



Asamblea General

Distr. general
27 de diciembre de 2012
Español
Original: inglés

Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados 63° período de sesiones

Acta resumida de la 657ª sesión

Celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra, el 1° de octubre de 2012, a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Knutsson.....(Suecia)

Sumario

Apertura del período de sesiones

Aprobación del programa y otras cuestiones de organización

Declaración introductoria del Alto Comisionado

Debate general

La presente acta podrá ser objeto de correcciones.

Las correcciones deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en forma de memorando, incorporarse en un ejemplar del acta y enviarse, *dentro del plazo de una semana a partir de la fecha del presente documento*, a la Dependencia de Edición, oficina E.4108, Palacio de las Naciones, Ginebra.

Las correcciones que se introduzcan en las actas de las sesiones públicas del Comité Ejecutivo se reunirán en un documento único que se publicará poco después del período de sesiones.

Se declara abierta la sesión a las 10.10 horas.

Apertura del período de sesiones

1. **El Presidente** declara abierto el 63° período de sesiones del Comité Ejecutivo del Programa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y da la bienvenida a los nuevos miembros del Comité Ejecutivo, a saber Azerbaiyán y Rwanda. El Presidente dice que la presencia de 87 miembros en el Comité Ejecutivo muestra que la comunidad internacional es consciente de que los retos con que se enfrenta la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) son, más que nunca, de carácter mundial y exigen respuestas amplias y coherentes. Tras recordar que en 2011 se habían celebrado varios aniversarios importantes en relación con el régimen de protección internacional, el Presidente dice que 92 Estados han asumido compromisos con respecto a los refugiados y los solicitantes de asilo. Se han asumido compromisos sin precedentes para abordar con medidas positivas la cuestión de la apatridia, incluido el compromiso de 33 Estados de adherirse a la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas y a la Convención para reducir los casos de apatridia.

2. El Presidente señala a la atención la misión que ha realizado recientemente al Níger donde tuvo ocasión de observar la situación de los refugiados malienses. En toda la región más de 265.000 malienses habían huido a Burkina Faso, Mauritania y el Níger. Pese a las difíciles condiciones y a la situación reinante de emergencia humanitaria, el Gobierno y el pueblo del Níger han dado muestras de una solidaridad ejemplar, y la respuesta ante la afluencia de refugiados de Malí ha sido rápida y eficaz en general. Aunque hay acuerdo general en que lo peor de la crisis de refugiados ha pasado ya, deben redoblarse los esfuerzos para prestar asistencia a los refugiados de Malí, incluso en un marco regional. En otras partes del mundo hay situaciones agudas de emergencia de refugiados, como en la República Democrática del Congo, Etiopía, Kenya, Sudán del Sur y la República Árabe Siria, que también merecen la atención del ACNUR.

Aprobación del programa y otras cuestiones de organización (A/AC.96/LXIII/1)

3. *Queda aprobado el programa.*

4. *Se proyecta un breve documental sobre las actividades sobre el terreno del ACNUR en Malí, Sudán del Sur y la República Árabe Siria.*

5. **El Presidente**, presentando a la oradora invitada, la Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos, dice que la Directora Ejecutiva y el Alto Comisionado han llevado a cabo una misión conjunta a la región del Sahel del África Occidental, en el marco de una iniciativa que pone de relieve la estrecha colaboración entre ambos organismos.

6. **La Sra. Cousin** (Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos) dice que los conflictos surgidos durante el año han puesto a prueba los limitados recursos mundiales, poniendo en peligro las vidas y medios de subsistencia de más personas y poniendo a prueba la resistencia y determinación del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y del ACNUR así como de su personal. Sin embargo, pese a estos retos, el PMA considera sagrado su compromiso con el ACNUR y con la población a que presta servicio. El PMA seguirá siendo un asociado leal en el desempeño del mandato del ACNUR y seguirá fortaleciendo la cooperación que mantiene con el ACNUR en el desarrollo de las operaciones y la coordinación de las respuestas ante las situaciones de crisis.

7. En el Níger, ambos organismos se han comprometido a hacer frente a la crisis de alcance regional y han desarrollado con éxito una respuesta para prestar apoyo a las poblaciones afectadas por la sequía y los conflictos, así como las comunidades de acogida

en Burkina Faso, Malí, Mauritania y el Níger. Se está aplicando un modelo similar de respuesta regional al conflicto en la República Árabe Siria.

8. Reconociendo que muchos de los países más ricos se enfrentan a sus propias crisis económicas y sociales y que los recursos disponibles para asistencia humanitaria son cada vez más limitados, la Directora Ejecutiva, al tomar posesión de su cargo, se comprometió a modificar el sistema y evaluar toda decisión, programa y dólar gastado en función de su impacto sobre las personas que dependen del PMA. Con el fin de cumplir su mandato de alimentar a las poblaciones más vulnerables de la manera más eficaz y eficiente, el PMA ha emprendido una reforma institucional de gran alcance, basada en cuatro principios: centrar toda la labor del PMA en las personas a las que presta servicio; hacer de las oficinas en los países los "centros de gravedad", con autoridad para tomar decisiones lo más cerca posible del lugar de ejecución; convertir las oficinas regionales en plataformas de gestión, supervisión y apoyo a las oficinas en los países; y asegurar la unidad de propósito y una fuerte identidad institucional con el fin de que todo el personal actúe de conformidad con las políticas y estrategias básicas del PMA.

9. De acuerdo con el llamamiento para mejorar el liderazgo, la coordinación y la rendición de cuentas por la gestión de los recursos y la responsabilidad con las poblaciones afectadas, enunciada en el Programa de Transformación (Transformative Agenda), el PMA y el ACNUR están elaborando planes de actuación conjunta, en particular misiones conjuntas para mejorar su respuesta ante situaciones mixtas de refugiados y/o desplazamientos. Se ha previsto una misión conjunta de alto nivel a Mauritania, para seguir explorando las oportunidades de mejorar la actuación en esta esfera. El PMA se ha comprometido a diseñar y poner en ejecución mejores programas de nutrición y seguridad alimentaria, sistemas logísticos más rápidos y sistemas informáticos intercambiables del siglo XXI en los lugares más difíciles del mundo. En su respuesta regional a la crisis de los refugiados provocado por el conflicto de Siria el PMA está considerando cómo podría el ACNUR utilizar la infraestructura del PMA para la distribución conjunta de cupones de alimentos y ayuda en efectivo para atender las necesidades alimentarias y otras necesidades. El PMA cree que ofrece grandes posibilidades la vinculación de los cupones de alimento y entregas en efectivo con unos sistemas intercambiables de registro de los beneficiarios, aunque reconoce la necesidad de garantizar la seguridad de la información recogida. Estas medidas mejorarían la selección de los objetivos, aumentarían la transparencia y facilitarían la supervisión del funcionamiento de toda la cadena de valor, desde los donantes hasta los beneficiarios.

