



第六十七届会议

临时议程* 项目 18(a)

宏观经济政策问题：国际贸易与发展

国际贸易与发展

秘书长的报告

摘要

2012年4月21日至26日在多哈举行的联合国贸易和发展会议第十三届会议动员各方达成了一项国际共识，那就是必须使全球化以发展为核心，努力实现包容和可持续的发展；必须确保有一个开放、透明、包容、非歧视和有章可循的多边贸易体制，加上区域一体化及合作倡议，从而为上述目标提供一个有利环境。国际贸易体制正站在十字路口，增长和贸易正在减速。世界贸易组织所体现的多边贸易体制仍是国际贸易体制的一个中心支柱，但多哈回合贸易谈判的僵局反映了全球化与国家发展利益之间的紧张关系扩大，凸显有必要寻求新途径来促成多边共识。还有必要确定多边贸易体制如何才能最好地应对 21 世纪的贸易现实，同时应对持续存在的发展挑战。

* A/67/150。



一. 引言

1. 本报告系根据大会第 66/185 号决议编写，大会在该决议中请秘书长与联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处合作，向大会第六十七届会议提交一份关于多边贸易体制发展动态的报告。

二. 国际贸易与发展趋势

经济趋势

2. 全球经济增长在 2011 年显著减缓，预期在 2012 年将进一步减速。全球增长率在 2010 年为 4.1%，相对较为强劲，但在 2011 年则比较乏力，只有 2.7%，2012 年的增长率估计为 2.5%。根据预测，要到 2013 年，增长率才会加速至 3.1%。¹ 据预测，欧元区可能在今年进入衰退(0.3%负增长)。发展中国家的经济活动依然有活力，但开始减速，2011 年增长率为 5.9%，2012 年进一步降至 5.3%，而 2010 年的增长率为 7.5%。值得注意的是，预测中国的增长率将减速，从 2011 年 9.2% 减至 2012 年 8.3%，印度则从 7.1% 减至 6.7%。这些国家的经济减速对全球经济而言是新的风险。

3. 欧元区的主权债务危机再次威胁着全球金融稳定。欧洲是主要的出口目的地之一，是资金流动和旅游业的主要来源，包括对中国而言，因此，这一危机的加剧可对许多发展中国家产生重大影响。如果欧元破裂，欧洲的国内生产总值(国内总产值)可能减少 8.5%，新兴市场的国内总产值可能减少 4%。² 欧元区各国可能增加 450 万失业者。此外，银行、公司和家庭继续减少持仓，使信贷、投资和消费不振。发达国家持续的财政紧缩恐怕会进一步阻碍增长，影响基本服务的提供，包括教育和保健。一些国家正在寻找新的刺激措施以促进增长、生产力和就业。

4. 持续的高失业率正在抑止需求增长。全球的平均失业率约为 6%，但在西班牙则高达 24.1%，在希腊达 21.7%。青年日益受到影响，工人长期失业，长此以往，耗损人力资本。国际劳工组织(劳工组织)估计，全世界有 7 500 万年轻人失业。³ 许多区域似乎都在加快创造就业，但中东以及北非和撒哈拉以南非洲的失业率较高，如图 1 所示，对社会凝聚力产生不利影响。在中东以及北非和撒哈拉以南非洲的经济体内，不平等和两极分化仍是主要挑战，因为劳动所得收入所占比例继续下降，加上高失业率、中产阶级工资抑制空间减少和非正规经济的上涨。

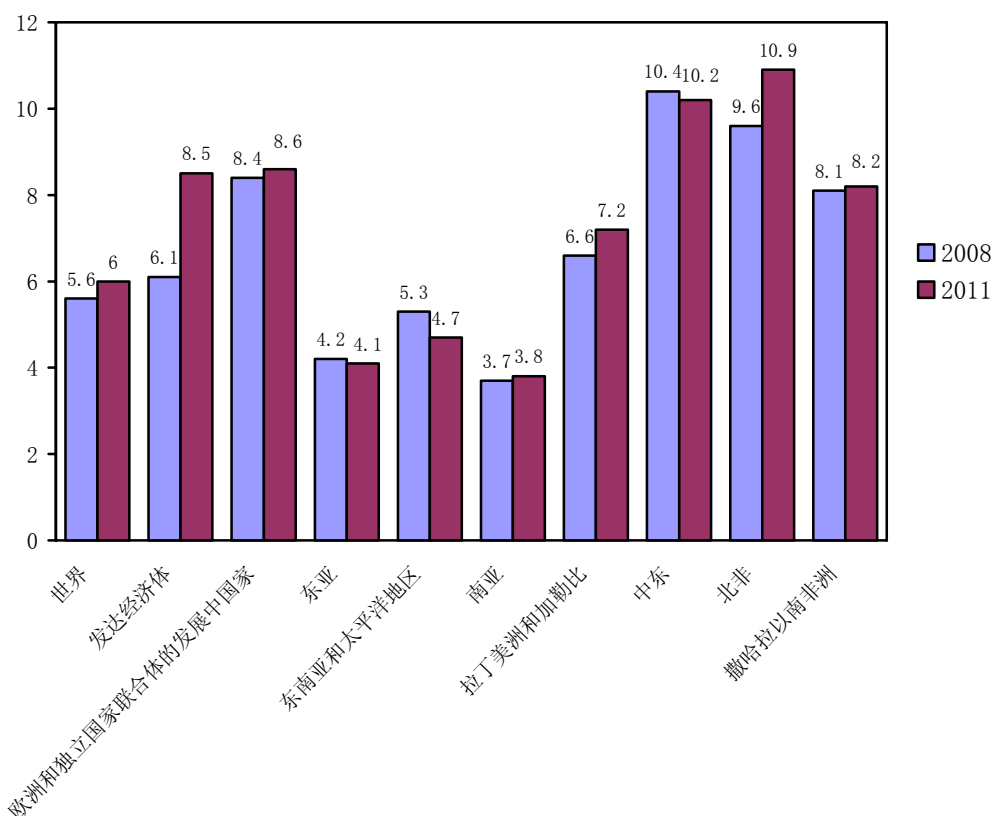
¹ 经济和社会事务部，“2012 年世界经济状况和前景，2012 年年中最新情况”，可查阅 www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_archive/2012wespupdate.pdf。

² 世界银行，《2012 年全球经济展望：在一个动荡的世界中管理增长率》，2012 年 6 月。

³ 国际劳工组织(劳工组织)，《2012 年全球就业趋势：预防更深的就业危机》(2012 年，日内瓦)。

图 1
按区域分列的 2008 年和 2011 年失业率

(百分比)



资料来源：劳工组织，《2012 年全球就业趋势》。

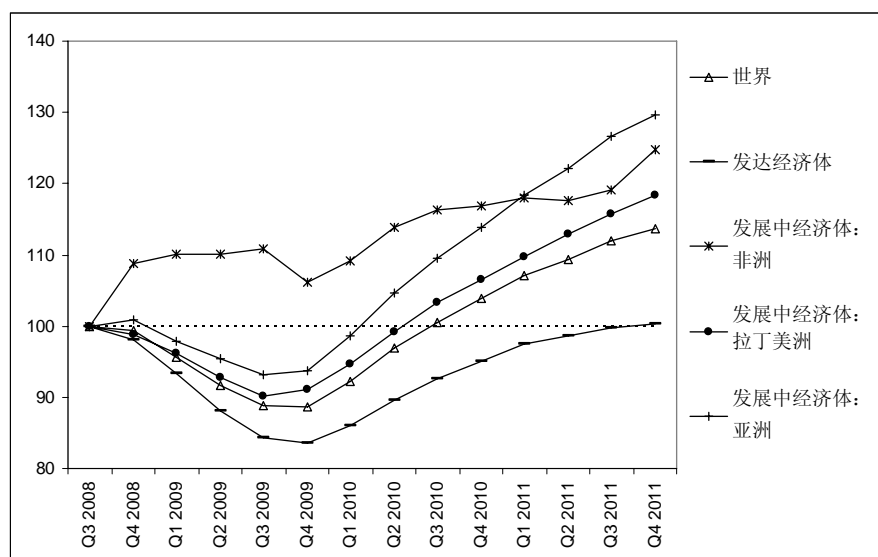
5. 过去十年，贸易增长速度一直快于国内总产值增长速度，使出口与国内总产值比率增加，到 2008 年在全球达到创纪录的 32%，在发展中国家达到 41%。1990 年至 2011 年，发展中国家在世界商品出口中所占份额从 24% 增至 43%，在世界产出中所占份额由 18% 增至 34%。在过去十年中，世界进口增长有近 50% 是发展中国家强劲的进口需求促成。2010 年，南南出口以更快速度 (30%) 恢复，如今已占发展中国家出口的 55%，世界出口的近四分之一，其中超过 60% 是制造品出口，大多来自亚洲 (90%) 并往往由外国直接投资支持。贸易区域化相当可观，亚洲的区域内贸易占总贸易份额从 1995 年的 42% 增至 2010 年的 52%。

