



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 95(к) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о новых событиях и о той помощи, которую Секретариат и соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказали Монголии за время после опубликования предыдущего доклада по этому вопросу (A/65/136). В 2012 году отмечается двадцатая годовщина выступления президента Монголии на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи 25 сентября 1992 года с речью, в которой он объявил Монголию зоной, свободной от ядерного оружия.

Монголия продолжает добиваться международного признания ее безъядерного статуса и достижения других целей в области ядерного разоружения и нераспространения. Монголия продолжает прилагать усилия по институционализации ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, и в этой связи проводит со всеми пятью государствами, обладающими ядерным оружием, — Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Францией — консультации, направленные на выработку правового документа.

Правительство и народ Монголии получают помощь от различных департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам, Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Управление по координации гуманитарных вопросов, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Орга-

* A/67/150.



низации Объединенных Наций, Всемирную организацию здравоохранения, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международное агентство по атомной энергии и Всемирный банк.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как государства, свободного от ядерного оружия	4
III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии	8
IV. Заключение	20

I. Введение

1. В своей резолюции 65/70, озаглавленной «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее независимой внешней политики, ее экономической безопасности и ее экологического баланса, а также ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Ассамблея также просила Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых вышеупомянутых мер и просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и подготовлен на основе материалов соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и Монголией.

2. В 2012 году исполняется двадцатая годовщина выступления президента Монголии на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи 25 сентября 1992 года с речью, в которой он объявил Монголию зоной, свободной от ядерного оружия.

II. Мероприятия, связанные со статусом Монголии как государства, свободного от ядерного оружия

3. Монголия предпринимает энергичные усилия с целью добиться международного признания и институционализации ее безъядерного статуса, работая вместе с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, над подготовкой правового документа. Первоначальные консультации Монголия провела со своими двумя ближайшими соседями — Китаем и Российской Федерацией. Однако впоследствии круг участников обсуждения расширился за счет присоединения к нему трех остальных государств, обладающих ядерным оружием: Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции.

4. В ходе своих встреч с президентом и премьер-министром Монголии Генеральный секретарь подтверждал поддержку со стороны Организации Объединенных Наций признания и институционализации безъядерного статуса Монголии.

5. Монголия продолжала активно добиваться международного признания своего статуса:

а) на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора представители Монголии провели встречу с представителями пяти государств, обладающих ядерным оружием, в целях дальнейшего упрочения и укрепления безъядерного статуса Монголии и, в частности, в целях представления на рассмотрение Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции проекта договора о безъядерном статусе страны и протокола (2007 года) к нему. После дополни-

тельных консультаций в 2011 и 2012 годах Монголия и все пять государств, не обладающих ядерным оружием, договорились рассмотреть этот вопрос на специальном совместном совещании;

b) на этом совместном совещании, проведенном в мае 2012 года в ходе первой сессии подготовительного комитета Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, Монголия и пять государств, обладающих ядерным оружием, обнародовали свои соответствующие позиции и рассмотрели возможный формат и содержание дополнительных гарантий безопасности. Они решили продолжить консультации во второй половине 2012 года.

6. Статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, продолжал получать международное признание, прежде всего посредством принятия таких документов по итогам двусторонних и многосторонних совещаний, как:

a) совместное коммюнике, опубликованное Монголией и Российской Федерацией 14 декабря 2010 года по результатам диалога между главами правительств, где говорится, что российская сторона выражает готовность вместе с другими ядерными государствами продолжить переговоры с монгольской стороной по вопросу об институционализации безъядерного статуса Монголии. В совместном заявлении от 31 мая 2011 года по итогам визита президента Монголии в Российскую Федерацию обе страны подчеркнули, что российская сторона вместе с другими обладающими ядерным оружием государствами готова продолжить рассмотрение предложения Монголии о дальнейшем упрочении ее безъядерного статуса;

b) совместное заявление от 16 июня 2011 года Монголии и Соединенных Штатов по итогам визита президента Монголии в Соединенные Штаты, где говорится, что Соединенные Штаты признают и поддерживают ядерную инициативу Монголии и приветствуют безъядерный статус Монголии;

c) совместное заявление Китая и Монголии от 16 июня 2011 года о формировании стратегического партнерства двух стран, где говорится, что китайская сторона подтверждает свою поддержку монгольской стороны в ее усилиях по обеспечению политико-дипломатическими средствами безъядерного статуса Монголии, ее национальной безопасности и законных интересов;

d) заявление участников третьего саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, состоявшегося в Стамбуле 8 июня 2010 года, где они поддержали безъядерный статус Монголии как вклад в укрепление безопасности и мер доверия в регионе. Эта поддержка была подтверждена на шестом заседании специальной рабочей группы и комитета старших должностных лиц Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, проходившем в Стамбуле с 22 по 29 февраля 2012 года, участники которого обратились с призывом об официальном закреплении статуса Монголии;

e) документы первого подготовительного совещания государств-участников, подписавших договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, которое состоялось 27 апреля 2012 года в Вене и соорганизатором и участником которого выступила Монголия;

f) заключительный документ шестнадцатого совещания на уровне министров стран — участниц Движения неприсоединения, состоявшегося в Бали 23–27 мая 2011 года, где говорится, что «создание зон, свободных от ядерного оружия [...], а также безъядерный статус Монголии являются конструктивными шагами и важными мерами в направлении укрепления глобального режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения». Министры высказались в поддержку мер, принимаемых Монголией для укрепления своего статуса. Они, в частности, приветствовали переговоры, которые ведет Монголия со своими двумя соседями для заключения международного документа, официально закрепляющего ее статус;

g) рабочий документ (NPT/CONF.2015/PC.I/WP.28), представленный Группой неприсоединившихся государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия на первой сессии подготовительного комитета Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, где говорится, что Группа считает, что дальнейшие шаги по институционализации статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, явились бы важной мерой по укреплению режима нераспространения в регионе.

