

|                 |   |
|-----------------|---|
| 菲律賓……………        | 1 |
| 烏克蘭蘇維埃社會主義共和國…… | 1 |
| 委內瑞拉……………       | 1 |
| 葉門……………         | 1 |

下列各國代表取得法定多數的票數，當選為副主席：澳大利亞、中國、捷克斯拉夫、厄瓜多、法蘭西、印度尼西亞、尼泊爾、荷蘭、巴基斯坦、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國、及烏拉圭。

三．主席：大會本屆會總務委員會現已組成。茲定於明日(九月十七日)午後三時在託管理事會會議廳舉行總務委員會會議。務請十三位副主席及七位委員會主席準於明日下午三時出席。議程上的項目十分擁擠，我們必須進行會務。大會本屆會的一般辯論則定於九月十八日星期四早晨開始。

四．當我們展望等待我們深思熟慮，作成決定的未來工作時，本人以為實宜對於去年略一回顧，特

別是思念曾擔任我們的主席的那位代表。我的朋友 Sir Leslie Munro 在第十二屆會期間領導有方，本大會實深感慶幸。他使我們的討論富有濃厚的責任感，對於審議中的問題具有深刻的了解，而於聯合國事務則留下豐富的經驗。

五．本人現在履任供職，能够效法我友，實在感到非常的榮幸和愉快！我想不出世上有更榮寵的人，我會更喜歡從他那裏接受這個主持會議的木槌。然而，這也是一個很大的難題，因為他的領導崇高偉大，現在我必須特別勉為其難，以圖望其項背於萬一。

六．Sir Leslie Munro 是大會的一位偉大的主席，本人相信本人以最誠懇的態度，感謝他對聯合國和對和平的貢獻時，本人是在表示各位全體的意思。本人將一本他的精神和榜樣，竭力以赴。

午後五時五十五分散會

## 第七四九次會議

一九五八年九月十八日星期四午前十時三十分紐約

主席：Mr. Charles MALIK (黎巴嫩)

### 議程項目九

#### 開始一般辯論

一．Mr. NEGRAO DE LIMA (巴西)：主席先生我願意首對參加大會各國人民代表選舉閣下擔任聯合國大會第十三屆會主席的崇高職位所加於你的榮譽，表示祝賀。當此人類問題已屆嚴重關頭，你的經驗，你對於當今問題的淵博見地，以及聯合國內對於你的信任，使我們確信我們的審議工作必多成效。

二．本人在大會第十三屆會開始時一般辯論中發言覺得應該多讓聚集此間的世界各國代表知道一點巴西以及其他美洲國家共同進行的新國際政策。

三．雖然對於本洲統一灌注新生命的汎美洲統一運動，原係區域性質，本政府認為此項運動遠超過

那些界限，具備了普遍的意義和範圍，因為這個運動的目的，符合一切人民的企望和需要。

四．當然達成各國參加聯合國會議目的的最好辦法，是更加賢明與有效的處理今天世界各地迫切需要解決的困難問題。

五．處理我們密切注意而直接瞭解的問題，較之試圖同樣有效地解決我們所屬地區以外發生的問題比較容易，這也是顯而易見的。

六．本國政府認為，鑒於美洲人民的願望和需要已在許多機會中明白表示，目前乃是採取決定性的有力行動，以結束美洲發展落後情況的時期。我們認為不能繼續閉目不問本洲廣大地區人民所遭發展落後殘酷苦痛的不幸生活情況。假使我們不能同時表現糾正那些發展落後罪惡的決心，我們就沒有履行聯合國憲章所加於我們的國際義務的道義權威。

七．這是巴西代表團在大會第十二屆會中盡力熱烈參加若干國家提議成立非洲經濟委員會的理

由。我們認為應該讓非洲人民獲得機會和工具，來透澈研究他們的困難和所需要的解決辦法。更深刻的了解該洲的需要，必然有助於緩和主要是經濟和社會因素所生的政治影響。

八．若干地區的發展落後情形與正在危及和平的地方衝突之間，顯然有一種聯繫。貧窮和不安是一種絕望政策的培養地，而這種政策可能使建立國際協調的種種努力永歸失敗。聯合國十三年的經驗業已指出，發展落後是集體安全的真正最大威脅，因為它常常成為煽動羣衆憎恨幸運國家的武器。那種不滿情形使得若干國家幻想對它們的問題覓得一個滿意解決的希望，走向接受和它們自己政治及文化傳統相反的意識形態的危險道路。假使那些有物質手段挽救此種情勢的國家不去迅速從事，那麼我們不久就要看見所有那些對於充分實現聯合國普及原則極關重要的文明價值悉趨崩潰；因為這將是被遺忘的人民心中繼長增高的絕望情緒所發生的解體影響的後果。

九．巴西確信和平的實現將因此而展開新的希望，所以熱誠支持一個慎重計劃的協調發展全洲經濟的聯合方案。我們對於此項革新運動具有率先採取步驟的熱心，因此使我們不得不把這個問題普遍提出。我們這樣提出，是因為我們確信人們如不關切自己人民的焦慮和需要，藉口爲全人類遙遠的理想服務，而忽略救濟緊急迫切的苦難，絕不可能高舉希望的旗幟。

一〇．我們應該記着此間一再發表過的意見，那是說，技術的發展把若干國家之間的經濟差別情形加強且使其惡化。巴西總統 Mr. Kubitschek 就是本着這種見地致函美國總統艾森豪先生，該函立刻獲得良好的反應，在美洲引起極有利的反響。我願意強調，巴西政府採取那個主動不是專爲巴西尋覓政治、經濟或其他利益。相反的，它的願望是要爲本洲各國的利益服務，同時仍然忠於聯合國憲章的原則，這些原則的基本宗旨，就是要促進世界一切人民的幸福。

一一．我認爲我已明白指出，在 Juscelino Kubitschek 總統的心中，汎美一致雖然是一個區域性的運動，但求實現汎美一致的熱切願望也是解決發展落後情形普遍奮鬥的一個部分。汎美運動希望解決的經濟問題，和聯合國各機關所處理的問題既無

不同，亦無新奇之處。相反的，若干時候以來聯合國就在無數的研究、解決辦法和建議中詳細審查那些問題，不幸這些研究審查尚未付諸實施。其所以尚未付諸實施的理由是直到今天仍然缺乏那種從確信解決發展落後的鬭爭必然勝利的堅決輿論而產生的創造精神，

一二．鑒於官方聲明及組成美洲偉大社會各國報紙對於這個觀念的有利反響，我們相信能向大會保證，本洲準備打破忍受不平現象的被動態度，願爲那些被委棄區域的經濟改善及其人民的福利，聯合發動一個堅決攻勢。

一三．我們也認爲由於實現我們目前所支持的一類計劃，世界各地人民一般生活情況的改善，確能促成目前政治緊張情勢的緩和，從而節省現在用來作軍備競賽等無益用途的資金，以便加速人類經濟與社會解放的過程。我們將進展到一個時代，把目前用來增加破壞潛能的巨大力量，用在高度工業化國家爲領導迅速改良經濟落後地區而從事的和平競賽上面。

一四．當此科學的昌明遠超我們祖先的夢想，而大國正在試圖克服荒涼的兩極與太空之際，人類不要忘記了自己；他自身必須重新發現其成就中心和目的。人類經濟的解救使他的生命得到一個意義，且使他的人格能夠充分發揮；這是經濟解救對於人類所能提供的最高利益。

一五．本人現在既然發言，不願忽略這個非常特殊的機會，而不以我國的名義宣布我們的一個堅定信念，就是說，人類精神終將實現各人民之間的平衡、調和與諒解。爲了此事，凡是接受聯合國原則的善意人民必須團結一致，因為聯合國已經順利防止了許多危險，且在我們似乎已瀕絕望的重要關頭，冷靜應付危機。

一六．Mr. DULLES(美利堅合衆國)：主席先生，我願首向本屆大會慶祝幸獲閣下擔任主席。閣下曾協助創立本組織，自此以後即與之一同工作且爲之工作迄未間斷。今茲當選主席是閣下所應獲的個人榮譽。