6. 2011 年，世界贸易就价值而言继续扩大，但就贸易量而言，如排除价格影响，则减速明显。从价值上看，2011 年，世界商品出口增加 19.3%，达 18.2 万亿美

元,略低于2010年21.8%的增幅,该年的增长率是30年中年出口增长率最快的。⁴图2显示了商品出口详情。亚洲增长强劲加上初级商品价格居高不下,大多抵消了发达国家经济乏力、打乱了全球价值链的自然灾害(如日本的地震和海啸及泰国的洪灾)所致短期影响和影响非洲石油出口的政治不稳定等因素。但就贸易量而言,世界商品出口增长率在2011年减速至5.0%,而在2010年曾大幅回弹至13.8%。预测在2012年进一步减速至3.7%。这表明,世界出口值的增加大多归因于初级商品价格走高。⁵

图2

按区域分列的季度商品出口(2008年第三季度=100)



(Q=季度)

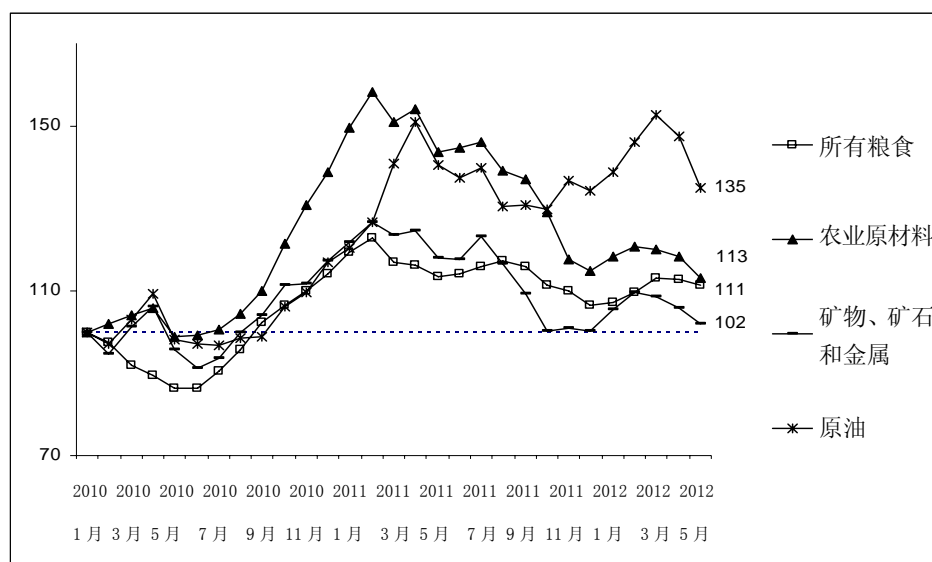
资料来源:贸发会议数据库。

7. 2011年年中以来,初级商品价格有所回落,但石油价格依然相对较高,主要反映了地域政治风险上升,如图3所示。其他初级商品价格下降可归因于主要市场的经济减速。粮食价格,包括小麦、玉米和大豆价格,下降幅度较小,原因是供应环境相对紧张。最近,鉴于小麦预期收成不佳,人们开始担心价格可能上涨。

⁴ 贸发会议数据库。

⁵ 世界贸易组织(世贸组织),新闻稿,2012年5月10日,可查阅 www.wto.org。

图 3
2010 年 1 月-2012 年 5 月一些初级商品的价格 (2010 年 1 月=100)

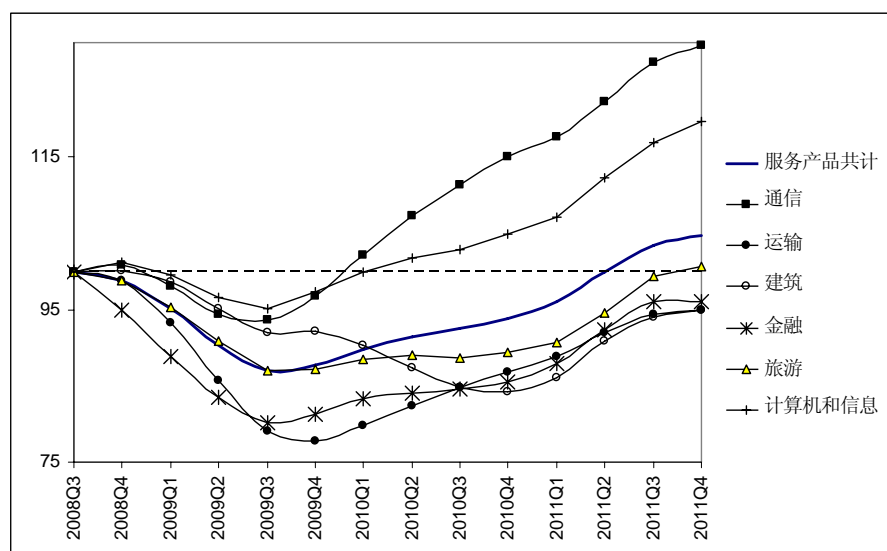


资料来源：贸发会议数据库。

8. 1980 年至 2010 年期间，服务产品出口增幅快于商品出口；同期，服务产品出口在世界商品和服务产品总出口中的份额从 3% 增至 20%。2011 年，世界服务产品出口增长 10.6%，达 4.2 万亿美元，出口值比危机前最高值高出 8%。来自发展中国家的服务产品出口份额首次达到 30%。如图 4 所示，高技术服务产品，包括通信、计算机和信息服务产品的迅速扩展驱动了稳步增长，反映了全球价值链中技术的进步和生产流程的分割，尽管金融、建筑和运输服务业恢复乏力。国际旅游业收益在 2011 年增长 3.8%，达 1 万亿美元，旅客流量上涨 4.6%。⁶

⁶ 世界旅游组织，《世界旅游动态》，第 10 卷，2012 年 5 月。

图 4
按类分列的季度世界服务产品出口 (2008 年第三季度 = 100)



(Q=季度)

资料来源：贸发会议根据国际货币基金组织(基金组织)国际收支统计数字计算的数据。

9. 要是关于跨境服务产品交易、服务业外国直接投资(占世界服务产品贸易的一半)和自然人短期流动的数据得以改进和计量,则服务产品贸易的规模将更大。例如,在2007年,美国公司通过其占多数股份的外国子公司向外国人销售了1万亿美元的服务产品,而美国的跨境服务产品出口额为4780亿美元。⁷外国直接投资日益面向服务业,2011年,服务业吸引的外国直接投资占全球外国直接投资量的40%。⁸全球汇款流量,包括服务产品提供商短期流动所涉的转账,在2011年增长7.7%。最不发达国家所得的汇款比2008年增加了16%。

10. 全球失衡似乎已趋于稳定,程度降低,在2011年,总失衡从占全球国内总产值的5.7%减至4%。美国的往来账户赤字减至4730亿美元,即占其国内总产值的3.1%,而在2006年这一比例则为6.0%,赤字减少的主要原因是支出减少。2011年,中国的盈余达2010亿美元(占其国内总产值的2.8%),与2007年的10%相比急剧下降,原因包括危机后强调国内需求(投资需求)的增长战略、外部需求薄弱及实际有效汇率上升。赤字国家的国内消费减少并未因盈余国家的国内需求增长率提高而被消化。

