



人权理事会
第二十一届会议
议程项目 10
技术援助和能力建设

索马里人权状况独立专家 Shamsul Bari 的报告

内容提要

索马里经历了 20 年的坎坷，目前终于到了一个关键时刻。在忍受了这段时期最为痛苦的人道主义危机之后，现在这个国家准备翻过新的一页。人们希望，在向人权理事会提交本报告时，旨在结束黑暗的过去并将索马里带入光明未来的路线图终将导致民选的新政府在摩加迪沙宣誓就职。独立专家试图在本报告中描述过去一年中在军事、政治和外交领域中的情况发展以及索马里的人道主义和人权状况。他在结束报告时建议索马里目前的和今后的政府以及国际社会充分利用所有利益攸关方共同努力的成果，创造一个实现法治和尊重所有人人权的新的索马里。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-8	3
二. 背景	9-11	4
三. 重要的情况发展	12-49	4
A. 安全状况	13-22	5
B. 旨在结束过渡时期的路线图	23-27	6
C. 索马里兰	28-33	6
D. 邦特兰	34-40	8
E. Sool、Sanaag 和 Cayn 地区	41-49	9
四. 人权领域的情况发展	50-82	10
A. 生命权	50-59	10
B. 食物权	60-61	11
C. 强迫流离失所	62-65	12
D. 针对妇女的暴力	66-68	12
E. 保护儿童	69-74	13
F. 言论自由和媒体	75-80	14
G. 囚犯待遇	81-82	15
五. 其他情况发展	83-84	15
六. 结论和建议	85-132	15
A. 过渡联邦政府和过渡联邦机构	96-106	17
B. 索马里兰	107-110	18
C. 邦特兰	111-113	18
D. 国际社会	114-121	19
E. 联合国体系	122-132	20

一. 导言

1. 本报告是根据人权理事会第 17/25 号决议提交的。理事会在这项决议中，除其他外，将索马里人权状况独立专家的任期延长一年，并且请他向理事会第二十一届会议提交报告。本报告所涉时期为 2011 年 9 月至 2012 年 8 月初。
2. 独立专家于 2012 年 4 月 15 日至 25 日第八次访问索马里和肯尼亚。他访问了内罗毕、索马里兰的 Hargeysa、邦特兰的 Garoowe 和 Boosaaso 以及索马里首都摩加迪沙。独立专家在非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)军车的护送下，在摩加迪沙逗留了两天两夜；并且两次穿越整个城市，与索马里总理、内务部长以及其他高级官员会晤。
3. 在内罗毕，独立专家同秘书长索马里特别代表 Augustine Mahiga 以及参谋长 Hasmik Egian 会晤。他们向他提供了有用的意见，帮助他了解联合国在利用路线图结束索马里过渡时期方面所面临的挑战。联合国驻索马里政治事务处(联索政治处)人权股、共同宪法股、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)、联合国开发计划署(开发计划署)以及欧洲联盟人权工作组的代表向他详尽地介绍了情况。
4. 在摩加迪沙，独立专家同过渡联邦政府的总理 Abdiweli Mohamed Ali 进行了内容广泛的讨论。这位总理重申他的承诺：尽管存在安全方面的挑战，但是他决心顺利完成过渡。独立专家还会晤了内务和国家安全部长 Abdisamad Mohamed Hassan。这位部长向他介绍了索马里中南部的整体军事和安全形势以及政府关于青年党叛军和战俘的政策。摩加迪沙市市长向独立专家介绍了解放的地区为人民提供基本服务方面所面临的挑战。独立专家还同司法和惩教问题技术工作组举行了会议(当时检察总长也在场)。独立专家通过这次会议了解到索马里由于司法和惩教制度的瘫痪而面临的严峻形势。
5. 在摩加迪沙，联合国难民事务高级专员办事处(难民高专办)、人道主义事务协调处、儿童基金会、联合国排雷行动中心、联合国人口基金的代表以及副人道主义事务协调员向独立专家提供了有用的信息。非索特派团部队司令和非洲联盟主席副前线特别代表也向他作了情况介绍。
6. 独立专家会晤了摩加迪沙的新闻记者和人权捍卫者。他了解到他们如何经常在这个世界上最危险的城市之一中冒险工作。
7. 在索马里兰，独立专家会晤了政府的各个部长和高级官员。在邦特兰，他参加了在 Garoowe 举行的新《宪法》通过仪式。他后来会晤了总统、内阁成员和其他官员。在他访问 Bossasso 期间，他在实地了解到国内流离失所者的处境及其面临的问题。

8. 编写本报告的材料来自独立专家在同许多上述人士交谈中所获得的信息。他还查阅了最近的关于索马里情况发展的出版物和媒体报告，并且收到了一些个人提请他注意重要的人权问题的书信。

二. 背景

9. 根据难民高专办最近提供的信息，¹ 索马里在难民数量上位居世界第三，仅次于阿富汗和伊拉克。索马里在本区域中的难民数量已经超过 1,000,000。难民主要流落在肯尼亚、也门、埃塞俄比亚、厄立特里亚、吉布提、坦桑尼亚联合共和国、乌干达以及埃及。索马里几乎 1,360,000 国内流离失所者集中在中南地区。2012 年头 5 个月，有 44,734 名索马里人在其邻国申请难民地位；另外在索马里中南部还有 39,000 人丧失家园。

10. 索马里是非洲之角中受到目前干旱最严重影响的国家。人们普遍认为，目前这场旱灾是过去 60 年中最严重的。在这个遭到 20 年内战摧残的国家里，连续几年的干旱已经导致粮食缺乏和粮价高居不下。根据难民高专办的估计，索马里大约有 3,700,000 人迫切需要人道主义援助。越来越多的索马里人正在离开自己的家乡，步行几千公里寻找食物。其中多数人极度营养不良，最终将进入索马里的国内流离失所者营地以及在肯尼亚和埃塞俄比亚的难民营。

11. 根据紧急救济协调员的介绍，索马里的人道主义形势十分危急，国际社会必须予以高度关注。虽然目前还没有发生饥荒，但是大批人仍然处于危机之中，形势可能会很快恶化。4 月至 6 月的雨水来得很迟，而且分布不均。结果，收成要比平时少和迟。2012 年下半年，索马里南部的人民可能会遭遇粮食供应危机。²

三. 重要的情况发展

12. 在报告所涉时期在索马里发生了两件大事。第一件涉及安全形势：青年党于 2011 年 8 月初撤出了摩加迪沙。另外一件事：通过了索马里路线图，要求在 2012 年 8 月 20 日之前结束过渡时期。

¹ 见难民高专办摩加迪沙每月人口迁移追踪面板，2012 年 5 月。请查阅 www.unhcr.org/4fec227b9.html。

² 见 <http://reliefweb.int/report/somalia/emergency-relief-coordinator%E2%80%99s-key-messages-somalia-5-july-2012-issue-number-9>。

