Генеральная Ассамблея

17 October 2012
Russian

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 132 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе дается обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 5 октября 2012 года и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/66/521/Add.1).

В докладе обсуждается финансовая устойчивость Организации на основе четырех основных финансовых показателей: объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

Общие финансовые показатели за 2012 год являются в целом положительными, включая увеличение числа государств-членов, полностью выполнивших свои обязательства, сокращение невыплаченных начисленных взносов по всем категориям, за исключением международных трибуналов и некоторое улучшение положения с погашением задолженности перед государствами-членами. По состоянию на конец года баланс наличности будет положительным для операций по поддержанию мира, международных трибуналов и генерального плана капитального ремонта. В последние месяцы года ожидается определенный дефицит наличных средств на счетах регулярного бюджета и окончательный итог будет в значительной степени зависеть от поступления взносов.

* Переиздано по техническим причинам 18 октября 2012 года.



Несмотря на заметное увеличение числа государств-членов, которые выполнили свои обязательства перед Организацией в полном объеме, по-прежнему остается невыплаченным значительный объем начисленных взносов. Финансовая жизнеспособность нашей Организации по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем в его предыдущем докладе (A/66/521/Add.1). В нем проводится обзор финансовых показателей по состоянию на 5 октября 2012 года и даются пересмотренные прогнозы на конец 2012 года.

2. В настоящем докладе финансовое положение Организации Объединенных Наций обсуждается на основе четырех основных финансовых показателей, которые используются для определения устойчивости финансового положения Организации, а именно: объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности.

II. Обзор финансового положения на 5 октября 2012 года

3. Финансовое положение на 5 октября 2012 года отражает сокращение объема начисленных взносов в регулярный бюджет (2415 млн. долл. США на 31 декабря 2011 года до 2412 млн. долл. США на 5 октября 2012 года), на операции по поддержанию мира (с 8651 млн. долл. США на 31 декабря 2011 года до 4644 млн. долл. США на 5 октября 2012 года) и на содержание международных трибуналов (с 286 млн. долл. США на 31 декабря 2011 года до 232 млн. долл. США на 5 октября 2012 года). По состоянию на 31 декабря 2011 года объем начисленных взносов на генеральный план капитального ремонта составил 341 млн. долл. США. В 2012 году новые взносы на генеральный план капитального ремонта не начислялись. По состоянию на 5 октября 2012 года объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет и на содержание международных трибуналов был выше, а на операции по поддержанию мира и генеральный план капитального ремонта ниже по сравнению с положением дел на конец 2011 года.

A. Регулярный бюджет

4. Объем начисленных взносов в регулярный бюджет был в 2012 году на 3 млн. долл. США меньше, чем в 2011 году. Объем выплаченных взносов, полученных на 5 октября 2012 года, составил 2 млрд. долл. США, что на 112 млн. долл. США выше, чем выплаченные взносы, полученные на 5 октября 2011 года. Объем невыплаченных начисленных взносов на 5 октября 2012 года был на 12 млн. долл. США меньше, чем объем невыплаченных начисленных взносов на 5 октября 2011 года, причем сумма невыплаченных взносов составила соответственно 855 млн. долл. США и 867 млн. долл. США.

5. По состоянию на 5 октября 2012 года в полном объеме начисленные взносы в регулярный бюджет внесли 129 государств-членов, что на 2 государства меньше, чем на 5 октября 2011 года. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить 129 государств-членов, которые полностью выполнили свои обязательства по выплате взносов в регулярный бюджет, и настоятельно призывает остальные 63 государства-члена последовать их примеру.

6. Хотя объем невыплаченных начисленных взносов на 5 октября 2012 года (855 млн. долл. США) был ниже, чем в прошлом году (867 млн. долл. США), эта задолженность по-прежнему концентрированно приходилась на небольшое число стран: 96 ее процентов приходилось на долю 4 государств-членов и 4 процента распределялись между остальными 59 государствами-членами. Вполне очевидно, что окончательный итог за 2012 год будет в значительной степени зависеть от мер, которые примут эти государства-члены в ближайшие месяцы.

