



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务厅  
执行局

Distr.: General  
6 August 2012  
Chinese  
Original: English

2012 年第二届常会

2012 年 9 月 4 日至 10 日，纽约

临时议程项目 7

财务、预算和行政事项

## 2011 年联合国系统采购活动年度统计报告

货物和服务、国际项目人员、联合国志愿人员和研究金

### 摘要

项目厅执行主任依照执行局第 2007/38 号决定向执行局提交关于联合国系统采购数据的本报告。以原文印发的报告全文可向执行局秘书处索取和通过联合国全球采购网获得。本报告按供应国分列提供了联合国系统采购的详细情况。

2011 年期间联合国系统各种资金来源项下的采购总额为 143 亿美元，比上年减少 2.68 亿美元，即减少 1.9%。这是自 2002 年以来首次记录采购总量下降的情况。从发展中国家和经济转型国家采购的份额上升到 59.7%，即上升 2 个百分点。

2011 年的完整报告包括：

- (a) 关于联合国在发达国家、发展中国家和经济转型国家的采购趋势的分析；
- (b) 对与《联合国全球契约》签署公司签订的联合国合同的分析；
- (c) 按供应国开列的联合国系统联合采购表格；
- (d) 按单个联合国组织和按供应国开列的采购表格；
- (e) 从经济合作与发展组织发展援助委员会成员国进行采购的总表；
- (f) 获采购最多的前 20 个发展中国家和经济转型国家总表；



- (g) 联合国系统各组织采购最多的 10 种货物和服务；
- (h) 所采购货物和服务种类的机构份额比较分析；
- (i) 一个列述所采购的主要货物和服务(3 万美元以上)的章节；
- (j) 按国籍开列的项目人员总表；

(k) 一份补编，其专题重点是在全球努力加强治理和问责制的情况下，透明性问题及其对公共采购的影响。

#### 决定所含要素

执行局不妨注意到联合国系统各组织采购活动年度统计报告(DP/OPS/2012/8)并欢迎其中所载数据列报和分析以及关于透明性主题的专题补编的关联性。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额 .....	5
三. 2011 年联合国系统的 10 大供应国 .....	6
四. 联合国各组织 2010-2011 年采购情况 .....	7
五. 向发展中国家和经济转型国家采购的情况 .....	9
六. 按区域开列向发展中国家和经济转型国家采购的情况 .....	10
七. 按联合国 10 大组织开列向发展中国家和经济转型国家采购的情况 .....	12
八. 2011 年为联合国业务供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家 .....	13

