



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/44/373
21 July 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议

临时议程 * 项目 89(a)

特别经济和救灾援助：特别经济援助方案

向前线国家和其他毗邻国家提供特别援助

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 导言	1 - 2	2
二. 为援助前线国家和其他毗邻国家而采取的行动	3 - 130	2
A. 会员国采取的行动	3 - 41	2
B. 联合国系统采取的行动	42 - 130	13

* A/44/150.

一、导 言

1. 大会在1988年12月20日题为“向前线国家提供特别援助”的第43/209号决议中,请秘书长继续动员联合国系统各机关、组织和机构,促使它们响应个别国家或有关分区域组织可能提出的援助请求;呼吁所有国家及有关政府组织和非政府组织,支持前线国家和其他毗邻国家为克服南非局势造成的严重问题而制订的国家和集体紧急方案;赞赏地注意到各捐助国和政府间组织正在向前线国家提供援助。

2. 本报告是应大会的要求提出的,因为大会要求秘书长向大会第四十四届会议报告执行该决议的进展情况。报告范围包括前线国家——安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦——以及其他毗邻国家。以前所采取的援助前线国家和其他毗邻国家的行动在秘书长前两份报告(A/42/422和A/43/449)已有叙述。

二、为援助前线国家和其他毗邻国家而采取的行动

A. 会员国采取的行动

3. 秘书长在1989年3月10日致会员国的普通照会中,要求它们提供关于按照大会第43/209号决议采取的具体措施的资料。截至目前收到的答复表明,很多国家通过双边和多边渠道,采取赠款、减让性贷款、粮食和救济援助、基本设施的发展和技术援助等方式,特别是在能源、农业、采矿和工业、运输和通讯、保健、人力资源的发展、紧急情况准备等优先部门,向前线国家和其他毗邻国家提供支助。

4. 在本报告所述期间,通过各种渠道继续向前线国家和其他毗邻国家提供援助,包括直接的双边协定,诸如南部非洲发展协调会议和不结盟国家运动1986年设立的三反基金等区域网络,以及世界银行、联合国儿童基金会、世界粮食计划署等联合国机构。

5. 一些发展中国家表示完全支持执行大会第 43/209 号决议, 但由于它们自己的经济困难, 目前它们无力向前线国家和其他毗邻国家提供援助。

阿根廷

6. 阿根廷政府继续向前线国家提供技术援助。 在本报告所述时期, 阿根廷提供的援助如下:

		费 用 (美 元)
<u>安哥拉</u>	——牲畜防疫技术援助团	15 000
	——农业机械使用与维修 讲习班筹备团	4 500
	——农业机械使用与维修 讲习班	7 500
	——人口学基本训练讲习 班	7 500
<u>莫桑比克</u>	——农业机械使用与维修 讲习班	7 500
	——人口学基本训练讲习 班	7 500
	共计	50000

计划在 1989 年执行的项目

安哥拉、莫桑比克和

坦桑尼亚联合共和

国

——将向公共卫生领域的专业和技术人员提供奖学金。

赞比亚

——在种植大豆和向日葵方面开展技术合作。

津巴布韦

——在牛的养殖方面开展技术合作。

巴西

7. 巴西与安哥拉、莫桑比克等国家在能源、交通、通讯和人力资源等领域开展合作。巴西还在不同领域帮助教育来自坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的学生。此外，巴西继续与几乎所有的南部非洲国家合作，执行农业援助方案。

8. 巴西在能源领域的几项活动，特别表现在支助安哥拉的经济和技术发展，而且对其他前线国家也有实际影响。在能源领域执行项目的很好的例子是马兰热省的卡潘达水电厂以及利用赞比西河流域和库内内河流域水资源的研究。

9. 最后，巴西自从1987年2月以来一直向莫桑比克提供人道援助。1987年2月，秘书长呼吁国际社会向莫桑比克提供紧急援助，因为该国由于外来势力破坏稳定而出现严重危机。巴西参加了关于这个问题的三次捐助国会议（1987年在日内瓦；1988年在马普托；今年4月在纽约）。巴西捐赠了20 000剂狂犬病疫苗、10 000剂黄热病疫苗、10 000剂预防白喉血清，并向日内瓦国际红十字总部捐款200 000美元，用于莫桑比克灾难造成的流离失所者和受害者。

丹麦

10. 丹麦极力支持各前线国家和其他毗邻国家为克服因南部非洲局势所引起的严重问题而作出的努力。丹麦政府主要通过双边发展援助、通过包括各前线国家在内的南部非洲发展协调会议以及通过各多边机构提供援助来达成上述目的。提供援助的主要目的是使上述国家能实现持续经济增长，从而提高南部非洲的自立更生和独立程度。

11. 1988年,丹麦对南部非洲的双边发展援助总额达9.234亿丹麦克朗。丹麦1989—1993年五年期的双边发展援助估计每年至少达到1988年的水平,因此,丹麦双边发展援助总额的三分之一左右专门用于同前线国家和其他毗邻国家的发展合作。对南部非洲发展协调会议成员国的所有援助几乎都是赠与方式。

12. 1988年,上述资金中1.078亿丹麦克朗用于协调会议行动纲领提出的项目,主要是交通部门的项目。

13. 在与其他北欧国家合作下,丹麦表示有兴趣支助南部非洲发展协调会议为建立该区域的生产能力从而减轻对南非的依赖而作出的各项努力。为此目的,北欧国家与南部非洲发展协调会议成员国于1989年2月签署了关于设立北欧南部非洲发展基金的谅解备忘录。这个基金的资金为2亿丹麦克朗,目的在向北欧和南部非洲发展协调会议的合资企业(主要是面向出口的工业)保证提供外汇,用于进口生产所需的配件及其他投入。

