



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
8 June 2012
Russian
Original: English

Комитет по насильственным исчезновениям

**Руководящие принципы относительно формы
и содержания докладов, которые должны быть
представлены государствами – участниками
Конвенции в соответствии со статьей 29,
принятые Комитетом на его второй сессии
(26–30 марта 2012 года)***

I. Общая информация

A. Введение

1. В соответствии со статьей 29 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (Конвенция) каждое государство-участник приняло на себя обязательство представлять Комитету по насильственным исчезновениям (Комитет) через Генерального секретаря доклад о мерах, принятых им во исполнение своих обязательств по настоящей Конвенции в течение двух лет после вступления в силу настоящей Конвенции для данного государства. В пункте 4 статьи 29 предусматривается также, что Комитет может запросить у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей Конвенции.

2. Цель руководящих принципов представления докладов состоит в том, чтобы дать рекомендации государствам-участникам относительно формы и содержания докладов и обеспечения полноты охвата и единообразия представления таких докладов. Выполнение руководящих принципов позволит Комитету снизить объем дополнительной информации, запрашиваемой в соответствии со статьей 29 и правилом 48 своих правил процедуры.

3. Государствам следует рассматривать процесс представления докладов, включая саму их подготовку, не только как средство обеспечения выполнения своих международных обязательств, но и как возможность оценки положения дел в области защиты прав человека на территории под их юрисдикцией для

* С учетом руководящих принципов подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, содержащихся в согласованных руководящих принципах представления докладов в соответствии с международными договорами о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

повышения эффективности планирования политики и осуществления Конвенции.

4. Комитет считает, что широкомасштабные консультации окажут благоприятное воздействие на разработку докладов. По этой причине государства-участникам следует поощрять и облегчать участие организаций семей жертв, правозащитных организаций, занимающихся проблемой насильственных исчезновений, и неправительственных организаций в подготовке докладов. Такое конструктивное участие этих организаций позволит повысить качество докладов, а также будет способствовать осуществлению всеми своих прав, защищаемых Конвенцией.

5. В настоящем документе учтены руководящие принципы относительно подготовки общих базовых документов и документов, связанных с конкретными договорами, в том виде, как они изложены в согласованных руководящих принципах относительно представления докладов по международным договорам в области прав человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I, пункт 19).

В. Пересмотренная система представления докладов и порядок изложения информации, подлежащей включению в общий базовый документ

6. Доклады, которые готовят государства в соответствии с системой представления докладов договорного органа, состоят из двух частей: общего базового документа и документов по конкретным договорам. Общий базовый документ должен включать общие сведения о представляющем докладе государстве и о его общей системе защиты и поощрения прав человека.

7. В общем базовом документе не должна повторяться информация, вошедшая в документ по конкретному договору, и лишь содержатся ссылки на такую информацию в тех случаях, когда это необходимо.

8. В соответствии с пунктом 27 согласованных руководящих принципов Комитет может просить обновить информацию в общем базовом документе, если он сочтет, что содержащаяся в нем информация устарела.

II. Информация, подлежащая включению в документ по конкретному договору

9. В документе по конкретному договору должна содержаться конкретная информация, имеющая отношение к осуществлению статей 1–25 Конвенции. Во всех своих частях доклад должен отражать фактическое положение дел в отношении практического осуществления Конвенции и достигнутого прогресса и встретившихся препятствий:

- один из разделов доклада по конкретному договору должен быть посвящен процессу подготовки, в частности проводившимся консультациям с правительством, национальными учреждениями поощрения и защиты прав человека, организациями семей жертв, правозащитниками, работающими над решением проблемы насильственных исчезновений, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами;

- если доклад представляется в соответствии с конкретной просьбой Комитета о дополнительной информации об осуществлении Конвенции, как это предусмотрено в пункте 4 статьи 29, доклад должен также содержать ответы на озабоченности, выраженные Комитетом в его заключительных замечаниях и решениях, а также информацию о выполнении содержащихся в них рекомендаций и созданном на национальном уровне механизме по обеспечению последующих действий с учетом руководящих принципов осуществления последующих действий в отношении заключительных замечаний и рекомендаций. Руководящие принципы, изложенные в разделе В, содержат указания на дальнейшие мероприятия.

10. Комитет признает, что ситуации, имеющие отношение к насильственным исчезновениям, могут складываться по различным сценариям в различных странах и государства могут быть лишены возможности представить информацию по каждой статье.