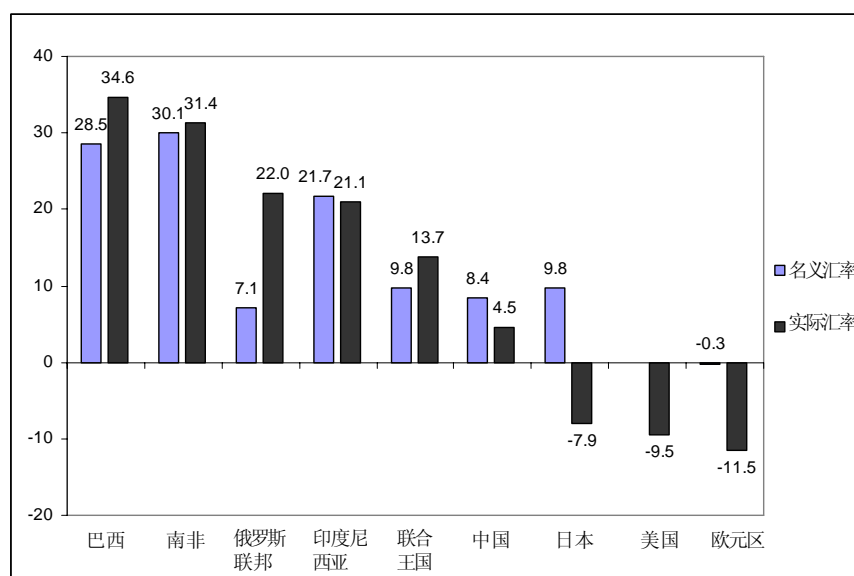
⁷ William H. Cooper, Trade in services: The Doha Development Agenda negotiations and U.S. goals, 2010年,哥伦比亚特区华盛顿。

⁸ 联合国贸易和发展会议(贸发会议),《2012年世界投资报告》(联合国出版物,出售品编号C.12.II.D.3)。

11. 货币市场高度动荡日益影响到贸易，而且汇率因被认为与经济基本要素脱节而成为争议点，因为货币贬值有着与跨境出口补贴和进口关税同样的效果；反之亦然，货币升值有着与跨境进口补贴和出口关税同样的效果。近期，如图 5 所示，由于影响国际资本流动的货币政策不协调、欧元区债务导致欧元贬值及一些汇率制度的变动，有些货币大幅波动。从实际价值看，主要的新兴国家货币自 2010 年以来大幅升值达 35%，大大蚕食了他们的出口竞争力，加剧了非工业化风险，促使巴西等国家采取资本管制措施。

图 5
实际和名义汇率的变动(2010 年 1 月-2012 年 3 月)

(百分比)



资料来源：《经济学家》资料处和基金组织国际金融统计数据库。

12. 经济危机导致贸易融资(如贸易信贷、保险/担保)受挤压，而贸易融资便利了世界贸易流量的 80%到 90%。贸易融资交易大多是短期、低风险和高度抵押的交易。⁹ 贸易融资量增长缓慢，与世界贸易增长减速保持一致。双边贸易主要传输线的流动性已经恢复，但市场在承担风险方面仍具有高度选择性，涌向“优质”客户。近期的制度改革，包括巴塞尔银行监管委员会为巴塞尔协议三框架制订的措施，加剧了这一趋势。市场的低端拼力获取可承担的融资，而贫穷国家，包括中东和非洲国家的小公司受影响最大。在 60 个最贫穷国家中有三分之二不能经常得益于贸易融资方案服务。

⁹ 世贸组织，贸易融资问题专家组会议，2012 年 5 月。

国际贸易中的新现实

13. 贸易仍是增长与发展的一个重要工具。新的现实正在极大地改变着贸易方式和结构以及贸易对增长、就业和发展的影响，需要有相应对策。减缓气候变化影响和过渡进入绿色经济，这需要生产、贸易和消费做出重大调整，2012年6月联合国可持续发展大会重申了这一点。预期的粮食和能源价格长期居高、货币动荡和高失业率将使供应能力捉襟见肘。管控，尤其是对金融和基础设施服务业而言，将具有重要意义，以防市场和管控失灵，这突出了国家继续应发挥的作用。调和管控与私有化/自由化之间可能出现的紧张关系，这将成为一个关键的政策考量，需要日益兼容贸易政策与自由化的具体政策干预措施。

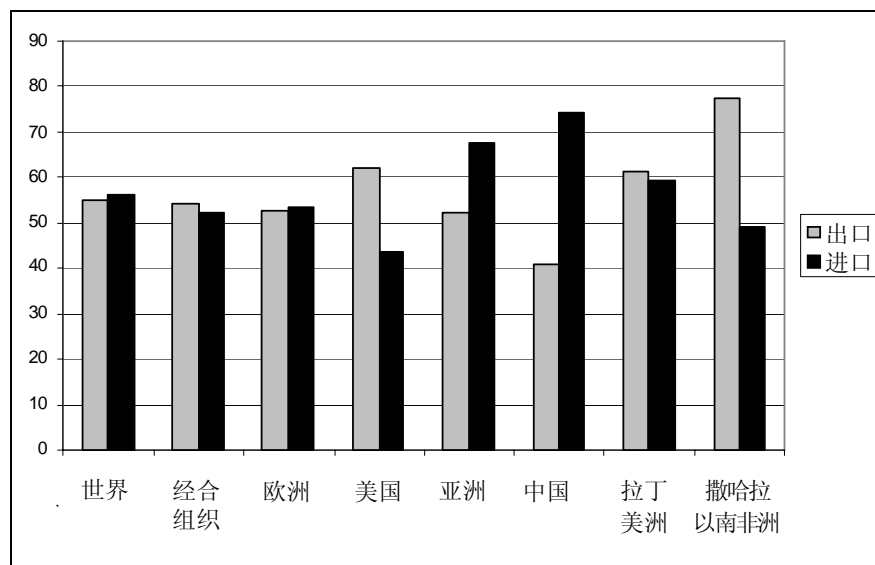
14. 全球价值链的扩大便是新现实之一，日益影响到各国的贸易、生产和就业模式。二十国集团在2012年6月墨西哥洛斯卡沃斯首脑会议上肯定了全球价值链对于促进经济增长、就业和发展的作用，强调需要增强发展中国家的参与。二十国集团鼓励世贸组织、贸发会议和经济合作与发展组织(经合组织)加速工作，分析全球价值链的运转及其与贸易和投资流量、发展和就业的关系，研究如何计量贸易流量，如何更好地了解贸易对二十国集团成员国和非二十国集团成员国的影响。

15. 全球价值链中生产的分割使各国可以专注于不同任务而不是产品的贸易。在全球价值链中，中间货物在最后组装为成品前几次来回过境，而在传统生产模式中，大多数投入源自国内，只有最后成品才出口供国外消费。¹⁰ 2011年，中间货物贸易迅速增加，占世界非燃料商品贸易的55%，而消费品贸易只占21%(图6)。亚洲尤其是中国进口的中间货物超过其出口的中间货物，其消费品的出口则超过进口。亚洲区域内贸易中，中间货物占64%。这印证了一个新的贸易模式，即亚洲从区域内和发达国家的供应商那里获得零部件，然后将消费品出口至发达国家(“亚洲工厂”)。全球价值链对交易成本和贸易措施尤为敏感，因为每个生产阶段产生的成本在全球价值链中逐一加上。

¹⁰ Koen De Backer 和 Sebastien Miroudot, “Mapping global value chains”, 为2012年4月24日至26日在荷兰举行的世界投入——产出数据库最后会议提交的文件。

图 6
中间商品占非燃料商品贸易的份额(2011 年)

(百分比)

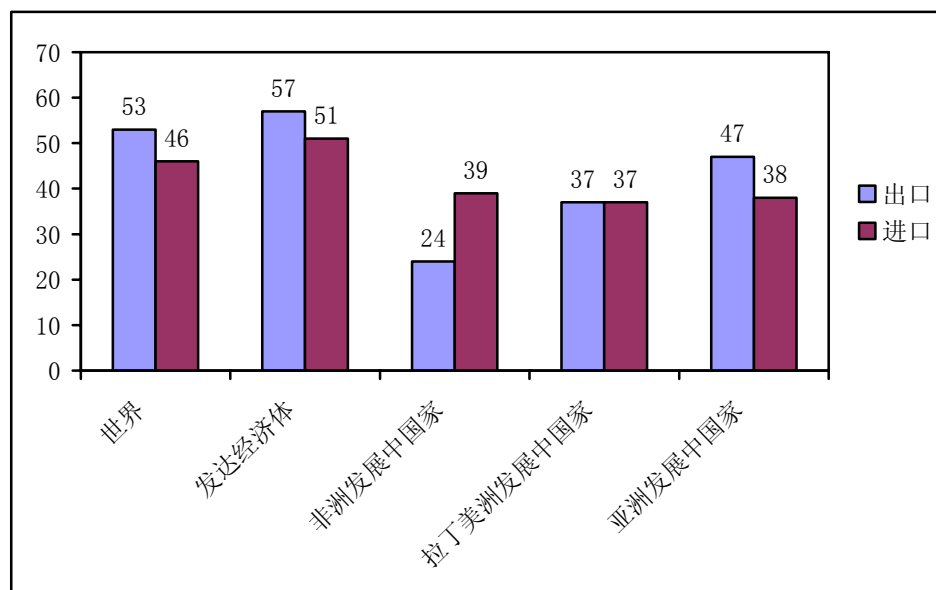


16. 在全球价值链中，服务产品也是运转和交换的一大任务，因为制造业与服务行业之间的分界日益模糊(制造业的服务化)。宜于外包的其他商业服务产品(如计算机和信息、金融和其他商业服务)占世界服务产品出口的 53%(图 7)。经合组织估计，中间投入占全球服务产品贸易的 73%。¹¹ 这表明，营运和基础设施服务产品(如计算机、运输和通信)的离岸外包有所增加。例如，亚洲在世界计算机和信息服务产品出口中所占份额在 2000 年至 2009 年之间几乎翻番，达 27%。印度已成为世界上位于欧洲联盟之后的最大出口国，在全球离岸信息技术业务流程外包市场所占份额超过 50%。

