



第六十七届会议

议程项目 52

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹措问题工作组的报告

报告员：安德烈亚斯·勒沃尔(挪威)

### 摘要

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费筹措问题工作组的本报告介绍该工作组 2012 年期间的活动,并详细说明近东救济工程处目前的财务状况。工作组在 2012 年 9 月 11 日会议上一致通过了本报告。如同工作组以前的报告一样,本报告最后向全体会员国提出了若干结论意见。



## 一. 引言

1. 大会第 2656 (XXV) 号决议设立了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费筹措问题工作组,目的是研究工程处经费筹措的各方面问题。大会在该决议中请工作组协助秘书长和近东救济工程处主任专员解决工程处财务危机造成的问题。近东救济工程处是根据大会第 302 (IV) 号决议设立的,大会最近一次延长其任务期限的决议是第 65/98 号决议。

2. 工作组由法国、加纳、日本、黎巴嫩、挪威、特立尼达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的代表组成。工作组现由土耳其的埃尔图鲁尔·阿帕坎担任主席。

3. 大会第二十五届会议及其后各届会议审议了工作组提交的各次报告(2011 年的报告为 A/66/520),并通过决议,赞赏地注意到工作组所做的工作(第 65/272 号和 66/74 号决议)。

## 二. 工作组在 2012 年期间的活动

4. 2012 年 6 月 29 日,工作组举行了第一次年度常会。8 月 6 日和 24 日及 9 月 5 日,工作组又在第二至第四届会议上举行了专家级会议,并于 9 月 11 日议定、通过了本报告。近东救济工程处纽约代表处主任介绍了工程处的严重财务状况和工程处各活动领域的最新情况。

## 三. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财务状况

5. 近东救济工程处 2012-2013 两年期普通基金现金和实物部分为 13.302 亿美元,其中用作方案所需经费的现金部分 2012 年为 6.531 亿美元,2013 年为 6.734 亿美元。此外,2012 和 2013 年的方案预算分别包括 180 万和 190 万美元的实物援助。2012 年现金预算 6.531 亿美元包括由联合国摊款供资、用于支付 2012-2013 两年期由经常预算供资的 146 个国际员额费用的 3 050 万美元。截至 2012 年 8 月,工程处预计年底将出现 5 060 万美元的现金缺口。预期为 5 060 万美元的现金缺口大约相当于一个月 5 200 万美元的业务费用,因此,工程处将无力支付 2012 年 12 月的薪金和其他预计业务活动的费用。

6. 近东救济工程处向工作组详细说明了工程处所面临资金危机的程度和性质以及它为处理这一问题而不断作出的努力。近东救济工程处对捐助方慷慨捐款深表感谢,尤其是鉴于全世界正面临金融危机。2011 年,慷慨的捐助方大量增加捐款,使工程处得以解决资金缺口。在工程处普通基金支出中,工作人员费用约占 80%,随着难民人数与年俱增,再加上其他费用因素,工作人员费用也常呈增长趋势,包括比照工程处业务所在国公共部门薪金情况调升薪金,因此,很难削减

支出，应对短期现金流转问题和中期资金缺口。2011年，工程处已得到预警，由于工程处许多传统捐助方自身面临预算困难，他们将无能为力。这使工程处极为担忧，因为工程处几乎完全依靠自愿捐款执行任务，满足人数越来越多、不断被边缘化的巴勒斯坦难民(现已达到480万人)的基本需求。获得较多、较可预测的收入仍然至关重要，以使工程处继续提供服务。然而，短缺已成为结构性问题，2012年依旧存在，今年在财务方面将又是一个极为困难的年度。必须增加资金，尤其是每年第一季度必须增加资金，因为传统上捐助方的捐款在第一季度较低，而工程处的费用从结构上来讲却很高，而且是固定的。工程处再次呼吁捐助方作出进一步努力，为普通基金预算充分供资，因为近东救济工程处是为巴勒斯坦难民提供基本服务的主要来源。在没有公正、持久地解决难民问题之前，鉴于该区域存在灾难性经济和社会影响的持续的冲突，国际社会继续对难民作出承诺至关重要。

