



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 70(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права человека при отправлении правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 65/213 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о последних событиях, вызовах и передовой практике в области прав человека при отправлении правосудия, а также о деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в целом. В докладе приводятся сведения о событиях в области международного права и в работе договорных органов по правам человека и специальных процедур, а также примеры происходивших в системе Организации Объединенных Наций событий и мероприятий, которые имеют отношение к правам человека и отправлению правосудия. Кроме того, в доклад включена информация о событиях, вызовах и передовой практике на государственном уровне.

* A/67/150.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Последние события | 3 |
| A. События в области международного права | 3 |
| B. События в работе договорных органов по правам человека | 4 |
| C. События в работе специальных процедур Совета по правам человека | 6 |
| D. События в системе Организации Объединенных Наций | 7 |
| III. Мероприятия в системе Организации Объединенных Наций | 8 |
| IV. События и мероприятия на национальном уровне | 14 |
| V. Выводы | 21 |

I. Введение

1. В своей резолюции 65/213 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад о последних событиях, вызовах и передовой практике в области прав человека при отправлении правосудия, а также о деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в целом.

2. Вопрос о ювенальной юстиции развернуто разбирался в двух недавних докладах, представленных Совету по правам человека в 2012 году¹. Поэтому в настоящем докладе этот вопрос затрагивается лишь в ограниченном объеме. Вопросы, касающиеся смертной казни² и правосудия переходного периода³, тесно связаны с темой прав человека при отправлении правосудия, но в настоящем докладе они не рассматриваются, будучи освещаемы в специализированных докладах по этим темам, представленным Совету по правам человека, Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности.

II. Последние события⁴

3. Самые свежие обстоятельные доклады Генерального секретаря (A/HRC/14/34) и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/14/35) по вопросу о правах человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних, были представлены Совету по правам человека в 2010 году на его четырнадцатой сессии. «Последние события», разбираемые в настоящем докладе, относятся к периоду после выпуска этих докладов.

A. События в области международного права

4. 23 декабря 2010 года, после ее двадцатой ратификации, вступила в силу Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵. По состоянию на 12 июля 2012 года в ней участвовало 33 государства. Конвенция требует от государств-участников обеспечения того, чтобы насильственное исчезновение квалифицировалось в качестве правонарушения в национальном уголовном праве, и принятия необходимых мер с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении этого преступления, в том числе начальников.

5. Генеральная Ассамблея приняла 21 декабря 2010 года Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы. Этими Правилами охватываются такие вопросы, как классификация заключенных и оценка сказывающихся на их охране рисков с учетом гендерных факторов, медицинское обслуживание с учетом гендерных

¹ A/HRC/21/26 и A/HRC/21/25.

² См. A/67/226.

³ См. A/HRC/18/23 и S/2011/634.

⁴ Краткое изложение норм и стандартов, имеющих отношение к отправлению правосудия, см. в документе A/HRC/14/34, пп. 3, 5 и 6.

⁵ См. Конвенцию, ст. 39, п. 1.

факторов, обращение с детьми, проживающими со своими матерями в исправительном учреждении, специфические нужды женщин-заключенных в части безопасности, а также разработка программ на период до и после освобождения, учитывающих проблему стигматизации и дискриминации, с которой сталкиваются женщины после освобождения из тюрьмы.

6. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила на своей двадцать первой сессии в апреле 2012 года проект резолюции, в котором излагаются новые Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (см. E/2012/30, гл. I.A). Их цель заключается в том, чтобы дать государствам рекомендации относительно основополагающих принципов формирования системы юридической помощи в области уголовного правосудия, а также определить конкретные элементы, необходимые для создания эффективной и устойчивой национальной системы юридической помощи в целях расширения доступа к такой помощи. Принципы и руководящие положения, в частности, предусматривают, что право на получение юридической помощи должно предоставляться всем лицам, рискующим быть приговоренными к любому сроку лишения свободы, распространяют это право на подозреваемых, включают специальные предписания относительно потерпевших, свидетелей и детей, а также указывают, что осуществление прав на юридическую помощь должно обеспечиваться при учете гендерного фактора.

7. Комиссия также одобрила проект резолюции, в котором принимается к сведению работа по пересмотру существующих Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, проделанная двумя группами экспертов, которые были созданы Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) для выяснения желательных изменений к Минимальным стандартным правилам. На основе рекомендаций, вынесенных группами экспертов, в проекте резолюции указаны следующие предварительные области для возможных изменений: уважение человеческого достоинства и человеческой значимости заключенных; медицинское обслуживание и охрана здоровья; дисциплинарные меры и наказания, включая роль медицинского персонала, одиночное заключение и уменьшение рациона питания; расследование всех случаев смерти в заключении, а также любых признаков пыток заключенных или бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, а также сообщений о них; защита и особые потребности уязвимых групп лишенных свободы лиц; право на доступ к юридическому представительству; жалобы и независимая инспекция; замена устаревшей терминологии; обучение соответствующего персонала применению Минимальных стандартных правил.

В. События в работе договорных органов по правам человека

8. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял в декабре 2010 года свою общую рекомендацию № 28, касающуюся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/GC/28). В этой рекомендации Комитет делает замечания, касающиеся отправления правосудия. В частности, он указывает, что государства-участники должны обеспечить женщинам возможность ссылаться на принцип равенства в обоснование жалоб на

противоречащие Конвенции акты дискриминации и возможность своевременно прибегать к недорогостоящим и доступным средствам правовой защиты, получая при необходимости юридическую помощь и содействие. В общей рекомендации констатируется, что если дискриминация в отношении женщин сопряжена с нарушением других прав человека, в частности права на жизнь и физическую неприкосновенность в случаях, например, бытового и других форм насилия, то государства-участники обязаны возбуждать уголовное дело, предавать виновных суду и назначать соответствующие уголовные наказания. Комитет также указывает, что государства-участникам следует осуществлять конкретные образовательные и учебные программы по принципам и положениям Конвенции, ориентированные на все государственные учреждения, государственных должностных лиц и, в частности, юристов и работников судебных органов.

9. Комитет по правам ребенка принял в апреле 2011 года свое замечание общего порядка № 13 о праве ребенка на свободу от всех форм насилия (CRC/C/GC/13). Там говорится, что психологическое насилие в отношении детей может включать, в частности, помещение в одиночное заключение, изоляцию либо унижительные или унижающие условия содержания в заключении и что к физическому насилию относятся, в частности, все виды телесных наказаний и все другие формы пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В замечании общего порядка указывается, что расследование предполагаемых случаев применения насилия должно проводиться квалифицированными профессионалами, получившими ролевою и комплексную подготовку, и что оно требует применения подхода с учетом прав ребенка и особенностей детей. Там также разбирается вопрос о судебной процедуре по делам, связанным с обвинениями в сексуальном насилии. В замечании общего порядка указывается, что во всех ситуациях необходимо соблюдать надлежащую процедуру и что защита и будущее развитие ребенка и его или ее наилучшие интересы (и наилучшие интересы других детей при наличии риска того, что виновный вновь совершит правонарушение) должны являться основной целью при принятии решений с учетом наименее жесткого вмешательства.

