



人权理事会

第二十一届会议

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

多民族玻利维亚国*、博茨瓦纳、古巴、南非(代表非洲集团)*、委内瑞拉玻利瓦尔共和国*：决议草案

21/...

从夸夸其谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的全球呼吁

人权理事会，

回顾了大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议，大会在决议中批准了《德班宣言和行动纲领》，

又回顾了大会 2002 年 12 月 18 日第 57/195 号决议，大会在决议中要求有关联合国机构负责确保在国际层面有效执行《德班宣言和行动纲领》，

再回顾了人权委员会 2002 年 4 月 25 日第 2002/68 号决议和 2003 年 4 月 23 日第 2003/30 号决议以及人权理事会 2011 年 9 月 30 日第 18/28 号决议，

欢迎大会高级别会议在 2011 年 9 月 22 日通过了关于纪念《德班宣言和行动纲领》十周年的政治宣言，¹ 其中重申作出政治承诺，全面有效落实《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件以及在国家、区域和国际各级展开的后续行动进程，

* 非人权理事会成员国。

¹ 大会第 66/3 号决议。

还欢迎大会 2011 年 12 月 19 日第 66/144 号决议，大会在决议中鼓励非洲人后裔问题专家工作组制订一项行动方案，包括提出一项主题，提交人权理事会通过，以便宣布从 2013 年开始的十年为非洲人后裔十年，

又欢迎 2012 年 5 月 25 日在约翰内斯堡桑顿举行的全球散居各地非洲人后裔首脑会议宣言，

强调必须作出全球一致努力，根据《德班宣言和行动纲领》纠正当前仍在继续的歪曲事实的现象，

确认贫困、发展不足、边缘化、社会排斥和经济差距是与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象密切相关的，并造成种族主义观念和做法的根深蒂固，因此又产生了更多的贫困，

关注目前的经济和金融危机及其对贫困和就业不足产生的后果，进一步促使极端主义政党、运动和团体的抬头，并加剧了身份认同问题的恶化，在此经济危机的时期，非公民、少数民族成员、移民、难民和寻求庇护者仍然是极端主义政党的主要替罪羊，这些政党主张仇外和种族主义方针，不时挑起对上述群体的种族歧视和暴力，

强调有必要消除妨碍某些具体人群全面参与他们所在国家的公共和政治生活的法律障碍及歧视性做法，其中包括选民登记方面的歧视规制、缺少身份证件、行政和财政壁垒以及在获得公民权方面面临歧视等各种法律和实际的障碍，

对极端主义团体和个人利用互联网和社会传媒散布种族主义思想，鼓吹种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍感到震惊，

确认互联网和社会传媒可成为有用的工具，预防极端主义政党、团体和运动散布种族主义意识形态，

谴责利用印刷、音像和电子传媒，包括互联网和其他任何手段煽动针对任何宗教的民族、种族或宗教暴力、仇外心理或相关的不容忍和歧视，并攻击宗教象征和尊重，

深为关注尽管体育极为有助于促进容忍，但在体育领域种族主义的存在仍是一个严重问题，

赞赏德班后续机制对十周年纪念活动的贡献以及基础广泛、地区分布平衡和赞成纪念活动目标的非政府组织的贡献，

1. 欢迎有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组努力开展建设性工作，旨在有效执行《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件和大会高级别会议为纪念《德班宣言和行动纲领》提出的政治宣言，包括加大工作力度，补充其他德班后续行动机制的工作，从而加强与其他人权机制的协调和协同效应，避免工作重复；

2. 注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组的报告²；

3. 决定有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组将在 2013 年 10 月 7 日至 18 日举行第十一届会议；

4. 回顾国家应担负起预防和与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象作斗争的首要责任，为此建议各国：

(a) 制订和执行与种族主义和种族歧视作斗争的国家行动计划，促进多样性、平等、公正、社会正义、机会平等和所有人的参与。这些计划应力求为所有人创造条件，有效参与决策，在非歧视基础上在生活各个领域实现公民、文化、经济、政治和社会权利；