7. Денежная наличность по регулярному бюджету складывается из средств Общего фонда, в который выплачиваются начисленные взносы, Фонда оборотных средств на уровне 150 млн. долл. США, установленном Генеральной Ассамблеей, и средств на Специальном счете. Объем денежной наличности, имевшийся в регулярном бюджете на конец 2011 года и на 5 октября 2012 года, составил соответственно 94 млн. долл. США и 149 млн. долл. США, за исключением Фонда оборотных средств и средств на Специальном счете. С учетом имеющегося на последний квартал года прогноза, согласно которому выплаты составят примерно 776 млн. долл. США, ожидается, что к концу года положение с денежной наличностью на счетах регулярного бюджета будет сложным. Вместе с тем вполне очевидно, что окончательное положение дел будет зависеть от упомянутых ранее мер, которые примут государства-члены.

В. Операции по поддержанию мира

8. В силу изменения объема потребностей, связанных с миротворческой деятельностью, в отношении них трудно прогнозировать финансовые результаты. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период: не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня; при этом взносы начисляются отдельно по каждой операции и, поскольку уведомления о начисленных взносах могут направляться только до конца мандатного периода, утверждаемого Советом Безопасности для каждой миссии, начисление взносов производится на протяжении всего года и на разные периоды. Все эти факторы затрудняют сопоставление механизма финансирования операций по поддержанию мира с регулярным бюджетом.

9. По состоянию на 5 октября 2012 года, общая сумма задолженности по взносам на финансирование операций по поддержанию мира составляла 1,85 млрд. долл. США, т.е. она была меньше аналогичных показателей на конец 2011 года и на 5 октября 2011 года, которые, соответственно, составляли 775 млн. долл. США и 1,5 млрд. долл. США. Нынешний уровень задолженности по начисленным взносам частично объясняется более низким общим объемом начисленных взносов на операции по поддержанию мира на 2012/13 финансовый год до утверждения новой шкалы взносов на 2013 год.

10. В силу непредсказуемости объема взносов на операции по поддержанию мира и сроков их начисления в течение года государствам-членам трудно строго соблюдать сроки их выплаты. В этой связи Генеральный секретарь хотел бы особо поблагодарить те 32 государства-члена, которые выплатили все причитающиеся и подлежащие выплате на 11 октября 2012 года начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира, а именно: Австралию, Австрию, Буркина-Фасо, Германию, Данию, Израиль, Ирландию, Исландию,

Казахстан, Канаду, Кению, Китай, Коста-Рику, Кот-д'Ивуар, Латвию, Ливию, Малави, Монако, Нигер, Нидерланды, Новую Зеландию, Норвегию, Объединенную Республику Танзания, Республику Корея, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Сингапур, Финляндию, Чешскую Республику, Швейцарию, Швецию и Южную Африку. Число государств-членов, выплативших свои начисленные взносы в полном объеме на 11 октября 2012 года, увеличилось на 14 государств, по сравнению с положением на 11 октября 2011 года. В этот список была включена Венгрия, которая произвела необходимый платеж после 11 октября 2012 года.

11. Из общей суммы наличных средств, имевшихся на счетах операций по поддержанию мира на 5 октября 2012 года, которая составляла свыше 3,7 млрд. долл. США, 3,2 млрд. долл. США находились на счетах действующих миссий, 351 млн. долл. США — на счетах завершенных миссий и 130 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

12. Что касается не произведенных выплат государствам-членам, то общая сумма задолженности перед ними на начало октября 2012 года составляла 1062 млн. долл. США. Из этой суммы задолженность по линии возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений составляла 349 млн. долл. США, задолженность по линии возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество в отношении действующих миссий составляла 550 млн. долл. США, начисленная по старой методологии задолженность по линии возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество в отношении закрытых миссий составляла 86 млн. долл. США, задолженность по письмам заказам составляла 76 млн. долл. США и задолженность по выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности — 1 млн. долл. США. По состоянию на 16 октября 2012 года, после недавних выплат государствам-членам, задолженность перед ними по линии возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений в отношении действующих миссий была погашена по август/сентябрь, за исключением Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) ввиду нехватки наличных средств на специальных счетах для этих миссий. Задолженность по линии возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество в отношении действующих миссий была также погашена по август, за исключением МООНРЗС, ВСООНК, ИМООНТ и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ, тоже по причине нехватки денежных средств на специальных счетах для этих миссий. По состоянию на 16 октября 2012 года, сумма фактической задолженности перед государствами-членами сократилась до 424 млн. долл. США с 1062 млн. долл. США на начало октября 2012 года.

