

一六一．大家一定都知道，澳大利亞與菲律賓向有最友好的關係。我們有若干我們協力謀求解決的共同問題。我們為東南亞條約組織的盟國，我們還有必須保護的共同利益。在這種關係友好的背景下，聽到澳大利亞外交部長聲稱馬來西亞仍不免受菲律賓的仇視，本代表團自深感驚異。

一六二．菲律賓代表團願意承認 Sir Garfield Barwick 有特權可以維護馬來西亞，因為澳大利亞與馬來西亞在不列顛國協之內有聯結關係，但是菲律賓代表團強調否認他有權判斷菲律賓對馬來西亞所持態度的是非，更無權加以譴責。澳大利亞並非一九六三年八月五日馬尼拉協定的締約國，我們原以為澳大利亞外交部長在試圖解釋該協定的規定時，會比較審慎。

一個第三者，尤其自稱鼓勵直接有關各方達成協定的一方，到本講壇前來質問馬尼拉協定任何締約國的誠意，說得客氣一點，也未免過分倨傲。菲律賓政府從未以言語或行為對馬來西亞表示過任何敵意。事實上，菲律賓政府尚在研究承認馬來西亞的問題。澳大利亞或任何其他國家怎能現在來控訴菲律賓仇視馬來西亞呢？

一六三．我很抱歉我的答覆必須載入本大會紀錄，但是澳大利亞外交部長的明智判斷若使他覺得應當撤回他的話，那末，依因果關係，他的言論和我的答覆都可不復成爲一般辯論紀錄的一部分。

午後一時十五分散會

## 第一二二七次會議

一九六三年十月三日星期四午後三時紐約

主席：Mr. Carlos SOSA RODRIGUEZ  
(委內瑞拉)

### 議程項目九

#### 一般辯論(續前)

一．Mr. KHAIR (蘇丹)：主席先生，閣下當選擔任這個責任重大的崇高職位，本人代表蘇丹共和國代表團向閣下致慶賀之忱。閣下的一致當選反映出本組織各會員國對閣下與貴國——委內瑞拉——尊重之意。閣下出生在西門波利華之故鄉，受拉丁美洲良好傳統的薰陶，具有機智、能力、忠實與睿智種種美德，爲我們所深悉，這些美德使我們相信聯合國這隻船的第十八次航程將一帆風順，希望無限。照我們的看法，水平線上是順風的象徵。

二．聯合國成立迄今已歷十八載。第二次世界大戰的灰燼——金山會議即在其餘溫中召開的——已被改變的風吹到現實的境界。在這十八年的廣泛歷史程序中，每一屆大會均在促進憲章理想的途徑上向前進了一步，雖然不過是緩慢與躊躇的一步。主席先生，我們將與閣下一同祈求第十八屆會亦將與過去各屆會

一樣而不構成一個例外；尤其因爲它是在簽訂莫斯科條約<sup>1</sup>與舉行阿的斯阿貝巴會議<sup>2</sup>後良好氣氛中舉行的。

三．在閣下於本屆大會〔第一二〇六次會議〕中發表的暢達與睿智的開幕詞中，閣下曾提及第二次世界大戰以後發生的三項必要政治，它們是有不可抗拒的力量，正在改變二十世紀下半世紀的歷史。主席先生，閣下曾說這些必要爲：第一，以戰爭爲解決國際爭論的方法業已被認爲非法；第二，取消某些民族對其他民族的從屬關係；第三，實行國際合作藉以改進發展中國家之生活水準。我們完全同意閣下對今日人類所面對問題的此種一般性分類。

四．雖然本人準備將本人發言的大部分集中討論這些必要，但是在這樣做的時候，本人準備就其他兩類有密切關係的必須處理的事提出簡短意見，這些事對達成國際和諧目標的工作亦是同樣兇險的預兆。本人是指巴勒斯坦悲劇及南非種族隔離政策政權爲其表徵的人對人所能給與的痛苦。

<sup>1</sup> 一九六三年八月五日在莫斯科簽訂的禁止在大氣層、外空及水中試驗核武器條約。

<sup>2</sup> 一九六三年五月二十二日至二十五日在阿的斯阿貝巴舉行的非洲獨立國家高峯會議。

五. 關於第一項必要, 裁軍, 我國代表團要說下面這幾句話。這個問題不是一個新的問題。在聯合國成立前, 追溯到國際聯合會的時代, 這個問題的久懸不決已經成了世界各地良善人民的噩夢。聯合國憲章明白說明有為這個問題尋求解決辦法的必要, 作為維持國際和平與安全的一項必要措施。如果在原子彈之前的世界上裁軍問題已成為人類的主要問題之一, 那末在我們過去十八年的所經歷的原子時代中, 這個問題之大更是使人驚愕畏懼。我們在這個講臺上一貫主張停止核試驗, 及管制與銷毀現有核與熱核武器儲存, 乃是達成普遍與徹底裁軍最後目標的不可或缺的第一個步驟。

六. 本年度我們在樂觀的氛圍中開會, 充滿着希望並有豐富的機會。大會本屆會開會前夕在莫斯科簽署的是有歷史意義的局部禁試條約, 在籠罩人類前途的黑暗中好像一線曙光。該條約的一位主要簽署人說得很對, 莫斯科條約是“走向和平的一個步驟, 走向理智的一個步驟, 離開戰爭的一個步驟”。在歷史上我們首次看到了各大國家的領袖們能反映出整個人類的情感, 包括希望與恐懼在內。我們認為這個條約雖然僅限於在三種環境內——大氣層、外空與水中——禁試, 雖然對於普遍與徹底裁軍的中心問題祇是略瀕邊緣, 但確為走上我們大家願意採取的途徑的一個重要步驟。

七. 雖然這個條約對於減低我們大家呼吸的空氣中的污濁這一項人道目標大有裨益, 雖然該條約能够限制核武器的散播, 但是即使在這個最初階段中也有若干尚可改進之處。該條約的範圍不包括地下試驗在內, 不論各方贊成和反對這種試驗方法的理由為何。該條約不能阻止或限制核武器的生產。該條約並不能銷毀或減少現有的存儲。如果由於預謀或意外事件竟與人類的懇切願望相違而發生了一次戰爭的話, 該條約畢竟亦不能限制這些武器的使用, 而在目前的情況下這樣的一次戰爭很可能結束地球上一切生命。在這樣的一次戰爭後即使尚有人能够倖存亦祇會有一切理由羨慕死去的人。然而這不失為一個機會, 一個有歷史意義的機會, 我們必須予以充分利用, 俾鬆弛國際緊張局勢, 減少危險的核武器競賽的速率, 並制止人類墜入萬劫不復之深淵。

八. 讓我們促請所有國家均加入這個條約, 使它的義務具有普遍的性質, 儘管它祇是一個局部禁試條約。我們應當再接再厲, 不斷努力, 以達成一個禁止地

下試驗的條約。等到我們完成了這一步之後——這是我們必須完成的——我們就必須集中力量立即注意召開會議簽署禁止使用核及熱核武器公約的重要問題。蘇丹業已向秘書長表示它願意支持此項提案, 並願在這樣的一個公約公開簽署時立即加入該公約。

九. 我們有責任做這些事, 不僅為了生活在這種憂患頻仍之中的我們自己——不論強弱——也是為了我們的子孫以及後世各代。有人曾說了一句聰明的話: 後世各代在各核國家的首都與聯合國內並沒有遊說團。

一〇. 有人業經指出, 一九六三年之所以在歷史上成為獨特的一年, 另一重要發展即為在阿的斯阿貝巴舉行的會議, 非洲團結即在該會議中誕生。在這次嚴肅的會議中非洲全體獨立國家元首及政府在歷史上首次聚集一堂為我們的這一洲及其男女人民的目標而努力, 並貢獻各該國的力量。自從一九五八年在阿克拉舉行的第一次非洲獨立國家會議後, 若干年來非洲團結即為我們心目中一向關懷的一個具體目標。