7. Монголия продолжает работать над укреплением нормативной базы и практической реализацией своего статуса:

a) в 2009 году президент Монголии сформировал рабочую группу для выработки новой концепции национальной безопасности Монголии. Эта концепция, принятая парламентом 15 июля 2010 года, охватывает вопросы безопасности существования Монголии, экономической безопасности, внутренней безопасности, человеческой безопасности, экологической безопасности и информационной безопасности. Концепция включает в себя такие принципы, как участие гражданского общества, права и свободы человека и гражданина, верховенство закона, защищенность человека и развитие;

b) новая концепция внешней политики Монголии, рассмотренная и принятая парламентом 10 февраля 2011 года, предусматривает, что Монголия должна воздерживаться от присоединения к военным альянсам, от предоставления ее территории и воздушного пространства для использования против любой другой страны и от размещения на ее территории иностранных войск и оружия, в том числе ядерного или любых других видов оружия массового уничтожения;

c) в декабре 2011 года и январе 2012 года вопрос о создании в Монголии зоны, свободной от ядерного оружия, рассматривался соответственно в министерствах иностранных дел и внешней торговли и в парламенте, где были приняты дополнительные меры для продвижения и упрочения ее безъядерного статуса;

d) Монголия продолжает уделять особое внимание осуществлению в стране закона о ее безъядерном статусе, принятого 3 февраля 2000 года. Поскольку страна имеет большую по площади территорию и протяженные границы со своими двумя соседями, вопросы пограничного контроля и охраны границ приобретают большое значение, особенно сейчас, когда остро стоит проблема транснациональной преступности, в том числе торговля ядерными материалами. В 2007 году на рассмотрение Комитета Совета Безопасности, учреж-

денного резолюцией 1540 (2004), было представлено проектное предложение по совершенствованию технической составляющей контроля за экспортом и импортом ядерных и других радиоактивных материалов;

е) в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанном в октябре 2007 года между Монголией и Соединенными Штатами, министерство энергетики Соединенных Штатов продолжает поставлять оборудование и материалы на пограничные КПП и обеспечивать подготовку личного состава погранвойск. Аппаратура радиационного контроля уже установлена на 13 пограничных КПП. В 2012 году такой аппаратурой будут оснащены еще два КПП;

ф) в целях повышения координации борьбы с распространением оружия массового уничтожения Монголия 22 и 23 февраля 2011 года провела в Улан-Баторе семинар и вместе с Соединенными Штатами организовала командно-штабные учения для отработки мер безопасности в связи с распространением оружия массового уничтожения.

8. Монголия также продолжала проводить информационную работу для разъяснения своих концепции безопасности и безъядерного статуса и для достижения целей ядерного разоружения и нераспространения:

а) в феврале 2011 года координатор по безъядерному статусу от Монголии участвовал в работе совещания Монтеррейской стратегической группы по нераспространению, посвященного изучению возможностей и перспектив создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения. В апреле 2011 года Монголия организовала у себя вместе с Венской дипломатической академией круглый стол по теме «Содействие созданию новых зон, свободных от ядерного оружия: трудности и перспективы». Одним из вопросов, обсуждавшихся за круглым столом, было создание безъядерных зон, в том числе на Ближнем Востоке и в Северо-Восточной Азии. Монголия информировала участников о своей совместной работе с государствами, обладающими ядерным оружием, над предоставлением дополнительных гарантий пограничной безопасности, сверх тех, которые предусмотрены в совместном заявлении 2000 года. Участники заявили о своей поддержке Монголии в ее усилиях по институционализации ее статуса. Аналогичным образом, в ноябре 2011 года Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) организовало проведение форума для обсуждения практических вопросов, которые могут иметь непосредственное отношение к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке. Монголия ознакомила участников форума со своим опытом продвижения концепции и практики создания зоны, свободной от ядерного оружия, на территории одного государства;

б) с 16 по 18 мая 2011 года МАГАТЭ и Агентство Монголии по ядерной энергетике совместно организовали в Улан-Баторе проведение семинара по правовой базе ядерной безопасности и охраны ядерных объектов, гарантиям и гражданской ответственности. Участники семинара рассмотрели соответствующие международно-правовые документы и основополагающие элементы мирного использования ядерной энергии, а также возможные пути разработки в Монголии правовой базы для эффективного претворения в жизнь положений этих документов;

с) в мае 2011 года Монголия организовала научную конференцию на тему «Новые геополитические реалии: мнения ученых и исследователей», на

которой рассматривались вопросы, безъядерного статуса Монголии и воздействия на него изменяющихся геополитических реалий;

d) Монголия участвовала в работе следующих двух учебных курсов, организованных МАГАТЭ: i) международных учебных курсов по созданию государственной системы отчетности и контроля за ядерными материалами в государствах, подпадающих под действие протокола о малых количествах, организованных в Санта-Фе, штат Нью-Мексико, Соединенные Штаты Америки, 17–21 октября 2011 года; и ii) региональных учебных курсов, проведенных в Токио, Япония, с 18 по 29 октября 2010 года и посвященных созданию государственных систем отчетности и контроля за ядерными материалами в странах Дальнего Востока, Юго-Западной Азии и Тихоокеанского региона. На обоих курсах внимание их участников заострялось на конкретном статусе Монголии и на важном значении создания зон, свободных от ядерного оружия, принятия соответствующих гарантийных обязательств и демонстрации приверженности курсу на нераспространение и обеспечение международной безопасности.