10. El PMA y el ACNUR prestan cada vez más atención a las necesidades conjuntas y a las evaluaciones de mercado; se han completado ya las dos primeras evaluaciones de las cuatro evaluaciones conjuntas de la contribución de la asistencia alimentaria a las soluciones duraderas al problema de los refugiados en situaciones prolongadas. La evaluación en Etiopía suscitó preocupación por el enfoque de "atención y mantenimiento" en situaciones prolongadas, ya que podía dar lugar a que los refugiados dependieran de la ayuda alimentaria y les disuadiera de buscar otros medios de subsistencia alternativos. Se han hecho 13 recomendaciones sobre otras posibles soluciones más duraderas. Además, los organismos están cooperando con el fin de determinar y aplicar estrategias de resiliencia para las poblaciones afectadas por las crisis, incluidas las poblaciones de acogida y los grupos de refugiados en situaciones prolongadas, y están explorando también la forma de que los donantes participen en estas actividades. El PMA espera con interés colaborar más estrechamente con el ACNUR para llevar a cabo los cambios necesarios como cuestión de urgencia.

Declaración introductoria del Alto Comisionado

11. **El Sr. Guterres** (Alto Comisionado) rinde tributo a los cinco funcionarios del ACNUR que han perdido la vida desde el anterior período de sesiones del Comité Ejecutivo. Recordando el tipo de situaciones que son la razón de ser del mandato del ACNUR, dice que actualmente el ACNUR se enfrenta a cuatro situaciones simultáneas de emergencia aguda, que han provocado movimientos en gran escala de refugiados e importantes desplazamientos internos, lo que ha supuesto enormes demandas para los recursos de la organización y los de sus asociados. Además, el ACNUR sigue haciendo frente a las mayores crisis de 2011 y presta apoyo a otros millones de refugiados en situaciones prolongadas.

12. El origen de la proliferación de crisis prácticamente imprevistas radica en parte en diversas tendencias mundiales interconectadas, a saber la aceleración de los cambios demográficos, climáticos, sociales y económicos; los procesos de democratización inacabados; la falta de atención a las cuestiones de marginación y desigualdad; y la competencia por unos recursos escasos. A estas tendencias se suma la capacidad limitada de la comunidad internacional para prevenir y resolver los conflictos oportunamente. La falta actual de un sistema mundial eficaz de gobernanza da lugar a la aparición de conflictos donde menos se espera en tanto que la falta de un consenso internacional fuerte y efectivo para prevenir y resolver cuanto antes los conflictos da lugar a que se multipliquen las nuevas crisis y persistan las crisis crónicas.

13. En 2011 cruzaron las fronteras en busca de refugio unas 800.000 personas, una cifra sin precedentes, y hasta la fecha en 2012 más de 700.000 han huido de la República Democrática del Congo, Malí, la República Árabe Siria y el Sudán. Estos movimientos de población tienen importantes consecuencias sociales y económicas para las comunidades de acogida; sin embargo, los países han mantenido abiertas sus fronteras y han respetado el principio de no devolución. Para igualar la generosidad de los países de acogida se requiere una acción genuina y eficaz de solidaridad y reparto de la carga.

14. La sucesión de las crisis y un entorno cada vez más problemático y peligroso han puesto a prueba radicalmente la capacidad del ACNUR para cumplir su mandato y atender a los grupos de población más gravemente afectados, lo que hace aumentar el número de personas obligadas a desplazarse en el interior de los países o a través de las fronteras. A medida que los conflictos se hacen más complejos, resulta más necesario que la acción humanitaria mantenga su independencia de los programas políticos y de seguridad, lo que también resulta cada vez más difícil.

15. Afortunadamente, el ACNUR finalizó 2011 en una situación financiera muy sólida, a pesar de la crisis económica mundial. La organización gastó 2.180 millones de dólares de los Estados Unidos en 2011, con una tasa de ejecución del 96%. Gracias a la generosidad de los donantes, el nivel de las contribuciones voluntarias proyectado para 2012 es similar, en términos de dólares, al de 2011; sin embargo, las necesidades sobre el terreno, en particular para situaciones de emergencia, ha aumentado considerablemente. Con anterioridad a 2010, las situaciones de emergencia humanitaria más importantes fueron resultado de desastres naturales o de desplazamientos internos en gran escala provocados por conflictos. Sin embargo, las crisis más importantes en 2011 y 2012 fueron situaciones de emergencia de refugiados. Estas condiciones suponen una enorme presión sobre los recursos humanos y financieros; en particular, los fondos para operaciones del ACNUR en África son totalmente insuficientes. Por ejemplo, en el Chad solo se han recibido 44 millones de dólares de los Estados Unidos de los 95 millones de dólares autorizados para gastos. No hay ningún margen para necesidades imprevistas; por ello, el Alto Comisionado hace un llamamiento a los donantes del ACNUR para que presten apoyo adicional.

16. Además de asegurar el apoyo de los donantes, una de las prioridades más importantes del Alto Comisionado es hacer mayores economías en la sede y, siempre que sea posible, optimizar la utilización de los recursos confiados al ACNUR. De esta forma, en el año transcurrido hasta la fecha se ha conseguido hacer economías por valor de unos 60 millones de dólares, que se han destinado a nuevas situaciones de emergencia, sin menoscabo de los acuerdos con los organismos de ejecución y sin que se vieran afectadas las actividades básicas de protección y las operaciones de asistencia para salvar vidas. La Oficina del Alto Comisionado también ha llevado a cabo una profunda revisión de sus planes de adquisiciones, aunque limitada únicamente a las adquisiciones críticas para misiones. Se está controlando cuidadosamente la reposición de existencias, y las ganancias obtenidas sobre el terreno resultantes de los tipos de cambio se han destinado a operaciones de emergencia. Se han reducido los gastos para viajes y capacitación y se han tomado medidas para limitar los gastos de personal para adecuar la cobertura geográfica y funcional a las prioridades institucionales.

17. Para 2013 se ha previsto una reducción de plantilla limitada, lo que quiere decir que tal vez no se renueven algunos nombramientos temporales y de plazo fijo. Por primera vez, se tomarán medidas para reducir el personal internacional del cuadro orgánico. Como consecuencia, también pueden verse afectados algunos titulares de contratos que no ocupan puesto. El Alto Comisionado reconoce que estas medidas han creado gran ansiedad entre los funcionarios y sus familiares y se ha comprometido a asegurar que este proceso se desarrolle de manera equitativa, que la Oficina tenga en cuenta las preocupaciones y necesidades del personal y que haga todo lo posible por encontrar soluciones y limitar el impacto para los afectados. Sin embargo, también reconoce que es necesaria una cierta consolidación y que en un momento en que se están reduciendo los gastos públicos en muchos países, la Oficina tiene la obligación primordial de utilizar eficazmente todos los recursos disponibles en beneficio de las personas de las que se ocupa directamente el ACNUR.

18. El ACNUR sigue utilizando debidamente los fondos no asignados, en particular para responder a nuevas operaciones y financiar crisis olvidadas. Sin embargo, ya se han agotado los fondos no asignados. Teniendo en cuenta que en 2011 solo se ha gastado el 13% de los fondos no asignados en costos de la sede, el Alto Comisionado puede garantizar que los posibles fondos no asignados adicionales que se reciban se utilizarán en las operaciones sobre el terreno en que sean más necesarios.