一一. 在許多人——特別是非洲以外的人——看來, 這似乎是一個遙遠的夢, 一個迷人的幻覺或甚至是一個不能實現的烏托邦。我們知道在達成團結的途徑上尚有許多困難。在阿的斯阿貝巴會議前夕尚佔多數的懷疑論者就忍受不了引誘, 總是把我們之間的爭執說得過當。他們認為殖民主義所遺留下來的分裂狀況是無法克服的。他們認為文化、種族、語言及傳統方面的不同都是不克解決的問題。

一二. 這些懷疑論者特別談到阿的斯阿貝巴會議前的非洲的政治集團組合, 認為是對非洲團結的堅強障礙, 然而此刻大家都知道非洲各國元首及政府一旦在阿的斯阿貝巴舉行嚴肅的會談以後, 這些障礙已逐一推翻, 並已證明是不自然的現象, 遠不如大家所想像的那麼壞。我們並不是說我們在阿的斯阿貝巴業已解決了我們的一切問題, 因為畢竟所有參加者都是人, 與任何另一羣人並無分別, 但是在阿的斯阿貝巴我們之間曾有一次具有歷史意義的坦白對話, 而且多謝上帝的恩意, 我們已達成了一項協定。我們產生了一個通過了一個團結約章, 該約章對於我們都有拘束力, 我們相信它將獲得整個國際社區的崇敬。

一三. 凡曾誦讀並探求非洲團結組織約章內容的人無疑都將瞭解我們這個聯盟不僅是為促進非洲的利益, 亦為促進全體人類的利益。根據善事應從家裏做

起的格言，我們當然先集中大部分力量注意非洲的問題，然而我們並不欲避免我們對其餘人類的集體責任。我們在非洲團結組織約章第二條中曾明白嚴肅地擔允“促進國際合作，適當注意聯合國憲章及世界人權宣言”。

一四．我們蘇丹人業已採取了把非洲團結組織約章的主旨變成有生命的具體現實這一個義無反顧的途徑。我們的首都——喀土木——已經做了兩個會議的地主，這些會議旨在使阿的斯阿貝巴會議決議案能有實際力量。非洲各國財政部長會議業已同意設置一非洲發展銀行，開辦資本為二萬五千萬美元，用以幫助全洲生產發展計劃的實現。上月三十五個非洲大學及學院校長在尼羅河畔的喀土木大學校址開會，奠定了非洲教育與文化合作的基石——這是非洲團結組織約章基本目標之一。

一五．正如大家所料阿的斯阿貝巴會議的主要思想集中於殖民主義與種族主義問題，而這便使本人要談到第二項必要，就是消滅某些民族對其他民族的從屬關係。我們必須說在這方面戰後時期中已有長足進展；十八年來這個主權國家大家庭的會員國數額已增加了一倍有餘，結果使我們得以逐漸接近憲章普及目標的實現。但是我們這句話並不就等於說殖民主義已經完全死去了，雖然可以說它已成了僵屍。

一六．在非洲境內我們仍可看到許多形式的不公平、控制與壓迫之事，這都是這個過了時與邪惡的制度的特徵。大家知道葡屬領土內的情形繼續惡化。在安哥拉及葡屬幾內亞境內，解放與自由的力量正與無理壓迫的力量作激烈的武裝鬭爭。莫桑比克的靜止的火山有隨時爆發之虞。我們注意到葡萄牙政府並不曾採取任何行動遵照大會及安全理事會關於這些不幸領土的決議案行事，覺得非常抱憾。反之，該國繼續以這些非洲領土為葡萄牙本土一部分或這些領導解放鬭爭的非洲人為受外國顛覆影響慫恿的恐怖分子等無恥謊言為護符。當然，這些說法已為大會與安全理事會所駁斥，因為生活在二十世紀下半世紀的任何有理智的人都不會接受這種主張的。葡萄牙即使為它本身的利益計，也最好能仿效非洲各前殖民帝國的榜樣。

一七．殖民地之建立不是垂久不亡的，事實上一出生就帶着死亡的記號。各非洲國家的元首在阿的斯阿貝巴關於葡萄牙非洲政策所採取的各項措施，嗣後為各個別政府所核准，它們並不是而且決不可能出於

對葡萄牙報復的主義。一旦葡萄牙看出其過時的非洲政策有作激烈改變的必要，我們大家都將為之欣幸，而葡萄牙本身亦將獲益，這種改變要適合時代的現實，並保證葡萄牙控制下領土非洲人能享受自決權的合法權利、自由與人格尊嚴。我們同意安哥拉問題小組委員會一九六一年報告書中所作結論，它說：

“所需要的是了解世界新力量的準備，接受改變的勇氣及擬訂與實行可行方法以達成持久和平解決的智慧。”<sup>3</sup>

一八．南羅德西亞的情勢並不見得好多少。這個情形我們都知道，深感不快。蘇丹政府與人民對於該領土最近不幸事件的反響已在聯合國大會第十六屆會〔第一一一三次會議〕中明白說明。當時我們曾否認——我們今日仍否認——聯合王國的論據，就是說照它所見，南羅德西亞自從一九二三年起基於假定自從當時起一直存在的一種特別關係，享受某種自治權利。然而聯合國決定南羅德西亞是在憲章第十一章意義下的一處非自治領土，不管英國所提與此相反的論據。最近安全理事會於上月召開會議，討論因聯合王國政府決定不僅將有關主權的各項權力與特徵轉交白種少數民族政府，並將一個有四個營的白種人軍隊及非洲最強大空軍之一轉交該政府而促成最近混亂情勢，聯合國的注意力遂集中在這件事上。

一九．我們本來以為安全理事會禁止向南非輸送武器的決議<sup>4</sup>足為各會員國——特別是安全理事會各常任理事國——處理該地目前情勢的指導。南羅德西亞的情勢具有與南非相類似的危險因素。我們都知道這兩個政府均提倡同一不名譽的目標，而且它們當然會彼此互助，狼狽為奸。聯合王國政府在憲章下對於南羅德西亞的非洲人民——構成居民百分之九十——負有義務，它不能也不應逃避履行此項義務。我們希望並禱告聯合王國將不負其傳統及其殖民紀錄，在南羅德西亞不採取任何行動使此項傳統及此項紀錄從此受損。

二〇．蘇丹政府與人民無保留地反對任何形式的歧視與不容忍態度，不論其在世界任何地點發生。關於這一點，大會再度據有一個有關種族關係的問題，即

<sup>3</sup>大會正式紀錄，第十六屆會，補編第十六號，第四八〇段。

<sup>4</sup>安全理事會正式紀錄，第十八屆會，一九六三年七月、八月及九月份補編，文件 S/5386。

在南非共和國內的所謂的種族隔離政策問題。這個惡劣政策在歷史記載上已列為一項罪惡的政策，這是借用本年五月底在阿的斯阿貝巴舉行的非洲國家元首及政府首長高峯會議所用的措辭。

二一．儘管本大會及安全理事會曾通過二十八個決議案譴責這種辦法，儘管有世界各地反對這個不合時代的優秀種族神話的無數呼聲，我們注意到每次聯合國通過一項決議案譴責種族隔離辦法，南非共和國即變本加厲實施此項可憎政策及辦法，深感憤慨。種族隔離政策在國內促成禍害，在國外擾亂和平。世界人士對於這種醜劇知之已稔，一經談及即令人作嘔。任何邏輯，不論其如何牽強，都不能為此項政策的各項理論辯護，任何想像，不論其如何居心惡毒，也不能使有理智的人相信此項明知是胡鬧的辦法不無理由；而在上帝面前更不用說，因為上帝從來不以膚色來區別芸芸衆生。宗教、法律及道義姑且不談，在政治上又有什麼理由證明此項情勢是有理由的呢？南非當局難道不能了解即使可使別人屈服一時，終久還是不能使他永遠屈服？這是全能的上帝所制定的生命定律，任何少數民族——不論一時如何強盛——都不能改變此項永恆的定律。沒有人要否認南非白種居民在他們自願選擇為家鄉的土地上應有的地位。他們祇須與居民中多數土著人民以友好及平等地位共同生活就行了。