III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии

9. В концепции национальной безопасности Монголии обеспечение экономической безопасности и экологически сбалансированное развитие определяются как отвечающие жизненно важным национальным интересам страны. В ней также сформулированы различные цели, достижение которых должно обеспечить экономическую безопасность, в том числе создание многоуровневой эффективной экономической инфраструктуры, проведение сбалансированной инвестиционной политики, укрепление безопасности финансового сектора и проведение эффективной политики в сферах энергетики, минеральных ресурсов, внешней торговли и интеграции. В концепции говорится, что базовым предварительным условием обеспечения и поддержания экономической безопасности страны является разработка и принятие на вооружение устойчивой модели развития, которая обеспечивает экономическую независимость и условия, способствующие человеческой безопасности и мирной жизни. Однако экономика Монголии по-прежнему сильно зависит от импорта нефти и потребительских товаров, в то время как сама она импортирует сырьевые товары и поэтому испытывает сильную зависимость от колебаний валютного курса. Кроме того, на состоянии ее экономики отрицательно сказывается статус Монголии, как не имеющей выхода к морю страны и ее физическая удаленность.

10. Монголия инвестирует средства в эксплуатацию своих богатых природных ресурсов и привлекает иностранные инвестиции, что не только открывает широкие возможности, но и создает определенные трудности. В 2011 году темпы экономического роста достигли 17,3 процента, в основном за счет высоких цен на медь и роста добычи угля. Тем не менее зависимость монгольской экономики от эксплуатации природных ресурсов подвергает страну риску, обусловливаемому нестабильностью цен на сырьевые товары. Монголия сталкивается с теми же трудностями, что и другие ресурсодобывающие страны, в том числе с таким явлением, как «ресурсное проклятие» или так называемая «голландская болезнь». Все эти вопросы обсуждались на международной конфе-

рениции, организованной программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Улан-Баторе в октябре 2011 года.

11. Борьба с трудностями, обусловливаемыми ростом, требует слаженных действий со стороны правительства, политических партий, деловых кругов, научно-исследовательских институтов, неправительственных организаций и средств массовой информации. С этой целью в Монголии был создан экономический форум — независимая неправительственная организация, перед которой поставлена задача ускорения темпов развития Монголии. Сессии форума проводились 8–9 февраля 2010 года, 2–3 марта 2011 года и 5–6 марта 2012 года. Форум играет значительную роль в создании возможностей для развития предпринимательства, стимулирования сотрудничества и содействия росту взаимопонимания между более чем 1000 его участников. Недавно, в 2012 году, форум в сотрудничестве с экономическим научно-исследовательским институтом провел исследование и подготовил доклад, посвященный крупным рискам, с которыми сталкивается Монголия, и их взаимосвязанности.

12. 17 апреля 2012 года участники совещания за круглым столом, созванном для обсуждения рисков, которым подвергается экономическая безопасность Монголии, обменялись мнениями по вопросам экономической безопасности, предотвращения и сокращения основных рисков, бюджетной и финансовой безопасности, работы сектора природных ресурсов, нынешнего инвестиционного климата и сопутствующих рисков. Кроме того, 26 апреля постоянный комитет парламента по безопасности и внешней политике провел совещание для обсуждения вопросов экономической безопасности.

13. За последние два года в Монголии приняты конкретные практические меры для обеспечения ее экономической безопасности. В целях перехода на использование передовых технологий и переработку продукции Монголия в 2011 году приняла программу по развитию высокотехнологичных отраслей. В марте 2012 года в ходе государственного визита президента Монголии в Германию было заключено соглашение об осуществлении проекта строительства завода по производству жидкого топлива из угля.

14. Монголия твердо привержена курсу на обеспечение человеческой безопасности и развития. Концепция национальной безопасности определяет безопасность человека как одну из главных составляющих национальной безопасности Монголии. Основными характеристиками безопасности человека являются здоровая и безопасная среда обитания, безопасность проживания и продовольственная безопасность и защищенность от преступлений.

15. Торговля людьми относится к числу новых угроз, с которыми сталкивается Монголия в последнее время. Первый случай торговли людьми был зафиксирован в 2000 году. В последние годы, согласно данным исследования, проведенного неправительственной организацией «Центр гендерного равенства», ежегодно жертвами торговли людьми становятся более 130 человек. Более 50 процентов из них — это молодежь в возрасте от 18 до 26 лет, а 11 процентов составляют девушки, не достигшие 18-летнего возраста. Несмотря на осуществляемые меры, в том числе принятие национальной программы борьбы с торговлей людьми и создание механизма мониторинга ее выполнения, число случаев торговли людьми продолжает расти.

16. В марте 2011 года проблема торговли людьми была вынесена на рассмотрение Совета национальной безопасности Монголии. Страна собирается принять правовые, административные и другие необходимые меры для борьбы с этой угрозой и с помощью неправительственных организаций повысить осведомленность общественности о проблеме торговли людьми. В этой связи важное значение имеют помощь и сотрудничество со стороны международных организаций и других государств-членов.

