



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 66(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей:

Поощрение и защита прав детей

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в вопросе о детях и вооруженных конфликтах.

В настоящем докладе, охватывающем период с августа 2011 года по август 2012 года, содержится обзор достигнутого прогресса в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов, дополненный информацией о новых событиях. В разделе II содержится подробная информация о достигнутом за последний год прогрессе, в том числе в осуществлении усилий по борьбе с безнаказанностью и прекращению вербовки и использования детей; выявлении положительного опыта в деле мониторинга серьезных нарушений в отношении детей и представления отчетности о них; принятых мерах по обеспечению всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; учете задач по обеспечению защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций; сотрудничестве с партнерами по защите детей; и повышении осведомленности. В разделе III освещаются возникающие проблемные вопросы и возможности обеспечения защиты детей, затронутых конфликтом, с особым упором на три темы: предупреждение вербовки и использования детей вооруженными силами и группами; дальнейшее развитие сотрудничества с региональными организациями по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов; и пробле-

* A/67/150.



ма, создаваемая оружием взрывного действия, и возможные пути ее решения. В конце доклада вниманию Генеральной Ассамблеи представлен ряд практических рекомендаций по вопросам защиты детей, затронутых конфликтом.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/141 Генеральной Ассамблеи о правах ребенка, в которой Ассамблея просила Специального представителя представить доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в вопросе о детях и вооруженных конфликтах. Настоящий доклад охватывает период с августа 2011 года по август 2012 года и содержит обзор достигнутого за прошедший год прогресса в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в том числе в обеспечении ответственности за серьезные нарушения прав детей, и сосредоточен на трех тематических областях: предотвращение вербовки и использования детей вооруженными силами и группами; дальнейшее развитие сотрудничества с региональными организациями по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов; и проблема, создаваемая оружием взрывного действия, и возможные пути ее решения. В конце доклада представлены рекомендации, направленные на укрепление защиты детей, затронутых конфликтом.

II. Обзор прогресса в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов

A. Усилия по борьбе с безнаказанностью

2. Со времени представления предыдущего доклада Специального представителя (A/66/256) два исторических решения, принятые Международным уголовным судом и Специальным судом по Сьерра-Леоне, расширили границы ответственности за нарушения в отношении детей, совершенные в ходе вооруженных конфликтов, и заложили основы судебной практики в отношении военного преступления, заключающегося в вербовке и использовании детей. 14 марта 2012 года Международный уголовный суд вынес решение по делу «обвинитель против Тома Любанги Дьило». Тома Любанга, полевой командир, действовавший в районе Итури в восточной части Демократической Республики Конго, был осужден за преступления, заключавшиеся в мобилизации и наборе детей в возрасте до 15 лет в свою вооруженную группу — Патриотические силы за освобождение Конго — и их использовании для активного участия в боевых действиях. 26 апреля 2012 года Специальный суд по Сьерра-Леоне признал бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора виновным в пособничестве и подстрекательстве, направленных на совершение военных преступлений, совершенных Объединенным революционным фронтом (ОРФ) во время гражданской войны в Сьерра-Леоне в 1991–2002 годы.

3. Эти два решения создали важные прецеденты. Они дали мощный сигнал виновным в совершении военных преступлений и преступлений против человечности во всем мире о том, что их действия не останутся безнаказанными. Отдельные примеры, представленные лицами, занимающимися защитой детей на местах, свидетельствуют о том, что оба дела не остались незамеченными: стороны в конфликте информированы об этих случаях и о возможных последствиях за их собственное поведение. В обоих случаях был создан важный международный судебный прецедент, который рассматривается ниже. Кроме того,

в контексте судопроизводства в этих двух судах возникает новая практика, из которой извлекаются соответствующие уроки, связанные с участием детей в судебном разбирательстве в качестве как жертв, так и свидетелей. Специальный представитель надеется, что эти прецеденты переломят ситуацию в отношении безнаказанности, не только с помощью международных или смешанных судов, но и в контексте судебного преследования в национальных судах.

1. Специальный суд по Сьерра-Леоне: создание прецедентов для установления уголовной ответственности

4. Специальный суд по Сьерра-Леоне, созданный в качестве смешанного судебного органа для расследования, уголовного преследования и предания суду лиц, несущих наибольшую ответственность за военные преступления и преступления против человечности, совершенные во время вооруженного конфликта в Сьерра-Леоне, явился первым международным судом, который определил, что вербовка и использование детей в возрасте до 15 лет представляет собой военное преступление согласно международному обычному праву. В связи с этим впервые в истории небольшое число детей также выступили в Суде в качестве свидетелей.

5. Учитывая большое число детей, участвовавших в гражданской войне, юрисдикция Суда, предусмотренная в его статуте, распространялась на предполагаемые преступления, совершенные любым лицом в возрасте от 15 лет и старше, связанным с вооруженными участниками на момент предполагаемого совершения преступлений. Однако в самом начале своей деятельности первый Главный обвинитель Суда заявил, что он принципиально не намерен предъявлять обвинение лицам за преступления, совершенные ими в детском возрасте, а вместо этого подвергать судебному преследованию тех, кто несет наибольшую ответственность за эти преступления, то есть взрослых вербовщиков и командиров.

6. Решение Суда в отношении Чарльза Тейлора явилось первым решением, в соответствии с которым бывший глава государства был признан виновным в военных преступлениях против детей, совершенных вооруженной группой, которая, как было установлено, не находилась под его непосредственным командованием и контролем. Суд определил, что практическая помощь, побуждение и моральная поддержка, оказанные Чарльзом Тейлором, когда он был президентом Либерии, повстанцам ОРФ в соседней Сьерра-Леоне, является достаточной для того, чтобы возложить на него уголовную ответственность за вербовку и использование детей наряду с ответственностью за убийства, нанесение увечий, изнасилования и порабощение гражданских лиц, включая детей, совершенные комбатантами ОРФ.

2. Первое дело Международного уголовного суда, касающееся военного преступления, заключающегося в вербовке и использовании детей

7. Преступления, совершенные против детей во время вооруженного конфликта, фигурировали в многочисленных приговорах, вынесенных Международным уголовным судом по делам в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Уганде. И хотя они составляют лишь небольшое число дел по сравнению с количеством правонарушителей, в сочетании с приговором по делу Томы Любанги эти официальные обвинения служат

полезным средством сдерживания от вербовки детей в ситуациях вооруженного конфликта.

8. Акты мобилизации и набора детей в возрасте до 15 лет в национальные вооруженные силы или использования их для активного участия в боевых действиях признаны в Римском статуте Международного уголовного суда как военные преступления, совершенные в ходе конфликтов международного и немеждународного характера. Однако эти акты не определяются в Статуте, который возлагает задачу правового толкования на Судебную камеру.

