



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Пункт 23 повестки дня:	
Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (продолжение)	
Глава, касающаяся территорий под португальским управлением: доклад Четвертого комитета	153
Общие прения (продолжение)	157

Председатель: г-н Карлос СОСА РОДРИГЕС (Венесуэла)

ПУНКТ 23 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (продолжение)

ГЛАВА, КАСАЮЩАЯСЯ ТЕРРИТОРИЙ ПОД ПОРТУГАЛЬСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ: ДОКЛАД ЧЕТВЕРТОГО КОМИТЕТА (А/5629)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-испански): Первым пунктом повестки дня нашего сегодняшнего заседания является доклад Четвертого комитета о территориях под португальским управлением. Делегаты помнят, что Генеральная Ассамблея передала Четвертому комитету для рассмотрения и доклада ту часть доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (А/5446/Rev.1), которая относится к территориям под португальским управлением.

2. Приглашаю Докладчика Четвертого комитета г-на Марша (Ямайка) представить доклад Комитета (А/5629).

3. Г-н МАРШ (Ямайка), Докладчик Четвертого комитета (говорит по-английски): Доклад Четвертого комитета (А/5629) был утвержден Комитетом на его 1495-м заседании 29 ноября 1963 года. Пункт 3 этого доклада, так же как и пункт 4, посвящен просьбе г-на Гальвао о выступлении. Эта просьба была удовлетворена. На рассмотрение Комитета были представлены различные юридические аргументы, в результате чего по данному вопросу было запрошено мнение Генерального Секретаря.

4. Пункт 4 доклада посвящен дискуссии на 1490-м и 1493-м заседаниях Комитета, в ходе которой были обсуждены возможные последствия принятия проекта резолюции, содержащегося в пункте 16 доклада; представители Цейлона, Камбоджи и Мексики дали определенные разъяснения относительно взаимосвязи между этой резолюцией и статьей 12 Устава.

В соответствии с правилом 68 правил процедуры принимается решение не обсуждать доклад Четвертого комитета.

5. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-испански): Таким образом, мы сейчас приступим к голосованию проекта резолюции, рекомендованного Четвертым комитетом в своем докладе (А/5629, пункт 16).

6. Слово предоставляется представителю Португалии, пожелавшему выступить по мотивам голосования до проведения голосования.

7. Г-н ГАРИН (Португалия) (говорит по-английски): Разъясняя свои мотивы голосования по проекту резолюции, содержащемуся в докладе Четвертого комитета (А/5629, пункт 16), моя делегация хотела бы добавить несколько замечаний к тем заявлениям, которые мы сделали в Четвертом комитете, относительно дебатов, предшествовавших принятию этой рекомендации и последовавших за ним.

8. Наше первое замечание состоит в том, что этот проект резолюции не только не имеет ни малейшего обоснования в Уставе, но и противоречит ему. Поэтому мы будем голосовать против этого проекта резолюции и официально резервируем свою позицию в отношении последствий принятия такой резолюции.

9. Мы также вновь повторяем наш самый энергичный протест против содержащегося в пункте 2 доклада, представленного Докладчиком Четвертого комитета (А/5629), незаконного и возмутительного упоминания об определенном лице как о «президенте правительства Республики Анголы в эмиграции». Я прошу, чтобы наш протест был занесен в протокол, тем более что подобный протест, сделанный нами в Четвертом комитете, не фигурирует в докладе.

10. Намерение обойти Устав стало совершенно очевидным с того самого момента, когда в этой Организации начал обсуждаться вопрос о португальских заморских провинциях. В данном случае была использована статья 73, которая никак не применима к Португалии, а поскольку

традиционное толкование этой статьи, основанное на ее букве и духе, на комментариях правоведов, на юриспруденции и практике Организации, не содействовало успеху заранее составленного плана, направленного на ущемление суверенных прав португальской нации, этой статье было в конце концов придано новое толкование.

11. Статья 73 не содержит никаких ссылок на независимость территорий, к которым она относится; в ней говорится всего лишь о возможности самоуправления, под которым Генеральная Ассамблея в течение многих лет подразумевала автономную администрацию, осуществляемую местным населением и совместимую с разнообразными формами включения в рамки государства. Так, несколько самоуправляющихся территорий были официально исключены из списка Генеральной Ассамблеи, после того как было установлено, что они имеют внутреннее самоуправление. Идея о насильственном или навязанном предоставлении независимости в нарушение Устава была выдвинута только в 1960 году — по проницательности судьбы руководителем самой жестокой колониальной империи мира, которая таким путем пыталась добиться популярности, чтобы отградить себя от враждебной критики.

12. В резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций содержится попытка дать определенное колониальным территориям и имеется упоминание о территориях, разделенных географически или отличающихся от управляющей страны с точки зрения этнической или культурной. Однако в ней ясно указано, что следует учитывать и другие факторы административного, политического, юридического, экономического или исторического характера, которые, казалось бы, полностью относятся к португальским заморским провинциям, тем более что в другой резолюции, резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, говорится: «Всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций». Это явно относится и к Португалии. Однако разгоревшиеся страсти и царящие в этих вопросах предубеждения не позволили поступить по отношению к нам со всей справедливостью в соответствии с этими более разумными положениями.

13. Сейчас даже статья 73 фактически отложена в сторону и произвольно принимаются резолюции, которые позднее используются против Португалии. Однако резолюции Генеральной Ассамблеи являются не более чем рекомендациями. Они в лучшем случае могут выражать определенные устремления и общие чувства того или иного эпизодически сложившегося большинства, но, конечно, не являются законом. И тем не менее определенные рекомендации, основанные на первородном грехе нового, но ошибочного и показного толкования статьи 73 Устава, цитируют здесь так, как если бы это были основопола-

гающие статьи Устава, и громко требуют решительных мер, поскольку-де эти рекомендации не выполнены, более того, требуют лишить суверенное государство-член его неотъемлемого естественного права на самооборону, признанного Уставом.

14. Таким образом, большинство членов нашей Организации поставило себя в отношении моей страны, государства-члена, в самое абсурдное положение: они хотят, чтобы мы одновременно соблюдали и принципы Устава, и резолюции, противоречащие этим принципам. Они, конечно, не в состоянии указать, какие именно принципы Устава мы, по их утверждению, нарушили.

15. Есть такие страны, территория которых не является единым целым; есть и такие страны, которые расположены более чем на одном континенте. Устав не применяется против них, да и не может быть применен. Но он также не может быть использован и против государственного устройства португальской нации, которая является многонациональной и население которой, обитающее на разных континентах, имеет абсолютно одинаковый статус и равные права, политические и иные, где бы оно ни находилось.

16. Сейчас нам предстоит рассмотреть проект резолюции, который явно противоречит статье 12 Устава и содержит совершенно незаконные рекомендации Совету Безопасности, предлагающие ему принять меры по вопросу, который, если бы он даже действительно существовал, все равно, несомненно, находился бы вне его юрисдикции.

17. Тем, кто пытается прибегнуть к действиям через Совет Безопасности, следовало бы вспомнить, что, согласно Уставу, вопросы, охватываемые главой XI, не входят в компетенцию Совета. Это должны учитывать даже те, кто прибегает к новому и ошибочному толкованию статьи 73 Устава. Далее, в функции Совета Безопасности не входит создание новых государств, тем более создание их насильственным образом и против воли заинтересованного населения, как если бы они возникали не в силу их внутренней органической эволюции, а по принятому извне процедурному решению. И тем не менее сторонники этой фантастической теории пытаются — разумеется, совершенно незаконно — использовать Совет Безопасности в таких абсурдных целях.

18. Между прочим, в данном проекте резолюции имеет место попытка активизировать Совет Безопасности — попытка, которую некоторые из авторов этого проекта уже предприняли своими собственными силами. Моя делегация считает, что других авторов этого проекта в данном случае привлекли просто как пособников, а саму Генеральную Ассамблею пытаются низвести до положения органа, поддерживающего шаг, уже сделанный некоторыми из его членов.

19. Несомненно, следует глубоко задуматься над тем, что Генеральной Ассамблее предлагают за-

ниматься вопросами, выходящими за пределы компетенции Устава — более того, заниматься ими в нарушение Устава, тогда как проблемы, имеющие огромное значение для всего мира, обсуждаются лишь для видимости, для отвода глаз и даже в отсутствие заинтересованной стороны. Берлин, Юго-Восточная Азия, Средний Восток, Кашмир, Карибский район и другие подобные важнейшие проблемы, чреватые огромной опасностью для мира во всем мире, либо вообще не ставятся здесь на обсуждение, либо преднамеренно откладываются в долгий ящик. Такова же и участь вопросов подлинного колониализма в его самой отвратительной форме, когда насильственно поработаются ранее свободные страны. В Организации Объединенных Наций не было сделано ни единой попытки принять какие-либо практические меры против определенных государств-членов, которые по сути дела нарушали мир и совершали агрессию, это самое большое преступление, в котором только может быть повинно какое-либо государство. Вместе с тем искусственно и незаконно создается обстановка тревоги по поводу несуществующей проблемы — надуманной проблемы португальских территорий; кое-кто громогласно требует принятия против Португалии «необходимых мер» — один только бог знает, что имеют под этим в виду авторы этого проекта резолюции. Разве могут люди, закрывшие глаза на вторжение в Гоа, иметь какое-то моральное право требовать принятия мер против Португалии, мирной и миролюбивой страны.

20. Если бы авторы рассматриваемого проекта резолюции действительно заботились о благополучии нашего населения, им следовало бы проявить эту заботу в отношении Гоа; позаботиться о прекращении иностранной помощи деньгами, оружием, добровольцами и учебными базами, предоставляемой террористам в целях нарушения мирной жизни нашего населения; позаботиться о том, чтобы на нашем пути не воздвигались больше препятствия, мешающие нам развивать многонациональное общество, пионерами которого в современном мире мы являемся. Когда же совершается нечто совершенно противоположное, мы можем с полным основанием сделать тот вывод, что за этой кампанией фальшивых обвинений и незаконных процедурных ухищрений, направленных против Португалии, кроются глубокие и злостные мотивы.

21. Когда европейские португальцы раздвигали пределы нашей страны на другие континенты, осваивая главным образом вновь открытые или неосвоенные земли, они несли с собой и стремились разделить с народами, с которыми они вступали в контакт, идеи, весьма отличные от идей, которыми позднее руководствовались другие европейские страны в своей заморской экспансии. Они дали понятие родины тем народам, которые его еще не имели; они дали общий язык тем народам, которые были разобщены и не могли общаться, ибо говорили на не-

понятных друг другу диалектах; они обеспечили мир тем, кто страдал от междоусобиц; в то же время крайняя степень нищеты прогрессивно преодолевалась уже в силу установления порядка и создания экономики без эксплуатации или нарушения какого-либо организованного уклада жизни. Твердо веря в равенство всех рас и во всеобщее братство всех людей, мы были первым народом в мире, который на практике осуществил эти идеи, по необходимости означавшие равенство рас и их участие на равных основах во всей совместной деятельности.