7. 工程处告知工作组，缺乏资金问题除影响近东救济工程处服务质量和获取其服务的机会外，还损害了工程处的能力，使其无力充分实施在2006年启动、在“持续变革”倡议下继续进行的重大管理改革措施，尤其是在保健、教育和社会服务领域的措施。在未来几年里，改革努力将以这些基本管理改革和战略规划措施为基础，重点改善提供保健、教育以及救济和社会服务的工作，并加强工程处调集资源和进行战略性宣传的能力。工程处通过采取“家庭保健队”办法在卫生改革中取得了积极成果，提高了医疗服务质量，同时降低了病患基本护理的人均费用。工程处将随时向工作组通报卫生改革产生的效率和质量进一步提高的情况和随着教育、救济和社会服务改革从战略制定阶段转到实施阶段，在改革方面的进展情况。工程处了解，必须通过旨在减少或减缓支出的内部措施解决资金缺口问题。虽然工程处因为没有企业资源规划系统，面临各种挑战，但工程处已开始实施一项宏大和极具挑战性的计划，最迟于2011年底达到《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)的要求。工程处设法比秘书长确定的订正时限提前两年达到了这一目标，成为联合国唯一在没有企业资源规划系统的条件下，以非常少的费用进行了会计变革的机构，因为工程处完全是利用现有的内部能力完成了从联合国系统会计准则到《公共部门会计准则》的转变。

8. 近东救济工程处向工作组介绍了它在筹集资金方面面临的挑战，其中包括需要：(a) 作为优先事项，大幅增加从现有捐助方收到的资金数额，以维持由工程处普通基金提供资金的必要服务，并且扩大捐助方范围，增加项目资金和紧急呼吁，途径包括与私营部门和基金会建立伙伴关系；(b) 通过确保以可预测和可持续方式提供适当数额的资金，恢复工程处的财务健康；(c) 重新建立充足的流动资金储备；(d) 通过树立一个更有力的统一的整体形象，并利用创新性技术，以更具有战略性的方式进行宣传；(e) 改组其调集资源和战略宣传构架，以便能更有系统地抓住机会，并以更积极主动、更具有创造性的方式宣传介绍工程处。

9. 大会第 65/272 号决议促请主任专员继续努力维持和扩大传统捐助方的支持，并增加来自非传统捐助方的收入。工程处向工作组介绍了工程处按照该决议为改进其调集资源的战略做法而采取的一些步骤。工程处根据联合国在全球的现行做法，寻求加强与各政府行为体、非政府行为体和私营部门行为体的伙伴关系能力，已在该对外关系和宣传部内设立一个伙伴关系股，并于 2011 年采纳了调集资金战略。作为该战略的一部分，工程处实施了适用于新兴市场以及个人慈善家和其他私人伙伴的行动计划，进一步扩大捐助群体。这已导致新兴市场和私营部门的捐助增加。此外，工程处报告称，2011 年为普通基金签订了 8 份新的多年期协定（澳大利亚、比利时、芬兰、荷兰、瑞士、联合王国、欧盟委员会和法兰德斯），以及为紧急呼吁签订了一份新的多年期协定（联合王国）。2012 年，工程处签订了 3 份新的多年期协定（澳大利亚、卢森堡和联合王国），这将为工程处提供较可预测的资金。

10. 过去，近东救济工程处曾用流动资金弥补收不抵支的情况，但流动资金目前已几乎用尽。按照《公共部门会计准则》，工程处在 2012 年 1 月 1 日仅有 920 万美元的流动资金（低于一周的开支）。如果 2012 年底出现 5 060 万美元资金短缺的预测成为现实，工程处的流动资金将出现 6 000 万美元的缺口。因此，补充工程处流动资金储备是当务之急。鉴于工程处的费用结构、无法预测的供资环境和依靠自愿捐助的状况，工程处估计，根据公共部门和私营部门通行的最佳做法，慎重的做法应是维持相当于至少三个月的现金需求量。由于每月要支付约 5 200 万美元的现金（4 010 万美元的工作人员费用和 1 190 万美元的非工作人员费用），并且由于预期流动资金将出现约 6 000 万美元的缺口，需要注入约 1.46 亿美元的流动资金，以便为工程处的财务建立一个安全缓冲。