А. Общеправовые рамки запрещения насильственных исчезновений

11. Комитет рассчитывает, что в этом разделе он получит конкретную информацию, касающуюся осуществления положений Конвенции, которая отсутствует в базовом документе, в частности следующую информацию:

- краткая ссылка на конституционные, уголовные и административные положения, касающиеся запрещения насильственных исчезновений;
- международные договоры, касающиеся запрещения насильственных исчезновений, участником которых является государство, представляющее доклад;
- статус Конвенции во внутригосударственном правовом порядке, т.е. применительно к Конституции и обычному законодательству;
- каким образом внутреннее законодательство обеспечивает невозможность отступления от запрещения насильственных исчезновений;
- можно ли ссылаться на положения Конвенции в судах и могут ли суды и административные органы обеспечивать их непосредственное соблюдение;
- каким образом положения Конвенции применяются во всех частях федеративных государств;
- судебные, административные или иные компетентные органы, имеющие юрисдикцию/мандат в отношении вопросов, касающихся Конвенции, включая, в частности, Конституционный суд, Верховный суд, обычные и военные суды, органы прокуратуры, дисциплинарные органы, административные органы власти, в подчинении которых находится администрация полиции и тюремных заведений, и национальные институты защиты и поощрения прав человека и т.д.;
- примеры правоприменительной практики обеспечения соблюдения положений Конвенции и, напротив, примеры правоприменительной практики, где были выявлены нарушения Конвенции, причины таких нарушений и меры, принятые для исправления положения;

- примеры конкретных административных мер, обеспечивающих соблюдение положений Конвенции и, напротив, административных мер, которые нарушают Конвенцию, причины таких нарушений и меры, принятые для исправления положения;
- статистические данные о случаях насильственных исчезновений, дезагрегированные, в частности, по признакам пола, возраста, этнического происхождения и географического места совершения нарушения.

В. Информация в отношении каждой основной статьи Конвенции

Статья 1

12. В настоящей статье провозглашается невозможность отступления от запрета на насильственные исчезновения. В докладе должна содержаться информация об эффективных мерах, обеспечивающих невозможность ссылки на какие-либо исключительные обстоятельства:

- существуют ли какие-либо юридические или административные меры, гарантирующие невозможность отступления от права не подвергаться насильственному исчезновению, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение;
- имели ли какое-либо влияние на эффективность осуществления этого запрета законодательство и практические меры, касающиеся терроризма, чрезвычайного положения, национальной безопасности или других оснований, которые могли быть приняты этим государством;

Статья 2

13. В этой статье содержится определение насильственного исчезновения для целей Конвенции. В соответствии с этим положением в докладе должна быть представлена:

- информация об определении насильственного исчезновения во внутреннем законодательстве, включая указание на то, полностью ли такое определение соответствует Конвенции, охватывающее все три составляющих элемента: арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства; отказ признать факт лишения свободы или сокрытие данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица; и как следствие оставление этого лица без защиты закона;
- в случае отсутствия определения насильственного исчезновения в полном соответствии с Конвенцией во внутреннем законодательстве в доклад должна быть включена информация об уголовно-правовых или законодательных положениях, на которые можно ссылаться при рассмотрении случаев насильственных исчезновений.

Статья 3

14. Данная статья вводит обязательство государства-участника принимать надлежащие меры для расследования действий, представляющих по своему характеру насильственное исчезновение, совершаемое лицами или группами лиц, действующими без разрешения, поддержки или согласия государства, и для

предания правосудию ответственных за это лиц. В соответствии с данным положением доклад должен содержать информацию о том, каким образом государства запрещают и преследуют поведение, определенное в статье 2 Конвенции, когда оно имеет место со стороны лиц или групп лиц, действующих без разрешения, поддержки или согласия государства.

Статья 4

15. На основании этой статьи государство-участник обязано принять внутреннее законодательство, объявляющее насильственное исчезновение преступлением по закону на условиях, соответствующих определению, данному в статье 2. В соответствии с данным положением доклад должен включать:

- информацию о мерах по принятию внутреннего законодательства, объявляющего преступлением по закону насильственного исчезновения как самостоятельного правонарушения на условиях, совместимых с определением, данным в статье 2;
- информацию о том, каким образом насильственное исчезновение отдельно определяется как преступление, качественно отличаемое от других правонарушений, которые могут быть связаны, но быть отличными по характеру от насильственного исчезновения, таких как похищение, похищение детей, произвольный арест, лишение свободы, применение пыток и лишение жизни, или сходные преступления, которые уже могут быть предусмотрены во внутреннем уголовном кодексе.

Статья 5

16. На основании данной статьи государство-участник обязано кодифицировать широко распространенную или систематическую практику насильственных исчезновений как преступления против человечности и обеспечить, чтобы такие преступления влекли за собой последствия, предусмотренные применимым международным правом. В соответствии с данным положением доклад должен включать:

- информацию об определении насильственного исчезновения в качестве преступления против человечности в соответствии с применимым международным правом, а именно когда оно совершается как часть широко распространенной или систематической практики нападений на гражданское население;
- информацию о последствиях, предусмотренных во внутреннем законодательстве с учетом применимого международного права, с перекрестными ссылками на осуществление, в частности, статей 7 и 8 Конвенции.