19. Como resultado de los mayores esfuerzos realizados para alcanzar a donantes no tradicionales, incluido del sector privado, las contribuciones de donantes particulares al ACNUR en 2011 alcanzaron la cifra de 111 millones de dólares de los Estados Unidos, un aumento del 53% con respecto a 2010. Se han establecido alianzas con el sector privado, en particular mediante un equipo especializado que trabaja directamente bajo la dirección del Alto Comisionado Adjunto.

20. Recordando el fuerte impacto para los países de acogida que supone la afluencia masiva de refugiados, el Alto Comisionado dice que está decidido a encontrar la forma de reconocer más claramente la contribución de los países de acogida, y se muestra esperanzado por el trabajo del Comité Directivo para establecer un marco que permita comprender y aquilatar más ampliamente esta contribución. Aunque es consciente del costo de los sistemas de asilo y de los programas de integración en los países industrializados, el Alto Comisionado sigue creyendo que se requiere un mayor esfuerzo de solidaridad y reparto de la carga para fortalecer los esfuerzos de los países de acogida de refugiados mediante un mayor apoyo financiero y político y una mejora de los programas de reasentamiento.

21. El Alto Comisionado celebra la presencia de la Sra. Ertharin Cousin, Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y señala que el ACNUR tiene el

privilegio de mantener una relación antigua y profunda con el PMA. El PMA nunca ha dejado de brindar apoyo a las operaciones de refugiados. Ambos organismos gestionan operaciones conjuntas en unos 37 países prestando servicios a unos 9,7 millones de personas necesitadas. En los lugares más peligrosos dondequiera que esté el ACNUR, ahí está también el PMA.

22. En años recientes, la capacidad y la estructura del sistema de asistencia humanitaria ha evolucionado considerablemente. El ACNUR sigue firmemente comprometido con las responsabilidades que asumió con el proceso de reforma de la asistencia humanitaria y ha contribuido activamente al desarrollo del Programa de Transformación (Transformative Agenda). Sin embargo, los cambios en la situación humanitaria también han tenido importantes consecuencias sobre la forma en que el ACNUR puede desempeñar mejor su mandato. La Oficina seguirá buscando sinergias entre los mecanismos de coordinación para los refugiados bajo la dirección del ACNUR y los acuerdos más amplios de coordinación de la ayuda humanitaria, en particular mediante el sistema de grupos temáticos. Los ejemplos de la República Árabe Siria y de Malí muestran que esto puede conseguirse con éxito.

23. La Oficina aplica actualmente un modelo flexible en las operaciones de refugiados, que permite a los asociados asumir un mayor papel en la planificación, coordinación y ejecución. Además, el diálogo estructurado sobre su relación estratégica con las organizaciones no gubernamentales (ONG) está muy avanzado. Mediante estos procesos, la Oficina trata de gestionar las operaciones de refugiados en un contexto más amplio y asegurar una respuesta coherente e imparcial que tenga en cuenta la situación jurídica y las características de los refugiados, así como su necesidad de modalidades particulares de protección y apoyo.

24. Después de tres años de reformas para fortalecer la capacidad de respuesta del ACNUR ante situaciones de emergencia, ha arraigado el concepto de responsabilidad institucional en situaciones de emergencia. Las listas de candidatos se han reforzado. La preparación y la capacidad de respuesta forman parte de las responsabilidades básicas de todos los sectores de la organización, y se ha preparado una lista de funcionarios superiores para su despliegue inmediato en casos de crisis graves. Además, las ONG y los asociados del Gobierno siguen desempeñando un papel crucial: el personal movilizado mediante acuerdos de reserva con asociados del exterior representan en la actualidad aproximadamente la mitad de los despliegues de emergencia. Siguen reforzándose las alianzas nacionales y se ha desarrollado un nuevo proyecto para fortalecer la capacidad de respuestas ante situaciones de emergencia de 11 ONG nacionales.

25. Es necesario fortalecer la cooperación con los Estados, en particular en el inicio de una grave situación de emergencia. En esos momentos se plantean con frecuencias graves problemas logísticos y de otro tipo que requieren una capacidad técnica y de ingeniería que solo pueden ofrecer los gobiernos. En este sentido, la Oficina está intensificando su cooperación con los organismos nacionales de defensa civil, en particular en el marco de la Asociación Humanitaria Internacional.

26. Paralelamente a las medidas descritas, el ACNUR ha fortalecido y profesionalizado considerablemente su servicio de abastecimiento. En los últimos 18 meses, en el 92% de los transportes por avión del ACNUR, las entregas se realizaron en las 72 horas siguientes a la presentación de las solicitudes. De acuerdo con las recomendaciones de los auditores, la Oficina está mejorando también la verificación del cumplimiento y la gestión de riesgos, y fortaleciendo los procedimientos de adquisiciones y contratación.

27. Con respecto a la seguridad del personal, el Alto Comisionado dice que para que el personal pueda actuar en condiciones de seguridad, siguen haciéndose fuertes inversiones en equipo y programas informáticos de protección y en la formación del personal de

seguridad sobre el terreno con respecto a su capacidad analítica y los conocimientos necesarios para intervenir con las comunidades y prestar apoyo a los colegas sobre el terreno. La mejor forma de garantizar la seguridad del personal es establecer unas relaciones positivas con las comunidades y granjearse su aceptación, respetando los principios humanitarios de imparcialidad, independencia y neutralidad. Además, el ACNUR dispone actualmente de un manual sobre la forma de hacer frente a las amenazas para la seguridad de las personas que debe cuidar. Este manual se está aplicando actualmente con el fin de prestar apoyo a los gobiernos de acogida para asegurar un entorno seguro para las personas a las que el ACNUR presta servicio.

28. En situaciones prolongadas, aunque las resoluciones políticas quedan fuera del mandato del ACNUR, es mucho lo que puede hacerse para facilitar las soluciones desde las primeras fases de una emergencia hasta el momento en que comience a consolidarse el proceso de paz. La escalada de una crisis puede impedirse tratando de destacar sus consecuencias humanitarias y utilizando en las operaciones de la Oficina estrategias que tengan en cuenta las causas de los conflictos. Desde un principio puede encontrarse la forma de respetar la dignidad humana y la autonomía. A decir verdad, el ACNUR ya ha tratado de facilitar el acceso a los servicios y apoyo que existen como alternativa al enfoque tradicional basado en los campamentos. La nueva política de desmantelamiento de los campamentos de refugiados de Eritrea en Etiopía constituye un ejemplo a este respecto.

