



**Генеральная Ассамблея  
Совет Безопасности**

Distr.: General  
8 February 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия по миростроительству  
Первая сессия  
Структура по Центральноафриканской Республике**

**Краткий отчет о 1-м заседании,**  
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 16 ноября 2011 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Граулс ..... (Бельгия)

**Содержание**

Утверждение повестки дня

Утверждение проекта выводов и рекомендаций по итогам второго полугодового  
обзора Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской  
Республике



*Заседание открывается в 10 ч. 25 м.*

#### **Утверждение повестки дня (PBC/5/CAF/2)**

1. Повестка дня утверждается.

#### **Утверждение проекта выводов и рекомендаций по итогам второго полугодового обзора Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике (PBC/5/CAF/L.1)**

2. **Председатель** обращает внимание на проект выводов и рекомендаций по итогам второго полугодового обзора Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике (PBC/5/CAF/L.1), который был в предварительном порядке утвержден на неофициальных консультациях, имевших место 13 сентября 2011 года. Этот документ — результат двух параллельно протекавших процессов; одного, в Нью-Йорке, относительно обязательств Комиссии по миростроительству, другого, в Банги, относительно обязательств правительства Центральноафриканской Республики и гражданского общества. Оратор полагает, что члены Структуры по Центральноафриканской Республике желают принять проект выводов и рекомендаций по итогам второго полугодового обзора Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике.

3. *Решение принимается.*

4. **Г-н Дубан** (Центральноафриканская Республика) поздравляет Комиссию с тем, насколько качественно она подготовила обзорный документ, и говорит, что причиной слабости и уязвимости Центральноафриканской Республики в экономическом и политическом отношениях, а также в плане безопасности является то, что обстановка в ней — постконфликтная. Касаясь рекомендации, содержащейся в пункте 38 с) обзорного документа, оратор говорит, что Комитет не должен испытывать обеспокоенности по поводу выполнения правительством официальных обязательств, изложенных премьер-министром в программном заявлении от 17 мая 2011 года. Под девизом этого заявления проходили выборы президента, и если оно не будет реализовано, то может последовать такая действенная мера наказания, как вотум недоверия; перспектива вынесения такого вотума заставила уйти предыдущее правительство, членом которого был оратор.

5. В пункте 38 f) Комиссия рекомендовала правительству использовать финансовые ресурсы, полученные от Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС), на цели содействия процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Относительно точного объема ресурсов, находящихся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), полной уверенности у оратора нет. В октябре 2011 года президент Республики заявил, что, получив эти ресурсы от своего покойного предшественника, смог начать этот процесс.

6. В пункте 1 говорится, что донорами был предоставлен, в том числе через Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, значительный объем средств. Однако на сегодняшний день поступило только 42 процента обещанного.

7. **Г-жа Вогт** (Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике), выступая по видеосвязи из Банги, говорит, что в результате посещения Председателем этой страны в апреле 2011 года здесь произошли определенные изменения. На политическом фронте возглавляемое оратором Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) сконцентрировало внимание на важности политического взаимодействия с оппозицией в вопросах реформы избирательного процесса. Днем ранее произошел относимый оратором за счет визита Председателя некоторый прорыв, когда правительство обратилось к ОПООНМЦАР с просьбой об оказании помощи в установлении до конца ноября 2011 года полномасштабного диалога со сторонами конфликта, гражданским обществом и лидерами общин по вопросам, касающимся основ и институтов избирательной системы. Правительство, дав понять, что будет приветствовать присутствие членов международного сообщества в качестве наблюдателей, проявило готовность к тесному сотрудничеству в организации этого диалога с ОПООНМЦАР и другими партнерами.

8. Политическая обстановка остается спокойной. Несмотря на доминирование одной партии, парламент продолжает эффективно работать и туда вызываются для отчета отдельные министры.

9. Что касается безопасности, то положение здесь, кроме некоторых чреватых определенными угрозами секторов, остается относительно стабильным. Значительно улучшается ситуация в северо-западной части

страны, где идет процесс разоружения; но есть опасения, что достигнутые успехи могут быть сведены на нет из-за неспособности правительства незамедлительно приступить к процессу реинтеграции. Необходимость в срочном ускорении этого процесса вызвана еще и тем, что на дорогах увеличивается количество блокпостов, комплектуемых из демобилизованных солдат, требующих деньги за проезд.