Статья 6

17. Эта статья вводит обязательство государства-участника по установлению режима уголовной ответственности, включая ответственность вышестоящих начальников в отношении насильственных исчезновений. В докладе должно быть указано:

- содержатся ли в законодательстве надлежащие определения принципов уголовной ответственности в соответствии с применимым международным правом, предусматривающие действия в форме совершения, отдачи приказа, подстрекательства, склонения, покушения, соучастия и участия в совершении актов насильственного исчезновения или иных обстоя-

тельств, которые в силу своего характера являются сходными с вышеперечисленными;

- существуют ли какие-либо законы и примеры правоприменительной практики в отношении запрета ссылаться на приказы вышестоящих начальников, включая приказы военных властей, для оправдания насильственных исчезновений. В случае наличия таковых государство должно представить информацию об их практическом выполнении;
- предусматривает ли внутреннее законодательство наказание начальника, который: знал, что подчиненные, находящиеся под его действительной властью и контролем, совершали или намеревались совершить преступление насильственного исчезновения, или сознательно проигнорировал ясно указывающую на это информацию; нес действительную ответственность и осуществлял действительный контроль в отношении деятельности, с которой было связано преступление насильственного исчезновения и который не принял всех необходимых и разумных мер в рамках его полномочий для предупреждения или пресечения совершения акта насильственного исчезновения либо для передачи данного вопроса в компетентные органы для расследования и уголовного преследования;
- имеются ли какие-либо обстоятельства, при которых подчиненному разрешено на законных основаниях не подчиниться приказу, предписывающему совершение актов насильственного исчезновения, и существуют ли средства правовой защиты, которыми он может воспользоваться. Сообщить информацию о любых подобных случаях, которые, возможно, имели место;
- влияет ли каким-либо образом отношение государственных органов власти к концепции "должного повиновения" как к средству защиты при уголовном преследовании на эффективное соблюдение этого запрета.

Статья 7

18. Эта статья вводит обязательство государства-участника наказывать акты насильственных исчезновений соответствующими санкциями, которые учитывают исключительную серьезность преступления, а также возможность установления смягчающих или отягчающих обстоятельств, связанных с поведением нарушителя (нарушителей) уголовного закона. В соответствии с данным положением доклад должен включать следующую информацию:

- санкции, предусмотренные в национальном уголовном кодексе за совершение актов насильственных исчезновений в соответствии с международными стандартами, а также дисциплинарные санкции, установленные для лиц, осужденных за насильственные исчезновения;
- максимальная санкция, предусмотренная в национальном уголовном кодексе;
- применение смягчающих или отягчающих обстоятельств, предусмотренных в пункте 2 а), включая последний случай, с учетом действий, особенно жестоких или дискриминационных по своему характеру, смерти исчезнувшего лица, насильственного исчезновения беременных женщин, несовершеннолетних лиц, инвалидов или других лиц, находящихся в особо уязвимом положении.

Статья 8

19. На основании этой статьи и без ущерба для статьи 5 государство-участник, которое применяет срок давности в отношении актов насильственного исчезновения, должно учитывать крайнюю серьезность преступления, и срок давности не может начинаться до того момента, когда преступление насильственного характера становится окончательным, и судьба и местопребывание жертв были установлены с учетом длежащего характера насильственного исчезновения. Во время действия срока давности жертвам должно быть гарантировано право на эффективное средство правовой защиты. Доклад должен включать:

- информацию о том, применяется ли в национальном законодательстве срок давности к насильственным исчезновениям с подробным указанием на продолжительность срока, после которого преступление не может преследоваться в судебном порядке. Информация должна охватывать закон об исковой давности, как с точки зрения уголовного преследования, так и санкций;
- информацию о том, устанавливается ли в прямой форме во внутреннем законодательстве, что преступления против человечности, включая насильственные исчезновения, не погашаются давностью;
- информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы начало исчисления насильственного исчезновения не использовалось в качестве ссылки для применения закона об исковой давности, в соответствии с Конвенцией;
- информацию о том, каким образом государство гарантирует, чтобы закон об исковой давности применялся по уголовным, гражданским или административным судебным делам, возбуждаемым жертвами, добивающимися права на эффективное средство правовой защиты. Включить конкретные примеры, если они имеются;
- эффективные средства правовой защиты применительно к закону об исковой давности.

Статья 9

20. На основании этой статьи государство-участник обязано обеспечивать свою компетенцию осуществлять юрисдикцию в отношении преступления насильственного исчезновения, когда преступление совершено на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в данном государстве, или же оно предположительно совершено одним из граждан данного государства, или когда исчезнувшее лицо является гражданином данного государства. Равным образом государство обязано осуществлять универсальную юрисдикцию в отношении лиц, обвиняемых в совершении актов насильственного исчезновения, когда они находятся на любой территории под его юрисдикцией, в частности преследовать или выдавать таких лиц для предания суду за границей или передачи их в международный трибунал. В соответствии с данным положением доклад должен включать следующую информацию:

- принятые меры по установлению юрисдикции в отношении случаев, охватываемых подпунктами а), b) и c) пункта 1. Кроме того, примеры применения положений, предусмотренных подпунктами b) и c);
- принятые меры по установлению юрисдикции в отношении случаев, когда предполагаемый преступник находится на территории государства,

которое представляет доклад и которое не высылает его. Примеры случаев, когда: i) просьба о выдаче была удовлетворена и ii) просьба о высылке удовлетворена не была;

- правовые положения, в том числе любые договоры, касающиеся взаимной судебной помощи, применимые к обеспечению юрисдикции над актами насильственных исчезновений;
- случаи, касающиеся рассмотрения преступлений в форме насильственных исчезновений, когда взаимная помощь запрашивалась представляющим доклад государством или у этого государства, включая результаты соответствующего запроса.