14. 在贸易和商业领域,丹麦已对(贸发会议/关贸总协定)国际贸易中心在一些前线国家执行的技术援助项目提供了捐助。

15. 1989年,丹麦将向南非和纳米比亚的种族隔离政权政策的受害者提供人道援助,赠款8700万丹麦克朗。这些赠款是经由联合国南非和纳米比克基金、丹麦和国际性的私人援助组织提供。1988年,向前线国家难民和流离失所者提供了赠款5000万丹麦克朗的人道援助。这笔赠款是通过世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、联合国儿童基金会、红十字会及其他组织提供。

16. 丹麦很大一部分多边和双边发展援助也通过各国际组织提供给南部非洲发展协调会议成员国。1988年,丹麦直接为发展协调会议成员国执行的项目总

值达3 620万丹麦克朗，此外还有一批区域项目和区域间项目，可使发展协调会议的部分或全体成员从中受益。

17. 在多方方案的理事机构，丹麦主张优先考虑贫困问题，特别注重较穷的国家。在这方面，经常强调前线国家的特殊需要。

18. 此外，作为欧洲共同体成员，丹麦还向共同体发展援助方案提供捐助。与前线国家的合作在共同体发展援助方案中占有重要位置。欧洲共同体还向前线国家提供大量粮食援助。

埃及

19. 埃及继续向前线国家提供技术援助，1987至1990年间向三反基金捐赠价值600万美元的物品。埃及援助非洲技术合作基金执行各种方案，以落实援助。这些方案主要分属两种技术援助形式：提供专业技术和提供培训设施，以开发国家一级业务和管理技术，用于国营公用事业及网络的管理和经营。埃及向前线国家派去了438名专家。埃及基金提供了奖学金，供在阿拉伯海运学院、民用航空学院和外交研究所培训，并提供了农业、水资源、能源分配和管理、运输、礼仪、旅游和警察事务等方面的奖学金。

芬兰

20. 芬兰在过去三年中与其他北欧国家紧密协调根据作为《哈拉雷宣言》附件的行动纲领稳步增加了对南部非洲国家的支助。在数量方面，根据南部非洲发展协调会议的优先选择，芬兰援助方案的主要重点一直是在运输和通讯领域。贝拉走廊和在莫桑比克的纳卡拉集装箱装卸区和达累斯萨拉姆港口的复兴和改进项目就是较好的例子。1989年至1992年援助运输和通讯部门的指示性规划数字

是5.7亿芬兰马克(1.35亿美元)。芬兰方案强调的其他领域包括林业、矿业和环境问题。1988年,芬兰耗巨资发起了一个林业发展和教育方案,总预算大约为4千万美元。向南部非洲发展协调会议采矿部门协调股提供的北欧技术援助项目也得到芬兰的资助。在环境领域,赞比西河行动计划是列入芬兰方案的主要项目之一。芬兰还参与发展协调会议区域的气象项目。

21. 《哈拉雷联合宣言》强调必须通过以下途径建立生产能力:合资企业和其他形式的技术转让、改善金融条件和机制,促进整个工业界和商业界之间的贸易和接触。北欧国家已经进行了不少预备性研究,举办了不少讨论会、讲习班和训练班。芬兰安排并资助了关于税收、投资环境和出口留成计划的研究报告,以及在贸易促进领域的各种讨论会和训练班,同时芬兰还与其他北欧国家的代表和南部非洲发展协调会议的代表积极参与金融机构专家小组的工作。缺乏可自由调换货币从一开始就被认定为阻碍在着重于生产和出口活动领域的合资企业的薄弱环节。因此1988年1月在坦桑尼亚阿鲁沙举行的南部非洲发展协调会议年会产生了设立一个称为北欧南部非洲发展基金的特别循环金融设施的计划。北欧国家和发展协调会议国家于1989年1月在罗安达签署了反映这一意向的一项谅解备忘录。这个基金的创办资本为2亿丹麦克朗(2800万美元),其中芬兰的捐款将占大约20%。北欧南部非洲发展基金将于1990年初开展业务。

22. 在过去5年中,南部非洲发展协调会议及其成员国每年都收到三分之一的芬兰双边发展资金。1989年,它们得到的款额大约为5亿芬兰马克(1.2亿美元),其中区域合作在1989年得到的款额达到了1亿芬兰马克。纳米比

亚在1989年也单独分配到4 000万芬兰马克(1 000万美元)的捐款。此外,芬兰注销了向坦桑尼亚联合共和国提供的3 000万芬兰马克的一笔发展贷款,并减免了1.41亿芬兰马克的债务,以结算1989年未清偿的出口贷款。莫桑比克同样被减免了1 300万芬兰马克的债务。根据世界银行特别援助方案,芬兰于1988年向赞比亚认捐4 500万芬兰马克,向莫桑比克认捐4 000万芬兰马克。1988年向南部非洲提供的人道主义援助为3 400万芬兰马克(西南非洲人民组织(西南非民组)、非洲人国民大会、联合国各基金和方案),向莫桑比克提供了740万芬兰马克。1988年4月在马普托举行的莫桑比克紧急会议上,芬兰认捐了200万美元。

德意志民主共和国

23. 在1988年和1989年,德意志民主共和国根据大会第43/209号决议,继续与前线国家合作,在这些国家执行其国家计划和方案。该国通过双边方式和国际组织提供了大规模的援助。同时,德意志民主共和国支持能导致政治解决南部非洲冲突的一切措施,因为这样才能使前线国家充分利用其资源进行经济和社会发展。

24. 在评价该区域的局势时,特别是对西南部非洲发起的和平进程,德意志民主共和国并未忽视整个冲突的主要根源是种族隔离政策的政策,这个政策还在继续推行。因此,德意志民主共和国将继续积极呼吁取消种族隔离。这项行动包括支持前线国家采取的能有助于减缓冲突并旨在达成有利于该区域人民利益的解决方法的一切主动行动和措施。