10. В центральном регионе обстановка остается напряженной и в плане безопасности вызывает серьезное беспокойство. Значительное недопоступление финансовых ресурсов, обещанных Организацией Объединенных Наций и правительством, делает невозможным начало процесса разоружения. На этот регион часто нападает Народный фронт за возрождение (НФВ) генерала Баба Ладе, а другие группы повстанцев заявляют, что, до тех пор пока этим нападениям не будет положен конец, они разоружаться не будут. Решающее значение в обеспечении успеха процесса умиротворения имеют разоружение иностранных группировок, проникших в страну через ее изобилующие прорехами границы в результате недавних событий в Ливии и других странах Африки, и возвращение на родину входящих в них боевиков. Проблема осложняется тем, что у многих повстанческих группировок Центральноафриканской Республики есть свои связи за рубежом. Но как бы то ни было, все эти группы выразили желание присоединиться к процессу разоружения и реинтеграции, а это значит, что, для того чтобы данный процесс мог начаться, требуется срочно решить проблему недофинансирования.

11. Что касается севера страны, то 8 октября 2011 года в Банги было подписано соглашение о прекращении огня между Союзом патриотов за справедливость и мир (СПСМ) и Союзом демократических сил за объединение (СДСО). В этом соглашении содержится призыв к демилитаризации города Бриа и прекращению пропаганды в средствах массовой информации. Чтобы удостовериться в том, что ни одна из вышеуказанных группировок не устроила засады другой, их лидеры контролируют вывод своих группировок из Бриа лично. 14 ноября 2011 года из Бриа выехал караван мира и примирения, в котором находятся официальные представители СПСМ и СДСО, религиозные лидеры и лидеры общин, а также члены парламента из этого региона и который должен заехать в северо-восточные города Бирао, Сам Уанджа, Сикикедде, Тирингулу и Нделе, чтобы продемонстрировать их жителям, что внутренний конфликт окончен и достигнуто примирение.

В дальнейшем, чтобы развить этот процесс, необходимо создать требующиеся в соглашении о прекращении огня контрольную и согласительную комиссии, а также осуществлять мониторинг развития событий, чтобы участники конфликта определенно не могли перевооружиться и вернуться в данный район.

12. ОПООНМЦАР поддерживает предпринимаемые на национальном и международном уровнях усилия по сокращению влияния Армии сопротивления Бога (ЛРА) на состояние безопасности в стране. При участии Франции, Соединенных Штатов Америки, Африканского союза и правительства ОПООНМЦАР создало координационный механизм, призванный содействовать обмену информацией и планами действий. Факт размещения военных советников Соединенных Штатов был встречен положительно, и ОПООНМЦАР работает вместе с ними над вопросом повышения эффективности деятельности, осуществляемой на местах.

13. 19 октября 2011 года во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и рекомендаций Рабочей группы Совета по вопросу о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, был подписан план действий по высвобождению и реинтеграции детей, прежде связанных с Армией за возрождение республики и демократии (АВРД). Есть надежда, что аналогичный план действий будет подписан 22 ноября 2011 года и с СПСМ.

14. Положение дел в области прав человека продолжает в целом вызывать беспокойство, поскольку в отношении гражданского населения совершаются акты насилия и казни без суда и следствия, а также люди часто становятся жертвами насилия, угроз и вымогательства. После того как страну посетил Председатель, из тюрьмы освободили 24 заключенных, которые долгое время находились там в предварительном заключении. ОПООНМЦАР и Министерство юстиции договорились ежемесячно проверять все случаи предварительного заключения, и ОПООНМЦАР примет участие в реализации программ непрерывной переподготовки сотрудников правоохранительных органов в Банги, которые предлагает Министерство юстиции. Попытки договориться об освобождении слепого заключенного, на которого в ходе своего визита обратил внимание Председатель, пока успеха не принесли. Что касается экономики, то произошло довольно важное событие: французская компания "Арева" временно, на год-два, приостановила реализацию проекта по разработке месторождений в Бакуме в связи с падением цен на уран. Предполагалось, что этот проект позволит создать,

прямо или опосредованно, 1000 новых рабочих мест, и задержка в его реализации нанесла удар по социально-экономическому состоянию страны.