Статья 10

21. На основании статьи 10 государство-участник должно осуществлять свою юрисдикцию, в частности, путем расследования действий лица, находящегося на его территории и предположительно совершившего преступление насильственного исчезновения. В докладе должна содержаться информация относительно:

- внутригосударственных правовых положений, касающихся, в частности, содержания под стражей такого лица, или других мер, обеспечивающих его присутствие; его права на получение консульской помощи; обязательства государства-участника, представляющего доклад, уведомлять другие государства, которые также могут обладать соответствующей юрисдикцией над лицом, которое содержится под стражей; об обстоятельствах задержания и о том, намеревается ли государство-участник осуществить юрисдикцию;
- процедур, которые гарантируют, что лицо, действия которого расследуются в связи с предполагаемым совершением преступления насильственных исчезновений, может получать консульскую помощь.

Статья 11

22. Эта статья предусматривает обязательство государства-участника инициировать преследование актов насильственного исчезновения в тех случаях, когда оно обладает соответствующей юрисдикцией, если только оно не экстрадирует предполагаемого преступника или же не выдает его другому государству или международному уголовному суду. Каждый предполагаемый преступник имеет право на справедливое судебное разбирательство. Доклад должен содержать следующую информацию:

- правовая основа, позволяющая национальным судам осуществлять универсальную юрисдикцию по делам о преступлениях насильственного исчезновения;
- компетентные органы власти, на которые возложено осуществление различных аспектов статьи 11 с перекрестными ссылками на статью 16;
- применение органами власти стандартов доказывания в целях уголовного преследования и осуждения, не менее строгих, чем те, которые применяются в случае статьи 9;
- меры обеспечения справедливого судебного разбирательства в отношении предполагаемого преступника на всех стадиях производства по делу,

включая право на помощь адвоката, право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана, право на равенство перед судами и т.д.;

- меры, обеспечивающие, чтобы требования, предъявляемые к доказательствам, необходимым для судебного преследования и осуждения, в равной мере применялись во всех случаях независимо от того, является ли предполагаемый преступник гражданином государства или же иностранцем, совершившим акты насильственных исчезновений за границей;
- информация о том, какие органы власти компетентны расследовать и привлекать к уголовной ответственности обвиняемых в насильственных исчезновениях. В частности, должно быть разъяснено, могут ли, согласно внутреннему законодательству, военные власти расследовать действия и привлекать к уголовной ответственности обвиняемых в насильственных исчезновениях;
- примеры практического осуществления мер, упомянутых выше.

Статья 12

23. На основании этой статьи государство-участник должно гарантировать право любого лица, утверждающего, что какое-либо другое лицо исчезло, сообщить о соответствующих фактах и право на то, чтобы его утверждения были оперативно и беспристрастно расследованы, а также право на защиту заявителя и свидетелей от плохого обращения или запугивания. Компетентные органы власти государства расследуют случаи насильственного исчезновения по долгу службы, т.е. даже в отсутствие официальной жалобы. Такие органы власти располагают ресурсами и имеют право доступа в места содержания под стражей в целях проведения расследований. Государство должно предупреждать и преследовать любые действия, направленные на воспрепятствование проведению расследований. Доклад должен содержать следующую информацию:

- порядок судопроизводства и механизмы, используемые соответствующими органами власти, для выяснения и установления фактов, имеющих отношение к насильственным исчезновениям;
- механизмы, имеющиеся в распоряжении лиц, которые утверждают, что какое-либо лицо стало жертвой насильственного исчезновения;
- доступ любого заявителя к независимым и беспристрастным органам власти, включая информацию о любых дискриминационных барьерах, препятствующих равенству всех лиц перед законом, и о любых правилах или практических мерах, препятствующих преследованию жертв или причинению им нового вреда;
- средства правовой защиты, имеющиеся у заявителя в том случае, если компетентные органы власти отказываются расследовать его дело;
- механизмы защиты заявителей, их представителей, свидетелей и других лиц, принимающих участие в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве, от любых форм запугивания или плохого обращения;
- статистические данные, дезагрегированные, в частности, по признакам пола, возраста и географического места совершения преступления, количеству жалоб на насильственные исчезновения, поданных местным органам власти, и результаты расследований;

- информация о любых подразделениях в службах полиции и в органах прокуратуры и других соответствующих подразделениях, сотрудники которых прошли специальную подготовку для ведения дел по обвинению в предполагаемых насильственных исчезновениях, включая информацию о полномочиях по началу расследования по долгу службы, бюджете и людских ресурсах, имеющихся в их распоряжении;
- ограничительные меры, если таковые имеются, в отношении таких органов власти, которые могут затруднять их доступ в места содержания под стражей, в которых, как имеются основания полагать, могут находиться исчезнувшие лица;
- информация о любых мерах, таких как административное лишение прав, предусмотренное во внутреннем законодательстве, направленное на освобождение подозреваемых лиц от любых должностей, находясь на которых они могли бы влиять на расследование или угрожать лицам, причастным к расследованию случаев насильственных исчезновений.

