



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
28 October 2011
Russian
Original: English

Четвертая сессия

Марракеш, Марокко, 24-28 октября 2011 года

Проект доклада

Докладчик: Матти Йоутсен (Финляндия)

Добавление

VII. Прочие вопросы

Специальные мероприятия

1. Ряд специальных мероприятий, которые были организованы в связи с четвертой сессией Конференции, описываются ниже.

Девятое совещание Рабочей группы Глобального договора по десяти принципам борьбы с коррупцией

2. В ходе Конференции Глобальный договор Организации Объединенных Наций провел девятое совещание Рабочей группы по десяти принципам борьбы с коррупцией. Во время этого двухдневного совещания, на котором присутствовало свыше 50 участников, основное внимание было уделено целому ряду проблем, с которыми компании и другие стороны сталкиваются при осуществлении целей Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в том числе оценке рисков, секторальным подходам, диалогу в деле борьбы с коррупцией между государственным и частным секторами и включению антикоррупционных вопросов в более широкий контекст обеспечения корпоративной устойчивости. Участники также рассмотрели возможность уделения особого внимания антикоррупционным вопросам в рамках обсуждения аспектов устойчивого развития на форуме по корпоративной устойчивости "Рио 20 лет спустя", который будет организован в ходе подготовки к запланированной на 2012 год Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. На совещании была также представлена информация о самых последних мероприятиях других глобальных инициатив, включая инициативы Рабочей группы по



противодействию коррупции Группы двадцати (Г-20), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ЮНОДК.

Представление Партнерства "Открытое правительство": содействие прозрачности и участию

3. Представители Партнерства "Открытое правительство" 25 октября 2011 года провели групповое обсуждение, в ходе которого они информировали об официальном начале работы Партнерства в сентябре 2011 года, описали его цели и приоритеты и призвали присоединиться к нему другие страны. Цели Партнерства заключаются в обеспечении конкретных обязательств стран содействовать прозрачности, расширять права граждан, бороться с коррупцией и использовать новые технологии для совершенствования управления. Партнерство, надзор за работой которого осуществляется многосторонним международным руководящим комитетом в составе правительств и ведущих представителей гражданского общества, проведет свое следующее всеобщее совещание в Бразилии в апреле 2012 года.

Начало исследования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, озаглавленного "Оценка незаконных потоков финансовых средств, полученных от незаконного оборота наркотиков и других видов транснациональной организованной преступности"

4. В ходе параллельного мероприятия 25 октября Директор-исполнитель ЮНОДК официально объявил о начале исследования ЮНОДК, озаглавленного *"Оценка незаконных потоков финансовых средств, полученных от незаконного оборота наркотиков и других видов транснациональной организованной преступности"*. В этом мероприятии участвовали, в частности, заместитель министра по вопросам международного развития министерства иностранных дел Норвегии и помощник министра юстиции Египта по вопросам международных отношений. Представитель ЮНОДК представил подробный обзор содержания и используемых методологий. Он подчеркнул пагубное социально-экономическое воздействие незаконных потоков финансовых средств, особенно на развивающиеся страны, и важность правовых документов, принятых на международном уровне, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

Форум высокого уровня по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и глобальной конкуренции

5. Свыше 100 должностных лиц компаний и представителей правительств 25 октября приняли участие в Форуме высокого уровня по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и глобальной конкуренции, который был открыт Директором-исполнителем ЮНОДК и на котором с приветственным словом выступил заместитель Генерального секретаря ОЭСР. Представители правительств Бразилии, Египта и Мексики сообщили о мерах по совершенствованию процесса публичных закупок и регулирующих процедур, способствующих обеспечению открытой конкуренции. Представители трех известных корпораций рассказали о своих программах по формированию устойчивой культуры корпоративной

согласованности. В качестве примеров успешного сотрудничества между правительствами и частным сектором были приведены программы коллективных действий в строительных и добывающих отраслях и в деятельности в Монголии Всемирного экономического форума в рамках инициативы "Партнерство против коррупции" (ИППК). Участники согласились с тем, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является ключевым документом, способствующим формированию однородной глобальной конкурентной среды, и что для этого потребуются действия многонациональных предприятий и правительств. ЮНОДК в сотрудничестве с Глобальным договором Организации Объединенных Наций, Международной торговой палатой, "Транспэренси Интернэйшнл" и ИППК будут способствовать продолжению процесса консультаций с участием руководителей корпораций и правительств.