A. 安全状况

13. 青年党撤出摩加迪沙是对索马里人权状况具有直接影响的政治和安全方面的一件大事。在摩加迪沙主要的医疗设施中接受治疗的伤员的创伤类型几乎马上反映出传统的作战方式停用了。随之，过渡联邦政府接管了摩加迪沙市，并且为它提供了更好地为人民服务的机会。

14. 尽管青年党撤出了摩加迪沙，但是，从 2011 年 12 月到 2012 年 1 月，非索特派团、过渡联邦政府以及盟军同青年党的严重军事冲突仍然在其他地方继续进行。冲突主要发生在摩加迪沙的外围地区。随后，由于政府和非索特派团的部队加大了压力，叛军进攻的次数和有效性开始减退，结果政府军及其盟军于 2 月中旬成功侵入 Afigooye 走廊。这样，政府和非索特派团的影响力就超出了摩加迪沙。目前仍然是这种状况。

15. 在冲突中的另外一个因素是埃塞俄比亚部队明显返回。这些部队在边境地区布置重兵，并且把青年党逐出重要据点(包括 Baidoa)。青年党也改变了自己的战术，以不对称进攻配合常规战争，造成了政府军的伤亡和目前的不稳定局面。

16. 另外一件大事是肯尼亚部队于 2011 年 10 月到达索马里。2012 年 7 月 6 日，他们正式归属非索特派团指挥。他们在实施空袭、从青年党手中夺回中南地区等方面发挥了重要作用。而青年党则以打了就跑的战术阻挡他们的军事进攻。

17. 由于多面作战，再加上内讧、叛变和丧失外国士兵，青年党的实力减弱。在报告所涉时期，非索特派团和索马里安全部队已经控制了索马里中南部的大部分区域，并且准备夺取 Kismaayo。

18. 非索特派团在第一战区(摩加迪沙)的兵力约为 9,800 人。大约 4,660 名肯尼亚士兵被部署在第二战区(索马里南部)，使得当地的兵力达到大约 14,460 人。计划将来自布隆迪和乌干达的 2,500 人部署在第三战区(Baidoa 和索马里中部)。来自吉布提的 600 人则部署在第四战区(Beledweyne 和东 Hiraan)。这样，非索特派团的兵力很快就将达到任务所规定的限额：17,731 人。

19. 由于非索特派团部队增加了兵力，摩加迪沙人民的行动自由大大改善，其主要原因是在摩加迪沙处理了地雷、战争爆炸遗留物以及简易爆炸装置。

20. 对于非索特派团部队进行的有关人道主义法和人权法的定期培训产生了积极效果，在预防同冲突有关的性暴力方面也是如此。公众对于非索特派团的认识和支持似乎也大大提高。观察员们认为，2012 年 2 月在 Afigooye 走廊的军事行动表明，非索特派团为尽可能减少平民伤亡而采取的措施(选择具体的进攻路线和要求多方面核实目标)基本上是成功的。

21. 在加强国家安全部队方面也有积极的情况发展。设立了一个协调委员会，以便审议行为守则、今后的后勤设施、工资数据、两性状况以及老兵养老金计划；同时分配军车和装备。然而，独立专家对于以下情况表示关注：安全部队的能力建设仍然受到政府军费不足的限制。

22. 在警察部队方面也有所改进。在捐助国的资助下，警察在摩加迪沙警察学院中带薪接受再培训，而其他人则领取培训津贴。正在努力支付警察部队的欠薪，但是还需要更多经费才能付清欠薪。

B. 旨在结束过渡时期的路线图

23. 旨在结束过渡时期的路线图是 2011 年 6 月签署的《坎帕拉协议》规定的。根据这项协议，政府执法部门和立法部门的领导人同意将过渡时期延长一年，直至 2012 年 8 月 20 日。2011 年 9 月 6 日在摩加迪沙举行的一次索马里利益攸关方的协商会议正式通过了这项协议。《协议》的目标是：改善目前摩加迪沙以及索马里南部其他地区的安全形势；敲定和通过国家安全和稳定计划；实行民族和解和拓展；敲定和通过《宪法》草案；实施过渡联邦机构的改革；在 2012 年 8 月 20 日之前组织总统、议长和副议长的选举。

24. 为实施路线图的主要目标而作出的努力包括过渡联邦政府主动同一些地区政府建立了联系。在就制定《宪法》的进程进行协商之后，决定在邦特兰 Garoowe 举行两次索马里全国协商制宪会议：第一次会议(2011 年 12 月 21 日至 23 日)和第二次会议(2012 年 2 月 15 日至 17 日)。

25. 在第一次会议上商定了一套关于新的联邦议会的结构、人数、代表基础以及挑选标准的原则；并且通过了全国制宪大会制定的一部新的联邦《宪法》，其中包括大会代表的任务、人数以及挑选标准。

26. 第二次会议一致商定了索马里联邦政府的性质，其中包括首都摩加迪沙的地位、联邦执法部门的结构、选举制度的相关内容以及如何将第一次会议商定的原则落实于《宪法》通过程序和新的联邦议会。第二次会议还决定：妇女至少在议会以及为结束过渡时期而建立的其他机构(也即国家制宪会议和临时独立选举委员会)中占据 30% 的席位。

27. 全国制宪大会于 2012 年 7 月 25 日在摩加迪沙正式建立和运作。来自全国 18 个地区的 825 名长老参加了从 7 月 25 日至 8 月 2 日的会议。与会者商定，考虑到目前的安全形势，在组织直接公民投票和选举之前，传统长老们将体现选举的合法性，并将代表人民批准临时宪法和组成新的议会，以便结束目前的过渡时期。然而，妇女代表人数只占制宪会议代表的 24%，远远低于第二次制宪会议所规定的 30% 的目标。制宪会议于 8 月 1 日通过了索马里临时《宪法》。

C. 索马里兰

28. 在报告所涉时期，在索马里兰发生了一些大事。索马里兰全国人权委员会开始了运作。这个委员会虽然还不完全符合规定，但是已经接近《巴黎原则》的精神。联索政治处人权股协助该委员会评估了它的优缺点，并将之作为制定今后战略的基准。然而，关于将该委员会置于司法部领导之下的建议引起了关注：此

