



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

第 9 次会议简要记录

2012 年 6 月 20 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 莫雷琼先生 ..... (厄瓜多尔)

目录

通过议程

请求听取请愿人的申诉

美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、  
皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的问题

听取请愿人的申诉

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

对本次会议和其他各次会议记录的更正，将汇编成一份更正文件印发。



上午 10 时 15 分宣布开会。

## 通过议程

1. 议程通过。

## 请求听取请愿人的申诉

2. 主席提请注意与安圭拉问题有关的第 09/12 号备忘录所载听取请愿人申诉的请求。他认为委员会愿意答应这些请求。

3. 就这样决定。

美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的问题 (A/AC.109/2012/2-11 和 A/AC.109/2012/13; A/AC.109/2012/L.8)

## 听取请愿人的申诉

4. 主席说，按照委员会的惯例，将请愿人在请愿人席位就座，并在作出陈述后退席。

## 安圭拉

5. Gumbs-Connor 女士(安圭拉专业人员协会)代表安圭拉政府发言，她说，宪政和选举改革委员会正准备起草新宪法，其中将规定大大削减总督的权力。但是，管理国已表示不同意这一安排，这种态度明显违反善治的做法。非自治领土的宪法应该总是有利于人民，但管理国却在践踏人民寻求独立的权利。

6. 联合王国据称致力于支持安圭拉的经济和政治发展，但却袖手旁观没有防止这个有 15 000 居民的领土累积超过 2 亿东加勒比元的债务和超过 7 000 万东加勒比元的预算赤字。也没有防止管理国的代表把海滩土地出租给一名外国开发商，为期 125 年并可自动续约，或给予另一名开发商永久豁免酒店房租税。在监督安圭拉的财政破坏以后，管理国还拒绝支持民选代表恢复经济的努力。

7. 管理国准许了公务员人数大幅增加，但现在却要求裁员 30%作为批准预算的条件。幸运的是，独立专

家赞同安圭拉政府的意见：预算审慎的，拟议的裁员破坏性极大。管理国尽管自己的经济衰败，却企图限制安圭拉的经济政策，并行使直接控制而不是发挥督导作用。

8. 支持政治发展应该包括促进民主制度化实施善治。因此，管理国应当同民选代表合作，以期给予领土人民更大的自治。然而，总督却阻止总理调整内阁人事，拒绝核可由选定的人选在总理不在时担任代理。民选代表的意见应当有更大的份量，包括在挑选新总督方面。宣布新宪法将由外交和联邦事务部的宪政专家起草，只会制造进一步的紧张，突出表明管理国的殖民心态。这种反复无常、自相矛盾的做法剥夺了安圭拉人民不受外国统治的权利。

9. 其他问题涉及民主、法治和善治的原则。管理国对安圭拉发出必须在三年内平衡预算的最后通牒，但却不经协商就将财政部内负责安圭拉财政恢复的关键人员撤职。管理国还拒绝了该领土关于提供法务会计支持以调查腐败指控的请求。

10. 非自治领土本应迈向更大的自治，但安圭拉却在管理国的高压殖民统治下走向倒退。安圭拉不能自由选择独立，因为管理国没有创造必要的条件，安圭拉将不得不决定是否愿意冒面对管理国及其欧洲伙伴的吸收同化而丧失自己文化特征的危险。因此，安圭拉人民请求委员会通过监督和支持，以确保管理国尊重《宪章》和一般民主原则。

## 关岛

11. Aguon 先生(关岛和平与正义联盟)说，殖民地人民的情况只能通过行使自决权来纠正。殖民地人民明显有权得到机会，通过投票者能在所有可能的政治地位中作出选择的全民投票来推翻殖民主义。有些评论者将国际自决原则与临时性的自治安排混为一谈的企图是危险地歪曲了国际法的现行规定。

12. 传统上，讨论自决问题会谈谈到生活在外国殖民压迫下的人民，但是在《联合国土著人民权利宣言》通过之前，很少提到土著人民的自决。在关岛的情况下，殖民地人民也是该殖民地的土著人民，行使土著人民的自决权就意味着恢复独立和土著性。

