

一六〇. 在那個證據充足的長時間陳述之後，聯合王國代表再向我們宣稱該國政府及代表團對於聯合王國對亞丁的權力，毫無懷疑。如果聯合王國代表在採取那種立場的時候，是指女王陛下政府與地方酋長簽訂的條約而言，就請讓我們說明那些條約是什麼，它們建築在什麼基礎上面，具有什麼形式，時期多長。現在時間已晚，本人無意強留大會各位代表，以便敘述這些條約的細節，以及聯合王國在我國受其佔領的南部的合法或非法態度。但是如蒙主席首肯，本人保留明天開會或再後一次會議時說明全部情況的權利。

一六一. 可是，本人卻要提請聯合王國代表團注意那些條約不可能有任何價值，因為它們是永遠生效的。事實上聯合王國與地方酋長永久簽訂條約，換句話說，直到世界末日為止。在那些地方酋長之中，我記得有一位善良的公民，是阿克拉比的酋長；他是一

個有一千五百人的地方的酋長，在繁榮的時候，他們的財富是三百頭山羊和幾頭駱駝。聯合王國政府竟把這個地方稱為阿克拉比邦。

一六二. 如果聯合王國政府對於它對也門被佔部分的權力毫無疑問，如果它的權力起源於那種條約，各位就可以略知大不列顛對我們也門被它佔領部分的權力與權利的性質如何。

一六三. 主席：在休會之前，本席必須報告第四委員會主席要我通知大會各位代表，第四委員會明天將舉行兩次會議，一次在午前，一次在午後。

一六四. 本席要籲請各位代表把他們的陳述盡量縮短，以便我們能夠聽取所有發言代表的意見而不超出為討論這個項目所規定的會議合理次數。

午後一時三十分散會

## 第一二六七次會議

一九六三年十一月二十九日星期五午前十時三十分紐約

主席：Mr. Carlos SOSA RODRIGUEZ  
(委內瑞拉)

### 議程項目二十三

#### 准許殖民地國家及民族獨立宣言實施 情形特設委員會報告書(續前)

##### 一般辯論(續前)

一. Mr. MOLINA ORANTES(瓜地馬拉)：瓜地馬拉代表團要祝賀特設委員會並表示賞識該委員會向大會所提的優異報告書[A/5446/Rev.1]。這個報告書中曾對它所研究的各種殖民問題苦心孤詣的加以檢討，並建議各種解決的措施。

二. 特設委員會報告書由於所提供的可貴情報，以及所載的明智結論，確實是我們在第四委員會討論時，一個極重要的工具。

三. 雖然如此，本代表團認為不得不依照主席的明智指示，提出一項簡短的聲明，對該報告書附件壹：

准許殖民地國家及民族獨立宣言適用領土暫定名單，表示保留。

四. 這個名單一定是根據殖民主義國家所提報告書擬定的，包括百里斯領土在內，該領土經聯合王國改名為英屬宏都拉斯，可是瓜地馬拉對該領土有絕對主權。

五. 聯合王國無理佔有的百里斯領土乃是瓜地馬拉領土的完整部分，不但是為了地理原因，基本上也是因為歷史和法律上的原因。收回該領土乃是整個瓜地馬拉國族的最高願望，為達此目的，我們準備承受任何犧牲。而聯合王國的觀點卻完全兩樣。對聯合王國政府而言，百里斯無非是一個遙遠孤立的領土，純粹為了經濟和戰略關係而據有的殖民帝國許多土地之一。因此，聯合王國將該領土列為非自治領土似乎是很簡便。

六. 本代表團不能接受這種片面的限制，並且強烈抗議將百里斯列入該報告書附件壹的名單。

七. 百里斯的主權完全屬於瓜地馬拉。聯合王國佔據其領土乃是侵蝕其領土完整的一塊癌瘤。瓜地馬拉將不斷努力去剷除那種癌瘤。

八. 大會決議案一五一四(十五)本身就在第六段內列有一項明白的規定, 據本代表團的意見, 這是對謬稱英屬宏都拉斯的瓜地馬拉百里斯區適用的唯一規定。此項規定如下:

“凡以局部破壞或全部破壞國家統一及領土完整為目的之企圖, 均與聯合國憲章之宗旨及原則不相容。”

九. 聯合王國在屬於瓜地馬拉的土地上維持其反時代之殖民制度, 不但悍然破壞上述決議案的規定, 而且和美洲國家的基本原則斷然衝突, 這些原則否認殖民主義及其最近的偽裝新殖民主義。

一〇. 本人請求主席費心, 確保紀錄上載明本代表團對以英屬宏都拉斯那種易滋誤解的不正當的名稱將百里斯列入該報告書[A/5446/Rev.1]非自治領土名單所提出的明白抗議和保留。

一一. 主席: 關於瓜地馬拉代表對主席所作的請求, 本席要確告該代表, 他的聲明就像在全體會談發言的每一代表的陳述一樣, 都將載入會議紀錄。

一二. Mr. PINOCHET (智利): 我們今天所審議的特設委員會報告書[A/5446/Rev.1]乃是這個大會第十八屆會的一個極重要文件。所論的各種問題對於寄存希望於聯合國並且知道其前途大半是在這個國際機構掌握中的億萬生靈都有重大關係。

一三. 只要一讀特設委員會——通稱“廢除殖民制度”委員會——的報告書就可對尚待解決而且今天將近解決的各種殖民主義問題得到充分的概念。

一四. 大會交給特設委員會的任務[決議案一六五四(十六)]是檢討准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形。對這種任務所加的長銜是和那份四百頁的報告書的篇幅相符的。

一五. 殖民地自決並獨立是我們的目標。不過, 這些基本原則之實施引起種種情況。特設委員會曾經研究十二組殖民領土內的這些情況, 其中每一組都是由較小的領土組成。對於每一種情況, 特設委員會都曾建議最適當的解決辦法。遇到可能威脅國際和平及安全的較嚴重情形, 都已經依照大會決議案一八一〇(十七)正文第八段(d)分段通知安全理事會。對其他情形, 則請管理國家擬具規定自由表現民衆志願, 主權移交人民, 以及宣佈獨立的一個新憲法。

一六. 對若干非自治領土, 都曾建議規定儘早獨立的日期。對其他情形, 則因缺乏充分情報, 展緩建議。

一七. 智利代表團已在第四委員會各次會議說明它對該報告書內若干事項的觀點。本人是指葡管領土、南羅德西亞及西南非。與其在此時談論殖民主義的其他情形, 本人寧願討論本代表團所特別關切的, 並經本人於中論葡管領土一事時略為提到的一個問題。這個問題就是小殖民領土一旦實現獨立時的前途如何, 以及聯合國對那種前途的責任。

一八. 智利感覺很有資格對此問題開誠表示其觀點。智利的反殖民主義立場是衆所周知的。我們真正要為不久即將行使自決權的小殖民領土準備的就是聯合國的協助及諮詢意見, 以便對他們來說獨立真是各方面有效進展階段之開始。

一九. 美洲西班牙的殖民地於一百五十年前宣佈獨立時, 並沒有像我們今天所有這樣一個國際機構的諮詢意見及實際協助。當時可為大陸團結相當容易達成的事情, 現在卻需要很大的努力, 而且是在很吃力的慢慢進展。本人有時感覺這種拉丁美洲的經驗並沒有充分利用為我們的非洲弟兄造福。

二〇. 在這些日子說殖民主義正在消滅幾乎是老生常談。那些最廣大的殖民地都已成為獨立國家, 除去另外少數將要獨立的領土之外, 其餘的殖民領土大半都是很小而且人口稀少。這些領土的居民行將行使沒有人會拒絕給予的一種權利, 而實現獨立, 雖然在許多情形之下, 這種獨立都冒着政治上或經濟上不能繼續存在的危險。

二一. 特設委員會報告書所載適用大會決議案一五一四(十五)的領土的暫定名單內, 有此種情形的領土不下十二至十五起。這個暫定名單只包括託管及非自治領土。特設委員會現正依照決議案一八一〇(十七)第八段(a)分段編製“一切尚未實現獨立之領土”的一個補充名單。本人很怕到了可以說是“桶底”的時候, 這些殖民地多半都是小領土。

二二. 該報告書附件壹的名單內, 列有居民千人或以下, 其生活所在地區非常狹小, 有些地區不超過五、六平方公里——兩平方哩——的領土, 可是在這個暫定名單內卻列為自具一格的殖民地。問題並不是聯合國大會明天不能擴大這個會議廳, 替一百個新會員國留出地位, 也不是加多旗杆, 懸掛另外一百面國旗

沿着東河飛舞，或者是第五委員會能否找到應付目前支出忽然加倍之財源。本代表團的關懷是在別的地方；我們感到不安是爲了另外的理由。

二三．在一個走向經濟大整合及各民族力求團結的世界裏，如果強調分裂、隔離和分解，無論是政治的、經濟的、文化的或社會的，據本人看來都是反動、陳腐並且不合情理。這樣一定引起新殖民主義，而且沒有經濟生存力量的國家也可能再度陷於大國自私與惡毒的影響之下。

二四．我們的目標仍應爲——此點頗爲重要，所以本人加以強調——所有民族都應獨立，殖民地及隨殖民地而來的種種弊害、貧窮以及無恥的經濟剝削都要廢除。尙未享受自由、進步及文明之成果的那些民族都應獲獨立，但是獨立必須是改善屬民生活情況的一個起點。這一層我們不應忘記。

二五．鼓勵獨立合法權利的聯合國對於這些民族的前途當然有一種責任，因爲他們的經濟愈脆弱，及政治與機構的傳統愈欠穩定，他們就愈需要協助。對於國際社會新進成員政治與經濟上的生存能力表示這種關懷，並不限於智利代表團。我們知道其他代表團也有同感，並且不只一次在特設委員會的會議上表現出來。

二六．據本人的意見，馬利代表在昨天全體會議〔第一二六六次會議〕對此問題所表示的觀點是非常重要的。特設委員會主席 Mr. Coulibaly 曾說，這個問題並不僅是通過獨立決議案而已，尤以小殖民地爲然，此話說得很對；他建議和那些領土人民的代表保持直接聯繫，以便知道他們的前途計劃，這是一種實際妥當的想法，本代表團完全贊同。

二七．這也不是一個新的問題。在會員國確定有無遞送情報之義務時所應遵循的原則中，若干措施，諸如國家結合/或兩獨立國家合併都曾提過〔決議案一五四一(十五)，附件〕。結合及合併都應該出乎自願；這在該附件原則六、原則七、原則八及原則九內皆有規定。