10. В замечании общего порядка № 13 говорится далее, что к судебным процедурам могут относиться, в частности, дифференцированные и посреднические действия, например семейное обсуждение в группе, альтернативные механизмы разрешения споров и восстановительное правосудие, а также действия судов по делам несовершеннолетних или по делам семьи. Там подчеркивается важность строгого применения процедур в рамках уголовного законодательства с целью искоренения широко распространенной практики легальной или фактической безнаказанности, особенно в отдельных государственных учреждениях. Кроме того, в замечании общего порядка подчеркивается важность судебных распоряжений с целью обеспечения компенсации и реабилитации для детей, пострадавших от насилия в различных формах.

11. В сообщениях, принимаемых по индивидуальным сообщениям на основании первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Комитет по правам человека продолжал разбирать вопросы, относящиеся к отправлению правосудия, как то: отказ от проведения расследования и от принятия надлежащих мер по защите прав в случае

насильственного исчезновения лица⁶; неосуществление вышестоящим судом пересмотра обвинительного приговора⁷; отказ отечественного суда принудить к возмещению убытков⁸; вынесение смертного приговора после судебного разбирательства, проведенного с нарушением гарантий справедливого рассмотрения дела⁹; пытки, жестокое обращение¹⁰ и произвольное лишение потерпевшего жизни¹¹ во время его пребывания под стражей; принуждение к даче признательных показаний несовершеннолетнего, который не содержался отдельно от взрослых и которому было отказано в особых гарантиях, предписываемых при уголовном преследовании несовершеннолетних¹².

С. События в работе специальных процедур Совета по правам человека

12. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов провела в 2012 году глобальное тематическое исследование для оценки образования в области прав человека и непрерывной профессиональной подготовки судей, прокуроров, государственных защитников и адвокатов, включив в него рекомендации в отношении надлежащих последующих мер (см. A/HRC/20/20). Кроме того, в своих докладах Совету по правам человека о мероприятиях, проведенных ею в 2010 и 2011 годах, Специальный докладчик останавливалась на некоторых аспектах многогранной связи между гендерной проблематикой и судебной системой в более широком контексте отправления правосудия (см. A/HRC/17/30 и Согг.1 и Add.1–3) и анализировала роль и ответственность прокуроров, а также их независимость, беспристрастность и подотчетность (см. A/HRC/20/19 и Add.1–3).

13. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, представила Совету по правам человека на его семнадцатой сессии доклад о состоявшейся в Братиславе консультации экспертов по вопросу о праве на эффективное средство правовой защиты для лиц, ставших жертвами торговли людьми (A/HRC/17/35/Add.6). Кроме того, на двадцатой сессии Совета Специальный докладчик представила ему доклад под названием «Совещание экспертов по вопросу о судебном преследовании в случаях торговли людьми: интеграция правозащитного подхода в системе отправления уголовного правосудия» (A/HRC/20/18/Add.3).

⁶ См. сообщение № 1820/2008, *Красовская против Беларуси* (соображения, принятые 26 марта 2012 года).

⁷ См. сообщение № 1641/2007, *Кальдерон против Колумбии* (соображения, принятые 23 марта 2012 года).

⁸ Сообщение № 1611/2007, *Бонилья Лерма против Колумбии* (соображения, принятые 27 июля 2011 года).

⁹ Сообщение № 1304/2004, *Хорошенко против Российской Федерации* (соображения, принятые 29 марта 2011 года).

¹⁰ Сообщение № 1535/2006, *Литвин против Украины* (соображения, принятые 19 июля 2011 года).

¹¹ Сообщение № 1756/2008, *Жумбаева против Кыргызстана* (соображения, принятые 19 июля 2011 года).

¹² Сообщение № 1390/2005, *Кореба против Беларуси* (соображения, принятые 25 октября 2010 года).

14. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям подготовила в 2011 году доклад под названием «Передовая практика в отношении насильственных исчезновений во внутреннем уголовном законодательстве» (A/HRC/16/48/Add.3), который был представлен Совету по правам человека на его шестнадцатой сессии. На своей восемнадцатой сессии Совет утвердил мандат Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений. Задачи Докладчика состоят, в частности, в том, чтобы собирать соответствующую информацию о национальных ситуациях в области содействия установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений при рассмотрении случаев грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, а также выносить рекомендации по ним.

15. В докладе Рабочей группы по произвольным задержаниям за 2010 год (A/HRC/13/30 и Add.1–3) разбирались такие тематические вопросы, как задержание нелегальных иммигрантов, военные трибуналы, а также административное задержание и процедура «хабеас корпус». В докладе Рабочей группы, который был представлен в 2011 году на шестнадцатой сессии Совета по правам человека (A/HRC/16/47 и Add.1–3), затрагивался вопрос о тайном содержании под стражей. Также в 2011 году, по случаю двадцатилетия Рабочей группы, у нее стала действовать база данных, призванная облегчить потерпевшим, государствам и гражданскому обществу доступ к ее мнениям и другим материалам. В своем ежегодном докладе Совету за 2012 год (A/HRC/19/57 и Add.1–4) она, в частности, проанализировала такие темы, как заключение под стражу до начала судебного процесса и «хабеас корпус». Кроме того, на своей двадцатой сессии Совет в резолюции 20/16 просил Рабочую группу подготовить проект основных принципов и руководящих положений в отношении средств правовой защиты и процедур, связанных с правом любого лишенного свободы лица.

D. События в системе Организации Объединенных Наций

16. Скоординированно осуществляемые по всей системе Организации Объединенных Наций инициативы, имеющие отношение к отправлению правосудия, включают Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права, Целевую группу Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, Программу действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, целевую группу по вопросу о доступе женщин к системе правосудия и Межучрежденческую группу по правосудию в отношении несовершеннолетних¹³. При этом старшие должностные лица органов Организации Объединенных Наций, участвующих в Целевой группе по борьбе с транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, устроили 7 февраля 2012 года брифинг высокого уровня, на котором была подчеркнута необходимость уважать и поощрять права человека при противодействии транснациональной организованной преступности и незаконному обороту наркотиков, а государства-члены выразили решительную поддержку подхода «Единая Организация Объединенных Наций», применяемого членами Целевой группы.

¹³ Активный вклад во все эти межучрежденческие инициативы вносит УВКПЧ.

