



第六十七届会议

临时议程\* 项目 52

联合国近东巴勒斯坦难民  
救济和工程处

巴勒斯坦难民的财产及其收益

秘书长的报告

摘要

2012年5月17日，秘书长向以色列和所有其他会员国发出普通照会，提请注意大会第66/72至66/75号决议的相关规定，并要求至迟于2012年7月10日提供资料，说明为执行这些决议已经采取或计划采取的行动。现已收到丹麦、布基纳法索和以色列2012年7月3日、7月23日和7月24日的答复，其中特别对第66/75号决议第4段的要求作了回应。答复全文抄录于本报告。没有收到其他会员国就第66/75号决议执行情况提供的任何资料。

\* A/67/150。



1. 本报告是依照大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 66/75 号决议第 6 段提交的。
2. 2012 年 5 月 17 日,秘书长提请以色列常驻联合国代表注意第 66/72 至 66/75 号决议,并请常驻代表至迟于 2012 年 7 月 10 日向他通报以色列政府为执行这些决议的有关规定已经采取或计划采取的任何步骤。
3. 2012 年 5 月 17 日,秘书长向所有其他会员国发出普通照会,提请它们注意第 66/72 至 66/75 号决议的相关规定,并请它们至迟于 2012 年 7 月 10 日提供资料,说明为执行这些规定已经采取或计划采取的行动。
4. 已收到丹麦 2012 年 7 月 3 日的答复,其中除其他外回应了大会第 66/75 号决议第 4 段的要求。答复全文如下:

[原件: 英文]

关于第 66/72、66/73 和 66/74 号决议第 24 段,丹麦在 2011 年已对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供支持,作为对工程处的持续支助的一部分,向普通基金提供了核心捐款 7 000 万丹麦克朗。2012 年的年度捐款增加到 9 000 万丹麦克朗。此外,丹麦还于 2011 年为近东救济工程处在加沙和黎巴嫩的工作另支付了 1 000 万丹麦克朗。所有这一些体现了对工程处发展任务的支持,也是对巴勒斯坦难民未来的具体投资。

此外,丹麦诺和诺德(Novo Nordisk)保健公司与工程处达成了一项伙伴关系协议,目的是改善保健系统并为巴勒斯坦难民防治糖尿病及其相关疾病。该公司现正致力于治疗糖尿病。

具体针对第 66/74 号决议关于特别拨款用作巴勒斯坦难民高等教育的赠款和奖学金的第 23 段,丹麦在 2011 年通过丹麦国际发展署奖学金中心资助了三名巴勒斯坦人。

第 66/75 号决议促请各国向秘书长提供各自掌握的有关以色列境内阿拉伯财产、资产和产权的任何相关资料,对此丹麦通过持续报告巴勒斯坦被占领土总的政治和发展局势作出了贡献。此外,丹麦还通过支持在实地工作的人权组织,对了解和监测这些问题作出了贡献。

5. 已收到布基纳法索 2012 年 7 月 23 日的答复,其中除其他外回应了大会第 66/75 号决议第 4 段的要求。关于这一议题的答复的案文如下:

[原件: 法文]

具体的巴勒斯坦难民问题一直是布基纳法索关注的一个主要问题,因为布基纳法索庄严地承诺实现和平、正义和平等的理想。世界各国人民,无论其社会地位、种族、宗教或意识形态如何,都应分享和共享这些普世价值。

为此，布基纳法索大力呼吁使巴勒斯坦难民重新获得尊严及其不可剥夺的民族权利。此外，它不断重申支持巴勒斯坦人民的事业，每年都在声援巴勒斯坦人民国际日之际强调，巴勒斯坦人民必须生活在和平和安全的环境中。

今天，巴勒斯坦难民的财产权利问题比以往任何时候都更加尖锐，应由国际社会作出严肃回应。布基纳法索认识到巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民的生活条件不利于行使其不可剥夺的权利，为此持续欢迎联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)开展的活动。