29. En Dolo Ado (Etiopía), el ACNUR ha puesto en práctica un proyecto único en su clase con la Fundación IKEA para promover la autonomía de los refugiados somalíes mediante intervenciones en actividades ambientales, de enseñanza y subsistencia y el apoyo a la comunidad local. El principio es que las inversiones en un primer momento permiten a los refugiados conservar y fortalecer su capital social y económico y los conocimientos que necesitan para tener una visión del futuro, ya que de otra forma se podría caer fácilmente en la decepción y la desesperanza. Por eso, en muchas operaciones se están utilizando mecanismos de ayuda en forma de efectivo y de cupones para que los refugiados y desplazados internos puedan determinar y abordar sus propias necesidades prioritarias. La Oficina ha venido colaborando estrechamente con el PMA en esta estrategia.

30. El ACNUR trata al mismo tiempo de encontrar nuevas formas para que la cuestión de los desplazamientos siga figurando en los programas de desarrollo, en particular en el marco de la Iniciativa de Soluciones de Transición desarrollada con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en respuesta a situaciones prolongadas en el este del Sudán y en Colombia. Es de esperar que pueda añadirse el Nepal a título experimental, a condición de que el programa conjunto reciba la aprobación definitiva del Gobierno. El ACNUR coopera estrechamente con el PNUD, con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y con otros asociados para aplicar la decisión reciente sobre soluciones duraderas adoptada por el Comité de Política del Secretario General.

31. Es importante estar preparado para aprovechar las oportunidades, en particular de repatriación voluntaria. La mayoría de las personas que huyeron de Côte d'Ivoire en 2011 ya han regresado a su país. En Myanmar, el Alto Comisionado espera que una evolución positiva permita resolver la difícil situación de centenares de miles de refugiados en Tailandia y otros países de la región. También espera sinceramente que 2013 sea un año de oportunidad para los somalíes y que sea posible encontrar soluciones que no fueron posibles hace dos décadas. Lamentablemente, la difícil situación de los recursos significa que la Oficina no puede aprovechar plenamente las oportunidades de ayudar a los refugiados a regresar a su país. Como consecuencia, decenas de miles de refugiados de Liberia, Angola y la República Democrática del Congo corren peligro de permanecer abandonados en el exilio.

32. A condición de que se mantenga una red de seguridad de la protección, podrían considerarse estrategias complementarias de las tres soluciones duraderas tradicionales, como los acuerdos de gestión de una migración temporal, formas alternativas de permanencia legal y otras iniciativas relacionadas con la movilidad. La decisión reciente del Gobierno de la República Islámica del Irán de regularizar la situación de todos los afganos indocumentados ofrece una oportunidad que debe explorarse.

33. También hay margen para fortalecer el compromiso colectivo para conseguir avances en la solución de situaciones de desplazamientos prolongadas, incluso, cuando corresponda, invocar oportunamente las cláusulas de cesación. A este respecto, siguen aplicándose estrategias inclusivas, con la adopción de una serie de soluciones paralelas más que consecutivas. Se ha logrado un avance decisivo con respecto a las personas desplazadas en la región de los Balcanes occidentales, mediante la conclusión de un plan regional para encontrar una solución a los desplazamientos resultantes del conflicto de 1991-1995. La nueva Estrategia regional para solucionar la situación de los refugiados afganos ha sido refrendada en una conferencia internacional celebrada en mayo de 2012, que constituye un impulso renovado para solucionar una difícil situación que se prolonga desde hace tiempo. Ofrece también un marco multilateral para que los interesados en el desarrollo se comprometan a abordar las cuestiones relacionadas con el retorno y la reintegración de los refugiados en condiciones sostenibles, además de prestar apoyo a las comunidades de acogida.

34. El Alto Comisionado está también sumamente agradecido a los 26 Estados que siguen aceptando refugiados para su reasentamiento. En 2011 fueron admitidos cerca de 80.000 refugiados, de ellos unos 61.600 con ayuda del ACNUR. Los tres centros de tránsito de emergencia, en Rumania, Filipinas y Eslovaquia, desempeñan un papel clave en las evacuaciones de urgencia y para facilitar el acceso a los países de reasentamiento. Sin embargo, no debe olvidarse nunca que para preservar espacio de asilo para los refugiados, crear las condiciones para lograr la autonomía y permitir que se apliquen las soluciones, se requiere un gran esfuerzo de solidaridad internacional con las comunidades de acogida, muchas de las cuales han dado muestras de extraordinaria generosidad. La base para conseguir avanzar hacia las soluciones consiste, como siempre, en el esfuerzo colectivo y la solidaridad internacional. El Alto Comisionado mantiene su compromiso inquebrantable de buscar soluciones duraderas al problema de los desplazamientos, y hace un llamamiento a todos los miembros del Comité Ejecutivo para que intensifiquen su apoyo a los programas e iniciativas que acaba de mencionar.

35. En la Reunión Ministerial de 2011 para conmemorar los aniversarios de las convenciones de 1951 y 1961, 92 Estados asumieron compromisos en relación con los refugiados y solicitantes de asilo, con el fin de encontrar soluciones duraderas. Esta reunión marcó un hito en el fortalecimiento del régimen internacional de protección. Veintidós Estados asumieron compromisos en relación con los desplazamientos internos, incluidos diez Estados de África que se comprometieron a ratificar la Convención de Kampala o a incorporarla en sus leyes y políticas nacionales. Noruega y Suiza, apoyadas por otros tres Estados, indicaron que estaban dispuestas a organizar un debate mundial para corregir las deficiencias en materia de protección resultantes de los desplazamientos transfronterizos a raíz de desastres repentinos, incluidos los provocados por el cambio climático.

36. Se ha expresado una preocupación sin precedentes por la situación de millones de personas apátridas en todo el mundo. Hasta 61 Estados han asumido compromisos, incluso de adherirse a las convenciones sobre la apatridia, reformar la legislación y mejorar los sistemas de registro civil y documentación. La Unión Europea ha asumido recientemente el compromiso adicional de que todos sus Estados miembros se adherirán a la Convención de 1954. Desde la Reunión Ministerial, siete países se han adherido a una de las convenciones o a ambas, y dos países han establecido procedimientos para determinar la situación de

apatridia. Este proceso está ganando cada vez más impulso. Se requiere una acción decisiva para solucionar la situación de millones de personas que han permanecido apátridas durante generaciones. Las situaciones prolongadas de apatridia no son un problema que deba abordarse en una fecha futura. Se requieren soluciones ya, y el Alto Comisionado hace un llamamiento a todos los Estados para que se comprometan firmemente a poner fin a las situaciones de apatridia en el próximo decenio.

37. Además de la Reunión Ministerial, el ACNUR ha organizado conjuntamente con la Organización de Cooperación Islámica y el Gobierno de la República de Turkmenistán, la Conferencia Ministerial Internacional sobre los Refugiados en el Mundo Musulmán, que se celebró en Ashgabat en mayo de 2012. En diciembre de 2012, el Diálogo del Alto Comisionado sobre la Protección se centrará en la fe y la protección, insistiendo en la importancia de los valores comunes compartidos por todas las religiones tradicionales y en el valioso papel de las comunidades de fieles para cuidar a las personas que requieren protección.

