



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
28 August 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Шестидесятая сессия

29 мая – 15 июня 2012

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Австралия

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Австралии (CRC/C/AUS/3-4) на своих 1707-м и 1708-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1707 и 1708), состоявшихся 4 и 5 июня 2012 года, и на своем 1725-м заседании 15 июня 2012 года (см. CRC/C/SR.1725) принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего четвертого периодического доклада (CRC/C/AUS/4), составленного в соответствии с принятыми Комитетом руководящими принципами представления докладов, а также письменных ответов на подготовленный им перечень вопросов (CRC/C/AUS/Q/4/Add.1). Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с его заключительными замечаниями по первоначальному докладу государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/AUS/CO/1), и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/AUS/CO/1).

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

4. Комитет приветствует в качестве позитивного шага принятие следующих законодательных мер:

а) Закон 2011 года о правах человека (на рассмотрении парламента), который содержит требование о том, что любой законодательный акт до его принятия должен пройти оценку на предмет его соответствия семи ключевым международным договорам по правам человека, участником которых Австралия является, где признаются или провозглашаются права и свободы человека;

б) Закон 2011 года о внесении поправки в Семейный кодекс (насилие в семье и другие меры), в котором приоритетное внимание уделяется безопасности детей при одновременном содействии обеспечению права ребенка на реальное общение с обоими родителями, если такое общение не представляет для него угрозы;

в) Закон 2010 года о национальной системе образования и услугах по уходу, в котором устанавливаются общенациональные стандарты качества в области воспитания детей младшего возраста и ухода за ними.

5. Комитет также приветствует ратификацию или подписание:

а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2007 год);

б) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2009 год);

в) Конвенции о правах инвалидов (2009 год);

г) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов (2009 год);

д) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2008 год).

6. Комитет далее приветствует принятие следующих организационных и политических мер:

а) Национального плана по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на 2010–2022 годы (2010 год);

б) Национальной рамочной программы защиты детей в Австралии на 2009–2020 годы (2009 год);

в) Национальной стратегии развития детей младшего возраста (2009 год);

г) учреждение в 2008 году Национального молодежного форума;

д) принесение в 2008 году национального покаяния "потерянным поколениям", адресованного детям аборигенов и жителей островов Торресова пролива, и принесение премьер-министром в 2009 году извинений "забытым австралийцам" и бывшим детям-мигрантам;

f) принятие в 2008 году Национальной комплексной стратегии "преодоления отставания" коренного населения.

III. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44, пункт 6, Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Приветствуя усилия государства-участника по выполнению рекомендаций, сформулированных в заключительных замечаниях по его предыдущему докладу (CRC/C/15/Add.268), Комитет в то же время выражает обеспокоенность тем, что некоторые из содержащихся в них рекомендаций выполнены не полностью.

8. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по эффективному выполнению пока еще не реализованных рекомендаций, которые были сформулированы в заключительных замечаниях по объединенному второму и третьему периодическому докладу, в особенности тех, которые касаются оговорки к статье 37 с) Конвенции, законодательства, координации действий, уважения мнений ребенка, свободы ассоциации, телесных наказаний и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Оговорки

9. Комитет с сожалением констатирует, что, невзирая на его предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.268, пункт 8), государство-участник не сняло свою оговорку к статье 37 с) Конвенции. Комитет подтверждает свою точку зрения (CRC/C/15/Add.268, пункт 7) о том, что оговорка государства-участника по статье 37 с) не является необходимой, поскольку, как представляется, никаких противоречий между лежащими в ее основе соображениями и положениями статьи 37 с) Конвенции не существует. Комитет далее повторяет ранее высказанную им точку зрения о том, что обеспокоенность, выраженная государством-участником в этой оговорке, фактически учтена статьей 37 с), которая предусматривает, что каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, "если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует" и что этот ребенок "должен иметь право поддерживать связь со своей семьей".

10. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.268, пункт 8) о том, чтобы в свете Венской декларации и Программы действий 1993 года государство-участник продолжало и наращивало свои усилия с целью полного снятия данной оговорки.

Законодательство

11. Комитет отмечает в качестве позитивного момента предпринятые государством-участником усилия по принятию на федеральном уровне и уровне штатов нескольких законодательных актов для имплементации Конвенции. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу того, что всеобъемлющий закон о правах ребенка, посредством которого Конвенция была бы напрямую и в полном объеме включена в национальное законодатель-

ство государства-участника, на общенациональном уровне все еще не принят и что такие законодательные акты приняты лишь в двух штатах. В этой связи Комитет далее отмечает, что в силу федерального устройства государства-участника отсутствие такого законодательства приводит к разному и отсутствию единообразия в реализации прав ребенка на территории страны, в результате чего в зависимости от штата или территории, на которых проживают дети, находящиеся в сходном положении, в вопросах реализации их прав единообразия не наблюдается.

12. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.268, пункт 10) о том, что государству-участнику надлежит активизировать свои усилия в целях приведения своих внутренних законов и практики в соответствие с принципами и положениями Конвенции и обеспечить, чтобы в случаях нарушения прав ребенка в наличии всегда имелись эффективные средства правовой защиты. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность принятия на общенациональном уровне всеобъемлющего закона о правах ребенка, полностью инкорпорирующего в законодательство положения Конвенции и Факультативных протоколов к ней и содержащего четкие руководящие указания относительно их последовательного и прямого применения на всей территории государства-участника.

Координация

13. Комитет принимает к сведению сообщение государства-участника о том, что после произведенной в 2007 году перестройки в работе правительства ответственность за обеспечение прав детей была оставлена за министром, отвечающим за вопросы, касающиеся семьи, обеспечения жильем, коммунальных служб и коренного населения. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу того, что федеративное устройство создает практические трудности для координации действий по последовательному выполнению Конвенции, что порождает серьезный разрыв в практике выполнения Конвенции между различными штатами и территориями государства-участника.

14. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о создании технического органа или механизма, наделенного адекватными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, который консультировал бы Совет австралийских правительств по вопросам приведения к единому знаменателю политических мер и стратегий, осуществляемых структурами и министерствами, ответственными за выполнение Конвенции на всей территории страны. Он также рекомендует наделить министерство, отвечающее за вопросы, касающиеся семьи, обеспечения жильем, коммунальных служб и коренного населения, особым мандатом, полномочиями и ресурсами для выполнения координационных функций в сфере прав ребенка.

Национальный план действий

15. Отмечая принятие Национального плана по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей, Национальной рамочной программы защиты детей в Австралии на 2009–2020 годы и Национальной стратегии развития детей младшего возраста, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющего плана действий по выполнению Конвенции в целом и четкого механизма реализации этих планов.

16. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществить на основе консультаций с детьми и гражданским обществом комплексную стратегию широкомасштабной реализации принципов и положений Конвенции, которая может послужить образцом для принятия аналогичных планов или стратегий штатами и территориями страны. Комитет далее рекомендует государству-участнику выделить кадровые, технические и финансовые ресурсы в достаточном объеме для реализации этой комплексной стратегии и плана действий.

Независимый мониторинг

17. Комитет считает позитивным тот факт, что во всех штатах и территориях государства-участника имеются уполномоченные по делам детей или независимые попечители. Он также приветствует принятие государством-участником законодательства, предусматривающего учреждение института Национального уполномоченного по делам детей (НУД). Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что изначально выделенные НУД ресурсы недостаточны для реализации его мандата в полном объеме, и в частности не позволяют ему оперативно принимать все необходимые меры по рассмотрению жалоб, поступающих от детей или от их имени, и исправлению допущенных нарушений. Кроме того, Комитет обеспокоен слабой представленностью аборигенов и жителей островов Торресова пролива в существующих механизмах по независимому мониторингу положения с правами ребенка и других соответствующих институтах.

18. Принимая во внимание замечание общего порядка № 2 (2002) Комитета о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка и статью 4 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры, обеспечивающие предоставление Национальному уполномоченному по делам детей достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов и автономии для эффективной работы, в том числе по оперативному и учитывающему интересы детей рассмотрению жалоб, поступающих от детей или от их имени. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о назначении заместителя Уполномоченного по делам детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива на общенациональном уровне и/или уровне штатов/территорий с целью обеспечить эффективный мониторинг положения с правами детей в указанных сообществах.

