



## 大会

第六十六届会议

正式记录

## 第七十七次全体会议

2011年12月7日星期三上午10时举行  
纽约

主席： 纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生 . . . . . (卡塔尔)

因主席缺席，副主席昆兰先生(澳大利亚)主持会议。

上午10时10分开会。

## 议程项目 18

2002年发展筹资问题国际会议以及2008年审查会议  
成果的后续行动和执行情况

## 发展筹资问题高级别对话

代理主席(以英语发言)：大会将根据2010年12月20日第65/145号决议和2011年9月12日第65/314号决议，在议程项目18下召开发展筹资问题高级别对话。

第五次高级别对话的总主题是“蒙特雷共识和发展筹资问题多哈宣言：执行情况和未来的任务”。本次高级别对话将包括多次全体会议、三次互动式多方利益攸关者互动圆桌会议和一次非正式互动对话。正如成员们所知，具体日程已经刊登在《联合国日刊》上。

我现在代表大会主席宣读开幕词。

大会主席纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生阁下很遗憾不能参加今天会议。我谨以代理主席身份代表大会主席宣读如下开幕词：

“我很高兴地欢迎各位参加第五次发展筹资问题高级别对话。

“世界金融和经济危机爆发后，各国经过了两年脆弱且不均衡的复苏，而我们今天的会议是在世人严重担忧全球经济再度出现严重衰退的情况下举行的。

“欧洲主权债务危机、发达国家失业危机持续不断、金融部门脆弱、食品和能源价格波动等等，都是全球经济面临的最紧迫挑战。此外，对于如何解决这些问题，各方存在政治分歧，而且关于实行财政紧缩的呼吁正妨碍各国作出有效而协调的政策反应。本次会议及时提供了一次机会，可借以在《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》的框架内解决这些严峻挑战。

“发展中国家需要全球经济实现强劲持续复苏，以有效地调动国内资源促进发展。全球经济的脆弱性，包括来自发达国家的外溢风险、私人资本流入出现逆转、汇率失调及商品价格波动等因素，继续阻碍发展中国家的增长前景。

“在这种环境下，发展中国家必须采取措施解决贫困问题，扩大生产性就业机会。要想持续为这些措施提供资金，就需要大量的外部援助。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



“虽然流向发展中国家的私人资本几年来出现了强力反弹，但这一趋势已经出现疲软、甚至倒转的迹象。今年下半年，对发展中国家短期证券投资流量直线下降，这是与这种投资流量起伏不定的特性相一致的。考虑到这种特性，应进一步考虑采取措施，减轻其潜在破坏性影响。”

“如果全球经济再度放缓，对发展中国家的外国直接投资流量也有可能受到不利的影 响。这令人担忧，因为与其他私人资本流动相比，外国直接投资往往更加稳定，更具有长期性。”

“南南投资流量增长是近年来出现的一个重要趋势。在南南投资可对发展产生积极影响的地区，应当鼓励此类投资，尤其是在南南合作的框架内。”

“国际贸易促进发展的潜能，继续受到各种关税和非关税限制和发达国家农业补贴的制约。因此，当务之急仍然是成功地完成多边贸易谈判多哈回合，取得面向发展的结果。”

“在戛纳首脑会议上，20 国集团领导人重申他们支持多哈发展议程所定任务，并强调需要用新的、可靠的方法来推动贸易谈判，包括解决最不发达国家所关心的问题。经过近十年的多边贸易谈判，最不发达国家在世界贸易中所占份额仍然极小。重要的是国际社会要兑现承诺，为所有最不发达国家的产 品提供免税和免配额准入，并增加贸易援助资源，使贫穷国家能够提高本国的贸易竞争力。”

“鉴于全球金融危机造成发展中国家继续面临经济困难，发达国家必须全面履行各项官方发展援助承诺。2010 年，官方发展援助达到创纪录的 1 287 亿美元，相当于经济合作与发展组织发展援助委员会成员合计国民总收入的 0.32%。但是，许多较大的捐助者仍然达不到联合国规定的 0.7% 的目标。当前继续迫切需要增加援助流动的数量、质量和可靠性，以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。在这方面，

我还要在此强调创新筹资机制具有补充现有官方发展援助的潜力。”

“尽管一些发展中国家的外债指标有所改善，但依然存在债务可持续性问 题，而且这个问题可能受到欧洲债务危机外溢和其他风险因素，如能源和食品价格波动和汇率不稳定的负面影响。有必要在机构间作出进一步努力，重新审查债务可持续性框架的有效性。还需要努力设计手段和体制机制，更好地解决债务困扰。”

“在世界金融和经济危机之后，人们越来越多地从改革全球经济治理机制的角度看待国际金融稳定问题。在这方面，关键是要加强宏观经济政策协调，提高 20 国集团、联合国和其他多边组织相互之间的协调和互补性。最近形成的在 20 国集团峰会前后召开大会非正式会议的做法，是这方面的重要步骤。”

“同样关键的是改革全球经济治理主要机构，以提高发展中国家的发言权和参与。这种改革必不可少，否则这些机构将无法应对全球化的新挑战，适应二十一世纪的现实。”

“自蒙特雷会议以来，虽然已经取得一些重要成果，但还需要采取更加果敢和有效的行动。鉴于世界经济所处的严重状况，现在更加迫切需要全面执行在蒙特雷和多哈达成的各种承诺和协议。”

“本次高级别对话及时提供了进一步增强这方面发展势头的机会。它将为明年举行的有关发展问题的其他重大会议，如联合国贸易和发展会议第十三届会议和联合国可持续发展大会(里约+20)铺路。”

“我们必须抓住时机，迈出重大步伐，以促进各国发展。”

我现在请常务副秘书长阿莎·罗丝·米吉罗女士阁下发言。”

**常务副秘书长**(以英语发言):我很高兴地在大会第五次发展筹资问题高级别对话会上发言。

我们这次会议正值持续危机和不确定之时,不仅世界上最贫穷、最脆弱的国家如此,而且大多数捐助国也是如此。复苏依然是脆弱、不平衡的;失业和不稳定就业问题仍然存在;食品和能源价格居高不下,导致贫困增加。在非洲之角,1 300 多万人口面临饥荒的威胁。

因此,许多发展中国家需要额外援助,以应付危机的影响和扩大社会保障网。然而,大多数捐助国债台高筑,正在紧缩预算。它们面临低增长、收入少、债务高的恶性循环。

在这种艰难的环境中,捐助国必须履行官方发展援助承诺,这至关重要。这也是秘书长给上星期在大韩民国釜山举行的援助实效问题高级别论坛带去的主要讯息。我们不能让经济危机影响我们对世界上最贫穷人民的承诺。发展合作不是做慈善,而是对安全和繁荣的明智的投资。

联合国欢迎 20 国集团领导人最近决定建立一个新的国际货币基金组织贷款机制,进一步加强全球金融安全网。但这还不够。虽然政府预算很紧张,但我们还必须找到新的办法,补充和加强传统援助。

我们需要进一步努力解决《蒙特雷共识》和《多哈宣言》中所述发展伙伴关系所有相关基础问题,包括调动国内资源、投资、贸易、援助、减免债务和改革全球经济治理。

我们必须进一步努力,对基础设施、绿色技术、人力资本、公共服务和社会保护进行长期公共投资。消除贫困和创造生产性就业机会,必须继续是国家发展议程上的优先事项。采取政策促进更有效和公平的税收制度,打击逃税行为和腐败以及支持普惠金融,继续是调动国内资源的关键。

还需要增加对可持续发展,包括对减缓和适应气候变化的投资。

成功完成多哈回合贸易谈判仍然至关重要。我敦促有关国家早日达成协议,向所有最不发达国家的出口产品提供免税和无配额限制的准入。

虽然许多发展中国家在引领国际经济复苏,但它们继续面临一系列关税和非关税贸易壁垒,如逐步抬头的农业补贴和保护主义。此外,发展中国家在重新开放经济,期待由此带来出口型增长之后,现在却被告知它们只能为国内弱小市场生产。这导致产生了双重困难:一方面,这样做不能促成必要规模的增长;另一方面,由于这些国家已经刻意改变原有以粮食和其他商品为中心的生产模式,因而现在即使愿意,也缺乏恢复原先生产模式的能力。

债务状况同样令人不安。我们必须确保不因为发达国家债务危机的溢出效应而损害发展中国家的债务可持续性。需要作出新的努力,为最贫穷、最脆弱的国家提供债务减免,从更广的角度出发,探讨如何更有效和公平地处理债务困难。

秘书长最近提出有关全球经济治理和发展问题的报告(A/66/506),呼吁加强整个联合国系统的协调、连贯性和有效决策。他强调联合国与诸如 20 国集团等论坛之间相互支持和接触的重要性。他呼吁更好地预测和管理各种经济和社会风险,包括与自然灾害有关的风险。他还强调,需要提高发展中国家的发言权。各布雷顿森林机构现行配额和发言权改革,是这方面的重要步骤。

我们在开始考虑 2015 年后发展框架时,首先应该以落实千年发展目标的十年经验为基础。《千年宣言》(第 55/2 号决议)中所载的各项价值观和原则现在一如既往依然有效,但我们必须思考如何更有效地实施执行。我们还需要承认自首先提出千年发展目标以来出现的各种新的发展挑战,如不平等、气候变化、粮食和能源安全等问题。明年举行的联合国可持续发展大会是一个非常重要的机会,可为该议程注入新的活力。

今天的对话可以帮助推进有关全球发展伙伴关系的讨论,而这一关系是我们努力保护地球及其人民未来福祉的核心所在。

**代理主席** (以英语发言): 我谨提醒各成员, 根据 2011 年 9 月 12 日第 65/314 号决议, 大会决定本次对话沿用大会 2009 年 12 月 21 日第 64/194 号决议所载对话方式。因此, 我现在请经济及社会理事会主席拉扎罗斯·卡潘布韦先生阁下发言。

**卡潘布韦先生** (赞比亚) (经济和社会理事会主席) (以英语发言): 我很高兴在总主题为“《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》: 执行情况和未来任务”的大会第五次发展筹资问题高级别对话上发言。

具有里程碑意义的《蒙特雷共识》通过至今已有近十年。我们今天在此讨论已经取得的成就和有待完成的任务。毫无疑问, 已经取得许多重要成果。但同样清楚的是, 还有很多工作有待完成。让我们开诚布公, 坦率地讨论如何解决在这一危机时刻面临的各种紧迫的发展挑战。

实现千年发展目标仍然是我们的首要目标, 因此需要全面、迅速执行《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》中所载的各项承诺和协议。我们努力的成败在很大程度上取决于能否建立一种充满活力、有效可行的全球发展伙伴关系, 利用所有利益攸关方的相对优势和贡献。

经济及社会理事会可发挥促进全球发展伙伴关系的核心作用。今年, 经社理事会举行了多次重要讨论, 以推进发展筹资议程。3 月份, 经社理事会采用创新和更具包容性的方式, 召开了与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议的年度高级别会议。7 月份, 经济及社会理事会实质性会议通过了一系列关于加强蒙特雷和多哈发展筹资问题国际会议以及 2009 年世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果的后续进程的决议。5 月份和 10 月份分别在巴马科和卢森堡举行了高级别专题讨论会, 启动明年发展合作论坛筹备进程。11 月份, 经济及社会理事会举行务虚会议, 探讨进一步加强经社理事会处理全球发展挑战的作用和效力的方法。请允许我强调理事会这些重要会议所达成的、同我们今天的会议关系最密切的几点关键内容。