25. 德意志民主共和国向前线国家,包括向这些国家接纳的来自南非和纳米比亚的难民提供的物资援助和服务仍然是在德意志民主共和国大学一级的学院和技术学院提供教育和培训干部方面的援助,提供职业培训,派遣专家,提供医疗保健服务,运输服务,以及提供在供应食物、重要商品和其他材料方面的援助。这种援助一直按照A/43/449号文件规定的规模继续进行。

26. 德意志民主共和国向不结盟运动非洲基金提供了 1 100 万马克, 用于购买药品、食品、服装、教材、以及提供运输服务。此外, 还承诺向基金捐款 1 000 万, 用于运输货物。

27. 德意志民主共和国是向受到严重紧急状态影响的前线国家提供大规模援助的国家之一, 特别是向莫桑比克提供了援助, 该国得到的直接援助价值 300 万马克。

28. 德意志民主共和国继续与联合国各机构进行合作。在 1988 年至 1989 年, 国家儿童基金委员会向前线国家的儿童提供了价值 180 万马克的援助。德意志民主共和国将与难民专员办事处紧密合作, 提供价值 120 万马克的物资和运输服务, 用于遣返纳米比亚难民。

29. 工会、青年组织、合作社和宗教界等非政府组织继续通过德意志民主共和国团结委员会积极提供援助。

德意志联邦共和国

30. 德意志联邦共和国向前线国家提供了价值为 3.2331 亿马克的双边援助, 详情如下:

(德意志马克, 以百万计)

安哥拉	14.00
博茨瓦纳	30.40
莫桑比克	120.36
坦桑尼亚联合共和国	83.61
赞比亚	17.84
津巴布韦	57.10

31. 其他毗邻国家收到的援助总额为 3 993 万马克 (1987 年至 1988 年两年期承付款) 详情如下:

莱索托	28.87
斯威士兰	11.06

32. 此外,德意志联邦共和国向南部非洲发展协调会议提供了3500万马克,用于促进该地区的区域合作。

新西兰

33. 新西兰在1988年4月1日至1989年3月31日期间提供了下列捐款:

双边援助:

新西兰元

博茨瓦纳	102 000
肯尼亚	435 000
坦桑尼亚联合共和国	281 000
赞比亚	38 000
津巴布韦	182 000

区域援助:

南部非洲发展协调会议	150 000
------------	---------

多边援助:

难民专员办事处——纳米比亚境内难民	75 000
坦桑尼亚联合共和国的公民远距离教育	100 000
难民专员办事处——莫桑比克难民—— 马拉维	100 000

34. 新西兰还以津贴的形式向非政府组织在前线国家的项目捐款188 000美元,并继续捐款给联合国南非信托基金(20 000美元)、纳米比亚信托基金(20 000美元)和联合国南部非洲教育和训练方案(40 000美元)。

尼日利亚

35. 尼日利亚在1987年至1989年期间向前线国家提供了下列援助:

博茨瓦纳	1987	\$ 9 930 620 (向博茨瓦纳提供的援助)
	1988	\$ 99 390 (向博茨瓦纳提供的救济物 资)
安哥拉	1988	\$ 96 414 (向安哥拉提供的救济物资)
莱索托	1988	\$ 5 000 (因严寒进行救济)
	1988—1992	\$ 175 000 (尼日利亚因任命莱索托大 学副校长而提供的捐款)
莫桑比克	1987	2 000 吨救济物质
	1988	技术援助团服务 (人力援助 计划)
	1988	向莫桑比克政府提供了价值 \$ 99 399的救济物资
坦桑尼亚联合 共和国	1987	\$ 9 136 170 (向坦桑尼 亚联合共和国提供的援助)
	1988	向在莫桑比克的坦桑尼亚部 队提供 200 个帐篷

36. 上述一览表并未包括尼日利亚南部非洲救济基金向前线国家提供的援助，该基金的资金来自尼日利亚公民和机构的自愿捐款。

西班牙

37. 几年来西班牙一直在促进合作方案，以减缓南非破坏稳定的行动，因为

这类行动破坏该区域的经济和安全。

38. 因此, 西班牙 1988 年对前线国家的援助方案特别重视在医药、人道主义援助、教育、交通、农业、渔业、工业、电力和安全领域的合作。

39. 在双边和多边范围内提供的这类援助的情况如下:

(a) 双边合作

安哥拉	比塞塔	445 062 966
莫桑比克	比塞塔	336 399 226
坦桑尼亚联合共和国	比塞塔	56 942 800
津巴布韦	比塞塔	18 580 138

(b) 与南部非洲发展协调会议的合作

根据该会议规定的优先事项, 西班牙与该会议的合作主要集中在通讯和运输部门。

西班牙参与了题为“向贝拉走廊提供技术援助”的项目 R-TA-1, 该项目 1988 年至 1990 年期间的预算大约为 4 亿比塞塔。 1988 年, 使用了这一款项中的 1 亿比塞塔。

(c) 多边捐款

西班牙定期向联合国南部非洲教育和训练方案捐款。 1988 年, 向该基金的拨款为 400 万比塞塔。

土耳其

40. 土耳其政府决定向不结盟国家 1986 年在哈拉雷举行第六次首脑会议设立的三反基金捐款 \$ 500 000, 以协助前线国家与种族隔离进行战斗。

41. 此外, 一个土耳其代表团于 1989 年 2 月访问了博茨瓦纳、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦, 以确定可以接受土耳其技术援助的项目。 不久将有另一个土耳其代表团因同样目的访问安哥拉和莫桑比克。

B. 联合国系统采取的行动

1. 联合国秘书处

非洲经济委员会

42. 在能源领域,非洲经济委员会(非洲经委会)秘书处就能源政策事项和这些事项同发展总政策的结合向赞比亚和津巴布韦提供了咨询意见。非洲经委会能源处为1989年3月在博茨瓦纳举行的能源政策和规划研究讲习班,并为同年3月在斯威士兰举行的南部非洲发展协调会议区域电力问题讲习班提供了机动人员。此外,能源处还参加了在安哥拉举行的南部非洲发展协调会议年度能源会议,并就有关问题向安哥拉能源和石油部提供了咨询意见。

