

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会

报 告 书

第 五 卷

大 会

正式纪录：第二十七届会议

补编第23号(A/8723/Rev.1)



联 合 国

一九七五年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会报告书分为五卷。本卷载列第二十二章至第二十七章；* 第一卷载列第一章至第四章；第二卷载列第五章至第七章；第三卷载列第八章至第十章；和第四卷载列第十一章至第二十一章；每卷都载有全部目录。

* 现有的第二十二章至第二十七章的本文是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七二年九月十五日A/8723/Add.6（第一部分和第二部分）及一九七二年九月二十二日A/8723/Add.7。

(原件:英文/法文/西班牙文)

目 录
第 一 卷

(第一章至第四章)

递文函
章次

段 次

一. 特别委员会的设立、组织和工作(A/8723(Part I))	
A. 特别委员会的设立.....	1 - 14
B. 特别委员会一九七二年度会议开幕.....	15 - 36
C. 工作的安排.....	37 - 48
D. 特别委员会及其所属工作小组和小组 委员会的会议.....	49 - 67
E. 审议各领土的经过.....	68 - 69
F. 宣言所适用的领土名单问题.....	70 - 86
G. 传播关于非殖民化工作的新闻.....	87 - 98
H. 各民族解放运动参加特别委员会工作 的问题.....	99 - 103
I. 有关小领土的事项.....	104 - 106
J. 消除一切形式种族歧视国际公约.....	107 - 110
K. 审议其他事项.....	111 - 136

L.	同联合国其他机构和与联合国有关系的各国际机构的关系.....	137 - 151
M.	同非洲统一组织的关系.....	152 - 155
N.	同非政府组织的关系.....	156 - 166
O.	工作的检查.....	167 - 184
P.	将来的工作.....	185 - 196
Q.	报告的通过.....	197

附 件

- 一. 一九七二年三月八日中国常驻联合国代表给特别委员会主席的信
- 二. 适用给予殖民地国家和人民独立宣言的领土名单的问题：报告员的报告
- 三. 古巴政府的来文
 - A. 一九七二年二月九日古巴常驻联合国代表给特别委员会主席的信
 - B. 一九七二年三月二十五日古巴常驻联合国代表给特别委员会主席的信
 - C. 一九七二年六月七日古巴常驻联合国代表团临时代办给特别委员会主席的信
- 四. 美利坚合众国政府的来文
 - A. 一九七二年二月二十八日美利坚合众国常驻联合国代表给特别委员会主席的信

B. 一九七二年八月十八日美利坚合众国常驻联合国副代表给特别委员会主席的信

五. 一九七二年八月二十三日智利常驻联合国代表团临时代办给特别委员会主席的信

六. 传播关于非殖民化工作的新闻

A. 新闻厅关于大会一九七一年十二月二十日第2879(XXVI)号决议执行情况的报告

B. 特别委员会主席关于他与各非政府组织磋商经过的报告

七. 特别委员会代表名单(一九七二年)

二. 一九七二年在总部以外地点举行的会议(A/8723(Part II))

附 件

一. 秘书长的报告

二. 特别委员会在总部以外地点举行会议出席代表名单

三. 各会员国遵行反殖宣言和其他有关非殖民化问题的各项决议,特别是有关葡萄牙统治下各领土纳米比亚及南罗得西亚各项决议的情况(A/8723(Part II))

A. 特别委员会的审议经过..... 1-5

B. 特别委员会的决定..... 6

附件: 报告员的报告

四.	遣派视察团访问各领土问题(A/8723(Part II))	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 11
	B. 特别委员会的决定	12
	附件：主席的报告	

第二卷

(第五章至第七章)

章次

段次

五.	外国经济和其他利益的活动：在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从事活动，妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力(A/8723(Part III))	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5
	B. 特别委员会的决定	6
	附件：第一小组委员会的报告	

六.	殖民国家在所管领土内可能妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的军事活动与安排 (A/8723 (Part IV))	
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 5
	B. 特别委员会的决定.....	6
	附件：第一小组委员会的报告	

七.	各专门机构及与联合国有关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况 (A/8723 (Part V))	
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 15
	B. 特别委员会的决定.....	16
	附件：主席的报告	

第三卷

(第八章至第十章)

<u>章次</u>		<u>段次</u>
八.	南罗得西亚 (A/8723/Add. 1)	
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 22
	B. 特别委员会的决定.....	23 - 25
	附件：秘书处编制的工作文件	

九. 纳米比亚 (A/8723/Add.2)

- A. 特别委员会的审议经过..... 1 - 18
- B. 特别委员会的决定..... 19

附 件

- 一. 秘书处编制的工作文件
- 二. 参加一九七二年五月二十六日至二十八日布鲁塞尔纳米比亚国际会议的特别委员会观察员代表团的报告

十. 葡管领土 (A/8723/Add.3)

- A. 特别委员会的审议经过..... 1 - 33
- B. 特别委员会的决定..... 34 - 36

附 件

- 一. 特别委员会一九七二年三月十四日第八四〇次会议设立的特派团的报告
- 二. 秘书处编制的工作文件
- 三. 一九七二年三月二十五日葡萄牙常驻联合国代表给秘书长的信

第四卷

(第十一章至第二十一章)

章次

段次

十一.	塞舌尔和圣赫勒拿(A/8723/Add.4(Part I))	
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 18
	B. 特别委员会的决定.....	19 - 20

附 件

- 一. 秘书处编制的工作文件
- 二. 代理主席的说明

十二.	西属撒哈拉(A/8723/Add.4(Part II))	
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4
	B. 特别委员会的决定.....	5
	附件：秘书处编制的工作文件	

十三.	直布罗陀(A/8723/Add.4(Part II))	
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4
	B. 特别委员会的决定.....	5
	附件：秘书处编制的工作文件	

十四.	法属索马里 (A/8723/Add.4 (Part II))	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 7
	B. 特别委员会的决定	8
	附件：秘书处编制的工作文件	

十五.	新赫布里底 (A/8723/Add.5)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	

十六.	纽埃岛和托克劳群岛 (A/8723/Add.5)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 11
	B. 特别委员会的决定	12 - 13

附 件

- 一. 一九七二年联合国纽埃岛视察团报告书
- 二. 秘书处编制的工作文件

十七.	吉尔伯特和埃利斯群岛皮特凯恩和所罗门群岛 (A/8723/Add.5)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	

十八.	美属萨摩亚和关岛 (A/8723/Add.5)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
	B. 特别委员会的决定	11
	附件：秘书处编制的工作文件	

十九.	太平洋岛屿托管领土 (A/8723/Add.5)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	

二十.	科科斯(基林)群岛和巴布亚新几内亚 (A/8723/Add.5)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
	B. 特别委员会的决定	11
	附件：秘书处编制的工作文件	

二十一.	文莱 (A/8723/Add.5)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5
	B. 特别委员会的决定	6
	附件：秘书处编制的工作文件	

第五卷

(第二十二章至第二十七章)

<u>章次</u>		<u>段次</u>	<u>页次</u>
二十二.	巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯及凯科斯群岛 (A/8723/Add.6 (Part I))		
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8	2
	B. 特别委员会的决定	9	4
	附件：秘书处编制的工作文件		8
二十三.	美属维尔京群岛 (A/8723/Add.6 (Part I))		
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8	135
	B. 特别委员会的决定	9	136
	附件：秘书处编制的工作文件		139
二十四.	安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特 (A/8723/Add.6 (Part II))		
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5	166
	B. 特别委员会的决定	6	167
	附件：秘书处编制的工作文件		168

二十五.	福克兰群岛 (马尔维纳)(A/8723/Add.6(Part II))		
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4	217
	B. 特别委员会的决定.....	5	218
	附件：秘书处编制的工作文件.....		219
二十六.	英属洪都拉斯(A/8723/Add.6(Part II))		
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4	227
	B. 特别委员会的决定.....	5	228
	附件：秘书处编制的工作文件.....		229
二十七.	依联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报(A/8723/Add.7)		
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 6	245
	B. 特别委员会的决定.....	7	246
	附件：秘书长的报告.....		249

第二十二章和第二十三章

(A/8723/Add.6 (Part I))

巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、
凯曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯及凯科
斯群岛和美属维尔京群岛

目 录

<u>章次</u>		<u>段次</u>	<u>页次</u>
二十二.	巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯及凯科斯群岛		
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 8	2
	B. 特别委员会的决定.....	9	4

附 件

秘书处编制的工作文件..... 8

二十三.	美属维尔京群岛		
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 8	135
	B. 特别委员会的决定.....	9	136

附 件

秘书处编制的工作文件..... 139

第二十二章*

巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯及凯科斯群岛

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七二年三月十六日第八四一次会议上在核定工作小组第六十五次报告(A/AC.109/L.763)时决定除其他事项外,把巴哈马、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯及凯科斯群岛问题发交第三小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会在一九七二年七月三十一日至八月一日第八七五次和第八七六次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会在审议这个项目时计及了大会有关各项决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行人的一九七一年十二月二十日第2878(XXVI)号决议。依照这个决议第10段的规定,大会请特别委员会“继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民地制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十七届会议提出报告”。特别委员会也计及

* 下列各章也和本章有关:第三章和第四章(A/8723(Part II));第五章(A/8723(Part III));及第六章(A/8723(Part IV))。

了大会的其他决议,尤其关于十七个领土,包括巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯及凯科斯群岛的一九七一年十二月二十日第2869 (XXVI)号决议,其中第8段大会请特别委员会“继续彻底审议这个问题,尤其是派遣视察团前往这些领土一事...”。

4. 在审议这个项目期间,特别委员会收到了秘书处编制的工作文件(参看本章附件)一件,其中载列特别委员会和大会过去所采行动和有关该领土最近发展的资料。

5. 在审议这个项目期间,管理国并未参加特别委员会的工作。

6. 第三小组委员会主席在七月三十一日特别委员会第八七五次会议上发言时(A/AC.109/PV.875),提出了该小组委员会的报告(A/AC.109/L.800)说明审议这些领土的经过(A/AC.109/SC.4/SR.176-179)。

7. 在八月一日第八七六次会议上,经瑞典代表发言(A/AC.109/PV.876)之后,特别委员会无异议通过了第三小组委员会的报告并赞同该报告所载的结论和建议(参看下文第9段),据了解瑞典代表所表示的保留将反映在会议的纪录里。

8. 八月二日,结论和建议全文经转送大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表,请该国政府注意。

B. 特别委员会的决定

9. 特别委员会在八月一日第八七六次会议上通过的上文第7段所称的结论和建议全文如下：

一般结论和建议

(1) 特别委员会回顾并重申它关于巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯及凯科斯群岛的结论和建议，特别是在它的一九七一年会议中通过并由第二十六届大会核准的那些结论和建议。

(2) 特别委员会重申一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议中所载给予殖民地国家和人民独立宣言完全适用于上述各领土，并重申这些领土的人民享有自决和独立的不可剥夺的权利。

(3) 特别委员会充分知道有关各领土的地理位置、经济条件和其他特殊因素的特别情况，重申它的信念：领土狭小、人口稀少和资源有限的问题，决不应延迟宣言在这些领土的充分执行。

(4) 特别委员会对于管理国迄今仍拒绝执行宣言的规定以及大会关于这些领土的其他有关决议，表示遗憾。

(5) 特别委员会重申请管理国鼓励坦白、自由和公开讨论为达成宣言目标领土人民可以使用的各种可供选择办法，并且保证这些领土的人民能完全自由地行使他们的自决和独立权利。

(6) 特别委员会复请管理国依照领土人民自由表示的意志和愿望，采取一切必要措施，毫无条件和保留地将所有权力移交给他们，以便他们能够享受第1514(XV)号决议

中所规定的完全自由和独立。

(7) 特别委员会回顾第2869(XXVI)号决议，特别是其中第7段，重申它的信念：在行使自决权利程序以前和(或)在行使自决权利程序期间，联合国的在场和参加，对于保证领土人民能够依照宣言的规定完全自由而且毫无条件和保留地行使他们不可剥夺的权利这个目的是必要的。

(8) 特别委员会关切地注意到管理国递送的情报不是最新的，不够充分，也不能使委员会充分评估各领土内的实际情况，因此重申作为获得关于这些领土内现有政治、经济、社会和其他情况的第一手适当而必要的资料的一种方式，它的视察团不仅特别重要，而且极为有用，并且再次促请管理国仿照其他管理国的范例，允许这种视察团进入这些领土，并给予视察团充分的合作和协助。

(9) 特别委员会考虑到只有经由委员会与领土人民间的直接接触才能确定知道人民的真正情绪、意愿和希望以及各领土内的现有真正情况，所以也强调邀请每一领土内代表不同意见的各团体代表参加特别委员会及其各小组委员会会议的重要性，以便向这些机构提供关于各领土内目前各项发展以及其他重要事项的第一手详细资料。

(10) 特别委员会对于在若干领土内各种经济和金融个体的继续存在和活动，却不受政府当局的适当管制，再度表示关切，并且请管理国立即采取有效措施，以期保障各领土人民支配他们的资源，以及建立和维持对于其未来开发的必要管制的权利。

(11) 特别委员会吁请管理国加紧努力，经由促进经济的多样化，以加强各领土的经济，以便减少它们对旅游业的依赖，并且保证土著居民更加大规模参加经济开发工作。

(12) 特别委员会注意到在若干领土内有许多计划继续在联合国和它的各专门机构主持下进行。委员会认为这类援助对于各领土的经济和社会发展是有用的并且希望这种援助继续增加。

特殊结论和建议

(13) 特别委员会对于自从委员会以及大会上次审查过这些项目以来,管理国对于在上述各领土内充分和迅速执行宣言并未在宪法方面作出任何进展表示遗憾。

(14) 特别委员会注意到巴哈马总督一九七一年六月十四日所发表的声明:该领土将于一九七三年后期求获独立。委员会请管理国立即采取步骤保障该领土的统一和领土完整,以免发生分离运动。

(15) 特别委员会表示关切百慕大现仍继续存在的种族不平等现象,呼吁管理国立即采取有效措施,俾使该领土人民不分轩轾享有同等的机会。委员会还促请管理国立即采取步骤在该领土充分执行宣言。

(16) 特别委员会审议了英属维尔京群岛的宪政改革,遗憾地注意到这些改革并不表示在宪政方面有何实际进展,为在该领土迅速执行宣言一事铺路。

(17) 特别委员会希望目前在凯曼群岛进行的磋商将促成宪政的进展,因而导致在该领土充分执行宣言的规定。

(18) 特别委员会重申它的希望:如像特别委员会向第二十五届大会所提报告^①第11段第(17)项中所表示的,在一

^① 大会正式纪录第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1)第十八章第十一节第(17)项。

九七〇年举行的关于可否派遣委员会视察团前往蒙特塞拉特一事的讨论之后,即由管理国采取促成派遣这样一个视察团前往该领土的实际步骤;关于这一点,特别委员会再度表示它的希望和期待:此项视察团除其他事项外,将促进联合国对该领土的进一步援助。

(19) 特别委员会表示关切特克斯及凯科斯群岛现有的困难经济和社会情况,并呼吁管理国在政治、经济和社会方面采取积极而有效的步骤,俾可导致在该领土充分实现宣言的各项目标。

附件

秘书处编制的工作文件

目录

	<u>页次</u>
A. 巴哈马群岛	9
B. 百慕大	42
C. 英属维尔京群岛	65
D. 凯曼群岛	84
E. 蒙特塞拉特	102
F. 特克斯及凯科斯群岛	119

A. 巴哈马群岛*

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 111
1. 概况	4
2. 宪政和政治发展	5 - 46
3. 经济情况	47 - 95
4. 社会情况	96 - 103
5. 教育情况	104 - 111

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.778 及 Corr.1 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会和大会从一九六四年起就一直在审议巴哈马群岛领土的问题。特别委员会在向第十九届、第二十一届至第二十六届大会提出的报告内^②提出了对该领土的结论和建议。

2. 特别委员会於一九七一年所通过,随后经大会第二十六届会核可的关于该领土的结论和建议的全文,以及大会一九七一年十二月二十日关于巴哈马群岛等十七个领土的第2869 (XXVI)号决议全文都已送给了特别委员会。

B. 关于领土的情报^③

3. 关于巴哈马群岛的基本情报,包含在特别委员会向第二十六届大会提出的报告^④内。以下是补充情报。

② 关于最近的建议,参看大会正式纪录,第二十四届会议,补编第23号(A/7623/Rev.1),第二十六章,第9段,同上,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第十八章,第11段,同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四章,第10段。

③ 本节所载情报取自已经发表的资料,以及大不列颠及北爱尔兰联合王国按照宪章第七十三条(辰)款的规定,于一九七一年八月十日递送秘书长的截止一九七〇年十二月三十一日为止年度的情报。

④ 参看大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四章,附件一.A。

1. 概况

4. 该领土上一次在一九七〇年四月举办的人口调查的结果载在上述报告^②中，根据以后另外收到的资料，一六八,八三八的人口中有百分之十五点五没有巴哈马人的身份。一九六九年，政府根据把在领土中营业的外国人所拥有的企业“巴哈马化”的决定，采取了管制外来移民的措施。一九七一年在皇家委员会调查这件事情以及其他事情以后，政府又放宽了移民政策，特别着重恢复和增强领土的经济，以及准备人民实行完全独立。（参看下文第 35 至 45 段）。

2. 宪政和政治发展

宪法

5. 一九六九年巴哈马群岛(宪法)命令所宣示的宪政安排并没有任何改变，该命令的详细内容载在特别委员会提送第二十五届大会的报告^③内。简单地说，政府的结构包括女王委派的总督，由首相同至少八位部长组成的内阁，以及两院制的立法机构，包括参议院和众议院。众议院议员按成人普选制产生。十六位参议院议员中，九位由总督依照首相的建议委派，四位由总督依照反对党领导人的建议委派，其余三位由总督与首相以及他所自由选择的其它人士磋商后委派。

② 同上，第 7 段。

③ 同上，第二十五届会议补编第 23 号 (A/8023/Rev.1)，第二十四章附件一.A，第 8 至 41 段。

6. 依照宪法规定总督在处理其任务时应“征得内阁的意见或征得在内阁总权力下行使的部长的意见,并按照该项意见行事。”唯此项规定,并不适用于总督在外交、国防、内部安全方面职务,或宪法所授其他任务的执行。内阁负指挥和监督领土政府的总责,集体地对立法机关负责。

7. 一九六九年五月,总督授与巴哈马政府以在某些特定范围内代表联合王国政府处理对外关系的执行权力。一九七〇年十二月,总督付託巴哈马政府以履行依据现行宪法属于总督的关于内部安全及所有有关警察部队事务的职责。

领土的未来地位

8. 前面已经提过,联合王国政府认为一九六九年宪法“事实上代表达成完全自治和独立的最后一个阶段。”巴哈马群岛首相林登·平德林先生曾在一九七一年二月宣佈,虽然要做的事情还很多,但是他确信该领土当可在二年内对实行独立完全作好准备。

9. 联合王国协办外交和联邦事务国务大臣约瑟夫·戈德伯先生在一九七一年一月访问巴哈马群岛时说,联合王国政府认为巴哈马群岛的独立是“完全合乎逻辑的。”他又说,“我们觉得如果巴哈马已到要独立的境地,我们并不认为有特别的困难,但是如果对这一点意见并不一致,那末英国就应该对巴哈马人民的意愿得到一个明确的表示,这是很重要的。”^①

10. 戈德伯先生在访问时,联邦人民党创办人约翰·

① 同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rw.1),第二十四章,附件一, A, 第23段。

珀基斯先生告诉他说如果给巴哈马群岛独立，那麽阿巴寇、埃路塞腊、长岛等岛屿就会脱离领土的中央政府(参看下文第 16 至 20 段)。该联邦人民党已在一九七〇年下半年与劳工党合并成为联邦劳工党。一九七一年六月十二日，珀基斯先生据说向戈德伯先生提送了一份反独立的清愿书，上面有七十多个人的签名。同时，自由进步开明党——该党后来改名为自由民族运动——领导人塞西耳·瓦累斯·惠特菲耳德先生承认巴哈马群岛有反独立的运动存在，并且批评执政的进步自由党对于领土达成独立一事，未免操之过急。因此，他要求政府准备人民承担建国大业，以免巴哈马群岛解体。

11. 在巴哈马群岛首相同联合王国首相举行关于领土将来地位的会谈后，总督于六月十四日在对众议院的演说中宣布：政府绝对有意服考到现有任期届满(一九七三年四月满期)，巴哈马将在一九七三年后期要求独立。

12. 总督作了这项宣布之后，自由进步开明党——当时的反对党联合巴哈马党(参看下文第 23 至 25 段)的领导人乔弗雷·约翰斯通先生大体上同该党意见一致——曾发表一项政策声明，强调惠特菲耳德先生最近所发表的几点意见，驳斥政府关于在两年内独立的时间表，要求等到下两次大选之后再行决定完成独立日期。后来国家民主党的领导人澳德累·休姆先生也对政府不顾领土的财政困难，竟然宣布以一九七三年为独立的最后期限表示遗憾。

13. 执政的进步自由党领导人平德林首相于一九七一年十月向进步自由党大会发表“国情”演说时提起他的政府曾于一九六八年宣布政府不会不与巴哈马人民磋商便要求独立，以后政府已向联合王国政府提出举行关于独立的全民投票问题。依照联合王国政府的建议，巴哈马政府不拟在

领土境内举行此项投票。相反地,它决定发表一份关于独立问题的白皮书,同时在一九七二年展开一项大规模的启发性和教育性的运动,其范围包括这问题的所有有关方面。再者,领土将在下次大选以后再行要求独立,但不致迟于一九七三年。他又宣佈,他的政党准备领导巴哈马群岛进行建国大业,独立后该领土将留在联邦组织内,但将自行处理外交事务。

14. 平德林先生对于站在反对立场的自由进步开明党和联合巴哈马党两党都加以批评,认为他们使巴哈马群岛人民发生错觉,而不给那些拥护他们的份子为建立完全独立国作准备。他也批评那些预测巴哈马面临政治和经济崩溃的人,并且声明说:在目前该领土仍然是有活力的、坚强的、兴旺的。平德林先生的声明同反对党领导人十二月间的声明表示多数党对于独立问题的立场并无改变。

15. 总督在最近一次演说中说明了联合王国政府对于领土未来地位所持的意见。他说联合王国政府有意按照巴哈马人民的愿望行事。联合王国政府认为总选举是民主国家决定重大事件最切实的办法。所以如果巴哈马的现政府在选举中能以明确的发生作用的多数当选,联合王国将认为这是巴哈马人民赞成现政府关于独立的建议的证据,并将在举行必需的宪政会议以后安排制定关于独立的适当法律。如果选举结果并不显示人民想要早日独立,那麽联合王国也不会把独立强加在他们身上。关于这一点,他促请注意英国协办外交和联邦事务国务大臣在一九七一年一月所作的声明(参看上文第9段)。

脱离的问题

16. 一九七一年初反对政府政策的阿巴寇(巴哈马群

島的第二大島)人數佔優勢的白人据说曾企圖脱离巴哈马。另有大巴哈马和长島两个島据说也在考虑脱离。

17. 在听到总督最近关于领土将来地位的声明后联合巴哈马党(该党的主要支持者是欧裔人)的一位代表倫纳德·湯普森上校在七月七日代表一群阿巴寇人通过总督向女王提出要求脱离的请愿书。据称该请愿书有二千人签名,代表阿巴寇百分之七十五的选举人,可是联合巴哈马党的领导人約翰斯通先生却表示反对该请愿书,请愿人在发佈的新闻公报说,如果巴哈马很快获得独立,大部份的阿巴寇人都愿意与英王保持連結关系。

18. 七月八日,自称代表该島二十个居留地中的十六个的另一群阿巴寇人会見总督,不承认上述请愿书的效力,并表示决心保持该島为巴哈马的一部份。这一群人第二天举行记者招待会,有一位进步自由党的代表参加,他们发表一项声明说,他们对于現政府平安地领导巴哈马步向独立的能力有充分的信心,领土所需要的是更大的团结,不是分离。总督允诺将收到脱离请愿书情事,及其内容通知政府,并允诺将该请愿书連同反对请愿书的声明一併送交英国政府。

19. 平德林首相的政党的主要支持者是大多数非洲裔人士,他七月十四日在众议院评论阿巴寇脱离请愿书说,这份请愿书签名人中有些并不是巴哈马人,他们没有权利干涉领土的内政。他并且指控联合巴哈马党对于这批要求肢解巴哈马的人竟然保持緘默,这批人之中包含该党的一位代表在内。该党领导人約翰斯通否认这项指控。

20. 八月十日,代理总督尔·姆·戴维斯通知阿巴寇请愿人说,联合王国政府的决定是任何有关修改宪法的提议应该经由领土人民选出的代表提出,并经巴哈马联邦审议;

又说除非是巴哈与政府请求,联合王国政府不准备审议请愿书里的提议。巴哈与政府对于这项决定表示欢迎,并希望请愿人会接受和遵从这项决定。在九月中,阿巴寇脱离份子的发言人说,在现阶段,联合王国政府的反应“必然是不置可否”,但使阿巴寇人民很感到满意的是,“当事态恶化的时候,英国政府不致于出卖他们,使他们变成奴隸”。

其他发展

21. 有关当局在一九七一年十月二十六日宣佈女王已核准委派现任英属洪都拉斯总督约翰·沃伯顿·保罗爵士接替瑟洛勋爵(将于一九七二年三月退休)担任巴哈马群岛以及特克斯和凯科斯群岛的总督。

22. 大家记得众议院有三十八位人民选出的议员。在一九六八年四月十日举行的上次选举中,进步自由党获得二十九席,联合巴哈马党获得七席,劳工党获得一席,其余一席为一个不属于任何党派的人士所得。一九七一年二月,众议院内各政党的形势有重大改变,被停止党籍两年的八位进步自由党党员宣佈他们已改名为自由进步开明党。⁹⁾ 下文叙述领土内政党以后的演变情形。

23. 七月一日,众议院通过政府所提出要求属于联合巴哈马党的反对党领袖约翰斯通先生辞职,让自由进步开明党的惠特菲耳德接替的动议。

24. 辩论时约翰斯通说他有意继续保持他现时所占据的反对党领袖的地位,除非是按照宪法把他去职。惠特菲耳德先生说,他是以为委派参议员的宪法上问题觅得解决作为接受反对党领袖一职的条件。他指出根据现行宪法,联合巴哈马党的参议员可以保持其席位,直等到众议院解散为止,如果他的政党正式被称为反对党,就有权获得四个参院席位而不是一个席位。因此他向首相发出挑战书,要求他解散众议院进行普选。

9) 同上,第 24 至 27 段及第 33 段。

25. 惠特菲耳德先生经总督指定为反对党领袖后，七月十四日在众院反复说，由于上述宪法问题依然没有解决，他接受这个职位是相当勉强的，他再一次要求首相解散众院。

26. 九月十日，众院有一个席位举行补缺选举，结果自由进步党得胜。

27. 在一九七一年十月举行的最近一次进步自由党大会中，参院副议长米洛·布·巴特勒先生在提到根据现行宪法参院由三部份组成（参看上文第5段）后说，现在参院存在着一种畸形状态。众院里目前的反对党并没有按照宪法派有代表出席参院，第三类参议员的代表权也是如此。参院里一位代表自由进步开明党的议员并不是总督委派的，而是他自己委派了自己。巴特勒提起这个开明党在众院里比以前被指定为正式反对党的联合巴哈马党（当时的反对党）在众院占更大的多数。他又指出参院里所有以前的反对党党员现在都继续保持他们的席位，只有一个自行表明为不属于任何政党的独立份子的党员是例外。他的结论是：现有参院议员的地位问题必须予以解决。一九七一年十一月自由民族运动和联合巴哈马党的合并为一个政党有助于参院情形的正常化（参看下文第33段）。同一月内，据说另有一位联合巴哈马党的参议员宣称他愿以不属于任何政党的身份保持他的席位。结果，参院现在有九位政府方面的议员，三位反对党议员，四位是独立议员。

28. 一九七一年十一月初，平德林首相宣布总督委派西米恩·尔·鲍先生为地方政府部长（一个新设的部），赫·尔·罗克尔先生为卫生部长，同时又把各部职责大幅度调整。平德林先生说，职务分配的目的是要加速推进政府旨在使巴哈马为完全独立作准备的方案。

29. 首相又说，改组对于运输部影响最大，因为航空政策、民用航空以及空运执照等事项均已移交游览事业部处理，运输部今后将需在厘订海洋政策方面发挥更多的精力。政府正在考虑远洋轮船队以及各岛间客运和货运服务问题。电讯交通现在将受工务部长管辖。

30. 首相又宣佈经委派现任国务员达林先生为劳工及福利部长，其职责目下将包括根据国际劳工组织的一份报告书设计和拟订一项新社会安全计划，该报告书已于一九七一年六月间送交众院研讨。他将请农业和渔业部长巴特勒先生在联合国一组专家的协助下设法发展大规模商业性渔业。联合国特种任务团在巴哈马群岛所做的土壤和水分试验已有相当充分的进展可以作发展能生存的农产业的根据。

31. 首相最后说，根据政府改组方案，他自己负广播和电视方面的责任，包括与巴哈马广播和电视委员会的关系在内。他又说，因为政府的新闻和公共关系原已属于他的职责范围，这项安排将促成各项通讯计划随着巴哈马向建国之途迈进而更加密切协调。

32. 反对党自由民族运动的成员评论上述改组方案说，政府所做的唯一明达的事是设立一个单独的卫生部，最令人失望的是教育和文化部仍然只是部份时间执行业务。自从一九七〇年十月两位以前的进步自由党党员——他们已在一九七一年二月和其他六个人组织自由进步开明党——辞职后，这两个内阁职位一直空着。所以反对党认为经过了一年多时间的争论而设立的新内阁证明了执政党内存在着杂乱无章的状态。联合巴哈马党主席在听到首相现在负责管理巴哈马广播和电视委员会后说，他认为这项行动是要实施新

闻检查。他坚持说过去四年中反对党一直面临着如何在全国性广播电台获得时间发表政见的问题。

政党

33. 进步自由党在它一九七一年十月举行的党员大会中决定将一九七〇年十一月间在众议院里投票赞成对平德林首相所提不信任动议的八位党员开除。这项行动导致了自由进步开明党在自由民族运动的名义下实行政组，並号召所有反对现政府的政治力量在“包罗一切”的自由民族运动的旗帜下团结一致以求设立一个致力于为巴哈马群岛及其全体人民谋求最大福利的政府。一九七一年十一月六日联合巴哈马党的领导阶层一致表决重新集合在“包罗一切”的自由民族运动的旗帜下，以便“建立一个坚强团结的反对派，使一个绝望的协和邦获得新的希望”。结果，吸收他党后的自由民族运动变成了领土内第二大党，该党的命名将成为大会讨论的项目。大家同意这个大会应在一项选举以前召开，如果选举在一九七二年初举行的话。如果不举行选举，那么大会就在一月份召开。这个新的政治团体由自由民族运动领袖惠特菲耳德先生领导。

34. 除了两大政党（进步自由党和新的自由民族运动）外，另有五个小党派：由兰德尔·福克斯先生领导的联邦劳工党，人民进步同盟，一度为联邦人民党的政治机构，现在由肯尼斯·尔·阿德利先生领导，国家民主党由安德林·休姆斯先生领导，社会主义民主党由格·阿·西姆斯先生领导，以及先锋民族主义及社会主义党，一九七一年成立，由约翰·麦卡特奈伊先生和其他四人为其主持人员。

移民政策

35. 一九六八年，政府采取了一项移民政策，其内容包括下列各项：限制发给非巴哈马人工作许可证，以受有训练的巴哈马人接替熟练的外国工人，并鼓励巴哈马人拥有及经营商业。一九六九年，政府开始在自由港对外国僱工施以工作许可证的限制，这是政府为使该区域与巴哈马重新合为一体所作努力的一部分。总督顾虑到公众对这件事的批评，后又宣布政府有意放宽移民政策。政府决定在使僱主得以充分满足他们合理的人力需要并且尽量把巴哈马人替换非巴哈马人所需要的时期内对非巴哈马人发给工作许可证。

36. 一九七一年七月底政府宣布以后发给工作许可证有效期可达三年，如果届时僱主仍旧无法找到有训练的巴哈马人来担任那个职位，许可证有效期可能延长到五年。非巴哈马投资人和商业业主经政府核准而在巴哈马经营或有意在巴哈马经营者可容许照办，只要他们尊重该领土的法律和政策并对巴哈马人民表示友善。

37. 据说工作许可证问题和经济民族主义在整个巴哈马群岛都影响到了那些需要巴哈马人服务的行号的业务，并且导致外人投资的减少和资金的逃避。

霍克斯比尔港湾协定

38. 如前面所提过的，政府在一九七〇年九月委派了一个皇家委员会以曾任特立尼达和多巴哥首席大法官的休·伍丁爵士为首，调查一九五五年大巴哈马霍克斯比尔港湾（深水港和工业区）法，并在可能范围内提出修改的建议。所以

采取这项行动是因为平德林首相觉得“自由港并不完全隶属于该国政府的权力范围”。^{h1}

39. 一九七一年六月三十日，皇家委员会向众议院提出报告书称，自由港构成巴哈马群岛的一部份，不应当脱离巴哈马大家庭的其余部分而单独存在。皇家委员会支持政府移民政策，认为它是公平正确的，又指出工商界，大巴哈马港务管理局以及领有执照的商人都有义务和责任训练巴哈马人接受新技术，以便在巴哈马负更大的责任。但是该委员会对于移民政策的执行方面有所批评。

40. 皇家委员会的主要建议可总结如下：

(a) 一九六八年八月和九月间政府和港务管理局来往函件所載列的协定的条款应该执行，但不得出诸修正该协定的方式。

(b) (i) 应委派一个小型咨询委员会就申请工作许可证事宜向有关部长或其常任秘书提供意见。

(ii) 应公告移民局接受关于申请此种许可证而遭拒绝的申诉。

(iii) 应出版一本移民指南以供一般参考。

(iv) 工作许可证的申请表格应于简化。

(v) 工作许可证有效期间通常应为三年。

(c) 政府应早日召集社会各界代表交换意见，并对各项政策求取相互了解。

41. 政府接受(a)项建议说，政府早就体认唯一需要制定法律来执行的规定是关于外来移民的规定。政府也同意保持一九六八年九月函件所載各项行政上的安排。

^{h1} 同上，第29至30段。

42. 关于(b)项建议,政府说,政府已经开始对移民程序从事一番彻底的审查,很快就会提出修正的立法。

43. 关于(c)项建议,政府说,达到这个目标的计划已快完成,但是政府认为达成相互了解必须根据一个大前提,就是要效忠巴哈马,促进巴哈马的安全,以及改善巴哈马的经济。

44. 对于内部安全、监狱、农业、运输、住房、教育、训练和技术方面,皇家委员会也提出了各种建议,政府大体上都能接受。

45. 在这方,政府对于巴哈马赌场的将来应抱何种立场的问题面临着困难的决定。据报导说,副首相兼内政部长阿·德·汉纳曾在一九七一年八月说过,他反对赌博,因为赌博会引来不良份子,但他同时又赞成赌博,因为赌场也吸引游客。在领土营业的三家赌场中,有两家受港务管理局控制,这些赌场的执照将于一九七四年一月满期。据说政府将于一九七四年接收自由港的两家赌场。

军事设施

46. 美国在巴哈马群岛保持若干军事设施,包括在安德罗斯岛的大西洋水底试验和研究中心,两个导弹追踪站,以及在外岛的若干海军设施。一九七一年八月六日,平德林首相在西印度大学巴哈马学生会讨论独立所牵连的各项问题时说,巴哈马允宜在独立后一个合理的时间内处理它对联合王国所订各项条约的继承问题。领土将继承的条约有很多大概需要再谈判。对巴哈马来说,眼前最重要的就是联合王国和美国之间所订立的一系列防卫条约,其中规定美国可以为种种目的使用领土的某些部分。目前巴哈马并不因为这些条约而获得任何直接的利益。

3. 经济情况

概况

47. 游览业是领土最重要的事业,在一九七〇年占巴哈马群岛国民生产毛额百分之七十,一九六九年占百分之九十,一九六八年占百分之八十。因为旅游业急速增长,再加上六十年代后期对土地开发的大量投资,所以经济加速向充分就业发展。但是在一九七〇年,两种活动都显得下降,主要是由于美国经济迟缓和想要把在领土内营业的外国企业“巴哈马化”,特别是对非巴哈马僱工实行一种工作许可证的限制办法所致。预料一九七一年到领土的游客数量会有显著的增加但是他们的总消费额大致将维持去年的水平。建筑业仍在衰退中,在本年后期据报有相当人数失业。

48. 因为巴哈马群岛的“避税地”的地位和它的地理位置和社会稳定,那里已经发展成一个国际金融的市场。这个市场包括若干商业银行和其他金融机关,对国际顾客提供诸多种类的服务,对领土则提供开发基金。如先前所指出,以僱用人数和营业额计,金融业最近已经成为经济中仅次于游览业的第二重要部门。

49. 虽然领土有些小厂商为供应本地市场而生产,巴哈马的主要工业的产品却是输出的,目前最重要的工业是出产水泥和炼油。农业对经济只有边际的贡献,不过它显得有些潜力。海中有大量的矿藏,同时商业性渔业也正在开始进行。

11 同上,第81段。

森林产品的开采仍限于阿巴科和安德罗斯两岛的黄松木。

50. 领土所需要的一切几乎全都是进口的。进口品价值一九六九年为一七九,九八六,八二三巴元,到一九七〇年,为三四三,二〇五,七六〇巴元,出口品总值则分别为五一,七八一,八〇二巴元和八七,〇二一,二〇五巴元。可见领土的贸易逆差在一九七〇年已更加扩大。和过去一样,主要的贸易来往国是美国、联合王国、加拿大。

51. 由于几乎是世界性的通货膨胀趋势,一九七〇年的生活费用继续在上升。众议院在一九七一年三月通过一项法案,设置管制和调节物价办法,但是它显然还没有产生遏止通货膨胀旋形上升的效果。政府公布的零售物价指数指出一九七一年比一九七〇年增加了百分之七点一。

52. 平德林首相在一九七一年九月向进步自由党大会的讲话中说,游览业表现了健全增长的征象,虽然曾经有过悲观的预测。八月间到领土观光的游客在它的游览业的历史上第一次超过一百万人。

53. 首相承认,巴哈马的收支差额状况不如从前,通货膨胀和失业同时存在,所以必须使经济重新活跃起来。不过,他觉得,领土经济的情况比大多数邻国情况好得多。在十二月中期亦即他发表这篇讲话后两个月,经向领土立法机关提出赤字预算,请求通过,这就反映了预料中经济上普遍下降运动的加速(参看下文第92至93段)。巴哈马研究了国内外的经济情况后,在十二月二十四日把货币贬值(参看下文第63段)。一九七二年一月十日,平德林首相在电台广播

小 一九七〇年二月二日,巴元价值从0.98美元增至等于1.00美元。并参看下文第66段。

说，这一个步骤会使游览业处在这较有利的竞争地位，因而在本年度可以产生强有力的经济复兴。

各种政策和方案

54. 在最近一次讲话中，总督说政府要追求两个主要目标：领土经济的恢复活力和加强与准备人民迎接完全独立。因为领土经济主要是依赖游览事业和投资，所以政府所采取的步骤是要维持能够鼓励这两种活动发展的种种条件。例如，要鼓励游览业逐步的增长而不是惊人的增长，以便对改变旅客所需具备条件的性质留有余地（参看下文第59段）。同时，要采取步骤加速经济的多样化。他强调，政府一面念及需要从海外取得金融和技术协助来发展自然资源，他方面要鼓励巴哈马人在符合人力发展和社会经济安定原则的范围内尽量参加开发。他又说，要向立法机关提出一个五年发展计划，内中订立领土凭藉私人企业或是公共努力循序发展的准则。总督所提的关于经济各部门的一些具体建议，见以下各有关分项。

55. 一九七一年十月，当时是负责地方政府的政务秘书（后来担任地方政府部长）西米思·尔·鲍先生在进步自由党大会讲话时承认需要建立一个能生存和富有动力的工商业社会。他相信，政府必须在经济方面担负扩大和更为积极的作用。预期私营部门将继续它动势的增长，并在多种生产企业的建立和营运上辅助政府所作的努力。透过完全私有的企业和公私合营的企业，都可以做到这一步。

56. 鲍氏认为任何经济发展计划的成功地执行要依靠私营部门的合作和热力支持。他强调，各种租税、津贴、关

税、进出口促进方案以及金融办法的立意都是要对私营部门活动的组成和水平产生有利的影响。

57. 众议院民选议员奥斯卡·恩·约翰逊先生在他向同一大会发表的讲话中说，巴哈马的经济基本上是在外国人的手中。所以他认为巴哈马人必须在现有体制内想办法自己帮助自己，要不然就必须为了领土的利益而改变体制。巴哈马人必须获得机会藉取得在领土中营业各工商企业股权的方法，参加巴哈马的经济。否则将会发现摆脱一种殖民地化取得独立后，又来了一种经济的再殖民地化。

游览业

58. 近年来巴哈马群岛便利游客的设备有很迅速的扩张。旅馆房间从一九六九年的二千五百间增加到一九七〇年底的一万间。最近通过鼓励旅馆业法后，预料一九七一年将有更多的房间可供利用。但是，如上文所指出，游览业在一九七〇年遭受了挫折。虽然一百三十万旅客的总数只下降了百分之二点六，他们的消费却降低到百分之十五之多，降到二亿二千万巴元。这个下降有很严重的影响，因为游览业容量已比以前增大，并且关税和离境税的收入都大为减少。一九七一年共有一百五十万游客到巴哈马群岛游览，比前一年增加百分之十二点七。相信许多游客是靠低廉的团体旅行和旅馆价格来的。所以游客的总消费估计和一九七〇年的数目大约相同。

59. 相信团体游览会成为拿骚和自由港这两个吸引游客的主要地区，将来市场的永久部分，只有在外岛上才有增加较富有游客人数的可能。

土地开发

60. 一九六六年至一九七〇年间，外国对巴哈马地产的投资估计总数在五亿巴元以上。但是，一九七〇年却见到建筑活动以前一年所达到的水平下降，下降的比率自新天佑的百分之十一至自由港的百分之八十不等。到一九七一年末期，趋势仍在下降。在这一年，廉价和中等房屋的建筑非常缓慢，因为长期抵押贷款的资金短缺，即使可以获得，年利率也高达百分之十六。但是有人正在四个外岛上设计或发起五个巨大的建筑计划，主要的一个是巴哈马公司和海厄特国际投资公司拟在大埃克苏马上建造的四千二百万巴元的游乐区。