17. Обеспечению продовольственной безопасности по-прежнему придается важное значение в Монголии, причем не только из-за негативных последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды в общемировом масштабе, но и в силу собственных проблем, с которыми сталкивается страна. Масштабы опустынивания растут, и сегодня эта проблема является актуальной почти на 72 процентах территории страны. Монголия испытывает сильную зависимость от импорта основных потребительских товаров (в страну ввозится более 70 процентов товаров широкого потребления). Поэтому Монголия придает приоритетное значение обеспечению продовольственной безопасности посредством осуществления соответствующих программ и проектов. В 2011 году при поддержке и содействии со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Монголия разработала и приняла на вооружение национальную программу продовольственной безопасности. В настоящее время в стране и регионе в целом осуществляются более 20 программ и проектов в области снабжения продовольствием и обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, еще 16 проектов осуществляются при поддержке со стороны ФАО, других международных организаций и стран-доноров.

18. Вопросы производства продовольствия, организации поставок продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности обсуждались на национальном форуме Монголии, посвященном продовольственной безопасности, который состоялся 24 июня 2011 года. Представители различных учреждений, в том числе научно-исследовательских институтов, предприятий частного сектора и неправительственных организаций, приняли участие в работе форума, по итогам которой были вынесены рекомендации в адрес правительства.

19. Другой важной составляющей национальной безопасности Монголии являются охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности страны. Концепция национальной безопасности предусматривает, что поддержание экологического баланса, охрана водных ресурсов, смягчение последствий изменения климата и ухудшения состояния почв, предотвращение нанесения вреда в результате действия различных биологических факторов, например снижение риска загрязнения окружающей среды, стихийных бедствий и других природных катастроф, в совокупности являются необходимыми предпосылками обеспечения здоровья и безопасности человека и сохранности окружающей среды.

20. Монголия сталкивается с многочисленными трудностями в достижении своих целей развития. К ним добавляются такие экологические проблемы, как изменение климата, деградация пастбищ, природные катастрофы, засухи, истощение водных и лесных ресурсов, загрязнение воздуха и почв и *дзуд*. *Дзуд* — это природное явление, представляющее собой сочетание летней засухи, когда резко снижается количество корма для скота, и очень суровой зимы. Он нега-

тивно сказывается на поголовье скота, который не может добыть себе пропитание, а также на здоровье и материальном недостатке кочевников-скотоводов и на положении всех монголов. Рост объемов потребления вкупе с экономическим ростом и увеличивающимися темпами развития горнодобывающего сектора еще больше усиливают давление на природу и окружающую среду. Для урегулирования этих проблем требуются хорошо продуманная политика и совместные усилия.

21. В последние два года Монголия продолжает предпринимать усилия для решения задач экологической безопасности посредством создания и расширения своей нормативно-правовой базы, организации совещаний и дискуссий за круглым столом и осуществления национальных программ и проектов при поддержке со стороны ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и в сотрудничестве с этими и другими международными организациями или странами-донорами. 2 февраля 2011 года парламент Монголии принял Закон о борьбе с загрязнением воздуха в столице страны. После утверждения целого пакета природоохранных законов на его весенней сессии 2012 года под специальной защитой государства в настоящее время находятся 17 процентов территории страны.

22. В Монголии реализовано более 25 национальных природоохранных и экологических программ. В 2010 году в Монголии началось осуществление национальных программ в области охраны водных ресурсов и борьбы с опустыниванием. В 2011 году парламент принял национальную программу борьбы с изменением климата.

23. В рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») Монголия поручила группе национальных экспертов дать оценку прогресса в реализации в Монголии Повестки дня на XXI век. Группа подвела итоги достигнутому, вскрыла сохраняющиеся недостатки и определила задачи и возможности в области устойчивого развития на будущее. В рамках подготовки к «Рио+20» 22 и 23 мая 2012 года Монголия также принимала у себя участников четвертого Азиатско-европейского совещания министров экологии по вопросам устойчивого управления водными и лесными ресурсами.

24. Защита национальных интересов в области информации и гарантии целостности, конфиденциальности и доступности информации для государства, граждан и частных организаций формируют основу обеспечения информационной безопасности. 2 июня 2010 года была принята национальная программа по обеспечению информационной безопасности на период 2010–2015 годов. Четырьмя основными целями программы являются создание правового пространства для обеспечения информационной безопасности, снижение уязвимости информационной безопасности и создание системы контрмер, формирование информационной культуры пользователей информации и коммуникационных услуг, повышение уровня знаний и образования граждан, развитие людских ресурсов, создание условий, благоприятных для налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами и создание государственной системы защиты информации.

25. В целях содействия дальнейшему осуществлению этой программы 28 апреля 2011 года была организована конференция для обсуждения теоретических и практических аспектов информационной безопасности. На конферен-

ции были вынесены рекомендации по мерам, которые должны быть приняты государством, правительством, информационными и коммуникационными агентствами и всеми другими соответствующими организациями государственного и частного секторов. Особое внимание было уделено налаживанию работы по созданию необходимого правового пространства для обеспечения права граждан на информацию и информационную и коммуникационную безопасность. В настоящее время разрабатывается законопроект о кибербезопасности.

26. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада, Монголия продолжила свое сотрудничество со специализированными учреждениями, программами и фондами системы Организации Объединенных Наций и с другими международными организациями в решении задач по обеспечению своей экономической, экологической и человеческой безопасности, опираясь, в частности, на выводы и рекомендации, сформулированные по итогам двух исследований, проведенных в 2004 году совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и страновым отделением ПРООН в Монголии. Выводы и рекомендации этих исследований легли в основу разработки рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2007–2011 годов и 2012–2016 годов и национальной стратегии развития на 2008–2021 годы.