38. Con respecto a la cuestión de la protección temporal, el ACNUR reconoce que las medidas de protección temporal pueden ser una herramienta importante para ofrecer protección internacional, como lo ha demostrado recientemente Turquía en la crisis de Siria. El reto consiste en utilizar esta herramienta en un contexto más amplio de protección internacional con referencia a la Convención de 1951 y basado en los principios de responsabilidad y reparto de la carga. El ACNUR desea iniciar un proceso de consulta con los Estados en algunas regiones para que se comprenda mejor la práctica de la protección temporal y su importancia para abordar los problemas contemporáneos que plantean los desplazamientos transfronterizos.

39. Se sigue avanzando en el fortalecimiento de la capacidad de protección del ACNUR. El personal de protección en todo el mundo ha aumentado en un 70% desde 2005. El personal de protección constituye ahora el 26% de la fuerza de trabajo, frente al 19% hace siete años. Recientemente se han anunciado algunos puestos para fortalecer el trabajo de la Oficina en esferas clave, como la violencia sexual y de género, la determinación de la condición de refugiado y la apatridia.

40. El Alto Comisionado celebra en particular los avances conseguidos durante el año con respecto a algunas prioridades clave en materia de protección. Actualmente la Oficina contribuye a la puesta en marcha de la estrategia actualizada para combatir la violencia sexual y de género, facilitando financiación adicional para proyectos especiales en 15 operaciones clave, con especial atención al ofrecimiento de un entorno seguro, el acceso a fuentes nacionales de energía, la protección de grupos en situación especial de riesgo, incluidos los niños y la participación de hombres y muchachos. El Alto Comisionado tiene grandes esperanzas en que la cooperación reforzada de la Oficina con ONU-Mujeres permitirá incrementar la capacidad de protección de las mujeres y las niñas.

41. Para 2012-2016 se pondrá en marcha una nueva estrategia de enseñanza en 13 países prioritarios. La importancia de la enseñanza ha quedado ampliamente demostrada en el contexto de las situaciones actuales de emergencia. La enseñanza, además de ser un importante derecho en sí misma, desempeña una función más amplia por lo que respecta a la protección de los niños. También desempeña una función de estabilidad en las comunidades que han sufrido importantes perturbaciones y trastornos. La enseñanza facilita el camino hacia soluciones duraderas al formar a los posibles responsables de mantener la paz en el futuro. A este respecto, el Alto Comisionado saluda el trabajo de Hawa Aden Mohamed, laureado del Premio Nansen 2012, con respecto a las mujeres y las niñas en el nordeste de Somalia.

42. El ACNUR y sus asociados han elaborado un nuevo marco para la protección de los niños. Se trabaja actualmente para fortalecer las capacidades en esta esfera, en particular en

situaciones de emergencia. Por lo que respecta tanto a la enseñanza como a la protección de los niños, la Oficina se ha comprometido a cooperar estrechamente con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y con las ONG asociadas, así como con las autoridades nacionales de protección y educación de la infancia.

43. El ACNUR está tomando medidas para aplicar su nueva política sobre los refugiados urbanos, pero tropieza con diversos problemas, en particular en las situaciones en que los refugiados conviven con otras personas afectadas por la pobreza urbana. La experiencia ha demostrado la importancia del apoyo y el asesoramiento técnico para integrar la asistencia a los refugiados en los actuales programas de las administraciones centrales y locales, en vez de crear estructuras paralelas.

44. Se ha seguido trabajando para ampliar el acceso a las poblaciones urbanas y el conocimiento de las mismas y para desarrollar métodos de comunicación más eficaces. En Damasco, por ejemplo, se ha hecho un esfuerzo para atender a los refugiados iraquíes afectados por la inseguridad y la perturbación de los servicios básicos, mediante líneas telefónicas de emergencia y actividades de información para las comunidades.

45. Se han publicado nuevas directrices sobre la detención, que reflejan la situación actual del derecho internacional, en las que se centra la atención en las penas alternativas a la prisión y en las que se indica claramente que, en principio, debe evitarse la detención para los solicitantes de asilo. La detención debe ser siempre la excepción y no la regla.

46. El ACNUR sigue plenamente comprometido a cumplir sus nuevas responsabilidades en materia de protección de los desplazados internos y a seguir siendo un asociado fiable y predecible en el marco de la estrategia por grupos temáticos. El hecho de que en 2012 se movilizase un mayor volumen de fondos no asignados para operaciones en favor de los desplazados internos, pese a la considerable presión que supone el creciente número de emergencias de refugiados, demuestra el compromiso institucional de la Oficina con los desplazados internos.

47. Con referencia a la reforma institucional, el Alto Comisionado dice que los problemas encontrados a lo largo de los años han puesto de relieve el valor de las continuas reformas llevadas a cabo por la Oficina para canalizar los recursos de manera más eficaz. Entre estas reformas cabe señalar un enérgico programa de descentralización y transferencia de algunas operaciones, en particular con la reciente creación de un nuevo centro de servicios de información y tecnología de las comunicaciones en Amman. Para actuar eficazmente, una organización requiere una sólida capacidad de gobernanza central pero no una burocracia central enorme. Se han reducido los costos gracias a una reducción de los procesos burocráticos y a la transferencia de algunas funciones y responsabilidades desde Ginebra a otros lugares en que es preferible asumir estas funciones, liberando de esta forma recursos para centrar la atención en la dirección estratégica, la rendición de cuentas y el control. El ACNUR sigue comprometido a mejorar el desempeño institucional, la eficiencia y la ejecución, y haciendo que la rendición de cuentas sea la base de sus relaciones con todos los interesados.

48. Para remediar las deficiencias señaladas en el informe de los auditores de 2010, se han hecho importantes inversiones en la gestión financiera de la Oficina y en la capacidad de control de los programas. A comienzos de 2012, se adoptaron las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS) para el registro y notificación de las transacciones financieras, y se está desarrollando en toda la Organización una cultura de responsabilidad personal, en particular mediante la aplicación del Marco Mundial de Gestión y Rendición de Cuentas. Se adoptará un sistema de gestión de riesgos institucionales para asegurar un enfoque más analítico y coherente en la gestión de estos riesgos. El plan de puesta en marcha se extiende hasta 2014.

49. Gracias a este esfuerzo de simplificación, se está tratando de agilizar los procesos de planificación y presentación de informes, asignación de puestos y otros procesos. Se está adaptando el programa informático Focus para que su utilización resulte más sencilla para los colegas sobre el terreno, y se ha lanzado con carácter experimental una plataforma mundial Focus a la que tienen acceso los miembros del Comité Ejecutivo. También se ha establecido recientemente un comité independiente para verificar el cumplimiento y exigir responsabilidades, y existe la voluntad de convertir el ACNUR en una organización responsable y eficiente, con unas sólidas bases y la capacidad de adaptación a un entorno cambiante.