9. В 2008 году Специальный представитель выступила в Суде в качестве свидетеля-эксперта и представила консультативную записку, в которой дала разъяснения относительно понятий «мобилизации и набора детей» и «их использования для активного участия в военных действиях». В этой записке она указала, что по существу нет различия между добровольным набором и принудительной вербовкой, указав, что детей не всегда вербуют, прибегая к похищению или применению силы. Вербовка, в частности, также происходит в контексте нищеты, этнического соперничества и идеологической мотивации. Во многих случаях дети потеряли свои семьи или были разлучены со своими родителями. Будучи лишены защиты своей общины, они не имеют иной возможности выживания кроме присоединения к вооруженным группам. В этих обстоятельствах согласие, данное ребенком, не может рассматриваться как действительно добровольное.

10. Кроме того, Специальный представитель указала, что понятие «активное участие» включает в себя функции прямой поддержки, связанные с боевыми действиями, такие как выполнение роли разведчиков, курьеров или носильщиков. Дети выполняли многочисленные функции в поддержку вооруженных групп или сил, что подвергало их потенциальному риску. Кроме того, девочки-солдаты часто выполняли различные роли: их вербовали для ведения боевых действий на передовой, но они также выполняли вспомогательные функции, в том числе использовались в сексуальных целях и подвергались изнасилованию, принудительным бракам и другим формам сексуального насилия.

11. В своем решении Судебная камера согласилась с тем, что и «мобилизация», и «набор» являются формами вербовки и что они означают включение — принудительно или добровольно — мальчиков или девочек в возрасте до 15 лет в состав вооруженной группы. Она поддержала выводы Специального представителя в этой связи, указав, что дети не могут дать «осознанное» согласие, поскольку они в ограниченной степени понимают краткосрочные и долгосрочные последствия своего выбора и действий и не контролируют структуры и силы, в которых они задействованы, или не имеют полного представления о них. Кроме того, она указала, что в контексте детей в вооруженном конфликте граница между добровольной и принудительной вербовкой является нерелевантной в юридическом плане и несущественной в практическом плане. Камера также приняла решение применять широкое толкование понятия «активное участие в боевых действиях», полагая, что оно включает в себя широкий ряд лиц — от действующих на передовой (принимающих прямое участие) до детей, которые выполняют многочисленные функции по оказанию поддержки комбатантам. Она указала, что все эти виды деятельности, включающей либо прямое, либо косвенное участие, имеют один общий признак: соответствующий ребенок как минимум является потенциальной целью. Судебная камера

также провела разграничение между понятиями «прямое участие» (традиционно применяемое для определения статуса комбатанта в соответствии с международным гуманитарным правом) и «активное участие» (критерий в отношении использования детей в боевых действиях), считая, что последнее понятие следует толковать широко, не присваивая этим детям статус комбатанта.

12. Опыт Суда с его первым свидетелем, бывшим ребенком-солдатом, который отказался от своих первоначальных показаний в связи с присутствием в зале суда подсудимого, выявил проблему получения от детей свидетельских показаний при одновременном обеспечении их защиты. Этот опыт, в частности, положил начало процессу выработки новых подходов к защите прав и интересов детей в ходе судебного процесса, включая альтернативные формы участия. Судом были приняты специальные меры, включая использование ширм, устанавливаемых между свидетелем и обвиняемым, консультирование на этапах до и после представления заявления, проведение закрытых заседаний и применение средств искажения голоса и изображения. Суд также ввел концепцию «статуса жертвы» в качестве альтернативного, менее интрузивного средства обеспечения детям доступа к правосудию. Этот статус позволяет детям-жертвам выбирать, участвовать ли в судебных заседаниях самим или через юридических представителей, и дает возможность участвовать большему числу детей, снижая стресс и беспокойство.

13. Из решения можно извлечь и другие уроки. Например, свидетельства, представленные детьми-солдатами, не были приняты судьями по различным причинам. Одна из главных проблем заключалась в использовании посредников при выявлении и поддержке свидетелей во время судебного процесса, поскольку существовало мнение, что эти посредники искажали представленные сведения. В некоторых случаях бывшие дети-солдаты просто не могли вспомнить обстоятельства своей вербовки и использования Патриотическими силами за освобождение Конго. Следует надеяться, что этот опыт позволит Суду разработать наилучшие методы для их применения при рассмотрении будущих дел.

В. Достигнутый прогресс в прекращении использования детей-солдат

14. В соответствии с мандатом Специального представителя, предусматривающим содействие сбору информации о бедственном положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в дополнение к резолюциям 64/146, 65/197 и 66/141 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея призвала соответствующие стороны принять эффективные меры с оговоренными сроками, с тем чтобы положить конец серьезным нарушениям в отношении детей, за период с момента представления предыдущего доклада Специального представителя был достигнут значительный прогресс в определении обязательств вооруженных сил и групп по прекращению вербовки и использования детей. За отчетный период пять сторон подписали с Организацией Объединенных Наций планы действий по прекращению использования детей-солдат: Народная армия за восстановление республики и демократии и Союз патриотов за справедливость и мир — вооруженные группы, действующие в Центральноафриканской Республике, — в октябре и ноябре 2011 года, соответственно; Народно-

освободительная армия Судана в Южном Судане в марте 2012 года; правительство Мьянмы в июне 2012 года; и Переходное федеральное правительство Сомали в июле 2012 года. В результате этого общее число подписанных планов действий на сегодняшний день составляет 19, что является результатом совместных усилий Канцелярии Специального представителя, страновых целевых групп, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), и, в соответствующих случаях, миротворческих или специальных политических миссий.

15. Планы действий закладывают основы всеобъемлющего процесса, в рамках которого сторона в конфликте обеспечит на долгосрочной основе прекращение вербовки и использования детей. Эти планы в целом включают в себя четыре основных компонента: проверку и выявление детей в рядах вооруженных сил или групп; вывод детей из состава вооруженных сил или групп; создание механизмов предотвращения, включая укрепление внутренних правовых норм, запрещающих вербовку детей, издание распоряжений для военнослужащих и введение мер наказания за их нарушение; и социально-экономическую и психосоциальную реинтеграцию детей в жизнь гражданского общества. Они также служат главными документами для проверки выполнения вооруженными силами и группами обязательств по прекращению серьезных нарушений в отношении детей.