Параллельное мероприятие Международной антикоррупционной академии: антикоррупционная подготовка кадров и техническая помощь – выполняема ли задача?

6. Международная антикоррупционная академия 25 октября представила свои две инициативы в области подготовки кадров, а именно Международную антикоррупционную летнюю академию и академическую программу получения степени магистра в области антикоррупционных исследований, начало которой намечено на 2012 год. Представление инициатив завершилось групповым обсуждением на высоком уровне тем антикоррупционной подготовки кадров и технической помощи, в котором участвовали докладчики от ЮНОДК и правительства Марокко. В групповом обсуждении участвовали свыше двухсот представителей.

Консультации по новой антикоррупционной стратегии Германского агентства по международному сотрудничеству

7. Министерство экономического развития и сотрудничества Германии 25 октября представило концепцию своей новой антикоррупционной стратегии, основанной на десяти основных принципах, воплощенных в простой "антикоррупционной формуле". Эта формула предполагает три уровня поддержки антикоррупционных инициатив, поддержку усилий стран-партнеров, осуществление международных соглашений и управление рисками при использовании средств для оказания помощи, а также наличие трех ключевых участников (государственный сектор, частный сектор и гражданское общество). Участники из 35 стран имели возможность высказать свои мнения и замечания по этой стратегии как в ходе группового обсуждения, так и в рамках ответов региональных рабочих групп на краткий вопросник по стратегии.

Наилучшие виды практики в области осуществления и мониторинга Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

8. В период с 25 по 27 октября Коалиция друзей гражданского общества против коррупции (также известная как Коалиция в поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции) провела специальное мероприятие, посвященное обсуждению наилучших видов практики в области

осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Участники обсудили роль гражданского общества в функционировании Механизма обзора хода осуществления и в осуществлении деятельности по борьбе с коррупцией. В ходе групповых обсуждений основное внимание было уделено праву на доступ к публичной информации через внутренние законодательные механизмы, защите свидетелей и лиц, предоставляющих информацию в контексте статей 32 и 33 Конвенции, и наилучшим видом практики в области возвращения активов и борьбы с отмыванием денег, включая перспективы для парламентариев, ПРООН и инициативы СтАР.

Инициатива по созданию координационных центров: глобальная сеть специалистов-практиков по возвращению активов

9. Инициатива СтАР и Интерпол 26 октября 2011 года провели в сотрудничестве со специалистами-практиками по возвращению активов параллельное мероприятие, посвященное инициативе по созданию координационных центров. Участникам был представлен обзор глобальной сети специалистов-практиков по возвращению активов, из которых свыше ста представляют страны-члены. Участники групповых дискуссий рассказали о характере сети, в том числе о базе данных специалистов-практиков по возвращению активов, готовых оказывать помощь, безопасных каналов связи, доступных через платформу связи Интерпол, совещаниях по облегчению индивидуального сотрудничества между специалистами-практиками и связях инициативы по созданию координационных центров с аналогичными региональными инициативами. Выступавшие и участники пришли к выводу, что инициатива по созданию координационных центров является полезным средством содействия оказанию взаимной правовой помощи в рамках международного сотрудничества и призвали к дальнейшему укреплению этой сети с целью укрепления доверия между специалистами-практиками по возвращению активов.