二二．安全理事會在其八月間所作決定<sup>5</sup>中曾首次承認種族隔離政策不僅違反憲章所規定的基本人權，並為擾亂國際和平與安全的一項禍源。

二三．我們從秘書長關於本組織工作之常年報告書〔A/5501/Add.1, 第五節〕的弁言中欣悉剛果共和國在經歷三年的悲劇與憂慮以後，業已走上了民族統一與安定的途徑。我們從該報告書的弁言備悉秘書長主張——除其他各點外——鑒於該國情勢已有相當進步，特別是在軍事方面，我們應該考慮早日撤回並結束駐剛果聯合國軍。我們雖充分了解秘書長提出此項建議的一切理由，雖然同意關於剛果政府總有一天須負起其國內維持安全、法律與秩序的一切責任的意見，但是蘇丹政府同情剛果政府所提關於聯合國剛果軍於一九六四年上半年應留在剛果的籲請。我們誠懇希望本組織儘管有許多困難，仍將找到一個辦法對剛果政府的請求作有利的答覆，俾該政府於這一次展期結束後無須再提出一個類似的請求。我們覺得如果聯合國在

經過以往數年的這一切犧牲之後仍在剛果留下一種令人民覺得憤慨與被遺棄的感想，那就太可惜了。

二四．在許多基本方面與南非共和國內情勢相類似的一個同樣惡劣的現象，即為造成巴勒斯坦悲劇，十五年來一直在擾亂中東人民生活的那個情勢。蘇丹代表團特別感覺痛心——然而卻是必要的——要再度提到這個問題，因為這個問題對於世界最有爆發危險的一個區域——中東——的安定與安全，是一個最不祥的威脅。如果我們同意這次大會第十八屆會是在一個吉祥氣氛中開會，如果我們同意我們應當利用這個有利的氣氛來公平、積極並真實地討論擾亂——有時出於暴力——國際生活的寧靜，妨害各國間的友誼並破壞與毒害人與人間關係的一切重要問題，那末我們就應當同意巴勒斯坦問題不僅為一個幫助一百五十萬人繼續生存的問題，使巴勒斯坦阿拉伯難民食物無虞，雖為人類團結的一個必要行動，卻不是這個基本問題的解決辦法。

二五．這個問題基本上是一個政治與民族的問題。這是一整個民族為欺騙與侵略勢力從他們的祖傳民族家鄉驅逐出去並忍受着一種無法形容的不公平、受酷刑、失望與墮落生活的一個問題。今日為國際救濟對象的人民於一九四七年前曾享受中東最高生活水準之一，這是歷史上的一個明確事實。這些阿拉伯難民擁有巴勒斯坦土地為百分之九十，財產價值在數十億美元以上，每年的收入較聯合國為使他們繼續生存所捐募的款子超出多多，這是一個事實。

二六．正如眾所周知，聯合國早於一九四八年時即為該問題設定一個補救辦法。大會決議案一九四(三)曾規定關於該問題的基本法律標準。該決議案給這些難民自由選擇遣返原籍或獲得賠償損失的一個機會，大會該項決定到今日為止曾經一再申述，仍屬有效。

二七．從那時起到目前為止的若干年內我們曾聽到許多不同的論據。以色列稱它的領土狹小，資源缺乏，無法將這些難民遣返。我們目睹以色列積極鼓勵世界各地猶太人移入這種無可爭辯的事實，如何能接受此種論據呢？一九四八年時巴勒斯坦猶太居民僅七十五萬人。我們獲悉今日猶太居民已一躍至將近三百萬人。

二八．近年來他們提出的另一論據是說解決該問題的辦法應根據所謂“對情勢現實的承認”。鑒於本人方纔所說的話，本人不知道這些“現實”是什麼？寬容

<sup>5</sup> 同上。

侵略行爲？嘲弄聯合國決議案？把一百五十萬人投入瓦斯室，雖然那裏尚無瓦斯室？或因爲忍無可忍而燃起裝滿了的火藥庫，一旦爆發之後燃燒的區域將不僅限於中東一地而已？

二九．照我們簡單的看法，爲要解決巴勒斯坦問題，惟有公平地承認此項情勢的淵源與事實，並對巴勒斯坦阿拉伯難民實施基本正義的原則，這些難民對任何人都沒有做過對不起的事。

三〇．本人認爲不得不提及的這些情勢並沒有把本組織尋求國際和平與融洽途徑上所遭遇的一切障礙全都說到，雖然這些情勢對國際和平與安全的影響至爲深切。渥曼的古老、弱小與和平的民族及其向阿拉伯半島的鄰國人民覺得他們毫無選擇餘地，不得不與強大勢力作殊死戰以爭取其天賦的權利，達成其獲得獨立與尊嚴的合法願望。渥曼與其南阿拉伯半島鄰國人民爲解脫殖民主義干涉行爲加在他們身上的桎梏而進行的鬪爭應獲本組織的承認並申張其自決與自由權利。我們在過去與目前都一貫主張聯合國有法律與道義上的義務，須利用它的影響尋求一項公平解決辦法，以保證渥曼及南阿拉伯半島其他人民得自由行使其自決權利，因而可在國際和平的途徑上邁進一步。

三一．我們亦沒有忘記東南亞發生的事情，這些事情爲聯合國所擔負的重大責任增加了新的問題。蘇丹一向主張宗教信仰與崇拜自由的原則。我們是一個多宗教的國家，我們的公民包括回教徒、基督教徒、猶太教徒、精靈論者及偶像教徒。因此，我們反對宗教歧視或迫害行爲，不論其在何處發生。

三二．方纔本人曾提到聯合國普及原則問題。我們之中若干國家認爲應當准其入會的有幾個國家由於領土分裂或由於它們的政治及社會制度而不得入會。關於第一類，我們認爲應當對於因爲戰爭或權力政治的冷酷手腕而分裂的國家這一個問題的可能發展，表示憂慮。本人想到德意志、韓國及越南等國。我們認爲在這方面各大國家負有責任。我們希望它們竭盡努力舉行直接商談，結束這些人類悲劇，並誠心工作達成根據關係人民願望與憲章原則的解決辦法。

三三．第二類中的重要問題即爲中華人民共和國的正當代表權問題。聯合國顯然不是一個“思想相同國家”的俱樂部，全然不同的主義與政治及經濟制度，都本應各得其所。我們覺得如果聯合國不拒絕世界人口四分之一的正式代表——這一個政府的決定將深刻影

響人類前途的趨向——於其門外，則其力量與信譽定將大增。在人類急欲爲一個最迫切問題——裁軍問題——尋求一個解決辦法的努力之中，中國的軍事重要性是不能爲各方面不予理會的，而且也不能得到安全。

三四．我國政府迫切關注的另一問題即爲擴大聯合國的主要機關俾保證自從一九四五年以來加入本組織的六十個新會員國有較爲公平與均衡的代表權。我們關於這一點的論據是很簡單的，若干年來都曾說明。安全理事會與經濟暨社會理事會照其目前的組織，並不能反映本組織會員國成員的改變。世界有幾個區域的代表太多了，有幾個區域的代表太少，也有幾個區域則完全沒有代表。我們知道我們可以依賴本組織全體會員國均能了解並同情我們對於這個問題的關注。

三五．本人在結束前就要就第三項政治上的必要說幾句話，那就是以國際合作去改善發展中國家的生活水準。

三六．世界經濟社區對於過去一年內始終一貫事實上也是共同合力去撲滅貧窮與發展落後情況所獲進展，一定覺得欣慰。這些成就雖屬有限，不失爲朝正確方面進行動。這個發展的特徵爲國際貿易中輸出品比較增加與商品價格的少量提高。此外，大家對於把國際貿易作爲經濟發展的一個工具，也有較廣泛的認識。