Выделение ресурсов

19. Принимая во внимание тот факт, что государство-участник является в экономическом отношении одной из наиболее богатых стран мира и инвестирует немалые ресурсы в программы поддержки детей, Комитет отмечает, что государство-участник не закладывает отражающий специфические нужды детей подход в процесс составления бюджета и распределения бюджетных средств на общенациональном уровне и уровне штатов/территорий, тем самым практически исключая возможность вычленения, мониторинга, информирования и оценки отдачи от ассигнований на нужды детей и общих результатов выполнения Конвенции с точки зрения бюджетных ассигнований.

20. С учетом рекомендаций, принятых Комитетом по итогам проведения в 2007 году дня общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств", и обращая особое внимание на статьи 2, 3, 4 и 6 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику скорректировать процесс составления и исполнения бюджета так, чтобы

надлежащим образом учитывать потребности детей на общенациональном и территориальном уровнях и уровне штатов, предусмотрев адресные ассигнования на нужды детей по соответствующим секторам и ведомствам, а также конкретные показатели и механизм отслеживания. Помимо этого Комитет рекомендует государству-участнику создать механизмы мониторинга и оценки эффективности, адекватности и справедливости распределения ресурсов на цели выполнения Конвенции. Комитет далее рекомендует государству-участнику обозначить стратегические статьи бюджета, ориентированные на нужды обездоленных или уязвимых детей, оказавшихся в таком положении, когда могут потребоваться позитивные социальные меры (например, на нужды детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива и детей-инвалидов), и обеспечить гарантированное выделение средств по этим статьям даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций.

Сбор данных

21. Комитет приветствует продолжающуюся работу Статистического бюро Австралии по улучшению сбора данных, имеющих отношение к осуществлению Конвенции, особенно долгосрочное исследование о положении австралийских детей и долгосрочное исследование о положении детей – выходцев из среды коренных народов, с уделением особого внимания развитию детей и тому контексту, в котором оно происходит. Он отмечает также в качестве позитивного момента предпринятые государством-участником инициативы по сбору данных, например введение национального индекса развития детей младшего возраста, а также подготовку подборки охватывающих всю страну сопоставимых данных о финансируемых государством услугах для инвалидов. Вместе с тем Комитет по-прежнему озабочен тем, что такие данные приводятся без разбивки, не проанализированы по таким важным параметрам, отраженным в Конвенции, как этническая принадлежность, беженцы, дети-мигранты и внутренне перемещенные дети, жестокое обращение с детьми и детская безнадзорность, а также дети, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации; кроме того, такие данные либо скудны, либо отсутствуют вовсе.

22. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.268, пункт 20) о том, что государству-участнику следует укреплять существующие механизмы сбора данных, с тем чтобы обеспечить сбор этих данных по всем тематическим областям Конвенции и возможность их разбивки, в частности, с выделением групп детей, которые нуждаются в специальной защите. В этой связи Комитет рекомендует, в частности, добиться сбора таких данных по всем детям в возрасте до 18 лет, уделяя особое внимание их этнической принадлежности, полу, инвалидности, социально-экономическому положению и месту их проживания.

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

23. Комитет приветствует предпринятые государством-участником усилия по обнародованию своих докладов и докладов других договорных органов на веб-сайте Генеральной прокуратуры, выделение средств на нужды Национального центра по законодательству в отношении детей и молодежи и в целом содействие обеспечению образования в области прав человека. Вместе с тем Комитет по-прежнему озабочен низким уровнем осведомленности и знаний о Конвенции среди детей, специалистов, работающих с детьми и в их интересах, и широкой общественности.

24. Комитет рекомендует государству-участнику включить просвещение общественности по вопросам прав ребенка в число ключевых задач предлагаемого национального плана действий в области прав человека. Комитет далее рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о включении обязательных модулей, посвященных правозащитной тематике и Конвенции, в школьную учебную программу, а также в программы подготовки всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Международное сотрудничество

25. Комитет отмечает в качестве позитивного момента намерение государства-участника увеличить объем внешней помощи в целях развития (ВПП) с нынешнего уровня в 0,35% от своего валового национального дохода (ВНД) до 0,5% в 2016–2017 годах. Вместе с тем он сожалеет о том, что, несмотря на высокий уровень экономического развития государства-участника, объем ВПП серьезно отстает от согласованного на международном уровне показателя в 0,7% от ВНД. Комитет отмечает также, что в государстве-участнике нет конкретной политической установки, требующей учета во всех его программах по ВПП правозащитного подхода к развитию.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник при разработке всех своих стратегий и программ развития последовательно применять правозащитный подход, делая акцент, там, где это возможно, на правах ребенка, с тем чтобы добиться устойчивого развития и обеспечить всем принимающим помощь странам возможность выполнять свои правозащитные обязательства. При этом Комитет высказывается за то, чтобы при осуществлении своих программ помощи государство-участник применяло подход, ориентированный на права ребенка, учитывая при этом заключительные замечания Комитета по правам ребенка, касающиеся соответствующей страны-бенефициара. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить реализацию своей "дорожной карты" мероприятий по достижению согласованного на международном уровне целевого показателя ВПП в размере 0,7% от ВНД.

Права ребенка и предпринимательская деятельность

27. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что австралийские горнодобывающие компании принимали участие или причастны к случаям грубого нарушения прав человека в таких странах, как Демократическая Республика Конго, Филиппины, Индонезия и Фиджи, где дети становились объектом выселения, лишения земли и жертвами убийства. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об использовании детского труда и условиях труда детей, не соответствующих международным стандартам, в том числе на тайландских предприятиях рыбной промышленности, принадлежащих австралийским компаниям. Кроме того, признавая наличие принятого Австралийским советом горнодобывающих предприятий добровольного кодекса поведения под названием "Непреходящие ценности", где ставится задача устойчивого сохранения окружающей среды, Комитет подчеркивает, что этого недостаточно для недопущения прямых и/или косвенных нарушений прав человека австралийскими горнодобывающими предприятиями.

28. С учетом резолюции 8/7 Совета по правам человека от 7 апреля 2008 года о принятии доклада "Защищать, соблюдать и восстанавливать в правах" и его резолюции 17/4 от 16 июня 2011 года, где подчеркивается необходимость учета прав ребенка при рассмотрении вопроса о взаимосвязи

между правами человека и предпринимательской деятельностью, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проанализировать и скорректировать свою законодательную базу (гражданскую, уголовную и административную) таким образом, чтобы обеспечить юридическую ответственность австралийских компаний и их дочерних предприятий в связи с нарушениями прав человека, в особенности прав детей, совершенными на территории государства-участника или за его пределами, и учредить надзорные механизмы, провести расследование и предоставить возмещение в связи с такими нарушениями с целью повышения ответственности, транспарентности и усиления профилактики нарушений;

б) принять меры по укреплению сотрудничества со странами, в которых австралийские компании или их дочерние предприятия ведут свою деятельность, с тем чтобы обеспечить уважение прав ребенка, предупреждение и защиту от нарушений и подотчетность;

в) обеспечить проведение оценки последствий с точки зрения прав человека, включая права ребенка, до заключения торговых соглашений, с тем чтобы гарантировать принятие мер по предупреждению нарушений прав ребенка, и создать механизмы, с помощью которых австралийское Агентство по кредитованию экспортных операций могло бы принимать меры по устранению риска нарушений прав человека до оформления страховки или гарантий, способствующих инвестициям за рубежом.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

29. Приветствуя принятие государством-участником политики культурного многообразия Австралии под названием "Австралийский народ" и Национального партнерства и стратегии по борьбе с расизмом, Комитет в то же время с озабоченностью констатирует, что в целом проблема расовой дискриминации сохраняется. Он особенно обеспокоен:

а) серьезной и масштабной дискриминацией, с которой сталкиваются дети аборигенов и жителей островов Торресова пролива, в том числе в области предоставления и доступности базовых услуг, и несоразмерно высокой долей таких детей в учреждениях системы уголовного правосудия и детских учреждениях интернатного типа;

б) отсутствием системы независимой оценки эффективности программ по достижению целей в области "преодоления отставания" в конкретном контексте защиты, развития и обеспечения благополучия детей;

в) карательным характером законопроекта 2007 года о принятии чрезвычайных мер на Северной территории, который предусматривает такую меру в области школьного обучения и посещаемости, как урезание социальных выплат родителям, чьи дети прогуливают занятия в школе, в качестве штрафной санкции;

г) слабым привлечением аборигенов и жителей островов Торресова пролива к консультациям и участию в выработке политики, принятии решений и выполнении затрагивающих их программ;

е) отсутствием на федеральном уровне законодательства, защищающего от дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

30. Руководствуясь статьей 2 Конвенции, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, что государству-участнику следует регулярно оценивать различия в деле осуществления детьми своих прав и на основе этой оценки предпринимать необходимые шаги для предупреждения и борьбы с различиями дискриминационного характера. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать при этом информационно-просветительские и другие меры по предупреждению дискриминации, в том числе путем включения таких мероприятий в школьную программу и, при необходимости, посредством принятия позитивных мер в интересах таких уязвимых групп детей, как дети аборигенов и жителей островов Торрессова пролива и дети из среды австралийцев неанглийского происхождения. Кроме того, Комитет призывает государство-участник:

а) принять неотложные меры по устранению различий в деле доступа детей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива и их семей к соответствующим услугам;

б) рассмотреть вопрос о создании и наделении надлежащими ресурсами руководящей группы по делам аборигенов и жителей островов Торрессова пролива для целей подготовки доклада о ходе работы по разработке, планированию, реализации и анализу каждой из целевых задач стратегии "преодоления отставания" на таких конкретных направлениях, как развитие, обеспечение благосостояния и защита детей;

в) произвести тщательную оценку законопроекта 2007 года о принятии чрезвычайных мер на Северной территории, в особенности мер, касающихся школьного обучения и посещаемости, в целях обеспечения того, чтобы предусмотренные этим законопроектом меры были соразмерными и недискриминационными как по форме, так и по своим последствиям;

г) обеспечить эффективное и значимое участие аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в выработке затрагивающей их политики, принятии решений и выполнении затрагивающих их программ;

е) принять на федеральном уровне законодательство, предоставляющее защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Наилучшие интересы ребенка

31. Комитет обеспокоен тем, что принцип обеспечения наилучших интересов ребенка малоизвестен, недостаточно учитывается и непоследовательно применяется в любых законодательных, административных и судебных процедурах, а также в политике, программах и проектах, имеющих отношение к детям и затрагивающих их интересы. В этой связи Комитет особенно обеспокоен недостаточным пониманием и применением принципа обеспечения наилучших интересов ребенка применительно к детям – просителям убежища, детям-беженцам и/или детям, задержанным в связи с иммиграционной процедурой.

32. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы принцип обеспечения наилучших интересов ребенка получил широкую известность и надлежащим образом учитывался и последовательно применялся во всех законодатель-

ных, административных и судебных процедурах, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям и затрагивающих их интересы. В этой связи государству-участнику предлагается разработать процедуры и критерии, которые служили бы руководством при определении наилучших интересов ребенка во всех областях, и ознакомить с ними государственные и частные учреждения по оказанию социальной помощи, суды, административные и законодательные органы. На этом принципе должна также строиться правовая аргументация любых судебных и административных постановлений и решений с указанием критериев, которые были использованы при индивидуальной оценке наилучших интересов ребенка. Комитет подчеркивает, что при выполнении этой рекомендации государству-участнику следует уделять особое внимание обеспечению того, чтобы в рамках его политики и процедур, касающихся детей – просителей убежища, детей-беженцев и/или детей, помещенных в центры содержания иммигрантов, приоритет отдавался наилучшим интересам ребенка.

Уважение мнений ребенка

33. Комитет приветствует учреждение государством-участником Австралийского молодежного форума в качестве канала связи между правительством, молодежными организациями и молодежью. Вместе с тем Комитет по-прежнему озабочен тем, что в стране все еще не созданы адекватные структуры для учета мнений детей в возрасте до 15 лет и/или детей, являющихся выходцами из среды аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Комитет также обеспокоен отсутствием в школах надлежащих механизмов, способствующих реальному и полноправному участию детей в определении стратегий и принятии решений, затрагивающих их интересы в школе. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что принятый государством-участником в 1958 году Закон о миграции не требует проведения сотрудниками иммиграционной службы обязательного отдельного собеседования с детьми, прибывающими со своими семьями.

34. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и рекомендует ему продолжать работу по обеспечению реализации права ребенка быть заслушанным в соответствии со статьей 12 Конвенции. При этом он рекомендует государству-участнику поощрять в этой связи реальное и полноправное участие всех детей на всех уровнях управления, а также в рамках семьи, школы и общины, в том числе в составе советов учащихся, уделяя особое внимание детям в уязвимых ситуациях. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы Закон 1958 года о миграции гарантировал уважение мнений ребенка на всех этапах миграционного процесса, в том числе в случае незаконной миграции.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)

Регистрация рождений

35. Комитет обеспокоен тем, что аборигены сталкиваются с трудностями при регистрации рождений. В частности, Комитет обеспокоен тем, что не устранены препятствия для регистрации новорожденных, сопряженные с низким уровнем грамотности, непониманием важности и преимуществ регистрации, а также со слабой поддержкой, оказываемой властями. Комитет далее с озабоченно-

стью констатирует, что выдача свидетельства о рождении сопряжена с оплатой административных расходов, что создает дополнительные препятствия для лиц, находящихся в бедственном материальном положении.

36. **Комитет настоятельно призывает государство-участник тщательно пересмотреть процедуру регистрации новорожденных для обеспечения того, чтобы все родившиеся в Австралии дети были зарегистрированы при рождении и чтобы ни один ребенок не оказался в ущемленном положении из-за наличия процедурных помех для регистрации, в частности посредством повышения информированности коренных жителей о важности регистрации рождений и оказания целевого содействия неграмотным лицам в регистрации новорожденных детей. Он также настоятельно призывает государство-участник выдавать свидетельство о рождении при появлении ребенка на свет бесплатно.**

Сохранение самобытности

37. Комитет обеспокоен тем, что значительное число детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива разлучаются со своими семьями и общинами и помещаются в детские учреждения, что, в частности, не способствует сохранению ими своей культурной и языковой самобытности. Комитет далее отмечает, что ребенок не может быть лишен своего гражданства независимо от того, отказывается ли от гражданства или утрачивает ли кто-либо из его родителей свое гражданство в государстве-участнике.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть ход выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе под названием "Возвращение домой", и, руководствуясь рекомендациями Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, обеспечить полное соблюдение прав детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива на самобытность, имя, культуру, язык и связь с семьей. Ссылаясь на статью 8 Конвенции, Комитет далее рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы ни один ребенок не был лишен гражданства на каком бы то ни было основании независимо от статуса его родителей.**

Свобода ассоциации

39. Комитет напоминает о ранее высказанной им озабоченности (CRC/C/15/Add.268, пункт 73 e)) тем, что законодательство некоторых штатов и территорий позволяет полиции разгонять мирные группы детей и молодежи.

40. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 h)) о том, что государству-участнику следует решать проблемы, связанные со скоплением молодых людей в тех или иных местах, методами, не предполагающими использование полиции и/или уголовных санкций, а также изучить возможность пересмотра соответствующего законодательства.**

Защита частной жизни

41. Комитет отмечает в качестве позитивного момента тот факт, что Управление австралийского уполномоченного по вопросам информации издало руководство по применению австралийского Закона о неприкосновенности частной жизни, в котором затрагивается вопрос об обращении с личными данными де-

тей. Вместе с тем Комитет озабочен отсутствием в государстве-участнике всеобъемлющего законодательства о защите права детей на неприкосновенность частной жизни. Кроме того, отмечая, что Управление австралийского уполномоченного по вопросам информации уполномочено заслушивать жалобы на нарушение права на неприкосновенность частной жизни в соответствии с Законом 1998 года о неприкосновенности частной жизни, Комитет озабочен отсутствием механизмов, ориентированных непосредственно на детей и адаптированных к их нуждам, и тем, что имеющиеся механизмы занимаются только жалобами на действия государственных органов и служащих, а также крупных частных организаций. Комитет также обеспокоен недостаточным уровнем защиты права на неприкосновенность частной жизни детей, являющихся объектом уголовного производства; речь идет, в частности, о законодательстве Западной Австралии и Северной территории, которое допускает обнародование личных сведений о лицах, включая несовершеннолетних, которые уличены в "антиобщественном поведении". Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что право на неприкосновенность частной жизни не гарантировано детям, которые пользовались услугами медицинских учреждений, в особенности занимающихся вопросами сексуального и репродуктивного здоровья.

42. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего национального законодательства, закрепляющего право на неприкосновенность частной жизни. Он также настоятельно призывает государство-участник создать ориентированные на детей и адаптированные к их нуждам механизмы, куда дети могли бы обращаться с жалобами на нарушение их права на неприкосновенность частной жизни и которые служили бы дополнительной защитой для детей, вовлеченных в уголовное производство. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить законодательные акты, например Закон 2010 года о запрещенных видах поведения (ЗА), которые допускают обнародование некоторых сведений о детях, совершивших правонарушения.**

Телесные наказания

43. Комитет с сожалением констатирует, что вопреки его предыдущей рекомендации (CRC/C/15/Add.268, пункт 36) телесные наказания продолжают на законном основании применяться в государстве-участнике, в том числе в семье, в некоторых школах и учреждениях альтернативного ухода, в качестве так называемой "разумной воспитательной меры".

44. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.268, пункт 36) о том, что государству-участнику следует:**

а) принять все надлежащие меры для прямого запрещения телесных наказаний в семье, государственных и частных школах, центрах задержания и учреждениях альтернативного ухода во всех штатах и на всех территориях;

б) активизировать и расширить информационно-разъяснительные и просветительские кампании с участием детей в целях пропаганды позитивных и альтернативных форм поддержания дисциплины и соблюдения прав детей при одновременном повышении осведомленности о негативных последствиях телесных наказаний.

45. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) не допускать ссылки на применение "разумных воспитательных мер" в качестве оправдания в ответ на обвинения в посягательстве на ребенка;
- б) обеспечить обучение всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах, включая сотрудников правоохранительных органов, медицинский и педагогический персонал, навыкам своевременного выявления всех случаев насилия в отношении детей, реагирования на них и сообщения о таких случаях;
- в) рассмотреть вопрос о проведении независимого исследования о вероятной взаимосвязи насилия в семье и телесных наказаний.

Насилие в отношении детей и женщин

46. Комитет глубоко обеспокоен широкомасштабным насилием в отношении женщин и детей в стране и отмечает вероятность существования неразрывной взаимосвязи между насилием в семье, узаконенными телесными наказаниями, проявлениями агрессии среди детей и другими формами насилия в обществе, что приводит к его эскалации и усугубляет положение дел. Комитет особенно обеспокоен тем, что:

- а) это явление в первую очередь затрагивает женщин и детей из числа аборигенов;
- б) продолжается практика стерилизации женщин и девушек из числа инвалидов;
- в) программы социальной реинтеграции детей, пострадавших от насилия в семье, по-прежнему осуществляются неадекватно, в частности из-за отсутствия систем мониторинга положения пострадавших детей, которых возвращают в их семьи;
- г) случаям, когда насилие применяется членами семьи и/или когда женщины являются источником насилия, а не его жертвами, уделяется мало внимания, а процедуры рассмотрения таких случаев отсутствуют;
- д) не проводится регулярной и систематической оценки мер по борьбе с насилием в отношении детей, совершаемым в школах, через Интернет и в иных контекстах.

47. Подчеркивая обязательства государства-участника, вытекающие из статей 19 и 37 а) Конвенции и принятого Комитетом замечания общего порядка № 13 (2011) о праве детей на свободу от всех форм насилия, Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать на федеральном уровне законодательство в качестве общей основы для сокращения масштабов насилия и содействовать принятию аналогичных или дополнительных законодательных норм на уровне штатов и территорий. Он также рекомендует государству-участнику принять конкретный план действий по практическому претворению в жизнь положений Национального плана по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на 2010–2022 годы, который включал бы, в частности, следующие меры:

- а) обеспечение более глубокого уяснения факторов, порождающих высокий уровень насилия в отношении женщин и детей из среды аборигенов, и отражение в общенациональных планах и планах штатов/территорий мер по их устранению;

- b) разработка и осуществление четких норм, запрещающих стерилизацию женщин- и девушек-инвалидов, не способных выразить свое согласие;
- c) создание механизмов, обеспечивающих эффективную поддержку детей, пострадавших от бытового насилия, после их реинтеграции в свою семью;
- d) разработка альтернативных вариантов на тот случай, когда источником насилия является один из родителей или другой член семьи;
- e) мониторинг осуществления мер по борьбе с насилием (включая телесные наказания и проявления агрессии в среде сверстников через Интернет и в других контекстах), предусмотренных конкретными планами, а также трехгодичным планом действий по линии Национальной рамочной программы защиты детей в Австралии.

48. Ссылаясь на проведенное Организацией Объединенных Наций исследование проблемы насилия в отношении детей (A/61/299) и на замечание общего порядка № 13 (2011) Комитета о праве детей на свободу от всех форм насилия, Комитет далее рекомендует государству-участнику:

- a) уделять первоочередное внимание искоренению всех форм насилия в отношении детей, в том числе обеспечив осуществление рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций о насилии в отношении детей, с уделением особого внимания гендерной тематике;
- b) представить в своем следующем периодическом докладе информацию о выполнении государством-участником содержащихся в вышеуказанном исследовании рекомендаций, в частности рекомендаций, которые были особо отмечены Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и которые касаются, в частности:
 - i) разработки в каждом государстве всеобъемлющей национальной стратегии предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении детей;
 - ii) введения в законодательном порядке на национальном уровне прямого запрета на все формы насилия в отношении детей в любом контексте;
 - iii) укрепления национальной системы сбора, анализа и распространения данных и программы исследований по проблеме насилия в отношении детей.

D. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

49. Приветствуя предпринимаемые государством-участником усилия по укреплению поддержки семей, Комитет в то же время обеспокоен продолжающимся увеличением числа детей, помещаемых в детские учреждения, и сохраняющейся труднодоступностью и низким качеством услуг по уходу за детьми.

50. Комитет рекомендует государству-участнику провести системную оценку действенности осуществляемых мер в интересах всех типов семей и всех детей. При этом он рекомендует государству-участнику производить сбор данных в разбивке, в частности, по этнической принадлежности, полу, социально-экономическому положению и местонахождению и определить, в какой мере сокращение и/или увеличение числа детей, помещаемых в детские учреждения, соотносится с мерами, принимаемыми в отношении их семей. Он далее рекомендует использовать результаты такой оценки в качестве руководства для государства-участника при осуществлении надлежащих мер по укреплению текущих программ поддержки семьи, включая расширение наличия и повышение финансовой доступности качественных детских учреждений по уходу, обеспечение надлежащего размера выплат по линии помощи семьям и предоставление родителям отпуска по уходу за детьми в соответствии с недавно утвержденным положением.