22. Мы поэтому рады отметить, что сегодня некоторые закоренелые вчерашние расисты, кажется, признали — хотя и с запозданием — идею равенства рас, которой мы придерживаемся вот уже в течение пяти столетий.

23. Во всех заморских территориях гармоничное слияние населений привело к созданию многонационального общества. Вот наиболее важные элементы этого процесса: дух свободного общения на всех уровнях социального положения, признание равных возможностей для всех, содействие развитию наиболее передовых социологических структур и — последнее по порядку, но не по значению — постоянно расширяющееся всеобщее участие в работе по созиданию государственности.

24. Это — историческая реальность; это по-прежнему остается тем идеалом, который мы настойчиво претворяем в жизнь в наших провинциях в Африке. Однако из года в год в Организации Объединенных Наций злонамеренно создавалось совершенно искаженное представление о наших провинциях и о нашей политике, с тем чтобы дать некоторым возможность принимать против Португалии резолюции, основанные на сфабрикованных фальшивых предпосылках. Поэтому тем, кто фальшиво обвиняет нас в использовании принудительного труда, мы отвечаем ссылкой на доклад МОТ и на наш Сельский трудовой кодекс — самое прогрессивное трудовое законодательство во всей Африке. Тем, кто уверяет, будто организация здравоохранения и санитарии у нас отсталая, мы отвечаем ссылкой на доклад ВОЗ. Тем, кто критикует наши усилия в области образования, столь необходимые для подготовки кадров, мы отвечаем ссылкой на статистические цифры ЮНЕСКО, столь благоприятные для нас, равно как и на тот факт, что в Африке теперь у нас два университета. Тем, кто недооценивает нашу сельскохозяйственную систему, мы отвечаем, что в настоящее время миссия ФАО по нашей просьбе знакомится с положением дел в наших провинциях, и мы с уверенностью ждем ее доклада.

25. Тем, кто преуменьшает наши экономические успехи в Африке, мы предлагаем взглянуть на наши прекрасные порты и аэродромы, железные дороги и гражданские сооружения, на современные города и развитые коммунальные услуги, постоянно растущую промышленность и плоти-

ны — все то, что выдвигает нас в число главных носителей экономического прогресса в Африке. Тем, кто обвиняет нас в удушении политических устремлений нашего заморского населения, мы отвечаем ссылкой на меры, которые мы приняли для обеспечения полного политического равноправия для всех, — на наш новый органический закон и на другие акты, которые вскоре будут обнародованы, в особенности на расширение избирательных прав и выборность всех провинциальных и национальных органов. Таким образом, мы неуклонно улучшаем все институты, благодаря которым все наше население получает широкие возможности для активного участия в общественных делах.

26. Наконец, тем, кто столь несправедливо обвиняет нас в порабощении нашего населения, мы отвечаем ссылкой на все те факты и доказательства, о которых я сейчас говорил, и на свидетельства нескольких сотен беспристрастных иностранных наблюдателей, посетивших наши провинции и свободно ознакомившихся с истинным положением вещей. Мы отвечаем также ссылкой на красноречивое проявление лояльности населения Анголы во время визита президента Португальской Республики, посетившего недавно все районы этой провинции. Мы считаем, что никто не имеет ни малейшего права обвинять нас, так как наше приглашение нашим критикам в этой Организации посетить наши провинции было отклонено и нам говорят теперь, что факты и реальная действительность не имеют больше никакого значения.

27. Мы находимся в Африке в течение пяти столетий, и мы построили там многонациональное общество. Не претендуя на совершенство, мы с гордостью говорим, что оно основано на достоинстве человеческой личности, на социальной справедливости и на полном равенстве всех перед лицом закона. Мы не только не эксплуатировали Африку, но, наоборот, дали Африке многое из того хорошего, что есть в Европе, а в Европу принесли то, что есть хорошего в африканской культуре. Мы не видим причин, по которым африканская и европейская территории не могли бы оставаться политически связанными, тем более что никто не оспаривает возможность существования политической связи между африканскими и азиатскими странами.

28. Тем, кто убежден, что стремление к крупным экономическим и политическим образованиям, является тенденцией современности, должно быть, трудно понять предпринимаемые в этой Организации попытки уничтожить многовековую структуру португальской расовой демократии, охватывающей разные континенты. Так как наши территории принадлежат к числу слаборазвитых, мы не считаем, что другие станут содействовать действительному повышению благосостояния заинтересованного населения больше, чем Португалия, которая традиционно рассматривает это население как свое собственное, не делая никакого различия. Поэтому нашим друзьям мы го-

ворим: «Мы сделаем все, что можем, для нашего населения в Африке»; другим же мы говорим: «Оставьте нас в покое, чтобы мы могли строить лучшую жизнь для всего нашего населения в Африке».

29. Мы уже доказывали нашу искренность. Например, во время недавних переговоров с африканскими представителями мы разъяснили нашу концепцию самоопределения, которая ясна сама по себе, как это указано в докладе Генерального Секретаря Совету Безопасности. У нас тоже есть свои высокие идеалы, которые не уступают любым другим высоким идеалам в мире. Именно в духе этих идеалов мы проявили готовность поддерживать дружественные отношения и сотрудничать со всеми недавно образовавшимися африканскими странами и вести с ними переговоры, чтобы тучи недоверия и подозрений рассеялись и все мы совместно жили в Африке на благо всего континента. Мы глубоко убеждены, что именно в этом проявляется и подлинный дух Организации Объединенных Наций, а отнюдь не в том, свидетелями чего мы, к сожалению, являемся в настоящее время.

30. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): В связи с просьбой представителя Португалии к Председателю Ассамблеи я хотел бы подтвердить, что его заявление будет в обычном порядке включено в отчет о настоящем заседании.

31. Я ставлю теперь на голосование проект резолюции, рекомендованный Четвертым комитетом в его докладе (А/5629, пункт 16). Поступила просьба о проведении поименного голосования.

Проводится поименное голосование.

В результате жеребьевки, проведенной Председателем, Канада приглашается голосовать первой.

Голосовали за: Центральноафриканская Республика, Цейлон, Чад, Чили, Китай, Колумбия, Конго (Браззавиль), Конго (Леопольдвиль), Коста-Рика, Куба, Кипр, Чехословакия, Дагомея, Дания, Эфиопия, Финляндия, Габон, Гана, Гватемала, Гвинея, Гаити, Гондурас, Венгрия, Исландия, Индия, Индонезия, Иран, Ирак, Ирландия, Израиль, Берег Слоновой Кости, Ямайка, Япония, Иордания, Кувейт, Лаос, Ливан, Либерия, Ливия, Малагасийская Республика, Малайзия, Мали, Мавритания, Мексика, Монголия, Марокко, Непал, Новая Зеландия, Нигер, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Панама, Парагвай, Филиппины, Польша, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Швеция, Сирия, Танганьика, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Уганда, Украинская Советская Социалистическая Республика, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Арабская Республика, Верхняя Вольта, Уругвай, Венесуэла, Йемен, Югославия, Афганистан, Албания, Алжир, Аргентина, Австралия, Австрия, Боливия, Болгария, Бирма, Бу-

рунди, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Камбоджа, Камерун.

Голосовали против: Португалия, Испания.

Воздержались: Канада, Франция, Греция, Италия, Люксембург, Нидерланды, Турция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Бельгия и Бразилия.

Проект резолюции принимается 91 голосом против 2 при 11 воздержавшихся.*

ОБЩИЕ ПРЕНИЯ (продолжение)

32. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Продолжим теперь общие прения по пункту 23 повестки дня.

33. Г-н Махмуд РИАД (Объединенная Арабская Республика) (*говорит по-английски*): Всего лишь несколько дней назад Генеральная Ассамблея единогласно приняла еще одну историческую Декларацию (1261-е заседание), а именно Декларацию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех видов расовой дискриминации. В своем стремлении к справедливости и равенству для всего человечества эта международная Организация, руководствуясь принципами своего Устава, уже приняла ранее две декларации принципиального характера. Первой была Всеобщая декларация прав человека, провозгласившая, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек обладает всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи или национального происхождения.

34. Второй была историческая Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в которой Ассамблея заявила, что подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют установлению мира во всем мире и развитию международного сотрудничества. Ассамблея заявила далее, что все народы имеют право на самоопределение и в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие в условиях свободы.

35. Мы с чувством большого удовлетворения наблюдаем за усилиями Ассамблей, сочетающимися с ее заботой о том, чтобы обеспечить правильное применение этих исторических деклараций. Нет необходимости говорить о том, что восстановление основных прав человека, устранение расовой дискриминации и ликвидация колониализма во всех его формах и проявлениях—

все это содействует утверждению достоинства и ценности человеческой личности, достижению равноправия мужчин и женщин, а также равноправия больших и малых стран и способствует социальному прогрессу и повышению жизненного уровня в условиях все большей свободы. Еще важнее то, что эти усилия призваны устранить несправедливость, создать прочную основу для международного сотрудничества и поддержать провозглашенный Организацией Объединенных Наций идеал всеобщего мира.

36. Несомненно, усилия Организации Объединенных Наций в упомянутых мною областях принесли ощутимые результаты, которые побуждают нас требовать дальнейшего развития этой политики. Сегодня, когда процесс деколонизации приближается к концу, мы встречаемся с многообразными и действительно весьма отличными друг от друга ситуациями. В некоторых случаях мы видим, что колониалисты готовятся к уходу, но только лишь после того, как они обеспечили себе возможность продолжать эксплуатацию ресурсов территорий, находящихся под их контролем. Во многих других случаях колониалисты расселили на чужой территории большое число иностранных поселенцев, предоставили им лучшие земли и ресурсы оккупированной ими страны и сосредоточили в их руках всю власть, а теперь заявляют, что они, мол, не в состоянии выполнить свои обязанности перед местным населением и международным сообществом. В определенных ситуациях колониалисты пытаются создать силами метрополии иностранные поселения и поставить тем самым весь мир перед свершившимся фактом, как это имеет место в случае с португальскими территориями.

37. За редким исключением отказ колониальных держав выполнять Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам объясняется их желанием сохранить занимаемые ими в зависимых государствах стратегические позиции, а также упрочить положение иностранных монополий, с помощью которых они эксплуатируют природные и человеческие ресурсы оккупированных ими стран.

