



大会

Distr.: General
10 August 2012第六十六届会议
议程项目 63(a)

2012 年 7 月 23 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/66/L.40/Rev.1和Add.1)]

66/286. 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

大会，

回顾其关于联合国非洲发展新伙伴关系宣言的 2002 年 9 月 16 日第 57/2 号决议，

又回顾其关于最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系的 2002 年 11 月 4 日第 57/7 号决议，题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的 2003 年 12 月 23 日第 58/233 号、2004 年 12 月 23 日第 59/254 号、2005 年 12 月 23 日第 60/222 号、2006 年 12 月 22 日第 61/229 号、2007 年 12 月 19 日第 62/179 号、2009 年 3 月 31 日第 63/267 号、2010 年 3 月 16 日第 64/258 号和 2011 年 6 月 22 日第 65/284 号决议，

还回顾《2005 年世界首脑会议成果》，¹包括确认必须满足非洲的特殊需要，并回顾其 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

回顾2008 年 9 月 22 日关于非洲发展需求的高级别会议通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》，²

又回顾关于千年发展目标的大会高级别全体会议及其成果文件，³包括确认应更多地重视非洲，特别是那些在到 2015 年实现千年发展目标方面最偏离轨道的国家，

¹ 见第 60/1 号决议。

² 见第 63/1 号决议。

³ 见第 65/1 号决议。



铭记非洲国家对其自身的经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用怎样强调也不为过，又铭记非洲国家的发展努力需要得到有利的国际经济环境的支持，并为此回顾发展筹资问题国际会议对新伙伴关系的支持，⁴

强调有利于非洲增长和发展的国内和国际环境对于新伙伴关系⁵的执行工作取得进展至关重要，

强调指出国际社会需要履行对非洲经济和社会发展作出的所有承诺，

1. **欢迎**秘书长的第九次综合报告；⁶

2. **表示注意到**秘书长关于负责审查对非洲发展需要所作各项承诺的监测机制的报告；⁷

3. **重申全力支持**执行非洲发展新伙伴关系；⁵

4. **重申决心**全面执行《关于非洲发展需求的政治宣言》，²2008年11月29日至12月2日在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议作为结果文件通过的《发展筹资问题多哈宣言》⁸也重申了这一点；

5. **确认**在执行新伙伴关系方面取得的进展以及新伙伴关系得到的区域和国际支持，同时承认执行新伙伴关系仍有很多事情要做；

6. **表示注意到**2011年6月10日关于艾滋病毒/艾滋病问题的高级别会议通过的《关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：加大行动力度，消灭艾滋病毒和艾滋病》，⁹并表示注意到2001年4月24日至27日在阿布贾举行的非洲统一组织国家元首和政府首脑会议关于艾滋病毒/艾滋病、结核病及其他有关传染性疾病的特别首脑会议的宣言；¹⁰

7. **确认**艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病对全世界，特别是对非洲大陆构成严重威胁，也是实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的严重挑战；

⁴ 见《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

⁵ A/57/304，附件。

⁶ A/66/202。

⁷ A/65/165。

⁸ 第63/239号决议，附件。

⁹ 第65/277号决议，附件。

¹⁰ 见非洲统一组织，OAU/SPS/ABUJA/3号文件。

8. **重申**为确保在非洲根除艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病，决心提供援助来开展预防、治疗和护理工作，满足所有人的需要，特别是妇女、儿童和青年的需要，并重申我们迫切需要大规模地加大行动力度，实现非洲各国普及艾滋病毒/艾滋病综合预防方案、治疗、护理和支持，决心加速和加紧努力，让更多的非洲人获得负担得起的优质药品，包括抗逆转录病毒药品，鼓励制药公司供应药品，并决心确保加强全球伙伴关系，增加双边和多边援助，在可能时采用赠款方式提供援助，通过加强卫生系统，在非洲防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病；

9. **表示注意到**新伙伴关系和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署最近签署的关于在整个非洲大陆推动可持续应对艾滋病毒、卫生和发展等问题的谅解备忘录；

10. **邀请**发展伙伴继续支持非洲国家努力加强国家卫生系统，包括提供熟练保健人员、可靠的卫生信息数据、研究基础设施和实验室能力，并扩大卫生部门内的监视系统，包括支持各种努力，预防、防范、防治疾病爆发，包括被忽视热带疾病，在这方面重申支持《坎帕拉宣言和全球行动议程》及各种后续会议，以应对非洲医务人员的严重危机；

11. **强调指出**改进妇幼健康至关重要，在这方面欢迎 2010 年 7 月 19 日至 27 日在坎帕拉举行的非洲联盟首脑会议关于产妇和婴幼儿保健及发展的宣言，并确认加速降低非洲孕产妇死亡率运动；