Дети, лишенные семейного окружения

51. Комитет глубоко обеспокоен значительным ростом (приблизительно на 51% в период с 2005 по 2010 год) числа детей, помещенных в детские учреждения интернатного типа, и отсутствием у государства данных о критериях, применяемых при принятии решения о помещении ребенка в такое учреждение. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен многочисленными сообщениями о нарушениях и издевательствах, происходящих в детских учреждениях интернатного типа, включая:

- a) необоснованное помещение детей в такие учреждения;
- b) слабый уровень отбора, подготовки, поддержки и оценки деятельности сотрудников по уходу;
- c) ограниченный выбор вариантов ухода; слабость поддержки сотрудников, осуществляющих уход на дому, а также обострение (или возникновение) психических заболеваний вследствие помещения в учреждения по уходу;
- d) отставание подростков, находившихся в детских учреждениях, от других их сверстников по уровню здоровья, успеваемости, благосостояния и развития;
- e) злоупотребления в отношении детей и отсутствие заботы о них в детских учреждениях;
- f) низкий уровень подготовки детей к моменту завершения их пребывания в детских учреждениях по достижении 18 лет;
- g) частые случаи помещения детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива в учреждения с отрывом от их окружения и, соответственно, необходимость расширения штата работников системы попечения из числа аборигенов.

52. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по изучению первопричин и масштабов таких явлений, как злоупотребления в отношении детей и лишение их заботы, и представить общие сведения о причинах, по которым дети помещаются в детские учреждения, с целью поиска решений, позволяющих уменьшить число таких детей. Он далее повторяет ранее данные им государству-участнику рекомендации о принятии мер по укреплению ныне осуществляемых программ поддержки семей путем, в частности, перенацеливания их на наиболее уязвимые семьи в целях сокращения числа детей, помещаемых в дет-

ские учреждения интернатного типа, и предпочтительного использования, в случае необходимости, варианта ухода на базе семьи. Кроме того, Комитет призывает государство-участник выделить все необходимые кадровые, технические и финансовые ресурсы для улучшения условий содержания детей в учреждениях альтернативного ухода, а также:

- a) периодически пересматривать решения о передаче детей на воспитание в соответствии с требованиями статьи 25 Конвенции, уделяя при этом особое внимание признакам жестокого обращения с детьми;
- b) разработать критерии для отбора, подготовки и поддержки работников служб ухода за детьми, в том числе в учреждениях интернатного типа, и обеспечить их регулярную аттестацию;
- c) увеличить число социальных работников, с тем чтобы добиться эффективного учета индивидуальных потребностей каждого ребенка;
- d) обеспечить детям, находящимся в детских учреждениях, равный доступ к услугам здравоохранения и образования;
- e) создать легкодоступные и эффективные механизмы, учитывающие интересы детей, для сообщения о случаях лишения заботы и злоупотреблений и обеспечить назначение соразмерных наказаний виновным;
- f) обеспечить надлежащую подготовку и поддержку молодых людей перед выходом из детского учреждения путем их вовлечения на раннем этапе в процесс планирования перехода, а также посредством оказания им помощи после их ухода из такого учреждения;
- g) выполнить предыдущие рекомендации Комитета, касающиеся осуществления в полном объеме Программы помещения на воспитание детей из числа коренных народов и наращивания сотрудничества с руководителями общин и с самими общинами коренного населения в целях поиска для их детей, нуждающихся в альтернативном уходе, приемлемых решений в форме воспитания в семьях из числа коренного населения.

Усыновление/удочерение

53. Комитет обеспокоен тем, что лишь в трех из восьми юрисдикций, существующих в государстве-участнике, от усыновляемого ребенка (начиная с 12 лет) требуется согласие на усыновление/удочерение. Кроме того, Комитет озабочен тем, что наилучшие интересы ребенка не являются главным соображением в контексте усыновления/удочерения.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы все штаты и территории при необходимости внесли изменения в законодательство об усыновлении/удочерении в целях выполнения его обязательств по настоящей Конвенции и Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах межгосударственного усыновления/удочерения, реализации в полной мере положений о получении согласия, предоставления доступа к юридической помощи в ходе процедур усыновления/удочерения и обеспечения того, чтобы важнейшим критерием при принятии решения об усыновлении/удочерении были наилучшие интересы ребенка.

Жестокое обращение и лишение заботы

55. Комитет приветствует внесение в общенациональный Семейный кодекс поправки, которая отводит принципу безопасности детей приоритетное место в системе семейного права при сохранении акцента на праве поддерживать реальные отношения с обоими родителями, если это не создает для него угрозы. Вместе с тем он отмечает, что насилие в семье по-прежнему широко распространено и что государству-участнику пока не удалось наладить надлежащую профессиональную подготовку специалистов, работающих с детьми и в их интересах, включая врачей и другой медицинский персонал, а также преподавателей в целях выявления и искоренения потенциальных случаев жестокого обращения с детьми и лишения их заботы.

56. Комитет рекомендует государству-участнику уделять первоочередное внимание принятию мер на раннем этапе, в том числе в предродовой период, с тем чтобы оказывать поддержку семьям, оказавшимся в особо уязвимом положении, и предупреждать или смягчать проявления жестокого обращения с детьми и лишения их заботы, а также насилия в семье. Он далее рекомендует государству-участнику в дополнение к вышеуказанному провести общенациональный обзор не ущемляющих реципиентов стратегий и программ, которые делают акцент и поддерживают позитивное воссоединение детей, ставших жертвами злоупотреблений, со своими семьями на различных этапах принятия решений о защите ребенка, в том числе посредством предоставления услуг по оказанию интенсивной помощи семьям.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26 и 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

57. Комитет положительно оценивает проведенный Комиссией по вопросам производительности в июле 2011 года анализ системы поддержки инвалидов. Вместе с тем, принимая во внимание выводы этой Комиссии, Комитет разделяет озабоченности по поводу того, что нынешняя система поддержки инвалидов "слабо финансируется, не обеспечивает справедливости, действует несогласованно и неэффективно, не предоставляет инвалидам широты выбора или надежного доступа к надлежащим услугам, вследствие чего дети-инвалиды зачастую не получают своевременной остро необходимой помощи на раннем этапе, поддержки в переломные моменты в жизни, а также требуемой поддержки, позволяющей не допустить кризиса в семье или системе обеспечения ухода". Кроме того, принимая к сведению итоги пятилетнего опыта применения государством-участником стандартов инвалидности в сфере образования, принятых в 2005 году, Комитет по-прежнему озабочен сохраняющейся разницей в уровне успеваемости детей-инвалидов и детей, не имеющих инвалидности. В продолжение изложенных выше в настоящем докладе озабоченностей по поводу стерилизации женщин без медицинских показаний Комитет высказывает серьезную обеспокоенность тем, что отсутствие законодательства, запрещающего такую стерилизацию, носит дискриминационный характер и противоречит статье 23 с) Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что законодательство государства-участника допускает возможность отклонения ходатайства об иммиграции на основании наличия инвалидности.

58. В свете замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять четкое законодательное определение понятия "инвалидность", в частности в том, что касается познавательной, когнитивной и умственной инвалидности, в целях незамедлительного и надежного выявления детей-инвалидов для эффективного и недискриминационного удовлетворения их нужд;

б) усилить меры поддержки родителей, ухаживающих за своими детьми-инвалидами, и в тех случаях, когда помещение в учреждение по уходу является необходимым, обеспечить, чтобы это происходило с полным учетом наилучших интересов ребенка;

в) принять основанный на социальной модели подход, который соответствует Конвенции о правах инвалидов и обеспечивает преодоление мировоззренческих и внешних барьеров, которые препятствуют полному и эффективному участию детей-инвалидов на равных условиях в жизни общества, и соответствующим образом организовать профессиональную подготовку всех специалистов, работающих с детьми-инвалидами и в их интересах;

г) наращивать усилия для обеспечения необходимых кадровых (т.е. специалистов по инвалидности) и финансовых ресурсов, особенно на местном уровне, и поощрять и расширять реабилитационные программы на общинном уровне, включая группы родительской поддержки;

д) предоставить детям-инвалидам возможность осуществлять свое право на образование и обеспечить их возможно более широкое включение в основную систему образования, в том числе посредством рассмотрения вопроса о разработке плана действий в области образования для инвалидов с конкретным указанием имеющихся узких мест в сфере ресурсного обеспечения, и установить четкие цели с конкретным графиком осуществления мер по удовлетворению образовательных потребностей детей-инвалидов;

е) принять недискриминационное законодательство, запрещающее стерилизацию без медицинских показаний всех детей независимо от инвалидности; и обусловить стерилизацию – в тех случаях, когда она производится строго на основании медицинских показаний, – свободно выраженным и осознанным согласием ребенка, в том числе имеющего инвалидность;

ж) обеспечить, чтобы все законодательство государства-участника, включая его миграционное законодательство и законодательство о предоставлении убежища, не дискриминировало детей-инвалидов и полностью соответствовало правовым обязательствам, вытекающим из статьи 23 Конвенции о правах инвалидов.