17. В своем докладе «Отправление правосудия: программа действий по укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях» (A/66/749) Генеральный секретарь предложил, чтобы государства-члены, используя возможность, открывающуюся в связи с заседанием высокого уровня Генеральной Ассамблеи, которое состоится в Нью-Йорке 24 сентября 2012 года¹⁴, взяли на себя обязательства относительно верховенства права на основе национальных приоритетов¹⁵.

III. Мероприятия в системе Организации Объединенных Наций

18. В течение отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало проводить большое количество мероприятий, направленных на поощрение и защиту прав человека при отправлении правосудия. В частности, оно играет важную роль, консультируя составителей законопроектов для обеспечения полного учета там правочеловеческих моментов, в том числе при проведении конституционных реформ и при принятии нового законодательства, например уголовных и уголовно-процессуальных кодексов. Например, будучи членом рабочей группы по уголовной юстиции в Афганистане, Управление совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану способствовало приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами прав человека: оно представило замечания по проекту уголовно-процессуального кодекса и участвовало в заседаниях целевой группы, занимающейся составлением приоритетной национальной программы по вопросам законности и правосудия. УВКПЧ также проконсультировало несколько стран в отношении нового законодательства о правах заключенных и задержанных и о запрещении пыток. Так, в Уганде Управление провело юридическую экспертизу законодательства о запрещении и предупреждении пыток¹⁶. В июне 2012 года в Панаме состоялось совещание экспертов по разработке регламента расследования гендерно мотивированных убийств в Латинской Америке, призванное внести вклад в борьбу с безнаказанностью за насильственные преступления против женщин.

19. Кроме того, одним из первоочередных направлений деятельности УВКПЧ было усиление соблюдения прав человека со стороны судебных и правоохранительных органов. В 2011 году Управление занималось организацией и содействием проведению учебных занятий для судебных работников и служащих полиции и других сил безопасности, включая вооруженные силы; эти занятия устраивались в его периферийных отделениях по всему миру и были призваны помочь участникам полнее соблюдать международные стандарты прав человека. Например, совместно с Международной организацией труда Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки организовало и провело в Перу двухмесячный курс, который был посвящен прямой применимости или толкова-

¹⁴ Это заседание организуется на основании резолюции 65/32 Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ См. A/66/749, п. 69.

¹⁶ Консультации относительно составления конституции и относительно отдельных законопроектов были также предоставлены таким странам, как Бурунди, Гватемала, Гондурас, Ирак, Камбоджа, Кения, Колумбия, Либерия, Мавритания, Мексика, Сомали, Тунис и Южный Судан.

тельной значимости международных договоров по правам человека в отечественных судах. В регионах Гвинеи, подчиненных силам безопасности, Управление провело для 250 полицейских, жандармов, таможенников и военнослужащих занятия по вопросам прав человека и обеспечения правопорядка. В Того министерства юстиции и безопасности осуществили вместе с УВКПЧ программу ознакомления судей и сотрудников уголовно-следственной полиции с нормами прав человека при отправлении правосудия¹⁷.

20. УВКПЧ занималось рядом мероприятий по совершенствованию отправления правосудия, проводя совещания экспертов и учебные семинары, издавая публикации и оказывая техническую помощь специализированного профиля. Например, оно организовало совещание экспертов по вопросам юридической помощи, которое состоялось в декабре 2011 года в Бразилии. Представители государственных адвокатур из Аргентины, Бразилии, Колумбии, Мексики и Перу обсудили системы юридической помощи в этих странах и проблемы, которые обнаруживаются при оказании такой помощи. Кроме того, Управление продолжало содействовать властям Бурунди, Кении, Косово, Непала и Уганды в укреплении их способности защищать потерпевших и свидетелей посредством соответствующего законодательства и специальных программ. В декабре 2010 года в Претории состоялось совещание экспертов по правам человека и обычно-правовой юстиции в Африке. В 2012 году УВКПЧ издало публикацию под названием «Пособие для методиста по разъяснению прав человека судьям, прокурорам и адвокатам», которое было разработано в сотрудничестве с Международной ассоциацией юристов.

21. Далее, в течение отчетного периода УВКПЧ продолжало свои усилия по обеспечению более широкого доступа к правосудию для лиц и групп, сталкивающихся с дискриминацией, в частности женщин, меньшинств, коренных народов и лиц африканского происхождения. Например, в Кыргызстане пять неправительственных правозащитных организаций получили от Регионального отделения УВКПЧ для Центральной Азии техническую и финансовую поддержку на нужды оказания бесплатной юридической помощи населению, пострадавшему во время и после актов насилия, совершавшихся в июне 2010 года на юге страны.

22. УВКПЧ продолжает поддерживать государства-члены в их усилиях по обеспечению того, чтобы стержневой частью эффективных контртеррористических стратегий становилось уважение прав человека и верховенства права, в соответствии с их обязательствами, закрепленными в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Например, в своем докладе Совету о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/HRC/16/50) Верховный комиссар по правам человека выразила озабоченность по поводу подрыва уважения к надлежащим правовым процедурам, включая право на справедливое судебное разбирательство, в контексте политики и практики борьбы с терроризмом, и вынесла государствам рекомендации на этот счет. Кроме того, председательствуя в рабочей группе по правам человека при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, Управление разработало проект, предусматривающий ока-

¹⁷ Сходные мероприятия были проведены также в таких странах, как Афганистан, Бурунди, Гаити, Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Уганда, Шри-Ланка и Южный Судан.

зание государствам-членам помощи в обеспечении того, чтобы их правоохранительная политика и практика соответствовала международному праву прав человека. УВКПЧ продолжает разрабатывать пособия, призванные служить для государств-членов четким и практическим ориентиром при принятии таких мер борьбы с терроризмом, которые согласуются с правами человека. В сотрудничестве с Целевой группой Управление занимается разработкой свода передовых практических наработок, касающихся права на справедливое судебное разбирательство и надлежащего соблюдения процессуальных норм в контексте контртеррористических усилий, устраивая для этого серию региональных экспертных симпозиумов. В 2011 и 2012 годах подобные симпозиумы прошли в таких регионах, как Юго-Восточная Азия, Ближний Восток и Северная Африка, Европа. Председательствуя в рабочей группе по правам человека, УВКПЧ опубликовало базовые справочники по таким темам, как обыскивание прохожих и инфраструктура безопасности. Разрабатываются и другие пособия, касающиеся содержания под стражей, принципа законности и запрещения деятельности организаций¹⁸.

23. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) работает с правительствами-партнерами в более чем 100 странах над совершенствованием правосудия в отношении детей (делая особый упор на законодательные реформы, наращивание потенциала, разъяснительную работу, координацию и партнерство), в отношении детей, находящихся не в ладах с законом, и в отношении пострадавших и свидетелей детского возраста. Усилия по развитию национального законодательства и процедур и повышению осведомленности о них являются для многих отделений приоритетными, и при ведении разъяснительной работы и оказании технической помощи в связи с правовой реформой принимаются во внимание международные стандарты прав человека. При поддержке ЮНИСЕФ около 33 стран провели в 2010–2011 годах комплексные мероприятия по выяснению и оценке потребностей.

24. ЮНИСЕФ оказывал поддержку странам из различных регионов (в том числе Бразилии, Колумбии и Руанде), которые осуществили или осуществляют реформу, призванную привести их законодательство в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. У 70 стран имеется установочно-правовая база для предупреждения случаев жестокого обращения с детьми или реагирования на такие случаи в соответствии с международными стандартами прав человека, а у 77 действуют законодательные и подзаконные акты о бесплатной и всеобщей регистрации рождения. Значительное число стран (включая Бангладеш, Иорданию и Камбоджу) разработало законы о процедурах обращения с несовершеннолетними. Отделения ЮНИСЕФ в примерно 130 странах (в том числе в Албании, Коста-Рике, Турции, Хорватии и на Мадагаскаре) сообщают, что правительства предпринимают шаги к осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей — жертв и свидетелей преступлений.

25. Предупреждение насилия является частью системного подхода ЮНИСЕФ к защите ребенка, а одной из целей этого подхода является снижение численности содержащихся под стражей детей, которая оценивается в 1 миллион человек. Эти усилия включают пропаганду и поддержку законодательства о ми-

¹⁸ См. A/HRC/16/50.

нимальном возрасте, с которого наступает уголовная ответственность, и принятие мер упреждающего характера, позволяющих не допускать вступления детей в конфликт с законом. Отделения ЮНИСЕФ в Беларуси и Тунисе, например, занимались исследованием причин противоправного поведения.

26. Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты ребенка нацелена на сокращение численности детей, содержащихся под стражей. В этой связи проведенные в 2011 году мероприятия включают разработку онлайн-инструментария, рассчитанного на отвлечение от преступной деятельности и создание альтернатив содержанию под стражей. В Ливане 207 детей, находящихся не в ладах с законом, было охвачено программой, предусматривающей наказание в виде общественных работ вместо лишения свободы. В Иордании сходного прогресса в деле защиты детей, конфликтующих с законом, удалось достичь благодаря применению к ним подходов из сферы восстановительной юстиции: в двух местностях осуществляется экспериментальный территориально-общественный проект, призванный увести несовершеннолетних с преступной стези. Было создано полицейское формирование по делам несовершеннолетних, которому поручено заниматься делами детей, находящихся не в ладах с законом. В Таиланде проделана работа над укреплением системы ювенальной юстиции таким образом, чтобы способствовать профилактике попадания детей в поле зрения правоохранительных органов, их отвлечению от противоправной деятельности, их охвату восстановительной юстицией и их реинтеграции, включая налаживание услуг, помогающих реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей, и центра восстановительной юстиции. В одном из округов Бангладеш при поддержке ЮНИСЕФ разворачивается экспериментальная инициатива по уводу детей с преступного пути; она предусматривает создание механизма, позволяющего работникам полицейских, судебных и надзорных органов, адвокатам и местным выборным органам взаимно координироваться, стараясь не допускать ненужных случаев лишения детей свободы и удерживать не ладящих с законом детей от попадания под суд.

27. В ряде стран благодаря работе ЮНИСЕФ удалось усовершенствовать возможности правоохранительных органов и системы правосудия. Так, в Гондурасе более 350 сотрудников было обучено навыкам предупреждения случаев сексуальной эксплуатации детей и торговли ими, расследования подобных случаев и защиты пострадавших детей. В Уругвае ЮНИСЕФ помог прокуратуре организовать учебные занятия по проблеме сексуального надругательства. Кроме того, больше стран стало инвестировать в налаживание комплексных услуг (включая медицинские, юридические, охранительные и консультационные) по оказанию поддержки детям, которым пришлось пережить сексуальное насилие. Например, в Зимбабве ЮНИСЕФ внес свой вклад в регламентацию многопрофильного подхода к проблеме сексуального надругательства над детьми. В Аргентине межсекторальную координацию для реагирования на случаи сексуального надругательства над детьми удалось повысить за счет разработки комплексных регламентов по уходу за потерпевшими. В Чили Министерство здравоохранения разработало клиническое пособие по уходу за пострадавшими от сексуального надругательства детьми, не достигшими 15-летнего возраста, и продумало соответствующий инструктаж для специалистов.

28. Проконсультировавшись с УВКПЧ, ЮНОДК опубликовало в 2012 году документ под названием «ЮНОДК и поощрение и защита прав человека». Там

признается, что при охране правопорядка, при осуществлении уголовного преследования, в работе судов, при вынесении приговоров и в тюрьмах особое значение имеют вопросы прав человека. В документе также рассматриваются правочеловеческие аспекты реформирования уголовной юстиции, применения смертной казни, функционирования пунктов принудительного лечения от наркозависимости, а также реагирования служб безопасности и судебных органов на терроризм. Этот документ призван обеспечивать учет правочеловеческого измерения и его признание в качестве неотъемлемой части подхода ЮНОДК к технической помощи.

29. ЮНОДК опубликовало недавно и несколько других материалов, имеющих отношение к отправлению правосудия. Среди них — «Справочник по улучшению доступа к юридической помощи в Африке», «Приспособленная к нуждам детей юридическая помощь в Африке»¹⁹, «Реформа уголовной юстиции в постконфликтных государствах: руководство для практиков», «Справочник по вопросам подотчетности, поднадзорности и добросовестности в полиции» и «Критерии разработки и оценки программ реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних».

30. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) способствует эффективности, гибкости, доступности и справедливости в системах правосудия как в одном из столпов демократического управления, уделяя при этом особое внимание интересам малоимущих и маргинализованных слоев, у которых зачастую нет возможности добиваться правовой защиты через такую систему. Работая с национальными партнерами, ПРООН занимается: составлением национальных стратегических планов и программ реформирования юстиции и оказания услуг; содействием выяснению нужд и возможностей системы юстиции для анализа спроса на ее услуги и их предложения; наделением малоимущих и маргинализованных слоев способностью добиваться реагирования на допускаемую несправедливость и управы на нее; совершенствованием правовой защиты, правовой грамотности, юридической помощи, разрешения судебных дел и исполнения судебных решений; поощрением надзора со стороны гражданского общества и парламентских органов; удовлетворением насущных потребностей судебной системы, включая защиту прав женщин и доступ к юридическим услугам; преодолением серьезных проблем в секторе юстиции, таких как жестокость полицейских, негуманность условий содержания в тюрьмах, длительность содержания в предварительном заключении и безнаказанность лиц, совершающих насилие на сексуальной и гендерной почве; укреплением смычки между официальными и неформальными структурами.