二八．像這樣的一般解決辦法當然有用，並且曾經順利採用不只一次。但是也不妨以過去幾年由廢除殖民地制度而得來的其他措施相補充。

二九．每種情形都應該分別考慮。我想此地沒有人相信對以後所有小國可用一種萬應靈藥，或者大膽建議所有這些小國作一種荒謬的結合。

三〇．智利代表團認爲最好訓令特設委員會研究使決議案一五四(十五)適用於人口稀少的小殖民領土，這樣聯合國便可幫助這些領土並供諮詢，庶幾其獨立在政治上及經濟上都可以維持下去。關於這種研究的實際建議應向大會第十九屆會提出。

三一．一九六三年特設委員會討論期間，曾有新國家爲了彼此的利益希望結合或建立聯邦的兩種情形發生。其中之一是計劃於肯亞在一九六三年十二月十二日獲得獨立時，即組成坦干伊喀、烏干達及肯亞的一個東非聯邦。這種組織聯邦的決定在特設委員會受到歡迎，認爲這是非洲人力求非洲重新團結及發展那種深切願望的進一步證明。所應注意者這三個國家都不認爲聯邦會妨害它們行使主權與獨立。相反的，所有這三國都想要協調並結合現代生活的兩個重要方面：獨立及整體化。

三二．智利代表於獲悉這種計劃後曾在特設委員會說：

“…坦干伊喀、烏干達及肯亞聯邦將反映有關人民自由表現的願望；這與地理上的基層結構及經濟相符合，從而改善居民之生活水準並提高其尊嚴。”〔A/5446/Rev.1, 第八章, 第一五九段。〕

智利代表團願意再度祝賀坦干伊喀、烏干達及肯亞的行動。

三三．該報告書提起的另一重要事件就是目前正在研究中的岡比亞及塞內加爾將來的結合。兩政府所說的各種理由都值得備加考慮。在一九六二年十月二十六日的一個聯合公報內，岡比亞及塞內加爾政府聲明希望經由此種結合“對兩國的穩定、發展及繁榮以至非洲團結做出重要貢獻”〔同上，第十一章，第三十三段〕。

三四．岡比亞同日發表的一個公報對計劃中這種結合的好處還更進一步預測：“…獨立起來必然有促進岡比亞人民繁榮及福利的有效方法…然而爲了經濟原因，岡比亞如果是一個孤立的自主獨立國家或許難於保持這種目標”〔同上，第三十四段〕。本人強調“孤立”兩字。

三五．爲了實施這些健全的計劃，岡比亞已提出請求，並由聯合國秘書長派遣一批憲法、經濟及財政專家，對該政府提供意見決定它與塞內加爾將來關係所應採的方式。當然不應以這些研究爲藉口，像謠傳那

樣展緩岡比亞絕對獨立的日期。商談結合，很可以在獨立日期之後繼續進行。

三六．應該強調，想使獨立更能持久的任何決定都必須是自願的；這就是說，這必須由這個新國家在充分運用其主權及獨立的情形之下來達成。聯合國甚至在那些權力充分行使以前，就可以開始必要的研究與諮詢。

三七．以坦干伊咯、烏干達、肯亞、以及塞內加爾與岡比亞而論，彼此面積多到數千平方哩，並且有幾百萬居民，如果認為宜於考慮並採用聯邦及密切的經濟與政治合作為解決辦法，將來遇到領土小而居民少的情形就更有理由建議此種計劃。

三八．提倡殖民地獨立，然後又忽視其人民的前途，是輕易而不負責任。我們不應該因為對新國家產生之熱心就忘記聯合國剷除殖民制度的神聖使命，這種使命並不隨着獨立第一天的最後幾次慶祝而告終止。

三九．據本人看來，在這個國際機構的所有使命之中，最值得重視或者最重要的莫過於解放人民的使命。讓我們確保所准許的獨立是真正的獨立，並且完全滿足人類心目中一個最崇高的願望：自由——不是在對小領土益發充滿危險的超級國家的世界裏困於貧窮及動盪不定的自由，而是反映於進步、生活水準之提高及人類尊嚴的真正自由與真正獨立。

四〇．智利代表團深信大會將在此次第十八屆會採取促進小殖民領土獨立並確保其經濟與社會生存能力的實際措施。

四一．Mr. COOMARASWAMY (錫蘭)：本代表團今天發言，要對也許是代表聯合國十八年歷史上最重要成就的一個項目有所陳述：使各地人民從殖民主義下解放出來。

四二．二十世紀之初，殖民主義及種族優越兩種觀念猖獗達於極點。胡作非為的帝國主義者以為白人對亞洲、非洲及其他發展落後大陸的黑色、黃色及褐色人民負有教化使命。他們認為白人主宰其他種族的權利是一種天賦的權利，並且假定後者受這些優越主人管制是一種幸運。白人都是“文明的”，而所有其他人民都是不文明的。

四三．甚至今天還有一些國家認為在非洲一類的地點，負有一種教化使命，並且矯稱這些地區的人民繼續受白種主人的統治是對他們有利的。最突出的榜

樣當然是葡萄牙，但是還有其他國家對若干領土懷有類似觀念，只是程度較低而已。

四四．雖然有脫離關於此事之現代思潮的這種妄想，可是自從轉入本世紀以來，歷史的必然趨勢卻是相反的。國際聯合會盟約及聯合國憲章都強調民族自決權利，設法斬斷殖民主義的醜惡枷鎖並剷除這種觀念永遠暗示着的人類所受束縛和隨着而來的種種悲慘境遇。

四五．在此方面，本代表團願意指出“文明”並不是只有若干國家特許享有的一種觀念，雖然國際法院規約第三十八條提到“文明國家”。“文明”的觀念是一個相對名辭，要看所用的標準如何以及每一民族的行為方式如何而定。像本國這樣一個國家，其文明上溯約二千五百年，可以自豪的指出與現代成就相媲美的古代彫刻及灌溉工程，所以有權質難這種不公平的區分。

四六．雖然若干國家從第十六世紀起就有殖民地，但是直到上一世紀殖民主義纔因工業革命而取得新的經濟和戰略重要性，工業革命形成現代的工業主義以及為了搜尋原料、製成品市場與投資機會而去找尋新地盤的金融資本主義。“爭奪非洲”及殖民觸角伸至非洲、亞洲、太平洋及中美廣大富庶區域都是這種工業，資本主義及帝國主義力量大規模互相作用的當然結果，雖然這種結果並不適宜。現代殖民主義乃是西方文明在私人資本主義、布爾喬亞個人主義、無計劃經濟、代議民主政治、惑亂羣衆玩弄政治那種時代裏的一個現象。這是由於各種動機以複雜的方式交相作用的結果。

四七．但是若干殖民國家掩飾它們想望殖民地的真正目的，宣稱其“主要目標”是散佈西方文明。然而在他們用這種方式去“進行教化”的國家中反倒有可以自誇其古代與可貴文明比這些新文明還早幾千年的國家，這些古代文明到了高度發展狀態的時候，新文明還在演變中的野蠻階段，不過後來若干古代文明衰敗下去而已。

四八．殖民國家故意在若干這些國家內倒退進展的時鐘，以便盡可能繼續保持這些國際剝削的肥沃地盤。繼續在若干國家保持殖民枷鎖的理由之一是說這些領土的人民不能自治，因此聽命於“先進國家”是對他們有益的。然而這只強調神聖信託的原則，等到殖民國家不能使這些人民能够自治，不將居民的利益作

為最高的考慮，就應當失去繼續掌權的一切要求。這個世界組織也就有權將這些領土的行政從這些國家接收過來。大會曾在決議案一五一四(十五)內駁斥這些展緩自治的藉口。

四九. 神聖信託原則最初是概括擬定，以便辯解通常是有色人種的屬民受外來白種國家統治的情形。為在道義上解釋這種億萬人民並非自願而被剝奪自治的固有權利這種不自然的現象起見，據說統治國家由於這種信託，有義務為不能自治的落後人民的福利來管理他們。換一句話說，統治國家是在拯救那些人民免于自溺。

五〇. 但是，由於這種解釋，就絕對必須以居民的幸福為最高考慮，剝削這些領土就是破壞這種神聖信託。即使能夠謊稱已在聯合國成立以前履行這種信託的管理國家又有幾個？其中又有多少甚至在聯合國成立以後還是完全或大半為了本身利益，繼續剝削非自治領土人民，而且通常不顧那些領土人民的福利？其中不是有些國家為了本身利益對已經實現政治獨立但尚未臻經濟獨立的一些舊殖民地加以經濟壓力從而實現他們本身在那些領土中的政治和經濟目的嗎？我們甚至在聯合國走廊中都目擊這種壓力。

五一. 憲章第七十三條現在明言，那種管理乃是暫時性質，而以自治為最後目標。該條並強調每一管理國家都應對國際社會負責。今天神聖信託原則暗示終久更將絕對權力所有——本人強調“所有”二字——交給非自治領土的人民。當初四〇年代，美國在羅斯福總統之下，極感有終止殖民主義之必要。對羅斯福總統而言，自決乃是大西洋憲章之一部。他看到“一種走向獨立的明顯潮流”，而且他主張“某種方式的國際託管”等到各領土在可以預見的將來準備妥當可以獨立為止。

五二. 這些領土許多都有非土著少數民族的問題，這些少數民族由於和母國關係密切，往往就有統治的權力。他們通常在經濟、社會及政治上的地位都比土著居民為高。南羅德西亞及葡屬領土安哥拉與莫桑比克都是典型的榜樣。立法及慣例使這些人等得到當地的戶籍及姓氏。

五三. 一九四六年決議案六十六(一)列舉七十四個領土為非自治領土，有八個管理國家。聯合王國列出四十三個領土，法蘭西列出十六個。這七十四個領土共有人口二億一千五百萬人。那時非洲只有四個獨

立國家，並列有二十五個領土。現在這七十四個領土內只有四十個左右尚未獨立，其人口約為五千萬；今天共有三十二個獨立非洲國家在聯合國。這就表現聯合國在此方面成就之大。

五四. 一九六〇年乃是本組織成功的一年。在那年內，根據一九六〇年九月二十三日蘇聯國務院總理赫魯曉夫先生的一個提議，這個大會通過了決議案一五一四(十五)，內載那個著名的准許殖民地國家及民族獨立宣言。按照我們秘書長的說法，這個宣言被視為“聯合國力求實現憲章崇高原則與目標的標誌”。

五五. 此宣言之實施經決議案一六五四(十六)交由十七位委員組成的一個特設委員會辦理，該委員會的成員旋經決議案一八一〇(十七)加為二十四人。

五六. 該特設委員會曾在其報告書附件壹內列舉該宣言所適用的六十四個領土。這個名單將在下年加以補充。特設委員會已經審議這些領土中的二十六個，其面積約二百四十萬平方哩，人口約為三千七百萬人。其餘領土只佔二十萬平方哩，人口只有八百萬左右。特設委員會執行大會所交任務非常切實有效，應受我們的感激。這裏理合提及特設委員會所說的情形：此時仍在殖民政權之下生活的人民以非洲佔最多數，而且非洲有最大的殖民領土，還有若干最困難的殖民問題。這種現象的幕後原因就是若干強國仍然希望繼續對這個不幸的大陸進行經濟剝削。