16. Специальный представитель направила технические миссии в Непал и Шри-Ланку в декабре 2011 года и январе 2012 года, соответственно, для изучения процесса выполнения сторонами своих планов действий и представления соответствующего отчета. По итогам проверки всестороннего выполнения две стороны не были включены в списки Генерального секретаря 2011 года, содержащие перечень виновных в грубых нарушениях в отношении детей (A/66/782-S/2012/261, приложения I и II): Объединенная коммунистическая партия Непала (маоистская), которая подписала план действий в 2009 году, и шриланкийская группировка «Иния Бхаратхи», которая подписала план действий в 2008 году, будучи частью группировки «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал».

17. Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с основными партнерами Организации Объединенных Наций продолжала поощрять стороны, которые еще не вступили в диалог с Организацией Объединенных Наций или не подписали план действий, сделать это. Она также предоставляла коллегам из Организации Объединенных Наций на местах и сторонам в конфликте техническую помощь и руководящие указания в вопросах подготовки и осуществления планов действий. Растущую обеспокоенность вызывает число сторон, постоянно совершающих серьезные нарушения в отношении детей. В настоящее время в списки Генерального секретаря на протяжении по меньшей мере пяти лет включались 32 стороны, которые, таким образом, считаются постоянными нарушителями.

С. Передовой опыт в области мониторинга и отчетности

18. В стремлении обеспечить ознакомление с передовым опытом и способствовать обмену знаниями между группами Организации Объединенных Наций, обеспечивающими функционирование механизма мониторинга и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей, созданного в соответствии с резо-

люцией 1612 (2005) Совета Безопасности, Канцелярия Специального представителя совместно с ЮНИСЕФ, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам занималась проведением совместного глобального исследования, посвященного опыту, накопленному в Афганистане, Демократической Республике Конго и Уганде, а также сбором информации на местах об опыте в деле осуществления этого механизма. Отраженные в исследовании примеры передового опыта могут быть использованы в других странах с целью продолжения укрепления и совершенствования мониторинга деятельности и отчетности о ней.

19. В исследовании были сделаны следующие основные выводы:

a) для максимального использования возможностей механизма необходимо обеспечить широкое и непосредственное участие действующих в стране организаций системы Организации Объединенных Наций;

b) максимальная польза от механизма достигается при наличии четко определенного партнера со стороны правительства и назначении правительством координатора;

c) эффективность механизма повышается в тех странах, где значительное участие в работе принимает старшее руководящее звено, в частности глава миссии, резидент/координатор по гуманитарным вопросам и/или представитель ЮНИСЕФ, что содействует плодотворному диалогу со сторонами в конфликте;

d) каждое подразделение Организации Объединенных Наций располагает уникальными техническими специалистами и потенциалом в области информационно-пропагандистской деятельности, мониторинга и программирования. Расширение участия подразделений Организации Объединенных Наций способствует улучшению мониторинга, отчетности и ответных мер в интересах жертв серьезных нарушений;

e) учет вопросов защиты детей в мирных соглашениях и деятельности структур способствует привлечению к участию сторон в конфликте;

f) обмен информацией, собранной в рамках механизма, в котором участвует более широкое число сторон, занимающихся правами человека, способствует повышению подотчетности сторон в конфликте;

g) системы управления информацией о серьезных нарушениях помогают выявить уязвимые места и тем самым разработать превентивные меры;

h) для миротворческих миссий и подразделений Организации Объединенных Наций, входящих в состав страновой целевой группы механизма крайне важно располагать специально предназначенными для целей защиты детей ресурсами для укомплектования своего штата и оказания помощи детям-жертвам в целях выполнения мандата по защите детей;

i) во многих странах большие трудности вызывает мониторинг случаев сексуального насилия и представление отчетности о них. В этой связи следует изучить дополнительные возможности сбора информации о сексуальном насилии с помощью альтернативных систем сбора данных, используемых на страновом уровне, при соблюдении принципа «не навреди».

D. Обновленная информация о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

20. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя продолжала проводить работу по укреплению нормативно-правовой базы в области защиты детей, в частности путем осуществления кампании по всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Кампания под названием «На военную службу лиц моложе 18 лет не брать» проводилась в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В соответствии с Факультативным протоколом, принятым в 2000 году, запрещается принудительная вербовка вооруженными силами и вооруженными группами детей, не достигших 18-летнего возраста, и их прямое участие в боевых действиях.

21. Специальный представитель приняла участие в форуме, организованном правительством Бельгии в феврале 2012 года в ознаменование десятой годовщины вступления в силу факультативных протоколов к Конвенции. В число других видов деятельности по обеспечению информированности о кампании и приданию ей импульса входило предоставление консультаций государствам-членам относительно процесса ратификации, развертывание кампании в средствах массовой информации при содействии известных людей и выпуск нескольких публичных заявлений, в которых подчеркивалась необходимость дальнейшей ратификации.

22. В период с августа 2011 года по август 2012 года Факультативный протокол был подписан Сент-Люсией и ратифицирован Сан-Марино. Кроме того, к Факультативному протоколу присоединились четыре государства (Гренада, Кот-д'Ивуар, Малайзия и Нигер), в результате чего общее число государств-участников составило 147. К настоящему времени 23 государства подписали, но не ратифицировали Факультативный протокол, а 24 государства ни подписали, ни ратифицировали его.

E. Обеспечение учета вопросов защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций

23. Специальный представитель продолжала уделять приоритетное внимание обеспечению учета вопросов защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с ее мандатом по укреплению международного сотрудничества в интересах обеспечения соблюдения прав детей в условиях вооруженного конфликта. Координационные центры по защите детей в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте по политическим вопросам играют важную роль в обеспечении учета вопросов защиты детей в Центральных учреждениях и оказывают поддержку расположенным на местах консультантам по вопросам защиты детей, работающим в тесном сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя.

24. Подготовленная в 2009 году Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки директива о стратегии защиты детей, упомянутая в предыдущем докладе Специального представителя, продолжала служить руководством в деятельности по защите детей и определять функции консультантов по вопросам защиты детей в условиях миротворческой деятельности. Она также способствовала более наглядному представлению проблем, связанных с защитой детей, и выделила и четко определила общие приоритеты защиты детей в рамках миссий Организации Объединенных Наций. В настоящее время Канцелярия Специального представителя, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам ведут совместную работу по обновлению этой директивы о стратегии и включению в нее позиции Департамента по политическим вопросам, который принял директиву о стратегии в 2010 году.

25. Для обеспечения учета вопросов защиты детей военнослужащими и гражданскими сотрудниками миротворческих миссий и сотрудниками Организации и для сбора точной, объективной, надежной и поддающейся проверке информации о бедственном положении детей крайне необходимо обеспечить в миротворческих и специальных политических миссиях надлежащий потенциал по защите детей. В настоящее время консультанты по вопросам защиты детей имеются в восьми миротворческих миссиях и трех специальных политических миссиях.