61. 总督在他最近的一次讲话中说，政府要提出立法准备订立一部新的完备的房屋建筑规章，并成立巴哈马开发公司（它的任务是在开发皇家土地时代表巴哈马人出面参加开发）。公司成立后已和美国的美国罗克韦尔公司签订合同，在比米尼岛上建造数百万元的游览中心。

62. 约翰逊在他最近的讲话中（参看上文第 57 段）强调，过去二十年皇家土地局由外侨占据上层阶级的情况，必须随着领土走向独立而改变过来。所以他赞扬政府成立巴哈马开发公司。他说政府知道了先前关于皇家土地的陋规恶例已经加以制止。他特别促请注意新天佑和自由港原先皇家拥有的土地价值已经大为高涨，主要是因为外国人对这些土地的需求日益增加，剩下的皇家土地还有大约一百五十万亩，主要在安德罗斯、阿巴寇、阿克林、大巴哈马等岛上。

金融发展

63. 一九七一年共有大约三百家商业银行和信託公司(一九七〇年为二五三家),以及一些会计事务所,保险公司,互助基金储蓄及贷款社等,大多数在拿骚,四月间通过了一九七一年证券法,要求一切在巴哈马营业的互助基金登记并对政府提供一切必要的资料。又订出规定防止投资交易中的诈欺。

64. 总督在最近的讲话中说,政府为求达到把巴哈马发展成为一个重要的金融中心的目标,打靶提出关于建立各种金融机关(包括一个中央银行,一个开发银行,可能时还包括一个国家储蓄银行的立法,为汇兑,储蓄,投资等提供最大的便利。

65. 据九月初报导,英格兰银行已经借调了两名专家,来帮助巴哈马货币管理局计划设立拟议中的中央银行。中央银行将接替现在的巴哈马货币管理局,它的营业中将包括在商业银行遭遇货币流动性问题时,做它们的居间人,监督股票交易和储蓄及贷款社等。此外,它还要就货币政策,特别是在国际资金方面对政府提出建议。

66. 巴哈马货币管理局在九月内又决定把英镑像其他外币一样置于同样的外汇管制条例下管理,直到国际货币情况稳定时为止。它作出这些决定都得到联合王国政府的同意,目的是要阻止对巴哈马元的投机。在十二月二十四日,即国际货币协定达成后一个星期,华盛顿的国际货币基金组织认可联合王国关于领土货币对纯金价贬值百分之五点〇五的建议。结果,巴哈马元目前的价值大约是一点三美元。

67. 十月间发生的另外两件重大事件是巴哈马信託公司宣布再行扩张,其资产已超过五百三十亿巴元,和设立一家新的商业銀行,即巴哈马联邦銀行。在巴哈马信託公司拥有股份的銀行和金融机关有:伦敦的威斯敏斯特国民銀行,加拿大的皇家銀行和蒙特利尔信託公司,纽约的摩根担保信託公司,香港的匯豐銀行,伦敦的摩根格伦菲尔銀行,和澳大利亚的澳大利亚联合公司。在巴哈马注册的国际銀行有限公司附属公司巴哈马联邦銀行最近取得了从前为以日内瓦为根据地的海外投资服务公司。在瑞士,卢森堡,巴哈马所拥有的各家銀行。十二月间据报导弗吉尼亚联邦控股銀行这一个属于美国的价值九亿巴元的銀行控股公司买下了拿騷銀行所发行股票的百分之七十五。拿騷銀行原是沙逊公司集团的一员,有资产大约一千万巴元,是巴哈马许可买卖黄金和外币的少数銀行之一。

工 业

68. 政府一直在推进工业发展,作为实行多样化方案的一部分。一九七〇年主要工业产品的输出达到四千八百九十万巴元,占全部国产品输出的百分之五十六。这些销售包括下列各项:石油二八.七百万巴元,水泥一一.一百万巴元,纸浆木三.五百万巴元,盐二.九百万巴元,蔗酒二.七百万巴元。领土继续在生产特别委员会上次报告内提过的其他几种制造品^K。

69. 一九七一年八月二十四日,为新英格兰石油公司和加州标准石油公司所共同拥有的巴哈马炼油公司宣布要在未来十八个月内花费五千万巴元使生产能力从每日二十五万桶增加到四十五万桶。这个世界上最大的低硫燃料油厂设在自由港。

70. 十月底,据说托德亨特·米歇尔公司从大巴哈马港务管理局购买了二一·六二三畝的土地和两幢楼房,供将来扩充之用。这个公司(每年营业额共计六百万巴元)是美国一个重要的蒸馏和制造业公司托德亨特国际公司的附属公司。

71. 一九六九年,一个火奴鲁鲁迪林厄姆公司独资拥有的附属公司海洋工业公司取得长期合同,开采加工出售霏石,这是从洋底挖掘出来的矿石,主要用途是制造水泥,化学石灰,钢化玻璃,纸浆,纸,农业肥料等。据一九七一年五月报导,合同期限是十年,期满可以再延长二十年。因为储量大约有五百亿吨,所以这个公司可为世界上最大的水下矿业经营者。

72. 六个持有巴哈马土地和沿岸海区矿藏开采权的

^K 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第 23 号(A/8423/Rev.1),第二十四章,附件一, A,第 62 至 63 段。

公司继续在寻找石油储藏。根据一九七一年底立法机关所通过的一项法案，在巴哈马水域内发现的未开采的石油仍是巴哈马政府的财产。探勘石油的公司必须在一定的限度内谈判许可它采油的条件，包括为取得这种许可所要付出的价格或比率。也没有防止污染的规定。

自由港

73. 在六十年代末期，大巴哈马港务管理局把自由港开发成了一个准独立的工业、地产、游览综合区。如上文第35段所指出，政府在一九六九年开始努力假手限制移民使自由港和巴哈马群岛重新合为一体。伍丁委员会在一九七一年年中发表的报告书中说：“移民争执和争执发展的方向不仅对自由港的经济，而且对整个巴哈马群岛联邦的经济都有不利的影响。”

74. 港务管理局的母公司，以菲律宾为根据地的本盖特统一公司的赢利自一九六九年的每股一.〇八美元降到一九七〇年的每股一美元。一九七一年上半年，由于港务管理局的绩效增进母公司的赢利增加了百分之二十四，即增加到每股〇.五八美元。在第三季，公司的赢利是每股〇.三美元，比一九七〇年同期的〇.三三美元略为降低。

75. 一九七一年十月，港务管理局的一位副主席说，自由港的经济根本上是健全的，遭受不景气打击很重的建筑业，已经准备好要迎接希望中一九七二年初重工业发展和游览业的高潮。

农业和渔业

76. 总督在最近一次讲话中说，政府要鼓励农业技术

的现代化，设立合作社和信用合作社。现正积极考虑旨在用本地产品代替进口货的种种措施和设立罐头工厂的可行性。此外并拟特别着重迅速发展巴哈马的渔业和渔民社区。

77. 农业和渔业主任克劳德·史密斯在一九七一年六月底一次广播中说，一九七〇年为输入肉类和蔬菜花费共计一千五百万巴元。他相信这些食物里很多可以在巴哈马群岛生产。他指出，农民社区已经拟就成立家畜协会的计划，从事增加肉类生产、扩张乳酪业和蔬菜生产。已经很成功地引进了新的技术和谷物品种。如前面所述，一个土地资源调查提供了进一步扩张领土农业生产的准则。

78. 一九七一年内，由于阿巴寇岛上全领土最大的占地一万九千亩的甘蔗种植场停止经营，农业发展受到了挫折。但是种植场主人已在寻找买主。同时预期领土将从美国取得较大的糖配额。

79. 领土副首相汉纳先生在最近的进步自由党大会上说，政府最近购买了四艘巡逻艇，以求尽量减少外国渔民侵入巴哈马水域并决定在发展本地人控制的渔业方面发挥积极的作用。他指出，目前政府不能用立法或其他方法改变联合王国所采取领土的渔权以自海岸向外延伸三哩为限的立场。他相信，对巴哈马周围和邻近水域的适当开发，大部分要靠人民有多少自由来宣布合理的领土界限而定。所以，巴哈马达成独立后，应该制订有关人民福利且为人民福利所必要的法律对这个问题觅得一个解决。

80. 据十一月十八日宣布，海港渔业有限公司所拥有价值五十万巴元的十艘巴哈马建造的渔船，第一艘将于月底在自由港下水。预料渔船队可能会扩大，即增加这种船只四十艘至六十艘，每艘能载鱼和冰十吨。巴哈马许多渔业合作

社将与公司商定以先租后买的方式,来使这些船隻公司将
从这些合作社购买全部渔获,分销国内外市场。公司打标先
从捕螯蝦开始,然后进而从事捕撈有鳞鱼类,以期建立全年性
渔业。也可能采用捕机捕鱼法,这要依靠联合国专家小组所
进行调查的结果而定。

水电供应

81. 总督在他的最近讲话中说,要提出一件法案,使巴
哈马电力公司(一九六五年设立的公营机关)更积极地参加外
岛电力系统的发展。

82. 工务部长利文斯通·科克利先生在他对最近一次进
步自由党大会的讲话中说,政府透过巴哈马电力公司设备现
代化计划继续改进新天佑岛上的电力供应(一九七〇年发电
四亿八千六百万瓩时)和供水(一九七〇年生产十九亿英加侖,
这是巴哈马群岛三分之二的人口所聚居的地方。现在岛上有
克利夫顿码头和兰山的两个电力站供应电力,三个辅助电
力站就要关闭。在兰山已经装置了十四部百万瓦特的气轮
机,可以单独满足目前的电力需要。

83. 同时改进伊留特拉、比米尼、阿巴寇、埃克苏马和大
巴哈马各岛现有电力供应的计划也在进行中。

84. 一九七一年早些时候自由港电力公司宣布完成
了新的四万瓩火力发电厂。这个价值七百万巴元的电厂把
公司的发电能力增加到十二万瓩,它也是旨在满足大巴哈马
日益增加的电力需要的扩建方案的一部分。

运输和通讯

85. 一九七〇年,巴哈马有大约七百哩可驶汽车的公

路(与一九六九年长度相似)。同一期间登记的汽车数目从五五,七一三辆减到四八,九八二辆。一九七一年三月大巴哈马有一条长二一.五哩的柏油—混凝土公路通车。这项工程花费一百万巴元,是由政府大巴哈马港务管理局和大巴哈马开发公司共同承担费用。

86. 主要的港口是自由港(大巴哈马)与休城(伊那瓜)、拿骚(新英罗维登斯);一九七〇年进入巴哈马群岛船舶的总吨数是一千零七十万吨。总督在他最近的讲话中说,政府要研究在新天佑建筑第二个港口的可行性并要改进邮件船服务。

87. 一九七〇年,领土有两个主要国际机场供应服务,一个在拿骚另一个在自由港。另外有五十三个小飞机场和跑道,主要是便利外岛之间的航空交通。巴哈马航空公司停航后这些航空业务已改由外岛航空公司经营。除军用和国内航空不计外,航空交通业共运入旅客九一六,四七九人,一九六九年则为九十七万人,有八个主要商业航空公司经营国际航线:加拿大航空公司,牙买加航空公司,英国海外航空公司,东方航空公司,巴哈马国际航空公司,西北航空公司,泛美航空公司,澳大利亚航空公司。

88. 一九七一年八月,一个以伦敦为根据地的环球货运航空公司开始在欧洲与自由港之间经营一切货运服务,并和加勒比、南美和美国的运输网连系。同月,外岛航空公司成为巴哈马航空公司停业后第一个在拿骚和迈阿密之间提供每日飞航服务的巴哈马人的航空公司(本地企业家拥有百分之二十八的产权)。又据宣布,一九七一年稍后,外岛航空公司要提供自由港到迈阿密的航空服务,并且在研究连结巴哈马群岛和欧洲、南美洲的新航线的可能性。以后根据麦基航空公司将在十二月一日开闢连结迈阿密和凯大港之间的每日

飞航。

89. 同一年内,邮政系统包括拿骚和自由港各设有一个邮政总局,外加一—四个分局。耗资四百万巴元的拿骚中央邮政局可望在一九七一年内完成。

90. 巴哈马电讯公司继续经营一切种类的商用电报与无线电服务,包括专线打字电报机服务和全套电话服务。一九七一年十一月二日,电讯公司宣布,十二月十八日新的波伊西安那传动技术中心启用后,将成立长距离的直接拨号系统,使所有新天佑的顾客能够自行拨打通往海外的电话直接接通美国大陆(阿拉斯加除外)和自由港。这个系统是巴哈马电讯公司三千一百万巴元发展方案的一部分,最后把全部外岛和加拿大电话都将纳入系统。预料美国的美国电话电报公司即将宣布,北美也将有类似设备接通巴哈马群岛。

财 政

91. 据估计,一九七一年巴哈马领土的收入将达一亿零七百万巴元(一九七〇年为九千七百六十万巴元),支出将达一亿零六百五十万巴元(一九七〇年为九千七百万巴元)。这些预算数字显示,自从六十年代初期以来有继续上涨的趋势。领土岁入的一大部分来自关税,估计一九七一年的关税收入为六千万巴元左右。在一九七一年的估计总支出中,教育占一千九百万巴元,卫生占一千二百七十万巴元,公债还本付息占一千一百二十万巴元,公共工程占八百九十万巴元,游览事业占七百万巴元,警务占六百九十万巴元。

92. 上文已经指出,一九七〇年游览业不振使财政收入大为减少。因为预期一九七一年游客消费仅将略见增加,总督曾说将采取措施以增加政府收入,但是不会推行所得税

或国有化计划。在七月至十一月间，政府采取了不少新措施，将赌博税以及若干间接税和规费大为增加。

93. 十二月十四日，据宣布将于次日要求议会通过一个有赤字的预算。政府有意比一九七二年的预算收入多用三百万巴元，虽然在这些新采取的税收措施之后，一九七一年的经费预计仍将短缺一千三百五十万巴元。据估计一九七〇年初的总岁入节余四百二十万巴元到一九七一年底已降为五十万巴元的赤字。政府预计应得岁入一亿一千零五十万巴元，但计划支出一亿一千三百八十万巴元，包括一千九百六十万巴元用于资本发展。

94. 概算草案于十二月十五日和二十三日分别经众院和参院通过，虽然反对党自由民族运动的议员曾提出反对。反对党指出，这是巴哈马领土有史以来第一次在经济走下坡的时候提出一个有赤字的预算，外国投资人和当地人民都对政府逐渐丧失信心，因此加速了资本逃出巴哈马和巴哈马岁入的重大减少。因此反对党主张在经济尚未站稳之前暂缓独立。平德林首相答复时承认外来的投资有减少现象，但保证尚无资本离开巴哈马。他虽然批评反对党最近企图引起人民和外国投资人的心理恐慌，他还是认为只要当前的国际货币“危机”解决后，巴哈马领土就可以恢复经济稳定。因此他说，在拟定岁入概算时采取慎重态度，国家所承担的任务要履行，但是不用广征捐税的办法。

95. 在一九七〇年经济情况恶化以前，巴哈马群岛一向是加勒比海区最富庶地方中的一个，所以不合联合王国对发展中的国家给予财政援助的条件。自从一九六五年以来，巴哈马得到联合国的技术协助。在一九六九至一九七二年期间，联合国开发计划署理事会已批准每年给予巴哈马领土相

等於五万美元的援助目标。

4. 社会情况

劳工

96. 一九七〇年四月举行人口调查时,在六九,七九一人的总劳动力中,有三,一三一人失业。在八月至十一月期间,据称又有一千人失业,大多数人原先是巴哈马航空公司的员工(参看上文第 88 段)。到一九七一年十月底,经济不振的现象益加恶化,失业人数估计远在总劳动力的百分之十以上(将近一倍于一九七〇年末的比例),并且据称尚在继续增加。营造业和旅馆业是巴哈马群岛上最大的两个雇主,这两业的低收入工人所受的影响最大。巴哈马岛民受过充分训练的,不多,所以担任技术性和行政管理工作的,主要还是外籍人。

97. 前面曾经提到过,政府采取了一系列重振和加强经济的措施,以求扩大就业的机会。此外,政府还主张目的在给予本地工人以适当的、改进的工业训练的政策(参看下文第 109 段)。

98. 巴哈马工会联合会是一九六八年成立的,当初代表领土内已登记的十七个工会,到一九七一年八月据称会员已减少至只剩下两个工会。与联合会脱离关系的工会中,包括三个最大的工会:旅馆和饮食业工人工会(会员一万人),公共服务业工会(会员八千人),运输业工会(会员四千人)。

99. 十一月,据称旅馆和饮食业工人工会向政府报告有劳资纠纷。工会宣布,旧合约已于八月七日满期,新合约的谈判如不成功,工会会员将实行罢工以争取工资的大幅度增加。按照三月一日起生效的劳资关系法的规定,他们必须等到十二月十四日冷静期间结束后才能采取这样的行动。倘

使他们罢工,新天佑乐园岛上的二十九家旅馆就会实际陷于停顿。一九七二年一月,据称在劳工和福利部长出面排解后,旅馆雇主已经同工会对新工资的合约达成了协议。

公共卫生

100. 一九七〇年,几个公立医院总共有八百张病床,八十名左右的医生,四百七十五名护士,五十六名技术人员。私立医院有两百多张病床,大约有八十名左右的医生及牙医,七十多名护士和技术人员自行开业。在外岛,总共有八名医官和四十九个诊所,新天佑岛的医生经常到这些诊所去诊病。有五个外岛上还有政府办理的乡村医院。

101. 卫生部长梅纳德最近曾在进步自由党的大会上说,政府决定请一位专家研究医院的情况并提出可能改进的意见。它有计划斥资三千万巴元建造一所新医院。关于外岛的医疗服务,政府希望视情况需要,在一些新的地方派驻护士,在另一些地方派驻医生,以增进现有的医疗服务水平。他宣布训练部内人员担任高级职位的工作继续在名阶层进行。一九七一年就有十六名护士送往西印度群岛或别处的大学去进修。他保证,从卫生的观点来说,巴哈马领土已经可以独立。他指出巴哈马人身体健康,他允诺巴哈马的医院在人员和设备方面将维持现在的水平,并且政府还在朝着这个方向进行一些新的计划。

102. 据称,政府还计划斥资三千五百万巴元,建立拿骚岛的下水道系统。

103. 一九七〇年的公共卫生支出估计为九百七十万巴元,一九七一年为一千二百七十万巴元。

5. 教育情况

104. 五岁至十四岁的儿童在公立学校受强迫和免费的教育。识字的居民估计达百分之九十。一九七〇年有一百九十六所公立小学,六十二所私立和教会办的小学,一百四十一所公立中学。这些学校总共有学生五四九九六八,教员二,七七九人。政府颁发了四百多名奖学金、助学金、殖民发展和福利补助金,供学生赴海外受高等教育。

105. 教育部长摩根于一九七一年八月说,政府继续在扩展教育设施,开办了兩所新的小学,将一所现有的小学扩大,三所中学增建校舍,开办了一所“不同能力”学校。

106. 摩根预料在一九七一/一九七二学年将有三千名新学生进入小学,比前一年增加百分之七。他估计小学中受过师资训练的教员和学生的比例是一比三十六,如将来受过师资训练的教员包括在内,则为一比三十一。

107. 摩根说在一九七一/一九七二学年,几所师范学校将接受二百名学生,比通常的入学人数多八十人,以期减轻受有训练的师资缺乏的现象。总共一百名师范毕业生将派在外岛,主要是在小学任教。其他的教员将由海外聘请。他以前曾预料海外来的教员将有半数会离开,结果只有百分之二十三的人未继续订约,因此师资缺乏还不太严重。

108. 最后,摩根说教育部正在重新审查学校的课程,以期能够更合乎巴哈马的需要。这方面的第一步工作将于下一学年开始,包括:(a)在兩所总共有二千五百多名学生的小学中,充分实施集体教学法;(b)在联合国教科文组织的协助下,进行中学师资训练计划;(c)在上述能够容纳七百名学生的“不同能力”学校中,为那些十四岁至十六岁的学生开办达到

高中二年级程度的课程,以及商业或技术训练课程, (4)加强社会教育.

109. 一九七一年十二月,拿骚技术学校同奥克斯菲尔德技术中心合并,改名克勞迪亚斯沃尔克技术学校. 该校有商业旅馆和技术课程. 一九七〇年有二,二一八名学生. 一九六二年开办时只有二四三名学生. 校长约瑟夫·弗林特说,学校目前感到教职员不够,校舍缺乏,但是巴哈马今后的技术教育必须主要靠巴哈马人的努力.

110. 总督在他最近的讲话中说政府有意发表一件关于巴哈马本身教育制度和建立一所高等学府的计划的白皮书.

111. 一九七一年的教育支出估计为一千九百万巴元,同前一年大致相彷彿.

B. 百慕大*

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 52
1. 概况	4
2. 宪政和政治发展	5 - 22
3. 经济情况	23 - 40
4. 社会情况	41 - 48
5. 教育情况	49 - 52

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.796 及 Add.1 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议百慕大的问题。特别委员会在向第十九届、第二十一届至第二十六届大会提出的报告^{a/}内提出了对该领土的结论和建议。

2. 特别委员会于一九七一年所通过,随后经大会第二十六届会议核可的关于该领土的结论和建议全文,以及大会于一九七一年十二月二十日关于百慕大等十七个领土的第2869(XV1)号决议全文都已送给特别委员会。

B. 关于领土的情报^{b/}

3. 关于百慕大的基本情报,包括在特别委员会向第二十六届大会提出的报告^{c/}内。以下是补充情报。

^{a/} 关于最近的建议,参看大会正式纪录,第二十四届会议补编第23号(A/7623/Rev.1),第二十六章,第11段,同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第十八章,第11段(b),全上,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1)第二十四章,第10段。

^{b/} 本节是根据已经发表的报告以及大不列颠及北爱尔兰联合王国按照宪章第七十三条(长)款规定于一九七一年十一月二十三日送给秘书长的截至一九七〇年十二月三十一日为止年度的情报。

^{c/} 大会正式纪录,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1)第二十四章,附件一B。

1. 概况

4. 根据一九七〇年的人口调查,领土的平民居民是五三,〇〇〇人,比一九六〇年增加了一〇,三六〇人,照现在的增长率,在四十年左右将达到一〇六,〇〇〇人。在一九六〇至一九七〇的十年中,美国在百慕大驻军从一〇,六五〇人减至三,〇〇〇人。一九七〇年中,以总面积二〇.五九方哩计,人口密度估计为每平方哩三,〇六一人(世界第四位)。人口中约三分之一是非洲血统或混合种,其余是欧洲种。政府了解领土面临的一个主要主题是人口的高速增长。多年以来,政府机构是以处理这个问题为主要任务。

2. 宪政和政治发展

宪法

5. 一九六八年百慕大宪法令规定的宪法安排没有变动,宪法令的细节,载于特别委员会向大会第二十五届会议的报告书内^出。简单地说,百慕大政府包括一个总督,一个两院的主法机构,一个行政委员会。总督由英女王委派,仍负责外交,国防,内部安全和警察,但是在其他事务上,他通常需要依照行政委员会的意见行动。

6. 立法机构经总督同意,可以为领土的和平、治安和良好行政而立法。立法机构由一个指派的立法委员会和一个选举产生的众议院组成。立法委员会有权延缓立法,并有权

^出 同上,第二十五届会议补编第23号(A/8203/Rev.1)第十八章,附件-B,第6至15段。

提出和修正财政法案以外的法案，它是由总督委派的十一名成员组成（五名由他单独酌派，四名照政府首长的推荐，二名照反对党领袖的推荐而委派）。众议院由成人普选所选出议员四十名组成，任期五年。根据一九六七年选区划界委员会法，全领土按照一九六〇年的人口调查分为二十个选区，各产生两名议员，其中彭布罗克区有四个选区，其他八区各有两个选区。一九六八年五月二十二日举行的大选结果，联合百慕大党赢得三十席，进步劳工党赢得十席。

7. 行政委员会集体对立法机构负责，其中包括总督（任主席）、政府首长和不少于六名不多于八名的其他成员组成。总督委派显然最能控制多数的众议院议员为政府首长，然后根据政府首长推荐，委派其他成员。从立法委员会委派的成员不得超过两名，其他应从众议院议员中委派。现在的行政委员会除总督和政府首长外，有十二名成员，其中十一名各负责下述各部门的行政：移民与劳工，财政，教育，贸易旅游，农业和工程，卫生福利，港务和民航，设计，运输和政府组织。第十二名是不管部务，特别负责青年活动。

8. 领土设有一个公务制度委员会，一个独立的司法系统，以最高法院为百慕大的最高司法机关。

9. 一九七一年末，发生三件影响政府结构的重大发展。第一件是八月间宣布：现任检察长约翰·萨默菲尔德将继迈尔斯·艾博特（一九七二年一月退休）任领土的首席法官。这个宣布引起进步劳工党的批评。进步劳工党说，迈尔斯爵士的退休应是委派一个百慕大人来领导领土司法组织的最好时机。

10. 第二个重要的发展是：总督委派了一个委员会，在预定一九七三年五月前举行的下次大选之前，对现有选举

区的分界，照一九七〇年人口调查的资料加以复查。委派这个委员会的决定是总督和当时政府首长亨利·塔克爵士和反对党领袖洛伊斯·布朗—伊文斯夫人磋商后，在一九七一年十二月初宣布的。委员会有五名成员，前加拿大工业家季·斯·邓肯任主席。委员会在一九七二年一月七日公布的报告书内，提议改变所有各区的选区分界，但有两区例外，并在人口密集的彭布罗克区大规模地重组选民。委员会在另一封给总督的信内建议，应该考虑修正宪法，以便授权将来的委员会只考虑有投票权的成年人，而不是选区内成人的总数。在一月十四日众议院对报告书的辩论期间，布朗—伊文斯夫人说，进步劳工党支持这个建议，也支持两个联合百慕大党议员所提关于需要设立单一议席选区的提议。她又要求平等代表权，以及把众议院席位数目从四十减为三十。辩论后，众议院全体通过报告书，大家了解，改变现行宪法需要开另一个宪法会议。

11. 第三个重要发展发生在一九七一年十二月二十九日，那天总督委派爱德华·理查兹爵士为领土的第一位非白人政府首长，接替退休的亨利·塔克爵士。结果爱德华爵士辞去副政府首长和负责新闻与劳工部门委员的两个职位。这两个职位分别由负责财政的委员季·赫·夏普先生和旅游局副局长克·符·伍尔里季先生接任。

地方政府

12. 以前已经报告过，^{e/}百慕大已经设置了两个市（汉密尔顿市和圣乔治镇）和九个小一点的单位，叫做区。市的管理机构是市政局，由一名选任市长、若干市议员和参议员组成。较小单位——区的管理机构以前是选举产生的区政会，但“区委员会法”从一九七二年一月一日起生效，规定改为提名产生的委员会。这个法案于一九七〇年十一月经众议院通过，但为立法委员会所否决。一九七一年十一月杪，众议院压倒反对派，通过了同一个法案。反对派认为，如果区政会已经没有了，就该取消，如果还有用，就应当继续是选任机构，不应当改为提名产生的委员会。政府的观点是，区政会已经没有课税权，所以不应当选任；因此法案采纳反对派的意见将区政会取消，改为主要是咨询性质的委员会，委员们熟悉地方情况，能够担任有用的职务，而由中央政府供给经费。众议院又通过一项致立法委员会的备忘录，对当时的政府首长亨利·塔克提出的法案提出四点修正。其一是将委员会的委员由七名增至十二名。其余几点是关于程序事项以及废除对市区私人房地产的双重课税。十二月初，立法委员会通过包含上述几点修正的法案。月底，宣布了新的区委员会的指派人选，总共一百零八人。

政党和选举

13. 本领土有两个大党。进步劳工党是百慕大第一个政党，是一九六三年五月大选之前成立的；但是众议院当选的代表，大部分都是无党无派的候选人。第二年，大多数的无党无派代表组成了第二个党，联合百慕大党。上文第八段说

② 同上，第16段。

过,按照新宪法成立的新众议院于一九六八年五月举行大选,结果由联合党组织新政府,进步劳工党则成为正式的反对党。四月间发生了两天的骚乱,影响了竞选活动,使地方上的政治领袖明白了百慕大的种族传统。骚乱的结果是,多种族的联合党获得许多非白人的支持,因而在大选中获胜。

14. 下次大选期近,进步劳工党已展开竞选活动,提出下列主张:(a)改革选举制度,以为争取百慕大独立的第一步(参看上文第10段);(b)促进种族平等;(c)加速公务制度的百慕大化;(d)经济进一步多样化;(e)实施直接税制;(f)控制通货膨胀;(g)扩大房屋建筑计划。联合党对这几项主张的态度是,强调对独立问题需要作最审慎的研讨,承认有百慕大化、种族关系、经济发展、通货膨胀和房屋等等问题存在。政府为应付这些问题所采取的措施,将予以以下说明。

15. 在一九七二年六月七日举行的选举中,联合百慕大党获得众议院议席三十个,其余议席由进步劳工党取得。百分之七十七的选民投了票,联合百慕大党获得所投有效票的百分之六十一。三。

公务制度百慕大化

16. 反对党领袖洛伊斯·布朗——伊文斯夫人于一九七一年三月至十月期间发表几次谈话,说百慕大仍旧继续从外面招聘外国警察,强调应当加紧努力训练和鼓励本地人参加警察队伍。总督于十月底在立法委员会代表英王讲话,说已经订了特别计划,鼓励百慕大人参加警察队伍,其一是派到海外受训练后即可直接担任警官。

17. 一九七二年一月初,政府首长爱德华·理查兹爵士在众议院答复质询时说,生而为百慕大人同归化为百慕大人在法律上没有区别,只是后者如离开百慕大大久,就会丧失

百慕大籍。对于想进政府机关工作，或公务员要求调职或升迁，公务委员会的政策是对合乎条件的百慕大人给予优先考虑。理查兹又说，除了警察和教员另属一类，以及工业工人之外，政府机关中雇用的百慕大人所占比例是百分之七十九。倘使将警察包括在内，则比例为百分之六十六。

18. 一九七二年三月一日，行政委员会内负责政府组织的委员普洛曼先生说，政府公务员总数现为二,〇四六人(包括教员七〇一人，警官三六五人)，比一九六八年增加了二六三人。由于近年来政府员工的薪给大为增加，已决定要限制公务人员的扩增。但是为训练百慕大人担任公务员的工作仍在大力进行，现设有七一〇,四六九百慕大元^{f/}的奖学金和助学金，一九六八年只有一七八,二二四百慕大元。由政府资助在海外进修和训练的百慕大人现有一七七人。

移民

19. 一九七一年一月，关于发给非百慕大人工作许可证，有了新的规定。总督十月代表英王在众议院说，不经获准而雇用外国人，将加重处罚，居留逾期将受处分，只要有足够的符合条件的本地人，就要继续限制外国人的工作种类。关于前两项提议，已于一九七二年三月向众议院提出一项法案。

军事设施

20. 以前曾经报告过^{g/}，按照英美两国政府一九四一

^{f/} 一英镑等于二·四〇百慕大元。

^{g/} 大会正式纪录，第二十五届会议，补编第23号(A/8023/Rev.1)，第二章，附件，附录五，第18至23段。

年三月二十七日的协定,美国可以在百慕大有两个军事基地。这项协定后来在一九四八至一九六八年期间有了修正。按照修正的协定,两个基地——海军航空站(原称金德利空军基地,一九七〇年七月一日移交给美国海军)和王角海军站——合计二,二九七方哩,约畧本领土总面积的十分之一。又规定从一九四八年起,将当时的空军基地开放供民航使用。

21. 两国政府对于筑一条贯穿海军航空站的道路,达成了一项新的协定。其方式是英国外交和联邦事务国务大臣和美国驻英大使之间换文,而于一九七一年四月作为一项英国政府公报公布。^{h/}双方换文日期是一九七一年一月二十八日,也就是协定生效之日。

22. 百慕大政府和美国政府的代表在先曾就上述计划道路进行商谈,上述协定就是商谈的结果。根据这项协定,在海军航空站内划出一个区域,供百慕大政府筑路之用,筑路费由百慕大政府负担,该道路供车辆和行人以及美国军事当局使用。除协定中另有明文规定外,这些安排并不影响于一九四八至一九六八年期间经过修正的一九四一年协定的各项规定,这些安排的有效期间至二〇四〇年海军航空站租期届满时为止。

h/ 条约汇编第二十二卷(一九七一):大不列颠及北爱尔兰联合王国政府和美利坚合众国政府关于计划建造一条道路穿过百慕大美国海军航空站的换文,伦敦,一九七一年一月二十八日。第四六三四号令,皇家印刷局,一九七一年四月。

3. 经济情况

概况

23. 近年来,领土的经济有了良好的进展。一九七二年三月三日,联合百慕大党党员约翰·斯塔布先生在众议院的发言中说,政府统计处正在对领土的收入从事一项研究。他现在表示百慕大一年的内部总生产为一亿八千万百慕大元,显示出平均国民所得为三千二百五十百慕大元,是世界上最高的数目之一。领土近来的繁荣,大部分是由于游客贸易,较小的一部分是由于国际金融工业的发展。农业和制造业的贡献比较说来是很小的。

24. 由于可耕地面积有限,劳工的缺乏以及农作企业的规模不大,农业发展遂受到了障碍。一九七〇年的耕地面积是七百七十六英亩(比一九六九年增加了三十六英亩)。其中,三百英亩用来种菜蔬和饲料,二百三十二英亩用来种水果,五十英亩种花(白百合花是唯一的出口农产品),其余的一百九十四英亩主要用来作牧场。农产品的总值大约是二百九十万元百慕大元(比一九六九年增加六十万百慕大元),其中最重要的产品鸡蛋佔一百三十万百慕大元(比一九六九年多二十万百慕大元)。商业性捕鱼还不能满足当地的需要,一九七〇年度的捕获量约值一百一十五万百慕大元(较一九六九年多四十万百慕大元)。农业局长于一九七一年一月说对于农业正在作广泛而详细的调查,目的在协助对现有的土地和设施作更佳的利用。总督代表英王致词的时候说,调查已经完成,正在草拟的报告会显示出将来的政策。他又说正在设法扩大百慕大的领海。一九七二年三月,该领土不许外人捕鱼的地區由三哩扩大为十二哩,并在众议院中

提出了发展和保护当地渔业的新渔业法案。百慕大没有森林。

25. 作为使经济多样化的方案的一部分，政府已采取措施来鼓励百慕大轻工业的增长，特别是在以前是船坞的地区。这些措施包括进口税的减免和若干其他特许权，最后希望将这个地区建立为免税港。因此，领土中便有了若干比较小型的工厂，从事修船、造船及制造建筑材料等等，以应当地市场的需要。三家公司有两家（加拿大汽水（百慕大）有限公司和百喜可乐（百慕大）有限公司）在爱尔兰岛的弗里波特港最近已经停止营业。这一行动主要是由于两家公司都认为船坞最后有成为免税港的可能。但是，百喜可乐（百慕大）有限公司并没有完全自领土迁出。第三家公司，麦尔克·夏尔普及杜梅（国际）有限公司——美国麦尔克公司的分公司——于一九七二年二月说它决定削减在弗里波特港的营业，而在百慕大其他地方成立一个新的办事处。留在领土上的两家公司是它的矿泉水精和药品的主要出口者。同一个月中所发生的另一项重要发展是约翰·巴里特父子有限公司（这是一家从事可口可乐、加拿大汽水和七喜汽水装瓶的外国公司）宣布它用二百万百慕大元兴建的现代化工厂，工程大有进展，可望于九月中完成。

26. 近年来，领土的对外贸易不断稳步增加，大部分是和美国与联合王国的贸易。百慕大的食物和其他货物很多需要进口。进口的价值一向超过出口的价值。但是，该领土在国际支付上始终保持一种有利的平衡，因为它在无形帐项下的纯净收入，大于进口货物的开支。主要的无形项目是游客的消费和外国投资资金的流入。一九七〇年度的贸易统计虽然还不齐全，显示出上述情形没有变化。

27. 经济的蓬勃带来了充分的就业,也带来了不断的通货膨胀压力。在最近的讲话中,总督重申政府对生活费用不断增加的关切。但是他说,政府认为除了例外的情形平均收入已和通货膨胀齐步增加,而且新的房租管制也会有帮助。虽然认为消除主要由于对外国供应品缺乏控制而造成的物价上涨不是实际可行的,政府仍将设法减低主要食品的价格。一九七一年十二月三十日,爱德华·里查兹爵士于被派为政府首长后,宣布他的主要工作之一将是压低生活费用,同时保持不断的繁荣。随后,反对党的进步劳工党表示,政府可以有效地管制进入当地市场的货物价格,而且领土收入的分配越来越不平均了。

旅游业

28. 促进旅游业的责任,属于旅游贸易发展,由负责贸易旅游事务的执行委员会委员大卫·伊·章尔金逊先生主持,旅游委员会则作为他的咨询机关。一九六九年至一九七〇年间,作为百慕大经济骨幹的旅游业每年平均的增长率大约是百分之十。这从游客消费由一千八百四十万百慕大元增至三千零三十万百慕大元,和游客人数有二八一,〇〇〇人增至三九〇,〇〇〇人,可以看出。一九七一年中,总共有四一三,〇〇〇人到该领土游览,比一九七〇年多了百分之六,但他们的花费据说略有减少,因为美国和加拿大的生意趋向不太良好的缘故,游客总数中有百分之九十七是从这两个国家来的。

29. 在过去五年中,旅游设施也有不断的增加,包括旅馆便利在内。为了保护这一行业,政府决定未来的发展应分期进行,並加管制,以确保会有有条不紊的增长,並保持吸引那么多游客到领土来的素质。在一九七二年一月及三月,章尔

金遜先生说,对于旅馆的扩增继续加以限制,一九七一年至一九七五年间需要的床数将自七,八四六张增为一〇,二五八张。旅馆床位不久便可增加以后加上有更多的游船预定要来观光,他相信一九七二年度该领土可以吸引五〇〇,〇〇〇名游客。但是他担心继美元最近贬值以后,在百慕大度假的生活费用会增加百分之十至十一。目前,他说一半百慕大的家庭有一个人直接间接与旅游业有关,旅游业佔该领土收入的百分之七十。一九七一年度受雇于旅馆的三,八七五人中,百分之六十一是百慕大人。

金融机构

30. 百慕大是英镑区内主要的避税地,最近在发展国际资金融通事业方面已有大幅的进展,目前占本地生产总额中百分之二十五以上。以前已经指出,¹⁾当地设有四家银行,办理一切的银行和信托业务,总行设在首府哈密尔顿。在一九七一年,这几家银行的资金共计六亿零七百万百慕大元,其中百慕大银行占三亿一千九百万百慕大元(一九六七年为一亿三千七百万百慕大元),帕特菲尔德父子银行占二亿二千二百万百慕大元(一九六七年为一亿一千五百万百慕大元),百慕大节约银行占三千五百万百慕大元,百慕大国家银行占三千一百万百慕大元。据报告说,最后两家银行自一九六九年成立以来,资金迅速增加。这四家银行最近急剧扩大,主要是因为领土内立案的外国公司数目大增(一九六七年为七五八家,一九七一年增加到二,〇〇〇家),尤其以免税公司为然(一九七〇年底共计一,六〇六家)。促成这种扩大情形的另一因素是沿海保险公司的设立(一九七一年至少共有四十家)。

31. 行政委员会主管财政事务委员季·赫·夏普先生在一九七一年八月二十三日同他的顾问和各家银行的代表举行一次会议之后,宣布行政委员会决定百慕大元依照英镑,对美元采取浮动汇率。他又说,这个办法的主要优点是占进口总额百分之四十五的美国产品,按百慕大元计算,价格降低,因此可以帮助减低通货膨胀的速率。去年十二月间,在美元贬值以后,夏普先生宣布百慕大元继续和英镑维持一定的兑率。

¹⁾ 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第 23 号 (A/8023/Rev.1), 第十八章,附件一B,第 62 至 64 段。

交通和其他基本设施

32. 铺筑路面的公路计有一三二英里,私有道路估计有二五〇英里,其中有些是铺筑路面的道路。领有执照的车辆在一九六九年共计三六,四七四辆,在一九七一年共计三五,八〇五辆。一九七一年四月,政府宣布它一千六百五十万百慕大元的十八年计划,来改进领土内的道路。总督在最近讲话中声明,公路计划中牵涉修正百慕大发展计划的部分,在众议院通过订正计划以前,暂缓执行,次要公路的改进工作将继续进行。他补充说,因为交通情形不断恶化,已经成立一个委员会,负责考虑进一步限制某类车辆的大小、数量和行驶速度。

33. 以前曾经指出,¹¹百慕大有三个港口:以哈密尔顿最大,另有圣乔治和弗里波特。有十个轮船公司办理定期轮船服务。一九七〇年进出领土港口的轮船有八七三艘,装载货物总吨数共计五,九九五,三七一吨,一九六九年有七六二艘,共计五,九五二,〇三五吨。一九七二年一月底据报告说,哈密尔顿船坞计值二百七十万百慕大元的扩建工程将于三月开工。扩建工程预料占地二·九英亩,使处理集装箱工作所占总面积达到五·七英亩左右。

34. 上文第20段说过,唯一飞机场是美国海军航空站。在百慕大设有航线的航空公司计有加拿大航空公司,英国海外航空公司,东方航空公司,东北航空公司,泛美世界航空公司和澳洲航空公司。一九七〇年内到达飞机五,六八七架(一九六九年有六,一七五架),载运旅客八六七,四七五人(一九六九年有旅客八四七,二六〇人),货物八,三六五,二一四公

¹¹ 同上,第50段。

斤（一九六九年货物计八,二三八,一〇九公斤）。

35. 百慕大电话有限公司是当地所办的一个公司,在领土内装有公用电话三五〇架以上,并同有线无线电报有限公司合作办理国际电话业务。此外,有线无线电报有限公司并办理百慕大的国际电报、打字电报、出租电路和传真电报等业务。美国电话电报公司和有线无线电报公司所共有的同轴电话线,维持百慕大与美国和英属维尔京群岛的托尔托拉之间的联系,借此与世界通讯系统衔接起来。有了精密复杂的海外通讯设备,对于百慕大境内所设国际公司的迅速增加,有很大的功劳。

36. 百慕大电灯有限公司办理领土全境的电力业务。现有总发电量已由一九六九年五一,七四〇瓩增加到一九七〇年六六,三四〇瓩。包括哈密尔顿市在内五个区的自来水事业是属于华特林顿自来水公司所有,并由该公司经营,蓄水池储水量为五七二,〇〇〇加仑。该公司并在三大旅馆内设有蒸馏厂。一九七一年,政府所办理另一个厂生产二千六百万加仑以上的用水（与一九六九年相同）。现在已经开始扩大该厂的能力,并添建一个一百万加仑的蓄水池。一九七一年六月,哈密尔顿公主旅馆的老板决定,除了他们在哈密尔顿所设旅馆中原已装置领土内最大的咸水淡化厂以外,另为他们在索斯安普顿附近开设的新旅馆建造一座咸水淡化厂。

