

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会

报 告 书

第 三 卷

大 会

正式纪录：第二十七届会议

补编第 23 号 (A/8723/Rev.1)



联 合 国

一九七五年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。 凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会报告书分为五卷。 本卷载列第八章至第十章；* 第一卷载列第一章至第四章；第二卷载列第五章至第七章；第四卷载列第十一章至第二十一章；和第五卷载列第二十二章至第二十七章；每卷都载用全部目录。

* 现有的第八章至第十章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七二年八月二十八日 A/8723/Add. 1 和 2，和一九七二年九月一日 A/8723/Add. 3。

(原件:英文/法文/西班牙文)

目 录

第 一 卷

(第一章至第四章)

递文函

章 次

段 次

一. 特别委员会的设立、组织和工作(A/8723(Part I))	1 - 197
A. 特别委员会的设立.....	1 - 14
B. 特别委员会一九七二年度会议开幕.....	15 - 36
C. 工作的安排.....	37 - 48
D. 特别委员会及其所属工作小组和小组 委员会的会议.....	49 - 67
E. 审议各领土的经过.....	68 - 69
F. 宣言所适用的领土名单问题.....	70 - 86
G. 传播关于非殖民化工作的新闻.....	87 - 98
H. 各民族解放运动参加特别委员会工作 的问题.....	99 - 103
I. 有关小领土的事项.....	104 - 106
J. 消除一切形式种族歧视国际公约.....	107 - 110
K. 审议其他事项.....	111 - 136

L.	同联合国其他机构和与联合国有关系 的各国际机构的关系	137 - 151
M.	同非洲统一组织的关系	152 - 155
N.	同非政府组织的关系	156 - 166
O.	工作的检查	167 - 184
P.	将来的工作	185 - 196
Q.	报告的通过	197

附 件

- 一. 一九七二年三月八日中国常驻联合国代表给特别委员会主席的信
- 二. 适用给予殖民地国家和人民独立宣言的领土名单的问题：报告员的报告
- 三. 古巴政府的来文
 - A. 一九七二年二月九日古巴常驻联合国代表给特别委员会主席的信
 - B. 一九七二年三月二十五日古巴常驻联合国代表给特别委员会主席的信
 - C. 一九七二年六月七日古巴常驻联合国代表团临时代办给特别委员会主席的信
- 四. 美利坚合众国政府的来文
 - A. 一九七二年二月二十八日美利坚合众国常驻联合国代表给特别委员会主席的信

- B. 一九七二年八月十八日美利坚合众国常驻联合国副代表给特别委员会主席的信
- 五. 一九七二年八月二十三日智利常驻联合国代表团临时代办给特别委员会主席的信
- 六. 传播关于非殖民化工作的新闻
- A. 新闻厅关于大会一九七一年十二月二十日第2879(XXVI)号决议执行情况的报告
- B. 特别委员会主席关于他与各非政府组织磋商经过的报告
- 七. 特别委员会代表名单(一九七二年)
- 二. 一九七二年在总部以外地点举行的会议(A/8723(Part II)) 1 - 20

附 件

- 一. 秘书长的报告
- 二. 特别委员会在总部以外地点举行会议出席代表名单
- 三. 各会员国遵行反殖宣言和其他有关非殖民化问题的各项决议,特别是有关葡萄牙统治下各领土、纳米比亚及南罗得西亚各项决议的情况(A/8723(Part II)) 1 - 6
- A. 特别委员会的审议经过..... 1 - 5
- B. 特别委员会的决定..... 6
- 附件: 报告员的报告

四. 遣派视察团访问各领土问题 (A/8723 (Part II))	1 - 12
A. 特别委员会的审议经过	1 - 11
B. 特别委员会的决定	12
附件：主席的报告	

第二卷

(第五章至第七章)

<u>章次</u>		<u>段次</u>
五.	外国经济和其他利益的活动：在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从事活动，妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/8723 (Part III))	1 - 6
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5
	B. 特别委员会的决定	6
	附件：第一小组委员会的报告	

六.	殖民国家在所管领土内可能妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的军事活动与安排 (A/8723 (Part IV))	1 - 6
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5
	B. 特别委员会的决定	6
	附件：第一小组委员会的报告	

七.	各专门机构及与联合国有关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况 (A/8723 (Part V))	1 - 16
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 15
	B. 特别委员会的决定	16
	附件：主席的报告	

第三卷

(第八章至第十章)

<u>章次</u>		<u>段次</u>	<u>页次</u>
八.	南罗得西亚 (A/8723/Add.1)	1 - 25	1
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 22	2
	B. 特别委员会的决定	23 - 25	9
	附件：秘书处编制的工作文件		14

九. 纳米比亚 (A/8723/Add.2)	1 - 19	57
A. 特别委员会的审议经过	1 - 18	58
B. 特别委员会的决定	19	63

附 件

一. 秘书处编制的工作文件		67
二. 参加一九七二年五月二十六日至二 十八日布鲁塞尔纳米比亚国际会议 的特别委员会观察员代表团的报告		115

十. 葡管领土 (A/8723/Add.3)	1 - 36	130
A. 特别委员会的审议经过	1 - 33	131
B. 特别委员会的决定	34 - 36	145

附 件

一. 特别委员会一九七二年三月十四日 第八四〇次会议设立的特派团的报 告		158
二. 秘书处编制的工作文件		247
三. 一九七二年三月二十五日葡萄牙常 驻联合国代表给秘书长的信		426

第四卷

(第十一章至第二十一章)

章次		段次
十一.	塞舌尔和圣赫勒拿(A/8723/Add.4(Part I)).....	1 - 20
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 18
	B. 特别委员会的决定.....	19 - 20
	附件	
	一. 秘书处编制的工作文件	
	二. 代理主席的说明	
十二.	西属撒哈拉(A/8723/Add.4(Part II)).....	1 - 15
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4
	B. 特别委员会的决定.....	5
	附件：秘书处编制的工作文件	
十三.	直布罗陀(A/8723/Add.4(Part II)).....	1 - 5
	A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 4
	B. 特别委员会的决定.....	5
	附件：秘书处编制的工作文件	

十四.	法属索马里 (A/8723/Add.4 (Part II))	1 - 8
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 7
	B. 特别委员会的决定	8
	附件：秘书处编制的工作文件	
十五.	新赫布里底 (A/8723/Add.5)	1 - 9
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	
十六.	纽埃和托克劳群岛 (A/8723/Add.5)	1 - 13
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 11
	B. 特别委员会的决定	12 - 13

附 件

- 一. 一九七二年联合国纽埃视察团的
报告书
- 二. 秘书处编制的工作文件

十七.	吉尔伯特和埃利斯群岛、皮特凯恩和所罗 门群岛 (A/8723/Add.5)	1 - 9
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	

十八.	美属萨摩亚和关岛 (A/8723/Add.5)	1 - 11
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
	B. 特别委员会的决定	11
	附件：秘书处编制的工作文件	

十九.	太平洋岛屿托管领土 (A/8723/Add.5)	1 - 9
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	

二十.	科科斯(基林)群岛和巴布亚新几内亚 (A/8723/Add.5)	1 - 11
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
	B. 特别委员会的决定	11
	附件：秘书处编制的工作文件	

二十一.	文莱 (A/8723/Add.5)	1 - 6
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5
	B. 特别委员会的决定	6
	附件：秘书处编制的工作文件	

第五卷

(第二十二章至第二十七章)

章次

段次

二十二.	巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯及凯科斯群岛 (A/8723/Add.6 (Part I))	1 - 9
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	
二十三.	美属维尔京群岛 (A/8723/Add.6 (Part I))	1 - 9
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8
	B. 特别委员会的决定	9
	附件：秘书处编制的工作文件	
二十四.	安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特 (A/8723/Add.6 (Part II))	1 - 6
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5
	B. 特别委员会的决定	6
	附件：秘书处编制的工作文件	

二十五.	福克兰群岛(马尔维纳)(A/8723/Add.6(Part II))	1-5
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-4
	B. 特别委员会的决定.....	5
	附件:秘书处编制的工作文件	
二十六.	英属洪都拉斯(A/8723/Add.6(Part II)).....	1-5
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-4
	B. 特别委员会的决定.....	5
	附件:秘书处编制的工作文件	
二十七.	依联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报(A/8723/Add.7).....	1-7
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-6
	B. 特别委员会的决定.....	7
	附件:秘书长的报告	

第八章

(A/8723/Add.1)

南罗得西亚

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 22	2
B. 特别委员会的决定	23 - 25	9

附 件

秘书处编制的工作文件	14

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七二年三月一日至二十八日在总部举行的第八三五次、八三八次至八四五次会议、四月十九日至二十七日在非洲举行会议时的第八五九次、八六〇次、八六二次、八六八次和八六九次会议,以及八月十八日及二十三日在总部举行的第八八四次和八八六次会议审议了南罗得西亚问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时,注意到大会各有关决议的规定,特别包括一九七一年十二月二十日关于执行宣言的第2878(XXVI)号决议,在该决议的第10段内,大会要求特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内,立即充分实施大会第1514(XV)号和2621(XXV)

号两决议,尤须拟定消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十七届会议提出报告。”特别委员会还注意到大会一九七一年十一月十六日的第2765(XXVI)号决议,一九七一年十一月二十二日的第2769(XXVI)号决议,一九七一年十二月十日的第2796(XXVI)号决议,一九七一年十二月二十日的第2877(XXVI)号决议,都是关于该领土的。特别委员会对安全理事会关于南罗得西亚的各项决议也作了适当的注意。

3. 特别委员会审议这项问题时,收到秘书处所编的工作文件一件(参看本章附件)载有特别委员会、大会和安全理事会以前所采行动的资料,以及该领土的最近发展。

请愿书

4. 此外,特别委员会还收到关于南罗得西亚的下列请

愿书：

(a) 世界和平理事会秘书长罗麦希·谦拉德先生一九七二年一月十八日的电报 (A/AC.109/PET.1200)；

(b) 联合王国反种族隔离运动名誉书记阿布杜勒·斯·明提先生一九七二年二月四日的信 (A/AC.109/PET.1201)；

(c) 津巴布韦非洲民族联盟政治事务秘书辛普森·姆坦班能威先生一九七二年四月十七日的信 (A/AC.109/PET.1217)；

(d) 津巴布韦解放阵线外交及财政秘书内森·沙穆雅里拉先生一九七二年四月十七日的信 (A/AC.109/PET.1219)；

(e) 津巴布韦非洲人民联盟代理全国书记爱德华·恩德洛弗先生一九七二年四月十七日的信 (A/AC.109/PET.1220)；

(f) 津巴布韦非洲人全国委员会副秘书长爱迪生·佐布戈先生一九七二年四月十三日的电报 (A/AC.109/PET.1222)；

(g) 国际民主律师协会(布鲁塞尔)秘书长乔·诺德曼先生一九七二年一月二十四日的信 (A/AC.109/PET.1230)；

(h) 法国反种族隔离委员会主席雅·雅·德费利斯先生一九七二年一月三十一日的信 (A/AC.109/PET.1231)；

(i) 国际体育反种族主义运动代理主席丹尼斯·布鲁特斯先生一九七二年六月十八日的信 (A/AC.109/PET.1232)；

5. 特别委员会还收到下列请愿书,其中除其他事项外,也涉及南部非洲领土：

(a) 国际防卫及援助基金会主席耳·约翰·柯林斯牧师一九七二年三月十五日的信 (A/AC.109/PET.1208)；

(b) 国际大赦社(伦敦)马丁·恩纳尔斯先生一九七二年三月十七日的信 (A/AC.109/PET.1209)；

(c) 肖恩·格维赛先生一九七二年三月二十二日的信 (A/AC.109/PET.1210)；

(d) 亚非人民团结组织副秘书长莫尔希·萨德·艾尔丁先生一九七二年三月二十四日的信 (A/AC.109/PET.1211);

(e) 世界和平理事会秘书埃米森·兰德里阿米哈辛诺罗先生一九七二年三月二十二日的信 (A/AC.109/PET.1212);

(f) 联合王国反种族隔离运动名誉书记阿布杜勒·斯·明提先生一九七二年三月二十二日的信 (A/AC.109/PET.1213);

(g) 南非统一运动联合书记阿·法塔尔先生一九七二年四月十七日的信 (A/AC.109/PET.1218);

(h) 南非非洲人国民大会桑比亚首席代表特·特·恩科比先生一九七二年四月十七日的信 (A/AC.109/PET.1221);

6. 特别委员会于三月二十一日、二十四日、二十八日、四月十七日、十八日、二十六日举行的第八四三次至八五八次、八六六次会议上通过了请愿书小组委员会的第一六五次至一六七次、一六九次至一七二次报告 (A/AC.109/L.770至 L.772, L.784至 L.786 及 L.792), 决定同意第四段(c)、(d)、(e) 和(f)项、第五段(a)、(b)、(c)、(d)、(e)、(f)、(g)和(h)项所述请愿书的要求, 听取他们的意见。

7. 在三月二十一日举行的第八四三次会议上, 国际防卫及援助基金会主席耳·约翰·柯林斯牧师作了讲话, 并答复象牙海岸、印度和马里代表向他提出的问题 (A/AC.109/PV.843)。在同一次会议上, 国际大赦社(伦敦)的马丁·恩纳尔斯先生作了讲话 (A/AC.109/PV.843)。特别委员会主席, 马里坦桑尼亚联合共和国和苏维埃社会主义共和国联盟的代表就听取意见作了发言 (A/AC.109/PV.843)。

8. 在三月二十四日举行的第八四四次会议上, 埃米森·兰德里阿米哈辛诺罗先生、戈登·谢菲尔先生、格勒布·斯塔鲁特强科先生, 都是世界和平理事会的代表, 作了讲话, 并答复了印度和阿拉伯叙利亚共和国的代表向他们提出的问题。

在同一次会议上,肖恩·格维赛先生作了讲话,并答复印度代表向他提出的问题(A/AC.109/PV.844)。阿拉伯叙利亚共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、保加利亚和坦桑尼亚联合共和国的代表,以及特别委员会的主席,都就听取意见作了发言(A/AC.109/PV.844)。

9. 在三月二十八日举行的第八四五次会议上,联合王国反种族隔离运动的名誉书记阿布杜勒·斯·明提先生和亚非人民团结组织副秘书长莫尔希·萨德·艾尔丁先生作了讲话(A/AC.109/PV.845)。南斯拉夫、苏维埃社会主义共和国联盟和坦桑尼亚联合共和国的代表,以及特别委员会主席,都就听取意见作了发言(A/AC.109/PV.845)。

10. 在三月一日举行的第八三五次会议上,副主席(捷克斯洛伐克)就他同津巴布韦非洲人全国委员会的阿贝尔·莫佐里瓦主教进行的磋商作了发言(A/AC.109/PV.835)。主席也就这件事作了发言(A/AC.109/PV.835)。

一般性辩论

11. 在三月八日至二十日举行的第八三八次至八四二次会议上,就此项目进行了一般性辩论。在一般性辩论中发言的代表如下:塞拉利昂、特立尼达和多巴哥,在第八三八次会议(A/AC.109/PV.838);瑞典、坦桑尼亚联合共和国、中国、苏维埃社会主义共和国联盟、塞拉利昂,在第八三九次会议(A/AC.109/PV.839);印度尼西亚、伊拉克、印度、突尼斯,在第八四〇次会议(A/AC.109/PV.840);阿富汗、保加利亚、伊朗、坦桑尼亚联合共和国、塞拉利昂,在第八四一次会议(A/AC.109/PV.841及Corr.1);阿拉伯叙利亚共和国、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、马里,在第八四二次会议(A/AC.109/PV.842)。

12. 在三月二十八日举行的第八四五次会议上,非洲统一组织执行秘书马马道尔·莫克塔尔·锡昂先生就此项目作了讲话(A/AC.109/PV.845)。

在非洲举行的各次会议

13. 特别委员会于四月十九日和二十日在总部以外赞比亚首都卢萨卡举行第八五九次、八六〇次和八六二次会议,四月二十七日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行第八六八次和八六九次会议,审议这个项目如下。

14. 在四月十九日举行的第八五九次会议上,津巴布韦非洲人民联盟代理全国书记爱德华·恩德洛弗先生作了讲话,并且同联盟的宣传处长索尔·恩德洛弗先生一道答复了苏维埃社会主义共和国联盟、象牙海岸和阿拉伯叙利亚共和国代表向他们提出的问题(A/AC.109/SR.859)。坦桑尼亚联合共和国和伊拉克代表,以及特别委员会主席,就听取意见作了发言(A/AC.109/SR.859)。

15. 在同一天举行的第八六〇次会议上,津巴布韦非洲民族联盟政治事务秘书辛普森·姆达姆巴能威先生作了讲话,并答复了伊拉克和象牙海岸代表向他提出的问题(A/AC.109/SR.860)。津巴布韦解放阵线外交及财政秘书内森·沙穆雅里拉先生作了讲话,并答复了阿拉伯叙利亚共和国和南斯拉夫代表向他提出的问题(A/AC.109/SR.860)。伊拉克和苏维埃社会主义共和国联盟的代表就听取意见作了发言(A/AC.109/SR.860)。

16. 在四月二十日举行的第八六二次会议上,南非非洲人国民大会秘书长艾尔弗雷德·恩佐先生作了讲话,并答复阿拉伯叙利亚共和国代表向他提出的问题(A/AC.109/SR.862)。

印度、伊拉克、马里和苏维埃社会主义共和国联盟代表就听取意见作了发言 (A/AC.109/SR.862)。在同一次会议上,南非统一运动副主席伍·姆·措威先生作了讲话 (A/AC.109/SR.862)。印度和苏维埃社会主义共和国联盟代表就听取意见作了发言 (A/AC.109/SR.862)。

17. 在四月二十七日举行的第八六九次会议上,津巴布韦非洲人全国委员会副主席卡南·巴纳纳牧师作了讲话,并同该组织的外交部副部长罗纳德·萨当巴先生一道答复了印度、斐济、坦桑尼亚联合共和国、阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和捷克斯洛伐克代表向他们提出的问题 (A/AC.109/SR.869)。政治部主任德·奥阿塔腊先生就听取意见作了讲话,主席也作了发言 (A/AC.109/SR.869)。

决议草案

18. 在四月二十七日举行的第八六八次会议上,阿富汗和埃塞俄比亚代表就此项目提出一项决议草案 (A/AC.109/L.787),提案国有:阿富汗、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、南斯拉夫。

19. 在瑞典、中国、捷克斯洛伐克、委内瑞拉、斐济和苏维埃社会主义共和国联盟的代表就他们的投票作了解释性的发言 (A/AC.109/SR.869) 后,特别委员会于四月二十七日举行的第八六九次会议上,以二十票对零票,二票弃权的唱名表决,通过了这项决议草案 (A/AC.109/L.787) (参看下文第23段)。表决结果如下:

赞成：阿富汗、保加利亚、中国、捷克斯洛伐克、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉、南斯拉夫。

反对：无。

弃权：斐济、瑞典。

厄瓜多尔代表对投票作了解释性的发言（A/AC.109/SR.869）。坦桑尼亚联合共和国代表作了进一步的发言（A/AC.109/SR.869）。

20. 五月八日，决议全文（A/AC.109/403）送给安全理事会主席（S/10634）。决议的副本分送给各国，包括管理国、各专门机构和联合国系统的其他组织以及非统组织。

南罗得西亚参加第二十届奥林匹克运动会问题

21. 在八月十八日举行的第八八四次会议上，主席代表特别委员会就所谓罗得西亚全国奥林匹克委员会参加第二十届奥林匹克运动会一事作了声明（见下文第24段）。

22. 在八月二十三日举行的第八八六次会议上代理主席曾就上述主题的进一步发展情况作了发言。

B. 特别委员会的决定

23. 上文第 19 段所述特别委员会于四月二十七日第八六九次会议通过的决议全文 (A/AC.109/403) 如下:

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会,

已经审议了南罗得西亚问题,

听取了津巴布韦非洲人民联盟、津巴布韦非洲民族联盟、津巴布韦解放阵线和津巴布韦非洲人全国委员会各代表的发言,

回顾到一九六〇年十二月十四日大会第 1514 (XV) 号决议, 所载的《关于给殖民地国家和人民独立的宣言》和一九七〇年十月十二日大会第 2621 (XXV) 号决议, 所载的充分执行该项宣言的行动方案,

对于津巴布韦人民继续遭受压迫, 特别是非法种族主义少数政权所作的屠杀、非法拘禁和否认基本人权非常震惊, 安全理事会已经再三重申, 这种情况是构成对国际和平和安全的威胁,

非常惋惜 大不列颠及北爱尔兰联合王国政府未能并拒绝采取有效措施, 结束非法种族主义少数政权, 并负起管理国的主要责任, 使津巴布韦人民能够自由行使他们自决和独立的权利,

又惋惜 到现在为止的各种措施, 都没有能够结束南罗得西亚的叛乱, 主要是因为有几个国家, 尤其是南非和葡萄牙, 违反联合国宪章第二十五条和大会的有关决议, 继续和南罗非法政权维持继续的日增的合作, 所以严重地损害了对该非法政权各和制裁的有效执行,

重申任何企图同非法种族主义少数政权,以达成多数统治之前的独立为基础,谈判津巴布韦的前途,都是直接违背第1514(XV)号决议的规定,

考虑到津巴布韦人民明白反对联合王国政府和非法种族主义少数政权关于领土前途所协议的“解决办法提案”,

对于南非军队继续驻在并干涉南罗得西亚非常震惊,这样就帮助了种族主义少数政权,而且严重地威胁着邻近非洲国家的领土完整和主权,

回顾大会一九七一年十二月十日 第2796(XXVI)号决议和一九七一年十二月二十日 第2878(XXVI)号决议的有关规定:要求联合王国政府同特别委员会合作,履行大会交付的任务,

1. 重申津巴布韦人民享有不可剥夺的自决自由和独立权利,以及津巴布韦人民和他们的民族解放运动,使用所有的一切方法,为争取这种权利所作的斗争是合法的;

2. 重申原则:南罗得西亚在实行多数统治前不应独立,任何有关领土前途的安排,必须有代表大多数津巴布韦人民的各民族解放运动充分参加来拟定,并且必须经人民自由充分地认可;

3. 强烈谴责大不列颠及北爱尔兰联合王国政府未能并拒绝按照联合国的有关决定,结束在南罗得西亚的非法种族主义少数政权;要求联合王国政府立刻采取一切有效措施,打倒这个叛变的少数政权;

4. 要求作为管理国的联合王国政府立刻无条件释放南罗得西亚境内的一切政治犯和受拘禁及限制行

动的人,并呼吁它紧急召开包括所有代表津巴布韦人民的领袖和民族解放运动的制宪会议,以普选和多数统治原则为基础,把一切权力移交给人民,

5. 强烈谴责一些国家政府,尤其是南非和葡萄牙政府的政策,违反联合国的各项有关决议,违背它们在联合国宪章第二十五条下所负的特定义务,继续与南罗的非法种族主义少数政权合作,进行它对津巴布韦人民的种族主义镇压统治;要求这些政府立刻停止一切这种合作;

6. 谴责南非军队违反安全理事会各决定而继续留驻南罗得西亚和进行干涉,要求管理国立刻把所有这种军队赶出领土;

7. 谴责任何会员国违反或不严格执行安全理事会施加的强制制裁;认为这是违背它们在宪章第二十五条下所承担的义务;

8. 请所有至今还没有照办的各国政府,采取更严峻的执行措施,保证所有在它们管辖下的个人和法人团体严格遵守安全理事会施加的制裁,并促请所有各国政府,避免采取任何可能给该非法种族主义少数政权一种合法形象的行动;

9. 请一切国家,经由直接行动或经由它们是成员国的联合国系统内各专门机关与其他组织中的活动,透过各个民族解放运动,并商同非洲统一组织,对津巴布韦人民提供他们为恢复不可剥夺的权利而进行的斗争中所必需的一切道义和物质协助;

10. 要求联合王国政府,根据第2878(XXVI)号决议的规定,同关于给予殖民地国家和人民独立的宣言执

行情况特别委员会合作,履行大会交付的任务,积极参加特别委员会审议南罗问题的的工作,并将执行本决议的情况向特别委员会报告;

11. 请安全理事会注意 由于非法种族主义少数政权采取措施加强镇压津巴布韦人民,导致情况更加恶化,所以迫切需要扩大对该非法政权制裁的范围,包括所有宪章第四十一条内举出的措施,并需要优先考虑对葡萄牙和南非施行制裁,因为它们拒绝执行安全理事会强制性的规定;

12. 决定继续审查南罗得西亚的局势。

24. 上文第21段所述主席代表特别委员会所作声明如下:

(1) 特别委员会记得它于一九七一年届会期间曾就所谓罗得西亚全国奥林匹克委员会参加第二十届奥林匹克运动会一事通过两项共同意见。特别委员会在这两项共同意见中考虑到国际奥林匹克委员会准许那个团体参加的决定是明白违反安全理事会有关各项决议,要求所有国家采取步骤保证不让该团体参加第二十届奥林匹克运动会,并且不要给予南罗得西亚非法的种族主义少数政权一种合法的外表。

(2) 大会于第二十六届会议第2796(XXVI)号决议第8段中请所有国家采取一切适当步骤,务必不让所谓罗得西亚全国奥林匹克委员会参加第二十届奥林匹克运动委员会,并请秘书长促请国际奥林匹克委员会主席注意安全理事会第253(1968)号决议有关规定采取适当行动。

(3) 根据这些规定并且记得大会授予本委员会在

所有殖民领土内充分迅速执行宣言的特别责任,对于国际奥林匹克委员会和那个运动的组织委员会仍然主张准许那个集团参加运动会,表示十分遗憾。那个集团,不论用何种方式或在任何条件之下参加运动会,显然都是违反上述联合国决定的规定的。

(4) 特别委员会对于有些国家决定根据委员会决定和大会决议的精神,采取步骤,在所谓罗得西亚全国奥林匹克委员会参加时退出运动会一点,深感满意。

(5) 此外,特别委员会希望在此最后关头,仍能采取措施,以阻止该集团参加运动会,遵守联合国所採决定。

25. 茲将上文第22段所述主席代表特别委员会所作的声明载录如下:

特别委员会对于最近国际奥林匹克委员会决定将所谓罗得西亚全国委员会驱出慕尼黑第二十届奥林匹克运动会表示满意。特别委员会对于有些会员国在这方面争取主动,使国际奥林匹克委员会别无其他途径,不得不遵照大会和特别委员会的决定,特别表示感谢。这件事情再度证明联合国的决定可以在非殖民地化方面得到积极的效果,而且证明只要联合国会员国方面拿出政治意志,作出承诺,问题是没有不能解决的。

附件^{*}

秘书处编制的工作文件

目录

页次

A. 特别委员会大会和安全理事会在 一九七一年和一九七二年初采取的行动	1 - 9
B. 领土概况	10 - 116
1. 政治发展	10 - 91
2. 经济情况	92 - 116

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.760 印发。

A. 特别委员会、大会和安全理事会
在一九七一年和一九七二年初
采取的行动

1. 南罗得西亚问题已经准许殖民地国家及民族独立宣言执行情况特别委员会不断审议,而且是大会和安全理事会通过的许多决议的主题。^{2/} 这两个机关在一九七一年通过的有关决议和共同意见的案文,正拟在稍后印发的会议室文件内供给委员会。

特别委员会采取的行动

2. 一九七一年特别委员会在三月四日至十月六日举行的会议里,审议南罗得西亚问题,并就这个问题通过了下列决议和共同意见,载于特别委员会提送大会的报告:^{3/}

<u>决议/共同意见</u>	<u>会议</u>	<u>备考</u>
一九七一年三月四日 共同意见	第七八二次	第六章,第 31 段(A/8423 Add. 2,第一编)
一九七一年四月三十日决议	第七九五次	第六章,第 32 段(A/8423 Add. 2)

^{2/} 关于一九七一年以前的行动资料,请参看特别委员会最近提送大会的报告书: 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第六章,附件一,第1至8段。

^{3/} 同上,第五章及第六章。

一九七一年七月二日 第八〇七次 决议	第六章第 33 段 (A/8423 Add. 2)
一九七一年八月二十 第八二〇次 四日决议	第六章第 34 段 (A/8423 Add. 2)
一九七一年九月九日 第八二五次 决议	第五章第 19 段 (A/8423 Add. 1)
一九七一年十月六日 第八二八次 共同意见	第六章第 41 段 (a) (A/ 8423/Add. 2, 第二编)
一九七一年十月六日 第八二八次 共同意见	第六章第 41 段 (b) (A/ 8423/Add. 2)

大会所采取的行动

3. 大会第二十六届会议根据它的第四委员会的建议, 通过了关于南罗得西亚问题的四个决议如下:

<u>决议</u>	<u>会议</u>
第 2765 (XXVI) 号, 一九七一年 十一月十六日	第一九八四次
第 2769 (XXVI) 号, 一九七一年 十一月二十二日	第一九九一次
第 2796 (XXVI) 号, 一九七一年 十二月十日	第二〇一二次
第 2877 (XXVI) 号, 一九七一年 十二月二十日	第二〇二八次

安全理事会采取的行动

4. 安全理事会在一九七一年十一月二十五日至十二月三十日举行的第一六〇二次会议至第一六〇五次、第一六〇九次、第一六二二次和第一六二三次会议审议了南罗得西亚问题。理事会会议经过载于上述各次会议的纪录。

5. 十二月二日安全理事会第一六〇四次会议依照暂行议事规则第三十九条的规定,决定“应邀请”南罗得西亚两大政党领袖,即津巴布韦非洲人民联盟领袖乔舒亚·恩柯莫先生 Mr. Joshua Nkomo 和津巴布韦非洲民族联盟领袖恩达巴宁基·西索勒牧师 Reverend Ndabaningi Sithole “列席理事会说明他们对关于南罗得西亚的建议的意见”。在这个决定之后,安全理事会主席于同日写了一封信给大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表,约略说他希望“作为该领土管理当局”的联合王国政府“采取适当步骤,确保遵行安全理事会这个决定”。

6. 联合王国常驻代表在十二月二十一日的信里,答复主席的信如下:

“.....

“奉本国政府指示,通知阁下:本国政府已仔细考虑阁下来函表示希望本国政府采适当步骤,确保恩柯莫先生和西索勒牧师能够接受邀请向理事会发言。可是,你知道恩柯莫先生现在拘留之中,西索勒牧师现在在罗得西亚的监狱服刑。在这种情况下,本国政府很抱歉,如我在你宣布无人反对发出邀请之前我们的会商中所说,本国政府不能要求罗得西亚当局准许恩柯莫先生或西索勒牧师前来纽约。”

7. 十二月三十日,由布隆迪、塞拉利昂、索马里和阿拉伯叙利亚共和国联名提出的决议草案(S/10489)一件在理事会分发。安全理事会在同日举行的第一六二三次会议表决这个决议草案。整个决议草案的表决结果如下:

赞成者: 阿根廷、布隆迪、中国、尼加拉瓜、波兰、塞拉利昂、索马里、叙利亚、苏维埃社会主义共和国联盟

反对者: 大不列颠及北爱尔兰联合王国

弃权者: 比利时、法国、意大利、日本、美利坚合众国

由于理事会有一个常任理事国投否决票,因此决议草案没有通过。

8. 一九七二年一月二十八日至二月四日在亚的斯亚贝巴举行的安全理事会第一六二七次至第一六三九次会议审议了它在处理中的关于非洲的问题。理事会会议经过,见这几次会议的纪录。

9. 一九七二年二月三日,几内亚、索马里和苏丹联名提出的决议草案(S/10606)一件在理事会分发。二月四日,理事会第一六三九次会议表决这个决议草案。决议草案的表决结果如下:

赞成者: 阿根廷、中国、几内亚、印度、巴拿马、索马里、苏丹、苏维埃社会主义共和国联盟、南斯拉夫

反对者: 大不列颠及北爱尔兰联合王国

弃权者: 比利时、法国、意大利、日本、美利坚合众国

由于理事会有一个常任理事国投否决票,因此决议草案没有通过。

B. 领土概况

1. 政治发展

解决办法的建议

一九六九年“宪法”

10. 回忆一九六九年五月,联合国政府在依照五大原则商谈解决办法一再失败之后,^{cj}停止与南罗得西亚非法政权接触。后来在一九七〇年三月二日,非法政权宣布南罗得西亚为共和国,并使一九六九年通过的“宪法”发生效力。同日,联合国政府宣布“南罗得西亚的政权自称取得共和国的地位,像一九六五年独立宣言一样,是非法的”。

11. 以前曾经说明,^{dj}一九六九年“宪法”只规定非洲人和欧洲人在“众议院”进展到有同等的代表为止,永远排除再向前进步的可能。“宪法”还载有地位从此巩固的管制土地的主有和占有的“地权制度法”,此法除了一些经指定为国有土地和非保留土地之外,实际上把南罗得西亚领土几乎平

^{cj} 无阻碍地进展到多数统治,保证不作追溯既往的宪法修正,立即改善非洲人的政治地位,使种族歧视的终止获得进展;为独立而提出的任何基础都必须为整个南罗得西亚人民所接受。

^{dj} 欲知一九六九年“宪法”的详情,包括地位从此巩固的一些条款在内,请参看 大会正式记录第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),附件第五章,第14至29段。

均分配给欧洲人和非洲人。¹²“宪法”也载有一项权利宣言，这个宣言是法院无法执行的，而且还列入准许该政权不经审判，即下令拘禁或限制的规定。

联合王国政府与非法政权进一步的接触

12. 一九七〇年十一月九日，外交和国协事务大臣亚历克·道格拉斯—霍姆爵士在下院说，不论解决的希望多么渺茫，都应该再试一次，以免与非法政权最后决裂，这对南罗得西亚的欧洲人和非洲人以及对整个南部非洲都是严重的事。他宣布为达此目的，他曾致“总理”伊恩·史密斯一封初步性质的公函，以断定是否有谈判解决的现实基础。在进一步书面交换意见——据联合王国政府说情况令人乐观——之后，一九七一年四月至十月间，曾先后四次派遣特使古德曼勋爵前往南罗得西亚的索尔兹伯里，与非法政权作详尽的试探性讨论。联合王国政府参照这些讨论，决定谈判的基础已经建立。¹³

13. 联合王国代表与非法政权代表的正式谈判于一九七一年十一月十四日至二十四日在索尔兹伯里举行。联合王国政府由外交及国协事务大臣亚历克·道格拉斯—霍姆爵士司法大臣彼得·罗林森和特使古德曼勋爵代表。非法政权由“总理”伊恩·史密斯，“司法、法律和秩序部长”德斯蒙德·拉德纳—伯克先生和“外交部长”约翰·豪曼先生

¹² 欧洲人土地四四,九五二,九〇〇英亩,非洲人土地四四,九九四,五〇〇英亩,国有土地七百万英亩。

¹³ Cmnd 4835.

代表。英国官员也曾与若干非洲人代表会晤，包括拘禁中的津巴布韦非洲人民联盟领袖乔舒亚·恩柯莫先生在内。会谈过的非洲人极大多数对于非洲人民代表没有充分参加，且没有规定直接多数统治和废止“地权制度法”的任何解决办法建议，表示强烈的反对。

提案的规定

14. 暂行“解决办法建议”于十一月二十四日由代表联合王国政府和非法政权的官员签字，次日提出英国国会、南罗得西亚“立法大会”和安全理事会。十一月二十六日，联合王国政府发表白皮书，登载建议全文，包括新的权利宣言在内(S/10405)。简言之，建议内规定接受一九六九年“宪法”作一个罗得西亚共和国的基本统治文书。一九六九年“宪法”将修改如下：(a) 编造非洲人高级名册，登入该册者以具备与欧洲选民相同的学历和财产资格的非洲人为限，用这种方法来容许进展到非洲人多数统治；(b) 防止修改后宪法的倒退修正；(c) 对于违反新的权利宣言所载制止歧视规定情事，授予高等法院上诉权，该宣言将为修改后宪法内地位巩固的规定(参阅下文)。

15. 建议的权利宣言禁止通过新的歧视法律，但载有一项规定，大意是已经施行十年的任何法律不能宣告与宣言的任何规定不符。至于现行法律，该建议要求设立独立的审核委员会，职务是审查一切方面的种族歧视问题，特别注意“地权制度法”。这些建议当由罗得西亚新政府予以执行，但须不违反任何政府都会不得不视为属于超越一切的考虑，建议的其他详情如下：

(a) 进展到多数统治

16. 开始时,目前“众议院”的组成不变(众议员六十六名,其中五十名是欧洲人,十六名是非洲人,八名由非洲人次级名册的选民直接选出,八名由部落会议间接选出)。不过,将编造一个新的非洲人高级名册,且每当高级名册登记的选民人数与欧洲选民人数相较增加百分之六时,由非洲人高级名册产生的席位便增加两名,直到增设额外席位三十四名,使非洲籍议员人数与欧洲籍议员人数相等为止(总共议员一百名)。第一次的额外议员两名由非洲人高级名册的选民选举,下一次的两名则依现行部落选举团制度间接选出,依次类推,直到人数相等为止。到那时,议员总数计为欧洲人五十名,由非洲人次级名册选民选出的非洲人八名(同现在一样)间接选出的非洲人二十四名(目前八名,再加十六名)及非洲人高级名册选民直接选出的十八名。议员人数达到均等之后,便在所有登记的非洲人中举行复决,以决定间接选举办法是否应该取消,将来把所有席位都分给非洲人高级名册,或应保留,至少局部保留。在此以后,经过一个委员会审查,将设置共同名册席位十名,使非洲人在国会达到小小的多数,或者建立可以获得一般支持的其他安排。

17. “参议院”的现在组成,不会有变更,该院计有欧洲人十名,间接选出的非洲人十名,政府指派的参议员三名。

(b) 非洲人次级名册选举权的扩大

18. 建议规定减低非洲人次级名册的选举资格,这些资格和一九六一年宪法“B”名册的资格相似。财产资格分

两期减低,每期减少百分之十,由此使更多的非洲人获得选举权。不过,在次级名册登记的非洲人数目的增加,不会使他们在国会的代表人数相应增加,这个人数像目前一样,已经固定为议员八人。

(c) 被拘留人和受限制人的情况

19. 根据非法政权报导,一九七一年十一月计有被拘留人九十三名和受限制人两名,被拘留人中有三十一名等到可以作必要的安排时即予释放。如果达成解决办法,罗得西亚新政府会进行特别审查所有的案件,"看看由于环境变更,是否可以释放他们,或在不妨害维持公共安宁和公共秩序的情况之下,取消限制。"复审法庭的建议对新政府有拘束力,该法院的工作,由联合国派员视察。

(d) 种族歧视

20. 如上面所说,如能达成解决办法,则将设立独立的审查委员会,来审查一切方面的种族歧视,特别包括"地权制度法"所确定的土地分配和使用的歧视,该法将仍为新宪法内地位巩固的规定。委员会的有关工作之一,就是考虑设立独立的常设土地委员会,来主持所牵涉问题的长期解决。如有"任何政府不得不视为超越一切性质的顾虑,则委员会的建议对罗得西亚新政府没有拘束力。"

21. 委员会的任务规定如下:

(a) 审查南罗得西亚的一切现行法律和行政惯例,以确定那些法令是歧视性的。

(b) 就使种族歧视的终止获得进展的方法,向罗得西亚新政府提出建议。

(c) 特别注意“地权制度法”,並考虑:

(i) 取消希望前往多种族教育场所或入多种族医院就医的非洲人进入欧洲人地区的限制和任何其他关于职业的限制问题。

(ii) 取消非洲人专业人员在欧洲人地区开业权利的任何限制问题。

(iii) 为了国家利益,针对人口各部分的需要,公平分配土地的问题。

(iv) 可能设置独立的常设多种族土地委员会,以主持所涉问题的长期解决。

(v) 待与联合国政府议定的委员会委员人数,等到整个提案是否可以接受的测验完成之后,当儘速予以确定。

(2) 保证不作宪法的退步修正

22. 非法政权保证如果达成解决办法,它不会在(a)第一次由非洲人高级名册产生的两个席位填补以前,或(b)满三年以前,二者以较先到达为准,对修正宪法内地位巩固的规定,提出或支持任何修正案。此外,在代表权达到均等以前,任何修正地位巩固的规定除了须在议会的两院各获得三分之二可决票外,还须在新的众议院获得分开投票的全体欧洲籍和非洲籍议员过半数的可决票。在达到均等之后,那时有由非洲人高级名册选民直接选出的国会议员十八名,对地位巩固的规定的修正便只须得到简单的三分之二多数票,因为

至少必须得到新众议院议员十七人的支持才能通过。

23. 修正宪法中地位特别巩固的规定包括：(a) 新选举权的安排；(b) 新权利宣言；(c) 关于宣布紧急状态的一节；(d) 选举法的一些规定。

(f) 紧急状态的重新宣布

24. 建议的宪法保留宣布紧急状态的规定，惟改为每九个月重新宣布一次，不是像现在一样每十二个月重新宣布一次。

(g) 土地

25. 根据非法政权报导，目前非洲人各地区共有未佔用土地五百万英亩。在达到解决办法之后，新罗得西亚政府答应视情况需要，将更多的土地供给非洲人。下面提到的协助(参看下文第 27 段)将立即拨出一部分用于改进现已佔用或拟供非洲人佔用的各地区。

26. 非法政权也同意暂停进行驱逐住在欧洲人地区的非洲人的程序，特别是埃普伍尔斯和契沙及斯卡传教会区直到拟议中的种族歧视委员会提出报告为止。

(h) 发展方案

27. 联合王国政府将在十年内每年提供五百万镑以下的资本协助和技术协助,由新罗得西亚政府在现在计划的岁出之外,比照提供同数款项。此款将用于非洲人地区的经济和教育发展,包括新灌溉计划、密集耕种计划、工业计划和改进部落信託领土及非洲人购置地区的通讯,以及扩大非洲人的农业、技术和职业训练、师资和行政人员训练、便利及办理初等、中等和高等教育。

(i) 权利宣言

28. 建议的权利宣言将在新宪法中获得鞏固的地位,规定保护下列方面的权利和自由:生命权、人身自由、不容奴隶和强迫劳工、不容剥夺财产、不受无故搜查或侵入、信仰和发表自由、法律保护集会结社自由和不因种族、部落、政见、膚色或信念而受歧视,每一种情况都有特定的例外。集会结社发表信仰自由、不受无故搜查和侵入的自由得“为国防、公共安宁、公共秩序、公共道德、公共卫生或城乡设计的利益”而予以停止。审讯程序除法院的判决外,亦得为相同的理由,而保持秘密。

29. 至于不受歧视的自由,建议的宣言将规定法律不得订有任何歧视的规定,任何公共官员不得用歧视的方式,作执行或行政行为,歧视的定义是因种族、部落、膚色或信念而受限制或得到特权。凡是声称对他而言,宣言规定已被违反的人,都有权向高等法院上诉,声请救济。(法院对于它认为仅仅是诬告或无谓的任何声请,有权不经审讯,即予驳回)。任何法律的任何规定,如被认为不合宪法,则依这个规定而受拘禁的任何人可以向上议院申请,查究他的继续拘禁是否有效。但是,如果任何法律的任何规定係在新宪法发生效力之后制定,而在前此十年用以前的形式已经生效者,法院不能宣布这

个规定与建议的权利宣言不符。

30. 建议案的其他地方说公务机关的空缺,不分种族但依成绩和是否适合而填补。

31. 关于逮捕和拘禁,建议的宣言将规定对于被拘禁的任何人,必须“在合理可行时间内迅速地”将逮捕和拘禁的理由通知他,并准他自费选择法律辩护人,而且要立即移送法院审判。

32. “为国际公共安宁或公共秩序”的利益而予以预防性拘禁的人,如无部令,其拘禁不得超过十四日,如每隔不超过九个月的期间不将他的案件提出复审,其拘禁不得超过四十二日。凡是依法庭意见而释放的人,在释放后六个月内,不能以和他原来被拘禁相同的理由而再予拘禁。如果司法官执行职务相当合理,且系出乎诚意,则非法逮捕或拘禁不予补偿。

33. 建议的权利宣言将进一步规定在公共紧急状态期间,凡人身自由、财产、不受无故搜查或侵入的自由、法律保护、信仰、发表、集会和结社自由、和不受歧视的保护等一切权利,可予剥夺。凡是在紧急状态期间“依法”予以拘禁的人,法院必须在拘禁开始以后至迟三个月内,其后每隔不超过九个月的期间,予以复审。

(j) 建议的执行

34. 白皮书说,唯有联合王国政府确实相信南罗得西亚全体人民可以接受解决办法建议之后,才能加以认可和执行。为了这个目的,已经同意成立一个委员会,由联合王国政府指派主席一人、副主席数人、委员数人组成,在该领土全境调查民意,以直接从各界人民断定建议是否可被接受,并据实报告联合王国政府。委员会将特别访问一切的人口中心地方。

议会和部落托管土地的传统会议场所,且将会晤被拘禁或受限制的人士以及南罗得西亚的海外居民。

35. 在是否可以接受的测验举行以前或举行期间,准许正常的政治活动,但须在和平及民主的方式下进行,对于在“众议院”有代表的政党,并将给予广播和电视时间。

36. 如果联合王国政府确实相信建议的条款可为全体南罗得西亚人所接受,非法政权便将采取必要的立法步骤,予以执行。在这点做到之后,联合王国政府便向国会提出法案,准许南罗得西亚独立,成为共和国,并终止经济和其他制裁。

联合王国外交和国協事務大臣在众议院的发言

37. 一九七一年十二月一日外交和国協事務大臣亚历克·道格拉斯-霍姆爵士在众议院宣称除其他事項外，他近年觉得英国对南罗得西亚局势的影响力量在渐渐消失，他觉得政府必須運用餘下的影响力量设法为罗得西亚非洲人取得最好的待遇。那是他负起责任努力寻求解決辦法的唯一理由。關於南罗得西亚什么时候实行多数统治的重要問題，亚历克爵士說確定的答覆是不可能的。這里有很多不定的因素，例如將有多少非洲人登記，將有多少受中等教育和技術教育，尤其是工業和農業進展的速度將有多麼快，不過他認為在所有這些方面，非洲人進展的前途是有希望的。

38. 亚历克爵士後來在他自己的選舉區內發言說：對於南罗得西亞的解決辦法，只有予以接受或拒絕接受，新的談判沒有可能。他所以希望南罗得西亞的全体非洲人、亞洲人和歐洲人都會認識，這是談判能夠得到的最好的建議，接受建議是符合他們的共同利益的。

伊恩·史密斯先生的发言

39. 在十一月二十五日向南罗得西亞“議會”提出解決辦法建議時，伊恩·史密斯“總理”稱讚所建議的新憲法是一件公平而且切合實際的約章，將滿足一切公正的羅得西亞人的需要，將使他們能遵行最重要的原則，把政府保留在“文明人手中”。他又說，設法估計非洲人達到代表權平等將需多久的時日是徒勞無益的，因為有許多無法估計的因素能影響局勢。“政府”經過仔細考慮後的意見是：由於國家有信

心地展望將來的經濟擴展和移民增多，歐洲人對於他在羅得西亞的前途的安全，不需要懷着任何憂慮⁹¹。關於非洲人民可能不接受解決辦法建議，史密斯先生說除接受協議外祇有維持現狀，那就是說仍將實施一九六九年“憲法”。

聯合王國國會採取的行動

40. 下議院在一九七一年十二月一日以二九七票對二六九票通過了解決辦法建議。上議院在十二月二日以二〇一票對七十六票通過了建議案。

非洲統一組織（非統組織）公告

41. 非洲統一組織（非統組織）秘書處在一九七一年十一月二十六日發出的公告裡署稱“解決辦法”是“將來世世代代把五百萬非洲人完全出賣給奉行白種人至上主義和種族隔離的二四〇,〇〇〇名白種羅得西亞人”。公告稱“長期實現的議會平等和多數統治”的原則和聯合王國出資為非洲人辦理的“教育方案”兩者都是“騙不了任何人的釣餌”，這些措施不能替代“五百萬非洲人的基本權利、尊嚴和自由”。非統組織秘書處又說“未經非洲人民及其代表組織津巴布韋非洲人民聯盟和津巴布韋非洲民族聯盟參加”所達成的關於南羅得西亞問題的任何協議“只能是無效⁹¹”。

十二月一日史密斯先生在一次電視訪問中說非洲人至少在十年內不會在南羅得西亞當權並說他不知道一百年或一千年後的局勢將是什麼樣子。他說他不信非洲人在目前配治理國家並說他們在十年內是不配的。

的”。

42. 非统组织秘书长强调说，“保证非洲人朝着立即建立多数统治的方向不断进展的唯一方法，从此越发是由他们自行掌握他们的事务和用不管什么手段来维护他们的权利”。“解决办法”违反非统组织的关于废除殖民制度和种族隔离问题的各项决议和决定，从而祇能“为国协和大不列颠与独立非洲间的未来关系造成很多后果”。