17. 鉴于服务产品在贸易与发展中的关键作用，公私部门必须开展宣传，动员政策部门关注服务业部门，包括关注其在全球价值链中的作用。在贸发会议第十三届会议上启动的全球服务业论坛旨在加深对这一部门的了解并加强建立联系，包括在国家和区域服务业联盟和协会中加强联系，以调动国际合作和伙伴关系，包括公私伙伴关系。

¹¹ 经济合作与发展组织(经合组织)，“中间商品和服务产品贸易”，2010 年。

图 7
2011 年按区域分列的其他商业服务产品在所有服务产品中所占份额
(百分比)



资料来源：贸发会议数据库。

18. 一国在全球价值链中所处位置事关重大，因为各个生产阶段的增值额有所不同。在资本和技术密集型行业，龙头公司一般都掌控了研发、产品设计和创新，这可以产生更大比值，而且这些公司从少数几个专门供应商那里获取重要部件。例如，苹果公司的 iPod 是在中国组装并以 299 美元出口，中国的增值仅值 5 美元。¹² 专长于劳动密集型、低技能活动的发展中国家可能被困于低增值活动，包括组装。对于尚未融入全球价值链的国家，一个重要的问题是，他们是否能够建立有竞争力的生产能力，打入主要的区域价值链。中间货物贸易的增加扩大了贸易产品的总值与增值之间的差额。传统贸易统计数据反映的是总值，融入最终成品的进口材料被多次计入，使贸易额膨胀。例如，如按增值计算，2004 年中国与美国的贸易失衡在 30% 和 40% 之间，小于按总值计算的失衡比例，¹³ 而且中国在机械和设备领域的相对优势也因此而消失。¹⁴

¹² Jason Dedrick 和他人，“Who profits from innovation in global value chains? iPhones and windmills”，演讲，可查阅 www.usitc.gov。

¹³ Robert C. Johnson 和 Guillermo Noguera，“Accounting for intermediates: production sharing and trade in value added”，《国际经济学报》，2012 年。

¹⁴ Robert Koopmans 和他人，“The value-added structure of gross exports and global production network”，为 2012 年 1 月 31 日在哥伦比亚特区华盛顿举行的拉丁美洲和加勒比——亚洲经济联系会议准备的演讲。

19. 近来的贸易讨论强调了一个注重于全球价值链的新理念，但贸发会议第十三届会议上的讨论却表明，全球价值链并非万能良药，在追求包容性的发展过程中不应忘却长期的贸易问题，包括农业改革、商品贸易和相关的产业政策。重大挑战之一是制订综合的国家战略并建设产业能力，以便发展中国家的经济更好地融入全球价值链中高增值和有前景的活动。尤应关注服务业，因为它们可以创造更高的增值和就业。鉴于全球价值链的贸易密集性质，减少交易成本尤为重要，包括重视交易成本中的非关税部分。¹⁵

三. 多边贸易体制的发展

运行现状

20. 国际贸易体制正处在一个十字路口。长达十年之久的多哈回合贸易谈判陷入僵局。贸发会议估计，全球从多哈回合下的货物贸易进一步自由化所获得的收益将为 700 亿美元(发展中国家的收益为 480 亿美元)。可将此视为不结束本回合谈判的机会成本(早期的研究认为，全球福利收益高达 3 580 亿美元)。虽然这一数额看起来不大，但一个失败的谈判回合给贸易体制造成的成本将相当可观。一个有章可循的多边贸易体制所提供的贸易可预见性和稳定性仍然是全球性公益，需要加以维护。旷日持久的谈判已经影响到多边贸易体制的公信力。不结束多哈回合可能使世贸组织在核心领域的任何未来多边谈判很困难。有人担心，这可能推动走向区域方法、保护主义和贸易争端，从而破坏多边主义。

21. 多哈回合贸易谈判于 2001 年启动，原定于 2004 年年底结束。主要由于在新兴经济体参与电子、化工和工业机械更加深化的部门自由化方面持续存在分歧，2011 年为结束多哈回合所作的最新努力失败。许多其他问题也悬而未决，包括农业和服务业自由化方面的特殊保障机制，特别是在发展中国家关心的领域。就体制方面而言，对缺乏领导力存在关切。对发达国家和新兴经济体应作贡献的适当水平存在不同看法，引起了重大紧张关系。自从危机以来，不确定性越来越多，僵局也似乎是一个自然结果，因为各国对债务、失业和增长的关切程度超过了贸易自由化。分歧程度很大，2011 年 12 月举行的世界贸易组织第八届部长级会议的成果承认，不大可能在不久的将来结束多哈回合谈判的所有内容。

22. 在第八届部长级会议上，各国通过了关于最不发达国家的一些决定，诸如加入世贸组织、世贸组织不再要求非最不发达国家向最不发达国家的服务和供应商提供优惠待遇等。在此次会议之前，最不发达国家要求提供特定的一揽子方案，包括免关税和免配额的市场准入和原产地规则、棉花贸易相关方面的具体成果、最不发达国家服务产品的豁免和准入，并期待这会为日后更大的一揽子方案铺

¹⁵ 贸发会议，“国际贸易体制与包容性发展反思”，贸发会议第十三届会议期间举行的特别活动，2012 年 4 月 24 日(TD/489)。

路。这没有实现。这使人们担忧《伊斯坦布尔行动计划》规定的在 2020 年以前将最不发达国家在全球出口中所占份额翻番的目标的实现前景。拟订了一份决定草案来进一步加强、简化 2002 年达成的关于最不发达国家加入世贸组织的准则，并使之可操作化，这为可期待最不发达国家作出的承诺水平确定了基准。例如，现在的期待是，加入世贸组织的最不发达国家以平均 50% 的税率执行所有农业关税细目，以平均 35% 的税率执行 95% 的工业税目。有些人认为这些准则相对严格。在服务业方面，不要求它们作出超出现有最不发达国家成员已作的承诺。

23. 第八届部长级会议还核准俄罗斯联邦、萨摩亚和黑山加入世贸组织，并结束了关于修订世贸组织多边《政府采购协定》的单独谈判。

方框 1

俄罗斯联邦加入世界贸易组织

俄罗斯联邦的入世承诺具体体现了加入世贸组织所需进行的改革程度。通过入世，俄罗斯力争实现经济多元化，包括在制造业和服务业方面。平均而言，关税将被束缚在 7.8% 的平均税率，而 2011 年该国实行的平均关税为 10%。在信息技术、民用飞机、化学品和资本货物方面的让步最大。俄罗斯已就 11 个服务业部门和 116 个分部门作出具体承诺。关于电信方面，对外资股权的限制 (49%) 将在入世 4 年后取消。在入世 9 年后，将允许外国保险公司建立分公司，同时将允许外资银行设立子公司。外资对金融体制的总体参与率将限制为 50%。俄罗斯有意参加《政府采购协定》。天然气生产商和经销商将依据收回成本和利润原则，在正常的商业考虑基础上运营。将逐渐减少天然气的国内和国际价格差。