举可能会影响该委员会的独立性。独立专家在同司法部长 Hassan Ahmed Aided 会晤时就表示关注。

29. 各地区政府继续为加强司法部门和安全部门而逐步采取措施。2011 年 6 月，司法部在开发署的资助下启动了一个国家司法战略项目。这个项目试图将传统法律(*Xeer*)、宗教法律(*sharia*)同正规司法政策结合起来，以便加强司法部门的能力，同时根据人权标准确保其独立性。这个项目导致撤消地区委员会，因为这些委员会曾经引起严重的侵犯人权事件。然而，有人对新闻记者遭到逮捕和拘留的情况表示关注，因为这种做法限制了言论自由和媒体权利。2011 年 7 月，在毒品和犯罪问题办事处的资助下，司法部开展了一项关于索马里兰被拘留者处境问题的研究。这项研究表明，70%的囚犯是在初审庭上被判刑的，没有机会提出上诉。

30. 这项研究表明，多数囚犯都是在押候审或者未经指控长期拘留，其中一名囚犯在押候审的时间竟达 4 年之久。研究的结论是：有关部门忽略了和侵犯了囚犯的审前权利。发生这些侵权行为的主要原因在于：警方、拘留机构、总检察长办公室、律师以及法院之间缺乏协调；目前的监狱管理条例已经过时，不符合索马里兰的《宪法》和国际人权标准。

31. 独立专家同司法部长讨论了上述关注。部长告诉他说，由于索马里兰《宪法》保障言论自由、媒体自由、结社自由以及集会自由等项权利，除非新闻记者超越了其权利，否则不可能在没有逮捕令的情况下将其拘捕。他遗憾地说，多数新闻记者没有专业背景；缺乏专业精神；只对传播敏感信息感兴趣。司法部长向联合国人权事务高级专员办事处寻求技术援助，要求该办事处帮助制订一项符合人权标准的全面的媒体法律。

32. 索马里兰有关机构向独立专家介绍了为打击海盗而作出的努力。他从毒品和犯罪问题办事处获悉，索马里兰在消除其沿海地区的海盗方面取得了进展。他获悉了关于在塞舌尔海域逮捕据称索马里海盗的情况。根据双方的协议，塞舌尔政府以海盗罪对有关人员提出起诉，在定罪之后将其转到索马里兰的监狱中服刑。在访问 Hargeysa 中央监狱时，独立专家曾经同被定罪的海盗交谈；他们被判处了 10 年至 20 年徒刑。这些囚犯抱怨说，审讯违背了正当程序，因为他们无法根据塞舌尔的法律行使上诉权利。独立专家向司法部长传达了囚犯的抱怨。部长说，索马里兰对于审讯的公平性感到满意，因为索马里兰曾经派出代表去塞舌尔监测审讯。他还曾请人权股调查这一事项。

33. 独立专家向司法部长表达了对于以下情况的不安：尽管他早些时候已经发出呼吁，但是男孩和女孩仍然因为不服从其父母的管教而被投入监狱。部长承认说，世俗传统和习惯做法不会在一夜之间消失。然而，自从现政府于 2010 年执政以来，已经为通过和实施少年法作出了努力。由于针对家长开展了提高认识运动，有关案件的数量已经大大减少。他还说，政府在司法部内设立了一个特别机构，专门处理违法儿童的问题。

D. 邦特兰

34. 在邦特兰，独立专家访问了 Garoowe 和港口城市 Bossasso。在 Garoowe，索马里邦特兰州总统 Abdirahman Mohamud Farole 邀请他参加了地区制宪会议为批准邦特兰过渡《宪法》而组织的仪式。后来，他会晤了 Farole 总统及其副总统 Abdisamad 先生。他同司法部长、安全部长、首席大法官、高级司法委员会的成员以及警察总监和民间社会组织举行了会议。他还访问了 Garoowe 中央监狱。

35. 独立专家赞扬总统说，自从他们 2011 年会晤以来，他的政府取得了成就。他确认总统努力启动和支持民主化进程，并且逐步向多党制的政治制度过渡。在总统的领导下，建立了一个选举委员会，推动了导致制定政治社团法的进程；并且批准了过渡时期《宪法》。他还确认了邦特兰所面临的安全挑战，因为有报告称，青年党分子在从索马里中部和南部逃跑时进入了该州领土。然而，他强调指出，必须根据邦特兰《宪法》，给予疑犯关于接受正当程序和公正审讯的权利。

36. 独立专家赞扬了邦特兰有关机构在最近批准的《宪法》中使用了无性别倾向的语言。然而，他对《宪法》中一些条款不符合国际人权标准和原则的情况表示关注。他表示希望，联索政治处就某些条款提出的关注将会得到处理，以便加强《宪法》。

37. 2011 年 11 月，邦特兰立法部门通过了《人权捍卫者法》，但是还没有任何人权捍卫者任职。独立专家促请总统通过透明的选拔过程，挑选适当的个人任职(例如通过公开报名申请)，从而将增进和捍卫人权办公室投入运作。

38. 独立专家向总统表达了对于法官任免完全由执法部门和立法部门决定的做法的关注，因为这种做法可能会影响到司法部门的独立性。他希望，政府将采取措施，确保在同独立的司法机构协商之后才作出任免法官的决定。他建议高级司法委员会参与审查和建议司法官员的任免。他还请求总统考虑废除死刑，至少暂缓执行所有死刑，以便履行索马里在普遍定期审议期间所作的承诺。³

39. 独立专家还向有关部门表示了对于制定《外阴环切法》的关注。这项法律规定：法老外阴环切是非法的，但却允许其他形式的女性外阴残割。他促请根据邦特兰《宪法》第 18 条第(2)款(这项条款保障所有人关于保护自己身体完整的权利)以及国际人权标准，修订这项法律，禁止一切形式的女性外阴残割。索马里曾经在 2011 年普遍定期审议期间在这一方面作过承诺。

40. 独立专家获悉，Farole 总统已于 2012 年 7 月批准了《邦特兰政治社团法》，从而在邦特兰开放了党禁。

³ A/HRC/18/6。

E. Sool、Sanaag 和 Cayn 地区

41. 独立专家获悉，Darod 的 Dulbahante 部落的一些政客、散居在外者、长老以及宗教领导人于 2012 年 1 月在 Taleeh 开会，决定将 Sool、Sanaag 和 Cayn 地区合并，从而在索马里北部建立一个半自治的联邦州，并且称之为“Khatuumo 州”。索马里兰和邦特兰都声称拥有这片土地。“Khatuumo 政府”宣布，它支持索马里的统一。过渡联邦政府总统最初宣布承认 Khatuumo 州，但是后来又撤销了承认。

42. 应当指出，Dulbahante 部落在邦特兰同索马里兰关于 Sool 地区和 Sanaag 地区的领土争端中保持中立。由于夹在索马里兰和邦特兰的中间，Dulbahante 部落的效忠对象不统一，因此往往在这个地区造成不稳定局面以及两个政府之间的紧张状态，但是邦特兰和索马里兰都试图在各自政府中安排 Dulbahante 部落的代表。自从 Khatuumo 州成立以来，该州的公民(尤其是 Sool 地区的公民)在示威游行中明确表示支持这个新成立的州。据报道，索马里兰的安全部队镇压了示威游行，导致了一些人死亡。

