



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
19 June 2012
Russian
Original: French

Комиссия по миростроительству
Шестая сессия
Структура по Гвинее

Доклад по итогам первого обзора Заявления о взаимных обязательствах правительства Гвинеи и Комиссии по миростроительству в отношении миростроительства в Гвинее

(сентябрь 2011 — март 2012 года)

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Обзор прогресса, достигнутого на трех приоритетных направлениях миростроительства	3
A. Поощрение национального примирения и единства	3
B. Реформирование сектора обороны и безопасности	6
C. Политика обеспечения занятости молодежи и женщин	10
III. Выводы и рекомендации	13
A. Поощрение национального примирения и единства	15
B. Реформирование сектора обороны и безопасности	17
C. Политика обеспечения занятости молодежи и женщин	18
D. Следующие этапы	19
Приложение	
Информация о программах/проектах, осуществляемых членами Структуры по Гвинее в тех областях, которые не входят в число трех приоритетных сфер, указанных в Заявлении о взаимных обязательствах	20



I. Введение

1. В Заявлении о взаимных обязательствах в отношении миростроительства в Гвинее, подписанном правительством Гвинеи и Комиссией по миростроительству 23 сентября 2011 года, изложены обязательства, взятые этими двумя сторонами в отношении трех приоритетных направлений миростроительства, которые включают в себя: а) поощрение национального примирения и единства; б) реформирование сектора обороны и безопасности; с) политику обеспечения занятости молодежи и женщин. Работа Комиссии на этих трех направлениях завершается выполнением мероприятий, предусмотренных во втором первоочередном плане миростроительства и финансируемых за счет Фонда миростроительства.

2. Цель первого обзора Заявления о взаимных обязательствах состоит в том, чтобы оценить достигнутые успехи, проанализировать и, если это будет необходимо, скорректировать обязательства, взятые правительством Гвинеи и Комиссией. Выводы и рекомендации, подготовленные по итогам этого обзора, будут использованы при определении дальнейшей стратегии взаимодействия Гвинеи с Комиссией.

3. Обзор и подготовка настоящего доклада были проведены в тесном сотрудничестве с правительством Гвинеи и субъектами, работающими на местах. Вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций в Конакри правительство Гвинеи провело оценку успехов, достигнутых в сфере миростроительства, и подготовило сводный вариант этой самостоятельной оценки, а также проекты рекомендаций, которые были переданы Председателю Структуры по Гвинее в ходе ее пребывания в Конакри, где она находилась с 11 по 15 марта 2012 года вместе с делегацией Структуры по Гвинее. Одновременно с этим члены Структуры представили Председателю оценку своего вклада в деятельность на трех основных направлениях миростроительства, приложив к ней проекты рекомендаций, адресованных правительству и Комиссии.

4. В целом можно сказать, что страна добилась значительных успехов за тот короткий период времени, который прошел с момента принятия Заявления о взаимных обязательствах. Реформы и инициативы, предпринятые правительством, свидетельствуют о твердой решимости принимать меры в целях укрепления демократии и социально-политической стабильности в стране.

5. В число основных рекомендаций, касающихся закрепления достигнутых результатов, входят: проведение в кратчайшие сроки парламентских выборов, которые носили бы свободный, транспарентный и мирный характер, вызвали бы доверие в политическом и техническом отношении, были бы приемлемы для всех и были бы признаны всеми, ускорение процесса проведения консультаций в целях национального примирения, углубление процесса реформирования сектора обороны и безопасности, в частности в том, что касается укрепления гражданского контроля и реформирования системы правосудия, вложение средств в создание рабочих мест и развитие социальных секторов, имеющих критически важное значение для улучшения условий жизни населения, а также обеспечение более эффективной координации действий международных партнеров в целях поддержки прилагаемых Гвинеей усилий в сферах миростроительства и развития.

II. Обзор прогресса, достигнутого на трех приоритетных направлениях миростроительства

A. Поощрение национального примирения и единства

6. 24 июня 2011 года президент Республики своим указом учредил Комиссию по рассмотрению проблемы национального примирения, которая должна была выработать стратегию осуществления процесса национального примирения и представить президенту рекомендации в отношении необходимых дальнейших шагов. Комиссия разработала документ под названием «На пути к национальному примирению», в котором изложила свое видение того, как наилучшим образом окончательно урегулировать споры, возникшие в прошлом. Под эгидой этой комиссии во всех префектурах страны были проведены дни молитв за мир и примирение. Серию таких дней завершили состоявшиеся в Лабе мероприятия, в которых приняли широкое участие представители органов государственного управления и институтов гражданского общества. Кроме того, в декабре 2011 года Комиссия организовала с участием международных экспертов из африканских стран обмен опытом по вопросам, касающимся отправления правосудия в переходный период и прав человека.

7. Что касается печальных событий, произошедших не столь давно, включая акты насилия, имевшие место 28 сентября 2009 года, то по ним было проведено международное расследование, по итогам которого были сформулированы рекомендации и меры, с которыми согласилось правительство. В целях обеспечения права жертв на судебную защиту был принят ряд мер. В начале 2010 года была создана судебная коллегия в составе трех гвинейских следственных судей. С ноября 2011 года эта коллегия работает в помещениях Главной инспекции судебных органов, что позволило ей осуществлять прием жертв и свидетелей в наиболее подходящих условиях, находясь при этом под защитой службы, обеспечивающей охрану этих помещений. К настоящему времени эти судьи заслушали группу жертв и свидетелей, насчитывающую 192 человека. Шестеро обвиняемых были заключены под стражу, а в отношении одного армейского офицера — подполковника Муссы Тегборо Камары, — который в докладе Международной комиссии по расследованию, уполномоченной установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года в Гвинее (S/2009/693), был указан как один из главных виновных, несущих ответственность за эти события, было начато судебное расследование.

8. В ноябре 2011 года министр юстиции и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписали совместное коммюнике, в котором правительство Гвинеи взяло на себя ряд важных обязательств, касающихся, в частности, борьбы с безнаказанностью за акты сексуального насилия, включая проведение политики абсолютной нетерпимости к нарушениям, выполнение рекомендаций Международной комиссии по расследованию серьезных преступлений, совершенных 28 сентября 2009 года, ввод в действие кодекса поведения сотрудников национальных служб безопасности, который направлен на предотвращение актов сексуального насилия, углубление процесса реформирования сектора безопасности при уважении фундаментальных принципов, касающихся прав человека, налаживание диалога с лицами, ставшими жертвами преступлений, совершен-

ных 28 сентября 2009 года, и взаимодействие с гражданским обществом в целях обеспечения возмещения вреда и национального примирения.

9. Правительство и все политические действующие лица высказались за необходимость налаживания диалога в целях создания благоприятных условий для проведения внушающих доверие, свободных и транспарентных парламентских выборов, которые были бы признаны всеми гвинейцами. Они договорились создать общеприемлемую структуру под названием «Рамки всеохватного политического диалога», позволяющую обсудить все острые политические проблемы страны, действующую под руководством группы координаторов, назначенных на основе общего согласия, и возглавляемую Альбером Давидом Гийомом Гомезом.

10. В рамках этого диалога были обсуждены все существенно важные вопросы, поднятые сторонами, участвующими в выборах. Этот диалог позволил выявить точки совпадения, которые состоят в следующем: а) уважение власти государства; б) свободное осуществление политической деятельности; в) обеспечение оппозиционным политическим партиям свободного доступа к государственным средствам массовой информации; d) нейтралитет органов государственного управления; e) изменение членского состава Национальной независимой избирательной комиссии; f) внесение поправки в статью 162 Избирательного кодекса в целях наделения Председателя Конституционного суда правом признавать недействительными протоколы, составленные Председателем Национальной независимой избирательной комиссии; g) проверка избирательного списка; h) пересмотр списков избирателей. Вместе с тем стороны не смогли договориться по другим важным вопросам. Вопросы, которые до сих пор вызывают разногласия, касаются следующего: а) порядка пересмотра списков избирателей; b) проверки избирательного списка (выбор проверяющего и перенос данных, фигурирующих в двух системах — SAGEM и WAYMARK); c) совместного ведения избирательного списка; d) реорганизации Национальной независимой избирательной комиссии; e) отмены решений, принятых Национальной независимой избирательной комиссией; f) воссоздания распущенных муниципальных советов; g) составления календарного графика подготовки к выборам.