一七．請讓我再就一個事實祝賀大會，此即蘇丹外交部長個人充分表現具備擔任本組織此項最高職位的資格，我們特別想到他對此次中東問題緊急特別屆會的積極成果頗多貢獻。

一八．聯合國成立已屆第十三年，仍繼續積極爲和平與秩序而工作。它已促進若干尖銳政治爭端的和平調整，推動若干勝任人民實現獨立或自治，並鼓勵經濟發展與人類生活的改善。

一九．但是要增強和平與加速屆時所能實現的進展，待作之事還很多。我將首先談論和平問題，然後再談進展的機會。

二〇．讓我首先談到臺灣海峽地區的情勢。

二一．一九五八年八月二十三日，中國共產黨人突然向金門島發動大規模轟擊。大砲大部份都是蘇聯所供給的。此後數週，向各該島嶼發放砲彈數十萬發，造成死亡與破壞，尤其在平民方面。此項砲轟還配合着海軍對各該島嶼施行阻礙並警告各島防禦士兵如不投降，即將遭受殲滅。

二二．我知道此項情勢包括許多複雜的因素。但是有兩個事實是不可爭辯且具有決定性的。

二三．第一，中國共產政權在其存在的九年間，對於臺灣、澎湖列島，或金門與馬祖從未行使權力。第二，中國共產黨人目前正圖使用武力將其權力擴至這些地區。

二四．因此，問題是一個單純的問題：武力征服。

二五．一九五〇年聯合國對於那個問題已經正面應付。聯合國以壓倒票數認爲北韓“統一”朝鮮的進攻係一種武裝侵略。聯合國譴責中國共產政權爲侵略者，因爲它曾經參加此項武裝進攻。

二六．我並未忽視今天中國共產黨人的進攻是所謂內戰行動的論調。蘇聯代表維辛斯基一九五〇年發表過相似的論調。他告訴我們說，朝鮮戰爭純係“內戰”，外界的干預是“侵略”。<sup>1</sup>聯合國曾以壓倒多數拒不接受該項論調。

二七．我也不忽視一個事實，這些外島在地理上接近大陸中國。但是我們不能採取那種見解。認爲一個領土近在手邊，若干國家就有權使用武力佔取。

二八．事實是，某一政權企圖用武力奪取久已屬於獲得世界很多國家承認的政府的領土，那就是危及世界和平的一種武力使用。

二九．美國認爲中國共產黨人的武裝侵略，乃是含有險惡意義的嚴重威脅。此事的確再次證明，假使還需證明的話，中國共產政權不是如我們憲章所說的“愛好和平”。

三〇．我們相信是能够找到一個和平解決辦法的。美國和中國共產黨的大使正在華沙進行談判。我們在尋求迅速停火，及將挑釁事件消除，並使所涉各種要求與反要求獲得和平解決的公正條件。

三一．美國保留將這個問題向聯合國提出的權利，假使它認爲華沙進行的雙邊談判不能成功的話。

三二．我現在要談匈牙利。匈牙利境內的悲劇還在繼續。整個文明世界對於殘酷的恐怖和報復措施大爲震驚。匈牙利前總理 Imre Nagy 及 General Pal Maleter 的絞決是在可恥的秘密情況中執行的，違背了安全通行和不報復的保證，並違抗聯合國大會的決議。

三三．此種報復是一種更基本罪行的象徵：蘇聯軍事力量所立傀儡政權繼續對匈牙利人民實行殘暴壓迫。

三四．聯合國不能因爲它過去的呼籲遭受忽視而自氣餒。每個相信民族自決原則、相信基本人權或保護弱小民族的政府，均有繼續將其立場確切表明的莊嚴職責。

三五．蘇聯政府反對爲求德國自由統一的一切努力。

三六．凡相信亞洲、非洲自由與民族自決的聯合國會員國，應該同樣在東歐支持此項原則。

三七．我現在談近東。

三八．僅在三週以前，大會採取旨在緩和近東嚴重情勢的一致行動。關於下述三個關鍵問題已獲重大協議：

(一) 各國應尊重他國的自由獨立與完整，並避免醞釀內爭；

(二) 聯合國應支持此項不干涉近東的信約；

(三) 聯合國爲保證各該國領土完整及獨立的措施，將便利黎巴嫩及約旦境內外國軍隊的早日撤退。

三九．此項協議的公式是阿拉伯國家本身所擬，這是很有意義的。因此它們負起了一個重大的

<sup>1</sup> 大會正式紀錄，第五屆會，第一委員會，第三四八次會議。

責任。假若這些協議見諸事實，那麼促進該區的政治、經濟及社會福利將獲一個新的機會。

四〇．到現在為止，事件的進展使我們略獲保證，但尚非充分保證，美國軍隊第二個分遣隊經與黎巴嫩繼任總統協商之後，似已可能從黎巴嫩撤退。美國也期望在黎巴嫩新任總統於一九五八年九月二十三日星期二就職後，迅速和他討論一個具體日程俾將所餘美國部隊及早撤退。

四一．新近訪問該區歸來的本組織很有才幹的秘書長，不久將提出他的報告書，我們希望該報告書將指出決議案一二三七（緊特三）目標正在實現中，因此及早撤退軍隊的日程能予執行。

四二．我現在要討論美國總統艾森豪先生在三屆緊急特別屆會所提關於收聽煽動宣傳的提案〔第七三三次會議，第二十六段〕。

四三．本組織曾經一再譴責煽動宣傳。可是，此項宣傳依然繼續進行。

四四．近東最近緊張局勢的一項助長原因，係某些國家鼓動他國人民對既存秩序採取暴力行為的廣播。

四五．我們確信聯合國能够採取使此類廣播少受鼓勵的措施。此將增強各國在近東“尊重其他國家已存制度，認其純係各該國本身事務”的莊嚴義務〔大會決議案一二三七（緊特三）〕。

四六．一種可能辦法是聯合國收聽無論來自何方而越過近東各國邊界的無線電廣播。此項辦法能够發生一種良好效用。假使從事宣傳者知道他們的言論將為這個世界機構聽到及紀錄下來以為今後可能行動之用，他們就會略為溫和。

四七．我們希望大會在本屆會中審議這個問題。

四八．大會本屆會當前的另一問題，乃是有無可能創設聯合國和平預備軍的問題。艾森豪總統上月的演說〔第七三三次會議，第二十八段〕曾經鼓吹此事。

四九．美國提出下列各點以供審議：

（一）我們所想到的“和平軍”不是一個戰鬥武力，而是一個觀察和巡邏團體，其存在足以表示國際社會對於維持和平問題的關切。我們也認為安全理

事會常任理事國以外的會員國能够助派人員最有用處。

（二）聯合國秘書處內可能設立一個設計小組研究各種有關“和平軍”之成立、調用與支援的準備計劃。

（三）設計職員得擬具具體辦法，使聯合國使用此項“和平軍”的決定能够迅速實施。

（四）準備辦法的費用不得龐大，若無實際軍隊維持時應屬可能。

五〇．這些辦法使有事時得以迅速調集一個聯合國部隊，應付近年來已趨明顯的需要。此項部隊對於憲章規定和平解決爭端的目標，將係一個重大的保障。

五一．我現在要談足以推進入類進步及和平主張的措施。最重要者是管制軍備，一方面減少戰爭危險，它方面減少備戰費用。今天可以用來增進人類幸福的龐大經費均係用在軍備上面。

五二．過去數月，軍備管制方面已經有了重要進展。美國久已主張查核技術對於任何裁軍決定都很重要。我們認為各政府對於查核制度的實際功用須有一個明白的了解。蘇聯在討論關於停試核武器的可能辦法時，最後似已承認這個原則。