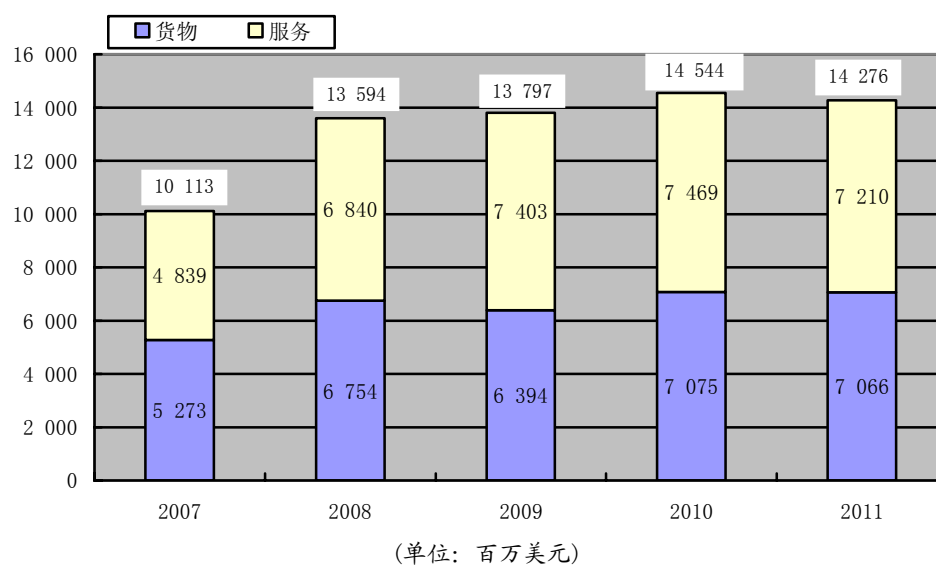
## 一. 引言

1. 联合国项目事务厅(项目厅)很乐意负责代表联合国收集和汇编联合国全系统采购数据。
2. 大会 2003 年 1 月关于采购改革的第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加从发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会。为响应该决议的要求, 2011 年的报告分析了在发展中国家和经济转型国家进行采购的情况, 并审查了联合国系统的业绩。在争取实现该目标方面已取得长足进展(见下文图 3 至图 8)。
3. 此外, 2011 年的报告审视了联合国各组织向支持《全球契约》的供应商采购的情况。《契约》衡量联合国系统与认真履行企业社会责任的公司互动协作的情况, 这是全球采购中日益重要的一个考量。过去五年中, 签署《全球契约》的供应商几乎增加了一倍, 目前已接近 7 000 个企业成员。虽然联合国各组织对《契约》签署方并无任何优待, 但 2006-2011 年期间向《全球契约》注册供应商采购的数量显示了 6% 的增幅。
4. 项目厅 2011 年年度统计报告汇编了联合国 31 个组织提交的资料(其中 30 个组织提供了采购数据, 8 个组织提供了人事数据)。三个联合国实体——欧洲经济委员会(欧洲经委会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和维持和平行动部(维和部)——分别通过联合国日内瓦办事处(日内瓦办事处)和联合国采购司(采购司)提交了它们的数据。项目厅完全依赖各参与实体在统计数据的汇编和报告方面的合作。总体而言, 回复率令人满意, 由于改进了报告工具, 数据质量也有所提高。
5. 报告中对国家和领土的分布方式进行了修订, 以沿用联合国经济和社会事务部(经社部)统计司的做法。前几次报告使用了如下命名: 发展中国家、经济转型国家和工业化国家。2011 年的报告使用了如下命名: 发展中国家、经济转型国家和发达国家。命名“发展中”、“转型”和“发达”的目的是出于统计方面的便利, 而不一定是要对某一特定国家或地区在发展进程中所达到的阶段作出判断。
6. 货物数据按供应国报告, 服务数据则按合同商总部所在地报告。采购订单和服务合同均按订约数额而不按所产生的支出进行报告。联合国大多数实体目前都无法根据货物原产国或根据实际支出报告数据。
7. 2011 年年度统计报告还有一份以采购方面当前问题为重点的年度专题补编。2011 年补编的重点是讨论在全球努力创建一个加强问责和强有力的发展合作制度的情况下, 透明性问题及其对公共采购的影响。这份补编概述了透明性的裨益和挑战, 并列有案例研究及由业者和专家提供的意见。

## 二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额

8. 联合国各组织的采购总量(包括货物和服务)从 2010 年的 145 亿美元减至 2011 年期间的 143 亿美元, 减幅为 1.9 个百分点, 是自 2002 年以来联合国采购量首次减少。<sup>1</sup> 货物采购总量减少了 1 000 万美元, 减幅为 0.1 个百分点; 服务采购下跌了 2.58 亿美元, 减幅为 3.5 个百分点。2007 年至 2011 年, 联合国的采购量从 101 亿美元增至 143 亿美元, 主要原因是这一期间的货物采购增加了 18 亿美元, 服务采购增加了 24 亿美元。