43. 这个地区的政治和安全形势仍然是紧张的。在报告所涉时期，在索马里兰武装部队和从属于 Khatuumo 州的武装集团之间的冲突时有发生，导致多人死亡和平民伤亡。据报道，2012 年 1 月 26 日，索马里兰武装部队和 Dulbahante 部落民兵在 Cayn 地区 Buuhoodle 附近的一个村庄中交火，结果导致多人伤亡。2012 年 2 月，索马里兰武装部队和从属于 Khatuumo 政府的武装在边境城市 Buuhoodle 再次交火，造成军人和平民伤亡；并且迫使一些居民逃离。

44. 在访问索马里兰期间，独立专家同总统办公室主任 Harshi Abdi Hassan 讨论了这个问题。这位主任告诉他说，总统承诺开展对话，并且曾经在这一方面要求召开和平会议。此外，目前正在进行初步会谈，以便寻找政治解决办法。他还说，司法部长同一名 Khatuumo 领导人在吉布提的会谈以及计划中的阿布扎比会议正在沿着正确的方向进行。

45. 独立专家曾经对据称索马里兰安全部队镇压进行和平示威的平民表示关注。总统办公室主任否认了这种说法，同时指出，有人反对政府，而政府有责任维持公共秩序。他还说，同索马里其他地区不一样，在索马里兰没有一个部落占有主导地位，因为所有部落都有外来人口。他指出，Sanaag 地区的动乱已经平息；在 Sool 地区仍然存在一些矛盾；反对和平的势力就是利用这些矛盾袭击索马里兰部队的。

46. 独立专家曾经要求允许联索政治处人权股以及其他人权组织监测在这个地区是否存在侵犯人权行为。该主任同意允许、方便和组织这种监测行动。独立专家提请主任注意“人道主义对话”(一个设在日内瓦的旨在推动冲突各方进行对话的独立机构)所开展的工作。

47. 独立专家曾向邦特兰总统和副总统 Abdisamad Ali Shire (来自 Sool 地区)提出同样的问题。他们声称，这片土地属于邦特兰，因此他们反对成立一个新的

州。2012年1月21日，也就是举行和平示威的那一天，据称邦特兰副总统说，根据《宪法》邦特兰有权从索马里兰手中解放 Las Anod；他要求索马里兰部队撤离 Sool 地区。

48. 随后，6月4日，忠于 Khatuumo 州的民兵夺取了邦特兰安全部队的一个检查哨，并且占领了 Tukaraq 村。双方的长老和社区领导人于6月12日进行了谈判，以便防止双方发生冲突。6月16日，索马里兰部队进入 Tukaraq，迫使 Khatuumo 民兵撤离。然而，在几个小时之后，索马里兰部队撤回自己在 Sool 地区的 Laascaanood 基地。随后，邦特兰武装部队控制了 Tukaraq。有报告称，6月18日，至少120名来自邦特兰安全部队各个部门的工作人员向 Khatuumo 州民兵投诚。据报告，这些人受到了 Khatuumo 政府和当地居民的欢迎。

49. 独立专家后来了解到，索马里兰总统和一名 Sool、Sanaag 和 Cayn 地区的领导人于2012年6月27日在迪拜会晤，商定解决这个问题，并且结束所有因为该地区冲突而引起的侵犯人权行为。独立专家希望提请国际社会注意在 Sool、Sanaag 和 Cayn 地区的情况发展，因为局面可能会失控。

四. 人权领域中的情况发展

A. 生命权

50. 摩加迪沙的停火改善了首都平民的处境。同2011年相比，伤亡人数大大减少。仅在2011年5月，就有1,590人因为负伤而被送进摩加迪沙的医院，其中735人是5岁以下儿童。与此相比，2012年1月的伤员人数为500人，其中43人是5岁以下儿童。

51. 非索特派团禁止直接交火和规定无枪火地区的做法也有助于减少平民伤亡。据估计，非索特派团所设立的平民伤亡追踪单元也有助于进一步减少平民伤亡。

52. 非常规战争、暴力和不安全形势造成的伤亡人数仍然很高。青年党公开宣称，它准备继续进行这种袭击，并且声称2011年10月摩加迪沙的袭击行动承担责任。这次行动杀害了大约70个人；其中许多人是正在申请奖学金的学生。2012年2月在 Muna 旅馆附近一次袭击行动也使得15人丧生。

53. 青年党的大量袭击表明它无视在索马里传统文化中根深蒂固的战争规则。据报道，青年党宣布，它将继续使用简易爆炸装置(索马里很大一部分伤亡都是这种装置造成的)。例如，2月27日，在 Wardhigley 区的一场足球比赛中一个简易爆炸装置爆炸，造成5人丧生和12人受伤。

54. 据报道，在摩加迪沙外围，埃塞俄比亚和肯尼亚部队的军事行动造成了平民伤亡。例如：在2011年10月底对于 Jilib 的一次空袭中一枚导弹击中了一个国内流离失所者的营地，结果5人丧生(其中包括一名妇女和3个儿童)和45人

受伤。肯尼亚部队拒绝为这次事件负责，而当时在场医治伤员的无国界医生组织则公开表示，肯尼亚应为事件负责。

55. 许多人报告说，青年党对于同过渡联邦政府合作之人进行暗杀。2012年2月，一个帮助一名政府部长洗衣服的男子在晚祷之后被枪杀。青年党曾经警告民众不要支持过渡联邦政府部队及其盟军。另一方面，据报道，青年党的疑犯被政府及其同盟军逮捕，但是逮捕程序以及被拘留者的处境仍然不明确。

56. 据报道，在埃塞俄比亚军队以及温和派穆斯林组织 Ahl al-Sunna wal-Jama'a 的部队撤出索马里中部的 Galguduud 市之后，青年党于6月11至13日将一些平民斩首。据报道，总共10人因为被怀疑充当敌方间谍而被斩首。据报道，所有受害者均为男子，他们被指控欢迎埃塞俄比亚军队以及 Ahl al-Sunna wal-Jama'a 的武装力量进城。在受害者中有一名清真寺的叫拜者。

57. 不知名的杀手枪杀了索马里兰政府在 Sool 地区的检察总长。这是在不到一个月内在索马里北部被暗杀的第2名法官。不知名的枪手用手枪向这名法官开火，当时他正在 Sool 地区首府 Laascaanood 的某个地方观看足球比赛。

58. 6月30日，Mudug 地区 Gaalkacyo 市的一名检察官在回家路上被杀害。直到7月底，都没有涉案的疑犯被捕。在另外一个事件中，7月2日，一名前警察局副局长在 Garoowe 被杀害。没有涉案疑犯被捕。一些媒体人士认为，暗杀是出于政治动机。