11. 工程处方案的基本建设需求以及与改进环境卫生和修复住所相关的支出主要载于工程处项目预算。这些需求包括建设和扩大学校、保健中心、供水和卫生设施以及通常的改善难民营的活动。2012 年的项目预算为 3.589 亿美元，截至 2012 年 8 月 31 日，捐助方已认捐 9 100 万美元（26%），已收到资金 3 190 万美元，因此，认捐额短缺 2.679 亿美元，收到的金额短缺 3.270 亿美元。工程处亟需建设新设施和改进现有设施，以便能够满足日益增加的难民人数的需要，减缓老旧设施的衰败，向难民提供高品质服务，因此，工作组对其项目资金不足感到关切。

12. 工程处向工作组表示，令人关切的是，按照当期成本和工程处《工作人员条例和细则》计算，经审计截至 2011 年 12 月 31 日达 4.044 亿美元的离职金款项没有着落（与截至 2010 年 12 月 31 日的 3.300 亿美元相比，增加 7 440 万美元）。如果要求近东救济工程处今后在有效使用工作人员方面展现更大的灵活性，现在就必须提供充足的经费，以支付离职金。因此，近东救济工程处基于大会关于加强近东救济工程处管理能力的第 65/272 号决议，希望提请大会注意，有必要确定可用于随时准备按需要为近东救济工程处离职付款供资的可能的经费来源。

13. 工作组回顾其 2009 年 6 月特别会议的结论(见 A/64/115)，工作组在结论中强调指出，联合国经常预算所提供经费的现有数额和范围不足以满足当前对工程处管理工作的要求。此后，秘书长在关于加强近东救济工程处管理能力的报告(A/65/705)中提议，从 2012-2013 两年期开始，在今后 4 个两年期内逐步增加经常预算的拨款，2012-2013 两年期增加 500 万美元。大会在第 65/272 号决议中强调指出，考虑到秘书长报告中的建议，对于 2012-2013 两年期和未来各两年期，须在相关两年期拟议方案预算中说明理由并经大会审议这些理由，方可核准供资。工作组欢迎大会积极考虑秘书长所提要求，从经常预算增拨 500 万美元。

14. 截至 2012 年 8 月 31 日，工程处为给西岸和加沙采购商品和服务仍被拖欠的增值税税款约为 6 700 万美元。这是巴勒斯坦权力机构历来欠工程处的最大的一笔款项。工作组还从近东救济工程处获悉，它仍对港口费和相关的中转费以及以色列要求对经过以色列进口、运给工程处的人道主义物资采取的安全程序造成的财务负担感到关切。以色列政府继续对进入加沙地带的装运物资收取中转费，近东救济工程处在 2011 年为此支付了 344 744 美元。工程处认为，这种收费属于直接税，根据 1946 年《联合国特权和豁免公约》，工程处获得豁免。主要由于卡尔尼和索法过境点关闭以及自 2007 年 6 月起要求把所有集装箱货物装到托盘上，工程处 2011 年 1 月 1 日至 2012 年 12 月 31 日为从以色列向加沙进口建筑和非建筑材料额外承担的费用共达 850 万美元。此外，工程处认为，就大部分期间而言，物资的通过量与以色列根据 1967 年《科迈-米歇尔莫尔协定》应承担的义务以及以色列根据国际人道主义法应承担的义务不相符。在这方面，工作组呼吁有关各方协助近东救济工程处执行向巴勒斯坦难民提供人道主义援助的任务，尽量减少提供这些服务费用。