(b) 考虑将发展方案和优先事项与改善遭受种族歧视、社会排斥和边缘化的个人和群体的社会经济状况结合起来，在向人权理事会普遍定期审议机制提交的国家报告中反映出这种联系；

(c) 投资教育，使教育成为转变观念和纠正种族等级制度和种族优越性观念的工具；

(d) 收集按族裔分列的数据，以设定具体目标，为推动平等、预防和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，制订适当和有效的反歧视法律、政策和方案；

(e) 在国内刑法中纳入有关条款，规定具有种族主义或仇外动机或目的的犯罪构成加重处罚的情节，为此，敦促各国确保出于种族主义或仇外动机的犯罪行为的责任人受到起诉和适当惩罚，同时开展及时、全面和公正的调查至关重要，是确保为受害者伸冤并打击有罪不罚的第一步；

5. 强调应确保让所有人，不因种族、肤色、世袭、民族或族裔出身，平等而不受歧视地享有公民、文化、经济、社会和政治权利，包括少数民族的权利，这是各国预防和应对紧张局势和冲突升级的有效方式；

6. 重申尤其鉴于这一领域当前的挑战，当务之急是制订《消除一切形式种族歧视国际公约》的补充议定书，填补程序上和实质上的差距，从而确保提供最大限度的保护和充足的补救并打击有罪不罚，以避免犯罪现象的不断重现；

7. 欢迎民间社会组织在公共当局的支持下在国家一级开设了项目，针对青年人建立了专门应对右翼极端主义和打造民主文化的社交网络平台；

8. 鼓励各国利用互联网等新技术带来的机会抵制基于种族优越或仇恨的思想的传播；

² A/HRC/19/77。

9. 谴责利用印刷、音像和包括互联网在内的电子媒体以及任何手段煽动对任何宗教的民族、种族或宗教暴力、仇外心理和相关的不容忍相象和歧视，以及对宗教象征和尊者的攻击；

10. 呼吁各国加大各项措施的力度，预防包括由与极端主义运动和团体有联系的个人和团体在重大体育赛事中挑起的种族主义和仇外事件；

11. 敦促各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会及国际和区域体育联合会合作，加大力度禁止体育运动中的种族主义，包括教育全世界的青年本着奥林匹克精神以谅解、容忍、公平竞争和团结为宗旨不带歧视地开展体育运动；

12. 欢迎和承认非洲人后裔专家工作组为研究非洲人和非洲人后裔的现状及针对他们的种族主义问题的严重程度所开展的工作具有重大意义，为此赞赏地注意到工作组的报告³，并批准载于该报告附录的根据大会 2011 年 12 月 19 日第 66/144 号决议提出的非洲人后裔十年行动纲领草案⁴；

13. 决定将非洲人后裔十年行动纲领草案转交大会，以期大会在国际非洲人后裔十年框架内审议通过；

14. 强烈建议大会以“非洲人后裔：承认、正义和发展”为主题宣布从 2013 年起为非洲人后裔国际十年；

15. 建议大会建立一个联合国非洲人后裔常设论坛；

16. 呼吁再接再厉，为全面有效地落实《德班宣言和行动纲领》作出政治承诺；

17. 请秘书长和联合国人权事务高级专员办事处全面落实大会 2010 年 12 月 24 日第 65/240 号决议第 53 段和第 57 段，为周年纪念活动及其后续行动设立外联方案和公共宣传运动，包括广泛散发《德班宣言和行动纲领》及其译文；

18. 鼓励高级专员与各个国际体育比赛及其他组织展开协商，使它们为与种族主义和种族歧视作斗争作出贡献；

19. 请各会员国、联合国系统和所有有关利益攸关者，包括非政府组织加紧努力，在筹备十周年纪念活动时为《德班宣言和行动纲领》争取更大的支持；

20. 决定继续关注这一重要议题。

³ A/HRC/21/60。

⁴ A/HRC/21/60/Add.2。