资料来源：世贸组织，俄罗斯联邦加入世贸组织工作队报告 (WT/ACC/RUS/70)。

24. 《政府采购协定》的 15 个缔约方在第八届部长级会议上商定的对《协定》的修订更新了有关纪律，扩大了其采购做法可能与《协定》的其他缔约方有关的政府实体的覆盖面。政府采购在很大程度上被排除在世贸组织的纪律之外，因为许多国家使用有利于国内产业、中小企业和社会团体的优惠采购，以作为产业和社会政策的一部分，包括通过价格优惠和对国内产业的“补偿”来这样做。事实上，政府采购是许多国家在危机期间用来支持本国产业的一个主要手段。一些国家担心《协定》可能会影响物有所值原则，并招致繁琐的行政程序。《协定》的成员一起已经将至少 200 个新增的采购实体列入了其一览表中。估计新的承诺每年会将市场准入扩大 800 亿至 1 000 亿美元。例如，几个缔约方已将覆盖面扩大至迄今被排除在外的中央和省级政府实体、类别 (公共和私营部门的伙伴关系和建筑)，或减少其中一些门槛值。几乎所有缔约方都列入了新覆盖的服务业。

25. 由于经济的不确定性增加, 失业率居高不下, 继续存在保护主义倾向的迹象。在 2012 年 6 月举行的 20 国集团首脑会议上, 各国重申其对维持现状和减缩影响贸易和投资的措施的承诺, 直至 2014 年。世贸组织报告说, 如表 1 所示, 消除现有限制的速度很慢, 20 国集团经济体实行新的贸易限制, 继续增加已经实行的各种限制的数量。现在估计, 自从危机开始以来执行的限制性措施的贸易覆盖面占世界商品贸易的 2.9%(占 20 国集团贸易的 3.8%)。¹⁶ 主要措施是贸易补救行动、增加关税、进口许可证和海关管制, 影响到诸如钢铁、电动机械和设备以及汽车等部门。很明显, 最近的限制性措施旨在通过国家产业规划, 包括通过税收优惠、政府补贴、政府采购中偏向国内产品以及用来支持国内产业特别是中小企业的当地含量要求, 刺激经济增长, 而不是解决危机的直接影响。互惠待遇和“购买国货”也得到更多考虑。

表 1
2009 年 4 月至 2012 年 5 月中旬的限制性措施

措施类型	2009 年 4 月	2009 年 9 月	2010 年 3 月	2010 年 5 月	2010 年 10 月	2011 年 5 月	2011 年 10 月
	至 8 月 (5 个月)	至 2010 年 2 月 (6 个月)	至 5 月中 (3 个月)	至 10 月中 (5 个月)	至 2011 年 4 月 (6 个月)	至 10 月中 (6 个月)	至 2012 年 5 月中 (7 个月)
贸易补救	50	52	24	33	53	44	66
边境	21	29	22	14	52	36	39
出口	9	7	5	4	11	19	11
其他	0	7	5	3	6	9	8
共计	80	95	56	54	122	108	124
每月平均	16.0	15.8	18.7	10.8	20.3	18.0	17.7

资料来源: 世贸组织, “关于 20 国集团贸易措施的报告”, 2012 年 5 月。

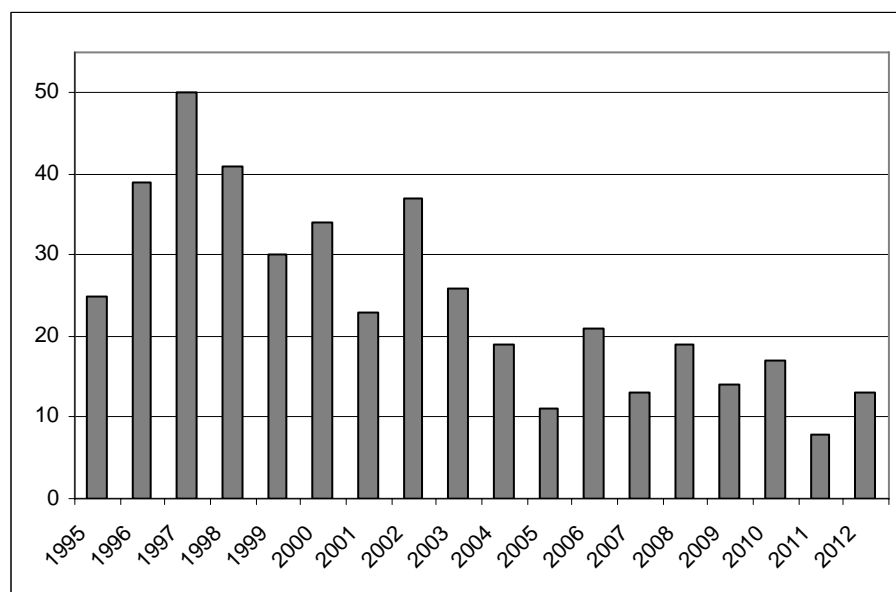
26. 与高涨的保护主义情绪同步, 贸易争端可能会增加。有着自动管辖权和有力的执法, 世贸组织的争端解决机制被公认为最有效的国际裁判体制之一。迄今为止, 已向世贸组织提出 440 个案例, 约 98 个世贸组织成员参与其中。自 1997 年以来, 每年向世贸组织提出的新案例呈明显下降趋势。2012 年头 7 个月见证了 13 起此类案例, 已经超过了 2011 年的案件数量(图 8)。这一趋势似乎并不支持多哈回合僵局将会引发贸易诉讼和报复周期的论点。这也表明, 危机后的保护主义倾向并未转化为正式的纠纷。世贸组织成员继续遵守世贸组织的纪律, 或至少避免公然侵犯(例如, 使用灰色地带措施), 这表明了世贸组织的法律制度享有的合法性和权威, 同时也引发了对含糊形式的保护主义的担忧,

¹⁶ 世贸组织, “关于 20 国集团贸易措施的报告”, 2012 年 5 月。

诸如固有地偏向本国生产者的技术条例等。继续诉诸世贸组织表明了对这一以规则为基础的体制的信任。

图 8

1995-2012 年向世界贸易组织提交的新争端案例



资料来源：世贸组织。

27. 最近的争端沿袭了很常见的模式。传统的贸易补救措施(反倾销、反补贴和保障措施)构成了大多数案例的基础。然而, 这些争端越来越多地涉及新的领域或仍然存在法律模糊性的传统领域, 特别是出口限制, 而且还有气候变化以及绿色经济办法、政府采购、服务、贸易的技术性壁垒和与贸易有关的投资措施。虽然一些制定规则的谈判力求编纂现有的判例(如“归零”反倾销方法), 但世贸组织的立法职能和司法职能之间也有互动, 因为争端中也会涉及一些正在谈判的问题(例如, 对糖和棉花的农业补贴、对香蕉的优惠)。一些观察家认为, 关于新问题的争端增加, 这突出显示, 需要通过制定规则活动来弥补旧贸易规则与新的贸易现实之间不断扩大的差距, 而不是进行冲突性争端和由专家组制定规则(“司法能动性”)。采取一种软性方法来制定规则可能是打破僵局的关键之一。投资与竞争政策方面就是这种情况, 有关问题退出了多边贸易谈判, 却在贸发会议最近的建立共识进程中取得巨大进展。

前进的道路

28. 第八届部长级会议在多哈回合谈判的前进道路方面留下了不确定性。正在努力在该回合能够取得进展的领域逐步推进, 同时重新思考分歧依然较大的其他领域。确定“大谈判”的务实战略, 仍然是一个严峻的挑战。有一种观点认为, 有

些问题比其问题容易取得进展，如贸易便利化、对解决争端认识的审视、最不发达国家免税和免配额的市场准入、取消农产品出口补贴或食品出口管制。例如，有人提出将贸易便利化当作“首付”来予以收获，因为海关手续方面的简化、统一和合作会降低交易成本(例如，海关单一窗口)。仍然有必要确保对发展中国家实行有效和业务上的特殊和差别待遇以及能力建设支持，以便执行此类关于贸易便利化的协定以获得能力和足够的基础设施为条件。

29. 多边方法得到越来越多的关注。已在世贸组织之外开始关于服务业的多边讨论，同时已出现扩大现有的多边部门倡议的覆盖范围和参与的建议，其中包括《信息技术协议》。方框 2 所述的《反仿冒贸易协定》是另一个例子。此类兴趣部分源于这样一个认识：一个单一承诺办法下基础广泛的议程¹⁷是主要的绊脚石之一，主要参与者之间需要达成有意义的折衷，以避免搭便车。然而，仍有方面担心这种办法违反了现有的谈判模式。许多发展中国家继续强调“最惠国待遇”优先原则和单一承诺。他们担心，为多边谈判提出的领域并不是它们感兴趣的领域，农业就是一个明显的例子。