三七．本年五月間總協定部長會議所擬定的行動方案，雖然不曾充分實施，但是規定了各締約國間下次國際貿易商談的基本指導原則。關於這一點，我們必須強調互惠原則也許對於已發展及發展中國家間將來舉行的任何商談有決定性的影響，而其結果將大部分視該項互惠觀念最後採取的形式而定。照我國代表團的看法，已發展國家如希望從發展較差區域獲得十足的互惠，那是不切實際的，因爲後者是在均衡的經濟成長的範圍內來看貿易擴展的關稅與非關稅保護的十足互惠勢必妨礙初級生產者的工業發展與經濟多元化的其他方法。

三八．世界經濟情況方面的另一可欣慰的特徵是訂立了聯合國發展十年的具體與積極提案。然而這些提案將等於具文，除非我們能將發展十年的目標變成具體的現實。爲發展十年籌款的方法，不論其爲國外發展資本或國內儲蓄款項，均感不足。最近協助分配方式已有改變，長期私人資本流通較前減少，已發展

國家也日益感覺到所謂對外協助影響其本身能力，這些因素使發展十年獲得充分款項的希望因而減少。如果這種趨勢繼續下去，那末發展中國家必須依靠它們國內的資源與輸出所得來促進經濟發展並在國際金融市場上競爭。但是這樣它們進步的速率將遠不及發展十年所想像的那樣迅速。我們懷疑多邊協助與國際金融機關的可以貸出的資源即有少量增加在最近的將來是否能充分應付全世界對於長期低息投資資本的需求。然而本人確信各發展中國家均感激國際復興建設銀行及國際發展協會擴大其活動範圍的努力以及國際金融基金會最近放寬其資本使用政策的辦法。在過去一個財政年度內，國際銀行曾以有史以來最高數額的款項為各個發展計劃之用。

三九．在這個範圍內，並根據本人過去所提意見中列舉的各項理由，我國政府竭誠歡迎將於一九六四年三月二十三日在日內瓦召開的聯合國貿易及發展會議。本人欣悉召開會議的意思居然已克服了這一點首次提出以後二年過程中所有各種爭辯與異議。我國代表團能够支持此項計劃並共同提出與之有關的各項決議案，深感榮幸。因此本人不準備詳加申述，僅擬表示我們堅信該會議所定的各項目標及我們對於會議的成功希望。如果該會議能照預定計劃進行，本人確信它將成為我們歷史上一個最重要的經濟大事，並為聯合國主持下舉行的一個最大的會議。從會議與會國的不同性質、開會時間的長久、議程的複雜、聯合國秘書處目前所作準備工作的努力，以及最重要的——會議的主旨——即國際貿易的擴張為發展計劃的主要部分等各方面來看，這個會議都是獨一無二的。事實上這確是一項很有意義的注重點，與關緊大門個別考慮貿易與發展問題過時的辦法根本不同。

四〇．如果我們不能同心協力來舉行聯合國貿易及發展會議，那末這個會議是不能成功的。如果我們只利用它作為一個檢討與空談的論臺，作為表示崇高希望與偉大心願的場所，它亦是不能成功的。照我們的看法，這是一個極重要的事務會議，並應以最認真的辦理事務方法來處理。它必須決定國際貿易與發展的問題是什麼，並尋求具體的解決辦法。它必須擬訂一個工作方案並規定適當的實施機構。它必須有立即的效果以及實施長期調整與變化辦法。最後，它必須調和各會員國間彼此衝突的利益，以免這些衝突釀成破壞會議本身基礎的力量。

四一．本人覺得本人在離開這個講臺以前不能不向宇譚秘書長致我國代表團的熱烈敬意，並向其各級各層輔助人員——不论文武職員——在會所工作或外勤工作人員——為促進和平勤奮努力表示敬意。去年古巴事件危機幾乎使我們瀕於核戰的邊緣，秘書長個人在這次危機中所做的工作對於緊張局勢的鬆弛大有裨益。他對於目前剛果情勢略有進步的很大的貢獻亦同樣重要。他為溝通冷戰對峙雙方間的隔閡所作的不斷忍耐與勇敢的努力業已為舉世所稱道。我們希望他為促進和平所做的一切努力成功。

四二．劉先生(中國)：主席先生，閣下當選此一崇高職位，本人首先要代表本國政府和本代表團向閣下誠摯申賀。凡是和閣下認識而深知閣下品德才識的人都認為本屆常會關係重大，在閣下領導之下必能達致圓滿成果。閣下就任主席時所發表的演說，充分證明了閣下的正義感，和對憲章原則的堅強信念，使本代表團得到極深刻的印象。

四三．我們所處的時代充滿了空前的危機，也充滿了空前的機會。現在核武器已經發展到一種階段，只要有一點估計錯誤，就可以使地球上大部分生命毀滅無遺。可是，這個具有這麼大毀滅性的核能，如能加以控制，可以造福人類。現代科學技術所揭開的變遷進步遠景簡直超越一般人想像之外。掃除疾病與貧窮的工作目前已經很明顯地可以辦到。現在雖然危機密布，但我們絕不相信，理智與理性不能得到最後勝利，絕不相信人類的命運在走向毀滅，也絕不相信人類不能使用創造力來改善這個世界，使它成為更完美、更安全、更幸福的生活環境。

四四．最近訂結的局部禁止核試驗條約就在此一信念之下得到歡迎，被視為具有歷史意義的盛事。無論在任何地方，凡是愛好和平的人，都在熱烈祝禱，企盼這個範圍雖屬有限的條約，會在整個世界局勢之中，揭開一個新的時代。中華民國的政府與人民同全世界的人類一樣對於這個局部禁止核試驗條約表示歡迎，我們已經加入了這個條約，就是我們對它支持的表現。可是，我們亦深知道，充其量這個條約不過祇是朝向更遠大的目標開始邁進的一步，而實現此遠大目標目前尚難辦到。這個條約不包括地下試驗，正足證明疑慮和互不信任的陰影還在籠罩着整個國際關係。目前冷戰的進行，雖說“冷”度稍減，但絕未結束，全球性的共產擴張，並未中止。祇要有此種現象存在，恐怕不免使和平——真實的和平——繼續躲開我們。

四五．我並不是想把整個國際現勢，塗上一層過分黯淡顏色。我們固然相信局部禁止核試驗是一個正確步驟，但是不能因為我們對它的擁護而盲目地忽視了冷酷的現實。無疑蘇俄自有其不得已的苦衷，被迫在核戰爭的可怖後果面前表示退縮。但這與共產主義要繼續鬭爭的事實並無矛盾。這個條約的簽訂固然是值得稱道，但是它並沒有使得蘇聯赤化全球的根本打算有絲毫的改變。所謂“和平共存”，不管這個口號真正意義是怎麼樣，斷不包括思想上的共存在內。蘇俄的外交部長在九月十九日對本大會的演說中曾親自明目張膽地說：

“…我們社會主義世界的代表者，現在已經發動，而且將來要繼續發動永不鬆懈的鬭爭來爭取社會主義和共產主義思想的最後勝利，我們絕不接受思想上的妥協…”\*〔第一二〇八次會議，第一一〇段。〕

四六．今日使中國大陸人民慘受奴役，使德國、韓國、越南和寮國橫遭分割，使古巴淪為在西半球製造顛覆的基地，使武器競賽愈變愈烈，而陷世界於無法無天、亂七八糟的野蠻境地的，正就是他們這些赤化世界大陰謀的表現。

四七．差不多恰好一年以前，本人在此一講臺上曾經說過：

“在寮國現在剛成立一個新的聯合政府，但是大量的外國共產軍隊仍繼續留在該國境內，我們希望這不致成為共產黨將來奪取政權的又一步驟。”〔第一一四二次會議，第二十二段。〕

四八．今天我們要很遺憾地說，我這幾句話，從現在所已經發生的事實來看，是不幸而言中了。寮國的聯合政府今日已經呈現極不穩定的現象。寮共的領導人一點亦沒有遵守日內瓦協定的意向。從去年四月起直到現在，寮國一直有戰事。寮國的首相溥瑪親王九月二十一日在對本大會的演說中已經把這種情形說得够明白。他說：

