



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2063(2012)号决议第 12 段提交，在决议该段中安理会请我每隔 90 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)执行任务的进展情况。本报告提供了自我上次 2012 年 7 月 16 日的报告(S/2012/548)以来达尔富尔局势的最新情况。根据上述决议第 6 和第 12 段，本报告提供了联合国全系统支援《促进达尔富尔和平多哈文件》综合战略框架的最新情况，并修订了安理会评估达尔富尔混合行动任务执行情况的基准和指标。

二. 政治动态

执行《促进达尔富尔和平多哈文件》

2. 在本报告所述期间，《促进达尔富尔和平多哈文件》各签署方、苏丹政府以及解放与正义运动(解放运动)继续开展利益攸关方协商，并筹备捐助方会议和达尔富尔内部对话和协商。就其他规定而言，实质性进展仍然迟缓，7 月 18 日，各方将执行时间表延长了一年。

3. 达尔富尔地区管理局同其发展伙伴一起，按照《多哈文件》的规定，在 2012 年 5 月开始就达尔富尔联合评估团进行规划，以评估达尔富尔的经济复苏、发展和消除贫穷的需求。8 月 29 日至 31 日，达尔富尔地区管理局重建、发展和基础设施部长率领一个代表团，其中包括联邦政府官员和国际伙伴，在达尔富尔的所有 5 个州会晤地方政府当局和民间社会团体，争取它们对评估团的支持。9 月 17 日，特别技术队前往达尔富尔，以通过协商和工作会议从各州部委和民间社会团体收集信息，了解其在 10 大领域的需求(农业；基本社会服务；财政管理；治理；基础设施发展；自然资源管理；和平与安全；私营部门发展；回返、重返社会和重新安置；法治)。这将作为一项和平、发展和减贫框架的基础，提交给 2012 年 12 月的多哈捐助者会议。



4. 国家情报和安全局和人道主义援助委员会官员向评估代表团保证，技术队在开展工作时出入不受限制。联合国开发计划署(开发署)是这项工作的前头机构，达尔富尔混合行动负责提供后勤支援。其他参与机构包括非洲开发银行、欧洲联盟、卡塔尔政府、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部、联合国国家工作队成员、美国国际开发署以及世界银行。

5. 7月2日至5日期间，《促进达尔富尔和平多哈文件》签署方在北达尔富尔和东部为达尔富尔的广大利益攸关方团体的600名代表举行了4次工作会议，完成了上述文件的散发工作。最后的这几次工作会议使自从2011年10月以来参加散发文件工作会议的人数达到约25000人，其中约34%为妇女。达尔富尔混合行动通过提供技术咨询和后勤支助来支持这项工作。对与会者的反应作了评估并从中了解到，《多哈文件》得到广泛支持，但大家对执行工作的缓慢步骤以及未签署该文件的运动派系没有参与表示关切。与会者敦促各签署方全面执行《多哈文件》，特别是执行其中关于安全、司法正义和分享财富的各项规定。一些境内流离失所者代表呼吁更具体地说明关于境内流离失所者与新定居社区之间土地争议的解决办法。

6. 在本报告所述期间虽然开展了上述活动，但没有赶上《多哈文件》中的几个已经延长的最后期限，包括关于停火和最后安全安排的最后期限。在这方面，政府和解放运动仍然不能够就2012年3月5日至9日进行的对解放运动士兵初步核查的结果达成一致意见。政府官员坚持用较窄的鉴定准则来重新审查战斗员资格，但解放运动方面则坚持继续采用较宽泛的准则。达尔富尔混合行动继续敦促双方达成协议。已定于10月15日召开联合委员会会议，以推动解决这一争议。关于向达尔富尔地区管理局转交资金、司法正义与和解、补偿和境内流离失所者回返等各项规定的最后期限已经延长，但仍然没有如期执行。

7. 达尔富尔地区管理局已尽一切努力在困难的经济条件下力求执行《多哈文件》，但它面临很大压力。在这方面，一群解放运动战斗员在8月13日乘坐5辆车冲进管理局的法希尔总部，抗议拖延支付薪金。他们占领了一处机关办公地，短暂扣押了该地人员。上述人员与其他解放运动成员交了火，其后发动攻击者逃跑。被扣押的人获释并未受伤害。事件中没有发生伤亡。

通过谈判达成一项包容各方的和平协议

8. 非洲联盟和联合国联合调解小组继续推动苏丹政府同未签署文件的运动派系恢复会谈。7月2日，负责达尔富尔情况介绍的国务部长阿民·哈桑·奥迈尔在多哈向当时的特别代表和临时联合首席调解人卜拉欣·甘巴里重申了其政府愿意同未签署文件的运动派系就政治人任命和安全事务安排举行会谈。

9. 7月26日，临时联合首席调解人在奥地利布尔根兰州举行的保护儿童研讨会期间会见了正义与平等运动(正义运动)若干代表。正义运动代表们重申其对苏丹

革命阵线关于全国政治和经济改革各项目标的承诺，但他们表示有意同政府举行会谈，条件是议程应包括《多哈文件》的所有方面。代理联合特别代表和联合首席调解人艾莎图·明达乌杜女士 9 月 16 日在赫尔辛基会晤了正义运动代表，后者重申其先前的立场。在本报告所述期间，苏丹解放军(苏解)-苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派和明尼·米纳维派向联合调解人重申了其对苏丹革命阵线各项目标的承诺。联合调解人继续敦促各方对会谈范围采取灵活。

10. 正义运动主席吉布里尔·易卜拉欣在 8 月 9 日发布的一项声明中宣布，该运动的军事指挥官巴希特·阿卜杜拉·阿卜杜拉·卡里姆因涉嫌同政府安全部门官员合作而被解职。吉布里尔·易卜拉欣将代理该运动的军事指挥官，直至在日期待定的领导会议上选出一名接任指挥官。9 月 11 日，正义运动执行理事会 8 名第二梯队指挥官在穆罕默德·巴沙尔的领导下宣布他们已脱离正义运动另立团体。

关于和平进程的达尔富尔内部对话

11. 达尔富尔地区管理局继续为《多哈文件》中规定的达尔富尔内部对话和协商进行筹备。在这方面，管理局于 7 月 10 日至 12 日在法希尔举行了达尔富尔全国人民大会筹备会议，以动员对《多哈文件》的支持，促进和平对话并创造有利于和解的环境。达尔富尔各界利益攸关团体约 900 名代表出席了会议，其中约 7% 是妇女。达尔富尔混合行动提供了后勤支助，并对会议场所进行监测。