五七. 但是，聯合國裏面受到有組織的亞非民族主義的影響，對於憲章第七十三條內的宣言及決議案一五一四(十五)所載宣言之實施影響很大。在上次大戰以前，西方文化及政治影響在亞非國家發生非常重要的作用。但是，隨着戰後不久新獨立國家之產生，諸如印度、印度尼西亞、巴基斯坦、緬甸及錫蘭，以及各種新的勢力，像埃及的情形，屬民就有一種新的覺悟，而獨立的號角就在這兩個大陸吹奏起來。

五八. 民族主義之復活是由於許多因素，諸如第一，若干較大的國家實現了獨立；第二，非獨立領土的人民曾應召協助戰事，他們現在就要求公平的報酬；第三，在民族自尊及民族情操之下，反抗殖民主義是在所不免的；最後，殖民地人民提出了公正的要求，要多得一點生活的享受，特別是因為這些享受都是殖民領土內所有而主要是為了殖民主人的利益開發的各種自然資源的成果。

五九．五十個國家簽訂聯合國憲章。十二個是亞洲和非洲國家。自從那時以後，直到本屆會開始，六十一國已經成爲本組織的會員國，其中四十四國是亞非國家。亞非國家對於有關非洲、亞洲及世界其他部分殖民統治下弟兄之經濟、社會、政治進展及實現自治的所有問題，都和他們站在一起。我們感謝社會主義集團及拉丁美洲國家集團在此方面提供令人歡迎的可貴支持。亞非國家對西方有所猜疑，不但是由於他們最近作爲殖民地人民的經驗，也是由於他們爲了實現獨立，被迫進行的英勇鬪爭。殖民國家對這些人民的公正願望所作無益抵抗，只能使他們對舊主人產生仇恨與蔑視，而且他們縱有不結盟的願望，還是要被迫拋棄對西方國家的一切同情。

六〇．錫蘭代表團對於每一個非自治領土人民爭取自治的鬪爭，永不猶豫提供熱心和自動的合作。本代表團深信還有許多人民仍待從殖民主義的禍害之中解放出來。有如本國政務次長 Mr. Felix Dias-Bandaranaike 於一九六一年九月二十七日所說：

“最近我們時常聽到有人發表那種理論，認爲愈來愈多的非獨立領土都已經進展到獨立階段，所以殖民主義已經不再是一個真正的問題。

“…然而所謂在殖民主義下生活的人民比例繼續減低，因此殖民主義就不再是一個真正問題的說法完全是不確的…老實說，殖民主義有在現實演變下改變新面貌和方式的習性。”〔第一〇一七次會議，第一七五段及第一七六段。〕

六一．特設委員會報告書內所論的領土大多數是由聯合王國管理。雖然本代表團並不同意聯合王國在若干這些領土爲了迅速終止殖民政權及使那些領土實現自治所採的政策，但是本代表團還是要讚揚未發一鎗一彈就准許錫蘭獨立的聯合王國在殖民主義問題上一般的開明態度。聯合王國在過去二十年寬仁的應允獨立要求，能够把舊殖民地都留在邦協裏面。我們注意到該報告書〔A/5446/Rev.1〕，附件貳所載聯合王國一九六三年九月十日的函件，內稱已經定下若干領土，諸如肯亞、尙西巴、新加坡及馬耳他在以後幾個月內的獨立日期。

六二．根據特設委員會報告書，聯合王國對該報告書內所論若干領土所採的政策有若干極不令人滿意之處，本代表團認爲是一件憾事。

六三．據本代表團看來，該報告書所稱最不令人滿意的一點就是聯合王國對特設委員會建議派遣視察團前往英屬圭亞那及亞丁所採的態度。聯合王國政府對這兩地都拒絕和該委員會合作，反對這種視察，所以那個小組委員會只能視察亞丁附近的領土並在紐約聽取英屬圭亞那兩大政黨領袖的陳述爲止。

六四．關於該報告書〔A/5446/Rev.1，第十章〕，內視察英屬圭亞那問題，聯合王國代表曾說聯合王國政府不能和聯合國分擔責任，所以不能准許那種視察，而且英屬圭亞那總理 Dr. Cheddi Jagan 並沒有准許這種訪問的權力。他還說這種視察等於干涉其行政。

六五．據本代表團看來，這種態度不但是一種後退步驟，而且表現蔑視大會的權力，不合目前的發展，雖然在十年前倒可能有這種情形。早在一九五〇年，丹麥政府就准許一個視察團視察格林蘭。一九五四年大會決議案八五〇(九)認爲爲充分查明居民究竟意欲取得何種地位或如何變更地位起見，如大會認爲適宜，應由一特派團商得管理國同意，在提請非自治領土居民決定其未來地位或地位之變更以前或期間，前往該非自治領土調查。大會決議案一六五四(十六)曾授權特設委員會爲有效履行其職責有需要時，經諮商關係當局後於聯合國會所外，隨時隨地召開會議，並請關係當局在特設委員會執行任務時提供充分之合作。這種請求經在決議案一八一〇(十七)內予以重申。

六六．本代表團認爲值此殖民國家處處都在敲起喪鐘的時候，這種辯論與態度是完全錯誤和不正確的。本代表團看不出這種調查人民前途願望的訪問如何能够干涉內政或是等於分擔責任。聯合國依據憲章第七十三條及決議案一五一四(十五)所負的責任是和管理國家所負的責任完全不同的。有如特設委員會報告書所說，這種性質的訪問乃是執行其任務的一個最有效的方法，Dr. Jagan 曾指出，進行一次訪問會幫助該委員會及那個小組委員會更能明瞭情況。

六七．如果聯合王國政府對於那個小組委員會打算訪問英屬圭亞那所採的態度是不好的，那麼他對關於亞丁的一個類似的請求所採的態度還更要壞。關於此事，特設委員會曾於一九六三年五月三日通過一個決議案，其中決定由主席指派一個小組委員會前往這些領土，並希望管理國家和該小組委員會充分合作，這是特設委員會所達成這種決定的第一個。聯合王國政府卻不肯重行考慮其立場。

六八。可是它還更進一步做下了一種行爲，而這種行爲據本代表團看來，不僅是身爲特設委員會委員國之國家所不宜有，而且是直接對特設委員會，間接對整個聯合國組織的大大不敬。本人是指一九六三年五月二十三日的一封信〔A/5446/Rev.1, 第五章, 附件貳〕，由亞丁移民局長通知所有海空航線，如有信內所稱該小組委員會的五位委員任何一人到達亞丁國，都不許登陸。本代表團和該小組委員會同抱遺憾，惋惜也是特設委員會一員的一個常任理事國竟採取這種行動，冒犯聯合國一個正式組成之機構之成員以及會員國的代表，特別是因爲這種行動等於對那些會員國的誠意有所猜疑。

六九。這種性質的行爲能够動搖其他代表團對聯合王國政府之誠意所抱信心，並會削減他們對該政府的同情。聯合王國不願准許訪問這些領土也有理由使人猜想，該國政府是想掩飾英屬圭亞那及亞丁領土的真情實況，不讓世界其餘部分知道，因爲實況畢露對其本身目的有所不利或者有所不合。本代表團希望聯合王國政府至少在將來不堅持這種不合理的態度，容許特設委員會派遣視察團，並予以合作。

七〇。本代表團將在此階段略論特設委員會關於若干特定領土的調查結果。英屬圭亞那乃是特設委員會批准了其小組委員會有關報告書〔A/5446/Rev.1, 第十章〕的一個領土。該小組委員會的建議載於其報告書第六十二段至第六十五段。其中確認獨立應該儘速實現，並應派遣一個憲政專家小組前往英屬圭亞那去擬訂關係各方都能接受的一個憲法建議。

七一。本代表團感覺聯合王國政府不應該採取那種觀點，以爲可以展緩准許獨立，等到兩大政黨解決了關於新憲法基礎之異議時再說。這不是一個根本的先決條件。這似乎是一種方便的藉口，在我們雖有分歧但仍實現了獨立之前這種藉口也在本國使用了五年左右。本代表團也不能贊成聯合王國政府以一種解決辦法強加於英屬圭亞那人民，有如 Mr. Sandys 於一九六二年十一月六日所建議的那樣。障礙並非不可克服，如果聯合王國與特設委員會及聯合國就此事真正合作，那是可以解決的。

七二。就此領土而言還有另外一點令人不能滿意。一九五三年人民進步黨在 Mr. Jagan 及 Mr. Burnham 領導之下，在普選中獲勝。其後，一九五三年的憲法便在武裝監督之下暫時廢止，而且勞勃森委

員會<sup>1</sup>於一九五四年報稱那次停憲是合理的，並稱人民進步黨是在共產黨控制之下。共產主義的魔影似乎是另外一個方便的藉口。Mr. Jagan 並不是總理，而 Mr. Burnham 則是反對黨領袖。Mr. Jagan 在幾週前向亞非集團演說，告訴我們，又有人指他爲共產黨。他對我們說他並非共產黨。據本人看來，進步的社會主義者被人指爲共產黨，似是爲了展緩其領土之獨立。無論如何，究竟一個國家應有一個共產的、社會主義的或者一個保守的政府，應由各領土的人民，而不應由管理國家或任何外國來決定。

七三。Mr. Jagan 指出，管理國家曾使用一切伎倆去摧毀英屬圭亞那的獨立運動，並利用所製造的種種分裂爲展緩獨立的藉口。本代表團憾悉“分化而治”的政策還沒有隨同過去的黑暗時代消逝，但是希望不久就會如此。小組委員會認爲聯合國應該盡其所能協助英屬圭亞那領袖養成該領土可以迅速實現獨立的一種和睦團結的環境，本代表團也有同感。

七四。本代表團其次討論亞丁領土。特設委員會曾於一九六三年五月三日通過一個決議案。由於聯合王國政府不肯合作，結果這個決議案並未實施。亞丁問題小組委員會認爲亟需由聯合國採取行動，而且應於准許獨立以前，在比以往遠爲廣大的基礎上諮詢民意，並且要有一切必要的保障。其報告書第一七六段所載的建議都是確切的、肯定的，而且能够實施的。報告書第四七八段所載特設委員會於一九六三年七月十九日所通過的那個決議案〔A/5446/Rev.1, 第五章〕應由大會加以必要的修改，通過爲本身的決議案，而且理應要求聯合王國政府實施該決議案，因爲該案非常公正合理，並要求在成年普選的基礎上與亞丁人民磋商。