27. Важные стратегические рекомендации также содержатся в пятом «Докладе о развитии человеческого потенциала», посвященном Монголии и озаглавленном «От уязвимости к устойчивости: окружающая среда и развитие человека», который был подготовлен в 2011 году при поддержке со стороны ПРООН и Шведского международного агентства по вопросам развития. В предисловии к докладу премьер-министр Монголии подчеркнул, что выводы и рекомендации, содержащиеся в «Докладе о развитии человеческого потенциала», имеют большую ценность для страны, поскольку они служат для Монголии руководством в деле наращивания ее прогресса и достижений в развитии человеческого потенциала и ее дальнейшего продвижения вперед по этому пути, особенно с учетом того, что страна вступила в новую фазу ресурсно ориентированного динамичного развития.

28. Благодаря поддержке и сотрудничеству различных организаций системы Организации Объединенных Наций, других международных организаций и стран-доноров успешно осуществлены десятки проектов в поддержку выполнения резолюции 65/70 Генеральной Ассамблеи. К их числу, в частности, относятся совместный проект ПРООН и правительства Люксембурга по укреплению системы смягчения последствий стихийных бедствий и управления стихийными бедствиями в Монголии, совместный проект ПРООН/ЮНЕП по совершенствованию руководства природоохранной деятельностью в Монголии, совместный проект Нидерландов, Швейцарского агентства развития и сотрудничества и ПРООН в области устойчивого землепользования и борьбы с опустыниванием в Монголии и две совместные программы ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по вопросам водоснабжения и санитарии и организации комплексного обслуживания населения для повышения защищенности сельских жителей, оказавшихся в неблагоприятной ситуации.

29. Благодаря поддержке и сотрудничеству со стороны Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в сентябре 2010 года в Улан-Баторе государства-члены заключили многостороннее соглашение о создании международного аналитического центра по не имеющим выхода к морю развивающимся странам.

30. На территории Монголии расположены четыре станции Международной сети мониторинга (сейсмическая станция PS25, радионуклидная станция RN45, ультразвуковая станция IS34 и станция обнаружения инертных газов SPALAX). Помимо своей главной задачи, связанной со вступлением в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, работа этих станций имеет большое научное и хозяйственное значение. Установленное на них современное оборудование оказывает большую помощь в проведении в Монголии исследований в областях геофизики и сейсмологии, а также в других соответствующих областях.

31. В 2011 году Монголия отметила пятидесятилетие своего членства в Организации Объединенных Наций. За прошедшие годы она превратилась в одно из самых активных государств-членов, играющих все более важную роль в областях превентивной дипломатии и миротворчества и в решении таких общемировых проблем, как изменение климата и удовлетворение потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Добившись в целом успехов на пути к демократии и рыночной экономике, Монголия стала образцом для подражания для многих развивающихся стран. Недавно Монголия приступила к исполнению обязанностей председательствующей страны в Сообществе демократий на период 2011–2013 годов.

32. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в наращивании избирательного потенциала в стране. С 2008 года ПРООН оказывает помощь в работе Центральной избирательной комиссии Монголии, в первую очередь по таким направлениям, как участие женщин в политической жизни, укрепление кадрового состава комиссии и содействие в проведении реформы избирательного законодательства и предотвращении конфликтов.

33. С 3 по 8 ноября 2011 года в Монголии находилась миссия Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам. Ее целью было дать оценку прогрессу в осуществлении нынешнего проекта по оказанию поддержки в проведении выборов, а также необходимости, возможности и целесообразности оказания со стороны Организации Объединенных Наций помощи в проведении выборов в период 2012–2016 годов. Миссия смогла убедиться в энтузиазме и широкой поддержке общественности оказания Организацией Объединенных Наций дальнейшей и более весомой помощи в проведении выборов. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам оценки, ПРООН в сотрудничестве с правительством Монголии разработала проект по оказанию поддержки в организации выборов, чтобы расширить возможности Центральной избирательной комиссии и повысить доверие к избирательному процессу в ходе подготовки к парламентским выборам 2012 года.

34. Организация Объединенных Наций оказывает народу и правительству Монголии значительную помощь в борьбе со стихийными бедствиями, особенно с *дзудом*, который начался в декабре 2009 года, когда сложилась кризисная

ситуация, последствия которой для скотоводства ощущаются до сих пор. По состоянию на июнь 2010 года пало 8,1 миллиона голов скота и 43 555 человек полностью потеряли весь свой скот, что грозит им полным разорением и ставит на грань выживания эту оказавшуюся в уязвимом положении категорию населения, для которого скотоводство является основным источником средств к существованию. От *дзуда* пострадало более 28 процентов всего населения страны, или примерно 769 100 человек (217 150 семей).

35. Для смягчения гуманитарных последствий *дзуда* базирующиеся в Монголии учреждения Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, ПРООН, ВОЗ и ФАО, организовали поставки в страну таких предметов чрезвычайной помощи и услуг, как продовольствие, организация питания и образования и медикаменты. Кроме того, Управление по координации гуманитарных вопросов из средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации выделило этим организациям 3,7 млн. долл. США для урегулирования наиболее насущных и острых проблем.