15. 为应对加沙地带的建设需求，特别是针对始于 2008 年 12 月的以色列军事行动以及一直持续到 2009 年 3 月 18 日的加沙战事所造成的损害，近东救济工程处于 2009 年 3 月编写了恢复与重建计划，包括建造 100 所学校和 10 000 套住房，以确保难民儿童普遍入学，并向失去家园或者生活在不安全和不卫生环境下的难民提供新的住房。该计划还包括建造五个保健中心(其中四个已经竣工)、以及关键性的供水和卫生基础设施。计划总费用目前估计约为 6.77 亿美元，包含 2007 年以来冻结的项目。这些项目是工程处修复和扩大教育、保健和排污基础设施以及为失去家园和生活条件恶劣者提供住房所必须的。截至 2012 年 8 月 31 日，工程处已有价值 3.36 亿美元的 86 个建设项目(占恢复与重建计划的 49.64%)获得以色列当局核准，包括 74 所学校中的 52 所。另有工程处提交的价值 7 900 万美元的 28 个项目正在接受领土内政府活动协调员的审查，包括 2007 年冻结的阿拉伯联合酋长国出资的最后一个住房项目、多个供水和卫生基础设施修复项目以及 22 个学校项目。在已核准的 86 个项目中，有 32 个已经完成，其余 54 个项目要么仍在进行(33 个)，要么拟在 2012 年动工(21 个)。

16. 近东救济工程处估计，2007 年停止项目的实施费用将比原预算高出 30%。对于必要的重建物资仍需逐个项目进行核准，加上与以色列当局协调进口的时间，工程处估计每年将为此花费 220 万美元。此外，凯雷姆沙洛姆的距离和通行量限制还导致运输、仓储、滞留和托盘费用增加。工作组再次对取消剩余限制和消除相关障碍以便让受制于过境点通行量的物资及时进入加沙方面缺乏进展表示关切，并敦促以色列政府加紧努力放松限制，增加进入加沙的货物量。工作组再次强调需要进一步推动处理加沙总体局势，并着重提到充分执行安全理事会第 1850(2008) 号和第 1860(2009) 号决议的重要性。工作组强调要确保货物和人员在加沙各过境点的持续和正常流动以及在整个加沙不受阻碍地提供和分发人道主义援助物质，并着重提到进口限制已使居民远比以往更加依赖近东救济工程处的服务。工作组确认，工程处在给加沙提供人道主义和经济援助方面具有举足轻重的作用。

17. 尽管西岸的社会经济发展出现了某些积极迹象，但巴勒斯坦人民仍在遭受长期冲突所造成的影响。难民，特别是生活在营地里的难民，继续饱尝最为普遍的粮食缺乏保障<sup>1</sup> 和就业不足<sup>2</sup> 之苦，在获得教育、保健和谋生机会方面面临困难。此外，在过去一年，遭受房屋被拆毁或定居者暴力之害的被迫流离失所家庭大幅度增加，<sup>3</sup> 在 C 区更是如此。行动和通行限制不仅继续影响巴勒斯坦难民的生活，也影响工程处有效实施方案的能力。由于工作人员在前往工作地点时不时受阻，造成费用增加，工程处无法及时出入受援者所在的地区。

18. 工作组注意到，2012 年 1 月 17 日，近东救济工程处发出了 3 亿美元的紧急呼吁，其中 75% 将用于加沙地带的活动，仅有不足 25% 将用于西岸。由于 2011 年通过紧急呼吁获得的资金存在缺口（只有 49% 到位），同时鉴于 2012 年呼吁的资金预计也会出现缺口，工程处不得不在开展紧急活动时仅进行最为紧急的活动并提高效率。为此，迫于资金匮乏，工程处不得不取消了 2012 年夏季营地。到 2012 年 9 月 9 日，工程处总共只收到 1.279 亿美元认捐（占紧急呼吁总额的 42%），连生活条件持续下降的 200 万登记难民（约占加沙和西岸总人口的一半）的基本需求也无法得到满足。考虑到加沙和西岸日渐恶化的社会经济状况，捐助方迄今为止的回应令人失望。资金匮乏损害了粮食援助、社会心理援助、创造就业和现金资