五三．各國專家業就必要的檢測制度達成一個技術上的一致意見。目前我們希望在日內瓦開始談判一個實體協定。我們開始此項談判，是希望不久實施進一步的軍備管制辦法。

五四．大會或願通過一項有關決議案鼓勵行將舉行的談判。

五五．目前軍備管制問題進展的最大希望似乎在採取溫和而具體的步驟以減少戰爭危險。

五六．我記得數月以前蘇聯在安全理事會控訴美國軍用飛機在北極的飛行。<sup>2</sup>美國否認會有此項飛行情事，但仍提議在北極區域設立一個檢查地帶。<sup>3</sup>此項地帶將增加安全，因為它將減低越過世界之頂進行大襲擊的可能。這個有建設性的提案獲得廣泛的歡迎，當蘇聯加以否決時，舉世為之震驚。<sup>4</sup>

<sup>2</sup> 安全理事會正式紀錄，第十三年，一九五八年四月五月及六月份補編，文件 S/3990。

<sup>3</sup> 同上，文件 S/3995。

<sup>4</sup> 同上，第十三年，第八一七次會議。

五七．無論如何，我們將繼續力求減少奇襲危險的全世界措施。目前頗有於一九五八年十一月在日內瓦開始這方面技術談判的希望。

五八．我現要討論經濟發展。艾森豪總統近於第三緊急特別屆會中提出一個在近東促進更迅速的經濟發展的重要提案。美國希望該區情況將使此項提案獲得有效的實施。

五九．經濟發展自然是各人民所同抱的企望。在新近獨立的國家中，的確也是在許多久已獨立的國家中，人們都在迫切盼望經濟和社會的進展，生活程度的提高，以及免除貧窮的苦惱。

六〇．已獲的成就確實很多。美國人民對那些發展不足國家領袖及人民的發憤自助殊為欽佩。可是，有很多的事仍待努力。

六一．美國認為世界各國估計一下今天的成就，並重新擬定長期合作的途徑的時機已經到了。我們提議各國在一九五九年致力於實現這些目的。

六二．讓我略提美國來年願意採取或贊助的若干重大步驟，當然其中有一部分尚待本國國會採取必要的行動。

(一) 美國將在一個有力和有效的基礎上推進其現行資助發展方案。

(二) 美國將提高努力強調私人主動在經濟發展中所能發生的積極作用。我們希望其他國家也將探討這些重要的可能機會。

(三) 美國將於某區域內的國家願意時考慮怎樣與區域發展方案合作。歡迎區域辦法的願望應由關係地區政府明白表示與支持，且應證明此項區域辦法較之雙邊辦法確實有利。

(四) 美國主張考慮應否增加世界銀行的資本及國際貨幣基金會的限額。

(五) 美國願意在可能保證廣泛及有效支持的條件下，考慮創設一個國際發展協會的可能性，該協會將與世界銀行保持聯繫。

(六) 美國準備對技術協助提供積極的支持。美國將經由本國方案，經由聯合國技術協助擴大方案，以及對聯合國新設特別計劃基金首次捐助鉅額款項，進行此事。此將使聯合國技術協助工作大為擴充。

(七) 美國將設法羅致本國各大學及科學研究機關的協助，以期會同其他合作國家的大學及研究機關，就特別有關發展較後國家之問題，達致科學及技術上的突破工作。

(八) 美國總統將向國會要求關於國際衛生方案的經費。

六三．我們希望其他國家來年度亦將擬定協助經濟發展的長期方案。由於許多國家如此奠定繼續採取健全行動的道路，一九五九年在長期經濟發展的過程中，可能成為一個爭取主動的重要年度。

六四．貧窮和疾病這個鉅大的問題，祇有通過強有力而現實的行動才能應付。美國對此偉大的和平改革運動，準備充分參加。

六五．自然，最大的經濟發展主要障礙，乃是經常存在的直接和間接侵略的危險，以及軍備和集體安全所引起的龐大費用。凡是一個軍事行動的爆發，如同今天臺灣海峽的情形一樣，不僅是對於和平的打擊，同樣也是對於經濟發展的打擊。

六六．例如，美國國防經費每年必須支出四百五十億美元，本年度，將使我們發生重大的預算不敷。

六七．儘管有這個事實存在，我們仍決心在國際經濟發展方面向前推進。

六八．過去一年中，人類在征服最新和最令人興奮的外空問題方面業已獲得重大的進展。外空應如何利用？這個問題對於全人類來說，是極有極大意義和重要性的。我們必須竭盡努力，把外空純粹用於建設工作方面。為此目的，美國曾於一九五七年一月提議由所有關切這個問題的國家試擬一個國際制度。<sup>5</sup>

六九．我們承認建立此項制度所涉的問題非常複雜。我們也不能等待一個綜合裁軍方案。目前至少可以採取若干有意義的步驟，保證外空的利用將對人類產生最大的利益。

七〇．因為國際間沒有迅速開始充分合作，發展原子能和平用途問題白白荒廢了十年寶貴的光陰。這個人類經驗的廣大新天地，較之原子分裂所

<sup>5</sup> 大會正式紀錄，第十一屆會，第一委員會，第八二一次會議，第十三段。

提供的問題和機會或許還要更大，我們不能再來一次類似的遷延。

七一．美國認為聯合國應該立即採取步驟，對於外空的和平使用準備一個切實有效的國際合作方案。我們主張設立一個代表性的委員會，從事必要的準備研究和建議。

七二．美國正向本大會提出一個決議草案，載有下述一段重要正文：

“大會，

“一．設置一專設委員會由〔若干待指定之國家〕組成，請其向大會第十四屆會就下列各項提具報告：

“(a) 聯合國及其各專門機關關於外空之工作及方法；

“(b) 聯合國主持下所能從事之國際外空合作特定計劃之性質；

“(c) 聯合國為促進國際在此方面合作之有益安排。”

七三．美國希望此項決議草案將邀全體一致的贊同。我們的活動已經到了本星球之外，應該真像一個“聯合國”一致行動。

七四．主席先生，我已經討論了本屆大會當前的若干時事問題，我在結束談話以前願意提到美國極為關懷的事，就是會員國家對於本組織的態度似有顯著的分歧。

七五．聯合國多數會員都是誠懇和純真地把本組織看做一個增進世界秩序的工具，它們都願意適應這個偉大的目標來決定其國策。但是，少數有力國家參加聯合國似乎認為聯合國給他們一個施展手腕以促進自身偏狹國家利益的機會，甚至犧牲世界秩序亦所不惜。其他方面則藐視聯合國。

七六．安全理事會中，一個常任理事國投過八十五次否決票。對於多數案件，此項否決投票都是唯一的否定票，其所以反對所否決的提議，是因為該項提議將影響該國的某種野心目的。那種行為很難與我們憲章的精神符合。

七七．大會中，也有一種類似的方式。此間多數政府均極重視本大會的建議案。但是，其他一些

國家於大會建議案有礙其國策時則加以違抗，匈牙利就是一例。

七八．因此，對於我們的憲章和程序的接受及實施，沒有劃一性。現在有兩種不同的行為標準。

七九．美國認為此項雙重標準和我們組織的基本宗旨違背，引起一個我們必須應付的問題。

八〇．與此有關的一個憂慮，是某些國家顯然不願支持憲章認定直接或間接侵略為非法的基本原則。憲章第一條第一款規定“制止侵略行為或其他和平之破壞”。這是大家都應承認，都應設法實施的國際法。

八一．第一次世界大戰以後，美國也和其他國家一樣未能充分贊助世界秩序。但在第二次世界大戰期間及其以後，美國對於該項概念則力加支持。

八二．一九五一年四月杜魯門總統說，“假使歷史給予我們一個教訓，那就是說世界任何一個地方的侵略，對於世界各地的和平都是一個威脅。”一九五八年九月十一日艾森豪總統號召我們，“擁護不以武力從事侵略的原則。該項原則的遵守與否，將為持久與公正的和平所繫。”

八三．但是歷史的教訓往往被人遺忘，在這裏似乎也可以看到我們也遺忘那些教訓。我們有我們的憲章和我們可以實施的若干決議案。這些文件通過時，明白代表國際社會的意志，而這個意志就是本組織準備積極加以支持的。但是今天的情形仍是那樣嗎？假若不是那樣，那將表示本組織結束的開始，其為達成世界秩序和世界和平的努力的結束之開始。

八四．美國是所謂大國之一，繼續準備為世界秩序貢獻那個力量。那是我們向來不應輕易拋棄的一項資產。

八五．各位代表同仁，聯合國的前途，老實說，建立和平世界成功的希望，都靠我們大家在本大會中如何履行憲章的莊嚴義務。我們抱有兩個我討論過的重大目的：即公正和平的維持與世界人類幸福的發展。

八六．我們要更明白看清，全世界關於提高生活程度和享受自由的進展，由於某些國家為實現擴張欲望而佈署的侵略而受阻撓。在這個未將侵略有

效禁爲非法的世界中，若干國家的財富和精力，大抵都用於覓求軍事安全的無益悲劇中。每一侵略不僅對於保衛我們不遭核子總體戰的脆弱屏障是一威脅，對於人類的高尚願望也是一個挫折。

八七．我們可否希望，假使各個政府的意志和努力都更充分的集中在他們自己人民的福利，和具有世界重要性的創造工作上，那麼今天分裂世界的各種問題便可消失，而“冷戰”也變成了一件往事。

八八．藤山先生(日本)：<sup>6</sup> 我樂於先就黎巴嫩外交部長 Mr. Charles Malik 當選大會第十三屆會主席一事，表示我誠懇的祝賀。我確信我們的新主席以其豐富的智識和對聯合國的廣博經驗，必能充分履行他所負起的重大責任。

八九．同時，我願意對紐西蘭的 Sir Leslie Munro 表示本代表團的欣慰和欽佩。他在擔任大會第十二屆會和第三屆緊急特別屆會的主席時，曾以高度的才幹和效能履行他的重大職責。我誠懇希望他今後無論在任何方面努力，均將繼續爲世界和平和國際諒解的利益而工作。

九〇．敝國外交政策的基礎，向係尊重聯合國的原則和宗旨。根據這個基本政策，我們每次都盡棉薄以加強聯合國及提高其威信與權力。本國人民渴望和平，充分支持此項努力。本國政府具有決心繼續此項努力。

九一．在大會第十三屆會開始時，我願就聯合國當前若干問題陳述本代表團的基本見解。

九二．世界今天所面臨的一個最爲迫切的問題是臺灣海峽目前的情勢。這是一個我們不能不抱嚴重憂慮和關切的不安情勢，由於我們地理上的接近，該區任何嚴重的發展均使我們受到影響。

九三．直接關係當事國可能站在不同的立場，對於所牽涉的問題可能保持不同的見解，但是由於這些問題的歷史背景，這是很自然的情形。不過，完全拋開這些見解是對或者不對的問題，我們在任何情形下都不應容許使用武力作爲解決問題的手段，因爲訴諸武力引起種種激成世界重大衝突的危險。

九四．臺灣海峽的情勢必須和平解決，這是迫切而重要的。因此，我歡迎目前華沙談判爲要找出一個和平解決所進行的努力，此項談判開始才幾天。日本殷切希望雙方不要使用武力，並尋覓一個足以保證該區域未來穩定與和平的合理解決。

九五．我歡迎華沙談判，因爲我認爲關係當事國應當首先努力用談判來解決爭端，祇有此項努力已遭失敗，然後才請聯合國負起責任來。鑒於關係當事國間目前正在華沙進行談判，我們在聯合國內討論臺灣海峽情勢時，應該鄭重將事，庶不致於危及該項談判。因此理由，目前我的言論限於以上所述。但是由於我們地理位置的關係，我們對該地情勢嚴重關切，日本政府保留機會在此種情勢變成聯合國內一個問題時，再來發表它的意見。

九六．我曾於第十二屆會時在本大會內指出，亞非兩洲人民的共同期望在獲得民族獨立，及達成經濟和社會的進步，以保證其政治的獨立[第六八〇次會議，第八十五段]。日本人民，爲亞洲國家集團一成員國，對於亞洲人民在遭遇許多困難的情形下自行建立一個光明前途的努力，願意再次表示熱誠的同情。同時我希望一切國家均以友好的了解看待這些民族的正當期望，並予以充分的支持及合作，以實現這些民族期望。由於歷史的必然發展，這些人民鞏固民族獨立及達成經濟和社會進展的願望，終將實現。因此，我們希望目前正在達成政治和經濟獨立的人民，避免偏狹的思想及過激的行動，本着對於自己前途的信心，穩健的以一種公道溫和的精神，鞏固及增強其獨立。

九七．我認爲由於聯合國全體會員國所表現的了解態度第三緊急特別屆會全體一致通過一項由阿拉伯國家本身發動的中東問題的積極決議案[大會決議案一二三七(緊特三)]，這是最有意義的。我們對於阿拉伯各國所表現的互讓和妥協因而激發了這樣一個解決辦法的精神，特別表示我們最高的敬意。

九八．同時，我們對於秘書長 Mr. Hammarskjöld 爲實現該項決議案目的繼續不斷努力，必須表示感佩。日本代表團正與其他代表團一起，熱切等待秘書長不久將對我們提出的報告書。我們熱切希望由於秘書長的努力，能够打開保證黎巴嫩和約但境內和平及穩定的道路，從而便利美國與聯合王國軍隊從各該國撤退。此外，在持久基礎上建立中東

<sup>6</sup> 藤山先生用日文發言。其演詞英文稿係由日本代表團供給。

和平及穩定的長期措施至有必要，正如我在最近緊急屆會中說過，我希望大會在第十三屆會中將積極注意此點。

九九．我已經表示我對於世界各地區的和平及穩定問題的意見。我現在願意略談停試核武器問題及作為消除世界大戰威脅手段的裁軍問題。

一〇〇．在大會第十二屆會時，本代表團提出一項決議草案，主張停止核試驗爆炸，並以促進裁軍談判為其基礎[A/C.1/L.174]。不幸我們決議草案未能獲得多數的贊助。但是，其後一年間局勢已經發生了若干重大變化。就是說，蘇聯、美國和聯合國業已依次宣佈停止核子試驗，並自一九五八年十月三十一日起，各該國將進行談判以謀達致關於停止試驗的協定。日本人民和政府注視這些發展情形，至深欣慰。

一〇一．鑒於核子試驗所引起的輻射效應對於人類當前及今後所將造成的傷害無法預睹，正如聯合國原子輻射影響問題科學委員會報告書所指出[A/3838]，我願意重申日本政府的一項不變意見，即早日達成關於停止核試驗協定的問題應有優先性，須在其他裁軍措施之前達成。日本政府誠懇希望有了這樣一個協定作為基礎，永久停止核試驗的終極目的必可達致。

一〇二．從一般裁軍的觀點說，停止核試驗不過是一個初步。在包括禁止熱核炸彈之生產，堆存與使用在內的一般裁軍，在有效國際監督下獲得實現以前，熱核戰的危險總是存在的。因此，我懇切希望停止核試驗的措施，將促成東西之間更大的互信及和平的情況，因而有助於一般裁軍範圍內的談判。

一〇三．談到這裏，我們應該注意一個事實，此即一九五八年七、八兩月在日內瓦開會的研究可能締結之停止核試驗協定如有違反情事能否偵悉問題之專家會議，對於檢測制度的技術方面業已達致協議。此事不僅使停止核試驗更易進行，我更認為，可以說這些專家的經驗提示，關於其他裁軍措施的監督和視察的類似專家會議也可能進行成功，而且為促進未來的裁軍談判開闢了一個新的途徑。換言之，假使能够召開專家會議，就裁軍問題的各方面，例如防止奇襲的檢查措施，分別達成協定，那麼裁軍談判的前途可能更有希望。

一〇四．在這種意義下，我們歡迎關於美國、聯合國和蘇聯的專家會議將於一九五八年十一月十日在日內瓦開始研究防止奇襲方法的報導。

一〇五．我相信諸君會記得，在大會第十二屆會及其以後，日本政府每次利用機會設法促成聯合國內裁軍討論的恢復，我們的這些努力出發於我們對一個事實的深切關懷，那就是聯合國內的裁軍討論，由於蘇聯宣佈不參加裁軍委員會而完全陷於僵局。

一〇六．裁軍問題現已再度列入本屆會的議程之內。我願意看到全體會員對於這個問題作更積極與鄭重的研究。本代表團對於此項努力願盡其棉薄。

一〇七．最近創設聯合國和平軍的問題再度居於重要地位。不用說，這是一個需要慎重研究和討論的問題。假使這個軍隊幸獲建立，且不以某一特定地區為對象而是為世界一切地方服務的一個組織，它一旦開始履行其職司，就很可能使得個別國家裁減它們的軍力。同時，個別國家軍備的裁減可使它們更易於幫助建立聯合國和平軍。在研究創立此項軍隊的問題時，我認為應該考慮這個問題和裁軍問題的相互關係。

一〇八．我其次願意簡略談到若干年來在聯合國內懸而未決的少數問題。

一〇九．自從二次世界大戰以後，雖然已過去了十三年，韓國、越南和德意志仍係分裂的國家，在對各該國表示深切同情時，我願意表示一個誠懇的希望，就是說各該國將於最短期間以民主的程序和平統一。

一一〇．另一個未決問題是，印度尼西亞與荷蘭之間的爭端。直接關係國家應該表現智慧和忍耐，並盡一切努力在和好的氣氛中和平解決它們的歧見。

一一一．聯合國仍在討論的另一問題是我在大會第十二屆會曾經提及的[第六八〇次會議，第七十六段]匈牙利問題。從匈牙利事件所引起的若干不幸發展，特別是那些和事件有關人們所遭遇或不久可能遭遇的悲劇，警告我們匈牙利問題並非一件已經過去的事情。我認為我們必須竭盡所能，努力糾正該國情勢。

一一二．世界經濟穩定係維持國際和平的一個基本因素。但是今天的局勢如何？世界經濟的生長和發展正因美元的缺乏，許多國家支付差額上的經常困難以及人為貿易障礙的創立而受阻礙。先進工業國家和發展落後國家之間經濟發展的不均等，繼續在擴大中。假使讓這個局勢繼續下去，很可能變成一個國際政治不安的原因。

一一三．為應付這種局勢起見，除了各國正面應付這個問題，並進一步加強相互合作以期放寬貿易，並發展落後國家的經濟之外，別無真正的解決辦法——這是歷次說過又說的話。雖然應該繼續經常努力降低或消除某一障礙，但對於可兌換貨幣的缺少阻礙自由經濟交換，應如何消除其原因一事，應該認真研究。

一一四．關於放寬國際貿易問題，日本政府相信必須採取步驟以促進民主國家和共產主義國家之間的經濟交換，同時確認這兩個集團國家之間政治和經濟結構的不同。

一一五．關於發展落後國家的經濟發展，過去數年聯合國會員國所盡的努力已經產生結果，聯合國經濟發展特別基金會不久便將開始工作。這是一個很受歡迎的發展，因為它是促進發展落後國家經濟生長和擴張的努力中的一個前進步驟。再則，中東方面，各關係國家現正考慮設置一個具有相當規模的區域經濟發展基金，同時我獲悉拉丁美洲方面亦正推進一個類似的計劃。我們對於關係國家採取主動以促成其區域發展計劃獲得更為積極的考慮一事，應予祝賀。

一一六．本人於此必須強調指出創設供區域經濟發展及促進經濟發展計劃的基金的需要，在東南亞正如在中東和拉丁美洲方面同樣重大。本人懇切希望，由於關係各國的積極合作，東南亞方面將能及早設置一個區域經濟發展基金。

一一七．鑒於去年初級商品物價因經濟蕭條影響下降以來發展落後國家所受的嚴重打擊，本代表團深信為此項商品主要輸入國的工業先進國家必須將他們至今為止的被動態度改成一个積極態度，切實恢復國際間的合作努力，以使此項初級商品的物價長期穩定。

一一八．在我們這些國家中，有些感受人力缺乏的痛苦。假使這些國家肯作有組織的努力，從技

術和人力豐富的國家輸入必要的協助，它們將可進一步發展及擴張它們的經濟。從促進整個世界經濟健全發展的觀點來看，此項努力是最妥善的。本人在大會第十二屆會中曾經表示希望聯合國成為解決入口問題的一個媒介〔第六八〇次會議，第九十三段〕。我願意在此重行表示一項希望，即在各國諒解之下此種努力行將開始。

一一九．還有最後一點我願提出。國際緊張的最大原因，乃是自由世界與共產世界的對峙局面，此種對峙更因國際共產主義的擴張而增強，這是不可否認的事實。為要積極解決這個衝突起見，不僅各大國應該互相進行有意義的談判，所有會員國家也應該把聯合國建立成一個有效的討論團體，成為一個能够合作使得這些談判達成結果的機關。全人類渴望持久和平，把他們的最高希望和期待都寄托於聯合國此種任務之上。為了這個目的，全體會員國必須本着憲章的精神努力將所有提交聯合國的問題，用容忍和諒解的努力作有建設性而無偏見的解決。敝國的意願和決心是要對於本組織的工作積極有所貢獻，使其可以完成這個任務，並在名義上和事實上都真正變成一個和平解決各項問題的“世界議會。”

一二〇．我已經表示本代表團對於聯合國所面臨的若干問題的基本意見和希望。主席先生，本人期望本屆會在閣下主持之下獲得最大的成功，並願保證日本代表團必將竭盡棉薄促成此項希望的實現。

一二一．Mr. MORENO(巴拿馬)：主席先生，本人非常高興願以巴拿馬政府和巴拿馬代表團的名義及本人個人的名義，對閣下榮獲本大會選舉為適才開幕的大會第十三屆會主席，表示熱烈祝賀。

一二二．我們能在這個講壇發言是一種光榮，這也使我們負有若干不可規避的義務，第一就是以最大的寧靜來到這裡，因為我們如要不偏不倚和有公正決心，審議種種有關信賴本組織的國家的問題，不問這些國家是否在座，這種態度便是不可缺少的。

一二三．力求公正的決心，就是指個別的利益必須服從全體人民的普遍利益，這個普遍利益是和平生活，以及為了現代及後代幸福而建立與維持一個基於值得並受尊重的共通標準的國際司法制度；一個必須是普遍且不問政治、經濟和社會結構如何

堅決保證基於尊重各國主權平等善鄰和平關係的司法制度。

一二四．因此，我們來到這個講壇必須堅決保持一個開誠佈公的態度，以諒解的精神審查別人的需要及問題如同自己的一樣，考慮他人的要求，合理的就加以接受，所有自私的動機均應拋棄。

一二五．根據上述情形，我們必須接受另一個義務，此即對吾人當前問題的解決作積極的貢獻。在此項義務中，不應懷畛域之見，使某些國家較其他國家負擔更重的責任。世界和平的維持，有賴於擾亂世界良心的爭端獲得解決，及採取措施防止新的衝突原因的出現。

一二六．在此情形下，一切大、小、強、弱的國家均無理由逃避履行此項任務的責任。假使有如我們所相信的，和平的利益是全體人類的合法遺產，那麼全體人類就必須貢獻力量來捍衛和維持這個和平。

一二七．我們必須承認小國無力發動戰爭，至少不能發動一個規模大到新世界衝突那樣的戰爭。由於小國沒有支持一個戰爭的經濟能力，也沒有富強國家的核子科學發展所造成的現代武器，此種可能性更為渺茫。

一二八．但是，假使大國認為弱小國家之間的衝突是它們利益所在的區域不穩定的一個原因，他們打算保護那個區域，而認為此種情勢危及這些特殊利益，那麼這種衝突很可能成為發動世界衝突的藉口。

一二九．為對和平有所貢獻，及保護自己的生存，各小國應該採用和平手段覓致爭端的解決，以免強大國家進行干涉，以致侵犯小國的主權，並引起第三次世界大戰。

一三〇．聯合國憲章規定有和平、光榮及正當解決爭端的程序。讓我們利用這些程序，並根據這些賢明信條處理我們的國際關係。憲章建立了一個是我們強大保障的法律制度。各大國不能靠它們的力量，不論是財富或軍力，來保護其生存。在另一方面，小國的生存就是建立在法律、及尊重他人權利之上，由於尊重他人的權利，就必然使他們有充分的道義力量，來要求自己的權利受人尊重。

一三一．我們絕不能容許他人違犯法律來損害我們或危害他人，但是，我們也絕不可為了我們自己

的利益而自行破壞法律。這個尊重他人權利及要求自身權利獲得尊重的兩重原則就是國際安全與國與國間和平的關鍵所在。

一三二．它方面，小國能够成為和平的因素。單是想要維持他們領土完整和獨立的願望，就足夠指示他們負有對國際和平及安全的捍衛和鞏固作真正貢獻的義務。

一三三．為使小國滿意並對它們表示應得的感激計，我們對於他們在聯合國的事業上所作的寶貴貢獻，簡單說幾句話。

一三四．請許我特別提出拉丁美洲國家自從一九四五年在金山市召開聯合國國際組織會議起草憲章以來所作的貢獻。憲章若干條文均有我們參加的永久痕跡，因為那些條文賦予美洲公法各項原則以法律效力，這些原則在美洲各國間的關係中已證明切實有效。

一三五．說明聯合國在政治、經濟社會、人道及科學問題各方面成就的紀錄及其他文件，對於我們從最初起就參加本組織工作的經過，載有不可反駁的證據。

一三六．上述考慮使我要就我認為應加分析的一點，表示意見。

一三七．在最近中東的危機中，當我們審議到安全理事會理事國政府首長舉行會議的提議時，常有人將“直接關係”國家和“間接關係”國家分為兩類，使得某些國家對於目前問題的研究和解決，不能有所貢獻。

一三八．我絕不否認在法律術語中這些名詞的力量。我祇想指出，在某些問題上使用這個名詞應更有彈性及一貫性。我們誠懇認為，鑒於本世紀一切國際關係均具備互相依存的特徵，我所提到的分類有時頗有限制，甚至可說很不一貫。

一三九．我們承認在一個爭端開始階段的某一時期，若干國家由於地理上接近，或者任何其他特殊理由，它們的利害遭到任何危險，自可以視為“直接關係”，或者更可以說“受影響的”國家。但是到了問題已經變得很嚴重，繼續下去，可能擾亂和平，並造成世界戰爭，那麼我們就不能再忽視任何一個國家對於問題的解決均可有所貢獻，我們不能再嚴守我們已經提到過的“直接關係”或“間接關係”的分類。

對於本身利益可能受到影響，或在某一區域保持物質和精神聯繫而確有關切和憂慮理由的國家來說，尤其如此。

一四〇．我們也必須同樣誠懇的指出，據我們的意見，像安全理事會這樣一個聯合國機關審議國際情勢時，不能忽視參加該機關的一切國家的關切。

一四一．國家主權平等原則使任何一個國家不得稱霸，承認此項原則便是本組織的基礎所在且係國際持久協調最可靠的保證。

一四二．憲章第一條規定了聯合國的宗旨，第二條規定本組織及會員國在實行第一條規定的宗旨時所應依據的若干原則，其第一條為：“本組織係基於各會員國主權平等之原則。”

一四三．各國主權平等原則，自然涉及國際間對於各國組織國內政治制度與處理外交政策的自由的尊重，但此項自由不得違反為維持基於互相尊重的國際協調所必要的各項條件。

一四四．假使憲章對於各國主權或獨立原則有所限制，那將是形式上的限制，而非實質上的限制。本組織若不是由具有平等權利及平等義務之主權國家組成，那就太笑話了。

一四五．茲引智利著名國際法學家 Dr. Alejandro Alvarez 之言如下：

“今天各國相互依存關係日益增加，因此不像過去祇是組成一個團體，而是一個有組織的國際社會。這個社會絕不限制各個國家的獨立或主權和它們法律上的平等，而祇為了這個社會普遍的較大利益，將此項主權及自其所生的權利略加限制。”

一四六．雖然我們可以承認，由於國際法發展的結果，嚴格而絕對的正統主權觀念亦須有所變更，但是這個觀念仍然包括那些成為主權真正要素的屬性，否則主權的觀念是不能了解的。

一四七．應該指出各國經由各締約國自由簽訂的國際協定，確能達致司法性質的協議，但此項協議並不應影響它們的主權。

一四八．根據一九〇三年簽訂的一項公約，<sup>1</sup>本國行使主權權利，將一段領土的司法權力授予美利

堅合眾國，以便實現這條溝通兩洋運河之建築、維持、疏濬及保護等特定目的。在該地段內巴拿馬維持它的固有主權，正如在領土其他部份內的情形一樣，因為巴拿馬從來沒有讓與，尤其沒有放棄該項主權。

一四九．我們兩個國家之間向來保持不可分解的友誼，主要是由於一個事實，就是我們偉大的北鄰尊重這個權利。我們希望並確信我們的關係將繼續建立在這個相互的尊重之上，因為這是各人民間的了解和友好的一個源泉。

一五〇．每個國家有權安排其內政，並依據本國利益計劃及處理它的外交政策，祇要這個主權權利的行使並不破壞其他國家的權利和擾亂國際和平，這是一個普遍公認的原則。

一五一．此項原則禁止一個國家對於任何國家的內政或外交進行干涉。此項原則業經憲章加以確認，聯合國也屢次向世界證明它忠守這個信條，因為這是本組織基本法內不容誤會的明文規定。

一五二．就巴拿馬言，也是就所有美洲各國而言，不干涉原則是神聖不可侵犯的。自從我們建國以來，我們就對這個原則加以擁護，單獨的或集體的，一貫而穩定的加以捍衛。在本組織內，拉丁美洲各國代表團——本人係拉丁美洲人，深以為榮——對於這個原則向來維持一個堅定不變的態度。

一五三．這是一個我們不得不予尊重的歷史遺產。自從我們獨立之初，我們就注意到外國干涉企圖，對於我們領土完整和我們生存所構成的危險，在我們成為自由主權國家的最初數十年內，外國干涉是一個經常的威脅。我們當時就否認任何國家有權干涉我們的內政，並聯合起來進行防衛。

一五四．自從一八二六年 Bolívar 的汎美合作理想在巴拿馬大會產生起，至美洲國際組織憲章於一九四八年在波哥大簽訂的這個期間，乃是不干涉原則發展為神聖信條的進步過程。

一五五．在一九三三年蒙台維岱舉行的第七屆美洲國家國際會議中，各國權利及義務公約規定了一個國家不得干涉其他國家內政外交的原則。

一五六．一九四八年，此項原則復經建立美洲國際組織的波哥大憲章十五條確認；此項條款強調重申任何國家或國家集團無權直接或間接為了任何理由，干涉任何其他國家的內政或外交。

<sup>1</sup> 一九〇三年十一月十八日在華盛頓簽訂之建築溝通大西洋及太平洋之航行運河公約。

一五七．這種對於干涉權主張的否認是非常明確的，不容有任何例外。任何國家不得提出任何理由作為藉口，也不得使用武力或其他間接方法來實施干涉。同一條文對於此點規定甚為清楚，該條續稱，上述原則不僅禁用武力且禁止任何其他方式的干涉，或任何危害一個國家地位或其政治、經濟或文化因素的行動。

一五八．這裏應該指出，關於此種鄭重維護不干涉內政原則的立場，一九三六年在布埃諾斯艾萊斯舉行的美洲國際保和會議所簽促進美洲各國文化關係公約中業有重要規定。該公約第六條措詞如下：

“各締約國不得將本公約任何部分解釋為使任何一國負有義務干涉其學術機關之獨立或此等機關學術教授與行政之自由。”

一五九．巴拿馬代表團樂於指出，聯合國業已嚴格遵守憲章第二條第七項所確立之不干涉原則。

一六〇．聯合國本着產生上述美洲國際法規定的精神，宣布反對干涉經濟問題。大會關於經濟發展技術協助的決議案二〇〇(三)規定，經濟協助不得作為對於關係國家內政進行外國經濟及政治干涉的手段，且不得附帶任何政治性的考慮。此項原則業經經濟暨社會理事會決議案二二二A(九)加以確認。

一六一．因此，我們認為干涉就構成一種侵略行為各依其所用方法及性質而定其係直接或間接的侵略，法理上唯一正當的干涉是憲章第七章為了維持國際和平及安全所授權的集體干涉。

一六二．我國是一小國，不能忽略因不干涉原則遭受漠視而引起的危險。本人敢依我們的傳統在此講壇之上宣稱，巴拿馬共和國對於對付任何國家的干涉行為或威脅，無論是否來自一個聯合國會員國，均將盡其職責加以反對，不稍躊躇。我國並將協同採取及實施聯合國為遏止或擊退侵略行為可能於任何時間通過之措施，不問侵略來自何方及發生於何地。巴拿馬代表團在安全理事會的態度完全符合巴拿馬人民對於該項問題的看法。

一六三．秘書長向大會所提常年報告書，強調聯合國緊急軍在執行其所負艱鉅任務之地區內維持國際安寧所發生的重大影響 [A/3844, 第十一至第十二頁]。

一六四．我們同意，隨著時間的過去，大家逐漸承認聯合國緊急軍是在達致和平方法的發展過程中一個極有意義的實驗。

一六五．聯合國緊急軍巡邏工作的成功，使得許多很有權威的代表在本大會內一再表示的一個願望獲得支持，那就是說聯合國應該擁有一個警察部隊，一旦情況需要時，即刻就能夠調派服務。此項警察部隊的存在，將使本組織能夠防杜侵略或於侵略已經發生時能夠立刻採取行動，防止其繼續或擴張。

一六六．我具有深刻的信心，敢大膽的說，這個警察部隊成立以後，如能依照本組織至今所表現的明智和審慎態度來使用，那就決不會使人認為我們超越了我們的權力，更不會使人認為我們犯了不正當的干涉。

一六七．假使為了國際和平與安全的利益，有防止或擊退侵略的必要，使得此項警察部隊的運用成為正當，假使此項部隊的發生是因為侵略的存在，或者一個國家對他一國家有侵略的威脅，並經聯合國主管機關查明宣布，假使此項警察部隊進入一個主權國家的領土是經那個國家的允許的，假使此項部隊的使用是經本組織根據所規定的最低限度的條件授權，那麼輿論決不能譴責我們。

一六八．以上所說自然都是指一個行使制止或監督職責的警察部隊，與依據憲章第七章所載更廣泛規定而組織的強制性部隊所行使的職責，顯然不同。

一六九．我現在要談一個當前最艱難的問題——或許是一切問題中最棘手的一個，自然我指的是裁軍問題。

一七〇．裁軍問題對於大會不是甚麼新問題，因此除了強調那些在覓致滿意解決辦法時必須永遠記住的各方面外，重述這個問題的歷史是多餘的。

一七一．這個問題直接關係各國的安全，與戰後國際緊張局勢，所以我們深知這個問題的性質，使得我們在批評大國的態度以及裁軍問題因此遷延未獲協議時，不得不較為緩和。可是，這個問題對人類生活與幸福的影響較任何其他問題為大，因此關於此項問題務須獲得一個決定的緊迫性，也正說明各國人民為何焦急期待裁軍問題的圓滿解決，以及他們對迄今所遇種種困難如何感覺失望。

一七二．我們同意裁軍問題必須在聯合國內加以解決。安全理事會既有本組織和會員國付以維持國際和平與安全的首要責任，它就應該依據憲章第二十六條規定草擬一個建立管制軍備制度的計劃，向聯合國各會員國提出。大會依第十一條規定並得審議關於裁軍和軍備管制的原則，並就此項原則向各會員國或安全理事會或同時向兩者作成建議。

一七三．但是，本代表團認為我們不應低估經由外交途徑考慮種種嚴重影響裁軍談判的情形所能獲得的好處。

一七四．我們並非贊成恢復秘密外交的老辦法。我們確信有些問題如此棘手，而且和若干國家的利害密切連繫，因此應由關係國家的外長，或於情況適宜時由各該國政府首長舉行直接談判，加以處理，惟可酌量情形，不公開進行。

一七五．在裁軍問題上，其同意至關重要的當事國，採取直接談判的方法以達致圓滿解決，決不致影響大會或安全理事會的權力或聯合國的威信的。聯合國對於如此達成的協議加以贊同，那就保證各國——不僅是大國，而且所有本組織的會員國——均將加以遵守。

一七六．經濟發展和國際間對於達致此項發展的合作，不僅對於實現世界和平至有必要，且係鞏固世界和平使其持久的重要手段。

一七七．因此，必須通過一項協調的國際政策，包括所有世界經濟的各部門，並把世界經濟當着一個單一的個體看待，它的各方面都是密切相關的。經濟上的互相依存是一個不可否認的事實，它的影響必然及於政治及社會問題。

一七八．社會的安寧和國家的政治穩定，均視經濟發展及人民從發展所獲的利益而定，國與國間的良好了解與國際協調，也靠着它，所有這些都是世界和平所不可缺少的。

一七九．早在第二次世界大戰的軍事勝利以前，各大國領袖以其對於未來的卓見，就考慮到為重建和平世界所需採取的政策。國際經濟合作在這個政策中獲得一個重要的地位。

一八〇．我們不妨再度指出，和平並不完全繫於政治糾紛的解決，無論此項解決怎樣的圓滿。各

國內部的安寧，也就是國際的協調，與經濟發展及社會及人道問題的解決，互有因果關係。

一八一．關於此類問題，憲章提供我們以協調集體行動謀求解決的方針。那是經濟暨社會理事會與專門機關為實現此項目的而進行工作的出發點。

一八二．聯合國對於發展落後國家的經濟發展特別表示注意。聯合國為鼓勵發展落後國家推行開發及利用本國資源的方案起見提供技術協助所成就的工作比它的任何他種工作都更為出名和受人重視，其結果使得那些國家人民的生活情形頗有改善。我們應該很公平的承認那個事實。可是，實際的情勢若與已經成就的事情比較，我們當前還擺着一個鉅大的任務，亟待完成。

一八三．拉丁美洲各國得到聯合國經由各專門機關所提供的技術協助的好處。我很高興指出，我國從經驗知道此項協助在其受惠地區是如何有效。但是拉丁美洲需要更多的協助，且能利用此項協助。拉丁美洲人民和政府不斷的證明這種事實。

一八四．多數發展落後國家都有共通的特徵，假使加以個別的研究和分析，可能導致能適用於多數落後國家的結論。

一八五．最重要的，這些國家的經濟仍處於農業階段，或目前正開始採取工業化的最初實驗步驟。其結果，人民過着最低水準的生活，因為生產主要是為了國內的消費，為生活基本必需品的多數製造物均須輸入。這些國家處於收支逆差的地位，並且受了通貨膨脹之害。

一八六．此種情形可能看來簡單而範圍有限，但這是我們必須立刻加以具體處理的一個巨大現實問題。

一八七．改善發展落後國家生活情況的努力，必須使其從農業及畜牧階段提高至工業化階段，至其所經過程當應使其配合每個國家或區域的特殊條件。

一八八．第一要件是關於擬訂科學的經濟發展方案及訓練本國人員工作上的技術協助。其次為覓致籌措此項方案所需經費的方法。

一八九．我們深知經濟發展落後的地區擁有最大的富源。它們的豐富天然資源未經開發或祇用原

始或簡陋的方法加以開發，因此未獲所希望的結果。在這些豐富的天然財富之外，這些發展不足國家往往人口稠密；在專門技術人員指導之下，其人民將變成價值無限的人力資本。

一九〇．說是有些人不願工作，他們的生產力較之其他人民的生產力低劣的神話，是最無根據的。爲要掩飾一大部分人類所受禍害而往往被人稱爲“熱帶惰性”的特徵是不能拿來形容任何人民的。事實正相反；那些人民的潛力正是因爲力量都浪費在工資低劣的工作中，因爲缺乏應付自然威力的便利及手段，因爲沒有增加生產力的現代工具，因爲地方性疾病的災害以及食物不足和不良而被摧殘了。

一九一．所有這些問題都須由國際合作來應付和解決。所須解決的是大多數人民共通的問題，這些問題均起源於若干代來成爲國際關係特徵的漠視他人需要以及缺乏健全的社會正義。

一九二．經濟發展必須與旨在增進人民健康的持續衛生運動，與擴大訓練大多數人民使其對於社區進步有所貢獻的教育方案，與國家特別注意鼓勵文化進展及促進社會福利工作的努力相結合。

一九三．社會情況的改善與經濟進展有密切的聯繫。生產力增加之後，工人的購買力量可有所增加，整個人民的生活水準可有所改善。

一九四．請讓我特別談談我們自己的國家。本國政府全神注意巴拿馬的經濟計劃問題。本國和外國專家進行了值得注意的大規模研究，各有關政府部門目前正在將關於這個問題研究的結果付諸實施。

一九五．巴拿馬政府在 Mr. Ernesto de la Guardia Jr. 主持之下，自從就任以來就致力發展各種穩定國民經濟的方案。假使在這個努力中我們能藉助外國資源來增強我們自然很有限的本國財源，我們就能够增加我們經濟和社會發展的速度。

一九六．在談到我國經濟的特殊情形時我想明白指出，巴拿馬願意獲得由於巴拿馬運河位於其領土內而應享的經濟利益。

一九七．巴拿馬國家深以保證每個工人，均能依據我們基本憲章享受良好生活所需的經濟條件爲念。我們的法律對於個人在失去能力時享有經濟安全的權利，提供有效的保障。我們的社會保險服務

係委託自治團體辦理，遇有疾病、生育、家庭津貼、老年退休或殘廢情形時各自治團體對參加人員即加援助。

一九八．依據此項保護工人階級利益的政策，我國政府關於目前在運河地帶服務的成千巴拿馬人民的處境，特別關切。

一九九．爲履行一九五五年巴拿馬與美利堅合衆國所訂協定，規定的若干條約義務起見，美國國會通過了相似的補充法律，業於本年六月生效。

二〇〇．巴拿馬國家確信此項法律的施行將使一九五五年一月二十五日在巴拿馬所簽訂的相互諒解合作條約所附已獲諒解事項備忘錄中各項原則得以實施，依據那些原則在運河地帶工作的巴拿馬公民有權享受同等待遇及同等機會。

二〇一．廢除對於運河地帶的巴拿馬籍雇員及工人的一切歧視措施，將係一個新時代的起點，對於巴拿馬共和國及美利堅合衆國間友誼關係的增強並將有所裨助。

二〇二．聯合國各會員國應該保護本組織的威信，並以各種可能方法助其加強。爲此目的，第一個條件是使我們行動符合憲章的規定，並誠意履行爲保證國際和平與安全起見所通過的各項決議案。

二〇三．很明顯的爲了聯合國的信譽和成功，聯合國各主要機構必須通過一致的決議，因爲全體一致才能保證所有會員國家均能遵守決議。

二〇四．我們必須強調，假使我們願意保證世界和平的建立，就應建立確能保障所有國家的法律秩序，對於軍事力量或經濟力量的考慮在所不問。

二〇五．和平不能一日取得，也不能在十年之內取得，也不能靠個人的活動或天才而取得，不管那個個人怎樣的聰明。和平必須經由忍耐和堅定的努力而達成，在此項努力中不僅是一代的人而是若干代人都要參加。這是一個教育和了解的工作：因爲人們必須學習如何在一個新的國際法律制度之下生活，在這個制度之下富強國家的權利不再超越弱小國家的權利，因此這是一個教育工作；又因爲經過時間和種種事態演變而獲得的經驗明白指出，我們對於他人的需要和苦痛不能視若無睹，充耳不聞，因爲我們都生活在一個一切事情都是互相依存的世界中，所以這也是一種諒解工作。

二〇六．現代科學的勝利以及運輸和交通方法的發展，已經把距離縮短，今天所有的人都是鄰居。和平要求這些鄰居的人民協調共處。我們大家都是鄰居，雖然地理可能把我們分成若干大洲。

二〇七．假使對於分裂世界輿論的若干問題不能找到解決辦法，那末人們常常談到的和平共處是不會實現的。

二〇八．我們必須向人民證明，世界不能因為目前各種分歧的政治哲學，不能因為無法調解的利益，而繼續分成若干敵對集團，我們祇能證明本着最嚴格的正義，將我們從戰後年代所接受下來的嚴重情勢加以和平解決。祇有如此，我們才能够恢復國際信心，然後和平才不是一個空洞的希望，而變成世界人民全體共享的幸福。

午後十二時四十分散會

## 第七五〇次會議

一九五八年九月十八日星期四午後三時紐約

主席：Mr. Charles MALIK（黎巴嫩）

### 議程項目九

#### 一般辯論（續前）

一．Mr. GROMYKO（蘇維埃社會主義共和國聯邦）：每逢聯合國大會的屆會，我們總要對於國際局勢從事周詳的檢討，看看本組織如何在履行本組織憲章所規定的首要任務，那就是保證國際和平的維持。而現在的大會第十三屆會尤其如此，因為當前國際局勢依然非常緊張，隨時可能爆發，因此使聯合國負有特殊的責任。

二．自從參加聯合國各國在這個會堂舉行大會第三屆緊急特別屆會審議因美國軍隊在黎巴嫩及聯合王國軍隊在約旦登陸所引起的危險情勢以來，還不到一個月的時間。今天世界又面臨一個嚴重的危險情勢，這次是在遠東，美國正在將其海空軍隊急忙調往遠東，許多年來美國政府都在遠東從事侵略行動，佔據自古以來就是中國所有的領土。

三．關於為結束“冷戰”，停止軍備競賽，促進各國間互信與和平合作的完全可行的步驟，似乎不乏提案足供覓致協議的基礎。

四．誰都知道，過去六個多月以來全世界的注意均集中在蘇聯政府主張召開東西各國政府首腦會議以謀減輕國際緊張局勢的提案。此項提案何以深入人心？因為人人都了解目前情勢的危險，而且知

道由於某些國家所行政策的結果，世界正被逐步推向軍事的浩劫。

五．尤有進者，大家都逐漸認清這種由各國負責領袖出席坦白討論緊迫問題的會議，是尋覓辦法使人類不致不知不覺趨於戰爭的最簡單方法。因此，舉行會議的觀念符合每一個國家的利益，符合每一個個人的利益，不問他是住在西方，或者東方，北方或者南方。

六．可是我必須指出，在籌備此項會議的談判中，有人設法提出若干提案來阻撓會議的召開；而實則美國及聯合王國政府本身也明知那些提案祇能用作妨礙協議的手段，而不能作為達成協議的基礎。因為有此原因，而且祇是因為有此原因，極峯會議遂至今尚未召集，雖然此項會議的需要却正在與日俱增。

七．我們知道此外也有已獲得廣泛支持而且宗旨在於結束“冷戰”的其他提案，例如主張由歐洲各國締結一個友好合作條約，由北大西洋條約組織會員國與華沙條約締約國之間締結一項不侵略公約，在歐洲中心成立一個不用核武器及火箭武器的地帶等等，當然還有最關重要的裁軍提案，包括關於禁止原子武器及消滅原子戰爭威脅的提案在內。

八．誰也不能責備蘇聯和其他社會主義國家沒有採取真心的措施來緩和國際緊張並增強和平。蘇聯已在過去三年內將軍隊減少兩百萬人以上的事實難道還待說明麼？蘇聯單方面自行停止核武器試驗的舉動難道不是指向同樣的方向麼？