15. 8 ноября 2011 года Председатель посетил Нигерию и подписал новое рамочное соглашение о сотрудничестве. Правительство этой страны работало с находящейся в Нигерии делегацией Международного валютного фонда (МВФ), а также активно взаимодействует со Всемирным банком и другими партнерами.

16. **Г-жа Чэн-Хопкинс** (помощник Генерального секретаря по вопросам поддержки миростроительства) говорит, что ситуация в стране изменяется в правильном направлении, это находит отражение, например, в том, что были подписаны соглашения о прекращении огня с СПСМ, а также в том, как продвигается процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции. Все заинтересованы стороны делают все возможное, но финансовой поддержки и ресурсов, судя по всему, не ожидается.

17. На Совещании высокого уровня по вопросам постконфликтного миростроительства, состоявшемся 8–9 ноября 2011 года в Кигали, основной упор делался на уроках, которые требуется извлечь из опыта Руанды. На этом совещании были представлены почти все страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству. К числу полученных уроков относятся уроки, касающиеся уделения основного внимания проблемам руководства на всех уровнях государственного управления и гражданского общества, необходимости ставить серьезный акцент на выполнении проектов (с подключением к решению трудных задач и контролю за развитием событий комитетов, состоящих из представителей доноров и государства), а также практически неограниченной приверженности делу соблюдения открытости и создания систем отслеживания средств, поступающих от доноров и от правительства, которые позволяли бы добиваться донорского доверия. Эти три фактора в смысле национального участия — главные.

18. Как подчеркивал президент Руанды Кагаме, многие из постконфликтных стран от недостатка природных ресурсов не страдают; проблема в том, что их ресурсы эксплуатируются ненадлежащим образом или же доходы от этих ресурсов население не получает. Одна из сессий ежегодного заседания высокого уровня Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций с участием заинтересованных сторон, которая должна состояться 22 ноября 2011 года, будет посвящена вопросу разработки природных ресурсов.

19. **Г-жа Сутикно** (Индонезия) говорит, что весьма положительно оценивает то обстоятельство, что акцент ставится на стратегии реинтеграции и перспективах разоружения и реинтеграции, включая стратегию социально-экономического и общинного развития, которая обеспечивала бы законные и привлекательные альтернативы формирования доходов для бывших комбатантов.

20. Оратор обращает внимание на то, какую важную роль играет созданный в 1995 году Центр Движения неприсоединения по вопросам технического сотрудничества Юг-Юг, штаб-квартира которого с 2001 года находится в Индонезии. Преследуя цели создания условий для искоренения бедности, а также устойчивого и равноправного развития и стремясь оказать поддержку в осуществлении программы, основанной на использовании хозяйственных механизмов жизни общин, так же как и в развитии структур информации и связи, этот Центр предоставляет Центральноафриканской Республике соответствующую помощь технического характера и готовит для нее кадры в области политических реформ.

21. Взаимодействуя на партнерских началах с другими организациями и учреждениями, Центр оказывает членам Движения неприсоединения поддержку в вопросах торговли, прав интеллектуальной собственности, микрофинансирования, возобновляемых видов энергии, здравоохранения, частно-государственного партнерства и приватизации. В более чем 60 программах, которые проводились им в разных странах, участвовали более 1600 человек.

22. **Г-н Траверс** (Канада) говорит, что в свете тех многочисленных проблем, которые стоят перед Центральноафриканской Республикой, прогресс, достигнутый в деле миростроительства, заслуживает одобрения. Оратор положительно оценивает анализ, данный в документе, содержащем обзор Стратегических рамок (PBC/5/CAF/L.1), и особенно присутствующую в пункте 45 а) рекомендацию разработать улучшенную стратегию реформирования сектора безопасности. Сотрудничество правительства с Всемирным банком и Африканским банком развития (АБР) вселяет надежду и может быть отнесено к разряду передового опыта. Если Стратегические рамки миростроительства будут увязаны с документом о новой государственной стратегии снижения уровня бедности, это поможет сократить операционные издержки.