Статья 13

24. На основании этой статьи на государстве-участнике лежит ряд обязательств, касающихся выдачи лиц, подозреваемых, обвиняемых или осужденных в связи с насильственным исчезновением. Преступление насильственного исчезновения не рассматривается как политическое преступление или как правонарушение, связанное с политическим преступлением, или как правонарушение по политическим мотивам для целей выдачи. Государство обеспечивает, чтобы это преступление считалось влекущим выдачу в соответствии со всеми договорами с другими государствами. В случае отсутствия договора о выдаче Конвенция считается необходимой правовой основой для экстрадиции. Государство устраняет любые препятствия в отношении выдачи, которые могут существовать во внутреннем законодательстве. Во всех случаях выдача осуществляется при соблюдении правозащитных гарантий. В докладе должна содержаться следующая информация:

- национальное законодательство, объявляющее насильственное исчезновение в качестве преступления, влекущего выдачу во всех договорах со всеми государствами;
- договоры о выдаче между представляющим доклад государством и другими государствами – участниками Конвенции, в которых преступление насильственного исчезновения предусмотрено как преступление, влекущее выдачу;
- информация о возможных препятствиях на пути осуществления этих договоров;
- пример сотрудничества между государствами, в которых Конвенция использовалась в качестве основы для выдачи;
- случаи, когда представляющее доклад государство удовлетворило просьбу о выдаче лица, подозревавшегося в совершении любых из вышеуказанных преступлений;
- информация о том, квалифицируется ли во внутреннем законодательстве насильственное исчезновение в качестве политического преступления, правонарушения, связанного с политическим преступлением, или правонарушения по политическим мотивам. Если дело обстоит таким образом,

какие меры государство принимает, с тем чтобы выполнять данное положение Конвенции;

- любой договор между государством и другими странами, в котором в прямой форме заявлено, что насильственное исчезновение является основой для выдачи;
- орган власти, который решает вопрос о выдаче лица и на основании каких критериев, включая указания на гарантии соблюдения прав человека с перекрестными ссылками на статью 16.

Статья 14

25. На основании этой статьи государства-участники принимают обязательство оказывать самую полную взаимную правовую помощь по всем вопросам, относящимся к рассмотрению уголовных дел, возбужденных по преступлению насильственного исчезновения, в соответствии с условиями, предусмотренными внутренним правом запрашиваемого государства. В докладе должна содержаться следующая информация:

- любой договор или положение о взаимной правовой помощи между государствами-участниками, применимые к насильственным исчезновениям;
- любые конкретные примеры упомянутого взаимного сотрудничества;
- сотрудничество с другими государствами, которые не являются участниками Конвенции.

Статья 15

26. На основании этой статьи государства-участники принимают обязательство оказывать друг другу самое полное содействие по всем вопросам, относящимся к оказанию помощи жертвам насильственных исчезновений, и в выяснении их судьбы или местонахождения. В докладе должна быть представлена следующая информация:

- любые новые соглашения, заключаемые или изменяемые государством, в целях оказания взаимной помощи, также при перекрестной ссылке со статьей 14 жертвам насильственных исчезновений, и облегчения их розыска;
- любые конкретные примеры согласия на такого рода сотрудничество и конкретные меры, которые были приняты в этом смысле.

Статья 16

27. Данная статья запрещает высылать, возвращать, передавать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать там опасность стать жертвой насильственного исчезновения. Доклад должен содержать следующую информацию:

- внутреннее законодательство, касающееся такого запрета, в частности помимо насильственного исчезновения, опасности других форм серьезного вреда жизни и личной безопасности;
- имели ли какое-либо влияние на эффективность осуществления этого запрета законодательство и практические меры, касающиеся терроризма, чрезвычайного положения, национальной безопасности или других оснований, которые могли быть приняты государством;

- какие органы власти принимают решение о выдаче, высылке, выдворении или принудительном возвращении лица и на основе каких критериев;
- может ли решение по данному вопросу быть оспорено и пересмотрено и если да, то каким органом, какие процедуры при этом применяются и могут ли такие процедуры иметь приостанавливающее действие;
- какую подготовку получили сотрудники, при перекрестной ссылке со статьей 23, занимающиеся вопросами высылки, возвращения или выдачи иностранцев.