31. Интересным примером реализации подходов ПРООН на практике является Сомали. Общенациональные власти страны добились при поддержке Программы значительного прогресса в укреплении системы юстиции и улучшении доступа к правосудию по всей стране, несмотря на шаткость ситуации во многих районах и их недоступность. Улучшение доступа к правосудию достигнуто разными мерами, включая создание пунктов правовой помощи и мобильных судов во всех регионах страны, обучение почти 5000 полицейских и поддержку новаторских реформ, таких как совершенствование систем ведения судебных дел. Услуги по оказанию юридической помощи доступны теперь на всей территории Сомали, и ими пользуется всё больше жителей страны. Особенно за-

¹⁹ Подготовлено совместно с ЮНИСЕФ и ПРООН.

метный прогресс достигнут также в обеспечении женщинам более широкого доступа к правосудию.

32. В рамках своих усилий по успешному выполнению своего миротворческого мандата Департамент операций по поддержанию мира работает над укреплением полицейского аппарата, систем правосудия и исправительных учреждений. Департамент старается заниматься этими тремя институтами одновременно, привлекая в состав своих миротворческих миссий лиц, служащих в полиции, судах и исправительных заведениях. Например, в Демократической Республике Конго, Гаити, Либерии и Тиморе-Лешти Департамент работал с национальными властями над восстановлением или строительством новых полицейских участков, судебных помещений и тюрем, а также занимался вместе с правительством принимающей страны содействием развитию местных возможностей и людских ресурсов, необходимых для обеспечения того, чтобы эти институты функционировали в соответствии с международными стандартами прав человека. Кроме того, Департамент работает с национальными партнерами и международными донорами над возрождением учебных центров, университетов и полиции способности обучать требуемый персонал.

33. В 2011 году в трех странах (Гаити, Либерия и Южный Судан) был на экспериментальной основе запущен совместный проект УВКПЧ и Департамента операций по поддержанию мира под названием «Показатели Организации Объединенных Наций в области верховенства права». По линии этого проекта национальные власти снабжаются сведениями и рекомендациями, которые требуются для оценки и выявления участков, нуждающихся в реформе, включая результативность, добросовестность, прозрачность и подотчетность национальных институтов уголовной юстиции, и для обеспечения соответствия международным стандартам, касающимся справедливого судебного разбирательства и обращения с представителями уязвимых групп.

34. В 2011 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») опубликовала доклад под названием «Прогресс женщин мира: в стремлении к справедливости». Там отмечается, что, хотя за истекшее столетие достигнуты крупные успехи в деле упрочения положения женщин, сохраняется много проблем в том, что касается действенного обеспечения для них равенства и справедливости. Первая из 10 выносимых в докладе рекомендаций предусматривает содействие организациям, оказывающим женщинам юридические услуги, поскольку эти организации часто восполняют пробел, образующийся из-за неадекватности систем правовой помощи. Среди остальных рекомендаций — проведение дальнейшей правовой реформы, обеспечивающей оплачиваемый отпуск по беременности и родам, равную плату за труд и равные права собственности; поддержка формирования укрупненных служб, занимающихся такими серьезными преступлениями, как изнасилование; более активный набор женщин в ряды полиции; более совершенная подготовка судей, отучающая их считать поведение женщины фактором, могущим способствовать изнасилованию; применение квот для увеличения доли женщин среди законодателей. Учитывая, как сексуальное насилие используется в конфликтах, авторы доклада высказываются также за более активные усилия по расширению доступа женщин к судам и комиссиям по установлению истины во время конфликтов и после их окончания.

35. В апреле 2012 года структура «ООН-женщины», действуя в сотрудничестве с УВКПЧ и Международным центром по вопросам правосудия переходного периода, устроила в Аддис-Абебе совещание группы экспертов, которое проводилось совместно с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям и было посвящено составлению проекта замечания общего порядка по вопросу о гендерном факторе и насильственных исчезновениях.

IV. События и мероприятия на национальном уровне

36. Государствам, межправительственным организациям и неправительственным организациям была разослана вербальная нота от 8 мая 2012 года с просьбой представить материалы к настоящему докладу. Приводимое ниже описание событий представляет собой выжимку из сообщений, поступивших от государств в порядке отклика.

37. Босния и Герцеговина сообщила о разработке законов и процедур, специально рассчитанных на несовершеннолетних правонарушителей; в частности, был выделен ряд процессуальных прав, таких как право на адвоката. Высшие интересы ребенка были закреплены в качестве одного из основополагающих принципов в семейном и уголовном законодательстве. Минимальный возраст уголовной ответственности установлен на уровне 14 лет. К несовершеннолетним в возрасте от 14 до 16 лет могут быть применены только исправительные меры. Несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет могут быть в исключительных обстоятельствах заключены в тюрьму. К несовершеннолетним правонарушителям могут применяться альтернативные меры, такие как судебное порицание, усиленный надзор, а также помещение в дисциплинарный центр для несовершеннолетних, учебное заведение, учебно-воспитательный дом или иного рода реабилитационное учреждение.

38. Болгария назвала учебные программы по совершенствованию навыков у работников прокуратуры, имеющих дело с детьми, которые находятся не в ладах с законом или пострадали от преступлений. Кроме того, в феврале 2012 года в Верховной кассационной прокуратуре был создан специализированный отдел по борьбе с преступлениями, совершенными несовершеннолетними либо против несовершеннолетних. Принято законодательство, вносящее в закон о судоустройстве поправки, по которым вводится эффективное средство правовой защиты в случае нарушения права на справедливое судебное разбирательство, закрепленного в статье 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Наконец, Главное управление по исполнению наказаний Министерства юстиции организовало, в частности, обучение тюремного персонала и приняло программу улучшения условий содержания заключенных.

39. Куба сообщила, что лишенным свободы лицам доступны юридическая помощь и духовное окормление и что они имеют возможность напрямую обращаться к властям с жалобами и петициями. Кроме того, разработаны разного рода меры по наставлению и реабилитации несовершеннолетних, лишенных свободы. Обращение с несовершеннолетними заключенными носит специфический, индивидуализированный характер. Их содержат в особых местах заключения, отдельно от взрослых. В 2001 году в Сан-Франсиско-де-Паула был создан общественный центр, где несовершеннолетние получают возможность

работать, учиться и участвовать в спортивных и культурных мероприятиях, причем предусмотрено активное привлечение семьи к процессу воспитания. Благодаря успеху этого центра созданы и другие, по его подобию.