50. De cara al futuro, el Alto Comisionado afirma que las exigencias de las nuevas emergencias de refugiados no desviarán la atención de la tarea de fortalecer el sistema de protección internacional. Es importante encarar el futuro. No cabe abandonar a unas personas que viven en situación prolongada de desesperación por el hecho de que su difícil situación ya no sea el foco de los medios de comunicación o porque las prioridades políticas hayan cambiado o porque resulte sumamente difícil actuar de otra forma. La solución de una crisis de desplazamiento siempre es política. Pero la actual falta de capacidad colectiva para generar soluciones políticamente sostenibles significa que la acción humanitaria es más necesaria que nunca.

51. Sigue habiendo lagunas importantes en términos de respuesta. Aunque la respuesta colectiva ante las crisis de refugiados es digna de elogio, la actuación por lo que respecta a los desplazamientos internos deja que desear. Los países en que continúa la violencia son los que presentan mayores retos. El acceso a la asistencia humanitaria puede limitarse por razones de seguridad y, en algunas zonas, por el hecho de que las aspiraciones políticas a la base de los conflictos se entremezclen con actividades de delincuentes o de movimientos radicales dirigidos desde el exterior. Es posible también que algunas de las partes en los conflictos traten de bloquear el acceso a la ayuda humanitaria porque no quieren tener testigos de sus actividades. No obstante, es esencial seguir manteniendo las relaciones con todos los actores pertinentes para asegurar protección y asistencia a las poblaciones necesitadas, de conformidad con el derecho internacional humanitario. Deben rechazarse los intentos de vincular los ideales humanitarios con los programas políticos en detrimento de la neutralidad, la independencia y la imparcialidad de la acción humanitaria.

52. En épocas peligrosas en un mundo impredecible son cada vez más las personas que se ven obligadas a huir en busca de un refugio. El Alto Comisionado insta a todos los miembros del Comité Ejecutivo a que renueven su compromiso colectivo de remediar su sufrimiento, así como el sufrimiento de todos aquellos que se encuentran desarraigados de sus hogares y sus comunidades mientras las crisis siguen dejándose sentir.

Debate general

53. **El Sr. Gallegos Chiriboga** (Ecuador), hablando en nombre del Grupo de Países de América Latina y el Caribe, dice que en los últimos meses varios países de la región han tomado medidas para adherirse a la Convención de las Naciones Unidas para reducir los casos de apatridia de 1961. El Grupo de Países de América Latina y el Caribe atribuye especial importancia a los programas y políticas nacionales para asegurar el registro de nacimientos como medida elemental de protección de los derechos humanos y para contribuir a eliminar la apatridia.

54. El orador destaca el valor de las iniciativas regionales y de la cooperación por lo que respecta a la protección de los refugiados. La cooperación regional e internacional es también de gran importancia en la búsqueda de soluciones duraderas, incluida la repatriación voluntaria, al igual que los esquemas que faciliten la integración de los refugiados en los países de acogida, así como también el reasentamiento solidario. Los países de la región proseguirán sus esfuerzos a este respecto en el marco de la Declaración

y el Plan de Acción de México de 2004 para el fortalecimiento de la protección internacional de los refugiados en América Latina y el Caribe.

55. **El Sr. Hilale** (Marruecos) hablando en nombre del Grupo de los Estados de África dice que lamentablemente, África es todavía el principal teatro de operaciones del ACNUR. La crisis del Sahel exige una respuesta mundial multidimensional. El orador pide al ACNUR que designe al Sahel como zona de acción prioritaria para el próximo año y que coopere con otros organismos de las Naciones Unidas para abordar esta situación con un enfoque integrado.

56. El ACNUR ha demostrado que puede responder con eficacia; ahora es necesario avanzar hacia una actitud más proactiva de alerta temprana. En este sentido acogería con satisfacción un debate entre el ACNUR y los Estados miembros sobre el Programa de Transformación (Transformative Agenda) y su función para crear nuevas sinergias en el ACNUR y entre los organismos para abordar los problemas de protección.

57. **La Sra. Zappia** (Observadora de la Unión Europea), haciendo uno de la palabra también en nombre del país adherente Croacia, de los países candidatos Islandia, Montenegro, Serbia y la ex República Yugoslava de Macedonia, de los países en proceso de estabilización y asociación Albania y Bosnia y Herzegovina; y además de Armenia, Georgia, la República de Moldova y Ucrania, dice que pese a los acontecimientos políticos positivos registrados —en particular en Myanmar— es todavía importante centrar la atención en las cuestiones humanitarias y de protección pendientes y en las crisis olvidadas. Habida cuenta del continuo aumento de las crisis humanitarias en un momento de tensiones presupuestarias, el ACNUR tiene que estar preparado para responder rápidamente y con eficacia a las nuevas crisis, manteniendo al mismo tiempo el apoyo a las crisis olvidadas y teniendo en cuenta la necesidad de un esfuerzo colectivo. La reforma del sistema internacional de respuesta debe ir acompañada de un esfuerzo sostenido por parte de las autoridades nacionales y las poblaciones locales para hacer frente a las crisis de refugiados y desplazados. Los problemas de protección que preocupan especialmente a la Unión Europea son la situación en el campamento de Yida en Sudán del Sur, Dadaab, Malí, Somalia y la República Democrática del Congo.

58. La Unión Europea alienta al ACNUR a que asegure que los compromisos del Programa de Transformación se integran en los aspectos clave sus operaciones. El ACNUR debe seguir apostando por un liderazgo fuerte presentando candidatos para el grupo de coordinadores del Comité Permanente entre Organismos. También debe tratar de establecer una interfaz efectiva entre la coordinación de las cuestiones de refugiados y la gestión por grupos temáticos.

59. La propia Unión Europea sigue trabajando para fortalecer el régimen de protección internacional. Se está desarrollando un sistema común europeo de asilo para asegurar un trato justo, eficaz y equitativo de los solicitantes de asilo en todos los Estados miembros. Se ha creado la Oficina Europea de Apoyo a los Solicitantes de Asilo para promover sinergias entre los Estados miembros de la Unión Europea. Los programas regionales de protección son un instrumento clave del Enfoque Global de la Migración y la Movilidad de la Unión Europea. La Unión Europea atribuye gran importancia al reasentamiento voluntario y, gracias al Programa conjunto de reasentamiento de la Unión Europea para 2013, espera que más Estados miembros ofrezcan más lugares de reasentamiento.

60. **La Sra. Richards** (Estados Unidos de América) dice que su Gobierno ha avanzado en el cumplimiento de los compromisos que asumió en la Reunión Ministerial de 2011. Uno de ellos es promover la igualdad del derecho de las mujeres a la nacionalidad. En general, debe incluirse a las mujeres como socios iguales y de pleno derecho para poner fin a los conflictos y contribuir a una seguridad duradera. En ese contexto, los Estados Unidos han aprobado el Plan de Acción sobre la mujer, la paz y la seguridad, con el fin de acelerar

e institucionalizar sus propios esfuerzos para promover la participación de la mujer en el establecimiento y consolidación de la paz.

61. Los Estados Unidos han situado la igualdad de género y el adelanto de la mujer y las niñas en el primer plano de su política exterior, poniendo en marcha una estrategia mundial para prevenir y responder a la violencia de género. En los últimos cuatro años, se han invertido más de 60 millones de dólares de los Estados Unidos para combatir la violencia de género en varios países.