联合国大会採取的行動

43. 大会在一九七一年十二月二十日所通過的第2877 (XXVI)号决议里，对于“解决办法建议”表示嚴重閔懷，这个建议案如果实施，“将巩固南罗得西亚种族主义少数政权的统治，并使津巴布韦非洲人民永远受到奴役”，并指出事实是“解决办法建议”是未經津巴布韦非洲人民的代表参加而议定的。大会拒绝接受这个建议案，认为它“悍然侵犯大会第1514 (XV)号决议所规定津巴布韦非洲人民不可剥夺的自决和独立权利”，并再次声明“凡不嚴格遵守‘在来’以一人一票为基础‘实行多数统治以前不应独立’原则的解决办法一概不能接受”。

解决办法建议的宣布在南罗得西亚引起的反应

44. 甚至在考察解决办法建议是否可被接受的英国委员会抵达前，已有關於領土内的反应的报告。

45. 过去在十一月十七日，当联合国同非法政权进行谈判期間，亚历克·道格拉斯-霍姆爵士收到了津非民联

領袖西索勒牧師簽名的七頁備忘錄，其中畧述津非民聯對「解決辦法建議」的立場，西索勒牧師因被控陰謀暗殺史密斯「總理」及其「內閣」的兩名商員判決有罪，現在索爾茲伯里服徒刑。在備忘錄里，西索勒牧師說津巴布韋人民是「絕不要協地反對在多數統治以前准許獨立」，並說他不能接受把他們置於白種人少數掌握中的任何解決條件。他又說五項英國原則對非洲人民來說是什麼有任何政治意義的，這些原則是基於下面的根本錯誤的假定：白種人少數在過了一些時間之後就會把權力移交他們〔白種人〕非常畏懼的非洲人多數。非洲人民在亞非其他人民已擺脫殖民制度的時候，不能參預聯合王國政府的「使他們繼續作殖民地人民的狡猾陰謀」。他們想要自行決定他們的命運，不受白種人少數的指揮和控制。

46. 一九七一年十二月組成了津巴布韋非洲人全國委員會（津非全委會）去組織一個非暴力運動，表示拒絕接受建議。委員會自稱是一個非政治性的組織，專為反對解決辦法而組成的。該會以美國聯合美以美教會埃貝耳·謬泰里瓦主教為首長，其領導人員中有許多過去的因政治關係被拘留的人。一月三日津非全委會發出一項五頁的文件，稱解決辦法建議是出賣非洲人民，並呼吁非洲人拒絕接受。津巴布韋非洲人全國委員會對於在倫敦宣稱去調查建議是否可被接受的委員會完全由白種人組成加以批評，並且說由該委員會作的對於可接受性的調查不足以替代複決投票。

47. 對建議提出反對意見的還有各個有勢力的宗教團體，包括由十二個基督教教會同幾個宗教組織所組成的羅得西亞基督教協進會在內，和羅馬天主教會的領袖們。基督教協進會於十二月三十日在索爾茲伯里舉行會議，以二十五票對九票通過一項決議，要求拒絕接受建議，“由於各種嚴重

缺点”和因为除其他事項外“众议院多数总是按種族而不是按共同選民名冊選舉的”。一月二十日罗得西亞天主教主教会议亦譴責建議“至少在可預知的將來，保留人口中白種人部份的特權地位……”。南罗得西亞前總理加菲爾德·托德先生也發表相似的意見。一月十日在布拉瓦約有二、〇〇〇个非洲人參加的一次民眾會議講話的時候，他呼吁非洲人拒絕接受建議，並要求在黑種和白種南罗得西亞人之間舉行新的對話。

48. 在另一方面，一月四日在索貝茲伯里開會的酋長會議支持所建議的解決辦法，並極力請“衷心關懷非洲人民利益的一切非洲人”予以贊成。酋長會議相信解決辦法會導向進步和繁榮，使全體南罗得西亞人受惠。

49. 當各酋長和津巴布韋非洲全國委員會在領土所有各地召開會議說明所建議的解決辦法的規定時，報紙上有局勢日益緊張的報導。一月六日擬抵馬塔比利山的比林威部落託管土地的非洲人居民十一人在這種會議中首次暴動發生時被逮捕了。非法政權发出了警告說，如果採用“恐嚇策略”，定將“嚴厲加以箝制”。

50. 早在十二月期間積極宣傳反對所建議的解決辦法的津巴布韋非洲全國委員會已控訴說有些職員在阻礙它的工作，尤其採用技術上的和其他的理由不許集會。一月十三日全國委員會召開了一次新聞記者會議，發言人在會議中指控有二百多件要求在農村區域集會的申請都被拒絕了。據稱，在有的情況中，申請人被告訴說：依照訓令，在調查民意的英國委員會巡視領土前，不許“議會”的議員以外的非洲人向集會發言。所引的一種理由據說是，因為所建議的解決辦法用的是法律性措辭，全國委員會發言人是不不能說明的。

51. 不过，津巴布韦非洲人全国委员会报告说它未经官方许可，顺利地举行了会议。一月十六日，在英国委员会到达后，据报全国委员会用休纳文印制五五〇,〇〇〇本小册说明它对建议反对的理由，并且它特分发二〇,〇〇〇个贴在汽车上的招贴，上印“反对”字样。

英国委员会到达调查解决办法建议的可接受性

52. 奉派调查对南罗得西亚全体人民来说建议是否可接受的英国委员会于一九七二年一月十一日到达索尔兹伯里。委员会是由皮尔斯男爵率领，其成员有副主席三人（哈来克男爵，莫里斯·多尔曼爵士和格林詹姆士爵士）和委员十六人，⁴¹都是对于非洲或殖民地事务有经验的英国人。

53. 次日，在与史密斯先生会见后——据报他向委员会保证委员会将得到一切必需的合作——皮尔斯男爵发表了声明，他在声明里说委员会的第一项任务是确保人民充分了解各项建议；为达到这一目的，制备了大约七〇〇,〇〇〇份用英文、休纳文和恩德布德利文写成的建议简化本以备分发。在吁请“沉默的多数”走出来表明他们的意见的时候，他强调委员会的公正无私，并希望考查将在安静和平的气氛中进行而不受任何方面的恐吓或阻挠。如果委员会发现南罗得西亚的意见是赞成反对两边相等，或者它不能确知南罗得西亚的意见，那末它的结论便是否定的。他解释说，在索尔兹伯里准备一个星期后，各委员以两人一队分成七队，由传译员陪同，将去到领土的各不同区域，在当地举行集会说明建议并接受书面和口头的意见证据，在十天的末尾，他们将回到索尔兹伯里去估定这一方法是否成功并于必要时修改办法。在蒐集了一切证据后，委员会将回到伦敦，在那里评估证据并向国务大臣提出报告。

41 一月十八日，因为尚未预料到繁重的工作量，另行增派了委员二人并令他们立即前往南罗得西亚。

54. 一月十三日,委员会在索尔兹伯里的办事处开始接收意见声明。在最初,委员会发出表格请申请人填明他的意见是赞成或不赞成。可是,次日收回八,〇〇〇份以上的表格后,绝大多数拒绝接受建议,结果表格停发,却另外请申请人用邮件书面提出他们的愿望。皮尔斯男爵对于因非法政权的要求而收回表格的谣言,予以否认。

委员会到达后所发生的事件

55. 调查可接受性的工作开始进行的时候,领土各部份有反对示威游行和发生暴动。甚至在委员会工作开始前,格威婁,比林威,布拉瓦约和沙贝尼已有骚动,但都被警察镇压下来,并被非法政权在一次声明里称为煽动份子工作,而且说它不会容忍破坏法律秩序的任何企图,将对牵涉在内的所有人采取坚决行动。一月十三日在沙贝尼的石绵矿场有三,〇〇〇非洲工人因要求增加工资罢工发生暴动,结果因警察开枪射击死一人伤九人,但这次暴动显然与当前的问题无关。

56. 委员会各队分散到领土各地进行调查的时候,有直接与这事有关的事件发生,尤其在格威婁,那裏据报一月十七日发生暴动有八,〇〇〇非洲人参加,十八日又发生暴动有六,〇〇〇非洲人参加,暴动群众被催淚彈和武装部队驱出了市中心。一月十九日据报索尔兹伯里市外的黑雷里镇发生暴动,结果开枪击中暴动者三人,此外在维多利亚堡和昂太利亦发生暴动。二月三日,缪泰里瓦主教说,骚动期间一共有三十一非洲人被警察击斃。²¹

57. 由于骚乱的爆发非法政权进一步加强各种限制。

21 一月二十日至二十二日期间,非法政权报告说八名非洲人在昂太利暴动的时侯被警察击斃。使领土内在这些暴动期间的伤亡总数共达十三人。

委员会的几次公开听取意见的会议都因安全的理由而取消了,並有许多人,包括非洲人全国委员会财务主任喬赛亚·钦内梅诺先生和津非民盟的前教育部长及非洲人全国委员会的其他会员多人,被逮捕拘禁。一月十八日前南罗得西亚总理加菲尔德·托德先生和他的女儿憑“司法、法律及秩序部長”签发的命令而被逮捕并受拘禁。拘禁令内提出的理由是相信他们“可能犯或煽动他人主犯危及公共安全或擾乱或干擾公共秩序的维持的...行为。”史密斯“总理”皮尔爵士要求解释时答复说托德先生和他的女儿被拘禁不是因为他们公开反对解决办法建议,而是为“安全的理由和(因为)维持法律秩序的需要”。

58. 皮尔爵士在同一天发出的一项声明里说委员会自从开始就已经知道白皮书内的“正常政治活动可获准许...但此等活动须以和平和民主方式进行”的一句话会引起困难。现在存有法律和秩序的问题,是不容否认的但是他驳斥了非法政权所说的凡是可侵犯法律和秩序时之都允许举行政治会议一点。他又说如果祇是为了禁止人民讲话就把他们拘禁起来,那末甚至在现有情况下,那就不是容许有正常的政治活动。不过他补充说,委员会对于一切指控与反指控的话不愿作不成熟的判断,並且说它深切认识到需要确保在政治的活动与和平情况的维持之间得到良好的平衡。

59. 在联合王国众议院里,逮捕的新闻引起了各议员对于委员会进行调查所处的情况表示关切,其后亚历克·道格拉斯—霍姆爵士宣布将立即派遣外交部高级官员一人前往

南罗得西亚去评价当地的情况。

60. 一月二十一日,史密斯“总理”在一次无线电广播中警告大家注意企图破坏法律和秩序的后果,并且他说这样作正中少数政权的计。他宣称他所属的政党,罗得西亚阵线乐于保持现状,但仍然希望多数非洲人为他们自己的利益设想,将摒弃恐吓他们的行为,“会用宁静庄严的态度出来向委员会提出他们的意见”。他说“如果这一代的非洲人愚蠢到拒绝接受这项使他们人民得到进步的建设的让步,他们将永远受他们子孙后代的诅咒”。

61. 一月二十三日委员会发言人说过去六天发生的事件没有使委员会工作间断,委员会须延期举行的会议不及百分之十。^五 亚历克·道格拉斯—霍姆爵士在向众议院报告时说,不顾当地的情况,委员会的工作仍向前进行,并且皮尔斯男爵认为工作能够继续。领土内确有一些人在设法阻挠委员会的工作还有恐吓情事发生,所以他不能负向非法政权有维持安全的权利,只要所用武力减至最低限度。一月二十六日报载,皮尔斯男爵在委员会的一次公开会议宣称他刻在调查被拘委员会到达以来约有三〇〇人被非法政权拘禁的事,皮尔斯男爵又说该政权拒绝透露被拘禁的人数和扣留他们的理由。

62. 一月二十三日,委员会与领土内的各种政治人物团体和各种不同政意的代表举行了一系列的会议。由部落选举团所选举出的“众议院”非洲人议员八人于一月二十四日与委员会举行会议后,发出声明说他们拒绝接受建议,

^五 据一月二十二日的非正式报导,各委员主要在部落区域所举行的大约五十次公开会议中,祇有一次会议引起了良好的反响。

因为除其他事项外，在谈判时没有徵询非洲人的意见，并且他们对于罗得西亚阵线政府没有信心，不相信它会为停止歧视而努力。

63. 在“众议院”内反对罗得西亚阵线党的多种族所组成的中央党的发言人说他们被迫接受了建议，这是唯一的可采办法，否则就有一个无期结束的不定和紧张的时期。但该党承认它的党员对这问题意见分裂。

64. 津巴布韦非洲人全国委员会各领袖在一月二十八日向委员会表示他们深信可能须在很多年后才有足够数额的非洲人能满足较高的选举名册的教育和财产资格借此可使他们在议会里的议员数额增多。他们认为期望非洲人赞成无期限地维持白种人少数的特权的一种解决办法，是不合理的。他们的基本立场是，没有非洲人，透过他们所选的领袖，积极参加，就不能得到解决，所以他们“毫不迟疑地拒绝接受”建议。

继续实施一九六五年南罗得西亚法案

65. 一九七一年十一月十日,众议院批准了一九六五年南罗得西亚法案(继续有效)的一九七一年敕令一件,目的在继续实施一九六五年南罗得西亚法案第二节的规定,授权女皇经枢密院同意采取必要步骤,应付该领土因非法宣布独立所发生的局势,这个敕令除其他事项外,又批准将制裁南罗得西亚的规定继续延长一年。

关于“地权制度法”的发展

66. 回想这个非法政权从所谓“宣布独立”以来所实施的政策是逐渐把各种族集团在实体上加以分隔。例如其规定已在一九六九年“宪法”内确立的“地权制度法”,把南罗得西亚的土地分为三类——欧洲人的、非洲人的和国有的——为这个“法”的目的,有色人种(混血种人)和亚洲人都列为欧洲人。这个“法”又规定在拨给一个种族集团的广大地区内,用补偿付款办法逐渐消除另一种族占据的小块土地。

67. 据现在所知,非法政权在本审议期间内就这个“法”所采取行动还很有限。但是,一九七一年,据报欧洲人区域内曾经发生下开非洲人被迫迁让情事。

(a) 坦格威纳人被驱情形

68. 大家记得,坦格威纳部落的人多少年来都在反对被迫从他们的老家——在指定为欧洲人土地的地区内白人擁有的加厄西大农场上——迁移到别处去。一九六九年九月,由于坦格威纳人不服法院的命令迁往邻近的部落托管地区,结果他们在加厄西大农场的住屋全被“内务部”官员拆毁,所有居民都被迫他迁。一九七〇年十一月二十五日,有些坦

格威纳入重行回迦加厄西大农场，“政府”官员又拆毁了他们的住屋，并且没收了所有的家畜，随后公开拍卖。有些坦格威纳人因为反对迁让被处罚款或缓刑。

69. 一九七一年一月中旬，非法政权宣布，已经强制最后一批坦格威纳人家迁出加厄西大农场，但是大部份被逐人民继续反对在指定为他们新家乡的地区内重行定居，很多人在雷凱伊·坦格威纳酋长领导下匿居山中，逃避警探耳目。三月二十九日坦格威纳酋长被索尔兹伯里地方法院以违犯法律及秩序（维持）法提起公诉，七月二日被处罚金罗得西亚币七十五元缓刑六个月。四月三十日，据报有些坦格威纳人又返回原地，但又被驱逐。

(b) 埃普伍尔思传教会的非洲人被驱情形

70. 一九七一年十月，非法政权宣布打算驱逐佔地九千英畝的美国美以美教埃普伍尔思传教会的三千五百非洲人，其中许多非洲人原在此地出生。计划要他们在市区各镇或指定乡区重行定居。据报，非法政府也在考虑驱逐索尔兹伯里以东数英里契沙瓦斯卡地方佔地一万三千英畝的罗马天主教传教会的非籍佃农一千人和近莫桑比克边境斯太普耳福德地方森林局所属土地上的五千非洲人。教会领导人士业已谴责计划中的驱逐情事，并且声明，如果他们的登记佃农遭受迫迁，他们将支援佃农。

71. 在同联合国王国谈判以求解决的各项提议中（见上文），非法政权提出一项保证，如果拟议中的解决办法得到批准，那麽在调查种族歧视问题委员会提出报告，而且它的建议经过彻底审议之前，它将不采取步骤驱逐埃普伍尔思契沙瓦斯卡等区域的非洲佃农。

(c) 罗马天主教学校

72. 大家都记得,依照“地权制度法”的规定,以欧洲人、亚洲人及混血种人佔绝大多数的学校,甚至原是多民族的学校,從一九七一年三月二日起,都必须申请许可,才能接受非洲人学生。有人认为它的目的在限制主要是欧洲人的学校,至多容纳百分之六的非洲人学生,限制主要是亚洲人或混血种人的学校至多容纳百分之十五的非洲人学生。

73. 一九七一年二月十七日积极反对这种立法的罗马天主教教会在抗议之下,同意通知欧洲人区天主教学校遵照该“法”办理。但是在十一月七日,天主教主教会议宣布,不顾该“法”规定,天主教学校将以儿童成绩为准许入学标准,不问其种族为何。据称采取这种决定的原因在於“政府”的意识形态不合教会的教义,并且认为继续谈判不会有结果。

冷适农场

74. 一九七一年年初,非法政权对一个小小的多民族农业合作社——冷适农场——采取了镇压行动,理由是,这个合作社的社员据说同情和积极支持意图推翻这个政权的“恐怖分子”。非法政权又宣佈这个合作社为非法组织,将其土地列为“保护区”。前些时在十二月裡,曾宣布这个合作社的财务员加文·克拉通—布罗克为非法入境分子,被勒令离境。克拉通—布罗克否认合作社有“非法”活动情事,并说合作社只是要建立种族间的友好关系。二月五日他被逐出南罗得西亚。

75. 在一月至三月间,非法政权派员佔领这个农场,并将社员三十八人送回原居住区。后来又將合作社财产卖与一个罗得西亚商人,出售收入由“政府”保存。其中有非洲社员一人阿瑟·强德仁·格瓦被捕,随后发交审判,被控为津巴布

韦非洲人民联盟的会员。合作社主席,也是发起人之一的代
代马斯·马塔萨先生从一九七一年年初起未经审判,被拘在狱。

南罗得西亚大学

76. 一九七一年八月二十五日,非法政权撤销了二十四名非洲人学生的教育补助金,因为他们参加了三月间和七月间的示威运动。经请求后,恢复了其中十名的补助金。后来据报,其餘名生可以依靠私人方面补助继续求学。

内部安全事务上的发展情形

77. 一九七一年二月十五、十六两日,南非、莫桑比克、安哥拉和南罗得西亚的安全事务首脑人物举行了一次会议。出席会谈的计有,南非国家安全局亨德里克·范·德·伯格赫少将,葡萄牙安全局主任兼管安哥拉和莫桑比克安全事务的赛耳维·普埃斯少校,安哥拉安全事务负责人恩通尼·路皮斯,莫桑比克安全事务负责人恩通尼·伐兹,莫桑比克安全局督察古梅斯·路皮斯。据一般推测,会谈目的在计划密切联系,对付自由战士的活动。

78. 一九七一年三月十八日,“司法、法律、公安部长”德斯蒙德·拉德纳一伯克宣布,非法政权,经覆审法院的建议,释放了因“颠覆活动”被拘的非洲人二十三名。其中两名是无条件释放的,其餘二十一名必须限制活动始获许可。这个法院一共审理了一百十八起案子,建议将其餘九十五名非洲人继续加以拘禁,因为法院认为如果将他们释放,他们将继续他们的“颠覆活动”。

79. 五月二十八日,克利福德·杜庞特“总统”在“议会”开幕时报告说,在过去十二个月中,南罗得西亚未受“恐怖

分子”的袭击。不过他说在人力和物力方面都必须继续维持政权的安全力量。

80. 一九七一年六月十日,南罗得西亚“议会”以三十六票对十五票通过把紧急状态期限延长十二个月。拉德纳一伯克在动议延长的时候说,虽然“政府”希望尽早终止紧急状态,但是各种情况继续存在,无法终止。这些情况是:来自赞比亚“恐怖分子”的渗透威胁以及联合国实施制裁对该国经济生存的威胁。不过,他说对于紧急状态所赋予的权力使用有限,而且都是用于个别情形,目的在阻止“变乱”。

81. 一九七一年六月的最后一个星期,据报警察在索尔兹伯里的一家仓库中发现了一批军火和军用品,结果有些非洲人被捕。九月二十三日,仓库的非洲人经理登尼斯·曼格瓦纳经索尔兹伯里高等法院以私藏军火罪判处有期徒刑二十年。曼格瓦纳承认有罪,在高等法院供认军火是以走私方式进入南罗得西亚供“自由战士”在各市镇使用。另有姓名未详的非洲人两名因涉嫌本案受审,处刑如何不详。

82. 七、八月中,据报兼有津巴布韦非洲民族联盟和津巴布韦非洲人民联盟会员的非洲自由战士一二九人自赞比亚越入南罗得西亚,向南罗得西亚移民官员自首。十一月八日这个集团的成员两人在索尔兹伯里高等法院被控於一九六七年杀死南罗得西亚保安队队员四名。这两个未经指出姓名的人,对于那种指控以及藏有攻击武器并使用炸药意图伤害保安队员的指控,都不服罪。检察长布倫登·特里賽在提出证据时说,这两个人都是津巴布韦非洲人民联盟的会员,参加了八十一人的“游击队”,在一九六七年八月一日越过赞比亚河进入赞比亚,据说就在那个时候,犯了上述的杀人罪。十一月十二日,这两个人经高等法院断定有罪,判处死刑。

83. 一九七一年八月二十九日,南罗得西亚保安部队报告在马康巴拉东南莫桑比克—罗得西亚边界处的南罗得西亚方面与属于莫桑比克解放阵线(莫解阵线)的部队发生接触,击毙自由战士七名,俘获一名。一般相信,这是南罗得西亚部队同莫解阵线部队第一次接触。依照南罗得西亚保安部队发表的公报,这次事件是在莫解前线人员一批进入一座小村”到处搜劫并企图威吓该村居民”之后发生的。但是根据各报报导,这批莫解阵线人员进入南罗得西亚目的在搜寻食物,并无迹象表明这批人员与津巴布韦非洲民族联盟或津巴布韦非洲人民联盟有合作情事。

84. 八月三十一日,“司法、法律和公安部长”拉德纳—伯克向“议会”提出新的非法组织议案一件,授予该非法政权在紧急条例下现有的一切权力对于在国外时身为被查禁组织成员而回到南罗得西亚的人仍有提起诉讼的权力。这件议案的规定在紧急状态解除之后,仍然有效。

85. 这个议案使得“总统”可以:(a) 宣布他认为其活动足以危害、扰乱或妨碍国防或公共安全秩序的组织为非法;(b) 授予警察无票搜索的广泛权力,准许他们有权“访问”认为是被查禁组织会员或曾为此等组织会员的任何人,并可要求出示此等组织会员名册和负责人名单。凡拒绝合作者得处以有期徒刑五年和罚金罗得西亚币二十元。任何人凡曾出席非法组织会议,或持有被查禁组织出版的书籍、文件、著作或卡片,除非另有证明外都认为是被查禁组织的会员,而处以类似的徒刑和罚金。在国外犯了罪行的嫌疑人,可於其迫回南罗得西亚时提出控诉。

86. 拉德纳—伯克在一九七一年九月三日,这个议案二读时说,这个议案的提出并无立即实施的意思,完全是一种

預備措施，“政府”希望非不得已，不予援用。不过，重要的是，非法组织的议案必须正常化，如果緊急状态宣告终止，也不应失效。

87. 十一月二十二日，南非总理沃斯特说，只要认为南非和南非人民的安全上有此必要，南非警察将继续驻守赞比西河沿岸。他说警察驻守赞比西河沿岸并不是要为罗得西亚作战，也不是要为任何他人作战，而是在拦截向南非进发的“恐怖分子”。

新非洲民族党

88. 十月一日，津巴布韦解放阵线（津解阵线）在赞比亚卢萨卡宣布成立，这是一个民族党派，据说是由津巴布韦非洲人民联盟和津巴布韦非洲民族联盟以前的会员联合组成。

89. 津解阵线的主席是舍耳通·西威拉。在他向新闻界发表的声明中，据说他曾经说：津巴布韦各党之间不应再事争执，破坏团结，因此他希望扩大津解阵线容纳工会会员、学生和商人。但是他觉得军事斗争才是这种对立局面下的要点，任何进展开始都要依赖游击军。

非洲统一组织对南罗得西亚所采行动

90. 非洲统一组织部长理事会于一九七一年六月十五日至十九日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行了第十七次常会，通过了有关非殖民化的决议一件¹。其中除其他事项外，注意到“对津巴布韦种族主义少数政权实施的制裁工作，大部分由於该政权获得南非和葡萄牙政权的支持而无实效，而

¹ CM/Res. 241 (XV II).

且联合王国又妄图同该政权举行谈判。”因此表示严重关切，又注意到“南部非洲殖民种族主义政权的邪恶联盟正在加强而且南非政权对津巴布韦和葡管各领土的干涉日益增加；强烈谴责“联合王国政府妄图同索尔兹伯里非法种族主义政权举行谈判，终于承认那个政权，”并迫切呼吁联合王国“遵守其国际承诺和联合国安全理事会和大会有关的各项决议”。

91. 部长理事会又通过决议¹一件，请安全理事会在非洲举行特别会议，讨论南罗得西亚等问题。

¹ CM/Res. 243 (XV II) 载文件 S/10272。

二 经济情况

概况

92. 一九七一年四月,非法政权出版了一本一九七〇年罗得西亚经济调查,其中载有一些关于经济状况的选定统计资料。按照这个调查,南罗得西亚的国内生产毛额从一九六九年的罗幣八九九,四〇〇,〇〇〇元增加到一九七〇年的罗幣九七〇,七〇〇,〇〇〇元,实际增长率为百分之四点六,一九六九年则为百分之九点八。除了农业生产方面受到天氣的不良影响外,所有部门都有增加,增长最大的部门是制造品生产,其价值增加了百分之十四(增加到罗幣五八〇,〇〇〇,〇〇〇元)。房屋建筑增加了百分之十二(罗幣二三四,〇〇〇,〇〇〇元),矿业生产的价值从一九六九年的罗幣八八,〇〇〇,〇〇〇元提高到罗幣九九,〇〇〇,〇〇〇元,也增加了百分之十二。

93. 关于国际收支方面,据该调查报告,资本帐户和往来帐户两者加起来,有少数剩餘,计罗幣八〇〇,〇〇〇元,而一九六九年的剩餘却多得多,计罗幣二〇,七〇〇,〇〇〇元。据报,全部出口增加了百分之十四,达到罗幣二七四,一〇〇,〇〇〇元(一九六九年为罗幣二三九,八〇〇,〇〇〇元),其中国内出口佔罗幣二五六,三〇〇,〇〇〇元,再出口佔罗幣六,一〇〇,〇〇〇元,黄金出售佔罗幣一一,七〇〇,〇〇〇元。进口的全部价值增加了百分之十八,达到罗幣二三四,九〇〇,〇〇〇元(一九六九年为罗幣一九九,四〇〇,〇〇〇元),因此产生了贸易亏絀,计罗幣三二,七〇〇,〇〇〇元。无形交易^易的亏絀淨額从一九六九年的罗幣三〇,〇〇〇,〇〇〇元增加到罗幣

四〇,四〇〇,〇〇〇元,结果一九七〇年度往来帐户的亏绌为罗币七,七〇〇,〇〇〇元。资本流入的净额仅达罗币八,五〇〇,〇〇〇元。预期该领土因为公共部门的投资大增而且初级和二级工业正在扩充使进口的需要大增,所以外币资源仍然非常拮据。

94. 这个调查中还载有一九七一年至一九七四年期间公共部门计划投资的纲要。投资方案的全盘支出需要罗币三五九,〇〇〇,〇〇〇元,其中百分之八十八用于经济事务,百分之八用于社会事务。前者的支出中,计有罗币一二一,〇〇〇,〇〇〇元分配于运输部门,主要是罗得西亚的铁路;罗币八七,〇〇〇,〇〇〇元分配于各当地政府机构,作为公共工程之用;罗币一四,〇〇〇,〇〇〇元用于城市地区非洲人的住宅。

南罗得西亚和制裁措施

95. 由于制裁措施,南罗得西亚的国家出口(再出口除外)从一九六五年的三九九,〇〇〇,〇〇〇美元减到一九六六年的二四九,〇〇〇,〇〇〇美元,至一九六八年则减为二四五,〇〇〇,〇〇〇美元。此后,出口即有增加,一九六九年为三八,〇〇〇,〇〇〇美元,一九七〇年为三六〇,〇〇〇,〇〇〇美元,这一数字仍比一九六五年的水平低百分之十。估计约有价值五五,〇〇〇,〇〇〇美元的出口品运往南罗得西亚的非洲邻国,这就表明这些非洲国家不能够充分实行制裁;至于其余出口品的运往地点和性质,都没有官方的资料,可供参考。据估计,一九七〇年南罗得西亚运往南非的出口品计值九五,〇〇〇,〇〇〇美元,尚有大约二二〇,〇〇〇,〇〇〇美元的出口不知去向。这一数额的出口似乎大半是经过南非和莫桑比克到达了世界市场,已经作为提出报告各国从那些邻国的

进口在世界贸易上反映出来。南罗得西亚的进口也有类似情况,已在出口各国贸易统计内列为对南罗得西亚出口的商品还不到该国进口的百分之五。

96. 一九七一年,美利坚合众国国会经表决核准了一九七二年军用购置法的一项修正,因此准许将南罗得西亚的铬输入美国。由于这个行动,大会在一九七一年十一月十六日通过了第2765(XXVI)号决议其中除其他事项外,对于美国国会的决定表示严重关切,并请美国政府采取必要措施,以阻止南罗得西亚的铬进入美国。

97. 美国总统在十一月十七日签署了这个修正法案后,依一九六八年三月二十九日安全理事会第253(1968)号决议所设立的委员会便讨论这一问题,并于一九七一年十二月三日向安全理事会提送临时报告(S/10408)一件。该委员会建议:

(一) 安全理事会应该回顾一九六八年五月二十九日第253(1968)号决议,其中理事会曾依据宪章第七章采取行动,决定为促成制止叛变的目的,联合国所有会员国应防止:

(a) 将所有在南罗得西亚生产而自本决议通过之日起从该地输出的商品和产物,输入各该国领土……;

(二) 安全理事会应说明,如果一个会员国为了容许从南罗得西亚输入属于第253(1968)号决议所规定义务范围,包括铬矿矿苗在内的任何商品而通过立法或采取行动,那就开了一个很危险的先例,削弱了制裁的效力。

(三) 安全理事会应要求所有国家不通过或执行

立法或采取任何其他行动,从而准许从南罗得西亚输入属于第253(1968)号决议所规定义务範圍包括铬矿矿苗在内的一切商品。

“四) 顧到对南罗得西亚的各项制裁仍然有效,而且第288(1970)号决议对此加以确认,安全理事会应强调在这方面增加警惕的必要,因此要求所有国家采取更有效的措施,保证充分实施各项制裁措施。”

98. 一九七二年一月二十五日,美国财政部对于从南罗得西亚运来的铬矿和其他具有戰畧性而且极重要的材料,正式取消进口限制。

一九七一至一九七二年度预算

99. 一九七一年七月十五日,“财政部长”章·雷特豪耳向“众议院”提出了一九七一至一九七二会计年度预算。此项预算编列往来帐项支出二三六,五〇〇,〇〇〇罗元,收入二二九,一〇〇,〇〇〇罗元,收支相抵,往来帐项中计尚亏絀七,四〇〇,〇〇〇罗元。如将上年积餘六,八〇〇,〇〇〇罗元转入本年度帐下,则可将一九七一至一九七二年度估计亏絀总数減至六〇〇,〇〇〇罗元。本年度支出估计数,与上年度比较,约增二一,〇〇〇,〇〇〇罗元。估计收入约增二二,三〇〇,〇〇〇罗元,这个增加是由于经济方面的自然增长,不是由于捐税增加。贷款帐项支出估计为六一,六〇〇,〇〇〇罗元,上年度为五七,八〇〇,〇〇〇罗元。

100. 支出中增加得最多的是文官薪俸(一二,二五〇,〇〇〇罗元)和抵補菸草公司交易损失的補助金(三,〇〇〇,〇〇〇罗元)。拨给武装部队的款项增加一,二〇〇,〇〇〇罗元。

(至一二,〇〇〇,〇〇〇罗元)大部分是充加薪之用。拨给空军的费用,由于保养费和管理费减少,共减八八九,〇〇〇罗元(至七,五〇〇,〇〇〇罗元)。

101. 在一九七一年度,非法政权顺利地发行了两笔公债,总数达五〇,〇〇〇,〇〇〇罗元,供发展和偿付到期借款之用。一九七一年年底,该政权从非法宣布独立以来所筹集的款项总数在二四〇,〇〇〇,〇〇〇罗元左右。

农业

102. 如上文所述,一九七〇年期间气候恶劣,结果农业产品价值减低百分之一点四,合总数二三四,〇〇〇,〇〇〇罗元。弗吉尼亚烤菸的产量由于制裁关系,政府下令限制,减少了百分之八,送达市场销售的棉花和玉蜀黍,较一九六九年减少百分之三十六。但是,得到灌溉的农作物,尤其小麦的生产量据报仍有增加,而且足够满足该领土需要量的一半以上。屠宰牛肉和牛乳制品的价值,与一九六九年出产量比较,分别增加百分之二十和百分之十二。

103. 据一九七一年三月宣布,一九七一至一九七二年度菸叶生产目标与上季相同为一三二,〇〇〇,〇〇〇磅,非法政权付给生产者的支助价格为每磅罗元三角三分。(一九七〇至一九七一年生产目标原为一〇〇,〇〇〇,〇〇〇磅,后来又予增加,以致每磅平均价格由罗元三角三分减至二角三分)又据宣布,一九七二至一九七三年和一九七三至一九七四年度菸叶生产量将不少于一二〇,〇〇〇,〇〇〇磅,平均价格相同。劣质菸叶将不再被接受。同年十一月,据报罗得西亚菸草业公会主席曾说,一九七三至一九七四年菸叶生产量将恢复到制裁前水平。

104. 一九七一至一九七二年度概算内曾拨出一九,〇〇〇,〇〇〇罗元充抵補菸草业贸易损失之用,因此实施制裁以来所拨貼補款项总数共达六八,〇〇〇,〇〇〇罗元。此款並不計及原有儲藏中的可能損耗,此种損耗相信在一二五〇,〇〇〇至三〇〇,〇〇〇噸之間。

105. 九月四日,据报“农业部长”曾说,南罗得西亚农业经济多样化的困难似乎已告克服,同时为顧及其他部門的优先事項起見,为此目的短期內可供利用的貸款已予減少。在一九七〇至一九七一年度の預算中撥付农民的補助金或其他形式的協助款項为一二,〇〇〇,〇〇〇罗元,但一九七一至一九七二年度,此种經費已減少一,五〇〇,〇〇〇罗元。

制造业和有关企业

106. 一九七〇年制造业出产价值打破纪录,达到五八〇,〇〇〇,〇〇〇罗元,较去年增加百分之十四。除交通设备、纺织和服装业外,制造业其餘各部门一九七〇年增长率之百分比都較一九六九年为高。化学物品,橡膠和石油制成品、非金屬矿产品、纸张和印刷的生产量增加百分之二十以上。食物金属品和金属制品、飲料菸草、木材和傢具的生产量都增加百分之十以上。建筑工业的生产增加百分之二十三,土木工程的生產則为百分之四。如果加以合併,則整个建筑业增加百分之十二。这一增加,从电力消費全面增加百分之十五可以反映出来。在一九七〇年期间,制造业方面需要的电力增加百分之二十以上。

107. 依照非法政权官方所作聲明,经济中的制造业方面,从一九六五年以来扩大了百分之六十。目前制造业所面临的迫切问题是外汇缺乏。为了支持增长率起見,需要更

多外汇,购买机器和原料。

矿业

108. 南罗得西亚一九七〇年矿产,以“矿场价值为准”,总值打破纪录,达到九九,〇〇〇,〇〇〇罗元,一九六九年为八八,〇〇〇,〇〇〇罗元(增加百分之十二),以生产量计算则增加百分之十。在这一年中,出产的矿物计有四十余种,售价据报远较“矿场”价值为高。矿产工业雇用白人三,二〇〇人,非洲人四八,〇〇〇人,支出薪俸工资总数在三五,〇〇〇,〇〇〇罗元以上。

109. 对于某些矿物总生产量和价值并无详细资料可资参考。根据“矿物部长”艾布迪伦的报告,铜矿和镍矿日见重要,而且在价值上已经超过“传统”矿物如煤、铬、石棉和黄金的常年生产。(据他报告,一九七〇年黄金生产价值只佔同年全部矿产价值百分之十二,在三十年前,黄金生产价值占百分之七十五)最近开探的其他矿物计有钨和耐火矿物如钨锰铁、蓝晶石、燧土、菱镁矿等。

110. 在一九七一年,矿业方面最重要发展之一就是以南非为根据地的约翰内斯堡统一投资公司在七月间宣布,计划在布拉沃尤东北六十英里处香加尼地方开发一个大规模的镍铜矿场。这个公司说,它们将向该矿投资二〇,〇〇〇,〇〇〇罗元,如果全部开工,可以年产精炼镍块四,五〇〇吨,并可生产比较小量的副产品铜。在香加尼的矿砂储藏量据称相当丰富。同年十二月,据报该公司继续在香加尼地区和距香加尼二十英里英亚特区的丹巴地方进行探测,又再发现镍铜矿的蕴藏。根据报告书的说法,综合这两个地方的产量,可以相等於甚至超过原有的两个镍矿公司,罗得西亚镍产公司。

(盖格罗-美利坚公司的附属公司)和女皇镍矿公司(属罗得西亚雷欧·太因图公司所有)的产量。

111. 一九七二年一月,罗得西亚及通用石棉公司,一个全部属于特内·纳瓦耳有限公司所有的附属公司,宣称,距布拉瓦尤一百六十一英里处马沙巴的凯因曼地方,耗资二千五百万罗元建筑的新石棉厂行将落成。这个石棉厂据说是南罗得西亚有史以来完全由私人进行的最大发展计划。希望于一九七二年四月开始生产,至一九七二年年底全部开工,成为罗得西亚通用集团的主要石棉生产者。这个厂的经费据说是由统制基金筹措的。

112. 另外据报大规模的金矿探测工作现正由部落托管土地公司在部落托管土地地区内进行。据报,负责在部落托管土地进行矿物调查的官员向罗得西亚矿业公会年会提出报告时说,这些地区尚未开发的矿物资源极为丰富,如果可以输出的话,价值当在三〇〇,〇〇〇,〇〇〇罗元左右。

113. 另据报告,南罗得西亚美国美以美教会业已登记,要求承认该教会在英亚提附近二千四百英亩土地上储量丰富的铜矿权利。该教会提出这项要求的目的是在保护教会(包括学校、教堂和医院在内)和居住该地区居民的权益,但是教会表示愿意在不违背这种保护权益下,与矿业公司缔订协定开采铜矿。教会发言人说,不论最后可能收益如何,将全部留在南罗得西亚。

石油供应

114. 一九七一年五月十三日,非法政权宣布废止自一九六五年以来实行的石油配给办法。‘工商部长’贾克·马塞特在宣布这个措施时说,“政府”业已获致结论,认为管理配给制

的费用浩大,人民处处感到不便,石油配给制已无理由继续办理。根据新闻报导,领土内久无缺乏石油现象,已属尽人皆知,大家相信石油供应来自南非和莫桑比克。

铁路

115. 一九七一年五月二十四日,非法政权宣布决定建筑一条直达南非的铁路。这条铁路估计费用在八,一〇〇,〇〇〇罗元左右,自索尔兹伯里向南,越过林颇颇河,直达南非的拜特大桥。目前通南非的路线是经过博茨瓦纳的,预料这条路线在四年之内它的运输量将到达顶点,届时南罗得西亚南下交通可能增加百分之五十五。新的铁路建筑工程预期至迟于一九七三年开始动工。

第九章

(A/8723/Add.2)

纳米比亚

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 18	58
B. 特别委员会的决定	19	63

附 件

一. 秘书处编制的工作文件	67
二. 参加一九七二年五月二十六日至二十八日 布鲁塞尔纳米比亚国际会议的特别委员会 观察员代表团的报告	115

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会三月二十一日至三十日在总部举行第八四三次、第八四五次和第八四六次会议,四月二十日至二十七日在非洲举行第八六一次、第八六二次、第八六六次至第八六九次会议,五月十六日和八月二十一日在总部举行第八七一次和第八八五次会议,先后审议了纳米比亚问题。

2. 特别委员会在审议本项目时注意到大会各有关决议,特别是关于执行宣言的一九七一年十二月二十日第2878(XXVI)号决议,大会在该决议第10段中要求特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,特别是拟订消除殖民主义残余形态的具体提案,并就此事,向大会第二十七届会议提出报告。”此外,特别委员会还注意到大会关于该领土的其他有关决议,特别是一九六二年十二月十四日第1805(XVII)号决议,其中大会要求特别委员会执行以前授予西南非问题特别委员会的任务必要的变更适用,以及大会以后就纳米比亚通过的其他决议。特别委员会并且对安全理事会有关纳米比亚的决议予以适当注意。

3. 特别委员会在审议本项目时收到秘书处编制的工作文件一件(参看本章附件一),其中载有关于联合国和纳米比亚直接有关的各机构以前采取行动以及有关这个领土最近发展的情况报告。

请愿书

4. 此外,特别委员会曾收到下列关于该领土的请愿书:
 - (a) 一九七二年三月十五日和四月十七日西南非洲人民组织(西南非民组)代理副主席米沙克·木杨古先生和行政秘书摩西·姆·加罗埃布先生的信二件(A/AC.109/PET.1202及Add.1);
 - (b) 一九七二年四月二十一日西南非洲民族统一阵线(西南非民统)威廉·内路路先生的信一件(A/AC.109/PET.1225);
 - (c) 一九七二年四月十九日沃纳·梅谬格威先生的信一件(A/AC.109/PET.1228);
 - (d) 一九七二年四月二十五日希澳范杜·亨巴普·季克·姆巴巴先生,坎晏巴·姆·安滕业先生和乌阿扎皮·凯提伊刚迪先生等的信一件(A/AC.109/PET.1229);
5. 特别委员会也收到下列尤其有关非洲南部各领土的请愿书:
 - (a) 一九七二年三月十五日国际辩护和援助基金主席耳·约翰·柯林斯牧师的信一件(A/AC.109/PET.1208);
 - (b) 一九七二年三月十七日国际大赦社(伦敦)马丁·恩纳尔斯先生的信一件(A/AC.109/PET.1209);
 - (c) 一九七二年三月二十二日塞安·格伐希先生的信一件(A/AC.109/PET.1210);
 - (d) 一九七二年三月二十四日亚非人民团结组织(亚非团结组织)副秘书长莫尔希·萨德·艾尔丁先生的信一件(A/AC.109/PET.1211);

- (e) 一九七二年三月二十二日世界和平理事会秘书埃米森·兰德里阿米哈辛诺罗先生的信一件 (A/AC.109/PET.1212);
- (f) 一九七二年三月二十二日联合王国反种族隔离运动名誉秘书阿卜杜勒·斯·明提先生的信一件 (A/AC.109/PET.1213);
- (g) 一九七二年四月十七日南非统一运动(南非统运)共同秘书阿·法塔尔先生的信一件 (A/AC.109/PET.1218);
- (h) 一九七二年四月十七日南非非洲人国民大会(南非国民大会)驻赞比亚首席代表特·特·恩科比先生的信一件 (A/AC.109/PET.1221);
- (i) 一九七二年一月二十四日国际民主法律工作者协会总书记乔·诺德曼先生的信一件 (A/AC.109/PET.1230);

6. 特别委员会在三月二十一日、二十四日和二十八日以及四月十七日、十八日和二十六日第八四三次至第八四五次、第八五六次、第八五八次和第八六六次会议上分别通过了请愿书小组委员会第一六五次至第一六七次、第一六九次、第一七一次和第一七二次报告书^①决定核准上文第4段(a)和(b)以及第5段(a)、(b)、(c)、(d)、(e)、(f)、(g)和(h)各请愿书所载的请求听询。

7. 西南非洲人民组织(西南非民组)代理副主席米沙克·木杨古先生在三月二十一日第八四三次会议上发言并回答主席的问题 (A/AC.109/PV.843)。国际辩护和援助基金主席丹·约翰·柯林斯牧师和国际大赦社(伦敦)马丁·恩纳尔斯先生也在同次会议上发言 (A/AC.109/PV.843)。坦桑尼亚

① A/AC.109/L.770, L.771, L.772, L.784, L.786和 L.792.