26. Важное значение для обеспечения надлежащего реагирования Организации на проблемы, связанные с защитой детей, имеет роль, которую играет Генеральная Ассамблея через свои Третий и Пятый комитеты в деле укрепления потенциала защиты детей в сложных и нестабильных условиях, в которых действуют миссии Организации Объединенных Наций. Консультанты и сотрудники по вопросам защиты детей играют важную роль в обеспечении того, чтобы военнослужащие и гражданский персонал были информированы об этических критериях, которых они должны придерживаться в вопросах защиты детей, в обеспечении учета в основной деятельности миссий потребностей детей и в сборе информации о нарушениях в отношении детей, имеющих место в районе деятельности миссии.

Е. Сотрудничество с партнерами по вопросам защиты детей

27. Важной задачей, предусмотренной мандатом Специального представителя, является сотрудничество и координация с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, государствами-членами и неправительственными органами, занимающимися вопросами защиты детей. В основу стратегического плана Специального представителя положены принципы взаимодополняемости и партнерства, и до настоящего времени они служили отличительной особенностью ее деятельности. В этой связи следует особо отметить сотрудничество в трех широких областях.

28. В целях улучшения сбора информации о бедственном положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, Канцелярия Специального представителя в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и другими партнерами на местах занималась разработкой технического руководства по вопросам

мониторинга нарушений в отношении детей и представления отчетности по ним. Для обеспечения того, чтобы существующий механизм сбора информации и информационно-просветительской деятельности был быстро реагирующим и легко адаптирующимся, в партнерстве с основными участниками деятельности по защите детей в рамках Организации Объединенных Наций было проведено исследование передового опыта, о котором говорится в пунктах 18 и 19 настоящего доклада. Усилия по расширению сотрудничества продолжаются: устанавливаются новые партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организацией здравоохранения по вопросам осуществления резолюции 1998 (2011) Совета Безопасности и с Международной организацией труда по вопросам экономической реинтеграции.

29. ЮНИСЕФ является одним из ключевых партнеров в деле подписания и осуществления планов действий, направленных на прекращение серьезных нарушений в отношении детей. Его роль заключается в обеспечении осуществления программ реинтеграции детей, отделенных от вооруженных сил или групп, и осуществлении последующих мер. Такой взаимодополняющий подход позволяет сочетать роль Специального представителя как выразителя моральных принципов и защитника интересов детей, затронутых вооруженным конфликтом, с имеющимся программным и техническим потенциалом ЮНИСЕФ, что многократно повышает вклад обеих организаций в защиту детей.

30. В области информационно-просветительской деятельности Специальный представитель сотрудничала с государствами-членами и основными участниками деятельности по защите детей в конкретных областях, представляющих общий интерес. Например, в октябре 2011 года она провела групповое обсуждение с представителями правительств Колумбии и Сьерра-Леоне для обмена опытом в деле предотвращения насилия в отношении детей. Аналогичным образом, кампания в поддержку всеобщей ратификации Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, о которой говорилось в пункте 20 настоящего доклада, является совместным мероприятием, проводимым с участием ЮНИСЕФ, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и УВКПЧ.

G. Информационно-пропагандистские усилия

31. Специальный представитель, выступающая в роли глобального защитника детей, затронутых вооруженным конфликтом, продолжала выступать выразителем моральных принципов защиты детей в районах конфликтов. Благодаря поездкам на места, осуществления информационно-пропагандистской деятельности и использования традиционных и социально-медийных средств она обеспечивала осведомленность о проблемах детей в районах конфликтов, стремилась укрепить солидарность с детьми, затронутыми вооруженным конфликтом, и обращала внимание основных директивных органов и других участников на неотложный характер проблем.

1. Поездки на места

32. Уделение Специальным представителем особого внимания поездкам на места по-прежнему являлось главным элементом ее информационно-

пропагандистской деятельности. Поездки на места позволяют проводить непосредственную оценку положения детей, налаживать взаимодействие с правительствами в целях поддержки их усилий, направленных на защиту детей, обеспечивать выполнение конкретных обязательств сторон в конфликте, касающихся защиты детей, и оказывать поддержку в деятельности по обеспечению контроля и отчетности и проведению диалога с соответствующими сторонами. В течение отчетного периода, по приглашению соответствующих правительств, Специальный представитель совершила поездки в Центральноафриканскую Республику и Сомали (ноябрь 2011 года), Южный Судан (март 2012 года) и Мьянму (июнь 2012 года).

33. В Центральноафриканской Республике Специальный представитель присутствовала при подписании плана действий с вооруженной группировкой Союз патриотов за справедливость и мир, направленного на прекращение вербовки и использования детей. С тех пор был достигнут определенный прогресс в области выявления, демобилизации и социально-экономической реинтеграции детей. Специальный представитель также встретила в Банги с премьер-министром и другими старшими должностными лицами правительства и совершила поездки на места в Нделе и Обо. В Обо она встретила с жертвами «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) и представителями местных властей, гражданского общества и Народных сил обороны Уганды. Благодаря ее непосредственному обращению к Председателю Национального собрания Центральноафриканская Республика ратифицировала Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, в декабре 2011 года.

34. В Сомали Специальный представитель встретила с президентом, премьер-министром и другими должностными лицами Переходного федерального правительства. Она также посетила лагерь Марино в центральной части Могадишо, где Переходное федеральное правительство содержит бывших комбатантов группы «Аш-Шабааб», включая детей. Во время ее посещения Переходное федеральное правительство взяло на себя обязательство подписать и осуществить план действий, направленный на прекращение вербовки и использования детей его силами. Специальный представитель также встретила с Командующим силами Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), который подтвердил приверженность Миссии защите гражданских лиц, в частности детей, в ходе своих операций. Он ее заверил в том, что будет продолжать оказывать максимальную поддержку усилиям по выявлению и выводу детей из состава сил Переходного федерального правительства, в том числе путем назначения в АМИСОМ советника по вопросам защиты детей.

35. Специальный представитель посетила Южный Судан для оценки положения детей, затронутых конфликтом. Она встретила с президентом Сальваторе Кириром, старшими должностными лицами правительства и другими партнерами из Организации Объединенных Наций и гражданского общества. Она совершила поездку в Малакал и Ренк, где посетила лагерь для беженцев и встретила с южносуданцами, возвращающимися из Судана. Она присутствовала при подписании обновленного плана действий, направленного на прекращение вербовки и использования детей вооруженными силами Южного Судана, которые продолжают осуществление плана действий, первоначально подписанного в 2009 году, еще до получения независимости, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Она также выступила в поддержку права на

образование детей Южного Судана, в котором лишь 4 процента молодых людей зачислены в средние школы. Она указала на важность уделения приоритетного внимания вопросам образования при выделении государственных и донорских средств.