13. 在关岛未来的自决全民投票中谁有投票权的问题尚未解决。关岛法律指定“土著居民”（这因为限制了选民身份而引起争议）是基于历史而不是基于种族。在不迟于 1946 年结束的一段特定时期内受到殖民伤害的人民（绝大多数是查莫罗人）将有权纠正那个历史错误。有些评论者居然敢坚称美国宪法规定选民的组成必须不分肤色，然而全民投票要评估的正是美国政府对关岛的统治。行使自决权必须遵照国际法，而不是美国国内法。

14. 按照大会第 2625 (XXV) 号决议，非自治领土根据《宪章》规定享有与其管理国的领土分别和不同的地位，这就是说，美利坚合众国作为关岛的管理国，不可以利用其对关岛移民的控制让美国的非殖民地国民大量移居关岛，然后声称关岛的每个居民都有权在非殖民化全民投票中投票。人权事务委员会 2002 年的一项裁决已驳斥了法国想影响新喀里多尼亚将要举行的自决全民投票的类似企图。

15. 一名美国空军退伍军官于 2011 年提起诉讼，希望推翻将任何自决全民投票的选民限制为“土著居民”的关岛法律。所谓该法律等于是种族歧视的论点突出表明了管理国在解决一个明显属于国际性质的问题时没有适用国际法。回顾 Natividad 女士在特别委员会最近于厄瓜多尔举行的区域讨论会上代表关岛政府提出的建议，他敦促特别委员会同第六委员会合作，就关岛将要举行的任何自决全民投票的选民组成问题制定并发表一份立场文件，并将该文件的副本传递给每一个现存的非自治领土。

#### 特克斯和凯科斯群岛

16. Gibbs 先生(特克斯和凯科斯论坛)表示关切领土的管理国，联合王国，不断侵犯特克斯和凯科斯群岛土生公民的人权。如果特克斯和凯科斯的非殖民化要在第三个铲除殖民主义国际十年取得比前两个十年更大的进展，联合王国就必须在履行《宪章》规定的善治和监督职责方面大幅改善其表现。联合国也必须更有效地监测当地情况，因为管理国对联合王国侨民，包括高级官员，给予优惠待遇。他们犯罪不受惩

罚，而本地土生的被指控的罪犯则严格依法处置。一个引人注目的事例是，2009 年解散整个特克斯和凯科斯议会并建立临时的独裁，理由是议会一些成员被控犯罪；在同一期间英国议会至少有 5 名成员受审并被判犯了欺诈罪，但判罪并未造成暂停联合王国的议会民主。

17. 管理国声称用直接统治取代议会是善治，但特克斯和凯科斯群岛目前的情况证明了并非如此。公民针对独裁临时行政当局的冤情没有纠正手段，咨询理事会和协商论坛没有考虑人民的意见。公众也无法取得关于这些机构审议情况的信息。而且，财政管理和政府资源，包括公有土地的分配程序仍然同解散议会以前一样很成问题。

18. 住在国外的特克斯和凯科斯公民继续被剥夺投票权，因为有 24 个月内住在国内 12 个月的麻烦要求，而联合王国并未对其自己住在国外的公民适用这一要求。管理国还将核准新宪法，让英国军队成员在特克斯和凯科斯投票，尽管没有土生的特克斯和凯科斯群岛人是军队成员。将于 2012 年 11 月举行的普选已经有严重缺陷，因为选民登记程序的要求使公民难以参加；这些要求侵犯了《世界人权宣言》规定人民享有的普遍和平等的投票权。

19. 委员会应当要求管理国对其侵犯特克斯和凯科斯人民人权的做法和推迟自决进展的企图提供更好的解释。也必须说服管理国对临时行政当局造成的经济损失提供赔偿。最后，联合国应当设立一个监测组来调查在特克斯和凯科斯群岛侵犯人权的情况，对临时行政当局的活动进行监督并责成管理国为此负责。

决议草案 A/AC.109/2012/L.8: 美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的问题

20. 决议草案 A/AC.109/2012/L.8 通过。

上午 11 时 30 分散会。