40. Система образования для совершеннолетних заключенных тоже была расширена: например, появилась возможность получить высшее образование. Поощряется добровольный труд заключенных, который позволяет им получать не только зарплату, но и пенсию. Приоритетным считается просвещение в вопросах прав человека, организуемое для медицинских работников, служащих полиции, сотрудников тюрем и иного персонала, занятого в системе юстиции. Особое внимание уделяется также детям при отправлении правосудия. Высшие интересы ребенка остаются первоочередным фактором, учитываемым во всех судебных вопросах, затрагивающих детей.

41. Грузия указала, что важной составляющей ее общих усилий по упрочению верховенства права и формированию безопасной обстановки в обществе является реформирование уголовной юстиции. Была предоставлена детальная информация о реформе ювенальной юстиции в стране. В 2009 году была разработана целостная и широкомасштабная стратегия в области ювенальной юстиции, сопровождаемая планом действий. Она нацелена на то, чтобы сокращать применение мер, предусматривающих содержание в предварительном заключении, и вынесение приговоров детям.

42. В 2011 году была принята стратегия профилактики преступности среди несовершеннолетних, а сейчас составляется сопутствующий ей план действий. Разработаны также различные проекты, включая программу безопасных школ. В уголовно-процессуальный кодекс внесены поправки, дающие возможность прокурорского усмотрения. Это, в свою очередь, позволило разработать программу воспитательной и разъяснительной работы с несовершеннолетними, которая была введена в действие в 2010 году. Сейчас реализуется программа, призванная обеспечить несовершеннолетним осужденным доступ к адекватному образованию в тюремных условиях. Грузия провела разнообразные реформы в своих системах реального и условного отбывания наказаний, чтобы создать механизмы планирования, позволяющие подходить к вынесению приговоров на индивидуальной основе. Устроен ряд учебных программ для работников полиции, прокуратуры и судов, тюремного персонала и служащих национального ведомства по надзору за условно осужденными. Кроме того, создана служба юридической помощи.

43. Германия указала, что 3 декабря 2011 года вступило в силу новое законодательство, касающееся необоснованно длительного судебного разбирательства или уголовного расследования. Закон о правовой защите в случае затянувшегося рассмотрения дела в суде предусматривает на этот счет надлежащую компенсацию, если потерпевшие показывают, что, прежде чем требовать компенсацию, они уведомили суд о чрезмерной продолжительности разбирательства.

44. Гватемала сообщила, что ее Верховный суд установил на 2011–2015 годы стратегический пятилетний план, который включает следующие главные программные направления: укрепление институтов; совершенствование услуг и развитие людских ресурсов; обеспечение эффективного управления; повышение одобрения судебной системы и доверия к ней среди населения. Чтобы облегчить доступ к правосудию, судебная власть создала целый ряд новых судеб-

ных инстанций. К ним относятся мобильные подразделения и судебные органы, разбирающие дела об убийстве женщин и других формах насилия над женщинами, а также трибуналы, занимающиеся делами о наркотиках или об экологических преступлениях. Прокуратура издала положение об организации и функционировании прокурорской службы, разбирающей вопросы прав человека. Кроме того, по инициативе уполномоченного по правам человека было учреждено специальное следственное подразделение, занимающееся делами, которые в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом подпадают под специальные процедуры расследования.

45. Что касается прав на имущество, приобретенное в результате незаконной или преступной деятельности, то в 2011 году вступил в силу закон об изъятии активов, принятый Конгрессом Республики Гватемала, и должен появиться суд первой инстанции, занимающийся этим вопросом. Кроме того, в январе 2012 года был принят декрет № 3-2012, нацеливающий страну на присоединение к Римскому статуту Международного уголовного суда.

46. Гватемала назвала ряд достижений, связанных с укреплением Национального института криминалистики. Так, внедрена система учета ведущихся дел. Страна сообщила о результатах работы Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале. Представлена также информация о «пакте безопасности, справедливости и мира» — предлагаемом документе, в котором исполнительная, законодательная и судебная ветви власти вместе с секторами гражданского общества заявят о своей приверженности выработке совместной стратегии по совершенствованию управления и усилению безопасности и защиты в том, что касается преступности, насилия и безнаказанности.

47. Ирак сообщил, что в его Конституции 2005 года были закреплены различные основополагающие права, касающиеся отправления правосудия. В целом было подчеркнуто, что все иракцы равны перед законом безо всякой дискриминации. Особую значимость имеет статья 19 Конституции, так как она гарантирует независимость судебной власти и предусматривает фундаментальные гарантии справедливого судебного разбирательства, такие как презумпция невиновности. Кроме того, Ирак указал, что в национальное законодательство инкорпорированы статья 7 Всеобщей декларации прав человека и статья 10 Международного пакта о гражданских и политических правах.

48. Япония рассказала о ряде реформ в ее системе уголовной юстиции, включая введение непрофессиональной юридической системы, системы участия потерпевших, новой системы, при которой содержащиеся под стражей подозреваемые получают доступ к назначаемым государством адвокатам, нового порядка предварительного рассмотрения дел, расширяющего круг разглашаемых прокурором доказательств, и новой системы, при которой назначенные судом юристы могут при определенных условиях братья за дела, прекращенные прокуратурой.

49. Япония сообщила о том, что подозреваемым и обвиняемым по делам о терроризме обеспечивается надлежащая защита прав человека и что содержание под стражей до суда адекватным образом регламентировано. При вынесении приговора или принятии решения о содержании в предварительном заключении учитываются особые нужды заключенных женского пола и влияние тюремного заключения родителей на их детей. Кроме того, Япония организовала

для целого ряда лиц, причастных к отправлению правосудия, просвещение в вопросах прав человека.

50. В уголовных делах, по которым проходят несовершеннолетние, применяются особые меры. Закон о несовершеннолетних предусматривает, в частности, облегченный режим для досрочно освобожденных и запрещение обнаруживать имена и возраст несовершеннолетних правонарушителей. При содержании в исправительном учреждении уделяется должное внимание образованию и профессиональной подготовке. За несовершеннолетними закрепляются специальные сотрудники, которые отвечают за непрерывное наставничество, например в виде индивидуального консультирования. Несовершеннолетний может быть задержан только в исключительных обстоятельствах и не более чем на восемь недель. Содержание под стражей может быть заменено другими мерами надзора и охраны.

51. Мальта сделала обзор актов, которые были приняты парламентом с 2008 по 2011 год и были направлены на усиление эффективности и справедливости судебных разбирательств. В 2008 и 2009 годах в кодекс организационной и гражданской процедуры и в гражданский кодекс были внесены поправки, призванные повысить эффективность судопроизводства. Поправки к уголовному кодексу касались, в частности, дискриминации, расовой ненависти и ксенофобии. В 2009 году в закон о равенстве мужчин и женщин была внесена поправка, которая уточняла понятия, связанные с дискриминацией по половому признаку.

