



联合国反腐败公约 缔约国会议

Distr.: Limited
28 October 2011
Chinese
Original: English

第四届会议

2011 年 10 月 24 日至 28 日，摩洛哥马拉喀什

报告草稿

报告员：Matti Joutsen（芬兰）

增编

七. 其他事项

特别活动

1. 下文介绍结合缔约国会议第四届会议举办的一些特别活动。

全球契约反腐败十原则工作组第九次会议

2. 在缔约国会议期间，联合国全球契约举行了反腐败十原则工作组第九次会议。50 多名与会者出席了这一为期两天的会议，会议着重讨论了公司和其他利益攸关方在推进《联合国反腐败公约》各项目标的过程中面临的一系列挑战，其中包括风险评估、部门性办法、公私营部门反腐败对话以及将反腐败问题纳入更广泛的企业可持续性议程。与会者还讨论了如何在为筹备订于 2012 年在里约热内卢举行的联合国可持续发展会议而将组办的里约+20 企业可持续力论坛上将反腐败问题突出体现在可持续发展问题辩论中。会上还介绍了其他一些全球举措的最新动态，其中包括二十国集团反腐败工作组、经济合作与发展组织（经合组织）和联合国毒品和犯罪问题办公室的举措。

采用开放型政府伙伴关系：促进透明和参与

3. 2011 年 10 月 25 日，开放型政府伙伴关系的代表们举行了一次专题小组讨论，以报告于 2011 年 9 月正式启动该伙伴关系的情况、介绍该伙伴关系的各项



目标和优先事项，以及鼓励更多的国家参加进来。该伙伴关系的目标是争取各国作出具体承诺，以促进透明、增强公民权力、打击腐败和利用新技术加强治理。该伙伴关系由政府 and 主要民间社会代表所组成的国际指导委员会这一多方面利益攸关方予以监督，将于 2012 年 4 月在巴西举行其下届全球性会议。

推出联合国毒品和犯罪问题办公室题为“估算源自贩毒和其他跨国有组织犯罪的非法资金流”的研究报告

4. 10 月 25 日，毒品和犯罪问题办公室题为“估算源自贩毒和其他跨国有组织犯罪的非法资金流”的研究报告由毒品和犯罪问题办公室执行主任在一项附带活动期间正式推出。挪威外交部负责国际发展事务的副部长和埃及司法部国际关系事务助理部长等出席了这一活动。毒品和犯罪问题办公室的一名代表详细概述了该研究报告的内容和所使用的方法。他强调了与非法资金流相联系的负面社会经济影响，特别是对发展中国家而言，以及包括《联合国反腐败公约》在内的国际一级现有法律文书的重要性。

《联合国反腐败公约》与全球竞争问题高级别论坛

5. 10 月 25 日，100 多名公司官员和政府代表出席了《联合国反腐败公约》与全球竞争问题高级别论坛，论坛由毒品和犯罪问题办公室执行主任主持开幕，经合组织副秘书长作了讲话。巴西、埃及和墨西哥政府的代表报告了为加强公共采购和监管程序以促进公开竞争而采取的行动的情况。三家知名公司的代表介绍了其旨在建设浓厚企业合规文化的方案。建筑部门中、采掘行业中以及世界经济论坛/合作反腐败倡议在蒙古开展的工作中的集体行动方案提供了政府和私营部门之间进行成功合作的范例。与会者一致认为《联合国反腐败公约》是为全球竞争建设公平环境的关键文书，这样做需要多国的企业和各国政府采取行动。毒品和犯罪问题办公室将与联合国全球契约、国际商会、透明国际及合作反腐败倡议合作推动有企业领导人和政府领导人参与的持续协商进程。

国际反腐败学院附带活动：反腐败培训和技术援助——不可能的任务？

6. 10 月 25 日，国际反腐败学院介绍了其两项培训举措：国际反腐败学院夏季班和反腐败研究硕士学位，后者是一项将于 2012 年开始的针对行政人员的学术项目。作为对专题介绍的补充，举行了一次关于反腐败培训和技术援助这两个议题的高级别专题小组讨论，专题小组成员包括来自毒品和犯罪问题办公室和摩洛哥政府的讲演者，200 多名与会者出席了高级别专题小组讨论。