<sup>1</sup> 据报，2011 年难民营粮食缺乏保障率为 29%。联合国粮食及农业组织、近东救济工程处、世界粮食计划署和巴勒斯坦中央统计局，“2011 年社会经济和粮食保障情况调查：西岸和加沙地带，被占领土”（2012 年）。

<sup>2</sup> 2011 年下半年难民失业率比非难民高 5%。Salem Ajluni，“劳动力市场：2011 年下半年，西岸”，简报文件（近东救济工程处，2012 年）。

<sup>3</sup> 2011 年，在西岸，包括东耶路撒冷，拆毁房屋或驱逐行为导致 1 094 名巴勒斯坦人流离失所，2010 年为 606 人。与 2010 年相比，造成巴勒斯坦人伤亡或财产受损的定居者事件增加了 32%。人道主义事务协调厅，“每月人道主义状况监测，2011 年 12 月”。

助方案，而这些又都是减缓持久危机对贫穷家庭的最恶劣影响的必要条件。通过系统地监测和报告相关状况，这些紧急方案还处理人权关切，这必须继续进行。

19. 工程处还向工作组介绍了黎巴嫩局势的最新情况和工程处在那里面临的财政困难。2007年5月至9月，黎巴嫩军队与一个称为“伊斯兰法塔赫”的恐怖主义好战团体在黎巴嫩北部巴里德河难民营及其周围地区发生激烈冲突，造成整个难民营被毁，26 000人流离失所无家可归。邻近地区也遭受严重破坏。重建巴里德河难民营并照料大约 26 000 名流离失所难民，是联合国历来所承担的规模最大的任务之一。这些流离失所者大多仍生活在临时住房里。大部分人依靠工程处的租金补贴自行租房居住，其他人则生活在工程处新建的临时住房或者租赁后改建的集体中心内。捐助方对工程处迄今为支持这些流离失所者而发出的六项呼吁作了相对慷慨的回应。工程处必须继续向巴里德河难民营的流离失所家庭提供救济，直到该难民营完全建成。逐步减少并最终停止这一救济支助的时间表，完全取决于重建的进展速度，而这又在很大程度上取决于是否有捐助方进一步供资。

20. 2008年6月23日与黎巴嫩政府和世界银行一道为重建巴里德河难民营举办的维也纳捐助方会议发出了 4.45 亿美元的联合呼吁。重建呼吁中的近东救济工程处部分共分为八个阶段，或称八套计划，数额为 3.48 亿美元，包括用于重建前作业(清除瓦砾和排雷)的 1 600 万美元。截至 2012 年 8 月 31 日，包括通过由世界银行经管的多方捐助信托基金收到的资金在内，总共已收到确定认捐 1.72 亿美元。尽管迄今收到的这一数额足以建造在第 1、第 2 和第 3 套计划以及大部分第 4 套计划中概述的住宅和商业单位及相关基础设施，以及在工程处院落内建造六所学校建筑中的五所和一个保健中心，但完成所有八套计划所需的 1.76 亿美元余额(占总额的 51%)仍然有待筹措。截至 2012 年 8 月 31 日，已有 431 个家庭收到第 1 套和第 2 套计划中重建的家园钥匙，有 86 个店主得以返回。预计截至 2012 年底，592 个家庭将按照第 2 套计划重返家园。

21. 工作组鼓励近东救济工程处继续其为设法提升黎巴嫩境内其他 11 个巴勒斯坦难民营的生活条件而推出的全面改进难民营举措，这一项目得到了黎巴嫩政府的充分支持。2010 年 12 月，工程处会同贝鲁特美国大学对黎巴嫩境内巴勒斯坦难民作了一次社会经济问卷调查，结果显示黎巴嫩境内巴勒斯坦难民有 2/3 生活贫困，7%属于赤贫。根据这一调查结果，如“恢复尊严”所述，工程处拟订了处理住房、保健、粮食保障和就业问题的综合对策。通过这项呼吁，工程处力求为满足黎巴嫩 2012 和 2013 年的紧急需要筹集资源，尤其是为巴里德河难民营提供救济、恢复和重建支持。该呼吁还强调了 2012 年至 2016 年黎巴嫩境内另外 11 个难民营和聚居地所需的投资，以改善巴勒斯坦难民的生活条件，减缓他们的贫困程度。工程处为巴里德河难民营 2012-2013 年寻求的援助额为 3 020 万美元，该国其他地方 2012-2016 年为 1.163 亿美元。工作组欢迎黎巴嫩议会于 2010 年已经同意劳动和社会法修正案，同时促请黎巴嫩当局充分执行这些修正案。在巴