联合共和国和苏维埃社会主义共和国联盟两国代表以及主席也在这个问题上讲了话 (A/AC.109/PV.843)。

8. 世界和平理事会代表埃米森·兰德里阿米哈辛诺罗先生、戈尔德·谢菲尔先生、格累布·斯塔斐琴科先生和米沙克·木杨古先生等在三月二十四日第八四四次会议上发言并回答印度和阿拉伯叙利亚共和国两国代表的问题 (A/AC.109/PV.844)。塞安·格伐希先生也在同次会议上发言并回答印度代表的问题 (A/AC.109/PV.844)。阿拉伯叙利亚共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、保加利亚和坦桑尼亚联合共和国等代表以及主席都就听询讲了话 (A/AC.109/PV.844)。

9. 联合王国反种族隔离运动名誉秘书阿卜杜勒·斯明提先生和亚非人民团结组织 (亚非团结组织) 副总书记莫尔希·萨德·艾尔丁先生在三月二十八日第八四五次会议上发言 (A/AC.109/PV.845)。南斯拉夫、苏维埃社会主义共和国联盟和坦桑尼亚联合共和国等代表以及主席也在此方面发言 (A/AC.109/PV.845)。

一般性辩论

10. 特别委员会三月二十八日和三十日在总部举行第八四五次和第八四六次会议，四月二十六日在赞比亚卢萨卡举行第八六七次会议以及四月二十七日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行第八六八次会议先后就此项目举行一般性辩论。在一般性辩论中发言的有：第八四五次会议印度尼西亚代表 (A/AC.109/PV.845)，第八四六次会议塞拉利昂和苏维埃社会主义共和国联盟两国代表 (A/AC.109/PV.846 及 Corr. 1)，第八六七次会议中国和阿富汗两国代表 (A/AC.109/SR.867) 以及第八六八次会议捷克斯洛伐克、印度、南斯拉夫、突尼斯、保加利亚、阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克等国代表 (A/AC.109/SR.868)。非洲统一

组织执行秘书马马道·莫克塔尔·锡昂先生也在第八四五次会议上发言(A/AC.109/PV.845)。在总部举行一般性辩论时,联合国纳米比亚理事会主席和他的代表也按惯例参加了委员会工作。

在非洲举行会议

11. 特别委员会四月二十日在赞比亚卢萨卡举行第八六一次和第八六二次会议,四月二十六日和二十七日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行第八六六次至第八六九次会议。特别委员会在总部以外举行会议时审议这个项目的经过如下:

12. 西南非洲人民组织(西南非民组)行政秘书摩西·姆·加罗埃布先生在四月二十日第八六一次会议上发言并答复捷克斯洛伐克和阿拉伯叙利亚共和国两国代表的问题(A/AC.109/SR.861)。

13. 南非非洲人国民大会(南非国民大会)总书记阿尔弗里德·恩佐先生在四月二十日第八六二次会议上发言并回答阿拉伯叙利亚共和国代表向他提出的问题(A/AC.109/SR.862)。印度、伊拉克、马里和苏维埃社会主义共和国联盟等国代表也曾在这个问题上讲了话(A/AC.109/SR.862)。南非统一运动(南非统运)副主席伍·姆·措威先生在同次会议上发言(A/AC.109/SR.862)。印度和苏维埃社会主义共和国联盟两国代表曾在这个问题上讲了话(A/AC.109/SR.862)。

14. 西南非洲民族统一阵线(西南非民统)威廉·内路路先生在四月二十六日第八六六次会议上发言(A/AC.109/SR.866)。
共同意见草案

15. 主席应特别委员会的要求,在四月二十七日第八六九次会议上提出关于本项目的共同意见草案全文,备委员会

审议 (A/AC.109/L.788)。在苏维埃社会主义共和国联盟、象牙海岸、伊朗和厄瓜多尔等国代表发言之后,特别委员会无异议通过了共同意见草案(参看下文第19段)。

16. 共同意见全文于五月八日经分别递交安全理事会主席(S/10635)和联合国纳米比亚理事会主席。共同意见副本也经递交联合国系统中各专门机构和其他组织以及非统组织。

参加纳米比亚国际会议

17. 在五月十六日第八七一次会议上,主席通知特别委员会,已收到布鲁塞尔纳米比亚国际会议筹备工作国际秘书处邀请参加一九七二年五月间举行会议的信。在同次会议上,特别委员会根据主席的提议无异议接受上述的邀请,并派遣由保加利亚和印度尼西亚组成的一个观察员代表团参加纳米比亚国际会议。观察员代表团的组成如下:

戈罗·格罗泽夫大使,外交部副部长兼保加利亚常驻联合国代表

查德尔·安华·山尼大使,印度尼西亚常驻联合国代表

18. 在八月二十一日第八八五次会议上,保加利亚代表代表观察员代表团提出了报告(参看附件二)。在同次会议上,继主席发言(A/AC.109/PV.885)之后,特别委员会无异议通过报告。

B. 特别委员会的决定

19. 现将上文第15段所提特别委员会于四月二十七日第八六九次会议上通过的共同意见全文(A/AC.109/404)转载如下:

(1) 在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的范围内审议了纳米比亚问题,并听取了该领土民族解放运动的发言以后,“给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会”对于南非公然蔑视有关纳米比亚的联合国决定以及变本加厉地使用武力作为继续非法占领该领土的方法所造成的危险局势,再度表示严重关切。

(2) 南非政府继续违反其在联合国宪章所承担的义务,并始终拒绝接受大会关于终止委任统治的决定,一再拒绝遵行大会及安全理事会数度提出立刻并无条件撤出领土的要求,阻碍联合国履行其依据一九六六年十月二十七日大会第2145(XXI)号决议的规定对纳米比亚领土和人民所担负的特别责任。南非政府阻碍联合国执行其决定,从南非完全无视国际法院于一九七一年六月二十一日发表的谘询意见^②可以得到进一步的证明。

(3) 此种严重损害联合国权力的局面,因南非坚持将其罪恶的“种族隔离”政策延伸推行于纳米比亚,结果使当地绝大多数居民都被剥夺了最基本的人权,及因施行各种非法措施,包括建立新的所谓自治“本土”来破坏纳米比亚的统一与领土完整,并加强南非非法占领该领土的地位,而更形恶化。

(4) 根据特别委员会听到的解放运动的证言及其得到的其他情报,纳米比亚的南非当局显然已进一步加强压迫纳米比亚人民,镇压该国际领土的人民与他们的民族解放运动。

② 南非不顾安全理事会第276(1970)号决议继续留驻纳米比亚(西南非洲)对各国的法律后果,谘询意见,国际法院汇报,一九七一年第16页。

南非政府为此已加紧与葡萄牙合作,特别在最近与葡萄牙军队在纳米比亚同安哥拉毗邻的地区采取联合行动,并公然蔑视安全理事会施加的制裁,继续向南罗得西亚非法政权提供进一步的援助。这些权力当局互相勾结,加强对其统治下为要求行使自决及独立的合法权利而进行斗争的人民采取军事行动造成了继续威胁到邻近非洲国家的和平与安全的局势。

(5) 特别委员会对纳米比亚人民坚强抵抗南非压迫,特别是对纳米比亚工人进行空前大规模罢工,继续使领土经济陷于瘫痪,表示赞许。它注意到,罢工虽然主要是为了反对不人道的契约劳工雇用制度及纳米比亚工人受剥削的工作情况,但实际上也表现出广大人民反对南非非法占领纳米比亚。南非政府对罢工的激烈反应,扩大运用军队镇压后来在奥万博兰(Ovamboland)发生的骚动,使许多奥万博(Ovambo)人民死亡,逮捕并拘禁数以千计的其他人民,在温得和克(Windhoek)非法审讯罢工领袖,在在都表现了南非政府为了要维持对领土的非法统治而无所不用其极。

(6) 特别委员会谴责南非政府坚决不遵行安全理事会及大会的有关决定,以及残暴地出动军队镇压纳米比亚人民行使不可剥夺的合法权利。特别委员会也谴责南非为推行对纳米比亚人民进行经济剥削的政策而以其在北大西洋条约组织中的若干支持者,特别是其主要贸易伙伴及在领土内进行活动的金融、经济及其他利益所得到的支援。特别委员会要求关系政府立刻撤回它们给予南非的所有此类支援。特别委员会并要求所有国家遵行一九七〇年七月二十九日安全理事会第283(1970)号决议及一九七二年二月四日第310(1972)号决议的规定。

(7) 特别委员会记住会员国依据宪章第二十五条应承担的义务,及联合国对纳米比亚人民负有直接责任,希望安全理事会能因为南非继续不遵行第310(1972)号决议,所载理事会最近要求南非撤出纳米比亚的规定,按照宪章采取有效措施,确使南非遵行决议。

(8) 在安全理事会尚未采取此类行动以前,特别委员会再次要求所有国家,尤其是安全理事会各常任理事国,与联合国彻底合作,以期此种局势能依照给予殖民地国家和人民独立宣言早日得到解决。

(9) 特别委员会重申它与纳米比亚人民团结一致,支持他们为要求行使自决权利与独立而进行的合法斗争,并要求所有国家及联合国系统内的专门机构和其他组织,与非洲统一组织磋商,经由当地民族解放运动加强对纳米比亚人民提供他们在反对外国占领与压迫而进行的斗争中所需要的道义及物质援助。

(10) 特别委员会申明:任何关于纳米比亚问题的解决办法,必须能使领土人民以统一的整体达成自决和独立。

附件一 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
A. 联合国与纳米比亚有关各机关在一九七一年和一九七二年初采取的行动	1 - 10
B. 领土概况	11 - 122
1. 政治发展	11 - 67
2. 经济发展	68 - 95
3. 社会和教育的发展	96 - 122

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.761 印发。

A. 联合国与纳米比亚有关各机关
在一九七一年和一九七二年初
采取的行动

概 论

1. 纳米比亚问题在一九七一年继续为联合国纳米比亚理事会不断全神贯注的问题。纳米比亚理事会是根据一九六七年五月十九日大会第2248(S-V)号决议成立的,目的在接管该领土行政,准备该领土独立。这个问题又经过给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的审议^①而且是大会议事和安全理事会若干决议和国际法院咨询意见的主题。^② 与这个问题有关各机关在一九七一年和一九七二年初所通过的建议全文,已提供特别委员会参考。

① 有关一九七一年以前所采行动的资料,参看特别委员会向大会提出的报告书: 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第 23 号 (A/8423/Rev.1), 第七章,附件,第 1 至 16 段。

② 南非不顾安全理事会第 276 (1970) 号决议,继续留驻纳米比亚 (西南非洲),对各国的法律后果,咨询意见,国际法院汇报,一九七一年,第 16 页,咨询意见经以编号 S/10267 分发,但印本有限。

联合国纳米比亚理事会采取的行动

2. 联合国纳米比亚理事会在其向大会提出的第六次报告书(自一九七〇年十月十三日至一九七一年十月二十八日)中“鉴于其目前工作份量和范围的增加,并为使其能承担根据国际法院咨询意见和安全理事会第301(1971)号决议所必须承担的额外行政及执行工作起见”,^③特向大会提出了一些建议。

3. 联合国纳米比亚理事会主席于一九七一年二月八日致函^④安全理事会主席,转递了代理纳米比亚专员一九七一年一月十一日来函一件,其中宣布大会授权办理的旅行证件事宜^⑤业已付诸实施;最早发出的联合国旅行和身份证件是由驻卢萨卡纳米比亚专员办事处在一九七〇年十二月三十日发给两名住在赞比亚的纳米比亚人的。

4. 一九七二年一月十九日,纳米比亚理事会决定授权理事会主席发表有关该领土奥万博劳工纠纷的特别声明一件。这件声明的全文后经转送安全理事会。^⑥

③ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第24号(A/8424)。

又参看下文第10段。

④ S/10108。

⑤ 一九六八年六月十二日大会第2372(XXII)号决议。

⑥ S/10522。

特别委员会采取的行动

5. 一九七一年,特别委员会参照给予殖民地国家和人民独立宣言,审议了纳米比亚问题。特别委员会在审议这个项目期间曾就这个问题通过了载见其向大会所提报告书的下开决定:^⑦

<u>决议/共同意见</u>	<u>会议</u>	<u>备考</u>
一九七一年三月四日 共同意见	第七八二次	第六章,第31段 (A/8423/Add.2)
一九七一年九月二日 共同意见	第八二三次	第七章,第19段 (A/8423/Add.3 (第一部分))
一九七一年九月九日 决议	第八二五次	第五章,第19段 (A/8423/Add.1)
一九七一年十月二十 一日决定	第八三〇次	第七章,第24段 (A/8423/Add.3 (第二部分))

大会采取的行动

6. 大会第二十六届会,参照联合国纳米比亚理事会报告书和特别委员会报告书,^⑧审议了纳米比亚问题,并且依据第四委员会的建议,通过了下面两个决议:

⑦ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号 (A/8423/Rev.1), 第五至七章。
⑧ 同上,第七章。

决议

一九七一年十二月二十日

第 2871 (XXVI) 号决议

一九七一年十二月二十日

第 2872 (XXVI) 号决议

会议

第二〇二八次

第二〇二八次

安全理事会采取的行动

7. 纳米比亚专设小组委员会原是依照一九七〇年一月三十日安全理事会第276(1970)号决议第6段设立的,后来又以一九七〇年七月二十九日第283(1970)号决议 重予设置,在一九七一年九月二十三日向安全理事会提出了它的报告书。^⑨这个报告书的附件载有四十个国家为响应专设小组委员会所作提送有关情报的请求而提出的答复。

8. 安全理事会自九月二十七日至十月二十日,在其第一五八三次至第一五八五次,第一五八七次至第一五八九次,第一五九三次至第一五九五次,第一五九七次和第一五九八次会议中审议了这个问题,在十月二十日第一五九八次会议中,理事会通过了有关该领土的第301(1971)号决议。理事会议事经过载在上开各次会议纪录中。

9. 安全理事会于一九七二年一月二十八日至二月四日,在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行第一六二七次至第一六三九次会议,审议了安全理事会正在处理的与非洲有关问题。二月四日第一六三八次会议,理事会通过了有关该领土的第309(1972)号和第310(1972)号两决议。理事会的议

⑨ S/10330 及 Corr. 1 及 Add. 1.

事经过载在那几次会议纪录内。

国际法院的咨询意见^⑩

10. 一九七一年六月二十一日,国际法院发表了下开咨询意见:

“(一) 南非继续留驻纳米比亚是非法的,它有义务将其行政机关撤出纳米比亚,结束其对该领土的佔领;

“(二) 联合国各会员国有义务确认南非留驻纳米比亚系属非法,及其以该领土名义或涉及该领土的行为一律无效,并避免暗示承认这种留驻和行政当局为合法或给予支持或协助的任何行为,尤其要避免与南非政府有任何这种含意的交往;

“(三) 非联合国会员国的国家有义务在上述第(二)分段范围内对联合国就纳米比亚问题所采措施给予协助。”

^⑩ S/10267.

B. 领土概况^⑪

一. 政治发展

概论

11. 南非根据其外交部长后来说明的理由^⑫拒不接受国际法院的咨询意见,不但如此,它还坚决拒绝遵守要求其将行政机关撤出纳米比亚的联合国决议,并继续阻扰联合国纳米比亚理事会依照大会于一九六七年所託付的任务,进入该领土。本报告中回顾期间内,在这个领土境内,南非的“种族隔离”制度,有了进一步的扩充,特别是照一九六四年奥登达委员会的规定^⑬建立了各种族的“本土”,南非和其他公司在事实上的管理当局认可之下从事经营,继续开发该领土自然资源和剥削人力资源,从中获取厚利。但是在一九七一年和一九七二年年初,却发生了几件事情,包括奥万博工人进行了一次重大的罢工运动,这件事表明大部分纳米比亚人民,尤其奥万博人,不顾后果如何,准备采取空前手段,对南非在该领土实施的政策,表示不满。本工作文件载有关于南非为实施这些政策所采取措施和关于纳米比亚人民对这些措施的反应的资料。

⑪ 本工作文件载有纳米比亚一九七一年和一九七二年年初发展情形的资料。以前发表的资料请参看最近出版的特别委员会报告书和联合国纳米比亚理事会报告书,大会正式纪录,第二十六届会议,补编第 23 号 (A/8423/Rev.1) 第一章,同上,补编第 24 号 (A/8424)。

⑫ 参看 S/PR. 1584 和 1589。

⑬ 有关奥登达委员会建议撮要的资料,参看大会正式纪录,第十九届会议,附件,附件第 8 号 (第一部分) (A/5800/Rev.1) 第四章,第 18 段及以下各段。

奥登达计划的执行

12. 在审查期间,南非依照奥登达委员会在一九六四年所建议的,大部分已经订入一九六八年西南非土著民族发展自治法和一九六九年西南非事务法的纲领,采取了进一步的步骤,来改组纳米比亚的行政和政府结构。大家记得这两个法令中第一个法令的主旨,是为六大非白人种族团体的每一团体,以下称为“土著民族”,规定创设所谓的自治“本土”,并使它们不受领土政府的管辖^⑭来对该领土的内部政治结构大加改革,依照该法案,领土政府的管辖现在只是在约佔纳米比亚的土地面积百分之四十三的所谓“白人”地区内有效。一九六九年法令又再削减领土政府的权力:即特意取消该政府对不下二十五大类的事项的立法和行政职权,这包含该政府前此所行使的大部分权力,而将这些事项的控制移归南非政府的立法和行政部门。领土政府经过这样将它前此的准自治地位削除剥夺之后,在职务上就沦为共和国里一个省政府的地位。

13. 自上述法通过以来,南非政府曾采取一连串措施,

^⑭ 该法特意规定创设六个“本土”,称为达玛拉兰 (Damaraaland)、赫列劳兰 (Hereroland)、考科兰 (Kaokoland)、乌卡范果兰 (Okavangoland)、东卡普利维 (Eastern Caprivi) 和奥万博兰 (Ovamboland) 并授权在每一“本土”设立立法议会和行政委员会。立法议会就有权就一些事项制定法律,但在一切情况下,南非共和国总统仍有修正或废止这种法律或为“本土”颁布新法律的权力。关于其他详情,参看大会正式纪录,第二十四届会议,补编第 23 号 (A/7623/Rev.1) 第七章,附件第 36 段至第 44 段。

来完成改组。一方面,它着手进行一九六八年法令规定的“本土”的建立,这一过程不仅需要在“本土”逐一设立新的行政和政府机构,而且涉及土地的取得和转移以及大批人民的移殖,有时还用武力迫迁。到现在为止,有两个“本土”,即奥万博兰和卡范果兰,已正式成立,基本上包含同名的以前“土著保留地”,别的“本土”亦正在设立之中。一九七一年所采各种步骤的详情如下:

14. 另一方面,依照于一九七〇年导致领土政府二十二部移归共和国的一九六九年法令规定的政策,南非政府也从事法律的修正、改订或废止,使领土法律与南非法律一致,并使南非法律适用于该领土。于是,一九七一年南非国会制定或修正了各种部门(由检查到社会福利)的一些法律,立意使它们明确地适用于纳米比亚。这些法律以及它们所要反映出来的明显政策变更,已在联合国纳米比亚理事会⁽¹⁵⁾最近一次报告书中加以叙述和分析。该年初又据报不久将在领土的立法大会提出法律,划出更多的国家领土,供非洲人占用,此项土地在吉贝昂(Gibeon) 基曼休普 (Keetmanshoop) 比森尼(Bethanie) 勃特若(Outjo) 和格罗特方丹(Grootfontein) 各区。

15. 一九七一年三月,据报南非的班图行政和发展部长博撒 (Mr. M. C. Botha) 曾说,执政的国民党与统一党和进步党之间对于发展班图“本土”的歧见正在消失之中。后来据说统一党领袖也就是反对党领袖,德维勒尔格拉夫爵士 (Sir de Villiers Graaf) 暗示承认这个发展,曾说如果统一党当权,它可能没有别的办法,只好继续执行国民党的“本土”政策,理由是班图斯

⁽¹⁵⁾ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第 24 号 (A/8424) 第 85 段至第 91 段。

坦独立的动力或已无法扭转。可是格拉夫爵士注意到把班图斯坦留在联邦的南非之内的想法仍有极大的吸引力。

16. 关于各南非政党对于“本土”问题的立场,约翰内斯堡一家报纸在该年内所作的评论揭露了下列各点:

(a) 国民党主张为每一种族团体设立一个“本土”,每一“本土”的公民在其境内享有全部权利,包括独立的权利在内。

(b) 统一党相信南非是多种族而不能分割的国家,应该当作“社区联邦”去治理。中央政府的控制交给白人,同时准许每一种族或部落团体的成员有相当程度的自治。

(c) 进步党相信无种族但有限制的选举权,将权力尽最大可能分给各省,其中有些是非洲人的。

17. 据说在可以认为代表政府对班图斯坦问题正式立场的一次发言里,奥万博兰首席顾问乌肖纳希伊米(Ushona Shiimi)酋长曾说,如果就南非是否应该继续管理该领土问题举行全民表决,那末,奥万博兰人民会一致拥护共和国,⁽¹⁶⁾又据报卡范果“本土”的首席顾问沙希把博(Shashipapo)酋长也采取类似的立场。

18. 相反的,在纳米比亚的南非官员中似乎对于发展该领土的“本土”有一种不同的意见。据报“立法议会”议员明拉克(Mr. R. Minnaar)曾在该年内呼吁纳米比亚的欧洲人社区和非洲人社区互相进一步了解,又说南非仍然有人不清楚种族之间的关系真正是多么敏锐的问题,而且也不能把非洲人仅

⁽¹⁶⁾ 希伊米酋长自称代表奥万博族说话,已于本年终各奥万博团体一再否认。例如可以参看下文第 64 段。

是移至“本土”，使他们留在那里。

19. 八月间，原为芬兰传道会的福音路德奥万博卡范果教会主教奥拉 (Leonard Auala) 和严厉抨击纳米比亚的南非行政 (参看下文第 56 段)，原为莱茵传道会现称福音路德教会的总会主席高瓦色部 (Paulus Gowaseb) 向南非总理伏斯特 (Mr. H. Vorster) 写过一封公开信以后，报载南非政府非常关怀奥万博“本土”的局势。南非外交部长母勒 (Dr. Hilgard Muller) 和博撒 (Mr. Botha) 及其他政府官员纷纷访问奥万博兰，就显然证实了报纸的报导。

20. 经过在比勒陀利亚 (Pretoria) 所举行由博撒 (Mr. Botha) 担任主席，西南非土著人民委员长威替 (Mr. J. M. de Wet) 和该领土各“本土”行政机关各部首长出席的会议之后，南非政府宣布奥万博卡范果、达玛拉和赫列劳等“本土”的一个发展方案。这个方案的一些要项如下：在立法议会和行政委员会已经设立的奥万博兰和卡范果兰，现在授予南非班图行政发展部和班图教育部的某些权力都交给适当的地方当局。达玛拉兰将设立三个区域，每一区域都有自己的社区当局，这些当局以后将扩大为立法议会和行政委员会。赫勒罗兰现以执行职务的两个社区当局将加以扩展。

21. 经济政策的制定，将由南非经济事务部谘商南非班图投资公司负责进行。⁽¹⁷⁾ 关于农业发展，当努力改良牲畜的品质，在格罗特伯格 (Grootberg) 设立卡拉库羊畜养站，在乌卡马大匹特 (Okamatapati) 设立实验农场，并将耕种和畜牧的改良方法，教授农民。别的计划包括猪和家禽养畜计划、销售卡拉库上等羔皮产品的合作社和大羚羊的养畜。此外，未使用的农地，

⁽¹⁷⁾ 该公司已经负责办理特定的发展计划，并已从事执行发展各“本土”的五年计划。

尤其是在卡范果兰,将用来从事生产,对于土产及外来木料的可能利用,亦将举行试验。井渠方案将获最高的优先,在赫列劳兰现正计划每年开新井一百口左右。

22. 关于教育,将执行加速扩大目前学校网的方案。职业学校以及训练盲聋的特别学校亦将设立。

23. 关于卫生事务,将在奥万博兰设立六所医院和十六个诊所,在卡范果兰设立一所医院和十六个诊所,在达玛拉兰设立一所医院和四个诊所,并在赫列劳兰设立一所医院和七个诊所。最后,公路铺柏油以及排水和污水方案都将开办,并将设立新镇区,尤其是在阿兰地斯 (Arandis) 附近,以应该地区的采矿需要。

“本土”

24. 关于各个“本土”的情况,本年度只收到数量有限的资料。这些资料可以简要说明如下:

(a) 奥万博兰

25. 前面已经报导过,奥万博兰在一九六八年十月宣佈划为“本土”,在所有计划下的“本土”之中面积最大,人口最多。⁽¹⁸⁾ 根据南非方面消息,目前纳米比亚中部和南部雇用的移民劳工六万多人,半数以上来自奥万博兰和邻近的卡范果兰。估计移民劳工每年寄回奥万博“本土”的款额计合五百七十万美元。

26. 据报导说,奥万博兰立法议会在一九七〇/一九七一会计年度的预算总计三,四二八,九〇一郎特。⁽¹⁹⁾ 在这个总额中,公共工程约佔一百九十万郎特,教育和文化约佔一百万郎特,农业佔二八九,〇〇〇郎特。相信收入来源包括在纳米比亚其他地区工作的奥万博人民所纳税款,以及南非班图信托基金,班图行政及发展事务部,和班图教育部等所提供的资金在内。此外,据说有若干发展计划是由班图投资公司供给经费。

27. 本年内曾经发生与奥万博人和移民劳工制度有关的若干重要进展。这些事情在下文第九十六段起加以说明。

28. 乌肖纳·希伊米南长由政社委派担任奥万博兰立法议会的首席顾问,于十一月中旬在奥万博兰因车祸逝世。

⁽¹⁸⁾ 大会正式纪录,第二十六届会议补编第 23 号(A/8424/Rev.1),第七章,附件,第 51 段。

⁽¹⁹⁾ 郎特等于一·四〇美元。

继任者是菲勒芒·埃利法斯先生，於一九七二年一月十四日在奥万博兰的奥沙卡提所举行的立法议会非常届会中当选。

(b) 卡范果兰

29. 关于一九七〇年所创立的地方政府制度，在一九七一年内宣布卡范果行政委员会的五个委员每人分别负责下列各部门之一：政府事务及财政；公共工程；教育及文化；司法及社会事务；农业。据说卡范果的公务员制度总共约有三九〇个员额，其中二十五个是由非洲人以外人员担任。此外，据说班图行政及发展事务部和班图教育部的总办事处，如经请求，可以提供专门性质的协助和意见。

(c) 达马拉兰

30. 达马拉“本土”是由南非政府向白种农人收买的二三个农场合併而成。据说达马拉人口总数大约是六三,〇〇〇人，其中大约有四五,〇〇〇人仍然居住“本土”以外地方。但据南非政府方面人士说，以前散居纳米比亚各地的“白种人地区”的达马拉人，现在正自愿迁入他们的“本土”。

31. 一九七一年八月四日，达马拉兰设立了一个临时管理局，由达马拉人的最高酋长达维德·戈腊塞布先生担任首长。他和十个达马拉人族长都经过班图行政及发展事务部和班图教育部部长正式任命。据说当时最高酋长戈腊塞布曾经声明达马拉人拒绝在南非与联合国两者之间选择其一，也不想在目前阶段中捲入国际政治。据说这十个族长是按照一人一票方式选举出来的。在纳米比亚的非洲人地区内，这种情形是第一次发生。据说三十三名议员也是经过无记名投票选出的。

(d) 赫列勞兰

32. 一如往年，赫列勞人继续抵抗南非政府的徙置

工作並採取傾向聯合國的路线。据说赫列勞人领袖克莱门斯·卡普沃酋长六月二十八日在温得和克发表演讲时,曾经声明在纳米比亚擁有财产並在该领土定居的白种移民最好是“抛弃”这个穷途末路的政府,以贏得本地人民的信任。卡普沃酋长说:“这些白种人的前途全靠他们与本地人民和睦相处”。卡普沃酋长评论国际法院的谘询意见,补充地说,法院的判决反映出赫列勞人的立场,他们认为这个领土的前途应该由纳米比亚的人民来决定,而不应该由南非政府来决定。

33. 据说这个年度的下半年内,赫列勞人正考虑提起两批法律诉讼。在第一个案件中,预料卡普沃酋长将控诉巴克莱銀行,拒绝自赫列勞人民名下帳戶中支付款项。拒付的理由是说卡普沃酋长虽然自称为已故侯塞亚·库塔科酋长的继任人,但南非当局还没有答复该行索取有关库塔科酋长继任人问题资料的请求。在另一项法律诉讼中,据说卡普沃酋长正考虑对在该领土内營業的各个英属矿产公司提出控诉,理由是等到对纳米比亚的前途最后达成对合法居民有利的决定时这个领土内的矿物资源已经完全挖掘一空。后来,传说卡普沃酋长的确已经和伦敦一个律师事务所接洽,囑咐他们查明有什么行动途径可以阻止南非不与纳米比亚的非洲人商量便准许海外的公司有特许权。

(e) 东卡普利维

34. 七月间宣佈扩大西南非土著人民总监的管辖地区,以包括从前南非政府直接管辖的东卡普利维地区在内。根据新闻界方面消息,东卡普利维地区在“不久的将来”将设立一个立法议会。据说这个地区面积为一,一五三,三八七公顷。

(f) 布须曼兰

35. 虽然奥登达计划载有关于设置一个布须曼“本土”

的规定,但在一九七一年内並沒有得到任何情报,指出在这项计划的执行方面是否已有具体的进展。

(9) 里霍博特地区

36. 里霍博特地区向来是采用德文名称 *Rehoboth Gebiet*, 许多年来握有某种限度的地方政府权力。一九七一年六月, 新政党里霍博特巴斯特联合会成立, 与执政的人民党对抗, 宣布自己准备和南非政府谈判, 谋求里霍博特地区自治。按人民党始终拒绝与南非政府合作。

37. 六月二十九日, 这个地区进行选举, 改选里霍博特谘议会议员七名, 任期三年。所有七个席位, 虽有新立的巴斯特联合会候选人竞选, 但人民党的候选人仍然连选连任。各方认为这次投票结果表现出对人民党的信任, 而且继续反对南非政府所控制的里霍博特投资开发公司。谘议会的议员为证实他们任务的这种解释, 后来确曾经要求南非政府废止一九六九年设立里霍博特投资开发公司的法令。按里霍博特巴斯特人早已宣称他们的社区已有足够的资金去自行开发, 南非政府应使当地谘议会可以动用这些资金, 作为这个地区的开发经费。这个领土的主计长和审计长在六月间发表的一项报告显然证明他们说非虚。

38. 选举以后不久, 这七位新近当选的人民党议员发表了下列声明:

“本谘议会代表里霍博特人民, 对国际法院针对南非管理西南非领土问题最近所作的判决, 表示欣慰。因为南非政府在西南非境内继续迅速推行种族隔离制度, 所以紧急呼吁联合国安全理事会尽早执行法院这项判决。”

39. 后来据说里霍博特社区的领袖邀请卡普沃酋长和赫列劳议员若干人与里霍博特谘议会举行会谈。据说卡

普沃酋长证实接受邀请,声明提议举行的这项会议,预定在八月下半月“秘密”举行,将讨论若干普遍有关的问题,例如国际法院的谘询意见和其他政治问题。此外並沒有其他关于举行这个会议的资料。

(h) 纳马兰

40. 关于纳马人“本土”的设置,一九七一年內不曾传说有任何进展。

(i) “有色人”

41. 关于南非共和国境内“有色人”前途问题的辩论,仍然大半掩盖了纳米比亚的“有色人”的前途问题。关于这一点,南非总理曾先后於一九七一年六月和八月说过,为“有色人”另辟“本土”,无论现在或将来都是不切实际的政治办法。他又说,只有两条路可走,或则混合,或者单独发展。南非有色人事务部长占占路兹(Mr. J.J. Loots)也持同样的态度。他在九月说,另辟“有色人本土”的想法,既不切合实际,也办不到。稍后那个有色人事务部长又说,南非政府正在尽力使“有色人”就单独发展政策而言能有他们自己的市政府,而且政府已同意在若干选定的地区尽快成立“有色人”市议会。

42. 七月底,角省和外伐尔的一群荷裔南非知识分子、教授、讲师和作家联名发表一项宣言,主张恢复南非“有色人”的充分公民权利。这项宣言的建议虽然为总理和角省的国民党领导人博撒(Mr. P.W. Botha)所拒绝,但是宣言的本身显示出国民党当局同它在南非荷裔人大学中的传统支持者日益分道扬镳的情形,据称已使国民党当局感到严重的难堪。反对党也就是统一党领导人德·维勒尔·格拉夫爵士(Sir de Villiers Graaf)在南非众议院讨论拨款法案的“有色人事务”部分时,据根道曾经声明统一党准备使“有色人”得到国会中的代表权,这种代表权以众院六人,参院二人为限。这些代表将单独选出,可能是“白人”或“有色人”。

43. 西南非有色人联合党于八月发表一项声明,要求给予“有色人”政治平等和充分的南非公民地位。这项声明强烈抨击拨款法案中的规定:“有色人”必须申请许可方得入境,并且必须获得永久居留证才准定居。同时,西南非有色人联合党又要求解散由西南非政府所设立和资助的“西南非有色人

参议会”。就在那一年以后不久有色人参议会的主席据称曾对他所谓的该领土“有色人不团结”表示失望，他并且宣布他赞成建立“有色人”的本土。

其他的发展

温得和克和卡土土拉的情况

44. 温得和克和卡土土拉地区是西南非境内移民劳工最多的地区之一，过去一年内在该地区发生的几件事，显示出南非政府在西南非推行其政策之后，社会环境愈来愈坏的情形。

45. 三月初，卡土土拉发生一次交通事故，一名奥万博族的工人丧生，引起数百名奥万博工人同警察冲突，经过好几个钟头才恢复秩序。四月，卡土土拉又发生一次暴动，一人丧生，数人受伤。据说暴动的起因是由于两方面人情绪紧张的关系，一方面是住在城市里的赫列劳人，另一方面是到西南非来进行一项电力站工程的三百六十名胡萨族、祖路族和茨瓦纳族工人。事后，十九名赫列劳工人被拘留讯问。

46. 六月十一日，警察对卡土土拉的奥万博人单身宿舍区展开大规模的突击检查。宿舍中住了五千名左右的奥万博族移民劳工，宿舍四周有栅栏。当地报纸形容这次突击检查是纳米比亚有史以来“最大的肃清行动”。温得和克市的全部警察，加上一部分的南非警察，扣留了八百名奥万博人施行“查问”，随后逮捕了其中的九十二人。其中九十一人被罚款三十朗特（或三十天拘役），理由是非法居留温得和克，然后遣回奥万博兰。两个月后，卡土土拉市谘询委员会的非洲成员告诉委员会的主席，卡土土拉的紧张形势随时可能爆发为一场大冲突。

47. 似乎是为了应付该市的不安情况，温得和克市议

会于九月底决定成立一队经过特别训练的警察,由奥万博“政府”协助招募,以便维持奥万博工人宿舍区的法律和秩序。当地报纸评论这件事说,奥万博工人宿舍区的社会问题大部份都是由于移民劳工那种制度,教会人士和社会学者都谴责这种制度认为对家庭生活有不良影响。这种契约劳工制度也是温得和克和卡土土拉地区的工人另一次公开表示不满的原因。事情发生在下半年,当地奥万博工人所发动的罢工迅即蔓延到该领土各地(见第 96 段和以下各段)

48. 据官方和报界人士说,卡土土拉目前房荒严重,而且今后几年将更加严重,因为当局已停止在该市建屋。例如,温得和克市政府请求在卡土土拉增建一百零五栋房屋,请了一年,终于在四月间被南非班图管理及发展部驳回。据称温得和克市议会鉴于情形严重,已一致通过一项建议,要向班图管理及发展部提出紧急请求,请核准扩展该市的计划。但是一般认为管理及发展部恐怕不会批准。关于房屋问题,应当指出,非洲人虽然许可拿现款买房,但不能成为土地的所有人,对土地没有产权。土地依旧是市产。

旅行的自由

49. 据五月间宣布,从一九七二年二月一日起,纳来比亚的所有居民都必须有身分证件。下半年,当局指派了六名视察员,负责管制“受禁人”的入境和居留。

50. 为答复六月十五日在南非国会中提出的一个问题,班图管理及发展部部长说,在国会的此一会期中,他收到“大约六件”前往纳来比亚卡拉库尔区访问的申请,其中两件已应他的要求而撤回,三件驳回不准。一件是同科学研究有关的,已经批准。他又说,关于这类申请並沒有特別的档案,所以一时无法确切说出其详细内容。几天后,报纸的报导说,南非政

府已拒绝允许一家石油公司主办的科学勘察队人员前往卡拉库尔区研究一个鲜为外界所知的部落。下半年,又有报导说,三个通讯社和当地一家纳米比亚报纸的代表未能获准前往奥万博兰访问。大约同时,有一位在南非共和国访问的美国众议员未能获准前往纳米比亚旅行,理由是他申请得太迟。

内部政治

51. 东温得和克选举区于五月举行一次补选,以递补该领土“议会”的一个空缺,在野的西南非统一国民党的候选人得七三二票,国民党的候选人得一,一四五票,减少了执政的国民党的票数。不过据当地报界人士说,这个成就不能解释为西南非统一国民党声望的增加,而是白人选民对于国民党的政策表示不满。

52. 西南非国民党第二十八届代表大会于八月十七日在温得和克开幕,南非总理呼吁党员和非党员一致在当前的世局中“保持冷静”,并重申南非的政策,当国家的安全攸关时,决不向外界的压力低头。

53. 西南非的新国民党在年初宣布同南非共和国的母党脱离关系,理由是党的总部在比勒陀利亚,通讯不便,而且由于前往比勒陀利亚参加代表大会或执行委员会所需要的旅费,使西南非的支党部无法派遣适当人选参加会议。新国民党的书记赫·斯·布思马(Mr. H.S. Bothma)宣布脱离母党时说,西南非的新国民党将“继续主张荷裔南非人传统的种族隔离政策,并且对于国民党和(西南非国民)统一党的左倾动向表示极大的关怀。”后来,据称布思马说,南非共和国的母党领导人明白表示不准备同该领土的新国民党合作。依据关于这件事的新闻报道,南非共和国的新国民党承认伊·波特吉特(Mr. I. Potgieter)是该领土的党领导人,而布思马一派人则认斯·贝克

(Mr. S. Becker)为领导人。

54. 比勒陀利亚于八月宣布,曾任国会议员和南非驻葡萄牙大使的布·吉·范德瓦尔特(Mr. B. J. van der Walt)将接替吉·格·赫·范德瓦(Mr. J. G. H. van der Walt)出任该领土的行政长官。

教会

55. 这一年中纳米比亚发生了些和当地教会有关的事情。这些事情大都暴露出宗教当局对于南非在该领土的政策越来越深感不满。^{②0}

56. 这一方面最显著的发展就是福音路德教会奥万博卡范果教会的理事会主席利澳纳尔德·奥阿勒主教和西南非福音路得教会理事会主席包乌勒斯·戈腊塞布先生于六月三日给南非总理公开信一封。后来在温得和克的德文总汇报纸发表的该信全文^{②1}说：

“一九七一年六月二十一日海牙国际法庭宣布其谘询意见之后,高阶层当局的代表个别地询问我们路德教会的各领导人和职员,对于上述谘询意见有什么反应。我们从这一点可以看出来当局在这一方面想确切知道教会的看法。因此,我们希望乘此机会让你知道西南非福音路德教会理事会和福音路德教会奥万博卡范果教会理事会的看法,这两个理事会代表大多数西南非土著人民。

“我们相信南非在其发展西南非的企图中对于非白

^{②0} 据报近年来总共已有五十名教士被逐离开纳米比亚。

^{②1} 该信以德文写成。有无译文在该领土任何英文报纸出现,不得而知。

人的居民没有实施一九四八年联合国所宣布的人权。在这方面让我们提出下开实例：

“(1) 政府说通过正在我们国家施行的种族政策，人民的生命和自由得到保障和改善。但是，事实是居民中的非白人团体在每天生活中不断受到歧视和恐吓。我们的人民绝没有自由，他们所受到的这种待遇使他们没有安全感。在这方面，我们要引述人权宣言第三条。

“(2) 对于西南非所有居民团体，我们只能把它们看作一个单一的整体。种族区域法剥夺了人民在国家境内行动和居住的自由。这同人权宣言第十三条是不符合的。

“(3) 我们的人民不能自由发表和出版他们的想法和意见。许多人经历到羞辱的监视和恐吓，其目的是在确保他们表示普遍接受和公认的看法，而不表示他们内心的感觉或是他们真正的信念。在这种情形之下，如何能使人权宣言第十八条和第十九条发生作用呢？

“(4) 政府现在的政策使当地人民的政党在整个西南非将来的建设方面不可能用一种真正负责和民主的态度来合作。我们相信在这方面一件很重要的事情就是使非白人居民也有选举权（人权宣言第二十条和第二十一条）。

“(5) 工作保留的办法损害到自由选择职业的权利，结果造成失业和较低的工资率。毫无疑问的，契约劳工制度破坏了健全的家庭生活，因为规定工人必须住在工作场所，使家庭无法生活在一起。这

是违犯人权宣言第二十三条和第二十五条的。

“教会理事会迫切希望你们的政府遵照国际法院的判决并同联合国合作（南非是会员国之一）对于我们国家的问题寻求出一个和平解决的办法，并能确保充分实施人权；又迫切希望西南非成为一个单独的、独立的国家。”

57. 这封信在纳米比亚掀起了一个政治风波，这两个教会在该地合起来约有三〇〇,〇〇〇教友，这两位领导人受各方的普遍尊敬，而且据说对政治积极主义不感兴趣。几天以后，奥阿勒博士和戈腊塞布先生受新闻记者访问，他们两位证实了信件的内容，并且说，非洲人民是了解他们的，对他们所做的事情是感激的。

58. 在后来的辩论中，西南非德国福音路德会——一个“白人”的教会——声明与信件内容无关，理由是信里表达的看法超过了正当的教会利益的范围。但是，这个教会欢迎这封信要求双方交谈并希望能找到自政府交谈的新的可能性。

59. 在另外一方面,达马拉兰英国圣公会主教西·温特牧師在其一九七一年七月二十五日分发教友的公开信中坚决地支持两位非洲教会领导人的立场。那位主教根据他自己和非洲人民的接触重申其信念:佔压倒多数的非洲人因为两个非洲教会领导人所提出的五項理由,完全唾棄种族隔离政策。再者,温得和克的尔·科普曼主教和基曼休普的伊斯考洛特贝克主教都公开表示赞同那封致伏斯特总理的公开信件,同时遗憾地指出国内有特权的少数派有一大部份不愿意知道非白人居民所遭受到的人类悲剧以及每天可以注意到的种种不公平待遇。据报,罗马天主教会在纳米比亚所有种族之间共有信徒约一二〇,〇〇〇名。姆·姆·尼埃渥德特博士,西南非荷兰革新教会专员后来在本地报纸上发表了一封信,批评那封公开信,他说只有在有充分安全和自由的国家里,那两位黑人宗教领导人才能说出这种事情。他又说,那封给伏斯特先生的信“依靠了[领土内]百分之五歪曲的磨擦事情,忽略了百分之九十五的肯定的事情。”他很怀疑这封信真是想使总理知道情况,而不是企图争取全世界的支持来反对这个共和国。对尼埃渥德特博士的信,一位温得和克律师公会重要人物布·欧林先生作了答复,他说,“如果有人说南非的非白人享受充分的自由和安全,那真瞎了眼睛过日子,”他又说,“虽然那封信自有可以批评的地方,不过它的确是许多已有发展的非白人所支持的一样东西,也包含一些值得考虑的事实。”

60. 奥阿勒博士和戈腊塞布先生致函总理之后,接着又给他们的教友发出一封公开信,其中除其他事项外,还说:

“我们关心我们国家的前途,关心住在这里的各个民族的前途。今天我们不但是关心,而且因为一九七一年

六月二十一日国际法院的裁决,我们不能再沉默了。我们觉得假使我们作为一个教会仍然保持沉默的话,我们就要对不起我们国家和人民的生命和前途了。

“国际法院的裁决就是对我们许多人民所作祷告的答复,因为这个裁决关涉到自由的希望和个人价值的认定。我们相信我们的人民,如果南非政府没有剥夺他们的基本人权,不会向其他机构呼吁,也不会向联合国呼吁。”

“让南非的使命包括创设和平和自由的条件的义务,以及向西南非所有居民保证此种条件的义务。”

“真正的和平是不允许人民互相仇恨的。但是我们注意到我们的人民生活恐惧之中,人民之间的仇恨愈来愈深,特别是在白人和非白人之间。我们认为引起和支持这种致命的发展的就是种族隔离政策。我们相信当有人说我们的国家是一片和平的时候,就会引起一种错误的印象。和平是用高压手段来维持的。

“

“

“西南非居民真正基于基督教义的发展应当走向各民族间的团结和博爱。我们深信这一点一定要成为我们将来进一步发展的长远目标。政府因为执行本土政策,促成了种族间的隔离,并且使其永远继续。

“据称这种政策的目的是引导使各民族走向自治和独立。但是隔离并不能真正有助于我们小小的种族团体。他们会被孤立,并被剥夺正当地参加国家发展的机会。

“我们也要告诉我们的教友,我们下了决心要把这种情况和我们认为一定会有改变的信念告知政府。我们

向你们各位呼吁,要维持和平,并且以和平的心情继续不断地在一切种族团体中寻求我们的弟兄。我们也要劝告你们搭起桥来,不要终止来往。”

61. 这些事情发生后不久,西南非土著人民事务总监德韦特同奥阿勒博士见面会谈,后来他说,他已经建议奥勒博士和戈腊塞布先生同南非总理举行一次会谈。八月十八日,在一次长达四小时的不公开会谈中,总理会见了以奥勒特博士和戈腊塞布先生为首的西南非两个教会的八位代表。据报教会代表重申六月三十日公开信内表示的意见。总理把这次会谈说成是“深入的,有意义的。”会后他说他已使教会领导人明白知道南非政府的立场。他又说,他也向他们强调政府将继续同各民族进行磋商,治理该领土的人民,而且法律和秩序将继续予以维持。后来有人引述教会领导人的话说,他们和总理会谈的一个结果毫无疑问的是改善了该领土白人和非白人两个社会间的了解,以及他们也曾向总理指出,在各别发展政策下,在该领土共同生活在一道的问题是不能解决的。

纳米比亚的解放运动

62. 对南非警察和武装部队的武装抵抗,在一九七一年仍然继续,主要是在卡普利维地带 (Caprivi Strip)。联合国纳米比亚理事会最近的报告书^②中载有所取得的关于纳米比亚武装抵抗活动的资料。此外,一九七二年一月六日批报,前一天因东卡普利维有一颗地雷爆炸,南非警官一人死亡,警察三人受伤。

63. 一九七一年二月,南非政府提议在纳米比亚举行全民投票,以便由人民决定究竟愿意仍受南非管理,还是赞成由联合国督导,这个提议发表后,西南非洲人民组织 (西南非民组) 主席萨姆·努乔姆先生曾摘要列举在该领土举行真正全民投票的下列条件:

1. 全领土内必须有和平、融洽和自由政治活动的空气,以确保所有纳米比亚人,不分种族、信仰或肤色都能参加。
2. 因为纳米比亚目前是在南非军事占领之下,所以所有南非军队和警察都应该从该领土撤走。
3. 目前在南非境内的所有纳米比亚政治犯以及监禁在纳米比亚的政治犯都应该无条件释放。
4. 所有目前流亡国外的纳米比亚人都应准许回返本国而无被逮捕、拘留、恐吓或坐牢的危险。
5. 所有目的在根据人种分化人民的班图斯坦都应撤除;全民投票应根据一人一票原则进行。

^② 大会正式纪录第二十六届会议补编第 24 号 (A/8424), 第 102 段至 107 段。

6. 全民投票应在联合国和非洲统一组织（非统组织）的监督下进行。

64. 其后，据称有成千成百的传单在卡土土拉散发，其中劝告奥万博人反对乌肖纳·希伊米（Ushona Shiimi）首席顾问的政策，因为他和南非政府联结，并且，声称整个奥万博民族都拒绝国际法院的谘询意见（参看第一〇一至一〇二段）。传单中所表示的意见——据报并不主张暴力行动——是在目前的南非政府之下不可能有正义和人权，唯有通过联合国才能达到这些目的。传单的来源不明。

65. 九月十四日在纽约发表的一件宣言中，另一个纳米比亚解放运动即西南非洲民族统一阵线（西南非民统），宣布成立纳米比亚“临时政府”。

66. 九月间又有一项宣告，据称将于一九七二年二月在比利时布鲁塞尔举行多民族的西南非民组会议，由比利时社会主义党主持。据告，会议的目的是在欧洲，特别是北大西洋条约组织（北约组织）某一成员国家内宣传为终止南非对纳米比亚的统治所作的努力。

67. 后来报上宣布，世界教会协进会在保加利亚索非亚举行执行委员会会议，已决定向一些南部非洲的解放运动另再拨款二〇〇,〇〇〇美元，其中包括一笔拨给西南非民组的款项二五,〇〇〇美元。据说这些补助金是从各教会、组织和个人所收到的捐助得来的：据世界教会协进会说，这些补助金目的在充“积极进行反白人种族主义的被压迫种族团体组织从事例如法律援助、社会、卫生和教育培训等人道工作”之用。

二. 经济发展

68. 关于该领土经济方面的资料都载在特别委员会以往各次报告书⁽²³⁾和联合国纳米比亚理事会的最近一个报告书⁽²⁴⁾内。关于一九七一年内各种主要发展的补充资料,分述如下。

69. 关于该领土近来经济发展的更详细说明将载入由秘书处就特别委员会研究在南部非洲妨害准许殖民地国家及民族独立宣言的执行的⁽²⁵⁾外国经济及其他利益的活动情形所编制的工作文件裡面。

公共财政

70. 大家想必记得,该领土的公共财政是受一九六九年西南非事务法的管制,这个法令规定把领土当局以往所行使的一大部⁽²⁶⁾分职权移交南非政府。依照这个法令的规定,领土行政当局仅对下列各项具有征税权:个人所得税、营业执照、狗和猎兽执照、车轮税、摩托车税及某些罚金。南非政府所征的税包括下列各方面的税收:矿场、公司(矿业公司除外)、探测和矿地佔有、鑽石出口、鑽石利润、未分利润、印花、转手和租金等等。

71. 南非政府从领土内所得的收入都缴入南非统一收入基金的一个特别帐户,也叫做西南非帐户。缴到这个帐户

⁽²³⁾ 关于最近的报告书,参看全上,补编第 23 号 (A/8423/Rev.1),第七章,附件,第 116 至 156 段; 全上,补编第 23 号 A (A/8423/Rev.1/Add.1),附录一。

⁽²⁴⁾ 全上,补编第 24 号 (A/8424)。

户内的其他款项还有南非国会拨给它的款项以及共和国关税和消费税收入中的一部份款项。这个帐户是用来支付南非在该领土的支出并支付对领土收入基金的法定付款。

72. 领土收入基金的来源是领土当局所得的收入并因西南非帐户向它缴付的款额而有增益。这些款额包括按照一九六九年西南非事务法所订办法计称出来的一笔较大的数目以及按照向各公司（矿业公司除外）征收税款的百分数计称出来的一笔较小的款额，这相当于付给共和国各省的款额。

73. 依据南非主计长兼审计长所提出一九七〇年三月三十一日届终会计年度的报告，共和国在这一期间从纳米比亚所得的收入计为一〇四,二八七,一四五郎特。收入的一些主要来源如下：钻石矿所得税一五,六〇〇,〇〇〇郎特；钻石矿以外的矿产所得税八,五〇〇,〇〇〇郎特；其他公司的所得税一〇,四〇〇,〇〇〇郎特。此外，政府收到钻石出口税六,二七七,〇〇〇郎特和钻石利润税六,〇四五,〇〇〇郎特。在同一期间内，南非政府财政部长向该领土各部发给补助金计七九,一一九,三一一郎特，其中发给水务部一二,九七一,〇〇〇郎特，发给班图行政及发展部一二,六七四,〇〇〇郎特。这些支出都是从西南非帐户内支付的。

74. 一九七一年五月行政当局所公布的资料中，显示纳米比亚一九七〇年度的国民生产毛额达三五〇,〇〇〇,〇〇〇郎特。行政长官认为这一数字就是“该领土经济生存能力的确定证明”。

75. 一九七二年三月三十一日届终年度西南非帐户的估计支出的总数达一〇三,三七二,四〇〇郎特，比上一年的概数增多五,八三八,五〇〇郎特。在这个数额中，一八,三八

五,〇〇〇郎特分配于班图行政及发展部,一三,〇〇〇,〇〇〇郎特分配于水务部,三五〇〇,〇〇〇郎特分配于交通部,三四〇五,〇〇〇郎特分配于班图教育部。

76. 一九七一年五月所提出的一九七一——七二会计年度领土预算所列支出总数是三一,五九二,〇〇〇郎特,收入总数是五四,四六二,〇〇〇郎特。在预计收入多于支出的二二,八七〇,〇〇〇郎特中,已预定把二一,五〇〇,〇〇〇郎特拨给领土发展及准备基金,这样,一九七二年三月三十一日领土收入基金就有一,三七〇,〇〇〇郎特的剩余。因为上一会计年度已有一〇,〇五一,五〇六郎特的剩余,所以预计年度终了时领土收入基金的累积剩余总数将有一一,四二一,五〇六郎特。这一数额要用来抵销预期的一三,二九二,〇八一郎特的亏绌的大部分,这一亏绌数是所预计的收入五四,四六二,〇〇〇郎特与所预期的领土收入基金和领土发展及准备基金合在一起的估计支出数额六七,七五四,〇八一郎特两者之间的差额。为了要补偿上述实际亏绌数一三,二九二,〇八一郎特,领土发展及准备基金的结余款项就要从大约三八,〇〇〇,〇〇〇郎特减到二四,〇〇〇,〇〇〇郎特。