方框 2

《反仿冒贸易协定》

在世贸组织、区域贸易协定和世界知识产权组织(知识产权组织)之外谈判《反仿冒贸易协定》，以作为加强执行知识产权规则，打击仿冒和盗版货物扩散以及分销此类货物的服务的一种途径。签署方包括澳大利亚、加拿大、日本、摩洛哥、新西兰、新加坡、大韩民国、美利坚合众国、墨西哥和欧洲联盟。所纳入的标准超越与贸易有关的知识产权性质，涵盖广泛主题，包括仿冒货物、潜在的通用名药和网上盗版。一些发展中国家表示关切该协定将产生较高的执行成本和妨碍正当竞争，其他国家则对自由和开放的互联网以及公民自由可能受到威胁表示关切。欧洲议会最近拒绝了该协定，该协定获得广泛通过的前景越来越多地存在不确定性。

资料来源：《反仿冒贸易协定》，可查阅 www.mofa.go.jp/policy/economy/i_property/pdfs/acta1105_en.pdf。

30. 约 18 个国家正参加意在达成一个多边国际服务协定的讨论。预期该可能的协定将发扬光大《服务贸易总协定》的成就，并吸纳区域服务贸易协定下实现的自由化的实质性部分。预期有关成果将被带入多边体制，尽管如此做到这一点仍然不确定。预计该协定的范围将是全面的，包括实质性部门覆盖，不会事先排除任何部门或供应模式，并会列入尽可能接近市场准入条件适用水平的市场准入承

¹⁷ 单一承诺办法指的是将所有谈判问题当作一揽子来处理的一种谈判模式。

诺。现有的分析表明，参与国之间的双边出口将增加 780 亿美元。¹⁸ 这些收益是否会实现要取决于实际经济状况和自由化超越现状的程度。讨论，除其他外，探讨了实现自由化的可能方式(是使用欧洲联盟内部的区域贸易协定中使用的“肯定列表”方式，根据这一做法只有明确列出的部门将需进行自由化，还是使用美国在区域贸易协定中使用的“否定列表法”，根据这一做法，认为所有部门已开放，除非明确列出保留)和预期的承诺水平(例如，处于停顿状态、延长现有区域贸易协定下最好的承诺或进一步减缩现有的障碍)。

31. 就有关成果是否扩展到未参加其中的世贸组织成员而言，国际服务协定与多边贸易体制之间的关系是一个关键问题。未参与其中的发展中国家一直质疑这对单一承诺的系统性影响，包括与农业和非农市场准入谈判的关联。该协定可能被归为《服务贸易总协定》第五条意义上的区域贸易协定，但其他备选办法也有可能，即：类似于《信息技术协议》的一个多边协议，或类似于《政府采购协定》的一个多边协定。所有方法下的协议都是多边的，成员是世贸组织成员的一个子集，但在一些方面有所不同。在类似于《信息技术协议》的一个多边协议下，参加国就市场准入让步进行谈判，但成果根据“最惠国待遇”原则推广至所有国家。这一办法使人担心，如果主要国家不参加，这种做法会导致搭便车，因此，覆盖必要数量的贸易的参与至关重要。在类似于《政府采购协定》的一个多边协定中所作的承诺将局限于参与国，这就如同在区域贸易协定中所采用的多边方法。一个类似于《政府采购协定》的协定将包含在世贸组织内，而区域贸易协定将保持在世贸组织外，并将接受《服务贸易总协定》第五条规定的条件的限制，其中条件之一是“实质性部门覆盖”。

32. 从长远来看，正如 2009 年举行的世界贸易组织第七届部长级会议已经认识到的那样，多哈回合的僵局已暴露出多边贸易体制谈判功能的缺点，需要提高世贸组织的相关性和有效性。经常提到的体制性瓶颈是基于共识的决策、多样化成员、缺乏领导力、单一承诺办法、庞大的谈判议程以及缺乏透明度和包容性。现有的世贸组织体制框架是建立在一种微妙平衡上的，改革一个要素可能会损害其他要素。例如，已得到广泛承认的一点是，改变协商一致可能不管用，因为这是该机构由成员驱动的性质根本保证。可以仔细审查一些谈判程序和方式，以便进行可能的改革。

21 世纪的贸易问题

33. 关于前进道路以及提高世贸组织的相关性和有效性的讨论，与使这一多边贸易体制现代化以应对 21 世纪的经济现实和挑战的长远需要是相关联的。在什么

¹⁸ Gary Clyde Hufbauer 和其他人著，国际服务协定框架(Framework for the international services agreement)，彼得森国际经济研究所(Peterson Institute for International Economics)，2012 年。

应该构成此类 21 世纪问题上存在意见分歧，因为主题的选择和相关处理情况对国家贸易利益、世贸组织的架构和全球经济治理有影响。2012 年 4 月，任命了一个界定贸易未来的高级别世贸组织小组，由此开始了探索性的讨论。贸发会议第十三届会议的审议也有助于阐明其中的一些问题。¹⁹

全球价值链

34. 全球价值链的兴起导致要求对贸易规则进行可能的改写，以更好地解决不断增加的零件和组件贸易、基础设施和其他服务产品贸易以及外国直接投资等方面问题。全球价值链的现象日益增加，为此需要有一个包括贸易—投资—服务关系的整体重点，以减少整个价值链的交易成本的关税和非关税组成部分。在一些观察家看来，除了深度降税外，还需要采取以下行动：投资自由化和加强投资者保护，以促进长期的商业业务关系；保护知识产权，支持技术共享；与商业业务相关的人士和资本更加自由的流动，包括利润汇出；更强的竞争政策，以阻吓没有竞争力的做法；产品标准方面的统一、公认和平等，以减少监管分歧；改进海关程序和贸易便利化，以支持对时间敏感的运输；全面的服务业自由化，尤其是基础设施和物流服务。事实上，企业界对多哈回合的许多挫折感似乎来自这一感觉：谈判中解决这些瓶颈的方式太少，太晚。认为企业界缺乏兴趣导致谈判中缺乏强有力的推动力。

35. 发展中国家继续需要通过意在实现工业和科技发展和创造就业机会的全面战略来建立必要的能力。需要在国际贸易体制中嵌入适当的政策和监管空间。全球价值链的兴起并没有削弱传统商品市场准入和农业贸易改革的重要性。

汇率

36. 有些国家已表示有兴趣将被认为的货币估值过低作为世贸组织内的一个贸易问题来加以解决，因为这一做法可能会完全抵消或损害现有的市场准入承诺。如表 2 所示，最近，资本流入激增导致一些货币升值，影响往往超过对制成品所实施的关税，并在一些国家(如巴西)导致制造业贸易平衡的恶化。

表 2

实际有效的汇率变化、实际实施的关税和制造业贸易平衡

(百分比)

	汇率变化(2009 年 1 月 与 2012 年 3 月对比)	实际实施的关税	制造业贸易平衡的变化 ^a (2008-2010)
巴西	34.6	9.8	-13.9

¹⁹ 参见贸发会议第十三届会议的下列文件：关于加强合作和伙伴关系以促进贸易与发展(包括南北、南南和三角合作)的圆桌会议说明(TD/453/Rev. 1)；国际贸易体制和包容性发展反思(TD/489)；主席关于政策对话会前活动：重新界定政府在明天的国际贸易中的作用的总结(TD/461)。

	汇率变化(2009年1月 与2012年3月对比)	实际实施的关税	制造业贸易平衡的变化 ^a (2008-2010)
南非	31.4	5.7	-1.0
俄罗斯联邦	22.0	3.9	-4.0
印度尼西亚	21.1	2.9	1.4
中国	4.5	6.1	-4.4
日本	-7.9	1.7	-1.7
美利坚合众国	-9.5	2.0	-3.8
欧元区	-11.5	2.4	-0.1

资料来源：国际货币基金组织《国际金融统计》，《经济学家》资料处数据库和贸发会议数据库。

^a 制造业中进口和出口所占份额的平衡变化。

37. 虽然《关税及贸易总协定》(《总协定》)第十五条第4款规定“缔约方不得通过外汇行动而使本协定各项条款的意图受挫”，但货币事项仍被视为应交由国际货币基金组织(基金组织)处理。尽管《国际货币基金组织协定》第四条第1款第(三)项规定成员国必须“避免操纵汇率或国际货币制度来阻碍国际收支的有效调整或取得对其他成员国不公平的竞争优势”，但一般认为该条缺乏有效执行。此外，目前世贸组织的判例似乎并不认为货币低估是一种出口补贴。因此，有关建议是要纠正这种法律上的不匹配和提供一些补救措施，如允许实施反补贴措施或加强世贸组织和基金组织之间的协调。

