**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

27 September 2012
Russian

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят девятая сессия

Женева, 17–28 сентября 2012 года

**Проект доклада Совета по торговле и развитию
по работе его пятьдесят девятой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 17 по 28 сентября 2012 года

Содержание

<i>Стр.</i>
Резюме Председателя	2
Инвестиции в целях развития: к инвестиционной политике нового поколения в интересах инклюзивного роста и устойчивого развития	2

Резюме Председателя

Инвестиции в целях развития: к инвестиционной политике нового поколения в интересах инклюзивного роста и устойчивого развития

(Пункт 9 повестки дня)

1. Участники сессии обсудили последние тенденции в глобальных и региональных потоках прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и разработанные ЮНКТАД Рамочные основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, которые государства-члены признали важнейшим инструментом для осуществления Дохинского мандата.

2. После вступительного слова Председателя Совета по торговле и развитию г-на Юри Сейленталя резюме *Доклада о мировых инвестициях за 2012 год* представил директор Отдела инвестиций и предпринимательства ЮНКТАД г-н Джеймс Чжань. Участники дискуссионной группы выступили в следующем порядке: Министр внешней торговли Коста-Рики г-жа Анабель Гонсалес; Министр торговли и промышленности Южной Африки г-н Роб Дэйвис; и директор Института Земли Колумбийского университета г-н Джеффри Сакс, который принял участие в обсуждении в формате видеоконференции. С заявлением выступил Генеральный секретарь ЮНКТАД г-н Супачай Панитчпаки. В дискуссии в качестве содокладчиков приняли участие вице-президент Международного института устойчивого развития г-н Марк Халле и генеральный секретарь Международного общества "За единство и доверие потребителей" (ОЕДП) г-н Прадип Мехта. После этого была проведена интерактивная дискуссия.

3. Как подчеркивается в *Докладе о мировых инвестициях*, несмотря на потрясения в глобальной экономике, глобальные потоки ПИИ в 2011 году превысили докризисный средний уровень и достигли 1,5 трлн. долларов. Вместе с тем они оставались на 20 с лишним процентов ниже своего докризисного пикового уровня, достигнутого в 2007 году. Кроме того, приток инвестиций распределялся неравномерно. Их приток в развивающиеся страны достиг рекордного уровня в 684 млрд. долл., увеличившись на 11%; в страны с переходной экономикой приток возрос на 25%, а в развитые страны – на 21%. Тем не менее за этой общей картиной глобального увеличения ПИИ кроются неблагоприятные тенденции в отдельных частях Африки и в наименее развитых странах, где рецессия в области ПИИ продолжалась.

4. Что касается разработки инвестиционной политики, то события показали, что мир находится на распутье, переходя от эры либерализации к эпохе регулирования. На национальном уровне многие страны продолжают курс на либерализацию и поощрение иностранных инвестиций, вводя в то же время в действие новые меры регулирования и контроля, зачастую ради других целей политики, в частности промышленной политики. На международном уровне проведение переговоров и заключение международных инвестиционных соглашений продолжались более медленными темпами, и наметился сдвиг в сторону принятия региональных инвестиционных договоров. Это сопровождается усилением внимания к сообщениям устойчивого развития.