“這個由外國策劃導演進行的戰事在蹂躪寮國。其主使及指揮，都操在某些國家手中。這些國家一意地要使寮國紊亂得一籌莫展，而建立一個寮國人民所不要的獨裁政權。”〔第一二一〇次會議，第十七段。〕

溥瑪親王接着說：

“名義上在我象徵性指揮權下的武裝部隊，都受到了分化滲透的活動，那些不喜歡寮國中立的分子所以要這樣做，是因為寮國的中立，足以阻撓他們達到他們的政治陰謀目的。”〔同上，第二十三段。〕

四九．共產黨對愛好和平國家的侵略不僅限於寮國。在越南，共產黨的進行的恐怖暗殺的匪徒或戰事，一直在變本加厲。越南共和國目前的內部困難，雖在宣傳上受到許多渲染，但聯合國絕不應該因此而轉移其對真實危機——共產危機——的注視。因為越南的成敗，不僅關係一國侵略的命運，而且亦關係全體東南亞人民的獨立自由。對於這一點我們要特別地再三予以強調。

五〇．說到亞洲其他部分，我所要提及的是印度對中共在其邊境增兵的憂慮。在韓國沿着三十八度線，若干年來雖然稍呈平靜，但最近共匪又恢復暴行。由此觀之，共產黨活動的幅度，從直接使用軍事壓力到間接滲透顛覆，對整個亞洲大陸廣大地區的和平安全，形成嚴重的威脅。

五一．在歐洲，柏林仍舊是一個危險地點。蘇俄外交部長對本大會的演說，沒有一點可以使願見德國經由自決程序重新統一的人安心。而他對西德無情的攻擊，尤其使人感到毛骨聳然。他一口咬定要經由訂結一項俄式和平條約的辦法，來確定並永久化德國的分裂。這種政策是完全和德國人民的意願相背而馳的。

五二．一九六二年十月，蘇俄在古巴設立了一系列的飛彈發射站，把整個世界帶到大戰的邊緣。爾後兩個有核國家正面衝突的危機雖告解除，但祇要古巴仍是蘇俄勢力伸到西半球的根據地，仍為共黨征服世界的陰謀作僂，古巴就對今天正在重新協同致力於促進經濟、改進社會的各美洲國家，仍然直接構成安全威脅。

五三．我剛纔所已經提到的是當前世局中若干最有危急性的地點。這種衝突的根源，在有人憑藉一種侵略成性的極端思想，要把他們的生活方式強迫施於全人類。在本聯合國組織中，這種衝突也難免反映出來。我們在金山會議中的預期的美景——要有一個國際社會在精神上與宗旨上團結一致，來致力於維護基於法律正義的國際和平與安全，來保障基本自由與人權，來促進社會進步，改善全體人類的生活——現已因世界分裂成無法和解的對峙陣營而粉碎。

\* 傳譯的臨時英文稿。

五四．秘書長在其所提出的常年報告書序言中很恰當地提到聯合國在過去一年內的表現。但是，我們檢討本組織過去十七年的工作，無法不得到一項結論，就是聯合國在某些方面雖不無建樹，它的成績到底遠不如一般期望。自從一九四五年以來，世界局勢就沒有使聯合國作到能够有像它當初成立時所預期的效能，這就是說，構成一個真正的中心，調和各國利益的一切嚴重衝突，並解決戰爭與和平的一切重大問題。現在由於聯合國沒有能够辦到這點，結果使一些當前的重要問題，一些影響億萬人民生命和影響廣大地區和平安全的問題，都不經過聯合國而轉移到聯合國以外的團體來處理，這種現象或許是勢所難免，但是這種缺乏共同意志的現象，已經使聯合國維持世界和平之聲譽為之光彩大減。

五五．一般人都承認如果要使聯合國能負擔起這個多難的時代的考驗，就必須把新生力、新力量賦與聯合國。聯合國既為主權國家的自由結合，其力量的大小和有效的程度都是由會員國決定，無可否認。會員國使其本身利益駕凌整個國際社會共同利益的情事，已是歷見不鮮。大會和安全理事會為求易於達成協議，也常常不惜犧牲憲章原則，來遷就一時的權宜。這種情形正亦就是前秘書長哈瑪紹先生在蒙難前不久耿耿在心，而載入他所提出的常年報告書的事實。他說：

“本人確信：凡是犧牲本組織的原則和理想，由妥協而得到收穫，無論是出諸屈從武力、出諸捨棄正義、出諸忽視公共利益、抑或出諸侮弄人權，所付代價都得不償失，因為一切犧牲原則宗旨的妥協，都足以削弱本組織，縱有一時的收穫，也不能補償永久的損失。”<sup>6</sup>

目前聯合國所遭受的所謂“信心的危機”，其大部分責任正都歸在這種屈從武力、捨棄正義、忽視人權、不顧本組織的公共利益的行為上！

五六．大會本屆常會的議程上有不少對人類前途極關重要的問題。這許多問題並不是全新的問題。其中有些問題自聯合國成立時起就已存在。例如裁軍問題不但早於聯合國，且可溯及國際聯合會時代。

五七．現在我要對這些問題作一扼要檢討。裁軍成功的先決條件在於建立互信。當真能够造成一種國際趨勢，導致國際互信的建立，那麼有意義的裁軍進展自會隨之而來。不過縱使有這種環境存在，也不可

能立時造成奇蹟。因為其間所包涵的各種政治、軍事和技術因素都很複雜，其解決絕非一蹴可成。唯有逐步平衡漸進的裁軍辦法，所以就地視察的制度，纔是真正保持安全的辦法。“一氣呵成”的速成辦法不是就事論事的現實辦法。蘇俄建議於一九六四年上半年在莫斯科舉行十八國裁軍委員會會議，由各委員國的“最高領導階層政治家”參加，不能算是能打破僵局的辦法。蘇俄作此提議祇有使人更加疑慮。蘇俄是在盡量玩弄裁軍問題當作一種政治資本。

五八．經濟發展問題在大會議程上佔有優先地位，自屬理所當然。現代科學技術的成果理應由世界全體人民共同享受；新興國家人民的生活水準理應加以改善。這種工作的重要不下於維持和平安全。因為如果人類三分之二因於飢餓、貧窮、無知、持久的和平不過是空談。

五九．聯合國對解救世界大部分人民，使他們脫離在人道水準以下生活情況，負有特別責任。去年所推動的發展十年方案正是面對解決問題的努力。這個方案的推動已經使本組織的努力方向更加顯著明確。

六〇．經濟發展需要種種因素：如現代技術知識、資本積累、人才的訓練和健全的開發計劃等等互相配合運用。在這些方面，聯合國和各專門機關已經做了不少工作。不過還有很多的工作需要完成。

六一．經濟發展問題至繁且鉅，誠如甘迺迪總統在其對本大會演說中所指出，這種工作是“所有的國家的共同工作，包括每一國家各自單獨努力，彼此間的協同努力，和在聯合國內的努力”〔第一二〇九次會議，第五十七段〕。在過去幾年，我中華民國政府已經在可能範圍內，開始對這種工作盡我一分子的力量。我們正努力於經濟發展中，我們相信我們的經驗可供其他正在發展國家的參考。我們土地改革著有成效，使耕者有其田，農產增加一倍以上。這足以證明民主方式的提高人民生活水準，與共產國家所用的強迫手段，不可同日而語。我們的農業技術已由我們所派出的農耕示範隊介紹到許多別的國家。自一九五四年以來，已有一千多名農業工作人員來自二十一個亞非國家在臺灣接受訓練。這對於促進彼此間的邦交和利益，都有裨益。

六二．在我結束有關經濟發展問題的討論之前，我還要強調另外一點，即提高民生水準不是就可辦到的事。想要達到全面的進步，就必須首先規劃一套腳

<sup>6</sup>大會正式紀錄，第十五屆會，補編第一號A，第五節。



踏實地而分清輕重緩急次序的計劃。我們頭一步工作應當是使生活基本必需品有充分的供應，我們的精力和資源不應該浪費在追求威望虛榮的事務上。而且，經濟發展的目的既然在增進人的尊嚴，勞力的使用就絕無採用任何強迫手段集中營方式的餘地。個人的誘導力和主動力需要加以鼓勵，必須引導來用於促進社會全體一般利益，而不用於增長少數人的利益。換言之，一切財富的生產和分配，都要建築在社會公道的基礎上。