发达国家必须履行在官方发展援助方面作出的所有承诺。作出的承诺必须得到兑现。确保提供充足、可靠的官方发展援助, 对于很多发展中国家特别是最不发达国家来说至关重要。

最不发达国家在实现长期增长方面面临的一大挑战是确保公共和私人资金投资于这些国家的生产能力和创造体面的工作。在这方面, 经济及社会理事会决心在第四次联合国最不发达国家问题会议成果基础上继续努力, 调动各方对于执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的政治支持。

此外还必须满足中等收入国家的发展需要, 使国际援助更符合其本国可持续发展的优先目标。由于复苏缓慢, 这个数目众多、情况各异的国家类别能否实现经济增长, 在很大程度上取决于它们的内需, 并且要有稳健的货币、财政、收入和就业政策作为支撑。

包括基础设施和工业项目在内的南南合作应当是国际发展战略的重要内容。创新金融机制有望筹集更多资金, 对传统发展筹资来源构成补充。

在贸易领域, 我们需要加强努力, 使多哈回合多边贸易谈判取得注重发展的成果、取消发达国家的农业补贴、进一步加强贸易援助, 并防止“绿色保护主义”。最不发达国家必须要能够获得特惠待遇, 使其所有产品可在免除关税和配额的条件下进入国际市场。

债务可持续性仍是一项重大的发展挑战。人们对欧洲债务危机以及能源和粮食价格动荡和汇率不稳等风险因素可能殃及发展中国家感到关切。有人呼吁重新审视债务可持续性框架, 探索新的国际工具和机制, 以此更好地应对债务困扰。

要想克服发展筹资工作的制度性障碍, 就必须继续开展国际努力, 改革国际货币和金融制度。加强金融监管、解决发达经济体的主权债务问题、管理不稳定的短期资本流动, 是最为迫切的一些问题。还有人要求进一步改革布雷顿森林机构的治理结构, 以便更好地反映当今经济现实, 确保发展中国家享有充分的发言权和参与权。

在发生世界金融和经济危机之后，迫切需要采取包容、透明和有效的多边做法，来应对全球发展挑战。联合国系统处于独特的位置，可以推动国际发展工作并作为全球经济治理的主要论坛发挥作用。全系统协调对于实现国际商定的发展目标，对于为支持发展而加强国际货币、金融和贸易制度的统一性和一致性，仍具有至关重要的意义。经济及社会理事会作为《宪章》规定的开展政策对话和协调的核心机构，在这方面可以发挥突出作用。

两年一度举行发展合作论坛会议的目的是成为联合国系统内部审查国际发展合作趋势与进展以及加强各种发展伙伴工作一致性的协调中心。下届发展论坛会议特别重要，因为它将在存在诸多不确定因素的形势下举行。财政紧缩影响到援助前景，但多重危机使得更有必要提供援助。全球层面的机构安排正在发生变化，新的行为体和做法则使发展合作日趋复杂。

发展合作论坛进程可有助于以各种方式加强发展合作和发展筹资。它应当鼓励有关方面提出履行现有承诺的路线图和具体步骤。它可以对促进援助从而调集其它形式发展资金起到重要作用。还必须继续开展全球工作，处理发展工作的政策一致性问题。此外，发展合作论坛由多个利益攸关方组成而且与发展筹资进程相联系，这使其成为理所当然的行动中心，而围绕这个中心可以具体形成与发展中国家的团结。

还必须进一步探索实际解决办法，来增强援助对人民生活的影 响。几天前刚在韩国釜山举行的援助实效问题第四次高级别论坛提议建立新的全球伙伴关系，来以切实开展发展合作。发展援助论坛将抓住这一势头。归根结底，发展合作论坛是分享好做法、探索创新思路以及促进发展合作方面相互问责的平台。

鉴于千年发展目标的最后期限正在迅速临近，我们必须重振全球发展伙伴关系，继续制定和执行 2015 年之后的发展议程。我相信本次会议的与会者今天和明天将讨论发展筹资议程上的很多重要问题。我希望我们所有人都能本着合作、高效精神使讨论取得圆满成功。

**雅各布斯女士(卢森堡)(以法语发言)：**卢森堡完全赞同欧洲联盟所作的发言。

在危机时期比任何时候都更需要继续讨论发展筹资问题。因此，我们欢迎大会举行第五次发展筹资问题高级别对话会。大会可在开展政府间进程确保对该问题采取后续行动方面发挥领导作用。今天是一个机会，不仅可以总结进展和情况，也可以总结我们遇到的障碍和限制，并共同决定为确保全面落实《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》必须采取哪些措施。它也是一个机会，可以重申在蒙特雷和多哈审查会议上所体现的精神，即包容性参与、伙伴合作和透明精神。

有鉴于此，我欢迎各种各样的行为体——传统捐助者和新的捐助者、参与发展工作的伙伴国家以及民间社会、私营部门和国际金融机构的代表——今天与会。我深信，这种包容做法将使得能够确定各行为体主管领域相互重叠所能带来的附加值。本次对话会归根结底是全球协作执行千年发展目标和 2015 年之后议程这个大局的一部分。

卢森堡特别重视履行就发展筹资所作的所有承诺。充分兑现这些承诺将使我们得以大幅增加可用于推进国际发展工作的资源。自 2000 年以来，卢森堡就对以下事实感到自豪，那就是它是为数依然很少的、将至少 0.7% 的本国国民总收入用于官方发展援助的国家之一。去年，卢森堡的官方发展援助达到国民总收入的 1.05%。《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》(A/CONF.219/3)重申的将 20% 的援助提供给最不发达国家的目标已超额完成。

因此，卢森堡充分履行了它在官方发展援助方面的责任和义务，并期望今后保持这些努力。然而，官方发展援助超过 0.7% 的水平，并不意味着我们就可以不用努力对国际援助加以质和量两方面的提高。我们认识到，单靠官方发展援助不足以打破贫困的恶性循环，特别是在经济和金融危机时期。正如我们在蒙特雷商定并在多哈重申的那样，我们必须同时下列若干方面进行采取行动：调集国内财力用于发展；加强外

国直接投资；促进发展中国家融入国际贸易体系；为市场准入提供便利；帮助发展中国家从贸易自由化中获取惠益；落实解决有关倡议和机制，解决债务问题特别是非洲和最不发达国家债务问题；以及加强南南合作和三角合作以及技术援助和能力发展。这些只是应当采取的措施中的一些。

确定新型发展筹资来源，无论是公共来源还是私人来源，也都非常重要。在过去 15 年中，卢森堡与其伙伴国家一起，对小额信贷、小额融资和普惠金融作出了大力承诺，这些融资是经济和社会发展的重要工具。蒙特雷和多哈会议确认小额融资可以作出的贡献。高兴地见到文件 A/66/329 所载的秘书长报告讨论了贫困和弱势群体以及中小型企业获取各种金融服务的问题，并认为这有利于发展和调动国内资源。我在最近于卢森堡举行的欧洲小额融资周上就被排斥群体获取普惠融资的问题曾表示，我们必须记住，在消除贫困的斗争中，以有效、可持续方式开展普惠融资的两个基本支柱一是社会影响，二是经济可行性。

我们无论是讨论官方发展援助还是其它发展筹资来源，都不能只是关注数额，还必须要讨论援助资金的质量和实效。有鉴于此，我欢迎上周在韩国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛的成果文件。非常重要的一点是，会议重申并加强了 2005 年在巴黎和 2008 年在阿克拉所作的承诺，强调应当加强伙伴国在发展进程中的作用，更加关注在发展影响方面取得成效以及在透明度方面开展伙伴关系。我特别欢迎新兴经济体和民间社会的与会者在举行论坛之前以及在釜山会议上对谈判所作的重大贡献。

最后，我要重申，必须开展治理，从各个层面推动发展，包括在发展富有活力的经济方面。这种经济要能够吸引投资，拥有不受腐败侵蚀的有竞争力的私营部门。

我们必须首先关注在实现千年发展目标方面最落后的国家，尽管在宣传成果时大家似乎都忍不住挑那些发展合作成绩最大的国家来谈，有时候在宣传成果时这样做也是有效的。要实现这一点，我们就必

须一起努力彻底落实《蒙特雷共识》和《多哈宣言》，并更多依靠共同的发展伙伴关系所固有的潜力。我们必须非常明确地表示，没有可持续发展筹资，就没有可持续发展。

萨诺先生(几内亚)(以法语发言)：我在大会关于发展筹资问题的本次会议发言时，首先要赞扬主席娴熟干练地主持了本届会议的辩论。我还要代表几内亚共和国总统阿尔法·孔戴先生阁下，问候各会员国代表团团长和国际组织的代表，并代表几内亚人民和政府对他们大力支持几内亚恢复宪政秩序致以深切谢意。

我还愿和前面的发言者一样，表示我国代表团感谢潘基文秘书长阁下为领导本组织付出巨大的不懈努力，也感谢他就我们目前讨论的议题，即发展筹资这个棘手问题，提交高质量的文件。

本次会议是在第四次联合国最不发达国家问题会议以及刚在韩国釜山结束的第四次援助实效问题高级别论坛之后举行的。前者通过了《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》(A/CONF. 219/3)。当前国际形势存在很多问题，出现了一系列危机。债务危机和金融市场危机、完成关于多边贸易关系的多哈回合谈判存在困难、以及穷国负债、气候变化和发展筹资问题，充分说明了国际社会存在的关切和面临的挑战，也充分说明了人们非常期望本次会议能够对该议题作出贡献。

发展筹资问题是几内亚政府非常关切的一个问题。我国政府在处理该问题的过程中，正在根据千年发展目标(千年目标)的第 8 项目标大力促进发展伙伴关系，确保按照《巴黎宣言》保证援助实效，改善商业环境，发展公私伙伴关系并促进创新筹资。具体到创新筹资问题，其中包括征收机票税、鼓励移民汇款和鼓励各国加入《国际金融交易宣言》，我国政府正在国内确定并征收新税种和民间款项，以便加强我国的筹资能力。我愿着重谈谈发展筹资的关键问题和在非洲实现千年发展目标的问题，以便与大会分享有关该重要问题的几点行动建议。

多重危机对 48 个最不发达国家产生了不利影响，其中有 32 个位于非洲，对情况的各种分析表明，在 2015 年最后期限之前非洲大陆有可能实现不了千年发展目标，主要原因是官方发展援助不足。

为此，至关重要的一点是，本次会议要思考为非洲区域提供发展筹资的各种正常和额外渠道。在这方面，创新筹资方式似乎日益成为调集额外、可预测和稳定资源以弥补官方发展援助不足的重要工具。它们是帮助非洲最不发达国家克服其结构性问题并促进可持续发展的辅助性手段。在此背景下，我国代表团愿向大会提出几内亚的三点建议，其目的在于增加到 2015 年及此后更长时期用于非洲发展筹资的资源。

我提的第一点是召开一个有关创新筹资的非洲会议，第二点是开展南南合作和三角合作，第三点是通过并实施一项有关财政管理透明度和打击资本非法流动的非洲宣言。这些建议在大会第六十五届会议期间就已提出，并得到若干其它非洲和国际组织的支持，而实施建议的谈判目前正在进行之中。

在有关创新筹资的非洲会议方面，该会议将汇集创新发展筹资领导小组中的非洲成员国及其伙伴。目标是倡导制定适当战略，以调集弥补传统官方发展援助的创新筹资，同时调集必要的国内资源，以支付千年发展目标和整体发展的成本。几内亚政府主动提出在 2012 年主办这样一个会议。