Статья 17

28. На основании этой статьи государства-участники принимают обязательство, что никто не должен содержаться под стражей тайно. Все лица, лишённые свободы, должны содержаться в официально признанных местах содержания под стражей, с тем чтобы можно было легко установить их местонахождение и обеспечить защиту закона. С этой целью государства-участники должны составлять официальные регистры всех лиц, лишённых свободы. Доклад должен содержать следующую информацию:

- запрет в национальном законодательстве содержания под стражей лиц в секретных или неофициальных местах содержания под стражей;
- условия, при которых могут отдаваться приказы о лишении свободы и какими органами;
- меры, требующие незамедлительного уведомления адвокатов, врачей, членов семьи и, в случае иностранных граждан, уведомления консульств, а также обеспечения доступа к ним;
- меры, обеспечивающие, чтобы любому лицу, лишённому свободы, разрешались контакты и посещения его семьи, адвоката или любого другого лица по его выбору. Установлены ли во внутреннем законодательстве конкретные условия в этой связи и, если да, какие условия. Следует конкретно указать, какие меры применяются в случае иностранцев для установления контактов с консульскими органами;
- гарантии деятельности любых независимых органов или механизмов, созданных для инспектирования тюрем и других мест содержания под стражей, включая разрешение на международный мониторинг и инспектирование силами национальных превентивных механизмов, в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания или другими региональными договорами в области прав человека, а также национальных правозащитных учреждений или неправительственных организаций;
- существование административных механизмов инспектирования тюрем и относятся ли они к администрации пенитенциарных учреждений;
- информацию о гарантиях для любого лица, имеющего законный интерес, права обращения в суд, с тем чтобы суд мог принять решение о законности лишения свободы;
- существование или меры по созданию одного или нескольких официальных и обновляемых регистров лиц, содержащихся под стражей, куда включаются все элементы, перечисленные в пункте 3 статьи 17 Конвенции.

Статья 18

29. На основании этой статьи государство-участник обязано раскрывать любому лицу, имеющему законный интерес, такому как родственники лица, лишённого свободы, их представителям или адвокату, информацию, перечисленную в пункте 3 статьи 17, с учетом статей 19 и 20. Государство должно защищать всех вышеперечисленных лиц от запугивания или наказания в результате предпринятых ими поисков информации. Доклад должен включать:

- информацию о существующем законодательстве, которое гарантирует права любого лица, имеющего законный интерес, на доступ к информации, содержащейся в пункте 3 статьи 17;
- информацию о любых имеющихся ограничениях на осуществление прав любого лица, имеющего законный интерес, на доступ к вышеуказанной информации;
- информацию о существующем законодательстве по обеспечению защиты от жестокого обращения, запугивания или наказания лиц, которые требуют доступа к информации, и всех тех лиц, которые участвуют в расследовании, и существовании соответствующих механизмов.

Статья 19

30. На основании этой статьи государство-участник обязано использовать информацию, о которой говорится в пункте 3 статьи 17, исключительно для целей розыска исчезнувшего лица в рамках уголовно-процессуальных действий, касающихся случаев насильственного исчезновения или при осуществлении права на получение возмещения. Сбор и использование информации никогда не должны иметь своим следствием нарушение прав человека, основных свобод и человеческого достоинства личности. Доклад должен включать:

- информацию о применяемых процедурах по сбору генетических данных или медицинской информации и соответствуют ли они пункту 1 статьи 19;
- информацию о том, как используются полученные данные;
- информацию о положениях по защите и возможном хранении таких генетических данных и медицинской информации;
- информацию о существовании баз данных, содержащих генетические данные.

Статья 20

31. На основании этой статьи в тех случаях, когда лицо находится под защитой закона и когда лишение свободы контролируется судебным органом, государства-участники признали возможность ограничения доступа к информации, гарантируемой статьей 18, только в тех случаях, когда этого требует ситуация и когда это предусмотрено законом, если передача этих сведений наносит ущерб частной жизни или безопасности соответствующего лица или мешает надлежащему проведению уголовного расследования. Естественно, любое ограничение доступа к информации применяется в соответствии с законом и определяется целями Конвенции. Государство обязано гарантировать без каких-либо ограничений лицу, которое имеет законный интерес, неотъемлемое право на оперативное и эффективное средство судебной защиты для получения в короткий срок информации. Доклад должен включать:

- информацию о существовании во внутреннем законодательстве положений, допускающих ограничения доступа к информации о лицах, лишенных свободы. Информация должна включать сведения о характере и длительности упомянутых мер и о том, насколько они соответствуют применимому международному праву и стандартам и целям Конвенции;
- информацию о любого рода ограничениях права на доступ к информации о лицах, лишенных свободы, которые все еще могут быть предусмотрены во внутреннем законодательстве, и о мерах, принятых в целях отмены таких ограничений;
- информацию о существующих гарантиях того, что лицо, которое имеет законный интерес, имело право на оперативное и эффективное средство судебной защиты для получения в короткий срок информации. Информацию о том, могут ли такие гарантии быть приостановлены в любое время или при любых конкретных обстоятельствах;
- информацию об имеющихся средствах обжалования отказа в раскрытии такой информации о лицах, лишенных свободы.