工程处通过向巴勒斯坦人民提供人道主义援助，为改善处境不利的许多人的生活作出了重要贡献。令人遗憾的是，各种形式的诸多障碍阻止它充分执行其人道主义任务，从而使巴勒斯坦被占领土上和黎巴嫩的难民营中的难民处境更为艰难。

因此，我国呼吁消除所有这些障碍，并再次强调近东救济工程处必须能在其所有业务领域继续开展活动。为此，它呼吁国际社会增加对近东救济工程处预算的拨款，以便使工程处能应对干预区的新的现实。

布基纳法索还重申，巴勒斯坦难民根据公正和正义原则有权得到自己的财产及其收益，并呼吁所有各方使这一权利成为现实。

布基纳法索明确支持联合国关于巴勒斯坦问题的有关决议以及旨在加强近东救济工程处反应能力的任何举措，将继续对巴勒斯坦事业和巴勒斯坦难民问题给予提供必要的政治支持。

布基纳法索再次申明其承诺，并将与国际社会一道，为以色列和巴勒斯坦之间的冲突找到一个全面、公正和持久的解决办法，而这是最终解决巴勒斯坦难民问题的先决条件。

6. 已收到以色列 2012 年 7 月 24 日的答复，其中除其他外回应了大会第 66/75 号决议第 4 段的要求。答复全文如下：

[原件：英文]

以色列投票反对这项决议，如同它对大会过去通过的类似决议采取的做法一样，因为这些决议是政治化的观点片面的决议。以色列常驻代表团重申以色列对近东救济工程处人道主义活动的支持，并再次申明它对指导这种投票做法的考虑。

尽管以色列的安全不断受到威胁，以色列仍然不遗余力地营造有利于巴勒斯坦经济发展的条件，包括放宽民用物品进入加沙的制度，批准近东救济

工程处的大量项目，以及方便近东救济工程处向巴勒斯坦人提供人道主义援助。

2011年，以色列批准近东救济工程处在加沙的76个项目。2012年3月又批准了16个，使已经批准项目的总数达92个。不过，近东救济工程处只开始了其中46个项目的工作，已完成其中的至少10个。由于其自身的原因，近东救济工程处在加沙的获批建设项目仅有约半数取得了进展。即使近东救济工程处有大量积压的项目，以色列还在应该组织要求批准额外的项目。

尽管哈马斯在2011年期间继续实施恐怖主义袭击，以色列政府仍然采取额外步骤开放管制人员和物品进出加沙地带的政策。出口物品大大增加，包括草莓(436吨)、鲜花(1800多万枝)、纺织品和家具。2012年3月，以色列还允许从加沙向西岸出口。共有18356名病人及其陪伴的个人被允许到加沙地带以外就医，与2010年相比增加了5%。现在，所有就医申请中有93%获准。

2011年共有53875辆次的卡车进入加沙，与2010年相比增长了36%。其中2670辆次的卡车是近东救济工程处的卡车辆次。必须强调的是，凯雷姆沙洛姆过境点的能力超出了目前的需求。国际社会未予以充分利用。以色列邀请近东救济工程处更多地利用过境点的能力，并增加进入加沙的卡车的运货量。

鉴于以上所述，加沙正在显示令人鼓舞的经济恢复迹象。2011年加沙的国内生产总值增长了27%，与2010年的15%增长率相比大有提高。人均国内生产总值增长了23%，失业率下降了7%。

在过去一年里，以色列政府还批准采取重大步骤，放松了西岸与安全有关的限制。朱迪亚和撒马利亚所有地区的路障均被拆除，巴勒斯坦人在从北部的杰宁到南部的希布伦的朱迪亚和撒马利亚地区所有主要城市之间自由流动。2011年西岸的国内生产总值增长了6%，劳动队伍的参与增加了10%。