38. В июле этого года тридцать два африканских правительства просили Совет Безопасности изучить положение в территориях, находящихся под португальским господством. Совет пришел к заключению, что политика Португалии, утверждающей, что территории под ее управлением являются ее заморскими территориями и составной частью португальской метрополии, нарушает принципы Устава и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Далее, Совет определил, что положение в этих территориях представляет собой серьезную угрозу миру и безопасности в Африке. К нашему сожалению, усилия Генерального Секретаря и нескольких правительств, пытавшихся убедить Португалию признать за населением территорий, находящихся под управлением Португалии, право на самоопределение, как это право понима-

* Представитель Руанды впоследствии сообщил Секретариату, что если бы он присутствовал при голосовании, то голосовал бы за проект резолюции.

ется в Организации Объединенных Наций, не дали положительных результатов.

39. Вследствие этого сегодня, по прошествии четырех месяцев, резолюция Совета Безопасности от 31 июля 1963 года¹ остается невыполненной. Вот почему Генеральная Ассамблея только что приняла резолюцию, приглашающую Совет Безопасности немедленно рассмотреть этот вопрос еще раз и принять необходимые меры к осуществлению своих собственных решений, особенно резолюции от 31 июля.

40. Следует отметить, что независимые африканские государства полны решимости поддержать борьбу националистов в зависимых африканских странах за освобождение. Необходимо внимательно ознакомиться с решениями, принятыми 25 мая 1963 года в Аддис-Абебе на Конференции глав государств и правительств независимых стран Африки, и ясно понять эти решения. Ведь эта решимость поддерживать население зависимых африканских территорий будет и впредь выражаться на всех уровнях и через все каналы.

41. Позиция, занятая правительством Соединенного Королевства во время обсуждения вопроса о Южной Родезии в Совете Безопасности в сентябре 1963 года, была по меньшей мере нарушением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Достойно сожаления, что Соединенное Королевство прибегло при обсуждении колониального вопроса к своему праву вето, пытаясь таким образом подорвать авторитет Совета Безопасности.

42. Только сегодня мы получили доклад Генерального Секретаря по вопросу о Юго-Западной Африке, подготовленный во исполнение резолюции 1899 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, принятой на текущей сессии. К нашему сожалению, правительство Южной Африки по-прежнему отказывается допустить постоянного представителя Организации Объединенных Наций в Юго-Западную Африку, препятствуя тем самым оказанию технической помощи народу Юго-Западной Африки со стороны Организации Объединенных Наций.

43. Я хотел бы прокомментировать теперь ту часть доклада Специального комитета, которая относится к Адене и протекторатам Южной Аравии (A/5446/Rev. I, глава V). По мнению моей делегации, следует одобрить решение Специального комитета 24-х об откомандировании в этот район Подкомитета с целью сбора на месте информации о существующих на этой территории условиях. Мы считаем, что это правильное решение, причем не только потому, что выездные миссии использованы здесь как метод работы Специального комитета, но и потому, что оно имеет огромное значение относительно положения в

Адене и в протекторатах. Представленный Подкомитетом доклад только подтверждает нашу первоначальную положительную оценку указанного решения Специального комитета.

44. Одобряя быстрые и решительные действия, предпринятые как Специальным комитетом, так и Подкомитетом, мы глубоко сожалеем о позиции, занятой по отношению к Подкомитету правительством Соединенного Королевства. Вместо сотрудничества с Подкомитетом, который действовал от имени всей Организации Объединенных Наций, правительство Соединенного Королевства решило препятствовать его работе, не признавать его полномочий и сорвать выполнение его задач. Отказ Соединенного Королевства допустить членов Подкомитета на указанную территорию может служить лишним доказательством того, какие плачевные условия существуют в Адене и в протекторатах, находящихся под британским колониальным владычеством.

45. Подкомитет по Адене, лишенный возможности въезда в пределы этой территории, опросил в столицах арабских стран, окружающих Аден, многих представителей и лидеров политических партий и различных организаций. Все петиционеры единодушно требовали немедленной ликвидации британского колониализма, проведения выборов на основе всеобщего избирательного права для всего взрослого населения, эвакуации британской военной базы в Адене вместе с другими военными сооружениями, достижения единства и немедленного прекращения режима террора и угнетения в Адене и протекторатах. На основе этих опросов, а также на основе широкого ознакомления с существующими в этой территории условиями Подкомитет внес на рассмотрение Специального комитета несколько конкретных рекомендаций, которые и были им одобрены. Главная из этих рекомендаций состоит в том, что народ Адена и протекторатов должен получить возможность осуществить свое право на самоопределение. Мы не сомневаемся, что когда народу Адена и протекторатов позволят свободно определить свое будущее, они решат присоединиться к своей родине — Йемену. Это еще более справедливо в свете огромного стремления к более тесному единению арабов, которое уже определяет развитие событий в нашей арабской отчизне.

46. Подкомитет также рекомендовал немедленно отменить все законы и постановления, принятые колониальными властями в целях подавления населения, с тем чтобы воспрепятствовать его волеизъявлению. В этой связи также чрезвычайно важно, чтобы Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Подкомитета относительно таких уходящих в прошлое колониальных методов, как бомбардировка сел и городов, заключение в тюрьму и высылка политических лидеров и другие репрессивные меры, которые принимаются колониальной державой с единственной целью укрепления своего господства в этом районе.

¹ Официальные отчеты Совета Безопасности, восемнадцатый год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1963 года, документ S/5380.

47. Здесь следует также упомянуть о военной базе в Адене, которую Соединенное Королевство сохраняет только для подавления национально-освободительного движения в этой части мира. Эвакуация этой базы, которой единодушно требуют все петиционеры, также должна быть рекомендована Генеральной Ассамблее, особенно в свете пункта 5 постановляющей части проекта резолюции, принятого Специальным комитетом, в котором говорится: «...что сохранение военной базы в Адене... наносит ущерб безопасности района...» (А/5446/Rev.1, глава V, пункт 478).

48. Моя делегация надеется — и я уверен, что эту ее надежду разделяют многие другие делегации, — что Соединенное Королевство пересмотрит свою упорную колониалистскую политику и разрешит этим территориям совершить мирный и быстрый переход к свободе и национальному достоинству. Народ Адена и протекторатов, если ему будет предоставлен подлинно свободный выбор под эффективным наблюдением Организации Объединенных Наций, не преминет внести свой вклад в дело содействия прогрессу человеческой цивилизации — вклад, который он вносил в течение своей истории и которым он может гордиться.

49. Через несколько дней мы надеемся приветствовать представителей независимой Кении и независимого Занзибара, когда они займут свои места в этом зале. Борьба народа Кении за свое достоинство и свою свободу всегда будет источником вдохновения для народов, которые все еще находятся под иностранным господством. Мы хотели бы отдать должное народу и руководителям Кении, проявившим подлинно государственный подход к урегулированию затруднительных ситуаций и давшим ясный ответ на все проiski, имевшие целью под всякими предлогами неоправданно оттянуть предоставление независимости этой стране.

50. Мы приветствуем также народ и руководителей Занзибара по случаю приближающейся независимости Занзибара, которой они добились, несмотря на препятствия. Их борьба за свободу наконец-то увенчалась успехом.

51. Многие еще предстоит сделать для освобождения народа Северной Родезии и Ньясаленда. Нужно позаботиться о том, чтобы колониальная держава не навязала этим возникающим странам обременительных обязательств.

52. После роспуска Федерации Родезии и Ньясаленда предоставление независимости Северной Родезии и Ньясаленду, надо надеяться, не будет затягиваться.

53. Я хотел бы сейчас воспользоваться этой возможностью, чтобы передать Специальному комитету искреннюю признательность моей делегации за его усилия. Разрешите мне от имени моей делегации выразить нашу благодарность Комитету за проделанную им работу, о высоком качестве которой свидетельствует данный доклад.

54. Мы отмечаем, что Специальный комитет смог изучить положение только в двадцати шести из шестидесяти четырех территорий. Однако мы отдаем себе отчет в существовании территорий, которые не указаны в списке, представленном на рассмотрение Специального комитета. Необходимо изучить статус этих территорий, которые не являются ни независимыми, ни самоуправляющимися.

55. Настоящий доклад Специального комитета посвящен также следующим территориям: Басутоленду, Бечуаналенду, Свазиленду, Мальте, Фиджи, Британской Гвиане, Гамбии, Гибралтару и африканским территориям, находящимся под испанским управлением.

56. Хотя мы полностью согласны с решениями Специального комитета в отношении этих территорий, мы тем не менее хотели бы прокомментировать положение в одной или двух из них. В свете угроз Южно-Африканской Республики аннексировать три территории, находящиеся в ведении Высокой комиссии, следует принять все меры, чтобы гарантировать независимость и территориальную целостность этих территорий. Возможно, Ассамблея в течение текущей сессии сможет принять решение о назначении ограниченного числа наблюдателей, которые, находясь в каждой из этих территорий, внимательно следили бы за положением вещей и сообщали о любых изменениях обстановки.

57. Что касается Гибралтара, то мы не сомневаемся в том, что эта территория является составной частью Испании; Сеута, Мелилья, Ифни и Испанская Сахара являются составной частью Марокко.

58. Спор в Британской Гвиане произвольным образом решается в колониальном управлении в Лондоне, и мы надеемся, что будут приложены все усилия к примирению между различными политическими партиями этой страны на благо народа Гвианы.

59. Что касается будущей деятельности Специального комитета, то нас особенно беспокоит отказ некоторых управляющих стран принимать миссии, назначаемые Специальным комитетом, и мы хотели бы, чтобы Ассамблея направила этим странам настоятельный призыв с просьбой содействовать решению задач Специального комитета. Может быть, Специальный комитет, если он получит такую возможность и пожелает этого, примет в самом начале своей сессии 1964 года решение о направлении различных миссий, каждая из которых посетила бы несколько территорий в каждом конкретном районе. Эти миссии, доложив о своей работе основному Комитету, дали бы ему возможность оценить положение и таким образом избежать затяжных дискуссий и обсуждений.

60. Поэтому Генеральная Ассамблея, возможно, сочтет целесообразным выделить на текущей сессии соответствующие ассигнования, чтобы со-

действовать решению задач Специального комитета в целом.

61. Специальный комитет получил на данной сессии конкретный дополнительный мандат в соответствии с резолюцией 1899 (XVII), принятой 14 ноября 1963 года по вопросу о Юго-Западной Африке. Он уполномочивается рассмотреть в сотрудничестве с Генеральным Секретарем и учреждениями Организации Объединенных Наций вопросы, связанные с деятельностью горнопромышленных и других международных компаний, имеющих интересы в Юго-Западной Африке, с целью определения их экономического и политического влияния и их методов работы.