12. 在与会者表示的许多看法中，特别值得注意的是，大家对最近安全局势的恶化，特别是在北达尔富尔和南部的土匪活动和道路干线时不时关闭表示的关切。一些与会者将不安全的原因归于未签署文件的武装运动派系没有参加和平进程，另一些与会者则强调在可能回返的地区需要改善安全状况和基本社会服务的获取。关于土地问题的讨论非常激烈，游牧民代表说，关于其群体从邻国进入达尔富尔的报导夸大其事，而境内流离失所者则拒绝政府官员让他们在难民营附近定居而不返回原籍地的提议。会上通过并提交达尔富尔地区管理局审议的建议呼吁加强安全和法制、促进和解、举行发展问题捐助方会议并加速建造连接喀土穆和达尔富尔的公路。

13. 上文已经提到，达尔富尔混合行动按照第 2063(2012)号决议，监测会议举行的情况，特别是监测安全事件、威胁、侵犯与会者自由或对会议的干涉。没有关于与会议有关的事件或侵犯行为的报告。达尔富尔各地难民营的境内流离失所者代表出席了会议，但瓦迪萨利赫、穆可佳、宾迪希和乌·杜克恩的难民营除外，其领导人提出的不参加的理由是通知不足。主要反对派政党的达尔富尔人成员以其个人资格出席了会议。对出席会议的民间社会团体代表的总体评估是支持政府或解放运动的，但他们对《多哈文件》执行缺乏进展表示关切。

14. 在支持达尔富尔内部对话和协商方面，达尔富尔混合行动发起了同达尔富尔地区管理局、非洲联盟苏丹问题高级别小组以及卡塔尔政府关于支持这项工作的

行动构想的讨论。达尔富尔混合行动预期，将会被请求向各方和民间社会提供后勤支助、安保、技术咨询和协助，帮助挑选协商参加者。《多哈文件》各签署方尚未确定达尔富尔内部对话和协商的时间表。

三. 保护平民免遭人身暴力

15. 在本报告所述期间，特别是在北达尔富尔，由于族群间争斗、民兵对平民的骚扰以及政府同未签署文件的武装运动派系之间的零星冲突，使平民遭受人身暴力的危险增加。据记录，共发生了 15 起族群间争斗，造成 86 名平民伤亡；在 2012 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间，发生了 2 起事件，造成 4 人伤亡。

16. 6 月下旬，达尔富尔混合行动收到报告说，苏丹武装部队车队 6 月 26 日在塔维拉南部(北达尔富尔)遭身份不明的武装团伙的伏击。政府安全部门多次拒不让达尔富尔混合行动进入实地核查所报事件。7 月 8 日，苏丹武装部队飞机在塔维拉以南约 20 公里处扔下 24 枚炸弹。8 天后，在该镇东南 29 公里处，政府与身份不明的武装运动派系部队发生冲突，苏丹武装部队的一架直升机坠毁，机上 7 名军事人员身亡。达尔富尔混合行动在居民点巡逻，确认人道主义工作人员的安全，并排除未爆弹药。虽然没有平民伤亡的报告，但一个人道主义评估团确认，约有 1 160 名平民流落到塔维拉附近的难民营，其中大部分在一周内返回家园。

17. 政府同运动派系武装部队间的战斗延续到 9 月 6 日，并蔓延到(中达尔富尔索托尼东南 115 公里)杰贝勒马拉赫的 Fanga Suk。9 月 13 日，政府同武装运动派系在 Dible(索托尼以东 10 公里)附近爆发冲突。9 月 19 日和 20 日，政府同运动派系部队在塔比特附近(塔维拉东南 30 公里)再次发生冲突，9 月 23 日 24 日，在更加西面的 Fanga Suk 附近再次冲突。据来自社区的报告，9 月 27 日，苏丹武装部队护送的一个商业车队在坦噶拉拉附近(北达尔富尔尚吉尔托巴伊以北 15 公里)遭伏击。由于政府当局以不安全为由作出限制，达尔富尔混合行动无法核实双方所报的差异很大的伤亡情况。

18. 关于族群间争斗，地处 Dar El Salaam(北达尔富尔法希尔以南 50 公里)的扎格哈瓦人同比尔吉德人之间长期的政治对抗仍在继续，7 月 10 日至 27 日期间，扎格哈瓦民兵同人民保卫部队成员(主要是比尔吉德人)至少发生了 6 次冲突。据当地消息称，10 名人民保卫部队士兵、4 名扎格哈瓦民兵和 2 名平民丧生。据人道主义机构估计，上述冲突使 2 400 名平民流落到扎姆扎姆难民营(法希尔附近)。达尔富尔混合行动在可能发生冲突的地区增加了巡逻，并敦促上述团体的领导人开展对话。

19. 7 月 16 日和 18 日，雷扎伊加特人同米塞里亚人在 Um Shagag(东达尔富尔杜艾因东南 140 公里)因土地争端发生冲突。社区代表告知混合行动团，争斗大约造成 41 人丧生，30 人受伤。7 月 19 日，达尔富尔混合行动将地方当局和部族领

领导人运送到该地以调解冲突。此外还在两个族群之间部署了苏丹武装部队人员。另外，政府当局和社区领袖恢复了当地在先前的冲突发生之后于 2009 年 10 月设立的和解委员会，此后紧张局势得到缓和。

20. 9 月 21 日和 22 日，一起抢牛事件引起雷扎伊加特人同米塞里亚人在 Nagadula(扎林盖东北 20 公里)争斗，造成 19 人丧生(13 名雷扎伊加特人和 6 名米塞里亚人)。9 月 30 日，在同一地区，Mahalia 部落人在阿布贾布拉(杜艾因东南 100 公里)试图抢牛，造成 2 名雷扎伊加特人丧生。在达尔富尔混合行动的敦促之下，雷扎伊加特人社区领袖作出决定，放弃报复计划，进行和谈。

21. 7 月 16 日，Hawag Ab Salaba(南达尔富尔尼亚拉以南 200 公里)的 Awlad Rashid 同 Jararha 部落因土地使用争端而争斗，造成 7 人死亡和 3 人受伤。通过当地的调解进行了谈判，缓和了紧张局面。8 月 13 日，El Besharia 人游牧民同 Neem 难民营的 Gimmir 人境内流离失所者在 Ma' aliah(中达尔富尔杜艾因以西 35 公里)因进入农田争端而起冲突，造成 4 名境内流离失所者丧生和另外 4 人受伤。达尔富尔混合行动同地方当局和社区传统领袖共同努力，促进各群体间的和解。除上述外，没有其他争斗。