36. 12 мая 2010 года страновая группа Организации Объединенных Наций в Монголии и Управление по координации гуманитарных вопросов оказали правительству Монголии содействие в подготовке обращения с призывом об оказании пострадавшим от *дзуда* помощи по таким направлениям, как медицинская и экстренная помощь, поставки продовольствия, водоснабжение, санитарная обработка местности и организация питания пострадавших, школьное обучение детей из пострадавших семей и сельскохозяйственная помощь, а также помощь в скорейшем проведении восстановительных работ. Призыв послужил основанием для разработки программного документа по вопросам стратегического планирования и координации, призванного содействовать мобилизации финансовых средств в объеме, соответствующем целевому показателю в 18 млн. долл. США. По состоянию на июнь 2010 года отклик на призыв составил всего 7,6 процента от вышеуказанной суммы и, следовательно, недостает 16,8 млн. долл. США. Монголия также работает над выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам оценки готовности, данной в 2004 году миссией группы Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации, ставя перед собой задачу повысить уровень готовности противостоять чрезвычайным ситуациям в будущем.

37. Во исполнение рекомендаций, вынесенных в феврале 2010 года Региональным бюро Управления по координации гуманитарных вопросов в Азиатско-тихоокеанском регионе, УКГВ проведет семинар и первоначальное планирование на случай чрезвычайных обстоятельств в целях оказания помощи в проведении разъяснительной работы на местах и выработке и применении кластерного подхода в Монголии. Региональное бюро в настоящее время также занимается анализом извлеченных уроков для обобщения ценного опыта и передовых методик, использовавшихся при ликвидации последствий нынешнего и предыдущих *дзудов*, и обеспечения более высокой степени готовности до наступления следующей зимы.

38. Управление по координации гуманитарных вопросов считает, что необходимо заняться устранением коренных причин *дзуда* во избежание повторения порождаемых им кризисных ситуаций в будущем. Есть общее понимание, что последствия *дзуда* сказываются в первую очередь на развитии и что использование гуманитарных инструментов в качестве краткосрочной цели является не-

достаточно оптимальным, а, возможно, и контрпродуктивным вариантом. Если брать за основу анализа техногенную составляющую ситуации, целесообразно глубже изучить следующие факторы:

- a) недостаточно оптимальное управление пастбищами;
- b) недостаточное количество пастбищных водопоев и колодцев и их плохое состояние;
- c) отсутствие достаточных запасов корма для скота, в том числе сена и фуража;
- d) незащищенность животных от непогоды в зимний период;
- e) слишком большое количество скота.

39. Кроме того, остро ощущается необходимость активизировать поддержку Монголии в мобилизации дополнительной помощи в целях развития, чтобы устранить экологические и экономические причины *дзуда*. В этой связи Организация Объединенных Наций тесно взаимодействует с правительством Монголии, особенно в применении концепции человеческой безопасности. Придерживаясь подхода, направленного на обеспечение защищенности человека, Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека осуществил в Монголии шесть проектов на общую сумму 8,53 млн. долл. США в таких областях, как первичная медико-санитарная помощь, образование, улучшение экономического положения населения и охрана окружающей среды. Последний из проектов, под названием «Содействие социальному равенству в районах Южной Монголии, расположенных в пустыне Гоби, посредством укрепления безопасности человека на основе комплексных и упреждающих подходов», на реализацию которого было выделено 2,78 млн. долл. США, преследует цель смягчения социальных различий, обусловленных широко распространенной бедностью и изменением климата, их повышения безопасности человека посредством реализации комплексных, межведомственных и превентивных мер.

40. Страновая программа ПРООН в Монголии, рассчитанная на период 2012–2016 годов, которая была утверждена в 2011 году, строится по следующим трем тематическим направлениям, увязанным с национальными приоритетами: a) сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия; b) переход на демократическую форму правления; и c) охрана окружающей среды и устойчивое развитие.

41. Через свое участие в страновой программе, которую осуществляет ПРООН в Монголии страна оказывает поддержку в осуществлении резолюции 65/70 Генеральной Ассамблеи, концентрируясь на следующих направлениях: экономическое развитие, устойчивое развитие и готовность к чрезвычайным ситуациям.

42. В целях содействия всеобщему росту и повышению жизнестойкости страны ПРООН оказывает Монголии поддержку в укреплении ее безопасности как на национальном, так и на местном уровнях. К числу ее мероприятий, которые преследуют цель расширить возможности правительства бороться с социальным расслоением общества, уязвимостью населения и по-прежнему широко распространенной бедностью посредством выработки выверенного политического курса, планирования и мониторинга, относятся:

а) оказание поддержки в популяризации и пропаганде целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и концепции человеческого развития среди руководящих органов и организаций гражданского общества и в интеграции этих целей в национальную политику и планы. Поддержка ПРООН концентрируется на оказании стране помощи в разработке, осуществлении и мониторинге политики и программ, направленных на достижение цели 1. ПРООН также помогает правительству составлять карты распространения бедности и наращивать его потенциал анализировать данные и разрабатывать комплексные макроэкономические модели с целью повысить его способность выработать взвешенные политические решения;

б) поддержка со стороны ПРООН правительства в его усилиях по более тесной увязке краткосрочного (ежегодного) бюджетного планирования с достижением среднесрочных и долгосрочных целей развития посредством разработки руководящих принципов планирования и укрепления механизмов мониторинга и оценки. Благодаря поддержке со стороны ПРООН в стране уже внедрены такие инновационные концепции, как микрострахование и гарантии по займам, что способствовало укреплению механизмов социальной защиты;

в) адресная поддержка таких уязвимых групп населения, как, например, женщины, со стороны ПРООН в деле создания мелких и средних предприятий. На местах ПРООН поддерживает расширение деловых возможностей для владельцев мелких, средних и микропредприятий в сельских и городских районах;

г) ПРООН также продолжит оказывать поддержку Монголии в реализации ее глобальных и региональных инициатив в области сотрудничества, таких как создание аналитического центра по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и инициатива «Большая Тюмень»;

е) что касается добывающих отраслей, то ПРООН и правительство Монголии совместно организовали в 2011 году проведение международной конференции по вопросам постановки работы по развитию человеческого потенциала на предприятиях добывающей промышленности. Представители национальных правительств, гражданского общества, частных компаний, двусторонних доноров и международных организаций участвовали в обсуждении широкого круга таких вопросов, как проблема централизации управления, с которой сталкиваются богатые ресурсами страны, включающая в себя расходную и инвестиционную составляющие, системы регулирования доходов, предупреждение конфликтов, управленческие механизмы, воздействие на окружающую среду и профилактика «голландской болезни».