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

59. Комитет положительно оценивает в целом удовлетворительное состояние здоровья детей в государстве-участнике. Вместе с тем он озабочен различиями в состоянии здоровья детей, проживающих в сельских и отдаленных районах, детей, помещенных в детские учреждения интернатного типа, и детей-инвалидов, а также разницей в состоянии здоровья между детьми-аборигенами и остальными детьми.

60. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.268, пункт 48) о том, что государству-участнику надлежит принять все необходимые меры для предоставления всем детям равного доступа к медицинским услугам одинакового качества, уделяя особое внимание детям, принадлежащим к уязвимым группам, особенно детям из числа коренных народов и детям, проживающим в отдаленных районах. Он также настоятельно призывает государство-участник преодолеть социально-экономическую обездоленность, которая является важной первопричиной существующих проблем со здоровьем.

61. Комитет далее рекомендует государству-участнику учесть рекомендацию Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье, касающуюся содействия организации обязательной подготовки всех медицинских специалистов по тематике, касающейся прав ребенка.

Грудное вскармливание

62. Комитет обеспокоен тем, что всего около 15% всех матерей кормят детей исключительно грудью до достижения ребенком шестимесячного возраста. Приветствуя инициативу государства-участника по целевому выделению средств на просветительские мероприятия по популяризации и поддержке грудного вскармливания из бюджета 2007–2008 годов, Комитет вместе с тем по-прежнему испытывает озабоченность по поводу того, что применение в государстве-участнике Международного кодекса сбыта заменителей грудного молока осуществляется неэффективно.

63. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть недавно введенную систему оплачиваемых отпусков по уходу за детьми и другие соответствующие законодательные и административные меры на предмет внесения в них поправок, которые стимулировали бы работающих матерей обеспечивать исключительно грудное вскармливание детей в первые шесть месяцев жизни. Он также рекомендует учредить механизм по контролю за применением Международного кодекса сбыта заменителей грудного молока и выполнением последующих решений по этому вопросу. Комитет далее рекомендует государству-участнику уделять первоочередное внимание поощрению, защите и поддержке грудного вскармливания посредством выделения достаточных средств на реализацию Национальной стратегии грудного вскармливания и прекратить практику включения представителей компаний – производителей детского питания в состав заинтересованных сторон, наблюдающих за выполнением Национальной стратегии грудного вскармливания. Государству-участнику следует также принять дополнительные меры по продвижению инициативы создания больниц, адаптированных к нуждам младенцев, и добиваться включения темы грудного вскармливания в программу обучения медсестер.

Психическое здоровье

64. Комитет озабочен тем, что объем средств, выделяемых государством-участником на решение задач в сфере психического здоровья, по-прежнему значительно отстает от уровня других развитых стран, вследствие чего дети и молодые люди, нуждающиеся в психиатрических услугах, зачастую не имеют такой возможности или сталкиваются с серьезными задержками при получении такой помощи. В этой связи Комитет разделяет озабоченность, выраженную Австралийским институтом здравоохранения и социального обеспечения в исследовании 2010 года, посвященном вопросам здравоохранения. По его мне-

нию, психические заболевания являются главной медицинской проблемой детей и молодых людей и составляют крупнейшую статью расходов на лечение в группе детей в возрасте до 14 лет (23%) и в возрастной группе от 15 до 24 лет (50%). Кроме того, Комитет обеспокоен наблюдаемым по всей стране высоким уровнем самоубийств среди молодежи, особенно из числа аборигенов. В качестве позитивного момента Комитет отмечает, что в Западной Австралии, которая входит в состав государства-участника в качестве одной из его территорий, были проведены исследования по вопросу об эффективности лекарств, применяемых в настоящее время для лечения синдрома гиперактивности и дефицита внимания (СГДВ) и синдрома дефицита внимания (СДВ). Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что современные методы диагностики не всегда позволяют адекватно распознавать первопричины психических расстройств, следствием чего является значительное увеличение числа случаев ошибочного назначения психостимуляторов детям, у которых диагностирован СГДВ или СДВ, который также является предметом серьезной озабоченности.

65. Подчеркивая важность предоставления детям и молодым людям доступа к адаптированным к их нуждам службам поддержки пациентов с психическими расстройствами, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) по итогам исследования, проведенного Австралийским институтом здравоохранения и социального обеспечения, принять меры, нацеленные на преодоление непосредственных и коренных причин широкого распространения психических расстройств среди детей и молодых людей, уделяя основное внимание случаям самоубийств и другим расстройствам, сопряженным, в частности, со злоупотреблением наркотическими и психотропными веществами, насилием и низким качеством ухода в учреждениях по альтернативному уходу;

b) в целевом порядке выделить ресурсы на цели расширения доступа к службам поддержки на раннем этапе и повышения качества оказываемых услуг, организации профессиональной подготовки и переподготовки преподавателей, консультантов, врачей и других специалистов, работающих с детьми, а также на цели оказания поддержки родителям;

c) создать специализированные медицинские службы и разработать целевые стратегии для детей, особо подверженных опасности возникновения проблем с психическим здоровьем, и их семей и обеспечить доступность таких служб для всех нуждающихся с должным учетом их возраста, пола, социально-экономического положения, места проживания, этнического происхождения и т.п.;

d) при планировании и осуществлении вышеуказанных мер консультироваться с детьми и молодыми людьми, параллельно проводя информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам психического здоровья, с тем чтобы сформировать более благоприятный климат в семье и ближайшем окружении и ослабить сопряженный с этими заболеваниями стигматизм;

e) тщательно контролировать назначение психостимуляторов детям и реализовать инициативы по предоставлению детям, у которых диагностирован СГДВ и СДВ, а также их родителям и преподавателям доступа к широкому набору психологических, образовательных и социальных мер и методов лечения, а также рассмотреть вопрос о проведении сбора и анализа данных в разбивке по типу препаратов и возрасту с целью монито-

ринга потенциального злоупотребления детьми психостимулирующими препаратами.

ВИЧ/СПИД и сексуальное и репродуктивное здоровье

66. Комитет глубоко обеспокоен заметным ростом в государстве-участнике показателей инфекционных заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), среди молодежи и сообщениями о том, что мало кто из молодых людей практикует безопасный секс и они плохо осведомлены о ЗППП, за исключением ВИЧ/СПИДа. Комитет далее с озабоченностью констатирует, что среди аборигенов и граждан, проживающих в наименее благополучных в социально-экономическом отношении районах, наблюдается значительно более высокий уровень распространения ЗППП.

67. С учетом замечания общего порядка № 4 (2003) Комитета о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику активизировать просветительскую работу по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, в частности в отношении ЗППП и ВИЧ-инфекции, и улучшить положение с доступностью противозачаточных средств, доступом к консультационным службам и медицинской помощи на условиях анонимности, особенно для аборигенов и общин, находящихся в наиболее бедственном с социально-экономической точки зрения положении.

Жизненный уровень

68. Комитет приветствует недавнее введение 18-недельных оплачиваемых отпусков по уходу за детьми для отвечающих установленным критериям родителей, включая женщин, занятых на временных работах, сезонных работах или работающих на неполную ставку. Вместе с тем он с обеспокоенностью констатирует, что эта система привязана к установленному на общенациональном уровне минимальному размеру оплаты труда, причем размер получаемого пособия зачастую оказывается недостаточным для многих семей, а предоставляемый отпуск короче, чем шесть месяцев, требуемых для исключительно грудного вскармливания младенцев. Учитывая, что процентная доля людей в государстве-участнике, живущих ниже черты бедности, составляет примерно 12% и что она особенно высока среди аборигенов, мигрантов и просителей убежища, а также среди инвалидов, Комитет положительно оценивает факт принятия целого ряда мер в поддержку семей с низким уровнем дохода, включая различные виды субсидий, налоговых льгот, выплат и прочее. Вместе с тем он по-прежнему озабочен тем, что не всем нуждающимся семьям обеспечен равный доступ к таким услугам и не обеспечено их предоставление вне зависимости от места проживания или других дискриминационных факторов.