12. **深为关切**各种危机持续带来种种不利影响，包括全球金融和经济危机，能源和食品价格动荡，对粮食安全的持续忧虑，气候变化、干旱、土地退化、荒漠化和生物多样性的丧失带来的日益严重的挑战，以及这些影响对消除贫穷和饥饿努力构成的严重挑战，所有这些会进一步严重阻碍包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标的实现，尤其是在非洲；

13. **严重关切**非洲是受世界金融和经济危机影响最严重的地区之一，确认虽然全球增长正在恢复，但对极为脆弱且不均衡的复苏有必要加以扶持，因此重申有必要继续支持非洲的特殊需要，并采取行动减轻危机对非洲大陆的多层面影响；

14. **注意到**一些发展中国家的快速经济增长对非洲大陆恢复增长的努力产生了积极影响，尽管这些发展中国家自身继续面临各种发展挑战；

15. **关切**非洲在国际贸易量中的比例过低，目前约占 3%；又表示关切尽管向非洲提供的官方发展援助名义数额和所占份额总体上有所增加，但此种援助实际数额每年可能仅增长 1%，而过去三年平均增长率则为 13%，又表示关切一些非洲国家债务负担加重，失业率不断升高，以及由于世界金融和经济危机而使流入非

洲大陆的资本下降等等，这些情况对非洲近年来来之不易的社会经济和政治成果产生了负面影响；

16. **指出**外国直接投资是发展筹资的一个主要来源，在这方面吁请发达国家继续拟订来源国措施，特别是通过提供出口信贷和其他借贷手段、风险担保和商业发展服务，鼓励和便利外国直接投资；

17. **吁请**发展中国家和经济转型国家继续努力营造利于吸引投资的国内环境，特别是能确保妥善执行合同和尊重产权的透明、稳定和可预见的投资环境；

18. **重申**需要加强发展中国家包括非洲国家在国际经济决策和规范制定中的发言权和参与，注意到最近在这方面正采取的步骤，并就此强调有必要防止非洲大陆进一步边缘化；

非洲国家和组织的行动

19. **欣见**非洲国家在执行新伙伴关系过程中，在履行深化民主、人权、善治和健全经济管理等承诺方面取得了进展，鼓励非洲国家在包括民间社会和私营部门在内的利益攸关方的参与下，在这方面继续努力，发展并加强治理机构，创造有利环境，让包括中小型企业在内的私营部门参与新伙伴关系的执行工作，建立促进基础设施项目融资的公私伙伴关系，并吸引外国直接投资以促进非洲区域的发展；

20. **又欣见**非洲私营部门论坛和联合国全球契约之间开展合作，鼓励与非洲联盟委员会一起加强这种伙伴关系，以支持根据非洲联盟的相关行政决定发展非洲私营部门，并支持实现千年发展目标；

21. **还欣见**新伙伴关系充分纳入非洲联盟的各个架构和进程，并设立了新伙伴关系规划和协调局作为非洲联盟的一个技术机构，在这方面确认非洲国家需要继续根据自己的国家战略和轻重缓急，协调各类外部支助，以便有效地将这种援助融入本国发展进程；

22. **赞赏地注意到**非洲联盟和区域经济共同体在经济一体化方面作出了努力，非洲联盟为落实大会 2004 年 12 月 20 日第 59/213 号、2007 年 9 月 17 日第 61/296 号和 2009 年 9 月 14 日第 63/310 号决议所载规定正在进行努力，并强调指出，在社会、经济、政治、和平与安全等领域，联合国系统向非洲联盟提供支持，发挥着关键作用；

23. **确认**非洲各区域经济共同体可在执行新伙伴关系方面发挥重要作用，为此鼓励非洲国家和国际社会为各区域经济共同体提供必要支持，增强它们的能力；

24. **欣见** 2012 年 1 月 29 日和 30 日非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十八届常会决定加强在促进经济增长和发展方面发挥重要作用的非洲内部贸易，¹¹ 吁请联合国系统和发展伙伴支持非洲国家、非洲联盟和各区域经济共同体作出努力，加强非洲内部贸易；

25. **又欣见** 在采用非洲同行审议机制方面取得了值得称赞的进展，尤其是有 14 个国家完成了同行审议工作，并欣见在落实这些审议产生的国家行动方案方面取得了进展，并为此敦促尚未加入该机制进程的非洲国家考虑加入，并加强该机制进程，使其有效运作；