11. И наконец, что касается других процессов, затронутых в рамках диалога, то по инициативе правительства с социальными партнерами была проведена серия встреч, посвященных вопросам, касающимся выплаты пенсий гражданским служащим, повышению заработной платы до минимального гарантированного уровня, а также условиям осуществления права на пенсионное обеспечение, которое является правом, гарантированным Конституцией и за осуществлением которого должны, таким образом, следить государственные структуры.

12. В соответствии с обязательствами, взятыми в рамках Заявления о взаимных обязательствах, этим успехам, достигнутом правительством в рассматриваемый период, способствовали действия и помощь со стороны Комиссии по миростроительству и международных партнеров, включая Испанию, Люксембург, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Францию, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международную организацию франкоязычных

стран, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейский союз и Фонд миростроительства.

13. Международная организация франкоязычных стран оказывала переходным институтам помощь в усилиях, связанных с проведением свободных выборов и реформированием сектора безопасности. Откликнувшись на приглашение гвинейских властей, Генеральный секретарь Франкоязычного сообщества г-н Абду Диуф посетил Гвинею с официальным визитом, состоявшимся 4–6 января 2012 года и позволившим ему ознакомиться с трудностями, испытываемыми гвинейскими сторонами, стремящимися добиться успеха в политическом диалоге, который должен привести к свободным, внушающим доверие и транспарентным парламентским выборам и завершить переходный период. Г-н Диуф рекомендовал подход, основанный на всеохватности и консенсусе и предусматривающий восстановление доверия в отношениях между сторонами, и заявил о том, что Франкоязычное сообщество готово всячески способствовать избирательному процессу и помочь в укреплении институтов правового государства.

14. Европейский союз выделил 5 млн. евро (примерно 6,5 млн. долл. США) на осуществление программы дополнительной поддержки выборов, предусматривающей содействие в проведении парламентских выборов, включая оказание поддержки Национальной независимой избирательной комиссии, предоставление ПРООН средств на обеспечение выборов, включая проверку избирательного списка, и оказание поддержки гражданскому обществу (совместно с другими партнерами, включая Испанию, Францию, Соединенные Штаты Америки и такие неправительственные организации, как ИФЕС, НДИ, Национальный совет организаций гражданского общества Гвинеи и организация «За взаимопонимание»). В рамках содействия национальному примирению Европейский союз предусматривает также оказание поддержки Национальному собранию. По просьбе Гвинеи свой вклад в подготовку к парламентским выборам внесет Турция.

15. ПРООН и УВКПЧ оказывают поддержку Комиссии по рассмотрению проблемы национального примирения. Когда завершалась работа над этим докладом, в распоряжение Комиссии были предоставлены услуги эксперта, который поможет разработать стратегию и подход в отношении процесса национального примирения.

16. Многие партнеры оказали правительству поддержку в его усилиях по предоставлению помощи жертвам событий, произошедших 28 сентября 2009 года:

а) Франция продолжает способствовать финансированию процесса оказания медицинской и психосоциальной помощи жертвам событий 28 сентября 2009 года. В 2011 году благодаря ее поддержке удалось создать в Клинике матери и ребенка специализированные медицинские бригады;

б) Европейский союз выделил 700 000 евро (примерно 918 000 долл. США) на осуществление в 2011–2013 годах при содействии Международной федерации прав человека программы, предусматривающей оказание юридической помощи жертвам событий 28 сентября 2009 года и жертвам политического насилия, имевшего место до или после этих событий;

с) в период с 11 по 14 марта 2012 года в Гвинее находилась группа экспертов, которая была направлена Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и которой было поручено обсудить вопрос о прикомандировании к коллегии судей, расследующих события 28 сентября 2009 года, в рамках осуществления совместного коммюнике, подписанного в ноябре 2011 года, международного эксперта. Эта группа экспертов работала в тесном сотрудничестве с представительством Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее.

17. Люксембург через посредство Фонда миростроительства предоставил 100 000 евро (примерно 131 000 долл. США) на укрепление потенциала, которым располагают сопредседатели Комиссии по рассмотрению проблемы национального примирения. Он внес также взнос в размере 50 000 евро (примерно 65 500 долл. США) в фонд «Ласточка» на создание многоязычной радиостанции, призванной предоставить жителям страны и гражданскому обществу возможность принять участие в мирном национальном диалоге, способствующем национальному примирению.

18. Соединенное Королевство в рамках двустороннего проекта по предотвращению конфликтов в Лесной Гвинее, на осуществление которого в 2011/12 финансовом году было выделено 7900 фунтов стерлингов (примерно 12 650 долл. США), способствует поддержанию диалога между общинами и распространению информации о правах человека. Для содействия поддержанию межобщинных отношений были созданы посреднические комитеты.

19. Испания через созданный ПРООН Специальный целевой фонд по содействию демократическому управлению в Западной Африке выделила 1,1 млн. евро (примерно 1,44 млн. долл. США) на реформирование системы государственного управления в Гвинее.

20. Что касается поддержки со стороны Фонда миростроительства, то в рассматриваемый период была завершена подготовка к осуществлению проектов общей стоимостью 1,7 млн. долл. США, предусматривающих поддержку политического диалога во время избирательной кампании и процесса примирения (в частности оказание помощи Комиссии по рассмотрению проблемы национального примирения и жертвам насилия).

В. Реформирование сектора обороны и безопасности

21. Используя импульс, возникший благодаря проведенной в 2010 году оценке сектора безопасности, правительство при поддержке международного сообщества, в частности Фонда миростроительства, предприняло смелые реформы в секторе безопасности.

22. Так, например, ведется разработка закона, уточняющего функции и полномочия каждой из силовых структур.

23. Комитет по управлению процессом реформирования сектора безопасности, созданный в соответствии с президентским указом, начал работать в полную силу, благодаря чему удалось подготовить тексты законов и нормативных положений, касающихся реформирования сектора безопасности (национальная оборонная политика, положение о военнослужащих, кодекс военной юстиции, кодекс поведения военнослужащих, конкретные положения о Национальной

полиции, силах гражданской обороны и таможенной службе, декрет о создании службы по сохранению биологического разнообразия и защите заповедных зон и другие). Благодаря этой структуре завершается работа над подготовкой национального плана действий по реформированию сектора безопасности.

24. Основные шаги, предпринятые после принятия Заявления о взаимных обязательствах, касались проведения учета на основе биометрических параметров и увольнения в отставку 3928 военнослужащих:

а) что касается учета на основе биометрических параметров, то эта работа была проведена с 5 октября по 28 ноября 2011 года при технической и финансовой поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. В настоящее время компания «Контипринт» вместе с соответствующими службами министерства обороны завершает обработку и проверку результата этой работы. Статистический анализ результатов должен быть проведен при технической поддержке со стороны ПРООН;

б) что касается увольнения в отставку, то благодаря проведению учета на основе биометрических параметров и использованию заранее установленных критериев увольнения в отставку (которые применялись к военнослужащим, поступившим на службу в период с 1952 по 1975 год) в декабре 2011 года было уволено в отставку 3928 военнослужащих. Одновременно с этим были приняты меры по обеспечению выплаты правительством пенсий военнослужащим за первый квартал.

25. Кроме того, правительством были приняты меры по выполнению рекомендаций, изложенных в докладе об оценке и/или подготовленных по итогам национального семинара, посвященного реформированию сектора безопасности. Они включают в себя запрет на ношение оружия и перемещение отдельных военнослужащих, создание военной полиции, которой поручено осуществлять контроль за военнослужащими, а также демилитаризацию столицы и распределение по всей территории страны сотрудников бывшей службы президентской охраны, насчитывавшей 1686 человек, и личного состава десантного батальона, а также передислокацию во внутренние районы страны бронированных машин, артиллерийских орудий, тяжелых вооружений и инженерных машин.