69. Комитет рекомендует тщательно контролировать работу системы оплачиваемых отпусков по уходу за детьми, добиваясь того, чтобы родители, и в особенности матери, были все же в состоянии достаточно зарабатывать на жизнь параллельно с уходом за новорожденным и его грудным вскармливанием по истечении 18-недельного периода выплат, чтобы им предоставлялись надлежащие возможности для продолжения высококачественного ухода за детьми и продолжения кормления грудью по меньшей мере до шести месяцев. Комитет также поддерживает рекомендацию (E/C.12/AUS/CO/4, пункт 24), данную государству-участнику Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, относительно разработки комплексной стратегии борьбы с нищетой, которая позволит глубже

понимать порождающие нищету факторы, обозначить ее социальную и территориальную привязку и принять адресные меры с учетом пола, возраста, происхождения, места проживания, образовательного уровня и других аналогичных факторов.

70. Приветствуя выделение дополнительных средств на проведение жилищной реформы в интересах австралийских аборигенов, а также принятие стратегии "преодоления отставания", которая призвана улучшить их социально-экономическое положение, Комитет вместе с тем глубоко озабочен большим числом бездомных среди детей и молодежи в государстве-участнике и острой нехваткой социального жилья, предоставляемого за счет государства. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник оказалось не в состоянии решать проблемы жилья с учетом культурных особенностей и потребностей различных групп.

71. Комитет рекомендует государству-участнику в ускоренном порядке провести обзор предпринятых усилий по преодолению проблемы бездомности детей и молодых людей, с тем чтобы результаты этого обзора послужили руководством в деле совершенствования и доработки рамочной программы по решению этой проблемы с надлежащим учетом конкретного положения и нужд детей и молодых людей. При этом государству-участнику также рекомендуется разработать адресные стратегии для детей из числа аборигенов, детей из групп вновь прибывших лиц, детей, покидающих учреждения по уходу, и детей из региональных и отдаленных общин. Помимо этого, Комитет рекомендует государству-участнику улучшить работу социальных служб, включая системы образования, материальной помощи, здравоохранения, обслуживания инвалидов и трудоустройства, а также координацию между ними, сделать их более отзывчивыми к нуждам детей и молодых людей, которым грозит опасность стать бездомными.

Дети родителей, находящихся в местах заключения

72. Отмечая в качестве позитивного момента наличие в государстве-участнике законодательных норм, требующих, чтобы суды принимали во внимание "вероятное воздействие" приговора на семью осужденного лица, Комитет с озабоченностью констатирует, что число австралийских аборигенов в тюрьмах непропорционально велико, в особенности женщин из числа аборигенов, в результате чего их детей зачастую в особом порядке помещают в небезопасные учреждения по альтернативному уходу, где не учитываются культурные особенности, а воссоединение семей происходит нечасто.

73. Ссылаясь на рекомендации, вынесенные Комитетом по итогам дня общей дискуссии на тему прав детей, чьи родители находятся в заключении, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести обзор всех судебных и административных положений с прицелом на замену тюремного заключения альтернативными формами наказания путем оказания поддержки находящимся в опасном положении семьям и использовать процедуру выведения детей-правонарушителей из системы уголовного правосудия и другие альтернативные меры, с тем чтобы не допускать помещения детей в тюрьму и их разлучения со своими семьями;

б) оказывать финансовое и иное содействие выполнению целевых программ, способствующих искоренению первопричин преступности, и

принимать профилактические меры и меры раннего вмешательства для оказания поддержки семьям, находящимся в группах риска;

с) в тех случаях, когда это отвечает наилучшим интересам ребенка, оказывать финансовое и иное содействие усилиям по поддержанию отношений между родителем(ями) и ребенком на протяжении всего времени содержания последнего под стражей;

d) уважать и реализовывать право ребенка на информацию независимо от того, присутствовал ли данный ребенок в момент задержания, и выполнять свою обязанность по обеспечению того, чтобы поступающая от ребенка просьба о предоставлении информации или доступе к информации удовлетворялась с учетом его интересов, стремясь при этом избегать негативных последствий для соответствующего лица (лиц) и принимая во внимание наилучшие интересы ребенка.

Е. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

74. Комитет приветствует принятие государством-участником Национального плана действий в области образования для коренного населения на 2012–2014 годы, а также заключение Национального соглашения о партнерстве в интересах развития детей младшего возраста, принадлежащих к коренному населению. Вместе с тем Комитет повторяет ранее высказанные им озабоченности (CRC/C/15/Add.268, пункт 59) по поводу серьезных трудностей, с которыми сталкиваются дети из числа коренных народов и дети, проживающие в отдаленных районах, в сфере доступа к образованию, учитывая, что показатели посещаемости, грамотности, умения считать и другие показатели успеваемости среди учащихся из числа аборигенов по-прежнему намного отстают от тех же показателей в отношении других учащихся. Комитет далее обеспокоен тем, что это положение усугубляется отсутствием в рамках системы образования адекватных мер по удовлетворению потребностей детей, не говорящих на английском языке, вследствие чего возрастает вероятность того, что они не будут зачислены в школы, будут прогуливать занятия, останутся на второй год и не закончат среднюю школу.

75. Комитет рекомендует государству-участнику в рамках политики "преодоления отставания" обеспечить эффективную координацию действий и надзор за деятельностью правительств штатов и территорий для обеспечения того, чтобы осуществляемые каждым из них стратегии образования для аборигенов опирались на ранее достигнутые успехи и предполагали долгосрочное сотрудничество с общинами аборигенов, сектором образования, общинными организациями и группами специалистов, такими как социальные работники, исследователи, врачи и сотрудники полиции. Он далее рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов для сохранения и продвижения двуязычных моделей образования как на общенациональном уровне, так и на уровне штатов.

Уход за детьми младшего возраста и их воспитание

76. Комитет приветствует прилагаемые Управлением по оценке качества образования и воспитания детей усилия по выполнению Национальной рамочной программы улучшения качества дошкольного образования и ухода и по контролю за этой работой. Вместе с тем Комитет отмечает, что система ухода за детьми и воспитания детей младшего возраста по-прежнему не удовлетворяет потребности детей в возрасте до четырех лет. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что в большинстве случаев уход за детьми и воспитание детей младшего возраста в государстве-участнике обеспечиваются частными коммерческими учреждениями, что делает их услуги в финансовом отношении недоступными для большинства семей. Комитет далее обеспокоен тем, что Национальная рамочная программа улучшения качества дошкольного образования и ухода выполняется неполностью по той причине, что во многих случаях учреждения, оказывающие такие услуги, принадлежат частным лицам.

77. **Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры по повышению качества и расширению охвата работы учреждений по уходу и образовательных учреждений для детей младшего возраста и с этой целью:**

а) **уделять приоритетное внимание предоставлению такого ухода детям в возрасте до трех лет, с тем чтобы придать ему комплексный характер, предполагающий общее развитие ребенка и расширение возможностей родителей;**

б) **расширить для всех детей доступ к дошкольному уходу и образованию, рассмотрев возможность перехода к бесплатным или доступным с финансовой точки зрения услугам по уходу за детьми младшего возраста, будь то на базе государственных или частных учреждений;**

в) **обеспечить соблюдение всеми учреждениями, предоставляющими образовательные услуги и услуги по уходу за детьми младшего возраста, требований, содержащихся в Национальной рамочной программе улучшения качества дошкольного образования и ухода.**

Проявления агрессии в среде учащихся

78. Приветствуя меры, принятые государством-участником для борьбы с проявлениями агрессии в среде учащихся, такие как Национальная программа повышения безопасности в школах и программа "Нет агрессивному поведению в школах!", Комитет, тем не менее, по-прежнему озабочен широким распространением агрессивного поведения в школах и подчеркивает, что существующие инструменты, как и прежде, недостаточны для полного искоренения всех форм такого поведения.

79. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать свои усилия по предупреждению и искоренению агрессии в школьной среде, в частности путем внедрения и укрепления во всех школах образовательной и социально-педагогической методики для преподавателей и персонала школ с участием как родителей, так и детей, обеспечения надежного мониторинга школьных планов и создания потенциала для расследования и искоренения агрессии в среде учащихся.**

G. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)–d) и 32–36 Конвенции)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

80. Комитет отмечает предпринятые государством-участником усилия по переводу детей и обездоленных семей, находящихся в центрах для иммигрантов, на альтернативные формы содержания, включая содержание в заведениях на базе общин и транзитные центры для размещения иммигрантов. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

а) принятый в государстве-участнике Закон о миграции предусматривает обязательное содержание под стражей детей – просителей убежища, детей-беженцев и детей – незаконных мигрантов в течение неограниченного времени и без возможности пересмотра решения в порядке судебного надзора;

б) наилучшие интересы ребенка не являются главным соображением при принятии решения о предоставлении убежища или статуса беженца, а если этот аспект и принимается к сведению, соответствующее решение не всегда выполняется специалистами, надлежащим образом обученными методике оценки наилучших интересов ребенка;

в) существует высокая степень вероятности коллизии интересов, поскольку задача юридической опеки над несопровождаемыми несовершеннолетними возлагается на Министра по делам иммиграции и гражданства, который одновременно отвечает за вопросы содержания в центрах для иммигрантов, принятие решений о предоставлении статуса беженца и рассмотрение ходатайств о выдаче виз;

г) вопреки принятому *Высоким судом* в августе 2011 года решению (*дело M70/2011, истец против Министра по делам иммиграции и гражданства*), в котором суд определил, что попытка "обмена беженцами" с Малайзией была предпринята государством-участником в нарушение требований международного права и его собственного внутреннего законодательства о предоставлении просителям убежища доступа к эффективным процедурам оценки их потребности в защите; о предоставлении просителям убежища защиты на период до принятия решения об их статусе беженца; а также о предоставлении защиты лицам, получившим статус беженца, на период до их добровольного возвращения в страну происхождения или их переселения в другую страну, государство-участник продолжает проводить политику рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и статуса беженца за пределами миграционной территории.

81. Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свое законодательство по вопросам иммиграции и предоставления убежища в полное соответствие с положениями Конвенции и другими международными стандартами. При этом государству-участнику настоятельно предлагается учитывать замечание общего порядка Комитета № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными с семьями детьми за пределами страны их происхождения. Комитет далее подтверждает свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.268, пункт 64). Помимо этого, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) пересмотреть свою политику помещения под стражу детей – просителей убежища, детей-беженцев и/или детей – незаконных мигрантов; а также установить временные пределы содержания иммигрантов под

стражей и предусмотреть возможность обжалования соответствующего решения в порядке судебного надзора;

b) обеспечить, чтобы его законодательство и процедуры, касающиеся миграции и предоставления убежища, учитывали наилучшие интересы ребенка в качестве главного соображения в ходе любого производства по вопросам иммиграции и предоставления убежища; и обеспечить, чтобы определение наилучших интересов ребенка во всех случаях проводилось специалистами, надлежащим образом обученными методике определения наилучших интересов;

c) в ускоренном порядке создать независимый орган по опеке/поддержке для несопровождаемых детей-иммигрантов;

d) учитывать решение Высокого суда по делу M70/2011 (истец против Министра по делам иммиграции и гражданства) и, в частности, обеспечить надлежащую правовую защиту просителей убежища и полностью отказаться от попыток проведения политики рассмотрения дел просителей убежища за пределами миграционной территории и "обмена беженцами"; а также расследовать сообщения о лишениях, которые испытывают дети, возвращенные в Афганистан без учета наилучших интересов ребенка.

Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о выполнении принятых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Руководящих принципов международной защиты: прошения детей об убежище в рамках статей 1(A)2 и 1(F) Конвенции 1951 года, а также о ратификации Протокола 1967 года к Конвенции о статусе беженцев.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

82. Комитет с сожалением констатирует, что, невзирая на его предыдущие рекомендации, система правосудия в отношении несовершеннолетних в государстве-участнике по-прежнему нуждается в основательных реформах для приведения ее в соответствие с международными стандартами; Комитет, в частности, обеспокоен тем, что:

a) государством-участником не было принято никаких мер по повышению минимального возраста наступления уголовной ответственности (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 a));

b) не было принято мер, позволяющих решать проблемы психически больных и/или умственно отсталых детей, находящихся в конфликте с законом, надлежащими альтернативными средствами, не прибегая к судебному разбирательству (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 d));

c) в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста, в Уголовном кодексе Западной Австралии продолжает действовать положение об обязательном назначении наказания (так называемые "законы о третьем случае рецидива") (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 f));

d) на территории Квинсленда производство по делам всех детей, находящихся в конфликте с законом, по достижении ими 17-летнего возраста проводится по линии системы уголовного правосудия (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 g)).

83. Комитет также обеспокоен тем, что:

а) хотя в большинстве случаев 17-летние подростки содержатся отдельно от остальных заключенных, все еще известны случаи содержания детей в исправительных центрах совместно со взрослыми;

б) сообщается о случаях посягательств на детей, содержащихся под стражей в детских колониях Куэмби и Бимбери.

84. Комитет рекомендует государству-участнику привести систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией, в частности с ее статьями 37, 39 и 40, а также с другими соответствующими нормами, включая Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), и Венские руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия; а также с принятым Комитетом замечанием общего порядка №10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Комитет далее подтверждает свои предыдущие рекомендации:

а) рассмотреть вопрос о повышении минимального возраста наступления уголовной ответственности до международно принятого уровня (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 а));

б) решать проблемы психически больных и/или умственно отсталых детей, находящихся в конфликте с законом, не прибегая к судебным средствам (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 d));

в) принять меры с целью упразднения требования об обязательном назначении наказания в системе уголовного права Западной Австралии (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 f)); а также рассмотреть вопрос о том, чтобы воздержаться от принятия аналогичного закона в штате Виктория;

г) исключить детей 17-летнего возраста из системы правосудия для взрослых в Квинсленде (CRC/C/15/Add.268, пункт 74 g));

д) выделить требуемые кадровые, технические и финансовые ресурсы, для того чтобы обеспечить содержание всех совершивших правонарушения детей в отдельных исправительных учреждениях;

е) в ускоренном порядке создать доступный и эффективный механизм по проведению расследований и принятию мер по случаям злоупотреблений в детских колониях.

Н. Ратификация международных договоров о правах человека

85. Комитет призывает государство-участник, исходя из задачи дальнейшей активизации усилий по реализации прав детей, присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений, и ко всем основным договорам о правах человека, включая Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Международную конвенцию о защите прав всех тру-

дящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию Международной организации труда № 189 о достойном труде домашних работников.

I. Последующие меры и распространение информации

86. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к тому, чтобы выполнить в полном объеме настоящие рекомендации, в частности путем их препровождения в соответствующих случаях членам правительства, парламенту, региональным и местным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

87. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках четвертого периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, и принятых соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не только) через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, групп специалистов и детей, в целях налаживания дискуссии и повышения осведомленности о Конвенции и ее выполнении.

J. Следующий доклад

88. Комитет предлагает государству-участнику представить свой следующий объединенный пятый и шестой периодический доклад к 15 января 2018 года и включить в него конкретную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет обращает внимание на принятые им 1 октября 2010 года согласованные руководящие принципы представления докладов по конкретным договорам (CRC/C/58/Rev.2 и Corr.1) и напоминает государству-участнику о том, что будущие доклады должны соответствовать этим принципам и по объему не превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с руководящими принципами представления докладов. При представлении доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено пересмотреть и вновь представить доклад, отвечающий требованиям вышеупомянутых руководящих принципов. Комитет напоминает государству-участнику о том, что если оно будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.