22. 在 7 月的大部分时间，哈马迪亚难民营(中达尔富尔扎林盖)的境内流离失所者面对的安全问题增加。7 月 8 日，营地居民打死了 2 名持武器的 Ereigat 部落男子，这两人当时进了营地，其原因目前仍然不明。第二天，不明身份的武装攻击者(据难民营领袖说是 Ereigat 人)包围了难民营，乱射滥杀，还绑架了 9 名境内流离失所者。Ereigat 社区领袖最后向境内流离失所者社区索赔，并要求交出 7 月 8 日的杀人凶手。哈马迪亚难民营领袖驳回该要求，并拒绝让政府当局进入营地调查这些事件。难民营居民、地方当局和周围社区之间的紧张关系升级，导致境内流离失所者对达尔富尔混合行动说，他们因害怕骚扰而不敢离开营地。从 7 月 9 日起，达尔富尔混合行动在难民营周围增派了维持和平人员，并与国家当局和社区领袖接触，以促进和平解决。经过一系列和解会议，8 月 4 日，境内流离失所者同 Ereigat 社区领导人签署了一项协议，根据该协议，双方承诺向对方支付赔偿。此后，族群间关系以及难民营领袖同地方当局间的关系有了改善。

23. 8 月份，库图姆(北达尔富尔)及周边的安全情况恶化。8 月 1 日，身份不明的袭击者在该镇打死 Al waha 地方专员和他的司机并劫持他们的车辆。根据达尔富尔混合行动调查的初步结果，这一事件是对 7 月 19 日国家情报和安全局的一名(兹亚迪亚部落)指挥官在库图姆被杀的报复。当天晚些时候，(Al Waha 专员所属的)马哈米德部落的民兵袭击了苏丹政府警察派出所，在该地附件发现了专员的被遗弃的车辆。1 名警察和 3 名境内流离失所者被打死，另有 1 名警察和 5 名境内流离失所者受伤。次日，这些民兵袭击了库图姆的市场和警察局，打死 1 名警察，然后前往附近的法塔伯诺，在那里又打伤 1 名警察。8 月 2 日，这些民兵抢劫了世界粮食计划署(粮食计划署)库图姆办事处。在场的援助工作者未受伤

害。同一天，苏丹武装部队与民兵交战并重新控制了该镇。因为民兵的存在使周边地区不安全状况持续，导致卡萨布难民营 25 000 名居民在 8 月 3 日和 4 日搬迁，主要迁到库图姆镇。

24. 鉴于上述情况，达尔富尔混合行动增加了在该镇和境内流离失所者营地及周围的巡逻。8 月 2 日，混合行动团在其设在法塔伯诺的社区警务中心部署了更多的部队并在卡萨布难民营 24 小时执勤。达尔富尔混合行动还保护了援助人员从库图姆撤离到法希尔。混合行动团两次将国家官员从法希尔运送到库图姆，与当地领导人进行会谈。此后，经当局撮合，马哈米德和兹亚迪亚社区的领导人举行了会晤。

25. 8 月 6 日，库图姆及周边的紧张局势有所缓和。达尔富尔混合行动和难民营领导人在关于保护措施的协商中商定，达尔富尔混合行动将为出难民营从事农业活动的境内流离失所者提供安全保障，8 月 12 日，流离失所者开始返回卡萨布难民营。截至 8 月 18 日，大约 95% 的境内流离失所者返回了营地。在一次机构间人道主义状况评估中，确定了保健、应急住所和安全保障是人们的主要需求，达尔富尔混合行动据此向该镇运送了 1 000 公斤的医疗用品。

26. 9 月 4 日，库图姆的安全局势再次恶化，不明身份的武装袭击者袭击了库图姆地方专员(来自波提部落)的车队。专员得以无恙逃脱，但有 6 名乘客受伤。双方交火，打死 4 名袭击者和 2 名政府警察。第二天，阿拉伯民兵和政府正规军在该镇郊外交火，1 名平民被打死，8 人受伤。达尔富尔混合行动除了加强其在库图姆和附近难民营的存在，还向受伤平民提供医疗援助，并保护已搬到队部的援助人员。国家当局部署了更多的部队，以确保库图姆镇的安全，并以一名苏丹武装部队准将取代了地方专员，还实行了宵禁。9 月 13 日，达尔富尔混合行动对卡萨布难民营附近的枪声作出反应，驱散了正在骚扰 30 名返回农场途中的境内流离失所者的武装袭击者。该地区的局势依然紧张。

27. 麦利特(法希尔以北 65 公里)的兹亚迪亚部落和波提部落间因土地引起的对抗首次于 2012 年 5 月底爆发，在本报告所述期间情况仍然如此。8 月 14 日，被怀疑是兹亚迪亚部落的民兵在该镇杀害了一名波提部落人。第二天，中央后备警察的兹亚迪亚成员与人民保卫部队的波提成员在镇供水点附近发生冲突，打死 6 名民兵(双方各 3 人)，另有 12 人受伤。达尔富尔混合行动加强了其在 Abassi 难民营附近的存在，加强了其在供水点的阵地，并促进和解。政府当局部署了更多的部队，以确保该镇安全。在 Meidob 部落领袖撮合下，上述两个部落间进行了和解会谈，并于 8 月 21 日签署了一项停火协定，暂时缓解了紧张局势。然而，9 月 15 日，若干身份不明的袭击者向 Abassi 难民营发射了一枚火箭榴弹，打死 3 名平民(2 名扎格哈瓦人、1 名波提人)，另有 1 人受重伤。

28. 据当地消息, 9月21日, 阿拉伯游牧民和 Tunjur 农民在海沙拜(库图姆东北部 56 公里)因土地使用争议而引发冲突。据报道, 在政府和武装运动部队介入后, 9月25日和26日战斗升级。据媒体报道, 战斗情况激烈, 平民遭伤亡, 财产受破坏。达尔富尔混合行动得以访谈被送到当地一家医院的受伤者, 但未能在9月27日、29日和30日进入该地核查报告的情况, 原因是政府部队以不安全为由实行限制。

29. 在本报告所述期间, 部族间争斗增加, 主要是由农民与牧民间的土地争议所引发, 因为一方想要利用季节性降雨种植作物, 另一方则想要在同一片耕地上放牧。部落民兵站到政府一边, 加上武装运动部队介入, 使紧张局势升级, 特别是在 Dar El Salam(北达尔富尔)。同时, 当地消息说, 在民兵所来自的社区人们对政府未兑现承诺的沮丧情绪日增, 特别是在库图姆和麦利特, 政府未兑现承诺导致民兵挑战当局, 并与政府安全部队交战。

四. 安全和行动自由

30. 在达尔富尔混合行动人员的行动自由方面, 7月1日至9月30日, 混合行动团的陆地行动有29次受到限制, 而上一报告期为27次。在同一时期, 4 928项飞行请求中有108项遭到政府当局拒绝, 少于上一报告期5 037项飞行请求中有357项遭到拒绝。政府安全机构施加的限制一般是在对没有签署协议的武装运动部队采取或计划采取行动的地区。