七五。本代表團業已仔細考慮該報告書第五章第一六二段至第一七九段所載聯合王國代表在該委員會所聲明的立場。從這項聲明看來，聯合王國政府顯已承認亞丁人民獨立之權，但託稱該地欠缺團結並有其他種種困難，作爲展緩這些人民自決的藉口。因此本代表團建議，對此事似有利害關係的管理國家如要克服這些困難，最好辦法就是要乞求聯合國的支持及合作，而不要用不合作甚至蔑視或不顧其權力的積極舉動，諸如本人以前所說的寫給航空公司及輪船公司的函件，來阻撓本組織特設委員會的工作。

<sup>1</sup> 英屬圭亞那憲法委員會。

七六. 特設委員會也曾對馬耳他、斐濟、北羅德西亞及尼亞薩蘭、巴蘇托蘭、貝專納蘭及史瓦濟蘭及岡比亞通過決議案。本代表團將充分支持向大會提出關於這些領土的任何決議草案，並且希望管理國家實施特設委員會及大會的決議案。本代表團要請大家特別注意特設委員會關於巴蘇托蘭、貝專納蘭及史瓦濟蘭之決議案正文第二段〔A/5446/Rev.1, 第九章, 第一一三段〕, 其中再度請求管理國家立即採取步驟, 將所收土著居民的土地全部交還他們, 不論這種土地割讓的方式或藉口為何。這是重申特設委員會去年所通過的決議案正文第五段。在此方面, 本代表團回想到上一世紀本國山地及其他部分的貧農土地如何在稱為荒地法的一種不公平法律條文之下被接收, 毫無賠償, 並且給予英國公司及私人, 充為茶園及橡園的情形。而我們現在又必須依照“文明國家”的法律, 為這些土地及其他資產賠償外國既得權益。在百年前剝奪他們土地的也正是同樣的法律。

七七. 另外還有一件相當重要的事情, 本代表團要在此階段討論。研究一下特設委員會報告書附件壹〔A/5446/Rev.1〕便知決議案一五一四(十五)內宣言所適用領土的暫定名單內有若干領土或因面積, 或因人口, 或二者兼有, 如果合理實施第七十三條及決議案一五一四(十五)而獨立或實現自治, 未必能夠獨自生存。因此, 本代表團建議就此項目提出的任何決議草案, 都應請特設委員會特別研究大會決議案一五一四(十五)及隨後各決議案對人口稀少的小殖民領土之實施問題, 以及聯合國所能提供的協助, 以使其獨立在政治上和經濟上都可以維持下去, 並向大會下一屆會提出關於那種研究的具體建議。本代表團覺得如果不這樣做, 這些領土就可能在實現獨立或自治以後發現本身在政治上和經濟上都有很大的困難。在此方面, 本代表團支持智利代表團今天所作的提議。

七八. 本代表團對特設委員會報告書已評論完畢。本代表團也建議為了避免職掌重複, 其他機構諸如非自治領土情報委員會, 以前所進行的一切工作都一概委託特設委員會辦理, 讓該委員會成為貫徹憲章第十一章及決議案一五一四(十五)所有宗旨的唯一委員會。這就是秘書長在他致第十七屆會常年報告書序言內所做的建議。<sup>2</sup>

<sup>2</sup> 參閱大會正式紀錄, 第十七屆會, 補編第一號 A, 文件 A/5201/Add.1, 第七節。

七九. 不管若干殖民國家所提關於職權問題的陳腐與淺薄的理由, 迅速徹底廢除一切形式的殖民主義, 不但會掃除維持和平的一個主要障礙, 也會幫助實現憲章所揭櫫的平等與自決原則。不容懷疑, 聯合國組織成立了十八年, 對在爭取自決的附屬人民給予信心和希望。然而所待完成者尚多, 因為所有人民都應該自由, 而且只應有政治上和經濟上都是自由的人民, 然後我們的任務纔算完成。依照 Clarence Day 在“猿猴世界”<sup>3</sup> 中所說“我們的望遠鏡有一天或許會把大角星上的山嶺都顯露出來, 但是如果我們找不到世界的良心, 那又有何幫助?” 遇到管理國家不顧決議案一八一〇(十七)正文第五段的規定繼續對尚未實現獨立的人民, 特別是對其合法領袖的政治活動繼續採取武裝行動及壓制措施, 我們又如何能夠找到世界的良心呢?

八〇. 本人要引用甘迺迪總統於一九六三年九月二十日向大會致詞時所說的一段話, 來作總結:

“聯合國不能作為一個靜態的組織而繼續存在。其責任與範圍都在擴大。其憲章與慣例都必須修改。憲章的起草人無意使憲章永遠一成不變。武器與戰爭方面的科學已使我們全體成為有共同命運的一個世界, 一個人類, 其程度遠超過十八年前在金山的時候。”〔第一二〇九次會議, 第七十四段。〕

八一. 正是這樣的思想纔使得已故甘迺迪總統成為出類拔萃, 高瞻遠矚的政治家, 而且現在使我們感覺他的慘死對世界所有人民, 不論其種族、膚色或信仰如何, 以至對於國際和平, 都是一種損失。肉體可以消滅、腐蝕, 但是其遺念將繼續存在, 鼓舞旁人。讓我們希望他的繼承人一般的為了全世界, 特別是為了殖民領土, 而繼續追隨他的崇高理想, 因為據本代表團看來, 美國有力量也有責任去影響繼續採取一種頑強態度的剩餘殖民國家。這是我們對於曾經產生像林肯和甘迺迪那樣偉大人物的一個國家所抱最低限度的希望。

八二. Mr. AZIMOV (蘇維埃社會主義共和國聯邦): 自從在此會堂通過准許殖民地國家及民族獨立宣言〔決議案一五一四(十五)〕以來, 已經過了三年。這個有歷史性的文件是根據蘇聯政府及其領袖赫魯曉夫主動而通過的, 我們因此引以為榮。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Clarence Day Jr., “猿猴世界”, 紐約, Alfred A. Knopf, 一九二〇年, 第九十三頁。

<sup>4</sup> 大會正式紀錄, 第十五屆會, 附件, 議程項目八十七, 文件 A/4501 及 A/4502。



八三．那次偉大的十月革命是以舉世和平、快樂、友好及平等的觀念為根本。蘇聯人民經過英勇鬪爭及無私努力，力求建立以人道為懷的社會主義社會，正在積極參加，力求將罪惡、屈辱和人剝削人的情形永遠從地球表面消滅淨盡。這個十月革命的國家的各種目標，蘇維埃國家的各種政策及思想意識，基本上是和殖民主義、虐政以及奴役人民互不相容的。

八四．這種和平及支持被征服人民爭取民族獨立之鬪爭的政策是由創建蘇維埃國家的那位偉人列寧所宣佈的，蘇聯信守此種政策，一向保衛並將繼續保衛從外國統治之下解放所有殖民地人民，徹底廢除殖民制度以及所有人民完全自由與獨立的那種公正主張。

八五．准許殖民地國家及民族獨立宣言受到聯合國絕大多數會員國的歡迎和認可。只有一小撮殖民國家對這個宣言放棄投票。這是愛好自由及愛好和平人民的一個偉大勝利，對於若干地區內猶有此種可恥的殖民制度的大陸來說，意義尤為重大。

八六．聯合國通過這個宣言就承認被征服人民爭取獨立的鬪爭是合法的、公正的，並認為想要壓制這種運動的活動是非法的、罪惡的。這個宣言是聯合國在道義上支援殖民地人民鬪爭的一個真正根據，並且已經生了效果。解放人民的鬪爭因此得到新的動力，並且創造了使他們獲勝的其他條件。

八七．然而並非所有人民都已經擺脫殖民奴役。總人口在五千萬以上的領土仍在殖民主義枷鎖之下。安哥拉、莫桑比克、葡屬幾內亞及非洲大陸其他領土的人民仍在葡萄牙壓迫之下，忍受痛苦。西班牙殖民地仍然遭受和他們安哥拉弟兄同樣的命運。亞洲若干國家仍受聯合王國、葡萄牙及澳大利亞控制，其方式或為直接的殖民地統治，或為一種保護制度或託管形式的統治。這些領土的人民正在進行爭取自由和獨立的英勇鬪爭。肯亞、尚西巴、尼亞薩蘭、北羅德西亞及馬耳他都就要獨立。西班牙殖民地的人民正在反抗蠻橫的警察行動及法西斯恐怖。南羅德西亞人民正在爭取獨立，巴蘇托蘭、史瓦濟蘭及貝專納蘭人民現正起來鬪爭。英屬圭亞那、渥曼、亞丁及其他聯合王國殖民地人民正在要求自由和獨立。幾年來越南人民都在英勇保衛他們和平生活及獨立發展的權利。

八八．殖民主義並未放下武器。它正在組織反攻，重整力量，並設法鞏固它在各地區的地位，遇有可能，就在反殖民陣線各地區發動反攻。這些地區之一就是

南非洲。剛果及該國以南地區種種事件的國際政治影響都必須本着這種情形來觀察。這種種事件反映整個殖民集團打算緊靠南非洲各殖民地的入口築起一道保護的堤防，去建立一種“衛生地帶”，以對抗世界愛好和平國家的願望。

八九．葡萄牙殖民主義者立足不穩。他們手拿火把和刀劍正在走過已經投向愛國運動的地區。他們不惜使用最野蠻的報復手段。婦孺及老人都被殘忍的壓迫者射殺；牲畜及作物橫遭摧毀，村落都被焚燒。

九〇．殖民地人民被剝奪了政治及社會權利。在葡屬及西屬殖民地內，強迫勞動及奴役仍然存在。南非、西南非及南羅德西亞的非洲人民仍受殘酷的屈辱以及無恥的種族歧視。

九一．在我們這世紀裏——原子能及征服外空的世紀——這種莫大罪行仍然在人世發生，原因何在呢？唯一可能的答覆就是有一小撮有勢力的獨佔企業者自私自利，一心想獲得最大的利潤。

九二．蘇聯代表團已經在第四委員會內提出獨佔企業者在非洲活動的資料。

九三．據倫敦財務時報所發表的消息，二十一個英國石油公司對外投資每年所得的利潤共達四億三千八百萬英鎊，此數超過在聯合王國經營工程、造船及冶金各業的四百五十六家英國公司的總利潤。

九四．Unilever 那家聯合王國和荷屬合辦的大公司幾十年來都是從事西非貿易的一個獨佔企業組織。Unilever 的一個附屬機構聯合非洲公司每週在它的工廠及各種特許企業支付六先令至十九先令的工資，而所得的利潤是平均每週每個工人四英鎊六先令。根據一九六三年二月二十三日法國出版的法蘭西觀察報在葡屬殖民地營業的外國公司每年的盈利是在百分之二十至百分之四十五。