62. Мы надеемся и ожидаем, что это исследование будет всеобъемлющим и охватит подобную деятельность не только в Юго-Западной Африке, но также и во всех зависимых территориях Центральной и Южной Африки, ибо деятельность этих международных компаний взаимосвязана и распространяется на многие области экономики различных территорий.

63. Здесь с добрыми намерениями заявляли, что Организация Объединенных Наций не должна ускорять процесс достижения независимости колониальными странами и народами. В данном случае выдвигается тот аргумент, что поспешное предоставление независимости стране или народу может, дескать, ввергнуть их в хаос или в гражданскую войну. Мы уверены, что это предупреждение было высказано теми, кто верит в данный аргумент, под влиянием ряда недавних событий. Однако, если говорить совершенно откровенно, мы считаем, что такие опасения неоправданы. Ведь любое объективное сравнение тех условий, которые существовали в любой стране до получения ею независимости, с условиями, преобладающими после достижения независимости, выявит огромный прогресс, достигнутый в результате независимости.

64. Те волнения, которые могут сопровождать достижение независимости, нельзя объяснить не чем иным, как переходом и приспособлением к новым условиям. Эти волнения наряду с попытками колониалистов оставить лазейки для проведения влияния даже после своего ухода помогают объяснить трудности, которые связаны с любым этапом приспособления.

65. Скорейшее выполнение Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам не только восстановит права и свободы этих народов, но будет также содействовать развитию дружественных отношений между народами и тем самым создавать необходимые условия для укрепления мира и безопасности во всем мире.

66. Г-н СМИГАНОВСКИЙ (Польша) (*говорит по-английски*): Хотя с момента принятия исторической Декларации о деколонизации [резолюция 1514 (XV)] прошло целых три года, боль-

шинство органов Организации Объединенных Наций продолжает обсуждать вопросы, связанные с колониализмом. Правда, колониальные вопросы входят в непосредственную компетенцию Четвертого комитета Генеральной Ассамблеи, но внимательное изучение прений в других комитетах показывает, что, например, ряд ораторов в Первом комитете высказался против сохранения военных баз западных держав в колониальных территориях и в новых государствах, недавно обретших свободу, не говоря уже о ядерных испытаниях, проводимых вопреки энергичным протестам населения этих территорий.

67. В Специальном политическом комитете мы подробно обсуждали и будем продолжать обсуждать проблему апартеида, который является не чем иным, как наиболее жестоким проявлением политики колониальной эксплуатации подавляющего большинства населения в интересах европейских поселенцев.

68. Второй комитет призывает к ликвидации устарелого разделения труда, основанного на эксплуатации колоний державами-метрополиями.

69. Третий комитет недавно одобрил проект Декларации о ликвидации всех видов расовой дискриминации (см. A/5503 и Corr.1).

70. Как всем нам известно, расовая дискриминация по-прежнему используется колонизаторами для оправдания порабощения народов под дискредитировавшим себя предлогом содействия их цивилизации. А разве не знаменательно то важное обстоятельство, что Совет Безопасности — главный орган нашей Организации, несущий ответственность за сохранение международного мира и безопасности, — все чаще и чаще занимается колониальными проблемами?

71. Организация Объединенных Наций сыграла важную роль в процессе деколонизации, основывая свои действия на положениях Декларации 1960 года. Достаточно упомянуть, что после принятия Декларации добились независимости одиннадцать государств, ставшие членами нашей Организации. Кроме того, вскоре ожидается провозглашение независимости Занзибара и Кении, народы которых понесли такие огромные жертвы в борьбе за освобождение. Мы приветствуем также объявление о предоставлении в будущем году независимости Мальте и Ньясаленду. Мы надеемся, что Северная Родезия также вскоре присоединится к семье свободных стран, и будем рады приветствовать все эти государства в качестве новых членов нашей Организации.

72. Однако заслуживает сожаления тот факт, что в ряде случаев колониальные державы все еще отказываются признать, что процесс освобождения колониальных народов необратим. Не все они готовы сделать должные выводы из урока, преподанного алжирским народом, который доказал, что ни путем репрессий, ни путем войны, пусть даже с применением самого современного ору-

жия, нельзя победить народ, борющийся за свое священное право на независимость, и что победа в такой на первый взгляд неравной борьбе неизменно будет за этим народом.

73. Хотя за последние несколько лет сфера колониального господства сократилась, опасность, связанная с продолжающимся существованием колониализма, ни в коем случае не уменьшилась. Зависимые народы все более решительно стремятся сбросить с себя колониальное ярмо. Они не хотят больше терпеть колониальное господство, которое стало анахронизмом в эру великих общественно-политических преобразований, в век огромных достижений науки и техники. Они по совершенно понятным причинам отказываются и дальше жить под колониальным игмом, когда по соседству с ними уничтожаются колониальные режимы и создаются независимые государственные образования.

74. Однако колониальные державы не только отказываются от справедливых устремлений, но и пытаются насильственным путем подавить их.

75. Эта ситуация чревата вполне реальной опасностью, ибо в наше время мир невелик. Вот почему Польша и, конечно, все международное сообщество жизненно заинтересованы в скорейшей ликвидации колониализма.

76. Наиболее опасная ситуация, угрожающая миру во всей Африке, существует в португальских колониях. Более того, португальские войска не только ведут войну против местного населения, но и нарушают границы других африканских государств. Как было выявлено в Совете Безопасности, они бомбили территорию Сенегала. Они вторгались на территорию и в воздушное пространство Танганьики и Гвинеи, как указывали представители этих стран в Четвертом комитете. Вряд ли необходимо подробно говорить об опасности, которую могут создать такие действия.

77. Позиция Организации Объединенных Наций в отношении португальских территорий сформулирована в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Последняя из них была принята в июле 1963 года². Сегодня, в начале декабря, совершенно ясно, что Португалия полностью игнорировала эту резолюцию Совета Безопасности, точно так же, как и все другие резолюции по вопросу о португальских колониях. Португальская «интерпретация» самоопределения вряд ли может кого-либо обмануть и справедливо осуждается нашей Организацией.

78. Польская делегация твердо верит, что Совет Безопасности в соответствии с только что принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи примет меры к осуществлению своих собственных решений, с тем чтобы заставить Португалию уважать права народов на независимость.

79. Доклад Комитета 24-х (A/5446/Rev.1) и дискуссия в Четвертом комитете дали убедительное доказательство того, что именно помощь союзников Португалии дает ей возможность проводить свою колонизаторскую политику. Португальская армия использует в своей войне против африканцев военное оборудование, полученное через НАТО. Совершенно очевидно, что без военной, финансовой и экономической помощи со стороны ведущих держав НАТО Португалия с ее ограниченными ресурсами не смогла бы сохранить свое господство в Африке. И то, как эти державы голосовали в Генеральной Ассамблее и в Совете Безопасности — свидетелями чему мы с вами были совсем недавно, — является не чем иным, как дальнейшей поддержкой политики Португалии. Поэтому представители африканских стран совершенно справедливо заявляли, что такая позиция западных держав делает их ответственными за действия португальских колониалистов, направленные против народов Анголы, Мозамбика, Португальской Гвинеи и других территорий.

80. Поддержка, которую оказывают Португалии ее союзники, должна рассматриваться в свете заинтересованности крупнейших западных монополий в африканских территориях, находящихся под португальским господством. Так, например, добыча алмазов в Анголе монополизирована фирмой «Компания душ Диамантиш ди Ангола», главными акционерами которой являются «Юнион миньер дю О-Катанга», американский банк Моргана и англо-американская компания «Корпорейшн оф Саус Африка». Бельгийская «Петрофина» контролирует добычу нефти в Анголе.

81. Эти крупные корпорации тесно связаны с другими западными финансовыми группами, оперирующими в Южной Африке, в Юго-Западной Африке, в обеих Родезиях и в Конго. Так называемый «золотой пояс Африки», включающий богатейшие районы этого континента, в 1961 году дал 75 процентов всей продукции промышленных алмазов западного мира, 60 процентов кобальта, 67 процентов золота, 50 процентов хрома и т. д.

82. Важно отметить существование фактического союза между Португалией и Южно-Африканской Республикой: последняя в течение многих лет отказывается предоставить независимость Юго-Западной Африке. Вопрос о Юго-Западной Африке уже рассматривался на текущей сессии Генеральной Ассамблеи, и польская делегация полностью поддержала принятую резолюцию.

83. На этой сессии мы также приняли две резолюции [1883 (XVIII) и 1889 (XVIII)] по вопросу о Южной Родезии. Положение здесь продолжает ухудшаться. Правительство меньшинства — европейских поселенцев — оказывает значительное давление, добиваясь независимости для Южной Родезии. Существует опасность того, что в Африке будет создано еще одно расистское государство. Тем более тревожным поэтому явля-

² Там же.

ется факт применения Соединенным Королевством в Совете Безопасности³ права вето при голосовании резолюции, призывающей управляющую власть не передавать нынешнему правительству Южной Родезии атрибуты суверенитета, в частности контроль над вооруженными силами.

84. Мы все еще надеемся, что Соединенное Королевство выполнит резолюцию Генеральной Ассамблеи, призывающую к предоставлению Южной Родезии новой конституции, которая была бы основана на всеобщем избирательном праве и привела бы к возникновению нового независимого африканского государства — Зимбабве.

85. Польша рассматривает освобождение колониальных народов как акт исторической справедливости, какими бы ни были политические и экономические системы независимых государств, возникающих в результате деколонизации. Такое отношение с нашей стороны полностью соответствует букве и духу Декларации 1960 года [резолюция 1514 (XV)], где в пункте 2 постановляющей части прямо и недвусмысленно говорится:

«Все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие».

86. Мы сожалеем, что колониальные державы не выполняют это ясное положение Декларации и по-прежнему откладывают предоставление независимости своим колониям до тех пор, пока там не будут созданы удобные им правительства. Такого положения с Британской Гвианой — территорией, которая прошла все этапы конституционного развития британского типа. С 1961 года она имеет внутреннее самоуправление, и тем не менее ей не только отказывают в предоставлении независимости, но даже установление срока достижения независимости постоянно откладывают под тем или иным предлогом. Я не собираюсь подробно останавливаться на хорошо известных фактах нажима, оказываемого извне на управляющую власть в отношении политического направления развития Британской Гвианы. Более того, Соединенное Королевство не сотрудничало с Комитетом 24-х и его Подкомитетом добрых услуг, сочтя возможным навязать Британской Гвиане решение, которое ее премьер-министр, г-н Джаган, назвал обманом доверия народа этой территории и его выборного правительства.