财政

37. 特别委员会上一次报告⁴¹中载有领土一九六九
同上,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四
章,附件一B,第25至27段。

至一九七一/一九七二年度收入与支出的简要说明。一九七一/一九七二年度的概算预定支出四千零九十万百慕大元(上一年度为三千八百八十万百慕大元),其中三千三百万百慕大元列在经常费帐户,八百万百慕大元列在建设费帐户。这个时期内的收入主要来自关税,估计已由三千零五十万增加到三千九百六十万百慕大元。这些预算数字显示自一九六〇年代初期以来继续有增加的趋向。

38. 一九七二年二月二十五日,政府向众议院提出本会计年度约达四千八百四十万百慕大元的空前预算,预料将有二百万百慕大元左右的盈余。本年度估计支出总额之中,百分之二〇·三用于教育,百分之一六·三用于卫生,百分之一五·三用于农业及工程,百分之九·七用于安全事务,百分之七·七用于旅游事业,百分之五·九用于交通运输事务。

39. 行政委员会主管财政事务委员季·赫·夏普先生向众议院提出概算的时候说,因为业务费用不断增加,政府的收入开始不敷应用。当前难题是在调查可能新增捐税办法获得结果以前,提出本年度的预算,这个预算要在财政上妥当,而且保持不超出目前税收的范围。目前税捐及收费方面所提议的改变,估计可以得到四百五十万百慕大元左右的额外收入,这些收入将非常广泛分摊到经济和社会的各方面。夏普先生说,他很满意在审核中的概算提供一个良好的基础,使经济发展又有一年创下纪录。他敦促大家注意所提出的各项重要工作,强调迫切需要加速住宅的发展。

40. 在辩论概算期间,反对党进步劳工党同意必须加紧努力解除房荒,但辩称百慕大人民所面临最迫切重大问题是目前在工资和物价制度的范围内解决本身衣食住的问题。反对党并坚决认为提出的预算迫使大多数百慕大人民要供应政府的费用;现行的税收制度不但是退步的,而且会引起通货膨胀;政府在收入方面应该减少对关税的依赖。夏普先生在结束辩论时说,反对党的批评“缺乏实质”,进步劳工党对于领土的经济问题,并没有提出任何行得通的解决办法。

4. 社会情况

劳工

41. 一九七〇年年底时,除了受雇于美国军事基地的美国公民外,估计就业人数共有二四,七〇〇人,与一九六九年相同。其中二,四九九人不是百慕大人,计来自英国和英联邦的有一,六二九人,葡萄牙亚速尔群岛二六〇人,美国二三人以及其他三七七人(主要是欧洲人)。在这些非百慕大人中,在旅馆和招待所工作的有六四九人,依主要工业部门分类的就业情形如下:私人服务机构(包括旅馆在内)五,七九九九人;批发和零售业四,四五二人;政府服务三,七四三人;交通和运输二,一四七人;商业服务一,八五三人;建筑一,七七四人;金融机构(包括银行和保险公司在内)一,四九三人。工资不断上升使赚取工资的人获得利益。上文第27段提到,政府相信除了例外情形,平均个人收入的增加与生活费用的上涨是齐步并进的。一週的工作时间仍因职业不同而有相当的差别。一週之中劳工的工作钟点超过非劳工人员,工会共有八个,其中属私营部门雇员的工会计有三个,属雇主的有两个,属政府工作人员的有两个,属教师的有一个。所有工会全体会员计四,九四六人,其中有三,四九四人是百慕大工业工会的成员。若干行业办理招收学徒的办法,技术学院提供进一步的教育,旅馆和备办食物专科学校设有全时间和部份时间的课程分别为新收人员和学徒而设。

42. 总督在最近一次讲话中称,劳工立法正在审查之中以求解决劳工争执问题,使雇主和雇员同样得到公平待遇。另外要提出的立法是关于订立保护受雇人员的安全和健康标准以及减少工厂发生意外事件的可能性。新设立的学徒

制和训练委员会在所有重要工业部门分设委员会，发展训练计划。爱德华·理查兹爵士在就任政府首长后，于一九七一年十二月三十日称，他的重要任务之一是保持工世界的和睦相处。

43. 一九七二年二月二十一日行政委员会主管移民和劳工事务的委员克·夫·伍尔里奇先生说，许多国外受训练的学生以及当地学校一四、〇〇〇名学生的就业展望应该立刻得到注意。政府正在调查若干类百慕大劳工已有失业现象的报告以确保外籍人的就业不致损害到本地工人。

住房

44. 前面提到过，¹¹一九七〇年政府曾采取若干措施减轻房荒问题，措施中包括发动一项大规模的建筑方案。一九七一年十二月三日行政委员会主管财务的委员格·赫·夏普先生在众议院里提出一个法案称为“一九七一年房租（住宅房地）增加管制法案”，规定对住宅房地租金的增加得经独立的评估并保证房地的租用期间以及使用的目的。评估工作将由总督指派的专员一人同其他官员共同担任。财务委员又拟设置一个由五人组成的房租增加咨询团向该专员提供意见。除了若干例外情形，该法案将适用于在一九七一年九月十五日时每一个有效的住宅租约以及该日以后的租约。除非立法部门将该法案的有效期限延长，否则将于一九七二年年底到期。众议院经过辩论后，在十二月十日通过了这个法案，不过有若干修正，该经修正的法案定在一九七二年一月一日生效。

¹¹ 同上，第34至36段。

45. 夏普先生在二月里向众议院作了一项声明,他说尽管法案已经通过,政府的住房方案已经订定,仍有很多工作需要做。他保证政府在两个月内发表计划和政策使住房的发展获得必要的、合适的推动力,特别注意如何促使私人建造成本较低的住房。

公共卫生

46. 总督在最近一次讲话中称,社会和福利工作应该从卫生局划分出来,成立一个单独的社会服务局,不过仍向行政委员会主管卫生福利的委员负责,并与卫生局保持紧密联系。他又说,社会服务的发展应包括对老年人的照料,精神健康服务的改善以及对老幼提供各种迫切需要的住所。一九七二年一月众议院通过了一个法案(称为“卫生和社会福利法”)使上面所说的分设两个局的提案成为有效。

47. 一九七〇年和一九七一年内该领土有三所医院:国王爱德华七世纪念医院有病床二三百张,是一个综合的医院,另有展望医院是一个老人医学的单位有病床三十二张,再有圣布雷登精神病院有病床二百四十张。因为一九七〇年的立法所有这些医院从一九七一年一月一日开始都由一个单独的医院理事会管理。所有医院和过去一样,经费的来源是病人的付费,志愿捐助,政府资助。行政委员会主管财务的委员在最近向众议院提出的预算说明指出一九七二/一九七三年度,政府又要拨款一百二十万英镑大元资助国王爱德华七世纪念医院,该院已经落成设有九十张病床的老年人病房。财务委员又说,已经拟就计划把展望医院改为长期照料老年人的一个中心。领土面临的一个重大问题就是需要更多的医生。英国医学会百慕大分会在一九七一年三月发表的报告中提出一个建议:在以后十二个月之中全科医生应从十六名增加到十九名。根据管理国的报告,岛民的健康情形一般良好。

种族歧视问题

48. 上面第 14 段已经提到过，一九六八年四月爆发的民权方面的骚动使本地政治领导人觉悟到百慕大的种族背景。一九七〇年立法机关通过了一项种族关系委员会法，规定总督设置这样一个委员会。该法授权委员会经常审查百慕大的种族关系，向政府提出这方面的意见，并普遍地促进和谐的种族关系。又授权委员会调查任何有关歧视的控诉。如果控诉是合理的，则设法解决。如果不能解决，或歧视行为违反了有关的保证，委员会则有权依一九六九年种族关系法提起诉讼。特别委员会以前曾提到过这项法律。^{m/}爱德华·理查兹爵士被委派为政府首长之后，在一九七一年十二月三十日说，他认为他的主要任务是维持百慕大的和平与安宁。大约在同一时候，检察长约翰·萨默菲尔德说，政府虽然努力促成种族的整合，但是种族间的缺少来往仍然是领土面临的一个重大问题。

5. 教育情况

49. 一九六五年时学童从五岁到十四岁需受强迫教育。一九六七年，法律规定入学年龄提高到十五岁，一九六九年又提高到十六岁。自从一九六五年以来政府的教育支出增加很多，目前估计是一千万百慕大元左右，是一九七二—一九七三年度该领土预算的百分之二〇点三，是支出方面最大的一个项目。这些行动是依据政府一九六五年所作以加速

^{m/} 同上，第二十五届会议，补编第 23 号 (A/8023/Rev.1)，第十八章，附件一.B，第 83 至 84 段。

教育发展来加强政治、经济、社会结构的决定而采取的。

50. 地方行政机构办理的受津贴的学校以及教育部办理的学校都是免费的。政府拨款经费办理这些学校，不过私立学校不能享受这种援助。一九七〇年共有受津贴的学校七所，公立学校三十五所（其中包括残废儿童学校一所，专为身心失常病人的单位一个，幼儿园八所），另有私立学校三所。这些学校中有二十八所（包括私人组织经办的三所）是小学，十一所是中学。进一步的教育设施是学院第六级中心、技术专科学校以及旅馆和备办食物专科学校。各校学生总数是一三、六七四名。平均有一一、一六一名学生在受津贴的学校和公立学校上学，教师共计六五二名（其中百分之九十点七是合格的）。

51. 一九七一年年初有一项重要的发展，就是宣布政府已经决定在小学方面加速一体化的一项合并计划。政府做了相当的调查工作以后才作这项决定的。同时因为政府相信百慕大学校制度的加速一体化是未来一体化的、安乐和兴盛的社会必需的一个基本条件。在这项预定在一九七一年九月开始的计划下，所有小学入学年级一班人数制的（除了一所因地理关系例外）都要与入学年级二班人数制或三班人数制的学校合并。因此五年之内现有的二十五所小学将减至十七所。

52. 领土内没有高等教育设施，但是学生可以参加加拿大皇后大学和美国马利兰大学提供的校外课程。政府和私人组织每年帮助在海外大学选课的约有四十名（包括若干获教师训练奖学金的学生）。

C. 英属维尔京群岛*

目 录

段 次

A.	特别委员会和大会以前采取的行动 ...	1 - 2
B.	关于领土的情报	3 - 55
	1. 概 况	4 - 5
	2. 宪政和政治发展	6 - 13
	3. 经济情况	14 - 47
	4. 社会情况	48 - 52
	5. 教育情况	53 - 55

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.783 印发。

A. 特别委员会和大会 以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起，大会从一九六五年起，就一直在审议英属维尔京群岛的问题。特别委员会在向第十九届第二十一届至第二十六届大会提出的报告²¹内，提出了对该领土的结论和建议。

2. 特别委员会于一九七一年所通过，随后经大会第二十六届会议核可的关于该领土的结论和建议全文，以及大会于一九七一年十二月二十日关于英属维尔京群岛等十七个领土的第2869 (XXVI)号决议全文都已送给特别委员会。

B. 关于领土的情报²¹

3. 关于英属维尔京群岛的基本情报，包含在特别委员会向第二十六届大会提出的报告²¹内。以下是补充情报。

1. 概况

²¹ 关于最近的建议，参看大会正式纪录第二十四届会议补编第23号 (A/7623/Rev.1)，第三十章，第10段；同上，第二十五届会议补编第23号 (A/8023/Rev.1)，第十八章，第11段；同上，第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1)，第二十四章，第10段。

4. 一九七〇年的人口调查结果,人口总数是一〇,四八四人,其中大部分是非洲人后裔. 八,九三九人住在最大的托尔托拉岛,其余的个住在六个岛上. 托尔托拉岛东南端的罗德城是首府,居民约二千人左右.

5. 一九七〇年的人口数字和一九六〇年的人口数字相比,十年之中总人口增加了三,一四四人,增加了差不多百分之四十三.

2. 宪政和政治发展

宪法

6. 一九六七年维尔京群岛(宪法)法令中所规定的宪政安排,这几年来并没有什么根本性的改变. 该法令的详细规定包含在特别委员会向第二十五届大会提出的报告⁵¹中,大略说来,总督(原称行政长官,一九七一年八月五日的宪法修正案改称总督)⁵²负责国防、内部安全、外交、公务制度、司法行政、财政,并保留为执行其特别责任所需要的立法权力. 在其他方面,他通常须依照行政委员会的意见办事. 行政委

51 本节是根据已经发表的报告,以及大不列颠及北爱尔兰联合王国按照宪章第七十三条(辰)款规定于一九七一年六月二十五日送给秘书长的截至一九七〇年十二月三十一日为止年度的情报.

52 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev. 1),第十八章,附件一C,第6至9段.

员会由总督（担任主席）、两位当然委员（司法部长和财政部长）和三位部长（其中一位是首席部长）组成。立法委员会中似乎最能领导大多数委员的选任委员，即由总督任命为首席部长。立法委员会由主席（从委员会外遴选）、两位当然委员（司法部长和财政部长）、一名派任委员（由总督同首席部长协商后指派）、七名选任委员（从七个选举区产生，每区选出一人）组成。

大 选

7. 一九七一年初，按照现行宪法成立的第一层立法委员会，其中政党情况如下：以拉维蒂·斯托拉先生为首的联合党占四席；民主党两席；人民自己党一席。后来政治形势变动，一九七一年年中时在本领土有活动的政党如下：由一批前联合党员组成而以斯托特先生为首的维尔京群岛党，以威廉·奥斯本先生为首的民主党，以康拉德·马杜罗先生为首的联合党。三党都参加了六月二日举行的第二层立法委员会的大选，另外还有四名无党无派的候选人。

8. 斯托特先生在竞选时说，维尔京群岛党主张在经济、社会和在教育领域争取进一步的进步。该党特别强调需要以协助本地人开发自己的土地的方式保护他们，以及需要严格执行现行的移民法。²¹

²¹ 关于立法委员会选任委员的居住条件和选民的居住条件，这两项在前的修正案，参看同上，第二十六届会议，补编第23号（A/S423/Rev.1），第二十四章，附件-C，第9至11段。

9. 民主党据称强烈反对维尔京群岛党的政纲。该党在竞选时主张维尔京群岛同邻邦之间应当建立更密切的关系，主张放宽移民法，招徕游客和外地的投资人。威拉德·惠特利先生也持相同的意见，他是无党无派候选人，但获得民主党的支持。他还主张鼓励外人投资，以增加就业和教育机会。他又主张保护土地所有人，免受无保障地契的风险。

10. 选举结果，民主党赢得三席，维尔京群岛党两席，联合党一席，惠特利先生一席。六月七日，惠特利应邀参加民主党的联合政府，并出任首席部长。行政委员会的另外两位部长也是民主党人。一位是威廉·奥斯本先生，任自然资源及公共卫生部长；一位是奥利弗·西尔斯先生，任交通、工程及工业部长。

11. 新立法委员会于七月八日举行第一次会议，行政长官（后来改称总督，参看上文）讲话，说明导致成立联合政府的政治发展。然后，他综述英属维尔京群岛的情况，提要说明新政府所将遵行的政策，目标是要改进维尔京群岛的条件，创造新的前景。关于现政府在各领域的政策和方案，见本报告的下文。

移 民

12. 行政长官在立法委员会的开幕典礼中说，政府将明智而公正地执行一九六九年的移民及护照条例，以调节和

c/ 关于这个法律的主要规定，参看同上第二十五届会议补编第23号（A/8003/Rev.1），第十八章，附件—C，第19至20段。

控制外人的入境，使移民部门的工作适合现状的需要。政府明白英属维尔京群岛在相当大的程度内要依靠外来的投资以刺激经济，而外资的流入也同时吸引外人入境。所以将采取措施，一方面欢迎真正的投资人，以及其他能对本领土的福利作出贡献的人，其服务为本领土所需要的人，但同时要保证本地的居民仍有求上进的路和参加各项发展工作。

13. 行政长官又说，政府将于适当的时候把法令中所用的“非所属人”一语删掉，借以保证在各方面具备本地居民的条件，表现出愿意遵守本地法律，并愿意对本地社会作出贡献的移民，受到尊严和平等待遇。

3. 经济情况

概 况

14. 英属维尔京群岛的经济在一九六〇年代的后期扩充得非常迅速,本地生产毛额每年平均增加约百分之三十一。这项成长主要是靠旅游事业、建筑和土地开发等有关的各种活动,次要靠国际金融企业的发展。因此当地人的收入和生活水平大幅度地提高。但是因为某些已发展国家经济不振的影响,蓬勃的经济到了一九七〇年和一九七一年就呈下降。农业、轻工业和矿业比较起来仍然是发展落后的。虽然该领土出口鱼类、牲畜和农产品,但是在某些食物方面(如米、麦、乳品、肉类、水果、蔬菜等)以及其他东西都显然需要依靠进口。

15. 进口货值通常超过出口货值,不过贸易逆差通常是靠联合王国资金援助、游客消费、外籍人士购买房地产、外来资金和汇款等来抵销。进口货值从一九六九年八,〇九九,二〇八美元^{f1}增加到一九七〇年的一〇,二二三,五七四美元,同时出口货值却从四九,七五四美元减到四二,六〇八美元。大部分出口货物是到美国、波多黎各、英属维尔京群岛,同时从这些地方获得大部分的进口货。

16. 行政长官在对立法委员会的讲话中指出经济下降的趋势,建议了一系列重振经济的措施,下面各有关分段再说明这些措施。

f1 当地货币是美元。

旅游业

17. 一九七〇年旅游业主要因美国经济不振而受到打击。但是相信一九七一年下半年旅游业又能继续作快速的发展。一九七一年下半年罗德城的深水港就能使用，并且威克哈姆岛的开垦地第一期建筑工程也能完工。一九七〇年领土内有二十间旅馆、平房式旅舍招待所，共有五百个床位。

18. 立法委员会开幕时行政长官在讲话中说，政府决意发展旅游业使其成为经济的主干。他说，该领土最适合的水上活动如驾船、深水钓鱼等都应特别重视。同时要鼓励这项事业成为一年四季的活动。政府执行这项政策时将顾到它视为十分重要的两点：(a) 必须确保旅游业的发展配合领土人民的利益和愿望，同时又满足游客的欲望；(b) 必须鼓励有可能性的投资人，欢迎他们，在颁发许可证和执照时避免不必要的拖延，并尽可能保持法律和规则的稳定和持续性。

19. 行政长官又说，政府为达到目的建设除其他事项外，(a) 加强英属维尔京群岛旅游业委员会（一九六九年设置的政府机构），并与英属维尔京群岛旅馆和旅游业协会（成立于一九七〇年，代表与旅游业有关的所有各种营业）；(b) 进一步发展基本设施，包括专供游客的基本设施在内，并设法提供旅客所需的商品和服务；(c) 安排宣传计划以当地人民和游客为对象；(d) 促进全天导游和文化性的旅游活动。

土地开发

20. 一九六〇年代后期，在土地开发方面吸引了大量

投资。这种趋势到了一九七〇年却衰退了，主要是因为放款的紧缩。到了一九七〇年底本地商业银行放款利息减低，彼得岛和维尔京戈尔德的两个主要建筑工程也已开始。但是一九七一年内建筑工业的进展很少。

21. 领土整个土地面积估计为三七,七〇八英亩,其中私有地占二二,五八七英亩,皇家拥有的土地占一五,一二一英亩。私有地中约有一六,九二七英亩为英属维尔京岛民所有,一,四八五英亩为非土著的联邦公民所有,其余四,一七五英亩为外侨所有。政府使用了四五七英亩皇家土地。政府又以租给或准许占用的方式把四,七二九英亩划给英属维尔京岛民,二五六英亩划给非土著的联邦公民,七五九英亩划给外侨,其余八,九三五英亩未使用。私有地不容易获得因为地主根本不愿出售,同时也因为地契和地界有种种困难。通常皇家土地是长期租借的。

22. 行政长官在对立法委员会讲话时说,本地人民大部分有土地,但是有很多情形,土地持有的合法地契不确定或无保障。所以政府愿意尽可能以最方便的办法让所有地主如果他们愿意有的话就取得土地契据。政府要支持地籍测量(最近已由联合王国政府组织的一个测量队开始测量)。测量完成后,可以确保每一个地主的土地都有不致引起争执的地契。当地测量部所采步骤,除其他事项外,包括:(a) 制定适当确实的登记程序;(b) 地籍测量小组提供的计划和纪录将继续加以保持和扩充;(c) 为了地契和其他的目的为政府从事测量工作;(d) 对私人测量员发给执照并加以管制。

23. 行政长官又说,政府决意采取下列行动:(a) 设置委员会管理皇家土地;(b) 提出立法法案以减低移居国外地主目前所付较高的土地税额,并规定多数土地购买人须开发

土地借以增加就业机会；(c) 依照外侨土地持有条例法案，外侨和联邦公民购买土地申请许可执照的处理应尽量缩短时间。

24. 最后，行政长官说利用领土物质资源特别是土地的计划预期可在一九七一年九月前完成，该计划将包括一项过渡时期的领土计划以及一项关于托尔托拉维尔京戈尔达和罗德城的纲领计划。

金融机关

25. 在一九六〇年代的后期,海外投资者对于这个领土兴趣激增。他们利用了政府所准许的税款减让⁸¹,和用惟一法币的美元拨划不受限制的办法。为了满足这些投资者和其他人士的筹措资金方面的需要,领土内设立了四家国际银行:维尔京群岛国民银行,本号设在宾夕法尼亚(美国)的一家银行的附属机构,巴克莱斯银行国际部,诺瓦斯科夏银行(加拿大)和纽约(美国)的大通银行。这些银行在一九六六年的年底至一九七〇年的年初期间增长迅速,它们的存款总额由三百万美元增到了二千万美元,未清偿贷款由二百九十万美元增到了二千七百五十万美元。自从一九七〇年以来,有两家信托公司(普罗维登特信托(托尔托拉)有限公司,即百慕大汉密尔顿的普罗维登特信托有限公司的附属机构,和诺瓦斯科夏银行的一个附属信托机构)亦在领土内营业。后一银行于一九七一年十月迁入了在威克哈姆岛上新落成的诺瓦斯科夏银行大楼,那是这一地区内的第一所商业大楼。

26. 据管理局称,一九七〇年内各商业银行所办长期供给资金业务逐渐低落。联合王国投资者实际把英镑换成美元在领土内投资的数额也减少了四百一十万美元,减至二百六十万美元。

27. 一九七一年六月底宣布联合王国政府已发出通知说:它同英属维尔京群岛政府所订关于双重税减轻的协定将废止。协定的某些规定将于一九七二年一月一日起停止施行,其他规定将于一九七二年或一九七三年内废止。还宣

⁸¹ 关于领土税制的情报,参看 大会正式记录第二十五届会议,补编第23号 (A/8023/Rev.1),第十八章,附件一, C, 第52段。

布两政府已表示愿意继续商订新的协定。

28. 行政长官在他对立法委员会的讲话裡宣布政府为管制銀行机构和保险公司将提出一项法案。

农业

29. 领土的土地面积总数约三七,七〇八英畝,其中大约有二二,五八七英畝是小农所有和耕种的耕地,农民平均所有地约为十八英畝。其余土地(约一五,一二一英畝)为皇家所有,大部分是小的岛屿和边缘区域。可耕地有很多都是在托尔托拉,焦斯特范戴克和维尔京戈尔达诸岛上。目前出产的农作物包括甘蔗、绿柠檬、椰子、香蕉、蔬菜和粮食作物。因地形和气候关系,领土是最适宜于养殖牲畜的。沿岸水里富于各种鱼类。近年努力的目标主要是增加领土最重要输出品的鱼类和牲畜的出产量。虽然农民现已更为明了需要增加粮食生产,领土在必需的食粮方面仍然还没有成为自给自足。

30. 行政长官在他新近对立法委员会的讲话里说政府打算开办一种计划把粮食的输入减少到最低数量。政府相信努力增加当地粮食作物生产和发展旅游事业两事应该同时并进。行政长官还流现在应当主要通过下列办法竭力发展畜牧业:(a)设法挽回日渐变坏的牲口出产低落情况;(b)征募一位合格的牲畜专员;(c)鼓励密集养殖;(d)改进公立屠场。行政长官又声明政府打算用下列方法支持渔业:(a)继续办理渔业贷款计划;(b)改进出产方法和销售设施;(c)设立有利于渔民的副业;(d)制订保护渔业的立法。

工业

31. 领土内的工业活动是限于:蜜酒厂一所,制造空心

混凝土块的工厂十五所,矿泉水厂一所,碎石厂三所,油漆工厂一所,印刷厂二所,细木工厂一所。一个巨大的水泥装袋厂预计在一九七一年的初期开始营业。此外还有一些手工业,包括草织货品和篮子的制造。政府已宣布的政策是鼓励发展手工业、家庭工业和在可行时发展制造输入比率高货物的轻工业。

交通和其他基本设施

32. 现已努力扩展进一步发展所必需的基层结构。行政长官在他对立法委员会的讲话里说领土内有可通行汽车的道路约四十三英里。这些道路一大部因一九七一年后期的水灾受到了严重的损坏,联合王国政府为重建从罗德城起始的西头路已拨款协助。他说政府的政策是推行续办道路计划,一直到全领土各处都建造成铺有路面的道路为止。

33. 行政长官指出现正为罗德城和东头作关于水资源、供水计划和污水处置设施的可行性研究。政府还打算为其他各地区建筑排水系统。

34. 比弗岛上的主要飞机场新近已经扩大了。领土还有阿内加达的一个较小的飞机场和维尔京戈尔德的小型机场可用。普林航空公司和利沃德群岛航空运输公司所办的两次班机每日与波多黎各和东加勒比维持交通。关于航空交通的发展,行政长官在他对立法委员会的讲话里说:政府对于飞机场设备,尤其比弗岛的主要飞机场,打算尽可能多予改进。比弗岛主要飞机场由联合王国筹资建立的一个航空站大楼预计不久可动工。

35. 关于港口发展,行政长官说:罗德城的伯塞尔区内停泊远洋货船和其他货船的一个深水港的建筑工程将由政府同一个当地商人合作完成。除须依技术上的意见外,现经

建议应委派一个法定的港口管理处管理这项事业。目前有六家航运公司对领土提供经常的服务。

36. 在一九七〇年的年底已看得见电气扩展计划就要完成了。在这一年期间,发电力单位的总数增加了百分之四十四,所消费的电力数量增加了百分之二十二。

37. 有线和无线电(西印度群岛)有限公司继续办理领土的电话和电报交通。一九七一年里,约有电话机一,二〇〇架在使用中,该公司还维持专线打字电报机服务。

38. 行政长官在他对立法委员会的讲话里说:现经建议设立一个公用事务局对于由政府所提供或管制的基本设施的收费数额在实施以前加以审查。

阿内加达公司及威克哈姆岛公司协定

39. 一九七一年五月以前关于这个问题的资料载在特别委员会向大会第二十五届及第二十六届会议所提出的报告书中^①。记得行政长官于一九六九年九月指派了一个调查委员会去研究领土政府和阿内加达开发有限公司及威克哈姆岛有限公司所订协定的条件,并提出将来开发这两家外国公司地产的建议。一九六九年十二月所发表的调查委员会报告书中所提的建议,主要是关于上述协定的修订。后来,所采取的行动就是以调查委员会的报告书为根据。

40. 行政长官在向立法委员会致开幕词时说,在联合王国协助之下,政府不久就有能力收购这两家公司所握有的

① 同上,第25至33段,又同上,第二十六届会议,补编第23号
(A/8423/Rev.1)第二十四章,附件-C,第20至23段。

地产。该政府正透过联合王国政府设法取得有能力的顾问的服务,对那些地产的将来开发工作提出意见。

41. 根据首席部长惠特利先生后来所发表的谈话,有关阿内加达和威克哈姆岛两公司的交易是一九七一年七月二十二日在伦敦完成的。英属维尔京群岛政府与有关公司订立了一个取得其资产及利益的协定。根据这个协定,付给这两个公司的补偿金总额是五百八十万美元,由联合王国政府垫付。联合王国的外交和联邦事务国务大臣通知惠特利先生说,这个贷款的偿还办法将在两国政府进行咨商后很快决定,又说,正根据联合王国技术援助办法对该领土提供一家开发顾问公司的服务,为英属维尔京群岛人民的普遍福利,对如何最妥善利用那些资产的问题提出意见。

42. 九月间,首席部长办公室宣佈将由香克兰考克斯公司会同其他三家公司的专家们编制开发阿内加达和威克哈姆岛的计划这个计划可望于一九七二年公布。

公共财政

43. 一九七〇年间,经济活动的大跃进加强了领土的财政地位。那一年的经常收入是三,一四一,二七七美元,经常支出是三,四五〇,二八五美元,而一九六九年的经常收支却分别为二,一四五,九二六美元及二,五四二,三一四美元。在同一期间,资本帐户的收入从七八六,〇〇一美元增加到三,二一一,一六五美元,而资本帐户的支出也从一,一三〇,〇四四美元增加到三,三三五,九五四美元。

44. 由于主要来自输入品关税的当地税收急剧扩增,一九七〇年内该领土没有接受联合王国的补助金。可是,那一年的资本支出一部分来自联合王国的发展援助项下,计为

一,二四七,三六六美元,另一部分来自地方贷款,计为一,九六三,七九九美元。我们可以记得,一九六六年至一九七一年期间的领土开发计划,规定支出的总额约达一千八百万美元,以发展旅游事业及吸引私人投资为其目标。

45. 一九七一年时,由于经济发展减缓的结果,该领土再度发生预算不敷的情形,因而又回复到依靠补助金的情况。行政长官在向立法委员会致开幕词指出这一点时说,政府的目的是要减少或消除对于预算援助的依赖性,并改善领土的财政情况,使当地有一部分收入可以作为开发用途。为了达到这个目的,政府深知必须鼓励投资,也要覆核其关于课征税捐的政策,同时保持对于支出的严格控制。

46. 行政长官在提到外来资金在筹措建设费方面的作用时说,迄今为止对领土提供发展援助的主要来源是联合王国。领土政府现在想要从其他来源寻求这种援助,特别是像加拿大,加勒比开发银行和联合国开发计划署(开发计划署)。他认为,广泛地说来,任何属于公共部门在经济上和技术上都是行得通的计划,要得到财政的支援是没有问题的。因此建议应该为领土尽速编制一个全盘开发计划。

47. 行政长官在一九七一年十月六日的一次无线电广播中说,政府最近决定要采取办法,在当地筹征若干额外税收,以便确保一九七一年经常收支的差距,不超过联合王国所提供的补助金六五九,〇〇〇美元。由于领土的经常预算仍有亏绌,因此在那方面没有资金可以充建设费之用。多数开发计划的筹资是靠外来资金,该领土现在所能得到的这种资金,已远较以前为多。

4. 社会情况

劳 工

48. 劳工情况在一九七〇年恶化起来,这主要由于建筑业衰落。在这一年年底,很多外国工人离开了本领土。作为政府独立机关的最近成立的劳工局,记录了一四一名失业的人。政府逐日付给工资的工人的最低工资率已经大幅度地增加,使他们一般地和建筑业目前的工资率相一致。记录有案的劳工争执有七十宗。

49. 行政长官审查了本领土的劳工问题,他在立法委员会开幕的讲话中说:政府正考虑采取立法措施来保障工人的基本权利;这项立法将包括一项法案,规定建立社会保险制度。虽然如此,政府将继续遵守一项一般原则,只对缺少合格的当地人担任的职业,方才发给外来移民工作许可证。他随后说趋势是着重那些有助於保持建筑业相当程度就业的建设计划。

公共 卫生

50. 一九七〇年政府在公共卫生上的支出总共四四四,八九四美元,较前一年增加一八二,一六二美元。政府医疗机构包括了罗德城的皮布尔斯医院(有三十八张病床)和六间诊所。民众的健康一般都良好。

51. 行政长官在对立法委员会的讲话中说在过去几个月,医疗服务,特别是全科医师和预防医疗方面,有了相当大的增加。三间新诊所已经开业,其他的正在计划中。罗德城公共卫生中心对外来移民和其他的人每週设有特别诊疗。新医院的计划已经在准备。正在征聘更多的护士,以便将有受过训练的人员供给地区诊所。

52. 行政长官也说,联合国儿童基金会(儿童基金会)主办的综合卫生方案有了相当大的进展,并且要另对两个计划提供经费,这两个计划是:建筑公共厕所和扑灭蚊子。政府正设法对垃圾的收集和处理以及对到处乱走的家畜的管制作进一步的改进。

5. 教育情况

53. 教育管理属于首席部长的职权,并有教育委员会和两个分别处理初等和中等教育的机构向他提出意见。到十五岁为止的教育是免费的、强制的。

54. 一九七〇年教育方面经常支出总共六一五,四一一美元,而前一年只有五二四,四六〇美元。政府继续援助各教会,开办十二所小学。此外,它维持了两所政府办的小学和一所中学。所有学校的入学人数总共二,七二三人,少于一九六九年的二,九〇〇人。教员的人数也较一九六九年报告的一二四名略有减少。联合王国政府给予十名奖学金,可用来就读加勒比地区英联邦国家的高等教育机构。

55. 行政长官在对立法委员会的讲话中说,在教育和训练设施方面仍然需要一笔庞大的投资。政府打算根据它的咨询机关的意见,对教育的发展编制一项完备的计划,为了这个目的要扩大这些咨询机关。现在要特别强调改进幼儿和初级教育以及提高各级教员的能力。他也提请注意下列各点:(a)主要由联合王国给予补助,开办九所新小学,扩大和改进其他几所,并扩充中学;(b)政府办的中学可望于一九七一年九月开设更多的职业预备课程;(c)对领土内各学校的课程进行审查;(d)现有提议,订立一种计划,对合格学生提供

借款,使他们能在国外研读高等教育的课程;(e)维尔京戈达对中学设施的需要重新审查;(f)探讨某些教育机关开始收取费用的可能性;(g)为发展成人教育正在拟订的各项方案;(h)采取步骤,在教育方面促进同美属维尔京群岛和东加勒比地区若干其他国家的密切合作。

D. 凯曼群岛*

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1 - 2
B. 关于领土的情报.....	3 - 46
1. 概况.....	4 - 6
2. 宪政和政治发展.....	7 - 23
3. 经济情况.....	24 - 39
4. 社会情况.....	40 - 42
5. 教育情况.....	43 - 46

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.782 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议凯曼群岛的问题。特别委员会在第十九届第二十一届至第二十六届大会提出的报告^{a/}中,提出了对该领土的建议。

2. 特别委员会于一九七一年所通过,随后经大会第二十六届会议核可的关于该领土的结论和建议全文,以及大会于一九七一年十二月二十日关于凯曼群岛等十七个领土的第2896(XXVI)号决议全文,都已送给特别委员会。

B. 关于领土的情报^{b/}

3. 关于凯曼群岛的基本情报,载于特别委员会向第二十五届和第二十六届大会提出的报告内(参看下文附注^{d/})。以下是补充情报。

a/ 关于最近的建议,参看大会正式纪录,第二十四届会议,补编第23号(A/7623/Rev.1),第二十八章,第9段;同上,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第十八章,第11段;同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四章,第10段。

b/ 本节是根据已发表报告书以及大不列颠及北爱尔兰联合王国按照宪章第七十三条(辰)款规定,于一九七一年六月二十四日递送秘书长的截至一九七〇年十二月三十一日为止年度的情报。

1. 概况

4. 凯曼群岛包括大凯曼岛、凯曼布拉克岛和小凯曼岛（后面两岛也称为次凯曼群岛）。总面积约一百方哩（二五九方公里）。主要岛屿大凯曼岛位于牙买加最西端的西北偏西方约一百八十哩，古巴以南一百五十哩。凯曼布拉克岛位于大凯曼岛东北偏东八十九哩，小凯曼岛则位于凯曼布拉克岛以西五哩。

5. 在一九六〇年人口调查时，领土人口总数是七,六二二人，分布如下：大凯曼岛六,三五九人，凯曼布拉克岛一,二四〇人，小凯曼岛二十三人。人口的百分之六十是混种，百分之二十是非洲人，百分之二十是欧洲人。在随后十年内，人口增加约百分之三十六。最近在一九七〇年举行人口调查的初步结果，显示人口总数是一〇,四二三人，其中九,〇八四人在大凯曼岛，一,三二二人在凯曼布拉克岛，十六人在小凯曼岛。目前人口组成的确切资料尚未获得。位于大凯曼岛上的首府乔治城在一九七〇年约有居民四千人。

6. 人口调查数字不包括移居海外工作的凯曼人。一九六〇年时他们共一,一八七人，主要是在外国船上工作的熟练水手。六十年代末发现领土是一个旅游中心，又是出名的避税的地方，造成了急速的经济扩展。这样就产生一些问题，其中之一是立刻需要一个比较完善的领土行政方式。此外，外国人大量湧入并没有减缓当地人的外移。一九七一年内，大约一千个凯曼人在海外船隻上工作，更多的人则住在中美洲和美利坚合众国。同年，据称约有二千个外国人，包括七百个牙买加人住在领土内。

2. 宪政和政治发展

宪法

7. 领土宪政安排并没有基本改变，这在特别委员会提交第二十五届大会的报告^{d/}中有详细说明。简单地说，凯曼群岛政府由一名行政长官（一九七一年十一月三日修改宪法改称总督），一个立法大会和一个行政委员会组成。总督经立法大会提请及同意，有权创制法律，但皇室保留有不批准或拒绝同意的权力。立法大会由总督担任主席，由官方议员二名或三名、总督委派的提名议员二名或三名及通过成人普选投票当选的其他议员十二名组成。最近一次普选在一九六八年十一月七日举行，候选人并不以政党名义竞选。下届普选定于一九七二年四月举行，但立法大会任期自上届选举后已延长至不超过一年的期限，以便在下届选举前可以提出订正宪法。行政委员会是领土的主要行政机关，由立法大会从其民选议员中选出的议员二名、官方议员二名及总督委派的提名议员一名组成。行政委员会由总督担任主席，除另有规定外，总督经委员会提请始得行事。

最近宪政发展

8. 如前所述^{d/}，一九七一年一、二月间联合王国外交和

^{d/} 大会正式纪录，第二十五届会议，补编第 23 号 (A/8023/Rev.1)，第十八章，附件-D，第 7 至 16 段。

^{d/} 同上，补编第 23 号 (A/8423/Rev.1)，第二十四章，附件-D，第 9 至 10 段。

联邦事务国务大臣派遣前塞舌尔群岛总督牛津及阿斯奎斯伯爵前往凯曼群岛担任宪政专员，审查领土所能采行的宪政发展途径，同时顾到一九七〇年六月二十三日立法大会宪政委员会提出的建议，人民的意愿和当地的情况。宪政专员编写的报告，连国务大臣随同报告寄送当时凯曼群岛行政长官的去文已于一九七一年十月印行。^{9/} 下面是宪政专员所提主要意见和建议的摘要。

宪政设计问题

9. 宪政专员在他的报告中说，凯曼群岛人民性格保守，保存一种正直坚强的个人主义传统，已经建立了一个单一种族的社会，有与英国保持关系的坚决意愿。但他认为领土今日处在互相依赖的现代世界，为了要有良好的政府，往往就不能推行放任政策。因此，宪政设计是一个复杂的问题：一方面要使凯曼群岛人民能够有他们需要并愿意接受的有效行政制度，一方面又要适当地照顾到他们的感情与传统，同时还要顾到联合王国政府对该领土的责任。

人民对宪政前途的意见

10. 照专员的说法，领土立法议会于一九六六年开始研究宪政改革，到了一九七〇年六月，议会的一个宪政委员会提出了多数与少数报告，两份报告都建议扩大行政委员会，委派

^{9/} 联合王国。凯曼群岛关于促进宪政的提案：牛津及阿斯奎斯伯爵宪政专员报告，外交和联邦事务部，伦敦，一九七一年；同上，凯曼群岛关于促进宪政提案的国务大臣去文，伦敦，一九七一年。

议长一名主持立法大会，裁撤两机构中的提名议员，改变投票资格，并让凯曼群岛土著人民优先充任候选人。两份报告的主要不同在于对行政委员会及其成员的职权的态度。少数报告想削弱此类职权，多数报告则提议在扩大后的委员会中民选委员应佔多数，这些委员并应与特定事项及政府部门有正式连系。一九七〇年六月二十三日，立法大会一致决议将宪政委员会报告经由当时的行政长官提交部长，请求派遣专家一名访问凯曼群岛，与委员会商讨症结所在及建议的执行。

11. 宪政专员在凯曼群岛化了一个月时间编写报告，与持有各种意见的当地领袖和当时的行政长官都举行了实质商谈。凯曼群岛的大多数人民希望能有某些谨慎而影响又不太深远的改革，一般都同意宪政委员会多数报告中所表示的意见。

已提出的宪法修正案

(a) 总督的职权

12. 宪政专员说，在此种性质的宪法中，通常都明白规定国防、外交、国内安全与警察并不属于总督须谘商行政委员会的事项。因此，专员建议修正宪法，将这些事项以及赋予总督权宜行事的任何权力都排除在外。

13. 专员又建议，在总督须谘商行政委员会的任何事例，除非为了公共秩序、公众信念或优良政府的理由而认为不宜执行，他必须依照委员会的提请而行事。关于“公共秩序、公众信念或优良政府”一语的定义，专员建议应包括遵守凯曼群岛政府依法担允承担的义务或诺言。

(b) 行政委员会

14. 宪政专员主张行政委员会应有如下改革：(一)今后委员会应由官方委员三名(副行政长官司法厅长及财政厅长)及立法大会民选议员从其成员中选出的其他人士四名组成；(二)行政委员会中民选委员的席次如经立法大会以四分三多数撤销该委员的当选资格应视为出缺，并得由总督裁酌情形决定应否终止该委员的任期；(三)总督应有责成行政委员会任何委员掌管任何事项或政府部门的权力(总督无须谘商行政委员会的事项除外)；(四)掌管事项的此类委员在行使职责时应依照凯曼群岛政府的政策及总督颁发的指示行事；(五)此类委员担负的职责应明白规定包括有对领土任何地理区域的全盘责任；(六)宪法应载明行政委员会中的投票可能性。

(c) 立法大会

15. 宪政专员提议立法大会应有如下改革：(一)今后由总督(如主持会议)、民选议员十二名及官方议员三名(副行政长官司法厅长及财政厅长)组成；(二)总督在立法大会中应有设立协商委员会的裁酌权，每一委员会由主席一名及总督裁酌决定的若干其他成员组成，但立法大会民选议员在成员中须佔多数，又须由行政委员会的成员担任主席；(三)立法大会举行会议时，由总督或总督委派的人担任主席；(四)立法大会的正常任期为四年。