59. 7月17日，秘书长特别代表谴责青年党在摩加迪沙杀害前贸易部长。在摩加迪沙的一场汽车爆炸中，这位前部长和一名现任议员被杀害；另外至少6人受伤。媒体怀疑，这位前部长因为同联合国腐败问题监测小组会晤而被暗杀。

B. 食物权

60. 虽然冲突是索马里人民流离失所的一个主要因素，但是难民高专办所收集的资料⁴表明，难以获得最低数量的食物供应也是近来国内流离失所者和难民增加的一个原因。据报道，今年5月和6月，主要是因为 Bay、下 Juba 和 Bakool 等地区雨量不足，导致粮食供应十分紧张，大约6,000名索马里人已经逃荒。根据难民高专办的资料，2012年上半年，已经有13,000人逃离家园。据报道，在下 Juba 地区，民众也逃往附近的城镇，寻找水源和牧场。在同埃塞俄比亚接壤的地区，也发生了类似的流离失所现象。

61. 在最近几个月中，大约157,000名索马里难民已经跑到埃塞俄比亚。从2012年6月初以来，越来越多的索马里难民来到这里(几乎每周平均有1,200人到达)。他们说，之所以要逃跑，是因为越来越感到不安全，而且粮食供应也日

⁴ 见难民高专办摩加迪沙每月人口迁移追踪面板，2012年5月。请查阅 www.unhcr.org/4fec227b9.html。

益没有保障；另外也担心青年党拉壮丁。许多难民随身携带自己的所有财产，其中包括驴车以及他们仍然拥有的其他牲口。

C. 强迫流离失所

62. 2012年2月，由于担心非索特派团和过渡联邦政府部队对于青年党的攻势会在 Afgooye 走廊引起战火，大约 22,000 人逃入了摩加迪沙。根据难民高专办的资料，在此之前已有 185,000 国内流离失所者在这座城市里避难；本来提供基本服务(例如：供水和卫生)已经感到吃力，新难民的到来使得问题更加严重。

63. 此外，为了收回摩加迪沙 93 座长期被占据的公共建筑物，过渡联邦政府命令强制搬迁。虽然人们理解必须收回公共建筑物，从而实现国际社会提出的复兴计划，但是十分明显，本来应该可以找到无需迫使人们无家可归的备选解决办法。在编写本报告时，联合国正在同政府合作制定一项关于国内流离失所者的政策，以便帮助找到长期解决办法。

64. 索马里兰政府实施了关于同青年党活动进行针锋相对斗争的政策，发表了许多声明，批评来自索马里南部的移民，认为这是造成不安全形势的主要原因。2011年9月11日，索马里兰政府宣布，将在 30 天内驱逐大约 10 万名非法移民。

65. 在独立专家同索马里兰政府官员会晤时，他对以下情况表示关注：政府强制遣返来自中南部地区的索马里人以及埃塞俄比亚、厄立特里亚和其他国家的难民和寻求庇护者；因为这将使得其中某些人在回家时遭到危险。司法部长告诉他说，索马里兰一贯乐意接待来自中部和南部的索马里人以及其他非洲国家的移民。在 2011 年的干旱期间，索马里兰向摩加迪沙派出了一个部长代表团，向索马里的“兄弟姐妹们”提供紧急援助。此外，来自索马里各地的学生来到索马里兰的大学学习。然而，索马里兰的首府已经十分拥挤；由于干旱，人口压力更大。因此，索马里兰不能再接受更多的难民和寻求庇护者。

D. 针对妇女的暴力

66. 居住在国内流离失所者营地的人仍然容易受到伤害。联合国工作组报告和记录了关于国内流离失所妇女和女孩遭到性暴力侵害的案件。暴力侵害妇女、其原因和结果问题特别报告员于 2011 年 12 月访问了索马里。⁵ 正如这位报告员所指出，由于在摩加迪沙的保护伙伴没有使用标准化的数据库，因此案件的确切数量还不清楚。在特别报告员向人权理事会第二十届会议提交了报告之后，独立专家曾经感谢她提出了重要建议。独立专家认为，这些建议将为索马里领导层提供指导。

⁵ 见 A/HRC/20/16/Add.3。

67. 国内流离失所者营地的性暴力和基于性别暴力的受害者确认：罪犯是“穿着卡其制服的索马里武装人员”。由于估计报案无用；同时也担心名声受累或者害怕报复，很少有人向警方报告。由于涉及医疗费用，很少有受害者向医院求助。过渡联邦政府设立了一个暴力侵害妇女工作组；联合国支持政府实施旨在预防和解决此类问题的措施。

68. 还有人报告，非索特派团人员进行性剥削和性虐待，尽管非索特派团明令禁止。为了充分预防和解决此类问题，非索特派团应当加强与当地民众的联系和改善其预防和解决机制。独立专家了解到，非索特派团缺乏公共信息；没有提高认识战略、外部报告制度以及援助受害者方案。考虑到已经获得授权将部队人数增加到 17,000，现在就应该解决这些问题。

E. 保护儿童

69. 独立专家了解到，联合国正在继续努力，解决索马里的侵犯儿童权利的问题。根据安全理事会第 1612(2005)号决议设立的监测和报告问题国家工作队继续记录关于严重侵犯儿童权利的案件。特别引起人们关注的是：由于针对青年党的军事行动日益增多，越来越多的儿童在行动中遭到误伤。

70. 独立专家还了解到，国家工作队正在就政府在儿童和武装冲突问题特别代表于 2010 年访问索马里期间所作的承诺采取后续行动。2012 年 1 月 7 日，政府宣布实施严格的措施，防止招募和使用童兵。政府还表示准备在第 1539(2004)、第 1612(2005)和第 1882(2009)号决议的框架内，为编制和实施有时间限制的行动计划而开展对话。

71. 在过渡联邦政府和联合国于 3 月 6 日和 7 日在摩加迪沙组织的一个讲习班上，通过了一项关于政府武装部队童兵退伍和重新融入社会问题的行动计划草案。

72. 在于 2012 年 7 月 2 日和 3 日在罗马举行的索马里问题国际联络小组会议期间，索马里国防部长和副总理 Hussein Arab Isse 签署了一项关于索马里全国武装部队终止招募和使用童兵的行动计划。索马里政府应该采取具体措施，确保国家军队不再使用童兵。

73. 然而，在政府方面表现出积极事态发展的时候，有报告称，青年党的激进分子正在强征儿童入伍。根据有关报告，Galguduud 地区青年党民兵抓了大约 100 名年仅 12 岁或者更加年幼的儿童，并把他们送进了可兰经学校。他们在这些学校中只接受关于圣战的教导。当地一些居民说，在这些儿童回家时，他们背诵圣战诗篇，并且辱骂同青年党战斗的人。然而，有报告称，最近几个月来，青年党已经丧失对于 Galguduud 地区许多城镇的控制。