31. 9月12日至30日, 由于塔比特和南塔维拉附近正在进行军事行动, 政府当局间或阻止达尔富尔混合行动巡逻队到法希尔南部或西部巡逻。9月26日, 一支达尔富尔混合行动巡逻队在从塔比特附近执行评估任务返回途中, 遭遇两架苏丹武装部队攻击直升机低空飞越。当局声称, 这两架飞机误将巡逻队当成一个武装运动派系的车队。巡逻队安全地返回了基地。达尔富尔混合行动就此事向政府提出抗议。

32. 达尔富尔混合行动的文职人员也受到限制。7月2日, 穆可佳的国家情报和安全局主管部门(扎林盖以南110公里)拒绝了达尔富尔混合行动关于批准为境内流离失所者举办人权培训班的请求, 坚称此事必须先获得扎林盖有关当局的许可。7月17日, 尽管获得了扎林盖方面的批准, 在穆可佳的培训班还是被国家情报和安全局的人员打断; 这些人坚持讲, 参加者必须由穆可佳人道主义援助委员会来挑选(穆可佳人道主义援助委员会主任同时兼任国家情报和安全局副局长)。达尔富尔混合行动和当局之间经过讨论, 于7月18日在该镇举办了一次人权公开论坛。

33. 在本报告所述期间, 援助人员继续遇到出入限制和官僚制度障碍。援助机构多次请求前往杰贝尔马拉(中达尔富尔)的洛克洛和尼尔特特各地区(除尼尔特特

镇)，均遭到政府当局拒绝。出入 Dar El Salaam 地区(北达尔富尔)也不时受到限制。当局有时还限制打算乘飞机从喀土穆到达尔富尔的人道主义工作人员的行动，其中包括 9 月 9 日在机构负责人打算参加与达尔富尔混合行动的协调会议时。除了对援助人员申请许可已经做出的要求之外，政府当局又提出一项新要求。联合国苏丹驻地代表兼人道主义协调员敦促该国政府为联合国官员旅行提供便利，并制定和公布一套这方面的明确程序。

34. 经过 3 个月的延误，政府当局于 8 月 14 日批准了将联合国难民事务高级专员办事处(难民署)在奥贝德(北科尔多凡)储存的应急住所物资和其他非食品物件运往达尔富尔。这一延误造成的结果是，4 月上旬开始的在雨季前向达尔富尔各地脆弱家庭分发的物资仅限于已经预先备置的存货。物资只能派发给 52 000 个家庭，占方案目标所定 79 000 个家庭的 65%。延误还妨碍了援助机构解决受洪水影响的社区和从卡萨布难民营暂时流落出来的境内流离失所者对应急住所的需要的能力。批准发生延误的原因是，有关部门要在政府内部确认难民署在奥贝德的存在获得许可。

35. 在某国际非政府组织最初提出请求 6 个月后，政府当局于 7 月中旬批准从尼亚拉运输 1 705 公斤医疗用品到该组织在穆可佳和加尔西拉(中达尔富尔)的诊所。

安全和安保

36. 联合国和人道主义工作人员在达尔富尔的安全和安保形势仍然令人堪忧。

37. 8 月 12 日，身份不明的武装袭击者对奥塔什社区警务中心(南达尔富尔的尼亚拉附近)开火，1 名达尔富尔混合行动人员建制警察部队警官(孟加拉国)被打死，另一人受伤。交火后，袭击者逃离现场。达尔富尔混合行动调查的初步结果表明，其动机可能是犯罪性质。8 月 20 日，2 名达尔富尔混合行动的建制警察部队人员在卡布卡比亚(北达尔富尔)巡逻时，被身份不明的袭击者劫持为人质。达尔富尔混合行动和苏丹政府继续在努力争取其获得释放。

38. 8 月 26 日，3 名达尔富尔混合维和人员(坦桑尼亚联合共和国)在乘装甲运兵车穿越一条涨水的河流时搁浅溺亡。

39. 在本报告所述期间，有 1 辆达尔富尔混合行动和 3 辆联合国机构的车被劫(上一报告期为 6 辆)。联合国或人道主义工作人员 9 次遭到抢劫。事件中无人受伤。

40. 7 月 27 日和 8 月 6 日，政府当局在扎林盖(中达尔富尔)拘留了达尔富尔混合行动的 2 名本国工作人员，事情涉及哈马迪亚难民营有 2 人被杀(见上文第 22 段)。这两名工作人员于 8 月 17 日无罪释放。8 月 28 日，达尔富尔混合行动的 1 名本国工作人员因涉嫌参与苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派的政治活动，在尼亚拉被国家情报和安全局未经指控而拘留。9 月 9 日和 30 日，安全局准许达尔富尔混合

行动探望这名工作人员，此人健康状况良好。国家情报和安全局正在进行调查，而混合行动团在努力争取该工作人员获得释放。

五. 人道主义局势

41. 在本报告所述期间，强季节性降雨和洪水对整个达尔富尔地区的房屋造成重大损坏。估计有 26 200 人的住家严重受损或被毁，数以千计的牲畜死亡。中达尔富尔是受灾最严重的地区，估计有 14 500 人的房屋及简易住所受到严重破坏。南达尔富尔州约 4 600 人、西达尔富尔 3 100 人、北达尔富尔 2 000 人和东达尔富尔 2 000 人的住家也严重受损或被毁。

42. 虽然道路条件较差，严重阻碍了评估破坏情况并提供援助的努力，特别是在马勒哈(北达尔富尔)，但是援助机构在情况允许的地方分发了口粮、医疗用品、应急住所物资、牲畜饲料和牲畜免疫疫苗。

43. 在本报告所述期间，难民署领导的回返和重返社会工作组确认，2012 年 4 月 1 日至 6 月 30 日，有 55 404 名境内流离失所者和 8 441 名难民自愿返回达尔富尔各地，尤其是达尔富尔北部和西部。工作组打算监测回返地点，以评估回返是季节性的还是永久性的。在本报告所述期间，虽然战斗造成约 29 020 名新的或再次流离失所者，但是除了 2 400 多人以外，其他人随后均于一周内回返。

六. 法治、治理和人权

44. 在本报告所述期间，记录的侵犯人权行为总数为 159 起，涉及 321 名受害者(153 起身体完好权受到侵犯，46 起任意逮捕和拘留，42 起性暴力和对女性的暴力，80 人生命权受到侵犯)，少于上一报告期的 145 起和 439 名受害者。记录的 159 起案件中，有 37 起报告给政府警察，其中 4 起正在调查中。