(d) 选举制度

16. 关于改组选举制度的问题在宪政专员的建议事项中，有如下数项：(一)此项制度在下届立法大会的任期届满

前加以改革,或规定废除多名议员的选区,或如认为更好,提出一项比例代表制度;(二)除非因一项例外(任何与政府有合约的人)及年龄与住所条件外,议员候选人应以具有规定居住条件(前此七年中有五年居住在凯曼群岛)及在领土出生或出生时父母以群岛为住所或父母通常居住在群岛的人为限;(三)凡具备年龄及住所条件在过去七年中有五年居住在群岛的人得登记为选民。

英国政府的意见

17. 一九七一年九月二十二日,英国外交和联邦事务国务大臣亚历克·道格拉斯—休姆爵士告诉当时的凯曼群岛行政长官,大体上,英国政府接受宪政专员报告中的建议,但在若干细节上有一点保留。他又说,除了这些保留并以本领土大体上接受专员的建议为条件外,他准备向英国政府建议,现在的宪法中应当作所提议的修改。关于保留部分,包括以下几点。

18. 关于行政委员会,国务大臣对于应在宪法中提及委员会的表决方法的可能性,表示很犹豫(参看上文第14段(六))。根据别处的经验,他表示行政委员会如果采取公意方法,则在“西敏寺式”的宪法下,最能克尽其决定政策的集体责任。

19. 关于选举制度和选举区的组织(参看上文第16段),国务大臣说,这是一个重要,但有争论的问题,此时不宜预作判定。倘使在本领土的下次大选之后,凯曼群岛政府如此建议,英国政府将准备同意检查选举制度,但不能预先保证检查结果是否修改,或如何修改。

20. 宪政专员建议修改立法大会选任委员的资格(参看上文第16段(二)),超出了英国准备在加勒比海区域别的领土予以同意的规定范围。不过,国务大臣,鉴于凯曼群岛环

境特殊,倘使行政委员会和立法大会认为适宜作此修改,英国政府将不会反对。

21. 关于出生的条件,国务大臣表示,关于规定出生资格,父母中有一人为群岛有户籍的居民或普通居民即可满足条件。关于选举权问题,他说,他只赞成以在本领土居住三年为享有选举权的条件。

其他的发展

22. 一九六七年九月,立法大会曾指派一个特别委员会审议移民程序并提出报告^{5/}。所以有此决定,是因为最近有许多外地的人来到凯曼群岛,当地人民恐怕本领土将来会有受外国人控制的可能。一九六八年五月,大会通过委员会报告中的建议,认为应当采取立法措施,以便本领土的移民法有严格的规定。一九七一年三月,当时的行政长官在立法大会说,将向大会提出法律,设立一个“凯曼保护委员会”,以决定关于公民身分、移民控制、发给工作许可证和工商执照等问题。随后据称已按照国籍和职业规定限额,以控制移民。这个办法受到各方面的支持。牙买加每年有一百人的限额。加拿大、英国和美国等其他国家每年七十五人。政府正在考虑某些专门职业的人不受此项限制,以便不影响与本领土为避税地有关的各项工作的进展。

23. 一九七〇年,本领土有三百四十一名公务员。其中七十七人是从海外来的订约公务员,其余是本地的或其他的公务员(包括二百四十七个凯曼人)。那时的行政长官在

^{5/} 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1)

第十八章,附件-D,第19段。

最近的讲话中说,公务机构将予扩大改组和加强以适应由于近年来本领土经济迅速扩展而增加的沉重负担。据报导,一九七一年政府将公务员的生活津贴增加了百分之十二,并且呼吁私人企业不要用高薪吸引公务员。但是,凯曼人不能胜任的一些职位,政府在聘请适当的海外订约公务员方面,仍遇到一些困难。

3. 经济情况

概况

24. 上文第6段说过,有许多凯曼人在外国航运公司工作。一直到最近,他们汇回来的钱对于本领土的经济是一大帮助,使本领土得以应付需要,不致穷困,虽然也没有余钱可供发展。到六十年代末期,由于金融业、建筑业和旅游业的惊人发展而开始了一个经济革命。从一九六七年起,整个经济每年增长率约为百分之二十。本地人的收入和生活水平不断地大幅度提高,反映了这种惊人的增长。本地的平均每人收入(估计一九六九年为八百牙元,一九七一年为一千牙元⁸¹)是加勒比海区域数一数二的。预计在一九七二年至一九七六年之间,本领土的总生产将增加一倍达二千四百万牙元。宪政专员在他最近的报告中说,凯曼群岛最近的繁荣是由于一些外在的因素:外国游客和因为是避税地而吸引来的外国商人。这种繁荣要继续下去,系于对外人对本地政治安定的信心,以及对本地政府的商业信心的信心。

25. 本领土除了上述经济活动之外,并没有什么资源,粮食也不能自给自足。粮食生产有限,是因为地多岩石和沼泽,熟练的农业劳力也不够。牲畜只有牛、猪和家禽。由于推

81 一牙买加元(一牙元)合一·一八美元。

銷不易，牛奶和家禽的商业性生产逐渐减少。林业生产微不足道。本地居民自古以来在尼加拉瓜水域捕海龟，已于一九七〇年停止，但是一群外国投资人于一九六九年成立的“海产公司”却在喬治城附近开办了一个海龟养殖场将来可能成为全世界重要的海龟产品供应商。政府近来鼓励建立轻工业。在喬治城有两家混凝土砖工厂和一家瓷砖厂。最近有几家衣服、傢俱和塑膠制造厂申请立法大会所核准的“先锋”资格，获准免税进口建築材料和设备。

26. 进口货值超过出口货值，但是资本的流入、外国人购买房地产、遊客的花费以及侨汇通常抵销了逆差。进口货值一九六九年为五,七三三,〇〇一牙元，一九七〇年增至七,七六六,五七八牙元，出口货值则在同期间从一一,一一五牙元减至九,二七六牙元。进口主要是粮食、燃料和纺织品，出口只有乾海龟肉和海龟壳。同过去一样，本领土的对外贸易约三分之二是和美国有关。

金融机构

27. 本领土因为是避税地，加上交通便利、政局安定，所以近来已成为一个重要的国际金融中心。据调查报告，金融和保险业使国内总产值在一九六七至一九六九年期间增加了百分之七十五点四。这部门的总收入，有一半以上是由于同避税地活动有关的对外交易。

28. 一九七〇年底，大凯曼島的喬治城总共有两千多家国际性的公司（一九六九年只有九百家左右）和三百多家信托公司（一九六九年大约相同）。一九七一年，喬治城开设了两家新的信托公司：巴特菲尔德銀行及信托公司，是百慕大巴特菲尔德父子銀行的子公司；巴哈马群島拿骚的阿拉

瓦克信托公司。后者的所有人包括加拿大帝国商业银行、布朗兄弟哈里曼公司、戈德曼萨克斯公司和马林米德兰银行。另外一家巴哈马群岛的公司，重商银行及信托公司，将其一部分业务移至在乔治城新设立的姊妹公司。因此，一九七一年在大凯曼岛有七家大信托公司。三家国际性的商业银行参加了乔治城的金融业，使总数增至八家。这三家是美国的花旗银行、加拿大的蒙特利尔银行、巴黎国家银行——世界银公司，后者是美国银行的子公司。^②

② 有关该领土过去成立金融机构的资料，参看大会正式记录，第二十六届会议，补编第23号(A/8423/Rev.1)，第二十四章，附件一.D，第38至40段。

旅游业

29. 凯曼群岛旅游业委员会是一个公立机关，于一九六五年成立，负责促进旅游业。主要由于航空交通进步，一九六四年至一九七〇年间旅游业蒸蒸日上，每年平均增加百分之四十。在这个期间之末，该领土供应旅客需要的已有十五家旅馆或住客服务社（共有房间三百多个），七十六间小平房式旅舍。但是，在一九七一年头九个月，游客人数为一八,三四三人，较一九七〇年同一期间只增百分之三。这种情况主要由于下列因素：(a) 其他区域，尤其欧洲方面的剧烈竞争；(b) 美国经济衰退，约有百分之八十的游客来自美国；以及(c) 通讯系统和其他基本设施的欠缺对游客亦然。

30. 一九七一年为应付这些问题采取了下列各项措施：(a) 扩大招徕游客的计划（包括在美国佛罗里达迈阿密维持一个游客事务总办事处，在纽约设立一个新办事处，并授权西印度委员会在伦敦代表凯曼群岛旅游业委员会）；(b) 执行发展经济基层结构各项方案（参看下文第40段）；(c) 由美国假日旅馆公司主持以二,五〇〇,〇〇〇. 000 牙元在乔治城附近建造一座拥有一百二十五个房间的豪华海滨大旅馆；以及(d) 拟订进一步扩大旅馆设备计划。

不动产发展

31. 所有土地均属个人所有，对于转让给外人并无限制规定。在一九六〇年年底以前，不动产的发展获得大量投资，结果土地价格突飞猛涨。自一九七〇年以来地价虽平稳下来，但是还是很高，尤其大凯曼岛七哩堤一带的地基。领土

政府注意到某些地区的土地投机反常而且有滥行建造的情形,因此计划将地产业依法加以管制。随着一九六九年土地发展(临时管制)法通过后,并在联合国一名专家协助之下,于一九七〇年五月成立了一个规划部,其任务包括从事编订详备的规划法的工作。领土政府又向立法大会提出法案一件,保障土地所有人的无保障地契。此项法案现由一个特别委员会审议之中。一九七一年九月据报当时的行政长官曾经说,领土政府已不再如过去一样需要寻找发展者和投资者,今后还是要提高素质并真正关心领土和人民的福利。

32. 在本报告书所涉及的期间,不动产市场的投机情形虽然多少有些遏制,但是建筑业主要由于对办公室和旅馆设备的需要关系仍在蓬勃发展。一九七一年十一月皇家银行大厦启用,三个大的建筑工程(两个由政府出资)已差不多完成,还有四个建筑计划,不是已经兴工就是正在计划之中。但是,由于无人兴建住宅,因此房舍缺乏。从事开发的人所遭遇的问题中,有劳工和进口建筑材料费用高昂的问题。虽然目前在某些旅游区的平房式旅舍和别墅销路甚健,但是这方面的潜力尚未充分发挥。

交通和其他基本设施

33. 在一九七〇年,大凯曼岛计有道路约八十英里,凯曼布拉克岛只有二十五英里,半数用柏油铺设。小凯曼岛有一条可行机动车的道路,新的沿海公路已经开始建筑。汽车总数已超过二,五〇〇辆,一九七〇年则为二,〇〇〇辆。

34. 一九七〇年,开始使用大凯曼岛的欧文·罗伯兹飞机场,有英国西印度航空公司(英西印公司),哥斯达黎加航

航空公司（哥航公司）和凯曼航空有限公司，这是地方性的航空公司，最大股东是领土政府（拥有百分之五十一股票）。英西印公司专飞美国迈阿密、牙买加、金斯敦的航线，哥航公司专飞迈阿密、哥斯达黎加、圣约瑟的航线，凯曼航空有限公司专飞次要各岛、金斯敦和迈阿密的航线。该年各该公司共计飞航了二,五一九班次（一九六九年为六,一八六班次），共载旅客七〇,六〇六人（一九六九年为六五,六八七人）。一九七一年四月，英西印公司因机场跑道不够宽大，不能供波音707起降之用，停止经常班次，因此所有该公司航线其后均由哥航公司接办。除大凯曼岛的主要飞机场外，凯曼布拉克岛和小凯曼岛各有跑道一条可供小型飞机起降之用。当时的行政长官于一九七一年三月在立法大会中说，领土政府现正为发展机场免取财源。

35. 目前乔治城的主要港口不能容纳大型船只，因此海上交通由数艘摩托船航驶，经常从美国坦帕和迈阿密港驶往凯曼群岛然后再往牙买加。与洪都拉斯的海运则有不定期的船只。领土政府认为建筑深水港对于领土发展极为重要，现正从事可行性的研究。

36. 领土电话、电报系统属于海底电报和无线电报（西印度）有限公司所有，并由该公司经营。一九七二年二月，该公司完成了两项电讯计划，耗资九百万牙元，一项是设在牙买加的卫星地面联络站，另一项是三百五十英里长的同轴电缆工程，使凯曼岛经由牙买加同世界其余各地联在一起。该公司又在计划另行投资一,八〇〇,〇〇〇牙元以便在一九七三年年底以前，扩展领土的电话服务。

37. 领土电力由凯曼布拉克岛电力和电灯公司以及加里比公用事业有限公司供应。后者向大凯曼岛西部人口稠密地区供应电力，现在开始向该

島东部扩展电线的必要工作。目下水源主要仰给于水井和屋顶储积的天然雨水。

公共财政

38. 一九七〇年度支出概算为一百八十万英镑(一九六九年为一百一十英镑),其中一百二十万英镑(一九六九年为七十万英镑)为经常费用,六十万英镑(一九六九年为四十万英镑)则为资本帐户。在本报告期间,经常岁入主要来自进口税和出售邮票,据估计已由八十万英镑增至一百三十万英镑。这些预算数字说明近年来,尤其自一九六四年以来,继续上升的趋势。

39. 资本支出是由殖民发展和福利补助金,地方基金贷款和捐款筹集的。一九六八年四月至一九七〇年三月期间,联合王国向领土提供的殖民发展和福利补助金总数达二二〇,〇〇〇英镑。这些经费都拨充海港和道路计划,公共建筑物和扩充社会服务之用。一九七一年度全部预算数字虽然尚不能提供,但是据当时行政长官在最近的声明中说,领土财政状况非常健全,因为领土经常预算一向维持收支平衡,又说政府业已进行一项全面性的基层结构建设工作(尤其包括建造一批新的公共建筑物,一个改善和扩大的飞机场,一个新的港口,修建道路,供应用水,一个新的医院和一个新的中学)。据报领土政府业已决定为此方案拨款二百七十五万英镑,较一九七〇年度支出,增加三倍有余。联合国开发计划署(开发计划署)理事会业已核准一九六九年至一九七〇年向领土提供援助,其目标为每年提供相等于约二五,〇〇〇美元的援助(一九七〇年度核定数为三〇,〇〇〇美元)。

4. 社会情况

劳 工

40. 据管理国说,该领土没有主管劳工事宜的行政机构,因此,关于劳工方面,没有週详的统计数字可查。除了航海业每年从当地劳工力量中抽取岛民约九百名之外,截至最近为止,各岛上祇有极有限的就业机会。从一九六〇年代后期外国资本开始流入以来,岛上就很快地发生了本地劳工短缺和海外工人特别是熟练工人从海外流入各岛的情形。领土虽然已于一九七一年规定了移民限额,但是熟练工人还在继续流入。工资激增和物价高涨,并合起来已经造成了严重的通货膨胀压力。

公共卫生

41. 一九七〇年医务部在乔治城开办了一间有三十六张病床的政府医院,一间牙科诊所,和六个保健中心,其中四间设在大凯曼岛外围各区,两间设在凯曼布拉克岛。预期一九七一年还要在凯曼布拉克岛开设一间新的医院。领土计有四个政府医官和一个政府牙科医官。岛民的一般健康情形颇为良好。领土的一个主要问题是蚊虫太多。一九六六年政府在大凯曼岛设置的蚊虫研究和控制单位现在尚在继续工作,在凯曼布拉克岛和小凯曼岛上推行除蚊计划。一九六六年以来,这个单位在乔治城的活动已使蚊虫的密度减少了十倍。除蚊运动开始了一年之后,蚊虫的密度已从百分之三十三降低到百分之零点二。一九七〇年度这个

单位的收入是一九三,五三八牙元(内中包括联合王国的发展援助共计二五,六〇〇牙元)。

42. 一九六九年度公共卫生方面的支出是一五三,九五五牙元。一九七〇年度还没有数字可查。

5. 教育情况

43. 教育委员会是一九六八年设置依法成立的机构,负责制订教育政策和协调政府公立学校的管理。所有五岁至十五岁的学龄儿童都须受强迫教育。在九个政府公立初等学校和三个政府公立中等学校(一个初级中学校和二个现代中等学校)免费供给这种教育。此外还有四个私立学校,其中两个设有中学部。一九六九年在所有各校注册的学生人数共计二,一八一人。一九七〇年度还没有可资比较的数字可查,但是在政府公立学校注册的学生人数有一,七八九人。

44. 政府决定:(a)在初级中学校校址上增建一连房屋;(b)逐级结束一个现代中学校;(c)在另一所现代中学校里只供给初中程度的教育;并(d)另设一所新的完備的中学。

45. 领土没有办法解决缺乏合格师资的问题,因此不得不到加拿大,牙买加和联合王国去徵聘一些职员。当地的教员大多数都是在牙买加受训练的。政府向西印度大学提供资金,有一些凯曼岛岛民领到联合王国供给的援助基金所设的奖学金,前往西印度大学就读。

46. 一九七〇年度,政府在教育方面的支出共计四三八,四三八牙元(包括发展补助金在内)。据报一九七〇年度教育方面的经常支出已自一九六九年度的二〇四,五四八牙元增至二三五,七八六牙元。

E. 蒙特塞拉特*

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1 - 2
B. 关于领土的情报.....	3 - 36
1. 概况.....	4
2. 宪政和政治发展.....	5 - 10
3. 经济情况.....	11 - 29
4. 社会情况.....	30 - 32
5. 教育情况.....	33 - 36

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.776 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会自从一九六四年以来,大会自从一九六五年以来,一直在审议蒙特塞拉特领土的问题。特别委员会关于该领土问题的结论和建议,载在它向大会第十九届和第二十一届至第二十六届会议提出的各次报告中。

2. 特别委员会于一九七一年通过的关于该领土的结论和建议,随后经大会第二十六届会议核可,结论和建议全文以及大会于一九七一年十二月二十日通过的关于十七个领土包括蒙特塞拉特的第2869 (XXVI)号决议全文,都已送给特别委员会。

a/ 最近的建议,参看大会正式纪录第二十四届会议补编第23号 (A/7623/Rev.1),第二十九章第9段;同上第二十五届会议补编第23号 (A/8023/Rev.1),第四卷第十八章第11段,同上,第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1),第二十四章第10段。

B. 关于蒙特塞拉特领土的情报^{b/}

3. 关于蒙特塞拉特领土的基本情报,已经列入特别委员会向大会第二十五届和第二十六届会议提出的报告^{c/}内。以下是一些补充情报。

1. 概况

4. 一九七一年四月进行人口调查的初步结果,显示蒙特塞拉特领土当时的全部人口为一万二千三百人(主要是非洲后裔),比一九六〇年的人口调查数字只增加一百九十二人,原因是六十年代初有大规模的人民外移情况。总人口虽然增加有限,首府普利穆斯的居民却在一九六〇年至一九七〇年的十年期间大为增加,从一千九百十一人增加至三千多人,原因是乡村地区人口移入城市。

2. 宪政和政治发展

宪法

5. 关于宪法的安排,仍旧同特别委员会向第二十五届
^{b/} 本节的情报出自己刊印的报告,以及大不列颠及北爱尔兰联合王国依照宪章第七十三条(辰)款规定于一九七一年十二月二日送给秘书长的关于一九七〇年十二月三十一日为止年度的情报。

^{c/} 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第 23 号 (A/8023/Rev.1),
第四卷,第十八章; 同上,第二十六届会议,补编第 23 号
(A/8423/Rev.1), 第二十四章,附件-E。

大会提出的报告所述的一样，没有什么根本上的改变。^山 简略地说，目前的宪法是一九六〇年提出的，规定设行政长官一人（一九七一年十一月三日的宪法修正案改称为总督）为领土的行政首长，另设行政委员会和立法委员会。行政委员会负责政府的一般督导事务，委员会以总督为主席；首席司法官和财政部长是当然委员；首席部长另外两位部长和一位不管部阁员是非官方委员。依照一九七一年五月二十五日的宪法修正案，不管部阁员得经总督的指令，称为部长。总督就他认为在立法委员会中最可能掌握大多数的一位委员，任命为首席部长。其余几位非官方委员，根据首席部长的建议，由总督任命。各部长负责各种政府事务，但刑事诉讼内政部治安、公务制度和公共帐目的审计除外。审计现在由一个新设的委员会负责。立法委员会由总督任主席，首席司法官和财政部长是当然委员，一名指派的委员，另外七名委员分别由七个选举区以普选方式各产生一人，副主席一人，由委员互选产生。

新政府及其基本目标

6. 最近一次大选是一九七〇年十二月十五日举行的，民主进步党大获全胜击败了执政十五年以上的蒙特塞拉特劳工党。民主进步党赢得立法委员会的全部七个选任席次后，该党领导人奥斯丁·布拉姆布尔被任命为首席部长。据称，该次选举结果反映了选民对于蒙特塞拉特劳工党的领导的不满。

^山 大会正式纪录，第二十五届会议，补编第 23 号 (A/8023/Rev.1)

第四卷，第十八章，附件-E，第 6 至 9 段。

7. 一九七一年七月二日,英女王任命前安圭拉专员伍赫·湯普生为蒙特塞拉特行政长官。

8. 湯普生抵达蒙特塞拉特后,首席部长布拉姆布尔致欢迎词,强调英国政府需要通过其在蒙特塞拉特领土的代表,直接向当地人民说明“往往是強制的许多决定”。布拉姆布尔说,管蒙特塞拉特事务的英国国内的官员应当明白,必须人民有适当的教育和训练,能充分利用岛上的有限资源,英国对蒙特塞拉特的援助才能产生一个自给的充足财源。他又表示,蒙特塞拉特是“加勒比海最稳定、最安宁、最安全的地方”。湯普生致答词,保证将尽力为谋蒙特塞拉特的进一步发展而努力。他说,虽然他是英女王的代表,他却自认为是蒙特塞拉特人民的公僕。

蒙特塞拉特将来的地位

9. 首席部长布拉姆布尔在一九七一年九月的一次记者招待会中说:“审查宪法的时机经常是成熟的”。他所说的审查,意思是加以研讨,以“保证现在施行的宪法是符合需要的、适宜的好宪法”。但是他又说,这种研讨不可有“采纳向風群岛和背風群岛的前英国殖民地的地位的任何想法”,因为他认为与英国联合的邦没有益处。关于这个问题,蒙特塞拉特的前一个政府在一九六六年同英国政府谈判后,也有相同的决定。

10. 蒙特塞拉特唯一的报纸蒙特塞拉特镜报,在十月间刊登了首席部长布拉姆布尔的一封信。其中说,英国持有的干涉权和否认权是“对我们人民的一种保障,使政府和人民不致于滥用权力”。他又说,在他看来,蒙特塞拉特目前的

地位比作为英国联合的邦好,因为英国“对我们的法律责任比对它的前殖民地的一般道义责任要大得多”。大约在相同的时间,据报导首席部长在一次谈话中说,蒙特塞拉特领土的宪法地位在可预见的将来谅不致有任何改变。

3. 经济情况

概况

11. 领土的经济继续非常迅速地成长,这点可以从对国内生产毛额的官方估计里看出,因为一九六五年的国内生产毛额是东加币五百六十万元,到了一九七〇年是一千一百五十万元,增加得非常快,超过百分之一百。在这段期间旅游业和营造业的贡献(从东加币一百八十万元增加到东加币三百七十万元)比政府的贡献(从东加币一百四十万元增加到东加币二百三十万元),农业的贡献(从东加币一百四十万元增加到东加币一百八十万元),和零售业的贡献(从东加币七十五万六千元增加到东加币一百八十万元)都增加得多。其他经济部门,包括制造业和运输业,也都有令人鼓舞的进步,但各别的贡献都是很小的。上面已经说过,领土的人口总数增加得很少。所以,在同一期间里,每人现金所得增加一倍以上。据估计,物价每年大约增加百分之四到百分之五,但这并不影响每人实质所得的重大增加。虽然现在还没有关于各消费单位国民所得分配情形的统计资料,但是首席部长在最近的一次谈话里曾经指出大部份当地人民的收入仍然是不够。一九七一年十月底他曾经去伦敦一次,据说主要是为了

① 一元东加勒比币(东加币)等于美元0.50。关于一九六五年至一九六九年的国民收入统计,参看同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1)第二十四章附件-E,第21段。

和英国政府商讨进一步促进当地人民经济发展的办法，特别是通过改良农业和改良基层结构的办法。

12. 以前已经说过，⁵¹该领土专门出产几种农产品外销，但却非常依赖输入品（包括一些食品）来满足当地需要。输入总值通常超过输出总值，但其中差额通常因英国援助、游客消费、外国人购买不动产和侨民寄返的汇款等都可以抵销。一九六八年的输入估计是东加币五百八十万元，一九六九年和一九七〇年的数字没有。输出在一九六八年是东加币十一万七千八百九十一元，一九六九年减为东加币十万零十元，但在一九七〇年又升为东加币二十三万一千三百零三元。该领土的贸易，大部分是和英国、美利坚合众国以及加勒比区内其他国家和领土进行的。

土地、房地产发展和旅游业

13. 该领土的土地总面积是二万五千二百八十英亩，其中一万七千二百五十九英亩列为农业土地，三千一百七十英亩为森林，二千三百九十三英亩供都市发展和房地产发展用途，二千四百五十八英亩列为其他土地、山路和悬崖。

14. 根据政府的土地政策，政府不准备将优良的农业土地转作房地产发展的用途。任何非蒙特塞拉特人必须先向政府领得执照，才能在该领土取得任何土地上的权益。在一九六五年至一九七〇年之间，他们购买了大约二千英亩土地作房地产发展的用途，把它分成小块，以满足那些喜欢到蒙

⁵¹ 同上，第 27, 28, 45, 46 段。

特塞拉特,希望能够静静住在岛上的游客的需要,差不多有三千块地是卖给加拿大、英国和美国来的人。在一九七〇年政府积极将三个发展区域内的土地再加划分划出四百块以上的住宅地段向公众出售。在另外七个发展区域里面建造的房屋数目(不包括政府区和非住宅建筑),一九六九年是二百五十七所,一九七〇年增为二百七十八所。许多豪华住宅(每所价格从东加币三万元到东加币十七万五千元不等)的所有人,都只在里面住几个月,其余时间都住在海外。他们将住宅以高达东加币八千元的月租租给到该领土游览的游客,通常并预收这种免税的租金。有些人批评这种形式的旅游业说:卖给非蒙特塞拉特人的土地太多,而他们对当地人民经济福利的贡献却很小。依照现行徵税制度,所得税的税率很低(公司和个人都是以百分之二十为最高率,而房地产税又是以房地产的市价计征,只征百分之零点七五。而且,既没有遗产税,也没有资本营利税。

15. 在一九七一年,蒙特塞拉特只有四家小旅馆,一共是八十间房。现在已拟妥计划建筑一处包括二百单位的“共有公寓”。虽然政府并不鼓励建筑豪华的旅馆,但是房地产发展和旅游业对于该领土的经济生活一向都影响很大(参看上文第11段)。

农业、牲畜和林业

16. 一九六七年该领土的农地中有二,二七二英畝用于田间作物,三,一九五英畝用作牧场,三〇〇英畝用于林木作物,一,四九二英畝没有利用。从那时起,在农地的利用方面並沒有多大的变更。大农场目前几乎是不存在的,大部分的农业操在农夫的手里。据估计,这些农夫从地主那里租来大约一〇,五〇〇英畝土地,充各种用途。

17. 土壤非常肥沃,供水情形一般良好,而气候对于几乎任何热带性作物的耕种都是理想的。一九七〇年的主要输出品是:棉花,東加币一九二,九五六元,蕃茄,東加币一四,二四〇元,其他蔬菜(包括胡萝卜和胡椒),東加币一〇,七一八元,芒果,東加币一二,五四六元。作为农民主要收入来源的棉花虽然佔经济输出部门的绝大多数,可是棉花的产量却由于经济、农学和气候等各种因素而继续下降。在一九六八年至一九六九年及一九七〇年至一九七一年期间,这个作物总产量从一一三,〇六三磅减少到二二,二九二磅。

18. 政府方面知道妨碍农业发展的主要原因是:(a) 现有地权制度所造成的土地零碎情形(农民所有土地的百分之五二不到一英畝);(b) 最近主要由房地产开发者所进行的耕地收购;(c) 气候恶劣过度耕种和因此造成的历年土地冲蚀情形;(d) 信用和运銷便利的欠缺。曾经努力进行增加农业生产的种类和数量,並扩充领土产品的国外市场。

19. 随着一九七〇年的一次调查工作之后,从英国来的一个土地问题专家建议重新分配王室领土,以便使小农户握有足够谋生的土地,並减少那些由旅游事业所雇用的只作半工的农民人数。根据这个建议,政府在一九七一年底宣

佈计划,设置一个由法定机关代表政府来管理的土地安置方案。这个机关进行工作时要具有商业性,目的是要从不是为了农业目标而开发土地的方向得到利润。然后再把这些利润用于农业方面。政府又计划设立另一个法定机关,就是发展资金和运銷公司,由加勒比开发銀行提供财政和技术协助。这个公司将提供条件比以前大为优厚的贷款便利,同时也负责領土内外所有产品的运銷工作(包括加工和包装)。

20. 一九七〇年间牲畜的估计数是:牛一〇,〇〇〇只,羊七,〇〇〇只,猪四,〇〇〇只,鸡类一八,九〇〇只。鸡类的生产曾有可观的增加,目前領土在蛋类方面已能自给。一九七〇年的总渔获量是一〇六,五七六磅,而一九六九年却有一八六,七二二磅。当地的渔民曾透过开发计划署及粮农组织加勒比渔业开发计划而在联合国开发计划署和粮食及农业组织接受训练,並得到由免于飢餓运动及殖民地开发和福利基金会筹资举办的计划的协助。捕鱼还是限于用小渔船在沿海作业。

21. 一九七〇年在林业情况方面没有变更。

工 业

22. 政府正进行促进轻工业的发展。制造业的特色是小规模生产,主要由私营机构进行。各种工业包括:軋棉,小柠檬汁加工,糖酒和甜酒釀造,汽水装瓶,轮胎换盖,钟錶装配,以及供当地使用建筑材料的制造。这些工业的增长主要地是同旅游事业和建筑业的扩充相关联的。

銀行

23. 同过去一样,一九七〇年期间在这领土内有三个银行:巴克利斯银行,加拿大皇家银行和政府储蓄银行,三个银行都设在普利茅斯。下列事实指明三个银行继续扩展了它们的业务:一九六九年到一九七〇年期间它们的存款由东加幣九百四十万元增到一千一百一十万元,贷款由东加幣五百万元增到五百八十万元。另一银行,那就是纽约的大通银行,不久也将参加行列,该行在普利茅斯的房舍于一九七一年的后期正在建造。

交通和其他基本设备

24. 可供交通使用的道路现有一五〇哩左右,其中约有九〇哩是晴雨都可使用的道路。领有牌照的车辆在一九六九年有九〇一辆,一九七〇年有一,〇三一辆。距离普利茅斯九哩的布莱克本飞机场有三,四〇〇呎铺有路面的跑道和一座现代航空站大楼。背风群岛航空运输公司(背航公司)办理蒙特塞拉特与安提瓜之间一天两次的航运和蒙特塞拉特与尼维斯,聖基茨,聖马丁之间一星期五天的航运。一九七〇年里,有一,六四五次飞机降落(一九六九年里有二,〇六〇次),有一四,九一二人入境(一九六九年里有一二,五〇三人)和一二,四一四人离境(一九六九年里有一二,二三八人)。

25. 普利茅斯是唯一的港口:一九七〇年有三〇四艘轮船进入和离开那里,卸货二七,七〇四吨,上货三七〇吨。一九六九年的相当数字是四四五艘轮船进出,卸货二三,一九九吨和装货三〇一吨。一九七〇年期间由联合王国来的顾问工程师完成了一处深水港,船坞,和改进普利茅斯货仓设备

的調查。現已向加勒比開發銀行提出申請者，請該行考慮為這項計劃籌措資金，計劃的第一階段估計需費東加幣一百七十萬元。

26. 有線無線電訊（西印度羣島）有限公司在領土內裝置的電話機總數由一九六九年的八二五架增加到了一九七〇年的八六〇架。這個公司還提供國際電話、電報和專線打字電報機服務。

27. 斥資東加幣一百二十七萬元的全島電氣擴展計劃已經完成。這項電氣事業現在是由蒙特塞拉特電氣供應公司經營，這是政府與聯邦開發公司合股辦理的一個公司。加拿大政府補助了東加幣三百六十萬元資助改進領土的供水系統。

公共財政

28. 一九七〇年領土經常歲入總數計達東加幣四百零五萬元（包括聯合王國補助金東加幣一百萬元），支出計達東加幣三百九十萬元，而一九六九年歲入是東加幣三百九十萬元（包括聯合王國補助金東加幣七二〇,〇〇〇元），支出是東加幣三百七十萬元。當地歲入的主要項目是直接稅和間接稅，一九七〇年共計東加幣二百萬元。同一年的經常支出總數里，社會服務為東加幣一百一十萬元，交通和工務為東加幣七三〇,〇〇〇元，農業和土地為東加幣二三〇,〇〇〇元。一九六九/七〇年期間資本收益由東加幣七二〇,〇〇〇元（殖民地開發福利基金捐助的一筆款額）增加到了東加幣一百九十萬元（包括殖民地開發福利基金補助金東加幣一百五十萬元），資本支出由東加幣七九〇,〇〇〇元增加到一百八十萬元。在後一總數中有東加幣九八〇,〇〇〇元

用于交通和工务及东加幣一三〇,〇〇〇元用于农业和土地。在这次审查的期间的预算数字指明新近几年,特别是自一九六七年以来,一般上升趋势的继续。

29. 一九七〇/七一年里,联合王国政府对领土提供款项共计东加幣二百零二十万元以充几种经济和教育计划的经费。这些计划包括:(a) 通达农村区域和游览胜地道路的建筑;(b) 布莱克本飞机场设备的进一步扩充;(c) 运销农产品的车辆和房屋的提供;及(d) 一个新的技术专科学校和一个新的初级中学校的设立。联合王国政府还对领土提供进一步发展农业和改进港口设备及供水系统所需的技术协助。关于一九六九年至一九七二年期间,联合国开发计划署(开发计划署)理事会已核定相当于三五,〇〇〇美元的款额为每年对领土的协助标的。

4. 社會情况

勞工

30. 根据管理国的资料,一九六九年以来劳工和就业情况没有重大改变。最近经济快速的发展促成了大量的就业(一九六九年是五,二五一人)。经济方面机会的增加,特别是在普利茅斯,鼓励人民从乡村迁移到该地,不再像一九六〇年代早期需到国外去找工作。在雇用劳工方面,农业(包括非整天工作的工人)仍然佔首要地位。在劳工雇用方面佔第二位的各种工业(包括建筑、工程、製造以及运输和通信在内)比零售货物的分配和买卖这一行雇用更多工人。政府工作在有报酬的就业中只佔很小的比例(百分之七到十)。受政府雇用的工人所得报酬和私营部门的工人是一样的。工会运动仍在萌芽时期。已经登记的三个这种工会只有很少的会员,计四百四十人。如前面所说,联合王国提供资金建造一所新的技术学院,该校期望在一九七二年九月开学。

公共卫生

31. 政府在公共保健和卫生方面的工作都是属于高级医务官的责任帮他一道工作的有区医务官二人,外科专家一人,牙医一人。此外有几个自己开业的医生。该领土有一家普通医院(六十张病床),三个保健中心,乡区有八个诊疗所,还有一家小医院(三十五个病床)。海外发展部部长理查德·伍德先生在一九七一年七月和十二月中向联合王国下议院报告说,将协助蒙特塞拉特政府建造一座新的医院(六十九张病床),一九七二年下半年可望开工。

32. 一九七〇年出生率是千分之二四·五五(一九

六九年是千分之一八·七)。死亡率是千分之九·四八(一九六九年是千分之九·四三)。一九七〇年内政府用于医药和保健工作的经费自东加幣一三二,七四九元(包括从殖民地发展与福利基金中拨来的东加幣八,三六四元)增加到东加幣一六四,〇八一元(包括从殖民地发展与福利基金中拨来的东加幣一八,九一七元)。

5. 教育情况

33. 所有从五岁到十五岁的儿童可受义务小学教育。在一九六九年到一九七〇年这一段时期内,共有十三所政府学校,一所受津贴的学校,一所不受津贴的学校,以及两所私立学校。这些学校学生总数从二,五四二名增加到二,六四一名。同一时期内政府设立的中学学生从二一八名增加到二二二名。一九七〇年,提供二年免费教育着重打字、速记、簿记的商业学校有学生十四人,一九六九年的人教不知。

34. 一九七〇年,各小学有教员一二〇名(比前一年多七名),其中五十名的资历是非常好的。其他学校教员人数还不能获得。蒙特塞拉特还没有训练教师的设施,但是领土的学生可以到安提瓜和巴巴多斯两地的学校去受训练,一九七〇年就有六位蒙特塞拉特学生在那里进修。

35. 正在采取各种措施再扩充教育制度:(a)由加拿大政府资助在普利茅斯造一所有十五个教室的学校,(b)由联合王国资助在塞勒姆造一所初级中学以供领土北部的需要,(c)造一所东加幣一三四,〇〇〇元的校外活动中心,由加拿大政府、蒙特塞拉特以及美国福特基金会联合资助,(d)在普利茅斯造一所技术学校,费用为东加幣四〇四,〇〇〇元,由联合王国政府资助

英国技术教育专家一位已被委派担任这个学校的第一任校长，该校可期望在一九七二年九月开始提供基本职工训练以及商业、工程和非技术性的课程。在普利茅斯和哈里斯造初级中学的计划也已经订定。

36. 一九七〇年初级教育经常费是东加幣二六二,七七一,中等教育是东加幣九一,一七九元,一九六九年的相对数字是东加幣三〇七,〇〇〇元,和九六,五二一元。一九七〇年的基本设备费用达东加幣四五,二三〇元,一九六九年的数额是东加幣一二四,三三三元。

F. 特克斯及凯科斯群岛*

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 42
1. 概况	4 - 8
2. 宪政和政治发展	9 - 15
3. 经济情况	16 - 34
4. 社会情况	35 - 37
5. 教育情况	38 - 42

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.779 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议特克斯及凯科斯群岛的问题。特别委员会在向第十九届第二十一届至第二十六届大会提出的报告^{a/}内提出了对该领土的结论和建议。

2. 特别委员会于一九七一年所通过,随后经大会第二十六届会议核可的关于该领土的结论和建议全文,以及大会于一九七一年十二月二十日关于特克斯及凯科斯群岛等十七个领土的第2896 (XXVI)号决议全文,都已送给了特别委员会。

B. 关于领土的情报^{b/}

3. 关于特克斯及凯科斯群岛的基本情报,包含在特别委员会向第二十六届大会提出的报告^{c/}内。 以下是补充情报。

a/ 关于最近的建议,参看大会正式纪录,第二十四届会议补编第23号 (A/7623/Rev.1),第二十七章,第9段,同上,第二十五届会议补编第23号 (A/8023/Rev.1),第十八章,第11段,同上,第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1) 第二十四章,第10段。

b/ 本节的情报采用已经发表的报告和大不列颠及北爱尔兰联合王国按照宪章第七十三条(辰)款规定于一九七一年七月二十三日送给秘书长的截至一九七〇年十二月三十一日为止年度的情报。

c/ 大会正式纪录,第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1) 第二十四章,附件一.C。

1. 概况

人口

4. 一九六〇年举行户口普查时，领土的人口总数是五，六六八人，其中五，三一六人是非洲人后裔，其余的或为混血或为欧洲人后裔。政府所在地是大特克，一九六〇年时有人口二，一八〇人。从那时起，特克斯及凯科斯群岛的居民人数，便实际上未生变化，因为人民的外移和相当高的儿童死亡率，抵销了颇为迅速的天然增加率。一九七〇年领土中的人口大约总数是五，六八〇人，另有六，〇〇〇人至八，〇〇〇人住在海外，大部分是在巴哈马。

领土将来的发展

5. 就像早先报告过的，特克斯及凯科斯群岛政府的行政长官和代表于一九六九年十一月曾访问伦敦，和联合王国外交和联邦事务部当时协办国务大臣希夫尔德爵士及其他官员讨论在领土中发展经济和旅游的各项提议产生的某些问题。由于这次访问，联合王国政府指派了一个小组，由前斐济总督德里克·傑克韋率领，调查领土未来发展的潜力。为了准备该队的工作，海外发展事务部又委派了商业性的交通及旅游技术人员公司（交旅公司）研究该领土的发展潜力并提出报告。交旅公司的报告摘要业经于一九七〇年二月底向该队提出。小组的报告，也叫作傑克韋报告，于一九七〇年三月发表。

6. 小组的各项建议，原则上为联合王国政府和领土的政务会议所接受。这些建议在本文件下列有关题目的各节中有摘要叙述。

7. 小组在其报告的导言中说，它曾与特克斯及凯科斯

群岛政府的代表会晤，并与岛民举行了参加人数很多的会议。小组又说它一般同意交旅公司的调查结果。两个团体共同得到的结论是：该领土未来的发展将须以旅游和不动产的业务为基础。

8. 联合王国外交和联邦事务部协办国务大臣约瑟夫·戈德伯先生于一九七〇年初访问特克斯及凯科斯群岛时说，英国政府“对附属领土的一般态度是，我们希望它们在财政上能够自给自足，以便使它们将来愿意独立的时候，能够得到真正的独立”。他又说他“感到惊异竟有人对英国政府在群岛中进行旅游及不动产的发展的意向有所怀疑”。

2. 宪政和政治发展

宪法

9. 一九六九年特克斯及凯科斯（宪法）法令中所规定的宪政安排，未有变化，详情载于特别委员会致大会第二十五届会的报告书中。简单说来，政府的结构中，设总督一人，行政长官一人及一个政务会议。管理该领土的责任，继续由巴哈马群岛的总督员起。他是由女王委派，驻在巴哈马群岛的首府拿骚。在特克斯及凯科斯群岛，他就可执行赋予该领土首席行政官员行政长官的任何职责，其总部设在大特克。代替了行政委员会和立法会议的政务会议，合并执行两者的职责。政务会议设议长一人，三名官方委员，二或三名指派的委员，九名选举的委员。由总督派任的行政长官可以在政务会议顾问和同意之下制定法律，但英皇保留不准或拒绝同意

由 全上，第二十五届会议补编第 23 号 (A/8023/Rev.1)，第十八章，附件一，F，第 7 至 14 段。

的权利。除了在特殊的情形下，行政长官必须在厘订政策行使交付给他的职权时征求政务会议的意见，但是，他有权不依照政务会议的意见而斟酌采取其他的行动。

10. 对于在政务会议下成立各组委员会一事，已有规定。行政长官有权指令一个委员会负责处理某些问题，但那些有关国防外交、内部安全、警察及公共事务的问题不在此限，这些项目仍须由他负责。他也有若干管制财政的权利，以便实行联合王国政府对领土政府提供财政援助所附的条件，或求平衡其常年预算或其他。

11. 一九七〇年十月底，政务会议好几位委员据说对现行宪法赋予行政长官的行政职责表示不满。一九七一年四月底宣布由艾·吉·米切尔先生接替尔·伊·温赖特先生（他不久将退休）为该领土的行政长官。