43. В целях поддержания экологического баланса страны и обеспечения ее устойчивого развития в долгосрочном плане ПРООН оказывает Монголии поддержку в осуществлении целого ряда природоохранных программ:

а) в центре и на местах ПРООН оказывает помощь в организации устойчивого земле-, водо- и лесопользования, рациональном использовании природных ресурсов, обеспечении доступа к приоритетным природоохранным мерам и в общей координации и мониторинге политики и законодательства в части осуществления международных конвенций. В перспективе ПРООН также окажет помощь в наращивании потенциала неправительственных организаций

активно участвовать в природоохранной деятельности, особенно в сельских районах;

b) благодаря поддержке ПРООН Монголия пересмотрела несколько природоохранных законов. В дальнейшем мониторингу соблюдения экологического законодательства будет уделяться особое внимание;

c) ПРООН также оказывает поддержку в планировании и благоустройстве ландшафта с целью обеспечить рациональное использование пастбищных земель и водных и лесных ресурсов, а также сохранность биологического разнообразия;

d) что касается адаптации к изменению климата и смягчения последствий этого явления, то ПРООН окажет правительству поддержку в реализации национальных программ борьбы с изменением климата и опустыниванием, разработке национальных мер реагирования с учетом особенностей страны и укреплении базы недавно созданного Управления по координации мер борьбы с изменением климата. ПРООН также окажет поддержку в совершенствовании имеющихся методологий для повышения точности национальных данных по выбросам парниковых газов. В своей работе ПРООН сосредоточится на демонстрации правильных мер адаптации, позволяющих сохранить функциональную структуру экосистем и минимизировать уязвимость местных общин, включая охрану и рациональное использование лесных ресурсов, что с учетом значительных площадей, которые в Монголии занимают бореальные леса, может стать хорошим уроком в общемировом масштабе;

e) для сохранения биологического разнообразия ПРООН окажет правительству поддержку в создании новой категории заповедных районов с управляемыми ресурсами одновременно с вариантом перевода этих районов на хозрасчетное финансирование;

f) ПРООН продолжает оказывать поддержку в повышении энергоэффективности в строительном секторе в качестве долгосрочной меры борьбы с загрязнением воздуха и сокращения объема выбросов. Для повышения энергоэффективности и перехода на более современные технологии в области водоснабжения и санитарии будет оказана помощь в модернизации системы строительных кодексов, норм и стандартов;

g) кроме того, в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций ПРООН в настоящее время оказывает государству и негосударственным субъектам поддержку в наращивании их потенциала обеспечивать население безопасной питьевой водой и улучшать его санитарное состояние.

44. В последнее время ПРООН оказывает правительству Монголии поддержку в организации управления рисками стихийных бедствий, что имеет непосредственное отношение к планированию национальной безопасности:

a) первоначально большая часть усилий ПРООН по оказанию содействия в управлении рисками стихийных бедствий была сосредоточена на повышении потенциала страны в части мер чрезвычайного реагирования и на разработке национальной программы по предупреждению стихийных бедствий и национальной стратегии управления климатическими рисками;

б) в будущем ПРООН окажет поддержку в координации работы национальных, местных и международных структур по чрезвычайным ситуациям, придерживаясь разных подходов к противодействию стихийным бедствиям и катастрофам в городских и сельских районах и учитывая потенциальную роль добровольцев к повышению уровня готовности к бедствиям и реагирования на них;

с) ПРООН также продолжает работать со скотоводческими хозяйствами над вопросами снижения опасности бедствий, рационального управления земельными, водными и лесными ресурсами и обеспечения сохранности биологического разнообразия на местном уровне.

45. ЮНЕП продолжает работать со своими монгольскими партнерами над обеспечением экологического баланса посредством разработки целенаправленных природоохранных мер и мероприятий по адаптации к изменению климата на страновом уровне. Для оказания поддержки в реализации инициативы «Единство действий» ПРООН подготовила рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в развитии Монголии на период 2012–2016 годов и в 2010 году подписала совместное проектное соглашение ПРООН/ЮНЕП и министерства охраны окружающей среды и туризма, направленное на совершенствование руководства природоохранной деятельностью в Монголии. ПРООН также поддержала разработку плана окончательного поэтапного вывода хлорфторуглеродов из использования, которая была успешно завершена, что сделало возможным соблюдение страной Монреальского протокола об озоноразрушающих веществах. В настоящее время ПРООН в сотрудничестве с правительством Японии оказывает поддержку в осуществлении плана поэтапного отказа от хлорфторуглеродов; план был утвержден в апреле 2011 года, и его реализация поможет Монголии выйти на уровень контрольных показателей использования хлорфторуглеродов, установленных на 2013, 2015 и 2020 годы.