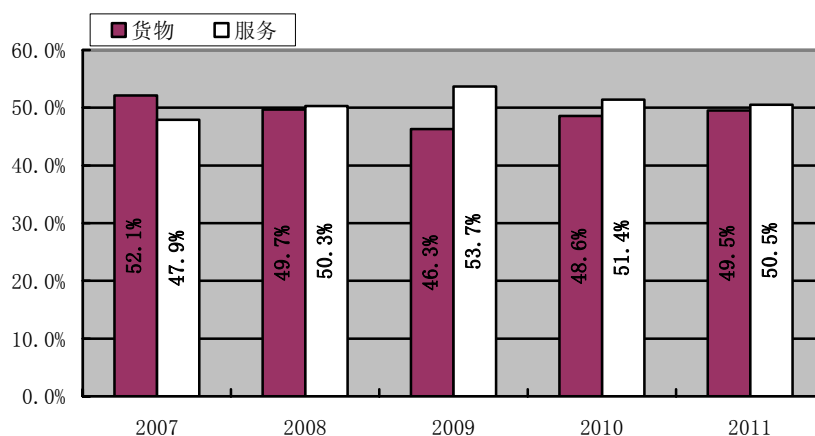
图 1  
2007-2011 年货物和服务采购总额



9. 2007 年至 2011 年, 联合国系统的服务采购在采购总量中的份额增加, 2008 年略微超过货物的采购份额。2011 年, 服务份额仍然超出货物, 尽管超幅仅为 1%, 而 2009 年为 7.3%, 2010 年为 2.7%。

<sup>1</sup> 2002 年, 联合国采购总量从 2001 年的 46 亿美元减少至 45 亿, 减幅为 1.5%。

图 2  
2007-2011 年采购货物和服务的比例



### 三. 2011 年联合国系统的 10 大供应国

10. 2011 年向联合国各组织提供货物和服务的 10 大供应国(见表 1)包括两个发展中国家(阿富汗和印度)和一个经济转型国家(俄罗斯联邦)。这三个国家占 10 大供应国中采购总量的 30.7%。

表 1  
2011 年联合国业务 10 大供应国

(单位: 百万美元)

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
美利坚合众国	409.9	1 124.9	1 534.8	10.8%
瑞士	386.5	349.3	735.9	5.2%
印度	658.0	66.6	724.6	5.1%
俄罗斯联邦	143.6	453.6	597.2	4.2%
阿富汗	66.8	470.5	537.3	3.8%
比利时	413.5	41.8	455.3	3.2%
法国	374.2	62.5	436.7	3.1%
意大利	236.0	187.3	423.3	3.0%
丹麦	298.0	124.4	422.4	3.0%
联合王国	260.6	156.4	417.0	2.9%
<b>10 大供应国共计</b>	<b>3 247.1</b>	<b>3 037.4</b>	<b>6 284.5</b>	<b>44.0%</b>
<b>联合国采购共计</b>	<b>7 065.6</b>	<b>7 210.5</b>	<b>14 276.0</b>	<b>100.0%</b>

11. 阿富汗连续第三年名列联合国 10 个主要供应国，尽管 2011 年该国占联合国采购总量的份额减少了 0.8 个百分点。从阿富汗采购的项目主要是开发署和项目厅分别通过该国承包商实施的建筑、运输和排雷服务。

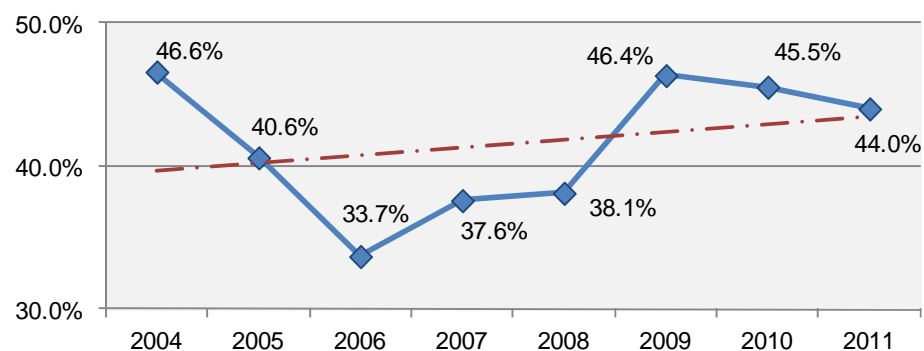
12. 印度自 2000 年以来就榜上有名，2011 年为联合国系统第三大供应国，在联合国采购总量中所占份额为 5.1%，比 2010 年增加 1.2 个百分点。向印度采购的项目包括主要是联合国儿童基金会(儿基会)购买的疫苗、药品和医疗设备。