选举制度

12. 政务会议中九位选任的委员是以选区为基础用成人普选的方式选出，任期不得超过五年。行政长官事先征得总督的同意，可以斟酌提前定期举行政务会议委员的普选。上次选举是一九六七年九月二日举行的。到目前为止，领土中还没有发展出政党政府。

13. 傑克韋小组报告指出一般承认一项事实，即大规模地发展旅游和地产，将涉及数以千计的外国人入境，有的是游客，有的成为居民，很可能不久就超过特克斯和凯科斯群岛人民的人数。该小组看来，只要外国人必须长期居留，譬如说十年，才能取得选举权，就不会形成严重的问题。该小组提议修正宪法，使英国人除“属民”（即在特克斯及凯科斯群岛归化或出生的人，或父母为属民的人）以外未住满十年就汲

有当选为政务会议委员的资格,也没有投票的资格。建议的修正将使“非属民”当选为政务会议委员的居留资格增加了三年,登记为选民的居留资格增加了九年。

移民

14. 傑克韋小组的报告说该领土中没有种族磨擦的迹象,但非常怀疑如果外国人迅速而没有控制地移入,特别是占据了所有薪酬较高的职位,这种情况是不是会继续下去。小组认为移民将须细心而明智地加以管制,注意到正在草拟新的移民条例,规定居留或从事赢利的职业都须要领取许可证。

军事基地

15. 美国在大特克岛上还有一所导向导弹基地和一处海军设施。在南凯科斯也有一座美国海岸警备队的哨站。以前已经报告过,这两处军事设施一九七〇年大约雇用了八十名岛民。特别委员会在其早先的报告也曾注意到的一项重要发展是,自一九六七年以来,联合王国和美利坚合众国两国的代表,便在重新审查关于特克斯和凯科斯群岛的协定。现在还不知道审查的结果。

① 同上第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1)第二十四章,附件一.F,第14至16段。

3. 经济情况

概 况

16. 由于可耕地有限,自然资源贫乏,本领土所需粮食和其他货物多半仰赖进口。农业发展潜力不大,因为土壤贫瘠,雨量不定,还有颶風成災的危險。自给农业是作物种植的主要形式。豆类、玉蜀黍及其他粮食作物,主要出产于北凯科斯。牲畜限于牛、猪和家禽。可用的木材甚少。傑克韋小组的报告说,农业生产的大幅度扩展是相当长期性的工作,有赖于在合理的成本下得到水的供应;需求的水平;以及在合理稳定的基础上以品质可以接受的产品供应那时出现的市场的能力。

17. 传统性的手工艺极为有限,加工几乎没有。由于在可预见的将来本地市场不大,即使发展率提高,傑克韋小组认为进口原料施行加工的扩展范围也有限。但是,小组认为例如麵包、点心、饮料、冰淇淋、缝紉制衣、建筑材料和手工艺这些行业是有发展可能性的。

18. 多年来,盐业一直是赚外汇和就业的主要部门。可是,由于市场不振和成本提高的影响,大特克和南凯科斯的盐业已于一九六四年底倒闭。盐礁的盐业还在继续,但已缩小规模。一九七〇年,盐的出口总值达牙买加币八,七二一^元。从事盐生产的劳力锐减。

19. 目前,渔业是经济的主要出口部门。最重要的产品是螯蝦、干螺肉和大刀魚。一九七〇年底,有三个螯蝦加工厂,出口总值达牙买加币一五二,四九五^元。傑克韋小组同意

^注 牙买加币 = 元合一英鎊,或美金二点六三元。

渔业局长的看法,如有适当的组织,蟹业可以扩展而不致发生过份捕捞的现象,海螺可以发展为一种土产食品,大刀鱼的捕捞可以应付本地扩大的市场需要。

20. 进口总值超过出口总值,但是英国的补助外国人购买地产,派驻本地美国空军和海军人员的消费,以及侨汇,通常可以弥补这种逆差。最新的统计数字还是一九六九年的,那年估计进口总值将达牙币一百二十万元,出口十八万七千元。据报告,因为进口货价格上涨,所以生活费不断提高。

21. 一九七〇年,估计政府岁入牙币一百十万元(包括英国补助金牙币五九六,〇〇〇元),岁出牙币一百二十万元。岁入一大部份来自关税,那年估计为牙币二五〇,五〇〇元。此外,英国政府给的发展援助金总计牙币二二七,一七六元。一九七一年的完备预算数字现在还没有。据政府最近的一项声明,该年关税收入预计为四五,〇〇〇元,而不是预算估计的四〇一,〇〇〇元。

22. 傑克韋小组对于发展旅游事业和房地产,设计经济发展,扩展和改进交通系统及其他基本设施,以及将本领土建为避税地等,有一些建议。这些建议和一些有关的资料略述如下。

旅游业和房地产的发展

23. 上文第7段已经说过,傑克韋小组报告的结论认为,本领土未来的发展必须建立在旅游业和房地产买卖上。小组注意到,领土政府已经同一些私人企业(多半是外资)订约开发一一,六七〇畝的皇家领地。还有一六,三四〇畝皇家领地的开发,或则已经谈妥,或则暂时等待小组报告的结果

再谈。两者合计二八,〇一〇,占八个岛全部皇家领地的百分之三十五。

24. 傑克韦小组说,它的估计限于根据可以办到的发展速度,以一九七〇年至一九七五年为范围。它预计在这个期间末,每年来岛的遊客将达一万五千人(一九七〇年的数字则微不足道),旅館房间将增加五七〇个(一九七〇年只有四十个房间),并且有一千三百幢新房子(一九七〇年不到十幢)。它相信,这样规模的发展,如要使岛民得到最适当的利益,必须先有一个综合性的发展政策,包括有计划的扩展基本建设和社会服务(特别是教育)。它又认为,交给私人企业办的事如果太多,会有严重的不利和危险。所以它建议应立即协助领土政府设立一个发展部门,以拟定一项综合性的计划,并且在较平等的地位上同房地产商进行谈判。它也建议成立一个开发公司,主要目的是投资于一些计划,这些计划显示可以单独地或同私人企业一道地获得合理的利润。

发展的设计

25. 小组预料,本领土的经济增长率在一九七〇至一九七五年期间加速上升,将可加强本领土的财政地位。岁入将由二五四,〇〇〇英镑增至一,三八〇,〇〇〇英镑。岁出(新公债偿还本息不计在内)从五四〇,〇〇〇英镑增至一,三四〇,〇〇〇英镑。而英国的补助金则将从二九六,〇〇〇英镑减至五〇,〇〇〇英镑。小组认为,为进行同期间所建议的基本建设计划(参看下文第 31 段),将需资本支出四百六十万英镑。设想可由英国获得发展和技术援助(对拟议的发展公司的可能捐款不计在内)总共一百六十万英镑,小组认为

余数可以靠借款出售土地以及同房地产商的合约安排。

26. 在此,可以顺便一提,英国海外发展部长理查德·伍德于一九七一年四月二十六日在下院答复质询时,曾经说本领土的发展计划大纲正在英国的技术协助安排下由一些谘议在拟定中。他又说,他们的建议将影响到今后的发展援助金的水平,预料将予提高。技术谘议的报告现在还没有,但是发展计划大纲预定于一九七二年三月送给领土政府。

交通和其他基本设施

27. 据管理国报告,本领土所有有居民的岛屿在一九七〇年都建了公路和机场。外岛航空公司每天有兩班飞机飞群岛环岛航线,麥基国际航空公司每週兩班飞机飞本领土与美国佛罗里达州迈阿密之间。

28. 在大特克、盐礁和科克本港的几个主要海港都只能容纳小船。外来船只来自牙買加、荷兰、英国和美国。

29. 一九七〇年,(西印度群岛)有线无线电报公司计划改进对内和对外的电讯。开办了专线打字电报机业务,计划在大特克装设自动电话交换机,并同各个有居民岛屿建立无线电话网。

30. 政府在大特克供给有限的电力服务,一家私营公司在南凯科斯供应有限的电力服务。饮水供应几乎完全来自雨水。

31. 关于发展经济基本建设,傑克韦小组建议:(a)将凯科斯各岛的零星公路连接起来;(b)拟定今后的公路建设计划,以供拟议的发展部门审议;(c)在普罗维登夏莱斯岛或南凯科斯岛建立一个中型机场,而在其中的另一个岛上建一个

支线标准的机场,可能稍加延长以便可以容纳较大的飞机;
(d)开办从本领土向南飞的班机航线;(e)在普罗维登夏莱斯和南凯科斯两岛建可容吃水十六呎的船只的码头;(f)将大特克岛的美国基地防波堤延伸至深水;(g)授权所有的房地产商自行发电,以后再将普罗维登夏莱斯和凯科斯群岛上的这些小供电区同拟议的开发公司经办的中央发电站联成电网;(h)供给各社区电力;(i)利用屋顶和表层不透水的接水池尽量多接雨水,必要时再加上地下水源和海水淡化厂。

建立避税地

32. 傑克韦小组的报告说,在特克斯和凯科斯群岛没有直接税(房地产税不计在内)而且最近将来也不打算征收直接税。报告又说,在颁布最新的公司和信托法的情况下,本领土已经是一个潜在的避税地。为了能够同加勒比海别的避税领土充分竞争起见,小组认为特克斯和凯科斯政府应当宣布无意征收直接税,并提出长期保证。除信托业外,对于一般公司应有某种方式的不征税保证,但以十五年至二十年为限。对于海外的信托公司,应当给予从固定的某一年起而以五十年为限的免税保证。

33. 小组注意到反对在本领土建避税地的论点如下:(a)海外信托业在本质上游移不定,受时髦的左右;(b)大部分的企业能够在一夜之间迁走;(c)英国政府反对再建一个避税地,因为其影响太大,失掉税收尚属其次,重要的是可能成为英镑区的漏洞。但是小组认为,作为避税地,本领土可以得到一定的经济利益,加勒比海别的领土已经在行使创造条件得到这种利益的权利,倘使不准本领土的居民有这种权利,那末就应当给他们一些补偿的利益。

34. 一九七〇年末,领土政府制定了公司条例,宣布至少二十年内本领土将不征收公司税个人税或扣除税,同时据称已经与英国政府在谈判取得避税地的地位。一九七一年六月,第一联邦信托公司(特克斯和凯科斯)已交资本牙幣十二万元,按照上述公司条例办理登记,开办银行放贷和投资业务。

4. 社会情况

劳工

35. 正如上文第4段所提到的,由于领土内工作机会

有限,特克斯和凯科斯岛民已经移出了六千人到八千人,大部分都迁往巴哈马群岛。傑克韦小组在报告中说,展望今后五年发展的规模和速度到一九七五年劳动力可能要比现在增加差不多四千人,其中一千五百人可能来自土著居民。在这个一千五百人总数中,建筑业可能僱用大约六百五十人,因而建筑业缺少的一千五百人,其他活动缺少的一千人或许要来自海地和多米尼加共和国的移民来填补。傑克韦小组认为必须长期地从外面输进熟练劳工,而在移入劳工中佔大多数的建筑工人势必都是暂时的居民。工作队也认为到一九八〇年现有劳动力大约要增加一万二千人,这种情况可能有显著的变化。到那时,特克斯和凯科斯岛民可能供应大约三分之一的劳动力。考虑到在一九七一年至一九八〇年期间这个劳动力可能大量增加,傑克韦强调指出政府有必要设置一个职业介绍所和劳工登记处并且审查现行劳动立法。

公共卫生

36. 一九七〇年,医药设备计有在大特克岛的医院一所,病床二十二张,和在三个移殖区由受过训练的護士主持的診療所以及在其他大多数移殖区由受过部分训练的護士主持的診療所若干处。一九七〇年,由于招聘的困难,大特克岛和凯科斯群岛曾经五个月没有医生。在这个期间,其他地方的志愿医生经常来領土診病。这个医院有好几个月也极感人员不够用,仅有護士长和受过训练的護士两名服务。唯一的公共卫生视察员也已退休,遺缺未补。雖然如此,一九七一年政府终于为領土招聘到医生一名,现正设法招聘第二名。傑克韦小组在报告中确信医药服务将隨着预期的发展程度而有所改进。

37. 一九七〇年政府关于医务的支出估计为牙币八七,四三二元。

5. 教育情况

38. 教育委员会负责管理教育制度,由行政长官兼委员会主席,各委员由主席指派。全领土六岁至十四岁儿童的初等教育是强迫和免费的。文盲问题实际上已不存在。下表列出一九七〇年关于学校和入学学生的情况:

	学校	入学学生	教员
初等教育	16 ^{a/}	1,660	85
中等教育	1 ^{b/}	225	12
高等教育	-	24	-

^{a/} 包括公立学校十四所,私立学校二所。

^{b/} 公立学校。

39. 一九七〇年为改善教育事务采取了以下措施:(a)根处傑克韦小组报告中的建议(见下文)委派专任教育事务官员一名,这样可使他的职位同公立中学校长职位分开,(b)为南凯科斯的一所学校招聘校长,(c)解决中学校师资不足的问题,(d)为五个教育计划聘任受过训练的志愿教员,(e)执行师资训练计划,(f)派送国外的师范技术和高等教育留学生人数大量增加,其中六名已经按照傑克韦小组建议(见下文)派往巴哈马群岛圣萨尔瓦多师范学院受师资训练,(g)开办公立小学二所并制订扩充其他公立中小学校的计划。

40. 关于教育发展情况,傑克韦小组在报告中说,目前

教育制度的缺点是因为不得不有的经费限制而起的。下列建议是小组根据一个假定作出的，就是由于拟议的领土发展和可能从开发者那里会得到更多的资金用于教育：

(a) 应该委派一个能胜任的教育官员就教育制度根本改组问题提出妥当意见。此项改组办法可能要采取设立三个初级中学方式，供给三年制的综合教育课程。凡是学业成绩优异的学生可以升入公立中学继续修读二年课程后参加普通教育证书考试。凡是不能得到中等教育进修的利益的可退学，不然就到职业训练中心进修。因为中学不再授予现有的四年制课程所腾出来各种设施可以改供‘高等’教育证书程度的教育之用。由于最近公路交通改善，偏僻社区的单一教员学校应该停办，把这些学童转到其他规模较大的学校。

(b) 为扩充现行师资训练计划起见，可以对委派短期巡回的教员训练员予以考虑。至于离开学校的学童愿意参加教学职业但是没有修读升入正式师范学院所需的普通教育证书规定的科目者，可以送到巴哈马群岛圣萨尔瓦多师范学院受训。

(c) 应该委派一个手工艺督导员在所有学校中鼓励并推进这种手工艺工作，以便开办学校毕业后的职业训练制度。

(d) 应该成立一个职业训练中心，开设建筑业、电气装置、汽车维修、旅馆业工作以及商业等课程。这个中心也可以为那些愿意改进某种职业技能的比较年长的人开设课程。这个中心所设课程或许必须是全时的，期限要两年。这个中心也要负责在当地举行等级制的技能试验。为设立这个中心需要监督员一人，并由六七个教师协助。

(e) 应该努力满足现有校舍现代化和扩充其他教育设

备的需要。

41. 自从傑克韦小组的报告发表以后,已在联合国技术协助安排下委派职业训练顾问一人,现时已在领土工作。

42. 关于最近教育支出的数字尚未发表。

第二十三章*

美属维尔京群岛

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七二年三月十六日第八四一次会议上在核定工作小组第六十五次报告(A/AC.109/L.763)时决定,除其他事项外,把美属维尔京群岛问题发交第三小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会在八月二十五日和二十八日第八八七次和第八八九次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会在审议这个项目时计及了大会有关各项决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的——一九七一年十二月二十日第2878(XXVI)号决议。依照这个决议第10段的规定,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民地制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十七届会议提出报告”。特别委员会也计及了大会的其他决议,特别是关于十七个领土,包括美属维尔京群岛的一九七一年十二月二十日第2869(XXVI)号决议,其中第8段大会请特别委员会“继续彻底审议这个问题,尤其是派遣视察团前往这些领土一事……”。

* 下列各章也同本章有关:第三章和第四章(A/8723(第二编));第六章(A/8723(第四编))。

4. 在审议这个项目期间特别委员会收到了秘书处编制的工作文件（参看本章附件）一件，其中载列特别委员会和大会过去所采行动和有关该领土最近发展的资料。

5. 在审议这个项目期间，管理国美利坚合众国的代表参加了特别委员会的工作。

6. 第三小组委员会主席在八月二十五日特别委员会第八八七次会议上发言时（A/AC.109/PV.887）提出了该小组委员会的报告（A/AC.109/L.834）说明审议美属维尔京群岛的经过（A/AC.109/SC.4/SR.180-184），瑞典和美利坚合众国的代表也发了言（A/AC.109/PV.887）。

7. 在八月二十八日第八八九次会议上，特别委员会无异议通过了第三小组委员会的报告并赞同报告所载的结论和建议（见下文第9段），据了解管理国和瑞典代表所表示的保留将反映在会议的纪录里。

8. 八月三十一日，结论和建议全文经转送美利坚合众国常驻联合国代表，请该国政府注意。

B. 特别委员会的决定

9. 特别委员会在八月二十八日第八八九次会议上通过的上文第7段所称的结论和建议全文如下：

(1) 特别委员会回顾并重申它关于美属维尔京群岛的结论和建议特别是在它的一九七一年届会中通过并由第二十六届大会核准的那些结论和建议。

(2) 特别委员会重申这个领土的人民依照完全适用于这个领土的给予殖民地国家和人民独立宣言，享有自决和独立的不可剥夺的权利。

(3) 特别委员会充分知道有关这个领土的地理位置、经济条件和其他特殊因素的特别情况，重申它的看法：领土狭小、人口有限和资源有限的问题，决不应延迟宣言在这个领土的充分执行。

(4) 特别委员会对于管理国迄未执行宣言的规定以及大会关于这个领土的其他有关决议表示遗憾。委员会再度邀请管理国立即采取一切措施，将权力移交给领土人民。

(5) 特别委员会注意到管理国代表的声明，说到已经采取各项政治措施，诸如使更多当地居民享有选举权，美国国会制订法律规定这个领土派遣一位无表决权的代表参加美国众议院及举行宪政会议等。

(6) 特别委员会获悉召开制宪代表会议的建议即将最后确定，当将在预定于一九七二年十一月七日举行的全民投票中向维尔京群岛选民提出请他们认可。委员会虽然希望这些建议可使这个领土的人民更为积极地参加政治事务，但深感不安的是这些建议会使该领土与美国的结合持续下去，而且管理国尚未使当地人民知晓宣言中所规定他们应享的自决和独立的权利。因此，它促请管理国不要预断和妨碍该领土的前途。

(7) 鉴于宪政进展的现阶段，特别委员会促请管理国采取具体的措施，鼓励这个领土的人民开始讨论如何实现他们对领土政治前途的愿望的所有其他途径，以求达到充分、迅速执行宣言的目标。

(8) 特别委员会关切地注意到管理国所递送的情报，尤其是涉及宪政和政治进展的情报，不够充分，希望管理国提供更详尽的情报，俾可更为确切地评估在这个领土内充分而迅速地执行宣言所获的进展，并且希望在这种情报中，说明这个

领土派遣的无表决权的代表为保证他在美国众议院中确能代表领土人民所将执行的任务。

(9) 特别委员会再度强调它认为派遣视察团前往该领土非常重要。注意到管理国代表说,岛民本身负有确定他们的政治进展速度和方向的责任,又忆及大会各项有关决议的规定,特别委员会再度促请管理国重行考虑其对此问题所采的立场,并学其他管理国的榜样,允许视察团进入这个领土,而且给予视察团充分的合作和援助。

(10) 特别委员会又强调必须邀请代表不同意见的各方团体的代表们参加委员会和小组委员会的工作,考虑到惟有直接的接触才能查明这个领土的人民的真实态度、希望和意愿以及这个领土的实际情况。

(11) 特别委员会希望领土政府继续加紧努力促进经济多样化,并采具体措施减少领土依赖美国经济的程度,并且保证领土人民更加大规模地参加经济开发工作。

(12) 特别委员会注意到在一九七〇年五月制定了一项有限制的移民政策,为了应付近几年来无居民或移民身分的外国人大批进入领土所引起的严重的经济和社会问题。关于这一方面,它强调仍须改进领土内的劳工关系。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 73
1. 概况	4 - 6
2. 宪政和政治发展	7 - 29
3. 经济情况	30 - 59
4. 社会情况	60 - 69
5. 教育情况	70 - 73

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.800 印发。

A. 特别委员会和大会以前 采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议美属维尔京群岛领土的问题。特别委员会在向第十九届和第二十一届至第二十六届大会提出的报告^①内,提出了对该领土的结论和提议。

2. 特别委员会于一九七一年所通过,随后经大会第二十六届会议核可的关于该领土的结论和提议全文,以及大会于一九七一年十二月二十日关于包括美属维尔京群岛等十七个领土的第2869 (XXVI)号决议全文,都已送给特别委员会。

B. 关于领土的情报^②

3. 关于领土的基本情报,包含在特别委员会向第二十六届大会提出的报告^③内。以下是补充情报。

① 最近的提议,参看 大会正式纪录第二十四届会议, 补编第23号 (A/7623/Rev.1), 第二十四章, 第9段; 同上, 第二十五届会议, 补编第23号 (A/8023/Rev.1), 第十八章, 第11段; 同上, 第二十六届会议, 补编第23号 (A/8423/Rev.1) 第二十三章, 第10段。

② 本节的情报来自已发表的报告, 以及美国依照宪章第七十三条(辰)款的规定于一九七二年六月七日向秘书长提出到一九七一年六月三十日为止的年度情报。

③ 大会正式纪录, 第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1) 第二十三章。

1. 概况

4. 美属维尔京群岛位于波多黎各东方约四十哩之处，由约有五十个大小岛屿组成，最主要的是圣托马斯、圣约翰、圣克罗伊诸岛。这三个主岛的陆地面积计有一百三十二平方哩（三四一·九平方公里）。

5. 领土的人口正在激增之中。一九七〇年美国政府所编集的非正式调查数字指出当时总人口八万五千人之中有四万三千人住在圣托马斯岛，四万人住在圣克罗伊岛，二千人住在圣约翰岛。如果把一九七〇年的这些数字和一九六〇年的调查数字作一比较，就显出过去十年内增加了五二，九〇一人，或者说百分之一百六十五。

6. 再者，根据领土政府的计称，估计人口从一九七〇年的八五，六〇〇人增加到一九七二年初的九〇，〇〇〇人至一〇〇，〇〇〇人之间。领土总督梅尔文·赫·埃文斯先生提请注意这些估计数字，在一九七二年三月说，这个群岛很快就要变成世界上人口最稠密的地方之一，对它们将来的成长必须加以限制，特别重视限制移民和经济扩展。

2. 宪政和政治发展

宪法

7. 领土的行政、立法和司法制度的基础是一九五四年订正组织法。该法后经美国国会数次立法修改。最近一次在一九七〇年核准的立法经过维尔京群岛选民在公民投票中多数赞成后，准许领土议会减低最低选举年龄（参看下文第 13 段）。

8. 如从前提到过^④，议会在一九七一年初通过了一项法案，要求制宪代表会议在一九七一年九月中开会，目的是修正一九五四年订正组织法，并且重新定名（所建议的新名称是维尔京群岛联邦关系法）。大会于一九七一年九月七日开始工作，至一九七二年初仍在开会期中，不过已经核准了一系列的宪法提案（参看下文第 15 至 22 段）。现行宪政制度的要点畧述如下，以便参考：^⑤

行政

9. 领土政府的行政权归属总督。另有一位副总督如总督缺席，即由其代理。两者任期都是四年，由有资格选举议会议员的人民以多数票选出。总督和副总督共同由一张适用于两者的选票选出。第一次选举总督是在一九七〇年十一月三日，领土内的三个政党都参加角逐，即维尔京群岛民主党、维尔京群岛进步共和党和独立公民运动，因为没有一位候选人获得多数票，于是在十一月十七日又举行了一次複选。结果梅尔文·赫·埃文斯和戴维·格·马斯两位先生分别当选总督和副总督，两人均为共和党候选人。总督得以公民投票方式予以解职，不过所投罢免票数至少要佔上次普选时他所获票数的三分之二，同时罢免票必须为公民投票中的多数。

10. 总督对于行政部门的所有工作，这一部门所有官员和雇员的委派和解雇，以及联邦和地方法律的执行等负行政上的责任（包括在维尔京群岛适用美国宪法及其所有修

④ 同上第 11 段。

⑤ 详情参看：同上，第二十五届会议补编第 23 号（A/8023/Rev.1），第十八章，附件一.G，第 6 至 24 段。

正条款在内,但以不与该领土作为未组织的美国领土的地位相抵触为限)。总督依据修正组织法得向议会提送法案和否决任何立法。他每年向美国内政部长提出领土情况报告书转送美国国会。

11. 内政部长有权委派一位领土政府主计长。主计长不得为领土政府任何行政部门的一员,其任务包括改进政府方案的效率和节省方案的经费,审核和监督联邦经费的使用。
立法机关

12. 立法机关为一院制,共有十五位议员,由成人普选产生,任期二年。五位由圣克罗伊选出,五位由圣托马斯选出,一位由圣约翰选出,另四位则不限地区由所有各岛选民选出。要竞选为议员必须是美国公民,年龄在二十五岁以上,为领土居民至少三年。议会通过的法案必须经总督签署,才能成为法律。议会必须要经三分之二票数通过,才能推翻总督的否决。在这种情形下,总督必须核准该法案,否则应提送美国总统作最后决定。

13. 领土内三个政党都参加了上一次一九七〇年十一月三日举行的普选。选举结果见下文第23段。在同次选举中举行了公民投票,结果把选举年龄从二十一岁减至十八岁。一九七一年五月十四日议会通过法案使十八岁的人民有选举权,十四天后总督签署了这个法案。

司法

14. 司法组织有一地方法院和一领土法院。维尔京群岛地方法院法官和美国地方检察官由美国总统委任,领土法院法官由总督任命并由议会认可。维尔京群岛地方法院对于领土法院的民事和刑事案件具有上诉管辖权。美国费拉德尔菲亚第三巡回上诉法院以及美国最高法院对维尔京群岛的地方法院具有上诉管辖权。

制宪代表会议

15. 上文说过,制宪代表会议于一九七一年九月召开第一次会议,目的是要修正一九五四年的订正组织法和重新定名,它又受权草拟和通过该领土的宪法(包括人权法案)和联邦关系法。后者将代替订正组织法。代表会议的三十三名代表,有十五名是议会的议员,其余的代表由当地三个政党平均分配,并由每党的领土委员会自行推选。代表会议设立七个特别委员会,分别讨论:行政权力和职掌,立法权力,地方政府,司法,人权法案,社会和经济权利,赋税,财政和联邦关系,起草,提交和新闻。各委员会在拟定向会议提出的建议时,曾举行若干次公开的听证会。会议从一九七一年九月至一九七二年四月间断开会,然后决定休会至七月三十一日再进行表决拟议的宪法最后草案和联邦关系法。十一月七日举行议会的新普选时,将同时举行公民投票,以决定是否接受制宪代表会议提出的建议。拟议的宪法和联邦关系法经维尔京群岛人民通过后,将提送美国国会和总统。

16. 制宪代表会议已经决定的一些建议,要点如下。

17. 宪法草案将定名为《美国维尔京群岛宪法》。代表会议先曾拒绝拟议的美国维尔京群岛“联合领土”或“联邦”的名称,主要理由是:取一个新名称,并不能真正改变维尔京群岛同美国之间的关系,而且也不会有什么特别的益处。

18. 按照此一宪法,维尔京群岛将称为“维尔京群岛领土”。政府将采取共和体制,分行政立法司法三部门,主权属于人民,其政治权力达于美国根据一九一六年条约从丹麦取得的所有领域。首府和政府所在地将继续设在圣托马斯岛的夏洛特·阿马利亚。

19. 关于总督的选举,候选人必须至少得到所投有效票的百分之四十,而不是现在规定的百分之五十加一票。如须举行复选,应在两星期内举行。宪法将规定以公民投票罢免总督和副总督的程序。总督将有权在法案通过后十日内予以否决,但无权删减拨款项目。否决的法案,议会如再以三分二的多数通过,则依旧有效。但否决的拨款项目,议会不得再予通过。总督召开议会特别会议,除在紧急情况外,应在十日前发出通知。总督将每年一次向议会提出领土政情报告,而不是向美国内政部长报告。议会收到政情报告后,将立即采取行动,重新评估各政府机构。

20. 总督经议会表示意见和三分二的多数同意后,将指派一名主计长,任期五年,专对维尔京群岛政府负责。领土总务局将派一个审计小组担任现由联邦任命的主计长的工作,审计和监督联邦经费的使用。

21. 一院制的议会将予保留,从一九七六年起将由十五名议员组成,任期四年。凡是年满二十一岁的美国公民,并符合所定的居住条件,就有资格做议会议员候选人。选举区将从一九八〇年起每十年进行调查一次,表示每次调查后可能重划选区。议会的选举同总督的选举将不在同一年举行。议会可延立缺席投票的程序,其办法将予规定。

22. 宪法将规定设立本领土的最高法院。宪法中将包含关于对领土政府的行政、立法、司法三部门人员进行弹劾的规定,人权法案,以及宪法的修正程序。人权法案与一九五四年订正组织法内的人权法案将无大差别,将包含美国宪法和美国大多数州宪法的基本宪法保障,以及关于新近发展的人权保障,例如最近美国最高法院判决确定的各项权利。

政党和选举

23. 一九七〇年普选后,议会中的政党情况如下(括弧内所列为一九六八年的数字):维尔京群岛民主党,六席(十五席);维尔京群岛进步共和党,三席(零);独立公民运动,六席(零)。民主党最大,其次是进步共和党和独立公民运动。一九七一年十一月三十日,选举委员会总部的名册上列有选民一八,七九〇人。一九七二年二月十七日据报导,又登记了一〇八名选民,因此,总数增至一八,八九八人。其中,民主党人占一三,三二八人;进步共和党人一,七〇八人;独立公民运动一,四八三人;无党无派的登记选民二,三四九人。为十一月七日的下届议会选举而进行的竞选运动刚告开始。据选举监察人亨里塔·托德曼夫人说,选民登记较预料为少,等到竞选运动更热烈时也许会增加。

新的立法

24. 美国众议院内政和岛屿事务委员会的领土和岛屿事务小组委员会于一九七一年四月九日至十八日期间视察该领土时,曾与地方名界领导人以及许多个别公民晤谈。四月十三日,几位议员在晤谈时曾请小组委员会注意几点重要问题,包括给予维尔京群岛人民在美国总统选举中的投票权问题,以及该领土派一名无表决权代表出席美国国会的问题。目前,罗纳尔·德吕戈先生是维尔京群岛驻华盛顿特区的代表。一九七〇年普选时,他再度当选为代表。他的职责是使美国人民了解维尔京群岛的情况。准许维尔京群岛派一名无表决权代表出席美国国会的法案,经美国众议院于一九七二年一月十八日通过,参议院于三月二十八日通过。

25. 三月六日,众议院又通过一项法案,准许维尔京群

岛议会规定其议员的最低年龄，但是参议院于五月初通过一项稍有不同的法案，将最低年龄从二十五岁减为二十一岁。据称参议院认为众议院法案的效果将使最低年龄自动减为十八岁也就是合格选民的年龄，直到维尔京群岛议会决定一个新的最低年龄时为止。参议院的法案料将送给众议院审议。

26. 到目前为止参议院对众议院于一九七一年十一月一日通过的第三项法案尚未采取行动。按照这项法案维尔京群岛将建立一个拥有四百五十人的国民警卫队部队，由总督直接控制。

27. 五月七日，领土议会通过一项法案，规定圣克罗伊区和圣托马斯——圣约翰区各选七名议员，圣约翰居民推选一名议员。此项法案如经总督签署，下届议会选举便将采用其中的选区划分方案。

军事活动

28. 在审查时期内，美国维尔京群岛的男子继续适用一九六七年的兵役法。^④ 当地两个兵役委员会的征兵登记人数总额，一九六九——一九七〇年度为一一,五九七人，一九七〇——一九七一年度增至一二,五九四人。在同期间该领土分配到的入伍额从九十七人减至五十八人，实际入伍人数从八十七人减至六十三人。一九七〇年一月一日，订立了新的征兵制度。按照新制度，于七月一日举行全国性的抽籤，决定一

④ 关于在过去几年中，一九六七年兵役法在维尔京群岛的实施情形，参看同上，第 36 段，同上，第二十六届会议，补编第 23 号 (A/8423/Rev. 1)，第二十三章，第 24 至 25 段。

九五一年出生的男子在第二年一月应征的次序。一九七一年九月二十八日,美国国会通过一项订正的兵役法,取消职业类和学生类缓征,更加完全依靠真正的抽籤制度,并且想开始建立一支完全志愿性的武装部队。

29. 上文说过,^②美国政府于一九六七年初将美国设在圣托马斯的海军基地移交给领土政府,但是保留在将来重新使用基地设施的权利。一九七二年初,曾有分别属于加拿大、德意志联邦共和国、荷兰、英国和美国诸国政府的五艘海军舰只至圣托马斯。这五艘舰只构成北大西洋公约组织的一支特种舰队,当时在加勒比海和南大西洋演习。

^② 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),
第十八章,第34段。

3. 经济情况

概况

30. 领土的经济有一度主要以糖的生产为基础。但是在-一九五〇年代的后期,领土政府开始办理了一项经济发展方案,使经济得到重大的增长和多样化。从-一九六〇年至-一九七〇年期间,旅游事业有惊人的扩展,其他商务活动和制造业也有显著的增长。但是-一九七〇年在美国经济衰退的影响下,领土内部生产总额的平均每年增长率从约百分之二十四减退到百分之十九。-一九七〇年领土内部生产净额估计为三三二,二〇〇,〇〇〇美元^⑧。平均每人收入据报是三,八八〇美元,在世界收入最高者之列。美国政府公布的生活费指数揭露-一九六九年和-一九七〇年的领土物价比较稳定,但是比华盛顿特区约高百分之三。各次报告指明降低的趋势继续到-一九七一年: -一九七〇—-一九七一年度的公共收入增长率降低了百分之十四,并且失业者不断增多。-一九七一年三月里,埃文斯总督估计工人约有百分之二失业。过去两年期间经济呆滞,主要是由于旅游业低落。

31. 领土内有许多工业机构,主要的机构从事石油提炼,铝的生产,表的装配,外国制造毛织品的加工和酒的蒸馏。所有产品均供输出,只有一小部分酒留供当地消费。自从糖业结束后,农业对于经济祇有微小的贡献,不过现已努力创造一个更广阔的农业基础。除供当地市场所需而出产的一些

⑧ 当地货币是美元。

建築材料外,没有在商务上具有重要性的矿物。

32. 由于缺乏自然资源,差不多领土的一切需要都是输入的。一九六九年输入品的价值是三二七,二〇〇,〇〇〇美元,一九七〇年是四〇〇,六〇〇,〇〇〇美元,输出品价值总数一九六九年为一九九,九〇〇,〇〇〇美元,一九七〇年为二六〇,六〇〇,〇〇〇美元。所以一九七〇年内领土的贸易逆差加巨,但是如同过去各年一样,这项差额由资本的流入和游客的费用所抵销。

33. 现有两千家以上的公司在岛上做生意(一九七〇年六月底有二,一八四家公司),其中百分之八十以上是当地的。有七所商业银行在领土内营业:美国银行,诺瓦斯科夏银行,巴克利斯银行,大通银行,花旗银行,加拿大皇家银行和维尔京群岛国民银行。此外还有第一联邦储蓄贷款社。

34. 上文第 24 段所提到的国会小组在对维尔京群岛的经济发展提出的一般意见里说:(a) 领土政府受到了“重压,”须提供必要的公共服务,以满足重大的经济增长和人口增加的需要,(b) 经济的发展似乎“忽视了”群岛的社会和历史传统它们的生态限制,和支持扩展经济所需要的政府服务的费用,(c) 政府在结帐目和编制统计方面有困难,(d) 有改善劳工关系的需要。

35. 埃文斯总督在一九七二年四月七日向会议提送的预称答文中评论领土整个经济状况说:依照美国大概可望发生的有利的经济发展,他预料在一九七一——一九七二年度内旅游事业将大为加速增进,并从而特别对于经济的贸易和服务部门将有利刺激的影响。他以为制造和建筑方面亦会有进展。他还说:在过去各年,政府对于不断增多的公共服务要求没有肯定地,充分地响应。因而日积月累的公共服务

需要未得到满足的很多,不能在最近的将来都得到解决。

旅游业

36. 作为经济主要支柱的旅游业收益在一九六四——一九六五年度至一九六八——一九六九年度期间以平均每年百分之二十的速率增加。上文已说过,旅游业在一九六九——一九七〇年度和一九七〇——一九七一年度受到了挫折,期内游客的人数和他们在领土内花费的款额都减少了,这项款额在一九七〇——一九七一年度降低了百分之十四,减至九千一百万美元。

37. 对旅游业有影响的一项重要发展是一九七〇年六月八日埃文斯总督签署了一项法案,创设维尔京群岛旅游发展理事会。理事会的职务包括:(a) 拟订关于旅游业的通盘政策,(b) 进行关于旅游业对文化和经济资源所发生长期影响的研究,(c) 订定协调和管制旅游业发展的总计划。另一项重要发展是美国的美国汽车旅馆在一九七一年十月开始以一千二百万美元的费用在圣托马斯建筑一个有五百个房间的旅馆。这个旅馆预计于一九七三年的年中完成,可使旅馆房间的总数增加至四,七五三间。第三项重要发展是决定减少一九七三会计年度的政府支出,办法中的一种为核减商务署的经费,该署设有一司负责旅游业的管制和发展。商务署将领得三百九十万美元(比上一年减少六十万美元),结果可供促进旅游业用途的经费将减少。

工业

38. 过去已讲过,^②美国政府和维尔京群岛政府近年来为刺激领土内工业发展所采取的措施包括减免进口税,和

其他贸易减让与财务上的鼓励。在一种工业鼓励方案下,领土政府对于私人企业予以免税和退还联邦税。一九七一年会计年度内在这个方案下付出了四十一百万美元以上的补助金。在一九七一年底,有一〇四家企业(一九七〇年有八十一家)持有免税和补助证书,这些企业中绝大部分是小规模经营。

39. 上述的措施便利了某些重要工业设施的建立和经营。其中包括:(a) 美国马丁·玛丽埃塔公司的附属机构哈维铝公司所拥有攀土厂;(b) 美国阿米雷德·赫斯公司的附属机构赫斯石油公司所控制的一家石油提炼厂(初步产量为每天五〇,〇〇〇桶);(c) 装配錶和加工毛織品的工厂。

40. 上文提到过的国会小组得知:为了劝请哈维铝公司在圣克罗伊设立攀土厂,对该公司给予大片土地,并予减税,该小组也得知赫斯石油公司正在扩大它在圣克罗伊的炼油厂和其他设备。在一年以内,炼油厂将比原来计划的大小增大六倍或七倍。依照现有的安排,该公司向美国输出的定额为每日一五,〇〇〇桶石油,在定额内每桶须对维尔京群岛政府缴款五角,但是对于任何额外桶数不需缴付。国会小组认为对这种安排应该详加调查,因为炼油厂对这个社区的好处似乎极小。它还注意到该公司自认为它有权利享有自领土输出石油而缴付美国的关税的百分之一百,虽然维尔京群岛政府只得到了这种税款的百分之九十,该公司因为它请减免税款的要求被拒绝,已停止向领土政府缴纳使用费。一九七一年八月在国会小组视察领土以后,该公司接到了通知拟取

② 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第十八章,第57至60段。

消它所分配到的定额。但是在将近年底时，总督说美国政府已同意不扣除海关征收的百分之十的手续费，并表示深信该公司的定额“将得保全。”

41. 一九七〇—一九七一年度内，錶工业在需求逐渐减少和瑞士与日本的强烈竞争的影响下，有衰退现象。向美国输出的錶的机械装置和零件的价值为二千万美元，比上一年减少四百万美元。在一九七二年一月举行的讨论中，领土内的十五家錶公司中有十家的代表通知商务署的官员说：因美元贬值的結果，这项工业所输入的大部分原料的费用提高了百分之八至十五，因而使当地装配的錶更不能与外国錶厂竞争。錶工业面临的其他问题是因美国政府在输入定额的发表及其重新派定方面的羈延而发生的。这些代表得知一九七二年一月至四月期间的临时输入定额已经定出，准许将一、二五二、五一三件錶的机械装置和零件运入美国关税区域，并且商务署不久将与所有其他有关方面会谈，以期改进定额制度的运用。

42. 外国所制毛織品为了加工和重行向美国输出而流入领土的数量，因实行定额制度而受到限制。管制办法是对定额以内的毛織品每一码徵收进口税一分，对定额以外输入的毛織品每一码徵收六角五分。一九七〇年领土得到了五百四十万码的定额（包括遗留下来的数额）（一九六八年为三百万），但是加工和运出的实际数额共计三百八十万码。

43. 闻名已久的甜酒是由各制酒厂和领土政府联合支持下的维尔京群岛酒业理事会促进推销。一九七一年内，领土运了一百九十万标准强度加侖的酒到美国，比上一年增加了百分之十八点四。

44. 一九七二年五月据报有一家美国公司计划在圣克罗伊建筑一个新的炼油厂。

对本地企业家提供援助

45. 在一九六九年底时，设立了小规模商业发展署（小商发展署）以期鼓励维尔京群岛人民加强参与领土经济和商业的发展。一九七二年二月三日，议会通过了一项法案，放宽各商号向小商发展署获得贷款的条件。五月二十五日，小商发展署署长维克托·施奈德先生说该署收到两笔经费，一九六九年和一九七〇年每年各为五〇〇,〇〇〇美元。一九七一年初另拨五〇〇,〇〇〇美元，但尚未收到。关于收到的一百万美元，小商发展署存放六十万美元，作为借款人偿付银行贷款的担保，另外四十万美元用作直接放款。约有二十万美元担保的银行贷款，过期不还。施奈德先生还说，鉴于小商发展署的财政状况，它决定在最近将来不接受新的放款申请书，而将它的工作重心转移于管理和技术方面的援助并追讨欠帐。

农业和渔业

46. 由于地势多山、土壤贫瘠，圣托马斯和圣约翰的可耕地极少。可是该两岛产牛颇多，主要供当地消费之用。圣克罗伊则很适宜于农业。目前种植的作物包括食粮、蔬菜和一切亚热带水菓。政府正在执行一个全面农业计划，其详细情形载于特别委员会致大会第二十五届会议的报告中。^①