46. ЮНЕП по линии проекта организационного строительства также обеспечивает ежегодное финансирование работы национального озонового центра по ежедневной координации осуществления Монреальского протокола. В 2011 году благодаря технической и финансовой поддержке ЮНЕП Управление водных ресурсов Монголии, специализированное агентство министерства охраны окружающей среды и туризма, завершило комплексную оценку уязвимости городских водных ресурсов к изменению климата в Монголии и разработало стратегические варианты для Улан-Батора и других городских центров, предусматривающие инкорпорирование адаптационных мер как в планы водоснабжения, так и в планы регулирования спроса на водные ресурсы. ЮНЕП также работает над приведением природоохранного законодательства Монголии в соответствие с современными экологическими требованиями и ресурсомобилизующей стратегией природоохранных неправительственных организаций и организаций гражданского общества страны.

47. К числу других мероприятий ЮНЕП относятся совместная работа с правительством Монголии над привлечением средств Глобального экологического фонда для финансирования таких проектов, как повышение устойчивости пастбищных систем и стабильности жизнеобеспечения скотоводческих хозяйств и использование практики финансирования ЮНЕП «Единая Организация Объединенных Наций» для оказания поддержки министерству охраны окружаю-

шей среды и туризма Монголии в разработке национальной стратегии «зеленой экономики». Дополнительные планы на 2012 год предусматривают организацию подготовки кадров специалистов в области методов адаптации к климатическим изменениям в регионе Северо-Восточной Азии.

48. Являясь страной, не имеющей выхода к морю, Монголия сталкивается со специфическими трудностями и проблемами, обусловленными ее неблагоприятным географическим местоположением, в том числе отсутствием морской береговой линии, удаленностью и изолированностью от крупных международных рынков и высокими транспортными издержками.

49. В соответствии с Алматинской декларацией и Алматинской программой действий Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжает оказывать поддержку не имеющим выхода к морю странам, в том числе Монголии, проводя информационно-разъяснительную работу и мобилизуя усилия и ресурсы международного сообщества на эффективное осуществление Алматинской программы действий.

50. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам по инициативе Монголии оказала существенную поддержку группе стран, не имеющих выхода к морю, в разработке международного соглашения о создании в Улан-Баторе международного аналитического центра по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Этот центр будет заниматься проведением высококачественных исследований и консультативной деятельностью, способствовать дальнейшему укреплению аналитического потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и максимально задействовать преимущества торговли как локомотива устойчивого экономического роста и развития. В сентябре 2010 года государства-члены заключили многостороннее соглашение и передали его на хранение Генеральному секретарю, который согласился стать его депозитарием. На 31 октября 2011 года соглашение подписали семь стран. Государствам-членам было предложено представить свои инструменты о присоединении и стать участником соглашения. Сейчас Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам вместе с правительством Монголии и международными организациями, в том числе ПРООН, Всемирным банком и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, региональными комиссиями, странами-донорами и другими ведущими международными аналитическими центрами, прилагают усилия к тому, чтобы центр в ближайшее время приступил к работе.

51. Управление Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам также продолжит работу над мобилизацией и координацией международной поддержки, в частности со стороны системы Организации Объединенных Наций, задействуя ее координационный механизм и другие международные организации, с целью укрепить позиции Монголии в ключевых областях разработки торговой и транзитной политики, проведения торговых и транзитных переговоров и содействия развитию торговли и транспорта на основе активизации диалога и сотрудничества по линии Юг-Юг и регио-

нального и субрегионального диалога и сотрудничества и на основе обмена знаниями.

52. Программа технического сотрудничества МАГАТЭ вносит свой вклад в укрепление экономической безопасности и устойчивое развитие Монголии. МАГАТЭ является членом страновой группы Организации Объединенных Наций, которая сотрудничает с правительством Монголии. Стратегическое руководство и результаты, которые планируется обеспечить в результате такого сотрудничества в 2012–2016 годах, изложены в рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. О вкладе МАГАТЭ конкретно говорится в ее части, касающейся третьего стратегического приоритетного направления «Окружающая среда, изменение климата и уменьшение опасности бедствий», включенного в раздел результатов 8 «Уменьшение опасности и последствий природных и антропогенных катастроф на национальном и местном уровнях».

53. При поддержке со стороны программы технического сотрудничества МАГАТЭ Монголия подготовила и приняла на вооружение общий план действий в области профилактики рака и борьбы с этой болезнью на период 2011–2021 годов и стратегический план развития радиотерапии на период 2011–2021 годов, предусматривающие и тот, и другой модернизацию национального ракового центра в Улан-Баторе. В 2010 году Монголия стала восьмым типовым демонстрационным центром программы лучевой терапии МАГАТЭ.

IV. Заключение

54. Как об этом говорится в настоящем докладе, безъядерный статус Монголии в настоящее время укрепляется и упрочается и встречает широкое признание. Монголия добилась прогресса в институционализации ее статуса и в настоящее время проводит с пятью обладающими ядерным оружием государствами консультации для выработки правового документа.

55. Кроме того, различные департаменты, агентства, фонды и программы Организации Объединенных Наций оказывают Монголии помощь в устранении последствий для ее развития и экологической, экономической, гуманитарной и человеческой безопасности недавнего *дзуда* и в смягчении воздействия суровых погодных условий.

56. Генеральный секретарь надеется на то, что помощь, которую оказывает Организация Объединенных Наций, будет способствовать дальнейшему укреплению безъядерного статуса Монголии и поможет стране эффективно справиться с нынешним экологическим кризисом и достигнуть устойчивого развития и сбалансированного роста, а также активизировать ее усилия по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.