43. 关于环境问题,非洲经委会秘书处向津巴布韦和赞比亚政府提供了有关抗旱和沙漠化防治的咨询服务,并积极参与了有关莱索托高原水利项目的第六次圆桌会议。

44. 在矿产资源开发领域,秘书处通过其设在坦桑尼亚联合共和国多多马的东部和南部非洲矿产资源开发中心同南部非洲发展协调会议共同发起了一个项目,目的是建立一个区域地质科学数据中心,为东部和南部非洲提供服务。

45. 统计司向前线国家提供了技术咨询服务,作为其向非洲经委会所有成员国提供正常支助的一部分。提供这种技术支助的领域主要包括人口和住房普查、公民登记、家庭调查和统计培训。

46. 技术援助协调和业务处为人力资源和管理、人口学、资料系统、农村电讯、小型工业和运输领域的20个项目提供了监督支助。

47. 在处理农业销售和服务问题方面,非洲经委会的援助重点是销售机构的改善,基础结构,信贷和价格政策,以及粮食储存和收获的损耗。这种援助是以咨

询服务、研究、资料 and 培训等形式提供的。对培训工作给予了特别注意，这项工作是与联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作进行的，开办了各种讨论会、训练班和讲习班。

48. 在农业政策和规划领域，非洲经委会的活动涉及发展政策和规划战略的改进；对联合国非洲经济复苏和发展行动纲领在农业部门的执行情况进行监督和评价（非洲经委会的一个评价团已经完成了这项工作；以及森林资源的保护和扩大。

49. 为了突出制定平衡并且符合实际的农业计划和政策的重要性，非洲经委会进行了一项深入研究，研究报告已经出版并提供给前线国家，研究报告对农业方面的政策和规划中存在的差距问题提出了解决办法。

50. 非洲经委会秘书处对于旱和半干旱地区造林和更新造林的不同办法进行了一项研究，出版了一份技术出版物，对林业问题进行了分析，提出了评价和纠正办法。

联合国贸易和发展会议

51. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）正在执行由联合国开发计划署（开发计划署）资助的一项有利于前线国家的过境运输项目。该项目的主要目的是减少前线国家在进出口方面对南非运输线的依赖。

52. 为了支持南部非洲发展协调会议行动纲领的新方针（这些新方针强调发展国民经济中的生产部门），贸发会议一直在协助提高次区域一级对前线国家的发展具有关键意义的若干领域的技术能力。

53. 在这方面，贸发会议同赫尔辛基经济学院和南部非洲管理研究所的发展合作方案合作，于1988年3月9日至29日在坦桑尼亚联合共和国的阿鲁沙组织了一个南部非洲发展协调会议国家讨论会，讨论关于食品加工部门的技术转让和发展前景。来自前线国家的高级技术专家出席了讨论会。讨论会审

查并交换了有关食品加工领域的主要技术问题和政策事项的观点，分析了各种可能性，并确定了在南部非洲发展协调会议国家之间以及这些国家和其他国家（包括发达国家和发展中国家）之间进行更大合作的其他方式。

54. 贸发会议支持前线国家作出的贸易努力，这些努力是通过设在达累斯萨拉姆的南部非洲发展协调会议的工业和贸易协调处进行的，也利用了同东部和南部非洲国家优惠贸易区达成的技术合作方案，其内容包括经济、贸易、以及货币和金融合作问题。

55. 在区域间和区域技术合作活动的范围内，津巴布韦建立了一个普遍贸易优惠制度项目。在这个项目之下，并且由于瑞典政府提供了财政支持，1988年1月举行了一次南部非洲发展协调会议成员国区域讨论会；此外，还计划在1989年期间在所有9个成员国中举行国家一级的讨论会。

56. 贸发会议还在若干领域提供了援助，这些领域包括：在赞比亚和津巴布韦建立贸发会议债务管理和财政分析制度，并计划在提出要求的其他前线国家建立类似制度；在津巴布韦设立科学和技术发展委员会并重新组织保险部门；监督并评价赞比亚的价格和收入变动情况，同该国财政部合作改革财政制度。

57. 贸发会议秘书处最近向包括前线国家在内的若干非洲国家派出了需求评估团，讨论这些国家的技术合作需求。现在正在对调查结果进行评估，一旦获得预算外资源即加以执行。

58. 在海洋运输领域，贸发会议同南部和东部非洲国家优惠贸易区秘书处正在共同制订一个项目，目的是提高优惠贸易区成员国运输公司的效率并增进国家运输政策的区域协调。该项目一旦获得批准，将由贸发会议执行。

59. 贸发会议继续执行海运培训方案项目RAF/87/004，该项目的目的是提高葡语非洲国家海运管理培训能力。项目活动集中于安哥拉和莫桑比克，这两个

国家在建立培训中心和正常培训方案方面已经取得重要进展。

联合国开发计划署

60. 以下叙述的是开发计划署的活动，这些活动的目的是提高前线国家和其他毗邻国家的国家能力和集体能力，以便承受南非采取的经济措施或国际社会针对南非采取的经济措施的影响，克服因南非的局势而产生的各项紧急问题。

61. 1985年以来，开发计划署援助安哥拉政府进行一项多部门研究，这项研究为制定南部三省，即威拉省、纳米贝省和库内内省的重建方案奠定了基础。这项研究导致制定了一项区域投资方案，该方案包括80个项目，费用为24 000万美元。该方案已经引起主要捐助者很大的兴趣。