关于德国国际合作机构反腐败新战略的磋商

7. 10 月 25 日，德国经济合作与发展部介绍了其反腐败新战略的概念，这一概念依据了一个简单的“反腐败程式”中所反映的 10 项基本原则。该程式包含支持反腐败举措的三个层面（支持伙伴国的努力；实施国际协定；以及在处理援

助资金方面进行风险管理)和三个关键利益攸关方(公共部门、私营部门和民间社会)。来自 35 个国家的参加者有机会在专题讨论小组的讨论中和通过区域工作组对关于该战略的简短问卷,提供对该战略的反馈意见和评论意见。

在实施和监测《联合国反腐败公约》方面的最佳做法

8. 10 月 25 日至 27 日,《联合国反腐败公约》之民间社会友人联盟(《反腐败公约》联盟)举行了一次特别活动,讨论在实施《联合国反腐败公约》方面的最佳做法。参加者们讨论了民间社会在实施情况审议机制中和打击腐败的持续活动中的作用。专题讨论小组的讨论侧重于以下方面:通过国内立法机制获得公共信息的权利;在《公约》第三十二条和第三十三条范围内保护证人和举报人;在追回资产和打击洗钱方面的最佳做法,包括议员、开发署和追回被盗资产举措的观点。

联络点举措:资产追回从业者全球网络

9. 2011 年 10 月 26 日,追回被盗资产举措和国际刑警组织与资产追回领域专家从业者合作主办了一项关于联络点举措的附带活动。活动中向参加者概要介绍了资产追回从业者全球网络,该网络有 100 多个成员国。专题讨论小组成员介绍了该网络的情况,其中包括可用以提供协助的资产追回从业者数据库、可通过国际刑警组织通信平台进行的安全通信、为便利从业者之间进行面对面合作而举行的会议,以及联络点举措与类似区域举措的伙伴关系。专题讨论小组成员们和从业者们认为联络点举措对于通过国际合作促进司法协助很有用,并要求进一步加强该网络,以期在追回资产从业者之间建设信任。

第四次全球议员论坛:为何议员与《联合国反腐败公约》有关

10. 10 月 26 日,全球议员反腐败组织举办一次活动,讨论议员对于《公约》所起的作用,逾 50 人参加了这次活动。活动的结论是,议员们需要积极推动《公约》,以确保行政部门充分发挥在实施《公约》方面的作用。还建议实施情况审议机制产生的国别报告提交议会,并以公开、透明的方式与公众分享,审议进程提出的问题应在议会公开辩论。此外,活动期间推出了议员用《反洗钱行动指南》。

腐败对环境的影响及《联合国反腐败公约》作为处理这方面腐败的工具

11. 2011 年 10 月 26 日,毒品和犯罪问题办公室与印度尼西亚政府和挪威政府一道举办了一次活动,讨论腐败对环境的影响及《公约》协助处理这方面腐败的方式。专题介绍重点介绍环境腐败及在各个领域打击这种现象的措施,其中包括石油和天然气、野生动植物、伐木和危险废物等部门。讨论集中于薄弱的部门管理是这些部门发生腐败的主要原因,指出《公约》提供了处理这类腐败现象的若干措施。参加者认为需要在环境政策和法律中纳入反腐败内容,并得

出结论认为广泛的利益相关者包括非政府组织、执法机构和国际组织必须共同努力打击环境腐败。

中东和北非国家如何反腐败：多维尔伙伴关系协调和从其他区域吸取的经验教训

12. 2011 年 10 月 26 日，经合组织与摩洛哥政府合作举办了一次活动，其中参加者要求中东和北非在打击腐败方面取得切实的成果。参加者强调该区域需要加紧努力，以促进善政和提高透明度，增强私营部门的权力，追回被盗资产，并通过有效的执法机制加强法治。经合组织与其他伙伴一道，将借鉴在由中东和北非国家领导的经合组织发展方面治理与投资举措中取得的长期经验，加大对中东和北非国家改革方案的支持力度。参加者支持建立一个国际观察站，以交流反腐败良好做法信息，并监测在落实具体反腐败承诺方面取得的进展。