74. 索马里兰拘留中心的少年犯的处境仍然令人关注。索马里兰司法部 2011 年 8 月所开展的一项评估发现，在当时被关押的 104 名儿童之中，10%是女孩。在所有儿童囚犯中，59%是因为强奸、拥有毒品、参与犯罪团伙活动以及其他轻罪

而被定罪的；其余的 41%的儿童囚犯属于在押候审。这项评估的结论是：少年司法要求设立儿童法院、审前拘留中心和康复中心；但是少年司法仍未实施。

F. 言论自由和媒体自由

75. 在索马里全国，民主自由(包括言论自由)都受到限制。在这种令人压抑的环境中，所有各方，无论是国家行为者还是非国家行为者，均以保护国家利益、国家安全或者公共道德为由，试图控制和限制言论自由的范围。这种情况，除其他外，影响到新闻记者的工作，因为他们在索马里各地都受到政府机构和武装团体的骚扰、恐吓、非法或者任意逮捕以及拘留。一些新闻记者因为其工作以及所传播的信息而遭到生命威胁，或者被暗杀。

76. 在索马里兰，政府对媒体实行了严密的控制。只有一家由国家控制的电台，而且必须按照政府的指导方针运营。索马里兰政府一贯禁止设立私营的调频电台。据报道，在 2011 年年底和 2012 年 1 月，大量新闻记者遭到逮捕和骚扰；其中最令人瞩目的案件涉及 1 月 15 日 21 名新闻记者抗议政府关闭一家电视台时被捕。

77. 在邦特兰，尽管总统公开承诺会更加开放，但是媒体仍然在报道政治和安全问题时受到限制。一名著名的电台记者(系索马里全国记者协会的成员)于 2012 年 5 月 2 日在 Gaalkacyo 被 3 名男子枪杀。没有人因为谋杀而被捕。在 5 月 24 日的另外一个事件中，一名为 Shabelle 电台工作的记者被 4 个不明身份的杀手枪杀。从 2012 年年初以来，索马里已有 6 名记者被暗杀。

78. 2012 年 3 月 3 日，警方袭击了在邦特兰 Boosaaso 市的一家私营电台(Codka Nabadda)。警方没收了无线电和其他设备，并且关闭了电台。这家电台的台长被捕，并且在没有遭到指控的情况下被拘留到 4 月底。据报道，这次袭击是在这家电台报道了一则新闻之后发生的。电台在报道新闻时说，邦特兰政府同附属于青年党的激进分子在 Galgala 地区(Bari 地区)附近发生冲突。

79. 2012 年 3 月 5 日，邦特兰副安全部长下属的一些安全官员没收了属于环球电视台和 Raxanreeb 网络电台新闻记者以及属于东部电视网络的一名摄影记者的设备。这个事件明显是在记者报导了 Abdullahi Said Samatar 将军召开的新闻发布会之后发生的。几天后有关人员归还了这些设备。曾经担任安全部长的这位将军颇有政治抱负，准备竞选总统。

80. 虽然邦特兰《宪法》保障享有言论自由的权利，但是《1999 年媒体法》，除其他外，禁止媒体传播可能威胁或者损害邦特兰的安全、经济、尊严和整体利益的报道。凡是违反这些规定者可能遭到起诉。由于这项法律没有明确界定何为“威胁或者损害邦特兰的安全”，因此很容易被滥用。

G. 囚犯待遇

81. 在他访问索马里期间，独立专家走访了邦特兰和索马里兰的一些拘留中心。他发现，在大量案件中，拘留是非法的或者任意的，因为拘留没有法律依据。他还震惊地发现，妇女和女孩因为“不服从”其父母或者丈夫而被拘留。拘留条件几乎是不人道的；往往缺乏供水和卫生设备。通风很差，囚犯只能透过铁窗的窄缝透气。监狱十分拥挤和酷热。囚犯就睡在地板上。没有充分实施关于隔离少年犯和成年犯以及罪犯和其他人的原则。邦特兰和摩加迪沙的多数囚犯被控犯下了谋杀、海盗或者同青年党保持联系等重罪。然而，在大量案件中，拘留似乎是非法的或者任意的。

82. 因为安全原因，独立专家未能访问摩加迪沙的监狱。然而，他被告知，由毒品和犯罪办事处、人权高专办/联索政治处人权股以及儿童基金会组成的一个工作组已经对摩加迪沙中央监狱进行了评估；并且同来自刑事司法部门各个机构的政府官员(其中包括司法部宗教事务和捐赠司、警方以及司法系统)的代表举行了会议。评估小组的成员还征求了民间社会代表的意见，并且同摩加迪沙中央监狱的囚犯进行了面谈。这是值得欢迎的情况。

五. 其他情况发展

83. 在报告所涉时期，国际社会为实施路线图作出了更大努力。举行了一些重要会议，其中包括：政府间发展局会议(2012年1月)、索马里问题国际联络小组会议(2012年2月5日和6日于吉布提)、索马里问题伦敦会议(2012年2月23日)、索马里问题伊斯坦布尔会议(2012年5月31日和6月1日)、国际危机小组会议(2012年7月2日和3日于罗马)以及迪拜会议(2012年6月27日和28日)。举行这些会议的主要目的是要实施路线图；召集对抗各方；帮助解决分歧；为实施路线图提供协助；以及警告“捣乱者”：可能会产生严重后果。

84. 另外一个重要的情况是过渡联邦政府和人权高专办于2012年5月11日签署了一项谅解备忘录。这项备忘录旨在帮助索马里政府履行其关于在索马里坚持人权和法治的承诺；结束暴力和有罪不罚现象；以及建立问责制。

六. 结论和建议

85. 索马里近来的情况发展表明，这个国家已经到了一个历史转折点。有关各方的努力(其中包括联合国、非洲联盟、非索特派团以及国际社会的努力)终于帮助索马里走向和平与正常发展。索马里是否确实可以在路线图所规定的时间框架内实现目标取决于这个国家的领导人和人民。有迹象表明，近几个月来，路线图取得了稳步进展。然而，挑战依然存在。在将本报告提交人权理事会时，2012年8月20日的截止日期已将过去。

86. 对于索马里顺利过渡的前景，独立专家既抱有希望，又感到担心。他希望，索马里过渡联邦政府、联邦机构以及人民认识到：近年来为了实现目标而千辛万苦培养起来的势头一旦丧失，索马里又将陷入长期的不稳定和混乱之中；不但会丧失多年发展起来的国际援助，而且会造成机会，让那些从冲突和不稳定局面中获利的人兴风作浪。索马里许多人并不希望看到路线图的成功。他们认为，长期不稳定的局面更加符合他们的个人或者团体的利益。独立专家对这些人的伎俩十分警惕。除非索马里的多数人民团结一致反对这些“捣乱者”，并且显示自己挫败这些企图的决心，否则这些人真的可能会得逞。这是所有人都必须加以警惕的危险。