Статья 21

32. На основании этой статьи государство-участник обязано освобождать лиц, лишенных свободы, в условиях, позволяющих удостовериться в том, что они были действительно освобождены при обеспечении их физической неприкосновенности и способности осуществлять свои права. Доклад должен содержать:

- информацию о существующем национальном законодательстве и практике, обеспечивающих условия, позволяющие удостовериться в том, что лица, лишенные свободы, действительно были освобождены;
- информацию о компетентных органах, на которые возложено наблюдение за освобождением в соответствии с внутренним законодательством и применимым международным правом.

Статья 22

33. На основании этой статьи государство-участник обязано предупреждать и налагать санкции в случае отсутствия гарантии права любого лица, лишенного свободы, или любого другого лица, которое имеет законный интерес, обращаться в суд для определения: законности лишения свободы, отсутствия регистрации лишения свободы какого-либо лица и отказа предоставить информацию о лишении какого-либо лица свободы или представления неточных сведений, даже если для получения таких сведений существуют все законные основания. Доклад должен включать:

- информацию о законодательстве, применимом в целях гарантии того, чтобы любое лицо, лишенное свободы, или любое другое лицо, которое имеет законный интерес, имело право обратиться в суд;
- информацию о существующих механизмах по предупреждению незаконного лишения свободы, неисполнения обязательства по регистрации случаев лишения свободы и отказа предоставить информацию о лишении свободы или представления неточной информации;
- подробную информацию о санкциях (уголовных, административных и дисциплинарных), предусмотренных в случае вышеупомянутых деяний.

Статья 23

34. На основании данной статьи государство-участник обязано организовывать профессиональную подготовку военных или гражданских должностных лиц, отвечающих за применение законов, медицинского персонала, сотрудников государственных органов и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей лиц, лишенных свободы, по вопросам принципов и положений, закрепленных в Конвенции. Государства-участники обеспечивают, чтобы приказы или распоряжения, предписывающие, санкционирующие или поощряющие насильственные исчезновения, были запрещены и чтобы лицо, отказывающееся выполнить подобный приказ, не подвергалось наказанию. Доклад должен включать:

- информацию о существующих программах профессиональной подготовки или мерах, принимаемых по реализации таких программ, нацеленных на предупреждение того, чтобы вышеуказанные лица не были причастны к случаям насильственных исчезновений, подчеркивающих важность предупреждения и расследования случаев насильственных исчезновений и обеспечивающих, чтобы указанные лица признавали срочную необходимость разрешения дел, связанных с насильственными исчезновениями;
- информацию о характере и регулярности обучения и профессиональной подготовки и об административных органах, на которые возложена такая профессиональная подготовка;
- информацию о мерах, принимаемых к тому, чтобы все лица, имеющие отношение к содержанию под стражей или обращению с лицами, лишенными свободы, понимали свою обязанность сообщать об актах насильственных исчезновений своим начальникам или другим органам власти, которые могут обеспечить средства правовой защиты;
- информацию о внутреннем законодательстве, прямо предусматривающем, что приказы или распоряжения, предписывающие, санкционирующие или поощряющие насильственное исчезновение, были запрещены и чтобы лица, которые отказываются выполнить подобный приказ, не подвергались наказанию.

Статья 24

35. Эта статья вводит определение понятия жертвы, которое для целей Конвенции является широким и включает любое лицо, которому причинен непосредственный вред в результате насильственного исчезновения. Государство-участник обязано гарантировать право жертв знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения, о ходе и результатах расследования и о судьбе исчезнувшего лица, а также право на получение быстрого, справедливого и адекватного возмещения. На основании этой статьи государства обязаны: расследовать и устанавливать местонахождение исчезнувших лиц и в случае смерти устанавливать местонахождение, обеспечивать уважение и возвращение их останков родственникам; обеспечить возмещение и компенсацию; принимать надлежащие меры для обеспечения правового статуса исчезнувших лиц и их родственников; гарантировать право родственников на создание и участие в ассоциациях, работающих в области насильственных исчезновений. Доклад должен содержать информацию:

- о том, каким образом широкое определение "жертва", включающее как исчезнувших лиц, так и любых лиц, которым причинен непосредствен-

ный вред в результате насильственного исчезновения, отражено во внутреннем законодательстве;

- о существовании или мерах, принимаемых по созданию механизмов, обеспечивающих право знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения и о судьбе исчезнувшего лица;
- о том, каким образом подобные механизмы обеспечивают право жертв на информацию о ходе и результатах расследований и их участие в производстве по делу;
- существование или принятые меры по созданию механизмов проведения расследований, установления местонахождения жертв и в случае смерти установления местонахождения, обеспечение уважения и возвращение их останков родственникам;
- существование или принятые меры по составлению протоколов о передаче останков исчезнувших лиц их семьям в соответствии с международными стандартами;
- существование или принятые меры по систематическому сбору предсмертных данных, касающихся исчезнувших лиц и их родственников, и создание национальных баз данных о ДНК, имеющих значение для выявления жертв насильственных исчезновений;
- существование или принятые меры по созданию механизма хранения генетического материала исчезнувших лиц и их родственников;
- существующие процедуры получения компенсации и возмещения жертвам, и кодифицированы ли или каким-либо образом официально оформлены эти процедуры;
- какого рода возмещение предусмотрено для жертв и включает ли оно компенсацию, реституцию, реабилитацию, удовлетворение, включая восстановление достоинства и репутации и гарантии неповторения;
- существование программ реабилитации в стране для жертв насильственного исчезновения;
- существование или принятые меры по созданию процедур признания правового статуса исчезнувшего лица и выдача юридических документов, предпочтительнее деклараций об отсутствии насильственного исчезновения, а не заявлений о смерти, что может позволить родственникам исчезнувшего лица решить вопросы, касающиеся социального обеспечения, финансовых вопросов, семейного права и прав на владение имуществом;
- существующие законодательные и административные процедуры, которые гарантируют права жертвам на образование и участие в деятельности ассоциаций, работающих в сфере насильственных исчезновений;
- проводящиеся консультации в целях обеспечения того, чтобы ассоциации семей исчезнувших лиц могли играть роль в разработке соответствующих законодательных норм.