13. 俄罗斯联邦 2011 年在采购总量中的份额为 4.2%，比 2010 年增加 0.4 个百分点。向俄罗斯联邦采购的项目主要是联合国采购司和世界粮食规划署(粮食署)分别采购的航空管理和业务服务及粮食。

14. 2004 年至 2006 年，10 大供应国在所采购货物和服务总额中所占百分比份额呈现出减少趋势，反映出联合国采购的地理分布正在扩展。2007 年至 2009 年期间，随着联合国 10 大供应国采购总份额的增加，这一减少趋势出现逆转(见图 3)。在此期间，该百分比份额增加了 9%。但自 2009 年以来，对 10 大供应国的采购总份额又呈下降趋势，起初在 2010 年下跌 0.9%，2011 年进一步下跌 1.5%，表明联合国采购支出集中于主要供应国的程度下降，供应来源扩大了。

图 3

2004-2011 年联合国系统 10 大供应国在采购总量中所占百分比份额



#### 四. 联合国各组织 2010-2011 年采购情况

15. 表 2 列出了 2010 年和 2011 年联合国各组织的采购量。数据按照向发展中国家和经济转型国家采购的百分比份额开列，这一比例在 2010 年至 2011 年增加了 2 个百分点。2010 年至 2011 年采购总量减少 2.68 亿美元。<sup>2</sup> 尽管有所减少，但在联合国提出报告的 30 个组织中有 15 个组织在过去一年中增加了采购量。联合国难民事务高级专员(难民署)和儿基会采购量的增幅最大。

<sup>2</sup> 总共有 30 个联合国组织提出了报告，而前一年是 33 个组织；联合国 2011 年采购总量减少的其中一部分原因可能与这 3 个机构在 2011 年未报告数据有关。

表 2  
联合国各组织 2010-2011 年采购情况

(单位: 百万美元)

机构	2010				2011			
	货物	服务	共计	(%) <sup>3</sup>	货物	服务	共计	(%) <sup>3</sup>
亚太经社会	2.54	5.06	7.61	79.08%	4.41	7.11	11.52	83.15%
西亚经社会	0.43	1.44	1.87	83.88%	1.39	1.39	2.77	64.98%
拉加经委会	2.58	6.29	8.87	84.02%	2.83	12.19	15.02	88.92%
粮农组织	122.18	45.63	167.81	60.71%	78.25	56.85	135.10	41.20%
原子能机构	66.06	79.13	145.19	12.24%	69.02	94.11	163.12	15.39%
妇发基金	0.91	46.19	47.09	11.71%	1.16	46.39	47.55	10.83%
劳工组织	9.42	89.51	98.93	40.23%	14.28	79.21	93.49	33.04%
提高妇女地位研训所	0.05	0.08	0.13	85.29%	现为“妇女署”——未收到数据			
国贸中心	1.17	9.87	11.04	7.62%	1.02	11.93	12.94	93.19%
国际电联	4.81	7.72	12.53	11.72%	未收到数据			
禁止化学武器组织	1.36	5.79	7.15	0.23%	2.68	6.30	8.98	0.11%
泛美卫生组织	693.12	15.21	708.33	27.30%	593.24	13.43	606.67	33.30%
开发署	649.08	2 279.37	2 928.44	79.47%	652.04	2 039.93	2 691.97	78.52%
非洲经委会	3.36	4.90	8.26	69.86%	17.24	5.39	22.63	33.04%
教科文组织	43.02	139.49	182.51	62.54%	23.91	121.03	144.94	62.20%
人口基金	160.95	220.94	381.89	60.02%	148.84	213.52	362.36	60.53%
难民署	244.43	178.38	422.81	69.32%	264.71	270.40	535.10	59.95%
儿基会	1 823.74		1 823.74	40.89%	2 153.57	0.00	2 153.57	38.96%
工发组织	30.47	41.49	71.96	48.27%	47.77	38.24	86.01	44.18%
联合国/采购司	977.40	2 167.12	3 144.52	36.14%	1 073.85	2 099.90	3 173.75	54.01%
日内瓦办事处	14.24	73.96	88.20	1.04%	24.01	86.21	110.22	0.88%
内罗毕办事处	9.54	25.38	34.92	53.89%	24.33	82.76	107.08	52.73%
项目厅	496.23	519.29	1 015.52	79.62%	318.29	459.96	778.25	73.00%
维也纳办事处	4.23	7.08	11.30	10.26%	5.15	9.61	14.76	23.32%
近东救济工程处	144.42	76.48	220.90	87.67%	141.19	140.79	281.97	86.51%