77. 预期一九七一——七二年度领土收入五四,四六二,〇〇〇郎特中,预定来自领土收入基金西南非帐户的款项为二八,九〇〇,〇〇〇郎特,来自销售税的款项为三,三一五,〇〇〇郎特,来自地方当局和医院董事会欠款利息的款项为二,三〇〇,〇〇〇郎特;其余款项大部分是个人所缴的所得税和非居民股东所缴的税款。

采矿业

钻石

78. 这一年中的主要发展是在斯瓦科普蒙特以北约二百七十公里的特瑞斯湾 (Terrace Bay) 斯传思莫尔 (Strathmore) 钻石矿突然在九月间停闭。除去很少的一些维持人员之外, 所有非洲和非非洲的雇员都被遣散。

79. 据另外的报道, 附属德皮尔斯统一矿业有限公司的西南非统一钻石矿产公司 (钻石公司) 虽然在四月间停止在沿纳米比亚海岸的前滩和海底开采钻石, 但是不会放弃这类的业务工作。据工业方面称, 已有决定在恢复开采业务之前或探勘工作披露有重要发展之前, 不再刊发定期报告。

非贵重金属

80. 关于多数部门的活动虽然没有具体的数字,⁽²⁵⁾ 矿业仍旧继续其对领土经济的重大贡献, 据报道两个主要矿产生产者——丘密布有限公司和钻石公司——仍旧保持很高的业务水平。此外据报, 尽管有国际法院的咨询意见, 北美和法国的矿业公司还是在领土里加紧它们的探勘活动。

81. 在地方发展上, 斯传思莫尔在九月间宣布无限期的关闭它在该领土里的锡矿。据还待证实的报道, 这个被称为南部非洲非贵重矿产工业中最现代化的一个矿场, 将由政府所控制的南非钢铁公司 (钢铁公司) 承接过去。五月间也有一个报道说在温得和克 (Windhoek) 附近的一个新铜矿定於今年稍后些时开始生产, 另外也在领土里面积一千万公

⁽²⁵⁾ 因为南非政府的命令, 并没有公佈矿产的统计数字。

顷的地区上进行铜的勘探。在这方面据称将由费兹瓦财团 (FEDSWA) 进行区内的一个主要计划, 这个财团是以南非联邦采矿有限公司 (Federale Mynbou Bpk of South Africa) 的附属机构一般采矿及金融公司 (General Mining & Finance Corp.) 为首。

铀

82. 五月间一个报道说里约丁都公司和南非一般采矿公司及工业发展公司 (工业发展公司) 证实它们是要在离开斯瓦科蒙特约七十公里最近发现有铀矿藏的罗星 (Rössing) 开始活动。这将成为世界最大的一个露天地面采矿的事业, 估计所需费用约为九千万兰特, 大部由三个夥伴筹供。生产率还未公布, 但是已定於一九七〇年年中开始生产, 据讯现在已经签定了不少销售合同, 足以保障业务能有利润。有人曾请工业发展公司的发言人对南非能否由罗星得到铀的供应一事加以评论, 据说在现阶段中还没有这类的安排。但是一般都知道大部分的生产都要出口而且在把矿石经由鲸湾 (Walvis Bay) 运出之前都要予以浓缩。

83. 关于拟在罗星进行的采矿业务, 一月初曾经宣布说德意志联邦的一个采矿公司 (Deutsche Urangesellschaft) 在联邦政府决定不对在南部非洲参加这类计划的公司担保供应商信用放款之后, 决定不参加这种业务。

石油

84. 高富石油公司, 谢福隆石油公司和皇家矿产开发公司虽然放弃沿海岸的特许权, 殼牌及英国石油公司也放弃在内陆的特许权, 据讯寻找石油的工作仍在纳米比亚境内进行。现在看来所余的公司只剩了德皮尔斯统一矿业有限公

司,阿奎丹国家石油公司和加拿大比里郎德矿产有限公司的附属机构爱多沙石油公司。

渔业

85. 一九七一年纳米比亚的捕鱼季节在对条例与如何进行业务有很多的争议之后,于九月间终结,显示领土里九个以陆上为基地的工厂第一次未能达到它们的限额目标八一〇,〇〇〇吨⁽²⁶⁾。另一方面南非唯一在纳米比亚沿海岸活动的海上工厂捕鱼船威廉巴伦兹号(Willem Barendsz)也仅仅达到刚超过二十万吨限额的百分之五十的吨数。一位渔业代表在八月间发表的一项声明显示每一个陆地工厂平均不及限额的吨数在一万五千吨至两万吨之间,这种情形预料会使装罐工业的利润遭受重大的损失。

86. 依工业界的看法,这种恶化很快的情形有一部分是分定限额的条例所造成的,因为各工厂逼于这个条例一定要限制捕鲱鱼才能继续捕捉其他种鱼。因此为了防止生产更加减少,各渔业公司要求废除限额的条例或者把两种鱼每种的限额都改定为五万吨。渔业界为一九七一年捕鱼季节收获不良所提出的另一个理由是外国主有的渔船队可以在十九点二公里的限制之外,不受限制地捕鱼,使南非政府要在纳米比亚领海中保护的资源枯竭。一般都感觉要补救这种情形,就应该做效有捕渔工业的若干国家的办法,把纳米比亚的领海区推广到二百英里的地方,来防止过分地开采资源。

⁽²⁶⁾ 在一九七一年捕鱼季开始时,以陆上为基地的工厂就受了法令的限制只能捕三万吨的鲱鱼和六万吨的“其他”种鱼。此外,它们也需受在达到鲱鱼限额时立刻停止捕鱼的限制。

渔业界的成员表示除非南非政府采取激烈的保护措施,纳米比亚海里的鲱鱼就有绝迹的危险。

87. 螯蝦工业以前是这个领土主要工业之一,在七月间也有同样黯淡的情形出现在那时看出捕螯蝦季节的收获比这一年所定十五万单位⁽²⁷⁾要低百分之四十。这个工业过去的限额是二七四,〇〇〇单位,是在卢得立次所定的。螯蝦在国际市场里的价格虽然增高,但是现在大家都认为这种工业已经到了完全崩溃的边缘,同时在卢得立次从事这个行业的人,据讯,都希望能开办白鱼工厂,因为这种鱼的资源似乎很丰富。

88. 在有关的发展上,八月间有一个宣告,说在安哥拉的两个葡萄牙运输公司——*Comércio e Construtora de Frigoríficos, Ida.* 及 *Sociedade Comercial Abastecedora, Ida.*——申请执照,打算由本甘埃拉(Benguela)和新里斯本路运新鲜水果和蔬菜到温得和克,来交换由鲸湾运冷藏白鱼到安哥拉去。现在还不知道纳米比亚的南非当局有没有批准这个执照。

89. 在南非共和国、日本、葡萄牙和苏维埃社会主义共和国联盟批准或接受之后,养护东南大西洋生物资源公约于十月二十四日起生效。公约限制在非洲海岸外南纬六度和五十度及西经二十度和东经四十度之间的海里去捕已经捕捉过分的各种鱼。公约也规定设置一个东南大西洋渔业国际委员会,负责就合理开采区内水产从事研究并提出建议。在写这个文件时,已经签署但还未批准公约的其他国家是比利时、古巴、德意志联邦共和国、意大利和西班牙。

⁽²⁷⁾ 一个单位等于九公斤。

农 业

牛隻饲养和运销

90. 有一年领土大部份地区发生旱灾,以致生产遭受严重影响^{②⑧}这严重的一年过去之后,由于大部份地区获得充分的雨量,纳米比亚的牛隻饲养业似乎已经恢复常态,而“西南非肉类管制局”也把一九七一年称作破记录的一年。

91. 虽然情况已有改进,但据报由于养牛过多,放牧地区情况恶化和管埋不善,农业部门正遭受严重的困难。关于运销方面,据报该领土每年所产牛隻超出领土本身的需要和南非有限的进口限额^{②⑨}十万头到十五万头之间。显然为了强迫白种农人减少他们的牲畜,南非政府于八月二十日宣佈将要停止以补助饲料方式提供的援助,后来又宣佈用火车运送牛隻出入紧急放牧地区的国家援助,将于一九七一年十二月三十一日停止提供。不过,政府的宣告补充说,在牧场灾害仍然存在的地区,在它们从受灾地区名单上正式剔除前,饲料补助计划和铁路运费回扣计划将不会撤销。

92. 为了寻求更多的运销渠道,农会和肉类生产者公会在本年度开了多次会议。各项建议之中包括促进当地的屠宰业和加工业以便应付在当地不能销售的额外牛隻,牛隻

②⑧ 参看大会正式记录,第二十六届会议,补编第 23 号 (A/8423/Rev. 1) 第七章,附件,第 149 段至第 152 段。

②⑨ 南非共和国把来自纳米比亚的所有牛隻的进口限额定为每週六、〇六〇头。

销售在全年办理,而並不祇在牛隻情况最好的高峯期间,以及计划输出之前,確定需要的数量。

93. 七月间据报告说,自一九六四年十月起关闭的奥卡汗加肉类加工厂已经重新开工,並且每週经由角城输出冻肉二十五公吨。虽然联合王国市场据说仍然是该领土所产冻肉的一个主要出路,但据报告已经在希腊开闢了一个新的市场。据报一家希腊公司已经领到进口纳米比亚冻肉的许可证,听说这家公司已就屠宰设备和建造每月可容约二百公吨去骨肉类的冷藏库的可能性同鲸湾市政府会商。据报也已经签订了合同,以便每週由温得和克输出七十五吨冻肉,用飞机运往法国和瑞士。出口业务预定在一九七二年初开始。

羔羊饲养和运销

94. 本年温得和克报纸上所刊载的数字显示,一九七一年在伦敦举行了五次生皮拍卖,七月初在该城举行第二次拍卖期间,售出的纳米比亚羔皮总计一,〇四九,一二四張。据称法国、德国和意大利的行商是这些每張平均卖价超过八郎特的生皮的主要买户。前此在二月间举行的一次拍卖据说是二十三次拍卖中成绩最好的一次,在那次拍卖中,一批生皮八六〇,八五四張的卖价较前一次拍卖的价格高出百分之十到百分之十五。除了发起推销运动以及在联合王国、法国、日本、澳大利亚、美国、加拿大、意大利和德意志联邦共和国参加皮货展览会之外,纳米比亚的羔皮业代表还参加了九月间在罗马尼亚皮埃特拉-尼阿姆特举行的第二届国际羔皮业座谈会。参加这次座谈会的有来自二十三个国家的专家和科学家约

二百人,包括来自这个领土的七位在内。后来据报告说,南非和纳米比亚的行商预计从它们一九七一年所输出的三百五十万張羔皮中,约可获得三千万郎特。

95. 现将上两年度出口生皮的張数和售价开列如下,以供比较:

<u>年 度</u>	<u>出口生皮</u> (<u>百万張</u>)	<u>价 值</u> (<u>百万郎特</u>)	<u>每張平均价格</u> (<u>郎 特</u>)
1968	3.4	19.1	5.58
1969	5.3	31.6	5.94

三. 社会和教育的发展

劳 工

工业劳工

96. 一万三千多奥万博契约工人在十二月实行罢工, 抗议南非政府在领土内强制施行的劳工制度。他们拒绝在现时工作条件下复工, 如果不满足他们的要求, 他们要求遣返奥万博兰。

97. 这次世界报纸盛传的罢工是十二月十三日在温得和克开始的, 当时有五千左右的奥万博人离开他们的工作, 使这个城市的建筑业不能进行, 使零售、制造和运输等业务停顿。次日, 罢工波及鲸湾, 当时全体奥万博劳工三千一百二十人抨击工约, 要求准许他们以高工资率在市场自由出售劳力, 以后, 奥万博人罢工行动蔓延到领土内最大产铜和契约劳工最大雇主之一, 丘密布公司的矿山, 当地约有四千矿工罢工, 使生产停顿, 名义上虽有极少数白人工作, 继续开动炼铜炉, 但是这个矿的炼铅炉——南部非洲惟一仅有的——的每月生产指标必须从大约八千吨减到七百五十吨, 据说这已使南非和南罗得西亚的工业生产停顿, 情形严重, 到了十二月底, 奥万博人罢工已经波及丘密布公司的康巴特矿场, 伯格·奥卡斯的铅和钒矿, 克来因·奥布的铜矿以及腊希·皮纳的锡矿。一月中旬, 罢工行动已迫使丘密布公司将温得和克附近已开办三年的“无敌”矿关闭, 使二十三个工业中心受到影响, 其中包括十一个矿。

98. 据新闻报导, 罢工对领土铜和铅的生产有严重影响, 以致该部门要到一年后才能完全恢复生产效率。

99. 据以后报导, 罢工者已经在纳米比亚的一些城市

中得到群众的支持。例如在温得和克发现住在家庭内的用人就隐藏警察所称的“煽动分子”，有些非洲人警察因为同罢工者“勾结”而被免职。部落和政府当局竭力从其他民众团体中招募破坏罢工的非洲人，似乎没有成功，例外情形很少。雇用罪犯劳工也有报导。

100. 应奥万博工人的要求，也许是为了避免可能发生动乱，南非政府在温得和克罢工开始时就安排用火车或是公路车辆把罢工者送回他们的“本土”。从十二月十六日第一次火车载这一千人离开温得和克到月底，据报已有一万三千奥万博工人被遣送到奥万博兰。

101. 罢工者返回他们的“本土”之后，在奥万博兰成立一个特设罢工委员会，这个委员会在纳米比亚散发传单，其中发表了奥万博工人的要求。这些要求计有以下各项：

(a) 个人在自己选择的职业中有向出价最高者出售劳力的自由。

(b) 任何时都有改换职业的自由。

(c) 工人携带家眷前往工作地点的自由。

(d) 不按膚色而按所作工作的现行工资率付酬，给予工人足可购买他们自己的食物和支付他们自己旅运费的工资。

102. 此外，罢工者要求在奥万博兰边界撤除警察岗位，以身份证替代通行证，在所有部落区域和市镇设立职业介绍所，雇主同受雇人互相尊重。

103. 十二月二十九日博撒先生和领土内政府官员在比勒陀利亚同纳米比亚商业和农业代表以及採矿业和捕鱼业代表举行会谈。部长在会谈后说，他那部和雇主各组织正在检讨契约劳工制度，其中若干方面必须予以修改或废除。不过各方必需进行多次谈判。

104. 一九七二年一月十日,南非新闻协会引述政府方面的消息宣佈领土将废除契约劳工制,由部落当局同地方政府订立一系列协定来代替。报导又说这个新计划将在政府当局同奥万博“立法议会”於一月十九日在格罗特方丹举行的会议上讨论。但是次日博撒先生就否认了报导的第一部份。一月十二日,数目不详的增援警察从比勒陀利亚飞往奥万博兰的昂丹古阿,作为当地可能发生变乱的预防措施。同时,西南非土著人民总监,德·章特先生控告外国白人煽动者企图鼓动奥万博人起义。

105. 格罗特方丹劳工会议於一月十九日如期开幕。参加者计有:博撒先生,他的副手普·库尔恩豪弗先生,德·章特先生,劳工协会主任季·婁欧先生,南非其他各高级官员以及由首席顾问伊利法斯和沙希帕波分别率领的奥万博和卡范果立法议会代表。新闻界不许参加会议。

106. 次日在会议结束时发表简略声明,宣佈业已制订并议定一项新劳工制度,因此引起争论的劳工协会将予以废除,一方是奥万博和卡范果部落“政府”,另一方是南非政府,彼此间的劳工关系今后将由各当事方根据正式协议办理。在新制度下,奥万博“政府”将设置区域劳工职业介绍所,求职者在该所登记。此外,雇主同受雇人之间将订立书面合同,其中载明雇主姓名,受雇人姓名和身份以及应付基本工资等详情,支付加班费办法,奖金和其他利益,可能预支薪金,服务期限,关于轮班和工时的详情。合同也将说明可适用的一般服务条件。所议定的其他要点据报包括以下规定:关于雇主和受雇人的解雇权,服务期间回籍假,服务期间終了支付离职酬金但须经雇主同受雇人同意,受雇人更换雇主的机会,免费医治

和免费药品。

107. 还没有任何表示,说明上述各种办法是否须经奥万博工人接受。此外可以注意,这个新制度对于工资和工作条件也没有作出集体协商的规定。

108. 罢工之后,温得和克有十三人^{③①}——“有色人”一名,奥万博人十二名——被捕并于一月十二日在该城地方法庭出庭。他们暂时被控告下列罪名:

(a) 使用暴力、威胁或恐吓劝导许多人或个人擅离他们的或他的职守。

(b) 关于工作方面恐吓某些人或妨碍他们。

(c) 个人的行为或同其他人联合的行为使许多人违犯同他们雇主订立的契约。在控诉之后,被告还押等候开庭,审判已定一月底开始。

③① 对其中一名的控诉以后撤回。

109. 一九七二年一月十九日, 纳米比亚理事会举行会议, 讨论罢工问题, 并授权理事会主席发出一项特别声明, 该项声明后经转送安全理事会。⁽³¹⁾ 除其他事项外, 主席在其声明中宣布:

" 听询了请愿人后, 纳米比亚理事会一致决定对罢工工人反抗压迫及剥削的坚决斗争表示团结一致, 并对他们的正义要求, 表示支持。

" 理事会要求立即结束包工制度, 该制度显然违反世界人权宣言各项规定。

" 理事会进一步要求一切在该领土上经营的外国公司立即停止使用包工制度。

" 它促请这些公司拒不参与任何不考虑到纳米比亚工人正义要求的罢工解决办法。"

110. 格罗特方丹协定签订后几天, 据报在奥万博兰发生了若干事件, 牵涉到奥万博族工人和南非的警察部队。其中一个事件使安哥拉和奥万博兰间八十哩的边界藩篱遭受毁坏, 南非政府随即于一月二十六日宣布将派武装部队单位前往"本土"去协助地方警察保护"国际边界"。⁽³²⁾ 南非政府又说奥万博族工人曾烧毁牛棚, 阻挠白人官员的活动, 阻挠向南非公民找寻工作的工人, 攻击巡逻警察, 并参加若干针对个别南非公民和奥万博"政府"非籍成员的其他事件。一九七二年二月二日, 在同南非警察发生冲突时, 据报有六个奥万博族人被杀, 其他数人受伤。

⁽³¹⁾ S/10522.

⁽³²⁾ 据报在边界的安哥拉方面, 有射击事件, 葡萄牙部队据说在该地已有阵地。

111. 虽然南非当局几乎完全禁止新闻自该地区传出,仍有迹象显示,二月初,在奥万博兰成立了反种族隔离的反对党,由约翰尼斯·南加杜拉领导,他是奥万博兰“政府”以前的一名职员,据说因表示支持国际法院的咨询意见而遭免职。又有迹象显示,虽有大约一千名奥万博族劳工已经回去工作,另有两个名表示愿意这样作,但大多数被遣返的奥万博族劳工却仍然在奥万博兰。

农业劳工

112. 八月中宣布西南非农业联合会在温德和克举行常年大会,决定把该领土受农业雇用的来自“本土”的包工工人约三万五千名的工资增加百分之三十至五十。但是,由于薪给增加百分之四十只会使每月工资增加大约八个郎特,这一决定是否会显著地改善农业部门非洲劳工的情况似乎仍有疑问,他们上次调整薪给是一九六四年的事。关于这一点,当地报纸指出,由于这一部份薪给很低,工作环境恶劣,一九七一年离开白人农庄雇主的工人,比早先五年为多。为了补救这个问题,据说农人们在大会中提出的彻底有效而且经过时间考验的解决办法之一,是扣发包工工人的工资,一直到契约满期时为止。

113. 格罗特方丹劳工协定签订以后,白人农民目前在雇用奥万博族工人方面所遭遇的困难预料还会大大增加,因为各方普遍预料新的制度将使奥万博族人在工业就业方面提出更坚决的要求。

114. 南非两家最大的银行, 巴克利银行和标准银行, 宣布对其所雇的办事员, 不论种族, 都适用同工同酬的原则以后, 博撒先生指责这一原则是“融合主义思想”的产物, 不是国民政府政策的一个部份。他又说政府不“敢为非白人民立下这么高的经济标准, 因为如果他们一旦独立, 是无法达到这个标准的”。这种态度显然和有色人种事务部部长占·路兹先生于六月九日在南非众议院所作的声明互相抵触, 他虽然是国民党的党员, 却曾保证努力为“有色”居民争取同工同酬。关于同一件事, 伏斯特总理据说于十一月二十二日在比勒陀利亚举行的记者招待会上表示他在大体上同意非白人与白人薪给上的差距必须缩小。但他指出现行立法所订三类的工资之间并无法定的差别。

115. 对于南非目前的争执已否伸展到纳米比亚, 目前还没有消息。

教育

116. 八月六日, 奥万博兰奥沙卡地附近费贤数百万郎特的新扩充的安韦地瓦中学和教师训练中心正式揭幕时, 南非班图管理及发展以及班图教育部部长博撒说该领土班图学生人数已自一九五六年的四万七千人, 增加到一九七〇年的九万四千人, 而初等教育以上学生人数则已自一九六二年的三百人增到一九七〇年的二千五百人。该部长又说, 这显示出“一个现代的、识字的、能够经得起二十世纪自治政府考验的社会的开始”。

117. 该部长说,对于教师训练“一向给予高度优先考虑”,关于此点,政府希望目前每年学成的非洲教师三千人到一九七五年将会增至四千五百人。⁽³³⁾他又说,来自该领土的二十九名学生目前正在南非的班图大学就读,四名则在杜尔班接受训练,学作医生。

118. 安韦地瓦中学开学后几天,便正式宣布该校“由于行政上的理由”已经关闭。但是,不久得知,这一行动是在学生拒不参加开学典礼以及全体学生有一部分决定不再返校以后才采取的。后来宣布愿意返校的学生将须重新申请入学许可且须有家长在场,“以便剔除不良分子”。大约在同一时间,当地报纸刊载的来函,表示自教育部接管以来,教育水准已告下降;⁽³⁴⁾种族歧视到处流行;学生独断地被开除离校;南非政府的教育观念包括“带来摧泪瓦斯和枪械等”。

119. 也是在八月,大约有五百名安韦地瓦学校的奥万博学生在班图事务部安当格瓦办事处发动示威,求见首席顾问乌肖纳·希伊米及“西南非”土著人民高级专员德·韦特。警察虽曾干预,但据报并未发生意外,学生将函件递交专员后,示威便告结束,在该函中,学生欢迎并同意国际法院的裁定,指出法院的裁定如何强调了南非占据纳米比亚的不法性质;并对首席顾问自称可为整个奥万博民族发言表示不满。该函并对种族歧视、剥夺行动自由、强迫人民迁离家乡、未经审

⁽³³⁾ 由于自一九五五年至一九七〇年的十五年间,安韦地瓦训练学校训练出来的教师总共为三百四十六人,此数似乎概括了共和国及领土内双方的非洲教师训练。

⁽³⁴⁾ 班图教育部于一九五五年接下了教育共和国中非洲人民的责任。

判即遭囚禁以及解除工作等等表示不满。

120. 在另一项发展中,七十名纳米比亚学生奉命于九月二十一日离开温得和克·奥古斯汀尼姆学院,因为事先曾有大约三百五十名学生扬言罢课。据官方的通讯说,学校发生了混乱,若干学生随后又拒不接受体罚,才采取了这一行动。预料有四五十名学生将被开除离校。

公共卫生

121. 除了计划在各“本土”中扩充卫生服务以外(参看上文第二十三段),五月份又宣布管理局打算在温得和克、鲸湾、基曼休普及卢得立次优先构筑医院中心。这些医院将尽量筑在离各种族团体住宅区最近的地方,但将共同使用厨房和洗衣房等中心服务。在温得和克,构筑工作已在进行中,两座非白人的医院可望于一九七三年完成,而整个中心可望于一九七六年完成,费用预计为二千九百万郎特。

122. 五月份又据报该领土卫生部正采取大规模安全预防措施,以防可能在奥万博兰爆发的霍乱症及黄热症。未经证实的报导说有两名奥万博族人于被送到温得和克后便死于霍乱,此项消息传出后据说就在所有前往奥万博兰的道路上设立检查站,一切出入该地区的旅行都受到限制。情况如何,还没有其他的报告。

附件二 *

参加一九七二年五月二十六日至二十八日布鲁塞尔纳米比亚国际会议的特别委员会观察员代表团的报告

1. 主席在一九七二年五月十六日第八七一次会议中促请注意从比利时布鲁塞尔纳米比亚国际会议筹备工作国际秘书处收到的一九七二年四月十七日的信,这封信的全文重予印出如下:

“我们谨请你参加将于一九七二年五月二十六日至二十八日在比利时布鲁塞尔库登柏格国会大厦举行的纳米比亚国际会议。

“纳米比亚国际会议是由纳米比亚的西南非洲人民组织(西南非民组)根据下述的信念召开的:由于纳米比亚问题的紧急迫切,亟需由国际阶层来郑重和详细地讨论这个问题。

“正如一九七二年二月十四日至十五日也在布鲁塞尔举行的讨论各主要会议的形式和筹备阶段的国际筹备工作会议所拟订的,纳米比亚国际会议的宗旨和目标如下:

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.819 印发。

- " 1. 使纳米比亚问题国际化并且提醒世界各国对纳米比亚国际领土所负的国际义务;
- " 2. 使世界,尤其是西方世界相信纳米比亚问题是一项国际责任,并且提醒他们这项责任涉及对纳米比亚人民的支持;
- " 3. 将鲜为人知的纳米比亚现有情况通知世界舆论界;
- " 4. 鼓励西欧国家重新考虑就纳米比亚国际领土言它们与南非的现有关系——政治经济、军事等等;
- " 5. 鼓励世界人士认识纳米比亚人民的困境并且承认下述的事实: 纳米比亚西南非洲人民组织是正在奋斗和受压迫的纳米比亚人民的合法代言人,而且西南非洲人民组织是一支应该考虑的力量;
- " 6. 使西南非洲人民组织和在奋斗中的纳米比亚人民获得政治道义和财力方面的支持;
- " 7. 拟订将有助于觅求使纳米比亚获得独立和自由的方法的决议;
- " 8. 将纳米比亚国际会议的决议转送埃塞俄比亚的斯亚贝巴非洲统一组织各国及政府首脑高层会议以及联合国第二十七届大会参考,并协助关于纳米比亚问题的讨论。”

2. 特别委员会在同次会议中根据主席的提议,无异议的决定接受上述的邀请,并派遣一个由保加利亚和印度尼西亚组成的观察员代表团,参加纳米比亚国际会议。观察员代表团的构成如下:

戈罗·格罗泽夫大使外交部副部长兼保加利亚常驻联合国代表

查德尔·安华·山尼大使,印度尼西亚常驻联合国代表

3. 另外两个联合国机构,即种族隔离问题特别委员会和联合国纳米比亚理事会也派遣观察员代表团参加会议,它们的成员如下:

种族隔离问题特别委员会: 菲律宾和阿拉伯叙利亚共和国。

联合国纳米比亚理事会: 埃及、圭亚那、尼日利亚、土耳其和南斯拉夫。

4. 依照关于控制和限制联合国文件的大会决议的规定,特别是包括了一九七一年十二月十七日第2836(XXVI)号决议 在内,并且鉴于一九七一年九月十三日大会三个机构的联席会议所通过的共同意见的有关规定,^① 三个观察员代表团后来同意将纳米比亚国际会议本身的全部情况载入联合国纳米比亚理事会所派观察员代表团的有关报告书内。^②

5. 简言之,会议在全体会议及委员会会议中审查了纳米比亚问题的各方面,并通过了关于政治、经济和法律问题的许多提案。会议所采取的行动之一是通过纳米比亚宣言,这个宣言除其他事项外,要求: 由于纳米比亚的前途只能由它的人民决定,所以与占领国的一切谈判和交涉都必须在纳米比亚人民的同意下,并且有他们参加的适当安排下来进行。会议在这项宣言中吁请承认西南非人民组织是纳米比亚的真正而且合法的代表,并且要求给予该组织在一切有关纳米比亚的国际集会和机构中的正式地位。

6. 特别委员会的观察员代表团参加了会议的全体会会议以及纳米比亚与国际社会委员会和政治委员会的会议。保加利亚代表在全体会议中代表特别委员会所作的发言在本报告书附录一中重予印出。印度尼西亚代表对于会议的意见则载在附录二内。

7. 代表团以观察员资格参加会议是特别委员会与纳米比亚人民为自由和独立的奋斗立场一致的又一证明,这在委员会加强它与民族解放运动和有关纳米比亚的非政府组织的合作的努力上构成了又一个积极的步骤。

① A/8388.

② 将以编号 A/8724 印发。

附录一

保加利亚常驻联合国代表戈罗·格罗泽夫先生於 一九七二年五月在布鲁塞尔举行的纳米比亚问题 国际会议上的发言

1. 本人代表给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会,同时也代表我自己,对邀请我们参加这个重要的纳米比亚问题国际会议的工作,表示谢意。当我们预祝会议完全成功的时候,我们要重申我们的信心,会议一定能完成其工作,在协助纳米比亚从南非殖民主义中解放自己的英雄斗争中定能发挥极重大的作用。

2. 你们向特别委员会发出的邀请更证明了在消除殖民主义种族隔离和种族主义的共同努力中所建立的合作又有了进展。

3. 我乘这个机会向领导民族解放运动的西南非洲人民组织和以萨姆·努乔梅先生为首的领导人敬表贺意,并向他们保证,非殖民化委员会,还有特别是保加利亚代表团,正以最浓厚的兴趣和最深刻的敬仰,注意他们反抗殖民主义和争取自由与独立的斗争。我们支持这个正义的、合法的斗争,将继续不断地给予援助直到最后胜利。

4. 我也要向比利时国民大会致贺感谢他们安排这个会议。

5. 现在我们集合在这个会堂里是为了严重的纳米比亚问题,南非共和国强加於纳米比亚的殖民主义种族主义及种族隔离政策是最肆无忌惮、最顽强的。

6. 大会和安理会在许多决议中谴责了比勒陀利亚政权加诸纳米比亚的殖民主义和佔领政策。联合国驳斥剥

奔纳米比亚人民不可分割的权利,一再声明纳米比亚具有民族自决和独立的神圣权利,纳米比亚的斗争是合法的斗争。

安理会最近通过的决议之一,即一九七二年二月四日第310(1972)号决议,用更明确的措辞指出比勒陀利亚政权违犯和威胁国际安全的罪行和责任。决议第六段称南非共和国的继续佔领纳米比亚,非但违反联合国宪章,而且造成了威胁该区域和平与安全的情势。

7. 联合国对纳米比亚问题所作的各项决议也得到国际法院的支持。一九七一年六月二十一日国际法院声明它的立场,宣佈继续佔领纳米比亚是非法的行径,南非共和国有从纳米比亚领土撤退的义务。^①

8. 联合国秘书长库尔特·瓦尔德海姆先生最近到这个国家访问,反映了必须迅速给予该领土独立和自由的普遍愿望。

9. 南非共和国法西斯和种族主义政权,不顾联合国和世界舆论的所有决定和十分迫切的要求,依然顽强地拒绝遵行这些决定和要求。该政权在纳米比亚建立了被人唾弃的、违反人道的种族隔离制度,来继续它的恐怖统治和佔领。为了要打击该国的团结和领土完整,该政权又不顾一切地创设班图斯坦和采取新的措施。对于纳米比亚人民为求自由、独立和对其土地施行权利所发动的任何合法正义的行动表现,比勒陀利亚政权使用最残暴的手段横加镇压。

① “南非不顾安全理事会第276(1970)号决议,继续留驻纳米比亚(西南非洲)对各国的法律后果”,咨询意见,国际法院汇报,一九七一年,第16页。

10. 因此在这种情形之下,争取独立的斗争应予扩大,应予加强,民族解放运动应予巩固,完全是理所当然的。

11. 纳米比亚最近发生的事情很明显地指出了反抗殖民者、侵略者、种族主义者的群众斗争。一九七一年十二月和一九七二年一月一万三千名纳米比亚矿工的大罢工潮是民族解放斗争的一个新阶段,证明纳米比亚的年青工人阶级进入了政治领域。南非法西斯分子对纳米比亚工人所施的逮捕、酷刑、杀害等手段并没有把纳米比亚的工人吓得往后退缩,他们永远不会退缩。西南非人民组织说,罢工没有结束,因为纳米比亚人民的斗争还没有结束,这是一个正确的结论。毫无疑问,纳米比亚人民这种争取自由和独立的重要斗争方式将发生深远和持久的影响。

12. 西南非人民组织为了保卫纳米比亚人民的权利和自由而进行的斗争,也就是民族解放运动,是英雄的光荣的斗争。该人民组织的成员和斗士把他们的整个生命奉献给这项最神圣的任务——为祖国的自由而斗争的任务。十九世纪在抵抗外国侵略者的斗争中英勇牺牲的著名诗人、革命家克利斯多·博德夫有一句不朽名言:

“凡是在争取自由的斗争中捐躯的人永远不死……”

13. 在非殖民化委员会和所有联合国机构中,我们始终依照联合国各有关决议支持纳米比亚人民的自决和独立权利。没有人可以剥夺这项权利,比勒陀利亚政权在世人面前应该承认对纳米比亚的罪行的,当然更不能剥夺这项权利。

14. 非殖民化委员会最近在科纳克里、卢萨卡 and 亚的斯亚贝巴开会时与西南非人民组织代表详细地讨论了这个问题。所作分析结果证明比勒陀利亚政权正加紧对纳米比亚人民和他们的民族解放运动施行报复。葡萄牙和南罗得西

亚的殖民主义和种族主义政权急急忙忙地来支持这个一再受到谴责的政权。这个恶名四播的“不神圣同盟”正加紧它们对付为独立而斗争的纳米比亚、安哥拉、莫桑比克、几内亚（比绍）和津巴布韦的人民的军事活动。

15. 实情还不止此。比勒陀利亚和葡萄牙侵犯了非洲邻国的主权和领土完整，所以严重地危害了国际和平与安全，违犯了安全理事会加诸南罗得西亚非法政权的制裁。

16. 许多西方帝国主义国家，北大西洋公约组织的成员，尤其是美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国，继续支持南非共和国，大力提供道义和物质援助。这种援助就等于对南非共和国殖民和种族主义政策提供公然的蓄意的支持，是对联合国明白表示的意向的一种无耻反驳。这一切使南非政权狂妄地驳斥了这个世界组织所作的必须遵循的决定。

17. 以增加投资方式与南非各公司合夥同谋的各西方垄断事业和大公司的名单是很长的。他们加强了南非殖民主义在该国的地位。许多事实揭露了美国、英国和其他国家的资本和垄断事业所扮演的角色，这些都是支持南非共和国殖民政策的国家。

18. 我要向本会议和西南非人民组织代表提出保证，非殖民化特别委员会是和纳米比亚人民求独立的斗争结合在一道的。对南非共和国抗拒执行大会和安理会决议一事，我们毫不犹豫地加以谴责。

19. 我以保加利亚人民共和国代表身份，并以特别委员会设立以来即为成员的身份，重申保加利亚政府对殖民地主义、帝国主义和新殖民地主义在原则上坚定不移的立场。我们要用所有力量以及一切办法，全心全意的继续协助这个反

抗殖民和法西斯政权以求消除醜恶的殖民地制度的所有形迹的斗争。我们继续要全力支持所有为国家和社会解放而进行正义和合法斗争的人民,包括纳米比亚人民在内。将来我们也要充分支持西南非人民组织的光荣斗争,我们向它提出保证,在他们为实现纳米比亚人民愿望的奋斗中,我们是和他们站在一面的。

20. 在联合国内,在非殖民化委员会中,保加利亚人民共和国和以往一样,要不屈不挠的努力促成所有成员国严格执行联合国有关纳米比亚的所有决定。这个英勇的国家最后一定要取得独立,在那些永远唾棄殖民主义枷锁的国家中佔得它应有的地位。世界上所有进步国家和力量所能发动的联合普遍行动,将迫使南非共和国执行联合国的决议,并迫使支持该政权的各国在联合国和世界舆论的坚决意志之前实行让步。

21. 保加利亚国务院主席特·济夫科夫先生最近宣佈,“保加利亚人民共和国将继续积极支持反抗种族主义以及一切殖民统治形态的斗争,以谋消滅这种毒化人与人,民族和民族之间关系的,在国与国间增加紧张状态的,并危害国际和平和安全的祸害。”

22. 主席先生,最后我要再次预祝会议成功,盼望会议能对消滅地球上殖民主义种族主义种族隔离政策以及为纳米比亚的自由和独立的共同斗争作出贡献。

附录二

印度尼西亚常驻联合国代表查德尔·安华·

山尼先生关于一九七二年五月在布鲁塞

尔所开纳米比亚国际会议工作的意见

1. 由於纳米比亚人民在本国被剥夺了最基本的人权和政治权利,不能在本国的土地上举行会议,因此他们的代表就在布鲁塞尔集会。他们为了在外国组织独立斗争,向世界,向联合国各机构,包括给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会,发出他们人民的呼声,不得不背井离乡,离妻别子,受尽了痛苦。特别委员会自从一九六一年成立以来,力求同尚未挣脱殖民统治的各国人民代表保持密切的相互关系,遇有机会一定向他们表示团结一致。因此,特别委员会非常感谢会议主持人邀请委员会参加,使它有机会表示它将继续支持纳米比亚人民的解放斗争,並同他们继续合作。

2. 纳米比亚人民争取合法独立的斗争已经进行了多久,是无须提醒他们的。纳米比亚问题不是国际问题议程上的一个新项目。这一领土当时称为西南非,由国际联合会负责照管,作为新的国际委任统治制度的一部分交由南非管理。当时,委任统治的概念——明白说明殖民地人民不可剥夺的权利和管理国的神圣责任——是非殖民化历史中的一个重要发展。到了一九四五年,国际联合会被联合国取而代之,一个称为托管的新概念就代替了旧的委任统治制度。依理,南非政府应该像其他管理国际联合会委任统治领的国家一样,同意把该领土的地位改为托管地位。相反的,南非政府竟用蛮横无理的,现在大家已经听厭了的法律论据,拒绝联合国涉及管理纳米比亚的事务。自从大会第一届会议以来,通过了

好几件关于纳米比亚的适当地位的决议,南非始终未予遵行。从那时起,所有原先在国际联合会委任统治下的领土,不是获得独立就是转变为联合国的托管领土。独有纳米比亚例外,成为非殖民化史上的唯一突出的情况。

3. 一九六〇年,解放殖民地领土的事业进入了一个新纪元。在那年,联合国倾其整个组织的全力来加速独立运动,在一九六〇年十二月十四日,大会以第1514(XV)号决议通过了给予殖民地国家和人民独立宣言。这件宣言除其他事项外,力主:

“在托管领土和非自治领土或其他尚未达成独立的领土内立即采取步骤,不分种族、信仰或膚色,按照此等领土各民族自由表达的意志,将一切权力无条件无保留地移交给他们,使他们能够享受完全的独立和自由。”

鉴于纳米比亚的特殊地位,宣言对纳米比亚的适用,也特别具有紧急性。由于它的许多方面,纳米比亚问题曾在联合国好几个机构内出现,经过了非常彻底的研究。南非把种族隔离政策推广到这一领土,以及令人讨厌的契约劳工制度,使纳米比亚成为联合国种族隔离委员会和其他人权机构的关切对象。由于领土内的武装斗争和残暴镇压威胁到世界和平与安全,因此安全理事会也不得不过问此事。最后,特别委员会从一九六二年开始辩论这个问题以来,在执行大会第1514(XV)号决议的范围内,向以纳米比亚人民达成他们不可割让的自由和独立权利为己任。由于特别委员会任务范围广泛,它是最适当的机构来把纳米比亚问题放入整个非洲南部非殖民化的工作范围,尤其注意到南罗得西亚、葡管各殖民地和纳米比亚人民斗争的相互关系。

4. 特别委员会依照大会所托付的任务,向纳米比亚和

其他领土的请愿人士提供了发表意见的场所,使否则无人注意的资料公诸于世。此外,特别委员会在其每年向大会提送的报告书中提出了有关该领土的具体结论和建议,以谋加速宣言的充分执行。尽管特别委员会的一切努力,南非政府还是继续顽抗。一直到了一九六六年,大会采取了空前的行动,撤销了南非的委任统治权,^①并由大会直接负起责任,管理纳米比亚领土,一直到它独立为止。为了协助大会进行这件工作,它於一九六七年成立了一个专门致力於纳米比亚问题的机构,即联合国纳米比亚理事会。从那时起,纳米比亚理事会和特别委员会在工作上齐头并进,相辅相成,前者集中全力於实际行政问题,后者在南部非洲各领土和其他尚未获得独立各领土的较大范围内从事更广泛的反殖民策略的工作。

① 一九六六年十月二十七日大会第2145(XXI)号决议。

5. 一九六六年撤销委任统治是一项勇敢而必需的行动。去年六月,国际法院支持此项决定的正确。但是南非政府对非法占领纳米比亚依然不肯退让。从那时到现在,联合国内同纳米比亚有关的一切机构都在加倍努力,迫使南非撤退,并在该领土建立联合国在锡。安全理事会于本年一、二月间在亚的斯亚贝巴举行的会议中,曾就此事通过两项不同的决议。第一项^②授权秘书长先同有关方面,包括南非政府,进行联络,以期建立必要条件,使纳米比亚人民行使他们的自由和独立权利。此处必须指出,所有联合国各有关机构在协助纳米比亚人民达成解放方面各自负有特别的任务。关于这一点,特别委员会于一九七二年三月二十一日第八四三次会议上大力支持西南非洲人民组织代理副主席本扬古先生所表示的意见,那就是:同南非政府谈判纳米比亚的地位,决不应含有联合国对南非非法占领该领土的态度有所改变的意思,亦不应给人这种印象。

6. 在安全理事会核可的第二个决议^③中,中心问题经再度指明是南非的立即无条件撤出纳米比亚,以及所有国家,尤其是安全理事会各常任理事国,遵守联合国的有关决议以达成预期结果的责任。

7. 一九七二年四月,特别委员会在非洲各国首都举行了一连串的会议,并优先听取了南部非洲各领土民族解放运动,包括西南非人民组织,各代表的意见。

② 一九七二年二月四日安全理事会第309(1972)号决议。

③ 一九七二年二月四日安全理事会第310(1972)号决议。

8. 四月二十八日,特别委员会经对听取的意见作了适当考虑之后,对纳米比亚问题通过了一项共同意见^④。它在这个共同意见中重申了不容更改的要求,南非应立即无条件终止非法占领纳米比亚,并拒绝接受不能保持纳米比亚民族统一和领土完整的任何解决办法。它也谴责了南非的顽固和反抗,也谴责了所有公开或暗中援助和教唆南非政权的国家。至于本年年初纳米比亚矿工的罢工事件,特别委员会作出了如下的评语:

“罢工虽然主要是为了反对不人道的契约劳工雇用制度和纳米比亚工人受剥削的工作情况,但实际上也表现出广大人民反对南非非法占领纳米比亚。”

特别委员会表示它同纳米比亚人民的这种精神团结一致,同时要求所有国家和各专门机构,以及各国和国际组织,增加道义和物质援助。它支持安全理事会旨在终止征服纳米比亚人民的各项决议。

9. 特别委员会所关切的给予殖民地国家和人民独立宣言是一件不朽的文件。在宣言草拟期间,一些国家不赞成用“给予独立”一语,因为它们认为这句话不能代表独立斗争的真面目。它们觉得,这句话含有殖民国家一时宽宏大量把独立当作特权赏赐的意思。如果我们仔细研究一下非殖民化的历史过程,就会发现情形并不如此。还有,宣言非常明确地表示了一项原则:独立不只是所有人民的特权,而是所有人民不可割让的权利。纳米比亚人民要求这种权利已有多年,但是从来没有比近几个月来得更迫切。归根到底,他们的命运是操在他们自己手里。关于这一点,没有人比他们知道得再清楚了。特别委员会同样地知道它本身能力有限,不能打破纳米比亚或其余非洲南部尚未解放各领土的樊篱。

④ A/AC.109/404.

特别委员会虽然希望能够为他们有所作为,但是它决不欺骗自己,以为它可以作为拯救他们的工具。我们之中,不少具有从殖民地统治中求得独立的经验,都觉得唯一真正的解放是自我的解放。不经斗争的痛苦,不受逆境的磨难,是得不到自治的再生的。纳米比亚的人民,以他们勇敢果决的精神,不久将会到达这样光荣的一天。在特别委员会方面,它将继续运用它的力量,去加速这一天的来临。

10. 特别委员会要向设计和安排纳米比亚国际会议的西南非人民组织表示祝贺和感谢。西南非洲人民组织的领导方面选择欧洲活动枢纽的布鲁塞尔为开会地点,能够把它们本国情况全部公诸世人,同时也可以在同南非有许多接触的国家的人民之间掀起新思潮,这样或可消除这些接触的消极影响。南非和它主要贸易夥伴以及盟邦,在政治、经济、军事以及其他方面的合作,是纳米比亚人民独立路上的绊脚石。西南非人民组织对这一点看得非常清楚,这个会议就是他们建设性的努力,在一天强大一天的西欧和北美舆论面前,揭穿这种无耻的合作政策。

11. 最後似乎应当引证上文第8段所称特别委员会共同意见两段如下:

“(9) 特别委员会重申它与纳米比亚人民团结一致,支持他们为要求行使自决权利与独立而进行的合法斗争,并要求所有国家及联合国系统内的专门机构与其他组织与非洲统一组织磋商,经由当地民族解放运动,加强对纳米比亚人民提供他们在反对外国占领与压迫而进行的斗争中所需要的道义及物质援助。

“(10) 特别委员会申明,任何关于纳米比亚问题的解决办法必须使领土人民以统一的整体达成自决和独立。”

第十章
(A/8723/Add.3)

葡管领土

目录

		<u>段次</u>	<u>页次</u>
A	特别委员会的审议经过	1 - 33	131
B	特别委员会的决定	34 - 36	145

附件

一.	特别委员会一九七二年三月十四日第八 四〇次会议设立的特派团的报告		158
二.	秘书处编制的工作文件		247
三.	一九七二年三月二十五日葡萄牙常驻 联合国代表给秘书长的信		426

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七二年三月十四日至二十八日在总部举行的第八四〇、八四三和八四五次会议、四月十日至二十六日在非洲举行的第八四八至八五四、八五六至八五九、八六一、八六二和八六六次会议,以及五月十六日至八月一日在总部举行的第八七一、八七三、八七五和八七六次会议审议了葡管各领土问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时注意到大会各有关决议的规定,特别包括一九七一年十二月二十日关于执行宣言的第2878(XXVI)号决议。在该决议的第10段,大会要求特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内,立即充分实施大会第1514(XV)号和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十七届会提出报告”。特别委员会还注意了有关葡管领土的一九七一年十二月十日大会第2795(XXVI)号决议。特别委员会对安全理事会有关本问题的决议也加以适当注意。

3. 特别委员会在审议这个问题时曾经收到秘书处编制的各项工作文件(参看本章附件二),载有特别委员会、大会和安全理事会以前所采行动的资料,以及这些领土最近发展的情况。委员会还收到葡萄牙常驻联合国代表一九七二年三月二十五日给秘书长的信一件(参看本章附件三)。

请愿书

4. 此外,特别委员会又收到关于葡管各领土的下列各件请愿书:

安哥拉

- (a) 一九七二年一月十五日代表“卡宾达人民”的来信一件(A/AC.109/PET.1204).
- (b) 一九七二年二月十七日安哥拉人民解放运动指导委员会来电一件和一九七二年四月十七日安哥拉人民解放运动(安哥拉民解)东面阵线临时协调人伊科·卡里尔拉先生来信一件(A/AC.109/PET.1205及Add.1).
- (c) 一九七二年四月二十五日安哥拉民族解放阵线(安解阵线)来信一件(A/AC.109/PET.1223).

莫桑比克

- (d) 一九七二年四月十七日莫桑比克解放阵线(莫解阵线)副主席马赛利诺·多斯·桑托斯来信一件(A/AC.109/PET.1215).
- (e) 一九七二年四月十七日莫桑比克革命委员会(莫革委会)秘书长阿布索洛姆·特·巴休勒先生来信一件(A/AC.109/PET.1216).

几内亚(比绍)和佛得角

- (f) 一九七一年十一月二十六日世界和平理事会秘书长罗麦希·谦德拉先生来电(A/AC.109/PET.1206).
- (g) 一九七一年十二月八日亚非人民团结组织(亚非组织)秘书长尤塞夫·埃尔·塞伯先生来电(A/AC.109/PET.1207).