36. В июне 2012 года Специальный представитель посетила Мьянму для подписания с правительством плана действий, направленного на демобилизацию детей, связанных с вооруженными силами Мьянмы (Татмадау). План действий предусматривает демобилизацию, под контролем Организации Объединенных Наций, детей, связанных с вооруженными силами, и предупреждение их дальнейшей вербовки; упорядочение процедур вербовки; повышение осведомленности; усиление дисциплинарных мер в отношении нарушителей; доступ к военным базам, тюрьмам и другим местам, где могут находиться дети; и реинтеграцию. Особое значение имеет согласие правительства добавить конкретные положения, предоставляющие доступ к негосударственным участникам, которые подписали или находятся в процессе подписания мирных соглашений с правительством, с тем чтобы они могли подготовить аналогичные планы действий, направленные на прекращение вербовки и использования детей. Специальный представитель встретила с руководящими лицами, в том числе с президентом и министрами обороны, труда и социального обеспечения и иностранных дел, а также с председателями верхней и нижней палат парламента. Она также встретила с представителями подразделений Организации Объединенных Наций, дипломатического корпуса и гражданского общества, а также с детьми, ранее связанными с вооруженными силами.

2. Деятельность в отношении «Армии сопротивления Бога»

37. За последний год беспрецедентное внимание уделялось вопросу о ЛРА. В июне 2012 года Генеральный секретарь опубликовал свой первый доклад о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами и деятельностью ЛРА (S/2012/365). В дополнение к этому и для обеспечения большей информированности о воздействии этой вооруженной группы на детей Канцелярия Специального представителя совместно с Постоянным представительством Германии при Организации Объединенных Наций и Международным институтом мира организовала мероприятие с участием заместителя Постоянного представителя Уганды при Организации Объединенных Наций и Грейс Акалло, активиста, который уцелел после участия в ЛРА. В число других мероприятий по повышению информированности об ЛРА входила пресс-конференция по докладу Генерального секретаря и публичные заявления по вопросам обращения с взятыми в плен командирами ЛРА.

III. Дети и вооруженные конфликты: происходящие изменения

A. Предотвращение вербовки детей

38. Дети оказываются связанными с вооруженными силами и группами по разным причинам. В некоторых случаях вооруженные элементы вербуют их насильно или похищают или же принуждают присоединиться к ним путем запугивания. Вербовка детей также происходит в контексте нищеты, дискрими-

нации, мести и преданности какой-либо этнической, религиозной или племенной группе. Часто отсутствие безопасности и перемещение побуждают детей, особенно разлученных со своими семьями, присоединиться к какой-либо вооруженной группе для обеспечения своей защиты и выживания.

39. Учитывая большой набор факторов, влияющих на вербовку детей, для обеспечения успеха стратегий предотвращения этого явления требуется всесторонний подход. В целом можно выделить три подхода к предотвращению: создание эффективных правовых механизмов предотвращения на национальном уровне, укрепление общинных механизмов защиты на местном уровне и предоставление детям альтернативных возможностей помимо мобилизации.

1. Разработка, распространение и обеспечение соблюдения законов

40. Установление уголовной ответственности за вербовку несовершеннолетних и включение во внутреннее законодательство международных норм и стандартов, направленных против вербовки и использования детей, являются первыми шагами в деле предотвращения использования детей-солдат. Основой для создания таких норм является установление четких параметров того, кто может на законном основании быть завербован в вооруженные силы и группы, и обеспечение возможности наказания за несоблюдение этих параметров. Эффективному уголовному преследованию могут препятствовать объявляемые амнистии и фактический иммунитет, гарантируемый членам вооруженных сил, подозреваемым в серьезных нарушениях прав человека, и/или вооруженным группам, которые войдут в состав национальных вооруженных сил в рамках мирного процесса. При разработке правовых положений следует обеспечивать, чтобы амнистия не применялась в отношении тех, кто вербовал или вербует детей.

41. Тем не менее, законы оказываются неэффективными, если не обеспечивается их осуществление или отсутствует информированность об их существовании. Поэтому для процесса предотвращения также крайне важны меры по содействию распространению информации. Они могут включать в себя создание в рядах вооруженных сил подразделений по защите детей, которые сыграли важную роль в таких странах, как Южный Судан и Судан. Для повышения информированности о международных нормах и их соблюдении также важны учебно-просветительские программы в целях информирования представителей вооруженных сил и групп о правовой защите детей во время вооруженного конфликта.

42. На национальном уровне потенциально действенным средством предотвращения является проведение эффективных расследований и судебное преследование, однако для выполнения этих задач часто отсутствуют необходимые ресурсы и потенциал. Неспособность расследовать серьезные нарушения в отношении детей и наказывать ответственных за это лиц часто связана с более широкими проблемами подотчетности. В отсутствие систематического судебного преследования следует создать систему сдерживания посредством судебного преследования наиболее частых нарушителей. Кроме того, правительствами могли бы быть применены практические меры по предотвращению вербовки несовершеннолетних, такие как бесплатная регистрация рождений или альтернативные механизмы проверки возраста, наряду с выработкой политики

призыва и принятием обязательных процедур проверки для контроля за вербовкой детей национальными вооруженными силами.

2. Укрепление семейных и общинных механизмов защиты

43. При слабых государственных институтах предотвращение должно начинаться на общинном уровне. Другими важными факторами предотвращения являются создание и укрепление общинных механизмов защиты и повышение информированности семей, общин и их лидеров по данному вопросу. Стратегии защиты детей и предотвращения их вербовки вряд ли могут быть действенными в условиях, когда община способствует вступлению детей в вооруженные группы. Дети также наиболее легко подвержены вербовке при ослаблении семейных и общинных систем защиты. В некоторых случаях дети присоединяются к вооруженным группам поскольку их семьи и/или общины поощряют их к этому. Неблагоприятные условия в семье также могут приводить к тому, что дети становятся беспризорными и, соответственно, более подверженными вербовке, или могут непосредственно побуждать их вступать в вооруженные группы. Например, в Колумбии решение детей, главным образом девочек, бежать из дома и вступить в вооруженную группу, часто было напрямую связано с эксплуатацией в семье и физическим и сексуальным насилием.