气候变化和向绿色经济的过渡

38. 国境税收调整以及促进向绿色经济过渡的政策已成为产生贸易摩擦的新源由。虽说《联合国气候变化框架公约》进展缓慢，但国家和区域两级各种有关温室气体控制方案已得到执行，其特点是往往包括国境税收调整。根据该办法，本地生产厂家需遵守更严格的环保要求，包括有义务具备温室气体排放许可证。为抵消竞争力差异而对进口产品或服务采用同样办法，这已引起出口商的关切，方框3对此作出了解释。其他促进绿色经济的政策也被证明是有争议的。例如，政府可能会通过补贴、与贸易有关的投资措施以及政府采购等办法，设法建立战略性绿色能源(例如可再生能源)方面的地方产业能力。多哈回合就环境商品和服务开展的市场准入谈判，就遇到了查明哪些商品和服务符合“环保”的难题。有人提出，澄清贸易和环境政策之间的互动关系，确保多边贸易和环境纪律之间的一致性，可以是避免贸易争端的手段。

方框 3

贸易与环境间联系引发的贸易争端

2005 年启动的欧洲联盟排放贸易制度，是欧洲联盟减少温室气体排放的主要政策工具之一。欧洲联盟决定，尽管尚未就减少航空排放的全球措施达成协议，但从 2012 年 1 月起，凡飞抵和飞离欧盟机场的飞机排放量均列入该计划。欧洲联盟的这一单边决定被证明是有争议的，美利坚合众国一些航空公司已向欧洲法院提起诉讼。美国和中国也相互质疑对方的可再生能源扶持政策。中国质疑美国政府对 6 个与风能、太阳能和水力能源技术产品有关的可再生能源方案提供支持，认为这不符合世贸组织补贴规则。美国则对中国的进口产品，包括太阳能电池板，采取了 22 项反补贴措施，指控中国政府提供了不公平的支持，为此中国已向世贸组织提请诉讼。

资料来源：国际贸易与可持续发展中心，《桥梁周刊》，各种问题。

粮食安全

39. 从长远看，粮食供应和价格方面的压力可能会持续下去，因为引发 2007-2008 年粮食危机的重要因素是结构性的。秘书长已认识到这一事实，因此在联合国可持续发展大会上提出了实现零饥饿的挑战。贸易可弥合粮食富裕和粮食匮乏地区之间的差距，从而有助于加强粮食安全。在许多发展中国家，以往的贸易自由化加剧了经济作物种植专门化，导致更多进口有补贴的农产品，牺牲了当地粮食生产，许多国家因此而成为粮食净进口国，非洲尤其如此。有鉴于此，已开始更注意提高当地可持续粮食生产能力，在制定贸易自由化的程度和速度时，粮食安全已成为应予处理的一个重要政策问题。事实已证明，在某些情况下(例如，当市场因实际障碍而不能正常运作时)，通过政策干预措施(例如，为种子和化肥提供补贴以及建立与农业相关的支持机构)，促进地方生产能力，这是具有经济意义的。

40. 在粮食危机期间，一些贸易政策干预措施强调了贸易和粮食安全之间的关系，特别是出口限制。由于每个国家都寻求保护国内供应，限制出口，这些政策的累积效应使世界粮食市场价格攀升。例如，在 2008 年粮食危机期间，据查，出口限制应为大米价格的上升负 20% 的责任。那些支持解决粮食安全问题的专业人士强调说，世贸组织的规则中对于征收出口税和限制措施的规定很少。《关税及贸易总协定》第 11 条规定，禁止对出口的数量进行限制，但其第 2 款(a)项又允许采取临时限制措施，以防止粮食严重短缺。

能源安全与获得原材料

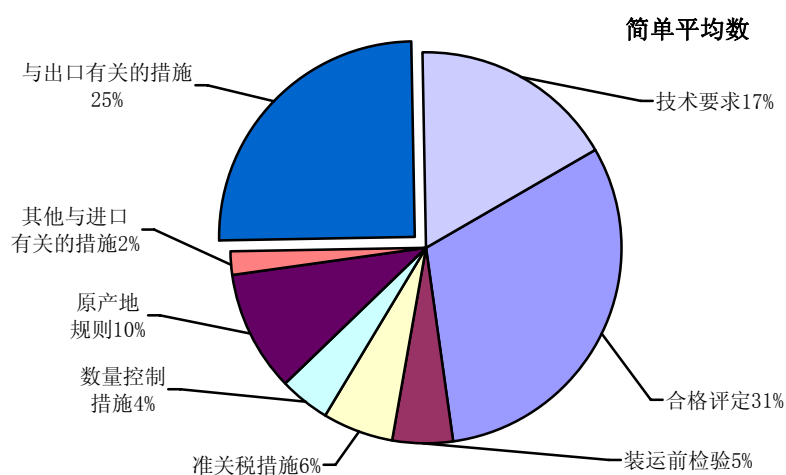
41. 预计能源价格将走高，这意味着能源安全仍是现实问题。2008 年价格上涨期间，石油和矿产进口商试图通过补贴来减轻对消费者的影响，而出口商则采取了

一些限制出口的措施，这两方面的累积效应使世界价格面临进一步上涨的压力。长期以来，为了促进多样化、增值和下游加工，一直对能源和原材料采取出口限制和征税办法。人们越来越注意负面外差因素。对于作为产业投入使用的原材料，出口限制可能被视为对下游产业的补贴，现在一些国家允许对这类出口征收反补贴税。加入世贸组织这一进程广泛触及石油和天然气生产国双重定价问题。关于稀土出口税、配额和程序(例如，许可证和最低收费)也出现了争议。对于依靠进口原材料的国家，获得原材料问题已成为重要的贸易政策目标，包括区域贸易安排。

非关税措施

42. 由于关税下降，采取非关税措施的情况有所增加，这对发展中国家的出口产生了不利影响(例如，卫生和植物检疫标准、技术性贸易壁垒、合格评定、认证、装运前检验和进口许可证等)。平均而言，非关税措施对于市场准入限制的影响，比关税的影响倍加重要。

图 9
2010 年按措施种类开列的繁琐的非关税措施



资料来源：世贸组织，《2012 年世界贸易报告》。

43. 一些发展中国家受到较高的全面市场准入限制，特别是低收入国家，原因是其出口集中于农产品，这样往往招致更多的非关税措施。虽然卫生和植物检疫标准以及技术性贸易壁垒的统一、相互承认和对等可便利贸易，但这对发展中国家是一个重大挑战。许多非关税措施的意图并不是保护主义。尤其是有关卫生和植物检疫标准以及技术性贸易壁垒的措施，往往出于其他重要的政策目标，如保护人类健康、安全和环境。然而，这些措施可能会对贸易伙伴产生不同的影响。因此，不能简单地如同关税那样一减了之。然而，这些措施可能隐性地有利于国内

生产厂家和生产方式，而不利于外国生产厂家，如方框 4 所示。最大限度地减少潜在的贸易扭曲效应，这需要努力统一监管，相互承认/对等规则，并协助低收入国家的能力建设。此外，私设的和自愿的标准泛滥，尽管以追求合法目标的方式，却越来越限制了发展中国家有效进入市场的能力。

方框 4

区域统一标准的经验：有机农业的情况

10 年来，贸发会议与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际有机农业运动联合会联手研究有机农业部门贸易的技术性壁垒，并支持制定此类区域标准，包括东非有机产品标准、太平洋有机标准和亚洲区域有机标准，支持在中美洲和多米尼加共和国统一条例方面取得了进展。取得的经验教训以及制定的各种工具对于便利许多其他部门的贸易是有助益的。

资料来源：贸发会议。

四. 区域和优惠安排的发展动态

44. 对多边途径和新出现的贸易问题的更多重视也体现于各国继续关注制定、扩大和深化区域贸易协定，截止 2012 年 1 月，向世贸组织通报的此类协定有 319 项，据估计，估计名义上已覆盖世界贸易的 50%以上(如果只计算优惠免税贸易，即覆盖 17%)。据估计，80%的服务贸易都在区域合作伙伴之间进行。全球贸易扩张的同时，一直伴随着区域贸易日益集中。北美、欧洲和亚洲的区域内贸易份额之高，分别为 40%、63%和 52%，与非洲和拉丁美洲区域内贸易份额相对较低的情况形成对照(后两者分别为 12%和 20%)。