- (h) 几内亚和佛得角 非洲 独立党 (几佛非独立党) 总书记米尔卡尔·卡布拉尔一九七二年四月七日和五月二十五日来信两件和七月十八日来电 (A/AC.109/PET.1214 及 Add.1 与 Add.2)。

各领土一般情况

- (i) 荷兰境内安哥拉委员会西·博斯格雷先生一九七一年九月二十九日来信一封和一九七二年三月一日和九日来信两件及该委员会开·阿·胡德斯先生一九七二年五月十日来信一件 (A/AC.109/PET.1195 及 Add.1 与 2)。
- (j) 世界科学工作人员联合会毕夸尔德先生一九七一年十二月十日来信一件 (A/AC.109/PET.1203)。

5. 特别委员会又收到部分有关非洲各领土的下列各请愿书：

- (a) 一九七二年三月十七日国际大赦社 (伦敦) 马丁·恩纳尔斯先生来信一件 (A/AC.109/PET.1209)。
- (b) 一九七二年三月二十二日塞安·格伐希先生来信一件 (A/AC.109/PET.1210)。
- (c) 一九七二年三月二十四日亚非人民团结组织 (亚非组织) 副秘书长莫尔希·萨德·艾尔丁先生来信一件 (A/AC.109/PET.1211)。
- (d) 一九七二年三月二十二日世界和平理事会秘书埃米森·兰德里阿米哈辛诺罗先生来信一件 (A/AC.109/PET.1212)。
- (e) 一九七二年三月二十二日反种族隔离运动 (伦敦) 名誉秘书阿卜杜勒·斯·明提先生来信一件 (A/AC.109/PET.1213)。

(f) 一九七二年四月十七日南非统一运动(南非统运)共同秘书阿·法塔尔先生来信一件(A/AC.109/PET.12/18)。

(g) 一九七二年四月七日南非非洲人国民大会驻赞比亚首席代表特·特·恩科比先生来信一件(A/AC.109/PET.12/21)。

6. 特别委员会于三月十四日、二十一日、二十四日和二十八日以及四月十日、十七日、十八日和二十六日举行的第八四〇、八四三至八四五、八四八、八五六、八五八和八六六次会议通过了请愿书小组委员会的第一六三、一六五至一六九和一七二次报告^①，决定同意上文第4段(b)、(c)、(d)、(e)、(h)和(i)项第5段(a)、(b)、(c)、(d)、(e)、(f)和(g)项所述请愿书的要求，听取他们的意见。

7. 在三月二十一日举行的第八四三次会议上，国际大赦社(伦敦)马丁·恩纳尔斯先生作了发言(A/AC.109/PV.843)，苏维埃社会主义共和国联盟代表就听取的意见作了发言(A/AC.109/PV.843)。

8. 在三月二十四日举行的第八四四次会议上，世界和平理事会代表埃米森·兰德里阿米哈辛诺罗先生、戈登·谢菲尔先生和格勒布·斯塔鲁特强科先生相继发言并答复了印度和阿拉伯叙利亚共和国代表向他们提出的问题。在同次会议上，肖恩·格维赛先生作了发言并答复印度代表向他提出的问题(A/AC.109/PV.844)。阿拉伯叙利亚共和国、苏维埃社会主义共和国联盟和坦桑尼亚联合共和国代表以及特别委员会主席都就听取的意见作了发言(A/AC.109/PV.844)。

9. 在三月二十八日第八四五次会议上荷兰境内安哥

① A/AC.109/L.762, L.770 至 L.773, L.784 和 L.792。

拉委员会西·博斯格雷先生作了发言并答复南斯拉夫代表提出的问题。同次会议,联合王国反种族隔离运动名誉秘书阿卜杜勒·斯·明提先生和亚非人民团结组织(亚非组织)副秘书长莫尔希·萨德·艾尔丁先生作了发言(A/AC.109/PV.845)。苏维埃社会主义共和国联盟和坦桑尼亚联合共和国代表以及特别委员会主席都就听取的意见作了发言(A/AC.109/PV.845)。

解放区特派团

10. 三月十四日第八四〇次会议主席遵照特别委员会一九七一年九月十四日决议^②并参照大会一九七一年十二月十日第2795(XXVI)号决议,第16段的规定,曾就派遣一个小组前往安哥拉、莫桑比克或几内亚(比绍)解放区事同非洲统一组织(非统组织)秘书处和有关的各个民族解放运动协商结果通知了特别委员会(A/AC.109/PV.840)。

11. 特别委员会在同次会议根据主席提供的资料,一致决定前往视察解放区的特派团应由厄瓜多尔(主席)瑞典和突尼斯组成,并由秘书处派员二名随同前往。委员会审议视察几内亚(比绍)解放区特派团报告的经过载在下文第12和28至32各段。

在非洲举行会议

12. 在总部以外举行会议期间,特别委员会于四月十日至十三日在几内亚科纳克里举行的第八四八至八五四次会议和四月十七日至二十日在赞比亚卢萨卡举行的第八五六至八五九、八六一和八六二次会议以及八月二十六日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行的第八六六次会议审议了这

② 大会正式纪录第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1), 第八章,第32段。

个项目,审议经过如下:

13. 四月十日第八四八次会议是特别委员会在总部以外举行的第一次会议,特派团主席(厄瓜多尔)霍雷肖·塞拉维-博尔哈先生把特派团于四月二日至八日视察几内亚(比绍)解放区经过情况向特别委员会口头提出初步报告(A/AC.109/SR.848)。特派团其他两位团员瑞典代表(福尔克·勒夫格伦先生)和突尼斯代表(卡米尔·贝尔吉利亚)也作了发言(A/AC.109/SR.848)。还有几内亚和佛得角非洲独立党(几佛非独立党)总书记米尔卡尔·卡布拉尔先生也发了言。经过主席和埃塞俄比亚特立尼达和多巴哥、捷克斯洛伐克、印度、马里等代表发言(A/AC.109/SR.848)之后,特别委员会决定请联合国新闻厅把特派团的初步报告和米尔卡尔·卡布拉尔先生的发言作最广泛的传播。

14. 在四月十一日第八四九次会议上,几佛非独立党党员米尔卡尔·卡布拉尔先生、科卡·迪阿罗先生、苏德罗·福得斯先生、卡罗斯·雷斯先生、季尔奴·恩贾先生、卡罗斯·阿白多·脱西拉·特吧罗斯先生都作了发言,并答复印度和南斯拉夫代表提出的问题(A/AC.109/SR.849)。苏联、保加利亚、坦桑尼亚联合共和国代表和主席都就听取的意见作了发言(A/AC.109/SR.849)。同日第八五〇次会议米尔卡尔·卡布拉尔先生和罗丘·路白尔斯博士都作了发言,卡布拉尔先生答复了伊朗、印度、捷克斯洛伐克和厄瓜多尔代表提出的问题。几内亚代表和主席都就听取的意见作了发言(A/AC.109/SR.850)。在四月十一日和十二日第八五一和八五二次会议上米尔卡尔·卡布拉尔先生又作了发言(A/AC.109/SR.851及852)。

15. 在四月十七日第八五六次会议上,安哥拉人民解放运动(安哥拉民解)执行委员会委员帕斯盖尔·拉浮拉先生

作了发言,并且同他的同事保罗·若热先生一道答复了捷克斯洛伐克、南斯拉夫、伊拉克、瑞典和阿拉伯叙利亚共和国代表提出的问题(A/AC.109/SR.856及corr.1)。中国代表和主席都就听取的意见作了发言(A/AC.109/SR.856及corr.1)。在四月十八日第八五七次会议上拉浮拉先生和若热先生答复了马里、阿富汗、苏维埃社会主义共和国联盟、埃塞俄比亚、保加利亚、伊朗、印度、象牙海岸、危瓜多尔和印度尼西亚代表提出的问题(A/AC.109/SR.857)。

16. 在四月十八日第八五八次会议上莫桑比克解放阵线(莫解阵线)副主席马赛利诺·多斯桑多斯先生作了发言并答复特立尼达和多巴哥、捷克斯洛伐克、印度、南斯拉夫、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、阿富汗和埃塞俄比亚等代表提出的问题(A/AC.109/SR.858)。伊拉克、苏维埃社会主义共和国联盟、马里和保加利亚代表都就听取的意见作了发言(A/AC.109/SR.858)。

17. 在四月十九日第八五九次会议上莫桑比克革命委员会(莫革委会)主席保罗·纠默恩先生作了发言并答复伊朗代表提出的问题(A/AC.109/SR.859)。

18. 在四月二十日第八六二次会议上南非非洲人国民大会秘书长艾尔弗雷德·恩佐先生作了发言并答复阿拉伯叙利亚共和国代表提出的问题(A/AC.109/SR.862)。印度、伊拉克、马里和苏维埃社会主义共和国联盟代表都就听取的意见作了发言(A/AC.109/SR.862)。南非统一运动(南非统运)副主席伍·姆·措威先生也在同次会议上作了发言(A/AC.109/SR.862)。印度和苏维埃社会主义共和国联盟代表都就听取的意见作了发言(A/AC.109/SR.862)。

19. 在四月二十六日第八六六次会议上安哥拉民族解放阵线(安解阵线)保罗托巴先生作了发言并答复非统组

织政治部主任德·奥阿塔腊先生提出的问题。

一般性辩论

20. 特别委员会于四月十一日和十二日在几内亚科纳克里举行的第八五一次和八五二次会议上对本项目进行了一般性辩论。中国、伊拉克、印度尼西亚、印度、象牙海岸、捷克斯洛伐克和南斯拉夫代表都在第八五一次会议的一般性辩论中讲了话(A/AC.109/SR.851),厄瓜多尔、阿拉伯叙利亚共和国、保加利亚、马里、埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国、塞拉利昂 和阿富汗代表都在第八五二次会议上作了发言(A/AC.109/SR.852)。

有关几内亚(比绍)和佛得角的决议草案

21. 在四月十二日第八五三次会议上,伊拉克和印度代表提出了下列有关几内亚(比绍)和佛得角的决议草案(A/AC.109/L.774),阿富汗、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、马里、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫为提案国。

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会,

考虑了几内亚(比绍)和佛得角群岛的局势,

考虑了本委员会几内亚(比绍)解放区特派团主席厄瓜多尔代表和特派团成员瑞典和突尼斯代表在本委员会一九七二年四月十日第八四七次会议上所作的口头报告,

听取了几内亚(比绍)和佛得角民族解放运动几内亚和佛得角非洲独立党秘书长和该运动其他代表关于这个领土的谈话,

注意到有些国家准备承认几内亚和佛得角非洲独立党为几内亚(比绍)和佛得角群岛的惟一有效权力的事实,

对于葡萄牙加强对几内亚（比绍）和佛得角群岛人民的武装侵略，尤其是对乡村和财产大规模地残酷破坏——这点在特派团的口头报告中已得到证实——深感不安，对于葡萄牙军队一再破坏非洲独立国家的主权和领土完整——尤其是一九七〇年十一月二十二日对几内亚的侵略，这次侵略已被安全理事会在一九七〇年十二月八日第290（1970）号决议里指责——非常关切；安全理事会一九七二年二月四日第312（1972）号决议里已重申这些破坏行为严重地扰乱非洲大陆的国际和平和安全。

对于有些国家特别是葡萄牙在北大西洋条约组织里的一些军事同盟国，不顾联合国一再对它们发出的呼吁，采取继续给予葡萄牙军事援助和其他援助的政策，表示痛惜，因为葡萄牙如果没有这种援助就不能继续执行它对几内亚（比绍）和佛得角群岛人民的殖民统治和镇压政策。

满意地注意到几内亚（比绍）和佛得角民族解放运动，凭着斗争并凭着各解放地区内的建设计划，在民族独立和自由方面所得的进展，并对几内亚政府不断给予民族解放运动道义和物质上的支持，特别包括与联合国教育科学文化组织密切合作，在联合国开发计划署范围内采用具体援助计划，表示深切感激。

1. 重申几内亚（比绍）和佛得角群岛的人民根据一九六〇年十二月十四日大会第1514（XV）号决议中所载给予殖民地国家和人民独立的宣言，享有自决、自由和独立的不可剥夺权利，并重申当地人民凭着他们的民族解放运动，采取一切可用手段进行斗争，以求实现这项权

利是合法的,

2. 重申特别委员会承认几内亚(比绍)和佛得角民族解放运动,几内亚和佛得角非洲独立党,为该领土人民的唯一真正代表,并要求所有国家和专门机构以及联合国系统内其他各组织,在处理有关几内亚(比绍)和佛得角群岛的问题时,考虑到这一点,

3. 强烈谴责葡萄牙政府不断拒绝执行第 1514 (XV) 号决议和大会及安全理事会一切其他有关的决议,并要求葡萄牙立刻停止对几内亚(比绍)和佛得角群岛人民的一切压迫行为,立即将其军队全部撤出该领土,并且将一切权力移交根据宣言规定自由选举而且代表人民的政治机构,

4. 对一九七二年四月二日至八日访问几内亚(比绍)各解放地区的特派团员和秘书处人员,表示嘉许,并对几内亚和佛得角非洲独立党的协助和合作,使特派团能够顺利完成任务,深表感激,

5. 表示确信特派团顺利完成任务——毫无疑问地证实该领土的民族解放运动,几内亚和佛得角非洲独立党,实际控制了这些地区——即是联合国对非殖民化的过程作了一大贡献,

6. 强烈谴责葡萄牙正面违背联合国会员国所负的义务,采用普遍而残酷的军事力量,企图阻止特派团完成任务,因而造成平民生命的损失及医院、学校和乡村的破坏,并向当地人民和民族解放运动表示深切同情此次遭受的损失和痛苦,

7. 要求所有国家、专门机构,和联合国系统内其他各组织,与非洲统一组织合作,经由几内亚(比绍)和佛得角民族

解放运动,几内亚和佛得角非洲独立党,对当地人民提供他们继续进行斗争以求恢复其自决和独立的不可剥夺权利所必需的一切道义和物质支持,并将它们在本决议执行方面所采取或订定的具体行动,随时通知秘书长,

8. 决定将特派团的口头报告,连同几内亚和佛得角非洲独立党秘书长和其他人员所发表的谈话送交安全理事会主席,作为一个紧要事项,并请安理会注意该领土目前的严重局势,特别考虑到上述报告和谈话中所透露葡萄牙不分皂白使用军队企图阻止特派团完成任务的情形,以便采取适当行动,

9. 决定继续审查几内亚(比绍)和佛得角群岛的局势。

在同次会议上,苏维埃社会主义共和国联盟、瑞典、伊朗、委内瑞拉、特立尼达和多巴哥、斐济、马里、几内亚和厄瓜多尔代表都就决议草案发了言 (A/AC.109/SR.853)。米尔卡尔·卡拉布尔先生也发了言 (A/AC.109/SR.853)。

22. 在四月十三日第八五四次会议上,伊拉克代表代表提案国对上述决议草案提出了一项口头订正案文 (A/AC.109/SR.854)。

23. 在同次会议上,经中国、瑞典、象牙海岸、突尼斯和苏维埃社会主义共和国联盟代表解释投票理由之后 (A/AC.109/SR.854) 特别委员会采用唱名表决,以二十二票对零通过了经口头订正的决议草案 (参看下文第34段)。表决结果如下:

赞成: 阿富汗、保加利亚、中国、捷克斯洛伐克、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、苏维埃社会主义共和

国联盟、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉、南斯拉夫、

反对：无。

弃权：无。

24. 依照决议第8段的规定，决议全文连同有关会议纪录，都于四月十六日转送安全理事会主席(S/10624)。决议副本也转送给各国、各专门机构和联合国系统内其他组织以及非统组织。

关于本项目的决议草案

25. 在四月二十日第八六一次会议上，特立尼达和多巴哥和马里代表提出一件由阿富汗、保加利亚、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫为提案国的决议草案(A/AC.109/L.780)一件。印度和瑞典代表都发了言(A/AC.109/SR.861)。

26. 同日第八六二次会议，特别委员会主席以及斐济和委内瑞拉代表都发了言(A/AC.109/SR.862)。经中国、苏维埃社会主义共和国联盟、象牙海岸、瑞典和厄瓜多尔解释投票理由之后，特别委员会举行唱名表决，以二十二票对零通过决议草案(参看下文第35段)。表决情况如下：

赞成：阿富汗、保加利亚、中国、捷克斯洛伐克、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉、南斯拉夫。

反对：无。

弃权：无。

27. 特别委员会计及该决议第 10 段的规定,曾将决议全文于五月八日转送安全理事会主席 (S/10633)。决议副本也转送给各国,包括管理国,各专门机构和联合国系统内其他组织以及非统组织。

几内亚(比绍)特派团的报告

28. 在五月十六日第八七一次会议上,突尼斯代表和特别委员会主席发了言 (A/AC.109/PV.871)。在六月六日第八七三次会议上,主席促请注意非洲国家集团五月份主席于一九七二年五月三十一日给特别委员会主席的信 (A/AC.109/408)邀请曾经视察几内亚(比绍)的特派团主席向非统组织部长理事会第十九次常会讲话。同次会议,特别委员会无异议接受这项邀请。

29. 在七月三十一日第八七五次会议上,特别委员会于一九七二年三月十四日第八四〇次会议成立的特派团的主席(厄瓜多尔代表霍雷肖·塞拉维·博尔哈先生)提出了特派团的报告(参看附件一)。同次会议,特别委员会通过了请愿书小组委员会第一七五次报告,决定优先处理上文第 4 段(h)所称几佛非独立党总书记的来文 (A/AC.109/PET.1214/Add.2)。瑞典、捷克斯洛伐克、保加利亚、马里、苏维埃社会主义共和国联盟和埃塞俄比亚代表发了言 (A/AC.109/PV.875)。

30. 在八月一日第八七六次会议上,在阿拉伯叙利亚共和国、伊朗、中国、阿富汗、委内瑞拉、象牙海岸、南斯拉夫、印度、特立尼达和多巴哥代表以及非统组织执行秘书发言之后 (A/AC.109/PV.876),特别委员会通过了特派团的报告(参看附件一)并且赞可报告所载结论和建议(参看下文第 36 段)。同次会议,经埃塞俄比亚和印度代表提议,特别委员会决定建议在适当时候发行一种联合国纪念邮票,表示纪念特派团视察几

内亚（比绍）解放区。

31. 同次会议，特别委员会又决定请主席将特派团报告连同有关会议纪录转送安全理事会主席，请安理会注意。依此，主席于同日将这些文件转送安全理事会主席（S/10754）。

32. 特别委员会在计及上文第29段所称来文所载资料之后，决定请主席将特派团报告转送米尔卡尔·卡布拉尔先生，向他和几内亚（比绍）人民表示委员会对于葡萄牙当局再次侵略行为，深为愤慨，而且对几内亚（比绍）和佛得角人民从事其本国解放的斗争表示支援和他们团结在一起。

33. 同次会议，突尼斯代表代表特派团各团员发了言（A/AC.109/PV.876）。

B. 特别委员会的决定

34. 上文第23段所称特别委员会于一九七二年四月十三日第八五四次会议上通过的决议全文照录如下：

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会，
考虑了几内亚（比绍）和佛得角群岛的局势，
考虑了本委员会几内亚（比绍）解放区特派团主席厄瓜多尔代表和特派团成员瑞典和突尼斯代表在一九七二年四月十日委员会第八四七次会议所作的初步报告，

听取了几内亚（比绍）和佛得角群岛民族解放运动、几内亚和佛得角非洲独立党秘书长和该运动其他代表关于该领土的谈话，

重申所有在殖民地和外国统治下的人民根据一九六〇年十二月十四日大会第1514（XV）号决议所载给予殖民地国家和人民独立的宣言，都享有不可剥夺的自决、自由和独立权利，

对于葡萄牙加强对几内亚（比绍）和佛得角群岛人民的武装侵略，尤其是对于乡村和财产大规模受到残酷破坏——这点在特派团的初步报告中已得到证实——深表愤怒，

对于葡萄牙军队一再破坏非洲独立国家的主权和领土完整——尤其是一九七〇年十一月二十二日对几内亚共和国的侵略，这次侵略已被安全理事会在一九七〇年十二月八日第290（1970）号决议内指责——非常关切，安全理事会一九七二年二月四日第312（1972）

号决议内已重申这些破坏行为严重地扰乱非洲大陆的国际和平和安全。

对于有些国家特别是葡萄牙在北大西洋条约组织内的一些军事同盟国,不顾联合国一再对它们发出的呼吁,采取继续供应葡萄牙军事援助和其他援助的政策,表示痛惜,因为葡萄牙如果没有这些援助就不能继续执行它对几内亚(比绍)和佛得角群岛人民的殖民统治和镇压的政策。

注意到有些国家准备承认几内亚和佛得角非洲独立党为几内亚(比绍)和佛得角群岛的唯一有效权力的事实。

满意地注意到几内亚(比绍)和佛得角群岛民族解放运动,凭着斗争并凭着各解放地区内的建设计划,在努力争取民族独立和自由方面所得的进展,并对几内亚共和国政府继续给予民族解放运动道义和物质上的支持,特别包括与联合国教育科学文化组织密切合作,在联合国开发计划范围内,采用具体协助计划,表示深切感激。

1. 重申几内亚(比绍)和佛得角群岛的人民,根据一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载给予殖民地国家和人民独立的宣言,享有不可剥夺的自决自由和独立权利,并重申当地人民凭着他们的民族解放运动,采取一切可用手段进行斗争,以求实现这项权利,是合法的。

2. 重申特别委员会承认几内亚(比绍)和佛得角群岛民族解放运动,几内亚和佛得角非洲独立党是这个领土人民的唯一真正代表,并要求所有国家和专门机构以及联合国系统内其他各组织,在处理有关几内

亚（比绍）和佛得角群岛的问题时考虑到这一点；

3. 强烈谴责葡萄牙政府不断拒绝执行第1514(XV)号决议和大会及安全理事会一切其他有关的决议并要求葡萄牙立刻停止对付几内亚（比绍）和佛得角群岛人民的一切压迫行为，并且立即将其军队全部撤出该领土；

4. 对一九七二年四月二日至八日访问几内亚（比绍）各解放地区的特派团团员和秘书处人员表示嘉许，并对几内亚和佛得角非洲独立党的协助和合作，使特派团能够顺利完成任务，深表感激；

5. 表示确信特派团顺利完成任务——毫无疑问地证实这个领土的民族解放运动，几内亚和佛得角非洲独立党实际控制了这些地区——即是联合国在非殖民化方面作了一大贡献；

6. 强烈谴责葡萄牙正面违背联合国会员国所负的义务，采用普遍而残酷的军事力量，企图阻止特派团完成任务，因而造成平民生命的损失及医院学校和乡村的破坏，并向该领土人民和民族解放运动表示深切同情此次遭受的损失和痛苦；

7. 要求所有国家、专门机构和联合国系统内其他各组织，直接或与非洲统一组织磋商，经由几内亚（比绍）和佛得角群岛的民族解放运动，几内亚和佛得角非洲独立党，对该领土人民提供他们继续进行斗争以求恢复其不可剥夺的自决和独立权利所必需的一切道义和物质支援，并将它们在本决议执行方面所采取或订定的具体行动随时通知秘书长；

8. 决定将特派团的初步报告，连同几内亚和佛得角非洲独立党总书记和其他人员的发言，送交安全理事会主

席,作为一个紧要事项,并请安理会注意该领土目前的严重局势,特别考虑到上述报告和发言中所透露葡萄牙不分皂白使用军队企图阻止特派团完成任务的情形,以便采取适当行动,

9. 决定继续审查几内亚(比绍)和佛得角群岛的局势。

35. 上文第26段所称特别委员会于一九七二年四月二十日第八六二次会议上通过的决议全文照录如下:

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会审议了葡萄牙统治下各领土的问题,

听取了安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)和佛得角群岛民族解放运动代表的发言,

回忆一九七二年四月二日至八日访问几内亚(比绍)解放区的特别委员会特派团的初步报告,

回忆特别委员会一九七二年四月十三日关于几内亚(比绍)和佛得角群岛的决议^③

重申殖民和外国统治下所有人民按照大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载给予殖民地国家和人民独立的宣言,享有自决、自由和独立的不可剥夺权利,

回忆大会一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议所载彻底执行上述宣言的行动方案,

对于葡萄牙继续并加强对安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)和佛得角群岛人民执行武装镇压措施,以压制这些人民争取自决和独立的合法愿望,深感不安,

参看上文第34段。

对于葡萄牙军队对邻接其统治下领土的各非洲独立国家的侵略行为——破坏这些国家的主权和领土完整的行为——一再发生表示深切遗憾，安全理事会一九七二年二月四日第312(1972)号决议已重申这些破坏行为严重地扰乱了非洲大陆的国际和平和安全。

对于有些国家，特别是葡萄牙在北大西洋条约组织里的一些军事同盟国，不顾联合国一再对它们发出的呼吁，采取继续供应葡萄牙军事援助和其他援助的政策，也表示遗憾，因为葡萄牙如果没有这些援助就不能继续执行它对几内亚(比绍)和佛得角群岛人民的殖民统治和镇压政策。

对于外国经济、金融和其他利益的继续加紧活动，表示严重关切，因为那些利益与有关的大会决议相反，正在直接或间接地帮助葡萄牙政府进行它的殖民战争，阻挠葡萄牙统治下各领土人民实现他们争取自决和独立的合法愿望。

意识到卡布拉·巴萨和库内内河计划的目的是要使葡萄牙对安哥拉和莫桑比克的统治更加根深蒂固。

注意到葡萄牙政府在一九七一年推行的宪法上的改变，用意不在引导各该领土非洲人民行使自决权和达成独立，而是要永远维持葡萄牙的统治，深感关切。

1. 重申如在大会第1514(XV)号决议中所确认，安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)和其他葡萄牙统治下领土人民享有自决和独立的不可剥夺的权利，并重申这些人民通过他们的民族解放运动，采取一切可用手段，以求实现这项权利，是合法的。

2. 强烈谴责葡萄牙政府固执拒绝执行大会第1514

(xv)号决议和所有一切其他有关的联合国决议,并谴责该政府对安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)和佛得角群岛人民加强进行的殖民战争,特别包括对平民滥施轰炸,残酷地将村庄和财产大批摧毁,和在安哥拉使用化学物质和杀草剂和除叶剂等等;

3. 强烈谴责葡萄牙一再破坏邻接其殖民领土的各非洲独立国家的领土完整和主权,特别是最近对坦桑尼亚联合共和国所犯的侵略行为;

4. 要求葡萄牙政府立即停止对安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)和佛得角群岛人民的一切军事行动和其他镇压措施,立即将其全部武装部队撤出上述领土,不得迟延,并立即对这些领土彻底执行大会第1514(xv)号决议。

5. 请所有国家特别是葡萄牙在北大西洋条约组织里的那些还没有做到这点的军事同盟国,勿给予葡萄牙任何方式——无论是军事金融或其他方式——的援助,使它不能继续推行它的殖民统治和压迫有关人民的政策,并停止和阻止售卖和供应使葡萄牙得以在这些领土内进行殖民战争的任何军事设备和材料;

6. 对安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)和佛得角群岛民族解放运动在实现民族独立和自由的斗争方面和他们在解放区内推行的建设方案方面已获的进展,表示满意;

7. 请所有国家、专门机构和联合国系统内其他组织直接或在与非洲统一组织协商后,通过这些领土的民族解放运动,向这些领土的人民提供他们继续进行争取自由和独立的斗争所必需的一切道义和物质援助,并将经过情形向秘书长提出报告;

8. 要求所有国家立即采取一切可能措施,制止所

有一切剝削葡萄牙統治下各非洲領土及其人民的活動，並劝阻其國民和在其管轄下的公司不進行足以加強葡萄牙對這些領土的控制和足以妨碍在這些領土里執行宣言的一切活動和安排

9. 宣布對卡布拉·巴薩和庫內內河計劃一類計劃提供協助或參與這些計劃，等於直接同葡萄牙合作，因此有助於葡萄牙意圖維持其殖民統治的努力，並宣布所有國家在道義上有義務採取一切可能措施阻止其國民或在其管轄下的公司進行這種合作，

10. 請安全理事會注意，鑑於葡萄牙對其統治下殖民領土和對鄰接那些領土的非洲獨立國家不斷挑釁的政策，造成一觸即發的危急情況，並鑑於葡萄牙悍然不顧有關的各項聯合國決議，特別是安全理事會第312(1972)號決議的規定，實有作為優先事項採取進一步有效措施的緊急需要，藉使葡萄牙政府遵行這些議定，

11. 對安哥拉人民解放運動和莫桑比克解放陣線重新發出邀請，請特別委員會訪問安哥拉和莫桑比克的解放區，表示感謝，又顧及大會一九七一年十二月十日第2795(XXVI)號決議的有關規定，並注意到一九七二年四月二日至八日訪問几內亞(比紹)的特別委員會特派團的成就，請主席繼續同非洲統一組織和這些解放運動進行協商，擬訂必要的辦法，以便斟酌情形派遣一個特派團前往這些領土，

12. 請秘書長在替給予殖民地國家和人民獨立宣言執行情況特別委員會擬具有關的文件時，充分利用這些民族解放運動提供的情報，並顧及大會一九七一年十二月二十日第2879(XXVI)號決議的有關規定繼續採取具

体有效的措施,通过可供利用的一切新闻媒介,继续不断地广泛传播这种情报,

13. 决定继续审查葡萄牙统治下各领土的情况,

36. 上文第30段已经提到,特别委员会于八月一日第八七六次会议上赞同了视察几内亚(比绍)解放区特派团的报告(见附件一)中的结论和建议,照录如下:

结论和建议

(1) 大会在一九六〇年十二月十五日第1542(XV)号决议内确定受葡萄牙管理的领土,包括所谓葡管几内亚和佛得角群岛,是联合国宪章第十一章所称的非自治领土。因此葡萄牙作为管理国,依照宪章第七十三条,负有尽量增进有关领土居民福利的义务,并为此目的,于其他事项外,按各领土及其人民特殊的环境及其进步的阶段,发展自治,对各该人民的政治愿望,予以适当的注意,并助其自由政治制度的逐渐发展。

(2) 但自通过第1542(XV)号决议以来,葡萄牙政府继续坚持这些领土是葡萄牙海外行省的假话,并坚决拒绝承认,依照给予殖民地国家和民族独立宣言和其他有关的联合国决议,领土人民享有自决和独立的不可剥夺的权利。不仅如此,葡萄牙政府为了妄想镇压非洲领土的民族解放运动,遏制领土人民摆脱殖民统治的正当愿望,不惜大规模地使用军队和一切现代战争的技术,去对付领土内无力自卫的人民。

(3) 特派团最近访问几内亚(比绍)解放区,曾有充分机会看到葡萄牙的行动所造成的糜烂和悲惨情形,尤其是普遍滥炸村庄和使用凝固汽油弹焚毁农作物。同时特派团也看到了人民的坚决意志,极为感动,他们不顾无

穷的艰难和困苦,继续奋斗,直到在民族解放运动——几佛非独立党——的有力领导下赢得自由和独立为止。特派团一方面赞美几内亚(比绍)和佛得角群岛人民的勇敢和决心,另一方面也赞美几佛非独立党无私的、一心一意的致力于领导和协助人民实现宪章所载的目标。

(4) 领土内解放斗争的续获进展和葡萄牙在几内亚(比绍)广大地区不再能行使有效的行政管理,已是不能反驳的事实。据几佛非独立党称:解放区现占该领土三分之二以上,或者可说在三分之二至四分之三之间。这一点经由外国观察员和新闻记者证实。解放区人民毫无保留地支持几佛非独立党的政策和行动,也是显而易见的,该党在历时九年的军事斗争后,在那些地区内自由行使事实上的行政权力,并且不管葡萄牙方面的活动,有效地保护居民的利益。

(5) 特派团对于几佛非独立党从解放区人民获得的热烈和诚恳的合作,以及人民参加几佛非独立党所成立的行政机构和各种复兴计划的程度,有很深刻的印象。因此特派团相信特别委员会承认几佛非独立党为领土人民事实上的唯一真正的代表这一点,应由各国、各专门机构和联合国系统内的其他组织在处理有关几内亚(比绍)和佛得角群岛的问题时充分顾及。

(6) 葡萄牙政府为了对领土内仍在它控制下的地区保持它的殖民统治作垂死前的挣扎最近更是为了不让特派团执行任务起见,不仅对领土人民甚至对邻接领土的独立非洲国家几内亚和塞内加尔,一律不分皂白地恣意使用军队并继续采取其他扰乱和侵略行动。特派团非常关心由此引起的危险的富有爆炸性的局势,因为

这会严重破坏那个非洲区域的和平和安全。

(7) 特派团在直接看到解放区人民继续忍受那种恐怖和侵扰的情形后,深信国际社会有采取一致行动对葡萄牙政府实施压力的急迫需要,使它立即停止对这些人民进行的一切镇压行为,并立即将它的一切军队撤出领土。单凭人道方面的考虑便须采取此种行动。关于此点,特派团要提请注意阿米卡尔·卡布拉尔先生对一九七二年二月一日在亚的斯亚贝巴举行的安全理事会的发言。^④ 特派团认为葡萄牙的若干盟国应即停止供应军火,^⑤ 实有必要,因为特派团深信葡萄牙倘无此种接济,便无法对几内亚(比绍)安哥拉和莫桑比克的人民进行殖民战争。特派团建议特别委员会似可特别注意这方面的情形,并可为此目的请秘书长向接济葡萄牙军火的会员国索取它们有关此事的资料。

(8) 特派团看到领土人民通过他们的民族解放运动——几佛非独立党——在从事斗争与复兴工作方面都获有显著的进展。在特派团访问的解放区内,殖民地行政机构都已由代表人民的新的行政、政治和司法机构代替。^⑥ 教育和卫生服务也已创办,而且常是在以前没有此种服务的地点办理。不过,特派团在本报告内其他部分指出,现有迫切重大需要以物质援助领土人民对抗饥饿和疾病。他们的主要需要包括首先是主食品、辅食品。

④ S/PV. 1632.

⑤ 几佛非独立党向特派团提供了供给葡萄牙的军火的部分清单,参看附件一附录六。

⑥ 几佛非独立党在解放区施政所用的一些格式载列附件一附录十。

医疗护理、特别是产妇和儿童的护理,以及药物供应和教育训练援助^⑦ 特派团认为所有国家专门机构和其他国际组织必须紧急从事竭力提供或增加此种援助。关于此事,特派团感到遗憾地注意到联合国系统内有些专门机构最近虽曾特派代表与非洲统一组织商订援助殖民地人民和他们的民族解放运动的计划,但各机构为应付这些需要而采取的具体措施迄今为数很少。特派团坚决认为如欲获得想望中的结果,这些机构和联合国系统内其他组织所作的努力一定要取得有效的协调。关于这点,特派团注意到行政协调委员会(行政协调会)最近决定召开机构间特别会议,并由非洲统一组织参加,以多部门行动的具体提案为根据考虑更密切合作的办法。特派团希望尽速举行这个机构间会议,俾可及早保证向领土人民作源源不断的援助。特派团也很重视各专门机构和联合国系统内各组织的执行机构和议事机构的会员国需要依照一九七一年十二月二十日大会第2874(XXVI)号决议第10段的指示采取有效行动。记得大会在该段内曾请所有各国政府在所参加的专门机构及联合国系统其他组织中加紧努力,以确保宣言和联合国其他有关决议的彻底而有效的执行。

(9) 特派团希望它在访问几内亚(比绍)解放区时所蒐集的资料可使全世界集中注意南部非洲现有的严重问题。特派团的调查结果显露出该领土人民在几佛非独立党的领导下英勇斗争,决心使他们的领土摆脱葡萄牙为求免遭失败正在拼命进行的殖民战争。葡萄牙当

⑦ 几佛非独立党提出的物质优先次序表见附录五。

局无法再行取得对解放区的控制权或消灭民族解放运动,只得大规模地实行狂炸,结果是平民丧失生命,特别是医院、学校和村庄惨遭破坏。特派团认为所有各国政府和适当的国内组织和国际组织应该共同努力唤起全世界的舆论,协助几内亚(比绍)和佛得角群岛的人民实现自决和独立。特派团所获得的资料和证据应该提请整个国际社会注意,用来加紧对葡萄牙政府实施外交上的和政治上的压力,迫使该政府遵行联合国的决议。

(10) 特派团认为应该作出特别努力,经常宣传葡萄牙军事当局对平民的恐怖活动。联合国新闻厅在这方面所负任务的重要性必须加以强调。特派团表示希望秘书长在执行一九七一年十二月二十日大会第2879 (XXVI)号决议所委托的传播关于非殖民化工作的新闻时,计及特派团在本报告内所表示的意见,并采取具体措施,利用他所有的一切媒介,包括出版特刊、播音和电视,传播有关的新闻。特派团并希望各会员国和秘书长充分合作执行上述任务。

(11) 特派团在访问领土的整个期间,对民族解放运动——几佛非独立党——工作的热忱和专心以及以现实和虚心的态度处理最后解放全部领土所遭遇的问题,有极深刻的印象。特派团坚决主张特别委员会不仅和几佛非独立党并和殖民地领土的一切其他民族解放运动都有保持直接的、不断的接触的必要性,以便提高该委员会援助那些领土的人民进行解放斗争的能力。特别委员会最近在总部以外地点开会,使它能够接触到许多非洲民族解放运动,收获丰富,令人兴奋。特派团相信应该更有计划地、更协调地保持此种接触。特派团想到特别委员

会在一九七一年九月九日第八二五次会议所作的决定中曾请该委员会的工作小组研究可否使殖民地领土的民族解放运动的代表和特别委员会的工作发生更密切的联系,因此希望该委员会能在向大会下届会议提送报告时对此事提出适当的建议。

(12) 最后,特派团相信根据它到几内亚(比绍)访问所得的经验,足证此种接触不论从它所获得的直接资料 and 它在建立国际社会与殖民地领土人民间的联系方面所能担任的建设性任务来说,都很有价值。特派团认为特别委员会实有极大需要派遣类似的特派团访问其他殖民地领土,作为对这些领土的情况和人民对他们将来地位的愿望蒐集适当资料的一种方法。特派团根据其他民族解放运动重新发出的邀请,认为特别委员会应酌量情形,派遣视察团访问南部非洲其他葡萄牙殖民地领土的解放区。

附件一*

特别委员会一九七二年三月十四日
第八四〇次会议设立的特派团的报告*

团长：霍雷肖·塞维拉-博尔哈先生(厄瓜多尔)

目 录

	段 次	页 次
导 言	1 - 12	160
1. 特派团纪事	13 - 42	164
2. 特派团的意见	43 - 70	173
3. 结论和建议		180

附 录

一、 旅程表	181
二、 特派团团员在一九七二年四月十日特别委员会第八四八次会议上提出的初步报告	187
三、 几内亚和佛得角非洲独立党秘书长关于葡萄牙对特派团的侵畧的报告	200
四、 一九七二年四月十日几佛非独立党发表的公报	220
五、 几佛非独立党向特派团提出所需的优先物资表.....	221
六、 各方供应葡萄牙战争器材的部分清单(几佛非独立党提供).....	223

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.804 印发。

七、	关于几内亚（比绍）解放区的书籍影片和专文的简目	230
八、	几佛非独立党提供的几内亚（比绍）地图	232
九、	特派团所摄取的照片	233
十、	几佛非独立党管理几内亚（比绍）解放区所用的表式	239

导 言

1. 一九七一年五月中,特别委员会遣派了由六位委员组成的特别小组,前往非洲各国,其目的包括与非洲各殖民地领土民族解放运动的代表磋商。在这种磋商的过程中,有两个运动,安哥拉人民解放运动(安哥拉民解)和莫桑比克解放阵线(莫解阵线)分别邀请特别委员会访问安哥拉和莫桑比克的解放区。

2. 特别委员会在一九七一年八月十一日第八一四次会议中赞同特别小组的意见,^④在原则上决定接受这种邀请。后来在十月六日通过的一项决议^⑤中,特别委员会请主席与非洲统一组织和有关解放运动磋商,拟订进行访问的必要办法。

3. 其后,在给联合国秘书长的信中,几内亚和佛得角非洲独立党(几佛非独立党)秘书长阿米尔卡尔·卡布拉尔先生邀请联合国特派团访问几内亚(比绍)的解放区。

4. 特别委员会主席与非洲统一组织助理秘书长和执行秘书关于这三项邀请的初步磋商于一九七一年九月中举行。根据这些磋商,特别委员会在它的致大会第二十六届会议报告书中表示它有意在一九七二年内遣派一组委员前往南部非洲某些殖民地领土的解放区^⑥。特别委员会说明这种访问的目的是取得关于这些地区的情况的直接资料,并查

④ 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rw.1),第二章,第18段。

⑤ 全上,第八章,第32段。

⑥ 全上,第一章,第200段。

詢人民對於他們的前途的意見和願望^④。關於這一點，應該指出葡萄牙一貫無視大會和特別委員會請它讓聯合國視察團前往它所管理的各領土的一再要求。在同一意義下，也應該指出訪問解放區的邀請來自各有關領土的民族解放運動，它們的鬥爭的合法性久已得到大會和安全理事會的承認。

5. 大會第二十六屆會議在其關於葡管領土問題的一九七一年十二月十日第2795 (XXVI) 號決議 (一〇五票對八票，五票棄權) 中，滿意地注意到特別委員會有意派一個特派團前往安哥拉、莫桑比克和几內亞 (比紹) 的解放區。此外，大會在一九七一年十二月二十日的第2878 (XXVI) 號決議 (九十六票對五票，十八票棄權) 中認可特別委員會的報告書，包括它預定的一九七二年工作計劃，其中包括訪問葡管領土解放區。

6. 主席在一九七二年三月十四日根據與非洲統一組織行政秘書長和各解放運動的進一步磋商，在特別委員會第八四〇次會議中向委員會提議設立一個特派團訪問各解放區。特別團的團員最多三人，由秘書處派員二名 (秘書一名和攝影員一名) 隨行。在委員會秘書說明其所引起的行政和經費問題 (A/AC.109/PV.840) 後，委員會無異議決定通過主席的提議，但有一項了解，即為了安全的理由，在訪問完畢後方可宣布特派團的目的地。在同次會議中，特別委員會贊同主席的提名，決定特派團由厄瓜多爾、瑞典和突尼斯三國的代表組成。因此特派團的組成如下：

厄瓜多爾常駐聯合國副代表，霍雷肖·塞維拉—博爾哈先生 (團長)

瑞典常駐聯合國代表團一等秘書，福爾克·勒夫格倫先生

^④ 參看附錄七所載其他訪問該地區的人編制的書籍、影片和報紙及雜誌文章一覽表。

突尼斯常驻联合国代表团一等秘书卡米尔·贝尔吉利亚先生。

7. 特派团由下述秘书处人员随行：切伊克·提迪安加耶先生（主任秘书）和永田浩先生（摄影员）

8. 在特派团起程之前，经议定：(a) 根据和非洲统一组织同有关的各民族解放运动的磋商，特派团现时应只访问几内亚（比绍）的解放区；(b) 访问应从靠几内亚共和国边界的一处地点开始，最多在十天期间内结束；(c) 关于访问的一切必要安排，由几佛非独立党在与几内亚政府密切合作下作好。

9. 特派团预到特别委员会前此曾决定在一九七二年内，在总部以外的地点举行一系列的会议，在四月的第一个星期在几内亚科纳克里开始。它在和有关各方磋商后，在特别委员会之前一星期出发，从四月二日到八日访问了几内亚（比绍）的解放区。访问的经过，连同特派团的意见、结论和建议，具见下文。本報告书的附录，载有补充资料^②，此外可以指出特派团所收集的大量资料，为会谈录音、照片、电影等，皆存在联合国总部，可供取阅。

10. 在特别委员会在四月十日在科纳克里举行的第八四八次会议中，特派团团员对委员会发言（A/AC.109/SR.848），提出了特派团工作的临时口头报告。根据特派团团员提供的初步资料，以及几佛非独立党秘书长阿米尔卡尔·卡布拉尔先生和几佛非独立党其他成员的证词，特别委员会在四月十三日在科纳克里举行的第八五四次会议中通过了一项关于几内亚（比绍）情况的决议（A/AC.109/400）。在这件决议中，特别委员会除其他事项外：

② 几佛非独立党赠送的该领土地图见附录。

2. 重申特别委员会承认几内亚和佛得角非洲独立党——几内亚(比绍)和佛得角群岛民族解放运动——为该领土人民的唯一真正代表,并要求所有国家和专门机构以及联合国系统内其他各组织,在处理有关几内亚(比绍)和佛得角群岛的问题时,考虑到这一点,

= ...