13. Следует напомнить, что, по прогнозам, подготовленным в мае 2012 года, сумма задолженности перед государствами-членами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты и имущество для операций по поддержанию мира, на конец года должна была составлять 678 млн. долл. США (см. A/66/521/Add.1). Согласно пересмотренным прогнозам, эта сумма составит приблизительно 512 млн. долл. США, т.е. она будет ниже уровня, который

прогнозировался в мае, и ниже суммы фактической задолженности по состоянию на 31 декабря 2011 года, составлявшей 529 млн. долл. США. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить выполнение обязательств перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, в возможно короткие сроки и в этой связи хотел бы заверить государства-члены в том, что положение с наличностью для операций по поддержанию мира находится под постоянным контролем. Хотя достижение максимального уровня квартальных выплат государствам-членам сообразно положению с наличными средствами относится к числу приоритетных задач, Организация по-прежнему зависит от своевременного выполнения государствами-членами в полном объеме своих финансовых обязательств, а также от оперативного оформления меморандумов о взаимопонимании по поставкам имущества со странами, предоставляющими войска.

C. Международные трибуналы

14. К международным трибуналам относятся Международный уголовный трибунал по Руанде, Международный трибунал по бывшей Югославии и вновь созданный Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов. Сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов по состоянию на 5 октября 2012 года, которая составляла 63 млн. долл. США, была несколько выше суммы задолженности по взносам по состоянию на 5 октября 2011 года, которая составляла 56 млн. долл. США.

15. Тем не менее по состоянию на 5 октября 2012 года свои начисленные взносы на финансирование Международного трибунала по Руанде, Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов в полном объеме выплатили 95 государств-членов — на два больше, чем по состоянию на 5 октября 2011 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность тем 95 государствам-членам, которые полностью выполнили свои обязательства, и настоятельно призывает остальные государства-члены выплачивать свои взносы на финансирование международных трибуналов в полном объеме и своевременно.

16. На настоящий момент международные трибуналы имеют положительное сальдо денежной наличности. Однако окончательное сальдо будет зависеть от поступления взносов государств-членов в последние месяцы 2012 года.

D. Генеральный план капитального ремонта

17. По линии специального счета для генерального плана капитального ремонта были начислены взносы на общую сумму в 1,87 млрд. долл. США. В соответствии с порядком, установленным для финансирования генерального плана капитального ремонта, 180 государств-членов избрали систему многолетних платежей, а 12 государств-членов приняли решение произвести единовременный платеж. По состоянию на 5 октября 2012 года были выплачены начисленные взносы на общую сумму в размере 1,86 млрд. долл. США, в результате чего причитающийся остаток составляет 4,6 млн. долл. США. Таким образом, сохраняется достаточный объем денежной наличности для финансирования генерального плана капитального ремонта.

18. По состоянию на 5 октября 2012 года свои начисленные взносы на финансирование генерального плана капитального ремонта в полном объеме выплатили 149 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою благодарность этим 149 государствам-членам и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру в целях обеспечения своевременного выполнения этого проекта.

III. Выводы

19. Финансовые показатели за 2012 год в целом являются хорошими. Согласно прогнозам, объем задолженности по выплатам государствам-членам к концу года сократится. Сальдо денежной наличности будет положительным на счетах для операций по поддержанию мира, международных трибуналов и генерального плана капитального ремонта. Ожидается нехватка денежной наличности по регулярному бюджету в последние месяцы этого года, хотя окончательное сальдо для регулярного бюджета будет зависеть от поступления взносов в четвертом квартале.

20. Объем невыплаченных начисленных взносов сократился по сравнению с соответствующим показателем в прошлом году по всем категориям, за исключением взносов на финансирование международных трибуналов. Число государств-членов, выполнивших свои обязательства, увеличилось: по состоянию на 11 октября 2012 года свои обязательства выполнило 31 государство-член, в то время как в прошлом году таких государств-членов было 18.

21. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность тому 31 государству-члену, которое по состоянию на 11 октября 2012 года выплатило все причитающиеся с них начисленные взносы. К ним относятся Австралия, Австрия, Буркина-Фасо, Германия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Казахстан, Канада, Кения, Китай, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Ливия, Малави, Монако, Нигер, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Республика Корея, Республика Молдова, Сингапур, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Южная Африка. В этот список была включена Венгрия, которая произвела необходимый платеж после 11 октября 2012 года.

22. Несмотря на заметное увеличение числа государств-членов, которые полностью выполнили свои обязательства перед Организацией, еще остается невыплаченной значительная сумма начисленных взносов.

23. Финансовое благополучие Организации по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств.