



Distr.: General  
9 July 2012  
Chinese  
Original: English/French/  
Russian/Spanish

## 第六十七届会议

暂定项目表\* 项目 95(v)

全面彻底裁军

## 区域和次区域两级的常规军备控制

秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 会员国提交的答复 .....	2
亚美尼亚 .....	2
布基纳法索 .....	4
哥伦比亚 .....	5
德国 .....	5
巴拿马 .....	6
西班牙 .....	6
土耳其 .....	7
土库曼斯坦 .....	8

\* A/67/50。



## 一. 引言

1. 2011年12月2日大会关于区域和次区域两级的常规军备控制的第66/37号决议决定，紧急审议区域和次区域两级的常规军备控制所涉各种问题，并请秘书长征求会员国对本专题的意见，向大会第六十七届会议提出报告。

2. 根据这项请求，2012年3月9日秘书处向会员国发出普通照会，征求各国对本专题的意见。截至本报告编写之时，共收到以下8个国家的答复：亚美尼亚、布基纳法索、哥伦比亚、德国、巴拿马、西班牙、土耳其和土库曼斯坦。这些答复转载于下文第二节。以后收到的答复将作为增编印发。

## 二. 会员国提交的答复

### 亚美尼亚

[原件：英文]

[2012年6月12日]

大会第66/37号决议提供了审查与区域和次区域两级常规军备控制有关的各种挑战的重要机会，以查明矛盾的原因并寻找持久解决办法。

亚美尼亚一直坚决主张，在包括常规军备控制在内的每个可能的领域开展区域合作，这在推动建立信任和促进区域安全方面发挥着重要作用。

亚美尼亚遵循这一原则，推动在联合国、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和北大西洋公约组织和平伙伴关系组织/欧洲-大西洋合作理事会的框架内进行常规军备控制，同时尽一切努力在整个欧洲区域、特别是高加索南部区域进一步加强常规军备控制制度。

#### 《欧洲常规武装力量条约》

《欧洲常规武装力量条约》是欧洲安全与稳定的支柱之一。该条约的实施推动了欧洲前所未有的大规模裁军进程，并促进提高常规军备控制领域的透明度。在过渡期间，该条约在欧洲安全环境中发挥了至关重要的稳定作用。

亚美尼亚致力于严格执行该条约各项规定。亚美尼亚仍致力于履行其各项条约义务，交流关于亚美尼亚武装部队、部队结构、部署地区和受条约限制的装备的信息并接受检查。检查报告明确指出，亚美尼亚正在充分执行该条约。

亚美尼亚积极参加旨在加强欧洲常规军备控制制度并使之现代化的各项谈判。亚美尼亚的原则立场是，具有法律约束力的新文件必须是“全天候”性质，其执行不受任何条件限制。

## 阿塞拜疆违反《欧洲常规武装力量条约》

《欧洲常规武装力量条约》的基本作用和重要意义增大，特别是在南高加索地区。令人遗憾的是，阿塞拜疆开始了显然危险的军备竞争。根据关于《欧洲常规武装力量条约》执行情况的官方资料，截至 2012 年 1 月 1 日，阿塞拜疆大幅超过受条约限制的装备的三个类别上限。阿塞拜疆拥有作战坦克 381 辆(允许上限为 220 辆)，大炮 516 门(允许上限为 285 门)。2011 年，数目明显增加的有大炮(47 门)、攻击直升机类(3 至 5 架)和装甲战斗车(106 辆)。遗憾的是，阿塞拜疆没有反映已超过其装甲战斗车上限(287 辆)，而《欧洲常规武装力量条约》允许上限为 220 辆。

过去几年，阿塞拜疆军事预算成倍增加(2012 年国防预算为 34.7 亿美元)，而且阿塞拜疆领导人持续使用咄咄逼人的反亚美尼亚的粗暴言辞，这也加大了二国之间的差距，加剧了南高加索地区紧张局势，并严重破坏了旨在和平解决现有问题、特别是纳戈尔诺-卡拉巴赫地区冲突的谈判进程。阿塞拜疆在此方面采取的随便立场对亚美尼亚促进本区域信任和合作气氛的努力造成了非常消极的影响。

## 欧洲安全与合作组织建立信任和安全的措施

亚美尼亚共和国在常规军备控制领域的主要工具是欧安组织建立信任和安全的措施：1999 年《维也纳文件》、全球交流军事信息数据库、《关于小武器和轻武器问题的文件》、《关于安全的政治-军事方面的行为守则》和关于杀伤人员地雷的问卷等。亚美尼亚认为，欧安组织建立信任和安全的措施是其安全结构的组成部分，也是减少对其自身安全和更广泛区域安全的实际和感受到的威胁的一个重要工具。

亚美尼亚积极参与落实《维也纳文件》的规定，以及所述常规武器领域的其他建立信任和安全的措施。亚美尼亚主要通过支持大多数关于《维也纳文件》现代化的建议推动更新该文件，其中有些建议作为安全合作论坛决定被通过，稍后被纳入 2011 年《维也纳文件》。

亚美尼亚主张使《维也纳文件》进一步现代化，以维护和加强欧洲区域的安全与稳定，特别是鉴于目前《欧洲常规武装力量条约》的现代化遇到诸多困难。

## 布基纳法索

[原件：法文]  
[2012年6月4日]

### 次区域层面

自 90 年代初以来，在本次区域几乎不存在国家间冲突。但再次出现国内冲突或紧张局势。尼日尔和马里发生的图阿雷格族起义就是这一情况。遗憾的是，自今年年初以来，滥用和非法贩运<sup>1</sup> 武器的情况仍然普遍，马里也被一分为二。<sup>2</sup>

科特迪瓦危机始于 2002 年 9 月 19 日，已持续十年左右，对本次区域各国的安全造成了持久负面影响。实际上，交战方一直使用各种口径武器而未予以有效控制。我们不能避而不谈自 1980 年代一直持续的卡萨芒斯危机(塞内加尔)以及多哥社会危机和国内政策。这些危机都有一个共同点，即通常大量使用难以确定其踪迹的武器。因此，我们指出在次区域一级，小武器和轻武器而且通常甚至是重型武器被不适当地使用。

鉴于本次区域危机的多重性，再加上边界难于防守，能够很容易地在其他国家发现邻国使用的武器。

### 布基纳法索层面

布基纳法索与六个国家接壤。鉴于这一地理位置，而且众所周知边界难于防守，布基纳法索未控制住常规武器的流动。实际上，我们没有足够手段有效控制边界。

另一方面，很难管理国防与安全部队的武器弹药库存(湿度、热度等自然状况)。因此，这些武器的储存并非极为安全。获准销售武器的交易商的情况往往相同。

必须指出，布基纳法索 2003 年 11 月 26 日批准 1980 年 10 月 10 日在日内瓦签署的《禁止或限制使用燃烧武器议定书》。该议定书已纳入国内法律条例。我们国防与安全部队从未订购或使用此类武器。我们也能够说，我们国防与安全部队的军事战略不包括此类武器。

最后，我们可以说很不幸，在本次区域和我们国家，继续每日对人民使用常规武器特别是小武器和轻武器，尤其是土匪武装攻击公共主干道及抢劫民宅和其

---

<sup>1</sup> 马里前总统阿马杜·图马尼·杜尔在 2011 年 10 月 23 日至 29 日第 2650 期《青年非洲》杂志中确认在萨赫勒存在武器扩散情况：“利比亚是武器储存地和火药桶。阿拉伯之春运动震撼了已很脆弱的区域。由此可见，该运动好似更严寒的冬天”。

<sup>2</sup> 该国北部被阿扎瓦德民族解放运动及伊斯兰马格里布基地组织和安萨尔晚餐等恐怖团体或极端分子控制。

他私人领地等。因此，布基纳法索支持根据今后《武器贸易条约》中的 7+1+1 模式，将小武器和轻武器和弹药增列为《联合国常规武器登记册》第八类。

## 哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2012 年 6 月 12 日]

在哥伦比亚，武器由国家垄断控制。根据现行规定，哥伦比亚军用工业局是负责生产、进口和销售武器的机构。此外，作为例外特许个人佩带的武器，受到武装部队总司令部、武器弹药和爆炸物控制和贸易局的控制。

哥伦比亚生产和销售的武器，是为满足军队履行其宪法规定任务的需要，因此不存在武器过剩、生产过量或大量出口。

过期和废弃的武器，如不能由军队转用，将进行销毁。

军队的武库、扣押和没收的物资受到严格控制，以防止被非法转用。关于这些物资的信息存于 SAP-SR3 系统和综合后勤信息系统，以控制库存、流通、去向和转用情况。

扣押和没收的物资进入军队和警察部队仓库的库存，以进行控制。

需要强调的是，各国、特别是武器弹药生产国应承诺审查其生产和标识流程，使之具有有效的可追溯性，以便查出被非法团伙转用的武器，充分识别供应商，并建立区域和次区域记录。

在这方面，国防部门采取机制对哥伦比亚武器生产和交易建立有效控制，以防止国家武器和没收的武器落入非法武器贩运网络流害各国。

## 德国

[原件：英文]

[2012 年 4 月 17 日]

德国致力于区域的建立信任和常规武器控制措施。德国高度重视相关的区域安全组织——欧安组织，并对其做出大量承诺。关于德国对区域安全和建立信任的承诺的详细信息，见德国依照大会关于“常规武器领域建立信任措施”的第 63/57 号决议，于 2011 年 4 月 14 日向联合国秘书长提交的报告。德国还于 2011 年 7 月 15 日向秘书长转递了对大会关于“区域和次区域建立信任措施”的第 65/47 号决议的意见(见 A/66/112/Add. 1)。

关于大会第 66/37 号决议第 2 段中提出的要求，德国目前认为，裁军谈判会议不宜做为制定指导常规武器控制区域协定的原则的论坛。我们要指出，不是所

有国家都参加裁军谈判会议，因此在制订这些原则时，可能会妨碍特定的区域情况得到考虑。

德国还要指出，发起或共同提出大会要求秘书长征求会员国意见的决议的国家，理应就此及时全面地向秘书长提出报告。

## 巴拿马

[原件：西班牙文]

[2012年5月7日]

公安部指出，根据《宪法》，巴拿马共和国没有军队，因此也不维持此类武器。借此机会，我们谨敦促本区域或次区域拥有常规武装力量的所有成员国，支持和遵守关于控制这些武器的国际协定，以促进各自区域和次区域的和平与安全。此外，必需维护和更新旨在控制常规武器的文书，各国必须在透明条件下负责地采取行动，以减少不安全，特别是在发生过或可能有冲突的地方。

## 西班牙

[原件：西班牙文]

[2012年5月3日]

军备控制制度或建立信任与安全措施的最终目标应是防止冲突，其途径是减少对他国军事活动错误认识或错误估算的风险，采取措施使各国难以秘密进行军事准备，减少偷袭的危险，减少意外爆发敌对行动的危险。

待商定的措施可在法律上或政治上具有约束力，但无论如何均须符合一系列必要条件，可概述为如下原则：

- 具体性。针对具体情况和具体地区谈判制订专门措施
- 透明度。交流信息，动态联络，有事随时相告
- 可核查。采取措施时，必须伴之以遵守情况核查制度。这是在怀疑发生不遵守情事时保持信任的唯一途径
- 互惠性。一方因增强对他方的信任而获得惠益时，他方也应在信任方面获得相应的惠益；反之，此类措施的谈判将极为困难
- 自愿谈判和强制履行。无论何时，商定的措施均需得到当事方的接受。谈判制订措施所需的政治意愿也应与执行这些措施的义务一致
- 渐进性。措施的实施应是一个过程，随着当事方之间的信任增强，可逐步制订新的更有效的措施
- 互补性。应始终确保全球(联合国)、区域、次区域和双边的措施相互补充，同时应避免措施重叠。

此外，要有效实行军备控制，就需要：

- 设立执行措施的协商和监测机构，由所有当事方派代表参加，应允许报告实际执行措施的问题，并谈判制订其他新措施，或修订现有措施。该机构应有能力施加充分的政治压力，使各当事方认识到全面遵守承诺的必要性(因此，区域大国的参与极为重要)。
- 建立完善的信息流通系统，使各项措施规定的答复期限能得到遵守，并充分灵活，允许必要的信息流通，以便在可能发生突发事件时恢复信任。

采取建立信任措施，尤其在相关邻国之间采取这种措施，加强边界管制，培训专门人员等等，可帮助营造有利气氛，有助于订立国家间(包括区域或次区域)军备控制协定。

此外，要订立区域和次区域常规军备控制协定，应考虑到下列几点：

- (a) 在邻国间制订建立信任措施，加强现有措施；
- (b) 在区域或次区域论坛上加强透明度措施；
- (c) 向尚未签署协定的周边各国宣传论坛的目标；
- (d) 在尚未编写军备清单的国家编写这样的清单；
- (e) 推动普遍遵守各项国际文书；
- (f) 严格掌握进出口许可程序；
- (g) 加强对制造商的管制机制，包括对部件供应商和装配商的管制，因为军备不一定是作为最终产品获取的。

## 土耳其

[原件：英文]

[2012年5月7日]

区域和次区域军备控制安排是需要建立和维护的复杂结构。与全球或大洲的军备控制安排相比，它们需要更深层次的政治和军事分析，更精细的操作和更高层次的执行。然而，它们只有成为某个常规武器控制架构的组成部分，才能有效地解决区域和次区域的军事稳定性和安全问题。

《欧洲常规武装力量条约》制度的侧翼协定是这方面的成功例子。该协定是欧洲区域和各次区域(特别是高加索、黑海和北欧)常规安全的主要保障。

## 土库曼斯坦

[原件：俄文]

[2012年4月27日]

独立和永久中立的土库曼斯坦积极参与执行构建国际安全制度的公约、条约和协定等主要文书，积极参与加强社会安宁与稳定的活动，并承认公认的国际法准则的优先地位。土库曼斯坦充分支持联合国在中亚地区设立无核武器和其他现代大规模毁灭性武器区的举措，严格遵守承担的所有国际义务以及所签署的关于禁止此类武器的各项公约。

2007年12月10日，在阿什哈巴德市开设了联合国中亚预防性外交区域中心。独立和永久中立的土库曼斯坦，充分支持联合国在中亚地区设立无核武器和其他现代大规模毁灭性武器区的举措，严格遵守为禁止此类武器承担的所有国际义务和签署的各项公约。独立和永久中立的土库曼斯坦的军事理论强调，使用大规模毁灭性武器及其运载工具和传播新的武器生产技术，是军事安全的主要威胁。

2008年9月26日通过的《土库曼斯坦宪法》第6条强调指出：“土库曼斯坦是国际社会的全权主体，在外交政策中奉行的原则是实事求是的永久中立，不干预他国内务，不使用武力，不参与军事集团和联盟，促进与区域各国和世界各国发展和平、友好和互利关系”。土库曼斯坦遵守公认的国际法准则。即使土库曼斯坦加入的国际协定的规定没有在土库曼斯坦法律的范围内，国际协定的规定仍将适用。

土库曼斯坦政府是欧洲安全与合作组织(欧安组织)成员；与该组织其他成员国政府一样，本国政府依照1992年赫尔辛基文件现行方案，每年提供关于土库曼斯坦武装部队军备的信息，包括《关于安全的军事政治方面的行为守则》、《总体军事信息交流》和《年度军事信息交流》。为进行军备控制，并执行上述关于每年提供军事信息的文件，土库曼斯坦在欧安组织《1999年建立信任与安全措施谈判维也纳文件》框架内，每年接受由外国专家组成的军事视察小组的视察。