47. 若干议会议员在上文所提到过的国会小组访问领土时曾告诉该小组说，农业发展极为迫切，尤其是在圣克罗伊。该岛上有一家哈符土地公司，并没有耕种最近从美国政

① 全上，第 51 至 52 段。

府买来的一大块农业土地。他们建议这种土地可以种植番茄。

48. 政府了解到在领土周围的海水中可以捕获大量的食用鱼类,足可支持一个小规模而可生存的渔业,因而正在促进商业化渔业的发展。其结果乃在一九七〇年成立了两个商业渔人协会。

交通及其他基本设施

49. 在一九七〇年,维尔京群岛政府曾积极努力扩展领土上的公路系统。但是上文所提到的国会小组指出:圣约翰和圣托马斯岛上的公路仍然需要改良。

50. 航行远洋的船舶使用圣托马斯岛的夏洛特·阿马利亚港或圣克罗伊岛的腓特烈斯塔特港。克里斯提安斯塔特是第三个海港,也在圣克罗伊,只能容纳较小的船舶。在目前,有十一家船公司的船舶定期开往领土。在一九六九——一九七〇年度进入维尔京群岛的船舶总吨数为二千六百九十万吨。国会小组在该领土时得知圣克罗伊需要新的港口设施,该岛现有的港口都不宜扩充,有人提议在赫斯油公司所建设施的附近地区建造港口设施。

51. 该领土有两个主要飞机场:是在圣托马斯的哈里·斯·特鲁门飞机场和圣克罗伊的亚历山大·汉密尔顿飞机场。为领土服务的计有六个领有执照的航空公司、两家定期短程飞行公司、和十三家不定期短程和包机公司。在一九七〇——一九七一年度共有六五九,一一八位乘客及九百万磅货物由空中运入领土。埃文斯总督告诉国会小组说,哈里·斯·特鲁门飞机场不敷应用,又说亚历山大·汉密尔顿飞机场虽然有一条长达七千呎的跑道,但应该为私用飞机另

筑跑道。他指出,曾经考虑到扩大圣克罗伊飞机场作为解决空中交通问题的办法。可是他认为,政府不应实施这个提议,诚恐这样做会损害旅游事业。他说另有两个办法:(a)以一千五百万美元重排及扩充哈里·斯·特鲁门飞机场;(b)在圣托马斯建造一个新飞机场,有一条至少八千呎长的跑道,估计费用在三千万至一亿美元之间。一九七二年三月,据称总督曾说,美国交通部愿意只对改良哈里·斯·特鲁门飞机场提供援助,但领土政府并不放弃圣托马斯新飞机场的计划。

52. 维尔京群岛电话公司在所有三个主要岛上提供自动电话系统。它报道说在一九七一年六月三十日,正在使用的电话机共有二四,六四四具,较上年度净增四,四四六具。它的总公司国际电话电报公司和海底电报及无线电/国际西联公司联合经营对外电讯的业务。

53. 领土政府企图提供足够的水和电力,在一九七〇——一九七一年度,维尔京群岛水电管理局(是一个公营机构,在一九六五年设立)经营四个海水蒸馏厂(三个在圣托马斯,一个在圣克罗伊)每天生产四百七十五万加仑水。管理局在圣约翰并无制水设施,该岛是靠雨水、蓄水地区以及从圣托马斯用驳船运来的水。水的销售总额为二百六十五万美元,上年度为一百零四万美元。管理局还经营十一个发电单位(六个在圣克罗伊,五个在圣托马斯),产电总毛量为九万九千瓦特。这样生产出来的电力经由海底电缆输送给其他三岛(包括圣约翰在内)。电力的销售总额为九百十六万美元,上年度为七百七十一万美元。

54. 一九七一年十月五日,美国众议院通过一个关于在领土设立水资源研究所的法案。该法案规定在第一年拨给经费十万美元,第二年增至二十万美元,以后每年为二十五

万美元。美国参议院订在十月十三日，听取各方就该法案所表示的意见。

55 总督在其最近的预算咨文中特别强调：应该作进一步的努力，以满足对公共服务的有增无已的需求（参看上文第 35 段）。他特别提到，领土的公路久已处于经常恶化的情况中，对于住宅区亟需供应水、电及其他必需品，但在这方面，所做的工作极少。

公共财政

56. 在一九七〇——一九七一年度，领土岁入净额共计为一一八,五〇〇,〇〇〇美元（较上年度增加一千六百万美元），岁出总额为一〇四,五〇〇,〇〇〇美元（较上年度增加二千万美元）。该年度资本支出为二〇,七〇〇,〇〇〇美元（较上年度增加一千万美元）。

57. 一九七二年四月七日，总督向议会提出从七月一日开始的会计年度预算，供其批准。预计岁入总额为一二二,二〇〇,〇〇〇美元（较一九七一——一九七二年度约增百分之十五），岁出一二一,一〇〇,〇〇〇美元（较一九七一——一九七二年度增加百分之十三）。预计岁入总额的来源如下：所得税，百分之六十九·一；销售税，百分之十·八；消费税，百分之六·一；不动产及其他捐税，百分之五；执照费、规费、罚金及关税，百分之六·七。在估计的岁出总额中，教育占二六,四〇〇,〇〇〇美元，卫生占一七,九〇〇,〇〇〇美元，公共工程占一一,四〇〇,〇〇〇美元，公共安全占七,五〇〇,〇〇〇美元，社会福利占六,〇〇〇,〇〇〇美元，财政及维尔京群岛大学各占四,〇〇〇,〇〇〇美元，商务占三,九〇〇,〇〇〇美元，保护自然资源及文化事务占二,七〇〇,〇〇〇美元。

58. 总督在研讨政府财政情况时说,过去十年来岁入平均每年增加百分之二十四·七。这种剧增的趋向于一九七一会计年度转趋缓和,因为一九七一年度的岁入较上一年度只增加百分之十一,反映了经济呆滞对税收的影响。在一九七一——一九七二年度,这种增长下减的情形还是继续存在。可是,他预料:由于他对经济的看法比较乐观,一九七二——一九七三年度的岁入将有较迅速的增加,政府大多数单位都能扩大其业务范围。

59. 总督还提议以一千七百五十万美元用于资本发展方面,其中百分之二十五用于建筑及改良公路。

4. 社会情况

劳工

60. 一九七一年上半年领土的劳工人数估计约有三三,000人,旅游事业和其有关行业几乎雇用了一半,制造业雇用人数占百分之十。上文第30段已经提到过,一九七〇年和一九七一年的经济呆滞使失业人数不断增加。为了对付失业问题,一九七一年四月颁布了新的失业补偿条例。新办法按照升降率规定补偿额。每一个失业工人可以获得相等其工作行业每週平均工资的三分之二的数额。如果他以前的收入不到这个平均数,则其所得补偿也比例地减少。从三月到十二月估计失业人数从劳工总数的百分之二增加到百分之三.四。十二月内每週平均失业人数约为一千一百人。

61. 上面说起过的国会小组就领土劳工情况发表了一项总的评论,它说:(a)大部份土著工人受政府雇用,(b)外籍工人受雇担任体力劳动和服务工作,有时候是受到“剥削的”;(c)虽然政府已经取消把外籍工人交由一个雇主保结的制度,而且也准许外国人享受各种社会服务,包括学校在内,但是为了要保护他们,使他们不受“剥削”,似乎必须采取其他措施;(d)除在政府中外,大部份的经理级职位都是由来自美国的人所占;(e)新设企业,如旅馆,如哈维铝公司和赫斯石油公司并没有实现所期待的吸收土著工人的作用;(f)在外国人,来自美国的移民和维尔京群岛人民之间存在着社会紧张的气氛;(g)在该领土的美国移民和归化局最近把七千名非法入境的外国人驱逐出境。

外籍工人

62. 从一九七〇年五月美国劳工部外侨证件办事处在圣托马斯设立起到一九七一年四月止,领土内有一〇,五一一名外籍工人获得工作许可证。到十月,领有工作许可证的外籍工人计有一二,五三八人,其中男子占百分之八十。雇用这些工人的主要行业如下:商业服务(包括旅馆和餐馆)百分之四十二;私人家庭百分之十四;零售事务百分之十二。在外侨证件办事处登记的外国人之中,百分之九十九来自其他加勒比海的国家。在这些加勒比工人之中,来自圣基茨-尼维斯-安圭拉的占百分之三十二;安提瓜占百分之二十;圣卢西亚占百分之十六;特立尼达-多巴哥占百分之十,多米尼加占百分之十。

63. 国会小组指出美国劳工部的新政策的主要特点,除其他事项外,包括:(a)核准外国人为移动工人,(b)准许他们在二十月内可以寻找新工作,这两个月内不得驱逐他们出境,(c)他们有携带家属的权利,(d)他们的十六岁以上子女也可以寻找工作。国会小组相信没有人把上述政策所规定的权利充分告知外国人,它建议编制一份内载这种情报的折页。小组又认为当局驱逐约一千四百名非法移民所用的方法是“冷酷无情的”,并认为外国人在民事和刑事诉讼案件中需要律师来保护他们的权益。最后一点,小组认为美国劳工部、美国移民和归化局以及维尔京群岛劳工处之间在执行法规和交换有关外籍工人资料方面缺少合作。

住房

64. 使激增的人口有房屋可住是政府列为最优先的

一个问题。住房和社区复兴处执行若干方案，特别包括有关低收入者住房，购买地和住房贷款，紧急住房措施，退役军人贷款，社区发展，房租管制等方案。住房和社区复兴处处长也是维尔京群岛住房管理局的主席，这个局是根据美国订正住房法而设立的公营组合，专门发展费用低廉的住房计划。他也是维尔京群岛都市复兴委员会的主席。

65. 根据行政当局所提出的资料在一九七〇——一九七一年度中，新住房已经完成的计一、一一〇单位，在建筑中的另有一、九七七单位。但是成绩仍没有到达目标。这项目标是根据人口预测、贫民区清除工作以及家庭收入增加等因素拟订的。目前阻碍住房发展的是建造低收入住房的联邦经费被冻结以及土地人工和材料价格的高涨。

公共卫生

66. 一九七〇——一九七一年度的公共卫生支出计一千八百四十万美金，一九六九——一九七〇年度为一千四百五十万美金。据行政当局称，卫生方案和服务继续在扩展中，以应不断增加的人口需要。

67. 领土现在所有的医药设施计有普通医院两所（一在圣托马斯，有病床一百五十七张；另一在圣克罗伊，有病床一百二十张），诊疗所两所（一在圣克罗伊，另一在圣约翰），共有病床二十张。医生和人口的比例是一与一千之比。

68. 一九七〇年的出生率是千分之三十八.九（一九六九年为三十六.三）。死亡率为千分之六.二（一九六九年为六.八），婴儿死亡率为千分之二十六.四（一九六九年为二十七.七）。

69. 卫生处全盘卫生计划局一九七二年四月发表的报告说,维尔京群岛供水供应和污水处理的一般情形,“完全不合格,有害公共卫生”。在同一月内,埃文斯总督在其预算讲话中称,除了改虑计划外,没有采取任何实际措施来对付日益严重的污染、卫生和保健问题。政府因为缺少经费,所以建议在公共卫生方面只用一千七百九十万美元,是一九七三会计年度预算中第二大的一项数额。

5. 教育情况

70. 从五岁半起到十六岁为止,教育是强迫的。有公立学校,也有非公立学校(私立的和教会设立的),在圣托马斯和圣克罗伊的这些学校程度包括小学、初中和高中以及幼稚园。政府在圣约翰只办幼稚园、小学和初中。一九七〇—一九七一年度入学学生人数为一七,三六二名(前一年度为一五,一〇一名),在非公立学校的计有五,七〇五名(前一年为五,九三二名)。公立学校的日见重要,一部份是和维尔京群岛地方法院一项判令有关的,判令规定所有合法住在领土而非公民的居民的子女都可以进这些学校。一九七〇—一九七一年度执行的计划包括一项圣克罗伊的两种语文并用的方案、技术、职业和特殊教育的扩展,新的加强阅读能力计划和举办环境学习和麻醉品教育方案等。教育设施方面又增添了两所小学,另有四所学校(包括一所高中在内的)建造已经开始。申请奖学金在领土内,波多黎各或美国求学的学生已经核准的有三百四十一名。

71. 高等教育和学位课程有圣托马斯的维尔京群岛大学提供,该校在圣克罗伊有一个补习中心。这项四年毕业的

学制中目前所开的课程包括商业管理,英文,自然科学和社会科学,社会福利工作,人文学,师范教育。在二年制的职业训练方面,可以获得副文学士学位的课程有会计,商业管理,营造技术,执行秘书管理,旅馆和餐馆管理,护士,警务科学和行政等。另有工程,医务技术和药物等方面的基本课程。该大学一九七〇—一九七一年度有四一六位全时间上课的学生(一九六九—一九七〇年度为四二〇名),非全时间上课的学生有一,五〇〇名(一九六九—一九七〇年度为一,〇〇〇名)。该大学的设施为了配合课程和学生人数的增加,也在扩充之中。已开始或已经完成的工程计划计有科学大楼一所,督学住宅一所,增建宿舍六所,教授住的公寓十二个。

72. 教育经费从一九六九—一九七〇年度的一千七百八十万美元(包括领土政府捐赠维尔京大学的二百一十万美元)增加到一九七〇—一九七一年度的二千二百万美元(包括领土政府捐赠该大学的三百二十万美元)。

73. 埃文斯总督在向议会提出一九七三会计年度预算的时候说,政府深知必须扩充学校设施,建议教育经费应为三千零四十万美元(其中包括捐赠维尔京群岛大学四百万美元)。这是预算中最大的一笔拨款。

第二十四章至第二十六章

(A/8723/Add.6 (Part II))

安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚、圣文森特、福克兰群岛（马尔维纳）和英属洪都拉斯

目 录

<u>章次</u>		<u>段次</u>	<u>页次</u>
二十四	安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特		
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 5	166
	B. 特别委员会的决定.....	6	167

附 件

	秘书处所编制的工作文件.....		168
二十五	福克兰群岛（马尔维纳）		
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4	217
	B. 特别委员会的决定.....	5	218

附 件

	秘书处所编制的工作文件.....		219
--	------------------	--	-----

二十六 英属洪都拉斯

A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4	227
B. 特别委员会的决定.....	5	228

附 件

秘书处所编制的工作文件.....		229
------------------	--	-----

第二十四章

安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-
尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七二年三月十六日第八四一次会议，因通过其所属工作小组的第六十五次报告(A/AC.109/L.763)，决定，除其他事项外，将安提瓜、多米尼加岛、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特的问题作为单独项目在全体会议加以审议。

2. 特别委员会在八月二十五日第八八七次会议审议了这个项目。

3. 在审议这个项目时，特别委员会计及了有关大会决议规定，尤其是关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的——一九七一年十二月二十日第2878(XXVI)号决议。大会在这个决议第10段内请特别委员会“继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XXV)号决议和第2621(XXV)号决议，尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案，并就此事向大会第二十七届会议具报”。特别委员会还计及了关于安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特的一九七一年十二月二十日大会第2867(XXVI)号决议的规定。

4. 特别委员会在审议这项目时据有秘书处所编制的工作文件(参看本章附件)内载关于特别委员会以前采取的行动和

关于有关领土最近发展的情报。

5. 特别委员会当时面前还有一九七一年十一月二十三日圣文森特人民政治党(民政党)代表弗兰克·罗哈斯先生提出的有关这项目的请愿书(A/AC.109/PET.1196)。

B. 特别委员会的决定

6. 特别委员会于一九七二年八月二十五日第八八七次会议,在特立尼达和多巴哥代表与主席讲话后(A/AC.109/PV.887),无异议决定将上文第4段内提到的工作文件提送大会以便第四委员会审议这个项目,并决定于其下届会议审议这个项目,但以遵照大会第二十七届会议关于此事可能提出的任何指示为条件。

附 件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1 - 3
B. 关于领土的情报.....	4
1. 联合邦的概况.....	5 - 19
政治发展.....	5 - 19
2. 安提瓜.....	20 - 43
政治发展.....	20 - 27
经济情况.....	28 - 41
社会情况.....	42
教育情况.....	43
3. 多米尼加岛.....	44 - 66
概况.....	44
政治发展.....	45 - 46
经济情况.....	47 - 64
教育情况.....	65 - 66
4. 格林纳达.....	67 - 90
概况.....	67
政治发展.....	68 - 71
经济情况.....	72 - 86
社会情况.....	87 - 88
教育情况.....	89 - 90

* 以前曾编号 A/AC.109/L.830 印发。

5.	圣基茨-尼维斯-安圭拉.....	91 -114
	概况.....	91
	宪政和政治发展.....	92 -100
	经济情况.....	101 -112
	社会情况.....	113
	教育情况.....	114
6.	圣卢西亚.....	115 -135
	概况.....	115
	政治发展.....	116 -117
	经济情况.....	118 -132
	社会情况.....	133 -134
	教育情况.....	135
7.	圣文森特.....	136 -162
	概况.....	136 -137
	政治发展.....	138 -144
	经济情况.....	145 -155
	社会情况.....	156 -159
	教育情况.....	160 -162

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就审议安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等领土问题。特别委员会关于这些领土的结论和建议都载在该委员会向大会第十九届会议以及第二十一至第二十六届会议分别提出的报告内^②。

2. 特别委员会在一九七一年十月六日第八二八次会议上根据委员会主席的提议,决定向大会提出关于安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等领土问题的文件,以便第四委员会审议有关这些领土的问题,并由特别委员会在一九七二年会议上审议这个问题,但须遵照大会在这一方面可能给予的指示。

3. 关于安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等领土问题的一九七一年十二月二十日大会第2867(XXVI)号决议全文已送特别委员会。

B. 关于领土的情报^③

4. 关于领土的基本情报都载在特别委员会提送大会第二十五和第二十六届会议的报告书内。现将补充情报叙述如下:

^② 关于最近提出的结论和建议,参看大会正式纪录,第二十四届会议,补编第23号,第二十三章,第17和18段;同上,第二十五届会议,补编第23号,第十七章,第7段;同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十二章,第6段。

^③ 本节所载情报取自发表的报告。

1. 联合邦的概况

政治发展

导言

5. 继一九六二年西印度联邦解散和以后就加勒比海地区个别领土的地位举行谈判之后,联合王国政府一九六五年为安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等六个领土提出新的宪法地位。根据以后在各领土实现的这项提议(一九六七年在安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉和圣卢西亚,一九六九年在圣文森特)的规定,每一领土成为“联合王国的联合邦”,管理自己的内政,并有权修改自己的宪法,包括终止和联合王国的这种联合以及最后宣布独立的权力在内,联合王国政府则保留有关领土的外交和国防权力。

6. 联合王国主张各领土的联合邦地位,已包括联合国宪章中所称“充分程度之自治”,作为其实质特征之一。因此,联合王国政府认为它根据宪章第十一章所负的责任“已经完全履行”,根据宪章第七十三条(表)款向秘书长递送情报也已经停止。

7. 大会在一九七〇年十二月十四日第2710(XXV)号决议中认为“在大会本身未决定安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等领土已根据宪章第十一章的规定实现充分程度的自治时,大不列颠及北爱尔兰联合王国政府应继续根据宪章第七十三条(表)款递送关于这些领土的情报”。

一九七一年格林纳达宣言

8. 在英国创立的西印度联邦解散后将近两年,一九七一年七月二十五日在格林纳达的大安斯举行的一个政府领袖特别会议上,产生了政治统一的新建议。这个会议本来是为讨论有关安圭拉的发展而召开的(见第94至97段),参加的有:多米尼加岛格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉^①、圣卢西亚和圣文森特等五个联合邦的政府首脑或是他们的代表,以及代表圭亚那、安提瓜、特立尼达和多巴哥出席的观察员。

9. 在会议中就成立一个新政治联盟的程序达成了协议。这个协议称为格林纳达宣言,是由多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚、圣文森特的总理和圭亚那的总理于七月二十五日签署的,但是直到一九七一年十一月一日才公布,以便使加勒比海区域的其他联邦国家,特别是以前西印度联邦的其他成员国,考虑它们对这个协议的态度。

10. 根据这个宣言的规定,各签署政府宣告它们有意由它们的领土成立一个在加勒比海区域的新国家,并且规定它们要想实现这一目标的程序。经议定至迟在一九七一年十一月三十日成立一个筹备委员会,由各参加政府协议选出一位主席来主持,并由各该政府任命的专员组成。委员会将作为一个专门机构执行任务,有关委员会工作的政策问题,则提出为此目的定时召开的部长会议作出决定。

^① 根据一九七一年安圭拉法的规定,联合王国政府继续直接负责安圭拉的事务(见第96段)。

11. 次一步驟便是至迟在一九七二年一月一日成立一个制宪大会,由每一参加领土的政府至多任命三名成员组成。制宪大会的任期不得超过十六个月,它的责任是为这个新国家制定宪法草案。大会所需要的服务由筹备委员会办理,大会在各参加领土内轮流举行会议,并且在每一领土内要至少举行一次公开会议。制宪大会的目的是至迟在一九七二年十二月三十一日完成宪法草案,各参加政府要竭力为设立新国家获得议会认可,并且采取必要的宪政步骤,至迟在一九七三年三月三十一日成立新国家。

12. 此后,将于一九七三年四月二十二日颁布新宪法,最迟于六月三十日在新国家全境内举行选举——假定这是宪法中规定组织国家的第一个政府的安排。如果各议会认可成立新国家,参加协定的联合邦就要从一九七三年四月二十二日起终止同联合王国联合的地位。宣言最后邀请在加勒比海区域的其他联邦国家参加这个宣言。

以后的发展

13. 当十一月一日公布宣言时,可以立即看出说服加勒比海区域其他六个联邦政府,加勒比海自由贸易区的成员,赞成这个宣言的努力,一直没有成功。特立尼达和多巴哥政府在十一月一日发表的声明中显示该政府的立场。该政府说,它固然致力于实现加勒比海区域经济和政治统一的目标,并且称赞各签署政府为实现这一目标所作的努力,但是它决定它不能参加宣言中所描划的计划。该政府又说,如果不同特立尼达和多巴哥人民进行尽可能充分的协商,它就无法参加这个宣言。虽然如此,因为赞成西印度统一,该政府说,它已决定为协助筹备委员会的工作而捐助款项并提供技术援助。其他有关政府未作任何正式声明。

14. 在特立尼达和多巴哥政府发表声明后两天,宣言的两个签署人,格林纳达和圣卢西亚的总理,表示由于特立尼达和多巴哥不参加宣言,他们要重新考虑他们的立场。格林纳达总理盖雷先生说,如果特立尼达和多巴哥以及巴巴多斯不参加,他不能见出一个“有意义和有效”的区域政治实体。

15. 鉴于这种演变,宣言的签署邦政府的首脑曾于十一月八日至十日在圭亚那的乔治敦举行会议。四个政府首脑参加了这个会议;圣卢西亚未派代表出席,格林纳达则由卫生部部长以观察员资格代表出席。在会议结束时发表公报说,四个政府(多米尼加岛,圭亚那,圣基茨—尼维斯—安圭拉和圣文森特)已同意进行宣言中所列计划,但时间表须将延长,以便有机会同加勒比海区域的联邦其他政府进行协商。四个联合邦政府在公报中表示希望“宣言洋溢的友爱精神还可能在成立一个西印度国家中表现出来,在这个新国家诞生时起,即使不是西印度全体人民,大多数西印度人民就和它有关系”。

16. 同时,签署宣言的一些联合邦政府的反对党为了各种理由,包括事先未进行充分协商的理由,对于拟议的计划表示不同意。多米尼加岛,格林纳达,圣基茨—尼维斯—安圭拉,圣卢西亚和圣文森特的六个反对党领袖曾于十一月十二日至十四日在多米尼加岛的罗骚举行一次会议,讨论宣言涉及的各种问题。在会议终了时发表的联合声明(见A/AC.109/PET.1196)中,它们对不事先协商和拒绝反对党参加导致签署宣言的讨论,表示不满。可是它们说,它们赞成最后成立一个包括全加勒比海区域的独立和健全的国家,他们并且建议应对这一目标采取以下的步骤:(a)在准备使五个联合邦人民全体参加建国时应立即开始进行一个积极的教育运动,对新闻自由和人民参加国事不加任何限制,并将选举年龄减到

十八岁；(b)必须在加勒比海区域专家对联合邦政治统一的研究结果加以认真考虑后，才应该探讨加勒比海区域的广泛政治联盟问题；(c)在进行关于区域问题的各种讨论时应给予反对党充分代表权。同时就需要进一步加强区域经济合作和修订五个联合邦的移民法以使这些联合邦的人民自由移动等问题作出了建议。

17. 十一月十七日，一位联合王国政府发言人，费勒斯勋爵在联合王国议会中回答问题时说，在加勒比海区域联邦国家中成立任何较大的政治实体都要由有关人民来决定。如果他们这样决定，联合王国政府就会表示非常赞成，并采取可能必要的决定，包括那些关于继续对加勒比海区域若干联邦国家进行援助方案和促进这个区域的经济一体化等决定在内。他还说如果宣言签署邦认为相宜的话，应该由它们去说服安提瓜、巴巴多斯、牙买加以及特立尼达和多巴哥等邻邦参加这个拟议的新政治联盟。倘如加入这一联盟的任何联合邦愿意退出现时和联合王国的联合时就可以退出。

格林纳达、圣卢西亚和圣文森特之间的协议

18. 一九七二年六月十七日在小圣文森特岛举行并由格林纳达、圣卢西亚、圣文森特等邦政府总理参加的一个会议上，曾就各该领土趋向统一的步骤达成一个协议。这一协议将在八月一日生效。根据协议的规定各政府同意三个领土的籍民、永久居民和游客可在各领土之间自由移动。它们的籍民可以在任何领土内工作和拥有土地，不受限制。

19. 据宣告，三个总理还同意在一九七二年九月间再举行会议，审查所获得的进展，并考虑为使各该领土更加和睦应该采取何种进一步的行动。

2. 安提瓜

政治发展

政党

20. 在领土内活动的政党有三个：进步劳工运动（进步劳运）、安提瓜劳工党（安劳工党）、安提瓜人民党（安人民党）。总理乔治·沃尔特先生所领导的进步劳运是由安提瓜—巴布达民主运动（安巴民主运动）和安提瓜进步运动（安进步运动）合并在一九六七年成立的。安劳工党是主要反对党，领导人为符·尔·伯德先生。安人民党为第三党，是在一九六九年由一位律师和旅馆业主罗恩·亨利先生组成的。进步劳运有安提瓜工人联盟（安工联盟）积极支持，而安劳工党则有安提瓜产业和劳工联盟（安产业劳工联盟）支持。安人民党是唯一没有产业工会支持的政治集团。

大选

21. 在一九七一年二月十一日上次大选举行之前，执政党是安劳工党。一九六八年该党在众议院十四个选任席位中赢得了十个席位，其余四个席位被反对党进步劳工运动拿去。一九七一年大选时，众议院的席位增加到十七个（安提瓜十六席位，巴布达一个席位），二大党提出了候选人争取所有席位，安人民党则竞选十四个席位。

22. 经过一场主要以经济和社会发展问题为争辩对象的竞选运动后，一九七一年大选的结果安劳工党宣告失败。选举后政党的形势（一九六八年的数字在括弧中）：进步劳运十三席（四席）；安劳工党四席（十席）。前任总理和安劳工党领导人伯德先生在本区内被对手击败。安人民党则没有取得任何它所竞选的席位。

23. 进步劳运领导人乔治·沃尔特先生选举后被委派出任总理之职,政内斯特·威廉斯(安劳工党)先生被指派为反对党领导人。现有的内阁结构包括八位部长,三位国会秘书。据报导说进步劳运赞成“安提瓜是安提瓜人的”政策,显然这个政策得到了大部分选民的拥护。现任政府在各领域的政策和方案说明于后。

领土的未来地位

24. 据报导总理在一九七一年七月说,安提瓜打算协助奠定加勒比统一的基础,但是区域内许多岛上“到处是贫困和失业”,所以不愿意仓卒从事。他的政府在与预期可参加的人讨论任何政治结合问题之前,首先要完成领土内的统一,解决本身的贫困和失业问题。政府正为巴布达拟订以前承诺的发展计划;总理在新年文告中就要求巴布达人和领土内其他人民不问彼此政治上的联系,团结一致为领土进步而效劳。报导又说,总理在一九七二年二月曾经说,安提瓜有与英国正式切断所剩的联系并宣布完全独立的可能。报导说他又宣布已经拟就征聘安提瓜人加以训练后派到国外去担任外交职位的计划,这个领土很快就要在加拿大、法兰克福、伦敦和纽约设立办事处。

新闻自由

25. 众议院不顾反对党安提瓜劳工党及加勒比区其他方面的反对,于一九七一年十月十五日通过两项修正新闻报纸登记法和新闻报纸担保条例的法案。这项在一九七二年一月一日生效的修正立法规定每一报纸每年需付执照费东加币六〇〇元^①,并向财政部存缴东加币一〇,〇〇〇元作为

① 一英镑相当于东加币四元八角。

诽谤或污蔑损害赔偿的保证金,或者向银行或保险公司取得同样金额的担保。结果两家分别支持安劳工党和安人民党的报纸,《工人之声》和《安提瓜时报》都关了门,现在继续出版的只有《安提瓜明星报》,它是执政党进步劳工运动的一个机关报。

26. 政府在一月七日发表了一项声明,坚称其最近对新闻报纸所作的立法并没有禁止新闻自由,只不过要求各报负起更大责任而已,同时执照费金额也不能算过大。然而经总理邀请,由美洲间新闻协会派赴这个领土的一个由加勒比区四位有名报人所组成的事实调查团却对于新立法的施行表示担忧。调查团称,“我们恳切地要求你重新考虑破坏出版自由是否为明智之举。在所有自由和民主国家中出版自由非但是新闻事业的权利,而且也关系人民充分、自由获得消息的基本权利。因此我们深信你会恢复报业和安提瓜人民的这项基本权利”。

27. 《工人之声》在二月十九日恢复出版,完全免费,所以这份报就不在新修正立法所下报纸定义的范围以内。五天后,政府宣布,为了处理这种情形将再修正立法。三月十三日《安提瓜时报》不预备照计划重新出版,因为要看法院对这两家报馆对政府立法所提抗诉的听询情形如何再作决定。听询原定在四月四日举行的,但是后来延期,其日期将由代表政府和两家报馆的律师决定。

经济情况

概况

28. 领土的经济许多年来即以农业为本,主要农作物是甘蔗和海島棉花。一九五三年至一九六七年之间,事实证明

经济领域有很可观的进步,安提瓜国民总产值增加了东加币三千二百六十万元,到东加币四千六百十万元,或者说在这十五年内增加了百分之二百四十。最近经济增长主要是靠游览事业和建筑业两方面有关的活动,其次是靠制造业的发展。因此当地收入水平和人民生活标准都提高了很多。但是受了有些发达国家经济不振的影响,安提瓜从一九七一年的经济高涨转趋萎缩,是年本地生产总值为东加币三千八百九十万元。

29. 领土虽然出口糖和海島棉花,但是依赖进口的地方很多,特别是某些食物的进口。虽然安提瓜的对外贸易一直是逆差,但是无形输出的增加,以及工业和旅游事业的发展而引起资本流入的增加大大地减少了国际支付差额中的亏绌总额。

30. 总理沃尔特在一九七一年七月的一次记者访问中表示关切政府负债、失业和通货膨胀等问题,建议用农业多样化、工业扩充、切实发展旅游事业、设立国有电力及其他公用事业等办法来刺激经济,使其好转。后来总督又在立法机关开幕时所发表的讲话中说,主要的工作将集中在加速经济发展,吸引外国投资人和鼓励本地人参与外国投资人所办企业等方面。

旅游业

31. 旅游事业因为空中交通的改善,近年来有很快的进步。对欧洲和北美洲的旅客来说,在所有东加勒比海島中以安提瓜在交通上为最方便。但是这项事业在一九七〇年情况不振。虽然游客人数从四,一〇七名增加到六五,三六九名,他们住旅館的平均时间缩短了半天,旅館房間的佔用率遠不到三分之一。一九七一年淡季的关闭率也比往年为高。这

项事业的年度收入约计四百五十万英镑,不足支付高昂的业务费用。政府为了补救这种情形采取各项措施,鼓励旅游事业的营业以四季为基础,并提供六万五千英镑(比前一年增加四万五千英镑)的资金让安提瓜旅游事业委员会(政府机构)专对游客作宣传之用。为即将来临的高潮季节办理预定手续的人数有激增的趋势,据说这一点证明在近期内前途是乐观的。

水的供应

32. 十九个水坝中最大的也是最后完成的一个是在一九七〇年五月完工的,蓄水量为十方加侖。一九七二年三月据宣佈说,英国政府要援助东加幣三百万元,在十年之内支付一项工程计划,要把各水坝和领土各地的输送中心连结起来。

农业

33. 上面提到过,安提瓜的特长是生产输出的糖和海島棉花。同时也种植各种水果和蔬菜,但是这个领土在必要粮食上不能自给。本地出产的牛肉供应颇多,鸡鸭和蛋类的生产也在增加。近海岸的捕鱼主要是限于安提瓜和巴布达之间的水域,深海捕鱼则在领土以西和以南一带地区。捕获的鱼蝦大部分供当地消费。

34. 近年来糖和棉花工业主要是为了成本浩大,干旱,市场价格低落等原因遭遇了困难。与一九五〇年代每年平均生产三万噸糖以及一百多万磅棉布比较,一九七〇年的产量前者只有一万噸,后者只有一万一千磅。自从一九六六年政府接收甘蔗农场之后,就设法重振糖工业,于一九七一年生产量增加到一二,〇〇〇噸。一九七二年四月,内政和劳工部长向众议院报告说,政府为了这项工业和领土繁荣有重要的关系,将不断在这方面努力并将设法筹措资金(包括英国资金

援助在内)。

35. 因为这两种基本作物的情况不佳政府就设法使作物生产多样化。除其他事项外,又以下列方法来加强农业经济:(a) 改进农人的信用贷款和销售的便利,(b) 开始进行地权制度改革,(c) 订立发展畜牧的方案,(d) 扩充水的供应来增加蔬菜的生产量。

工业

36. 工业主要是限于本地农产品的次级加工和轻工业,如陶瓷器、香煙、蓆子、女用内衣、家俱、油漆、威士忌酒装瓶、汽水飲料,以及商业用和医学用气体的生产。最主要的工业是西印度石油公司的炼油,它是一家完全属于美国纳塔马斯公司的附属公司,一九六一年成立,开办资本约东加幣四千万元。到了一九七一年,公司投资总额远超过东加幣五千万元。每天生产量为八,〇〇〇桶,雇用工人三百名,其中安提瓜人佔百分之八十以上。付给政府的权益税和别的开支,如薪资等每年超过东加幣二百万元。作为公司的区域性扩展方案,自从取得一艘油輪后已经把业务推广到多米尼加,圭亚那,苏利南等地区。

37. 另有一项重要发展是安提瓜酒精厂的迅速扩充,这家公司完全为安提瓜人所有,并由他们自己管理。一九六八年生产量为四九,〇〇〇英国加侖到一九七一年就增加到二五〇,〇〇〇英国加侖。

运输和通讯

38. 一九七一年十一月朝廷运输公司,一家英国海运、空运、旅行事业的集团,宣佈已经订定一项协定取得当地的利沃德群岛航空运输公司。利沃德是创办人弗兰克·德莱尔先生和英国西印度航空公司所合有的。根据协定的规定朝廷

运输公司首先付出六〇〇,〇〇〇英镑,以后十年内分批拨付一百万英镑。利沃德的客位容量将能增加。据报道说,安提瓜政府曾表示有意成为朝廷运输公司的合夥人。

39. 安提瓜国际航空公司的设立使领土空中交通更为加强,这家新公司是在一九七二年二月登记的。该公司说它计划在一九七二年年中开办欧洲和加勒比区域的航线。

公共财政

40. 一九六三年的领土概算首次因当地收入的扩充而有盈余,收入的主要来源是关税和消费税,所得税,执照费等,从那年起安提瓜就没有再拿到英国的资助。一九七一年的预算中开支项目合计东加币三千零五十万元(一九七〇年的数字为东加币二千一百万元)。总数中东加币二千七百六十万元为经常开支,东加币二百七十万元属资本帐户。在经常开支项下,财务和设计支出佔东加币一千零七十万元,教育,卫生,文化事业佔东加币五百六十万元,公用事业和交通佔东加币四百五十万元,内政和劳工佔东加币二百一十万元,公共工程和住房佔东加币二百万元。资本支出的主要项目:公共工程和住房东加币一百三十万,公用事业和交通佔东加币一百万元。据报道说,安提瓜一九七一年的政府负债为东加币六百八十万元,几乎两倍于经常收入,偿付本息部份则佔总支出的三分之一。债务的发生主要是因为以前政府的用公款来发展公用事业的政策,大部份借款需在今后五年内付清。众议院同意沃尔特总理的意见,认为用举债办法来“解救混乱的财政情况”是绝对必要的,因此众院在七月通过了一九七一年安提瓜和巴布达发展借款法案,授权政府向美国借东加币三千万元。

41. 约在同一个时候,英国政府为了发展,援助了安提瓜

一笔东加币三百二十五万元的资金,其中东加币九十万元划拨给已经开始的计划。一九七二年三月英国政府宣布它准备在十年期内再拨出东加币一千七百万美元援助这个领土。联合国自从一九六五年以来向安提瓜提供技术援助。一九六九年至一九七二年,联合国开发计划署理事会核准以每年达四万五千美元为援助这个领土的目标。

社会情况

42. 领土的失业比率是加勒比地区最高之中的一个。一九七一年七月政府估计二二,〇〇〇名劳工中失业者占百分之四十。九月间支持反对党安劳工党的安产业劳工联盟有会员约二百人在首府圣约翰举行示威,要求政府替他们找工作。十月间众议院通过了一项法案称为“工作许可证法”,规定外国籍人民申请工作许可证时必须付费东加币十元。一九七二年二月,安劳工党在圣约翰举行了三小时的示威要求政府增加安提瓜人的就业机会。如同过去一样,领土内的两大工会,即产业劳工联盟和安提瓜工人联盟(执政党进步劳工运动的产业工会组织)在劳动节那一天分别举行集会和游行。内政和劳工部长德·阿·斯·霍尔斯特德先生在劳动节说,他一直关心失业问题,因为政府正尽一切力量缓和失业情况,工人应当可以“乐观”。

教育情况

43. 五岁到十四岁儿童须接受强迫教育。政府办小学和中学是免费的。一九七二年一月英国派来一位技术专科学校教育专家担任安提瓜技术专科学校第一任校长。这个学校的建造和购置设备的经费是从英国发展基金中来的,定于九月间开始正式上课。西印度大学校外活动组与教育厅合作继续办理各种两年制的课程。合格学生有免费在该校或去加拿大和英国求学的机会。

3. 多米尼加島

概况

44. 根据最近在一九七〇年四月所作的一次人口调查, 领土人口是七〇, 三〇二人, 其中约一六, 八〇〇人住在首府罗梭。

政治发展

45. 领土内活动的政党有三个: 多米尼加劳工党, 多米尼加联合人民党, 多米尼加自由党, 最后的一个是相当新的党, 是一九六八年为反对政府某一些政策而组成的。在上次一九七〇年十月二十六日的总选中, 总理爱德华·勒布兰领导的多米尼加劳工党在议会十一席中赢得了九席。其余两席由律师尤金妮亚·查尔斯小姐领导的多米尼加自由党赢得, 因此成为正式的反对党。选举前的竞选活动是领土上竞争得最激烈的一次。

46. 一年以后, 在一九七一年十月二十六日, 多米尼加自由党在罗梭市议会选举中取得了压倒性胜利, 当选全部五个议席。在这次选举后, 反对党控制的市议会和政府, 在权限问题上产生了磨擦, 最后造成政府威胁解散市议会和在议会前的抗议示威。这些动乱造成了一些人, 包括多米尼加自由党党员和支持它的联合码头工人工会会员的被捕。后来经政府收回解散市议会的提议并撤消了对暴行的控诉, 才平息了这次争执。

经济情况

概况

47. 领土经济,主要是以农业为基础。它的主要输出是香蕉,占出口价值百分之七十和领土国民收入的百分之二十左右。其他的经济活动是木材生产——取之于据说有一百四十平方哩约占全岛面积一半的广大森林——罐头水果、果汁、肥皂、浮石、可可、椰干、甜酒。旅游事业还在萌芽时期,不过在过去十年里来岛的游客已经大为增加,平均每年超过一万人。

48. 一九七二年开始的五年发展计划的主要目标是发展领土的经济基本设施,特别是港口设备、公路、桥梁和供水系统的建设。根据总督在一九七一年十二月议会开幕时的讲话,其他的优先项目有发展旅游事业、鼓励轻工业、扩展农业并使之多样化,特别是要达到粮食自给这一个目标。现在因食物和其他消费品的过于依赖进口,领土贸易逆差每年约有一亿加币七百万,但是这个亏绌由资本赠与、贷款、多米尼加岛海外侨民的汇款、旅游事业和私人投资等部分弥补了。

49. 根据报导,领土经济的主要部分由四家公司控制:吉斯特工业公司、尔·罗斯公司、多加木材公司和多米尼加矿业公司。所有这四家公司的管理机构都在领土之外。

水资源

50. 虽然领土的雨量丰富,河流很多,但饮水仍然缺乏。一九七〇年政府在发展供水系统上用的基本建设支出达一亿加币二八六,〇〇〇元。此外,又在加拿大的援助计划下,兴建了两个主要的供水工程,费用约三十万元加币,儿童基金会也在援助农村供水的发展,一九七一年九月,儿童基金会通过拨款一六,〇〇〇美元,对十三个乡村社区敷设供水管道。

农业与家畜

51. 估计领土有农地七四,〇〇〇亩,其中约二〇,〇〇〇亩种植香蕉。其他作物包括椰子、可可、酸橙、柚、香草、豆、芒果和

鳄梨。大多数农人平均有地不足五畝,最多是有地一畝半以下的蕉农。

52. 香蕉年产平均在五万吨以上,大多数产品由吉斯特工业公司输往联合王国,该公司同多米尼加蕉农协会订有专营合同。因为价格日渐下降,政府于一九七二年一月十四日同意给蕉农,每磅一分钱的津贴。

53. 政府的政策,预备用下列方式来加强农业部门:(a)鼓励发展当地生产的粮食和家畜;(b)改进销售办法;(c)增加耕种输出作物的面积;(d)鼓励并发展合作农场;(e)以合理利率提供农业贷款。总督在议会开幕时讲话说,已同加勒比开发银行协议,由该行提供基金,成立一个领土的农工发展银行,于一九七二年开业。

54. 一九七一年十月,英国加勒比发展司的农业顾问到领土作了三天访问。据说讨论的计划有:推广一九六八年创办的蕉树增植计划,设立一个农业机械汇合使用办法;和订立一个领土的土地利用计划。