4. 对一九七二年四月二日至八日访问几内亚(比绍)各解放地区的特派团团员和秘书处人员表示嘉许,并对几内亚和佛得角非洲独立党的协助和合作,使特派团能够顺利完成任务,深表感激,

5. 表示确信特派团顺利完成任务——毫无疑问地证实几内亚和佛得角非洲独立党——该领土的民族解放运动——实际控制了这些地区——即是联合国在废除殖民制度方面作了一大贡献,

6. 强烈谴责葡萄牙正面违背联合国会员国所负的义务,采用普遍而残酷的军事力量,企图阻止特派团完成任务,因而造成平民生命的损失及医院、学校和乡村的破坏,并向该领土人民和民族解放运动表示深切同情此次遭受的损失和痛苦,

11. 特派团急在纪录上载明它感谢几佛非独立党的领导人,特别是该党秘书长阿米尔卡尔·卡布拉尔先生的不断协助和合作以及他们对特派团在访问几内亚(比绍)解放区时所提供的便利。它也愿对几内亚共和国政府、非洲统一组织前行政秘书长和该组织的其他官员的慷慨合作和协助,表示感激。特派团并急载明感谢联合国秘书长对它提供必要的支助职员和便利,而且在此方面,要感谢各职员的服务和忠诚,和联合国各办事处给予特派团的协助。

12. 对于在特派团整个访问期间陪行的几佛非独立党的官员和干部，对于在葡萄牙想阻挠特派团完成其任务而进行的未成功军事努力中首当其冲的英勇的几内亚(比绍)人民(参看下文附录二)要特别热烈致敬。特派团对因此而造成的生命损失，特别是平民的生命损失，深感遗憾。

1. 特派团纪事

特派团的活动

13. 鉴于它的任务的微妙性质，特派团自一开始就对其行动保持最高度的秘密。自总部起程的日期和目的地都没有宣布。这种保持秘密的目的是尽量减少可能因特派团进入解放区而对当地人民和对特派团团员造成的危险。作为进一步的防范，在自纽约起程之前就决定关于访问的时间安排须待特派团到达几佛非独立党总部后再行决定。因此，在特派团在一九七二年三月二十八日离开纽约时，它的当前目的地是几佛非独立党总部所在的几内亚共和国的科纳克里。

14. 特派团在三月三十一日到达科纳克里，同一天就由联合国开发计划署常驻科纳克里代表罗杰·波尔加先生陪同到几内亚外交部作礼貌上的访问，由外交部部长卡马腊·达曼坦先生接见。他确实告知特派团他的政府愿提供一切协助和合作，以便成功履行它的任务，特派团也和非洲统一组织科纳克里办事处的代表作了短时间的会晤。

15. 特派团随即第一次正式访问几佛非独立党总部，由该党副秘书长和执行委员会的常设委员会委员阿里斯蒂斯·佩雷拉先生接见。出席的还有执行委员会的其他委员康斯坦丁诺·特里拉少校和阿维里·杜亚尔特先生。秘书长阿米尔卡尔·卡布拉尔先生因公出国。在会议中讨论了

访问几内亚（比绍）的安排，决定特派团应在次日起程。

16. 特派团在四月一日午前离开科纳克里，穿了军便服，佩戴联合国徽章，由桑斯坦丁诺·特里拉少校指挥的武装护送队随行。四月一日夜间住在几佛非独立党的一个基地中，位置在边界的几内亚一方。在该地和边境地区的几佛非独立党指挥官佩德罗·皮雷斯少校举行了会议。在会议中，特派团团员听取了几内亚（比绍）境内的军事形势，并作出了越过边界的计划。

17. 皮雷斯少校说明领土内的情形，告知特派团在该团到达前的五天内，几内亚（比绍）边境地区内的葡萄牙军事活动达到空前未有的猛烈程度。整个地区受到邻近葡萄牙炮台的猛烈炮击和空中轰炸。他说这是因为特派团在这个地区，并且表示他深信葡萄牙当局知道特派团离开纽约后的行动。在特派团起程之前，该地区相当平静，为时颇久，有许多外国观察员和代表团曾在完全平静中访问解放区。

18. 皮雷斯少校说一般说来，几内亚（比绍）的战事渐转猛烈，已有相当时间。葡萄牙陆军部队多半固守设防的营地。这些营地，被几佛非独立党军队包围，靠空运或河上船舶供应。但是有一个新的因素，就是葡萄牙大规模採用载运军队的直昇机，装有最新的电子仪器，给予葡萄牙军队以很大的运动自由，也可以用作空中攻击的炮台。但是皮雷斯少校深信葡萄牙不再有战胜的希望，葡萄牙政府继续抵抗，只因为如果放弃抵抗，就会削弱它在安哥拉和莫桑比克的地位。

19. 次日早晨特派团团员被距离最近的吉莱杰葡萄牙炮台的大炮声吵醒。除别的事外，他们和在一九六三年的科莫战斗中负重伤的几佛非独立党解放军一名青年战士谈话。那个战士名叫霍阿奥新奥·达科斯塔·杜塞斯，说他在十四

岁时参加解放军,曾负伤两次。他给特派团看他的股部,创痕很深。杜塞斯先生说因为受伤的关系,他的外阴部麻痺。但是他不要党送他到欧洲去医治,因为他要参加民族解放的斗争,直到最后胜利为止。

20. 在四月二日的夜间,特派团由几佛非独立党的护送队六十名随行,乘汽车到科贡河畔离坎迪亚法拉不远的一处地点,在格林威治标准时间二十三时二十五分乘吉甫车进入几内亚(比绍)。越过边界后,附近军管中的葡萄牙大炮开始间歇地轰击边境地区。

21. 越过边界后,特派团和护送队下车。他们在访问解放区的其余旅程中,完全步行。头一夜,特派团不久就进入林地,並有其他的几佛非独立党军队参加。其后向西北方作长程行军。行军时多半是夜间,经过森林,湿地和草原。在行军中,特派团在树幹作的独木危桥上走过三条河,涉水走过许多小河,也经过许多稻田。

22. 四月三日太阳出来后数小时,特派团到达巴拉纳区森林中的第一个目的地,那是一个守卫严密的几佛非独立党军队基地营区,有一些帐篷、茅舍和营房是南部地区政治委员会的总部。特派团在此地会见了下列几佛非独立党领导人和执行委员会委员:解放军总司令霍阿奥·贝尔纳多·维埃拉先生,负责党思想的巴斯科·卡布拉尔先生,负责安全

兼南部地区民族委员会常设委员会委员的卡洛斯·科雷亚先生;负责生产 兼南部地区民族委员会常设委员会委员的何塞·阿劳霍先生,负责司法的菲德利斯·阿尔马达先生,南部地区武装部队政治委员巴里·阿布杜莱先生,和南部地区政治纵队队员特奥多拉·戈麦斯先生。

23. 特派团到达基地营房后不久,很清楚地看到葡萄牙侦察机,战斗轰炸机和直昇机时时在营地上空飞行。由于几佛非独立党领导人的劝告,特派团团员有几次不得不求掩蔽,因此决定为了安全,特派团搬到更深入林中的地点。

24. 同日入夜后数小时,特派团离开这个基地营房,向库布卡雷区的方向继续前进。这次行程中,特派团由四百多名士兵组成的部队护送,另外时有各村所派部队同行,历时共十三个半小时,经过许多稻田和包括巴拉纳河在内的四条河,途中可以看到战争造成的破坏的证据。在巴拉纳区中,特派团经过若干被轰炸摧毁的村庄,包括库尔村,耶姆一,耶姆二,恩戈尔,恩蓬埃村,村庄外的田地上有受到炮击的证据,作物被凝固汽油弹焚烧,有许多茅舍和粮仓被毁。在行程中,特派团访问了伊恩—康托伊村,该村在第二天被轰炸,完全摧毁。特派团的路线距离贝丹达葡萄牙军营不到二公里。

25. 四月四日午前,特派团到达它的主要目的地,库布卡雷区(卡提奥区)的阿雷奥利诺·洛佩斯·克鲁斯学校在该地住了两夜。学校的名称是采用在一次葡萄牙攻击中死亡的一位教师的姓名。它对六十五名十岁到十五岁的学生给予初等教育。学生多半是几佛非独立党战士的子女或孤儿。因为有轰炸的危险,该校和解放区中所有的其他学校一样,设在深藏林中的临时房舍中,并且时常搬动,它有教师六名,包括曾在外国受教育的校长卢卡斯·佩雷拉先生在内。学校的管理有学生组成的委员会参加。在停留期间,特派团有机会视察学校和其他设施,协助一个工作班,並和教员讨论他们在对解放区儿童施教中所遭遇到的问题。特派团也看了学生所作的戏剧艺术表演、舞蹈和朗诵诗。

26. 在库布卡雷区时,特派团出席了在森林中举行的

一次群众大会,距离阿雷奥利诺·洛佩斯·克鲁斯学校步行约需一个半小时。大会历时三小时,参加的大约有二百人,来自十四个村莊:达尔萨兰,卡特塞,卡拉克,卡尔法耳,聖克拉拉,卡迪克,卡班特,卡特强巴,卡平治,索古博尔,法林,卡马倫波,恩比撒和凯奎内。

27. 大会的气氛很友好亲切,特派团团员和群众在一起,有机会进行许多个别谈话,因此得能了解在空中攻击的经常威胁下生活的村民的生活情况。几佛非独立党执行委员会委员何塞·阿劳霍先生对到会的群众介绍了特派团,他也介绍了到会的其他几佛非独立党领导人,就是南部负责安全的阿布杜莱耶·塞克先生,负责管理庫布卡雷区公共卫生的薩图·特热西夫人,几佛非独立党的司法负责人菲德利斯·阿尔马达先生,和负责思想的执行委员会委员巴斯科·卡布拉尔先生。

28. 阿劳霍先生在介绍特派团时说如果不是因为葡萄牙军队在过去几天内加紧轰炸庫布卡雷区,就会有更多的村民参加大会。他为参加的群众说明联合国维持国际和平和安全的任务,以及它促进各民族友好关系的发展和实现消除殖民主义的行动。他说几佛非独立党的目的和联合国的目的相同,因为它的斗争也以消除殖民主义和种族主义及一个民族剥削另一个民族为目的。几佛非独立党的领导人对联合国具有强烈的信心,为了这个原因,特派团到几内亚(比绍)解放区来对几佛非独立党和几内亚人民是一件极重要的事。他的演说结束时,群众对特派团高声欢呼。

29. 特派团团长在答复时对几内亚(比绍)人民和几佛非独立党领导人致敬,他们正在为他们的国家建立充满希望的新前途。提到联合国的主要目的是维持国际和平和安全,他指出和平的意义不只是没有战争,而且也是终止不

公正和剝削。这就是联合国竭力制止任何地方的殖民主义的原因。自从联合国在一九四五年創立以来,进展很多,但是需要努力的也还很多。他说明特派团的目的是把联合国的协助带给在民族解放斗争中的几内亚(比绍)人民。在主席演说之后,许多村民诉说葡萄牙军队对村民所加的暴行和物质损害。

30. 群众大会之后,特派团除其他事项外,和庫布卡雷区法院院长讨论了解放区内司法的问题,又和薩图·特热西夫人谈论公共卫生的问题(见下文第二节)。特派团也和负责妇女纵队的政治官员谈话,她提请注意解放斗争对妇女地位造成的重大改变。特派团在整个访问中也能观察到解放区中的妇女成功地维护她们的政治、经济和社会权利,并且在几佛非独立党内作为积极份子和在安全、司法、卫生、教育和生产等领域负起了重大任务。

31. 四月六日傍晚,特派团开始它的回程,由武装齐全的二百名几佛非独立党护送队随行。在途中,特派团经过並视察了恩蓬埃、散薩和德哈提三村,它们在几天前被葡萄牙军事行动完全摧毁,有遭受猛烈炮击和轰炸的证据,包括一枚未炸的炸弹,在德热特村指给特派团看^④。特派团看到村民住在废墟中,有草屋被焚的气味。特派团也看到被毁的粮仓内有大量焚毁的米。

32. 特派团在四月七日清晨到达南部地区政治委员会的基地营房,休息数小时,和包括巴斯科·卡布拉尔先生在内的几佛非独立党领导人讨论他们预备举行区参议会和将来

④ 炸弹上的标志如下: M1-7, 61A; TNT; BPE-1-124; 8/69; 50-7KG-0.035-M3.

全领土议会选举的计划（见下文第二節），以及为在解放区内重建商業和贸易而采取的行动。

33. 特派团在几佛非独立党中央指挥部的主要总部渡过四月七日的夜晚，该地距离几内亚共和国边界只有几小时的行程。它在该地又受到几佛非独立党解放军总司令霍阿奥·贝尔纳多·维埃拉先生的欢迎，並和在该地区以志愿人员身分工作的一位古巴医师讨论解放区的卫生问题。特派团后来在夜间看到一队平民，约二百人，从几内亚共和国回到几内亚（比绍），並且趕着新买的半隻，用以补充被葡萄牙人炸死的牛。

34. 四月八日清晨（格林威治标准时间七时二十五分），特派团越过边界，进入几内亚共和国。在几佛非独立党的军事基地作短时间的休息，並且在纪念仪式中由特派团团员接受皮雷斯少校赠送的几佛非独立党党徽和党旗后，它到达几内亚共和国的博凱镇，遇到访问该地区的特别委员会的其他委员。当天午后，特别团回到科纳克里，同特别委员会会聚。

35. 一九七二年四月十日，特派团团员对特别委员会提出了口头报告（见下文附录二）

36. 特派团在几内亚（比绍）的五天和六夜中，^③旅行的路程约有二百公里，访问了九个地点：

南部地区政治委员会基地

庫尔村

耶姆一

耶姆二 —— 孔巴

恩戈尔

③ 特派团的旅行日程载于下文附录一。

阿雷奥利诺克鲁斯寄宿学校

村民群众大会

德哈提村

战地委员会基地

在该国西南部访问的过程中，它有机会看到对居民村庄和田地炮击和轰炸所造成的破坏，参观一所学校，会见很多非战斗员的解放区人民以及政府人员，几佛非独立党当局和政治领导人。特派团能够和学生、儿童、教师、法官、医师和护士等村人谈话。特派团也和解放军的人员有直接接触，能够到他们的营地去，亲自看到解放斗争的性质和范围。特派团原订在解放区停留四天，后来延长到一个星期。

37. 特派团对几内亚（比绍）现有情况的意见载于下文第二節。

葡萄牙对特派团的反应

38. 应该回忆到，在特派团离开纽约之前不久，葡萄牙常驻代表在一九七二年三月二十五日的信（见本章附件三）中把葡萄牙政府的意见告知秘书长。常驻代表说除其他事项外，未得到合法政府的同意而进入一个联合国会员国的领土，只能被认为是故意违反一切国际法规则的行为。葡萄牙政府强烈抗议拟议侵犯它的主权的行为，正式拒绝承担其后果的一切责任。在同信中，常驻代表说：“访问葡萄牙海外省‘解放区’的决定，构成又一项纯粹宣传的行为，只能助长某些有关政治方面的幻想，拒绝承认恐怖组织并不控制葡萄牙领土的任何部分”。

39. 后来在外交部和常驻代表分别在四月十一日和十七日发布的新闻稿中，曾图谋否认特派团事实上确已访问

了几内亚(比绍)。

40. 同时,葡萄牙当局虽然没有关于特派团确实目的地的正式消息,却作出了一切努力,阻挠特派团进行它的任务。据几佛非独立党提供的消息在特派团离开纽约时在几内亚(比绍)宣布了紧急状态,领土内葡萄牙武装部队的活动达到了很高的猛烈程度。从三月二十八日到特派团回到几内亚共和国的四月八日之间,进行了猛烈的轰炸和炮击,还有侦察飞行和直昇机运载的突击队行动,尤其是在特派团所到的南部和西南部的巴拉纳——基塔菲内区和库布卡雷区。在库布卡雷区内,有四个村庄在特派团在其附近时被摧毁,又据几佛非独立党称,在这个时期内,葡萄牙军队破坏了两处医院,一处卫生中心和三处学校。据报告一共有二十五人因这个时期内的葡萄牙军事行动而致死亡,其中包括妇女和老年人(见下文附录四),特派团预指出据葡萄牙政府在后来发布的新闻稿称,在特派团访问解放区时,葡萄牙“海外部部长”正在比绍。

41. 特派团本身虽然没有受到攻击,团员们却能听到炮击的声音,看到侦察机和直昇机在头上飞过。团员们有时不得不在掩蔽所躲避,或藏在草木丛中。特派团也能够视察对村庄和作物造成的毁坏。

42 这种活动于特派团离开该领土的第二天即四月八日停止,证明了葡萄牙的目的是阻挠特派团完成它的任务,藉以支持它所谓没有受几佛非独立党控制的解放区的说。关于此点,特派团注意到在过去一年中,有许多观察员,包括议员,新闻记者和摄影员,曾经访问该国北部和南部的解放区,他们中间有些人在区内停留很久。许多关于该领土的报道,文章和影片都是证据。这些访问多数所遭遇到的困难,比联合国特派团所受到的困难少得多。

2. 特派团的意见

43. 报告书这一节,是以特派团在访问几内亚(比绍)时所得到的资料为根据,这些资料或从解放区中直接观察经济和社会活动情况而得,或从和居民当地官员和领导人们的谈话中而得。特派团也利用了几佛非独立党领导人在它访问解放区的前后所供给的资料。

教育情况

44. 根据几佛非独立党领导人所说,教育的发展是重建方案中最高优先项目之一。据说在葡萄牙统治下,几乎百分之九十九的人民是文盲,只有极少数非洲人能够受到初等水平以上的教育。据几佛非独立党说,整个几内亚(比绍)里,大学毕业的非洲人只有十四个。

45. 几佛非独立党的解放区政策的目的是:迅速消灭文盲,建立小学阶层的免费强迫教育,以及训练技术人员及专门人员的速成方案。解放斗争一开始时,就展开了群众识字运动,所有不能读书写字的人,必须参加。

46. 几佛非独立党也自行居功,说它在解放区各地遍设学校达二百所以上,学生人数超过二万。^① 这些学校都由几佛非独立党建立和集中管理,它除其他事项外,还订出了关于它们的管理、教师及课程的规则。特派团所参观的库布卡雷区的阿雷奥利诺·洛佩斯·克鲁斯学校,为了安全上的理由,设在森林中,可以避免空袭;学校的校舍是临时性的建筑,有

① 特派团所访问的巴拉纳—基塔菲内和卡提奥两个地区据报告共有几佛非独立党设立的学校六十一所。

男女学生六十五人,年龄自十岁至十五岁不等,分成四个初级班。因为有艱难危险,儿童到十岁后方开始入学。课程包括下列各科目:历史、地理、葡萄牙文、自然科学、算术、思想训练、几佛非独立党政策及为女生设的家政学。连学校的校长在内,共有六位教师,其中五位是男性,一位是女性。学校由校长卢卡斯·佩雷拉先生管理,并由七个学生组成的先锋委员会协助,这七个学生则由同学选出。特派团看到学生为它演出的表演,知道该校对于文化和艺术方面的训练颇为积极。特派团对于儿童们的艺术天才以及遊艺节目中所包含深刻的道德和政治内容,印象颇深,这项遊艺的主题是在几内亚(比绍)动员群众和进行遊击战。特派团认为对国际观众作这种表演可以大大提高对解放区一般情况的了解。

47. 虽然特派团没有机会去参观,但是得知几佛非独立党在解放区中设有像萨拉寄宿学校的中等学校。这些学校目前是保留给天赋较好的学生或阵亡的自由战士的子女。若干学生领到了赠给几佛非独立党的研究补助金,正在别国攻习大学的课程。

48. 除了这些研究补助金外,几佛非独立党也从若干国家得到援助,包括瑞典和德意志民主共和国在内,那些国家出版几佛非独立党所编的读本和算术教科书以供各学校之用。联合国教育科学及文化组织也提供援助,它愿代出版算术教科书两万本,又据几佛非独立党说,愿意提供价值六四,000美元的教育材料。可是就特派团所能看到的,这种援助只能满足解放区教育材料及援助的迫切需要的一小部份。

卫生情况

49. 解放区办理卫生服务所适用的基本原则,在几佛

非独立党的《总指示》中有所规定，目的主要是先向实际活动的自由战士提供卫生服务，然后再为解放区一般人民服务。医药服务受几佛非独立党军事指挥部的指导。

50. 到目前为止，已设立的设施包括：三个地区中各有中央医院一所，在分区的阶层上有规模较小的医院和各分区的卫生中心，每一中心包括三、四个村莊。此外，卫生工作队时常到各村去医治不能走动的病人，把另外一些病人运送到卫生中心或医院，并对村民教以儿童照顾及保健方面的知识。^①

51. 医院都由医师主持，这些医师是古巴的志愿工作人员或是几内亚（比绍）的国民。卫生中心由医务助理人员主持，他们是几佛非独立党党员，每一卫生队有护士二名，一名是男性，另一名是女性。

52. 设在军事基地营房的那些医院，首先医治的是受伤的战斗员和受葡萄牙轰击的遭难者。除了这个限制外，对一般病人也加以治疗。

53. 在和医务人员讨论时，特派团得悉疟疾、营养不良、脚气病、结核病及水腫都普遍流行。医务人员对于营养不良，尤其是儿童的营养不良特别关切，他们认为营养不良大半起于蛋白质的缺乏，而蛋白质的缺乏则是由于葡萄牙军事部队有系统地杀戮家畜所致。基于这个理由，医疗工作队的许多工作之一是鼓励人民饲养家畜。

54. 几佛非独立党不时对当地人民进行大规模接种疫苗；举例来说，在一九七一年在邻近的几内亚共和国和塞内加尔的地区内霍乱流行，但是因为有了接种疫苗运动，解放区

① 特派团所访问的巴拉纳基塔菲内和卡提奥两个地区据报告共有医院三所，卫生中心二十处。

的居民得以倖免。但是因为沒有冷藏設備，對人民接種疫苗的努力受得阻礙。解放區中沒有電力，但是接種疫苗運動所必不可少的小型冰箱不久即可到達。

55. 可是特派團聽說，衛生服務的努力因為醫葯器材和供應奇缺而受到阻礙，特別是抗生素、防寄生蟲葯品及疫苗的供應。維他命和牛奶也同樣缺乏。另一個困難是運輸情況。把重傷或重病的人運到博凱的醫院或其他地區的醫院，很不容易。

56. 醫葯人員的訓練也是一件主要關懷的事。目前有若干醫師領取提供給几佛非獨立黨的研究補助金在國外接受訓練。護士先在三個大醫院中的一個醫院接受速成的基本訓練，然後送到國外受專門訓練，或者攻讀一年課程，完成其普通學科。為求取得醫務助理的資格，護士要在解放區的各中心攻讀兩個月的課程，然後就派到內地各衛生中心服務。舉例來說，曾受護士訓練，現在負責庫布卡雷的公共衛生事務的薩圖·特熱西夫人對特派團說明她的訓練包括在几內亞共和國內几佛非獨立黨的一處醫院里學習一年，又在烏克蘭蘇維埃社會主義共和國基輔攻讀一年課程。

司法

57. 解放區的司法制度是以一九六六年所通過但是到一九六九年才完全適用的條文為根據。法院主要共分三級。另外有一個特別臨時法庭，最低級的是村法庭，由村人推選的三個村民組成。村法庭的權限限於解決小糾紛和小偷的案件，它的判決斟酌以傳統習慣法為根據。據曾在葡萄牙求學和在巴西聖保羅執行律師業務的几佛非獨立黨司法負責人菲德利斯·阿尔马达先生說，村法庭的職務主要在於維持

村民间的和睦。法庭可以判处罚金,如果被判的人不缴付罚金,几佛非独立党可以要他从事某种方式的强迫劳动。村法庭没有判处监禁的权力,几佛非独立党领导人们说明党不设监狱,一方面是为了经济的原因,一方面也因为它认为较好的办法是改造。

58. 人民可以由村法庭上诉到区法院,区法院是由下列五人组成:负责安全的区政治委员;司法处的代表一人;人民的代表两人;和区内村法庭的法官一人。区法院除受理来自村法庭的上诉案件之外,有权审问罪情较为严重的案件,可以判处最多五年的强迫劳动。这种强迫劳动可能包括例如把武器或军事装备运送到解放区去。

59. 区法院以上有军事法院,那是最高的常设司法机构。军事法院由五人组成:几佛非独立党作战理事会的代表一人;安全当局的代表一人;司法处的代表一人;和人民代表两人。法院有权审查低级法院的判决,并且可以初审法庭的资格,审问间谍杀人和强姦的案件。军事法院对叛国罪可以判处死刑。

60. 除去这些常设司法机构之外,另有一个负责审问严重当场犯罪案件的特别临时法庭。这个特别法庭由三人组成:区政治专员;负责安全的官员;和军队的指挥官。

61. 司法负责人菲德利斯·阿尔马达先生在向特派团解释司法制度时说,法院是独立的,不受几佛非独立党和军队的影响;他举了一个例,说一个人被安全部门指控是间谍,但因证据不足被宣告无罪。法院所有的审问都是公开的,被告可以为自行辩护,也可以由他挑选的人代表他;或者可由司法秘书的代表为被告辩护,或者指派一个合格的村民担任辩护。遇有司法错误时,司法秘书可以采取主动,审查已作的判决。

此外,除去间谍案件外,任何被判有罪的人都能向几佛非独立党秘书长申诉。

62. 阿尔马达先生对特派团团员说他的部门最关切的是为几内亚(比绍)编纂民法和刑法法典的问题。他说法典当遵照民众意愿,并以非洲习惯与价值为根据。但是它也要成为扫除某些不良习俗如强迫婚姻的工具。

经济复兴

63. 几佛非独立党在解放区的政策的目标是根除葡萄牙所强加的经济组织和剥削的一切迹象,代以适合国家需要的新经济制度。因为解放区的经济基本上为农业经济,这就牵涉到放弃专门着重种植以之作为国家主要售钱作物的花生,而以农业多样化来满足当地的需要。据说作物多样化虽然在不断轰炸和摧毁收成之下,仍旧有进展。几佛非独立党建立了示范中心,教导村民作物多样化、集体农作等的技术。一个合作农耕的初始制度也经建立起来,现在几内亚(比绍)的主要产物是花生、米、棕榈仁和棕榈油、可拉果核、橡皮和蜡。

64. 交易的方法是以货易货;葡萄牙货币已经不再通用。几佛非独立党在整个解放区里开设了人民商店,村民可以依照易货制度,用他们的产品交换日用必需品,如衣服、锅碗和其他制成品,这类东西都是几佛非独立党从外国和国际组织收到的赠品。人民商店收存的当地产品用来供应解放军的需要和在缺乏这种货物的地区内分发,剩余的就出口到邻国去。几佛非独立党大量出口米、可拉果核、蜂蜡和鳄鱼皮。

设立议会

65. 几佛非独立党秘书长阿米尔卡尔·卡布拉尔先生

在安全理事会在亚的斯亚贝巴^⑧举行的会议中发言时曾说几内亚（比绍）人民通过九年的武装斗争，已经获得了自决，具有在发展中国家的一切组成部分。他说人民不久就要选举各区参议会和一个全国的人民议会。

66. 特派团在访问期间曾和负责思想的执行委员会委员巴斯科·卡布拉尔先生讨论这些计划。据卡布拉尔先生说，几佛非独立党认为建立由选举产生的议会，是走向外国在法律上承认几内亚（比绍）独立的一个主要步骤。这也会牵涉到几内亚（比绍）内部的重大改变。几佛非独立党从一九六九年以来就考虑这个步骤，但是情愿等到所有条件具备时再走上可以说是独立斗争中的一个新阶段。现在这些条件都已具备，因为人民已经解放了领土中三分之二以上的地方，建立了一个主权的政治、经济、社会和文化个体，获得了自决。他说几内亚（比绍）在事实上是一个独立国家，有一部分领土被外国军队占据。

67. 他说明人民议会将由议员一百二十名组成，其中四十名将为来自北部、南部和东部地区和比热戈什群岛的几佛非独立党代表，八十名为群众组织如几内亚工人联盟、青年和学生联盟和几内亚妇女联盟等的代表。

68. 几佛非独立党在一九七一年底设置了一个五人特别委员会，监督选举的筹备事务。这五个人中有一人或两人是几佛非独立党的常任代表，其余的是委员会当时工作地区的地区代表。

69. 几佛非独立党已经规定要有被选举权，候选人必须接受几佛非独立党的总路线，必须致力于解放事业，必须品格端正。村民在几佛非独立党合作之下提名候选人。选举本身分为两个阶段。在第一阶段中，由每一地区的居民按分区用普

选和无记名投票法选举区参议员；在第二阶段中每一地区的参议员自行互选三分之一为人民议会中代表地区的议员。每一个地区所选举的议员中，应有五分之三是群众组织的代表，五分之一由几佛非独立党党员中产生。

70. 选民以年满十五岁为合格。他还说要在 一九七二年七月和八月两季开始以前举行选举。

3. 结论和建议

[特派团的结论和建议都经特别委员会赞同，内容无变动，转载在本章第 36 段]

附录一 旅程表

一九七二年三月二十八日

自纽约启程经巴黎及努阿迪布前往科纳克里。

一九七二年三月三十一日

六时三十分—抵科纳克里。

十时三十分—至外交部作礼节上的拜会

十二时—会见几佛非独立党领导人

一九七二年四月一日

九时—自科纳克里启程赴博凯

十六时—抵博凯

十八时—自博凯启程赴边界。

二十时十五分—抵坎迪亚法拉。

二十一时十五分—自坎迪亚法拉启程。

二十一时三十分—抵皮雷斯司令基地。

一九七二年四月二日

二十二时四十五分—自基地启程赴边界。

二十三时十五分—越过边界。

二十三时三十分—原有两辆车放弃不乘。

二十三时三十五分—听到爆炸声。

一九七二年四月三日

七时二十九分—抵达南方政治委员办事处基地。

一九七二年四月三日

二十一时三十分—自基地启程赴库布卡雷地区。

一九七二年四月四日

十时三十分—抵阿雷澳利诺·洛佩斯·克鲁斯寄宿学校。

二十时三十分—学生艺术表演晚会。

一九七二年四月五日

十四时——自寄宿学校启程去村庄会议。

十五点三十分——抵会场。

十八时——启程返寄宿学校。

十九时三十分——返抵寄宿学校。

一九七二年四月六日

八时三十分——参观寄宿学校饭厅。

九时三十分——参观历史、地理和数学课。

十时三十分——和库布卡雷区卫生工作负责人萨图·特热西会谈。

十时四十五分——和执行委员会成员菲德里斯·阿尔马达先生会谈。

十二时——检阅学生队伍。

十六时——参观家事课。

十七时三十分——自阿雷奥利诺·洛佩斯·克鲁斯寄宿学校启程。

一九七二年四月七日

零时三十分——经过被毁的博韦·德贾提村，该处有未爆炸的炸弹一枚。

四时三十分——抵达政治委员办事处基地。

十六时三十分——和巴斯科·卡布拉尔先生以及人民商店负责人会谈。

十八时——自政治委员办事处基地启程。

二十二时——抵达前线司令部（“尼诺”基地）。

一九七二年四月八日

零时五分——自基地启程赴边界。

七时二十五分——越过边界。

九时四十五分——抵皮雷斯司令基地。

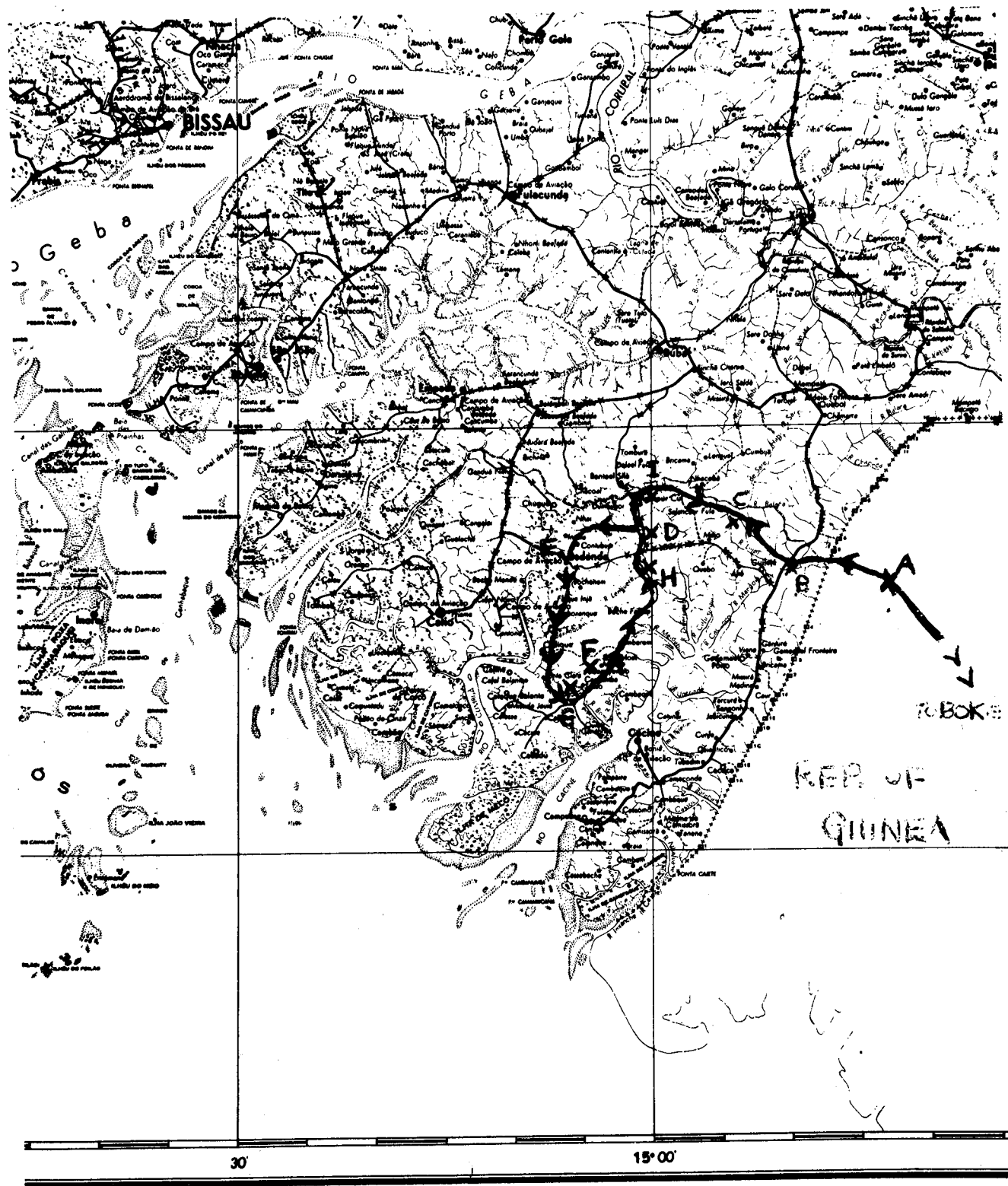
我们于一九七二年四月一日标准时九时乘英制吉普车离开科纳克里赴博凱。博凱位在科纳克里西北“乌鸦飞程”(自空中直线计算)大约一百七十公里远的地方。自博凱,我们以平均每小时五十至五十五公里的速度继续向西北西方(大约二百九十至三百度)科贡河上的坎迪亚法拉进行。下面这件事可以证实行进的方向:傍晚的太陽几乎一直以大约十一点半到十二点半钟的角度(十二点钟等于正对面)照在我们车子的风挡上。我们自博凱开车二小时后,于一九七二年四月一日标准时二十时抵达坎迪亚法拉,大约旅行了一百至一百一十公里。我们于一九七二年四月一日标准时二十一时十五分乘渡船过科贡河,五分钟后抵对岸,立即继续向皮雷斯司令边界营^④进行,以平均每小时二十公里的速度向约三百十五度——或正西北方——的方向前行了十分钟。旅行方向是照星位测量计算出来的。换句话说,那时我们是在距博凱大约一百零三至一百一十三公里的地方大约是三百度的方向。

一九七二年四月二日标准时二十二时四十五分,我们从该营乘吉普车动身去儿内亚(比绍)解放区,以每小时平均二十公里的速度向正西方——或大约二百七十度——走了四十五分钟。这方向也是照星位计算出来的。这次走了大约十五公里,同时,在一九七二年四月二日标准时二十三时十五分我们越过了边界。

我们从这点开始步行,^⑤——一九七二年四月二日标准时二十三时三十分——向大约二百七十度或是正西方走

④ 参看本附录第55页地图,位置“A”。

⑤ 同上,位置“B”。



ESCALA 1:500.000



Projeção Mercator Transversal (U. T. M.)
Elipsóide Internacional (Weyford)

Alaguel
Monte
Lago de Água-Sa

(根据罗盘针和星位), 到一九七二年四月三日标准时二时正, 到达第一次休息的地点^③

按照步行平均距离为每小时四公里来判断, 我们大约走了十公里。如果我们将各段距离加在一起——博凱和皮鲁斯营之间(一百零三至一百一十三公里), 皮鲁斯营至开始步行的地点(十五公里)、步行二十时半的这十公里——我们是在距博凱一百二十八至一百三十八公里的地方, 方向是三百至三百一十五度。

在地图上从博凱以一百二十八至一百三十八公里^④为半径画一个圆圈, 特别注意圆周上从博凱起至三百至三百一十五度方向的部分。

这个地方在边界之外, 因此证明我们是在几内亚(比绍)领土内。

③ 同上, 位置“c”。

④ 参看本附录第186页。

附录二

特派团团员在一九七二年四月
十日特别委员会第八四八次会
议上提出的初步报告

A. 特派团团长霍雷肖·塞维拉-博尔哈 先生的报告

联合国已经到过一個本来仍在殖民统治之下而被本地力量从殖民国家的实际行政和政治上驻在解放出来的地区。

这个世界组织由本委员会的特派团为代表,刚才到过几内亚(比绍)的已解放部分——共七天——说得正确些,共一百三十个小时;这一部分是被几内亚和佛得角非洲独立党(几佛非独立党)所领导的本地民族主义力量的军事和政治行动解放出来的。

在联合国自成立以来为从地球上消除殖民统治制度所进行的正大运动之中,那还是一个没有先例的事实。下面这一件事在法律、政治、宪法和行政各方面引起的后果应该由大会和本委员会去断定:就是联合国的浅蓝旗帜、和平的象征,在几内亚(比绍)解放区各地村庄、学校、道路、营地、林场和田园上到处悬挂,傲然飞扬着;我们这三个委员会特派团的团员不欲于此时去说明这种后果。我们目前只想指出一点,那就是有了这一次访问之后,情形决不可能像现在所存在的那样维持着不变了。

我们相信已经完成了委员会所交付的困难任务。这不是一个寻常的任务,和外交上通常办理的工作大不相同。我们克服了许多非常困难的情形:一方面是由于粗糙的生活

条件和交通设备——一百多年来倒退的殖民统治造成的结果；一方面也是由于实际存在的战争状态；在我们访问期间，葡萄牙军队显然加紧了战争。除了这一切之外，再加上我们都缺乏训练，不知道怎样步行穿越许多丛林、河川和沼泽，有时一直走十五个小时不停，有时走八个及十三个小时。我们还得指出我们都不知道怎样去适应这种不同的生活方式：露天睡眠，饮食失常，又不熟悉丛林里种种无形的危险的奥秘。只有几内亚（比绍）人民的决心和对于最后胜利的信念，才使我们得到鼓励，我们也靠本团各位同人的勇气、责任心和反抗不公正的精神，才能照原定的计划完成任务。

我们带回了许多关于这次访问的参考资料和证词，还有在当地生活的可贵的个人经验。以后我们会将这些照片、影片、文书和录音纪录送给委员会应用，并且希望能将我们的见闻和经验写成具体的建议，可是这一个整理、分类和编制的工作当然需要相当的时间。我们的意思是要提出一件完备的报告，尽量求其详尽无遗，附载许多图表、证词和复印的文件。可是在提出报告之前，我们也了解委员会各位委员当然都想听取我们所得的初步印象。我们极乐于把这些转告各位，虽则现在一切还待整理、补充和研讨。经过了最近这七天生活的深刻印象，那是不难了解的。我们这三个特派团团员甚至没有时间对这篇讲话——初步报告——事先彼此联络一下。因此我请求各位把这些初步印象严格视为只有介绍的性质，而且请求各位在我讲话之后也可以让我的两位同事发言，以便可以补充、说明或更正我的想法。

我们所得的第一个根本的印象是：这个被称为“解放区”地方，其存在确是一个具体的活着的现实，虽则葡萄牙的矢口否认已经引起了其亲密盟邦的怀疑，虽则曾访问过几内

亚（比绍）的报界人士和来源不同的非政府团体也有许许多多不同的报导。几佛非独立党的武装部队和行政单位实际控制着局势，它是我们所访问地区的真正主人。我们利用各种各样的交通工具在这七天之中一直都在各地走动着。我们到处所见情形都是一样的：组织良好的民族主义者游击军队永远驻在着；村民的大规模支持；为争取各村镇人民的自由所进行的英勇斗争；管理全区生活各方面情形的完备行政组织。

几佛非独立党进行了经联合国承认为合法的斗争还不到几年功夫，物质上和军事上虽都显然不如敌人，现在居然能够控制着继续被其非法占领当局一步步逼进剥削的几内亚（比绍）的广大地区，这真是一件可以钦佩而且值得加以赞扬的事。

然而几佛非独立党为了组织全区人民的生活，为了在战斗的同时组织一个新的社会，树立各种自己的机构去适应几内亚人民的特性，而不是去顺从外国文化所强加于几内亚的要求，其所做的工作更可钦佩。这是一个使其基本单位——人——能够有尊严的新社会：人人机会均等，共同从事社区工作，树立社会正义，取消不合时代的旧习惯和殖民者所鼓动的部落争斗。这个社会从一个无能的不义的殖民统治的漫长黑夜之中加速挣脱出来而初见曙光，走往一个没有剥削的将来，猛力向前行进。

我们绝对不会忘记我们访问的那些日校和寄宿学校，这些学校在几佛非独立党的指导下，有国外训练的教师，对儿童给予综合教育，儿童中许多出生在解放区，从来没有看到过葡萄牙军人或平民。的确不错，从这些儿童的面孔上目前似乎看不到乐于见到的那种天真欢笑。但是必须记住在他们受教

育时,他们还得参加防卫和重建的工作,他们甚至要经过长远和危险的道路,从边境带来学校用品。几内亚(比绍)的学童经常在轰炸恐怖之下生活,因为由于我们所不能了解的理由,葡萄牙不分皂白的轰炸,好像喜欢以学校为目标,许多年青的生命因此丧失。谈到教育的问题时,我必须提到许多不同国家提供的双边国际合作的重大价值,举例来说,我们高兴地看到儿童用在瑞典印制,由瑞典政府捐赠的葡萄牙文课本学习他们的课程。几佛非独立党已订下目标,在解放区内对所有学龄儿童给予教育,并完成成年人的识字计划,这在殖民制度之下,是做梦也想不到的。

几佛非独立党有若干医院和卫生站,分散在解放区各处;它们不仅照应战事中受伤的人民(大多数是平民),而且对那些地区的风土病办理治疗和预防工作,并训练中级医务人员,因此为他们的人民造成一种新的和平战士。这里我也要强调现有国际合作,提供专家、药品和设备的价值,这帮助了应付巨大的需要。

几佛非独立党在它控制的全部区域内也开办了以货易货的人民商店,这种制度帮助人民克服传统产品像米的过份生产问题,并且对人民供应他们在殖民行政当局下买不起的消费品和主要必需品。

关于正在进行的建设工作,关于以人民法院为基础的司法工作,关于社区行政的制度,特别是关于整个解放区内定期于六月举行的国民大会的选举(这是第一次正式自决的表现)正在进行的筹备工作,可能说的甚多,可是,我们将在最后的报告书中对各点加以充分讨论,因此在这次简短的说明内不予提及。

所以联合国通过它的各专门机构,在几内亚(比绍)解放

区内为应付它的人民巨大需要所能做的极多,这些人民陷于苦难,甚至挨饿,只是因为他们犯了坚持他们自治权的“罪行”,这一权利在联合国宪章里业经确认为不容剥夺的。

在这个初步报告里,特别重要的是要说到葡萄牙政府对这次经由大会以绝大多数核准的委员会特派团的访问所采取的态度。葡萄牙不但在外交上设法阻止这次访问(甚至在给联合国秘书长的照会里竟以团员的安全来威胁,并说遣派特派团为违反国际法,听到葡萄牙谈尊重国际法原则是何等的讽刺!)而且甚至更加严重和根本的,它并使用一切军事力量阻止访问和杀害负责进行正式联合国特派团工作的三位代表。

这种行为,本委员会和安全理事会应当给予一切应有的考虑。葡萄牙的军事行动已有许久没有像我们特派团在纽约宣布成立以来的过去几天这样的激烈。事实是葡萄牙设法以武力阻止我们的访问。它也是本组织的会员国,但对本组织正式代表的生命毫不关切。而且,葡萄牙的高级军事当局,在我们访问期间离开里斯本前往比绍城,直接主持军事行动。幸而由于民族主义者游击队的军事力量和防御空中轰炸的办法,有好几次我们必须躲避,而且由于葡萄牙所能仅有的主要军事行动是在空中(轰炸和用直昇机调动军队),我们能够进行任务,完成全部计划并且平安地回来。解放区的学生唱混合语的歌:“游击队控制地面,小葡萄牙人只在云端”,这只歌丝毫不差地说明了当前的军事局势:游击队在地面活动并加以控制,葡萄牙人仅在天空活动,不能降陆。

然而,我们亲眼看到葡萄牙军队所犯的暴行,实在痛心,村庄被焚燬,它们的居民露宿空地,嗅到最近火烧的烟味。农作物被无数次轰炸袭击所摧毁,牲畜被杀死,并有继续不断的

侦察飞行。我们并在解放区的野外看到现代飞机所投掷未爆炸的强烈炸弹。关于这方面应当想到葡萄牙甚至不会制造玩具飞机或炸弹,因为它太落后了。如果依法组织的国际社会不能阻止某些国家继续对葡萄牙给予援助和现代军事配备来从事这种惨酷的和不义战争,我们就很难在这个委员会里实现我们的目标。

不管葡萄牙的军事以及特别的外交努力,我们顺利地履行了我们的任务,为那些仍有怀疑的人,这个事实就是葡萄牙在非洲脆弱的另一证明。这也着重指出联合国和几内亚(比绍)的解放运动一道,并在其保护下进入该领土,至关重要。

我不要再使委员会各委员感到烦厌。在这个报告中,我避免详细列举访问所到地点的日期、名称和位置以及和我们谈话的村镇领导人的姓名,因为深恐他们将来受到葡萄牙的报复。我们对最后报告书,将同几佛非独立党领导人详细讨论这个问题,以便确定有多少资料能够公开发表。

我将我认为非常重要的一点留到最后,那就是要谢谢特派团同人所给予的合作,并且对几佛非独立党人员所予的援助、保护和帮助表示感激和祝贺之意。

我很幸运地得到瑞典的福尔克·勒夫格伦先生的合作。他虽然来自一个环境与景物同我们所访问热带地方的环境与景物极为不同的国家而且他所代表的国家在历史上已长久没有战争足以自豪,他坚忍地和勇敢地忍受了丛林的艰难和葡萄牙轰炸所造成的地面震动。我注意到几内亚(比绍)平凡人民因为瑞典政府在解放斗争中所提供援助向他热烈表示感激时,他深为感动。我们的特派团或者说冒险队的另一位同人是突尼斯的卡米尔·贝尔吉利亚先生,他对于殖民制度的祸害和突尼斯人民的独立奋斗的壮烈榜样,印象犹新。他的协助也是极可宝贵的。联合

国秘书处陪伴我们的两位可贵的职员所予的合作及帮助值得在另一章加以叙述。他们是特派团的秘书塞内加尔的切伊克提迪安加耶先生和摄影员日本的永田浩先生。他们不仅全力尽责,在困难的情况下,他们也是忠实的朋友。

我要向陪伴我们这次访问的几佛非独立党各领导人特别表示感谢。特别要谢谢他们值得称讚和能干的秘书长阿米卡尔·卡布拉尔先生,并通过他向他的全体有为的同事对他们的态度表示谢意。他们具有现代政治家的热忱和智慧,并且在艰难的情况下建立一个国家,迟早将以独立国家的地位成为国际社会的一员。对于康斯坦丁·诺特黑拉少校和他的部队也要特别表示感谢,他们负责保卫我们的安全;他有军事战略家的技能以及他的不断保护,使我们甚至在最困难的时候也有信心和恬静。

最后我要向特别委员会各委员表达特派团同人和我们个人的感激之意,使我们有机会在这个特派团服务,因而为我们的国家和政府对非洲人民所最珍贵的事业的奉献和支持,提出实质的和具体的证明。联合国对人民从可耻的殖民地束缚断然争取自由的高尚奋斗寻求新援助方式的这个首次试验中,我们得亲身参与,真是一种永远难忘的经历。

B. 特派团团员福尔克·勒夫格伦 先生的报告

正如我们特派团团长厄瓜多尔代表刚才指出的,有一天我们会就这件重要任务向各位提出一份完整的报告书。因此,我今天只能向您们提出一些初步意见——尤其也因为我们的任务尚未结束。我们需要和几佛非独立党代表聚会以便

一起讨论,并获得更多的资料;我们特派团团员自己也需要再多思考并彼此讨论编写我们所搜集到的大量材料。

在继续谈我对这件任务本身的意见以前,请先让我向好几方面表示谢意。

首先我要感谢几佛非独立党的代表们,和所有几内亚(比绍)解放区的人民。他们的殷勤款待使我们都很感动。当然,他们的工作并不常常是很容易的,比方说,我们的体力就使他们的工作不太方便。但我会永远记得一些不知名的士兵们多次给我的帮助和鼓励,当作我个人的宝贵纪念。我曾经略感迟疑,不知道是否应该特别提到一位几佛非独立党的代表,最后我还是觉得几乎可说有责任要特别谢谢康斯坦丁诺·多斯·桑多斯·特宪拉,不但因为只有他自始至终陪着我们,也因为他能获得大家的信任这对我们是很大的帮助。我了解他的勇气已经成了大家的美谈,只有他的和蔼亲切态度可以相比;我深信,像康斯坦丁诺·朱朱·特宪拉这样的一个人指挥下的军队一定是百战百胜的。我之所以要特别向这位伟大的同志——无论从那一方面说他都是一个“伟人”——致谢,是因为我确信他会向他所有的同志转达我的感激心意。

我也要向几内亚共和国政府致谢,在精神方面和实际事务方面,几内亚政府热诚慷慨的协助和招待都给我们很多帮助和鼓励,实在是为完成我们的任务所不可少的。

其次,也让我谢谢我们特派团的两位同事,塞维拉·博尔哈先生和卡米尔·贝尔吉利亚先生。我想我可以说如果没有使我们团结一致友谊和互助精神,我们的任务一定还会困难得多。我要特别提到我的朋友霍雷肖·塞维拉·博尔哈团长。他的工作并不常是容易的,我们特派团有过很不好受的时候,需要作关系重大的决定。在这种时候,能够毫不迟疑地信赖

他的判断、机智、审慎和非常的温和亲切态度真是一大安慰。

最后——说起道谢——我也必须谢谢联合国秘书处派
谷克·加耶先生为我们的秘书，永田浩先生为摄影员。我只能认为这个选择无非是一件凑巧的事，然而它的重要性是无法衡量的。这两位朋友不但曾以最大的效率尽到他们的职责，他们的精神支持和非凡的勇气更是我们所断不能少的。

关于特派团本身，我相信我们都知道它一定会是非常重要的。但它的成绩和后果——政治和法律方面的——现在还不明确。为了这个缘故，我今天还不能提出什么具体建议。我们还需要多多工作、思考，并和秘书处及我们各人本国政府磋商。

不过，我今天已经可以提出几项叙述性质的意见。

第一，我想，直接接触到几佛非独立党在解放区所做到的工作，给我们代表团的印象最深。诚然，瑞典政府和人民对这个不凡的现象——应该这么称它——并不是毫无所知的。我这里就有两本最近在瑞典出版的关于几内亚（比绍）的书，其他还多得很。然而，在当地看到坚定的决心和崇高的志愿，能在最艰苦的情况下用很有限的人力物力作到一些什么事，实在令人不胜感动。我认为这种用之不竭的精力和人道主义相结合的情况，在今日世界上可说是够独一无二的了，值得为人人所知道并支持。对我们来说，就是说对我本国政府来说，这种建立一个新的、有正义有尊严的社会的决心，比不论多么英勇的军事战斗更引起我们最大的钦佩。因此，一个最初步的建议可能就是下面这件事。我们曾参加由一间寄宿学校儿童们演出的戏剧歌唱晚会，其节目之精采使我觉得实在值得向最多的观众推荐。联合国能不能邀请这样的一班儿童演员来纽约表演呢？我想如果能够实现这样的一个计划，可能

有很大的重要性，庶几可以让大家都了解解放区中的工作多么令人钦佩。

第二、很可惜的，我不能不提到所接触到的骇人听闻的葡萄牙镇压情况。按我们联合国的说法有所谓行政当局，但这个当局在解放区所行的政却只有恐怖，别无其他，特别是飞机轰炸、用直升飞机部队烧杀毁坏，从他们在解放区中的孤立堡壘开砲轰击，或是布设地雷。我觉得现在似乎还不到确切表明一个意念的时候，但我可以想到联合国也许有责任在这方面更积极工作，或者想出一点办法来经常纪录，证实并宣布这种骇人的行动。

特派团团长已提到葡萄牙人反对我们特派团的活动。我可以补充说我承认我们在出发以前都还很天真，想不到会有人以这样公然的、挑衅的、骇人的方式违背联合国绝大多数会员国的意志，尤其因为我们并不是以兵士身分，而是以联合国和平使者的身分去的。

第三、我愿意就协助几佛非独立党这样值得赞佩的工作的可能性说几句话。各位都知道，我本国政府向几佛非独立党提供基于人道主义的协助，已经有三年了。本年度的瑞典援助额大约等于一百万美元。我并不是以视察员身分去的，也不可能注意到他们用瑞典的援助所做的一切事。但是我可以坦白说，从我所看到的事，我得到了很深的印象。我坚决相信几佛非独立党有资格接受更多外援，环境虽很困难，它很能管理、利用这种援助，因此，联合国、各专门机构和各国政府都应该承认并研究这方面情形。国际互助精神要求采取这种行动。

最后，让我在结束这段讲话时声明我本国政府对于能够参加这个任务，因此得以更加强它和几佛非独立党的友谊联系，很感荣幸；它认为，这也是我们对联合国这样迫切的工作——

非殖民化和重建对人性最崇高价值的尊重——的一份贡献。

C. 特派团团员卡米尔·贝尔吉利亚

先生的报告

在厄瓜多尔代表塞维拉·博尔哈团长和瑞典代表勒夫格伦先生刚才就我们在几内亚（比绍）解放区内的任务在委员会前作了初步讲话以后，也许用不着再说什么话了。

整整一星期，我们同解放军和几内亚勤劳的人民生活在一起，分享他们的日常生活和饮食，分担他们的痛苦、辛劳、焦虑、问题，但也分沾他们的热忱、希望和兴奋。简单说，我们和他们共甘苦。只有他们的决心——决心战斗前进，把神圣斗争继续到底，就是说直到他们其余的领土全部得到解放为止——能和我们这种入迷程度相比。

在我们同英雄的几内亚人民和他们的英勇军队同住在几内亚（比绍）解放区的整个期间，喷射机（可嘆，这些飞机只有名字和颜色是葡萄牙人的）不停在假定我们所停留的地方到处骚扰、侦察或轰炸。

凡是喷射机停飞的时候，就有巨型直升飞机来代替，这些直升飞机是新近才交给葡萄牙非正规军，用来肃清一整村一整村的和平农民的。四月三日，在离我们营房两公里的地方，两架直升飞机毁灭了一个村庄，为的是要恫吓我们抵制我们这个特派团。但这是徒然的。我们代表团不顾这一切，把指定的任务继续执行到底。我们和战士们抱同一信心，因而目标也彼此一致。幸而有这种不可撼的决心，我们才能不顾很难通行的自然环境和随时遭受敌人突击的危险，走了整整四夜。这样我们能去到最偏僻的村庄，和当地人民接触，听他们讲话，

了解他们的生活状况。他们的老练批判能力和爱国心给我们很深的印象。几佛非独立党为了在经济社会、文化教育各方面改进几内亚公民的生活状况,正在进行着一个范围广大的行动,这事也非我们意料所及,觉得非常欣喜。成组的护士把卫生和养育儿童的规则教给人民。一个学校有学生七十人,先授予加紧的教学,然后再让他们到科纳克里去读最后几班。这样,几佛非独立党的干部顾到了人民的健康、教学和公德心。军事组织建立得极好。为供给人民的需要,有一个用以物易物制度为基础的经济去适应国家实际情况。

简单一句话,他们已经建立起政治、行政、司法、社会卫生和教育机构。为建立一个掌握自己命运的自由自主国家,还有什么别的需要呢?