26. **欣见并赞赏** 非洲国家不断开展和加强工作，在执行新伙伴关系过程中将两性平等观点纳入主流并增强妇女权能；

27. **欣见** 2012 年 6 月 22 日在巴西里约热内卢闭幕的联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件，¹² 这是进一步努力实现非洲发展需要的重要投入；

28. **鼓励** 非洲国家加快实现非洲粮食安全目标；欣见非洲国家领导人承诺在各自国家的预算开支中增加农业和农村发展的比重，确保增进善治，以有效管理所获资源，为此重申除其他外支持《非洲农业发展综合方案》和粮食安全首脑会议国际技术委员会在阿布贾会议后于 2007 年 5 月在亚的斯亚贝巴举行的会议的成果；

29. **又鼓励** 非洲国家加强和扩大本地和过境基础设施，继续分享加强区域一体化的最佳做法，在这方面赞赏地注意到非洲联盟关于总统基础设施行动倡议的高级别小组委员会的工作，其目标是与相关发展伙伴协作进一步加强非洲大陆的基础设施建设；

30. **还鼓励** 非洲国家制定出协调、全面的全大陆宣传和外联战略，进一步提高公众对新伙伴关系的宗旨和目标的认识；

二 国际社会的回应

31. **欣见** 各发展伙伴努力加强与新伙伴关系的合作；

32. **又欣见** 非洲国家与发展伙伴提出各种重大举措以及其他举措，强调协调这些有关非洲的举措至关重要，而且必须有效执行这些举措，并为此确认南北合作、南南合作和三角合作可在支持非洲的发展努力，包括执行新伙伴关系方面发

¹¹ 见非洲联盟，Assembly/AU/Dec. 394 (XVIII) 号文件。

¹² 第 66/88 号决议，附件。

挥重要作用，同时铭记南南合作对于南北合作来说是发挥辅助作用，而不是取而代之；

33. **敦促**继续支持采取措施，应对非洲在消除贫穷和饥饿、创造就业及实现可持续发展方面的各种挑战，其中包括酌情减免债务、改善市场准入、支持私营部门和创业、履行有关官方发展援助的承诺、增加外国直接投资流量和按照共同商定的条件转让技术；

34. **深切关注**荒漠化、土地退化和干旱对非洲大陆产生的不利影响，尤其是目前正在遭受历史上最严重旱灾之一的萨赫勒区域和非洲之角的危急局势，着重指出需要采取短期、中期和长期措施，并有效执行《联合国在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹³ 及其推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018年)，¹⁴ 以应对这一局势；

35. **确认**非洲对气候变化肇启最少，却是最易遭受其不利影响、且遭受影响程度最为严重的区域之一，为此吁请国际社会，尤其是发达国家，依照现有承诺，特别通过技术转让和利用、能力建设和提供充足和可预测的新资源等方式，继续支持非洲开展适应气候变化和可持续发展的努力；

36. **重申**贸易作为持续、包容和公平经济增长和可持续发展的引擎可发挥重要作用，特别是可为促进创造就业机会解决非洲青年高失业率和实现千年发展目标作出贡献，强调有必要抵制保护主义倾向，并纠正任何已采取的与世界贸易组织规则不符的扭曲贸易措施，同时确认各国特别是发展中国家有权充分利用与其作为世界贸易组织成员的承诺和义务相符的各种灵活性，并确认多边贸易谈判多哈回合早日成功结束，并产生均衡、宏伟、全面和面向发展的成果，将为国际贸易提供必要的动力并促进经济增长与发展；

37. **又重申**所有国家和相关多边机构都要继续作出努力，使它们对非洲国家采取的贸易政策更加一致，并承认必须作出努力，采取各种举措，如贸易援助以及为因应世界经济和金融危机而提供援助来解决贸易自由化产生的调整问题，促使非洲国家完全融入国际贸易体系，增强非洲国家的竞争力；

38. **注意到** 2011年7月18日和19日在日内瓦举行了第三次贸易援助全球审查会议，目的是审查在协助发展中国家和最不发达国家建立供应和出口能力方面取得的进展，并确定这方面迫切需要采取的进一步措施；强调指出需要落实各项贸易援助承诺；

¹³ 联合国，《条约汇编》，第1954卷，第33480号。

¹⁴ A/C.2/62/7，附件。

39. **呼吁**全面、可持续地解决非洲国家的外债问题，确认根据个案情况减免债务，包括酌情取消债务、重债穷国倡议和债务重组，作为预防和管理债务危机的工具，可以在减轻世界金融和经济危机对发展中国家的影响方面发挥重要作用；