六三．近年以來，可說沒有一種有關聯合國的發展比聯合國會員國的增加來得更更有聲有色了。大多數的新會員國都來自非洲。它們脫離了殖民統治而獨立建國的事實已經證明剷除殖民地的計劃是在那裏進行。不過現在此一計劃尚未完成。民族主義日益高漲的潮流，差不多是無法阻遏的。目前所賸餘殘餘殖民統治遲早必在地球上掃除。本代表團毫無保留地支持殖民地人民的自由意願。

六四．我不用提醒大會被統治人民的爭取獨立自由鬭爭是全球性的，範圍越過非洲以外。大會決議案一四一五(十五)的實施，不僅限於安哥拉、莫桑比克和其餘歐洲國家所統治的非洲地區，而係同時包括立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞、蘇俄帝國所控制的非俄羅斯民族和東歐受奴役的人民。

六五．聯合國的會員國既已增加，亞非國家在聯合國各主要機關中應有足數席次的問題已更為迫切。解決此問題的正確的辦法，應為經由憲章第一百零九條所規定的檢討憲章程序，或經由憲章第一百零八條的修正憲章程序。

六六．然而蘇俄卻以風馬牛不相及的所謂“中國代表權問題”為由，對於這兩項辦法都加以反對。其實蘇俄之所以表示反對的真正緣由，別有隱情。假使檢討憲章的大會能夠舉行，必定會設法限制安全理事會常任理事國的否決權，褫奪蘇俄一向用以阻止聯合國為和平採取行動的一大武器。蘇俄所以要反對修改憲章，是因為這種辦法使亞非國家在安全理事會和經社理事會擁有壓倒性的影響力量。因此，儘管蘇俄在口頭上表面吹噓亞非國家重要，蘇俄所真正感到興趣的是要犧牲其他區域的利益來使蘇俄集團本身在各主要機關中的席次增加，這點在蘇俄提議重新分配安全理事會非常任理事國席次的要求中已可明白顯示。

六七．本代表團是贊成修正憲章的。亞非國家在聯合國內重要性日益增高，勢須在聯合國各主要機關的席次上予以充分反映。這是一種公道的要求，任何國家，不管強到怎樣，都無權否認亞非國家應當有它們應得的席次。蘇俄要是想作到言行一致，真做亞非國家的朋友，目前正是它用本身行動來證明的時候。

六八．不過要想蘇俄改變它在此問題上所持的立場是不可能的。聯合國在蘇俄心目中，祇是它爭奪權利的又一場所。蘇俄固然想把聯合國變成聽由蘇俄政策擺佈的工具，但是辦不到，於是轉而設法破壞聯合國的效能。它無可理喻地濫用否決權，明明是想使本組織的機能癱瘓。蘇俄拒絕攤付本組織的維持和平費用，也是它此種政策的另一明目張膽表現。

六九．增進人權和基本自由，與維護和平安全同為聯合國主要宗旨之一。憲章序言特籲請全世人民，“重申基本人權、人格尊嚴與價值，以及男女與大小各國平等權利之信念”。然而在通過憲章已歷十八年，通過人權宣言已歷十五年的今天，世界上還有億萬人民不能享受做人的起碼權利，這真是今代人類的最大不幸。

七〇．我中華民國反對人對人一切形式的壓迫。無論這種壓迫是在非洲、在亞洲、在美洲或是在歐洲，我們一概反對！

七一．現在世界上沒有一處地方比中國大陸有對人權和基本自由更殘酷而更系統化的侵奪。我不必回溯到一九五〇年代的情形，那時有成千萬的無辜人民在鎮壓“反革命”的名堂下被清算，也不必請大會再回想所謂“人民公社”的非人制度。我祇用指出共產主義乃是今代最反動、最反革命的力量，中共即是這種最反動、最反革命的力量之代表者。今天在中國大陸已經沒有行的自由、沒有工作的自由、沒有表示思想的自由，甚至亦沒有家人團聚的自由。

七二．中共偽政權是否定聯合國一切原則和宗旨的。自從一九五八年中共推行其所謂“大躍進”運動時起，中國大陸的人民就不斷挨受飢餓。農業和工業生產的無情惡性循環下降，一年壞過一年。這種下降的趨勢，除非中共首腦放棄他們的集體化教條，改變他們驅逐人民為牛馬的奴役政策，是無法扭轉的。但是，要想使中共這羣瘋子作這種改變是不可能的，這羣瘋子迷信其所謂“馬、列、史主義”，迷信他們所建立的集

體化的經濟制度不但可使工業化加速，而且可以保障他們的權位，永遠穩固。

七三．自偽政權建立以來，大陸人民無日不在反抗中。自一九五九年來反抗更爲激烈。暴動示威不斷的發生，共產黨徒爲農民所擊斃者爲數甚多。中國共產政權的軍隊是農民構成的軍隊，農村之不安自可影響士氣。因此，該政權所持以維持其存在的力量——二百五十萬正規軍——都已經動搖了。

七四．目前中共偽政權已被本身內部的狂妄設施削弱了不知多少，不過這並不使中共因此而減少一份對世界和平的威脅。中共狠毒的仇恨和暴力理論，甚至克里姆林宮都感覺到不安。中共爲轉移人民對於中共對內失敗的注意力，轉而向國外採取鋌而走險行動的可能性，我們絕對不容忽視。

七五．本人所代表的中華民國政府，有恢復大陸同胞自由的決心。我絕不承認中共偽政權是不能打倒的。正與此相反，我們認爲中共垮臺的日子就在眼前。我們目前所從事的奮鬥並不是臺灣省一千二百萬人民對中國大陸六億人民的鬭爭，而是所有的中國人民——包括臺灣一千二百萬人民、海外一千三百萬華僑和大陸六萬萬同胞——對極少數人所構成的中國共產黨的鬭爭。我們確信我們的目標光明正大，我們的任務必能達成。我們並不因任何誹謗譏諷而有絲毫猶疑。換句話說，沒有任何阻力足使動搖我們的決心。

七六．我要在此重申我中華民國政府對聯合國的原則和宗旨具有信念。我們深信聯合國決心要掃除人對人的殘暴，是和我們站在一起的。不過，我們在恢復中國大陸人民自由的大業上，並不要求聯合國積極的協助。這是中國人民自身的責任，我們絕不退縮。我們所要求聯合國的，不過是要它不採取任何足以加深中國大陸人民痛苦的行動，不使它們恢復自由的希望遭受打擊，不使他們永淪被奴役的絕境。尤其是我們要求聯合國及所有自由國家對那些奴役中國大陸人民的匪徒不要捧場幫忙。

七七．Mr. BENITES (厄瓜多)：一年前我們在本會堂內舉行大會第十七屆會開幕儀式時，由於核爆炸與其威力增加所造成的恐懼氣氛籠罩了會場。當時已有三九〇兆噸威力的核彈爆炸了，並有這種試驗將產生放射性降落到達危險水平的種種現象。

七八．我們知道核爆炸——不論其經由融合或分裂方法——產生極危險的游離放射作用，這個作用可

以改變原子或分子而產生所謂的同位素，例如鐳90、鈾137、碘131及碳14；而這些同位素能促成驅體與遺傳方面的病症。這些同位素所肇發的疾病有白血病、骨瘤、損害造血細胞及腺質病症以及遺傳方面的突變，這種突變可能危害人類的前途。

七九．當我們再度在這裏開會時，我們可以說人類已經從一項最大恐懼中解放出來。一九六三年八月五日簽訂的莫斯科條約結束了三個最強大國家的核試驗，該條約是這個世界爲避免集體毀滅而採取了一個最重要的步驟。這是一項使人鼓舞的發展。