26. Что касается других составных элементов реформы, то просматривается неоднородность в темпах работы в пяти секторах, подлежащих реформированию, и в функционировании секторальных/технических комитетов. Ограниченность усилий объясняется, в частности, нехваткой средств, выделенных на эти цели.

27. Что касается осуществления Заявления о взаимных обязательствах, то прогрессу, достигнутому правительством в деле реформирования сектора безопасности в рассматриваемый период, способствовали усилия Комиссии по миростроительству и международным партнерам, в частности Германии, Испании, Люксембурга, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Франции, Европейского союза и Фонда миростроительства.

28. Многие партнеры предприняли или запланировали предпринять двусторонние и скоординированные действия в поддержку реформирования сектора безопасности:

а) Европейский союз занимается разработкой программ содействия реформированию сектора безопасности на 2013–2015 годы, которая оценивается в 20 млн. евро (примерно 26,2 млн. долл. США) и охватывает следующие общие направления: оказание институциональной поддержки в связи с реформированием сектора безопасности (координационный комитет и форум партнеров); пересмотр режима пенсионного обеспечения гражданских служащих; содействие осуществлению промежуточных мер по укреплению некоторых силовых структур — лесоохраны и сил гражданской обороны; поддержку национальной политики социально-экономической реинтеграции лиц, входящих в группу риска (которая может стать неотъемлемой частью национальной политики обеспечения трудовой занятости уязвимых групп населения, разрабатываемой сейчас министерством социальной защиты и по делам женщин и детей). До завершения разработки этой программы Европейский союз планирует летом 2012 года начать предоставление технической помощи в рамках оказания институциональной поддержки в связи с реформированием сектора безопасности;

б) в 2011 году Франция использовала свой чрезвычайный резерв (в размере 500 000 евро) для финансирования миссий экспертов и учебных миссий, а также для закупки технических средств для жандармерии, полиции и сил гражданской обороны. Ее обычная деятельность, осуществляемая в рамках сотрудничества в сфере обороны (около 2 млн. евро) (примерно 2,62 млн. долл. США; восемь военных советников в Конакри) и в сфере внутренней безопасности (600 000 евро; три советника в Конакри), нацелена главным образом на подготовку кадров и укрепление кадрового потенциала. В 2012 году Франция рассчитывает продолжить усилия, начатые в 2011 году, и использовать на эти цели в общей сложности 1,8 млн. евро (примерно 2,36 млн. долл. США);

в) Испания помогает министерству безопасности в создании учебного центра для подготовки сотрудников полиции, таможни и жандармерии. В перспективе этот центр призван стать координационным центром по миграционным вопросам и мог бы использоваться для подготовки сотрудников других министерств. На осуществление этого проекта Испания выделит 125 000 евро (примерно 165 000 долл. США) через Фонд по вопросам миграции и развития, созданный Испанией и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС);

г) Люксембург внес в Фонд миростроительства взнос в размере 200 000 евро (около 262 000 долл. США) на осуществление проекта по содействию увольнению в отставку примерно 4000 военнослужащих;

д) Российская Федерация безвозмездно предоставила Гвинею 50 автомобилей-вездеходов «УАЗ», которые были официально переданы на церемонии, состоявшейся 9 февраля 2012 года в присутствии премьер-министра и других членов правительства Гвинеи. Эти автомобили помогут повысить уровень мобильности, в частности позволят гвинейским чиновникам совершать поездки в труднодоступные районы;

е) Украина сможет начать осуществление двустороннего практического сотрудничества в деле реформирования сектора безопасности после того, как будет подписано межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве.

29. Три члена Структуры по Гвинее оказали помощь в реформировании сектора правосудия:

а) Европейский союз, играющий ключевую роль в этой области, принял следующие шаги: i) разработал на 2011 и 2012 годы программу оказания технической помощи министерству юстиции объемом 1,3 млн. евро (примерно 1,7 млн. долл. США), предусматривающую создание базы для реформирования сектора правосудия, разработку карты, касающейся судебной и пенитенциарных систем, разработку программы обеспечения неотложной подготовки кадров и составление на основе общих положений, касающихся юстиции, практического плана действий; ii) приступил к разработке программы содействия реформированию системы правосудия на 2013–2016 годы, предусмотрев выделение на эти цели 20 млн. евро (примерно 26,22 млн. долл. США);

б) Германия оказывает помощь сектору правосудия в рамках осуществляемой Германским обществом по международному сотрудничеству региональной программы укрепления правового государства и системы правосудия в Западной Африке. Гвинея была включена в эту программу в январе 2012 года, а другими участниками этой программы являются Кот-д'Ивуар, Либерия, Нигер и Сьерра-Леоне. Предполагается ежегодно выделять Гвинее финансовую помощь в размере 500 000 евро (примерно 655 000 долл. США), а осуществление этой программы продлится, как предусмотрено, до апреля 2014 года;

с) Франция в рамках укрепления системы правосудия способствовала обеспечению базовой подготовки молодых специалистов.

30. Два партнера осуществляют деятельность субрегионального масштаба:

а) Соединенное Королевство выделило 200 000 фунтов стерлингов (примерно 317 000 долл. США) на содействие осуществлению подготовки на английском языке 120 молодых военнослужащих гвинейской армии в период с января по июнь 2012 года. Эта подготовка должна позволить гвинейской армии играть более важную роль в рамках региональных и международных усилий по поддержанию мира и способствовать укреплению сотрудничества и региональной военной интеграции в рамках отношений между гвинейской армией и армиями Сьерра-Леоне и Либерии;

б) благодаря аудиторской проверке, проведенной в ноябре 2011 года, Франция обеспечит поддержку действий гвинейского государства в море, предоставив ВМФ Гвинее средства, позволяющие ему обеспечить дозорную деятельность на морской акватории в пределах своих границ и укрепить средства слежения, установленные в порту Конакри. Эти действия уже дали результаты: во время первого выхода в море 13 февраля 2012 года удалось задержать три судна, занимавшихся незаконной ловлей рыбы.

31. Фонд миростроительства поддержал осуществление двух проектов, связанных с реформированием сектора безопасности, а именно с проведением учета личного состава сил обороны и безопасности на основе биометрических параметров и увольнением в отставку примерно 4000 военнослужащих, а также проекта, призванного укрепить гражданский контроль, выделив на это в общей сложности 6,2 млн. долл. США. В рассматриваемый период эта поддержка позволила добиться значительных результатов: а) в декабре 2011 года было завершено проведение учета в отношении 25 432 человек, находившихся на действительной службе; б) к концу 2011 года из этих 25 432 человек

3928 военнослужащих, отвечавших установленным критериям, были уволены в отставку, получив при этом соответствующие пособия на первые четыре месяца гражданской жизни. В ответ на официальную просьбу президента Республики Фонд миростроительства в начале марта 2012 года одобрил выделение 841 000 долл. США на оплату услуг советника высокого уровня и вспомогательной группы, призванной оказывать стратегическую поддержку в связи с реформированием сектора безопасности.

С. Политика обеспечения занятости молодежи и женщин

32. Правительство Гвинеи осознает тот факт, что проблемами молодежи, трудовой занятости и профессиональной подготовки занимаются разные ведомства, не согласующие свои действия на местах. Поэтому во втором квартале 2012 года им были приняты административные меры, в частности меры по созданию консультативного органа по вопросам, касающимся трудовой занятости молодежи. Кроме того, оно стремится внести большую согласованность в усилия по поддержке экономических инициатив женщин и молодежи, для чего был создан Фонд помощи женщинам, объем которого составляет в настоящее время 100 млрд. гвинейских франков (14,36 млн. долл. США), и Фонд помощи молодежи, объем которого составляет 20 млрд. гвинейских франков (2,87 млн. долл. США).

33. Правительство и его партнеры предприняли ряд других инициатив, направленных на расширение трудовой занятости молодежи в основных секторах экономики; в их число входят, в частности:

а) проект «Мототакси», осуществляемый в главных городах семи провинций и охватывающий молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет;

б) проект «Молодые гвинейцы за работой», который охватывает 1850 молодых людей, которые получают работу в городских и сельских энергетических компаниях, занимающихся освоением солнечной энергии и гидроэнергии;

в) проект «Социальные сети», осуществляемый при поддержке Всемирного банка и Международной организации труда (МОТ) и предусматривающий создание 24 000 временных рабочих мест для молодежи и женщин (доля женщин составит 30 процентов);

г) проект «Фонд содействия развитию сельского предпринимательства», осуществляемый при поддержке ПРООН в интересах дипломированных специалистов из числа молодежи.