九五．在近東及中東營業的外國獨佔企業所獲的利潤更大。在波斯灣各國取得特許權的美國、聯合王國、法蘭西及荷屬石油獨佔企業僅僅是在輸出口岸出售原油就得到美金五元至六元一噸的利潤，這是百分之五百的盈利，因為當地石油的成本並不超過美金一元一噸。在過去十三年內從一九五〇年至一九六二年單是六個主要石油輸出國家——伊朗、伊拉克、科威特、沙烏地阿拉伯、巴蘭及卡塔爾——的石油生產就替西方石油公司帶來一百二十億美金淨利。

九六．在此方面我們不得不回想到共產主義的偉大創造者馬克斯的下列言論：

“任何投資如有百分之十的利潤就可滿意；如有百分之二十就更加熱心；如有百分之五十就甘願打破頭顱；到了百分之百就會蔑視人類一切法律；到了百分之三百，那麼即使是要上斷頭臺，都不惜去犯任何罪行了。”

九七．流入美國、聯合王國、西德、比利時及其他西方國家財庫的利潤並不僅僅來自投資。

九八．帝國主義爲了本身利益，大大利用它在資本主義世界所建立的不平等的國際分工制度。原料及糧食佔去非洲、近東及拉丁美洲各國出口的百分之八十左右。在全世界資本主義市場裏面，國際獨佔企業製造了對發展較差國家極爲不利的貿易條件。已發展資本主義國家賣給發展中國家及殖民地的製成品及產品價值繼續上升，而後一類國家的外銷產品價格卻不斷下跌。

九九．由於這種政策，龐大的利潤就從非洲及世界其他部分流出。據經濟學家的計算，聯合王國及其他工業發達國家由於這種價格差別而從非洲所得的收入估計是一億七千萬英鎊至二億英鎊。這等於非洲所有國家國家歲入之四分之一。舉例說，單是一九六一年一年，這種不平等的貿易曾給西德獨佔企業者十五萬萬馬克的額外利潤。

一〇〇．那份很有影響的瑞士報紙“新時代日報”曾於一九六一年一月十日發表若干極可玩味的事實。舉例說，該報載稱，一九五八年發展較差國家輸出原料的總值約爲二百五十萬萬美元。但是因爲那年的價格跌落百分之二十，這些國家損失了五十萬萬美元。該報還指出，由於世界商場上原料價格下跌或者是波動很大，發展較差國家所受的損失即使用經濟援助都不能抵補。

一〇一．西方的宣傳廣泛宣揚對發展較差國家及殖民地提供的所謂經濟“援助”，好像這對亞洲、非洲、拉丁美洲及大洋洲的人民有很大的好處。然而種種事實完全否定了替殖民主義辯護者的說法。數字有時候勝過空談。舉一個例說，截至一九六〇年，非洲國家從美利堅合衆國得到九萬三千六百萬美元的“援助”。初初一看，這似乎是很大一筆款項。然而事實上美國獨佔企業僅僅在投資方面，就從非洲取走了十五萬萬美元以上的利潤。阿拉伯國家從一九四五年至一九五

六年所得的贈款僅僅相當阿美石油公司一年所得利潤三萬萬美金一半左右。

一〇二．迦納總統恩克魯馬先生在阿的斯阿貝巴舉行的非洲國家會議發言<sup>5</sup>曾說非洲大陸也許是世界上最富庶的大陸，然而所有這種財富都被運往西歐或海外。諾克斯堡——美國儲藏黃金準備的地方——所存黃金百分之五十二都是來自非洲。非洲的黃金、鑽石、鈾、銅、白金、鈦及其他礦產財富，都在一種大規模系統之下流出非洲，灌溉西方整個經濟制度。

一〇三．西方國家經常都在尋找新方法，使從亞洲、非洲、拉丁美洲、大洋洲各國取得最大利潤的政策，永遠繼續下去。在此方面，對新興國家最有危險的乃是主要西方國家所採取的政策，這些國家都企圖保持它們在經濟上發展較差國家所佔的地位。可以舉出許多例子表明它們如何想使發展較差國家永久處於經濟附庸的狀態，並強迫接受向高度發展資本主義國家提供原料的農業附庸的任務。獨佔企業集團深知工業化乃是發展較差國家獨立發展並增強其獨立的基礎。所以西方國家對發展中國家提供的所謂“援助”並不是要發展並增強其經濟的基本部門，而是以滿足消費需要爲主。尤有進者，這往往還附有侵犯這些國家主權的各種政治條件。

一〇四．有了這一切，就可以對殖民國家的政策及其堅決不肯實施准許殖民地國家及民族獨立宣言的情形加以適當評價。

一〇五．由於對財富及自然資源之貪婪剝削、殖民地奴工的廉價勞役，以及搶奪人民的財產，北約組織國家的獨佔企業得了莫大的利潤。爲了這些利潤，獨佔資本準備去犯任何罪行；準備流血，以便保持它在殖民地及其他地方的地位。因爲這種原故，剷除殖民主義的經濟與社會後果及抗拒新殖民主義纔益發成爲當務之急。

一〇六．自從那個訓時代宣言通過以來，聯合國討論殖民問題的情形都表明這種強取豪奪的政策業經絕大多數會員國堅決譴責。所有愛好和平國家及人民也都同聲譴責。可是，旨在迅速實施該宣言的許多聯合國決議案迄今仍未實施。葡萄牙、南非、聯合王國及其他殖民國家不但繼續違抗大會及安全理事會的決議案，甚至還在加強對所管人民的壓制措施。

<sup>5</sup> 非洲獨立國家會議，一九六三年五月二十二日至二十五日。

一〇七. 葡萄牙政府正在對安哥拉及葡屬幾內亞人民進行公開戰爭。它隨時準備一支龐大的陸軍，要用鮮血消滅莫桑比克人民在他們本國建立一種民選政體的任何企圖。南非的種族主義政府公開宣佈兼併西南非的意向。它對巴蘇托蘭、史瓦濟蘭及貝專納蘭也虎視眈眈。南羅德西亞的種族主義者在聯合王國的縱容之下，與南非及葡萄牙聯合起來，以便和非洲人民對抗。這種殖民主義的政策使事情更加嚴重，並且製造不但對該區也是對全世界和平與安全的一種嚴重威脅。

一〇八. 葡萄牙、南非及南羅德西亞所以能够採取這種政策完全是因為從主要的北約組織國家得到愈來愈多的道義及政治支援。

一〇九. 當初關於南非、南羅德西亞及葡屬殖民地之情勢問題在安全理事會討論的時候，聯合王國、法蘭西及其他幾個國家的代表不但和葡萄牙殖民主義者及南非與南羅德西亞種族主義者主張一致，而且採取行動，不使安全理事會採取有效措施，以促進該宣言之實施。

一一〇. 不過我們知道，這並不僅是一種政治支援而已。北約組織成員國繼續給葡萄牙、南非及南羅德西亞政府龐大的經濟金融及軍事援助。沙拉查、費伏德及 Field 政府不顧大會的要求，正在獲得大量的美國噴氣飛機及汽油燃燒彈、聯合王國的裝甲車輛，西德的輕武器以及其他軍事裝備與補給，並用以粉碎這些殖民地內的民族解放運動。據聯合王國報紙“觀察者”的報導，在安哥拉、葡屬幾內亞及莫桑比克作戰的葡萄牙士兵都是在獲得北約單位特別軍事訓練之後纔送到那些國家去服役的。

一一一. 北約組織國家藉口保獲其地位，在全世界遍建軍事基地。北約組織的戰略家把喉嚨都喊啞，聲稱這些基地之建立是要保衛所謂“自由世界”。然而這些基地以往和現在都被用來對付爭取自由的人民，對於這種事實，他們卻像墳地一樣默默無聲。北約在對付非洲、中東及近東人民的鬭爭中所起的可恥作用是衆所周知的。人人都記得，非洲大陸上、馬耳他及賽普勒斯、比塞大、亞丁、新加坡及其他各地的軍事基地如何在反對埃及、阿爾及利亞、黎巴嫩、也門、滬曼及其他國家人民的鬭爭中被人利用。使用安哥拉及莫桑比克的軍事基地去壓制這些國家的民族解放運動並對其

他非洲國家進行挑釁行爲就顯然證明這些基地都是殖民主義的堡壘以及非洲和平危機的來源。

一一二. 亞洲、非洲及拉丁美洲遍佈外國軍事基地是違反這些大陸的國家與人民之利益的，是對他們正常獨立發展的威脅，並且是尙未爭得自由的這些人民走向獨立途徑上的一個嚴重障礙。

一一三. 殖民主義者看到他們的殖民政策面臨失敗的危險，就聯合起來，而決心消除殖民主義及新殖民主義那些可恥制度的人民也是聯合一致的。今天的殖民主義者就像鍊金術士一樣，以為可用新殖民主義那塊“點金石”來阻止歷史的前進。

一一四. 阿的斯阿貝巴非洲國家暨政府首長會議之決定在打擊殖民政權的鬭爭中有極大作用。非洲國家及人民在這個會議中為爭取儘速消滅殖民主義及新殖民主義而一致奮鬥。獨立非洲國家從速促使非洲大陸終於擺脫殖民政權的決心得到所有愛好自由人民的支持。

一一五. 蘇聯政府對於非洲團結組織之成立及其約章之一致通過表示歡迎。蘇聯政府首長赫魯曉夫曾寫信給參加會議的非洲國家與政府首長說：

“非洲人民一定可以得到蘇聯政府及人民的支持，去實施該會議所達成旨在迅速消除殖民制度及切實協助民族獨立戰士的任何決定。爭取徹底最後消滅可恥殖民制度並使所有人民都有自由獨立發展的權利乃是我們國際政策的一個要點。蘇聯政府不但主動向聯合國提出關於准許殖民地國家及民族獨立那個劃時代宣言的草案，隨後該草案又成為聯合國所通過關於消除殖民制度那個決議案的基礎，而且也給許多民族物質上的支援，去促成他們的獨立，並抵抗帝國主義者的攻擊。我們附和這個會議的一致要求，對殖民主義者政府停止一切協助，因為這可能用來壓制非洲的民族解放運動。有如該會議決議案所說，到了這個時候，殖民主義國家的盟友應該選擇，究竟是和非洲國家友好，還是支持壓迫非洲人民的那些國家。”

一一六. 本組織通過那個劃時代的宣言，不但對殖民地人民提出了道義支援，並且負起了求其解放並將徹底消除殖民政權之任務進行到底的重大責任。監督該宣言實施的責任是交給十七國委員會亦即是現在

的二十四國委員會，其報告書[A/5446/Rev.1]現在我們案前。

一一七．二十四國特設委員會做下了偉大的工作。我們歡迎以主席 Coulibaly 大使爲首的大多數委員的努力，他們曾經誠懇努力，促使儘速實施准許殖民地國家及民族獨立宣言。