巴勒斯坦难民的困境获得公正、持久的解决之前，充分执行有关修正案将有利于巴勒斯坦工人进入黎巴嫩劳动力市场。

22. 自 2011 年 3 月以来，阿拉伯叙利亚共和国局势给近东救济工程处带来了新的挑战。为应对危机，工程处主要通过现金援助和粮食援助，向受援者——阿拉伯叙利亚共和国境内 486 946 名难民中的 103 500 人提供了额外救助。需求可能还会增加。工作组注意到工程处承担了额外的财政负担，欢迎迄今为止美利坚合众国、中央应急基金、应急基金和私营部门为这些活动提供了新的资金。工作组还鼓励其他国家政府为工程处应对工程处所确定和联合国人道主义响应计划所反映的在阿拉伯叙利亚共和国日益增加的需求提供进一步协助。2012 年 9 月至 2013 年 2 月，由于发生危机，工程处所需额外资金约为 5 400 万美元。

#### 四. 结论意见

23. 工作组再次表示相信近东救济工程处在援助巴勒斯坦难民和维护区域稳定与安全方面发挥着举足轻重的作用。为帮助实现这一战略目标，必须根据难民社区不断变化的需要，并对东道国当局向本国公民提供的服务水平，为工程处各项方案提供充足资金。在这方面，工作组欢迎工程处努力推进在其“持续变革”计划中详述的改革，注重在方案和管理上进行变革，并奉行更加积极主动的资源调动战略。

24. 工作组十分关切地注意到近东救济工程处普通基金不仅在 2012 年，而且在 2013 年预计都会有非常大的资金缺口，并再次强调国际社会有责任确保将工程处的服务数量和质量维持在可以接受的水平，确保资金能跟上难民人数的增长和不断变化的需求。

25. 工作组还十分关切地注意到近东救济工程处财政危机的结构性性质，其普通基金年复一年供资不足，致使其不得不通过花费现已几近枯竭的流动资金为其年度短缺提供部分资金。工作组欢迎秘书长关于加强近东救济工程处管理能力的报告中 (A/65/705) 提出的从联合国经常预算增拨 500 万美元的建议经过大会第 65/272 号决议核准后，现已获得批准。工作组再次表达严重关切的是，如果工程处得不到充足资源，不仅工程处管理层目前对全处工作进行的全面改革的成就将面临风险，工程处充分履行任务授权的能力也将受到损害。

26. 工作组认可工程处为提高效率所做努力，敦促工程处继续管理改革进程，以增强其筹集和有效利用资源的能力，并实施变革以便更切实有效地向受援者提供服务。如行预咨委会最近于 2012 年 6 月 19 日举行的会议所建议，工作组敦促工程处明确、透明地安排改革活动的优先次序并进行费用估算，在实施项目或执行决定之前考虑财政承受能力和增效潜力，针对每项部门改革方案确定具体的增效目标。工作组还鼓励工程处为加强财政持续能力继续执行资源筹集计划。工程处



认真执行资源筹集计划以及捐助方认真承担各自的负担是化解工程处财政问题的一个关键因素。

27. 鉴于巴勒斯坦被占领土上艰难的人道主义条件，工作组确认，近东救济工程处的紧急行动在减轻难民疾苦和减缓难民生活条件进一步下降方面发挥了至关重要的人道主义作用，在不稳定形势和危机加剧时期尤为如此。工作组敦促所有传统和非传统的潜在捐助方加倍努力，充分回应工程处 2012 年紧急呼吁。