62. 在博茨瓦纳，开发计划署在战略谷物贮备管理的应变规划和石油管理方面向政府提供援助。在联合国资本发展基金的援助下(110万美元)，正在建造战略谷物贮备储存设施。此外，开发计划署还支助了一个咨询团，以便为设立一个紧急供应单位制定项目提案。正在从其他捐助来源寻求该项目的资金。

63. 在莱索托，开发计划署资助的农村发展综合研究已经确定了一个项目，目的是监测该国严峻的就业形势，由于南非将大批巴索托矿工遣返，莱索托的就业形势正面临进一步恶化的危险。这个项目正在同莱索托政府和捐助者讨论如何执行。

64. 在马拉维，开发计划署正在援助海洋培训学校提高在马拉维湖安全操作船舶的标准和对这些标准的遵守程度。开发计划署的援助还包括对港口和湖泊管理局的一项审查。这两个项目将补充北部走廊项目，该项目正由政府执行，目的是提供另一条路线，供运输进入坦桑尼亚联合共和国海港的货物和服务之用。目前马拉维依赖通过南非德班的一条昂贵的路线，马拉维90%的进出口货物通过这一条路线运输。

65. 南非决定在南非从事采矿和农业活动的莫桑比克工人在合同期满之后将予以遣返,因此莫桑比克政府呼吁提供援助,协助归国的移徙工人重新加入本国的经济活动。为了响应莫桑比克政府的这项呼吁,开发计划署发起了一项研究,以便确定目标人口并为提供这种援助决定一个项目地点。目前正在编写一个正式的项目文件。

66. 最后,开发计划署在用于国内和国际运输的民用航空发展领域向所有前线国家提供了援助。

67. 此外还利用援助非洲难民第二次国际会议提供的资金向前线国家提供援助。这些活动的大致情况如下。

68. 1987年在安哥拉威热省开始了一个关于扩大农业生产并加强生产和销售协会、为期四年的项目,该项目预算为310万美元。该项目的目的是帮助归国者重新加入主流社会。

69. 在博茨瓦纳,根据开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)和博茨瓦纳政府三方达成的协议,将建造大约50个低成本社区住房单位,为城市中的难民和博茨瓦纳国民提供住房。

70. 在莱索托已经建成并装备了10个实验室。1988年4月开始在马塞卢建造两个保健中心。

71. 在马拉维,开发计划署1987年发起了一个开发计划署/难民专员办事处/马拉维政府联合组成的一个技术团,目的是在总的发展方案中增加紧急人道主义援助的内容。此外,开发计划署目前正在协助一些保健项目和林业项目的执行。最后,1988年11月,开发计划署/世界银行联合特派团访问了马拉维,协助该国政府为当地的一个募捐会议编写文件。

72. 在斯威士兰,恩泽瓦尼捐助定居点正在建造一所中学,教育比克和斯威士兰国民。

73. 在坦桑尼亚联合共和国, 1987年5月开发计划署派出了一个实地考察团, 对各种需要进行评估, 筹备基本的捐助活动和政府计划, 并制定项目提案。坦桑尼亚政府正在修订报告。 此外还制定了一个道路修复和建设项目。

74. 在赞比亚, 已经在梅哈巴难民定居点建造了一所中学, 这所中学已经开始招生。学生中有70%为难民, 30%为赞比亚国民。在西北部省成功地执行了水产养殖发展项目。 目前, 开发计划署正在执行以下若干项目: 改善西北部省的水产养殖推广服务; 在东部省培训社区保健人员和传统助产士; 推广蜂蜜和蜂蜡的销售; 在东部省改进家畜疾病防治工作。

75. 开发计划署还同三反基金合作向前线国家提供援助。已经设立了一种机制, 在三反基金和有关政府确定的活动符合各有关国别方案的目标的时候, 该机制规定开发计划署提供合作并筹集资金。 例如, 开发计划署正在向坦桑尼亚联合共和国提供240个人月联合国志愿人员服务, 维修印度提供的150辆卡车。 此外, 因为提供给三反基金的大多数捐助或者是实物或者是不可兑换货币, 因此开发计划署在1988年同意吸收一部分不可兑换货币, 以便使该基金的业务活动更加灵活。

世界粮食计划署

76. 世界粮食计划署(粮食计划署)正向前线国家提供相当多的发展援助, 以执行以下几种项目: 促进农业和农村发展、包括地方粮食生产, 保护环境, 向农村人口提供更多就业机会和视情况需要支助经济作物生产。 在人力资源开发领域, 粮食计划署正在协助增进脆弱人群的营养状况, 以及支助教育和训练方案。 此外, 关于向流离失所的人和自然灾难受害者提供粮食援助, 以及协助该区域的国家克服后勤方面的薄弱环节, 粮食计划署继续发挥主导作用。

77. 1988年期间, 粮食计划署为前线国家执行了一个重建和救济援助方案, 价值共6 130万美元。 此外, 粮食计划署还向将在1989年7月遣返纳米比亚

的 50 000 个纳米比亚难民提供所需的粮食，并于一年后连同儿童基金会和难民专员办事处组织一个重建方案，协助难民安置工作。

78. 粮食计划署粮食援助政策和方案委员会第二十五届会议（1988年5月30日至6月9日）核可了粮食计划署援助非洲行动计划。1986—1990年期间该计划需要18亿美元以上的投资，其中五分之四的开支指定用于非洲南撒哈拉地区。

79. 由于缺乏运送粮食援助及其他必需品的区域运输系统，粮食计划署还向贝拉和马普托港口设施的重建方案提供支助，并保障从贝拉通往津巴布韦的铁路安全，使港口以及贝拉和沿贝拉走廊的铁路工人和马普托港口工人的粮食供应得到保障。