87. Другой способ, к которому прибегают, чтобы уклониться от выполнения Декларации о деколонизации с целью сохранения важных стратегических и экономических позиций стран-метрополий, состоит в образовании так называемых федераций. Классическим примером в этом отношении является создание Федерации Южной Аравии, в которую включен Аден. Согласно докладу Специального комитета, эта Федерация была соз-

дана против воли ее населения и без подлинной консультации с ним. Соединенное Королевство не считает нужным скрывать, почему оно стремится сохранить контроль над Аденом. Оно хочет обеспечить интересы западных нефтяных монополий в этом районе и сохранить там свою военную базу.

88. Из-за невыполнения колониальными державами резолюций, принятых на предыдущих сессиях Генеральной Ассамблеи, Комитету 24-х пришлось вновь рассмотреть вопросы, касающиеся территорий, в связи с которыми были приняты эти резолюции. Поэтому, несмотря на почти непрерывную работу в период с февраля по октябрь 1963 года, Комитет не смог изучить положение во всех колониальных территориях, как это предписывалось резолюцией 1810 (XVII) Генеральной Ассамблеи.

89. Доклад содержит обширную информацию о том, как колониальные державы прямо или косвенно препятствуют процессу деколонизации. Разрешите мне еще раз заявить от имени польской делегации, что мы высоко ценим огромную работу, проделанную Комитетом, и усилия его Председателя г-на Кулибали. В качестве члена Специального комитета Польша внесла свой скромный вклад в его работу и имела возможность изложить там свои взгляды по затронутым в докладе проблемам.

90. Польша поддерживает заключения и рекомендации Комитета 24-х. Методы его работы оказались полезными и эффективно способствовали выполнению порученных ему задач. Мы выступаем за продолжение его мандата и поддерживаем предложение о том, чтобы в его будущей работе был предоставлен приоритет проблемам тех территорий, положение в которых еще не изучалось. Однако такой приоритет не должен лишить Комитет возможности вновь рассмотреть вопрос о территориях, охваченных настоящим докладом, как в свете возможных новых событий, так и с точки зрения выполнения принятых здесь резолюций.

91. Историческая Конференция глав государств и правительств стран Африки, состоявшаяся в мае 1963 года в Аддис-Абебе, была важным международным событием, содействовавшим ускорению ликвидации колониализма на африканском континенте и укреплению независимости недавно получивших свободу африканских государств. Польша приветствовала создание Организации африканского единства и полностью поддерживает резолюции, принятые Конференцией в Аддис-Абебе.

92. Разрешите мне в этой связи процитировать слова президента Ганы г-на Кваме Нкрумы, который в своем заявлении в Аддис-Абебе 24 мая 1963 года сказал:

«Независимость является только прелюдией к новой и более сложной борьбе за право экономически вершить наши собственные экономические и социальные дела — строить наше

³ Официальные отчеты Совета Безопасности, восемнадцатый год, 1069-е заседание.

общество в соответствии с нашими устремлениями, без унижительного и тягостного контроля и вмешательства со стороны неокOLONИАЛИСТОВ.

...Наш экономический прогресс требует ликвидации господства колониалистов и неокOLONИАЛИСТОВ в Африке.

Везде можно найти свидетельства того, что империалисты не отказались от вмешательства в наши дела. Иной раз, как это случилось в Конго, их вмешательство совершенно явно.

Однако обычно оно прикрывается ширмой многообразных учреждений, которые вмешиваются в наши внутренние дела, пытаются вызвать раскол внутри страны и создать атмосферу напряженности и политической неустойчивости».

93. Дело именно так и обстоит. Несмотря на делавшиеся здесь заявления, неокOLONИАЛИЗМ не является пустым лозунгом. Он представляет собой реальную угрозу экономической самостоятельности, а посему и угрозу самой независимости недавно освободившихся государств. Общепризнано на данной сессии подтвердили, что новые, недавно освободившиеся государства хорошо понимают опасность неокOLONИАЛИЗМА. Воззрение девятнадцатого века, сформулированное Бенджамином Дизраэли, лордом Биконсфилдом, в словах: «Колонии не перестают быть колониями потому, что они независимы», должно быть, наконец, отброшено.

94. Ликвидация колониализма и его последствий и защита новых, недавно освободившихся стран от колониализма тесно связаны с вопросом о мирном сосуществовании и укреплении мира во всем мире.

95. Как замедление процесса деколонизации, так и неокOLONИАЛИЗМ порождают напряженность и создают источники опасных конфликтов. Напротив, ослабление международной напряженности содействует освобождению колониальных народов и укрепляет новые, недавно получившие независимость государства.

96. Ведь мирное сосуществование не может означать и не означает увековечивания колониального статус-кво. Мирное сосуществование предполагает отношения равенства между государствами, тогда как колониализм по самой своей сущности противоречит этому принципу равенства государств и народов.

97. Польская делегация считает, что Генеральная Ассамблея должна рекомендовать Специальному комитету установить конкретные сроки предоставления независимости колониальным территориям по консультации с представителями их народов и, где это возможно, с управляющей властью. Не следует забывать, что Декларация 1960 года о деколонизации уже призвала предпринять немедленные меры для передачи колониальным народам всей власти на их территориях, без каких-либо условий или оговорок. Мы

считаем, что двадцатая годовщина нашей Организации, которая будет отмечаться в 1965 году, должна быть ознаменована полной и окончательной ликвидацией колониализма. Эта задача вполне выполнима и заслуживает того, чтобы Генеральная Ассамблея энергично добивалась ее решения.

98. Г-н СОУ (Чад) (*говорит по-французски*): Менее трех месяцев назад в этом зале заседаний Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, где в защиту подвергшихся угрозе свобод мира уже прозвучало так много голосов, один оратор выразился следующим образом:

«Наши представления о том, каким должен быть мир, различны... Одно из основных разногласий состоит в том, что американский народ верит в право всех народов на самоопределение...

Короче, мы считаем, что во всем мире — как в Восточной Европе, так и в Западной, как в Южной Африке, так и в Северной, как в старых странах, так и в новых — народ должен иметь право свободно избирать свое будущее без дискриминации или подкачки, без принуждения или подрывной деятельности» (1209-е заседание, пункты 44 и 45).

99. Как все уже догадались, эти слова, своевременность которых никогда еще не была столь очевидной, взяты из речи, произнесенной в этом самом зале 20 сентября 1963 года покойным Джоном Фитцджеральдом Кеннеди, которого все мы оплакиваем. С того самого рокового дня, когда его сразила преступная рука, лишив мир всеми любимого защитника свободы, я много передумал. Ни для кого не является секретом, что в соответствии с решениями Конференции в Аддис-Абебе⁴ Африка сейчас ведет непрекращающуюся беспощадную войну против колониализма. А кто, как не президент Кеннеди, программа действий которого в определенных ее аспектах была так близка этой борьбе, мог лучше всего помочь нам в решении такой колоссальной задачи? Его недавняя трагическая смерть в краю, где всегда яростно противодействовали освобождению негров, является в глазах Африки достаточной причиной для того, чтобы считать президента Кеннеди одним из самых великих, самых выдающихся борцов, отдавших жизнь за наше дело. Когда я размышляю о тех единодушных почестях, которые ежедневно отдаются памяти этого безвременно ушедшего от нас мужественного лидера, я без колебаний заявляю, что его гибель не пройдет бесследно и что некоторые из тех идей, за которые он столь упорно и настойчиво боролся, быстро получают поддержку во всем мире и, конечно, в Организации Объединенных Наций.

⁴ Конференция глав государств и правительств независимых стран Африки, проходившая в Аддис-Абебе с 22 по 25 мая 1963 года.

100. Именно в этом духе моя делегация направляет свои самые искренние поздравления Специальному комитету в связи с важным докладом (А/5446/Rev.1), который он только что представил на рассмотрение Ассамблеи. Как известно, три года назад Генеральная Ассамблея единодушно приняла на своей пятнадцатой сессии историческую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV)]. Целью этой Декларации было создание более благоприятных условий для мирной и упорядоченной ликвидации старой колониальной системы. К сожалению, по причинам, о которых здесь говорилось уже много раз, положения резолюции 1514 (XV) так и не были выполнены. Я с сожалением вынужден напомнить, что определенные страны, как, например, Португалия и Южная Африка, ответили на этот совершенно законный шаг Организации Объединенных Наций варварскими кровавыми репрессиями.

101. На своей шестнадцатой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев вопрос о ходе выполнения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV), приняла 27 ноября 1961 года другую резолюцию [1654 (XVI)] — о создании Специального комитета, которому было поручено вносить на рассмотрение Ассамблеи свои предложения и рекомендации. Несмотря на добросовестные усилия Специального комитета, направленные па успешное завершение порученной ему задачи, колониальные державы постоянно отказывались сотрудничать с ним. Вот почему процесс деколонизации сопровождается волнениями и потрясениями, иногда настолько сильными, что их воздействие испытывает даже колонизирующая страна.

102. Все согласны с тем, что уничтожение колониализма никогда не являлось заботой одних только зависимых народов. В этой связи моя делегация считает нужным еще раз воздать должное Организации Объединенных Наций за ее усилия в этой области, которые привели к получению независимости более чем тридцатью странами, в том числе и моей собственной. Я хочу сразу же подчеркнуть — для занесения в протокол, — что это стремление Организации Объединенных Наций смести колониализм с лица земли получило полную поддержку со стороны Франции и Соединенного Королевства, которые пришли к выводу, что настало время для того, чтобы колониальные народы сами определили свою собственную судьбу. Этот великодушный жест с их стороны принес свои плоды, ибо вчерашние колонизаторы и колонизованные не разделены ныне мучительными воспоминаниями, а, напротив, объединены свободной и добросовестной совместной работой.

103. Однако, как я указал ранее, предпринятые Организацией Объединенных Наций шаги не всегда были эффективными. Определенные управляющие власти оказывают ей упорное и пред-

намеренное сопротивление. Не ограничиваясь просто отказом сотрудничать со Специальным комитетом, они пытаются возвести на его пути всевозможные препятствия, наименьшим из которых является запрещение допуска в управляемые ими территории.

104. Учитывая успехи, уже достигнутые Организацией Объединенных Наций в области деколонизации, Генеральная Ассамблея должна в ходе данной сессии найти более эффективную формулу, которая даст миллионам людей, все еще стонущим под колониальным ярмом, возможность восстановить свою независимость и вести жизнь, соответствующую их устремлениям и сообразную человеческому достоинству.