我认为对于为自由而奋斗的各国人民,几内亚(比绍)显然是一个领导的模范国家。因此,几内亚(比绍)有资格获得国际方面一切精神和物质的援助。我回到几内亚共和国科纳克里的时候,有一位同事问我下面这个问题:“在你居留解放区的期间,最使你惊奇的到底是什么?”我答说:“最使我惊奇的是葡萄牙法西斯主义者那种疯狂错乱的政策和盲目顽固,拼命抓住一块早已非他们所有的领土不欲放手的态度”。

我在我们团长的讲话后所要补充的感想就是这些。在我们穿越几内亚(比绍)解放区的整个长途跋涉期间,塞维拉·博尔哈团长以那样的智慧、胆识不顾自己的态度领导了特派团;还有我的同僚,瑞典的福尔克勒夫格伦先生和秘书卻克·加耶以及永田浩先生在安排一切事务时所显示的勇气和合作精神。我也愿借这机会衷诚向几佛非独立党的各负责人士,首先是阿米尔卡尔·卡布拉尔总书记同志,为了他们在我们居留期间给我们的一切帮助,为了他们为保护我们安全所冒的

危险表示敬意。他们随时准备捨命拯救我们。突尼斯代表团也向战场上英勇的自由战士们致敬。

末了,我愿以我本国政府和我的国家突尼斯的名义向几内亚共和国当局和他们最崇高的战士阿梅德·塞寇杜尔总统表达我最热诚的谢意,感谢他们兄弟般的接待和他们这个美丽国家所特有的殷勤礼宾态度。这些真是使我们很感动,也深深感激他们。

附录三

几内亚和佛得角非洲独立党秘书长 关于葡萄牙对特派团的侵略的报告

一、前言

继联合国大会第 2795 (XXVI) 号决议之后,复经我们的党的正式邀请,非殖民化特别委员会(也称二十四国委员会)决定派遣一个特派团到我国的解放区去。

特派团的成员如下:

- 霍雷肖·塞维拉-博尔哈大使,厄瓜多尔驻联合国代表(参赞),特派团首长(团长)。
- 福尔克·勒夫格伦先生,瑞典驻联合国代表(参赞)。
- 卡米尔·贝尔吉利亚先生,突尼斯驻联合国代表(参赞)。

随同他们的有联合国秘书处的两位官员,谷克·加耶先生(塞内加尔)和日本摄影员永田浩先生。

正如每一个人都知道的,因为我们国家中的战争情况,又因为殖民主义者的罪恶本性,所以在联合国内要保持这个特派团的秘密是不可能的。事实上,葡萄牙立即展开了大规模的外交攻势以便一开头就摧毁这个举动,并有若干国家对非殖民化委员会加以压力。同时,葡萄牙政府动员了葡萄牙各新闻机构,它们的代表,发言人和作家们,发动一个巨大攻势,恫吓和威胁特派团,并破坏二十四国委员会及联合国本身的信誉。

葡萄牙常驻代表安東尼奧·帕特里西奧先生在一九七

二年三月二十五日给联合国秘书长的信（此信于一九七二年三月二十八日列为联合国正式文件 A/AC.109/398 分发）中，‘对于这种拟议的侵犯葡萄牙主权和违反调整各国间关系的最基本原则的情事，提出强烈抗议---’。他于是威胁说：‘还有，这种性质的行动（特派团）会产生后果的，葡萄牙政府对于这些后果必然不负任何责任。那些同意参加非法行动的人，必须担负起这种行为的后果。’后来葡萄牙各新闻机构和若干葡萄牙政府发言人都加以附和，为了不让任何人有所置疑，葡萄牙代表乃‘提请’秘书长‘注意二十四国委员会所采决定的严重性---’。

对熟悉联合国外交术语的任何人，葡萄牙代表的言论中所隐含的威胁非常清楚，如果特派团的成员胆敢越过我们国家的边界，他们就是甘冒可能的（甚至一定的）身体毁灭的危险。

不像联合国术语那样婉转的是葡萄牙官方报纸，‘新闻日报’一九七二年三月二十四日的社论，它先对非殖民化委员会及联合国加以辱骂，认为它们是撒尽天下的大谎，然后描写一个梦想，一件所有葡萄牙殖民主义者所乐见的事：‘让我们想象一下，三个（特派团的）外交人员忽然发觉处在互相射击的火线中，一方是他们的恐怖分子护送队，另一方是一个经常在所有边界地区移动的葡萄牙巡逻队。如果闻名的塞维拉·博尔哈在非洲丛林的一个无名角落里中弹，联合国秘书长有何等的责任，厄瓜多尔政府又有何等的责任，---’。

他们的外交活动大大失败了——殖民主义者的恫吓攻势完全没有成功。葡萄牙政府面对着特派团成员的大无畏精神以及我党坚决进行曾答应过的视察的决心，它采取了一个严重的、罪恶的决定，那就是使尽他们手里一切可能的办法，包

括特派团成员身体毁灭在内,使联合国特派团的视察失败。

这些事件即使概述得相当简短,也足以显示出殖民主义者第一次实践了他们的话。三月十八日到四月九日间里斯本政府对南部解放地区所进行的野蛮侵略是它拼命想使联合国成员身体毁灭的企图。

葡萄牙殖民主义者使尽其一切技术和人力资源以求达成他们的目标。他们在绝望之中,忘了我们国家活生生的现实,解放区内有人民,他们以国家的主权为光荣,带头的是深切了解他们的权利和他们的历史任务的战士们。

二. 对特派团的侵略

1. 佈署的人数

特派团成员于三月二十八日离开纽约,没有透露他们的目的地,但是殖民主义者却也不需要更多的资料。无论如何,非殖民化委员会曾经透露他们的非洲行程,访问的第一站是科纳克里。所以不难猜到他们第一个访问的国家是我国。

特派团启程往非洲的那一天,葡萄牙参谋长宣布在我国的四万五千名殖民军队处于警戒状态,其中一万五千人驻在南部,主要在博拉马(前首都)、卡拉奥太特(南部指挥部)、布巴克博(接近几内亚共和国边界)、安帕达等重要营地和其他军营(吉莱杰、福拉孔达、贝丹达、卡西内)等地。几天之内,一万名特别部队从比绍运到南部作为援军。如果把侵略期间参加行动的空军和海军加上,总共布置的军队约有三万人。

即使只有一部分军队在这次侵略中可以作战,但是他们都准备在必要时参加行动,捕捉或消灭特派团的成员。事实上,这些军队的大部分都不得不行动,因为在我们战士和人民的坚强抵抗下,殖民军和特别部队各单位常常被迫在作战过程中互相救援。

有人怀疑,为什么葡萄牙掌握了这样强大的资源,不使用几千人在一次作战中作总的“扫荡”进攻呢?他们已经有了不少的教训——痛苦的经验——教训了他们不来搞这种打法。在殖民战争和我们解放斗争开始後的一九六四年,就在南部,葡萄牙殖民主义者遭受到一次最惨的失败。他们调动了三千人来重佔科摩岛,这是我国南部第一个解放区。我

们打了七十五天,使敌人伤亡九百人左右,最后把入侵者赶出岛去。最近(一九七一年十二月)在称为“独粒兰宝石”的作战中,殖民军队在对我国中北部莫雷斯解放区作战中,又遭受到一次惨败。在这个战役里,打死敌人一百二十人,打伤很多。指挥作战的葡萄牙指挥官只好自杀。

2. 使用的战争物资

殖民军队在他们的侵略中主要是使用飞机、直升机和船只。如果联合国特派团的成员是从非殖民化委员会以外选出来的,其中就很可能会有一个美国或联合王国或法国的代表。那就会是一个悲剧性的讽刺,因为这个代表会在非洲土地上冒着被他本国经过北约组织或双边关系给葡萄牙的战争武器所杀死的危险。可是,实际上是由像我们一样的其他的人在冒这种危险。

飞机 - 塞斯纳 T-37C; 北美哈佛 T-6; 北宇宙神二五〇二, 裴亚特 G-91, 北约 R-4, 军刀 F-86-F 和军刀 F-86-K (RFA); 洛克希德 P-2V 海王星 (夜间轰炸用)。

直升机 - 阿卢埃特二和三, 萨罗·斯基特等。

船只 - 法国和西德制快速巡洋舰、巡逻艇和驱潜快艇(‘乔奥考廷侯’型), 和改装作内河作战用的高速艇。

用到的其他战争物资 - 除了不能在我国南部使用的装甲车、坦克和其他重型车辆外, 葡萄牙军利用他们装备中所有的各种武器来阻挡联合国特派团。值得注意的是他们不断使用一三〇米厘砲轰击各解放区和联合国特派团可能使用的道路。

3. 遭受恐怖侵略的地区

巴拉纳-基塔菲内边界地区特别受到最大的损害。但是从四月二日以后,侵略延伸到库布卡雷和藤巴利地带的卡提奥区。实际上因为他们无法控制吉莱杰走廊,而他们相信那是去南部的途径,所以他们猜测(或者知道)特派团成员会去卡提奥区。因此,一面不停地攻击和轰炸巴拉纳,他们又对库布卡雷和藤巴利两地带进行攻击。

巴拉纳(巴拉纳-基塔菲内)和库布卡雷(卡提奥区)两地带事实上正好就是特派团在南部解放区停留一週期间所访问的地方。

应该指出,侵略行动首先是指向基塔菲内(我国西南部)地带,那个地方已经有几十个各国人民访问过,报导过。

4. 侵略行动的特征

这次侵略的主要特征是以凝固汽油弹和杀伤炸弹轰炸(日夜);直升机载运军队进行恐怖性袭击,特种部队沿河登陆,对解放区和联合国特派团可能使用的道路不断轰击。

葡萄牙空军攻击人口最稠密的村庄,并且对被怀疑为藏有人民或联合国特派团供给基地的灌木林和森林区滥行轰炸。直升机部队或内河船运部队登陆的目的,是破坏村庄和作物,以及占领某些控制通道的重要地点,阻挡联合国特派团的路,最后捕捉或杀死特派团成员。

从卡提奥、贝丹达、吉莱杰、克博和加达马埃尔葡萄牙军营发射的砲火,目的是在各地制造不安全感,特别是在边界地区和沿联合国特派团可能走的道路,以及在灌木林和森林地带。

联合国特派团成员能够直接接触到葡萄牙恐怖侵略的各种形式。事实上,他们好几天亲自看见轰炸了刚刚被炸的村庄和刚落下但没有爆炸的炸弹的相片,他们看见成群的直升机飞向降落地点,以备攻击,他们访问了各个村庄并看见刚刚被特种直升机部队烧毁的作物。在回程上,他们被迫寻找掩护,躲避他们那时已经习惯了的砲火。

侵略的目标是:

- a) 以恐怖威胁人民,使他们不和联合国特派团合作,
- b) 恐吓特派团成员,使他们缩短工作计划;
- c) 尽量破坏我党在边界附近各地区的社会和文化成就(主要是医院、诊疗所、学校),使特派团不能证实有这些成就存在。

d) 引诱我们战士进行典型的攻击,那样殖民主义者就能利用驻在南部的几万人和手中一切的武器。这样会使他们能够消灭我们巨大部分的武装力量,捕捉和杀死联合国特派团的成员。

人民(男女、青年等)积极参加特派团的会议、询问、交谈、群众大会等工作。这正是在库布卡雷区的一次会议中有人所说的话的最好证明,他说:“无论葡萄牙殖民主义者使用什么方法搞什么罪行,尽管我们要忍受一切的牺牲,我们宣布:我们对贵团的来到,感到高兴和骄傲。世界上没有任何力量能够打破我们把国家从恶毒的葡萄牙殖民控制下解放出来的决心。”(直译一九七二年四月五日一次会议中录音的摘录)。

葡萄牙恐怖行动吓不了联合国特派团成员,他们能够克服一切困难。相反地,葡萄牙的侵略比前更清楚地表现了特派团的重要性,并且加强了他们继续到底完成联合国所交

付的历史任务的决心。

殖民主义者有能力毁坏一些村庄、学校和医院，也有能力焚毁两个村庄的大量作物。虽然他们在巴拉纳边界地区造成一些不安全感，尽管我们必须忍受牺牲，但是殖民主义者对特派团的工作却作了肯定的贡献。因为密集的轰炸和时常的恐怖袭击，我们不得不延长他们的访问，让他们进到更远的内地，直到卡提奥区的库布卡雷地带。

显然地，我们没有落进决战的陷阱，以便确保特派团享有必要的安全，去完成他们的工作。我们一方面布置武装力量的大部分在巴拉纳和卡提奥前线，保护交通线和特派团的成员，一方面使用特别装备的地方武力的小部队去扰袭恐怖侵略者。我们武装部队的其他单位对固守的葡军营地进行砲击。这种战术使敌人遭受到重大损失，使他们不可能搜寻联合国的成员，正像用飞机和直升机在干草堆里找针一样。---

我们能够挫败侵略的这几点主要目的：控制边境同解放区之间的交通线（军事计划），打击人民士气（精神和政治计划）。因此就保证了特派团的工作成功。当然，敌人能够使我们遭受一些生命的损失，主要是平民的生命损失，也能够毁坏一些我们的社会、文化成绩。但是殖民主义者也同时给了联合国特派团关于我国新形势最可靠的证据：今天法西斯葡萄牙殖民主义者不是别的，就是对一个自由的主权民族进行侵略的恐怖主义侵略者，这个民族决定在祖国土地上彻底根绝外国统治。

5. 侵略者的行为

殖民主义者在南部解放区对联合国特派团进行的恐怖

行动,是敌人对我民族的殖民战争所施行的最大规模、最集中的军事作战。这就清楚表明了里斯本政府和葡萄牙参谋部对联合国特派团的重视。

有二十二天之久(从三月十八日至四月九日),殖民军队在南部利用一切它所有的手段,阻挡特派团,不让它进入我国从事联合国大会所指定的调查真相的任务。从三月二十八日以后(特派团离开纽约以后)的加强侵畧,除了历时七十五日的科摩战役外,是殖民军队和我国人民武装力量之间最长的连续战斗。

空袭到了空前的程度,日夜进行。我们必须指出,一年来第一次敌人恢复用 P-2V 轰炸机,甚至喷气式飞机,来作夜间轰炸。凝固汽油弹被广泛地使用。每天的空袭平均十五次,最多二十三次,最少五次(头几天)。空袭主要集中在村庄,但是天天都有滥炸灌木林、树丛、森林和河港,并且常常猛烈用机枪扫射房屋和一切移动目标。

在侵略期间,敌人用直升机降落部队共十八次。其目的是恐吓人民,毁坏社会和文化成就(特别是学校和医院),焚烧作物,在道路或通道上埋设杀伤地雷,并占领道路和水道上的重要地点。所使用的直升机数目,无论是总数或在个别战役中,都比从前多。有时在一次作战中,使用十四架直升机,在降落点和葡萄牙军营(卡提奥、博拉马、克博等)间作多次飞行。有几次,敌人能停留在地面上好几天而不被我国部队发现(特别是在乌纳尔、恩蓬埃村和巴拉纳河右岸近恩哈科巴和恩图阿尼两村)。但是通常我军都袭扰敌人,造成严重损失,迫使敌人回到直升机去。

在藤巴利和库布卡雷地区,军队从船上登陆共有陆次,但是敌人受到严重伤亡后,被我军迫回船上。仍然存在被攻击

区域内的每一个敌人军营的不断（日夜）砲火轰击，其目的是截断特派团的道路，并尽量制造声响，掩护直升机飞往攻击点。又有成千的砲弹射到邻近边界的几内亚共和国领土内，因为我们采取的安全措施，这些敌人的砲击就变成特派团团长所说的“无效无用”。

敌人在一些路上和灌木林的通道上布下成百的杀伤地雷，他们认为这些路会被特派团使用。我们保护特派团的部队的两名侦察员被这种地雷炸死。

6. 侵略战日志

三月十八日——密集轰击巴拉纳和基塔菲内两地带。基塔菲内的损失不大，多数炸弹落在以为是有我军战士躲避着的灌木林内。在巴拉纳地带，法拉巴特村受到严重损害。在这个村庄正被密集轰炸的时候，直升机部队在地带内降落，企图接近一个附近的诊疗所，显然要摧毁它。敌人被我国地方武装力量发现，匆忙退回直升机迴避作战。

三月十九，二十，二十一，二十二各日——侦察机常常在巴拉纳，基塔菲内和库布卡雷上空盘旋。从午前九时至午后二时，前二个地带遭到轰炸。灌木林和森林广泛受到飞机的机枪射击。

三月二十三日——巴拉纳（接近边界）和基塔菲内两地带受到普遍轰炸。法拉巴特村又遭到轰炸，附近灌木林也遭到轰炸，敌人以为他们三月十八日攻击时所没有能够破坏的诊疗所是在灌木林里。

三月二十四日 — 巴拉纳地带受到普遍轰炸,法巴拉特村又是主要目标。乌纳尔村和附近地带受到密集轰炸。飞机和直升机以机枪扫射该村。

三月二十五日 — 边境区域遭到密集轰炸。飞机沿着巴拉内河岸投弹并以机枪扫射,主要目标是各港口。四架斐亚特机队在恩达利埃尔村和附近区域俯冲轰炸并用机关枪扫射。它们发现了人踪;结果空袭杀死十八人,伤二十三人。死者包括儿童三人,妇女八人(其中有一名年青护士马里亚马·萨哈)。有十名伤者伤势严重,包括一名十三个月的婴儿,是被炸斃护士和藤巴利地带教育首长马马杜·卡萨马的儿子。二十四国委员会的成员后来在我们的“团结”医院也看到了这些重伤的人。同日(三月二十五日),乌拉尔村和附近地区也受到几次空袭。

三月二十六日 — 边境地区遭到密集轰炸,巴拉纳河遭到砲击。敌人企图在巴拉内附近降落直升机部队,但被击退。一名妇女被弹片所杀。敌人在基塔菲内区的坎佩亚内附近降落直升机部队毁坏了一所医院和一所寄宿学校。我们预料到这次攻击,各建筑内人员已经事先撤出。所以敌人未能造成任何生命损失。

三月二十七日 — 边境地区整日遭受多次的袭击(空袭和砲击),特别是乌纳尔地区的各村庄。

三月二十八日 — 从拂晓开始,乌纳尔和附近地区遭到不断的密集轰炸。接着是来自贝丹达和布巴阵地

的密集砲火轰击。约在午前九时,敌人在乌纳尔降落了几次直升机部队,第一次降落使用了十四架直升机。这个地区不断受到飞机轰炸。在轰炸中,我们损失战士一名,另三名受伤。

注意:巴拉纳-基塔菲内解放区内的乌纳尔是南方的关键地,由此通达所有的解放区域(卡提奥、基纳拉库比塞科)。敌人决心要占领它,阻扰特派团的工作。因为地方重要,敌人希望引我们在这个地带作激烈战斗。他们在开淘地等了三天,我们的战士才去袭扰他们。应该记得,三月二十八日是特派团离开纽约的日子。

三月二十九日——边境区域整日受到密集轰炸。德热提村、散萨村、贝道村和法巴拉特都是主要目标。几天之后,在四月三日至四日的夜间,特派团成员经过德热提村的时候,看见了损害情形。同日即三月二十九日,敌人在藤巴利和库布卡内地区几次企图以直升机和船只登陆,遭到我们战士的激烈反抗后,不得不退回。轰炸杀死一人,伤三人。

三月三十日——边境地区,特别是巴拉纳附近,遭到密集的精确轰炸。边境和巴拉纳河岸遭受不停的砲击。

侦察机和成群直升机在空中盘旋。北宇宙神飞机在比绍和边境建有工事的营地(主要为贝丹达、卡博)之间来回多次。

三月三十一日 —— 从拂晓开始便轰炸、扫射和砲击。约午前十一时左右，敌人在三月二十九和三十两日轰炸过的恩蓬埃村附近降落直升机部队。降落是以来自贝丹达和吉莱杰的密集砲火为掩护，接着有更多的斐亚特 9-91 喷气式飞机队的掩护轰炸。一个老人被捉，受到酷刑，要他讲出“东卡”医院的地位（这是照几内亚共和国一个医院取名的）。在我军到达前，敌人已经由直升机降落在医院附近的灌木林中。为了安全理由，这个医院事先已经撤出。敌军有系统地毁坏了医院中每一样看得见的东西，但是没有烧毁屋子，这样就看不出他们到达。当晚敌人停留在地带内没有走。

其他的降落尝试后来都被击退。

特派团就在这一天到达科纳克里。

四月一日 —— 继续有密集和大规模轰炸。我们的战士发现了前一天在恩蓬埃村地区降落的敌人部队。我军立刻加以伏击，敌人采取防守态势，敌军在不断袭扰下受到重大损失，被迫乘直升机离开。敌人企图要控制这个区域和阻止特派团进到更远地区：库布卡雷、藤巴利、科摩（卡提奥地区）和库比塞科，就此失败。其后特派团访问了恩蓬埃村轰炸中被毁的房屋，并照了相。午后，巴拉纳和库布卡雷地区遭到严重轰炸。

四月二日 —— 轰炸整日继续。空降部队企图在库布卡雷

和藤巴利降落,但被驱退。但是他们成功地
在钦契达里村附近降落,那里曾被严重轰炸。
在巴拉纳-乌纳尔一线上,有更多的直升机
降落,这里敌人埋布人员杀伤地雷。两个侦
察员被地雷炸死,另两人受伤。他们是陪同
特派团向巴拉纳行进的队伍的先遣人员。
当天晚上,刚刚到达我国的特派团成员看到
了受伤的两个侦察员。为了减轻在调查团
成员要走的路上埋有地雷的消息所引起的
不安,只告诉他们侦察员是在“空袭”中受
伤的。

在钦契达里降落的敌人部队受到我军袭扰,
不得不在蒙受损失下撤退。

在庫布卡雷地区,卡特强巴和恩姜格两村遭
到严重轰炸,然后又被直升机部队完全烧毁,
作物也被烧毁。油浆弹杀死一人,另一人受
重伤。

四月三日 —— 特派团成员会见了从南部前线来的几位领
导人。他们休息。

巴拉纳和庫布卡雷区遭到密集轰炸。恩蓬
埃村又是葡萄牙飞机的主要目标,显示敌人
部队又企图降落。约午后二时,直升机部队
在该地带降落,距特派团正在访问的基地约
两公里。为了不使特派团危险,我们避免与
敌人接触,但是指示我们的战士注意他们的
行动。敌人焚烧了恩蓬埃村的房屋和部分
作物后(居民已经撤到较安全的地点),就

在当地紮营,阻止特派团向卡提奥区前进。他们一直留驻到午前六时,因为遭到几方面来的袭扰,被迫带着伤亡撤退。(后来特派团成员见到被毁的房屋,被烧的作物和损失了财物的人民并拍了照片)。

当晚决定带特派团成员到卡提奥区的库布卡雷地带,那里虽然有不断轰炸,他们可以在较好的情况下工作。

同一天傍晚伦敦英国广播公司报告特派团已到我国。

四月四日 — 轰炸继续,並几次企图在巴拉纳河左岸登陆。此时飞机都集中在库布卡雷区,并保持着密集的砲击。

特派团继续工作。

四月五日 — 经严重轰炸后,直升机部队从贝丹达方向往伊恩孔托伊村攻击。特派团当天早上访问了这个已经被完全被毁的村庄,受到当地居民的热烈欢迎。

在巴拉纳,有轰炸,扫射和新的着陆尝试。

特派团继续工作(会议,询问,听证,参观社会和文化活动等)。

四月六日 — 轰炸稍减。敌人部队受到袭扰和重大伤亡,从恩蓬埃村地带撤退。

敌人开始轰炸藤巴利地带。

当晚,已经完成了在库布卡雷的工作的特派团开始往巴拉纳进行。

四月七日 — 库布卡雷区有零星轰炸和扫射,但巴拉纳河

两岸比较猛烈。敌人似乎已经失去一切在访问期间杀死或捉获特派团成员的希望,但现在企图在他们的回程中完成。

事实上,直升机部队降落在巴拉纳河右岸恩哈科巴和恩图阿内两村附近,企图在夜间攻击河上的任何小船。他们确信疲倦的特派团会用小舟作旅行工具。他们等了两夜,后来遭受重大损失被我军赶走。

当天傍晚,特派团完成了工作,执行了计划,开始其走向边界的回程。在路上,他们可以听到敌人从吉莱杰营地发射的炮弹的爆炸声有几个小时之久。

四月八日 —— 将近午前八时三十分,特派团成员越过边界。他们在我国武装力量的经常保护和我党的领导人陪同下,在我国停留了一个星期。敌军继续轰炸巴拉纳、库布卡雷和藤巴利区,但只是零星的。

当天傍晚,科纳克里广播电台向世界广播,特派团成功地完成联合国大会交付的任务后,已回到几内亚共和国。

四月九日 —— 午前敌人两次空袭巴拉纳区。午后南部前线送到党总书记处的报告称:"情况恢复正常"。

我们应该指出,在侵略期间,我们的武装力量除对抗敌军的其他作战外,并对敌人坚守的营地进行了二十八次攻击,还在各战线进行了许多其他活动。

从上所述,可以知道敌人主要是依靠它的空军优势来计划和执行对联合国特派团的侵略,因为知道我们的防空还在初步阶段。但是在陆地上敌人遭遇到极大的困难,所以不能够执行它用直升机部队阻止特派团成功完成工作的计划。事实再度证明,解放区的人民有理由这样歌唱:

"游击队控制地面,
小葡萄牙人只在雲端!"

三. 人类的胜利

里斯本政府和葡萄牙参谋本部认为他们的殖民军队必然能够把联合国特派团的成员在其访问时捕獲或殺死。可是葡萄牙当局比任何人更明白知道我們已经解放了我們国家的大部份领土；我們也有能力把請来的任何客人帶到那裡去。他們运用一切可能的方法来消滅联合国特派团，他們失敗的程度可以用这些方法以及他們用心的罪惡程度来衡量。

我們邀請联合国派遣一个特派团到我国去的目的，并不是要在证明一个众所周知的事实：我們人民在我們国家的广大地区上已经行使主权。我們故意向殖民主义者挑战，同时建立起一个更稳固的基础，以便发展反对葡萄牙殖民主义的联合国行动。我們也使里斯本政府在他們的殖民战争中，受到政治军事方面最慘痛的失敗。我們成功地让联合国代表看到殖民主义者對我們人民所犯的可憎罪行。

确信联合国特派团必将失敗，葡萄牙海外部部长在四月间到达比紹，此行目的是葡萄牙官方报纸《新聞日报》所说的，要在“几内亚省”的首会親自“有礼貌地”接待“非法进入葡萄牙的显赫的联合国代表”……或他們的尸体。该部长后来做不到这一点，於是只好为敌人控制区中一条柏油路的三个分段以及自一月份以来已经进行业务的一个廣播电台，举行落成典礼。

在另一方面，葡萄牙政府首长马尔塞洛·凱塔诺先生对联合国和特派团并没有隱瞞他的憎恨。四月十一日（联合国特派团的成功传遍了全世界后的第三天）他发表一篇演说，在提到葡萄牙共和国总统访问巴西的旅行时，他说：

“...如果一八二二年有了联合国,巴西的情形是怎樣的?这是何等可笑,把印第安人,黑人及白人的人数加以计算,因种族肤色而加歧视,替印第安人收复美洲!阴谋反对少数政府,要求每人一票,一人一票!如果在一八二二年有了联合国,由它来干涉这个问题,满抱着它的非殖民化和自决偏见,它就会把第一个渺茫虚无的运动拿来考虑,要求葡萄牙人必须离开。一个由无知国家的代表组成的委员会将提出它的报告,它大概会到亚马孙河去视察,查明土人究竟同意不同意,而且野蛮人的票数将会压倒文明人的意志”(原文如此)。此外,葡萄牙政府首长又说:“联合国中有一种错误的概念,以为每一洲都属於被认为是土着的那种族,因此联合国想要实施非洲各国应归黑人治理的原则”。他还说:“...罗得西亚是一个很好的例子。尽管对黑人提出一切宪法上的保证,联合国拒绝接受(罗得西亚的)独立,因为现有的政府不是主要地向有色人民服务。按照这个概念,白人没有任何指导和领导南部非洲人民的权利”。

葡萄牙政府首长的这些话显露该政府因联合国特派团的成功而感受的一切挫折,不必多所论列。那些话显示了葡萄牙非洲政策的种族性质,用意和最秘密的计划。

另一方面,在四月二十日,在我国的殖民军的司令官曾发表一个公报说:“关于敌人的活动,有意图建立安全情况,以便形成二十四国委员会特派团的一小群外国人,渗透入国家领土...。敌人为这一目的所进佔的障地已被完全摧毁...。”

该司令官甚至没有说明怎样能够从领土外边策划并建立安全情况,因为按照葡萄牙当局的说法,我们的战士祇能从外面进行活动。可是该公报并不否认一小群外国人有能力

渗透“国家领土”。

一九七二年四月十一日，葡萄牙外交部长在联合国新闻稿上可耻地否认这一事实。该部长在这个公报中诽谤联合国的代表，因此也就是国际社会的代表，称他们为容易受骗的可憐虫，也是我们的战士们失信毁约的牺牲者，因为他们“牵着那些代表们在几内亚共和国”走了一个星期，遭受飞机轰炸和扫射，面临着直升机部队并在满佈地雷的路上行进。

殖民主义是一个大罪恶。可是正如我们人民所说的，“最大的罪恶是受葡萄牙的殖民”，因为葡萄牙政府可以下流到这种地步。

尽管葡萄牙的侵略要想毁灭联合国特派团，它的成功无疑是我们非洲人民在我党领导下保卫我们不可剥夺权利的一个重大胜利。鉴于葡萄牙殖民主义的特大罪恶性质，以及它对非洲人的尊严和人类的蔑视，这个成功也特别是非洲的胜利，是人类的胜利。

附录四

一九七二年四月十日

几佛非独立党发表的公报

联合国的一个特派团应本党全国领导当局的邀请,并为实行联合国大会的一项决定,刚在我国南部解放区停留了一周(四月一日至八日)。特派团由三个联合国会员国(厄瓜多尔、瑞典、突尼斯)的代表组成,并有联合国秘书处两位职员随行:一位塞内加尔籍秘书和一位日本籍摄影员。

特派团在其视察期间受到几位领导本党和斗争的主要人员的接待,得以在当地考察本国的情况,接触到人民,参加了公共集会,参观了学校和其他社会设施,对于我们人民面对着葡萄牙殖民主义者的炸弹和恐怖攻击而仍在不断建树之中的新生活的组织方式和许多机构,得到了详细的了解。

葡萄牙殖民主义者知道联合国的决定和预定的视察日期,从三月二十八日起就对解放了的南方——尤其边界地区——发动广泛的恐怖侵畧行动,他们为此而动用了大部分正规及特种部队所有的飞机,直升飞机和其他技术工具,为了要堵住联合国特派团的路,打消视察计划。

为对付葡萄牙殖民主义者的罪恶野蛮行径——用燃烧弹烧了好几个村庄,毁了两家医院,一处卫生站和三所学校,杀死了二十五个人其中包括四个儿童,十三个妇女和两个老人——我们的战士对敌人加以重创,保障了成功地实行联合国任务所必需的安全。

我们人民、联合国和所有反殖民主义力量的这个重大胜利再一次无可置辩地证明了一个事实:在本党领导下我们的人民在我国解放区内是自己命运的最高和唯一的主宰。

附录五

几佛非独立党向特派团提出
所需的优先物资表

布料：

- 细麻布
- 斜纹布
- 印花布
- 卡其布
- 细密白棉布
- 蚊帐
- 他种布料

食料：

- 炼乳
- 奶粉
- 罐头肉、鱼、青豆
- 乾豆

卫生用品：

- (洗衣用) 皂砖

烟：

- 火柴
- 香烟

药品：

- 酒精
- 红汞
- 绷带

— 压布

— 药棉

抗瘧药：

— 含氯奎宁

抗生素：

— 晶状盘尼西林

静脉注射溶液：

— 生理溶液

— 等压葡萄糖溶液

疫苗和血清：

— 预防破伤风疫苗

— 预防坏疽疫苗

附录六

各方供应葡萄牙战争器材的 部分清单 (几佛非独立党提供)

1. 空军

器材类型及供应国	初步数量	备 考
美利坚合众国		
共和国 F-84F 雷霆型	50	美军援方案 (美国军事援助方案) 经手
北美 F-86F 军刀型	50	(同上)
塞斯纳 T-37C	30	1963/1964
C-54 空中霸王型	5	1965
道格拉斯 B-26 型轰炸机	20	1965/1966
德意志联邦共和国		
诺德 2502	8	
F-86K 军刀型	60	加拿大制造 — 1965
菲亚特 9-91 北约型 R4	40	1966
道尼尔、菲亚特和诺拉特拉斯	140	1968
C-160 型轰炸机	?	1968
道尼尔 DO-27	130	1969
扎罗·斯基特尔直升机	10	1969

法国		
诺德 2502	6	大西洋越洋航空联盟经手
霍尔斯特·布罗萨尔	4	
容克尔 JU-52	?	
诺德 2502	6	诺德航空经手
云雀 2 型直升飞机	?	
云雀 2 型直升飞机	21	1963
云雀 3 型直升飞机	54	诺德航空 — 1968
联合王国		
北美 哈佛 T-3	数百	十五架 (15) 由皇家海军经手
北美 哈佛 T-3	(同上)	美军援方案经手
奥斯特 D 5/160	150	1962/1967
荷兰		
卢基德 PV-2 鱼叉型	18	美军援方案经手
卢基德 P-2V 海神型	12	(同上)
加拿大		
比区 C-45 快机	19	

2. 船舶

器材类型及供应国	初步数量	备 考
联合王国		
快速巡洋舰 <u>阿尔瓦雷斯·卡布</u> <u>拉尔</u> 和 <u>帕切科·佩雷拉</u>	2	

巡逻艇 <u>安塔雷斯</u>	1	
快速巡洋舰 <u>德·弗朗西斯科·德·阿尔梅达</u> 和 <u>巴斯科·达·加马</u>	2	
快速巡洋舰 <u>莫罗康伯湾</u> 和 <u>芒次湾</u>	2	
巡逻艇 <u>雷古洛</u>	1	
快速巡洋舰 <u>达尔林普尔</u>	1	1966
美利坚合众国		
扫雷艇	8	
扫雷艇(大型)	4	
快速巡洋舰 <u>科尔特·雷亚尔</u> 和 <u>迪奥戈·卡奥</u>	2	借用
快速巡洋舰 <u>加戈·科廷诺上校</u> 和 <u>马加拉艾斯·科雷亚上校</u> 和 <u>佩雷拉·达·席瓦尔上校</u>	3	1966至1967, 美国付了价款半数
法国		
巡逻艇	3	由美国付款
快速巡洋舰	4	1966/1969
潜水艇	4	1967/1969
德意志联邦共和国		
巡逻艇	8	五艘派至安哥拉和三艘(<u>卡诺普斯</u> , <u>德耐柏</u> 和 <u>贝拉特里克斯</u>) 派至几内亚

一千四百吨战斗艇(驱潜快艇乔·科廷诺及其他)	3	布洛姆 — 福斯公司经手, 1970
意大利		
快速巡洋舰佩罗·埃斯克瓦尔	1	由美国付款
巡逻艇	5	在葡萄牙建造 (由美国付款)
小汽艇 LDP 214	1	由北约组织在葡萄牙建造, 1968

3. 军車及器材

类 型	来源	年度	备 考
庞阿尔 AML H 607 装甲車	法国	1966	
亨伯装甲車	联合王国		
M-47 装甲車	西德	1967	
奥斯汀·吉普赛斯吉普車	联合王国	1965/1967	第一批二百辆吉普車系 由不列颠金属公司经手 供应
威利斯吉普車	美国		
于尼莫格卡車	西德		由默赛德斯·本兹公司经手
贝利埃卡車	法国	1964/1966	
軍車輪胎	美国		由马博尔(美国国际轮胎 橡皮公司的附属企业) 经手
电子器材	法国	1966	由巴比埃、贝尔纳和蒂雷纳 公司经手

4. 武器和弹药 (北约组织, 该组织成员国以及以色列)

器材类型	来源
手枪	
沃尔特 P 38 9 耗	德国 (西德)
贝雷塔 M-1951	意大利
马斯 M-1950	法国
白郎宁 FN 9 耗 HP	比利时 - 北约组织
自动步枪	
7.62 FN 自动步枪 (FAL)	比利时, 西德, 联合王国
93 7.62 自动步枪 (CETME)	西班牙 - 北约组织
莱热·贝雷塔 59 型自动步枪 - 7.62	意大利
M-16 5.56 耗自动步枪	
7.62 FN (FAL) 自动步枪 榴弹发射器 ENERGA	美利坚合众国
93 用红外线器 (CETME)	(同上)
自动枪	
UZI MP 2A1 9 耗	以色列 - 北约组织
MAG 型 FN (一般用途) MAG 15B1	比利时
7.62 耗	联合王国
M41 (M43) 7.62 耗	西德 - 丹麦, 意大利
勃轮式轻机枪 7.62 耗	荷兰, 联合王国
白郎宁 M 1918 A 2 30 M2	美利坚合众国, 北约组织
卡宾枪	
美制, 口径 30 M-1 (加兰)	美利坚合众国
莫塞, 口径 7.92	德意志联邦共和国

迫击砲

60 耗

81 耗 M-29

120 耗 布兰特

火箭砲

莱热 PZ F 44-1 火箭砲

M-20 BI 89 耗 m/52 反战车火箭砲

M 9 A1 M/55 60 耗 反战车火箭砲

M 20 M 714 2254 反战车火箭砲 "特斯特"

M 9 A1 反战车火箭砲 "特斯特" 17 T 5518-100

防空武器

12.7 AA 美制座架, 枪身复管 M55 (M45C) 美利坚合众国

无座力砲

57 耗 M 18 A 1

75 耗 M 20

105 耗

美利坚合众国, 北约组织

(同上)

美利坚合众国, 北约组织,
西德

地雷

防坦克地雷

美利坚合众国, 联合王国,
法国, 加拿大

杀伤地雷

美利坚合众国, 意大利, 法国

手榴弹

杀伤手榴弹

美利坚合众国

33/46 手榴弹

(同上)

发烟手榴弹 M/954

加拿大

炸药包和毁坏工具

圆锥形穿孔炸药包 1 马克 3

班加劳

炸药包, 每包一公斤

200 公分及 100 公分地雷爆炸具

雷管

导火线

电流计

电线

弹药

9 耗

7.62 耗

60 耗迫击炮弹

81 耗迫击炮弹

120 耗迫击炮弹

PZF 44-1 用火箭

M20 89 耗炮用的火箭

M9 A1 60 耗炮用的火箭

美制座架高射炮弹 12.7

57 耗 18 A1 用高度爆炸性炮弹

75 耗 M20 用穿甲炮弹

小夏吕莫(配有弹药的特制防空火箭炮)

谢符雷 ABFV

地雷搜索器

充气快艇

联合王国

北约组织

联合王国, 美利坚合众国

法国

意大利

以色列

美利坚合众国

法国

附录七

关于几内亚（比绍）解放区的 书籍影片和专文的简目^②

葡萄牙常驻联合国代表团在一九七二年四月二十七日第五／七二号《新闻稿》中宣称“并没有几佛非独立党控制的‘解放区’。”

特派团方面愿提醒大家：第一个访问几内亚（比绍）解放区的并不是本团。几十位不同国籍的人士——议员、历史学者、作家、记者、电影编导、学生——已访问了解放区。有的在那儿停留了几个月，其他的停留了几星期。这些访问者已向公众提供了有关解放区的报告书、研究报告、报纸专文、书籍、电影以及广播和电视报导。

兹举例如下：

书籍

- 英国历史学者巴兹尔·戴维森：《几内亚的解放》
- 法国作家热拉尔·夏里昂《为自主奋斗的葡属几内亚和佛得角》，《非洲的武装斗争》
- 瑞典议会议员布里吉塔·达尔夫人与安德烈亚森先生合作于一九七一年出版了一本书，题为《几内亚比绍，关于一个国家和一个解放运动的报告书》
- 瑞典作家戈兰·帕尔姆于一九六九年为阿·卡布拉尔演说选集写了一篇序文。

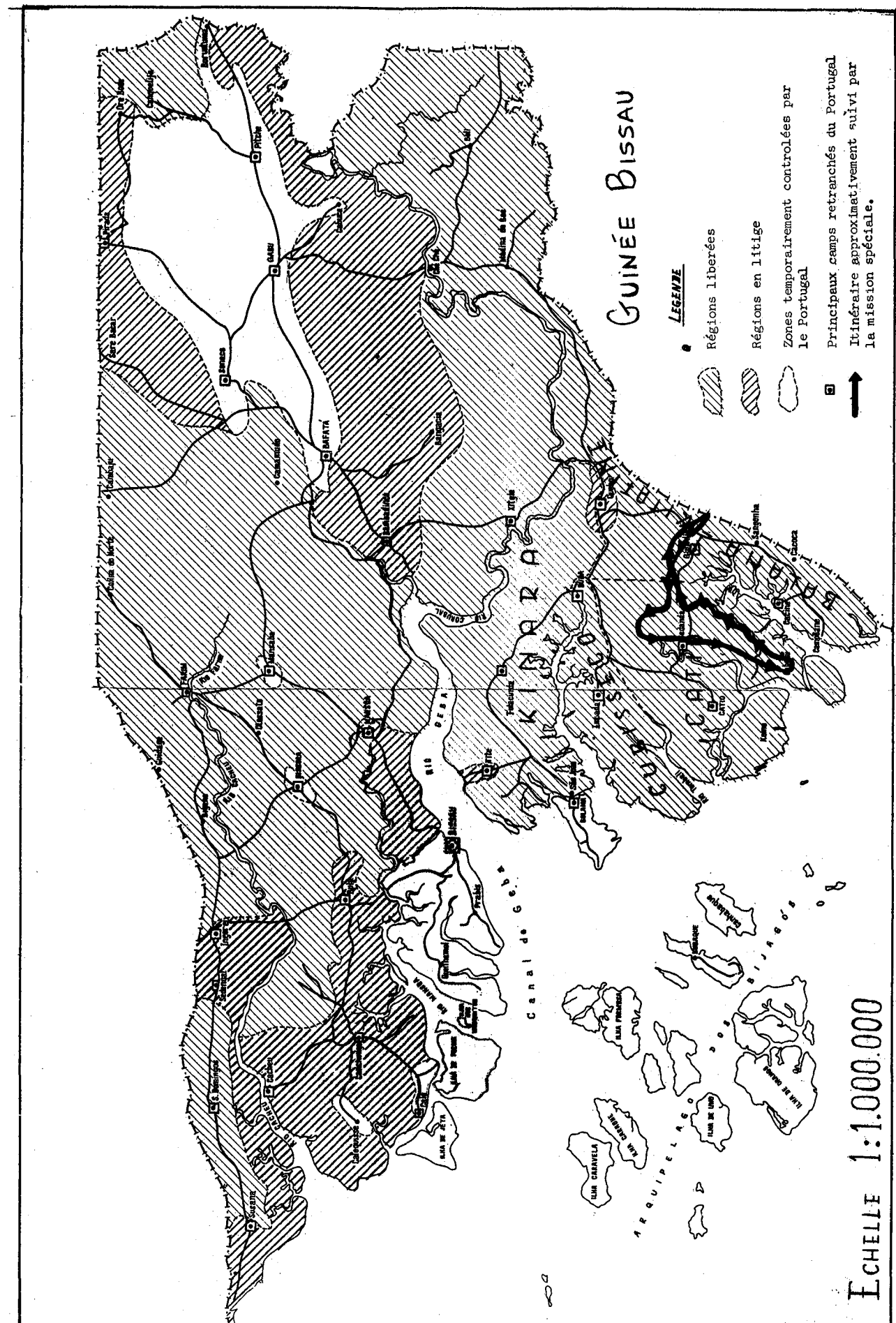
② 由几佛非独立党提供。

影片

- 马里奥·马雷特的“拉辣克玛”，一九六四年。
 - 马里奥·马雷特的“我们的土地”，伊西德罗·罗梅罗协制，一九六六年。
 - 内利的“黑人起义”伊·贝蒂博格里欧摄影，一九六六年。
 - 何塞·马西普的“马迪纳——博埃”，一九六七年。
- 下列团体、机构或人士摄制的短片：
- 德意志民主共和国的一个小组，一九六四年。
 - 荷兰电视，一九六六年。
 - 法国广播电视局的一个小组，一九六六年。
 - 意大利电影编导符·奥尔西尼，一九六七年。
 - 一个苏联小组，一九六八年。
 - 法国人奥诺兰先生，一九六八年。

专文

- 一九七一年十一月八日，《纽约时报》威廉·博德斯的专文。
- 一九七一年四月瑞典社会民主党杂志《攀登》，拉尔斯·鲁德贝克先生的专文。
- 一九七二年，斯德哥尔摩日报《快报》，安德斯·埃马克先生的一系列连载专文。
- 一九七二年五月十七日《长岛新闻》（纽约）拉里·海因泽林的专文。