在南南合作和三角合作方面，由于发生债务危机、金融市场危机以及缺乏足够的传统官方发展援助以实施千年发展目标、《伊斯坦布尔行动纲领》和《国际药品采购机制》等国际发展目标，这种合作最近成为国际合作中的一种新模式。在此背景下，几内亚代表团建议，在创新发展筹资领导小组中成立一个南南合作和三角合作工作队。该工作队的任务规定将包括统一并利用现有各项举措；评估当前的潜力；查明南北之间的强项和现有互补性，以便充分利用它们来实施《伊斯坦布尔行动纲领》(A/CONF. 219/3)；揭示妨碍发展的各种局限与障碍；以及提出将增进各区域间南南合作的战略和行动计划建议。

工作队将尤其注重建立侧重于农业和制药业、南方银行、交通和通信、服务、科研和人力资源开发等领域的伙伴关系。几内亚共和国还准备在 2012 年上半年在科纳克里主办该工作队的成立会议。

关于财政管理透明度和打击资本非法流动的非洲宣言，其目标将是遏制非洲本地资金大量外逃，将其用于非洲大陆的发展。我们感谢非洲经济委员会和非洲联盟在挪威支助下业已开展的工作。

鉴于这些建议显然具有战略意义，所以大会本次会议对其表示支持并将其纳入会后发表的重要建议将是明智的。

最后，我愿分享对一项加快并有效实施《伊斯坦布尔行动纲领》的战略的一些想法。几内亚代表团认为，该战略应涵盖几个层面。

第一，必需更加有效地调集援助，以落实旨在实现《行动纲领》目标和千年发展目标的负责任的动态政策，同时需加强治理和实行全方位改革。在这方面，能力问题、特别是吸收更多援助的能力举足轻重。

第二，官方援助的数量与质量问题仍是我们面临的重大挑战。执行《伊斯坦布尔行动纲领》和实现千年发展目标都要求援助款项翻倍。它们还要求前所未有地加强公私伙伴关系，促进私营部门为强有力、持久、更加公平分享并广泛分布的增长发挥作用。

现在，请允许我谈谈紧迫性的问题。距离 2015 年时间所剩无几，而实现千年发展目标和执行《伊斯坦布尔行动纲领》要应对的挑战依然严峻。现在到了增加稳定和可预测援助，以推动多年方案筹资的时候了。

必需同时处理这三个层面。我们需在《伊斯坦布尔行动纲领》的框架内，创建一个能使我们在国家和国际两个层面将所有这三个层面结合起来的架构。毋庸置疑，除此之外，还需同时开展其他方面的工作，例如调集国民储蓄、反腐和打击逃税。

**罗德里格斯女士**(西班牙)(以西班牙语发言)：在 21 世纪的第一个十年中，我们就国际发展的三个关键方面达成了共识。

第一，关于我们的目标，《千年宣言》已成为国际社会的一个衡量标准。三年后，视取得的成果而定，我们可能不得不审查某些目标，并制定其它新目标。但是，起码我们成功地创建了一个会员国、国际组织、联合国以及民间社会方案共同努力的环境。

第二，我们在援助影响力方面取得了显著进展。仅仅数天前在釜山举办的援助有效性高级别论坛上，讨论了国际发展有效性的问题，并为增加发展援助做出了努力，以使其更加长远，并加大它对我们正在开展工作的国家减贫的影响力。

第三，我们在发展筹资领域达成了若干重要协议。

这三个方面同等重要。但是，显然，发展筹资是这一系统的基础。如果没有资源，那么近年来达成的共识——尽管这种共识可能微乎其微——就将毫无意义。因此，筹资是我们在这个困难时期需侧重的一个关键因素。

众所周知，商定《蒙特雷共识》时的全球经济环境很不一样。当时是处在周期的高点，各国前景都很光明。然而今天，我们却正经历着一场金融危机，连世界上一些最健康的经济都受到威胁。全球经济正处于 50 年来最脆弱和最动荡的状态。幸运的是，许多发展中国家对危机的处理比我们一开始预期的要好。但是，即便如此，全球经济危机仍带来了一个新挑战——一个我们预料之外的挑战——我们必须能够对其加以充分应对。

众所周知，继蒙特雷会议后，欧洲联盟各国于 2005 年做出承诺，在 2015 年之前将其国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助。某些成员国已在这方面迈出重要步伐。如果可以的话，我要指出，从 2005 年到 2010 年，西班牙持续不断地大幅度提高了官方发展援助预算，将分配给官方发展援助的国民生产总值百分比几乎翻倍，从 2004 年的 0.23% 增至 2010 年的 0.45%。无论是在经济增长时期，还是在最为困难的危机年份，我们都是这样做的。

当前的经济危机给所谓的传统捐助方的国家预算施加了巨大压力，因为它们正实施财政紧缩方案，这也影响到它们的公共政策。

但是，我认为，我们都应明确认识到这样的事实，即：官方发展援助是国家公共开支中极小的一部分，减少官方发展援助无助于我们平衡国民账户或全球账户，而只会进一步打乱全球均衡。因此，我们应共同做出承诺，不在此刻减少官方发展援助。

近年来，十分明显的是，官方发展援助对发展中国家资本流入的作用越来越弱。让我们回顾一下，在 1970 年代，官方发展援助占发展中国家资本流入的 70%；目前，该数字为 13%。投资、贸易、国内资源、汇款以及其它资本流入正在将其取而代之。

同样，对于那些受其影响的国家来说，官方发展援助使一些传统界线变得模糊起来。今天，许多重要的新兴经济体既是捐助国，同时又是受益国。然而，虽说如此，官方发展援助对于实现减贫目标和推进其它领域的发展目标仍至关重要。

因此，除迫切需要寻求新的资金来源外，我们还必须履行继续提供援助的政治承诺，并履行我们增加专门用于官方发展援助的收入在国内生产总值中所占比例的预算承诺。

我还愿指出，鉴于面前的各种挑战，并为寻求新的筹资机制，我们必需进行严肃的反思：官方发展援助虽然重要，但是，如果我们不使用其它机制和工具，这种援助就不足以实现各项发展目标。我愿在此提及我们消除饥饿与赤贫目标的实例。

最近，联合国发布了饥荒公告。我们想不到，时至 21 世纪我们还会看到世界发布饥荒公告。尽管官方发展援助和紧急粮食援助对于结束这种饥荒紧急情况仍有必要，但是它们不会消除影响到数以百万计人民的粮食短缺、饥饿或营养不良的情况。因此，我们必须改变农业政策；打击粮食期货市场上的投机行为；并寻求和平及政治稳定，我们最近不得不宣布的饥荒正是没有和平及政治稳定所造成的。



谈到创新筹资机制的问题，西班牙一直与创新筹资试验小组密切合作，2011年下半年我国担任了该小组的主席。我愿简要指出我们近年来侧重的一些主要方面。私营部门在消除贫困方面正发挥着积极得多的作用，还出现了新的捐助方。我们在三角合作和南南合作方面的努力、特别是针对拉丁美洲国家的努力也十分重要。世界上最脆弱的国家和民众必须拥有获得贷款的渠道。事实上，11月份，西班牙主办了第五次全球小额信贷首脑会议，为全球努力消除贫困和找到创新筹资新来源发挥了积极作用。我们积极参加了八国集团内部的活动，并参加了最近在20国集团框架内成立的发展集团的活动。

请允许我简要谈谈对金融交易征收费用的问题。最近，欧洲联盟内部在此方面有了显著进展。西班牙政府的立场很明确。如果要征收国际金融交易税，那么收缴的资金就必须专门用于欧洲联盟内部和发展中国的社会政策。我还想提及另外一个机制，即对货币交易征收小额税，该机制十分重要，创新性发展筹资领导小组已确定并研究了它的若干不同形式。这是一个非常有效的工具。一种形式涉及对每天在全世界进行的国际货币交易征收至少十万分之五的税，每年将创造250亿至340亿美元的收入。

对国际货币交易征收小额税，加上现有的创收已达370亿美元的碳排放交易税，二者产生的总收入足以在非洲实现各项千年发展目标，据估计，其每年的费用为720亿美元。

我还要强调侨汇的重要作用，当然我完全尊重它们作为私人资源的合法地位。这些汇款确实是私人资源，但是，我们有必要减少汇款的交易成本。我们还需要有能力制定特殊举措，使这些汇款有可能在目的地国进行投资。西班牙已经与欧洲投资银行和国际农业发展基金的汇款融资机制一道采取了若干有意思的举措。

我还要提及的是，除债务问题自身需要特别关注和协调，并且作好采取全球协调行动的准备外——我们在过去几周经历了这方面的不确定性——我认为，

我们有必要通过“重债务国债务倡议”来继续我们现有的努力。在这方面，我们必需鼓励各国增加它们的自愿捐助。

西班牙是首批执行以减免债务为基础的发展方案的国家之一，我们利用债务换权益手段，把60%以上的获减免债务投入到卫生和教育方案中。过去四年来，西班牙通过此类机制，主要是通过卫生和教育公共投资方案，置换了3.8亿多欧元的债务。

我还要指出，必须努力打击逃税行为和非法资金流动。绝对有必要在这一领域取得进展，以便能够在另一创新性融资来源方面取得进展，这个领域有可能在今后获得最大增长。我所指的是我们与之合作的所有发展中国的国家资源。为了使这些国家有自己的资源可投入到旨在消除不平等和贫困，并且以千年发展目标为导向的公共政策举措之中，国家资源必须留在创造这些资源的国家中。为了做到这一点，我们需要在制定涵盖逃税和打击非法资金流动问题的超国家立法方面取得进展，以便能够真正运用，并且共同努力研究制定重新分配从与我们合作的发展中国的国家资源中所得利益的政策。

最后，我们要谈谈贸易问题。毫无疑问，我们必需朝着为所有参与者，特别是发展中国家带来富有成效成果的多哈回合的方向迈进。我认为，其它发展中国家和新兴国家有必要仿效欧洲联盟在其“除武器之外的一切贸易”倡议方面采取的做法，为最不发达国家提供除武器之外所有产品的免税和免配额市场准入。

在结束发言时，我要指出，我们已经有了共同的基础，可以在今后几年中向前迈进。千年发展目标在某些领域明显滞后，国际社会需要改善这种情况。有千年发展目标议程比没有要强。我们需要把经济和金融危机化作一个契机。现在是进行创新的时刻，现在是坚定信心的时刻，现在是发挥才智的时刻。无论此次金融危机带来多少挑战，我们必需有能力把它化作促进全球发展的契机。只有这样，如果我们能够共同走出目前身处的危机，我们才将能够说，我们找到了为今后实现更公平和更公正的可持续发展的办法。

Handrujovicz 女士(阿根廷)(以英语发言):我荣幸地代表 77 国集团加中国发言。77 国集团欢迎并鼓励根据第 65/314 号决议举行本次第五次发展筹资问题高级别对话。我们认为,这是一个审查《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》执行现状和今后任务的机会。

77 国集团加中国再次重申,我们对于当前经济和金融危机对发展的消极影响及其对直接投资流动、外债和国际贸易的破坏性影响感到严重关切。持续的金融和经济危机影响许多发展中国家的增长前景,逆转发展趋势,导致贫困增加,并且严重制约这些国家采取适当财政措施,以便减轻危机对发展影响的能力。