林业和渔业

55. 根据政府于一九六八年签订的协议,领土上庞大的森林资源正由多加木材公司在开发。这家公司在罗梭附近的切克霍尔农场设有锯木厂。主要是办对美的木材出口,一九七〇年据报超过二百万板尺。据一九七一年十二月的报导,这个原为加拿大资本的公司,已被罗伊韦斯特银行接办,因此政府也准备参加这家公司。

56. 联合王国海外发展管理处曾派一专家到这领土来,为期两年,正在研究有关森林发展的事项,向政府提出建议。

57. 商业性捕鱼由多米尼加渔业公司进行,该公司约有人员二五〇名,合股资本东加幣一三,二一七元。

旅游业

58. 政府在十二月议会开幕时宣布,将努力在一九七二年逐步执行一个旅游发展策略,并已为此设立了一个发展规划公司。

59. 虽然过去十年内旅游事业已在逐渐增长,但是旅馆设备仍很有限,只有一八六张床位。领土的一家主要旅馆在一九七一年宣布,它计划把床位扩充到九十六张。这是一家完全由多米尼加岛居民所有和管理的旅馆。

工业

60. 领土工业主要是土产的加工,包括制造桔汁,罐头水果,油脂,肥皂,椰干,椰皮纤维制品,手工制品和糖酒。香烟是用进口菸草制造后供本地市场消费的。

61. 两家最大的工厂是制造酸橙汁的尔·罗斯公司,和开采并加工浮石的多米尼加矿业公司。一九七一年九月三十日有一家新的酒厂在罗梭附近开工。将用进口酒精渗制威士忌,白兰地和杜松烧酒,并制造糖酒,均以输出为主。

62. 政府正在积极鼓励设置新的工业,新工厂根据“辅助先驱工业法”可以取得政府援助。

交通和运输

63. 现在的发展计划中最大的一项工程,罗梭深水港的建筑,正在进行。据报导,工程研究已在一九七二年初完成,正由政府委派的港务咨询委员会审议中。港口建筑将分两期,估计造价为东加币六百五十万元。

64. 据报导,联合王国政府于一九七二年一月批准增拨东加币五八,〇〇〇元,继续建筑赫顿园大桥。殖民地开发福利基金则另拨补助金东加币四五,〇〇〇元,供在僻远地区建筑桥樑。

教育情况

65. 一九七一年十一月英国加勒比发展公司宣佈,英国技术教育专家休·格雷先生,已经就任为新的多米尼加技术学院第一任校长。

66. 据报导,联合王国政府于一九七二年三月批准拨款东加币七一,三三三元,建一师范学院。

4. 格林纳达

概况

67. 依照一九七〇年所作人口调查,该领土人口为九四,八二一人。

政治发展

68. 该领土有两个政党:一个是格林纳达联合劳工党(劳工党),由总理埃里克·盖雷先生领导,另一个是格林纳达民族党(民族党),由赫伯特·布莱济先生领导。

69. 在一九七二年二月二十八日的上次选举之前,众议院的议席已由十席增至十五席。

70. 在大选以前的竞选运动中,争辩最激烈的是领土未来的地位的问题。盖雷先生很清楚地声明:如果劳工党获胜,它将谋求格林纳达的完全独立。另一方面,民族党则认为除非经济能够独立,政治独立是没有意义的,强调需要加强经济,改善公共事务。

71. 在选举中,劳工党获十三席,民族党获二席。在选举结果公布之后,盖雷先生说:“我们将力求尽早实现我们政纲中最重要的一点,就是在不列颠联邦范围内完全独立。”

经济情况

概况

72. 格林纳达的经济是建立在相当多样化的农业部门,日渐繁荣的旅游事业和小型轻工业部门上面的,出口品主要为肉荳蔻,可可和香蕉。领土贸易的逆差是由联合王国的援助,游客的消费和侨汇来弥补的。政府预算收支平衡。去年一年,据说差不多所有经济部门都是迅速全面增长。

水电供应

73. 政府现正从事一项广大方案,改善用水供应。一九七一年八月加拿大国际开发机构同一家加拿大公司签订了一项合同,建造一个用水处理厂,向首府圣乔治及附近各区供应用水。该厂每日可以处理用水一,三五〇,〇〇〇加侖。

74. 政府向所有各区供应电力的方案,继续在推行之中。一九七一年又增加了两个分区的电力供应。

矿层

75. 一九七一年八月在领土沿岸勘探油矿和天然气的卫斯特兰斯实业公司报告称,根据地震测量发现领土南岸一带有层积岩,此种岩石通常是和石油矿层同在一起的。

农业和渔业

76. 政府农业方案的目的是在增加生产,改良方法并加紧努力以求粮食自足。领土农业的弱点是小自耕农太多,政府为补救这一弱点起见,於一九七一年九月宣佈决定举办合作农场,将大塊的土地拨交年轻农民耕种。政府在这一方面所采的第一步骤就是在十二月间划拨了六十英畝的土地,成立了一个青年合作农场。据说政府也在研究有无可能成立一个单独的运销组织,负责出口肉荳蔻,可可和香蕉。

(a) 肉荳蔻和荳蔻香料

77. 格林纳达是世界上这种作物的最大生产者之一,目前它每年平均生产肉荳蔻四六〇,〇〇〇磅,荳蔻香料六〇,〇〇〇磅。政府现正设法增加生产,希望在今后几年间能增产肉荳蔻二,〇〇〇,〇〇〇磅,荳蔻香料八五〇,〇〇〇磅。一九七一年三月,立法机关通过了一项法律,其中除其他事项外,规定所有种植肉荳蔻的农民,不论大小,一律应该自动成为格林纳达肉荳蔻农合作协会的会员,由该协会代表会员统筹运

销肉荳蔻和荳蔻香料。

78. 上项法律也禁止该协会利用协会资金在领土以外投资,但是这种资金移转经四分之三的会员认可者不在此限。这项规定是由於该协会於一九七〇年将大约东加币一百万元的协会资金移转到巴巴多斯作为定期存款,引起严厉批评才作出的。一九七一年,据说由於生产者预支过多而市场价格下跌,协会方面就感资金短絀,不得不对种植者大大减少年终红利。经生产者提出抗议之后,总理於十二月间宣布政府已经授权协会向银行借款东加币四八〇,〇〇〇元,支付红利。

(b) 其他农业生产

79. 一九七一年,可可和香蕉出口有显著的减少,前者由於颶風肆虐,损毁该年作物三,〇〇〇吨的三分之二。结果格林纳达可可委员会於一九七二年一月宣佈,委员会将从上一年积存的盈余资金中总共拨出东加币五五〇,〇〇〇元充种植者的津贴。

80. 一九七二年四月十三日,政府禁止进口包心菜、番茄和甜薯,目的在鼓励本地农民种植这些蔬菜。

(c) 渔业

81. 据说,政府於一九七一年同美国的普西当国际公司谈判,打算在领土内开设一个大的捕鱼和捕蝦的组合公司,以便大量外销鱼蝦。

旅游业

82. 政府现正大力发展旅游业,因为这门事业近年来的扩展极为显著。一九七一年到领土来的游客总计八四,二七八人,较上一年增加约百分之十二。在一九七二年一月至三月期间,有八十七艘游船载客三八,二四〇人停靠圣喬治。据估计,一九七一年,游客在领土的消费为二五,七〇〇,〇〇〇东加元,一九七〇年则为东加币二,三〇〇,〇〇〇元。

83. 一九七一年年中,领土旅馆和招待所拥有客房八〇〇

间,同年又增加客房三十八间。政府立法鼓励对旅游设备投资,包括免税进口建筑材料。一九七一年年底以前,政府宣布在委内瑞拉首都加拉加斯开设一个旅游事务处,招徕南美游客。

工业

84. 开发奖励法准许各种特许权和其他特权的授予,藉以吸收新工业。现有工业中,计有一个糖厂,七个糖酒蒸馏厂,以及肥皂,香烟,食油和含矿饲料,水泥砖瓦,乳酪制品,杀虫剂,碳酸饮料,网纸和家具的制造工厂。另外还有一个政府管理的弹棉花工厂和一个酿酒厂。一九七一年又开设了一个咖啡制造厂向一向依赖外货的本地市场供应咖啡。

运输和通讯

85. 一个道路发展方案正在联合王国(东加币五〇〇,〇〇〇元)和领土政府(东加币八〇〇,〇〇〇元)提供经费下进行之中。经一组英国专家测量之后,一九七二年初开始重新修筑首府附近一段三英里长的道路,作为重新筑路四年方案的第一部分。

86. 一九七一年初,政府同一批美国投资人士缔结一项协议,设立一个共有的国家航空公司,称为格林纳达航空公司。该公司于一九七二年开始营业,拥有六架康维尔式飞机,向加勒比全区乘客和货运提供服务。

社会情况

87. 失业人数据估计佔全部劳工百分之二十至三十。一九七二年初,曾经宣布对没有工作许可证而在领土内工作的外国人将采严厉措施。

88. 一九七二年五月,总理在圣约翰分区高约夫地方主持了一个助产士训练所和产科诊疗所的正式开幕。

教育情况

89. 据报,一九七一年联合王国政府拨发援助经费东加币一,一〇〇,〇〇〇元,供发展教育设施之用。政府的方案计拟建筑技术学校一所,师资训练所一所和扩大中学设备。

90. 在圣喬治格林纳达男子中学加建一座二层的校舍,已於一九七二年三月动工。这座新的校舍将使该校有更多的教室,建筑费东加币三二〇,八〇三元,将从联合王国援助款项中支付。

5. 圣基茨-尼维斯-安圭拉

概况

91. 根据一九七〇年人口调查,圣基茨和尼维斯人口是四五,四五七人,其中一六,〇〇〇人住在圣基茨岛上的首府巴斯特尔。安圭拉不在人口调查的范围内,有居民五,五〇〇人。在全部三个岛上,过去十年内的人口减少了约百分之十,主要是因为移民出境。

宪政和政治发展

政党和选举

92. 领土内有两个主要政党:布雷德肖总理领导当政的劳工党和威廉·赫伯特博士领导的反对党人民行动运动。还有同劳工党连系的联合民族运动和尼维斯改进党。

93. 现行的宪政安排内,设有一个议会,其中十名议员由单一议员选举区根据普遍成人选举选出:圣基茨七名,尼维斯二名,安圭拉一名。在上次一九七一年五月十日举行的总选中,劳工党赢得全部圣基茨的七名议席,回复当政。尼维斯的议席由人民行动运动赢得一名,另一席为尼维斯改进党取得。安圭拉没有举行选举,因为岛上发生特殊情况,将在后面说明。选举后,布雷德肖先生重被任命为领土总理。

安圭拉的特殊情况

94. 大家记得,圣基茨-尼维斯-安圭拉在一九六七年二月取得新宪法后,安圭拉就发生了支持分离要求的示威。这些示威引起联合王国的干涉和关于该岛地位的长期谈判,以后的种种事件,已在以前^②各报告中详细说明。这些谈判的

② 详细情形参看 大会正式纪录,第二十四届会议,补编第 23 号(A/7623/Rev.1),第二十三章,附件一,第 181 至 213 段,同上,

结果是安圭拉人同意颁布一九七一年安圭拉法，联合王国依法重行负责岛上的行政，等待最后测定安圭拉人对他们未来地位的意愿。

95. 根据一九七一年安圭拉法的规定，联合王国政府直接负责建立岛上的和平、秩序和善良政府。根据安圭拉法于一九七一年七月二十八日制定而于八月四日生效的一九七一年安圭拉(行政)令，规定由女王委派一名专员，并设立一个安圭拉政务会。专员直接向联合王国政府负责，并于同政务会协商后，有权颁发他认为必要的法令，以建立公共安全和公共秩序，并一般地建立维持岛上的善良政府。安圭拉政务会包括至少七名选举成员和不多于六名的专员委派成员。罗纳德·韋伯斯特于八月六日当选政务会领袖。还规定了设立法院和当地警察队的条例。

96. 自一九六九年三月便留驻安圭拉的皇家工程队余下的士兵，于九月十七日开返伦敦。在当地警察队成立后，曾于一九六九年三月派去安圭拉的伦敦警察人员也于一九七二年一月二十九日撤离。一个高等法院于二月八日在岛上成立。

97. 以上所提到的两件法令，是根据联合王国协办外交和联邦事务国务大臣约瑟夫·戈德伯于一九七一年六月访问领土后所提的建议而制定的。他的建议要求维持圣基茨-尼维斯-安圭拉为一个政治单位的宪政安排，但是设想由联合王国专员直接治理安圭拉三年。在三年之末，测验安圭拉人民对他们未来地位的意愿，办法也许是通过全民投票。据报道，在

第二十五届会议，补编第 23 号 (A/8023/Rev.1)，第十七章，附件-E，第 14 至 23 段，同上，第二十六届会议，补编第 23 号 (A/8423/Rev.1)，第二十二章，附件第 126 至 167 段。

一九七二年五月的一次访问谈话中，安圭拉政务会领袖罗纳·韦伯斯特先生曾说，虽然安圭拉依宪法仍是圣基茨-尼维斯-安圭拉的一部分，但是回到圣基茨-尼维斯-安圭拉领土的可能，根本没有。他认为不必要在一九七四年举行全民投票，希望安圭拉不久就会有自己的宪法，虽然这样就必须先终止一九七一年安圭拉法所规定的同联合王国联系的地位。他又说，安圭拉不想同加勒比海区域中联邦任何其他岛屿作政治结合。据报道，有些安圭拉人认为，该岛需要的外国投资，比韦伯斯特先生所领导那一群人所愿意允许的多，他们希望在预期不久举行的下次选举中赢得安圭拉政务会的席位。

尼维斯的地位

98. 一九七一年十二月，人民行动运动和在议会中代表尼维斯的尼维斯改进党这两个反对党要求改变尼维斯和圣基茨间的政治关系。他们相信尼维斯岛政务会应该对该岛的事务负起更多的责任。早先，尼维斯改进党在尼维斯岛政务会选举中赢得九个选举席中的七席后，据新闻报道，尼维斯改进党领袖斯·丹尼尔先生曾说：尼维斯人民不满意领土政府对他们的“完全不顾”，改进党想在尼维斯就分离问题举行全民投票。

99. 以布雷德肖总理为主席的圣基茨-尼维斯贸易和劳工联盟的机关报《劳工报》，对报道所传的丹尼尔先生的谈话评论说，尼维斯如果企图从领土政府脱离出去，就将发生严重后果。这家报纸提到副总理克·阿·普·索思章尔的声明，据说他曾经说过，无论是领土政府或联合王国政府，都不会准许类似安圭拉的情况在尼维斯发生。

新闻自由

100. 议会在一九七一年十一月二十三日通过新闻出版理事会法案，规定设立一个正式的理事会，保证“新闻报道和

评论中具有高度水平的公平、诚实和正直”。根据这一个法案，不得写、印、出版、流传、售卖、分发或使他人写出以下各种文字：(a) “被认为对国防或公共的安全、秩序、道德和健康有害”的文字；(b) 被认为“对有关公共利益的事作诋毁性、煽动性或诬蔑性以及歪曲新闻而可能欺骗公众”的文字；(c) 任何“侮辱政府全体或个别部长”的文字或可能伤害、破坏国家名誉或使国家遭受轻蔑、仇恨、讥笑的文字。理事会有权对任何犯有超越诽谤的罪名的人，永久禁止其经营出版或印刷业。他缴存东加币五千元的保证金后可以缓刑。

经济情况

概况

101. 本领土的经济主要依赖农业和在海外就业的工人的收入。旅游业也在日渐增长。本领土虽然输出以糖和棉花为主的农产品，但某些食品及其他消费品却依赖输入。本领土除贸易逆差不断增加外，还面临失业不断增加和生活费用上涨的问题。

102. 一九七二年一月底，副总理兼财政、贸易、发展及旅游部部长索思韦尔先生，代表本领土政府参加在巴巴多斯举行的联邦财政及贸易部长会议，在会议上说，他的政府正在计划一个新的经济策略，以帮助恢复圣基茨-尼维斯-安圭拉的繁荣。重振和加强近年来走下坡路的糖业，将居最高优先地位。旅游业将发展为第二个最重要的企业。农业的发展将予加速，以期本领土的农产品能够代替进口产品，在粮食方面达到自给自足。最后，将鼓励建立轻制造业，主要是装配工厂。

农业

103. 在圣基茨，约有一万二千亩农田，也即百分之八十的

耕地,在种植园的规模上种甘蔗,这是本领土的主要出口作物。其余的耕地,大部分是种粮食作物(主要是甘薯、山芋,以及少量的包心菜、胡萝卜、蕃茄),以供居民食用。除了几个大的椰子种植园,尼维斯的农业完全是小农型态,而本领土的小农,一半以上是在尼维斯。普遍种植的作物有棉花、椰子、甘蔗、蔬菜。棉花是农民的主要收入来源,也是尼维斯最重要的出口作物。但是由于各种经济耕作和气候的因素,棉花的产量近年来不断降低。在一九六八至一九六九年度到一九六九至一九七〇年度期间,种棉花的农田从一百五十亩减为五十亩,乾淨生棉的产量从一万七千磅减为五千四百二十二磅。在安圭拉,大多数居民也是农民。安圭拉生产少量的粮食作物和大量的羊,其贸易往来的对象都是附近的岛。

104. 糖。几乎全部甘蔗都是圣基茨的三十五个种植园种的,这三十五个种植园的规模从五亩至一千二百亩不等。有一家糖厂,圣基茨(巴斯特尔)糖厂有限公司,该厂也为尼维斯生产的少量甘蔗制糖。糖的出口占本领土出口的百分之八十,但过去十三年来产量一直减少,一九七〇年仅二万七千吨,一九七一年仅二万五千吨。糖厂在这两年也就亏本。

105. 一九七二年五月,布雷德肖总理宣布,政府接受一家英国顾问公司的建议,以求改进糖业的效率。该公司建议成立一个统一的公司,政府也是股东,把现有的种植园都收买过来,并定下年产四万吨的指标。由于世界糖价上涨,以及一九七二至一九七五年期间联邦糖协定的保障价格提高,也增加了糖业振兴的希望。

旅游业

106. 发展旅游业受到很大的重视。旅游业自从一九六

七年以来不断看好。一九七一年，圣基茨有一百一十间旅馆房间，尼维斯有一百五十五间，安圭拉有五十六间。一九七二年初，首府巴斯特尔的近郊将有一座新的旅馆，拥有六十六个房间，由美国的假日旅馆公司经营。

107. 本领土的两大营建工程完成后，预料旅游业将在本领土的经济生活中发挥更重要的作用。一个是在圣基茨的砲舰湾发展旅游设施（作资 = 千九百万镑，占地八百五十畝）。一九七一年已完成工程的一部分，并且成立了“开发及金融公司”来负责管理和经营。该公司在一九七一年出租了两块大旅馆地基，并开始出售房屋土地及其他用地。另与一个加拿大集团谈判兴建一个游艇港，包括一座有四百房间的旅馆，两百家公寓，一家电影院，许多商店。第二个工程是扩建金石机场，该机场离巴斯特尔约一哩半，是本领土最大的机场。这个工程预定一九七三年初完成，可供中型喷气式飞机起落。

工业

108. 政府推行经济多样化，促进工业发展是其一部分。在一九七一年，有几家新工厂开工，包括制造电视机组件、水泥砖和衣服的工厂。一家酿酒厂在兴建中，预定一九七二年初投入生产。

交通和其他基本设施

109. 政府知道需要加速发展经济基层结构。布雷德肖总理在一九七二年五月二十四日的一次广播中请大家特别注意下列为应付这问题而采取的措施：(a) 扩建金石机场，其资金部分来自联合王国的开发援助(共计一百万镑)，部分来自长期无息贷款(共计一百七十万镑)；(b) 建立炮舰湾区域的基层结构；(c) 建立一座政府的电视台。大约在同一时候，据报导说，由于联合王国政府的资金和技术援助，安圭拉现在第一次有了铺有路面的道路、一处防波堤、一座无线电台、电话网、街灯和给水管，并在扩建沃尔布莱克机场。不过，安圭拉的水电供应仍不敷目前需要。在检讨期中，也在努力进一步发展尼维斯的基本设施，尤其是道路和电力系统。

财政

110. 一九七二年四月，副总理兼财政、贸易、发展及旅游部部长克·阿·普·索思韦尔先生在对议会的预算讲话中说，这领土一九七一年度的经常收入大约会达到东加币一千二百七十万元，经常支出达到东加币一千三百二十万元，资本帐户的收支估计分别为东加币八百万元和东加币一千万元。他预期年终将有东加币二百五十万元的亏绌(一九六七年以来最大的亏绌)。他也说，政府的财政状况虽然转劣，但仍有意使一九七二年度预算平衡在东加币二千八百万元。为此政府提议修正一九六六年的所得税条例以增进税收。不过，他同时又说，将增加夫妇二人均有收入时的已婚妇女个人免税和减税额。此外，他宣布不久即将制定名为“一九七二年售额税法”的议案，规定向在该领土从事贸易和其他商业的人收税，并要他们缴纳执照费。据索思韦尔先生说，售额税将使收入

增加东加币一百万元。最后他说不久即将向议会提出房地
税条例(修正)法案,这法案将规定增加对未耕种的可耕地所课
税额,每畝每年自东加币一元加至三元,但对尼维斯的地主将
继续给予重大的减让。

111. 根据安圭拉政务会核定的一九七二年度概算,这岛
的收入将达东加币一,六六一,七二〇元(包括联合国补助金
东加币五三九,四二〇元),支出达东加币一,一七七,七〇〇元(较
一九七一年度增加东加币二五〇,六七三元)。

112. 联合国自一九六五年以来就向这领土提供技术援
助。一九六九至一九七二年间,联合国开发计划署理事会
核定的对这领土援助指标每年相当于三五,〇〇〇美元。

社会情况

劳工

113. 一九七〇年,经济中的私人部门有工人八九三五人。
这数目中,四六〇〇人受雇于制糖工业,这是最重要的一项职
业来源。其余的则主要为从事商业、建造、制造和运输的各公
司工作。此外,政府是这领土第二大的雇主,雇用人员三,四二
一名。据报导糖业工人遭受到生活费用不断上涨的困难。
由于这点,以及糖业的衰落,很多这种工人到首府巴斯特尔和
他处去谋职,特别是美属维尔京群岛(一九七〇年五月至一九
七一年十月之间,大约有三千八百名移民经给证许可在该处
工作)。关于这期间的失业人数总额没有报导,但政府预期一
九七三年将达三千人。如前节所述,政府努力扩大就业机会,
采取了一系列措施来加速经济发展。

教育情况

114. 一九七一年教育方面最重要的发展是开办了圣基茨工学院,这领土的第一所这种学院。一九七二年一月这学院有全部时间读书的学生一三四名。学院开有九种为全部时间读书者的工业训练和技术课程,以及机械厂工作,机动车工程和焊接方面的业余课程。预期在这年稍后的时间也要开工业安全课程。政府说这学院将是岛上“技术和商业革新的中心。”

6. 圣卢西亚

概况

115. 在一九七〇年最近的一次人口调查时,人口为一〇一,一〇〇人,其中四五,〇〇〇人住在首府卡斯特里。

政治发展

116. 一如上述(第18段),格林纳达、圣卢西亚,及圣文森特的政府在一九七二年六月十七日的会议上议定了为统一三个领土而采取的若干步骤。三个总理同意于九月间再行集会,以便审议应采取何种进一步的步骤来完成那个目标。

117. 领土中共有三个政党:总理约翰·康普顿先生为首的目前当政的统一工人党;马丁·季·巴蒂斯特先生为首的反对党劳工党,以及乔治·查尔斯先生为首的统一阵线。在一九六九年的上一次选举时,统一工人党在议会获得六席,劳工党获得三席,统一阵线一席。

经济情况

概况

118. 圣卢西亚基本上是一个农业国家，但是经济的其他部门也正在扩张中，尤其是旅游业和建筑业。主要的作物是香蕉，占所有国内出口的百分之八十以上。香蕉的产量在一九六九年时为最高，达到八四，八〇〇吨，其后下跌到一九七一年的四四，五〇〇吨。在同一时期内，出口的价值从东加币一千零九十五万元跌至东加币五百五十万元。但香蕉业的衰落被旅游及建筑部门的惊人扩张所抵消，而且有余。

119. 近年来，领土所面临的有两个经济问题。第一个问题是一九六九年开始的旅游业和建筑业的繁荣加强了通货膨胀的压力。此后每年通货膨胀率为百分之十，较一九六〇年代的早期增加了百分之七点五。第二个问题是，急于找工作的人数有了增加。在这些人中，很多都在国外找到了工作，特别在美属维尔京群岛。在一九七〇年五月至一九七一年二月间，有一，三六九名圣卢西亚人获准在那边工作。八个月以后，总数约达一，九〇〇人。政府为了处理这些问题，曾规定工资方面的准则，并继续努力，鼓励经济扩张和增加就业机会。

农业、林业和渔业

120. 农业是主要事业，占人口大多数的小农主要是靠此为生的。除了主要作物香蕉外，其他重要产物是：椰子、可可、酸橙、桔子、柚及乾红椒。椰子的产量是在增加中，用椰子制造出椰乾、椰子油脂、肥皂和去垢剂。此外还有少量的木材生产和商业性渔业。

121. 尽管政府促进作物多样化的努力，预料香蕉在农业经济中占有其支配地位仍有一段时间。在一九七一年十二月三十日向议会提出预算的讲话中，康普顿总理宣布了东加币一百六十万元的方案，以复兴香蕉业。嗣后，该领土从联合王国收到一笔东加币五十三万元的补助金，这是该国向方案所作东加币七十八万六千元的捐款。其余的东加币八二四,000元，则由圣卢西亚政府筹供。该方案的第一部份于一九七二年三月初开始，将肥料和杀线虫剂分配给那些以不到五十亩土地用于香蕉生产的种植人。联合王国的补助金是充作防治线虫计划的经费。还有，在一九七二年三月初期，向风群岛香蕉种植人协会（包括圣卢西亚的种植人）向吉斯特工业有限公司订立了一个暂行协定，在未来六个月每噸香蕉将以定价东加币三六九点六元付给。

122. 在一九七〇至一九七一会计年度内，联合王国政府对圣卢西亚提供补助金共东加币三十七万七千元，供农业发展之用。又据报告，在一九七一年四月，加勒比开发银行核准了该领土用于同样用途的一笔东加币五十万元借款的申请。

123. 一九七二年三月二十一日，政府和粮食及农业组织（粮农组织）为了圣卢西亚的一个渔业发展方案，签订了一个协定。该方案的费用为东加币五〇三,八四〇元，将由政府和德意志联邦共和国的某些组织共同出资。该方案的经营时间将为三年，在维厄堡设立一个试办性捕鱼示范和训练单位，以便来自圣卢西亚和其他邻近各岛的渔人，对于推进机装在船内的船只的驾驶、捕鱼工具的制造，以及将技术适用于当地情况各方面，都可受到训练。

旅游业

124. 旅游业是领土第二大事业。在一九七〇年到该岛游览的游客共有七〇,四〇〇人,共花费东加币六百万元。

125. 一个价值一百九十万镑以上的游乐区,正在罗德尼湾地区建造中,所占面积在五百亩以上。据称联邦开发公司拟在这个方案中投资一百五十万镑。领土政府提供价值三七五,〇〇〇镑的土地,而圣卢西亚海产企业公司也增投资本。若干其他大旅馆也在建造中,它们以旅游团体为目标。

126. 在目前,该领土有十五家旅馆(包括在一九七一年开设的五家)。这十五家旅馆中,只有两家是当地人所有和管理的,其他十三家有圣卢西亚人担任中级管理的职位。在一九七二年一月,据报导当地的旅馆经理和社区发展、居住社会事务及劳工部部长约瑟夫·姆·德·布斯凯先生达成了一项协议,即领土中的所有旅馆将于未来五年内由圣卢西亚人来管理。为了对这件事预作准备起见,政府在一九七二年的预算中拨出了东加币六十万元,在穆尔尼福琼设立一个旅馆训练学校。另一个重要发展是最近政府和旅游局所采的一个决定,即游客们所花的钱应以较大的百分率留在当地(在一九七一年,这种支出留在当地的只有百分之十)。

工业

127. 经济的工业部门仍然非常小,主要是供应当地市场的次级加工业或轻工业。制造电子组件,工业瓦斯,纸板盒及香蕉和面包树果粉的新工厂正在建造中或设计中。

128. 作为多样化方案的一部分,政府正设法促进工业的发展。现在已经有了一个设立免税工业地带的方案,关于设置价值在东加币三千万元的两个工业区的准备工作,也在进行中。在一九七一年,政府成立了一个国家开发公司,加勒比开发银行对它给予两笔贷款,共计东加币五十八万元,其中东加币四十万元是备供小规模工业公司借款的需要。在一九七二年四月,贸易、工业、农业及旅游部决定成立一个委员会,向当地企业提供商业上谘询服务。同时也宣布,政府对于有关奖励发展的现行法律要加以修改,以期这些奖励办法只对当地人在设立一定种类的工业时适用。

交通及其他基本设施

129. 在一九七〇至一九七一会计年度内,政府从联合王国收到价值东加币二百万元的发展援助,建造公路。在领土一九七二年的预算中,也拨出了相同的数额,作为进一步发展公路的经费。在卡斯特里建造一个深水海港的计划也在考虑中。

财政

130. 一九七一年十二月三十日,康普顿总理向议会提出了一九七二年度东加币二千九百四十万元破记录的预算(较一九七一年度预算增加东加币四百万元以上)。他说,这个数字中,东加币一千九百六十万元将用于经常事务,东加币九百七十万元将用于资本发展方面。估计一九七二年的收入为东加币二千二百六十万元(较一九七一年度增加四百三十万元),主要出自关税和消费税。在年度的全部支出中,东加币七百四十万元用于交通及工程方面,东加币六百五十万元用于教育,东加币一百六十万元用于香蕉业的复兴。

131. 领土发展方案的经费主要来自殖民发展及福利基金。在一九六六年至一九六九年期间,这项援助的总数为东加币五百三十万元。其后在一九七〇至一九七一年度增加至东加币四百七十万元以上,较一九六九至一九七〇年度的水平约增加百分之八十。经费的用途如下:基本设施计划(目的在进一步发展公路、飞机场、城市地区及水的供应)东加币三百二十万元,教育发展东加币九十六万元,农业发展在东加币三十七万七千元以上,皇家圣卢西亚警察部队东加币二十万零六千五百元。此外,联合王国政府继续以更大的规模向领土提供技术援助,以期增进领土人民的生活水平和经济福利。

132. 从一九六四年以来,圣卢西亚已接受联合国技术援助。在一九六九至一九七二各年度中,联合国开发计划署理事会核准了对该领土援助的指标,每年相等于三万五千美元。

社会情况

133. 领土内供给就业机会的是香蕉业、建筑业和政府。在一九七一年,香蕉业直接支持了一万二千个种植人,据估计还间接支持了从事和该业有关的工作的二万人。约有五千六百工人受雇于建筑业及其有关工业。许多圣卢西亚人在国外找到了工作,特别是在美属维尔京群岛,在一九七〇年五月至一九七一年十月期间约有一千九百人在那边找到工作。最近建筑工业的振兴,很有助于就业情况的改善。

134. 为了要应付房屋的奇缺,于一九七一年九月二十日曾宣布,联邦开发公司将向其全部握有的子公司圣卢西亚抵押贷款有限公司(圣抵公司)贷款东加币二百四十万元。这个新的承诺使联邦开发公司向圣抵公司的投资达到东加币六百三十二万元。圣抵公司于一九六八年初成立以来,已向政府当局所建房屋的购买者和联邦开发公司有关联的公司和个人营造师放出贷款共计东加币四百三十万元。由于政府的特许,圣抵公司可以用年息百分之八的利率放款,偿还期可长至二十年,并在若干情况下其放款额可高至财产的成本或估值的百分之九十。代理总督在向议会的讲话中说,政府拟提出一个法案,成立一个可以作房屋放款的银行。

教育情况

135. 在穆尔尼福琼设立一个旅馆训练学校,作为教育网的一部分,其经费大部分由殖民发展及福利基金供给。在目前,这个教育网包括:师范学院一所、工学院一所、中级学校一所、家政中心一所、西印度大学(西印大学)的中心一所。

7. 圣文森特

概况

136. 根据最近于一九七〇年举行的人口调查,圣文森特的人口计八九,六三二人,其中二,三,六四五人住在首府金斯敦。但是人口正在迅速增加,一九七二年六月十二日总督估计人口已达一〇〇,〇〇〇人。

137. 主岛圣文森特岛上有一座火山,名苏弗里埃山。一九七一年,火山显示有活动的迹象,以致不得不撤离住在火山附近的人约三,五〇〇人。一九七二年五月,据报导,撤离的人中约有一半已经回家。

政治发展

改换政府

138. 在农业、贸易及旅游部长季·弗·米切尔先生辞职后,于一九七二年三月九日举行了总选举。选举结果,前政府总理尔·米尔顿·卡托先生为首的圣文森特劳工党(劳工党)和埃比尼泽·乔舒亚先生为首的人民政治党(民政党)各在立法议会内获得了二个议席。米切尔先生以独立候选人的身分获得了第十三个议席。四月十一日总督在广播中宣布他已接到通知说选举结果没有提供法律根据需要更换总理,并说卡托先生已在经重新任命为总理之后组织了内阁。后来,卡托先生说,登记的选民四二,四〇七人中投票者有三二,二五七人。其中劳工党获得了有效选票中的百分之五十点四,民政党获得了百分之四十五点四,独立候选人获得了百分之四点二。他强调指出必须改善领土的政治情况,说他的政府想尽早再举行一次总选举。

139. 民政党根据制宪理由,对总督的宣告和卡托先生的任命,提出反对。民政党后来同米切尔先生达成了一项联盟协定,要求任命米切尔先生为总理来代替卡托先生。卡托先生意识到他已不再控制议会的多数,就辞去了总理的职务。总督在卡托先生辞职之后,参照向他提出的上述协定,于四月十三日,请米切尔先生组织新政府。

140. 米切尔先生除了总理的职务之外,还兼长贸易、农业及格雷纳丁事务部。此外又从民政党成员中另外任命了五个部长为阁员。这五个部长是:财政及新闻部部长(兼副总理)乔舒亚先生;内政、劳工及旅游部部长克莱夫·坦尼斯先生;交通及工程部部长西尔威斯特先生;卫生、居住及地方政府事务部部长维克托·卡费先生;教育、社区发展及青年事务部部长阿方索·丹尼先生。此外还宣布任命了一个议会秘书。

141. 四月十六日,米切尔总理在广播里说,在选举以后情形不定的时期中,他曾设法作出一种使领土能够和平稳定的决定。为此,他曾同两党举行讨论,以便拟定一项联合方案和政策,并成立一个政府。他想成立一个基础广大的联盟,由两党成员组成,由他本人担任主席。但是由于当时急忙采取行动,为了想再举行投票而成立一个少数政府,所以做不到。关于这一点,他称赞乔舒亚先生宁愿同他合作而不愿使领土陷入斗争紊乱的局面。

142. 他还强调必需提倡一个公正有效为领土全体人民服务的政府,并说圣文森特“年纪太轻,又穷又小,所以我们决不能浪费时间。”

区域统一

143. 米切尔先生经任命为总理之后,在一次广播里说,他

对成立一个范围推到圣文森特以外的新国家一事非常重视。这个课题以及同毗邻加勒比海国家实行密切经济合作的需要，又经总督在立法议会致开幕词时，及米切尔先生在圣卢西亚执政党联合工人党一九七二年五月举行的会议中致词时，重新强调提出。

144. 后来，正如上文所提到的，格林纳达、圣卢西亚和圣文森特三个领土的政府在一九七二年六月举行的一次会议中，商定了若干是使三个领土统一的步骤。

经济情况

概况

145. 经济主要是农业经济，旅游事业较次。农业部门提供了领土三分之二以上的职业，全部出口品及大部分的主要粮食。主要农业产品是香蕉，占全部本国出口价值的百分之五十至六十之间，还有椰子和葛粉。二级产品有可可、荳蔻、肉荳蔻和粮食作物。香蕉的出口于一九六九年达到七千五百七十万磅（值东加币四百五十万元）的最高额，一九七〇年减至六千三百三十万磅（值东加币三百四十万元），主要是由于气候恶劣。一九七〇年旅游业的发展亦略慢，一九七一年又因圣文森特岛上火山爆发而稍为减退。

146. 米切尔总理在一九七二年四月十六日的一次广播里说他对圣文森特面临的问题的重大，并不存什么幻想。他特别提到失业问题香蕉遇到的困难，以及经济增长受到的约束。后来总督在议会开幕时的讲话里说，政府将采取下列措施来应付这些问题：(a) 拟订增加农业生产、改良生活状况和应付失业问题的计划；(b) 设立旅游部，特别注重增进淡季的生意；及(c) 完成首府及主要港口金斯敦的海港开发和填地

计划。米切尔总理在五月二十四日的另一次广播里说领土需要大量注入外来的开发资本。他又说，他已于加勒比开发银行代表最近访问领土时同他们讨论这个问题。他说讨论的结果，他们决定开发银行应该发放贷款共计东加币一千六百四十万元，备供于一九七二年至一九七五年期间内执行若干投资计划之用。

农业和渔业

147. 所有耕地全部掌握在本地人手里，大种植园和小农约各占一半。法定的公司经手领土百分之九十七的农业出口，香蕉多半由小农栽种，占地约八千亩，由圣文森特香蕉栽种业协会独家经销。椰子树主要由大种植园栽种，占地约六千亩。未出口的椰干由两家工厂进行加工，制成可食油类、肥皂、人造奶油和动物饲料。种葛的土地约八百亩。一九七二年共计出口葛粉一万桶。渔业比较起来不很发达，一九七〇年售出的鱼类只有六三二，七〇〇磅（值东加币二一八，九〇〇元）。

旅游业

148. 旅游业经过一九六七年至一九六九年的剧增以后,它的增长率在一九七〇年缓慢下来,到了下一年由于火山爆发,略见减低。一九七一年游客人数约略超出一七,〇〇〇人,他们花费的数额约计东加币五百万元。共有二十五家旅馆(床位约计七百张)。

149. 一九七二年五月,宣布说一九七〇年开始需费的东加币二百二十万元的海港开发和填地计划工程,经过短暂的停顿后,恢复进行。同时,又宣布说加勒比开发银行可供应发展旅游事业的资金,主要是通过改进空中交通和建造旅游设备,包括在科努恩建造新旅馆在内。

财政

150. 一九七〇年度,政府收入共计东加币一千二百二十万元(包括联合国补助金东加币一百九十万元),支出共计东加币一千八百二十万元,上一年度的数字分别为东加币九百九十万元和东加币九百八十万元。收入的主要项目是关税和所得税,一九七〇年度共计东加币六百六十万元。一九七〇年度全部支出中,教育费东加币二百六十万元,医疗费东加币一百九十万元,公共工程费东加币一百五十万元,农业费用东加币四六七,〇〇〇元。

151. 一九七二年一月三十一日,前任总理兼财政部长卡托先生向议会提出一项创记录的预算东加币二千六百五十万元,较一九七一年度预算增加东加币一百四十万元。卡托先生说,一九七二年联合国将给予圣文森特补助金共东加币一百二十万元,较上一年度减少东加币一二〇,〇〇〇元,并且宣布在一九七二年后,似将不会再对领土给予补助金,虽然发展援助还会继续相当时期。他强调说:“在我们还未能做到以

前,我们不得不自立,但是,我相信我们必可应付这个考验,前途或者会有一段时期是艰难的,但最后我们必可看到光明。”

152. 卡托先生又宣布增加税收减免的项目,包括业主占用的财产免征税收,受惠的纳税人约计三千人。此外,他又建议对香蕉和其他出口农作物废除一切出口税。

153. 一九六六年至一九七〇年期间的一项发展计划经费主要出自联合王国,列有资本支出东加币四千一百二十万元和经常支出东加币六百三十万元。那项计划强调旅游事业是增长潜力最大的部门,因此投资着重于基层结构的发展,特别是在格雷纳丁斯。计划的另一主要目的是使农产品多样化,并增加此种产品。一九六九年初设立了一个农业和合作银行,向农民和渔民贷款。固然认识到在可以预料的将来经济仍将主要仰赖于农业,但已作出一种准备,通过成立一个开发公司的方式,设置利用当地农产品的轻工业。一九七〇至一九七一会计年度联合王国的援助共计东加币四百六十万元,其中东加币三百四十万元分配作资本支出,东加币一百二十万元分配作经常支出。

154. 加拿大政府提供了四二五,〇〇〇(加拿大)元备付迄至一九七三年止五年期间执行的一项用水发展计划所需费用。此外,加勒比开发银行决定放款总共东加币一千六百四十万元,以期在一九七二年至一九七五年期间加速领土的经济发展。

155. 自一九六五年以来,圣文森特获得了联合国的技术援助。联合国开发计划署(开发计划署)理事会曾核定对该领土一九六九年至一九七二年期间的援助指标每年相等於三五,〇〇〇美元。

社会情况

156. 领土在社会方面的主要问题是：人口爆炸，失业人数增加和住房严重缺乏。劳工情况因一九七〇年和一九七一年的经济滞缓而告严重。目前，就业人数估计为三二,〇〇〇人，其中约有半数从事于农业、林业和渔业。

157. 一九七一年，领土内有五个登记的工会。一九七二年六月初，据报导其中有两个工会（商业技术和有关业工会，及圣文森特工会）组成一个联合工业理事会，代表金斯敦码头工人约二百人。

158. 中央居住和设计局是一个法定机构，负责拟订及核定居住发展计划，执行住在不够标准住房的家庭的移居计划，并应付人口增加所引起对房屋供应的压力。对乡村地区给予优先注意。该局的目的是有两层：对工人供应造屋材料，和帮助他们建造住屋；并建造低廉租金的房屋，以供分配。一项新计划将于一九七二年底开始，由政府建造住房，每所费用约东加币五,〇〇〇元，供每星期收入东加币四十元至六十元的人民居住。

159. 圣文森特住房金融公司是联邦开发公司的一个附属单位，它在阿尔诺斯谷的第一个住房计划区将于一九七二年十一月底开放，让公众参观。那个计划区佔地四畝，共有中级收入家庭住房四十二所，每所售价东加币三四五〇元，加上地价每平方呎东加币一元。

教育情况

160. 阿尔诺斯谷的工学院，校舍建造费用东加币五五二,〇〇〇元，出自联合王国，定于一九七一年九月开课。院长弗尔·卡弗雷先生说，该学院开创时约有教师十六人至十八人，学生二百人，但他预计在两年之内，教师将达三十五人，学生将达

三百五十人。他说教师都是外籍人,但将训练圣文森特人接替学院内的位置。

161. 在工学院的附近,将用联合国补助金约东加币五〇〇,〇〇〇元,建造一所新师范学院。这两个学院和邻近的小学校形成一个教育中心。新设的师范学院学生最多可达二百人,经过两年的课程,每年可训练一百人担任圣文森特小学和初级中学的教员。

162. 金斯敦的西印度群岛大学(西印大学)中心于一九七一年十二月初开办,负责安排学生的校外进修课程,学生可经由函授科目,录音带讲解和假期班从事实际的作业,得到学位。

第二十五章

福克兰群岛(马尔维纳)

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七二年三月十六日第八四一次会议,因通过其所属工作小组的第六十五次报告(A/AC.109/L.763),决定,除其他事项外,将福克兰群岛(马尔维纳)的问题作为单独项目在全体会议加以审议。

2. 特别委员会在八月二十五日第八八七次会议审议了这个项目。

3. 在审议这项目时,特别委员会计及了有关大会决议规定,尤其是关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的一九七一年十二月二十日第2878(XXV)号决议。大会在该决议第10段内请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十七届会议具报”。特别委员会还计及了一九七一年十二月二十日大会通过的关于福克兰群岛(马尔维纳)问题的共同意见的规定。

4. 特别委员会在审议这项目时当前有秘书处编制的工作文件(参看本章附件),内载关于特别委员会以前采取的行动和关于有关领土最近发展的情报。

B. 特别委员会的决定

5. 特别委员会于一九七二年八月二十五日第八八七次会议,在特立尼达和多巴哥代表与主席讲话后(A/AC.109/PV.887),无异议决定将上文第4段内所讲到的工作文件提送大会,以便第四委员会审议这项目,并决定在它下届会议审议这项目,但须遵照大会第二十七届会议可能提出的关于此事的任何指示。

附 件

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1
B. 关于领土的情报	2 - 23
1. 概况	3
2. 宪政和政治的发展	4 - 13
3. 经济情况	14 - 18
4. 社会情况	19 - 20
5. 教育情况	21 - 23

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 福克兰群岛(马尔维纳)领土自一九六四年以后便由特别委员会审议自一九六五年以后由大会加以审议。特别委员会关于这领土的结论和建议、共同意见声明和决定载入其提交大会第十九届和第二十一届至第二十六届会议的报告。^④ 一九七一年十二月二十日大会所通过关于福克兰群岛(马尔维纳)问题的共同意见的全文已经提供了特别委员会。

B. 关于领土的情报^⑤

2. 关于领土的基本情报载入提交大会第二十六届会议的特别委员会报告。^⑥ 现将补充情报载列于后。

-
- ④ 关于最近的情报,参看大会正式纪录,第二十四届会议补编第23号(A/7623/Rev.1),第三十一章,第6段,同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第十九章,第6段,同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十五章,第8段。
- ⑤ 本节所载情报取自发表的报告以及大不列颠及北爱尔兰联合王国根据宪章第七十三条(辰)款于一九七一年六月二十三日递送秘书长的一九七〇年十二月三十一日届终年度的情报。
- ⑥ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1)第二十五章,附件。

1. 概况

3. 一九七〇年十二月福克兰群岛(马尔维纳)的人口,附属领土不计算在内,是2,117人,其中差不多全部是欧裔,大多数本来是英国人。居民一半以上住居在首府斯坦利港。

2. 宪政和政治的发展

宪政

4. 领土的宪政安排没有改变,详情载在提送大会第二十五届会议的特别委员会报告^①。

阿根廷政府与联合王国政府间的会谈

5. 查关于阿根廷大陆与福克兰群岛间往来交通和移动的特别会谈已于一九七〇年初在关于解决领土主权争端的谈判的总范畴内在伦敦举行。在会谈期间,阿根廷共和国与联合王国研讨了关于建立海上和航空交通、人民往来移动、和大陆与群岛间经济、商务、文化联系的实际措施的各种建议和意见。

6. 又查阿根廷和联合王国的常驻代表在八月十二日给秘书长的两封完全相同的信里报称一九七一年六月又举行了特别会谈。信内附有下列两项文件的副本:八月五日两国政府间交换的照会,和它们在同日所核定关于交通和移动并列出的协议的措

① 同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第十九章,附件,第4至第8段。

施的联合声明。在声明里,双方同意:除其他事项外,联合声明不得解释为任一政府放弃对于群岛领土主权的任何权利,亦不得解释为承认或支持其他政府关于这种领土主权的立场。^⑥

7. 在一九七一年十月一日大会第一九四八次全体会议,^⑦ 阿根廷共和国外交部长讲到了上述会谈的结果,并宣称:

"但是这并未结束谈判。这种谈判应当继续进行直到充分执行第2065(XV)号决议的规定和妥为达成联合国非殖民化的目的为止。我们同联合王国有传统的密切的友好关系。阿根廷将本着符合这种悠久友好关系的精神继续努力,因为确信联合王国也是本着完全相同的精神,并确信在彼此理解的气氛中,这问题将会很快地得到解决,把马尔维纳恢复为阿根廷共和国的国土。"

8. 联合王国常驻代表在一九七一年十一月十七日给秘书长的信里^⑧讲到了阿根廷外交部长的上述发言,并说他本国政府赞同阿根廷政府的意见:"我们两国政府应当在以联合我们的传统密切友好关系为基础,在彼此理解的气氛中,继续努力去解决我们的纠纷"。

9. 联合王国常驻代表补充说在上述的关于交通和移动的联合声明里这种精神是显而易见的。同时他重申联合王国对群岛领土主权的立场仍然是一九六九年九月二十六日给秘书长的

⑥ 同上,第二十五届会,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十五章,附件第9至第13段。

⑦ A/PV.1948.