105. Моя делегация поэтому считает, что Генеральная Ассамблея должна подтвердить решения Специального комитета в отношении колониальных территорий. Она настойчиво призывает других членов Организации Объединенных Наций использовать все свое влияние в интересах священного дела деколонизации, ибо, как справедливо сказал покойный президент Кеннеди:

«Мы заботимся о праве всех людей на равную защиту законом, и поскольку права человека неделимы, эта Организация не может стоять в стороне, когда какое-либо государство-член нарушает эти права или пренебрегает ими» (1209-е заседание, пункт 66).

Необходимо таким образом предпринять дальнейшие усилия, чтобы обеспечить полное выполнение Всеобщей декларации прав человека, принятой пятнадцать лет назад.

106. Г-н КУЭВАС КАНСИНО (Мексика) (*говорит по-испански*): Специальный комитет по деколонизации представил Генеральной Ассамблее свой второй доклад (А/5446/Rev.1). Вот уже три года исполнилось со времени принятия великой Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV), на которой основан этот доклад. Мы имеем поэтому возможность проанализировать всю работу Комитета и еще более энергично, в еще более широкой перспективе определить курс, которым должна отныне следовать Организация Объединенных Наций.

107. Этот объемистый доклад, представленный нам Специальным комитетом — наша делегация выражает надежду, что столь пространный доклад будет исключением, — и такие вопросы, как число рассмотренных территорий и число территорий, которые еще предстоит рассмотреть; темпы процесса деколонизации; усиливающееся стремление положить конец данному этапу международных отношений, с самого начала осужденному нашим Уставом; трудности, испытываемые каждой новой страной на том пути, который ей предстоит пройти для укрепления своей независимости; различные реакции стран-метрополий — все эти и многие другие проблемы в силу своей сложности и срочности неизбежно побуждают нас забыть нашу цель. С другой сторо-

ны, наша цель побуждает нас оценить накопленный опыт, изучить методы работы Специального комитета и Ассамблеи, дать оценку будущим проблемам и изменить, если нужно, будущий курс действий Специального комитета. Наша Организация всегда проявляла максимальную гибкость перед лицом постоянно изменяющихся проблем международной жизни. Сейчас вновь требуется гибкость, и наш Специальный комитет должен быть лучше подготовлен для содействия процессу деколонизации.

108. Чтобы осуществить такое исследование, мы должны проследить связь между Специальным комитетом и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Как известно, мы находимся в процессе длительной и плодотворной эволюции, которая протекает в рамках, установленных главой XI нашего Устава. Две ее статьи в главе «Декларация в отношении самоуправляющихся территорий» являются нашим путеводным маяком, поскольку они выражают наши устремления и определяют широкие программы действий: статья 73 четко определяет ограничения для стран-метрополий и устанавливает принцип международного контроля; статья 74 применяет великие принципы равноправия и международного сотрудничества, которые должны восторжествовать в нашем мире над своекорыстными национальными интересами.

109. Эти две статьи служат нам для оценки постоянных и решительных усилий Организации Объединенных Наций в деле обеспечения свободы поработенных ранее народов. Однако эволюция, протекающая с 1945 года по сегодняшний день, длится уже достаточно долго, чтобы раскрыть все свои характерные черты. Моя делегация считает, что именно в этих двух статьях мы сможем найти те указания, которыми должен будет руководствоваться Специальный комитет в его будущей работе.

110. Генеральная Ассамблея с самого начала позаботилась о составлении, по согласованию с колониальными державами, списка самоуправляющихся территорий. Когда это было сделано, заинтересованным государствам было предложено сообщать в соответствии со статьей 73 информацию относительно статуса, нынешнего положения и развития этих колоний. В этих целях был создан Специальный комитет по информации о самоуправляющихся территориях. Вскоре он стал постоянным, и его существование служило напоминанием о неизменном интересе, проявляемом Генеральной Ассамблеей к этим территориям. Таким образом была установлена первая и очень важная веха в деле международного контроля.

111. Как и следовало ожидать, реакция со стороны стран-метрополий была различной. Обеспокоенные этим вмешательством в дела, которые прежде входили в их исключительную юрисдикцию, они упорно пытались воспрепятствовать такому развитию событий. Первой их реакцией было

исключение из первоначального списка различных самоуправляющихся территорий; обычно это делалось путем конституционных изменений. Вторая реакция состояла в попытке вынудить Генеральную Ассамблею в определенных случаях признать пределы своей компетенции — иначе говоря, определить, когда кончается ее компетенция в отношении той или иной самоуправляющейся территории. Этот вопрос был очень внимательно изучен, результатом чего явилось принятие чрезвычайно важной резолюции 742 (VIII) о факторах, как ее назвали. Этот акт символизировал всеобщее признание права Генеральной Ассамблеи на вмешательство в колониальные проблемы. Если мы вспомним историю Лиги Наций, мы должны будем признать, что это явилось важным шагом вперед.

112. В результате наша Организация пополнилась большим числом новых государств-членов, причем некоторые из них сами обладали самоуправляющимися территориями. Однако перед лицом постоянных отказов управляющих властей необходимо было определить — действуя в каждом случае в рамках Устава, — какие территории действительно являются колониями. Вопрос был еще раз подробно рассмотрен, и с одобрения группы так называемых колониальных держав Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 1541 (XV). Принцип III, фигурирующий в приложении к этой резолюции, подводит итог длительной цепи событий; он является достойным завершением постоянных усилий нашей Организации. Согласно этому принципу, страны-метрополии и неметрополии подтверждают, что обладание колониями представляет собой международное обязательство со всеми вытекающими из него юридическими последствиями. Согласно этой резолюции, Ассамблея стала представительным органом сообщества наций, доверенным опекуном находящихся под колониальным ярмом народов, имеющим право вмешиваться от имени людей, которые еще не смогли достичь самоуправления.

113. Вскоре эти государства-основатели превратились в созвездие стран, в основном африканских, которые своим присутствием укрепляют нашу Организацию. Совет по Опеке достиг блестящих успехов и почти упразднил себя в силу того факта, что большинство подопечных территорий достигло независимости. В результате этого расширения Организации, а также энергичного антиколониалистского духа новых ее членов было сочтено возможным в конкретных выражениях изложить стремление положить конец колониализму. Тогда Генеральная Ассамблея и приняла резолюцию 1514 (XV), которая содержит Декларацию.

114. Совершенно очевидно, что принятие Декларации знаменует собой завершение одного этапа и начало другого. Мы видим в этой Декларации воплощение многих принципов, которые мы настойчиво развивали в ходе нашей истории. Важная роль Организации Объединенных На-

ций совершенно ясна: твердо провозглашено право народов на свободное самоопределение вплоть до достижения полной независимости; предусмотрена немедленная и полная передача всех прав ранее поработенным народам.

115. Идея немедленных действий выдвигалась и в 1960 году. Но это была политическая идея, а не руководство к действию. Годом позже Ассамблея установила, что дело не продвинулось далеко вперед, во всяком случае, не настолько, насколько того требовал дух, в котором была принята Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Поэтому Генеральная Ассамблея учредила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации [резолюция 1654 (XVI)], поручив ему изучать выполнение Декларации и вносить предложения и рекомендации в связи с достигнутым прогрессом. Это был первый год, и он неизбежно стал годом поисков и экспериментирования; при этом имело место некоторое дублирование деятельности Специального комитета и других органов. Все еще существовал Комитет, созданный в соответствии со статьей 73 е Устава. Усилия, предпринятые с целью их слияния, были основаны на правильных соображениях: представлялось целесообразным улучшить координацию путем разделения функций и территорий. В противном случае плохо продуманный механизм мог бы помешать благородным усилиям и позволил бы колониальным державам разыгрывать карты по своему усмотрению.

116. В 1962 году Специальный комитет представил свой первый объемистый доклад⁵. Ввиду важности проблемы и связанных с ней вопросов было решено рассмотреть доклад непосредственно на пленарном заседании. Такая же процедура была принята сейчас и в отношении второго доклада (A/5446/Rev.1). Но тем самым теперь фактически вводится неудовлетворительная практика. Пленарное заседание, которое рассматривает итоги работы различных комитетов Ассамблеи, не является самым подходящим органом для исчерпывающей дискуссии. Оно не может уделить необходимого времени и внимания тщательному, детальному анализу, которого заслуживает такой обширный и сложный документ, как доклад Специального комитета. Мы заслушали в прошлом году и вновь выслушиваем сейчас ряд заявлений общего характера, которые не вскрывают корней проблемы и оставляют Комитет без тех точных указаний, в которых он нуждается. Совершенно недостаточно, чтобы Генеральная Ассамблея с одобрением приняла к сведению — как, например, это имеет место в пункте 2 постановляющей части резолюции 1810 (XVII) — методы и порядок, принятые Специальным комитетом. Ведь это только начало; Генеральная Ассамблея должна будет определить наиболее действенные методы ликвидации

⁵ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семнадцатая сессия, Приложения, пункт 25 повестки дня, документ A/5238.

остатков колониализма, она не должна удовлетворяться обращением к Специальному комитету с просьбой продолжать поиски наиболее подходящих методов быстрее и полного осуществления Декларации. Я просил бы занести в протокол, что моя делегация выражает надежду на то, что принятая ныне процедура, которая уже по своему существу должна рассматриваться как нечто совершенно исключительное, не будет применяться в будущем. Наш Четвертый комитет имеет длительную и блестящую историю, и нет таких оснований, по которым ему не могло бы быть поручено внимательное и детальное изучение будущих докладов Специального комитета.

117. Это представляется тем более целесообразным, что сам Специальный комитет признает, что его работа не была ни столь легкой, ни столь эффективной, как он хотел бы. В пункте 45 главы I доклада (A/5446/Rev.1) говорится, что Специальный комитет отдает себе отчет в том, что «темпы ликвидации колониализма в некоторых частях Африки и в других местах не являются удовлетворительными». Это еще одна причина для того, чтобы Ассамблея изучила стоящие перед Специальным комитетом проблемы и предложила ему новые направления деятельности.

118. Давайте рассмотрим сейчас те инструменты работы, которыми располагает Специальный комитет. Они разнообразны и связаны с той длинной цепью событий, о которой я говорил. Комитет получает доклады от управляющих властей либо непосредственно, если они представлены в его составе, либо через Комитет по информации о самоуправляющихся территориях. Во всех остальных случаях доклады представляют Секретариат или другие органы, которые занимаются колониальными вопросами. Кроме того, имеются и другие процедуры, первоначально касавшиеся только проблем опеки, — так, Комитет взял на себя право заслушивать петиционеров и даже пытался, хотя пока что и безуспешно, направлять на места свои миссии. Несомненно, все эти процедуры являются полезными; они были бы еще более полезны, если бы были полностью применимы. Однако все они имеют длительную предысторию. Пользуясь ими, Специальный комитет не ввел ничего нового. Можно даже сказать, что здесь мы все еще работаем в тех рамках, которые существовали до принятия Декларации.