<sup>3</sup> 表示从发展中国家和转型经济国家采购的百分比份额。



机构	2010				2011			
	货物	服务	共计	(%) <sup>3</sup>	货物	服务	共计	(%) <sup>3</sup>
联合国大学	0.02	1.11	1.13	13.18%	0.02	1.10	1.13	24.29%
联合国志愿人员组织	0.53	14.89	15.42	0.97%	0.90	15.10	16.00	1.71%
万国邮联	0.83		0.83	74.57%	0.94	0.00	0.94	74.90%
粮食署	1 451.75	1 265.28	2 717.03	75.80%	1 395.08	1 137.26	2 532.34	76.69%
世卫组织	110.91		110.91	42.78%	未收到数据			
知识产权组织		133.19	133.19	2.05%		146.12	146.12	2.53%
气象组织	5.70	5.15	10.84	3.60%	5.01	10.71	15.72	6.08%
世贸组织	0.03	3.29	3.32	11.74%	0.43	3.53	3.96	24.15%
<b>共计</b>	<b>7 075.49</b>	<b>7 468.70</b>	<b>14 544.20</b>	<b>57.77%</b>	<b>7 065.56</b>	<b>7 210.48</b>	<b>14 276.04</b>	<b>59.74%</b>

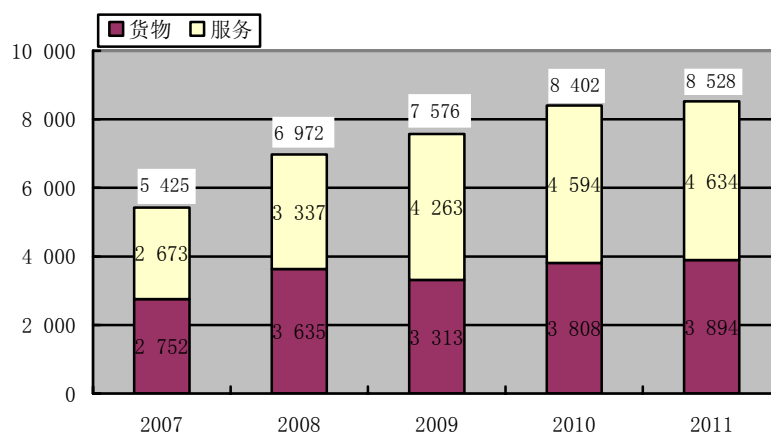
## 五. 向发展中国家和经济转型国家采购的情况

16. 大会关于采购改革的第 57/279(2005)号决议(特别是第 6 段)鼓励联合国各组织增加向发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会。大会第 61/246(2007)号决议(特别是第 24 段)重申了这一要求。作为回应, 联合国各组织向这些国家的供应商发出了更多订单。2007 年至 2011 年期间, 这类订单稳定增长(如图 4 所示), 在此期间累计增长了 57.2%。