这一积极趋势在2012年第一季度得以持续，国内生产总值比2011年第一季度增长了5.6%。

尽管如此，西岸和哈马斯控制的加沙地带的恐怖组织仍然在积极筹划、筹备和实施对以色列平民的恐怖袭击。

2011年，共有988起恐怖袭击源自西岸和加沙或在西岸和加沙实施，造成21名以色列人死亡。

2011年上半年，在西岸和耶路撒冷针对以色列人目标的恐怖活动性质升级，令人震惊。2011年前5个月，有278起恐怖袭击源自西岸或在西岸实施，造成11名以色列公民死亡，其中包括2011年3月福格尔一家惨遭杀害，这

一家人五名成员(父亲、母亲和三名子女——一名 11 岁、一名 4 岁、一名 3 个月大)在熟睡时被入室的两名恐怖分子杀害。

持续不断的火箭弹发射继续威胁着以色列平民。2011 年,从加沙发射了 680 枚火箭弹、炮弹和其他投射物。这些极为可怕的恐怖主义行径包括 2011 年 4 月 7 日的一次袭击。在这次袭击中,哈马斯从加沙对一辆黄色校车发射了一枚“短号”反坦克导弹,打死了一名以色列少年。

以色列尽管支持近东救济工程处的人道主义活动,但仍然对上述决议的政治动机感到关切。另外还感到不安的是,这些决议作了偏向一方的表述,未能反映当地的现实。

在这方面,近东救济工程处官员的公开言论中具有很强的政治性和偏向,令人深感不安。例如,2012 年 3 月 25 日,近东救济工程处的一名高级官员在推特上发表下列言论称:“四方剥夺了巴勒斯坦人利用那怕是合法的暴力的权利,因此我们必须赋予他们一切非暴力的变革手段”。<sup>1</sup> 近东救济工程处作为一个专业化的人道主义机构,必须保持警觉,避免提及具有政治性质的问题、尤其是鼓励暴力的事项。

以色列支持整合关于近东救济工程处的各项决议,删除所有非必要的政治措辞。此外,以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一道,考虑联合国能如何加强增进巴勒斯坦人民福祉的方式。

在这方面,以色列大力支持对巴勒斯坦人实行在难民待遇方面指导联合国的标准原则。具体而言,近东救济工程处的任务应与联合国有关难民问题的标准政策相一致。此外,近东救济工程处的任务应包括针对巴勒斯坦人积极推动广泛适用的联合国关于难民重新安置和融入当地社会的目标。

没有得到近东救济工程处处理的其他难民人口在其困境得到解决之后规模减小,并恢复一般的平民生活,而巴勒斯坦难民人口则迅速增加,从 1949 年的 70 万人增加到 2005 年的 420 万,2012 年达到 490 万人,并预计将在 2020 年达到 620 万人。鉴于决议具有政治性质,近东救济工程处作为一个组织没有激发找出难民问题的解决办法并安置难民,而只是起了维持其现状的作用。这些难民在健康、教育和维持生计方面依靠国际援助和资金,现在已到了第四代。决议中所反映的以难民的人道主义需求为代价维持政治问题的愿望也体现在现实中,因为连巴勒斯坦权力机构都不负责向即便是它完全控制的地区的难民人口提供服务,而坚持只由近东救济工程处向难民提供服务。

<sup>1</sup> 马诺尔大使 2012 年 3 月 28 日致主任专员菲利普·格兰迪的信中提到这一言论。

大会每年关于近东救济工程处的决议以及该组织的任务具有政治动机，偏离了联合国关于难民问题的标准政策。这种将纯属人道主义的问题政治化的做法，使得巴勒斯坦难民的处境进一步恶化，有碍于为满足其需求提出切实可行的解决办法、例如那些为世界各地的众多难民群体成功实施的解决办法。以色列重视促成对这些决议做出这类修改，这将确保近东救济工程处的任务符合指导联合国难民政策的总体原则。

7. 没有收到其他会员国依照第 66/75 号决议第 4 段的要求提供的任何资料。
-