87. 只有有关各方坚决努力，才能确保在过渡阶段的前后取得积极成果。现政府及其继任者必须通过其行动，使得索马里人民确信：法治远胜于长期冲突、动乱和混乱。如果没有人民的全力支持，就不可能取得期待中的变化。

88. 正如前几份报告所指出，过渡联邦政府掌握着这一方面的钥匙。如果政府能够为人民确立法治，并且提供为其排忧解难的机构，使其安居乐业，就能赢得民心。只有使得人民相信政府关心其福利，了解其人权需要以及十分愿意恢复其尊严，才有可能实现这一目标。

89. 不幸的是，由于长期以来，摩加迪沙的掌权者你方唱罢我登台，而且热衷于争权夺利，人民已经丧失对其领导的信心。结果，许多人向其部落或者当地军阀效忠，以换取他们对自己的保护。过渡联邦政府必须尽一切努力，改变人民对政府的看法。

90. 除了改善人民的安全处境(近几个月来已经取得很大进展)，过渡联邦政府还必须在政治上、经济上和社会上为实现索马里的变革，为过渡时期后的政府创造条件。政府应当记得，索马里老百姓认为，政府对于争权夺利、腐败敛财以及挑拨离间更感兴趣；而对于人民的福利则毫不关心。其中许多情况并非属实；人民可能也不了解政府必须面对的困难。独立专家并不赞同所有指控，因为他相信许多过渡时期政府领导人关于推动索马里获得新生的承诺，但是他认识到上述观点是如何根深蒂固。

91. 为了改变这种普遍的负面观念，过渡联邦政府应当考虑编制另外一项路线图，以便人民清楚看到政府如何设法改善国家的人权状况，并为每项活动规定完成限期。索马里人民早已忘记法治国家的生活状况；也早已不记得在法制国家中，良好管制不仅仅是一句口号，而且也是政府实实在在的政绩；政府确确实实在增进和保护人权。

92. 拟议中的人权路线图必须规定：索马里人权的重点不仅应当包括公民权利和政治权利，而且也应该包括经济、社会和文化权利。虽然必须强调人民享有利用适当程序的权利、免遭非法和任意拘留的自由、免遭酷刑和残忍的待遇的自由、提出申诉的权利、接受公正的审前程序的权利以及聘用律师的权利，虽然必须帮助人民了解：他们这些权利是受到《宪法》保障的，但是面临饥渴和无法获

得生活基本需要的普通索马里公民也许更加关心享有食物、饮水、卫生、教育等项权利。路线图必须说明：政府准备如何实现上述权利。

93. 可以根据特别程序制度，在专题任务负责人的帮助下编制人权路线图。索马里政府可以考虑：邀请这些机制确定有关领域中的各种需要。独立专家认为，许多任务负责人的工作同索马里的处境有关。

94. 独立专家希望提请索马里政府注意：人权包括全套的人类生存；关注所有人权对于人类尊严和生活质量是十分重要的。政府可在任务负责人的帮助下，优先实施有关领域的计划。这种作法将向国际社会发出积极的信息，促使他们协助政府实现上述权利。

95. 在向人权理事会提交本报告时，关于结束索马里过渡时期的路线图应将完成；过渡时期后新政府也应已经上任。因此，本报告所提出的许多建议将由新政府来实施。然而，过渡联邦政府应为过渡后新政府打下基础。当然，国际社会和联合国将在过渡时期后发挥十分重要的作用。

A. 过渡联邦政府和过渡联邦机构

96. 独立专家促请过渡联邦政府编制一份人权路线图；为实施每项活动规定时间限制；并为政府官员分配具体任务。应当在一种包容性的、参与性的和透明的进程中编制路线图。可以向所有索马里公民征求意见和建议，特别是在确定优先项目方面。人权理事会和专题任务负责人也可以在这一方面提供协助。

97. 独立专家对以下报告感到关注：不法团体企图在即将来到的选举中通过行贿或者威胁等手段为其候选人拉票。必须尽一切努力反对这种企图。如果他们得逞的话，作为路线图基础的关于民主和人权的基本目标将无法达到。独立专家促请有关各方在这一方面同政府合作。

98. 独立专家认为，最好在良好管治和法治的基础上实施路线图。因此，政府应当以此作为主要优先项目。

99. 独立专家促请政府作出特别努力，确保适当培训和严格命令执法人员和其他政府机关的工作人员，在执行公务时尊重人权和人类尊严。他们在这一方面的成功将推动国际社会支持此类举措。

100. 独立专家促请政府调查所有针对新闻记者、人权捍卫者、议会议员、政府部长、其他高级官员以及普通公民的谋杀和暗杀企图。

101. 独立专家促请政府使用现有的法律(而不是紧急法令)起诉和审判在获得解放地区中犯有刑事罪行的平民(最近有人声称，政府利用紧急法令起诉和审判)。政府应当明确区分特别军事法庭、普通平民法庭以及法院的管辖权。

102. 政府应该坚持其关于不招募儿童参与军事行动的承诺。必须建立一种有效的和可靠的机制，用以检查履行承诺的情况。

103. 政府应该特别注意在整个危机阶段遭到严重影响的民众的教育和卫生需要。国际社会十分愿意支持政府在这个领域中的任何努力。

104. 独立专家促请政府实施在普遍定期审议期间所接受的建议，特别是那些关于增进妇女权利和解决暴力侵害妇女问题的建议。政府还应该特别注意暴力侵害妇女，其原因和后果问题特别报告员所提出的所有其他建议。⁶

105. 独立专家促请政府批准所有它尚未参加的核心人权文书。

106. 政府应该特别注意改进司法部门和惩教部门，因为多年的忽略已经严重影响到这些部门的素质和能力。由于没有一种负责将违法者绳之以法的机制，因此造成了严重的有罪不罚现象。应当在索马里社会中清除这种祸害。同样重要的是：必须改善在索马里各地的可怕的拘留条件。

B. 索马里兰

107. 独立专家促请索马里兰政府，根据索马里兰《宪法》所规定的基本原则落实关于所有公民均享有言论自由的权利。任何被拘留者均应依法出庭受审，否则应予释放。被拘留者的家人应被告知其下落，并且获准去拘留场所探望。

108. 索马里兰安全部队在 Sool、Sanaag 和 Cayn 地区使用武力(包括致命武力)时必须遵守人权标准。执法人员在处理抗议活动时，必须根据《执法人员使用武力和火器的基本原则》，遵守关于使用武力的必要性和适当性的国际规定。