图 4

### 2007-2011 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况

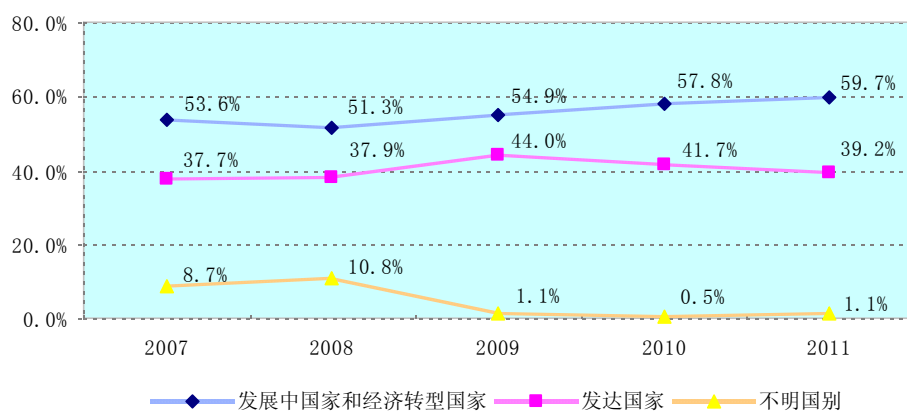
(单位: 百万美元)



17. 向发展中国家和经济转型国家的采购在 2009 年至 2010 年增加 8.26 亿美元，2008 年至 2009 年增加 6 亿美元和 2007 年至 2008 年增加 15 亿美元的基础上更上层楼，2011 年又比 2010 年增加了 1.26 亿美元。这反映在 2011 年联合国采购总量中的百分比份额从 2010 年的 57.7% 增加到 59.7%，而从发达国家的采购则从 2010 年 41.7% 降到 2011 年的 39.2%。2011 年从不明国别来源的采购为 1.59 亿美元。当有关组织的管理信息系统无法确定供应商原籍时，就不会列明国别。

图 5  
2007-2011 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况

(占联合国采购总量的百分比)

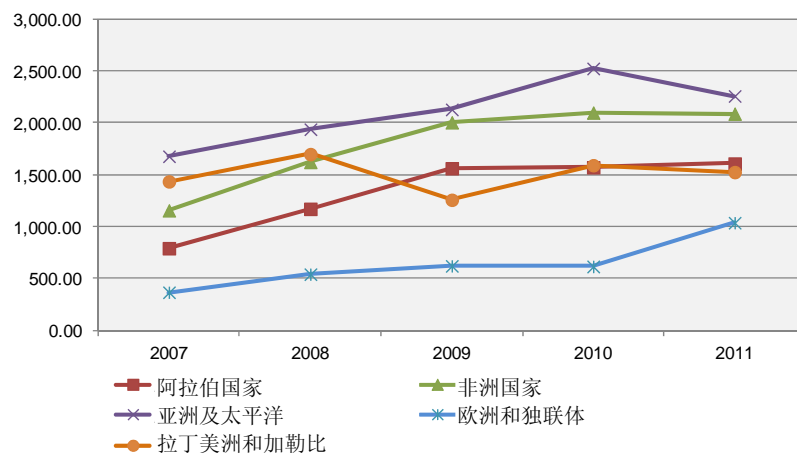


## 六. 按区域开列向发展中国家和经济转型国家采购的情况

18. 2010 年至 2011 年联合国向非洲、拉丁美洲和加勒比及阿拉伯国家的采购量保持稳定，尽管联合国的采购总量有所减少。2011 年亚太区域在联合国各组织采购份额中减少了 2.66 亿美元。值得指出的是，2010 年和 2011 年欧洲和独立国家联合体在联合国从该区域的采购量中增加了 4.22 亿美元。