119. В качестве недавно созданного органа, продолжающего давние антиколониалистские традиции Организации Объединенных Наций, Специальный комитет разработал новые методы, которым мексиканская делегация придает особо большое значение. Он ввел новшества в двух важнейших областях, и он найдет в этих нововведениях элементы, которые могли бы сделать из него орган, по всей вероятности, способный положить конец колониализму. Я имею в виду прежде всего прямые переговоры и добрые ус-

луги. Здесь мы сталкиваемся с совершенно новыми процедурами в колониальных вопросах. Ничего подобного в Сан-Франциско не предусматривалось, а наши предшественники в Лиге Наций, несомненно, с изумлением протирали бы глаза, если бы им пришлось прочесть об этом. То, что орган нашей Ассамблеи ведет прямые переговоры с державой-метрополией о будущем самоуправляющейся территории; то, что он может выступать в качестве комитета добрых услуг, когда бывшая колония сталкивается с внутренними затруднениями, красноречиво говорит о таком явлении в международных отношениях, которое следует всячески приветствовать.

120. Скептики скажут нам, что прямые переговоры с Соединенным Королевством относительно Южной Родезии не увенчались успехом, что добрые услуги в связи с будущим Британской Гвианы также оказались безуспешными. Тем не менее я считаю, что мы должны рассматривать эти важные нововведения с оптимизмом, который вытекает из опыта, накопленного Ассамблеей в колониальных делах: положено начало великому процессу, и новые пути, по которым мы пошли, непременно приведут нас к цели. По мнению моей делегации, прямые переговоры и добрые услуги — это такие значительные нововведения, которые полностью оправдывают создание Специального комитета, а продление его существования служит залогом успеха. По многим вопросам великие державы принципиально отказываются выслушивать тех, кто не принадлежит к их числу; однако и они иной раз признавали, что вмешательство небольших государств не только ценно, но и необходимо. Постоянное утверждение этих принципов и использование этих методов в нашей Организации приведет нас к победе. Было бы неправильным отчаиваться из-за неизбежных первых неудач. Уверенность в том, что колониальные державы согласились ныне с интернационализацией колониальной проблемы, убеждает нас в конечном успехе.

121. Разумеется, эти новые методы следует применять с необходимой осмотрительностью. Крупные и жизнеспособные территории находятся сейчас на пороге независимости; в таких случаях Специальный комитет может ограничиваться наблюдением. С другой стороны, есть территории, будущее которых представляется крайне неопределенным; они являются вполне жизнеспособными государствами, но управляющие власти совершенно не прислушиваются к мировому общественному мнению. В таких случаях эти новые методы представляются неприменимыми; Комитету, быть может, придется ограничиться здесь продолжением сбора информации для использования Советом Безопасности.

122. Совершенно иначе обстоит дело с территориями, где быстрому достижению независимости препятствуют особые трудности внутреннего порядка, связанные с глубоким кризисом, унаследованным от колониального периода. Судя по

прецедентам, в таких случаях эти новые методы являются наиболее подходящими.

123. Добрые услуги представляются весьма полезными при решении проблем территорий, носящих несомненно колониальный характер, которые, однако, являются продуктом империалистического господства над другими народами, уже конституционно сложившимися как государства. В таких случаях имеет место спор относительно номинального суверенитета. Специальный комитет не должен считать себя некомпетентным в отношении таких территорий; с другой стороны, он должен пытаться примирять интересы подвластных народов и интересы других государств и рекомендовать — как предлагала мексиканская делегация в 1962 году — передачу любого спора для окончательного разрешения в Международный Суд или принятие других процедур мирного урегулирования, указанных в статье 33 Устава

124. Кроме этих территорий существуют и другие: например, остатки крупных колониальных империй, нежизнеспособные в качестве потенциальных государств и потерявшие всякое оправдание для своего существования с исчезновением тех огромных владений, которые они должны были охранять. Представитель Чили высказал ряд метких замечаний по этому вопросу [1267-е заседание], а некоторое время тому назад Мексика представила проект резолюции относительно возможности совместного управления с Организацией Объединенных Наций, чтобы как можно быстрее и в наиболее благоприятных условиях обеспечить осуществление права на самоопределение. Только сейчас начинают уделять внимание этим территориям и их проблемам. Крупные территории продолжают свободно и уверенно организовываться в государства, а перед нами тем временем возникают все новые проблемы. Правила, выработанные для более крупных африканских территорий, здесь неприменимы. Мы отмечаем также, что интерес, проявляемый Африкой к процессу деколонизации, спадает, как только речь заходит о территориях, в будущем которых больше заинтересованы другие районы. В своем втором докладе (A/5446/Rev.1) Специальный комитет рассматривает положение в четырех неафриканских территориях, тогда как только одна из таких территорий была предметом его рассмотрения на его первой сессии. Эта более широкая заинтересованность неафриканских государств в ликвидации колониализма объясняется выстраданным и славным опытом Латинской Америки в этой области; вот почему моя делегация была крайне удивлена теми длительными переговорами, которые имели место в начале этого года в связи с возражениями группы стран против включения латиноамериканского представителя в число сотрудников Специального комитета.

125. Для решения таких проблем Специальный комитет еще не имеет удовлетворительных методов. Он даже, кажется, склонен подходить к ним так, как если бы они были идентичны старым

проблемам. Например, при обсуждении проекта резолюции о Мальте он отклонил итальянские поправки, в соответствии с которыми Мальте была бы предоставлена техническая помощь до получения ею независимости. Точно так же в отношении островов Фиджи не было принято во внимание различие между жизнеспособными и нежизнеспособными территориями, как на то указали представители Австралии и Венесуэлы. Моя делегация надеется, что Комитет учтет мнения, высказанные на пленарном заседании, и сможет достичь самого широкого применения основополагающего принципа самоопределения и помешать управляющим властям выдвигать неоправданные доводы для сохранения под своим господством территорий, не относящихся к метрополии.

126. Специальный комитет может с определенным удовлетворением оценить проделанную им работу. Однако мексиканская делегация считает, что он не должен в дальнейшем придерживаться такого курса действий, который грозит быть длительным и трудным. Точные решения, которые были полезны применительно к исторически объединенным и экономически жизнеспособным нациям, стремившимся обрести независимость, сейчас являются уже пройденным этапом. Мы сейчас вступаем в область неопределенности, где независимость не должна быть просто самоцелью — она должна оказаться еще и наилучшим путем для достижения суверенными народами экономического и социального прогресса. До сих пор было естественным предполагать, что последнее есть логический результат независимости. В будущем это нельзя будет считать единственным выходом; нам вновь придется рассмотреть различные альтернативные решения, предусмотренные в резолюции 1514 (XV) в качестве средств для окончания колониальной ситуации.

127. Пункт 5 постановляющей части Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV), предусматривает, что «должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий, ...без каких бы то ни было условий или оговорок...», и устанавливает, что передача должна быть осуществлена в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, «с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой». Именно эта часть Декларации — ее пункт 5, — по мнению моей делегации, определяет будущее небольших территорий, которые сейчас разбросаны по всему свету подобно обломкам разбитого штормом большого корабля. К этому деликатному вопросу следует добавить не менее важную проблему, которая, как уже указывалось, возникает в связи с существованием имперских анклавов на иностранных территориях; эти анклавы, являясь побочными продуктами великих империй, затрагивают национальное единство и территориальную целостность того или иного государства.

128. Предложения, подобные тем, которые я только что высказал, были включены в проект резолюции, представленный мексиканской делегацией на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестнадцатой сессии⁶. С тех пор получили развитие многие идеи, ранее находившиеся в зачаточном состоянии. Мексиканская делегация, подобно делегациям других латиноамериканских стран, надеется, что Ассамблея установит руководящие правила, которые позволят довести работу Специального комитета до успешного завершения.

129. Г-н КАНЕ (Сенегал) (*говорит по-французски*): Важность вопроса, обсуждаемого сейчас Генеральной Ассамблеей, больше не нуждается в доказательствах. Это сознавали еще основатели нашей Организации в Сан-Франциско. Устав Организации Объединенных Наций дал находящимся под колониальным господством народам основание для борьбы за свою независимость. Преамбула Устава провозглашала «веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций», тогда как статья 1 (2) подтверждала «уважение принципа равноправия и самоопределения народов». Наконец, подписывая Устав, члены Организации Объединенных Наций, ответственные за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признали, согласно статье 73, «тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными», и приняли на себя обязательство «обеспечивать... их политический, экономический и социальный прогресс» и «развивать самоуправление, учитывая должным образом политические стремления этих народов и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов».

130. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятая Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 года [резолюция 1514 (XV)], добавленная впоследствии к этим положениям, дала колониальным народам законную надежду на улучшение их условий путем ускорения процесса деколонизации.

131. Прошло восемнадцать лет со времени подписания Устава и три года после принятия Декларации, а миллионы людей все еще находятся под колониальным ярмом, под господством и гнетом иностранных любителей наживы и авантюристов. Как же можно сейчас не признать, что — как на это уже указывали многие ораторы, выступавшие до меня, — достигнутый прогресс весьма мал по сравнению с заявлениями о намерениях и принципиальными декларациями? Проблемы слишком серьезны, чтобы мы могли позволить колониальным державам обходить их либо путем юридического крючкотворства, либо

⁶ Там же, шестнадцатая сессия, Приложения, пункты 88 и 22 а повестки дня, документ A/L.369.

при помощи тактики оттяжек и проволочек. Именно в свете таких соображений главы африканских государств на Конференции в Аддис-Абебе недвусмысленно подтвердили свою решимость сделать все, что в их силах, для полного освобождения Африки от всех форм колониализма и иностранного господства.

132. Второй доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (A/5446/Rev.1) является всесторонним исследованием, хотя рассмотрение вопроса о различных территориях, входящих в компетенцию Комитета, не совсем закончено. Делегация Сенегала хотела бы сейчас поздравить Комитет 24-х с теми усилиями, которые он приложил, выполняя задачи, порученные ему Генеральной Ассамблеей в резолюциях 1514 (XV), 1654 (XVI) и 1810 (XVII).