45. 7 月 30 日，约 300 名学生在尼亚拉(南达尔富尔)游行，抗议缺少公共交通，而这是巴士司机罢工抗议燃料价格上涨造成的。7 月 31 日，数百名示威者加入学生队伍，阻塞道路和肆意破坏建筑物。为平息骚乱，部署了政府安全部队。在抗议的第二天，政府安全部队向人群实弹开火，造成 7 名平民，16 人受伤。至少有 2 名政府警察也在抗议中严重受伤。达尔富尔混合行动呼吁国家当局避免过度使用武力，并敦促地方领导人号召示威者不要采取暴力行为。

46. 到 8 月 1 日，示威活动已经平息。国家官员对抗议的原因和对示威者开枪的情况展开调查。事件发生后，在尼亚拉派发燃料的责任由国家情报和安全局转给财政部，燃料价格下调，2 名与开枪事件相关的政府安全部队人员被逮捕，目前正在听候法院聆讯。

47. 8月6日,约300名平民,其中大部分是学生,在Rahaid Birdi(尼亚拉西南150公里)游行,抗议基本商品价格上涨,示威活动中纵火点燃了政府大楼。虽然整个镇部署了政府安全部队,但是没有报告发生人员伤亡。当天晚些时候,抗议活动平息。经过调查,南达尔富尔州长解除了地区警监的职务。

48. 达尔富尔混合行动记录的侵犯人身安全权事故有49起,涉及153名受害者,而上一报告期为49起和315受害者。其中,16名受害者(其中7人是学生)在尼亚拉示威中中枪受伤(见上文第45段)。另有18名受害者在8月和9月民兵袭击库图姆平民中受伤。其余的事件主要涉及身份不明的袭击者攻击务农的平民。

49. 在本报告所述期间,达尔富尔混合行动记录的任意逮捕和拘留受害者数目为46人。这其中有15人是因为7月8日2名男子在哈马迪亚难民营被杀事件,在7月20日至8月10日期间被逮捕。这些被拘留者中有6人(包括达尔富尔混合行动的2名本国工作人员)于8月21日获释。在尼亚拉抗议中,共有11人被当局未经指控逮捕拘留。有1名被拘留者在某家庭成员进行干预后于当天被释放,其他人一直被拘留到9月29日。此外,8月17日,尼亚拉有3名律师领头抗议尼亚拉示威之后发生的逮捕。他们受到逮捕,目前仍被拘留。8月16日,1名来自Katayla(尼亚拉东南110公里)的南达尔富尔州议员在未经指控被拘留52天之后,被国家情报和安全局释放。获释后,他被正式通知其议员豁免权已被撤销,并被指控煽动尼亚拉抗议活动。该议员在辩护中指出,他在示威发生时受到国家情报和安全局监禁。所有这些被拘留者被拒绝法律代理,并被拒绝家人探访。达尔富尔混合行动多次拜访国家情报和安全局办事处,并提交信函请求探望被拘留者,要求获得有关事故的信息,并要求当局起诉或释放他们。当局拒绝混合行动团探望被拘留者或提供关于这些人被拘留原因的信息。

50. 达尔富尔混合行动记录有30起性暴力和对女性的暴力,涉及42名受害者(其中13名是未成年人),略少于上一报告期的33起和37名受害者(其中包括23名未成年人)。达尔富尔混合行动监测警方对事件的调查和法庭听证会,并协助提供法律援助和心理社会救助。

51. 7月16日,尼亚拉普通法院判定1名政府警察在2011年5月12日实施酷刑并杀害1名被警方拘留的13岁男孩,这名男孩因轻罪指控被Mershing(南达尔富尔州)警方拘留。被告被判处四年监禁,并被判向受害者家属支付30000苏丹镑。

52. 达尔富尔混合行动在达尔富尔各地为地方当局、民间社会团体和解放与正义运动的1139名代表(其中271人是妇女)组织了43项人权能力建设活动。此外,7月29日至8月2日,达尔富尔混合行动与开发署合作,在法希尔为30名监狱官(其中14人是妇女)举办了监狱职责培训。

保护儿童

53. 7月30日，解放与正义运动下令禁止其成员招募和使用儿童。8月30日，国防部批准了一项苏丹武装部队行动计划，终止招募和使用儿童兵。这项计划待内政部批准后即可通过。9月25日，正义与平等运动通过一项行动计划，命令其成员“充分遵守关于武装冲突中保护儿童的国际和当地法律”。

七. 达尔富尔混合行动的部署和行动

54. 截至9月30日，达尔富尔混合行动的文职人员数量(1 106名国际工作人员、2 907名本国工作人员和453名联合国志愿人员)占5 277名核定人数的85%。

55. 达尔富尔混合行动军事人员的人数为16 789名，包括16 237名士兵、285名参谋、199名军事观察员和68名联络官。计划将于2012年11月从卢旺达调拨部署一个中型通用直升机部队。

56. 达尔富尔混合行动警察人数为2 590名，其中男性占84%，女性占16%。核定的17个建制警察部队共已部署了16个(2 231人，占2 380名核定人数的94%)。第17个部队定于2012年11月中旬部署。

57. 根据第2063(2012)号决议，继续执行审查达尔富尔混合行动军警人员的建议。一个运输连、一个侦察连和一个战术直升机部队的遣返工作已完成。在达尔富尔重新分配部队和警察的工作已部分完成，等在穆哈吉里耶、尼尔特特、扎姆扎姆和扎林盖队最后完成建造即可全面执行。已经制定了旨在加强各队部的部队和警察之间协调的联合规划和协调中心标准作业程序。在完成重新分配部队和警察的工作之后，这些中心即可完全建立。削减混合行动团部队和警察总人数的工作如期进行，将在2013年7月1日和2014年1月31日分别减到第2063(2012)号决议所定的最高人数。

58. 为了配合上述审查的建议，并进一步加强其确保有效和高效地利用资源以实现达尔富尔混合行动的任务的目标，8月14日开始全面审查达尔富尔混合行动的文职人员编制。目前正在进行的审查第一阶段，即评估混合行动团的中期战略、目标和优先事项。之后，将评估满足要求所需的特派团结构；最后，将由一个非洲联盟、联合国和达尔富尔混合行动高级小组鉴定审查的建议。

59. 7月1日至9月30日，达尔富尔混合行动报告军事巡逻6 505次，包括2 718次日常巡逻、859次夜间巡逻、614次短程巡逻、532次人道主义护送、192次远程巡逻和1 590次后勤行政巡逻。达尔富尔混合行动警察报告共巡逻4 291次，包括2 259次境内流离失所者难民营巡逻、1 064次乡镇村庄巡逻、823次中程巡逻、77次远程巡逻和68次砍柴拾草护卫巡逻。