40. **欣见**一些发达国家作出努力，正在如期兑现有关增加官方发展援助的承诺；

41. **深切关注** 2005 年 7 月 6 日至 8 日在格伦伊格尔斯举行的八国集团首脑会议所作的关于到 2010 年把给非洲的援助增加一倍的承诺没有完全兑现，为此强调指出务必迅速取得进展，兑现格伦伊格尔斯首脑会议和其他捐助方作出的实质性承诺，以多种手段增加援助；

42. **着重指出**履行所有官方发展援助承诺至关重要，其中包括许多发达国家承诺到 2015 年实现对中国发展中国家的官方发展援助占国民生产总值 0.7%，对最不发达国家的官方发展援助占国民生产总值 0.15%至 0.20%，敦促尚未履行对中国发展国家官方发展援助承诺的发达国家履行承诺；

43. **认为**创新型筹资机制可以作出积极贡献，协助发展中国家在自愿基础上调集更多的资源筹措发展资金，这种筹资办法应该补充而非取代传统资金来源，而且重点指出迄今已在确立创新型发展筹资来源方面取得很大进展，同时强调指出必须酌情扩大现行举措并建立新的机制；

44. **欣见**为改善官方发展援助的质量和加强其对发展的影响作出越来越多的努力；承认经济及社会理事会发展合作论坛，注意到其他举措，例如达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动纲领》¹⁵和有效发展合作釜山伙伴关系的有关援助实效问题的各高级别论坛，所有这些都大大推动了为此作出承诺的国家所做的努力，包括通过了关于国家自主、调整、协调和成果管理的各项基本原则，并铭记没有“一刀切”模式能保证有效援助，需要充分考虑每个国家的具体情况；

45. **确认**国际社会需要更加具体地调整各项工作，以支持《非洲农业发展综合方案》，为此表示注意到《世界粮食安全首脑会议宣言》；¹⁶

46. **邀请**所有非洲发展伙伴，特别是发达国家，支持非洲国家促进和维持宏观经济稳定，帮助非洲国家吸引投资和推动采用有利于吸引本国和外国投资的政策，例如鼓励私人资金流动，促进本国私营部门在非洲投资，鼓励和协助以双方商定的有利条件(包括减让和优惠条件)向非洲国家转让所需技术，并依照新伙伴关系的优先事项和目标，协助加强执行新伙伴关系的人力和机构能力，以推进非洲各级的发展；

¹⁵ A/63/539，附件。

¹⁶ 见联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

47. **强调指出**预防、管理和解决冲突及冲突后巩固工作对于实现新伙伴关系的目标至关重要，并在这方面欢迎联合国和各发展伙伴为执行新伙伴关系向非洲区域和次区域组织提供合作和支持；

48. **欣见**联合国建设和平委员会继续努力援助非洲冲突后国家，特别是委员会为之建立国别组合的 6 个非洲国家；

49. **请**联合国系统继续向新伙伴关系规划和协调局和非洲国家提供援助，根据新伙伴关系的优先事项制订项目和方案，更加重视监测、评价和宣传联合国系统支持新伙伴关系活动的实效；

50. **邀请**秘书长敦促联合国发展系统通过特别是“千年村”项目，协助非洲国家落实各种速效举措，以此作为 2005 年世界首脑会议的后续行动，并请秘书长在他的报告中评估这些速效举措；

51. **请**秘书长在非洲区域协调机制商定的各专题组¹⁷基础上，进一步提高联合国系统支持新伙伴关系工作的一致性，为此吁请联合国系统继续在所有规范性活动和业务活动中将非洲的特殊需要纳入主流；

52. **重申**各国承诺根据《关于非洲发展需求的政治宣言》²第 39 段的规定，建立一个监测机制，以落实与非洲发展有关的所有承诺，在这方面请大会主席就监测机制的性质、范围、优先事项和体制安排继续进行非正式协商，由会员国主导，相关利益攸关方参加，这一机制应以现有机制为基础，采纳秘书长报告⁶所载各项建议，以期在大会第六十六届会议结束前开始运作；

53. **请**秘书长继续采取措施加强非洲问题特别顾问办公室，使它能够有效地完成任务，包括监测和汇报满足非洲特殊需要方面的进展情况；

54. **又请**秘书长根据各国政府、联合国系统各组织以及新伙伴关系的其他利益攸关方提供的资料，就本决议的执行情况向大会第六十七届会议提交一份全面报告。

2012 年 7 月 23 日

第 122 次全体会议

¹⁷ 9 个专题组包括：基础设施发展；环境、人口和城市化；社会和人类发展；科学和技术；宣传和交流；治理；和平与安全；农业、粮食安全和农村发展；工业、贸易和市场准入。