34. Что касается сельского хозяйства, то правительство в настоящее время создает в экспериментальном порядке 10 центров освоения сельскохозяйственной техники, в которых будет работать молодежь. В рамках программы, озаглавленной «Зеленая революция», сельскохозяйственное оборудование, включая 100 тракторов, 100 мотоблоков и мелкий сельхозинвентарь, будет передано 50 молодежным группам, охватывающим в общей сложности 3500 человек.

35. Что касается микрофинансирования, то в настоящее время разрабатывается директивное письмо по этому вопросу; кроме того, было создано несколько учреждений, занимающихся микрофинансированием. Постепенно формируют-

ся структуры Генерального агентства по микрофинансированию, которые будут заниматься управлением фондами, созданными для оказания помощи женщинам и молодежи.

36. Что касается горнодобывающего сектора, к которому в последнее время вновь проявляют повышенный интерес многие партнеры, то министерство технического образования в сотрудничестве с Французским агентством по вопросам развития, компанией «Рио Тинто» и одним французским исследовательским институтом, провело исследование потребностей, связанных с подготовкой молодежи по различным специальностям. Следует, однако, отметить, что результаты этого исследования медленно претворяются в жизнь. Помимо этих инициатив следует упомянуть информационно-просветительскую деятельность, которую осуществляют министерства, занимающиеся вопросами занятости, и постоянные контакты между сотрудниками государственных учреждений, занимающихся проблемами молодежи, занятости, технического образования, профессиональной подготовки, и представителями горнодобывающих компаний.

37. Одновременно с этим все заинтересованные стороны под эгидой министерства молодежи и молодежной занятости разрабатывают вторую программу трудовой занятости молодежи. В этой программе особое внимание уделяется элементам, способствующим миростроительству и предотвращению социальной напряженности благодаря осуществлению проектов, требующих задействования значительных трудовых ресурсов.

38. Что касается инициатив Гражданской службы содействия развитию, то следует отметить следующие шаги: создание стратегического совета, организацию ознакомительных поездок в целях выбора мест для отделений Службы, разработку и составление ряда стратегических документов, выбор мест для штаб-квартиры и первых отделений Службы, организацию подготовки национальных инструкторов, проведение исследования, посвященного путям создания рабочих мест, и планирование набора добровольцев.

39. Что касается борьбы с гендерным насилием, то в целях более эффективного отслеживания ситуации в декабре 2011 года министерством социальной защиты и по делам женщин и детей был создан и оснащен всем необходимым Национальный наблюдательный комитет по борьбе с гендерным насилием. В рамках оказания помощи жертвам насилия был создан четвертый экспериментальный центр. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в настоящее время создается база данных, в которую будут заноситься сведения, касающиеся, в частности, актов гендерного насилия.

40. Прогрессу, достигнутому правительством в обеспечении занятости молодежи и женщин, способствовали действия Комиссии по миростроительству и международных партнеров, включая Испанию, Соединенное Королевство, Францию, Японию, Всемирный банк, Европейский союз и Фонд миростроительства.

41. Всемирный банк при содействии министерства экономики и финансов разрабатывает программу обеспечения социальной защиты (под названием «Проект создания эффективных социальных сетей»), включающую в себя три компонента: а) программу трудоемких общественных работ (непосредственное

создание 24 000 временных рабочих мест и охват 150 000 человек, в интересах которых будет осуществляться перевод денежных средств, полученных в виде заработной платы, общий фонд которой составит примерно 53,4 млрд. гвинейских франков) и обучения жизненным навыкам 5000 человек из числа городской молодежи с дальнейшей перспективой создания, ремонта и обслуживания основных объектов городской инфраструктуры (благодаря чему улучшатся условия жизни около 500 000 человек) и создания временных рабочих мест;

б) экспериментальную программу перечисления денежных средств в целях развития человеческого потенциала в бедных сельских районах, страдающих в результате отсутствия продовольственной безопасности; с) оказание институциональной поддержки, укрепление потенциала и управление проектом, включая оказание поддержки тем оперативным группам участников проекта, которые будут заниматься разработкой ключевых элементов стратегии социальной защиты. На финансирование этого проекта Международная ассоциация развития (МАР) выделит 25 млн. долл. США. Средства Фонда миростроительства в размере 2 млн. долл. США, которые пока еще не утверждены, укрепят первый элемент вышеуказанного проекта, благодаря чему увеличится число бенефициаров среди молодежи.

42. Правительство Японии через Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) выделило примерно 3 млн. долл. США на финансирование проекта по содействию профессиональной подготовке молодежи в Гвинее.

43. С конца 2010 года Франция в сотрудничестве с правительством Гвинеи занимается формированием Гражданской службы содействия развитию, цель которой заключается в профессиональной подготовке молодежи и реинтеграции молодых солдат в гражданскую жизнь.

44. Испания в рамках сотрудничества осуществляет, в частности, следующие инициативы в сфере занятости молодежи: проект оказания поддержки Центру развития профессиональных навыков им. Дона Боско в Канкане (173 656 евро/примерно 227 600 долл. США) и программу содействия созданию предприятий, осваивающих технологии и использующих труд молодежи (520 872 евро/примерно 682 842 долл. США). В рамках Региональной программы трудовой занятости молодежи и обеспечения социальной сплоченности Испания выделила средства (1,5 млн. долл. США) на финансирование проекта, осуществляемого силами ПРООН. Этот проект включает в себя выдвинутую Испанским фондом реинтеграции молодежи инициативу в области микрокредитования, предусматривающую выделение 500 000 долл. США, благодаря которым 2500 молодых людей уже создали свое первое собственное предприятие. В 2012 году профессиональная подготовка и трудовая занятость молодежи являются двумя приоритетными направлениями деятельности Испании в интересах развития в Гвинее.

45. Соединенное Королевство осуществило следующие мероприятия в целях улучшения положения молодежи и женщин (выделив на эти цели 37 000 фунтов стерлингов, или примерно 60 000 долл. США):

а) подготовка молодых предпринимателей в Конакри, обучение навыкам предпринимательской деятельности, координация информационно-просветительских мероприятий в центрах занятости молодежи, создание коммуникационных сетей для распространения информации о возможностях тру-

доустройства, обучение навыкам ручного труда и развитие видов деятельности, приносящих доход;

б) поощрение участия женщин в выборах и процессе принятия решений, обучение навыкам принятия решений и руководства и информирование о правах, поддержка кандидатов-женщин на выборах, осуществление в Конакри и Киндиа проектов, направленных на улучшение экономического положения женщин, поощрение их тяги к предпринимательской деятельности и развитие видов деятельности, приносящих доход.

46. Учитывая приоритетное внимание, уделяемое Гвинеей созданию возможностей для трудоустройства молодежи, Турция предусматривает осуществление программ профессиональной подготовки.

47. В 2011 году Украина выделила гвинейским гражданам 20 стипендий для получения высшего образования. Кроме того, Украина предоставила студенческие визы еще 65 молодым гвинейцам. В 2012 году правительство Украины предусматривает выделить такое же количество стипендий.

48. Европейский союз поддерживает осуществление трудоинтенсивных проектов ремонта и восстановления второстепенной дорожной сети в Конакри и некоторых других городах, выделив на эти цели 8 млн. евро (примерно 10,5 млн. долл. США); на эти средства в 2012–2014 годах планируется ежемесячно создавать не менее 25 000 временных рабочих мест как в рамках осуществляемого Всемирным банком третьего проекта городского развития (минимум 10 000 рабочих мест в месяц) (см. пункт 41), так и через Фонд содержания дорожной сети.

49. Что касается поддержки со стороны Фонда миростроительства, то в рассматриваемый период была завершена подготовка к осуществлению соответствующих проектов общей стоимостью 2,1 млн. долл. США, предусматривающих содействие обеспечению занятости молодежи и женщин, которые могут быть втянуты в конфликты, в секторе, связанном с переработкой отходов.