⑧ 大会正式纪录,第二十六届会议,附件,议程项目9,文件A/8527.

信里所说的那样。^⑥

10. 一九七二年三月二十七日协办外交和联邦事务国务大臣约瑟夫·戈德伯先生在联合王国下院答复问题时申明：“未经居民自由同意，群岛的主权或地位将不改变”。他说：依一九七一年关于交通和移动的联合声明规定，现已渐渐取得满意的进展。现正与阿根廷政府拟订办法在领土内建筑一个临时的小型机场。他希望相当小的飞机可以使用的这个小型机场将于夏季建成。他还说联合王国政府委派了一家工程顾问公司去作关于岛上永久飞机场适当地点的详细调查。政府预期不久将接到这家公司的报告，并希望将有一个长度足供相当大型飞机使用的小型机场。

11. 依据上述的联合声明，阿根廷政府应提供阿根廷大陆与群岛之间的经常航空服务。一月里，阿根廷政府所有的一个航空公司‘Lade’，开始用小型水陆两用飞机在阿根廷的里瓦达维亚与斯坦利港之间每月飞行两次。依五月二日在布宜诺斯艾利斯签订的协定，阿根廷政府将用六万镑在领土内建筑二千五百呎长的一个临时小型机场。小型机场的建筑工程于载运工人和技术人员四十名及所需设备九百吨的一只阿根廷船在五月十四日开进斯坦利港后不久开工。这个小型机场完成后，‘Lade’打算使用较大的飞机。

12. 外交和联邦事务政务次官安东尼·克肖先生在五月十日和八月一日向联合王国下院所作的声明里说那时正在研究工程顾问公司提出的关于永久飞机场地点的报告。飞机场完成后将由领土政府管制。他已请总督就报告提出意见，并希望不久会宣布决定。

⑥ 同上，第二十四届会议附件，议程项目 9，文件 A/7691。

13. 上半年内采取了其他的步骤去鼓励在阿根廷大陆与群岛之间建立海上、经济和文化联系,并便利人民往来自由移动。这包括:(a)联合王国开办两月一次的航运服务;(b)阿根廷邮政局发送贴有群岛所发邮票的邮件;(c)一家阿根廷航运公司开办前往群岛的游览航行;(d)'Lade'公司代表一人驻在斯坦利港;(e)阿根廷政府向在布宜诺斯艾利斯进中学的八名领土学生颁发奖学金;(f)用免税和豁免兵役办法促进人民往来移动。

3. 经济情况

14. 经济几乎完全建筑在出产品质优良羊毛的基础上,所产羊毛向联合王国输出以备在伦敦羊毛交易所出售。大约有二百九十万英亩土地用来牧羊,其中有一百三十万英亩为在联合王国注册的福克兰群岛公司所有。领土内的银行、商务和航运大都也在这家公司控制之下。

15. 一九七二年七月据报敦提珀思伦敦证券公司正在进行取得福克兰群岛公司并保证如果取得,将维持领土内经济活动的现有水平。该证券公司发言人说:公司现正研究可否使岛民有机会直接参与公司当地业务。

16. 现正探究可能的经济发展的三个其他方面。阿尔吉马特工业有限公司,在联合王国注册的一家公司,已在斯坦利港设立了一个实验室以决定在商业上有可能将当地海藻制成化学药品供纺织品、食物产品和不含酒精饮料等方面使用。以前已讲到过^①,估计这家公司一年可收获海藻价值一千二百万镑,经在联合王

^① 同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1)第十九章附件,第22至23段。

国加工后将值一亿镑。并认为旅游业有发展的余地。一九七二年一月,阿根廷船“自由号”载运游客三五〇人在斯坦利港停泊。还有一种可能的发展是石油。在帕塔戈尼亚发现石油后,许多加拿大和美国公司申请在群岛周围海中探测石油的执照。最后,还有发展深海渔业的机会。

17. 输出品几乎全是羊毛和皮货。差不多一切消费品,包括许多食品在内,都是靠进口的。

18. 实际上领土一切收入都是间接地来自牧羊业。主要支出项目是教育、公共卫生和邮政与电讯。在一九七〇/七一年度,估计岁入共达五十万八千镑(包括殖民地发展和福利经费内所拨的五万镑在内),支出共达五十三万三千镑,而上一年度的实际岁入为四十一万七千镑(包括殖民地发展和福利经费内所拨的二万一千九在内),实际支出为五十三万镑。

4. 社会情况

劳工

19. 领土内的最大雇用人员的机构是政府和福克兰群岛公司。据报正在进行取得福克兰群岛公司的敦提珀思伦敦证券公司已提出保证说它不会减少雇员人数或改变雇用条件。

公共卫生

20. 在所检查的期间,政府在斯坦利港维持一个普通医院,有二十七张病床,治疗内科、外科、产科和老人病科的病人。医务部雇用一名高级医务员、三名医务员、二名牙医、一名牙科技师、一名护士

长和九名护士。一九七〇/七一年度关于公共卫生的政府支出概数是五万三千三百三十镑,上一年是五万四千一百零二镑。

5. 教育情况

21. 一九七〇年有三八三名学生(一九六九年有三七二名)在领土内各学校肄业,这些学校在原则上都是初级学校招收年龄五岁至十五岁的儿童,不过许多学生肄业到十六岁并且有的科目达到普通教育标准证书程度。入学是强迫性的。教育是免费的,但东福克兰的达尔文寄宿学校是例外,该校能收四十二名寄宿生(他们须缴膳宿费)并收容两个邻近居住区内的全部走读学生。

22. 领土没有中等或高等教育的设施,但是有送学生到领土以外继续求学的办法。每年举行竞争性的留学奖学金考试,将考试及格者派到联合王国和乌拉圭的中级学校求学。阿根廷政府最近颁发了中等教育奖学金给八名领土学生。

23. 一九七〇/七一年度用于教育的政府支出概数是六万七千一百九十四镑(上一年是六万零七百三十八镑)。

第二十六章

英属洪都拉斯

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七二年三月十六日第八四一次会议,因通过其所属工作小组的第六十五次报告(A/AC.109/L.763),决定除其他事项外,将英属洪都拉斯的问题作为单独项目在全体会议加以审议。

2. 特别委员会在八月二十五日第八八七次会议审议了这个项目。

3. 在审议这项目时特别委员会计及了大会各项决议的有关规定,尤其是关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的一九七一年十二月二十日第2878(XXVI)号决议。大会在该决议第10段内请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十七届会议具报”。

4. 特别委员会在审议这项目时据有秘书处所编制的工作文件(参看本章附件),内载关于特别委员会以前采取的行动和关于有关领土最近发展的情报。

B. 特别委员会的决定

5. 特别委员会于一九七二年八月二十五日第八八七次会议,在特立尼达和多巴哥代表与主席发言后(A/AC.109/PV.887),无异议决定将上文第4段内所讲到的工作文件提送大会以便第四委员会审议这一项目,并决定于其下届会议审议这项目,但须遵照大会第二十七届会议可能提出的关于此事的任何指示。

附件*

秘书处所编制的工作文件

目录

	<u>段次</u>
A. 特别委员会和大会的审议经过.....	1
B. 关于领土的情报.....	2 - 51
1. 概况.....	3 - 5
2. 宪政和政治的发展.....	6 - 23
3. 经济情况.....	24 - 43
4. 社会情况.....	44 - 49
5. 教育情况.....	50 - 51

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.824 印发。

A. 特别委员会和大会的审议经过

1. 一九七一年十月六日,特别委员会决定向大会递送秘书处编制的工作文件^①以便第四委员会审议这一项目,同时决定在特别委员会下一届会议审议这一项目,但是以根据大会可能给予的指示为条件。一九七一年十二月二十日,大会按照第四委员会的建议^②决定延至第二十七届会议审议这个英属洪都拉斯问题。

B. 关于领土的情报^③

2. 领土的基本情报载在特别委员会提交大会第二十五届和第二十六届会议的报告书^④。现将补充情报分叙如下：

-
- ① 大会正式纪录,第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1), 第二十六章,第5段。
- ② 大会正式纪录,第二十六届会议附件,议程项目 23 文件 A/8616,第26段。
- ③ 本节提出的情报取自发表的报告以及大不列颠及北爱尔兰联合王国根据宪章第七十三条(辰)款于一九七一年八月十一日递送秘书长的一九七〇年十二月三十一日届终年度的情报。
- ④ 大会正式纪录,第二十五届会议补编第23号 (A/8023/Rev.1), 第二十章,附件,同上,第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1), 第二十六章,附件。

1. 概况

3. 英属洪都拉斯位于中美洲,沿加勒比海,北部和西北部与墨西哥交界,南部和西南部与危地马拉接壤。土地面积约为八,八六六方哩,其中包括沿海的一些小岛。

4. 一九七〇年举行最近人口普查的结果,显示人口共达一一九,八六三人,其中约有三九,三三二人即百分之三十居住在伯利兹城。根据一九七二年二月的纪录,贝尔莫班约有居民三,〇〇〇人。

5. 正如以前报告的^⑤一九七〇年八月一日,政府所在地已从伯利兹城移到贝尔莫班。联合王国政府曾拨款五百六十三万英镑作为建筑新首府第一期费用的补助金和贷款。这一期的建筑现在已差不多完成。

2. 宪政和政治的发展

宪法

6. 特别委员会提送大会第二十五届和第二十六届会议的报告书内叙述的宪政安排并没有改变。^⑥ 简略的说,在一九六四年一月间提出的现行宪法,规定设总督(由女王指派),内阁和由上下两院组成的两院制议会。总督负国防、外交、国

⑤ 同上,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十六章附件第4段。

⑥ 同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第二十章附件第4至第10段,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十六章附件第5至6段。

内安全和公务等方面的特殊责任。

7. 内阁由总理一人和各部部长组成。总督指派下院最能掌握多数的议员担任总理。其他各部部长则按照总理的意见指派。

8. 上院由总督指派议员八人组成——依照总理的意见指派五人，依照反对党领袖的意见指派二人，另在举行总督认为适宜的协商后指派一人。下院则由成人普选制选举议员十八人组成。

政党和选举

9. 领土内有两大政党。人民联合党（联合党），一九四〇年代后期成立，领袖是总理乔治·普赖斯先生，民族独立党（独立党），一九五八年成立。此外还有人民发展运动（发展运动），一九六九年由民族独立党一些前党员和黑人发展联合会（黑人联合会）组成，一九七〇年正式成为政党。

10. 上届大选是在一九六九年十二月间举行的。执政的人民联合党获下院十八席中的十七席。民族独立党领袖菲利普·斯·伍·果尔德森先生获一席。选举时两党分离的主要争点是实现独立的时期。据说人民联合党的政策是要求迅速给予领土独立并要求联合王国和“英联邦中其他国家”保证它的安全。民族独立党则主张延期独立，因为它不相信联合王国在目前情况下会给予这样的保证。

领土的将来地位

11. 一九七一年九月十日，领土总理乔治·斯·普赖斯先生在下院宣布一九七二年很可能实现独立。他又说适当保证的独立的达到时间，实际上比最初想像的为长，但是“过

于迅速可能破坏我们的整个计划和愿望。”他呼吁联合王国“协助我们去做符合我们目标的最后安排”，并强调指出有必要“达成保持保障我们主权地位的光荣解决办法。”

12. 一九七一年九月三十日，危地马拉代表在第二十六届大会的第一九四七次会议上^⑧除其他事项外宣称：

“关于这个领土，危地马拉和大不列颠及北爱尔兰联合王国已有很久的争执，就危地马拉来说，它已尽力设法达成一个和平解决纠纷，考虑到它有不可否认的控诉理由，同时也考虑到伯利兹居民——美洲一个民族——的基本利益的协议。

“我国政府愿意声明我们要继续谋求可以使这个争端各当事方都感到满意的一个适当和公正的解决办法，可是我们也愿意表明，我们固然决定协助伯利兹人民为摆脱殖民统治而进行斗争，但是危地马拉对该领土的权利问题如果不先彻底解决，我们将要反对该领土法律或政治地位的任何改变。”

13. 联合王国常驻联合国代表在一九七一年十月四日给联合国秘书长的一封信^⑨中说，“只要危地马拉代表的上述发言对联合王国统治英属洪都拉斯有所怀疑，他的政府就不接受。他继续宣称，“联合王国政府对于英属洪都拉斯的统治权没有任何疑问，我要正式提出联合王国政府对这一问题保留权利。同时我国政府将继续就它同危地马拉关于英属洪都拉斯的争执研究解决办法。”

14. 一九七二年一月二十八日，普赖斯总理作了以下的发言：“联合王国应该体会现时有必要根据联合国宪章承认

⑧ A/PV. 1947.

⑨ 大会正式纪录第二十六届会议附件 议程项目9文件 A/8453.

附属领土的自决权利而对联合国和伯利兹（英属洪都拉斯）履行它的义务。在当前的世界政治现实情况下，只有给予伯利兹切实的独立保证才可以履行这个义务---”。总理在二月二日宣称，他愿意加拿大、墨西哥、美国会同联合王国订立一项多边协定，在英属洪都拉斯实现独立时，给予国防上的保证。

15. 一九七二年四月三日，总理宣称：“当我们向更大的经济发展和社会进步的途径迈进时，伯利兹的独立仍然是我们的最后目标---当独立到来时，必须有足以保持和加强我们独立生存作为美洲一个独立国家的保证”。

16. 一九七二年五月五日，联合王国协办外交和联邦事务国务大臣约瑟夫·戈德伯先生在下院答复问题时宣称，“关于英属洪都拉斯的独立日期尚未达成协议”“在给予独立之前将举行一个邀请执政党和反对党代表参加的立宪会议”，他又说，“现时还没有举行这一会议的任何计划”。据戈德伯先生称，“英属洪都拉斯独立后的国防问题是在举行独立会议时讨论的一个问题”。

联合王国的军事演习

17. 一九七二年一月二十七日，联合王国国防部宣布武装部队三千人将在加勒比海区（包括英属洪都拉斯）举行陆海联合演习，由五个主要海军单位和辅助部队参加（包括《皇舟》号四万三千吨航空母舰一艘，《无畏》号冲击舰一艘，快速巡洋舰两艘以及导弹驱逐舰一艘）。同时空运英国近卫军第二营到英属洪都拉斯以支援当地驻紮的联队。这个演习原定一九七二年一月三十一日至三月三十一日举行，但实际上在一月底以前已经开始。

18. 据报导，危地马拉政府曾在一月二十七日向联合王

国政府提出抗议反对这个军事演习。危地马拉外长罗伯托·埃雷拉·伊瓦尔根先生在一月三十一日发表的声明中略称：

“联合王国政府海陆军部队来到中美水面和陆地并举行演习是炮舰外交的不幸复活，它在上一世纪就用这种外交对那些刚确认自己主权的新国家作不正当和卑鄙的恐吓和威胁……联合王国的态度和已就伯利兹问题和平进行长期谈判的危地马拉态度形成了一个对比……”

19. 一月三十一日，美洲国家组织（美洲组织）的美洲间法律委员会在里约热内卢举行会议时通过了危地马拉代表提出的动议，谴责联合王国实行军事演习是对这个大陆和平与安全的一个威胁。

20. 二月十四日，联合王国协办外交和联邦事务国务大臣约瑟夫·戈德伯先生在下院答复质问时说：

“危地马拉当局曾就这些演习向危地马拉城女王陛下下的领事提出抗议。英属洪都拉斯当然是英国的一个附属领土，女王陛下下的领事已奉命向危地马拉政府表明，在英国领土内调动军队是女王陛下政府的事情。所说的调动军队是久经计划在加勒比海区举行演习的一部分。”

戈德伯先生又说：“对于英属洪都拉斯我们向来承担着义务。我们在英属洪都拉斯留驻军队，只要我们在当地负有责任，我们就要继续这样做。”

21. 联合王国在三月下旬宣布它在领土内的卫队已从二五〇人增加到六〇〇人左右。

22. 联合王国在这个领土驻军问题曾在一九七二年四月间被提出美洲组织大会在美国哥伦比亚特别区华盛顿举

行的会议。危地马拉代表说，联合王国已在英属洪都拉斯大
增军队，正在“准备对他的国家发动侵略”。据上述发言，当
联合王国提议请美洲组织观察员检查在英属洪都拉斯驻军
人数时，危地马拉代表觉得应当撤回要求撤出这些军队和实
行制裁的决议草案。当时曾通过乌拉圭代表提出的决议，其
中大会注意到危地马拉的声明和联合王国的提议，并决定派
一观察员前往英属洪都拉斯就当地联合王国军队的人数和
种类予以确定并提出报告。（普赖斯总理说，这一项决定绝不
表示美洲组织强制干预英属洪都拉斯的内政，观察员将根据
明显的了解去执行他的任务，就是他的使命并不构成美洲组
织就危地马拉和联合王国之间的纠纷采取任何行动的先例。
反对党领袖菲利普·果尔德森先生不同意他的意见）。

23. 美洲组织秘书长加洛·普拉佐先生委派哥伦比亚
陆军少将阿尔瓦罗·巴伦西亚·托瓦尔为观察员，在五月中
派往英属洪都拉斯查明联合王国军队人数。在六月间发表
的提送美洲组织常设理事会的报告书中，观察员列出联合王
国军队，英属洪都拉斯志愿防卫军以及准军事部队的人数。
他说联合王国军队是一个不足额的营，志愿防卫军仅有民间
防卫和维持当地治安一类的作战能力，而不是为正规作战的，领
土的军队都是陆军，基本上是步兵和为了达成适当自给自足
的支援勤务人员。观察员总结说：“英属洪都拉斯内的英国
军队基本上是防御性的”。

3. 经济情况

概况

24. 领土的经济以前几乎完全以出口林业产品为基础,但是,自从一九五〇年代中期以来,因为林业资源迅速用尽,农业便成为主要的部门,刺激经济成长的工作主要是针对增加农业生产,以供出口和本地消费,发展商业性捕鱼和旅游事业,并鼓励外国投资者参与制造业和其他商业的工作。

25. 普赖斯总理(他兼负责财政和经济发展)在一九七一年十一月十九日向议会发表关于预算的一次报告,讨论经济的绩效,他说在一九七〇年,按当时市价计算,本地生产总值已增加了百分之十四,达到了一亿零五百万英属洪都拉斯元。^①他指出这个增加的数额主要归功于建筑、分销和制造等方面工作的急剧增加。他还请注意旅游事业和农产品出口数量的增加。

26. 一九七一年五月一日,英属洪都拉斯成为加勒比自由贸易协会(加自由贸易协)的第十二个会员。

27. 领土目前所遭遇的严重问题是普遍失业和就业不足,在一九七二年一月,据说有百分之十四的工人失业,另有百分之八至十经常就业不足。

农业、林业和渔业

28. 领土土地总面积估计为五六七五,〇〇〇英亩,其中三,三四八,〇〇〇英亩为皇家政府所有,主要是森林地区,另二,三二七,〇〇〇为私人所有。这些私有土地被认为是适合农

① 一英镑等于四英属洪都拉斯元。

业的用途其中现在耕种作物的只有一一〇,〇〇〇英亩左右。

29. 糖有粗糖和糖蜜两种,是最重要的农产品经过计划中的发展以后,预计将来产量会增加到每年大约一五〇,〇〇〇吨。一九七〇年出产糖六六,七八五吨(一九六九年为五二,一三八吨),糖蜜二六,三九七吨(一九六九年为一八,六八六吨)。在这段时期中,种植甘蔗的土地总面积从三八九〇〇英亩增加到四二,三〇〇英亩。在一九七〇年,出口的糖计达一千二百万英属洪都拉斯元,占有所有本地出口品百分之五十以上。

30. 在一九六九年和一九七〇年,大约有九,〇〇〇英亩土地种植柑橘属植物,其中六,六〇〇英亩种植柑橘,其余土地种植朱栾。柑橘业不断受到虫害和病害侵扰,结果,总产量从九八八,〇〇〇箱减到八一五,二〇一箱。在一九七〇年有进展的其他出口农作物计有可可,黄瓜和美洲木瓜。在本地市场上,米,玉蜀黍和红菜豆都有显著的增加,牛肉和猪肉的生产也略有增加。

31. 一九七一年木材的产量估计为一千一百万板呎(一九六九年为一千一百万板呎),其中约有四百万板呎(一九六九年有三百五十万板呎)出口。林业产品出口总值增加了四十四万英属洪都拉斯元,共达一百八十万英属洪都拉斯元。

32. 主要的海洋产品为龙虾尾,海螺,蝦和带鱼。在一九七一年,这些产品出口价值约达二百万英属洪都拉斯元(比一九六九年增加了三十万)。

制造业,矿业和建筑业

33. 政府促进工业发展的主要方法是免税(以十二年

为限)和生产设备及原料豁免进口税。主要的制造业是领土出口初级产品加工方面的工业——制糖柑橘类罐头工业和锯木业。此外还有若干规模较小的企业公司从事制造家具及衣服、肉类加工、啤酒装瓶、矿水、炼油等。在一九七二年初成立了本地人经营的三家企业公司,最大的一家是资本一百六十万英属洪都拉斯元的酒厂。

34. 以前曾经报告过^③有三家公司持有石油勘测和探凿执照遍及领土海岸以外的全部地区,面积约达二百八十万英亩,另有两家公司正申请面积四百十万英亩的沿岸地区的特许权。一九七二年初据说这两家申请的公司之一,安舒兹海外公司已经领到领土北部的勘测执照。后来宣布这家公司和美国人民煤气公司将大量投资钻探计划,预料不久即开始实施。

35. 一九七一年内建筑业仍以新首府贝尔莫班周围进行的工作为主,不过政府和私人的建屋计划也已扩大。此外还有几个旅馆和招待所正在兴建或扩建,以应付游客住宿方面日益增加的需要。

运输和交通

36. 领土内共有晴雨通车的干路和支路三九〇哩,马车路和小径一七七哩,另有晴天通车的道路八九〇哩,包括森林路在内,都由政府担任维修工作。领土内道路的哩数不断增加,尤以支路为然,这是供糖业使用的。当地没有铁路。

37. 第一大港伯利兹市和第二大港斯丹克里克总共每

③ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十六章,附件,第21段。

年进出货物一百三十万吨。联合王国海外发展事务处已经完成关于开闢一个深水港的研究工作,现在正筹措需要的资金。

38. 伯利兹市国际机场位于伯利兹市西北方十哩的地方。机场跑道已在一九六八年翻修路面并延长到六,三〇〇呎,完工以后,跑道已告改良,可供所有各种短程的和某些中程的喷气式飞机起落。此外,五个主要城市境内或附近设有小型机场。

39. 电话设备包括伯利兹市的一个自动电话系统,由有线无线电报有限公司代表政府经营,目前正计划改进联系各区首府的线路。该公司并经营对外电讯的业务。

对外贸易

40. 英属洪都拉斯进口一切生产设备和大多数消费品(包括一些粮食在内)。进口物品的价值在一九六九年为四千九百三十五万英属洪都拉斯元,在一九七〇年为五千六百七十万英属洪都拉斯元,出口品总额分别为二千八百十万、三千零九十万英属洪都拉斯元。因此,在一九七〇年内,领土的贸易逆差增加,一如过去,主要靠联合王国和美国借款和投资来弥补。这两个国家继续提供主要的市场,也是进口品的主要来源。

财政

41. 根据一九七一年度概算,预料经常收入将达一千七百五十万英属洪都拉斯元,经常支出将达一千六百十万英属洪都拉斯元。主要的收入项目是关税和境内的捐税,在一九七一年估计为一千四百三十万英属洪都拉斯元。这年度估

计支出总额之中,教育占二百九十一万,医疗事务占一百六十四万,公共工程占一百六十三万,农业、林业和地政占一百五十二万,警务占一百二十九万英属洪都拉斯元。这年度内,建设支出估计为一千三百万英属洪都拉斯元。预算上的差额,由联合王国的开发援助(共计一千一百二十万英属洪都拉斯元)和本地借款(共计三十万英属洪都拉斯元)加以弥补,大部分建设支出是用于新首府贝尔莫班的建筑费。

42. 一九七一年十一月十九日,普赖斯总理将一九七二年度的预算提请议会核准。预料支出总额将达二千九百八十万英属洪都拉斯元,其中一千七百万是属于经常费用,一千二百八十万是属于建设费用。这些费用将由下列方面筹供:领土收入一千八百三十万,借款一百七十万,开发援助九百八十万。

43. 一九七二年四月底,政府宣布加勒比开发银行(英属洪都拉斯为该行的创办会员国之一)将以一百万英属洪都拉斯元贷给本领土,作为对小农和小型企业公司的软性贷款。

4. 社会情况

劳工

44. 大约百分之四十二的劳动大众从事农业工作,其中大约三分之一是自耕农。上文第 27 段指出,领土内有很多人失业和就业不足。

45. 在一九七一年共有九个登记在案的工会,会员共计七,000人。

公共卫生

46. 在一九七〇年时,公私立的主要医疗机构计有三个

总医院(病床二六六张),五个乡村小医院(病床七十五张),二十二个诊疗所(病床十六张),其中除了两个以外,一律都以门诊病人为限。此外,领土内还有二十四个人产和婴儿福利诊所,一所精神病院,一所结核病疗养院和一所疗养医院。共有注册的公职医师二十五人和私人医师十三人。此外还有护士一七〇人,其中七十八人(包括政府雇用的六十七人在内)受过训练,另有九十二人(包括政府雇用的七十七人在内)只受过部分训练。

47. 据管理国说,英属洪都拉斯大致上没有地方性的疾病。以前瘧疾非常普遍,由于加强扑灭瘧疾的计划,现在已经不成问题。

48. 联合国儿童基金会(儿童基金会)执行主任在一九七二年二月就英属洪都拉斯政府所提出关于对学龄前儿童提供服务的计划,发表了下述的观感(E/ICEF/P.L.1508):营养不足,痢疾和呼吸器官的疾病是儿童健康的主要问题,卫生部和教育部的各项方案分别处理了这些问题的一些有关方面,但是没有全国性的当局全力负担学龄前儿童保健和训练的责任。结果是这个龄期的大多数儿童所得的保护,既未受到重视,也不足够,他们也得不到以培养良好健康、发展和营养状况为目的的训练。

49. 儿童基金会同意协助政府自一九七二年起实行一个四年计划,以改进学龄前儿童在健康和营养家庭和托儿所中所得照顾和教育等方面的情况。政府和儿童基金会将分别拨款二一五,〇〇〇美元和八二,〇〇〇美元,供这项计划之用。

5. 教育情况

50. 六岁至十四岁的儿童接受强迫教育。十岁以上的人民之中,大约有百分之五不识字。

51. 在一九七〇年,有学童三〇,三五〇人免费在二所公立小学和一九四所政府资助的小学肄业,另有学童四五〇人左右就读于私立小学。中等教育由十九所学校办理,学生人数共计三,六二〇人。这些学校除了政府所办的两所学校(伯利兹技术学院和伯利兹第一初级中学)以外,都是教会学校,收取学费,二九九名学生领受政府颁发的奖学金。此外还有教会办理的一个中学,教会办理的一个职业训练中心和一所公立的师范学院(伯利兹师范学院)。这年度中,共有教员一,八六四人(包括未领执照的教员五一〇人在内)在各所小学任教,或担任伯利兹师范学院的训练课程。

第二十七章
(A/8723/Add.7)

依联合国宪章第七十三条(辰)款
递送的非自治领土情报

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 6	245
B. 特别委员会的决定	7	246

附 件

秘书长的报告		249
--------------	--	-----

第二十七章

依联合国宪章第七十三条(辰)款 递送的非自治领土情报

A. 特别委员会的审议经过

1. 一九七二年八月二十一日和二十三日特别委员会分别在第八八五次和第八八六次会议中审议了依联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的问题以及其他有关问题。

2. 特别委员会在审议这个议题时，注意到大会一九七一年十二月二十日关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况^①的第2878(XXVI)号决议的有关规定。特别委员会又注意到大会有关依宪章第七十三条(辰)款规定递送非自治领土情报及有关问题的各项决议，尤其是其中两个决议：一九六三年十二月十六日第1970(XVIII)号决议，该决议除其他事项外，解散了非自治领土情报审查委员会，将其部份任务移交特别委员会办理；以及一九七一年十二月二十日第2870(XXVI)号决议第7段，这一段要求特别委员会依照一九六四年订定的程序^①，审

^① 大会正式记录，第十九届会议，附件，附件第8号(第一编)
(A/5800/Rev.1)，第二章。

议依宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报。

3. 特别委员会在审议这个议题时,已经收到秘书长的报告(参看本章附件),这份报告载有依宪章第七十三条(辰)款递送非自治领土一九七〇年和一九七一年情报的日期。

4. 最后由厄瓜多尔、印度、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、坦桑尼亚联合共和国及南斯拉夫的代表所提出的有关这个议题的决议草案(A/AC.109/L.828)在一九七二年八月十八日分发。主席也作一个说明(A/AC.109/PV.885)。

5. 特别委员会在八月二十三日第八八六次会议中审议,并无异议通过这个决议草案(参看下文第7段),当时又取得这项了解,即瑞典代表所表示的保留将在会议记录中反映出来(A/AC.109/PV.886)。

6. 九月六日决议案文(A/AC.109/418)经分送各领土管理国的常驻代表,请他们的本国政府注意。

B. 特别委员会的决定

7. 现在把上文第5段所说特别委员会八月二十三日第八八六次会议通过的决议案文,转载于后:

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会,

回顾大会一九六三年十二月十六日第1970(XVIII)号决议，其中大会请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会研究依联合国宪章第七十三条(辰)款向秘书长递送的情报，并于审查宣言执行情况时充分考虑到这种情报，

又回顾大会一九七一年十二月二十日第2870(XXVI)号决议，其中除其他事项外，大会请特别委员会依照既定程序继续执行第1970(XVIII)号决议交付的任务，

还回顾大会在其第2870(XXVI)号决议第5段中促请有关管理国家向或续向秘书长递送宪章第七十三条(辰)款规定的情报，以及各有关领土内政治及宪政发展的最详尽情报，

审查了秘书长关于本项目的报告^②

1. 深憾虽然大会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会曾经一再建议，但一些负有管理非自治领土责任的会员国竟停止递送宪章第七十三条(辰)款规定的情报，或递送不完全的情报，或递送情报时间过迟，

2. 强烈谴责葡萄牙政府完全不顾大会和特别委员会有关决议中的规定，继续拒绝承认它统治下领土的殖民地地位，并继续拒绝就这些领土递送宪章第七十三条(辰)款规定的情报；

3. 对大不列颠及北爱尔兰联合王国政府延迟就它管理下的几个领土依宪章第七十三条(辰)款递送一九七一年度情

② 参看本章附件。

报表示关切；

4. 重申在大会本身尚未决定某一个非自治领土已经达到宪章第十一章规定的充分自治以前，有关管理国家应继续就这个领土递送宪章第七十三条(辰)款的情报；

5. 要求有关管理国家向或续向秘书长递送第七十三条(辰)款规定的情报，以及各有关领土内政治及宪政发展的最详尽情报；

6. 重申大会的要求，即各有关管理国家应尽早递送这种情报，至迟须在有关非自治领土行政年度终了后六个月以内提出；

7. 决定：以不违背大会在这方面可能作成的任何决定为条件，继续依照既定程序，执行大会第1970(XVIII)号决议交付的任务。

附件*

秘书长的报告

依宪章第七十三条(辰)款所递的情报

1. 秘书长在有关这个问题的前一报告^①内开列截至一九七一年八月二十日为止依宪章第七十三条(辰)款向秘书长所递情报的日期。本报告末端的表格载列截至一九七二年八月十七日为止所递关于一九七〇及一九七一年这类情报的日期。

2. 依宪章第七十三条(辰)款递送的情报大致依照大会所核准的标准方式,包括关于地理、历史、人口、经济社会和教育状况的情报。关于澳大利亚、法国、新西兰、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国所管的领土,年报中也包括宪法事项的情报。澳大利亚、新西兰和美国代表并在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会开会时提供有关所管领土内政治和宪法发展的额外情报。联合王国也就其所管领土提供补充情报。

* 以前曾经编号 A/AC.109/412 印发。

① 大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十七章,附件。

3. 关于葡管各领土，没有情报提送秘书长，这些领土是大会在一九七〇年十二月十五日第1514(XV)号决议内视为宪章第十一章意义范围内的非自治领土。秘书长也没有收到关于安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨-尼维斯斯-安基拉、圣卢西亚和圣文森特的情报。关于前五十领土，联合王国代表曾于一九六七年十二月十五日第四委员会第一七五二次会议上声明，这些领土已具有联合邦的地位，达成了“充分的自治”，所以今后不再递送有关它们的情报。关于圣文森特，联合王国代表也在一九六九年十二月十日第四委员会第一八六七次会议^②上就该领土发表了同样的声明。

研究依宪章第七十三条(辰)款所递的情报

4. 遵依一九六三年十二月十六日大会第1970(XVIII)号决议第5段的规定和大会的其他有关决议，特别是一九七一年十二月二十日第2870(XXVI)号决议，秘书处继续使用所递送的情报，为特别委员会编制关于每一领土的工作文件。

② 关于多米尼加和圣文森特，请也参看文件 A/AC.109/341, A/c.4/725 和 A/AC.109/PV.762 及 Corr. 1.

表

依宪章第七十三条(辰)款
递送一九七〇和一九七一年
情报的日期

本表包括非自治领土情报审查委员会递送大会第十八届会议的报告书第一编,附件二^①内所列的所有领土,除去亚丁,巴巴多斯,巴苏陀兰,贝专纳,英属圭亚那,科克群岛,赤道几内亚(费尔南多波和莫尼河省),斐济,冈比亚,伊夫尼,牙买加,肯尼亚,马耳他,毛里求斯,北婆罗洲,北罗得西亚,尼亚萨兰,沙捞越,新加坡,斯威士兰,特立尼达和多巴哥,乌干达和桑给巴尔之外。

一九七〇年

一九七一年

澳大利亚(七月一日

至六月三十日)^②

科科斯(基林)

一九七一年

群岛

四月三十日

^① 大会正式记录,第十八届会议,补编第14号(A/5514),第一编,附件二。

^② 所指时期是由前一年的七月一日至所列一年的六月三十日。

巴布亚新几内亚

一九七一年

一九七二年

七月十三日

五月二十三日

法国 (日历年)

科摩罗群岛^③

法属索马里^{③④}

新赫布里底群岛

岛 (同联合王

一九七二年

国共管)

一月十一日

新西兰 (四月一日至

三月三十一日)^⑤

-
- ③ 一九五九年三月二十七日法国政府通知秘书长这4个领土已达成内部自治,所以自一九五七年起不再递送关于这4个领土的情报。
- ④ 这4个领土的新名称是法属阿法耳和伊萨斯领土 (参看一九六八年四月十五日词汇第二四〇号 (ST/CS/SER.F/240))。
- ⑤ 所指时期是由所列一年的四月一日至下一年的三月三十一日。

纽埃岛	一九七一年	
	九月二十四日	
托克劳群岛	一九七一年	
	九月二十四日	

葡萄牙

安哥拉	-	-
佛得角群岛	-	-
几内亚, 叫做葡		
属几内亚	-	-
澳门和各属地	-	-
莫桑比克	-	-
圣多美岛和普林		
西比岛及各属地	-	-
帝汶 (葡属) 及		
各属地	-	-

西班牙 (日历年)

西属撒哈拉	一九七一年	一九七二年
	六月三十日	七月一日

大不列颠及北爱尔兰
联合王国 (日历年)

安提瓜	—	—
巴哈马群岛	一九七一年 八月十日	一九七二年 七月十七日
百慕大	一九七一年 十一月二十三日	
英属洪都拉斯	一九七一年 八月十一日	一九七二年 八月十六日
英属维尔京群 岛	一九七一年 六月二十五日	一九七二年 七月十日
文莱	一九七一年 七月十三日	
凯曼群岛	一九七一年 六月二十四日	一九七二年 七月十日
多米尼加	—	—
福克兰群岛(马 尔维纳群岛)	一九七一年 六月二十三日	
直布罗陀	一九七一年 六月二十三日 ^⑥	
吉尔伯特和埃 利斯群岛	一九七一年 九月二十八日	

⑥ 关于一九七〇年的额外情报, 分别于一九七一年九月十三日和十一月九日递送。

格林纳达	-	-
香港	一九七一年 六月二十三日	一九七二年 七月十日
蒙特塞拉特	一九七一年 十二月二日	一九七二年 七月十日
新赫布里底群岛 (同法国共管)	一九七一年 十二月二日	
皮特凯恩岛	一九七一年 五月三十一日	一九七二年 六月二十六日
圣赫勒拿	一九七一年 七月八日 ^⑦	
圣基茨-尼维斯- 安圭拉	-	-
圣卢西亚	-	-
圣文森特	-	-
塞舌尔群岛	一九七一年 六月二十四日 ^⑧	一九七二年 七月十日
所罗门群岛	一九七一年 六月二十四日	一九七二年 七月十九日

⑦ 关于一九七〇年的额外情报,分别于一九七一年八月二十六日,十月二十六日和十一月十六日递送。

⑧ 关于一九七〇年的额外情报,于一九七一年七月十四日递送。

南罗得西亚

一九七一年

一九七二年

十二月一日

八月九日

特克斯及凯科
斯群岛

一九七一年

一九七二年

七月二十三日

八月十七日

美利坚合众国(七月一
日至六月三十日)^②

美属萨摩亚

一九七一年

一九七二年

四月二十三日

五月二十六日

一九七一年

一九七二年

关岛

六月十五日

五月二十六日

美属维尔京群岛

一九七一年

一九七二年

四月二十三日

六月七日

.....

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف ؟

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