62. Su Gobierno exige ahora que todas sus organizaciones asociadas adopten unos principios rectores compatibles con los principios básicos del Comité Permanente para prevenir y responder a los casos de explotación y abusos sexuales. La Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos está diseñada para ayudar al personal a prevenir y responder a los casos de explotación y abusos sexuales.

63. **El Sr. Hasanov** (Azerbaiyán) elogia al ACNUR por su capacidad para responder oportunamente a las nuevas crisis. En su país, debido a la política de ocupación y limpieza étnica de Armenia, un 20% del territorio se encuentra bajo ocupación militar y hay 1 millón de refugiados y desplazados internos. Dos misiones internacionales han confirmado la destrucción total de los territorios ocupados en torno a Nagorno-Karabakh, así como el asentamiento forzado en la zona por personas de etnia armenia. Con el fin de hacer frente a la situación de los refugiados y desplazados internos, con ayuda de donantes internacionales y del ACNUR, su Gobierno ha sustituido estos campamentos por 71 asentamientos modernos totalmente equipados que ofrecen mejores condiciones de vida a unas 120.000 personas. Además, el Gobierno ha concedido la nacionalidad azerbaiyana a 250.000 refugiados que habían sido expulsados de Armenia y a 50.000 refugiados de Asia Central. Durante 20 años, Azerbaiyán ha destinado 5.400 millones de dólares de los Estados Unidos a mejorar la situación de los refugiados y desplazados internos; de esta cantidad, 900.000 dólares han sido facilitados por organizaciones internacionales. Sin embargo, muchos miles de desplazados internos siguen viviendo en condiciones difíciles. El orador hace un llamamiento a la comunidad internacional para que tome las medidas políticas necesarias para resolver el problema de los desplazamientos a largo plazo, que constituye una amenaza real para la paz y la seguridad internacional. Debe permitirse a los refugiados y desplazados internos de Azerbaiyán que regresen a sus hogares sobre una base voluntaria, en condiciones de seguridad y dignidad.

64. **El Sr. Kajwang** (Kenya) dice que la humanidad sigue enfrentándose a múltiples retos, incluidas las nuevas formas de desplazamientos forzados provocados en gran parte por los conflictos armados, el aumento de los desastres naturales y las situaciones prolongadas de refugiados. La presencia de más de un millón de refugiados de Somalia en el Cuerno de África atestigua esta situación. Hay unos 600.000 refugiados somalíes registrados que viven en campamentos y ciudades de Kenya. Aunque la crisis de refugiados somalíes es una de las más graves y más prolongadas del mundo, las fuerzas de la Misión de la Unión Africana en Somalia han liberado ya Mogadiscio y Kismayo, y Al-Shabaab se encuentra actualmente en una situación caótica. Los acontecimientos políticos recientes en Somalia son alentadores, en particular el resultado de la elección presidencial del 10 de septiembre de 2012 y el compromiso del pueblo y los dirigentes somalíes de poner fin a la transición. El orador insta a la comunidad internacional a que preste apoyo al Gobierno somalí en sus esfuerzos para lograr la reconciliación, la consolidación de la paz, la recuperación y la reconstrucción, que respalde las actividades actuales de la Unión Africana en favor de la consolidación de la paz y el fomento de la capacidad de la administración civil, y a que facilite el regreso de los refugiados somalíes a las zonas que se encuentran actualmente bajo administración civil. Como primera medida hacia el retorno voluntario, debe procederse a un ejercicio de inventario para evaluar la situación sobre el terreno. Lamentablemente, en los dos últimos años Kenya ha sido testigo de un aumento de la

inseguridad, en particular de ataques esporádicos contra las iglesias, centros urbanos e incluso campamentos de refugiados.

65. **La Sra. Larsen** (Noruega) expresa su preocupación por el sufrimiento humanitario provocado por los gravísimos conflictos actuales y por la falta de apoyo financiero, en especial a Asia. La oradora dice que su Gobierno está dispuesto a aportar una mayor contribución e insta a otros países a que hagan lo mismo. El sufrimiento aumenta en Oriente Medio y exige enormes esfuerzos por parte del ACNUR para abordar el problema de los desplazamientos internos y externos.

66. Para Noruega es una prioridad encontrar una solución a las situaciones prolongadas de refugiados, que actualmente afectan a 7 millones de personas. Para lograr el necesario compromiso político sostenido, el ACNUR debe cooperar estrechamente con los gobiernos de acogida, los agentes del desarrollo y la comunidad de donantes.

67. Noruega elogia la política del ACNUR de adaptar la Convención sobre los refugiados de 1951 a las circunstancias nuevas e imprevistas. El ACNUR debe seguir comprometido con la igualdad de género y prestar más atención al riesgo de persecución por motivos de orientación sexual e identidad de género.

68. La oradora acoge con satisfacción el compromiso del ACNUR con el Programa de Transformación del Comité Permanente entre Organismos y alienta a la Oficina a que designe dirigentes de reconocida competencia para las situaciones de emergencia humanitaria y que coopere con las ONG. Insta asimismo a los participantes a que apoyen la Iniciativa Nansen, un proceso de consulta e investigación sobre los desplazamientos transfronterizos provocados por desastres naturales y la degradación ambiental.

69. **El Sr. Ullah** (Pakistán) dice que millones de refugiados afganos siguen esperando su regreso al Afganistán. La integración local no es una opción para el Pakistán ni para los afganos. El Pakistán ha acogido refugiados afganos durante más de 30 años, pese al apoyo cada vez menor de la comunidad internacional. Ahora se precisa una solución política para contribuir a la reconstrucción del Afganistán y se requiere un apoyo y una contribución específica considerable para facilitar la repatriación de los refugiados en condiciones dignas, de acuerdo con la Estrategia de soluciones convenida en mayo de 2012. El elemento más importante de esta Estrategia es la repatriación voluntaria de los refugiados afganos, que aseguraría su participación en la prosperidad y el desarrollo de su país y tendría un efecto estabilizador para toda la región. El Pakistán no reconocerá a los refugiados afganos la condición de migrantes económicos ni ningún otro estatuto.

70. El Gobierno estudia actualmente su política sobre los refugiados para 2013 y años posteriores y tendrá en cuenta la capacidad del Gobierno, así como las consecuencias para el Gobierno y para la población a este respecto. El nivel de asistencia para el desarrollo prometido por la comunidad internacional para el Afganistán es alentador. Es sumamente importante que estas promesas se traduzcan ahora en compromisos concretos y que se faciliten recursos suficientes en apoyo de la Estrategia de soluciones.

71. **El Sr. Hassan** (Djibouti) acoge con satisfacción las elecciones presidenciales democráticas en Somalia, que marcan el fin del período de transición en este país. El orador insta a la comunidad internacional a que preste un apoyo rápido, firme y duradero al proceso democrático con el fin de facilitar la paz así como la repatriación y reintegración de la población somalí. La normalización de la situación y el restablecimiento de un Estado somalí contribuirán a la paz y la estabilidad regional y mundial.