III. Выводы и рекомендации

50. Проведя настоящий обзор и учитывая риски и возможности в сфере миростроительства, которые могут возникнуть в ближайшее время, Структура по Гвинее Комиссии по миростроительству:

51. Отмечает, что основные действующие лица в Гвинее и международные партнеры признают важность завершения переходного периода, который должен в конечном итоге привести к парламентским выборам, которые носили бы свободный, транспарентный и всеохватный характер, вызывали доверие в политическом и техническом отношении, были приемлемы для всех и были признаны всеми; кроме того, эти выборы должны, по их мнению, быть восприняты гвинейцами как возможность для обеспечения национального примирения и более широкого участия женщин в политической жизни;

52. Приветствует готовность президента Конде к диалогу, принимает к сведению совпадение взглядов, достигнутое благодаря всеохватному политическому диалогу по важным вопросам, связанным с парламентскими выборами, призывает стороны неустанно продолжать диалог по еще не решенным вопросам и в

этой связи выражает озабоченность по поводу атмосферы недоверия, окружающей процесс парламентских выборов, и некоторой тенденции к тому, чтобы манипулировать этнической самобытностью в политических целях;

53. Отмечает усилия по обеспечению начала консультаций в целях создания механизмов национального примирения, а также надежды гвинейского населения на то, что этот процесс будет более открытым и более быстрым;

54. Приветствует заметные первоначальные успехи, достигнутые в реформировании сектора безопасности, в частности проведение учета на основе биометрических параметров и увольнение в отставку 3928 военнослужащих, которые достигли пенсионного возраста, и принимает к сведению стремление правительства и его партнеров продолжить более системные реформы, опираясь на динамизм и доверие, порожденные этими первыми шагами;

55. Принимает к сведению озабоченность гвинейских властей по поводу новых вызовов безопасности, в частности конфликтов и угроз, с которыми сталкиваются страны Сахеля и Западной Африки, таких как трансграничная преступность, распространение стрелкового оружия, незаконный оборот наркотиков и угрозы, исходящие от террористических организаций, и принимает к сведению их призыв к разработке субрегионального подхода;

56. Отмечает также, что некоторые международные партнеры не будут оказывать властям Гвинеи помощь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью до тех пор, пока службы, ведущие борьбу с этими угрозами, возглавляет человек, упомянутый в докладе Международной комиссии по расследованию, уполномоченной установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года в Гвинее, как лицо, предположительно несущее ответственность за эти события и находящееся с тех пор под следствием;

57. Отмечает инициативы правительства по обеспечению занятости молодежи и женщин, в частности создание правительством фонда по содействию участию женщин в предпринимательской деятельности и фонда по поощрению занятости молодежи, и принимает к сведению стремление правительства привлечь экспертов высокого уровня для разработки среднесрочной и долгосрочной стратегий трудоустройства молодежи и женщин;

58. Отмечает, что осуществляются важные реформы, в частности в макроэкономической сфере, и что население хотело бы видеть больше конкретных результатов, обеспечиваемых благодаря демократии и реформам. Власти Гвинеи рассчитывают на то, что к началу второго полугодия 2012 года будет завершено осуществление Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), благодаря чему средства, предусмотренные сейчас на цели обслуживания долга, можно будет направить в социальный сектор;

59. Отмечает большие надежды на развитие горнодобывающего сектора и выражаемую многими озабоченность по поводу опасностей возникновения конфликта вокруг горных концессий, которые могут быть связаны с доступом на рынок труда, отношениями с местными общинами в контексте концессий или земельных споров, и приветствует в этой связи поддержку со стороны международных партнеров (в частности, Франции, Европейского союза, Всемирного банка и ПРООН), содействующих сбалансированному развитию на местах

и устойчивому управлению территорией благодаря оказанию значительной помощи в деле децентрализации;

60. Приветствует поддержку, оказываемую международными и региональными партнерами во всех трех областях миростроительства, и принимает к сведению их намерение укрепить сотрудничество с Гвинеей после проведения парламентских выборов;

61. Правительство Гвинеи и Комиссия по миростроительству обязуются продолжать сотрудничество в интересах миростроительства, учитывая нижеследующие моменты, дополняющие их взаимные обязательства, которые были взяты 23 сентября 2011 года и актуальность которых они подтверждают.

А. Поощрение национального примирения и единства

Правительству рекомендуется:

62. Обеспечить проведение парламентских выборов до конца 2012 года и принять меры к тому, чтобы они носили свободный, транспарентный и мирный характер, вызвали доверие в политическом и техническом отношении, были приемлемы для всех и были признаны всеми, настоятельно призвать Национальную независимую избирательную комиссию завершить разработку графика, который отвечал бы вышеупомянутым критериям, касающимся доверия, и укрепить контакты с политическими партиями и международными партнерами, чтобы избежать недоверия и не допустить опасности возникновения недоразумений, и обеспечить непрерывную и скоординированную поддержку избирательного процесса, предложить международным и региональным партнерам и организациям гражданского общества как можно раньше направить наблюдателей в целях поддержки избирательного процесса и обеспечения большего доверия к нему;

63. Укрепить Комиссию по рассмотрению проблемы национального примирения и ускорить процесс общенациональных консультаций в целях создания общенационального механизма примирения, опираясь при этом на недавний опыт других стран. Комиссия должна использовать методы, которые позволили бы выяснить пожелания населения в отношении механизмов обеспечения правосудия в переходный период и учитывали бы национальный контекст и особенности процесса примирения в Гвинее, которые носят двоякий характер — примирение между гражданами и государством, а также примирение между гражданским населением и силами обороны и безопасности;

64. Продолжать диалог с жертвами широкомасштабного насилия, совершенного государством или силами безопасности, в целях выработки механизма возмещения вреда в судебном порядке, который позволил бы добиться успехов на пути к примирению, и интегрировать процесс оказания поддержки тем, кто пострадал от насилия со стороны государства, в процесс национального примирения;

65. Продолжать сотрудничество с международными партнерами, предусмотренное в резолюции Совета по правам человека об укреплении технического сотрудничества и консультационных услуг (A/HRC/19/L.40), и способствовать, в частности, созданию независимой национальной комиссии по правам челове-

ка после того, как будет избрано Национальное собрание и будет принят органический закон, предусмотренный Конституцией;

66. Продолжать способствовать работе судебной коллегии, занимающейся расследованием событий 28 сентября 2009 года, предоставив в ее распоряжение необходимые средства, позволяющие обеспечить эффективную защиту жертв, свидетелей и членов коллегии, сохранность доказательств и информации, мобильность, позволяющую осуществлять поездки на места в целях опроса жертв, и приобретение компьютеров и конторского оборудования во исполнение рекомендаций, вынесенных группой экспертов при Специальном представителе Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и продолжать в этом контексте сотрудничество с Международным уголовным судом;

67. С учетом стремления правительства идти до конца в борьбе с безнаказанностью принять все надлежащие меры к тому, чтобы в кратчайшие сроки успешно провести судебные разбирательства в отношении лиц, которые, как указано в докладе Международной комиссии по расследованию, предположительно несут ответственность за акты насилия, совершенные 28 сентября 2009 года, и по-прежнему занимают государственные должности в Гвинее;

68. Укреплять усилия и традиционные механизмы обеспечения примирения на уровне общин и мирного разрешения потенциальных конфликтов, в частности земельных споров, по поводу горных концессий и других природных ресурсов, профсоюзных конфликтов (между работодателями и наемными работниками), конфликтов между общинами, возникающих при поиске работы, и соперничества между местными жителями и трудящимися-мигрантами.