44. Общины могут предотвращать добровольное или принудительное присоединение детей к вооруженным силам или группам различными путями. Общинные системы защиты детей могут предупреждать об угрозе вербовки или повторной вербовки. В тех случаях, когда вооруженные группы зависят от моральной или материальной поддержки общины, общинные структуры могут оказывать давление на местных командиров, требуя отпустить детей, и содействовать их защите. Известные представители общины, такие как старейшины, традиционные и/или религиозные лидеры также могут обратиться к негосударственным сторонам с призывом к выполнению обязательств по защите детей и предотвращению вербовки. Например, в Афганистане старейшины в некоторых случаях заключали с местными командирами договоренности о недопущении вербовки детей и прекращении нападений на школы. Общинные системы защиты детей также могут помочь уменьшить общую уязвимость детей и обеспечить специальную защиту детям, проживающим и работающим на улице, сиротам и разлученным с семьями детям, которые в особой степени подвергаются угрозе вербовки.

45. Для сотрудничества с местными системами защиты детей и укрепления их потенциала необходимо проводить анализ ситуации в каждой стране с целью выявления сильных сторон и недостатков систем защиты детей на национальном и общинном уровнях. Был сделан вывод о том, что общинные механизмы защиты детей представляют собой весьма разнообразные и легко адаптирующиеся подходы к защите детей в различных условиях. В некоторых ситуациях механизмы защиты детей возникли на основе женских ассоциаций и занимались сбором информации о нарушениях прав детей и защитой детей, подверженных особому риску быть завербованными. Другие общинные сети защиты возникают спонтанно или при поддержке неправительственных организаций, работающих во взаимодействии с общиной.

46. Инициативы по повышению информированности общины о правах детей и долгосрочных последствиях связи детей с вооруженными группами и по по-

буждению к изменению поведения или поощрению вмешательства общинных и религиозных лидеров с целью положить конец вербовке детей должны проводиться в тесном сотрудничестве с родителями, общинными и религиозными лидерами, учителями и самими детьми. Важное значение имеет диалог в целях поощрения инициативной роли общины, а также консультации, направленные на выявление и практическое использование существующего передового опыта.

47. Общей проблемой является установление связей между местными, общинными структурами защиты, с одной стороны, и элементами официальной системы защиты детей и государственными службами, с другой стороны. Часто, несмотря на наличие прочной правовой и политической основы, государственные службы не имеют контактов с общинами. В чрезвычайно нестабильных ситуациях одной из причин плохой работы государственных служб на общинном уровне могут быть слабость государства и отсутствие государственного контроля над всеми областями. В других условиях это свидетельствует об уделении недостаточного внимания и направления недостаточных ресурсов на реализацию обязательств, принятых на национальном уровне. В отсутствие официальных механизмов на первый план часто выходят общинные механизмы. Эти механизмы могут включать в себя группы, сформированные конкретно для данной цели, такие как комитеты по защите детей или общинные объединения по уходу, или же они могут просто состоять из существующих структур, таких как женские группы, религиозные организации и другие общинные организации, которые занимаются защитой детей. Для обеспечения эффективной работы этих механизмов по решению вопросов защиты детей им необходимы финансовые средства, потенциал и знания.

3. Расширение прав и возможностей детей благодаря образованию, развитию навыков и созданию возможностей получения средств к существованию

48. Во многих случаях присоединение к вооруженным силам или группам является преднамеренным выбором детей, у которых нет иных возможностей и цели в жизни. Маловероятно, что дети захотят покинуть вооруженную группу или воздержатся от присоединения к ней, если не устранить причины, по которым они первоначально добровольно сделали это.

49. Обеспечение доступа детей к образованию само по себе является мощным средством снижения риска присоединения к вооруженным силам или группам в странах, затронутых конфликтом, или в нестабильных ситуациях. Исследования показывают, что в отдельных случаях чем выше уровень полученного образования, тем меньше вероятность добровольного вступления ребенка в ряды вооруженных сил. Если дети посещают школу, они с меньшей вероятностью вступят в ряды вооруженных сил или групп, поскольку у них есть другие альтернативы. И наоборот, отсутствие доступа к образованию толкает многих молодых людей к прохождению военной подготовки, которая является единственной их возможностью обеспечить себя и свои семьи. В ситуациях вооруженного конфликта, когда в наибольшей степени необходима защитная функция школ, они часто становятся объектами нападений. Использование школ в военных целях также снижает вероятность посещения школы детьми. В этой связи все заинтересованные участники должны обеспечить защиту школ. Применявшиеся сотрудниками на местах меры по недопущению нападений на

школы в условиях конфликта включают в себя физическую защиту, привлечение общины к защите школ, обеспечение альтернативного образования, переговоры с заинтересованными сторонами с целью превратить школы в зоны мира, ограничения на использование школ в военных и политических целях и информационно-просветительская деятельность.

50. Было установлено, что вербовка детей в вооруженные силы или группы часто тесно связана с нищетой и неблагоприятным социальным положением. Был сделан вывод о том, что нищета, часто сочетающаяся с социальной изоляцией, вызывает у молодых людей разочарование и создает предпосылки для их присоединения к вооруженным группам. Во многих постконфликтных обществах у молодых людей нет иного выбора, кроме как оставаться безработным или соглашаться на краткосрочную и изнурительную работу. В этой связи приоритетной задачей национальных стратегий предотвращения должно быть предоставление детям и молодым людям альтернативных возможностей посредством обеспечения высококачественного образования — как формального, так и неформального, — и реализации национальных программ создания для молодых людей рабочих мест и возможностей получения дохода. Приоритетное внимание работе в этой области также должны уделять учреждения-доноры. Кроме того, предотвращению вербовки и повторной вербовки детей могут способствовать меры по обеспечению продовольственной безопасности и созданию возможностей для получения средств к существованию, разработанные с учетом конкретных экономических условий, наряду с деятельностью по культурной и психосоциальной поддержке.

В. Сотрудничество с региональными организациями по вопросам детей и вооруженных конфликтов

51. Современные способы ведения войны по-прежнему приводят к большому количеству жертв среди гражданского населения в связи со все более активным применением негосударственными вооруженными группами оружия взрывного действия в населенных районах, использованием новых технологий, которые в ряде случаев приводят к жертвам среди гражданского населения, и использованием детей, в частности, в качестве комбатантов, средств ведения войны (например, террористов-смертников) и сексуальных рабов. По мере активизации участия региональных организаций в обеспечении мирного процесса и миротворческих операциях, часто с целью принятия мер против основных виновников в нарушениях в отношении детей, возросло значение проблемы защиты детей в ходе таких операций. Это подчеркивает необходимость дальнейшего учета требований защиты в работе региональных организаций на политическом/стратегическом и оперативном/тактическом уровнях. Например, силы, направленные Организацией Североатлантического договора (НАТО) или Африканским союзом, сталкиваются с проблемой детей-солдат и использованием детей в качестве террористов-смертников и при этом должны также обеспечивать, чтобы их операции соответствовали их обязательствам в отношении детей согласно международному гуманитарному праву и праву прав человека, в том числе применительно к использованию новой технологии.