一一八．聯合國的責任是要克服殖民主義國家的抵抗，指出迅速消滅亞、非、拉丁美洲及大洋洲各地仍然存在的殖民主義政權的具體方法，並對正在爭取自由與獨立的人民提供各種協助。

一一九．我們認爲一九六五年一定要是徹底最後剷除殖民政體的一年。蘇聯外交部長葛羅米柯曾在一般辯論時聲稱：

“大會的責任是以該宣言爲根據，起草並批准旨在迅速剷除有些領土內依然存在的殖民政權……聯合國將於一九六五年慶祝其二十周年。聯合國聲譽所關，勢必要盡力確保，到了那時，可恥的殖民制度已經從地球上完全消滅，而且非洲、亞洲或拉丁美洲的民族不論大小，都自由獨立。”  
〔第一二〇八次會議，第一八九段及第一九一段。〕

一二〇．我們知道殖民國家會堅決抵抗准許殖民地國家及民族獨立宣言之實施。

一二一．雖然如此，到了第十九屆會開幕時，特設委員會一定要完成大會所責成的任務。它必須審查該宣言在所有殖民領土，包括小殖民領土內實施的情形。小領土決不可加以忽視，因爲隨着愈來愈多的新國家獲得獨立，殖民主義者正在企圖鞏固它們在各島及孤立據點的地位。

一二二．特別委員會的另一任務必須是研究非洲南部以及中東、東南亞、拉丁美洲及大洋洲的外國獨佔企業的勢力如何影響准許殖民地國家與民族獨立宣言之實施。特設委員會應就此事向大會提出報告。

一二三．我們知道殖民主義者阻撓剷除殖民制度過程的一切企圖都將遭遇失敗，然而特設委員會當前的任務並不因此減輕。

一二四．大會應該批准特設委員會去年的工作，並應通過該委員會報告書內關於延長委員會任務的建議。〔A/5446/Rev.1，第一章，第六十段。〕

一二五．近來我們無論走到什麼地方，都聽到“殖民制度崩潰”的話，然而並不是每個人都了解這種歷史

現象的真正幅度、範圍和各種重大的影響。實際情形當然是人類生活上的一次大革命。一種世界性的反帝國主義革命正在我們這一代的限前發生。帝國主義已經證明不能再主宰億萬人民的命運，並且失去了對龐大物質資源的無限權力，這些資源現在可以用來替應該享有這些資源的人民的民族利益服務。

一二六．雖然決不小視亞非民族的成就，但是必須說從歷史的觀點來看，我們這個時代的第一件大事——世界社會主義制度之建立——是替我們時代裏第二個最重要過程——殖民制度崩潰——之順利發展開闢了途徑。

一二七．帝國主義霸權之取消就表示亞非民族生活上一個整個時代已經終了。以前從來沒有這樣遠大而令人興奮的前景像今天這樣展開在前殖民地及半殖民地人民的面前。

一二八．聯合國以及我們每一個人的責任都在幫助最後消滅一切形式的殖民主義及其一切表現，廢棄戰爭，並建立世界上的持久和平。

一二九．Miss BROOKS (賴比瑞亞)：主席先生，除了聽到閣下的請求之外，賴比瑞亞代表團已有機會論述有關葡管領土、南羅德西亞及西南非的各種問題。所以除了用作比較外，本人就只討論准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會報告書[A/5446/Rev.1]所列其他領土的情況。

一三〇．因此，本人就從馬耳他領土開始，並略述聯合王國政府充任管理當局所提的情報如下：馬耳他業已依據一九六二年三月施行的憲法成爲一個代議政體的馬耳他國，其立法議會有議員五十人，採用成年普選制選舉；馬耳他政府現由民選的馬耳他內閣主持，計有總理一人，其他部長七人；而且除了某種特定情形外馬耳他總督需要依照內閣的意見採取行動，馬耳他政府並參與外交及國防上的決定。此外，聯合王國政府聲明願意讓馬耳他國獨立。

一三一．大會會承認這種情報使人讚揚管理當局。但從該報告書可以看出特設委員會許多委員曾提出恰當的問題，本代表團認爲這些問題對馬耳他國立國之穩定關係重大。如蒙閣下許可，主席先生，本人要談談其中兩個問題。

一三二．就聯合王國政府所說的憲法而言，南斯拉夫代表，有如特設委員會報告書[A/5446/Rev.1，第六章，第六十四段]所說，曾指出載入新憲法的憲法委

員會的建議已被最重要的馬耳他政黨、勞工黨及國民黨拒絕接受，只有進步憲政黨，一個僅在最近選舉中得到一席的政黨贊成那些建議。而且國民黨領袖曾表示，現有的憲法並不反映馬耳他人民的願望。

一三三．突尼西亞代表〔同上，第九十段〕曾強調政權最後移交馬耳他人民真正代表的問題，他認為這種移交應該依照大會決議案一五一四(十五)在盡可能最好的條件之下舉行。這些代表曾經表示，委員會大多數委員也都同意，認為舉行一次各政黨都有充分代表的憲政會議，無疑是實現這種目標的最理想方法。鑒於國民黨所提的反對意見，勞工黨對競選方法所作的嚴重指控，以及像進步憲政黨這樣一個政黨於贊成這種建議之後，竟不能獲得一個以上席位，就有理由認為贊成憲政會議的理由是正當的。

一三四．從馬耳他問題轉至斐濟羣島領土的問題，本人或許應該提起，本人原來以為在不久的將來，決議案一五一四〔十五〕就要對馬耳他人民實施，因此頗為興奮，但是現在忽然又消沉下去。這裏的經過情形是不同的——這種經過確是不幸。或許應該回想聯合王國是在一八七四年對斐濟羣島及其人民進行拓殖的；從那時起已經過了一世紀左右。但是讓本人搬述聯合王國政府對該領土所說的話“最緊急的問題之一是擴展經濟及社會各方面”。本人再度引證：

“依照憲章第七十三條，管理國家的首要責任必須是促進整個斐濟羣島的共同文化、社會及經濟進展。這些宗旨又會刺激實際上就是所涉兩大團體中大多數人民的政治願望。這些願望從而又決定實行自決原則的時間與結果，而自決本是聯合國宗旨之一，並經大會決議案第一五一四(十五)確認。”〔A/5446/Rev.1，第七章，第二十九節。〕

一三五．這些說法是經過仔細推敲的，避免提到最重要的因素：獨立問題。然而同樣嚴重的一點就是顯然得過且過的態度，似乎管理當局相信還有一個世紀，去實施它關於斐濟羣島領土及其人民之方案，因此它佔着便宜。本人從報告書中看到那個年深日久的問題依然存在，就是管理當局迄未採取措施，以掃除妨害該領土合併的障礙：對種族團體或社區劃分管理，違反聯合國憲章。

一三六．管理當局本身就承認社會、經濟、文化及教育方面都缺乏進展；此外聯合王國還不提供關於該

領土的充分情報。這些問題對本代表團都不新奇。對我個人而言，一連九屆大會，本人都曾強調同一問題。因此，本人要問聯合王國代表團，在這種情形之下，要在此的會員國說些什麼，纔算公平合理。本人要請聯合王國代表團准許，提出答案如下：再沒有時間得過且過；聯合王國不能根據促進整個羣島之交化、社會及經濟目標的假想，來延緩斐濟羣島人民的政治發展。本人無須告訴聯合王國代表團，凡此各點都和政治考慮牽連在一起，不能分開。然而尤有進者，本人要告訴聯合王國政府，經過幾乎一世紀的管理之後，它不容再主張也不容再做足以延遲斐濟羣島領土及其人民獨立的任何事情。因為此點業經大會決議案一五一四(十五)載明：“絕對不得以政治、經濟、社會或教育上之準備不足為展緩獨立之藉口。”

一三七．因此，本代表團不得不聲明，聯合王國政府應該即採步驟，實施下列各項規定：

- (a) 掃除妨害該領土合併的所有障礙，包括種族歧視障礙在內；
- (b) 發展正當的政治機構；
- (c) 促進斐濟羣島人民社會、經濟及教育進展；
- (d) 推動這些人民自決的潮流並採取必要措施；
- (e) 准許斐濟羣島人民獨立。

一三八．現在本人又覺得高興起來，因為從這些報告書內看到，並且已經知道肯亞、北羅德西亞、尼亞薩蘭及尚西巴人民都將於不久的將來，實現我們在本大會努力訂出的關於非獨立人民的目標。本人雖與特設委員會各委員一樣，確認肯亞、尼亞薩蘭、北羅德西亞及尚西巴人民有獨立的固有權利並希望不致有阻礙實現這個最後目標的障礙發生，但是讓我先代表本代表團對他們爭取自由及實現獨立的偉大奮鬥致誠懇的賀意，同時不忘聯合王國政府作為管理當局的貢獻及其承認這種獨立權利，去迎合時代的意向，所以本人也向聯合王國政府致誠懇的祝賀。本人毫不懷疑，這些人民獨立之後將與聯合王國和平善鄰相處。

一三九．本人不再多說似乎已經變成一種美感的情緒，要不然就看不清楚另外三個非洲附屬領土——巴蘇托蘭、貝專納蘭及史瓦濟蘭——處境之淒涼。大會曾於上一屆會通過決議案一八一七(十七)，請管理國家：

“……立即停止實施現行憲法條例，並在該三領土內着手舉行基於直接成年普選原則之選舉，不再遲延”；

而且還說：

“...廢止現行憲法條例，立即召開憲法會議，由三領土以民主方式選出之政治領袖參加，俾依據彼等之願望，確定各領土個別實現獨立之日期”；

一四〇．特設委員會所揭露的情形如下：

(a) 就巴蘇托蘭而言，雖已成立憲法委員會，但非至一九六三年年底不克提出報告書，屆時大會第十八屆會業已散會；

(b) 史瓦濟蘭憲法會議無協議而散；

(c) 就巴蘇托蘭而言，聯合王國殖民大臣曾於一九六三年四月宣稱已是檢討該領土憲法並籌劃較大政治進展的時候。

一四一．不過，在此階段，正就召開這種憲法會議一事進行磋商。本代表團承認管理當局業已採取步驟，去實施大會此方面的決議案，但是有若干情況加深此事之緊急性。第一，大會認為這些領土籌劃的憲法條例以及現行選舉法規都有歧視性，並不符合人民的願望，也不符合准許殖民地國家及民族獨立宣言。第二，就史瓦濟蘭而言，新憲法乃是強使採用的，而不是直接有關人民代表所議訂的。本人不欲詳述此憲法的各種缺點。只要說本代表團不能承認必須強使任何人民接受一種雙重選舉制度就够了。我們注意到巴蘇托蘭的議會黨贏得了四十個民選席位中的三十二個，而管理國家卻指定由殖民地官員及部落酋長等人員成立所謂聯合政府。這當然非本代表團所能接受。