5. Рамочные основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития призваны помочь разработчикам политики в этой области и послужить для них точкой отсчета при разработке национальной инвестиционной политики и проведении переговоров по международным инвестиционным соглашениям – или при пересмотре уже существующих соглашений. В Рамочных основах определяются основные принципы, на которых должна строиться национальная и международная инвестиционная политика, а также набор возможных вариантов мер политики для стран, которые стремятся привлечь иностранные инвестиции и увеличить их вклад в экономическое и социальное развитие.
6. В ходе последовавшей за этим дискуссии делегаты подчеркнули ту важную роль, которую ПИИ могут играть в экономическом развитии и в обеспечении инклюзивности и устойчивости. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что потоки ПИИ в беднейшие страны мира продолжают сокращаться и сконцентрированы в секторах с низкой добавленной стоимостью, с порой высокими экологическими издержками. Для преодоления этих недостатков необходимы выверенная политика и международное сотрудничество.
7. Делегаты с удовлетворением отметили Рамочные основы, в которых цели устойчивого развития выносятся на первый план в дискуссиях по инвестиционной политике, а аспекты устойчивости делаются центральным элементом полемики по вопросу о будущем международного инвестиционного режима. Они выразили признательность ЮНКТАД за подготовку основных принципов этих Рамочных основ, которые комплексно охватывают все ключевые элементы проблематики инвестиций в целях развития. Призвав ЮНКТАД продолжать осуществлять Дохинский мандат, делегаты отметили актуальное значение этих Рамочных основ в деле поощрения инвестиций и соответствующей политики в области развития для стимулирования экономического роста в интересах устойчивого и инклюзивного развития.
8. Некоторые делегаты заявили, что в конкретных национальных условиях полная либерализация может и не быть оптимальным вариантом и что для обеспечения ожидаемого вклада ПИИ в устойчивый рост необходима инициативная политика, направленная, например, на обеспечение адекватной передачи технологии, развитие навыков и налаживание связей с другими секторами экономики. В этом плане решающее значение имеет развитие предпринимательства, и делегаты отметили полезность разработанных ЮНКТАД Рамочных основ политики развития предпринимательства. Роль государства в качестве регулятора имеет фундаментальное значение для обеспечения устойчивого развития (особенно в области регулирования таких чувствительных секторов, как добывающая отрасль), для модернизации государственной инфраструктуры, борьбы с минимизацией доходов и повышения эффективности корпоративного управления. Это именно те области, в которых необходима активизация международного сотрудничества и в которых свою роль должна будет играть ЮНКТАД.
9. Представители некоторых стран и неправительственных организаций отметили, что Рамочные основы должны послужить руководством в будущих дискуссиях, направленных на обеспечение более оптимального баланса в правах государств и частных инвесторов при обновлении или подписании новых международных инвестиционных соглашений. Промышленно развитые страны также окажутся в выигрыше, особенно с учетом того, что они становятся центрами притяжения растущих ПИИ из стран с формирующейся рыночной экономикой.

10. Для повышения эффективности урегулирования инвестиционных споров было рекомендовано также провести реформу, особенно в связи с вопросами прозрачности и справедливости, а также в связи с необходимостью свести к минимуму издержки разрешения инвестиционных споров. Ключевое значение здесь имеет вопрос о том, как управлять реформами в целях содействия переходу к режиму международных инвестиционных соглашений, в большей мере благоприятствующему устойчивому развитию, без излишнего подрыва безопасности, предсказуемости и стабильности, которые требуются для иностранных инвесторов. Полезный вклад в решение этой задачи мог бы внести обмен опытом.

11. Делегаты призвали ЮНКТАД продолжать свою работу над проблематикой инвестиций в целях устойчивого развития на всех трех основных направлениях ее работы: в рамках проведения исследований и анализа политики, деятельности по линии технического сотрудничества и обеспечения платформы для формирования межправительственного консенсуса. Применительно к техническому сотрудничеству они рекомендовали секретариату, например, продолжать оказывать техническую помощь в сборе статистических данных по ПИИ, в том числе статистических данных об отдаче от ПИИ для их отражения в недавно разработанном ЮНКТАД индексе вклада ПИИ; продолжать проводить ее обзоры инвестиционной политики, которым была дана высокая оценка за их большую актуальность для государственных должностных лиц, особенно в деле определения экономических секторов и поощрения притока иностранных инвестиций в отрасли, имеющие потенциал для роста; а также ее учебные курсы и консультативную работу по международным инвестиционным соглашениям.

12. Делегаты согласились с тем, что особое внимание необходимо уделить тому, чтобы сделать Рамочные основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития центральным элементом всей этой деятельности. Вся работа ЮНКТАД над проблематикой инвестиций и ее экспертный опыт в этой сфере выводят ее на передний план в глобальных дискуссиях по вопросам инвестиций и развития. Сложился общий консенсус в вопросе о том, что эти Рамочные основы представляют собой хорошую отправную точку, обеспечивая платформу для многосторонних дискуссий и формирования консенсуса и служа полезным руководством в деле перехода к инвестиционной политике нового поколения, приоритетной задачей которой является обеспечение устойчивого развития.