52. Главный аспект мандата Специального представителя заключается в поощрении международного сотрудничества, в том числе с региональными и

субрегиональными организациями, в вопросах уважения прав ребенка и защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта. Это соответствует содержащемуся в главе VII Устава Организации Объединенных Наций признанию важной роли, которую могут играть региональные организации в дополнении усилий Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности. С учетом этого, главной стратегией Канцелярии с момента определения мандата Специального представителя Генеральной Ассамблеи является обеспечение учета требования защиты детей в операциях и деятельности миротворческих органов Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Действуя в своем качестве, Специальный представитель предприняла ряд инициатив, направленных на обеспечение полного учета требований защиты детей, вытекающих из международного гуманитарного права и права прав человека, в стратегиях и практической деятельности основных региональных партнеров.

1. Европейский союз

53. В 2003 году в результате предпринятых совместно с Канцелярией Специального представителя усилий Европейский союз утвердил и позднее обновил руководящие указания, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, в которых Союз взял обязательство заниматься проблемой воздействия вооруженных конфликтов на детей за пределами Европейского союза в контексте политики Союза в области прав человека, общей внешней политики и политики безопасности, а также политики в области сотрудничества в целях развития и гуманитарной помощи. В этой связи в руководящих указаниях предлагается ряд мер, включая осуществление главами делегаций Европейского союза, командующими военными силами и специальными представителями мониторинга нарушений и представление отчетности о них и определение политических и дипломатических мер со стороны Союза в поддержку защиты детей. Средства взаимодействия с третьими сторонами включают в себя дипломатические инициативы, политический диалог и многостороннее сотрудничество. В тех случаях, когда Союз проводит операции по урегулированию кризиса с участием гражданских лиц и/или военнослужащих, он обязуется в ходе планирования этих операций принимать во внимание, когда это уместно, особые потребности детей. Впоследствии Союз подготовил перечень необходимых мер по учету вопросов защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, в ходе операций, санкционированных в рамках общей европейской политики в области безопасности и обороны, который направлен на то, чтобы права ребенка и вопросы защиты детей регулярно учитывались в ходе таких операций.

54. Вместе взятые, эти руководящие указания и перечень необходимых мер представляют собой межсекторальное и всеобъемлющее руководство для миссий Европейского союза, проводимых в контексте общей европейской политики в области безопасности и обороны, и для делегаций Союза, базирующихся в странах, затронутых конфликтом. Они также служат руководством при проведении двусторонней политики государств в конфликтных ситуациях. Хотя разработка этой стратегической программы сама по себе является значительным достижением, Союзу и его государствам-членам теперь необходимо предпринять усилия по всестороннему применению содержащихся в ней руководящих указаний.

2. Организация Североатлантического договора

55. С 2009 года Канцелярия Специального представителя взаимодействует с НАТО в соответствующих штаб-квартирах и на местах в вопросах укрепления сотрудничества и обеспечения лучшей защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. В своей итоговой декларации, принятой на Чикагской встрече на высшем уровне 20 мая 2012 года, главы государств и правительств НАТО заявили о своей приверженности осуществлению резолюций Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах и с обеспокоенностью отметили растущее число угроз детям в условиях вооруженных конфликтов. Важно отметить, что они также указали на то, что проводимые НАТО операции, такие как операция Международных сил содействия безопасности для Афганистана, начинают играть все более активную роль в предотвращении нарушений в отношении детей, их мониторинге и реагировании на них, в том числе посредством организации предварительной подготовки и создания, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, механизма предупреждения о нарушениях.

56. В этой связи в феврале 2012 года НАТО назначила своего помощника Генерального секретаря по операциям координатором высокого уровня по вопросам детей и вооруженных конфликтов, на которого была возложена задача поддержания тесного диалога с Организацией Объединенных Наций и изучения дальнейших возможностей обеспечения учета вопросов защиты детей в мероприятиях по учебной подготовке и операциях НАТО. Этот позитивный шаг должен способствовать выявлению и распространению положительных примеров, основанных на опыте Международных сил содействия безопасности, для их учета в процессе подготовки, проводимой НАТО на этапе, предшествующем развертыванию.

3. Африканский союз

57. Африканские государства выступали в качестве важных партнеров в деятельности, касающейся детей и вооруженных конфликтов, и процесс сотрудничества с Африканским союзом в области защиты детей осуществляется, хотя и на нерегулярной основе. Поддержка оказывается в форме направления в АМИСОМ советников по вопросам защиты детей и обеспечения учебной подготовки для стран Союза, предоставляющих войска. Тем не менее, в свете все более многосторонней роли Союза в деятельности по предотвращению, посредничеству и стабилизации предлагается применять более систематический подход к решению проблемы детей и вооруженных конфликтов.

58. Партнерство с Африканским союзом по вопросам детей и вооруженных конфликтов может иметь форму технической помощи в разработке руководящих указаний с использованием имеющихся в распоряжении Союза средств обеспечения учета вопросов защиты детей в различных аспектах его работы, в том числе применительно к посредничеству и операциям по поддержанию мира. Это может быть основано на существующих механизмах защиты Союза, таких как подразделение АМИСОМ по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения. Наряду с руководящими указаниями могут быть разработаны пакеты учебных материалов по вопросам детей и вооруженных конфликтов для гражданских сотрудников и военнослужащих. В качестве первого шага следует рассмотреть вопрос о назначении координатора по вопросам детей и вооруженных конфликтов.

С. Оружие взрывного действия

59. Оружие взрывного действия, определяемое как оружие, приводящее к увечьям и гибели людей или повреждению имущества от взрывной волны и — часто — осколков в результате подрыва взрывного устройства, оказывает разрушительное воздействие на гражданских лиц, включая детей, особенно в случае его применения в густонаселенных районах. Применение такого оружия, включая авиабомбы, гранаты, наземные мины, самодельные взрывные устройства и минометные мины, как правило, приводит к последствиям, которые использующие его стороны не могут предвидеть или ограничить, что обуславливает значительный риск его неизбежного действия.

60. Применение оружия взрывного действия вооруженными силами и группами часто приводит к совершению нарушений в отношении детей, в том числе к ранениям, увечьям и гибели детей, вербовке детей в качестве террористов-смертников, повреждению и/или уничтожению гражданских объектов, таких как школы и больницы, и воспрепятствованию доступу гуманитарной помощи, например, путем установки наземных мин. Оно также оказывает долгосрочное негативное воздействие в связи с эмоциональным стрессом у детей и лишением их возможности получения образования и перспектив на будущее.