一四二．有如衣索比亞代表在特設委員會所說〔A/5446/Rev.1，第九章，第三十八段〕，現有高級委員會領土被一個敵對而遠為強大的鄰邦完全包圍的嚴重情況存在，該鄰邦對本國的非洲居民實行壓制政策。那個鄰邦就是南非共和國，所採的種族隔離政策使得難民逃亡高級委員會領土。衣索比亞代表還說，我們不能輕視南非政府對聯合王國政府發出的所謂“報復”警告。本代表團看到聯合王國政府把避難在外的非洲民族主義者送還南非極為關心。因為該政府明知或者應該知道按照南非政府的法律，這些避難的人回去只有死路一條。管理這些領土的人必須居住南非，這也是本代表團同樣關懷的一點。我們知道南非政府的願望是要兼併高級委員會領土。因此本代表團要請聯合王國政府斷然決定不許南非兼併這些領土。

一四三．主席先生，現在本人要請閣下注意並請本大會注意在巴蘇托蘭被管理當局視為罪行的一些行動，土著人民為了這些行動被捕下獄。

一四四．青年三十人據說為了歌唱年輕歐洲警察所討厭的國歌，而被捕下獄。他們關在監獄中八個月，然後纔被檢舉，判處短期徒刑。本人想起本人有一張全是拉丁美洲國家國歌的唱片。本人要問問拉丁美洲朋友，能否估計這樣一張唱片拿到巴蘇托蘭或者發現為該地的非洲人所有，將有多少非洲人要被逮捕。

一四五．十個年輕人為了發起慶祝女王生日就被逮捕，被控叛亂。警察解釋說，他們應該參加官方的慶祝，既然他們沒有參加，他們就是犯了叛亂行為。這就是巴蘇托蘭當局對叛亂所下的定義。請願人曾告訴我們，南非及聯合王國政府關於高級委員會領土的不神聖聯盟。南非警察有權越境進入巴蘇托蘭，強迫逃走尋求庇護免受南非壓迫的避難者。

一四六．就高級委員會領土而言，顯有極迫切需要給人民立即自決獨立之權。因此本代表團要懇請聯合王國政府立即採取措施，使高級委員會領土人民能夠實現這個目標，以便消除世界這一部分的國際緊張與磨擦，要不然就成為對國際和平與安全一種危險，那是全世界都逃不掉的。

一四七．本代表團與特設委員會同對英屬圭亞那的情況感到關懷，據該委員會聲稱該地情況特別是最近每況愈下，令人不安。本代表團記得在該領土的發展上有一個懸而未決的問題，就是召開憲法會議決定獨立日期的問題。“分化而治”的殖民政策對於英屬圭亞那人民早有影響，促成了人民之間的分裂。我們亦然認為經濟性質的外國勢力對於這種情況也同樣有影響。本代表團要請圭亞那人民團結起來，消除成見，並且一致抗拒共同敵人或反對他們獨立的各種勢力。本代表團附和特設委員會的意見，認為作為一種臨時措施，而且不妨害以後所做的任何決定，該小組委員會應該能夠會同關係方面就地尋求使該國實現獨立，不再延遲的最適當方法。

一四八．大致和以往一樣，也門和聯合王國的代表都保留其政府對亞丁及亞丁保護領土的權利，雙方都自稱對該領土保有主權。本代表團此次發言，寧可不討論殖民國家對殖民領土主權問題的法律性質的細節。因此，聯合王國不許該小組委員會進入亞丁領土，以便聽取民衆對其政治前途這個重大問題的意見，本

人要為本代表團表示遺憾，因為這種意見可作特設委員會向大會提出加速亞丁及其保護領土自決與獨立之建議的根據。本代表團也要籲請聯合王國政府採取各種措施，讓亞丁及其保護領土人民能夠儘速行使其自決權。

一四九．智利代表曾說明亞丁及其保護領土和聯合王國政府關係上的歷史發展。本代表團將檢討此種情報，以及管理當局所提的情報，並保留權利於以後審議亞丁及其保護領土問題時加以討論。

一五〇．特設委員會既展緩審議直布羅陀、費南多波、伊夫尼、里約慕尼及西屬撒哈拉等領土，本代表團將有機會在大會一個主要委員會內審議關於這些領土的情報，因此本人保留本代表團對這些領土的評論，等以後再說。

一五一．最後，本人願意代表賴比瑞亞代表團對特設委員會向大會提出的報告書真誠表示賞識與祝賀。

一五二．Mr. CARSALES (阿根廷)：阿根廷代表團認為今天我們案前的特設委員會報告書〔A/5446/Rev.1〕乃是本屆會一個極可貴的重要文件。

一五三．此報告書起源於准許殖民地國家及民族獨立宣言，依照該宣言實施情形特設委員會所說，這是一種信念的宣告，對仍在殖民統治下人民的一種激勵，也是舉世都希望加速其解放的一種表現。

一五四．殖民主義之崩潰乃是本世紀最重要的歷史現象之一。聯合國誠然並未發動這種程序，這一向是而且繼續是被壓迫人民決心光榮努力的結果。本組織的使命是在憲章及許多大會決議案內，最後以決議案一五一四(十五)，確認殖民領土自決與獨立的權利，並為此種過程之迅速和平與公正演進設立適當機構。

一五五．特設委員會工作之重要性就在這裏，其困難而重要的任務是在檢討准許殖民地國家獨立宣言實際實施的情形，就所獲進展擬具提示與建議，並提議充分實現其目標的具體措施。

一五六．根據該宣言所涉及的，也就是屬於該委員會職權範圍內的領土的一張不完全名單，各領土的總面積為六,七五〇,〇〇〇平方公里，居民達四千五百萬人。

一五七．只要舉出這些數字就明白表現該委員會所負任務之龐大與複雜。我們從該報告書看出該委員

會執行其任務是如何謹慎勤勞；阿根廷代表團強調這種事實是要祝賀為更圓滿實現決議案一五一四(十五)宗旨而不斷努力且頗有收穫的該委員會所有委員以及協助他們的秘書處人員。我們很想對管理國家也能作同樣的考語，但是不幸無法適用於其中每一個國家。雖然若干國家曾經或多或少的和該委員會合作——我們樂於承認這種情形——其他國家則堅決拒絕一切合作。他們不應堅持這種態度。

一五八．本代表團不欲具體討論特設委員會報告書所涉各領土的種種問題，因為這需要太多的時間，不是大會所能騰出的。而且報告書有若干章——本人不說是最重要的幾章，因為一個民族的解放鬪爭，不論其規模或情況為何，永遠是重要的，我是說有關最重要最緊急問題的那幾章——業經第四委員會審查。阿根廷代表團已在那時聲明其立場，現在無須重複。

一五九．特設委員會報告書所說的一般情形有若干不好的方面，其他方面則有迅速順利解決的希望。我們完全支持該報告書所載下列意見：

“特設委員會雖然鑒悉廢除殖民制度方面……所獲進展，但是深知非洲各部及其他地點廢除殖民制度的進展速度並不滿意，它特別關懷葡管領土、西南非以及南羅德西亞所存在的危險情勢。”〔A/5446/Rev.1，第一章，第四十五段。〕

一六〇．另一方面，其他領土諸如肯亞及尚西巴都就要獨立，我們希望在很近的將來歡迎他們來到這個大會。我們深信對於政治經濟及社會進展達到相當水準，已經逼近爭取很久的獨立的其他國家而言，這些吉祥的事情將於明年重演。

一六一．特設委員會業已研究面積與人口大有出入的若干領土——確實數字是二十六個——隨着工作進展，就將審查一般較小的領土而關於其中有些領土的政治情形卻很少情報可供參考。這些領土各有特點及特殊問題。其中許多都不能使用對經濟上有生存能力的大領土所用的解決辦法。阿根廷代表團希望特設委員會以迄今所採用的現實看法去檢討大會決議案一五一四(十五)所涉的領土，並且不附帶任何事先想好的辦法去研究每一領土，因為這些辦法縱然在以前運用成功，但是對所審議的情形而言，未必最為適當或最為公平。智利代表曾於今天早晨對此事發表一篇極饒興趣的卓越陳述。

一六二．抱着同樣的想法，阿根廷代表團從特設委員會報告書內欣悉有一種程序時常受到利用，這種程序相當新但是很有希望；本人是指所謂“一致意見”。我們認為有時候當情況尚未發展到足以通過決議案的程度，起草決議案往往發生困難而且減少受人支持的機會。在這種情形下，總結“一致意見”似乎是最適當的辦法而且最容易產生積極效果。

一六三．我們很想重述阿根廷共和國對殖民主義及其後果所採的立場，但是我們將抵抗這種誘惑。我們的政治歷史以及自從聯合國成立以來我們所採的行動乃是我們所抱理想及目標的最好證明。進一步說，時代之鐘正在帶走這種觀念的最後時光——這個在現代國際政治生活上已過時的觀念——此時再去討論已經解決的問題，未免沒有意義。這是一種無法倒轉的過程，非管理國家所能控制。

一六四．聯合國替本身所定的目標真是最崇高、最慷慨不過：殖民領土之確實解放，及其按部就班迅速和平的併入今天這個世界上的國際社會。阿根廷共和國業已擔承致力實現這個目標——今天又重申這種承諾——因為這個目標乃是聯合國憲章所根據的原則之一。

一六五．我們相信一切形式的殖民主義及其表現最後都將消滅，包括這些小領土在內。甚至在今天，阿根廷共和國還是在忍受一個大國殖民主義政策之後果。“馬勒維那羣島”之被佔，是帝國主義擴展過程中悍然破壞我們主權的事件，那時我們的國家剛剛開始獨立生存，對於這種武力行爲，阿根廷政府及人民從未承認。

一六六．在我們所審查的特設委員會報告書附件壹內，“馬勒維那羣島”見諸大會決議案一五一四(十五)所適用領土的暫定名單。阿根廷代表團曾屢次在本組織，特別是在第四委員會審查非自治領土情報委員會報告書的時候，就其對此領土之主權提出最明白的保留。我們此次對“馬勒維那羣島”——該羣島不是任何國家的殖民地或屬地而是阿根廷國家領土之一部分並且是在其領域及主權範圍以內——重申我們不可侵犯的不容剝奪權利，是要強調我們對決議案一五一四(十五)第六段的重視，該段稱“凡以局部破壞或全部破壞國家統一及領土完整爲目的之企圖均與聯合國憲章之宗旨及原則不相容”。