109. 独立专家促请索马里兰根据国际和区域难民法以及难民高专办的指导方针履行其国际义务。索马里兰不应强制遣返来自中南部地区的索马里人以及非洲其他国家的难民和寻求庇护者。

110. 独立专家促请索马里兰政府和议会，禁止有关机构仅以不服从其父母管教为由将年轻人监禁。在考虑到习惯法的同时，父母应为其 18 岁以下的子女提供尽可能好的教育而承担完全责任，同时应对这一方面的挑战。

C. 邦特兰

111. 独立专家促请邦特兰政府采取适当措施，制止对于法官、检察官、商人以及宗教领导人的袭击。这种趋势将对邦特兰的法治和司法产生严重影响。独立专家还对应首席大法官要求而未经指控将 21 名法官免职一事表示关注。此举将在司法机构内造成人员奇缺和紧张局面。

112. 虽然邦特兰接待来自索马里中南部的国内流离失所者是值得赞扬的，防止青年党恐怖主义活动的需要也是可以理解的，但是独立专家还是对以下情况感到

⁶ 见 A/HRC/20/16/Add.3。

关注：在检查哨未经适当程序大量逮捕来自索马里中南部的青年人。因此，独立专家敦促政府：在这一方面采取的任何行动必须符合根据国际和非洲人权标准承担的义务。

113. 独立专家鼓励政府在同所有利益攸关方(包括民间社会组织)进行广泛的协商之后，将人权捍卫者办公室投入运作，并以透明的方式任命办公室主任。人权高专办和人权股可为该办公室提供技术援助，以便确保它以符合《巴黎原则》的方式行事。

D. 国际社会

114. 国际社会在过渡时期结束前两周的主要关注点应该是：确保顺利举行路线图所规定的选举。独立专家建议，授权非索特派团部队处理在选举过程中发生的任何不当行为。

115. 国际社会应当考虑支持政府为增进和保护索马里人权而作出的所有努力。国际社会特别应当支持索马里政府更加重视经济、社会和文化权利。应当具体考虑增进教育权利，因为几乎两代索马里儿童由于长期冲突而被剥夺受教育权利。在这一方面必须特别注意弱势群体(包括少数族裔、妇女以及国内流离失所者)的需求。

116. 在政府已经逐步控制的索马里中南部，必须向各个社区迅速提供实质性援助。与此同时，巩固比较稳定地区的发展需要更多的资源。特别需要推动法治；提供更多诉诸于司法的机会；建立警察服务问责制；以及增强惩教制度的活力。

117. 国际社会应当支持开展全国性和全球性的关于索马里妇女处境问题的提高认识运动；设立提供经费渠道，支持索马里妇女组织保护妇女权利和帮助遭受性暴力、基于性别暴力和歧视的受害者。

118. 独立专家吁请国际捐助方：支持联合呼吁程序的保护集群下的各项方案。这个集群曾经缺乏经费，结果对同人权有关的方案产生了负面影响。

119. 国际社会必须警惕暴力侵害妇女问题特别报告员所谓的“分散国际援助”的问题。⁷ 独立专家也提请联合国注意这个问题。

120. 国际社会应该向索马里兰政府提供经济和技术援助。索马里兰政府正在民主化、良好管制以及法治等领域中取得进展。关于改进司法部门的战略获得了巨大成功；应当以及时和适当的方式予以实施。

121. 国际社会应当向邦特兰政府提供援助，以清除海盗。在这一方面，应该实施一项综合战略，结合国家和国际措施，解决产生海盗的根本问题，其中包括谋生手段、就业机会、职业培训、提高认识、非法捕鱼以及倾倒有毒物质等问题。

⁷ 同上，第 76 至 80 段。

E. 联合国体系

122. 在将联索政治处搬迁到摩加迪沙之后，其下属的人权股应当更多地参与摩加迪沙以及索马里其他地区的人权监测和公开报道以及能力建设方案和提高认识运动。联合国必须向人权股提供足够的人力和物力资源，使它能够有效开展工作。人权高专办应该特别注意本报告所强调指出的各个领域中的活动，并且给予更多援助，在关于 Sool、Sanaag 和 Cayn 地区的形势方面尤其如此。

123. 鉴于最近在实施安全理事会第 1888(2009)号决议和第 1960(2010)号决议方面的情况发展，联合国应向联索政治处人权股派出足够数量的保护妇女顾问，从而加强人权股在监测、记录、报告和应对同性暴力有关的侵害妇女的案例和保护措施方面的能力。

124. 索马里政府同人权高专办签署了关于技术合作的谅解备忘录。这是在进一步增进和保护索马里人权方面的一个良好开端。备忘录提供了一个框架，索马里政府可以从中寻求人权高专办的指导和援助，以便更好解决各种人权问题。

125. 由于为军事目的而招募和使用儿童仍然是一个重大问题，联合国必须严密监测政府关于索马里国家部队不招募儿童的政策的实施情况。联合国还应确保实施关于退伍童兵重新融入平民生活的联合安全计划。

126. 人权高专办应当考虑为立法部门和司法部门的工作人员以及伊斯兰法和国际法专家组织一次讲习班，以便解决关于协调索马里各种法律，特别是协调伊斯兰教法 and 习惯法同国际人权法和人道主义法的问题。讲习班的学员，除其他外，也可以包括酷刑、强迫失踪、即审即决和法外处决、暴力侵害妇女以及言论自由等专题的任务负责人以及过渡联邦政府和议会的有关成员。

127. 联合国必须特别注意帮助索马里政府在摩加迪沙和索马里中南部重建司法制度。具体和协调地评估司法部门和惩教部门以及为重建能够发挥作用的机构而制定全国性的战略对于重建这个国家是至关重要的。

128. 联合国各机构应该牢记：索马里人民普遍认为，国际社会所提供的大量援助用于各种任务、支持人道主义的活动以及能力建设方案，但是很少援助真正改善了普通人民的生活。联合国应当开展公关活动和作出其他努力，以改变人们的看法，因为这种观点影响到联合国的工作及其工作人员的安全。

129. 应该鼓励联合国和捐助机构协助索马里政府向国内流离失所者(特别是妇女和儿童)提供长期援助。联合国应该支持索马里政府确保在营地附近设立派出所，为国内流离失所者提供照明和安全、适当的医疗服务、学校设施以及足够的住所和食物。

130. 联合国各机构及其伙伴应将相关的普遍定期审议建议纳入其计划和方案，并向政府提供实施建议所必需的技术和经济支助。

131. 毒品和犯罪办事处应该开展更多工作，以便将索马里可怕的拘留条件提高到国际标准，同时确保遵守《最低限度标准规则》。

132. 独立专家鼓励人权高专办和联索政治处向邦特兰政府提供顾问服务，帮助制定符合国际人权标准的媒体法。