61. Особую обеспокоенность вызывает оружие взрывного действия, имеющее большую зону поражения, такое как реактивные системы залпового огня, фугасные снаряды, минометные мины, начиненные взрывчаткой автомобили и другие самодельные взрывные устройства. В 2011 году в результате применения минометов и артиллерии, традиционно используемых против сосредоточения сил пехоты, погибли и получили ранения дети, в частности в Ливии, Сомали и Сирийской Арабской Республике. В Афганистане и Ираке участились случаи комплексных нападений вооруженных групп, включающих в себя два или более нападения на одну цель с использованием оружия взрывного действия. Эти нападения, обычно направленные против государственных учреждений, привели к значительному числу жертв среди детей. Воздушные бомбардировки и нападения с использованием беспилотных летательных аппаратов в таких странах, как Пакистан и Йемен, также приводили к гибели и ранениям детей.

62. В большинстве ситуаций в 23 странах, отраженных в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, охватывающем период с января по декабрь 2011 года (A/66/782-S/2012/261), оружие взрывного действия использовалось для совершения прямых нападений на школы и больницы, что является серьезным нарушением прав детей. Они создавали угрозу детям, медицинскому персоналу и преподавательскому составу, приводя к вынужденному закрытию этих учреждений или препятствуя их нормальному функционированию. В некоторых странах дети были лишены доступа к гуманитарной помощи из-за наличия взрывоопасных пережитков войны, оставшихся от предыдущих конфликтов.

63. В 2011 году сообщалось о 22 случаях использования детей вооруженными группами для совершения нападений в роли террористов-смертников в Афганистане и Пакистане, в том числе одной восьмилетней и одной девятилетней девочки. Некоторые из этих детей являлись жертвами, не знавшими, что имеют при себе взрывное устройство.

64. Хотя отдельные проблемы, связанные с оружием взрывного действия, со временем получили большее признание, необходимо дальнейшее привлечение внимания к этому вопросу директивных органов и принятие немедленных мер для эффективной защиты детей от такого оружия. Также необходимо более широкое признание того, что использование такого оружия, особенно оружия, имеющего большую зону поражения и используемого в густонаселенных районах, наносит серьезный ущерб детям и общинам. Для подготовки исходной информации, которая в свою очередь будет способствовать укреплению эмпирической основы информационно-просветительских усилий, направленных на улучшение защиты детей, крайне необходимы систематический сбор и анализ данных о человеческих жертвах в результате применения такого оружия. В контексте механизма мониторинга и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей Канцелярия Специального представителя совместно с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций будет заниматься сбором дезагрегированной и более подробной информации о жертвах среди детей в результате применения такого оружия. Канцелярия будет также выступать в поддержку включения конкретных положений против применения оружия взрывного действия в планы действий, подписываемые сторонами в конфликте, с целью положить конец убийствам детей и нанесению им увечий.

IV. Рекомендации в отношении дальнейшей деятельности

65. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены принять надлежащее национальное законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за серьезные нарушения в отношении детей, в том числе за вербовку и использование детей в вооруженных силах и вооруженных группах, что было определено в Римском статуте как военное преступление, а также обеспечить привлечение к ответственности совершеннолетних вербовщиков в национальных судах. В этой связи международное сообщество должно, когда это уместно, оказывать помощь государствам-членам в создании и укреплении национального потенциала в области отправления правосудия.

66. Международным и национальным судам предлагается использовать и развивать судебную практику, основанную на решении, вынесенном Международным уголовным судом по делу Любанги, и руководствоваться мерами, которые Суд принял в связи с защитой детей и участием детей в судопроизводстве.

67. Специальный представитель, воодушевленная продолжающимися усилиями региональных организаций по разработке мер, обеспечивающих учет вопросов защиты детей в деятельности, связанной с предотвращением конфликтов, посредничеством и операциями по поддержанию мира, призывает эти региональные организации в полной мере выполнять разработанные руководящие указания.

68. Кроме того, Специальный представитель призывает другие региональные организации к дальнейшим мерам по решению вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, с целью повышения осведомленности об этих вопросах и обеспечения политической приверженности их решению в дополнение к разработке, когда это уместно, надле-

жащих директивных и оперативных указаний.

69. Что касается использования оружия взрывного действия в населенных районах, то Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены принять меры с целью снижения воздействия такого оружия на детей, в том числе посредством:

а) недопущения применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах, в том числе путем пересмотра и укрепления, по мере необходимости, военных стратегий и процедур и обеспечения того, чтобы все военные операции отвечали нормам международного гуманитарного права и основывались на принципах избирательности, соразмерности и предосторожности;

б) поддержки сбора данных о воздействии оружия взрывного действия на детей, в том числе путем сбора такой информации и ее предоставления Организации Объединенных Наций;

в) привлечения к ответственности тех, кто применяет оружие взрывного действия в нарушение международного права.

70. Специальный представитель вновь настоятельно призывает все вооруженные стороны в приоритетном порядке пересмотреть вопрос о воздушных нападениях, в том числе с применением беспилотных летательных аппаратов, и о ночных рейдах, с целью предотвращения случайных жертв среди гражданского населения, нанесения увечий гражданским лицам и причинения ущерба гражданским объектам.

71. Что касается предотвращения вербовки и использования детей, то Специальный представитель призывает соответствующие государства-члены:

а) обеспечить применение законодательства, запрещающего вербовку детей, и укрепить общинные механизмы защиты детей в качестве важнейшей меры по предотвращению повторной вербовки детей;

б) разработать стратегии предотвращения, в том числе путем организации работы служб формального и/или неформального просвещения для детей и молодых людей наряду с разработкой программ создания рабочих мест и обеспечения приносящей доход деятельности;

в) предоставлять правительствам официальную помощь в целях развития в процессе осуществления стратегий предотвращения.

72. Специальный представитель вновь призывает государства подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и/или присоединиться к нему и при этом при сдаче на хранение имеющего обязательный характер заявления (в соответствии со статьей 3) после ратификации Факультативного протокола установить минимальный 18-летний возраст для добровольного призыва на военную службу.

73. Специальный представитель призывает государства-члены продолжать поддерживать обеспечение учета вопросов защиты детей в деятельности Организации Объединенных Наций — как в полевых миссиях, так и

в Центральных учреждениях, — и содействовать утверждению должностей советников по вопросам защиты детей и их своевременному направлению в миротворческие и специальные политические миссии, когда это уместно.