特别是,由于全球化进程进一步加深了国际环境对国家经济的影响力,外部因素对调动国内资源的内部能力的重要影响已经加大。经济增长对于调动国内资源至关重要,然而,许多发展中国家远远没有达到可以实现可持续发展的必要增长速度和投资比率。因此,除国内政策和行动外,必须讨论可以带来更有利国际环境的措施。

应当认识到,国家努力必须得到以扩大发展中国家发展机会为目标的支持性全球方案、措施和政策的补充,同时考虑各国的国情,并且确保尊重国家自主权、国家战略和主权。在这方面,我们敦促国际社会对动员充足资源作出有力承诺,以便促进发展中国家的持续经济增长。

2010 年千年首脑会议重申,兑现所有官方发展援助承诺至关重要,并且鼓励所有捐助方制定时间表,以便实现它们的目标。同样,《伊斯坦布尔行动纲领》(A/CONF.219/3)呼吁捐助国在 2015 年前兑现其官方发展援助承诺,并且考虑进一步增加分配给最不发达国家的资源。

77 国集团和中国认为,现在时机已到,捐助国应该与发展中国家坐到一起,商定采用哪些机制来兑现其官方发展援助承诺,包括将其国内生产总值的 0.7% 用于国际合作。

我们要强调,几乎所有发展中国家,无论其处于什么发展阶段,都在某种程度上面临与债务可持续性有关的挑战。有必要采取综合做法和解决办法。在这方面,77 国集团加中国强调,必须开展全面讨论,包括在联合国和其它适当论坛上讨论新的主权债务重组和债务解决机制的必要性和可行性,此种债务机制需考虑到债务可持续性的多重层面,及其在实现国际商定发展目标,包括千年发展目标方面的作用。

在这方面,77 国集团欢迎在第二委员会进行的谈判就关于外债可持续性与发展问题的决议草案(A/C.2/66/L.73)和有必要在这个论坛上讨论这个问题以及信用评级机构在短期的作用达成共识。我们认为,仍有更多工作要做,但这一共识是向前迈出的重要一步。

另一方面,77 国集团认为,国际贸易是提供长期可持续增长的一个至关重要手段。市场准入依然是发展中国家出口的主要障碍。此外,自行和单方面采取的贸易措施、缺乏透明度和公开和可预测的市场、贸易筹资、贸易相关技术援助、对发展中国家的特殊和有区别待遇以及禁止出于保护目的使用各种标准——这些问题只是一长串问题中的其中几个——必须成为我们讨论的主要议题。

为了充分利用贸易的潜力,必须维护一个有助于增长、可持续发展和就业的普遍、基于准则、开放、非歧视和公平的多边贸易体系,尤其是为发展中国家这样做。在这方面,所有国家,特别是发达国家应当避免采取任何保护主义措施,包括农业补贴和非关税贸易壁垒,并且纠正任何已采用的扭曲贸易措施。我们呼吁兑现世界贸易组织 2005 年《香港部长宣言》作出的支持最不发达国家的所有承诺。

此外,我们要重申,联合国具有作为发展筹资后续进程联络点的中心作用,必需保持这一作用,以确保这一进程的延续性和活力。与此同时,我们重申,需要加强所有利益攸关方,包括联合国系统、世界银行、国际货币基金组织以及世界贸易组织的进一步参与,以便跟进和执行在蒙特雷和多哈作出的承诺。

77 国集团认为，全球经济面临的许多制度问题仍有待解决。全球金融架构改革仍未完成，必须加紧在这方面作出的所有努力。解决制度问题，包括加强国际货币、金融和贸易体系的一致性和连贯性以支持发展应当成为我们议程上的优先重点。

在这方面，77 国集团加中国再次强调，必须对国际经济和金融体系和架构，包括布雷顿森林机构的任务授权、范围和治理进行有实质性的全面改革。这些改革必须体现当前现实，并且确保发展中国家有充分话语权并充分参与布雷顿森林机构的决策和规范制定进程，以便解决这些机构不够民主的问题。

77 国集团加中国重申我们的立场，即有必要加强监督机制，其结果是让我们在 2013 年举行一个后续会议，并且设立一个发展筹资委员会。为此，我们期望秘书长明年提交的报告将侧重这项提议，并且载有——在对后续进程体制安排进行分析评估的框架内——将提交有关设置在大会之下的这个委员会的组织、成员、架构、任务授权、范围以及其它相关方面的各项建议，供会员国审议。

最后，除强调发展筹资对于发展进程的成功至关重要，以及必需在 2013 年举行一个后续会议外，我还要强调，77 国集团加中国愿意就这一进程进行建设性和有实质性的互动交流，以求取得成功。

在结束发言时，请允许我再次代表 77 国集团重申，我们致力于开放、坦诚和客观地与我们在这里的所有伙伴交流意见。我们认为，我们就本次高级别对话实质性议程上议题进行的讨论和审议应当为本届会议的成果作出实质性贡献，并将帮助我们推动兑现在蒙特雷和多哈作出的承诺。

**Sefue 先生** (坦桑尼亚联合共和国) (以英语发言)：主席先生，我感谢并赞扬你发挥领导力，组织本次发展筹资问题高级别对话，讨论“《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》：执行现状和今后的任务”这个主题。

我荣幸地代表非洲集团发言，我们完全赞同阿根廷代表刚才以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》的最主要目标过去是，并且仍将是扩大、借助和加强为实现商定的发展成果筹资，包括在非洲。为了有公信力，这些成果必须有助于实现千年发展目标。更为重要的是，它们应当有助于为我们各国的持续和可持续经济增长与发展创造政策空间，并且建设能力。

正是在此基础上，我们必需评估在执行《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》方面取得进展或者缺乏进展的情况。这两项文书在很大程度上都取决于建立共同但有区别责任的全球契约和真正的伙伴关系，在其中，各方都应履行其责任，兑现其承诺。

在很大程度上，非洲国家信守了它们在这两个论坛上作出的大多数承诺。我们希望重申这些承诺，其中包括——但不局限于——国家自主发展议程、调动国内资源、健全的经济和社会政策、善治和法治、和平以及稳定。兑现我们所作承诺取得的成果令人感到鼓舞，我们认为，假如得到更多的外部支持，成效原本会更好。

非洲最近的经济增长表现虽然不平衡，但已经比较迅速地在全球金融和经济危机中复苏，一部分原因是新兴经济体对商品的需求不断增加，另一部分原因是持续的良好经济政策和管理。然而，虽然经济在复苏，但许多国家的增长速度依然低于实现千年发展目标需要的 7%。此外，增长并不总是意味着为实现体面工作和减贫的最终目标取得了进展。因此，有必要作出更多努力，以便加快整个非洲大陆的增长，确保惠及穷人，并且满足青年和妇女的特殊需要。

许多国家看到外国直接投资显著增加，在采掘业领域尤其如此。但是，主要由于全球金融和经济危机，对非洲的外国直接投资流入总额从 2008 年的 720 亿美元，下降到 2009 年的 586 亿美元。汇款额也受到危机的影响，从 2008 年的 411 亿美元，下降到 2009 年的 385 亿美元。但是，毫无疑问，排在外国直接投资之后，汇款已成为非洲最重要的资本流入来源，占 2010 年非洲国内生产总值的 7%。因此，我们必须想方设法协助、简化和减少汇款的交易成本。

也请允许我补充指出，我们在非洲经济增长与贸易方面所看到的大部分改进，是通过南南合作取得的。这是我们向前发展过程中希望鼓励的方面。

许多非洲政府正在努力调动国内资源，以应对结构性障碍，包括庞大的非正规部门和弱小的机构能力，以及许多国民的贫困现状。此外，最近的全球经济和金融危机，对动员国内资源的能力产生了负面影响。在这方面，我们要求，除其他外，继续支持为调动国内资源做出的本国努力。

尽管对非洲的援助在 2010 年增加了 4%，但是为满足在各次发展会议和 8 国集团首脑会议上做出的所有承诺，依然面临挑战。此外，我们仍然需要改善援助质量及其可预见性和实效。发达国家和其他国家当前面临的经济和财政困难，不应成为它们不履行对发展中国家的承诺的理由。我们欢迎一些这类国家按照这些原则宣布的承诺，并鼓励其他国家也这样做。我们还敦促就其他创新发展筹资形式采取行动。

我们也欣见一些非洲国家受益于债务减免。我们呼吁为仍在等待这种形式的援助的国家，实行类似的债务减免。

许多非洲国家正在努力提高其生产力和竞争力，并实现其出口的多样化。它们想要通过贸易摆脱贫困。然而，尽管过去几年中对贸易援助的支持有所改善，全球贸易制度依然是不利的。非洲经济继续受害于不公平的贸易法和做法以及在全球一级的边缘化，2009 年本大陆在全球贸易中的份额只占 3.1%。

预期在 2005 年 12 月结束的多哈回合贸易谈判仍陷于停顿，并且自 2008 年以来，它一直注重程序问题而不是实质性问题。我们敦促在实质性问题取得进展，尤其注重发展问题。

非洲需要扩大其国际经济治理方面的影响力和发言权，并在改革全球金融架构方面发挥其作用。为此需要做出超越我们目前所见决定的发展决定。非洲集团还重申其长期立场，即需要改革国际货币和金融体系，以便能够有效实现发展。

蒙特雷本应是发展筹资方面的一个转折点。它是共同和可持续发展的全球契约。我们仍然可以实现它的目标。非洲将做出自己的努力，我们请所有发展伙伴也做出它们的努力。

科霍纳先生(斯里兰卡)(以英语发言)：我荣幸地代表 15 国集团(G-15)作本次发言，这是一个由 17 个成员国组成的、旨在进行南南和南北合作与协商的发展中国家首脑级集团。过去十年里，我们始终认识到下列发展筹资问题。

全球金融和经济危机证明了我们呼吁对国际金融架构进行全面、一致和透明的改组是正当的。我们要求加紧努力，以改革和加强国际金融体系及其架构，包括国际货币基金组织(IMF)对于主要金融中心和金融市场，进行不偏不倚和有效的监控。

为了反映当前现实和为发展中国家，包括最贫穷国家带来更美好前景，我们要求迅速批准已商定的国际货币基金组织的配额审查，并完成世界银行集团中有关发言权和代表性的所有未完成的改革。我们还要求制定一个精确反映发展中国家在世界经济中的相对规模的新的配额公式，同时认识到国际集体行动、合作与团结的重要性。

我们鼓励在有关发展筹资和世界金融和经济危机问题的各次联合国会议上所提出的办法的基础上，促进替代性、创新、民主和注重发展的金融机构和框架。在蒙特雷重申的加强联合国在促进世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织之间的一致性和有效性方面的领导作用的愿望，仍然是重要的。

因此，我们强调，必须在 2013 年召开一次审查会议，评估《蒙特雷共识》执行工作的进展情况，以支持为国际发展伙伴关系提供新的动力，同时考虑到有关到 2015 年实现千年发展目标的承诺。当前的经济困难，加上发达国家执行的紧缩措施和财政削减政策，不应导致撤回对发展中国家的援助承诺。因此，我们敦促捐助国及时实现在主要国际论坛上确定的它们现有的双边和多边官方发展援助目标。

我们也鼓励对短期和长期的创新发展筹资金来源，特别是最不发达国家的发展筹资金来源，进行检查。尽管最不发达国家面临资本资源严重紧缩，但 15 国集团成员中超出官方发展援助阈值的中低收入国家，也受到影响。最近的金融动乱，也对传统资金来源造成不利影响，例如外国直接投资、出口收入以及私人投资组合的资本流动。