八〇．我們並不認爲該項協定是十全十美的，因爲它沒有排除作地下試驗的可能，這種試驗總是有發生地殼裂縫透漏放射作用或染污終將滲向地面的地下水的危險。可是，這個條約的簽訂以及華盛頓與莫斯科間設置有直接通話電線以免發生另一危機——即由意外引起的戰爭——等措施，是一些極重要的步驟。雖然如此，我們並不樂觀到一個地步，以致相信我們已將近實現普遍與徹底裁軍，祇有普遍與徹底裁軍纔能保證絕對與持久的和平。

八一．我們相信和平是一個有活力與積極性的幸福，與僅不發生戰事的情形不可混作一談。這個意見並非本人杜撰，亦非一個現代的意見；這是一位功利主義哲學家 Thomas Hobbes 所提出的意見，他說：

“戰爭不僅包括作戰與鬭爭行爲而已；亦包括在一個時間內各方不惜以作戰方法進行鬭爭的彰明昭著的意旨。”

這似乎是他在二百年前爲冷戰所下的一個定義。

八二．現實主義迫使我們承認此刻有影響世界各大洲的危險國際緊張局勢。我們不得不承認絕對不同的生活與思想制度間的劇烈鬭爭的存在，並了解祇要這種緊張局勢不消滅，祇要這兩個制度仍舊針鋒相對，那末戰爭的危機仍將繼續存在；這次戰爭將不限於使用常規武器，並將使用最強大的大規模毀滅性武器。

八三．目前儲存的核武器相等於二萬五千兆噸炸藥的威力，如果這是真實的話，那末已足夠毀滅人類。然而我們必須亦承認大國趨向和解的步驟不是不可能的。關於這一點本人要徵引甘迺迪在九月二十日於本會堂內所作陳述中一段：

“……本人要向蘇聯及其他人民的領袖們說，如果要使我們大家獲得充分安全，我們必須要有較

氫彈更佳的武器——較導彈或核潛艇更佳的武器——即和平合作的較佳武器。”〔第一二〇九次會議，第四十七段。〕

除上述兩項發展外，尚有各大國家就外空和平使用問題達成諒解的可能。這一切發展均為趨向積極裁軍的步驟，而裁軍祇能建築在互信與和平合作的基礎上。

八四．我國政府相信它有責任對促進和平的工作提供它樸實的貢獻，曾聯合巴西、墨西哥、玻利維亞及智利等國撰擬一項宣言〔A/5447/Add.1〕，旨在避免拉丁美洲淪於核化。這個宣言不是一個條約或一項承諾。這是對拉丁美洲各國人民的和平良心提出的一項呼籲，請他們在將來尋找一個方法來把這次主動變成一個與我們的國際義務相符的強制性協定。

八五．顯然各大核國家在裁軍方面所採取的一切步驟都可省出許多經濟資源，足為開發尚未發展區域之用，巴西外交部長在其九月十九日發表的陳述〔第一二〇八次會議〕中指出如果我們能把每年為軍備所用經濟資源——估計為一千二百億美元這一個幾乎天文數字——積省之百分之一，那末每年就有十二億美元可供地球上廣大區域的發展之用。宇譚秘書長將最近十年專定為發展十年的卓見因此就可獲得非常的成就。

八六．更有進者，這些經濟資源的利用可構成一種在防禦方面的投資。目前分裂世界的主義與生活方式的衝突對於有高度發展的國家並不構成任何威脅，這些國家有促進社會福利的廣大計劃。我們不能想像美國會改變其聯邦制度而採取蘇維埃制度，或聯合王國走上馬克思主義的途徑，然而促成緊張局勢的淵源——除德意志重新統一的事件外——均發現或可能發現於歐洲以外經濟發展落後及居民在窮困中生活的區域。

八七．這些區域差不多全是前殖民領土，這是一樁值得注意的事。從經濟觀點上看，殖民主義的特徵不外是由於殖民地有廉價勞工而剝削其財富。因為一切殖民主義均隱藏着一種潛在的種族主義，所以殖民主義亦以它歐洲民族較土著民族為優秀的觀念為其基礎——如果真有所謂優秀民族的話——而土著民族則除少數幾羣人外，均被迫停留在極低的文化水準上面。許多殖民地在達成獨立的時候發覺它們正面對着一項選擇。它們必須與前殖民者合作並讓他們自由地剝削其財富，或採取一個革命的途徑。各發展落後國家人

民在缺乏各民主國家給於的有效協助的情形下對於民主的信心逐漸消失，在他們看來民主祇是一句好聽的空話。

八八．我國所屬的拉丁美洲亦未能逃避這個命運。本人自己一向認為殖民主義在拉丁美洲是從它被解放的一天開始的。西班牙統治不是殖民統治，而是歐洲的封建制度擴張到美洲，因為西班牙認為美洲為其本土的一部分。西班牙並無工業需要美洲的原料，亦沒有剩餘物資需要在美洲市場傾銷。它曾從事開採貴金屬，但是並沒有在美洲建立一個工業社會。它的農業生產是建築在一個封建“保護”制度的基礎上，而它的工業生產完全靠手工業。從經濟組織方面來看，拉丁美洲幾乎整個分裂為若干大小不同的自給自足的產業組織。後來拉丁美洲從西班牙統治之下解放出來，自由貿易的時代就開始了，在許多地方，這便是說拉丁美洲的萌芽工業為較佳與較廉的歐洲產品——特別是英國的產品——所打倒。因為沒有資本主義觀念，所以做不到工業發展。山林的阻隔妨礙了統一，若干年來許多拉丁美洲國家仍處於半殖民地的地位，供給以廉價勞工產生的原料，同時又是製成品的消費者。

八九．這個現象當然不是以同等的程度出現於拉丁美洲各地的，拉丁美洲儘管有一個共同的歷史、宗教與文化，卻並不構成社會學上一個單位。然而在這些國家內有一個普遍的情形，即本人在另一場合中所稱“分層”的情形，也就是有一系列的社會階級像地層一般彼此重疊。我們亦可以說在若干國家內其民主政府制度是建築在一個脆弱的封建社會經濟基礎上面的。

九〇．本人在這一類的陳述中提出個人的意見，必須表示歉意。但是本人不相信大家對於拉丁美洲亟求改變其經濟及社會制度這一點會有什麼異議。差不多所有拉丁美洲國家目前均在考慮其經濟與社會機構的激烈改革。土地改革；人口重新分佈俾使人民得定居於較肥沃的農地；生產多元化，以免因依賴單一農產品或單一商品的市場而發生危機；施行灌溉辦法以開墾旱地；依經濟路線發展道路制度俾開發較多的肥沃地區；改良種植方法；利用水力並將水力變成電力；進行探測與調查以決定地質資源；根據國內自有的原料實行工業化，特別是促進基本工業，供給農工業低息長期貸款——這一切需要都是很顯明的，而環境與公共衛生的需要也一樣重要。全體拉丁美洲政府均承

認有推行掃除文盲運動與改變學術教育為技術教育的必要。我國政府已擬訂了一個發展計劃，本人了解今日即將提出於有關國際機關，希望獲得這些機關的積極合作。

九一．此刻本人要提到本代表因特別有興趣並在本屆會內將引起熱烈辯論的一個問題。本人是指修正聯合國憲章的問題而言。

九二．我們總說聯合國是一個有動力而不是一個靜止的機關，這句話似乎已變成了老生常談。然而我們必須了解什麼叫做有動力的，並且在機構上必須有什麼改變。例如有許多人解釋有動力的意思是指加強安全理事會，不僅增加它的會員國數額，並增加其任務；這個步驟輔以各區域組織的加強，勢必減少大會的重要性。我們必須說明我們完全反對這個意見。

九三．我們必須以聯合國為一個有動力的機關這一個前提為出發點，因為我們生活在一個有動力的世界中。我們這個時代是有動力的，因為技術造成了深切的改變。我們可以說我們是處於兩個歷史時代的過度時期。