80. 粮食计划署为该区域的农业发展提供支助的主要特点之一，是保证将现金资源的很大一部分用于购买粮食，这样不仅有助于提供稀少的外汇，也有助于支援农业生产。按照三角交易办法，捐助者向粮食计划署提供现金，将粮食从一个发展中国家运往第三国（受援国）。这种办法是粮食计划署协助促进南南合作和贸易的一个重要方面。在南部非洲次区域出口国和受援国都从这项政策获得很大的好处。鼓励南南贸易符合《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的目标和重点。举例说，除于1987年购买1 200万美元的粮食外，还于1988年在津巴布韦购买粮食谷物2 240万美元。

联合国难民事务高级专员办事处

81. 1988年难民专员办事处向前线国家提供的援助是援助难民工作的一部分，这些难民估计约有1 237 000人。关于向前线国家境内纳米比亚人和南非人提供援助的案例，详情载于关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第42/75号决议的报告（A/43/355和Add. 1-3）。这类援助包括采取各种措施，使有关政府能够减轻收容难民的负担。援助内容包括管理和维持以及区域内的旅行和教育。

1988年	支出	3 795 000 美元
1989年	拨款	6 323 000 美元

82. 在莫桑比克, 向大约 116 000 名莫桑比克回返者提供援助的一个特别方案继续在执行中。 这个方案于 1987 年 3 月按照联合国秘书长的请求开始推行。 按照这个方案, 大约承付了 520 万美元, 用于运输、供水、农业活动和业务支助等部门。 这些活动分别在莫桑比克的七个省内进行, 援助期间截至 1989 年 4 月 30 日止。

83. 在马拉维、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦, 办事处向约 730 000 名莫桑比克难民提供援助, 其中包括紧急援助、照管、维持和在当地定居。

<u>年度方案</u>	<u>1988 年开支</u>	<u>1989 年开支</u> (美元)
马拉维	21 710 382	24 250 000
斯威士兰	1 658 126	1 121 000
坦桑尼亚联合共和国	3 427 488	1 400 000
赞比亚	4 211 209	2 620 000
津巴布韦	2 453 737	4 669 000
<u>特别方案</u>		
莫桑比克	4 318 747	6 968 725

(1987 年 3 月 1 日	(1989 年 1 月 1 日
— 1988 年 12 月 31 日)	— 1990 年 4 月 31 日)

84. 1988年期间,难民专员办事处向津巴布韦境内约27 900名安哥拉难民提供援助。其中大多数难民是农村难民,住在由难民专员办事处和津巴布韦政府在西北部、西部和东部各省共同设立的居民点。其他难民则自动定居于与安哥拉和莫桑比克接壤的边界地区。援助项目包括粮食援助、基本需要、社会设施,以及提供农具和种子以鼓励自给自足。在扎伊尔境内,共有298 700名安哥拉难民,已向其中的约50 300个难民提供援助。受援的难民住在沙巴下扎伊尔、班顿杜和城市地区。在改善地方基础设施和促进难民自给自足的范围内,办事处提供粮食援助、种子和农具。

1988年	开支	3 479 766美元
1989年	拨款	1 279 750美元

85. 难民专员办事处、非洲统一组织(非统组织)、秘书长和开发计划署与前线国家政府合作举办了一个关于南部的非洲难民、回返者和流离失所者的困境问题国际会议,于1988年8月22日至24日在挪威奥斯陆举行。会议通过了《奥斯陆宣言》和《行动计划》,随后,《宣言》和《行动计划》获得联合国大会的赞同。《宣言》和《行动计划》指明了积极处理整个南部非洲的难民问题的最适当的活动。难民专员办事处直接参与后续过程。

86. 由于难民专员办事处继续于1988年在前线国家派驻代表,因此有机会与东道国政府讨论并联合筹划关于处理各国境内难民的具体情况的最适当项目。

2. 专门机构

国际劳工组织

87. 1988年,国际劳工组织继续在大会第43/209号决议和1988年6月第75届国际劳工大会所通过的新订的《反对南非和纳米比亚种族隔离行动宣言》的范围内向前线国家提供技术援助。

88. 劳工组织采取的具体活动包括下列领域的技术合作项目：职业训练和恢复就业、管理和小型企业发展、工人教育、社会保险、劳工管理、劳力密集公共工程和促进脆弱人群（妇女、青年、流离失所的人、被遣返的移徙工人和难民）的就业机会。非洲区域劳工管理中心为非洲英语系地区的劳工监察员、劳工管理员和就业事务人员安排培训和进修课程，这个中心已迁往津巴布韦。此外，劳工组织和非统组织合办的非洲重建研究所区域项目中，一个次区域项目仍以哈拉雷社会工作学院为基点，训练各类重建工作人员，作为南部非洲次区域各国训练有素的重建工作人员的核心。劳工组织南部非洲就业促进工作组还继续向个别前线国家及其分区域集团，包括向南部非洲劳工委员会和南部非洲发展协调会议提供技术咨询服务。

89. 劳工组织向种族隔离受害者提供技术援助，包括各民族解放运动和住在前线国家及其毗邻国家境内的南非和纳米比亚的难民提供技术援助。为协助这些受害者，除了从劳工组织经常预算拨款的短期援助外，过去一年内还从外界来源提供资金执行属于劳工组织职权范围内的 13 个主要项目。

联合国粮食及农业组织

90. 粮农组织继续通过一个由丹麦资助的预警系统项目向南部非洲发展协调会议次区域提供技术支助。该预警系统项目的目的是加强评价作物和粮食供应情况以及调查有关需要的国家能力和区域能力。由丹麦资助的国家预警系统项目正在七个发展协调会议国家中执行，另有一个区域项目在津巴布韦执行。还有一个由日本资助的项目最近投入工作，该项目将为发展协调会议各国的预警系统提供遥感设备。

91. 继续通过一个项目向莫桑比克提供支助，该项目是为了加强商业部粮食安全指导委员会的技术和业务能力。由开发计划署资助的技术援助仍然提供给博茨瓦纳政府，以便设立、管理和运用该国的战略谷物储备。设立战略谷物储备的目的是预防因南非因国际社会实施制裁可能采取的报复行动。仍继续由挪威资金资助，支持坦桑尼亚联合共和国的粮食安全储备和预警系统。另外还由荷兰资助预警系统项