一六七．在我們所生活的這個自由時代之中，聯合王國違反時代留在這些人口稀少的島嶼，是毫無意義的，並且構成爲維持有許多聯繫的兩個民族之互諒及交誼所不容繼續下去的一種歷史現象。本人希望對於這個特殊情形，聯合王國將會表現它曾在世界其他部分表現過的那種瞭解目前現實及高瞻遠矚的態度，本人認爲這決不是過分的奢望。

一六八．我們不願結束發言而不表達下列希望，就是在以後的歲月中，由於新國家加入國際社會，其他國家也穩步向同一目標迅速進展，大會決議案一五一四(十五)之實施將獲得積極的進展。不但如此，我們希望這種過程將在一種民主基礎上和平進行，並無任何種類的種族、政治或經濟歧視。爲達此目的，聯合國所有會員國——特別是管理國家——之合作乃是一個基本不可缺少的先決條件。表現這種合作意願的最適當機構或許就是特設委員會，我們深信其效能足爲殖民領土及民族之最高利益經常小心受到尊重的一種保障。

一六九．主席：今天上午名單上所有發言人都已發言，本席現在就請墨西哥代表行使答辯權。

一七〇．Mr. PEON DEL VALLE (墨西哥)：瓜地馬拉代表曾在此大會對百里斯領土以英屬宏都拉斯的名稱，載入大會現在所審議的特設委員會報告書[A/5446/Rev.1, 附件壹]，特別是載入大會決議案一五一四(十五)規定所適用非自治領土名單內，表示抗議及保留。瓜地馬拉代表作這種表示時，曾說百里斯領土之主權完全屬於該國，也就是瓜地馬拉。

一七一．這次也像以前幾次一樣，本人首先要將本國政府的聲明載入紀錄——世界性的機構及美洲國家區域機構等國際團體之正式文件及其他公共新聞機構都有此項聲明的紀錄——就是說，如果百里斯的國際地位應該改變，那就應該計及墨西哥對該領土的歷史及法律權利。關於此事，本國政府也曾宣佈過墨西哥方面並不忽視自決權，這可以幫助百里斯人民，如果他們願意的話，憑其自由表達之願望，而實現充分獨立。

一七二．其次，本人要聲明，某一領土載入聯合國憲章第七十三條(辰)款所請遞送情報之領土名單一事其本身並不能影響主權，這種主權也許屬於也許不屬於，因爲事實上對這些領土的情況及發展負有專責而必須將當地情況通知聯合國的管理當局。



一七三. 非自治領土列入應該依照憲章第七十三條(辰)款向大會遞送情報的名單內究有何種意義問題是在一九四六年十二月八日於大會第四委員會內首次提出。<sup>6</sup> 當時瓜地馬拉代表團曾說因為百里斯領土在名單內出現，所以它對有關決議草案放棄投票。墨西哥代表團曾強調必須說明，通過本人此時所說的列舉應該遞送情報之領土的決議草案，決不暗示承認任何國家對任何領土的主權。本代表團還說，其實際意義無非是表明誰是某時事實上負責管理有關領土的當局。

一七四. 瓜地馬拉代表團表示同意這種解釋，並且補充說它的意思是避免以後有任何疑問或不肯定的可能。

一七五. 在本人所說的那次會議中，至少另有一國代表團表示同意墨西哥代表團的解釋，而且沒有代表團表示異議。

一七六. 本人提起這些事情，因為這與本人所說的案文之間有相似之處。

一七七. 主席：本席讓聯合王國代表行使答辯權。

一七八. Mr. KING (聯合王國)：本人說的是瓜地馬拉及阿根廷代表今天所作的聲明，他們否認聯合王國女王陛下政府對英屬宏都拉斯及福克蘭羣島的主權。女王陛下政府對英屬宏都拉斯及福克蘭羣島享有主權，絕無疑問，所以本人要正式保留女王陛下政府對此問題的權利。

一七九. 主席：本席讓西班牙代表行使答辯權。

一八〇. Mr. DE PINIES (西班牙)：本代表團對蘇聯代表所作荒謬言論行使答辯權。我們要向大會指出對於廢除殖民地制度的過程，我們已經充分說明立場，我們願意和大會及所有附屬機構合作一層也已經解釋。所謂西班牙管理下的領土是一團恐怖，還有強迫勞役以及另外一大套毫無根據的指控，都是荒謬無稽。蘇聯代表所說的一定是蘇聯管理下的大殖民帝國的情況。

一八一. 主席：本人讓瓜地馬拉代表行使答辯權。

一八二. Mr. MOLINA ORANTES (瓜地馬拉)：因為時間已晚，本人發言從簡，但是由於墨西哥代表適纔所說的話，本人就不得不插言，他說如果百里斯領土的法律地位應有任何改變，該國保留討論百里斯那塊瓜地馬拉領土種種權利的立場。本代表團要在此時聲明，它不承認他人對百里斯領土有何權利，該領土的主權完全屬於瓜地馬拉。因此，墨西哥代表的言論決不應解釋為與本國政府一同採取的聯合行動，本人以前已說過，本國政府此種要求是專有性質的。

一八三. 墨西哥在 Hondo 河以南從未佔有領土，該河構成誤稱英屬宏都拉斯的百里斯領土的北疆。西班牙及英國談判人士簽署一七八三年的凡爾賽條約，准許 Hondo 河及百里斯河之間地區的英國臣民享有若干權利，以單純的收益權為限，他們所用的地圖與許多其他文件以及一八九三年七月八日英墨邊界條約<sup>7</sup> 都肯定表明 Yucatan 省並不延至 Hondo 河以南。

一八四. 本人並不認為這是進一步考慮此問題實體的適當時間。本人只是引證墨西哥外交部長 Don Ignacio Mariscal 於一八九三年七月簽署英墨條約之後所作的言論：

“假定西班牙在墨西哥實現獨立時對百里斯享有主權，也不能就說這塊土地移交給本共和國，因為我們並未在爭取自由時攻取該地，戰事從未越過 Hondo 河，而且我們也沒有獲准領有該河以南的任何領土。西班牙在一八三六年條約內未將這片領土讓給我們，西班牙在該條約中讓給我們的是對其他領土的權利；在一八二六年條約內英國並不承認我們是西班牙對百里斯權利的繼承者；也沒有國際法所承認的其他文書讓我們可以據以要求現在所稱的英屬宏都拉斯。”

這是墨西哥外交部長當時所說的話。據本代表團看來，這種意見無可爭議。

一八五. 主席：本人再度讓墨西哥代表行使答辯權。

一八六. Mr. PEON DEL VALLE (墨西哥)：有如瓜地馬拉代表所說，這不是討論對瓜地馬拉主權

<sup>7</sup> 一八九三年七月八日在墨西哥簽訂的大不列顛及墨西哥關於墨西哥與英屬宏都拉斯邊界的條約。

<sup>6</sup> 大會正式紀錄，第一屆會第一期會議，第四委員會，第一編，第二十一大會議。

的時候。既然如此，墨西哥政府及墨西哥出席本大會的代表團正式保留其立場。

一八七. 主席：在散會前，本席要提醒各代表團，以前已宣告，發言人名單將於下星期一，十二月二日午後六時截止。

一八八. 本席籲請希望參加辯論的代表團盡量利用星期一及星期二會議所預定的時間；否則我們就不得不在星期三、星期四及星期五舉行夜會，因為此項目之審議至遲應在下星期五結束。

午後一時四十五分散會

## 第一二六八次會議

一九六三年十二月二日星期一午前十時三十分紐約

主席：Mr. Carlos SOSA RODRIGUEZ  
(委內瑞拉)

### 議程項目二十三

#### 准許殖民地國家及民族獨立宣言實施 情形特設委員會報告書(續前)

一. 薛先生(中國)：特設委員會又度過了一個重要而成功的年頭。現在擺在我們面前的是它這一年的工作報告書[A/5446/Rev.1]，計十四章，每一章幾乎都可成爲一部巨著。說實在的，即使是在以效率爲口號的聯合國中，也很少有一個單獨的委員會在如此短暫的時間內而能有如此多的成就。如卷帙浩瀚的報告書所顯示，特設委員會在從今年二月迄至十月間所舉行的一百零一次會議中業已審查了二十六個領土的情形，其所包括的地區幾達二百五十萬平方哩，人口計共三千七百萬。我們大家對於委員會這種工作成果都應表示感佩。我趕忙要在大會及第四委員會中像別人一樣表示中國代表團對委員會的熱烈讚揚。

二. 曾經由託管理事會及聯合國其他主管機關負責進行的廢除殖民制度的過程，由於一九六一年十一月二十七日特設委員會的成立而獲得了新的動力。從那個日子起，我們注意到有七個以前本是殖民領土的國家業已獲致獨立並且獲准加入聯合國。毫無疑問的，其他尙未達成獨立的領土也將隨着獲得獨立。

三. 聯合國經由這個委員會，連同託管理事會及其他有關機關，正在完成其神聖使命之一，那就是促進並鼓勵尊重人人的人權及基本自由，不因種族、性別、語言或宗教而有所軒輊。本組織正發揮其極大的影

響力，以加速解放的過程，目的在爲人人帶來平等與尊嚴。現在它是一股不可抗拒力量的中心，發動這股力量來殲除一切君臨、壓迫和奴役等中古式的概念，並且引導走上現代文明的光明大道。

四. 我們在如此令人興奮的歷史階段中在聯合國工作，實在有充分的理由可以深自慶幸我們不但目覩，而且還參加了這個歷史性的運動。當然，聯合國在這件偉大的工作上，正如在其另外的工作上一樣，倘沒有一切會員國的聯合努力以及直接有關各方的合作，就不可能得到如此的成功。關於這一方面，以前的西歐殖民國家，特別是聯合王國和法國，盡了很重要的責任。具有重大意義的是，近年來獲准加入聯合國的所有新會員國實際上都是西歐國家的殖民地。這些西歐國家受了聯合國憲章崇高目標的激勵及現代明顯趨勢的引導，承認了自決的原則並將其應用到它們的殖民地上面。這個過程還在繼續進行之中。在特設委員會報告書附件貳中可以找到這樣的一個事例。我想大家讀了那個附件都會感到鼓舞，該附件刊出聯合王國代表的一封信，連同英管各非自治領土憲政進展的一覽表。雖則我們不能說那個一覽表中所列舉的所有領土的發展情形都是令人滿意的，可是很明顯的，它們之中有許多業已獲得很好的進展。值得注意的是這些領土之中有些已經獲得自治，另外一些則已準備在最近的將來實行獨立。

五. 報告書第十三章中也表示，早在聯合國成立很久以前其在拉丁美洲的前殖民地便已獲得獨立的西班牙，曾重申其擔允尊重關於西管非洲領土的自決原則。對於有功績的，我們不應該忘記其勞績，對於聯合王國及西班牙政府以及其他對本問題採取同樣態度的政府，我們必須加以讚揚。