23. Устойчивого мира вряд ли удастся добиться, пока продолжают существовать угрозы насилия и неста-

бильности. Поэтому важно, чтобы правительство доработало соглашение о прекращении огня с СПСМ и оставалось открытым для консультаций со всеми политическими акторами и гражданским обществом. Делегация страны оратора приветствует предпринятые недавно Председателем усилия по налаживанию контактов с другими странами региона и подтверждает свою готовность поддерживать процесс миростроительства в этой стране путем участия в Комиссии и за счет взносов в Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций.

24. **Г-н Антониу** (Африканский союз) говорит, что, учитывая то обстоятельство, что страны, выходящие из конфликтов, обладают ценным опытом, с которым должны быть знакомы и другие, сообщения об эффективных стратегиях управления, подобные тем, с которыми выступила помощник Генерального секретаря по вопросам поддержки миростроительства, должны войти в общепринятую практику. В выступлениях Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы ОПООНМЦАР были затронуты многие важные для Африканского союза вопросы, в том числе касающиеся медленных темпов разоружения и реинтеграции, необходимости достижения конкретных результатов и последствий конфликта в Ливии для Центральноафриканской Республики и региона в целом. Комиссия должна по-прежнему внимательно относиться к проблеме регионального влияния ЛРА и содействовать, в целях сокращения представляемой ею угрозы, налаживанию партнерских связей на низовом уровне. Укрепление потенциала в целях обеспечения безопасности также должно быть приоритетной задачей. Оратор с удовлетворением отмечает, что все эти вопросы были подняты в обзорном документе, и хочет обратить особое внимание на то, что важную роль в деле достижения конкретных результатов предстоит сыграть Структуре по Центральноафриканской Республике.

25. **Г-н Санчес Рико** (Европейский союз) говорит, что его делегация высоко оценила возможность принять участие в наносившемся по линии Структуры визите в Банги, который вместе с круглым столом партнеров Центральноафриканской Республики, состоявшимся в июне 2011 года, помог укрепить правительство в его решимости проводить конкретные реформы. Европейский союз готов оказывать правительству поддержку в проведении таких реформ, особенно в том, что касается улучшения порядка управления, которое должно стать первоочередной задачей в плане привлечения новых доноров и сокращения уровня бедности.

26. Что касается разоружения, демобилизации и реинтеграции, то, хотя оратор и приветствует подписание соглашения о прекращении огня между повстанческими группировками как признак определенного прогресса, конечной целью должно оставаться достижение соглашения об установлении и поддержании мира. К процессу реинтеграции следует подходить в более широком контексте социально-экономического развития. Несмотря на то что в программе по созданию центров развития конкретные цели реинтеграции не указаны, предусмотренные в ней меры по укреплению потенциала местных органов власти могут серьезно этому способствовать. Оратор надеется, что предстоящее заседание Совета Безопасности по вопросу о положении в Центральноафриканской Республике, которое должно состояться 14 декабря 2011 года, поможет устранить некоторые препятствия на пути миростроительства в этой стране.

27. **Г-жа Пейн** (Соединенное Королевство) говорит, что второй полугодовой обзор Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике позволяет сделать вывод о продвижении вперед по пути налаживания полномасштабного политического диалога. Проблемы, связанные с реинтеграцией и реформированием сектора безопасности, касаются не только недофинансирования; требуется также правильная стратегия, которую международное сообщество могло бы положить в основу своей поддержки. Делегация страны оратора присоединяется к предложению об увязке стратегического документа о снижении уровня бедности в стране со Стратегическими рамками и рекомендует правительству сотрудничать с Комиссией и ОПООНМЦАР в плане обеспечения того, чтобы главное внимание в этом стратегическом документе было уделено первоочередным задачам миростроительства и чтобы он предусматривал контрольные точки и график выполнения. Наличие четкой стратегии, как отметила помощник Генерального секретаря по вопросам поддержки миростроительства, будет способствовать росту доверия со стороны доноров. Оратор спрашивает, что Комиссия может сделать в плане поддержки средне- и долгосрочных стратегий миростроительства и обеспечения участия гражданского общества.