72. En Djibouti, algunos refugiados viven en campamentos, como el de Holl Holl, que el Gobierno ha reabierto para reducir el hacinamiento en el campamento de Ali Addeh, en tanto que otros refugiados viven en las ciudades. Las autoridades han restablecido en 2012 un comité de admisibilidad para tramitar las numerosas solicitudes del estatuto de

refugiado. Es sumamente importante ofrecer oportunidades de empleo para ayudar a los refugiados a reintegrarse una vez que regresen a sus países de origen.

73. Hay además un número cada vez mayor de migrantes mixtos, procedentes de países vecinos y que se dirigen a la Península Arábiga. A su Gobierno le preocupan enormemente las actividades de las redes delictivas transfronterizas, que desvergonzadamente explotan a miles de personas, incluso mujeres y niños, que solo buscan una vida mejor. Se requiere urgentemente una respuesta multilateral para resolver esta situación.

74. **El Sr. Molapo** (Lesotho) dice que si bien hay muy pocos refugiados en su país, su Gobierno apoya todas las iniciativas para prevenir nuevas oleadas de refugiados. Esto constituiría un progreso en la búsqueda de soluciones duraderas para las personas que preocupan actualmente al ACNUR. Su Gobierno se ha comprometido a promover y aplicar a nivel regional y mundial los instrumentos humanitarios y trata de sensibilizar al público con objeto de que los refugiados en su país sigan teniendo acceso a los servicios básicos.

75. Lesotho ha incorporado en su ordenamiento jurídico interno la Convención de la Unión Africana de 2009 para la protección y asistencia a los desplazados internos en África (Convención de Kampala). La legislación correspondiente también tiene en cuenta la cuestión de los desplazamientos provocados por algunas actividades llevadas a cabo en Lesotho, en particular la construcción de grandes embalses en zonas de montaña. En la actualidad se lleva un registro de los refugiados con el nuevo sistema electrónico de gestión de fronteras, introducido por el Ministro del Interior con el fin de identificar a los refugiados en el contexto de las corrientes de migración mixta. A comienzos de 2013 se expedirán a los refugiados documentos personales de identidad. Esto reforzará los derechos y libertades legítimos de que ya disfrutaban en gran medida en Lesotho, donde tienen los mismos derechos al empleo y la educación que los nacionales.

76. **El Sr. Guterres** (Alto Comisionado) en respuesta a las cuestiones planteadas dice que América Latina es un actor clave en el sistema internacional de protección. La Declaración de Cartagena sobre los refugiados va más lejos que las disposiciones de la Convención de 1951 sobre el estatuto de los refugiados. Igualmente impresionante es el Plan de Acción de México, y la región tiene una de las mejores legislaciones nacionales del mundo sobre el asilo. El Alto Comisionado insta a los miembros del Grupo de Países de América Latina y el Caribe a que participen más activamente en los debates sobre las estrategias y planes de acción del ACNUR.

77. Si bien son muchas las crisis en África, los países de la región mantienen generosamente abiertas sus fronteras y aceptan a las personas que necesitan protección. El Alto Comisionado acogería con complacencia un debate con el Grupo de los Estados de África sobre el impacto del Programa de Transformación sobre las actividades de la Oficina. El Sahel sigue siendo una prioridad para el ACNUR; su situación plantea una amenaza para la paz y la seguridad de la región y del mundo. La comunidad internacional debe hacer un esfuerzo concertado para encontrar una solución a esta crisis con el fin de facilitar una respuesta adecuada a la situación humanitaria.

78. El ACNUR celebra las iniciativas adoptadas para armonizar los regímenes de asilo dentro de la Unión Europea, lo que mejorará la capacidad de protección dentro y fuera de Europa. La dramática situación humanitaria en el campamento de refugiados de Yida, en Sudán del Sur, ocupa un lugar destacado en el programa del ACNUR, pero únicamente los Estados miembros pueden frenar a los grupos armados que operan en los campamentos.

79. El Alto Comisionado acoge con complacencia el reciente apoyo de los Estados Unidos al ACNUR, y su trabajo sobre los compromisos para la Reunión Ministerial de 2011. Está de acuerdo en que la protección y el empoderamiento de las mujeres son instrumentos clave para encontrar soluciones a las crisis, y que las mujeres refugiadas y desplazadas deben participar en las negociaciones de paz si se quiere que la paz y la democracia prosperen. El

ACNUR acogería complacido una mayor cooperación con los Estados Unidos sobre esta iniciativa para prevenir la violencia de género y la explotación y los abusos sexuales.

80. El Alto Comisionado elogia a Azerbaiyán por sus esfuerzos para resolver la situación de los desplazados internos y los refugiados, mejorar sus condiciones de vida y restablecer su dignidad, independientemente de los objetivos políticos del Gobierno. Esto demuestra la indignidad de utilizar la miseria de la población para obtener beneficios políticos.

81. El Alto Comisionado elogia al Gobierno de Kenya por su paciencia y aceptación continua de refugiados de la región, en particular de Somalia. La comunidad internacional debe aprovechar la oportunidad para crear unas condiciones que permitan solucionar la crisis de Somalia y asegurar el éxito de un programa significativo de repatriación voluntaria. El ACNUR proseguirá su estrecha cooperación con Kenya con este fin.

82. El ACNUR agradece el apoyo financiero, los programas de reasentamiento y el compromiso de Noruega de prestar asistencia a otras personas en todo el mundo para resolver sus problemas y evitar de este modo los desplazamientos. También agradece el apoyo de Noruega para encontrar soluciones duraderas a las situaciones prolongadas de refugiados, así como la Iniciativa Nansen, que se convertirá en un elemento importante de los futuros regímenes de protección internacional.

83. El Pakistán, con más de 1,7 millones de refugiados afganos registrados y tal vez otro millón no registrado, es el país con el problema de refugiados más grave del mundo. El Alto Comisionado elogia al Pakistán por mantener su eficaz sistema de protección de los refugiados. El ACNUR está plenamente comprometido con la Estrategia de soluciones para los refugiados afganos, que exigirá un firme compromiso por parte de la comunidad internacional. El Alto Comisionado insta al Gobierno del Pakistán a que establezca un mecanismo de transición para fines de 2012 con el fin de que los refugiados que continúen en una situación temporal en 2013 y años siguientes puedan encontrar una solución.

84. Djibouti ha mantenido su generosa política con las personas que necesitan protección dentro de sus fronteras, en particular con la reapertura del campamento de Holl Holl. Con frecuencia se observa un gran sufrimiento, en particular entre las mujeres que se ven atrapadas en complejas corrientes de migración a través de Djibouti. El Alto Comisionado hace un llamamiento para que se intensifique la cooperación internacional con el fin de combatir la actividad delictiva vinculada con el proceso de migración. Por otra parte, elogia a Lesotho por haber incorporado en su legislación interna la Convención de Kampala y por las medidas que lleva a cabo para proteger a los refugiados en el interior de sus fronteras.

Se levanta la sesión a las 13.00 horas.