图 6  
按区域开列 2007-2011 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况

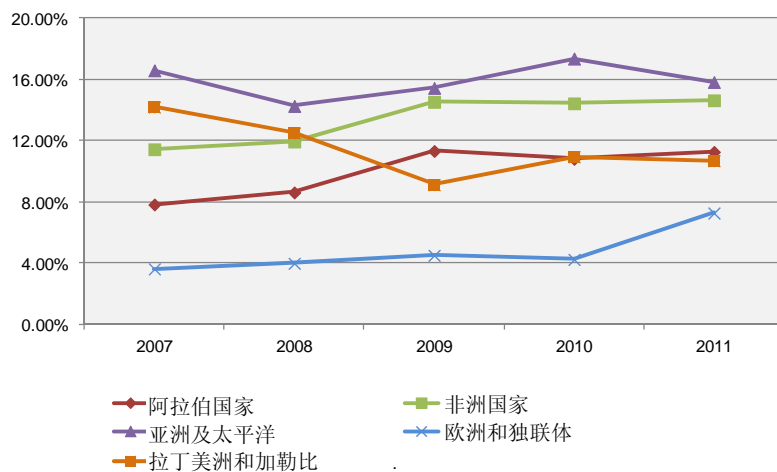
(单位: 百万美元)



19. 来自发展中国家和经济转型国家的区域数据显示, 除了亚太区域和欧洲及独联体区域外, 所有区域的采购业务都呈稳定趋势。2010 年至 2011 年联合国向亚太区域的采购减少了 1.5%, 同期联合国向欧洲及独联体区域的采购则增加了 3%。

图 7  
按区域开列 2006-2010 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况

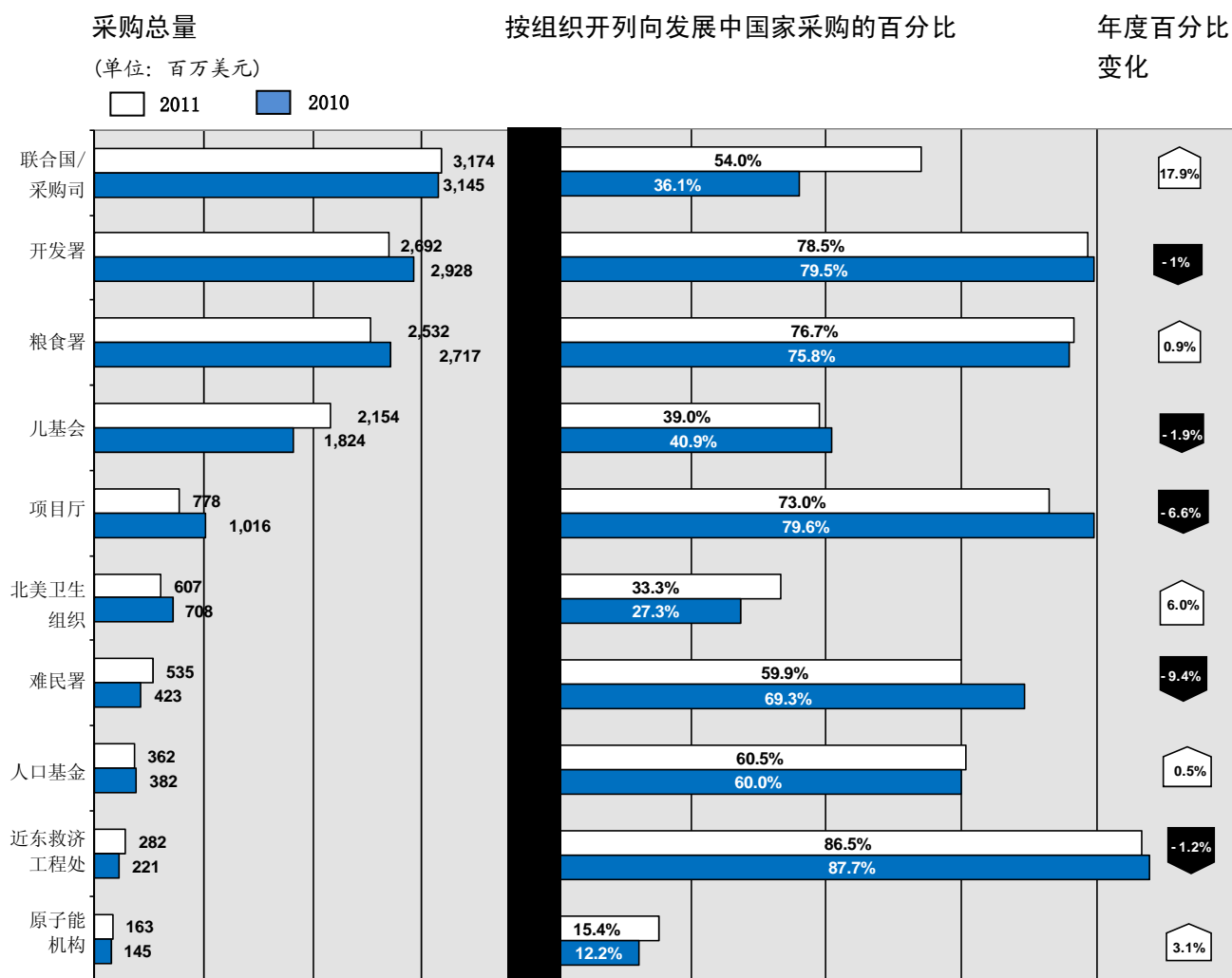
(占联合国采购总量的百分比)