60. 7月1日至9月30日,政府当局签发925个新的达尔富尔混合行动人员入境签证。截至9月30日,有711签证待批,其中民警605个、军事人员52个、文职人员21个、公事访客21个、联合国志愿人员11个和顾问1个。达尔富尔混合行动继续敦促当局尽快批准所有签证申请。

61. 关于部队和警察特遣队的业务和自我维持能力,向达尔富尔混合行动部署的49个部队只有23个满足谅解备忘录规定的要求。不足之处主要涉及装甲运兵车的实用和耐用性。一些部队和警察派遣国采取措施解决这些不足,包括运送维持装甲运兵车所需的备件,并购买越野车和通信设备。维持和平行动部继续对部队和警察派遣国开展工作,以确保各国迅速解决特遣队所属设备的不足。

62. 第14次非洲联盟、苏丹政府和联合国三方会议于9月29日在纽约举行。与会者讨论了达尔富尔混合行动订约口粮供应商的情况、混合行动团警察部分的组成以及发放签证和无线电许可证的延误等问题。代表苏丹政府的与会者同意,除其他外,及时清除现有的签证积压,其间注意到维持和平行动部增加女警官和阿拉伯语警官比例的意图和目前所有维和行动在适当情况下将某些员额转为本国工作人员的趋势,并建立由达尔富尔混合部队和该国政府官员组成的联合委员会,以推动发放无线电广播许可证。

63. 政府当局中断混合行动团唯一订约口粮供应商的业务的威胁仍然令人关切。当局于5月7日通知达尔富尔混合行动,由于该供应商被指控进口申请违规,必须在48小时内停止作业并离开该国。后来提出8月30日为新的最后期限。7月22日,联合国启动了甄选接替承包商的过程。联合国告诉政府当局,虽然加快了工作,但这一过程仍需要9个月。8月30日,政府通知达尔富尔混合行动,将驱逐供应商的最后期限从8月30日延至9月14日。9月14日,政府再次延长最后期限,延期一个月。甄选新供应商并与之敲定合同的过程预计要到2013年1月中旬。此后,新供应商预计可在2013年4月全面展开业务。在第14次三方会议上,与会者达成的共同理解是,在最后完成采购过程期间,现在的供应商将继续开展活动。

64. 在本报告所述期间,共完成86个速效项目,另外128个正在进行的项目处于不同的完成阶段。

65. 达尔富尔混合行动继续降低达尔富尔境内未爆弹药带来的威胁。经评估,共有29平方公里的土地和204公里的公路和道路清除了未爆弹药。此外,还销毁了23个未爆弹药,共有2600人接受了认识未爆弹药危险的培训。

66. 达尔富尔混合部队和地方执行伙伴开始在达尔富尔各地为2335名青年实施17个以社区为基础的劳动力密集项目。这些项目提供在建筑和农业项目中为期3个月的在职培训,目的在于使可能加入武装团体或团伙的青年减少参与暴力行为。

八. 对照基准取得的进展

67. 根据第 2063 (2012) 号决议, 经与非洲联盟协商后制订的订正基准和指标载列于本报告附件。虽然订正基准所涉及的四个领域与前一套基准相同(和平进程; 安全; 法治、治理和人权以及人道主义状况), 但对它们作了修订, 以反映混合行动 2012 年至 2014 年期间的战略工作计划和第 2063 (2012) 号决议所述授权任务和优先事项。同样, 对进展指标也作了修订, 以说明达尔富尔混合行动的当前和预计优先事项和活动。

68. 在安理会审查这些订正基准和指标之前, 本报告对照我 2009 年 11 月 16 日的报告 (S/2009/592) 附件二所述基准, 对进展情况进行了评估。

69. 第一个基准涉及实现冲突的全面政治解决, 这方面的进展不大。《促进达尔富尔和平多哈文件》的执行工作主要限于筹备达尔富尔内部对话和协商以及筹建达尔富尔联合评估团。签署方没有采取行动执行那些可为达尔富尔人民带来具体利益的规定, 如司法、重建、安全或分享财富等相关规定。尽管联合调解小组为鼓励苏丹政府和非签署方武装运动派系恢复谈判做出努力, 但由于双方仍对谈判范围存在分歧, 会谈未能举行。

70. 第二个基准涉及在达尔富尔各地恢复稳定和安全的的环境。在本报告所述期间, 这方面出现倒退, 主要原因是发生了零星军事冲突, 部族间斗殴加剧, 民兵与平民关系紧张以及南达尔富尔的示威活动。达尔富尔混合行动则通过向动乱地点调派维和人员, 支持调解努力和促进人权, 为保护平民做出了贡献。

71. 第三个基准涉及加强法治、治理和保护人权。达尔富尔地区的总体人权状况仍令人关切, 特别是任意逮捕、性暴力和对女性的暴力以及侵犯身体完好权的行为。在达尔富尔混合行动记录的侵犯人权案件中, 向警方报告和被警方调查的比例很低 (37 个案件中的 4 起), 这个迹象表明, 法治依然薄弱。达尔富尔混合行动继续向政府当局、达尔富尔地区管理局和民间社会团体提供后勤和能力建设支助, 以加强其保护人权、维护法治和有效治理的能力。不过, 进展迹象十分有限。

72. 第四个基准涉及稳定人道主义局势, 协助接触需要援助的民众。人道主义援助需求因达尔富尔地区的暴雨和洪灾而有所增加。虽然各机构在广泛领域提供了救济, 但应急住所材料的供应因政府当局迟迟不予批准而受到阻碍。人道主义援助准入方面的限制仍令人关切, 尤其是在 Dar el Salam 和杰贝勒马拉赫, 那里的行动自由仅限于当前的军事行动。从整体上评估, 该基准所涉领域几乎没有取得任何进展, 因为援助需求增加, 在满足需求方面又遇到种种环境和官僚主义障碍。

九. 支持《促进达尔富尔和平多哈文件》的综合战略框架

73. 安全理事会第 2063(2012) 号决议要求达尔富尔混合行动和联合国国家工作队制定支持《促进达尔富尔和平多哈文件》的综合战略框架。经广泛协商后，达尔富尔混合行动和国家工作队制定了一份支持《多哈文件》的联合战略构想和执行汇总表。联合战略构想提出了向签署方提供协调援助、特别是通过支持达尔富尔地区管理局来提供援助的战略。该战略确定了反映协定头六章内容的六类优先支助领域(人权和司法；治理和机构能力建设；早日恢复、生计和环境；自愿回返和持久解决办法；停火和安全安排以及和解)。更一般地说，两性平等主流化、儿童保护和保护平民作为贯穿各领域的问题，在所有这六个领域中都得到反映。