Комиссии по миростроительству рекомендуются:

69. Более тесно сотрудничать с правительством Гвинеи и другими сторонами в целях организации парламентских выборов, вызывающих доверие в политическом и техническом отношении, и в этой связи продолжать активно выступать за укрепление диалога между гвинейцами;

70. Обеспечить более мощную и скоординированную поддержку со стороны международных партнеров в деле организации парламентских выборов, включая те аспекты, которые касаются обеспечения безопасности на выборах;

71. Поддерживать процесс извлечения уроков из избирательного процесса, позволяющих сделать ключевые выводы и заложить более прочную основу для будущих выборов, а также следить за осуществлением рекомендаций и выводов, изложенных в докладах по оценке избирательных процессов, в целях придания убедительного характера будущим выборам;

72. Разработать программу укрепления потенциала парламентских групп и структур в Национальном собрании, а также политических партий;

73. Привлечь международных экспертов высокого уровня для оказания Комиссии по рассмотрению проблемы национального примирения помощи в разработке программы национального примирения, учитывающей особенности этого процесса в Гвинее; в этой связи Комиссия по миростроительству будет способствовать ознакомлению гвинейцев с передовой практикой в этой области;

74. Способствовать созданию независимой национальной комиссии по правам человека после того, как Национальное собрание нового состава сможет принять меры, предусмотренные Конституцией;

75. Продолжать и наращивать оказание поддержки судебной коллегии, занимающейся расследованием событий 28 сентября 2009 года, в целях полного осуществления совместного заявления правительства и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

В. Реформирование сектора обороны и безопасности

Правительству рекомендуется:

76. Продолжить реформирование сектора безопасности, являющееся одной из важнейших задач правительства, и заняться структурными аспектами реформы, опираясь при этом на динамизм и успехи недавних операций, таких как проведение учета на основе биометрических параметров и увольнение в отставку 3928 военнослужащих, а также углубить реформы во всех компонентах сектора безопасности (полиция, жандармерия, таможня и лесоохрана), выделяя на эти цели надлежащие средства, в частности разработать стратегию реагирования на угрозы, определенные в подготовленном в ноябре 2011 года документе, посвященном оборонной политике, и дать количественную и качественную оценку этому реагированию;

77. Укреплять механизмы и инструменты обеспечения гражданского контроля за сектором безопасности, продолжать привлекать гражданских лиц к разработке проектов, связанных с проводимым правительством реформированием сектора безопасности, а также проектов, финансируемых за счет Фонда миростроительства и других партнеров, и продолжать усилия, направленные на улучшение отношений между гражданскими лицами и военными для достижения цели создания республиканской армии, четко сознающей свои обязанности и подчиняющейся гражданским властям;

78. Обеспечить четкую координацию действий отраслевых комитетов и технических и финансовых партнеров и укрепить потенциал технических комитетов, в частности по вопросам деятельности полиции и таможни, по окружающей среде и по вопросам правосудия, предоставив им надлежащие средства;

79. Продолжать усилия по обеспечению большей транспарентности в финансовом управлении сектором обороны и безопасности;

80. Изучить возможность задействования части личного состава сил обороны и безопасности, в частности уволенных в отставку военнослужащих, которые хотели бы продолжить активную жизнь, в других секторах, включая частные структуры обеспечения безопасности;

81. Сотрудничать с международными партнерами в целях противодействия новым угрозам в сфере безопасности, в частности конфликтам и угрозам, с которыми сталкиваются страны Сахаро-Сахельского района, трансграничной организованной преступности, выражающейся, в частности, в распространении стрелкового оружия и легких вооружений, незаконному обороту наркотиков, торговле людьми, незаконным финансовым потокам и угрозе, порождаемой международным терроризмом; использовать субрегиональный подход в рамках

совместной и скоординированной деятельности стран этого субрегиона, используя существующие механизмы, такие как ЭКОВАС, Союз государств бассейна реки Мано и Инициатива для стран западноафриканского побережья;

82. Пересмотреть объем ресурсов, выделяемых сектору правосудия, учитывая серьезные вызовы, связанные с борьбой против безнаказанности и коррупции, восстановлением правового государства и поощрением прав человека, и обеспечить эффективную координацию и четкое распределение труда среди международных партнеров, оказывающих поддержку сектору правосудия.

Комиссии по миростроительству рекомендуется:

83. Продолжать использовать и укреплять скоординированный подход в поддержку усилий по реформированию сектора безопасности, что явится для правительства сигналом, свидетельствующим о решимости международных партнеров прилагать долгосрочные усилия в этом направлении;

84. Укреплять и координировать поддержку, оказываемую Специальным силам обеспечения безопасности в рамках избирательного процесса (ФОССЕПЕЛ), в преддверии предстоящих парламентских и местных выборов;

85. Сотрудничать с правительством в целях извлечения уроков из осуществления проектов с быстрой отдачей, таких как учет на основе биометрических параметров и увольнение в отставку, обеспечивать поддержку на следующих этапах, включая управление людскими ресурсами в рамках вооруженных сил и внедрение устойчивой системы выхода военнослужащих в отставку, и готовить последующие этапы в целях распространения пенсионной системы на все силы обеспечения безопасности, а в конечном итоге и на всю государственную службу;

86. Укреплять и координировать поддержку, оказываемую сектору правосудия;

87. Проводить встречи региональных и национальных субъектов в целях разработки региональных подходов к таким вопросам, затрагивающим реформирование сектора безопасности, как незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность.

С. Политика обеспечения занятости молодежи и женщин

Правительству рекомендуется:

88. Продолжать усилия в целях обеспечения более согласованного подхода правительства к вопросам, касающимся молодежной политики, образования, профессионального обучения и занятости молодежи и женщин, добиваясь большей скоординированности в действиях государственных ведомств, занимающихся этими вопросами, и внедряя механизм, позволяющий обеспечить более тесную согласованность усилий этих ведомств;

89. Продолжать усилия по обеспечению большей политической, экономической и социальной самостоятельности женщин, в частности благодаря расширению доступа сельских женщин к земельной собственности, обновить семейное законодательство в целях обеспечения женщинам равных прав, в том числе в вопросах, касающихся наследования и прав на землю, и продолжать борьбу с

социально-культурными факторами, ограничивающими участие женщин в политической жизни, а также борьбу против дискриминации и насилия, жертвами которых являются женщины;

90. Побудить политические партии к тому, чтобы они обеспечили заложенный в избирательный кодекс показатель, предусматривающий выделение женщинам 30 процентов мест в избирательных списках;

91. Разработать среднесрочную и долгосрочную концепцию занятости, учитывающую возможности, напрямую и косвенно создаваемые процессом развития горнодобывающего сектора, и призвать частный сектор, в частности горнодобывающие компании, разработать проекты, позволяющие задействовать местную рабочую силу и решить связанные с этим проблемы, в частности путем разработки программ профессиональной подготовки, позволяющих гвинейской молодежи получить знания и навыки, необходимые для удовлетворения потребностей рынка труда, учитывая при этом проблемы и возможности, порождаемые процессом субрегиональной и экономической интеграции;

92. Разработать также среднесрочную и долгосрочную концепцию занятости в сельскохозяйственном секторе, в частности в целях повышения уровня продовольственной безопасности Гвинеи и содействия обеспечению продовольственной безопасности в субрегионе.

Комиссии по миростроительству рекомендуются:

93. Предоставить правительству Гвинеи услуги экспертов высокого уровня в целях разработки национальной концепции и стратегии занятости молодежи и женщин с учетом возможностей и рисков, порождаемых процессом развития горнодобывающего и сельскохозяйственного секторов;

94. Поощрять и поддерживать процесс создания механизмов координации и согласования усилий соответствующих сторон и налаживания партнерских отношений между государством и частным сектором, в частности в рамках развития горнодобывающего сектора, и определить соответствующие меры по содействию миростроительству, из которых могли бы одновременно извлечь пользу общины (уважительное отношение к окружающей среде, уважение ценностей, созданных общинами, земельные права, социальные услуги, развитие местной экономики), молодежь и женщины (прямая и косвенная занятость, уважение прав трудящихся) и горнодобывающие компании (ослабление напряженности в отношениях с общинами, создание механизмов разрешения конфликтов, более эффективная охрана сооружений/предприятий);

95. Оказывать правительству помощь в разработке и осуществлении всеобъемлющей программы обеспечения занятости и профессионального обучения молодежи, призванной способствовать трудоустройству молодых гвинейцев, в частности в сельскохозяйственном и горнодобывающем секторах.

D. Следующие этапы

96. Стороны договорились провести следующий обзор Заявления о взаимных обязательствах в последнем квартале 2012 года.