## 七. 按联合国 10 大组织开列向发展中国家和经济转型国家采购的情况

20. 图 8 以百分比形式说明联合国采购量最大的 10 个组织(占采购总额 93%)2011 年向发展中国家和经济转型国家采购的情况, 以及与 2010 年相比的百分比变化。右栏按总量以降序方式列出各组织, 左栏列有详细数据。

图 8  
按联合国 10 大组织开列 2010-2011 年向发展中国家和经济转型国家采购的情况



## 八. 2011 年为联合国业务供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家

21. 总体而言，从前 20 个发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务占联合国采购总量的 38.5%，比 2010 年增加了 1.7 个百分点。关于在表 3 所列各国的采购量趋势、所采购货物和服务的类别以及联合国各组织所采购份额的详细概述，请查阅载于《联合国采购年度统计报告》和《联合国可持续采购年度统计报告》内的 2011 年年度统计报告第 41 页及以后各页提供的关于这些国家的采购简介。

表 3

### 2011 年为联合国业务供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家

(单位：百万美元)

国家	货物	服务	共计	占总数百分比
印度	658.0	66.6	724.6	5.1%
俄罗斯联邦	143.6	453.6	597.2	4.2%
阿富汗	66.8	470.5	537.3	3.8%
苏丹 <sup>4</sup>	170.8	234.0	404.8	2.8%
肯尼亚	115.0	283.9	398.8	2.8%
阿根廷	206.1	159.7	365.8	2.6%
阿拉伯联合酋长国	249.9	56.7	306.6	2.1%
巴基斯坦	162.4	105.2	267.7	1.9%
巴拿马	113.8	82.4	196.2	1.4%
巴西	109.8	79.1	188.9	1.3%
南非	114.9	73.3	188.2	1.3%
印度尼西亚	144.2	34.4	178.6	1.3%
埃塞俄比亚	79.8	94.0	173.8	1.2%
刚果民主共和国	56.3	96.6	152.9	1.1%
秘鲁	67.2	82.0	149.3	1.0%
乌克兰	14.8	134.3	149.1	1.0%
约旦	19.4	129.5	148.9	1.0%
海地	41.6	88.0	129.6	0.9%
中国	86.9	40.6	127.5	0.9%

<sup>4</sup> 因受提出报告的组织的管理信息系统的限制，一些归于苏丹的货物和服务事实上可能来源于自 2011 年 7 月 9 日独立的南苏丹。

---

国家	货物	服务	共计	占总数百分比
土耳其	84.7	27.3	111.9	0.8%
<b>前 20 个国家</b>	<b>2 706.0</b>	<b>2 791.7</b>	<b>5 497.7</b>	<b>38.5%</b>
<b>联合国采购总量</b>	<b>7 065.6</b>	<b>7 210.5</b>	<b>14 276.0</b>	<b>100.0%</b>

---