

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分
伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》
缔约方会议

23 July 2012
Chinese
Original: English

2012 年会议

2012 年 11 月 15 日至 16 日，日内瓦

临时议程项目 8

非杀伤人员地雷

对柬埔寨的人道主义影响

柬埔寨提交

一. 情况

1. 柬埔寨的地雷和战争遗留爆炸物问题是长达 30 多年的一系列区域和国内冲突的结果，冲突使柬埔寨遭到严重污染，成千上万人伤亡，旷日持久的排雷工作目前仍在进行。据早期估计，冲突期间大约埋设了 400 万至 600 万枚地雷。即便经过 19 年的排雷，仍有大片土地仍然需要清理。据国家排雷行动战略 2010 年估计，清理 648.8 平方公里业已确定的污染土地将耗时十年，还需要就 1,097.8 平方公里的土地确定基线和开展技术调查。除了地雷造成的问题之外，地面和空投弹药造成的战争遗留爆炸物问题也十分严重。从美国国务院收到的资料表明，1965-1975 年期间，在柬埔寨投下的炸弹超过 275 万吨。从 1979 年至 2012 年 5 月，有 64,057 柬埔寨人成为了地雷和战争遗留爆炸物的受害者。具体数字如下：地雷受害者 50,802 人，战争遗留爆炸物受害者 13,255 人。目前，有四大人道主义排雷作业者在柬埔寨处理污染问题，还有若干组织和机构提供地雷/战争遗留爆炸物风险教育和受害者援助。

二. 柬埔寨非杀伤人员地雷问题实例

2. 自从柬埔寨开始排雷行动以来，共清除和销毁了 941,696 枚杀伤人员地雷、2,218,368 件战争遗留爆炸物和 22,098 枚反坦克地雷。尽管伤亡人数大为减少，降到每年少于 300 人，但这一数字仍然高得无法接受。在过去 5 年中，有关伤亡人数分别为：杀伤人员地雷 324 人；战争遗留爆炸物(包括集束弹药)750 人；反坦克地雷 283 人。在过去几年中，柬埔寨农业机械化步伐相对较快，反坦克地雷

事故增加较多，令人担忧。柬埔寨地雷受害者信息系统收集的事故调查数据表明，自 2007 年以来，反坦克地雷事故有增加的趋势，而杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物引起的事故则继续呈下降趋势。反坦克地雷事故的受害者通常远远多于杀伤人员地雷，2010 年几起伤亡率很高的反坦克地雷事故突出表明了这些装置的威胁，同年，死于反坦克地雷的人数几乎是死于杀伤人员地雷的 3 倍。在 2011 年 12 月至 2012 年 2 月的 3 个月中，柬埔寨发生的 9 起反坦克地雷事故共造成 38 人伤亡。

3. 反坦克地雷大部分是红色高棉出于战术目的布设的，以限制包括坦克在内的各种车辆的活动并予以摧毁。反坦克地雷布设在公路、乡村道路和林间道路上。这些原先的军用公路和道路大多废弃不用，长满了植被，但近年来，这些公路和路径越来越多地被农用车辆和机械使用。正在进行的国家基线调查最近的结果表明，发现有 12,016 个雷场有反坦克地雷及反坦克地雷和杀伤人员地雷，而仅有杀伤人员地雷的雷场为 835 个。

4. 如前所述，仅涉及一枚反坦克地雷的事故通常造成多人伤亡。例如，2012 年 2 月 3 日，在柬埔寨西部一个省份，一枚反坦克地雷造成 8 人死亡，1 人重伤。事故发生时受害者正乘坐自制拖拉机行驶在新近收回的土地上。该案类似于过去五年来发生的许多反坦克地雷事故，人们在这些地方设法清理先前未使用的土地用于农业。在有些情况下，有些老道路和路径曾被使用，但在一些先前被认为安全的道路上，由于新使用重型农业机械而触发了反坦克地雷。

5. 柬埔寨王国政府极为关注地雷的影响，特别是反坦克地雷事故发生率增加的影响。柬埔寨排雷行动管理局委托进行的基线调查有助于该国政府确定可能受到反坦克地雷污染的土地，以便能够采取清理行动。柬埔寨地雷风险教育方案最近的一项评估确定，需要就反坦克地雷的风险更好地开展有针对性的风险教育，特别是要强调农业推广和使用重型农机具方面的风险，并提供信息，说明如何确保怀疑有地雷的土地在耕作开始之前经过排雷机构的核查。提议开展一项有针对性的运动，涉及广播电视、教育和地方当局以及社区地雷风险教育网络监测、警方执行和排雷行动机构的核查和清理。

三. 合作与援助的作用——柬埔寨的经验

6. 自从排雷行动方案开始以来，柬埔寨受益于有机会在其境内外与国际社会合作。国家和国际排雷行动作业者与柬埔寨排雷行动和援助受害者管理局(排雷行动管理局)合作并分享其经验和专门知识。这种合作的一个例子是编写《禁雷公约》第 5 条延期请求。在这一过程中，国家和国际作业者聚集在一起，发挥专长，以估计柬埔寨剩余的污染程度。随后，通过联合作出的贡献，制定并实施了一项基线调查程序并制定了 2010-2009 年国家排雷行动战略。通过与日内瓦国际人道主义排雷中心(排雷中心)和挪威人民援助会的合作，制定了一项土地解禁国家标准，该标准目前正在由国家作业者执行。

7. 柬埔寨向其他伙伴学习，继而通过交流访问、第三国培训和知识分享方案，与其他国家分享其知识和专门知识，帮助它们努力加强自己的排雷行动方案。与哥伦比亚和老国人民民主共和国的三方知识分享安排就是此类合作的证明，该安排得到日本的支助。

8. 国际社会以人力资本、设备、研究和发展的形势提供的资金和实物援助使柬埔寨得以相当成功地解决其地雷/战争遗留爆炸物问题。国际合作和援助对于发展能力，进行排雷、地雷风险教育和受害者援助、以及建立一个平台，使柬埔寨排雷行动方案能够迎接未来各种挑战至关重要。

9. 鉴于柬埔寨排雷行动的资金大部分来自国际捐赠者和发展伙伴，获得可持续的排雷行动资金继续是一个重大挑战。柬埔寨排雷行动管理局和作业者需要援助，以动员资源和维持干练的人员能力和专门知识。柬埔寨目前面临的一项挑战是，是否有能力在捐赠者资金减少的情况下应对反坦克地雷引起的事故增加的问题。这些问题表明，在任何处理非杀伤人员地雷人道主义影响的未来框架中，绝对需要列入国际合作与援助。