Приложение

Информация о программах/проектах, осуществляемых членами Структуры по Гвинее в тех областях, которые не входят в число трех приоритетных сфер, указанных в Заявлении о взаимных обязательствах

А. Испания

Что касается сотрудничества в целях развития, то Испания осуществила ряд инициатив и мероприятий, имеющих отношение к трем приоритетным областям миростроительства. В 2006 году — после визита в Гвинею министра иностранных дел и сотрудничества Испании — была одобрена программа сотрудничества в целях развития объемом 5 млн. долл. США. В 2009 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР) составил 8,7 млн. долл. США, а в 2010 году — 5,3 млн. долл. США. Двустороннее сотрудничество Испания осуществляла в следующих областях:

а) продовольственная безопасность: проект по повышению уровня продовольственной безопасности в Кундаре (562 769 евро), проект DREAM по обеспечению дополнительным питанием людей, страдающих ВИЧ/СПИДом (74 500 евро), проект по осуществлению контроля в сфере продовольствия и питания (осуществляемый неправительственной организацией «Борьба с голодом», 100 000 евро) и проект обеспечения продовольственной безопасности, осуществляемый организацией «Борьба с голодом» (646 583 евро);

б) охрана здоровья: создание и укрепление национальных отделений Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Западной Африке (200 000 евро для Гвинеи), поддержка осуществляемой силами ПРООН Глобальной программы содействия выборам (500 000 евро на проведение президентских выборов в Гвинее), взнос в фонд Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) на осуществление программы водоснабжения в Буркина-Фасо, Гвинее, Мали и Сенегале (2,25 млн. долл. США для Гвинеи), Фонд ОДВ — «За международную толерантность» (Испания предоставила этому фонду 237 млн. евро, из которых Гвинея в 2003–2011 годах получила 64 млн. долл. США); предоставление в 2007–2009 годах школам в Лесной Гвинее помощи натурой (продовольствием) на общую сумму 1,5 млн. евро;

с) миграция и развитие: Гвинея получила 10 млн. евро от созданного Испанией и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) Фонда по вопросам миграции и развития. Этот фонд уделяет основное внимание осуществлению проектов обеспечения институциональной поддержки и укрепления гражданского общества. Гвинея разработала «проект содействия укреплению потенциала в вопросах миграции и развития», и Исполнительный комитет Фонда утвердил два проекта развития гражданского общества («Проект подготовки радиопередач в интересах женщин, проживающих в бассейне реки Мано, в целях распространения информации о перемещении женщин в рамках ЭКОВАС» и «Защита прав мигрантов и борьба с придирами на пограничных пунктах Гвинеи»).

Инициативы, предпринимаемые на региональном уровне

а) Испания поддерживает региональную сельскохозяйственную политику ЭКОВАС в Западной Африке и за три года выделила на эти цели 240 млн. евро. В 2009 году она предоставила 80 млн. евро для осуществляемой Всемирным банком Глобальной программы реагирования на продовольственный кризис и 70 млн. евро для Глобальной программы в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности;

б) начиная с 2006 года Испания внесла 20 млн. евро в созданный Испанией и Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД) Фонд за расширение прав и возможностей африканских женщин. Ряд гвинейских неправительственных организаций представили предложения в отношении финансирования, которые сейчас находятся на стадии рассмотрения.

Будущие шаги и инициативы

Испания и далее будет способствовать стабилизации обстановки в Гвинее. В ее Генеральном плане сотрудничества в целях развития на 2009–2012 годы Гвинея фигурирует среди стран группы В.

В. Российская Федерация

Российская Федерация оказывает гуманитарную продовольственную помощь народу Гвинеи. В январе 2012 года министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий поставило в Конакри 760 тонн гороха на общую сумму в 1 млн. долл. США в качестве регулярного взноса Российской Федерации в фонд Всемирной продовольственной программы (ВПП). Ведется подготовка к доставке дополнительной продовольственной и гуманитарной помощи на общую сумму в 2 млн. долл. США в соответствии с распоряжением правительства Российской Федерации № 1401-р от 11 августа 2011 года.

С 23 по 26 октября 2011 года в Москве проходило второе заседание Российско-гвинейской межправительственной комиссии по экономическому, научно-техническому и торговому сотрудничеству. Функции сопредседателей на этом заседании выполняли министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Юрий Трутнев и министр международного сотрудничества Гвинеи Катб Сано. Это заседание способствовало созданию благоприятных условий для вложения Российской Федерацией дополнительных инвестиций в экономику Гвинеи. Достигнутые договоренности облегчили участие заинтересованных государственных и частных компаний обеих стран в осуществлении проектов в сферах энергетики и сельского хозяйства, транспорта, добычи полезных ископаемых и технического сотрудничества. Был обсужден вопрос об урегулировании долга Гвинеи перед Российской Федерацией, в том числе в рамках Парижского клуба. Была достигнута договоренность о том, что третье заседание двусторонней межправительственной комиссии состоится во второй половине 2012 года в Конакри.

С. Франция

Что касается реформ в Гвинее, то Франция сконцентрировала свои усилия на двух главных направлениях: реформировании сектора безопасности (см. пункт 28b) и укреплении государственного потенциала.

Укрепление государственного потенциала в Гвинее

Что касается гражданской сферы, то в преддверии начала осуществления в 2012 году широкомасштабной программы Франция в 2011 году использовала средства чрезвычайных фондов для поддержки системы государственного управления. Благодаря этому в 2011 году средства из чрезвычайных фондов (300 000 евро) позволили:

а) оказать экспертные услуги в сфере управления финансами (налоги, таможенные сборы);

б) приступить к осуществлению — совместно с Европейским союзом — проекта, призванного укрепить общую систему внешнего контроля Гвинеи (содействие созданию постоянного механизма обеспечения взаимодействия контрольных органов, упорядоченная и эффективная реорганизация соответствующих структур (Счетная палата, Главная государственная инспекция, Главная финансовая инспекция) и повышение качества контроля благодаря подготовке кадров и улучшению условий труда).

Осуществление программ в 2012 году укрепит стратегию деятельности Франции в областях, определенных в 2011 году, благодаря началу работы Фонда первоочередной помощи в целях обеспечения «выхода из кризиса». Что касается управления финансами (на эти цели выделено 100 000 евро), то Франция будет способствовать эффективной реорганизации Национального налогового управления в целях обеспечения прироста налоговых поступлений и придания им устойчивого характера. Это будет возможно благодаря помощи трех технических советников, работающих в этом секторе. Согласование этой деятельности с усилиями по дальнейшему осуществлению проекта оказания поддержки контрольным органам, начатого в 2011 году и активно продолженного в 2012 году, должно привести к тому, что результаты окажутся более значительными, чем ожидалось. В рамках усилий по содействию демократическому управлению (на эти цели выделено 120 000 евро) основное внимание будет уделено программе поддержки гражданского общества в Гвинее, а что касается местного самоуправления (на эти цели выделено 50 000 евро), то Франция будет способствовать более широкому участию выборных местных руководителей в реализации целей, связанных с децентрализацией.

Д. Люксембург

Деятельность, осуществленная Люксембургом, включает в себя:

а) укрепление потенциала государственных институтов:

поддержка мероприятий, связанных с обменом опытом и подготовкой кадров в контексте отношений между Экономическим и социальным советом Гвинеи и аналогичной структурой Люксембурга (99 450 евро; 2008–2012 годы);

b) реализацию проектов по содействию развитию в социальных секторах:

i) участие в финансировании двух программ укрепления семьи, осуществляемых в Канкане и Лабе люксембургской неправительственной организацией «Спасение деревенских детей во всем мире» (финансовый взнос составит 570 203,70 евро на 2010–2012 годы);

ii) осуществление силами сенегальской неправительственной организации «Энда-сантэ» проекта по борьбе с ВИЧ/СПИДом с уделением особого внимания уязвимым группам населения (в особенности женщинам и молодежи) в приграничных зонах и крупных городах восьми стран Западной Африки. На соответствующую деятельность в Гвинею выделено 445 382 евро на 2011–2015 годы.