反腐败知识工具和资源专题介绍

13. 10 月 26 日，毒品和犯罪问题办公室就名为反腐败知识工具和资源（TRACK）的互联网门户网站的关键特点作了专题介绍，特别是“从业者角落”，旨在使两类已登记从业者能够直接交流和互动：反腐败主管机关，以及负责司法协助和资产追回的中央主管机关。

促使公民参与反腐败，以提高公共服务的质量和实现千年发展目标

14. 10 月 26 日和 27 日，秘书处经济和社会事务部公共行政和发展管理司与毒品和犯罪问题办公室合作举办了一次讲习班。目的是共同评估在公民参与以便与公共行政部门共同反腐败方面的做法、机构和趋势。共有 33 个国家的逾 80 人参加了讲习班。参加者代表来自所有区域的国家和地方政府、国际组织、私营部门、民间社会和学术界。参加者得出的结论是，政府机构包括反腐败委员会和审计机构需要争取公民的认可和参与，才能有效打击腐败。战略应包括整个公共行政部门积极参与，设计和实施战略应当与公民密切合作。

保护公共资金：反腐败工作促进加速实现千年发展目标—采取部门性办法支助执行《联合国反腐败公约》预防措施

15. 10 月 27 日，开发署组织了一次特别活动，讨论了对审议《公约》实施情况采取一种部门性办法的益处。在这次活动中，介绍了关于该部门性办法的工具和资源，参加者一致认为，必须通过提供技术援助和方案制定工作确保落实，以增进有兴趣的国家的部门和机构的廉正。

性别与腐败：影响、预防和对策

16. 10月27日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）与摩洛哥公共部门现代化部、开发署及毒品和犯罪问题办公室合作，组织了一次关于性别与腐败的活动。在这次活动中，参加者讨论了如何确定腐败对特定性别的影响，以及针对不同性别的反腐败措施和举措。这次活动的目标是更深入地了解腐败对不同性别的影响以及妇女权益组织和社区组织为打击和预防腐败而正在采取的创新行动。参加者一致认为，有必要制定并实施针对不同性别的腐败程度衡量工具，并使《联合国反腐败公约》的实施工作更具有性别针对性。

开发阿拉伯文的电子教学程序

17. 10月27日，在瑞典政府组织的一次附带活动中，宣布开发了一个阿拉伯文的电子教学程序，并对第一版进行了测试。开发该程序的目的是协助各公司在无需行贿的情况下开展业务。

阿拉伯国家反腐败与廉正举措的磋商

18. 10月27日，为阿拉伯国家反腐败与廉正举措举行了一次部长级磋商。该举措的成员国的代表以及观察员参加了磋商。参加者讨论了各自国家2012年的优先事项，并商定了如何完成各自国家的行动计划制定工作。据指出，相关的活动将由开发署及其合作伙伴支助。各项活动的重点有：(a)《公约》实施情况自我评估；(b)在提供公共服务的部门预防腐败；以及(c)在制定和实施国内反腐败战略方面提供专家支助。

人权和打击腐败

19. 2011年10月28日，联合国人权事务高级专员办公室与毒品和犯罪问题办公室合作组织了一次活动，以审议人权与反腐败工作之间相辅相成的关系，人权理事会也认识到了这一点。研究了人权和反腐败措施之间的关系。介绍了联合国人权事务高级专员办事处为指导反腐败项目、方案和战略而编写的出版物。此外，还讨论了为将人权考虑因素纳入联合国反腐败议程而可能采取的措施，侧重于支助实施《联合国反腐败公约》。参加者强调，在实施各项人权和反腐败公约方面，必须采取一致的政策。

八. 第五届会议临时议程

20. 在其2011年10月28日第[...]次会议上，缔约国会议核准了其第五届会议的临时议程（CAC/COSP/2011/L.2），但有一项谅解，即临时议程和拟议工作安排将由秘书处根据缔约国会议议事规则予以最后编定。

九. 通过报告

21. 在其 2011 年 10 月 28 日第[...]次会议上，缔约国会议通过了其第四届会议的报告（CAC/COSP/2011/L.1 和 Add.1-[...]）。