我们强调贸易作为发展引擎的作用。我们要求采取适当的财政措施来进行发展筹资，包括为债台高筑的发展中国家采取额外的债务减免措施等。我们也强调，债务减免或暂停偿付方案，不应附加不当条件，并且应当充分满足受援国的需求。

我现在谨从斯里兰卡本国的角度发表几点评论。

作为一个收入较低的国家，斯里兰卡坚定致力于强大的社会保护。自独立以来，我国提供从小学到大学的免费教育、从出生到死亡的免费保健，以及儿童的营养计划，以致我们实现了有关普及初级教育、两性平等和妇女赋权的千年发展目标。这些目标得以实现，是因为我们坚定地坚持民主治理、透明度和公共开支的传统，在这样一个传统中，人民的福祉占优先地位。

南南合作正在成为发展援助的重要工具。新兴经济体日增的实力，能够帮助向其他发展中国家提供宝贵的经验和财政资助。15 国集团是一个可在其中促进南南合作的有活力的论坛。这越来越指出了通往未来的途径，许多发展中国家正在从中受益。

斯里兰卡准备发挥积极作用，以便分享和受益于南南方案和北南南三角方案。

**格伦迪茨先生(瑞典)(以英语发言)**：我荣幸地代表北欧国家丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典发言。我们赞同欧洲联盟观察员将要进行的发言。

正如多哈后续会议所重申的那样，《蒙特雷共识》是发展筹资的里程碑式的协议。这一全球伙伴关系的力量，来自它的全方位做法。今天，我谨强调国际社会需要处理的这一伙伴关系的 3 个关键因素，以便实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

第一个因素是相互问责。官方发展援助继续是关键的发展筹资金来源，对最不发达国家来说，以及在脆弱和冲突中国家为应对具体发展挑战做出努力时尤其如此。我们鼓励有关会员国加紧努力，达到使这种援助占其国民总收入的 0.7% 的目标。

我们需要保证，我们的共同努力会产生可持续的最大结果和成果，并且我们的努力是透明和有案可查的。我们欢迎“釜山有效发展合作伙伴关系”的基本原则。这个全球平台为实现千年发展目标提供了重要的新的动力。透明的进程、注重成果的方案制定过程、注重结果的管理以及有效的监督和后续行动，都是为实地的男女老幼取得可持续和具体的发展成果的关键因素。

创新筹资机制能够做出积极贡献，协助发展中国家调动额外的发展资源和治理气候变化。这是联合国议程的一部分。一些会员国已经建立这种机制，另一些国家正在探讨现行和新的选项。为此需要进行积极和包容性的对话。

第二个因素是负责任的政策。尽管有效和注重结果的援助以及创新筹资机制是至关重要的，但它们不足以实现我们的目标。按照《蒙特雷共识》和《多哈宣言》采取的全方位发展方法，也包含调动国内资源，作为发展筹资的核心组成部分。

每个国家对自身发展承担着首要责任。需要通过公平、有效和高效率的税收制度，提供公共产品、重新分配财富和确保政府对公民负责。我们在这方面看到，联合国有机会利用其规范作用和能力建设职能，协助发展中国家通过更公平和负责的资源分配，来扩大税基和制定消除贫困的政策。

从发展中国家非法外流的资本，估计大幅超出发展援助的总额。制止这种非法外流，能够对释放发展投资的资源做出重大贡献。与此相关的一点是，收回这些资产能够在这方面做出另一个重大贡献。

也需要加强反腐败的努力。国际金融机构在这方面是特别重要的。联合国机构可通过全面提高认识，以及《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组

织犯罪公约》等文书，发挥积极的作用。我们鼓励所有尚未批准这两项《公约》的会员国批准它们。

第三个因素是适应能力。行动一致和各机构之间的协调仍然重要。北欧国家谨强调，联合国和国际金融机构承担着相辅相成的任务。我们鼓励它们更有效地协调努力，以便增进全球治理的效率和一致性。

我们正面临一个变化中的发展局面，其中有新的挑战 and 新的工具，以及准备解决这些挑战的行为体。我们鼓励民间社会和私营部门在全球发展中发挥更大作用。跨部门的合作能够扩大我们的视野，并结成新的和有效的发展伙伴关系。我们也支持加强区域一体化，包括南南合作。以相互问责、国家自主、包容性伙伴关系和注重实地发展成果为特征的联合努力，是前进之道。

**汗先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）作本次发言。东盟在本次发言中赞同阿根廷代表以 77 国集团的名义所做的发言。

东盟总人口 6 亿——其中 20% 仍然生活在贫困之中——发展和实现千年发展目标，对我们而言仍然是一项挑战。这项挑战由于高人口增长率和全球经济的持续不确定性，而进一步加剧。因此，对于东盟来说，重要的是，每当会员国处理发展筹资问题时，我们必须牢记要在 2015 年最后期限到来之前实现千年发展目标。

东盟认识到，发展工作是每个国家的首要责任。但是，必须有一个有利的国际环境，不然，实现持久、包容性和公平的增长与发展的前景就会黯然失色。东盟地区尤其如此，那里国际贸易是发展资金的重要来源，而且本国发展资金的积累和调动依然有限。

因此，我们充分致力于确保《蒙特雷共识》的充分执行。三周前，在印度尼西亚巴厘举行的第十九次东盟首脑会议上重申了这项承诺，我们的领导人决心确保落实国际商定的发展目标和筹资的全球承诺。

在我们今天开会时，世界面临一个变化的进程，将对我们的发展努力产生巨大影响。我们曾认为，经

过 2008 年的全球金融和经济危机，我们将变得更加强大。但是，现在清楚的是，全球经济中同样的系统性问题仍未解决，并且我们面临由于欧元区的财政动乱而再次发生全球危机的威胁。

除了笼罩全球经济的阴云之外，世界继续面临粮食、能源和水安全、气候变化和自然灾害等领域中的根本性问题和挑战。在发展努力存在这些不确定性和压力的情况下，人们对促进发展的国际合作寄予厚望。因此，我们认为，当务之急是回过头来坚持《蒙特雷共识》的精神和原则。在我们看来，《蒙特雷共识》的全面和多方位方法为发展筹资和合作提供了重要的路线图。在当今全球形势下，这一路线图变得甚至更加重要。在这方面，东盟要强调与加强发展筹资和合作相关的五个要点。

第一，我们必须采取具体步骤加强《蒙特雷共识》六大支柱的执行力度。我们必须确保以平衡和互补的方式实现六大支柱下所列的所有指标和承诺。

第二，必须继续加强国际金融规范、监测和监督。加强各国之间的协调也势在必行。我们必须学会跨出我们的舒适区，并利用摆在我们面前的机遇齐心协力处理全球经济问题。此外，我们必须探索加强对话的途径，以便维持更具包容性、更加公平、更可持续和更能抵御经济危机的全球经济，并加强合作，以应对全球危机对社会最弱势群体的多重影响。

还必须加快国际金融体系治理改革步伐。由于新兴经济体已成为全球经济的重要引擎，现在也必须让它们在国际金融机构中享有更大的话语权并承担更大的责任。同时，东盟欢迎作出区域安排来补充国际金融机构在确保全球金融系统稳定方面的作用。去年 3 月，“东盟+3”各国正式签订了《清迈倡议多边化协议》。该协议是一个多边货币互换机制，意在应对区域内短期资金周转困难，并补充现有国际金融安排。

第三，尽管东盟继续呼吁落实官方发展援助承诺和指标，但世界银行-东盟基础设施金融网络这一支持促进该区域基础设施发展的创新公私伙伴关系的倡议能够提供补充官方发展援助的有益筹资途径。

第四，加强国际贸易至关重要。我们必须抑制保护主义冲动，并尽早完成注重发展的世界贸易组织多哈回合谈判。此外，必须作出更大的努力来刺激和促进过去一直在帮助发展中国家的发展取得进步的南南贸易，即使北南贸易必须继续成为世界商业的主要组成部分。

最后，我们必须继续确保《发展筹资蒙特雷共识》后续行动进程富有活力。我们必须朝着正确方向迈进，总结迄今所取得的进展，并继续确保有效利用可用机制和资源。最重要的是，东盟认为，必须加强政府间进程，以便为发展后续行动筹措资金。

东盟坚信，发展筹资议程至关重要。该议程维护我们经济发展的稳定性和可持续性，并且具有改善数百万人生活的潜力。重要的是兑现承诺和落实计划。

最后，东盟要请大会放心，我们充分致力于继续全力参与有关进程，以确保如《发展筹资多哈宣言》所重申的那样采取适当和有效后续行动来落实《蒙特雷共识》。

**拉伊先生(尼泊尔)(以英语发言)：**我谨以最不发达国家集团的名义发言。本集团赞同阿根廷代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

我们感谢大会主席适时地召开本次发展筹资高级别对话会议。

国际货币基金组织(基金组织)2011年9月发表的《世界经济展望》以增长放缓和风险上升等词语来形容世界经济。我们深表关切的是，在目前形势下，由于资源差距不断扩大，最不发达国家到2015年不可能实现许多千年发展目标指标。最不发达国家无疑应作出实质性的努力来调集国内资源，但它们的结构性弱点严重制约它们这样做的能力。因此，最不发达国家要求采取强有力国际支助措施，以应对其错综复杂的发展挑战。

此外，外部环境继续不利于最不发达国家。自《蒙特雷共识》通过以来，最不发达国家在全球贸易中的份额一直停留在0.33%这个水平上。在某些情况下，

最不发达国家的全球出口实际享有免关税和免配额市场准入的比例不超过50%。因此，扩大符合最不发达国家利益的产品覆盖范围和简化原产地规则至关重要，有助于加强免关税和免配额市场准入对发展的影响力度。

我们完全同意基金组织在其《世界经济展望》中所作的评估，即国际社会必须拿出制定可信计划的政治意愿，并对此给予高度关注，以便向前推进贸易会谈多哈回合谈判。如果多哈回合失败，全球贸易体系便可能分崩离析，世界贸易组织(世贸组织)和多边主义便可能受到削弱。这对任何国家都不是件好事。

尽管多哈回合尚未完成，但当务之急是要执行《世贸组织香港部长级会议宣言》关于免关税和免配额市场准入的各项规定，将此作为早期收获，具体做法是免除某些必要的手续，加快最不发达国家的服务出口，对服务和供应商提供优惠和更有利的待遇，并消除扭曲贸易的棉花补贴措施。在这方面，我们赞赏本月份在日内瓦举行的部长级会议目前正为达成多哈回合初步成果所作的努力。

我们对贸易援助的偏斜分布表示关切，因为仅10个最不发达国家就获得了三分之二的援助。根据《援助最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》，我们的发展伙伴应当优先向最不发达国家提供与贸易有关的有效技术援助和能力建设，包括增加对最不发达国家的贸易援助和优惠综合框架支助的份额。鉴于最不发达国家的经济脆弱性，我们强调，新贸易援助承诺应当可预测，以赠与为基础，并且补充现有官方发展援助承诺。

官方发展援助仍然是所有最不发达国家的最大外资来源。因此，援助承诺与实际提供两者之间仍然存在巨大差距，令人感到严重关切。对最不发达国家的官方发展援助，在通过经济合作与发展组织发展援助委员会提供援助的各国国民总收入总和和中占0.10%。这一比例仍然远低于到2015年占0.15%到0.20%这一指标。