52. В 2010 году Мальта ратифицировала Конвенцию о юрисдикции, применении права, признании, принудительном исполнении и сотрудничестве в отношении ответственности родителей и мерах по защите детей. Поправки к закону об арбитраже призваны обеспечить, чтобы в национальном законодательстве были закреплены право на обжалование арбитражного решения и право на апелляцию. Изменения в законе о посредничестве призваны обеспечивать эффективность, беспристрастность и компетентность посредника и позволяют сторонам инициировать дальнейшее судебное разбирательство или арбитраж. Кроме того, поправки к уголовному кодексу охватывают права на жизнь, на гуманное обращение и на защиту от принудительного труда. Акт о внесении поправок в закон об условных наказаниях предусматривает основания для отказа от признания общественных мер воздействия и от надзора за их исполнением по соображениям, связанным с правами человека.

53. Переходя к 2011 году, Мальта сообщила об акте о внесении поправок в гражданский кодекс и о законе о восстановительной юстиции. В первом подчеркивается значение высших интересов каждого ребенка и благосостояния сторон, проходящих по делам о разлучении или разводе, и предусматривается право апелляции по таким делам; во втором предусматриваются основания для досрочного освобождения заключенных и излагаются дополнительные меры из сферы восстановительной юстиции, включая учреждение совета по аттестации правонарушителей и совета по вопросам досрочного освобождения.

54. Маврикий сообщил, что разрабатывается законопроект о детях, призванный гармонизировать и консолидировать различные фрагменты законодательства, касающиеся прав детей, в том числе конфликтующих с законом, и реализовывать Конвенцию о правах ребенка. Введены особые меры, рассчитанные для детей, у которых родители находятся в заключении. В Верховном суде уч-

режден отдел посредничества, и для всех торговых и подходящих гражданских дел предусмотрена обязательность посредничества.

55. Кроме того, президентской комиссии было поручено изучить структуру и практику судебной и юридической профессии и представить соответствующий доклад. Маврикий указал, что из 220 рекомендаций этой комиссии, охватывающих многие аспекты судебной системы, более 75 выполнено. Например, были упрощены процедуры в окружных и промежуточных судах. Принимаются дальнейшие меры к выполнению рекомендаций комиссии, например касающихся новой редакции закона о практикующих юристах, которая вступит в силу в сентябре 2012 года и целью которой является модернизация юридической профессии, а также судебной и правовой системы.

56. Кроме того, осуществляется ревизия закона о несовершеннолетних правонарушителях, чтобы предусмотреть, в частности, вариант посредничества между вовлеченными сторонами. Внесены поправки в закон о залоге и закон о юридической помощи, а на проблему переполненности тюрем Маврикий отвечает строительством новых помещений. Было также сообщено о всеобъемлющих усилиях по изучению и усвоению вопросов прав человека служащими правоохранительных органов и работниками судебной системы. Например, в план обучения недавно набранных полицейских включен инструктаж по различным темам, касающимся прав человека. Судьям и прокурорам предоставляются возможности для посещения конференций, семинаров и практикумов по правам человека.

57. Мексика сообщила, что конституционная реформа 2011 года привела к ряду улучшений в области прав человека. Например, был признан более высокий юридический статус международных договоров о правах человека по сравнению с федеральным законодательством и иными не закрепленными в Конституции правовыми положениями, был составлен список прав, не допускающих отступлений от них, а Национальной комиссии по правам человека было поручено расследовать грубые нарушения прав человека. В 2008 году была проведена реформа уголовно-правовой системы, призванная ускорить судебный процесс и укрепить надлежащее соблюдение правовых процедур. Среди значимых мер — переход от следственной системы к обвинительной и инкорпорация определенных гарантий справедливого судебного разбирательства, в том числе презумпции невиновности. В 2012 году Мексика приняла общий закон о потерпевших, который признает и защищает права лиц, ставших жертвами преступлений и нарушений прав человека. Кроме того, приняты меры к установлению гражданской подсудности нарушений основополагающих прав в случаях, когда такие нарушения совершаются военнослужащими, и к улучшению условий содержания в местах лишения свободы. Далее, осуществлен ряд программ по улучшению доступа коренных народов к правосудию на федеральном уровне с учетом их внутренней нормативной системы.

58. Мексика рассказала также о ряде мер по наращиванию потенциала в области прав человека. Прокуроры принимали участие в семинарах и практикумах по антидискриминационным вопросам. Между Советом федеральной судебной системы и Национальным институтом языков коренных народов было заключено соглашение о сотрудничестве, предусматривающее преподавание таких языков судебному персоналу. Кроме того, предлагается обучение по самым разнообразным темам, относящимся к правам человека, включая серти-

фикацию навыков применения международных и региональных стандартов прав человека. Произошло создание следующих судебных и административных органов: генеральный директорат по правам человека, гендерному равенству и международным делам, подразделение по осуществлению уголовно-правовых реформ, конституционным жалобам и правам человека и семь судов, специализированно занимающихся вопросами розыска, изъятия и прослушивания.

59. Парагвай сообщил, что в стране создается базовая консультативно-правовая служба. Она стремится облегчать доступ к правосудию (в том числе доступ к альтернативным механизмам разрешения конфликтов), предоставляя гражданам бесплатные сведения и юридические консультации; в частности, она стремится оказывать поддержку уязвимым группам. Прделана подготовительная работа, и уязвимому контингенту населения одного из районов Асунсьона стали предоставляться первичные услуги.

60. Парагвай сообщил также, что с 2008 года Министерство юстиции и труда занималось структурными и содержательными реформами, призванными усовершенствовать систему правосудия и добиться институционализации прав человека. При этом был учрежден комитет по делам детей, живущих с находящимися в заключении матерями, которому поручено составить план обустройства той части исправительного учреждения, в которой размещаются матери с их детьми. Эти усилия привели к целому ряду положительных результатов и мер, отвечающих интересам как детей, так и их матерей (например, теперь разрешено устраивать ясли), и к появлению программы обучения тюремного персонала.

61. Кроме того, Парагвай представил подробную информацию о ряде мер, принятых в 2011 году, включая организацию и посещение практикумов, курсов и семинаров, а также подготовку материалов по широкому кругу тем, касающихся отправления правосудия, таких как этика, прозрачность и честность в государственном секторе. Государственные служащие вовлекались в различные мероприятия по наращиванию потенциала. Парагвай также сообщил, что Верховный суд направил запрос, затребовав информацию о мерах, которые приняты правительством для исполнения решения, вынесенного Межамериканским судом по правам человека по делу «Савоямакса против Парагвая».