九四．由於在運輸與交通技術方面的改變，國際生活亦有巨大變更。第一，空間的征服使噴射機能於二十四小時內到達世界每一個角落。一九〇六年時飛機每小時僅能飛四十哩，一位法國人 Blériot 飛渡英倫海峽的壯舉使全世界震驚。直到本世紀已過了許多年，電訊仍靠空中或海底電線，所到的地方不廣。今日因 Hertzian 波的發現及 Marconi 將此項發現適用於交通工具上面，致使新聞的報導已經國際化。這個世界逐漸縮小，而由於人類活動的國際化，故其團結亦漸見增強。這個情形產生了歷史上一項前所未見的現象：即世界公共輿論的產生，這種世界公共輿論對於世界事件發生鼓勵與制止作用，好像國內公共輿論在國內發生的作用一樣。

九五．我們相信聯合國為表達這個新的現象的媒介，而以大小國家一律平等為根據的普及原則必須加緊予以重新確認。然而我們認為依據第一百零九條規定重新檢討憲章的時機尚未成熟。我們覺得在目前我們祇應照第一百零八條的規定考慮一項部分的修正，藉以增加各理事會的理事國數額。

九六．這樣的一種改變不致引起普遍檢討憲章所涉的各個問題，並可免除本組織內許多友好國家及具有若干共同問題的區域間發生區域衝突。

九七．這些問題之一即為對一切形式的殖民主義進行鬭爭，姑且不談對發展不足情形共同作戰的問題。我們知道在這方面已有重大進展。第一次世界大戰開始的重要一年——一九一四年——大英帝國及其自治領與殖民地佔有世界陸地區域幾及四分之一，並包括人類四分之一的人口。法屬非洲佔有四百萬平方哩，擁有居民約三千萬人。除佔有巨大區域的葡萄牙及比利時外，德意志亦建有一殖民帝國。非洲被瓜分了，而且各大國家統治了亞洲的廣大區域，並同時鞏固它們在美洲的殖民地，我們認為這是對我們民主制度的一項侮辱。聯合國在解放殖民地方面所做的工作是無可否認的。一九四五年以後加入本組織的會員國幾乎全部是以前在殖民統治下的國家。

九八．然而我們不應遺忘尚有六十六處領土的人民尚未臻達完全自治的地位。南羅德西亞及南非共和國的土著居民當然仍忍受着過去稱為種族隔離而此刻美其名為“分別發展”的政策。葡萄牙亦違反了大會各項決議案堅決主張其非洲領土為其母國領土一部分。此外，南非共和國拒絕恢復西南非的自治，不管國際法院的判決。

九九．在聯合國內我國採取反對一切形式的殖民主義與種族歧視的一貫政策。當殖民主義者認為憲章第十一章僅為一項宣言絕無拘束力的時候，厄瓜多就擁護憲章合一不可分的原則。當有的國家企圖為非自治領土訂定確切標準時，厄瓜多堅決支持斷定自治地位的各项必要因素。當大會要規定各管理國家根據憲章第七十三條必須提供情報的條件時，厄瓜多擁護對於殖民地解放最有利的意見。

一〇〇．關於種族歧視問題，本人於一九五三年——當時若干方面仍表示猶豫不決，舉棋不定——曾在特設政治委員會中〔第十四次會議〕表示我國拒絕種族隔離政策及援用第二條第七項為掩護的企圖。當時我們主張憲章是一個條約，因此它限制簽署國在各方面的主權，這些國家業以訂立自由合約行為把這種主權置於國際管轄之下。今日我們要表明我們贊成特設委員會在幾內亞代表 Mr. Diallo Telli 主持下及哥斯大黎加代表 Mr. Volio Jiménez 賢明的協助下所完成的工作。

一〇一．本人在一九五三年曾說過——今日要重說一遍——我國是各個種族混合的結果。西班牙的不

朽貢獻爲把任何人——不論其爲白人、黑人或印第安人——都視爲需要拯救的一個靈魂，並承認人人平等，不管其膚色爲何。我們要保持這個傳統。

一〇二．拉丁美洲不能遺忘非洲人對爭取自由的鬪爭所作貢獻。如果西門波利華沒有建立在海地一部分的共和國元首 Pétion 的支持，他就不能勝利地回到委內瑞拉。他在牙買加曾獲得熱烈的歡迎，也在該地寫下美洲歷史上重要的一頁，稱爲牙買加憲章。波利華的許多名將都是非裔人。從普拉塔河到里馬進行解放任務的部隊中亦有許多非裔人，Artigas 在巴拉圭領土內長期流亡時，其忠實的朋友 Ansina 亦爲非裔人。如果我們不譴責各種形式的種族歧視，那就是背叛了我們民主制度與歷史的主要意義。

一〇三．本人在結束發言時要正式表示我國代表團極欽佩宇譚秘書長處理世界問題的客觀、審慎與堅定態度，以及他在解決這些問題時所表現的機智。他對於國際和平與安全的貢獻值得全體人類的感戴，本人相信人類的真實代表就是本組織。

一〇四．主席：本人請澳大利亞代表發言，他要行使答辯權。

一〇五．Sir Garfield BARWICK (澳大利亞)：今晨菲律賓代表在行使其答辯權時質問本人演說中提到菲律賓的一句話。這話說：“但是事實馬來西亞不幸未能避免印度尼西亞與菲律賓的敵對態度”〔第一二二六次會議，第四十八段〕。

一〇六．如果本人曾誤解菲律賓對馬來西亞的態度，那末本人十分抱歉，而且本人竭誠歡迎菲律賓代表的保證，他說菲律賓對馬來西亞毫無敵意而且正好相反，目前正在考慮接受馬來西亞的問題。當然，有了這個保證，本人願欣然撤回本人發言中有關菲律賓而爲其代表所反對的那一句話。

一〇七．菲律賓代表亦曾提及菲律賓與澳大利亞間所有的友好關係以及我們在許多國際組織中的共同合作。讓本人毫不猶豫向他保證這種關係在澳大利亞亦是同樣地被珍視的。

午後四時五十分散會

## 第一二二八次會議

一九六三年十月四日星期五午前十時三十分紐約

主席：Mr. Carlos SOSA RODRIGUEZ  
(委內瑞拉)

### 議程項目九 一般辯論(續前)

一．Mr. SHEARER (牙買加)：主席先生，其他代表已對閣下當選大會第十八屆會主席致熱烈的賀忱，我能爲本國代表團同表此意深感榮幸。閣下被全體一致推選爲主席，對我們牙買加人，對在卡里比區域乃是閣下朋友與近鄰的人來說，是一件特別可以慶幸的事，因爲這是大家都非常欽佩閣下才能的一種表示。我們覺得欣幸，也是因爲這是對閣下偉大的國家特別尊敬的一種表示，貴國以堅定不移的決心來保護已恢復的民主制度，贏得了我們的敬佩與讚美。

二．正如其他代表所說，這屆大會是在最吉祥的朕兆之下開幕的。不到一年以前，我們還受到第二次

世界大戰以來最嚴重的一次危機的威脅。這個危機對我國來說是特別嚴重的，因爲我們與戰火可能發生的地區那樣的鄰近。最足以有力說明現代世界中國家之唇齒關係者，莫過於我們在兩大核國家對峙之中所處的地位了。我們與直接關係的所有國家都和平相處，而且也無意把我們生活方式強迫別人接受，但是這次危機如果演變成爲原子戰爭，那麼即使事與願違，我們也會像古巴一樣深深地牽涉在內。所幸的對和平共存的關切與抵抗的意志兩者合併起來的力量，消除了威脅我們前次屆會審議的危機。那些日子的經驗加強了牙買加人民希望把整個卡里比區劃爲無核區的願望。事實上我們希望能把全拉丁美洲劃爲無核區。我們非常高興看到聯合國在兩次以前的那次屆會決議把非洲大陸視爲非核區〔決議案一六五二(十六)〕；我們也希望看到盡可能使世界最大部分都不設置這種危險武器。所以牙買加歡迎拉丁美洲非核化的提案，而且要與其他會員國在我們的區域內合作，擬具提議的無