74. 执行汇总表说明了达尔富尔混合行动和联合国国家工作队为协助签署方执行《平多哈文件》正在开展或计划开展的具体活动。汇总表围绕与联合战略构想相同的六个类别排列，阐明各项任务以及负责执行任务、支持《多哈文件》具体规定的特派团部门或机构。通过达尔富尔混合行动和联合国国家工作队共用办公地点，汇总表强调指出合作与协调的机会，并成为一份活的文件。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将继续通过更多的协商，完善这个执行汇总表。

75. 此外，还为有效执行联合战略构想和明确分工设立若干机制。其中包括：达尔富尔混合行动和联合国国家工作队为管理汇总表执行工作和协调对达尔富尔地区管理局的支持，每两个月举行一次联席会议，联合秘书处对照执行汇总表监测和报告进展情况。以及 6 个联合工作组负责执行汇总表活动，确保连贯一致地与管理局开展互动。

十. 财务问题

76. 大会第 66/279 号决议批款共计 14.486 亿美元，作为 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间行动维持费。截至 2012 年 10 月 5 日，达尔富尔混合行动特别账户未缴摊款共计 2.096 亿美元。迄今所有维持和平行动的未缴摊款总额共计 15.468 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队派遣国政府的费用和特遣队所属装备费用目前已分别偿还至 2012 年 8 月 31 日和 2012 年 6 月 30 日。

十一. 意见

77. 《促进达尔富尔和平多哈文件》通过十五个月后，各签署方采取了一些行动来执行该文件，特别是开始了对解放与正义运动部队的核查，向平民分发文件，举行利益攸关方会议，并开始达尔富尔联合评估工作。我所关心的是，有关更直接和具体改善达尔富尔人民生活的各项规定的执行实际进展不那么明显。

78. 苏丹面临的经济挑战无疑影响了政府调动必要资源以执行协定的能力。此外，达尔富尔地区管理局的能力建设需求仍然很大。然而，各签署方不能仅仅依靠捐助者提供资金来执行《多哈文件》。虽然需要捐助者提供资金，但各签署方自身可作出更多努力来推进执行协定。这方面特别重要的是达尔富尔问题特别法庭的工作、达尔富尔土地委员会在解决有关土地所有权和使用权的族裔间冲突方面的作用以及在执行安全保障规定，包括在核查解放与正义运动部队和解除武装民兵团体的武装方面取得进展。如果各方具体表现出执行协议的决心，它们就会给捐助方发出致力于可持续解决冲突根源问题的信号。这还会给非签署方运动派系发出的信号，说明政府真正致力于和平解决与冲突相关的核心问题，并鼓励它们以谈判方式参与。因此，我敦促政府和解放与正义运动加紧努力，执行《多哈文件》，为此目的，特别是要采取响应达尔富尔人民的期待和愿望的行动。

79. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队达尔富尔开展工作时继续面临障碍，包括签证发放的延误、陆地和空中通行限制以及核准人道主义援助运输方面的拖延。这些障碍损害了政府关于为回返和早期恢复创造必要条件的承诺。联合国系统的机构可为这些努力作出重要贡献，但为此需要政府当局的合作。我呼吁苏丹政府全面配合达尔富尔混合行动和联合国国家工作队，消除所有业务障碍，使其能够不受限制地执行授权任务。

80. 关于和平进程的包容性，要让达尔富尔人的持久和平希望得到实现，仍然至关重要。冲突各方和达尔富尔的其他利益攸关方须参与和平对话。九年已经过去，我再次呼吁政府和非签署方运动派系立即停止敌对行动，进行无先决条件会谈，以实现和平解决。在这方面，政府必须通过其在《促进达尔富尔和平多哈文件》中的承诺向非签署方运动派系表明，它作为一方谈判达成的协议是结束冲突的可行办法。而非签署方运动各派系，包括苏丹革命阵线联盟的达尔富尔成员，则必须放弃使用暴力，在一个可进行建设性对话的政治平台上提出其目标。

81. 本报告清楚地表明，自我上次提交报告以来，达尔富尔的冲突加剧了，特别是在北达尔富尔州。武装民兵又开始在这些地区袭击和骚扰平民，这尤其令人担忧。我呼吁苏丹政府全面履行保护平民的责任，并呼吁非签字方武装运动派系履行国际人道主义和人权法规定的义务，确保军事活动不伤害平民。达尔富尔混合行动随时准备全力支持政府创造条件，包括支持农业和牧业社区之间就土地使用和准入进行对话，以阻止部落间冲突。政府方面则必须利用一切和平手段应对武装民兵再度造成威胁。

82. 达尔富尔混合行动军警和文职人员在达尔富尔仍然身处险境，不仅面对恶劣的治安状况，而且工作条件艰苦。我最强烈地谴责8月12日枪击事件的责任者，在该事件中，来自孟加拉国的达尔富尔混合行动建制警察部队的一名警官不幸失去生命。这是一种令人不齿的懦夫行为。我强烈敦促苏丹政府作全面调查，追究肇事者的刑事责任。我还悲痛地获悉，8月26日，3名来自坦桑尼亚的达尔富尔

混合行动士兵在巡逻中因洪水造成事故而失去生命。我向孟加拉国和坦桑尼亚联合共和国两国政府以及这两位在达尔富而的工作岗位上英勇献身的士兵的家属表示哀悼。

83. 达尔富尔混合行动建制警察部队的 2 名警员在 8 月 20 日被绑架，我对他们深为关切。我感谢苏丹政府作出确保人质安全并迅速获释的承诺。我还呼吁政府释放达尔富尔混合行动的本国工作人员，目前他们未经指控而被拘留在南达尔富尔。

84. 作为报告的结束语，我要感谢达尔富尔混合行动代理团长艾莎图·明达乌杜，特别感谢她在达尔富尔动荡当前的时期领导混合行动团的工作。我还要感谢非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的女士们和先生们为促进和平及保护平民作出了不懈的努力。最后，我要衷心感谢许多援助人员，感谢他们在艰难条件下向达尔富尔地区需要帮助的人提供人道主义援助。

附件

达尔富尔混合行动订正基准和指标

1. 根据安全理事会第 2063(2012) 号决议提出的请求，对我 2009 年 11 月 16 日的报告(S/2009/592) 附件二所述达尔富尔混合行动基准和指标进行了修订。修订本反映了自制订这些基准和指标以来达尔富尔和平进程的发展情况以及达尔富尔政治、安全和人道主义局势的变化。修订本还提供了安理会可能选择采用的依据，用于评估达尔富尔混合行动执行任务进展情况、苏丹政府和武装团体与达尔富尔混合行动的合作情况以及各方遵守国际义务的情况。