此外，我们关切地注意到，尽管预计2009年到2012年对多数最不发达国家的可列入方案援助将增

加总计 31 亿美元，但有 13 个最不发达国家可能面临 8 亿美元的减幅，预计 2012 年几乎不会出现任何增长。在这方面，我们强调，《伊斯坦布尔行动纲领》呼吁捐助国履行其到 2015 年的官方发展援助承诺，并考虑在 2015 年以后进一步增加向最不发达国家提供的资源。

我们强调，援助的划拨应当顾及受援国的需求和结构性弱点，并且应当广泛分配。所有外来资源，包括官方发展援助，均须完全顺应最不发达国家的国家优先事项和需求。应当通过国家预算系统提供这种资源。必须充分尊重小岛屿国家对本国发展进程的领导权和自主权。我们呼吁作出具体努力，以便取消援助的附带条件、加大捐助方的协调和向处于冲突后局势中的小岛屿国家提供财政支助。

我们深表关切的是，尽管有重债穷国倡议和多边减债倡议，但许多小岛屿国家仍在苦苦应对沉重的债务负担。债务占据这些国家资源的很大一部分。国际社会应当采取有效措施，特别是通过全部取消所有小岛屿国家对债权国欠下的多边和双边债务，确保这些小岛屿国家的长期债务可持续性。此外，未参加重债穷国倡议的小岛屿国家的债务问题因多重全球危机而恶化。因此，我们呼吁布雷顿森林机构将重债穷国倡议再次延期，以处理所有小岛屿国家的债务问题。

流向小岛屿国家的外国直接投资量仍然很少。外国直接投资主要集中在采掘部门。发展伙伴应当借助奖励措施鼓励它们的公司使其对小岛屿国家生产部门的投资多样化，并加强外国直接投资对发展的影响。

鉴于流入小岛屿国家的侨汇不断增长，有必要加强这些汇款对发展的影响。侨民所在国和原籍国都需要作出更大努力，通过营造有利的法律、规范和体制环境以及降低交易成本来发掘侨民的经济潜力。移民工人的安全和保障，以及不受歧视的地位和公平待遇，必须受到应有关注。

鉴于小岛屿国家气候变化和环境部门资金需求巨大，加上快速通道资金和绿色气候基金尚待落实，

应当进一步探索和扩展创新筹资机制的潜力，同时适当优先关注小岛屿国家。创新筹资途径决不应取代传统筹资途径，特别是官方发展援助。

我们呼吁优先对国际金融体系和架构进行实质性全面改革。在这一改革中，应确保小岛屿国家在布雷顿森林机构的决策和准则制定进程中的发言权和参与权。至关重要的是，国际金融机构应当根据联合国脆弱程度指数把小岛屿国家视为一个特殊类别，以提高其对这类国家的支助措施的效力。此外，我们强调，国际贸易和金融架构应当支持小岛屿国家，并顺应小岛屿国家的需求和优先事项。

借今天讨论发展筹资问题之机，我们再次强调，必需充分、及时和有效执行《伊斯坦布尔行动纲领》，以落实《蒙特雷共识》的愿景，因为二十一世纪正成为包括小岛屿国家在内的所有国家谋求发展的世纪。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

**迈尔-哈廷先生**（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。

首先，我们高兴地参加本次，即第五次发展筹资高级别对话。自 2002 年通过《蒙特雷共识》以来，发展筹资议程一直同实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标息息相关。现在是完成有关千年发展目标剩余工作的时候了。

从一切可能途径为发展筹措资金，是消除贫困和实现千年发展目标的关键。发展资金的最重要来源仍然是发展中国家的国家预算。其他来源包括外国直接投资流、官方发展援助（对其他国际资金来源起到补充和催化作用）、移民汇款、私人慈善捐款、投资贷款以及新经济大国日益增多的支出。

发展中国家对本国的发展拥有自主权和负有首要责任。发展中国家有利的国内环境，包括更有力的税收系统和经过改进的政策与治理框架，对于调集国内资源至关重要。光靠援助永远不足以可持续满足发展中国家的发展需求。



过去四年来，国际资本流动，汇款，在一定程度上还有外国直接投资，尤其波动不定。恢复对全球市场的信心，将有助于增加和稳定这些国际资金流动。

自《蒙特雷共识》通过以来，在借助创新筹资机制筹措资源方面取得了令人瞩目的进展。现在显然需要调集更多的非政府资金；这种贡献可补充传统筹资途径。欧洲联盟正在探索新筹资方法，以帮助从新途径和伙伴尤其是私营部门调集更多资金。与 20 国集团宣言相一致，我们肯定我们有些国家采取举措，为各种目的而向金融部门征税，包括征收金融交易税，以支持发展。

欧洲联盟认为，外贸政策至关重要。在经济和政治出现困难时，开放的贸易和投资政策属于促进持续经济复苏的最有效工具。至关重要的是，世界贸易组织(世贸组织)成员应在定于下周在日内瓦举行的世贸组织第八次部长级会议上推进多边贸易谈判议程。

2010 年，全球官方发展援助达到一个历史高峰，欧洲联盟集体官方发展援助也是如此，总计达到 540 亿欧元。在 2004 年以来所增加的援助量中，欧洲联盟也占了 65%，而且其所调集的援助量继续占全球总额的半数以上。我们为自己订立了到 2015 年集体把援助数量增加到占国民总收入 0.7% 这一宏伟目标。2010 年，我们的援助继续增加，增幅超过 45 亿欧元。然而，我们没能达到我们的中期集体指标。今年 6 月，欧洲联盟各国元首和政府首脑重申，本联盟致力于到 2015 年实现这些发展援助指标。

欧洲联盟在其关于上周于釜山举行的援助实效问题论坛会的共同立场中强调，结果与问责、民主自主权、透明度和减少援助分散性，都是与援助实效有关的重要问题。我们欢迎《促进有效发展合作的釜山伙伴关系》。该文件首次建立了一个商定的促进援助和发展实效的框架。该框架涵盖传统捐助方和新兴经济体，以及民间社会和其他发展行为体。

确保发展政策的连贯一致性已被作为一个目标纳入欧洲联盟的各项条约。欧洲联盟在其可能影响发展中国家的非发展政策中照顾到发展目标。欧洲联盟

委员会 2010 年至 2013 年发展政策连贯一致性工作方案侧重于那些被视为对实现千年发展目标最相关的政策挑战，尤其是贸易与金融、气候变化、粮食安全、移民与安全等。

最后，我愿表示同意，我们仍然面临发展方面的重大挑战。现在，变革的绿芽已经破土而出，但我们不能让其自生自灭。我们必须做得更多，并且悉心培育它们。我为我们欧洲在发展方面所取得的成就而感到自豪；但是，面对仍有多得多的工作需要我们去这一现实，我们不免产生一种挫折感，致使这一自豪感有所冲淡。我们将继续同我们的伙伴一道，努力实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

Fozle Hossain Badshah 先生(孟加拉国)(以英语发言)：我国代表团赞同阿根廷和尼泊尔代表分别以 77 国集团加中国以及最不发达国家的名义所作的发言。我们都知道，根据第 65/314 号决议召开的高级别对话会，是为了审查执行《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》的情况以及今后这方面的各项任务。

在蒙特雷举行发展筹资问题国际会议十年后，当时在会议上达成的共识目前却在实际落实过程中陷入了僵局。更糟糕的是，在蒙特雷所作的承诺现在已被曲解，有人随意地解释共识本身的概念。这种情况令人遗憾，因为它是对世界穷国的一种嘲弄。世界经济和金融危机当前给发展带来的不利影响及其对直接投资流动、外债和国际贸易造成的破坏性影响，致使世界社会经济条件不断恶化，妨碍了穷国、特别是最不发达国家的发展努力。

全球金融和经济危机的影响，加上粮食和燃料价格上涨，给这些国家的经济增长前景带来不利影响，扭转了它们的发展趋势，导致贫困加剧，严重限制了它们制定适当财政措施以减轻危机对发展的影响的能力，特别是实现包括千年发展目标在内国际商定发展目标的能力。

各方的理解是，国内资源的调动是促进经济增长的必要条件。然而，很多发展中国家远未达到可使发展具有可持续性所需的增长率和投资比率。因此，除

国内行动外，还须有国际支持。在开展国家努力的同时，还必须辅以全球性扶持方案、措施和政策，从而增进发展中国家的发展机会，同时亦顾及各国的国情并保证尊重国家主导权、战略和主权。在这方面，我们敦促国际社会坚定承诺动员足够的资源，促进发展中国家、特别是最不发达国家的持续经济增长和可持续的发展。

大会 2010 年的千年发展目标问题首脑会议和 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议重申了履行所有官方发展援助承诺的极端重要性，并鼓励所有捐助方制定实现其目标的时间表。我们认为，现在是时候了，捐助国与最不发达国家必须坐下来商定履行其官方发展援助承诺，包括关于拨出其国内生产总值的 0.15%至 0.20%用于国际合作的承诺。

贸易仍然是增长的重要动力，但是，贸易受到关税、非关税和准关税障碍和很多其他贸易保护主义措施的制约。市场准入仍然是发展中国家出口的主要障碍。我们赞同 77 国集团和中国的意见，即：为了充分利用贸易的潜力，必须维护一种能够有助于各国尤其是最不发达国家增长、可持续发展和就业的普遍性、基于规则、开放、非歧视性和公平的多边贸易体系。

我们认为，联合国拥有在所有与贸易相关的全球事务中起合法中介作用的核心权威。我们重申，我们认为，联合国在发展筹资后续进程中起着协调中心的重要作用，同时重申，需要进一步加强包括联合国系统、世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织所有利益攸关方在后续落实蒙特雷和多哈会议上所作承诺方面的参与力度。

我们还重申我们的原则立场：我们赞成对国际经济和金融体系和结构、包括布雷顿森林机构的任务、范围和治理方法进行实质性的全面改革。最不发达国家尤其应当受到特别考虑，以使它们的呼声能在世界上最重要的经济和金融机构得到听取，使其境内千百万计人民的问题得到解决。

最后，孟加拉国代表团强调，孟加拉国随时准备参加今后关于通过发展筹资全面落实在蒙特雷和多哈所作承诺的所有辩论。

**汤姆森先生**（澳大利亚）（以英语发言）：达成《蒙特雷共识》将近 10 年以来，国际社会面临又一次严重经济衰退的前景。这会使得来之不易的发展成果化为乌有，再一次让数亿人摆脱贫困恶性循环的希望落空。这提醒我们要清醒地意识到通过实行体制和政策改革来增加发展资金流动的紧迫性。

我们知道，要实现发展，就需要增加援助投资。正因为如此，澳大利亚在 2010 年之前的五年里将援助方案的规模扩大了一倍，而 2015 年我们还要把方案的规模再扩大一倍，达到超过 90 亿美元。我们是增加了援助预算的少数几个国家之一。但为了促进发展，还需要在贸易、农业、气候变化和环境等领域实行公平的政策。

国际社会必须加紧努力，资助发展中国家中那些能够刺激增长的部门。每年用于传统发展援助的资金大约有 1 200 亿美元，而全世界可用于官方发展援助的财政资产则为 15 000 亿美元。我们必须发挥公共财政的杠杆作用，调动更多的私人资本促进发展。若要解决对发展中国家投资不足的问题，还必须研究创新性机制，包括通过捐助刺激对新技术需求的“拉动机制”的潜力。我们必须在创新融资模式，如“全球疫苗和免疫联盟”和“全球教育伙伴关系”的经验基础上再接再厉，以调动发展资金。