Четвертый Глобальный форум парламентариев: почему важна работа парламентариев для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

10. В целях обсуждения роли членов парламента в деле осуществления Конвенции Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией организовала 26 октября мероприятие, на котором присутствовали более 50 участников. Был сделан вывод о том, что парламентариям следует активно способствовать соблюдению Конвенции, с тем чтобы исполнительные органы могли выполнять свои функции по осуществлению ее положений. Было рекомендовано направлять на рассмотрение парламента страновые доклады, составляемые в рамках Механизма обзора хода осуществления, и предоставлять их в распоряжение общественности на открытой и транспарентной основе, а также открыто обсуждать в парламенте вопросы, возникающие в ходе обзора. Кроме того, на этом мероприятии было представлено практическое руководство для парламентариев по борьбе с отмыванием денег.

Влияние коррупции на окружающую среду и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции как инструмент борьбы с такой коррупцией

11. ЮНОДК совместно с правительствами Индонезии и Норвегии провели 26 октября 2011 года мероприятие, посвященное влиянию коррупции на окружающую среду и способам борьбы с такой коррупцией при помощи Конвенции. Основное внимание в представленных докладах было уделено проблеме коррупции в сфере экологии и мерам борьбы с такой коррупцией в различных областях, включая нефтяную и газовую отрасли, охрану дикой природы, лесозаготовки и утилизацию опасных отходов. Обсуждения в основном касались недостаточно эффективного отраслевого управления как одной из главных причин коррупции в этих областях. Было отмечено, что Конвенция предусматривает ряд мер борьбы с такой коррупцией. Участники признали необходимым включить антикоррупционные аспекты в природоохранные концепции и законы и пришли к выводу о том, что для борьбы с коррупцией в природоохранной сфере необходимо согласованное взаимодействие широкого круга заинтересованных сторон, включая неправительственные организации, правоохранительные органы и международные организации.

Методы борьбы с коррупцией в странах Ближнего Востока и Северной Африки: координация Довильского партнерства и уроки, извлеченные в других регионах

12. ОЭСР в сотрудничестве с правительством Марокко провели 26 октября 2011 года мероприятие, участники которого призвали к достижению практических результатов в борьбе с коррупцией в странах Ближнего Востока и Северной Африки. Участники подчеркнули необходимость активизации усилий в регионе в целях содействия обеспечению эффективного управления и прозрачности, расширения прав и возможностей частного сектора, возвращения похищенных активов и укрепления верховенства права на основе эффективных правоохранительных механизмов. ОЭСР наряду с другими партнерами будет оказывать более существенную поддержку программам реформ стран Ближнего Востока и Северной Африки на основе своего многолетнего опыта работы по линии Инициативы ОЭСР в области управления и инвестиций в целях развития, осуществляемой при ведущей роли стран Ближнего Востока и Северной Африки. Участники поддержали создание международного информационного центра в целях обмена информацией о передовых видах практики в области борьбы с коррупцией и отслеживания прогресса в деле выполнения конкретных обязательств по борьбе с коррупцией.

Представление инструментов и ресурсов для расширения знаний о борьбе с коррупцией

13. ЮНОДК выступило 26 октября с докладом о ключевых особенностях интернет-портала под названием "Инструменты и ресурсы расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), в частности его раздела для специалистов-практиков, призванного обеспечить возможность налаживания прямых контактов и взаимодействия между зарегистрированными специалистами-

практиками в двух категориях: органы борьбы с коррупцией; и центральные органы, ответственные за оказание взаимной правовой помощи и возвращение активов.

Привлечение граждан к участию в борьбе с коррупцией в целях повышения эффективности публичных служб и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

14. Отдел государственно-административной деятельности и управления развитием Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата совместно с ЮНОДК организовал 26-27 октября практикум по проведению коллективной оценки видов практики, деятельности учреждений и тенденций в области участия граждан в борьбе с коррупцией совместно с органами государственного управления. В работе практикума приняли участие свыше 80 представителей из 33 стран. Участники представляли национальные и местные органы власти, международные организации, частный сектор, гражданское общество и научные круги из всех регионов мира. Участники пришли к выводу о том, что для эффективной борьбы с коррупцией правительственным учреждениям, включая антикоррупционные комиссии и органы финансового контроля, необходимо обеспечить возможность участия и заинтересованность граждан в своей работе. Стратегии должны предусматривать активное участие всех органов государственного управления и должны разрабатываться и осуществляться в тесном сотрудничестве с гражданами.