Е. Португалия

В рамках внешней политики Португалии регион Западной Африки считается одним из главных объектов многосторонней деятельности и двустороннего сотрудничества в целях развития, осуществляемого, в частности, в рамках программ сотрудничества с Гвинеей-Бисау и Кабо-Верде. Поскольку вызовы, с которыми сталкивается Гвинея, в значительной степени аналогичны тем, с которыми сталкивается большинство других стран этого региона (в некоторых случаях они содержат явно выраженный региональный аспект), основной вклад Португалии в решение первоочередных проблем миростроительства в Гвинее и в работу Структуры по Гвинее заключается именно в том, чтобы делиться опытом своего сотрудничества со странами, в которых происходят аналогичные переходные процессы и процесс укрепления мира (следует особо отметить Гвинею-Бисау, а также Тимор-Лешти), и неустанно выступать в многосторонних форумах за то, чтобы проблемам, с которыми сталкиваются страны региона Западной Африки, уделялось повышенное внимание.

Если говорить более конкретно, то, учитывая отсутствие двусторонних программ сотрудничества с Гвинеей, Португалия будет и далее добиваться укрепления многосторонних программ, имеющих существенно важное значение для решения проблем в приоритетных областях, определенных в Заявлении о взаимных обязательствах. Это касается как различных двусторонних и региональных программ Европейского союза, реализуемых в интересах Западной Африки, так и программы по борьбе с организованной преступностью в Западной Африке, которую осуществляет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и в осуществление которой Португалия вносит свой вклад. Хотя программа ЮНОДК не имеет прямого отношения к приоритетным областям, определенным в Заявлении о взаимных обязательствах, она существенным образом способствует обеспечению долгосрочной стабильности, как это было признано на недавнем совместном заседании четырех структур Комиссии по миростроительству, занимающихся Западной Африкой.

Португалия, входящая в 2011 и 2012 годах в состав Совета Безопасности, выступала и будет выступать за уделение повышенного внимания проблемам, угрожающим стабильности в Западной Африке, — как в странах этого региона, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности, так и в регионе в целом.

Это включает в себя как усиление присутствия Организации Объединенных Наций благодаря деятельности ее регионального отделения (Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки), так и поддержание партнерских отношений с субрегиональными организациями, в частности с ЭКОВАС.

Португалия будет также поддерживать инициативы, направленные на поощрение превентивных мер, — инициативы, подобные недавно проведенным открытым прениям по вопросам, касающимся организованной преступности в Западной Африке и Сахеле и пиратства в Гвинейском заливе. По мнению Португалии, повышение уровня стабильности и укрепление секторов безопасности в странах этого региона будут способствовать достижению целей в области миростроительства в Гвинее.

И наконец, что касается политико-дипломатического аспекта, то Португалия может использовать свои привилегированные отношения с португалоязычными странами в этом регионе и свои контакты с ЭКОВАС для пропаганды идеи о том, как важно развивать добрососедские отношения и укреплять политические и экономические связи и как необходимо прилагать совместные усилия для борьбы с общими угрозами миру и стабильности.

Е. Турция

Сотрудничество на двустороннем уровне

Политика Турции в отношении Гвинеи является частью ее общей африканской политики. Африка является для Турции стратегическим партнером в политической, экономической и социальной сферах. Ключевыми элементами этой политики являются обеспечение политической стабильности путем совершенствования демократических институтов, повышение уровня благосостояния и укрепление социальных структур.

В 2011 году имел место ряд важных контактов высокого уровня в отношениях между Турцией и Гвинеей:

а) 18 и 19 марта 2011 года в Турции в качестве специального посланника находился министр международного сотрудничества Гвинеи Катб Сано, который провел встречу с министром иностранных дел Турции Ахметом Давутоглу. В ходе этого визита г-н Сано имел также встречи с государственным министром Джевдетом Йилмазом и должностными лицами Турецкого агентства международного сотрудничества и развития;

б) в период проведения в Стамбуле, Турция, с 9 по 13 мая 2011 года четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам президент Турции Абдуллах Гюль 10 мая 2011 года провел встречи с президентом Гвинеи Альфой Конде и министром иностранных дел и по делам гвинейцев, проживающих за рубежом, Эдуаром Гнакойе Ламой. На этих встречах основное внимание было уделено сотрудничеству в области развития, экономическим и торговым отношениям и оказанию Турцией помощи в сфере образования;

в) кроме того, министр иностранных дел и по делам гвинейцев, проживающих за рубежом, и министр международного сотрудничества Гвинеи приняли участие в конференции на уровне министров по обзору партнерских от-

ношений между Африкой и Турцией, которая проходила в Стамбуле 15 и 16 декабря 2011 года;

d) Дакарское отделение Турецкого агентства международного сотрудничества и развития тесно взаимодействует с гвинейскими властями в вопросах, касающихся развития. При этом учитываются приоритетные задачи Гвинеи и основное внимание уделяется подготовке кадров, сельскохозяйственному развитию и ирригационным проектам.

Экономическое положение Гвинеи постепенно улучшается. Одновременно с этим расширяется двусторонняя торговля между Турцией и Гвинеей. Хотя объем двусторонней торговли не очень высок, в 2011 году он увеличился на 36 процентов по сравнению с предыдущим годом. Турецкие предпринимательские структуры, в частности Конфедерация предпринимателей и промышленников Турции, способствуют укреплению двусторонних и международных связей гвинейских предпринимателей, приглашая их на международные встречи. Так, например, пять представителей гвинейских деловых кругов приняли участие в мероприятии под названием «Торговый мост между Турцией и Африкой», организованном в Стамбуле 16 декабря 2011 года.

Планы на предстоящий период

В предстоящий период Турция будет и далее развивать свои двусторонние отношения с Гвинеей и наращивать свои усилия по содействию интеграции этой страны в международное сообщество.

Турция имеет исторические и культурные связи с Гвинеей. В рамках проводимой Турцией политики расширения связей с Африкой она придает большое значение своим отношениям со всеми африканскими странами, включая Гвинею. Исходя из этого понимания, Турция и Гвинея договорились осуществить в 2012 году взаимный процесс открытия дипломатических представительств.

Турецкое агентство международного сотрудничества и развития будет и далее прилагать усилия в сфере развития. Кроме того, Гвинея входит в число стран, которые извлекут выгоду из обещания Турции ежегодно выделять 200 млн. долл. США на оказание помощи в целях развития наименее развитым странам, — обещания, прозвучавшего на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

Турция и Гвинея поддерживают хорошие отношения в рамках Организации исламского сотрудничества (ОИС) и Постоянного комитета ОИС по экономическому и торговому сотрудничеству. В этой связи Гвинея участвует в саммитах религиозных лидеров мусульманских стран и общин Африканского континента. Кроме того, Турция будет и далее выделять стипендии для прохождения обучения в турецких религиозных учебных заведениях, где готовят священнослужителей.

G. Украина

Двустороннее и многостороннее сотрудничество с Гвинеей является неотъемлемой составной частью внешней политики Украины в отношении Западной Африки, а одним из ключевых элементов этой политики является вне-

сение существенного вклада в усилия по поддержанию мира и миростроительству, прилагаемые Организацией Объединенных Наций в этом регионе. Украина выделяла и продолжает выделять воинские и полицейские контингенты и гражданских экспертов для участия во всех многосторонних миссиях Организации Объединенных Наций в Западной Африке.

Украина активно участвует в деятельности Группы друзей Гвинеи, поощряя инициативы, направленные на решение приоритетных задач в секторах, не охватываемых в Заявлении о взаимных обязательствах.

Н. Европейский союз

Другие программы, связанные с тремя приоритетными направлениями деятельности Комиссии по миростроительству, включают в себя программу содействия децентрализации:

- Оказание технической помощи и проведение серии исследований: 0,95 млн. евро (2011–2012 годы)
 - Программа содействия децентрализации: 10 млн. евро (2013–2015 годы)
 - Оказание централизованной институциональной поддержки на уровне провинций и на низовом уровне
 - Механизм финансирования процесса децентрализации
 - Обеспечение эффективной децентрализации в базовых социальных секторах (водоснабжение/здравоохранение/санитария — дополнительные программы общим объемом 28,4 млн. евро).
-