2. 在不损害苏丹政府主权责任的情况下，可在建立达尔富尔和平与稳定方面比照评估进展情况的四大优先领域是：(a) 支持实现冲突的全面政治解决；(b) 建立安全稳定的环境，保护公民不受迫在眉睫的暴力侵害威胁；(c) 加强法治、人权和强化治理；(d) 稳定人道主义局势，持久解决境内流离失所者和难民问题并向早期恢复过渡。特派团的保护平民活动具有贯穿各领域的性质，因此在所有四个基准中都得到反映。

3. 应该指出，这些基准的进展情况不仅取决于特派团授权活动的有效执行，还取决于若干外部因素。其中除出其他外包括：履行东道国政府的主权责任及其根据《部队地位协定》做出的承诺；冲突各方充分合作，特别是让达尔富尔混合行动和人道主义及发展行为方不受限制地自由执行授权任务；达尔富尔利益攸关方特别是冲突各方承诺和平解决冲突；以及人道主义及发展行为体的工作获得充足国际支持。

一. 和平进程

基准：通过落实非洲联盟和联合国推动达尔富尔和平进程的框架，实现达尔富尔冲突的全面包容性政治解决。

取得进展所需条件包括：苏丹政府和非签署方运动派系承诺通过谈判实现冲突的全面政治解决，并坚持全面及时履行这一承诺；《促进达尔富尔和平多哈文件》签署方愿意及时和有效执行文件各项规定，包括苏丹政府为达尔富尔地区管理局的有效运作以及达尔富尔的重建和发展分配财政资源；开展达尔富尔内部对话和协商，设法反映平民包括妇女对达尔富尔和平进程的观点；苏丹和南苏丹之间建立睦邻关系，促进达尔富尔的和平与稳定；以及国际社会成员提供持续和统一的支持，敦促冲突各方达成全面包容性解决方案。

年份	进展指标
2012-2014 年	<p>按商定时间表执行《促进达尔富尔和平多哈文件》和后续和平协定的各项规定。</p> <p>根据《多哈文件》，政府和非签署方运动派系在非洲联盟和联合国联合首席调解员的调解下就全面解决冲突办法进行有效谈判。</p> <p>政府和非签署方运动派系缔结停火协定。</p> <p>政府和非签署方运动派系为通过《多哈文件》缔结协定。</p> <p>在确保达尔富尔人比例代表制和尊重参与者人权的环境中，并在达尔富尔混合行动监测下开展达尔富尔内部对话和协商。</p> <p>达尔富尔内部对话和协商成果得到落实，促进和巩固了达尔富尔和平与稳定。</p> <p>达尔富尔和平进程的成果在非洲联盟和联合国推动达尔富尔和平进程框架规定的、由非洲联盟高级别执行小组支持的国家宪法审查进程中得到反映(S/2012/166)。</p>

二. 安全

基准：达尔富尔各地有安全和稳定的环境，平民特别是脆弱群体得到保护，专家机构能够安全和畅通无阻地提供援助并开展早日恢复活动。

取得进展所需条件包括：冲突各方、包括政府军、非签署方运动派系和其他武装团体明确承诺停止敌对行动，尊重和执行停火和安全协定。

年份	进展指标
2012-2014 年	<p>政府部队和非签署方武装运动派系部队之间的军事冲突数目减少。</p> <p>部族间冲突导致的事件数目和死伤人数减少。</p> <p>针对平民的暴力犯罪、包括侵犯人权行为以及性暴力和对妇女的暴力行为的数目减少。</p> <p>全面包容性停火落实到位、得到充分执行并由一个职司性、包容性和得到适当支持的机制进行监测。</p> <p>前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及民间武器管制方案的执行工作取得进展。</p> <p>针对达尔富尔混合行动、人道主义机构和专家机构的犯罪活动，包括土匪行为、劫持和绑架活动减少。</p>

三. 法治、治理和人权

基准：苏丹当局维护法治和保护人权的能力得到加强，国家和地方政府机构具有代表性并接受问责。

取得进展所需条件包括：苏丹政府在国家和地方各级履行国际义务和承诺，提高其安全、司法和刑法机构促进和保护人权的能力；国际社会持续支持旨在加强达尔富尔国家机构的努力。

年份	进展指标
----	------

2012-2014 年	保护公民和政治权利的环境得到改善，包括在专业、以民主方式维持治安和执法方面建立可持续的基础。
-------------	--

达尔富尔混合行动记录的任意逮捕和非法拘留数目减少。

冲突各方履行其承诺和国际义务，打击所有针对妇女、男人和儿童的性暴力行为，制止招募和使用儿童兵。

平民对社区警察的信任程度提高，表现为向警方报案的、特别是在境内流离失所者营地和回返营地向警方报案的犯罪所占比例增加。

国家当局根据国际人权标准实行重大立法、司法和惩戒机构改革

尊重和维护国际法和人权标准的安全、司法、法律和惩戒系统在达尔富尔各地开展活动。

根据国际人权标准和最佳做法建立过渡司法机制，包括国家人权委员会、达尔富尔特别法院和真相与和解委员会并开展活动。

通过采取措施加强受害人了解真相、诉诸司法和获得补救的权利，提高司法救助机会。

达尔富尔人民在国家和地方政府机构的代表人数合乎比例，包括妇女参政人数增加。

达尔富尔地区管理局履行职能，监督苏丹政府执行《多哈文件》，特别是其中与国家人权委员会和达尔富尔人权小组委员会、达尔富尔特别法院以及真相与和解委员会有关的规定。

四. 人道主义局势和支持复原

基准：稳定人道主义局势，使各机构能够提供援助和开展早日恢复活动，并落实发展条件，包括持久解决境内流离失所者和难民问题。

取得进展所需条件包括：冲突各方承诺允许人道主义援助畅通无阻；地方行为体愿意为境内流离失所者和难民的安全、自愿和可持续回返、重返社会和重新安置提供便利；国际捐助界支持人道主义活动，并酌情支持早日恢复和善后。

年份	进展指标
2012-2014 年	<p>因敌对行动或其他不安全来源而新近流离失所或再次流离失所的人数减少。</p> <p>难民和境内流离失所者自愿和有尊严地离开营地，返回原籍或重新安置。</p> <p>平民更有机会获得基本服务、基础设施和生计。</p> <p>达尔富尔混合行动、联合国系统的机构和国际非政府组织更有机会开展保护活动和交付人道主义援助。</p> <p>联合国国家工作队成员和其他专家机构的通行畅通无阻，可采取早日恢复、重建和发展行动。</p> <p>针对达尔富尔混合行动或人道主义机构人员的攻击、劫持和抢劫行为减少。</p>