Защита государственной казны: борьба с коррупцией в целях содействия скорейшему достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия – секторальный подход к поддержке осуществления мер по предупреждению коррупции, предусмотренных Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции

15. ПРООН 27 октября провела специальное мероприятие для обсуждения преимуществ применения секторального подхода при проведении обзора хода осуществления Конвенции. На мероприятии были представлены методические и справочные материалы по данной теме, а его участники признали необходимым продолжать работу в данной области путем оказания технической помощи и разработки программ, направленных на обеспечение честности и неподкупности в отдельных секторах и структурах заинтересованных государств.

Гендерный фактор и коррупция: последствия, предупреждение и ответные меры

16. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) совместно с Министерством модернизации общественного сектора Марокко, ПРООН и ЮНОДК 27 октября провела мероприятие, посвященное "Гендерному фактору и коррупции". Участники мероприятия обсудили специфические последствия коррупции для представителей разного пола и рассмотрели вопрос о разработке мер и инициатив по борьбе с коррупцией с учетом гендерных факторов. Смысл данной работы заключается в том, чтобы

лучше понять специфику воздействия коррупции на представителей разного пола и поддержать новаторские меры, принимаемые женскими правозащитными и общественными организациями в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней. Участники мероприятия признали необходимость разработки и применения специальной методики для оценки масштабов коррупции с учетом гендерных факторов, а также необходимость более полного учета гендерной проблематики при осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Разработка программы электронного обучения на арабском языке

17. 27 октября было объявлено о завершении разработки программы электронного обучения на арабском языке, первая версия которой была опробована в рамках параллельного мероприятия, организованного правительством Швеции. Программа была разработана с целью помочь компаниям заниматься коммерческой деятельностью, не прибегая к подкупу.

Консультативное совещание Инициативы по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности в арабских странах

18. 27 октября было проведено консультативное совещание на уровне министров, посвященное Инициативе по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности в арабских странах. В совещании участвовали представители государств – участников Инициативы и ряд наблюдателей. Участники совещания обсудили приоритеты на 2012 год и согласовали вопрос об окончательной доработке своих планов действий. На совещании было отмечено, что соответствующие мероприятия будут осуществляться при поддержке ПРООН и ее партнерских организаций. Работа будет вестись по следующим основным направлениям: а) самооценки хода осуществления Конвенции; б) предупреждение коррупции в секторах, оказывающих публичные услуги; с) оказание экспертной помощи в разработке и осуществлении национальных стратегий борьбы с коррупцией.

Права человека и борьба с коррупцией

19. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с ЮНОДК 28 октября 2011 года провело мероприятие для обсуждения взаимодополняющего характера усилий по защите прав человека и борьбе с коррупцией, который был отмечен Советом по правам человека. Участники мероприятия обсудили взаимосвязь между правами человека и мерами по борьбе с коррупцией. На мероприятии была представлена публикация Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, содержащая методические рекомендации по разработке проектов, программ и стратегий в области борьбы с коррупцией. Участники мероприятия также обсудили меры, которые можно принять для учета в программе действий Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, правозащитных аспектов, направленных на поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Участники подчеркнули, что осуществление конвенций о правах человека и борьбе с коррупцией должно проходить согласованно.

VIII. Предварительная повестка дня пятой сессии

20. На своем [...] заседании 28 октября 2011 года Конференция утвердила проект предварительной повестки дня своей пятой сессии (CAC/COSP/2011/L.2) при том понимании, что подготовка предварительной повестки дня и предлагаемой организации работы будет завершена Секретариатом в соответствии с правилами процедуры Конференции.

IX. Утверждение доклада

21. На своем [...] заседании 28 октября 2011 года Конференция утвердила доклад о работе своей четвертой сессии (CAC/COSP/2011/L.1 и Add.1-[...]).