目的第二阶段工作，向赞比亚政府提供援助，其中包括对农业进行普查。这个项目同南部非洲发展协调会议的区域预警系统仍然密切相关。此外又由荷兰资助一个信托基金项目，继续向赞比亚农业和合作社部提供销售管理援助方面的支助。现正向南部和东部非洲国家优惠贸易区的技术合作项目提供援助，以求设立一个粮食销售推销股和数据库，推动区域间贸易来提高前线国家的粮食安全。

92. 过去十二个月期间，通过已核准由粮农组织特别救济行动处执行的下列项目提供特别紧急援助：

- (a) 莫桑比克。支助贝拉绿色区项目，经费来自多个捐助者，共19万美元；
- (b) 赞比亚。由粮农组织技术援助方案直接捐助\$86万给防治口蹄疫紧急援助项目，\$250万给收割用袋和油布紧急供应项目。

联合国教育、科学及文化组织

93. 1989年2月，联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）在津巴布韦境内为前线国家举办了一个次区域训练班，讨论南非破坏非洲邻国的稳定政策对教育、科学和文化的影响。

94. 教科文组织还根据1988—1989年的参与方案向前线国家及其他毗邻国家拨款\$579 890。

世界卫生组织

95. 除了卫生大会通过的有关继续扩大前线国家和毗邻国家与卫生组织之间的合作的各项决议和决定以外,在报告所述期间,还开展了下列具体活动。

安哥拉

96. 总共提供了27名研究金用于公共卫生管理、妇幼保健、卫生教育、健康统计、传染疾病、内外科和放射学等方面的训练。共聘请了12名短期顾问,执行防治癌症、疟疾和传染疾病的方案,并对卫生状况及其趋势进行评价并进行精神保健

97. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$1250000。

博茨瓦纳

98. 为环境卫生、保育和助产学、卫生教育、传染疾病和基础医学等方面的训练提供了10名研究金。组织了研讨会、座谈会、课程和参观考察。

99. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$796500。

莱索托

100. 为儿科、产科、牙科保健和康复方面的训练以及为大学医科学习提供了4名研究金。

101. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$1038600。

莫桑比克

102. 为健康统计方面的训练提供了1名研究金。购买了防治腹泻病的研究室材料。在一个初级保健医院安置了放射医疗设备。

103. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$1007000。

斯威士兰

104. 为环境卫生、保育和助产学以及公共卫生护理方面的训练提供了7名研究金。组织了有关管理技能方面的研讨会，并为精神病和牙科保健方面的卫生检查员、护理官员和社区工作者组织了研讨会。

105. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$ 655500。

坦桑尼亚联合共和国

106. 为公共健康管理、环境卫生、保育和助产学、牙科保健、控制性生活传染的疾病和放射学的训练以及为医学和有关人员的教育提供了16名研究金。

107. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$ 916400。

赞比亚

108. 为公共健康管理、环境卫生、卫生教育、健康统计、研究室设施和血液学方面的训练提供了10名研究金。

109. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$ 1140000。

津巴布韦

110. 为公共卫生管理和环境卫生方面的训练提供了5名研究金。

111. 1988年经常预算下的承付款项总额为\$ 1071600。

纳米比亚

112. 卫生组织对纳米比亚的支援是向以难民身份居住在纳米比亚领土以外的纳米比亚人提供支助。共举办了两次研讨会，第一次是关于为一个独立的纳米比亚规划国家卫生方案研讨会（1980年），另一次是关于国家卫生发展管理进程的研讨会（1984年）。卫生组织为纳米比亚人提供了卫生领域训练的研究金——过去10年里

(1979至1988年)共有81人受过训练。

113. 1988年在亚的斯亚贝巴建立的预备和应付紧急状况中心是一重大突破。中心的目标是与总部和各区域办事处协调,加强非洲各成员国之间预备和应付紧急状况的各项方案。预计大多数非洲(包括非洲和东地中海区域各国)的训练和教育活动将通过中心加以执行。还在安哥拉、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦和纳米比亚开展有关的国别活动。

世界银行

114. 世界银行主要通过向南部非洲发展协调会议成员国提供的发展援助,继续促进南部非洲区域和前线国家的经济和社会进步。在1988年财政年度,世界银行及其私营部门的附属机构,国际金融公司共为发展协调会议成员国的发展项目承付了38亿美元。这一援助的大部分款额都集中用于农业、教育、城市发展、运输工业和能源等优先领域。

万国邮政联盟

115. 在1988和1989年,万国邮政联盟以向6个前线国家提供研究金、咨询人员以及教学和业务设备的形式开展援助活动。

世界知识产权组织

116. 世界知识产权组织(知识产权组织)在工业产权方面继续与非洲前线国家(安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)进行合作。

117. 1988年,知识产权组织安排了评估团访问安哥拉、博茨瓦纳和津巴布韦。此外,它还向安哥拉、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚提供研究金。

118. 除了上述各项活动以外，知识产权组织还继续在其发展合作常设规划署的构架内，向前线国家官员提供训练。在报告所述期间，知识产权组织还加强了它与非洲区域工业产权组织的合作，该组织成员包括博茨瓦纳、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

国际农业发展基金

119. 南非的种族隔离政策及其经济措施使得前线国家和其他毗邻国家面临着严重的经济问题，鉴于这一状况，农发基金在该地区国家的业务目标是加强它们的个别和集体能力，建立和调整它们的经济并减少对南非的依赖。农发基金在该区域努力的重点是援助占人口大多数的小自耕农和农村穷人。因此，其战略特别强调恢复小自耕农的生产能力，建立体制机构，加强基层一级的参与结构和支助小型私人企业。