62. Катар сообщил, что рассмотрение дел в уголовном порядке и назначение наказаний являются не единственными его методами обеспечения правосудия: во многих случаях закон допускает примирение как способ завершить судебное разбирательство. Наряду с этим в судебную систему были инвестированы средства, благодаря чему суды обзавелись новейшими технологиями, а также развернуты усилия по обеспечению выучки судейского и иного персонала, работающего в судах и трибуналах. Содержание под стражей до суда, как правило, не применяется, за исключением случаев, когда есть риск, что побег или освобождение подозреваемого может негативно сказаться на свидетеле или повлиять на разбираемое дело; в таких случаях оно ограничивается сроками, установленными законом. За ходом всех уголовных дел надзирают судьи. Катар также сообщил о различных мерах, принятых в сфере ювенальной юстиции. Например, заключение под стражу используется только как крайняя мера. Несовершеннолетние правонарушители, не достигшие 18-летнего возраста, содержатся отдельно от взрослых и охватываются образовательными и культурными программами, направленными на их будущую реинтеграцию.

63. Румыния отметила, что ее уголовно-процессуальный кодекс предусматривает обязательность юридической помощи по уголовным делам для некоторых категорий обвиняемых и для определенных условий. Внедрена государственная система юридической помощи, обеспечивающая надлежащий доступ к правосудию для тех, кто испытывает финансовые трудности. Румыния внесла в свое уголовно-процессуальное законодательство поправки, касающиеся определенных гарантий справедливого судебного разбирательства, включая право на защиту, использование официального языка и право на переводчика. Что касается борьбы с терроризмом, то было подчеркнуто, что уголовно-процессуальный кодекс обеспечивает полное уважение прав человека и гарантии справедливого суда. Кроме того, для решения проблемы переполненности тюрем введен ряд мер, служащих альтернативой лишению свободы. При этом усовершенствованы также службы досрочного освобождения.

64. Румыния рассказала об особых условиях, которые установлены для лишенных свободы женщин, в частности беременных и ухаживающих за маленькими детьми. Дети лиц, отбывающих заключение, имеют право на альтернативные меры защиты. Вообще, когда затрагиваются дети, главной заботой должны быть их высшие интересы. Несовершеннолетние правонарушители пользуются особыми правами, и для них действует специальный, профилактический режим заключения. Когда предписывается содержание под стражей, должен приниматься во внимание возраст несовершеннолетнего, чтобы не ставилось под угрозу его физическое, умственное или нравственное развитие. Вообще несовершеннолетние лишаются свободы только в крайнем случае. Разработаны специальные программы, призванные обеспечивать реинтеграцию несовершеннолетних правонарушителей в общество, а при применении мер, не связанных с заключением,— не допустить рецидивов и выпадения из общества. Кроме того, принимались различные меры по обучению судей во всех областях юстиции, включая права человека. К примеру, организовывались занятия по вопросам борьбы с расизмом и дискриминацией.

65. Самоа сообщило, что созданы или создаются некоторые институты в порядке расширения спектра юридических услуг, доступных населению. К ним относятся комиссия по правовой реформе, центр по законодательству Сообщества, комиссия по правам человека, управление общественного защитника и группа по правам инвалидов.

66. Словакия предоставила информацию о своей службе юридической помощи для материально нуждающихся лиц. В 2012 году был поднят предельный уровень дохода, при котором человек вправе получать бесплатную юридическую помощь. Словакия занимается усилением прозрачности своего сектора юстиции для общественности, в частности путем предоставления доступа к базам данных по уголовным и гражданским делам и путем ведения государственных реестров экспертов и переводчиков, а также посреднических центров.

67. Минимальный возраст уголовной ответственности составляет 14 лет, причем для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет действуют особые положения. В частности, они должны содержаться отдельно от взрослых и пользоваться особым режимом лишения свободы. Несовершеннолетние не могут быть приговорены к пожизненному заключению, а максимальный срок тюремного заключения для них составляет семь лет, кроме как в случае особо тяжких преступлений. Особые положения в части заключения под стражу и

тюремного заключения действуют также для беременных и женщин с новорожденными детьми. Вообще женщины должны содержаться отдельно от мужчин. Для судей и прокуроров, а также работников судебного аппарата устраивались учебные программы по теме «Права человека при отправлении правосудия».

68. Украина сообщила о ходе своей судебной реформы, которая началась с того, что 7 июля 2010 года был принят закон о судостроительстве и статусе судей. Этим законом были введены единая система апелляционных судов, а также Высший специализированный суд по рассмотрению гражданских и уголовных дел. В рамках реформаторского процесса были упразднены военные суды, поскольку они не отвечали европейским и международным стандартам прав человека, и появился новый механизм отбора судей. Законом также сокращены сроки и упрощена процедура рассмотрения апелляций.

69. Украина сообщила о принятом в мае 2011 года указе № 597 о концепции развития криминальной юстиции относительно несовершеннолетних. Правительство приняло 12 октября 2011 года план реализации этого указа, предусматривающий внесение изменений в уголовно-процессуальное законодательство и обучение навыкам ювенальной юстиции для судей, прокуроров, адвокатов, милиционеров и работников служб, занимающихся детьми. В апреле 2012 года был принят новый уголовно-процессуальный кодекс, который вступает в силу 19 ноября. По нему содержание под стражей объявляется исключительной мерой, а его общая продолжительность ограничивается шестью месяцами. Если несовершеннолетний совершает правонарушение, об этом немедленно извещаются родители или законные опекуны. Дела ведутся специальным следователем, обученным работе с молодыми правонарушителями.

V. Выводы

70. **События, проблемы и передовые наработки, нашедшие отражение в настоящем докладе, свидетельствуют о том, что стандарты и нормы прав человека играют критически значимую роль в обеспечении справедливости и прозрачности системы отправления правосудия на национальном уровне. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены продолжают вкладывать свои силы как в разработку применимых правил и стандартов, так и в их совершенствование. Международные договорные органы по правам человека и специальные процедуры Совета по правам человека играют важную роль в действенном надзоре за выполнением этих стандартов.**

71. **Разнообразие событий и передовых наработок на национальном уровне иллюстрирует многогранность усилий, которые прилагаются государствами с целью обеспечить осуществление прав человека при отправлении правосудия в соответствии с международными стандартами и нормами прав человека. Во многих государствах особое внимание уделяется при этом упрочению систем ювенальной юстиции. В поступивших ответах подчеркивалась также важность наращивания потенциала и организации просвещения в вопросах прав человека как неперемennого условия для эффективного отправления правосудия.**