133. Так как согласно резолюции 1810 (XVII) Комитет должен «изыскивать наиболее подходящие пути и способы быстрого и полного осуществления Декларации во всех территориях, еще не достигших независимости», и «предложить конкретные меры для полного осуществления Декларации», мы считаем важным, чтобы Комитет принял такие методы работы, которые будут наилучшим образом способствовать достижению его целей. Опыт, который он уже накопил за два года, заслуживает одобрения. Так как Комитету приходится рассматривать много различных ситуаций, часть которых имеет особые характерные черты, нет необходимости применять один и тот же подход, *mutatis mutandis*, к каждой территории. Учреждение подкомитетов и направление выездных миссий для изучения положения в определенных территориях, о которых у Комитета имеется недостаточная информация, представляется нам хорошим методом, ибо он содействует более полному ознакомлению с фактическими условиями.

134. Я согласен с заявлением Председателя Специального комитета г-на Сори Кулибали (Мали) о том, что Комитету не следует проводить дискуссию по положению в каждой территории и ставить на голосование резолюцию, как это делается в главных комитетах Генеральной Ассамблеи. За исключением тех случаев, в основном касающихся крупных территорий, когда вопрос вызывает серьезные разногласия, Комитету следует рекомендовать не тратить драгоценное время на обсуждение и голосование проекта резолюции, а попытаться прийти к единому мнению. Ведь из текста доклада явствует, что во многих случаях резолюции принимались единогласно, а это означает, что достижение единого мнения оказалось возможным.

135. Наконец — и это последнее замечание, которое я должен сделать по поводу методов работы Комитета, — важно попытаться проводить в жизнь дух, а не букву Декларации. Некоторые территории, небольшие по размерам и малонаселенные, имеют специфические черты, которые

требуют объективного изучения. Это особенно относится к территориям Тихоокеанских островов и к некоторым островам в Карибском море. Считают ли заинтересованные народы, что для их территорий независимость подходит лучше, чем другая форма самоуправления, свободно ими избранная? В поисках ответа на этот вопрос члены Комитета, несомненно, проявят благоразумие и способность смотреть фактам в лицо, учитывая принцип VI приложения к резолюции 1541 (XV).

136. Генеральная Ассамблея в резолюции 1654 (XVI) поручила Специальному комитету изучить положение относительно выполнения Декларации и просила державы, управляющие колониальными территориями, «полностью сотрудничать со Специальным комитетом при выполнении им своих задач» [резолюция 1654 (XVI), пункт 7]. Из доклада Комитета явствует, что в большинстве случаев эти державы отказали ему в таком сотрудничестве. Так, например, поступили Португалия и Южная Африка. Довод о том, что Организация Объединенных Наций некомпетентна-де рассматривать положение в территориях, управляемых этими странами, сейчас можно услышать только из Лиссабона и Претории. Резолюции 1514 (XV) и многочисленных резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей по вопросу о территориях, находящихся под португальским господством, и по вопросу о Юго-Западной Африке, должно быть вполне достаточно для устранения малейших сомнений.

137. Подобным же образом ссылка на конституционные причины и довод о том, что Организация Объединенных Наций якобы вмешивается в вопросы колониального управления, который был выдвинут Соединенным Королевством в Комитете в отношении Южной Родезии и Адена, не может убедить никого, кроме защитников колониализма, боящихся взглянуть в лицо фактам. Это тем более прискорбно, что Комитет 24-х, полноправным членом которого является Соединенное Королевство, имел все основания ожидать от последнего содействия, а никак уж не возражений против посылки подкомитета в Аден и отказа от добрых услуг, предложенных с тем чтобы помочь лидерам политических партий Британской Гвiany в деле урегулирования их разногласий. Тем не менее моя делегация, подобно многим другим делегациям, все еще надеется, что по окончании этой дискуссии Соединенное Королевство пересмотрит свою позицию и прислушается к тем многочисленным призывам, которые здесь прозвучали.

138. В настоящее время Генеральная Ассамблея должна произвести критическую переоценку своей позиции. Если мы вновь приступим к обсуждению на этом форуме всего вопроса о деколонизации, это не принесет никакой пользы — во всяком случае, для поработанных народов, которые ждут того часа, когда, наконец, и для них взойдет путеводная звезда свободы. Я понимаю, что представители стран, которые в про-

шлом были колониями, стремятся к такому осуждению, зная, что некоторые из их братьев все еще живут в аду колониализма со всеми связанными с этим ужасами.

139. На последних трех сессиях, во время пленарных заседаний и в комитетах Ассамблеи мы имели возможность определить позицию по существу проблемы. Так не будем делать этого еще раз. Что сделано? Что остается сделать? Вот те вопросы, на которые Генеральная Ассамблея призвана дать ответы, и эти ответы определяют будущий курс ее действий. Делегация Сенегала, со своей стороны, попытается объективно ответить на эти вопросы и предложить меры, которые, по ее мнению, Генеральная Ассамблея должна принять с целью полного осуществления Декларации.

140. Доклад Комитета 24-х дает нам четкое представление о нынешнем положении вещей. Кения, Занзибар и Мальта находятся на пороге независимости: Кения и Занзибар станут независимыми уже в этом месяце, а Мальта — в течение будущего года. Гамбия, Родезия и Ньясаленд достигли самоуправления, и надо надеяться, что управляющая власть вскоре установит дату получения ими независимости. В этой связи следует отдать должное Соединенному Королевству за конституционный, политический и прочий прогресс, достигнутый в этих территориях после принятия резолюции 1810 (XVII). Мы приветствуем факт принятия на конференции в Викториа-Фолс⁷ решения о роспуске Федерации Родезии и Ньясаленда. Я также хотел бы особо подчеркнуть заслуги политических лидеров этих стран, которые принесли так много жертв в борьбе за свободу и независимость своих народов.

141. В противоположность значительному прогрессу, достигнутому в упомянутых мной странах, процесс деколонизации в других территориях протекает по-прежнему медленно. Примерами тому являются Британская Гвиана, которая все еще ожидает установления срока предоставления ей независимости, острова Фиджи, Аден и территории Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд, которых домогается Южная Африка. Генеральная Ассамблея должна принять необходимые меры для предотвращения возможной агрессии со стороны Южной Африки против этих территорий, управляемых Высокой комиссией.

142. Что же сказать о трагедии Анголы, Португальской Гвинеи, Мозамбика и всех других территорий, находящихся под португальским управлением, о Южной Родезии и Юго-Западной Африке? Мы считаем, что, до тех пор пока Совет Безопасности не примет решения, до тех пор пока Генеральная Ассамблея не сможет обеспечить выполнения своих собственных резолюций относительно этих территорий, вопросы о них должны постоянно оставаться в повестке дня Совета

Безопасности и Генеральной Ассамблеи, ибо положение в этих территориях представляет собой серьезную угрозу миру и безопасности на африканском континенте.

143. Специальный комитет, как сообщил нам его Докладчик 28 ноября 1963 года (1266-е заседание), не закончил рассмотрения положения во всех территориях, к которым относится Декларация. Я имею в виду, в частности, территории, находящиеся под управлением Испании. Возобновляя мандат, предоставленный Специальному комитету в резолюциях 1654 (XVI) и 1810 (XVII), Генеральная Ассамблея должна обеспечить Комитет материальными и финансовыми ресурсами, необходимыми для успешного выполнения его задачи.

144. В заключение своего выступления я хотел бы разъяснить позицию моей страны в отношении проблемы Гамбии. Дискуссии Специального комитета по Гамбии касались двух вопросов: ее независимости и проблемы ее объединения с Сенегалом. К нашему большому удивлению, резолюция, принятая Комитетом 13 сентября 1963 года (A/5446/Rev.1, глава XI, пункт 105), не содержит упоминания об этих двух вопросах. В данном случае искусственно создается несуществующая проблема. Выступая здесь, в Генеральной Ассамблее, президент Республики Сенегал 31 октября 1961 года заявил: «...Мы будем уважать право народа Гамбии на самоопределение, независимо от того, захочет он присоединиться к нам или нет» (1045-е пленарное заседание, пункт 32).

145. Впоследствии, после консультаций в Батерсте и Дакаре, как было объявлено в коммюнике от 26 октября 1962 года, правительства Гамбии и Сенегала «рассмотрели возможность установления тесной связи, в той или иной форме, между Гамбией и Сенегалом после предоставления полного суверенитета и независимости Гамбии» (A/5446/Rev.1, глава XI, пункт 33).

146. По просьбе правительств Сенегала и Гамбии и с одобрения правительства Соединенного Королевства Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций согласился назначить группу экспертов по конституционным, экономическим, фискальным и финансовым вопросам. Согласно положениям коммюнике от 26 октября 1962 года, заключения группы экспертов будут изучены обеими правительствами и явятся объектом последующих переговоров с целью достижения тесной и дружественной связи между Гамбией и Сенегалом. Предварительная миссия из двух человек, направленная Организацией Объединенных Наций в мае 1963 года, предшествовала нынешней группе в составе четырех человек, которая сейчас находится на месте. Поэтому, по нашему мнению, слишком рано обсуждать вопрос об этой связи, ибо переговоры об этом начнутся только после того, как оба правительства изучат доклад экспертов. Следо-

⁷ Конференция стран Центральной Африки, проходившая в Викториа-Фолс (Южная Родезия) с 28 июня по 3 июля 1963 года.

вательно, в настоящее время мы не можем сделать ничего больше, как приветствовать достижение Гамбией 4 ноября 1963 года внутреннего самоуправления.

147. По нашему мнению, резолюция Комитета должна была бы по крайней мере отметить это важное событие в гармоничном развитии данной территории в направлении независимости, особенно если учесть, что правительство Ее Величества только в июне 1963 года, после переговоров в Лондоне, согласилось предоставить этой стране внутреннее самоуправление.

148. Я хочу только добавить, что Сенегал и Гамбию связывают друг с другом географическое положение, общность расы и языка и множество прочих уз. Ясно выраженное намерение правительств Гамбии и Сенегала искать какую-то форму дружеской связи между обеими странами имеет искреннюю и реалистическую основу. Это совершенно естественный курс как с географической, так и с чисто человеческой точки зрения.

149. Сенегал стремится к объединению с Гамбией только после достижения ею независимости. Мы не думаем, что такая связь явилась бы каким-либо препятствием к осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 года. Во всяком случае, мы уверены, что, установив такую связь, Гамбия и Сенегал совместно вложат еще один кирпич в здание африканского единства, фундамент которого был заложен в Аддис-Абебе в мае 1963 года.

150. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-испански*): Я хотел бы вновь обратиться к уважаемым представителям с призывом являться на заседание точно в назначенное время, с тем чтобы не было задержек из-за отсутствия кворума.

151. Для выступления на завтрашних трех заседаниях записалось тридцать пять ораторов, и я поэтому прошу вас, чтобы выступления были как можно более краткими.

Заседание закрывается в 17 час. 35 мин.