28. 工作组再次对近东救济工程处工作人员和人道主义物资进出巴勒斯坦被占领土、加沙和西岸之间的地带和加沙内部继续受到严格限制表示关切。工作组吁请以色列政府准许工程处不受限制地自由进出，并强调必须进一步简化对工程处运送人道主义物资进入加沙的核准程序。工作组支持依照安全理事会第 1860 (2009) 号决议进一步开放加沙过境点，使人道主义援助、商业物资和人员能够畅通无阻地出入加沙。

29. 工作组赞扬近东救济工程处主任专员和全体工作人员过去一年不懈努力，在极为艰巨的工作环境中维持工程处的日常和紧急服务。工作组尤其赞扬主任专员努力筹资，还赞扬他致力于让主要捐助方和东道国当局随时了解和参与，为获取支助和供资开辟了新渠道。工作组对越来越多非传统捐助方，尤其是巴西、科威特、沙特阿拉伯和土耳其提供支助感到高兴，并鼓励工程处继续努力拓宽捐助方支助基础。

30. 工作组呼吁早日全部兑现对近东救济工程处的未兑现认捐。工作组还注意到早日兑付认捐款并在可能情况下附上多年供资承诺对工程处规划工作的重要性。

31. 工作组继续欢迎工程处进行财务改革并提高透明度，这已使其处于联合国各机构的最前列，成为少数几个实行强制关闭月度账户的机构之一，被审计委员会认可为一大进步。工作组还赞扬工程处实施《公共部门会计准则》所载的会计规则并注意到从 2012 年 1 月起工程处的报告符合《公共部门会计准则》。

32. 工作组关切地注意到，作为近东救济工程处接受供资的第三门户，工程处的项目缺乏供资。工作组鼓励各国政府考虑增加对这些门户的供资。工作组对迄今为止工程处最大项目，即黎巴嫩巴里德河难民营重建项目资金不足感到震惊。工作组吁请所有捐助方，包括中东区域各国，向重建和救灾行动提供充分支持，直至难民营完成重建，因为如果做不到这一点，就可能会给难民安全和黎巴嫩乃至整个区域的稳定带来严重后果。

33. 工作组再次强调，在以巴冲突按照国际法，包括联合国决议得到公正、最终和全面解决之前，巴勒斯坦难民目前面临的人道主义问题必须由国际社会共同负责处理。必须将近东救济工程处提供的服务视为使难民过上健康、有意义生活的最基本条件。如果对这些服务作任何削减，不仅会不公平地剥夺难民应得到的最基本支助，而且会影响整个区域的稳定。工作组尤其希望将在大会每年为确认工

程处工作重要性而通过的决议中所体现的国际社会对工程处的支持，转化为更多的财务支助，以确保工程处能在良好的财务基础上继续工作。

34. 工作组强烈敦促各国政府在决定 2012 年和 2013 年对近东救济工程处的捐款数额时牢记上述考虑因素，并再次：

(a) 敦促尚未向工程处捐款的各国政府定期提供捐款；

(b) 敦促迄今捐款数额较小或捐款数跟不上增长需求的各国政府增加捐款数额；

(c) 敦促以往对工程处慷慨捐款的各国政府继续及时慷慨捐款并努力增加捐款；

(d) 敦促该区域内部及以外传统上特别关心巴勒斯坦难民福祉的各国政府开始向工程处提供捐款或增加捐款；

(e) 敦促各国政府为工程处 2012-2013 两年期预算提供足额经费，以确保对工程处捐助的实际价值得到维持，在向针对紧急方案或特别方案提供捐助时，不会以任何方式减少对普通基金的捐款；

(f) 敦促捐助国政府在可能情况下提供多年递增资助，使工程处能更好地进行活动规划；

(g) 敦促所有会员国考虑秘书长的报告 (A/65/705) 关于近东救济工程处经费筹措问题的所有决议；

(h) 强调需要查明潜在资金来源，以履行工程处解职费支付义务。