45. 二十一世纪的区域贸易协定与更为传统的此类协定日益不同，后者更多地注重优惠关税和“肤浅”的一体化。研究发现，最近的区域贸易协定并不像看上去那样优惠，世界贸易中只有 17%符合优惠的资格，25%已经申请免税的最惠国待遇原则，不到 2%享有 10%以上的优惠幅度。²⁰ 全球加权平均“最惠国待遇”关税达 3%，便没有多少余地可给予优惠待遇，尽管对较小国家而言，贸易优惠意义重大。有些人认为，区域贸易协定导致贸易分流，但其他人则发现，许多类似协定能创造贸易，贸易分流现象是有限的。这是因为“深度一体化”的监管措施往往适用于所有国家，歧视是不可能的，而且相对宽松的原产地规则允许来自第三国的公司因服务和投资自由化而受益。根据区域贸易协定进行的深度一体化可导致监管体制分散，可能被视为对世贸组织核心地位的重大挑战。

²⁰ 世贸组织，《2011 年世界贸易报告》。

46. 区域贸易协定的愿望往往是，支持免关税和非关税贸易壁垒的贸易环境，促进全球价值链，受到此种愿望的驱使，最近的此类协定变得更加深化、更加全面、超越了世贸组织，覆盖了边境内管制措施，还纳入了投资、竞争政策、资本流动、知识产权和政府采购等内容。大规模和高标准的区域贸易协定不断涌现，例如跨太平洋伙伴关系协定，就有可能转变为亚太自由贸易区，其中包括亚太经济合作组织(亚佩克)成员；欧洲联盟和美国提出的 2014 年跨大西洋协定；中国、大韩民国和日本三方之间的自由贸易区等等，方框 5 均有概述。这种非传统合作伙伴之间的优惠贸易网络的扩展意味着，主要贸易国及其由世贸组织最惠国待遇原则为基础的纪律措施所管辖的贸易关系，正日益由优惠贸易关系相连接。这对多边贸易体制又是一项挑战。

方框 5

跨太平洋伙伴关系协定

文莱达鲁萨兰国、智利、新西兰、新加坡、澳大利亚、马来西亚、秘鲁，美国和越南之间正谈判制定跨太平洋伙伴协定，目标是在 2012 年年底完成，日本、加拿大和墨西哥也有可能参与。该协定将建立一个区域市场，其合并国内总产值共计 27 万亿美元，并减少现有的“意大利面碗”效应，即过去已订的约 47 项双边自由贸易区的情况。该协定范围全面，预计有 26 章，将涵盖货物、服务、投资、知识产权、劳工和环境，将实现更高层次的监管协调；促进中小型企业以及创新型产品和服务，包括数码技术；规范国有企业，使他们在商业考量基础上运作，而不是受到法规的青睐。该协定将设置重要的纪律措施，包括巩固亚太经合组织原则，如禁止要求从事跨境服务贸易的公司在当地设立办事处的规定。该协定旨在(a) 加强监管的连贯性，消除非关税贸易壁垒，使监管体系更加兼容和透明；(b) 加强竞争力和联系，包括通过供应链管理、贸易便利化和过境手续；(c) 扶持中小型企业，因为这些企业对于商业和创造就业十分重要。预计这将成为贸易和投资合作的新模式。该协定有可能催化形成泛太平洋亚太自由贸易区，并得到以下方面的支持，即东南亚国家联盟加中国、日本和大韩民国(东盟+3)的一体化进程，以及东盟和印度、澳大利亚和新西兰等国(东盟+6)的框架。预计该协定每年将产生全球收入收益 2 950 亿美元，为实现亚太自由贸易区开辟道路，可观潜在收益为 1.9 万亿美元。

资料来源：Peter A. Petri 和 Michael G. Plummer，《跨太平洋伙伴关系和亚太地区一体化：政策影响》，彼得森国际经济研究所，2012 年。

47. 正在参与区域贸易协定谈判的最不发达国家和撒南非洲国家继续面临贸易和发展的传统挑战。2002 年，非洲、加勒比和太平洋国家集团开始与欧洲联盟就全面区域经济伙伴关系协定进行谈判，这项谈判在非洲、加勒比和太平洋国家集团所在各个区域继续进行，而与加勒比 15 个国家签署的经济伙伴关系协定正进

入执行阶段。欧洲联盟预计，这一进程将在 2014 年完成。谈判旷日持久似乎说明有必要认真反思缔结经济伙伴关系协定所需采取的方法，这种协定应支持可持续发展和区域一体化。最不发达国家和撒南非洲往往生产能力不足，缺乏与主要生产集群的良好关系，有可能会面临被新一轮区域贸易协定的浪潮排除在外的更大风险，而这一浪潮的推手是通过全球价值链提高竞争力的理念，因此，这些国家有可能无法受益于区域贸易的增长。

48. 发展中国家越来越多地探索南南区域一体化，以促进经济的规模化、多元化和弹性。为了克服市场分散的问题，2012 年 2 月，非洲国家元首在非洲联盟会议上决定，通过在 2023 年之前快速建立泛非大陆自由贸易区，促进非洲内部的贸易。南部非洲发展共同体、东部和南部非洲共同市场和东非共同体之间的三方倡议显示了各方对统一协调重叠的非洲区域贸易安排的承诺。迄今为止，一体化进程的重点主要是关税，但发展一体化、把贸易自由化与监管和发展合作相结合的做法可带来巨大收益。贸发会议支持执行在非洲联盟会议上通过的促进非洲内部贸易的行动计划，贸发会议将努力加强对联合国关于贸易和生产能力问题机构间小组的协调，以支持这项计划。

49. 2010 年，发展中国家关于全球贸易优惠制度圣保罗谈判回合圆满结束，为扩大南南贸易提供了历史机遇。在贸发会议第十三届会议上，参加全球贸易优惠制度各方重申，该制度作为可行的南南合作平台十分重要，有必要确保迅速落实圣保罗回合成果，把参与范围扩至其他国家，并完成对原产地规则的法定审查。²¹ 目前，有 3 个国家(印度、马来西亚和古巴)已完成批准程序，两个国家(摩洛哥和大韩民国)正处在批准的最后阶段。为使该制度生效还需要 4 个国家批准。

50. 从长远看，区域贸易协定的扩大、扩散和深化，说明有必要确保多边主义和区域进程之间的连贯性和有机联系，从而保证两方面安排的最佳搭配。有必要建立强有力的多边监督和有效的纪律措施，包括为区域贸易协定中更深入的条款设置最低标准。通过引入涵盖世界贸易相当大份额的自由化，大型区域贸易协定可能减少多边主义的鼓励因素。有的方面认为，这些协定更多地重视监管壁垒，说明有必要对区域分散的监管体制进行多边协调。从发展的角度看，新一代区域贸易协定越来越多地界定了各国制定其贸易一体化框架的能力。重要的是，应使各国能够根据区域贸易协定并主要为实现发展目标来设计市场开放的适当范围和速度；要求这类协定实质上使所有贸易自由化的多边规则应允许具有这种灵活性。区域贸易协定日益要求作出这种深入的承诺，而保护主义情绪日益增长，这些方面如果不妥善管理，有可能导致对贸易开放的兴趣不断减弱，即便是在这种协定安排下。

²¹ 2012 年 4 月 23 日在多哈举行的发展中国家关于全球贸易优惠制度的高级别会议联合公报(GSTP/CP/SSQ/1)。

结论

51. 贸易仍是增长和发展的一个动力。最近，发展中世界主要增长极放缓、欧元区出现危机、持续的失业和日益严重的不平等和两极分化，这些都为短期的贸易前景蒙上了阴影。由于 21 世纪的现实正在改变贸易方式，长期挑战也涌现出来，紧迫的全球挑战和非贸易的关切事项要求人们采取着眼于发展的连贯和综合的回应措施，包括贸易政策。尽管全球价值链提供了机会，但价值链不是万能的，在追求包容性发展的同时，不应遗忘长期的贸易问题。多边贸易体制面临着两项重大挑战，即必须查明多哈回合贸易谈判的前进道路以及改善其针对性和有效性，此时需要国际贸易体制适应不断变化的现实。需要认真评估解决 21 世纪国际贸易体制问题对贸易与发展的影响。持续的发展挑战说明，仍然有必要支持发展中国家努力建立生产能力和创造就业。有必要确保以区域办法补充多边主义，两者联手，可为包容和可持续发展创造有利的环境。