我们还必须确保，最近一些倡议，如 20 国集团促进增长与就业行动计划提出的各种重要措施得到及时的执行。澳大利亚一直与印度尼西亚和意大利密切伙伴合作，积极推进 20 国集团发展议程促进增长和提高复原力方面的措施。这些措施将对发展中国家带来深远的利益。我们已经制定了一个新的目标，要求降低全球汇款成本，估计可能每年为收款方节省 150 亿美元，并在全球危机时通过社会保护机制保护最贫困者。

作为一个先进的采矿国，澳大利亚将分享我们的专业知识和经验，以帮助资源丰富的发展中国家以可持续的方式最大限度地提高采矿之益。这方面活动将得到我们提出的价值 1.27 亿美元的通过矿业促进发

展中国家发展的新计划的支持。我们还将同国际货币基金组织伙伴合作，协助多达 40 个非洲国家税收政策和税收管理等领域工作。这种援助将有助于建设的可持续性和未来繁荣。

我们必须集体努力，实行贸易自由化和国际金融机构改革，使它们具有全球代表性，反应灵敏。我们呼吁其他会员国同澳大利亚一道，为所有最不发达国家出口产品提供免税、免配额进入市场的待遇。我们敦促世界贸易组织(世贸组织)和会员国继续努力，争取在世贸组织多哈发展回合谈判中取得雄心勃勃的成果。显然，现有全球贸易谈判已经陷入僵局。如果我们把多哈议程分成多个易处理的部分，并就每一个部分下需要采取的行动达成一致，应该有可能取得进展。

当然，在改善市场准入的同时，还应当辅之以加强贸易援助努力，以解决发展中国家面临的主要供方限制因素。因此需要增加对私人 and 公共部门能力、交通、能源和通信基础设施的投资。我们还必须进一步努力支持发展中国家创造就业机会，特别是为妇女和青年创造就业机会，以支持农业发展。

澳大利亚正根据《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》(A/CONF.219/3)增加对最不发达国家的援助。我们赞同在釜山提出的国际社会介入脆弱国家的“新政”，证实我们支持脆弱和受冲突影响的国家努力寻求最有效地利用可得到的国内和国际资源促进发展。

我们还将继续协助小岛屿发展中国家应对其特有的脆弱性，包括通过我们总额约 6 亿美元的快速启动气候变化资金提供资助。作为负责设计新的绿色气候基金的过渡委员会副主席，澳大利亚和巴基斯坦一直在为未来气候融资作出重要的贡献。

最后，现在不是捐助方减少发展筹资承诺的时候，而是果断行动和创新，建立真正的全球伙伴关系的时候。

**王民先生(中国)：**中国支持阿根廷代表“77 国集团和中国”所作的发言。

《蒙特雷共识》和《发展筹资多哈宣言》是国际发展筹资问题的重要文件，为解决发展筹资提供了综合框架。然而，近十年过去了，《蒙特雷共识》所描绘的美好蓝图并未转化为现实，发达国家的官方发展援助与既定目标相去甚远，广大发展中国家，尤其是最不发达国家仍为发展资金短缺、发展环境恶化所困。更令人担忧的是，当前一些主要经济体经济增速下滑，一些国家主权债务问题突出，国际金融市场动荡不已，各种形式的保护主义愈演愈烈，世界经济复苏的不稳定性不确定性突出，风险挑战增多。发达国家债务危机的溢出效应、国际大宗商品价格波动及气候变化等问题，进一步阻碍了发展中国家实现千年发展目标 and 可持续发展的努力。

在此大背景下，本次发展筹资高级别对话会的召开更具现实意义。联合国作为最具代表性和权威性的国际组织，更应继续在发展筹资领域发挥领导作用。我们希望各方以此次对话会为契机，超越分歧、克服困难、着眼长远、拿出诚意，推动解决国际发展筹资问题。为此，中方建议国际社会从以下几个方面做出努力：

第一，要齐心协力，尽快恢复世界经济强劲、可持续、平衡增长。实现世界经济复苏与增长是推动发展的重要途径。尤其是在当前世界经济面临重大风险、市场动荡不定的情况下，保增长、促稳定应该成为国际社会的当务之急。各国应加强宏观经济政策协调，特别是发达国家应采取负责任的财政、货币政策，妥善处理债务问题，保持市场投资安全和稳定运行，抵制贸易保护主义。发展中国家应制定综合政策措施，通过促进增长努力筹集国内资源，促进自身发展。

第二，要凝聚政治意愿，继续推动落实《蒙特雷共识》和《发展筹资多哈宣言》。官方发展援助对发展中国家，尤其是最不发达国家至关重要，金融危机不能成为发达国家规避发展援助义务的理由。在此困难时期，发达国家更应体现诚意，兑现承诺，为发展中国家提供充足、持续、可预见的援助资金。国际金融机构应协调调动一切发展资金，加大对发展中国家

的支持力度。中国支持加强蒙特雷发展筹资大会后续机制，敦促《蒙特雷共识》的落实。

第三，要加强全球经济治理，为发展中国家发展创造良好外部环境。本次金融危机让国际社会深刻意识到，必须加强国际金融体系改革，进一步增加发展中国家在全球经济治理中的代表性和发言权。各国应摒弃贸易和投资保护主义，坚定推动多哈回合谈判，致力于建立公平、合理、非歧视的国际贸易体系。国际社会还应推动形成更加合理透明的大宗商品定价和调控机制，加强监管、抵制投机，着力保障全球能源和粮食安全，尤其要保障发展中国家能源和粮食需求。

第四，在坚持官方发展援助主渠道的基础上，探讨新的筹资方式。创新性筹资为扩大发展筹资渠道提供了新思路，应明确以下原则：官方发展援助作为国际发展合作的重要基础，是许多发展中国家主要的发展筹资来源；创新性筹资应为发展中国家提供额外的资金来源，但不能替代官方发展援助；创新性筹资机制应坚持自愿原则，尊重受援国的国情和优先发展政策，确保受援国的主导权和政策空间；应进一步厘清创新性筹资与官方发展援助的关系，避免将其与官方发展援助重复计算；应简化申请和使用创新性筹资资金的程序，避免给发展中国家造成额外负担。

第五，援助有效性应建立在充足援助资金基础上，不能将全球发展伙伴关系与南南合作混为一谈。中方认为，促进援助有效性的根本，是确保充足的发展援助资金，否则有关援助有效性的讨论只能是本末倒置、空中楼阁。中方重视援助有效性问题，认同《巴黎宣言》的基本原则，愿就此与各方进行探讨。但《巴黎宣言》主要适用于南北合作，不应将之扩大到南南合作。中方并愿强调，南南合作是“穷帮穷”的合作，只是南北合作的补充而不是替代，发展中国家不应替发达国家承担发展援助的义务。

中国作为一个发展中国家，人均国内生产总值只相当于发达国家的十分之一左右，还有 1.5 亿人口生活在联合国设定的贫困线之下，发展过程中仍存在很多困难亟待解决。中国高度重视发展问题，在努力实

现自身发展的同时，一直在南南合作的框架下，向其他发展中国家提供力所能及的帮助。近年来，中国宣布了包括帮助发展中国家改善民生、减免债务、加强金融、经贸、农业、人力培训合作等一系列积极举措，目前正在逐步实施。今年，为帮助非洲国家应对罕见的干旱和粮食危机，中国政府已宣布向有关国家提供总计 5.332 亿元人民币的紧急粮援。日前，中国国家主席胡锦涛在二十国集团领导人第六次峰会上宣布，中方愿在南南合作框架下，对同中国建交的最不发达国家 97% 的税目产品给予零关税待遇。今后，中方愿继续在南南合作的框架下，积极参与国际发展筹资进程，促进《蒙特雷共识》及《发展筹资多哈宣言》的全面落实，为国际发展合作做出贡献。

阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以阿拉伯语发言)：首先，我谨表示，我们完全支持 77 国集团加中国、非洲集团和 15 国集团代表先前所作的发言。

大会发展筹资问题高级别对话，是我们审查有关这一重要问题的各种承诺的履行进展情况的主要论坛，特别是鉴于全球经济面临巨大的金融和经济挑战，包括世界金融和经济危机的第二波冲击，其表现包括若干欧洲国家出现主权债务危机、就业率持续下降和食品和能源价格不断上涨。这种经济形势正加重发展中国家的负担，限制发展中国家创造就业机会、消除贫困和实现预期经济和社会发展目标的能力。

这些挑战，对我们致力于加强全球发展伙伴关系、支持发展中国家努力实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的承诺的坚定性，提出了真正的考验。各国已在许多国际论坛，包括 2010 年 9 月大会关于千年发展目标的高级别全体会议和第四次联合国最不发达国家问题会议上重申了这项承诺。

在这方面，埃及强调，只有通过加强发达国家和发展中国家之间的发展伙伴合作关系，在南南合作的框架内加强发展中国家之间的合作，并加强公共部门和私营部门及民间社会组织和机构之间的伙伴合作关系，才能到 2015 年实现各项千年发展目标。此外，还应将支持发展中国家的这方面努力当作国家和国

际政策议程上的优先事项，以促进调动额外资源支持发展筹资，并确保履行根据《蒙特雷共识》和《多哈宣言》作出的各项承诺，以及解决能源、粮食安全、气候变化等领域中出现的挑战。

发展中国家正在进一步努力履行蒙特雷和多哈承诺，进一步调动地方资源执行发展战略，推行稳妥的宏观经济政策，支持根据国家优先事项实现发展目标，并在巩固《釜山宣言》规定的共同责任，即透明度、民主和善政等方面取得更大进展。然而，实现发展目标的国家战略若要成功，就必须有一个有利的国际环境，在国际议程中突出发展问题的中心地位，增强促进发展的坚定政治意愿。

发达国家履行发展筹资承诺，特别是将其国民生产总值的 0.7% 用于发展筹资，并兑现在格伦伊格尔斯八国集团首脑会议上作出的到 2010 年把对非洲的官方发展援助增加一倍的承诺，无疑是这种发展环境的要素之一。执行远未得到全面执行的关于非洲发展需求的政治宣言(第 63/1 号决议)和世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果(第 63/303 号决议，附件)也至关重要。埃及愿意考虑创新筹资机制方面的相关举措，但我们强调这类机制应该辅助和补充那些由传统发展筹资来源形成的机制，而不是其替代品。

同样，应该做出一切努力来尽量扩大国际贸易的发展作用。非洲领导人决定使加强非洲内部贸易的问题成为将于 2012 年 1 月举行的非洲联盟贸易部长会议的主题，这明确显示出发展中国家对贸易作为发展引擎的高度重视。在这方面，埃及强调第八届世界贸易组织部长级会议重申多哈回合谈判的发展任务的重要性，并认识到，该任务应该仍然是完成即将举行的回合的新行动的基础。此外，应该进一步加强发展中国家在市场准入和以援助换贸易领域的国际支持。

此外，世界金融和经济危机对发展中国家的外债可持续性的负面影响使得有必要建立一个包含所有债权国的债务解决机制，以便有助于全面解决包括中等收入国家债务在内的债务问题。这些影响还强调需要做出更多努力来加强全球金融安全的有效性。

同样，旨在实现金融稳定和可持续发展的国际经济和金融体系的改革进程需要进一步加强发展中国家在国际决策过程中的作用和参与。在这方面，埃及强调确保发展中国家特别是非洲国家在所有与国际经济决策相关的正式和非正式国际多边安排和机制中的公平代表性的重要性。同样重要的是，联合国在所有其它机制和群体的支持下在这方面发挥核心作用。