Статья 25

36. На основании этой статьи государство-участник обязано предупреждать и пресекать в законном порядке неправомерное изъятие детей, подвергшихся насильственному исчезновению; детей, чьи родители подверглись насильственному исчезновению, и детей, родившихся во время нахождения в неволе их ма-

терей, подвергшихся насильственному исчезновению; а также фальсификация, сокрытие или уничтожение документов, удостоверяющих подлинную личность этих детей. Государства должны в полной мере сотрудничать с другими субъектами в розыске исчезнувших детей и их возвращения в семьи их происхождения. С учетом необходимости наилучшего обеспечения интересов ребенка государства-участники должны располагать законными процедурами для пересмотра усыновления и в тех случаях, когда это необходимо, отмены любого решения об усыновлении или помещения в государственное учреждение детей, родившихся в условиях насильственного исчезновения. Доклад должен включать следующую информацию:

- информацию о внутреннем законодательстве (уголовном, гражданском и административном), применимом к противоправному изъятию детей в ситуации насильственного исчезновения; детей, чьи родители подвержены насильственному исчезновению; младенцев, рожденных лишенными свободы беременными женщинами, подвергающимися насильственному исчезновению; а также к фальсификации, сокрытию или уничтожению документов, свидетельствующих о подлинной личности таких детей;
- существующие механизмы или меры, принятые по их созданию, в целях розыска и идентификации исчезнувших детей и процедуры по их возвращению в семьи происхождения, включая существование баз данных о ДНК;
- существующие процедуры, гарантирующие право исчезнувших детей на восстановление их подлинной личности;
- существование программ, имеющих отношение к оказанию помощи совершеннолетним лицам, подозревающим, что они являются детьми исчезнувших родителей, в установлении их подлинной личности;
- созданные процедуры, гарантирующие семьям их право на розыск детей жертв насильственных исчезновений; существующие процедуры пересмотра и в случае необходимости отмены усыновления детей, имеющего в своем начале акт насильственного исчезновения;
- сотрудничество с другими государствами в области розыска или идентификации детей исчезнувших родителей;
- национальное законодательство и процедуры, гарантирующие, чтобы во всех действиях, касающихся детей, предпринимаемых государственными учреждениями, судами, административными органами власти или законодательными органами первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка;
- информацию о том, имеют ли дети, способные сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, связанным с затрагивающим их насильственным исчезновением;
- статистические данные о случаях насильственных исчезновений, дезагрегированные, в частности, по признакам пола, возраста, этнического происхождения и географического местонахождения.

III. Представление доклада

37. К докладу необходимо приложить достаточное количество экземпляров (по возможности на английском, испанском или французском языках) основных законодательных или иных текстов, о которых говорится в докладе. Они будут распространены среди членов Комитета. Следует, однако, отметить, что в отличие от доклада они не будут воспроизводиться для общего распространения. В связи с этим, если какой-либо текст фактически не цитируется в самом докладе или не прилагается к нему, представляется целесообразным, чтобы в докладе содержалась достаточная информация, обеспечивающая его понимание без ссылки на него.

38. Государства-участники, возможно, пожелают представить свой первоначальный доклад в соответствии со статьей 29 Конвенции совместно с общим базовым документом, о котором идет речь в документе HRI/MC/2004/3, содержащем проект руководящих принципов его подготовки. К этому призвало третье межкомитетское совещание, прошедшее в Женеве 21 и 22 июня 2004 года (см. документ A/59/254, доклад председателей договорных органов по правам человека о работе их шестнадцатого совещания).

39. Доклады, представляемые в соответствии со статьей 29 Конвенции, следует направлять в электронной форме (на флеш-накопителе USB, компакт-диске или по электронной почте), а также необходимо прилагать их копии в распечатанном виде. В соответствии с пунктом 19 согласованных руководящих принципов доклад по конкретному договору не должен превышать 60 страниц (листы размера А4 с интервалом 1,5; текст должен быть набран шрифтом высотой 12 мм типа Times New Roman). Представление последующей дополнительной информации должно ограничиваться 40 страницами.