120. 为此目的，农发基金的业务将提供农业投入与支助农村机构结合起来，以便进行有效的农业研究与推广、信贷、训练和销售。对内陆前线国家作了额外的关照，以确保及时地提供投入。

121. 除了在经常方案下提供援助外，农发基金还通过其受干旱和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案向前线国家提供援助，该方案于1986年5月开始正式实施，其筹资目标为3亿美元。农发基金设立特别方案是为了迅速应付非洲危机，其具体的重点是发展传统作物、制订小型水利管理、发展农林、保护土壤和支持机构和政策改革。特别方案共有24个撒南非洲国家，包括该地区8个国家中的7个国家。

122. 鉴于纳米比亚已经独立，农发基金正在规划，一旦该国成为基金的成员之后，如何援助小自耕农。

123. 截至1988年底，农发基金向前线国家14个项目提供的贷款累计约达

1 亿 5 5 5 6 万 美 元。 其 中 72% 的 贷 款 是 以 高 度 优 惠 的 条 件 提 供 的。 农 发 基 金 的 财 政 捐 款 又 帮 助 从 其 他 外 部 捐 助 国 调 动 了 7 1 0 0 万 美 元， 从 受 援 国 调 动 了 5 4 3 1 万 美 元。 对 前 线 国 家 的 承 付 款 额 大 约 占 农 发 基 金 对 撒 南 非 洲 国 家 的 全 部 承 付 款 额 的 1 8 %。

124. 1988 年， 农 发 基 金 又 在 其 撒 南 非 洲 国 家 特 别 方 案 下 核 准 了 一 项 7 7 3 万 美 元 的 新 贷 款， 用 来 支 助 莱 索 托 的 水 土 保 护 和 农 林 方 案。 该 项 目 是 为 了 帮 助 莱 索 托 解 决 其 长 期 以 来 所 面 临 的 水 土 流 失 和 环 境 退 化 的 问 题 所 做 的 创 造 性 努 力。

125. 根 据 各 国 具 体 的 情 况， 农 发 基 金 设 计 了 不 同 的 援 助 项 目， 旨 在 解 决 投 入 供 应 和 产 业 销 售 方 面 的 交 付 系 统 的 主 要 问 题。 一 般 来 说， 交 付 系 统 包 括 了 一 系 列 相 互 有 关 的 措 施， 如 推 广 服 务， 信 贷、 研 究、 实 际 投 入、 销 售 基 础 结 构 和 人 力 开 发。 制 订 交 付 系 统 对 前 线 国 家 来 说 至 关 重 要， 因 为 其 中 有 五 个 是 内 陆 国 家， 依 靠 毫 无 把 握 的 运 输 走 廊。

126. 农 发 基 金 还 通 过 其 特 别 方 案 规 划 团， 为 该 地 区 的 发 展 需 要 做 出 了 贡 献。 农 发 基 金 的 第 一 个 区 域 特 别 方 案 规 划 团 就 是 派 往 前 线 国 家 的。 农 发 基 金 选 择 前 线 国 家 是 因 为 它 认 为， 该 地 区 在 与 家 庭、 国 家 和 区 域 粮 食 安 全 有 关 的 问 题 上 应 得 到 特 别 注 意。 它 还 认 为， 妇 女 和 妇 女 作 为 户 主 的 家 庭 在 加 强 家 庭 粮 食 安 全 方 面 发 挥 着 重 要 的 作 用。 某 些 虫 害， 如 侵 袭 前 线 国 家 的 木 薯 介 壳 虫 造 成 了 严 重 的 问 题。 农 发 基 金 正 计 划 采 取 区 域 措 施 解 决 这 一 问 题。 此 外， 农 发 基 金 是 在 安 哥 拉 成 为 农 发 基 金 成 员 国 之 后 不 久， 首 先 全 面 审 查 其 小 自 耕 农 状 况 的 金 融 机 构 之 一。 农 发 基 金 正 积 极 依 靠 这 一 研 究 结 果 制 订 其 项 目 或 方 案。

127. 前 线 国 家 也 从 农 发 基 金 正 在 进 行 的 非 洲 农 业 管 理 训 练 方 案 中 受 益。 与 世 界 银 行 和 非 洲 开 发 银 行 合 作 执 行 的 这 项 方 案 旨 在 提 高 非 洲 国 家 小 自 耕 农 部 门 管 理 能 力。 方 案 的 主 要 受 训 人 员 是 项 目 的 管 理 人 员、 农 业 和 农 村 发 展 项 目 的 高 级 项 目 人 员 以 及 国 家 受 训 人 员。

128. 一些前线国家的国家受训人员复制了方案设计,使其影响倍增,远远超过原先的方案设计。

联合国工业发展组织(工发组织)

129. 工发组织通过由有关国别指示性规划数字、特别工业事务处、最不发达国家特别基金和工业发展基金资助的技术援助项目,继续向前线国家及其他毗邻国家提供积极支助。这些技术援助方案的重点和范围是根据有关国家的发展限制和优先顺序确定的。活动重点包括:现有小型工业的复兴,保养和维修服务、可行性和投资前研究(安哥拉);就业和农村发展,经济多样化和工业体制建设(博茨瓦纳);工业战略与协调(莱索托);工业部门的调查、人力资源的开发,小型工业的发展,工业复兴和农用工业规划(莫桑比克);体制能力的建设(斯威士兰);现有工业结构的发展,新工业的发展(坦桑尼亚联合共和国);工业规划,小型农村工业和工业基础的多样化(赞比亚);冶金工业的加强、新工业的可行性研究和小型工业的发展(津巴布韦)。

130. 在次区域一级,工发组织继续用挪威国际开发署提供的捐款,向安哥拉松贝的区域石油训练中心提供援助。在南部非洲发展协调会议国家进行了一次训练需要调查,并于1989年6月组织了一个评价团,以调查今后的技术援助需要。