像其他发展中国家一样，埃及承受着减轻世界金融和经济危机以及粮食和能源危机影响的负担，这带来了巨大的挑战。这在粮食安全领域尤其如此，因为埃及属于粮食净进口国。除了这些挑战，埃及经济还面临确保足够的资源来加强社会支出以便改善埃及人的生活水平和促进司法和社会包容的额外压力，这些是创造一个支持埃及当前民主过渡环境的关键因素。

在这方面，尽管目前经济活动下降，我们仍然认为，目前在向民主过渡、加强透明度、善政和尊重人权及基本自由采取的步骤将积极促进改善埃及经济和投资环境，并将提高埃及经济的生产能力。埃及期待在这一重要过渡阶段得到国际社会的支持。

最后，发展筹资和我们努力实现国际商定的发展目标获得成功之间的紧密联系使得加强发展筹资后续进程必不可少。在这方面，埃及期待在会员国之间就到 2013 年举行发展筹资问题后续会议达成共识，以便审议《蒙特雷共识》和《多哈宣言》规定的执行，以及找出执行进程的障碍和解决障碍的方法。我们期待秘书长在这方面的全力支持。

最后，正是因为埃及对发展事业的承诺及其长期以来相信发展筹资的重要作用和支持实现发展目标，埃及与挪威一道领导了政府间谈判，促成了《发展筹资问题多哈宣言》的通过。埃及将继续积极参与旨在加强国际发展议程的所有国际努力和举措。其中首先是 2012 年 6 月举行的联合国可持续发展大会，即里约+20——在其筹备委员会中，埃及与博茨瓦纳一道，荣幸地代表非洲——以及关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果后续行动的协商，我们希望这将为推进全球发展伙伴关系作贡献。

加尔韦斯先生(智利)(以西班牙语发言): 2002年3月在国际发展筹资会议上通过的《发展筹资问题蒙特雷共识》是在大会持续了5年多的对话、协商和谈判进程的结果。我曾高兴地在这里和大家分享这5年的进程。

是什么使得该声明如此独特和重要以至于有理由开展这样长期的建立共识进程? 在此前的十年中, 联合国在非常重要的首脑会议上就社会和经济议程上非常重要的问题缔结了主要的全球协议, 这些首脑会议包括: 里约联合国环境与发展会议、北京第四次妇女问题世界会议、哥本哈根社会发展问题世界首脑会议等。蒙特雷符合这些重大成就, 但是在其复杂性和主题目标上也是不同的。

在实现《蒙特雷共识》的道路上遇到的复杂性和困难有各种原因, 很多因素使其成为对联合国具有深远意义的成就。首先是, 除官方发展援助的普遍问题外, 决定从实质上致力于贸易、金融和世界经济运行的其他方面的问题。这些对于一些国家来说是敏感问题, 它们因为联合国处理它们本希望仍然是其他国际机构的专门领域的问题而感到困扰。

第二, 有意愿与所有相关行为体一道, 以综合方式行动, 这些行为体包括布雷顿森林机构、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议、民间社会、私营和学术部门——这是一些人感到关切的问题。然而, 这一决定符合与所有相关行为体就世界经济治理问题进行合作的意愿, 这是蒙特雷进程的独特方面之一。因为主题的复杂性和各方存在的怀疑, 需要一个长期的进程, 以建立信心, 并显示出, 团结一致, 我们就能够共同努力为世界经济带来一个新愿景。

蒙特雷进程力求在最高级别政治进程方面利用联合国独特的召集能力, 以便完成一系列社会和经济领域的主要联合国首脑会议和其他会议。这不是承担财政、货币或世界贸易机构的责任问题, 它们各有自己的技术专长。联合国在这方面的贡献是在全球经济问题方面的政治和发展的视角。世界最高级别领导人要求为世界经济提供方向和指导。

显然, 将解决布雷顿森林机构和世界贸易组织职权范围内的问题。由于这一原因, 这些机构被邀请与联合国合作, 并齐心协力。因此, 这不是联合国会议而是国际会议。通过由所有有关各方的代表组成的综合秘书处来展开工作。这一进程是综合及协调一致的工作的典范, 涉及所有相关感兴趣的行为体, 以实现一个旨在指导所有参与机构而不仅是联合国的努力的政治成果。

此外, 联合国执行工作非常重要的一点是, 对于议程上的所有各种议题——国家调集财力、贸易、国际筹资、发展援助和主权债务问题——都应当整体、相互联系而非割裂地加以看待。这将为各种国际金融和商业机构以惯有的具体、技术性做法处理各个问题带来重要的附加值。通过这样做, 我们就会从各种相关角度处理发展议题, 同时考虑到该问题所涉及的国家、国际和制度层面的问题。

《蒙特雷共识》基础前提是, 各国均对本国社会经济发展负有首要责任。因此, 其第一项主要行动就涉及调动本国财力用于发展的问题。此外, 国家发展努力要求具有一个有利的国际经济环境, 并应得到这种环境的支持。

发展工作确实是一项广泛而全面的工作, 但《蒙特雷共识》所涉内容远不止于此, 还谈到了国际架构中所谓的系统性问题。它非常重视国际货币、金融和贸易系统的运作和一致性问题, 特别强调必须确保发展中国家参与决策进程, 这一切都是为了建立能够造福于各方的全球经济体系。

达成《蒙特雷共识》已有10年了, 我们曾有机会在2008年多哈审查会议上重申其原则和宗旨。我认为我们可以指出很多成就, 首先是振兴联合国, 使之成为从发展角度处理世界经济问题的杰出论坛。

很多不同领域都取得了具体成就, 其中包括会议刚结束后发展援助就相对增多; 制定了针对发展中国家的外贸援助方案; 推动了提高发展中国家在布雷顿森林机构发言权和参与权的各项倡议; 以及启动了寻找创新筹资来源的重大倡议。

不幸的是，在蒙特雷会议所确定的迫切问题上未能取得进展，而国际社会在这些方面本应采取行动改善全球经济的运作情况，无论是为了促进全球公平增长，还是为了确保环境和社会可持续性。这些领域包括审慎监管国际资本流动、商品价格波动、缺乏就财政问题开展国际合作的全球机制、以及必须制定适当办法处理主权债务。

同样，我认为我们在最基本的层面也失败了。已经过去了 10 年，但我们仍未能就联合国与其它有关机构行为体分担负担从而进一步发展全球经济问题取得明确认识。我们与布雷顿森林机构和世界贸易组织的联席会议似乎也没有起到应该起到的作用。这些机构行为体未能妥善成立落实《蒙特雷共识》的共同秘书处。

我们能够做什么才能重新建立各种行为体对该进程的热情和信任以及协作呢？我们怎样才能创造条件，适当推动在所有行为体参与的前提下，处理我们大家都看到的国际货币、贸易和金融体系中的漏洞和不足呢？在我看来我们需要回到最基本的问题上来。除非蒙特雷进程采取包容性政治项目的形式，也就是从发展及其相互关系角度研究国际经济议程上的所有问题，否则就没有开展该进程的道理。

我们必须努力重新确定和找出全球经济治理的漏洞和不足。里约+20 会议谈判正在讨论其中的一些问题，我们应当等待结果，特别是在联合国系统有可能开展结构性改革，确定全球公认的可持续发展原则和宗旨方面的结果。在这方面，题为“联合国与全球治理”的第 65/94 号决议可为我们提供开展这些讨论的路线图。

智利认为，发展筹资工作必须是真心希望在发展这根支柱方面取得成效的联合国的一个基本参照点。该工作将需要与所有相关行为体的合作，还需要民间社会不可或缺的贡献，才能推动采取措施和促进采取创新做法，以便寻求建立一个能够促进公平、可持续经济增长的全球经济体系。

我们将于 2013 年纪念《蒙特雷共识》10 周年，我们相信我们将再次看到自己受到蒙特雷精神的感

染，并相信在得到加强的团结一致谋发展精神的支撑下，我们将推动联合国努力促进建立一个国际经济关系中表现出团结、正义与合作的世界。

蒂亚姆先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，我要非常高兴地向你以及与会各国代表团介绍我国对于发展筹资这个重要问题的看法。

我国的看法与阿根廷和坦桑尼亚联合共和国代表分别以 77 国集团加中国以及非洲国家集团的名义所表达的看法是一致的。

尽管 2002 年通过《蒙特雷共识》给人们带来了很大的希望，但这并未能使南方国家得以纠正其经济失衡状况和刺激经济增长。这是我们目前面临的挑战造成的。

实际上，努力调集本国资金和外国资本流动以及促进国际贸易的结果未能达到我们的期望。除了这些不足之外，我们还看到出口收入减少、流回国内的资本下降和外国直接投资下滑。投资和增长率也下降。

尽管一些领域取得了进展，但切实实现《蒙特雷共识》所确定的目标仍将需要所有利益攸关方作出更多努力。所以，国际社会应当在履行国际承诺特别是官方发展援助承诺方面发挥更加主动积极的作用。这些目标和承诺在《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》中得到了阐述。

鉴于官方发展援助对于迅速启动发展中国家经济至关重要，国际社会要想实现其减贫目标，就应当作出更多努力。需要为确保援助可预测性等目标制定新做法，来加强援助实效，而这又需要在支持当地发展政策的基础上开展伙伴关系。在这方面，我们认为，兑现援助实效问题第四次高级别论坛通过的《釜山有效发展合作伙伴关系》所述的承诺，会有助于推动此类伙伴关系事业。

此外，我们必须更好地处理外债和全球经济治理改革。我们欢迎 20 国集团在 2011 年 11 月 3 日和 4 日的戛纳首脑会议上就此所作的承诺。

同样，必须加强促进公正多边贸易体系的努力。为此，应当废除保护主义措施，从而使最不发达国家能够更容易进入北方国家的市场。完成多哈回合贸易谈判和实现贸易援助——人们期望如此——符合这种做法。除了这些措施之外，还应当加强现有区域金融合作机构和支持新倡议，包括设立非洲中央银行、非洲货币基金组织和非洲投资银行，以此作为补充措施。

传统的发展筹资来源无法提供资金，促成了能够创造稳定、可预测的额外资金来源的创新机制的出现。在这方面，我们看到多项具体倡议，其中包括机票税，这项税收可以使全球约 35 万名儿童得以享有保健服务。它也使我们得以向 90 个国家提供防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病方面的支持。所以，我国代表团欢迎这些重要倡议，塞内加尔也完全支持这些倡议。

在这方面，我们认为必须实施国际金融交易税，因为这会使我们得以筹集弥补发展筹资结构性不足

所需的 200 亿美元。然而，我国代表团认为，此类税收对于移民汇给家人的汇款应当采取比较宽松的作法，因为这些款项对发展中国的社会经济发展作出了重大贡献。

我国呼吁各国继续考虑该问题。我们呼吁妥善重新分配此类税收收益，根据有关国家的优先需要提供给这些国家。本着同样的精神，并鉴于农业将在向绿色经济转型以及在加强粮食安全方面发挥显著作用，我建议，考虑将创新筹资机制所筹集的一些额外资金分配给农业部门。在其它领域，比如与气候、荒漠化和土地退化有关的领域，也可以采取同样做法。

最后，我国代表团要强调指出，此类新型筹资来源究其本质而言是补充性来源，绝不能替代传统筹资机制，也不应对后者的规模或数额造成任何影响。

下午 1 时 05 分散会。