28. **Г-н Элькрехши** (Ливия) говорит, что из-за бурных событий, которые происходили в его стране, делегация страны активной роли в работе Комиссии не играла; теперь у нее появилась возможность это делать. Напомнив, что в ходе текущего заседания уже неоднократно касались вопроса о положении в Ливии, оратор

отдает должное тем большим жертвам, которые его народ принес в попытке вернуть себе свободу и построить демократическое государство. Перед Ливией стоит множество проблем, с которыми уже сталкивались государства, недавно вышедшие из конфликтов, в том числе и проблемы, связанные с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией. Деятельность международных сил в стране координирует Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), испытывающая затруднения в плане контроля процесса миростроительства и подготовки к выборам; оратор надеется, что она сможет использовать опыт других постконфликтных стран. Политическая и экономическая стабильность Ливии, как и других находящихся в уязвимом положении стран, в будущем – вопрос не ресурсов, а политической воли на национальном и международном уровнях.

29. **Г-жа Жиро-Дарно** (Франция) говорит, что удовлетворена тем, что визит в Центральноафриканскую Республику по линии Структуры принес определенные результаты, выразившиеся, например, в том, что правительство установило контакты с оппозицией. Одной из первоочередных задач должна по-прежнему оставаться задача повышения транспарентности в вопросах управления, являющейся важным фактором для доноров. Учитывая то обстоятельство, что на сегодняшний день представлена лишь смета требующихся ресурсов, необходимо провести точную оценку затрат на реинтеграцию. На предстоящем заседании Совета Безопасности по вопросу о положении в Центральноафриканской Республике Структуре должна быть предоставлена возможность доложить о недавних событиях, и это заседание должно помочь урегулировать еще не решенные проблемы.

30. **Г-н Окафор** (Нигерия) говорит, что, хотя установление правительством диалога с оппозицией и подписание группировками повстанцев соглашений о прекращении огня – события, которые можно только приветствовать, у его делегации вызывают беспокойство проблемы, связанные с реформированием сектора безопасности, в том числе с проникновением на территорию страны иностранных элементов. Несмотря на то что правительство страны оратора по-прежнему заинтересовано в возобновлении сотрудничества с Центральноафриканской Республикой, оно также считает, что привлечение к выработке практической стратегии обеспечения безопасности в регионе членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) нанесет ущерб стабильности в стране. Ора-

тор благодарит помощника Генерального секретаря по вопросам поддержки миростроительства за ее рекомендации и подчеркивает, что определяющими факторами в деле достижения мира являются характер руководства на всех уровнях управления, а также транспарентность последнего.

31. **Г-н Карран** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его делегация приветствует подписание соглашения о прекращении огня между повстанческими группировками и призывает СПСМ подписать Либревильское всеобъемлющее мирное соглашение, а также принять участие в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Оратор обращается к правительству с настоятельным призывом завершить работу над стратегией реинтеграции, а также призывает международное сообщество оказать помощь в ее осуществлении. Правительство должно сотрудничать с международным сообществом и с ОПООНМЦАР в плане обеспечения сконцентрированности реформ сектора безопасности на вопросах создания хорошо подготовленных и сбалансированных в этническом отношении вооруженных сил, служащие которых уважали бы права человека.

32. У делегации страны оратора вызывают беспокойство поступающие из МВФ сообщения о том, что перед муниципальными выборами было нарушено управление государственными доходами. Оратор призывает правительство предпринять конкретные шаги по профилактике и решению проблемы коррупции и ненадлежащего управления фондами, особенно во время выборов.

33. Что касается насилия и нестабильности, возникающих в результате присутствия повстанцев из Чада, то правительство страны оратора подтверждает готовность содействовать своим партнерам в африканском регионе, в том числе путем предоставления гуманитарной помощи. В районах, страдающих от действий ЛРА, находится небольшой контингент американских военных, которые предоставляют консультации и оказывают помощь в вопросах обмена информацией и координации операций. Оратор положительно оценивает тот факт, что правительство Центральноафриканской Республики играет ведущую роль в усилиях по борьбе с ЛРА, и настаивает на том, что по мере усиления военного давления на эту группировку главное внимание во все большей степени должно уделяться вопросам дезертирства из рядов ЛРА и освобождения похищенных ею людей. В заключение оратор подчеркивает необходимость мобилизации ресурсов для Центральноафри-

канской Республики и ту важную роль, которую в этом отношении играет Структура.

*Заседание закрывается в 11 ч. 45 м.*