附录九

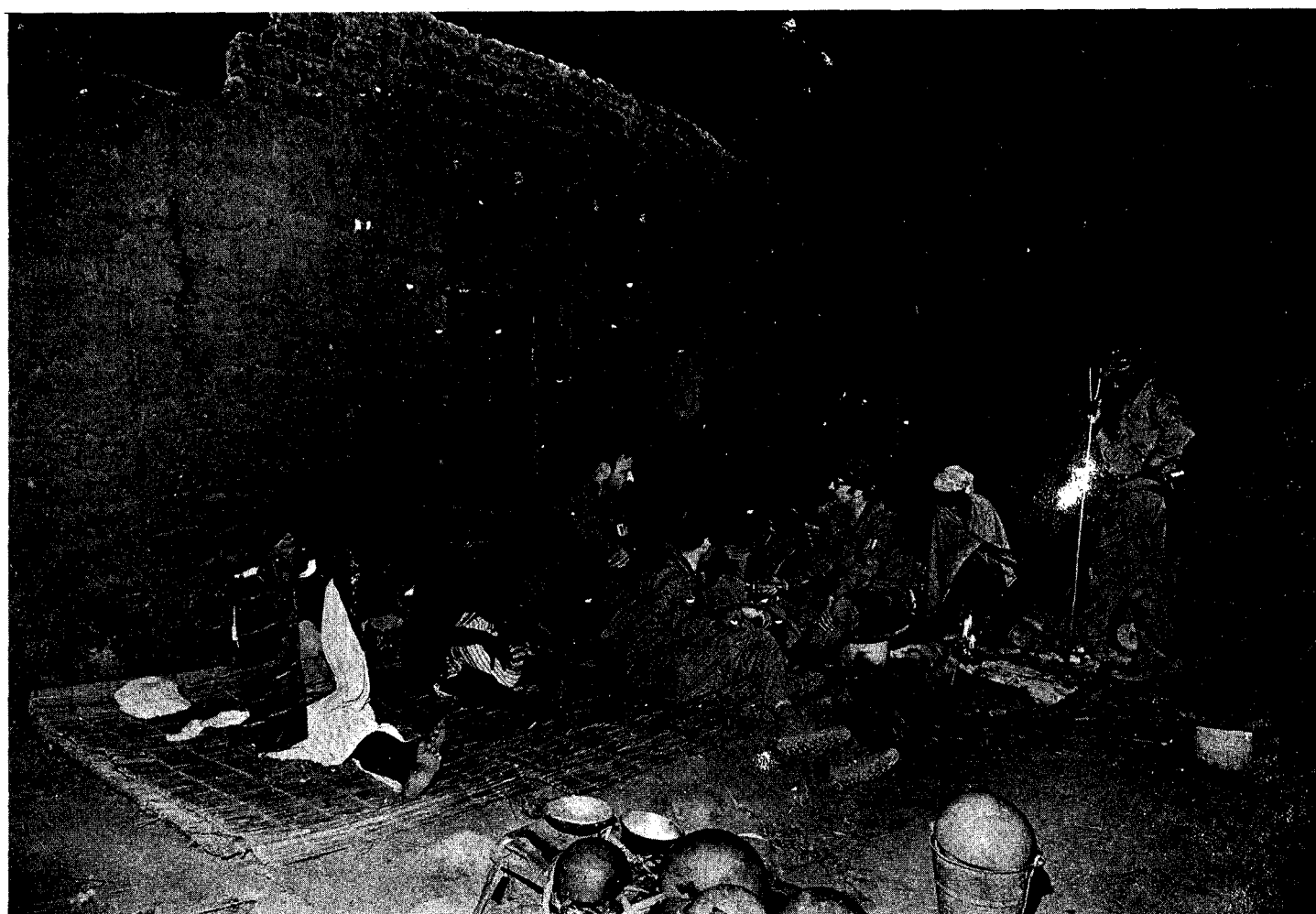
特派团所摄取的照片



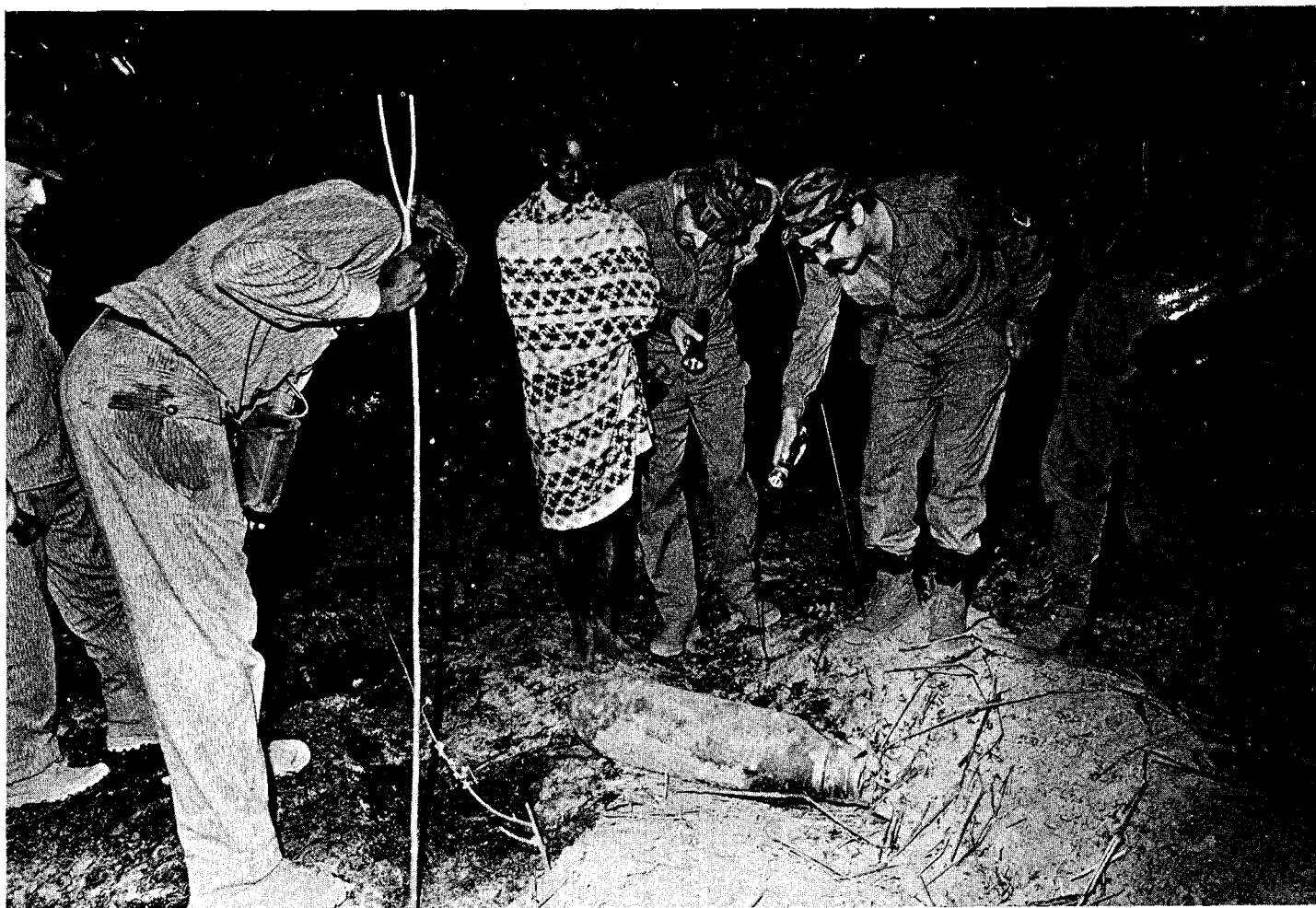
1. 特派团成员在几佛非独立党党员陪同下,在几内亚(比绍)南部地带巴拉纳-基塔菲内区的便桥上过河。



2. 在南部地带库布卡雷区主管卫生方案的萨图·特热西夫人向特派团成员及该区人民讲话。在左边两臂交叉的是几佛非独立党政治委员何塞·阿旁霍先生。坐在他的左面是特派团的成员：突尼斯的卡米尔·贝尔吉利亚先生，厄瓜多尔的霍雷肖·塞维拉·博尔哈先生（团长）及瑞典的福尔克勒夫格伦先生。



3. 特派团成员在由于一九七二年四月三日葡萄牙空运部队突击结果被烧毁的一幢房屋中进行讨论。该幢房屋位置在几内亚（比绍）南部地区巴拉纳·基塔菲内区的德热特村。中间坐的（从左到右）是：勒夫格偏，贝尔吉利亚及塞维拉-博尔哈三位先生。右边站的是联合国秘书处的谷克·提迪安·加耶先生。



4. 特派团成员检查一个未爆炸的（五〇点七公斤三硝基甲苯）炸弹，该弹是在一九七一年十月间葡萄牙空袭德热特村时所投。从左到右：贝原吉利亚先生，加耶先生、村长，勒夫格偏先生及塞维拉-博尔哈先生。



5. 特派团成员在访问几内亚（比路）南部地带，库市卡雷区时所摄。从左到右：贝尔吉利亚，勒夫格偏，加耶及塞维拉-博尔哈各先生。右边是联合国秘书处的永田浩先生。



6. 特浪团成员在访问几内亚（比绍）南部地带库市
卡雷区的阿雷奥利诺·洛佩斯·克鲁斯寄宿学校
时所摄。从左到右：贝尔吉利亚、塞维拉-博尔哈
及勒夫路偏先生。

附录十

几佛非独立党管理几内亚(比绍) 解放区所用的表式

- A. 各区上课登记卡
- B. 医院统计
- C. 法庭审讯记录
- D. 出生证
- E. 通行证
- F. 发票
- G. 收据

P. A. I. G. C.
Reconstrução Nacional — Ensino

A

Data, de de 19

Ano escolar de _____

MAPA DA FREQUÊNCIA ESCOLAR EM CADA SETOR

Região de _____ Nº de alunos em idade escolar no Sector _____

M. _____	Total _____
F. _____	Total dos matriculados _____

Mod. 103 - Tip. do P. A. I. O. C. - 1.000 Ex.

[illegible]

O Responsável

MOVIMENTO DE DOENTES

CONSULTAS

militares _____
 pop. homens _____
 " mulheres _____
 " crianças _____
 TOTAL _____

HOSPITALIZAÇÕES

militares _____
 pop. homens _____
 " mulheres _____
 " crianças _____
 TOTAL _____

FERIDOS GRAVES (2)

militares _____
 pop. homens _____
 " mulheres _____
 " crianças _____
 TOTAL _____

FERIDOS LIGEIRO (3)

militares _____
 pop. homens _____
 " mulheres _____
 " crianças _____
 TOTAL _____

GRANDE CIRURGIA

militares _____
 pop. homens _____
 " mulheres _____
 " crianças _____
 TOTAL _____

PEQUENA CIRURGIA

militares _____
 pop. homens _____
 " mulheres _____
 " crianças _____
 TOTAL _____

CURATIVOS

militares _____
 pop. homens _____
 " mulheres _____
 " crianças _____
 TOTAL _____

EVACUAÇÕES A FRONTEIRA

Feridos militares _____
 " população _____
 Doentes militares _____
 " população _____
 TOTAL _____

EXTRAÇÃO DE DENTES

militares _____
 população _____
 TOTAL _____

PARTOS

FALECIDOS

Feridos militares _____
 " pop. homens _____
 " " mulheres _____
 " " crianças _____
 Doentes militares _____
 " população _____
 TOTAL _____

OBSERVAÇÕES

DOENÇAS MAIS FREQUENTES

Paludismo _____
 Filariose e elefantíase (Cantimbon) _____
 Bilharziose (Esquentamento com sangue) _____
 Tripanosomíase (Doença de sono) _____
 Anemia (Língua e conjuntivas pálidas) _____
 Edema (Inflamação das pernas, etc) _____
 Desnutrição e Kwashiorkor (crianças magras) _____
 Conjuntivite (Dôr de olho) _____
 Ceratite (Dôr do coco de olho) _____
 Sarna _____
 Impingem _____
 Lepra (Impinge burmedjo) _____
 Rino-faringite (Catarro) _____
 Bronquite _____
 Pneumonia _____
 Tuberculose Pulmonar — provável _____

Gastrite (Dôr de estomago) _____
 Colite fermentativa (Dôr de barriga) _____
 Gastro-Enterite (Vômitos e Diarreia) _____
 Dis. Amibiana (Diarreia com sangue) _____
 Blenorragia (Esquentamento com pus) _____
 Amenorreia (Ca olha Lua) _____
 Impotência Sexual (Ca ta reta) _____
 Feridos de Guerra em Geral _____
 Hérnias Inguinais e Escrotaís _____
 Hérnias Umbilicais _____
 Hidrócelo _____
 Apendicites _____
 Outras Doenças _____

TRIBUNAL POPULAR DE

TÉRMO DE AUDIÊNCIA

Aos _____ dias do mês de _____ de 19____ nesta tabanca, na sala das audiências do Tribunal Popular de _____ onde se achava o Presidente, camarada _____ comigo assessor, no final declarado, aí às _____ horas, presentes os juizes _____, foi aberta a sessão da audiência de **Instrução e julgamento**. Submetido a julgamento o ~~acusado~~ _____ na causa Nº _____/19____ no qual responde como incurso na lei dos costumes desta região ou no Nº _____ da **Lei de Justiça Militar**, à chamada compareceu o mesmo. Inicialmente o camarada _____ fez a apresentação do caso. Em seguida foi inquirido o queixoso, o réu e as testemunhas que, em resumo, disseram o seguinte:

Queixoso:

O réu:

REGISTO CIVIL

Assento de nascimento Nº _____

Nome completo da criança _____ sexo _____

hora do nascimento _____, dia _____, mês _____
e ano _____ lugar: _____

sector de _____ frente _____
(Filiação nome completo): _____

Pai _____ estado civil _____, natural de _____
sector de _____, residência habitual _____

Mãe _____ estado civil _____, natural de _____
sector de _____, residência habitual _____

Avô paterno _____
Avô materno _____
Declarante _____
Testemunhas _____ e _____

Feito em _____ no dia _____ de 197 _____
O Encarregado do registo civil _____

Testemunhas _____

D



SERVIÇOS DA POPULAÇÃO E JUSTIÇA

REGISTO CIVIL

ASSENTO DE NASCIMENTO Nº _____

Nome completo da criança _____ sexo _____

Hora do nascimento _____, dia _____, mês _____ e ano _____

Lugar: _____, sector de _____, frente _____

Filiação (nome completo): _____

Pai _____ estado civil _____, natural de _____
sector de _____, residência habitual _____

Mãe _____ estado civil _____, natural de _____
sector de _____, residência habitual _____

Avô paterno _____ e avô materno _____

Declarante _____

Testemunhas _____ e _____

Feito em _____ no dia _____ de 197 _____
O Encarregado do Registo Civil, _____

Testemunhas _____

LAISSEZ-PASSER

Dans le cadre de la collaboration fraternelle des pays africains indépendants à notre lutte de libération nationale, nous prions aux autorités frontalières de la République de Guinée et de la République du Sénégal, de bien vouloir accorder les facilités nécessaires au transit de notre véhicule _____ N° _____ qui doit se déplacer de _____ à _____, conduit par notre camarade _____.

Nous certifions que toutes les personnes transportées par ce véhicule sont membres de notre organisation et que les marchandises ou bagages y chargés se destinent à l'usage exclusif de nos combattants.

Personnes transportées:

1		11	
2		12	
3		13	
4		14	
5		15	
6		16	
7		17	
8		18	
9		19	
10		20	

Chargement:

Pour la libération totale de l'Afrique!

Fait à _____, le _____ 19____

Le responsable,

F

ARMAZÉNS DO POVO

Empresa de Comércio Geral

Guiné — Regiões Libertadas

Duplicado

Secção Comercial
do C. C. do P. A. I. G. C.

DEPÓSITO Nº _____

Nota de Remessa de Produtos Nº _____

_____/____ de ____ de 19____
Remetemos nesta data, pelo nosso _____ Nº _____, conduzido pelo _____
_____ com destino a _____ os produtos abaixo designados:

Volumes	Natureza de Produtos	P. Bruto	Tara	P. Líquido	Estado do Produto

O Responsável dos A. P.

O _____

Recebido conforme em _____ de _____ de 19____

Mod. 34 — Imp. do P. A. I. G. C. — 9.300 Ex.

FRONT

Depósito № _____

Nota de Compra de Produtos

Nome _____ Povoação _____

Tem a receber a quantia de _____

O Responsável

BACK

Designação	Deve	Haver
Total		

附件二

秘书处编制的工作文件

目录

页次

A. 领土概况.....	248
B. 安哥拉.....	306
C. 莫桑比克.....	332
D. 几内亚, 又称葡属几内亚.....	354
E. 佛得角群岛.....	379
F. 圣多美和普林西比岛.....	399
G. 帝汶岛.....	413

A. 领土概况^{*}

目录

段 次

一、 特别委员会、大会和安全理事会在 一九七一年 和一九七二年采取的行动.....	1 - 5
二、 领土概况 [*]	
1. 面积和人口.....	6 - 8
2. 宪政和政治.....	9 - 68
3. 军事活动和支出.....	69 - 107
4. 影响葡管领土的葡萄牙国际关系.....	108 - 132
5. 葡萄牙同海外各领土的经济关系.....	133 - 154

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.765 印发。

一、特别委员会大会和安全理事会在

一九七一年和一九七二年

采取的行动

1. 一九六一年初,在安哥拉境内发生动乱后,大会第十五届会第二期会议和安全理事会即着手审议该领土情况问题,并且指派了一个小组委员会,就此问题提出报告。²¹ 大会自第十六届会以来,安全理事会自一九六三年以来,一直审议葡管领土问题及葡萄牙不遵守联合国宪章第十一章和大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议的问题。特别委员会有关这些问题的结论和建议都已经载入特别委员会向大会第十七届会议至第二十六届会议提出的各次报告书。²² 安全理事会和大会的决定都载列于各项有关的决议。²³ 这

²¹ 大会正式记录,第十六届会议,补编第16号(A/4978)。

²² 最近的结论和建议,参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第七章;同上,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第八章。

²³ 安全理事会最近的决议,参看一九六九年七月二十八日第268(1969)号决议、一九六九年十二月九日第273(1969)号决议、一九七〇年三月十八日第227(1970)号决议、一九七〇年十一月二十三日第289(1970)号决议、一九七〇年十二月八日第290(1970)号决议、一九七一年七月十五日第294(1971)号决议、一九七一年八月三日第295(1971)号决议、一九七一年十月十二日第300(1971)号决议、一九七一年十一月二十四日第302(1971)号决议。大会最近的决议,参看一九六九年

两个机关在一九七一年和一九七二年所通过有关决议的原文,已经提供委员会使用。

特别委员会所采行动

2. 一九七一年内,特别委员会在三月四日至九月十四日举行的各次会议中,审议了葡管领土问题,并且通过了载见特别委员会向大会所提报告书的下开各项决议:⁴¹

<u>决议</u>	<u>会议</u>	<u>参考文件</u>
一九七一年四月十三日决议	第七九一次	(A/8423/Add.4)第八章第30段
一九七一年六月二日决议	第七九七次	" " 第31段
一九七一年九月十四日决议	第八二六次	" " 第32段

大会所采行动

3. 大会第二十六届会依据第四委员会的建议,通过了一个关于葡管领土问题的下开决议:

<u>决议</u>	<u>会议</u>
一九七一年十二月十日第2795(XXVI)号决议	第二〇-二次

安全理事会所采行动

4. 安全理事会于一九七二年一月二十八日至二月四日在亚的斯亚贝巴举行的第一六二七次至第一六三九次会

十一月二十一日 第2507(XXIV)号决议、一九七〇年十二月十四日第2707(XXV)号决议和一九七一年十二月二十三日第2795(XXVI)号决议。

⁴¹ 大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第八章。

议上,审议了安理会目前所处理的有关非洲的各项问题。安理会的会议经过都载入那些会议的纪录。安理会在二月四日第一六三九次会议上,就葡管非洲领土的情况通过了第312(1972)号决议。

5、前此,在一九七一年,安理会已经审议过塞内加尔、几内亚和赞比亚等国政府对葡萄牙破坏各该国领土完整和侵略行径所提出的控诉,并且针对这些问题通过了几项决议和一项共同意见。⁸¹

二、领土概况

1. 面积和人口

6、葡管领土计有：佛得角群岛；几内亚，俗称葡属几内亚；圣多美岛和普林西比岛及其属地；安哥拉，包括卡宾达围地，在内；莫桑比克；澳门和属地；帝汶和属地。这些领土所占面积大约有九〇二,二二〇平方英里（二,〇七七,九五三平方公里），居民人口在一千五百六十万以上。葡萄牙本土的面积是三五,五〇〇平方英里（九一,九〇〇平方公里），根据一九七〇年人口调查的暂订资料，人口为八百六十万。

⁸¹ 安全理事会一九七一年七月十五日第294(1971)号决议，一九七一年八月三日第295(1971)号决议；一九七一年十月十二日第300(1971)号决议；一九七一年十一月二十四日第302(1971)号决议；和一九七一年十一月三日第一六〇三次会议所达成的共同意见。

7. 在高级军事研究所一次关于葡萄牙“地理概况”的讲话中,有人把葡萄牙说成是一个有百分之四·二的面积和百分之四十一的人口在欧洲,另有百分之九十五的面积和百分之五十五的人口在非洲的国家。

8. 葡萄牙官方对这次人口调查和显示一九六〇年至一九七〇年这十年内,葡萄牙人口不断减少的暂订结果有所不满。托马兹总统在新年讲话中说,这次人口调查筹办欠妥,解释不够,人口调查表的分发和收集都很糟糕。同时,因为调查的资料分量太多,造成了种种困难,结果得不到关于人口的正确资料。人口调查所得数字如下:

	<u>一九六〇年</u>	<u>一九七〇年</u> (暂订数字)
安哥拉,包括卡宾达在内	4,840,719	5,673,000
莫桑比克	6,592,948	8,233,000
几内亚(俗称葡属几内亚)	512,336	...
佛得角	199,661	...
圣多美岛和普林西比岛	64,149	...
澳门	169,299	...
帝汶	517,079	...

2. 宪政和政治[†]

宪政改革

谘政院的审议

9. 开列拟议的宪政改革[‡]的政府法案最先由谘政院的一个特别委员会在一九七一年三月间加以研究。委员会的报告书由科伊姆伯腊大学教授阿方索·奎艾罗(Alfonso Queiro)执笔,后来由谘政院通过后送交国民大会。

10. 谘政院在报告书中对有关海外领土的各项宪法修正案作了一些详细讨论并且决定拟议中的让各领土享有较大程度的自治的修正並威胁到国家的统一。该报告书说宪法中载列规定,“更其真实可信地使海外人民和社会各部分人士参加制定关于不属‘国家管辖’的各种事项的法律”实在是促进统一的一种方法,在“我们这个时代只有这样这种统一才能够维持,因此必须维持。”

11. 报告书在评论把较大的海外行省改称为“州”的提案时说这并不是依照法律制度适用一种“科学命名”。它接下去说:

“由各地区居民组成的各社区并不各自享有它们自己的主权从而在行使这种主权时可以各自制订它们的宪法或修正国家主权机构在某一时候可能已经给了它们的宪法...”

† 关于葡管各领土的宪法和政治制度的摘要,参看大会正式记录第二十五届会议,补编第 23 号 (A/8023/Rev.1) 第七章,附件一, A. 第 18 至第 82 段。

‡ 关于拟议的宪政改革,参看同上,第二十六届会议,补编第 23 号 (A/8423/Rev.1) 第八章,附件一 A, 第 27 至第 59 段。

"....每一个行省的立法、行政和司法机构，除去表现是整个葡萄牙国的主权之外，并不表现任何主权，而就宪法来说，葡萄牙的主权最重要的是经由制订一个简单的宪法来表现或行使的....没有制宪权的一个个体不是一个主权个体，依法律来说，也不是一个‘州’。”

12. 至于政府法案第一三四条的文字，谘政院认为不必说明每一省“享有自治”。^{h)} 它解释说“区域自治”的特殊性质就是制订法律的权力。所以这并不是“经由它们自己的机构行使某些自然权利来处置或‘管理’本身事务的问题”。报告书也指出政府法案并未明白规定谁负责制订各自治区域的法规，所以认为应该阐明这一点。报告书并建议各领土里既然已有构成全国整个行政组织一部分的一些机构，宪法应有规定让这种习例继续下去。

13. 谘政院反对规定一个领土政府的所有机构都应该选举出来，特别反对选举总督。它建议说宪法不应明确规定由总督指挥的各个机构必须由选举产生。报告书又说：

“由选举产生行政机构将是预先假定接受海外行省都有‘它们自己的行政权’的一种观念，而这种权力将使地方行政当局具有一种自治性。这就等于使海外行省/州成为一个胚胎中的联邦的成员。这同总督指挥地方行政机关的事实特别不相符合。”

h) 第一三四条草案原文如下：

"Cada provincia constitui uma pessoa colectiva de direito publico dotada de autonomia".

国民大会的讨论

14. 在第二个阶段中,国民大会指派了由三十三人组成的一个特别委员会来研究已经提出的修正和谐政院所表示的意见。这个委员会的委员包括海外领土的几位代表和提出另外的修正的几位议员(参看下文)。三十三人委员会在一九七一年三月至六月期间举行了四十六次会议。

15. 国民大会特别召集的一届会议于一九七一年六月十五日开始审议关于宪政改革的各项提案。在政府法案(法案第一四/x号)之外,还有塞·卡尔内罗先生和其他十四位议员所提出的两件法案,其中就各条规定,包括关于个人权利的第八条,提出一系列修正,并提议总统应由全国直接投票选出(第七十二条)。另一个修正案(法案第七/x号)是杜阿特·平托·多·阿马罗先生和其他十四位议员联合提出的,其他事项外,提议在宪法序言中提到上帝。

16. 国民大会在有五十七位议员参加的为期大约两星期的一般辩论后,决定只逐条审议政府的提案。

(2) 关于海外领土的修正案

17. 在讨论有关海外领土的宪法修正案期间,多数来自安哥拉和莫桑比克的议员都表示支持政府的提案,因为许多人都感觉这是鉴于各领土的经济和社会进步,早就应该采取的进一步分散行政权的一个步骤。他们大都强调所提改动的实际限度只有在使这些宪法改动发生效力的订正海外领土组织法和各领土政治和行政法规规定了细节之后才能知道。

18. 来自安哥拉的几位议员在国民大会里表示该领

土需要更大的自治权而且安哥拉的葡萄牙人更清楚知道什么是有益于安哥拉的。有一位议员,戴维德·赖马也是由直接投票选举出来代表罗安达州的安哥拉立法会议员,^{2/}他希望各海外领土人民参加讨论修订宪法的权利将会受到尊重。现有的这个制度是不能让人满意的,因为依照宪法,葡萄牙虽然是一个单一的劳资协会主义的国家,但是“国家领土”的许多部分都还没有一种真实的劳资协会主义的组织。这已经造成了许多困难,这个混合政策已经在理论上的组织和实际的结构间造成很大的差别,决不能让它继续下去。举例来说,各海外领土的劳工联合组织在谘政院里没有代表,这是不公平的。无论如何,安哥拉在谘政院里的代表是不够数的。^{3/}这种不合理的情况就是在理论同实际分歧的结果。只有在实际上遵行的原则才能受到尊重。各海外领土一定要站在同葡萄牙平等的地位上参加国家的政治生活。有差别地对待每一个地区的政策,就是有力地否定了所有葡萄牙公民都有积极参加的平等权利。如果改革是有意义的,各海外领土的立法议会^{4/}都必须更具代表性而且享有在必要时举行会议的权利。对该领土的经济和社会议会^{5/}也应给予在政府

^{2/} 关于这个议会的职权和成员的详情,参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号 (A/8023/Rev.1) 第七章,附件一, A, 第37至39段及附件一, B, 第10至14段。

^{3/} 关于谘政院的职权和组成,详情参看同上,附件一, B, 第24至40段。

^{4/} 关于立法议会的职权和组成的详情,参看同上,附件一, A, 第37至39段及第70至75段。

^{5/} 关于经济和社会议会的职权和组成详情,参看同上,第40至76段。

中担任更直接更永久的任务的权力。

19. 他也批评政府官僚政治没有效能,某些人自认为掌有无限的权力。他强调葡萄牙国的命运并不是推行殖民主义政策以便保证殖民者的福利,而把受殖民统治的人民的福利棄在脑后。

20. 辛克莱特卡透里斯夫人是唯一的非裔安哥拉议员,也是在安哥拉立法议会里代表行政机关的议员,她说在表示支持拟议的改革时,她表达了安哥拉多数非洲人口的意愿。在各领土,多数人民都还没有成熟到能够表达自己意见的程度,因此完全的自治或假设的独立都是不可思议的。该领土的非洲人民需要更多的保护以免受到敌人的颠覆活动和无耻行径的害处。她建议领土政府设置一个保护非洲人口权利的新部门。这不是要求恢复侵犯人的尊严的土著法规。领土政府所制订的法律往往在实行时每州不同,农村市场法的实施就是如此,非洲人需要负责执行法律的人的帮助。殖民法和海外领土组织法虽然都有保证尊重非洲人的财产和尊严的规定但是实际上那些规定往往没有受到尊重。她说非洲人在绝望中生活,这种情况是很危险的,她又说,“我们如果不去帮助他们,别人会去……”。

21 莫桑比克的一位议员,克斯托迪亚·洛佩斯夫人竭力主张由于领土宪法所规定的达到了较大程度的自治,“所有各方”^m在领土政府和中央政府中的参加权,包括国民大会中的领土代表权,也都应该增加。不过要作有效的参加就必须切切实实努力去扩增教育设施,以便愈来愈多的儿童能够达到法律所规定的最低标准。他也竭力主张应该作更大的努力去推广使用葡萄牙语言,特别是在莫桑比克。

22. 关于国民大会审定的一切修正案虽然已经无法探索讨论经过,但是最后的案文表现出谘政院报告中的大部分意见已经顾到。国民大会并且审定了十个议员——包括四名海外领土议员ⁿ——提出的一项修正案,即在第一三六条中添加一项规定使中央政府不仅有责任确保依据宪法尊重个人权利,而且有责任确保各方尊重“同葡萄牙道德律和公法并不抵触的各地人民的文化价值和他们的习俗”^o。

(b) 关于总统选举的修正案

23. 回顾一九六一年总统选举的程序有了变更,把选举团替代了直接选举制。这个选举团大约有五〇〇名成员,其中有国民大会议员一三〇名,谘政院成员一八五名,各州或者不分成若干州的每一领土中各市的代表(市议会市长)以

^m 这大概是指按照国家的劳资协会主义结构,有权派代表和参加中央和地方政府机构的各个不同团体。参看同上第18至82段。

ⁿ 塞木多·巴腊塔,帝汶岛,迪菲诺·利贝罗,澳门,弗南多·塞·维安那,雷贝洛,安哥拉,佩德罗·贝萨,莫桑比克。

^o “... dos valores culturais das populações e dos seus usos e costumes não incompatíveis com a moral e o direito público português.”

及各领土立法会议的代表。七个领土在选举团中共有代表六十名,由各领土的立法会议自行指定如下:安哥拉,二十四名;莫桑比克,二十四名;几内亚,又称葡属几内亚,两名;佛得角群岛,四名;圣多美及普林西比岛,两名;澳门,两名;帝汶岛,两名。^p

24. 关于应该用直接选举方法选举总统的提议,海外领土的代表意见分歧。安哥拉的赖马先生赞助这个变更,因为他认为选举团没有真正的代表性,因为所有成员并不都是选出的,许多是在个人基础上委任的。安哥拉另一议员,塞·维安那·雷贝洛先生是罗安达的市长,又是葡萄牙国防部长的兄弟,他认为选举团制度应继续实行,因为安哥拉人民对直接选举所引起的“政治辩论还没有作好准备”。而且安哥拉正在作战政治竞选可能使颠覆活动有所增加。

25. 有一位莫桑比克的议员也支持恢复直接选举总统的提案,因为选举团没有真正的代表性。虽然如此,修正案却没有通过。

26. 在对政社法案举行最后表决的前几天,属于社会民主反对党的六十多名国民大会议员合在一起,发表了一项声明,要求对宪法多作修改。这个声明说,为海外领土所设想的自治地位是“含糊不清,模稜两可的一个步骤”。只有像这个反对党在上次选举时提出的民主的政治解决才能导致各领土内的真正和平。^q

^p 参看大会正式记录,第二十届会议,附件,议程项目 23 增编(A/6000/Rev.1),第五章,第五至六段。

^q 这个一般称为社会民主党的团体在选举时通过的党纲包括承认联合国所规定的各领土的自决权。参看同上,第二十五届会议,补编第 23 号(A/8023/Rev.1),第七章,附件一A,第 121 至 126 段。

审定的宪法修正

27. 国民大会审定的各项宪法修正于一九七一年八月十六日作为第三/七一号法律颁布。咨政院所提出的意见大都经过了考虑,可能引起不同解释的含混不明的地方也都重新拟定,因而最后的结果是审慎地使地方分权和自治在政治融合和国家统一的概念中得到均衡。

28. 最重要的改动是把描写海外领土的“享有自治”的词句删去,添加一句,规定统治机构具有拟订海外领土法规的责任。

29. 由下文可以看出,咨政院的意见也影响了订正海外领土组织法的精神。

30. 在国民大会对各项修正案讨论完毕后,卡塔诺先生在一九七一年七月二十三日亲自向大会致词,对表决宪法修正案时发生不规则情事的暗示加以否认。他说,他本人就遵照了表决程序,並沒有发现任何不规则的事情,而且他认为大会主席是一个有经验的议会法规专家,以操守正直闻名,决不可能让任何不规则情事发生。

31. 一九七一年十一月间,葡萄牙的世纪报报道说有一位代表塞·卡尔内罗先生,因为国民大会没有详细讨论他的修正案,曾经提出一项动议,宣布一九七一年八月十六日第三/七一号法律中的宪法修正案是不合法的,并且要求逐段重新审议政村法案和两个系列的修正案。根据这篇文章,这个法案必须先由立法小组委员会研究,因为它必须决定上述动议是否要在国民大会详细讨论。

修改海外领土组织法

32. 一九七二年一月,政府提请国民大会通过一件法案,以便修改一九六三年的海外领土组织法。^{B/} 这件法案概述了符合去年核准的宪法改革的海外领土的主要政治结构。

33. 根据葡萄牙和国际新闻报导,新案文的最重要的规定是准许安哥拉和莫桑比克享有“州”的新地位。这些来源报告说,处于这种地位,各领土将各别有它们自己的民选政府机构和更大限度的财政自主。

34. 兹将拟议的新海外领土组织法的详细规定概述如下：^{S/}

基本原则

35. 法案重申一九七一年订正的宪法第七章所载的各项基本原则,其中规定各领土的自主权包括由各团体选举它们自己的政府的权利；每一领土对仅与其本身有关的事

^{B/} 在葡萄牙制度下,宪法规定基本原则,海外领土组织法订明中央政府和领土政府的权力和职掌,各领土机构的详细行政结构和组织则刊于每一领土的政治及行政法规内。关于一九六三年海外领土组织法的详情,参看全五第十九届会议,附件议程项目 23 增编(第二编)(A/6700/Rev.1)第五章。

^{S/} 这项分析是根据在一九七二年一月十九日安哥拉省公佈的海外领土组织法草案的案文作出的。截至一九七二年二月底,联合国图书馆尚未接获正式案文。

项有制订法律之权；处理它们的收入之权；以及建立适合其本身发展的需要和其人民的幸福的经济制度之权。^七

领土参与政府的中央机构

36. 各领土参与政府的中央机构的范式似无基本改变。这种参与包括选举总统，每一选举区在国民大会有足额的代表，以及在谘政院内有由最小地方自治单位和社会利益集团选出的代表。^八 各海外领土也有代表出席海外事务谘议会和其他全国性的谘询机关。根据新闻报导，各海外领土将有更多的代表出席国民大会，国民大会的成员将自一百三十名增至一百五十名。

37. 参与这些机构的代表的指派方法，将刊载于政治和行政法规。

中央政府

38. 国民大会、政府^九和法院在各海外领土内的管辖权本质上仍与以前一样。根据新规定，国民大会在下开各方面仍保留专有的立法职权：(a) 各海外领土的一般制度；(b) 阐明中央政府和各领土政府关于土地转让和涉及专业权同特权的其他权利的职权；(c) 核准契约，但关于需要抵

^七 关于案文全文，参看大会正式纪录，第二十六届会议，补编第23号（A/8423/Rev.1）第八章，附件一A，附录。

^八 谘政院组织概要，参看同上，第二十五届会议，补编第23号（A/8023/Rev.1），第七章附件一A，第24段。

^九 最后通过葡萄牙宪法的各项修正内只用“政府”一词以代替“中央政府”以便加强单元国家的观念。

押品或特别保证的借款的契约,不在此例。此外,国民大会还可以对足以影响整个国家领土的事项,或遇这些事项影响国家领土的一部分而其中包括葡萄牙和一个或多个海外领土时,对其制订法律。(根据X.1.C)。但是,只有政府通过海外领土部长得创制特别和海外领土有关的法律。同过去一样,国民大会仍负责审查各领土的全年总收支。

39. 政府保持权力监督海外领土的行政,以便确保全国统一和实现国家的较高利益。政府对海外领土的职权得由总理、海外领土部长或其他部长行使。

40. 政府得就足以影响国家较高利益的事项对各领土有共同利害关系的事项,以及各领土需要划一管制的事项,为海外领土制订法律。

41. 海外领土部长仍保持他的立法职权,但是他可以制定立法的对象范围已经缩小。例如,过去他可对关于土著居民的权利、自由和保证制订法律,现在,保证个人权利和居民文化价值的责任归属政府的主权机构。部长的立法职权被解除的还有:(a) 经济、社会和文化方面的法人团体的设立和与制定和这种团体有关的一般制度;(b) 同外交部长协商后,批准同其他领土或外国政府订立的协定或公约;(c) 在他的管辖范围内和城市化发展计划有关的或涉及使用公产的公共事业筹资的法律根据和条件。

42. 海外领土部长仍保留关于下列各方面的立法职权:(a) 各海外领土的一般行政制度和一般行政事务的组织,包括其组成和任命制度;(b) 每一领土的政治和行政法规,但须先听取各该立法议会和海外事务谘议会全体会议的意見;(c) 各领土的财政;(d) 不构成全国公务的一部分的公共事务的法定条件;和(e) 核准不需要特别抵押品或

保证且不从各该會計年度正常預算中支付的借款。^W

43. 海外領土部長保留權力，在領土內制訂的法律倘屬違憲、非法或“違背國家的較高利益”時，撤銷這種法律的全部或一部分或將其宣布作廢。海外領土部長在行使他的立法職務時通常應請海外事務諮議會提供諮詢意見，但下列情形除外：(a) 遇有緊急事件，需要他立即採取行動時；(b) 遇到請諮議會提供諮詢意見，三十天后諮議會尚未提供意見時；(c) 遇到諮政院已經表示意見的事項時；(d) 遇到他本人在海外領土內時。

44. 海外領土部長的執行職責包括監督海外領土的全部公共行政；領土公務人員的任命、調任和解職；取得關係領土政府的諮詢意見後，核准辦理公用事業的特權、特權公司股份的發行以及核准與城市化和發展有關的公用工程；並依法監督領土預算的編制和實施。

領土政府

45. 根據擬議法案的規定，每一領土有總督一人由部長會議根據海外領土部長的諮詢意見加以任命。兩個較大的領土，即安哥拉和莫桑比克各有部長級的總督一人，他們得被請參加部長會議。各總督保留權力依照憲法規定對僅與其領土有關而未經保留給立法機關專管的事項，制訂法律。

46. 除了總督等級的改變和他們有应邀出席部長會議的權利之外，各總督的權力和職責似無重大變動。

^W 需要保證的借款屬政府的管轄範圍。一九六一年，批准需要保證的供海外領土舉辦發展計劃的外國借款的權力已授予財政部長。一九七二年，他的權力又擴大到包括批准需要保證的國內借款。

47. 同过去一样,每一领土将有一个民选的立法机关,称为立法大会,代替现在的立法议会。每一领土的政治和行政法规将规定立法大会的组成和选举,以“确保一般公民、地方自治机关^{2/}种族团体和各种基本形式的社会利益集团^{3/}都有适当的代表”。立法大会每年举行两届常会,会期总共不超过四个月并得依据领土法规召开大会紧急会议。

^{2/} 这就是教区和区。参看大会正式记录第二十五届会议补编第23号 (A/8023/Rev.1)第七章,附件-A,第44段ff.

^{3/} 在劳资协会主义制度下,基本形式的社会利益集团包括家庭、地方政府机关、企业组合和雇主利益协会,以及文化和宗教利益协会等团体。

48. 新的立法大会比现有的立法议会有更广大的权力,这些权力包括:(2)草拟、解释、停止或撤销领土的立法;(6)确保领土内遵照宪章规定遵守法律和复审领土政府或管理当局的法令,因为立法大会有权要求海外事务谘议会复审领土各机关所颁各项法令(规则)是否符合宪法;(c)就领土政治和行政法规问题发表意见;(d)授权政府在领土权力范围内商借款项;(e)就属于领土政府权力范围和现行法律规定限制以内的特许权订定其管辖制度。立法大会除可指定预算必须遵守的某些原则外,亦有权于每年授权征收地方收入,支付公用款项。

49. 在目前,关于政治和行政法规只有谘询总督而不谘询立法议会。拟议中的改变,给予当选代表第一次参加拟订领土行政结构的机会。至于财政问题,虽然依照一九六三年海外领土组织法和行政和政治法规,领土立法机关只有权核准预算的准则^{三/},但是,实际上,在安哥拉,领土的预算自一九七〇年以来,都由立法议会讨论。因此,拟议中的变更只不过把已经在安哥拉现在通用的惯例正式化并扩及其他领土而已。在设计方面,立法议会在目前只有权讨论设计及经济整合技术委员会的常年报告书。但是,在安哥拉,近年以来总督通常将领土发展计划送请议会参攷。

50. 依照拟议中的海外领土组织法,在安哥拉和莫桑比克的经济及社会谘议会将由一个谘询委员会替代,除审议和谘询职务将来移交立法大会外,其余权力和职务大致相同。

三/ 需要担保的贷款是部长会议职权范围以内的事,某些权限授予财政部长。其他贷款则属海外领土部长的职权范围。

可以注意的是,虽然总督和立法大会议员都有向立法大会提出制定法律的权利,但是在目前,后者不能提出增加原已确定的经费或减少原已确定的税收的提议或修正。

51. 大家记得,尤其在安哥拉,在过去,立法议会²²对经济及社会咨议会负责较多而总督提请咨询的问题亦多的事实曾经表示不满。根据现在所得资料,不能断定新咨询委员会所负责任的真正程度。

52. 在安哥拉和莫桑比克,总督主持由各厅长和检察长组成的政务会议;“他们同总督一道,并在他的领导和负责之下”行使总督的执行职务。领土武装部队总司令和海事处的常务委员会得被邀参加政务会议。

53. 总督保留否决立法之权。依照现行制度,经立法议会通过的法案须由总督在十五日内签字公布。如果总督对政府提出的法案拒绝签字,那就等于法案撤回。如果对议员提出的法案拒绝签字,他应通知海外领土部长或送回议会重行审议。如果通知海外部长,则决定之权操在部长之手。如果送回议会,立法会议得以三分之二多数推翻他的决定。依照海外组织法的拟议修正,总督不再有权将其拒绝签字的法案送请海外领土部长,只能将其送回立法大会重行审议,如经立法大会以三分之二多数通过,总督应遵照议会决定办理。

54. 根据上述分析,可以非常清楚地看出,虽然一般原则是让领土最后有较大幅度的自治的希望,但是新法对海外领土现有的行政制度只提出很小的改变。真正的权力仍然归属宪法中所称的主权机关。由于这些机关的大权操在葡萄牙的葡萄牙人的手里,怎样能够从中央有效地移交给领土,让领土享受如卡塔诺先生一九六九年在莫桑比克立法会议所讲相等于一个联邦内各州²³的地位,实在是令人很难设想的。

55. 卡塔诺先生去年在国民大会讲话中所引起的希望也没有实现。大家都记得，他在国民大会提出修改宪法时曾经谈到委派中央政府的总督代表行使管理和监督之权^{55/}当时，有些国际新闻想象里斯本所派总督的权力将会大大减少，以便扩大各领土，尤其安哥拉和莫桑比克的自治程度。但是，就现有的资料来看，立法机关的权力虽然略有扩大，但是仍有限制，无论如何，这些权力每年只有四个月才可加以审议；总督仍然握有比立法大会更大的立法权，身为行政首长的总督仍然对里斯本负责，而不对领土立法机关负责；领土立法机关在领土天然资源，包括定义上属于国家所有的土地和地下矿产的特许权以及影响同葡萄牙和其他海外领土经济关系的决定等两方面都没有权力。此外，它甚至不能创制增加原已确定的支出和减少原已确定的税收的立法。

56. 另一方面，参照安哥拉各经济团体在一九六九年国民大会选举以前向总理提出请愿书所表示的意见来审议一下各项改变也许是有益的。大家记得，在他们的请愿书中，各经济团体建议修正宪法应：(a) 增加国民大会的安哥拉代表人数；(b) 调整海外事务谘议会成员的组成，使其更具领土代表性；(c) 增加总督权力，使他有权出席部长会议；(d) 设置副总督职位；(e) 增加各省厅长权力；(f) 委派各厅长时

22/ 参看大会正式记录第二十五届会议，补编第 23 号 (A/8023/Rev. 1)，第七章，附件 - A，第 89 段。

55/ 参看同上第二十六届会议，补编第 23 号 (A/8423/Rev. 1)，第八章，附件 - A，第 31 段。

应磋商领土立法和谐询议会；以及(9)调整上述两机关成员。拟议新法的全文似已满足这些要求。

57. 国民大会可望于四月底以前表决海外组织法的订正全文。

58. 一九七二年一月初“非洲内幕新闻”著文评论葡萄牙海外政策如下：

“允许殖民地自治同坚持此等领土为‘国家’一部分的矛盾问题，从来就没有解决过。”

59. 一月下旬，“安哥拉省报”的社论反映了同样的看法。该社论追溯自从一八五三年来海外组织法的演变，说两个派系一直在斗争，一派赞成将中央权力分给各领土另一派主张行政职务的“分散”。社论说，依照政府法案所设想的规定“中央政府，在不妨碍海外领土部长不得不保持监督海外领土一般行政的权限下，将有效力的继续掌握最广泛的立法和执行权。”该社论在扼要地论述了其他规定之后又说，现在面临的抉择是究竟採用分权办法或採用新案文所通过的分散办法。赞成分权办法的理由是：分权可以促进领土优良行政，鼓励领土发展。另一方面，支持分散办法者带适度分权的人则说，现代通讯已经消除了这个办法的缺点，同时本国政府，为了更好地确保统一和保护国家最高利益，必须保持支配政治和行政方向的权力並监督领土一般行政。可是，问题已经提出了而在安哥拉的每一个人都应能对安哥拉的未来美好的前途的最好解决办法，有表示他意见的机会。

政策说明

葡萄牙海外政策

60. 一九七一年四月国际报界注意到卡塔诺先生同以前所用温和的语气大大不同,愈来愈强硬起来。他向法国震旦报谈话,宣布他留在非洲的不可动摇的决心。他说即使里斯本有“放弃”各领土的政策,也不可能实行,因为几内亚又称葡属几内亚、安哥拉和莫桑比克白种和黑种,都坚决决定继续为葡萄牙人,对他们自己和对葡萄牙有十分信心,以致不可能“放弃”他们。他进一步强调恰恰与某些人所作的指责相反,给予海外领土较大程度的自治的宪法修正并不是葡萄牙撤退的开始。卡塔诺先生强调根据他的想法预定的自治不过是给予地方行政当局在它们职权范围内比较迅速地解决问题的较大机会。将来各领土在财政上的自治程度较大,立法权力增加。所以,“内部改革”绝对不会危及海外各领土和葡萄牙所组成的联盟。他强调宪政改革同独立没有什么关系,又说他对葡萄牙政府和对海外各领土与葡萄牙的整合一样负责,“我在这里一天就一天没有独立。”

61. 在葡萄牙坦科斯飞机场发生爆炸军用飞机十七架被毁之后,卡塔诺先生告诉前身为国民同盟,也是唯一的合法政治组织的“全国人民行动”的会议说:葡萄牙是总部设在联合国的国际阴谋的受害者,葡萄牙面临一个既无前缘,也无后卫的战争。他说到处都是战争,不论在坦科斯抑在德尔加多角(在莫桑比克),敌方在那裡都想灌输失败思想,使人赞成放弃海外各领土,煽动士兵和年青人移住外国或放弃兵役,并破坏青年的志气。

62. 葡萄牙官方发言人愈来愈把葡萄牙看作世界革命的受害者。在总统阿美里科托马兹出席的地理学社举行

海外領土週典禮發表的講話中，講話人發揮了一個論題，即“反對葡萄牙的活動”在國際階層和地方階層愈來愈兇，這是由鄉村對城市發動的在界革命的一部分。所以葡萄牙不得不把這個問題看作一種全面戰爭，需把一切資源總動員起來。他認為必須使人民明白實際情況，竭力加強國家的團結，教育人民，並創造開明的良心。最最重要的是必須促進黑種人 (Homem de cor) 同他們住的區域的生活打成一片，使他成為他的行政的積極分子，使他為他自己的前途作準備。”

63. 一九七〇年六月，外交部長魯伊·帕特里西歐先生 (Rui Patrício) 在訪問洛倫索馬貴斯時，回憶他被任命的時候，卡塔諾先生告訴他說葡萄牙外交的重大使命是顧全葡萄牙海外政策的利益，說明它，維護它。他說這個政策就是維護國家領土的完整，維持國家的統一，啟發人民以確保他們將來的進步，鞏固“我們的多種族社會”，並增加各領土的自治，加強它們的行政和經濟，使整個國家更加團結，更加強大。

自決、人民意願和自治

64. 卡塔諾先生於九月間在巴西的巴西利亞記者招待會中，否認葡萄牙為了經濟、政治和策略理由或只是為了殖民理由，對它的海外各領土維持硬性而無伸縮的立場。他說各領土在歷史上、憲法上和社会上，向來是葡萄牙的省份，暗示並不是葡萄牙的政策沒有伸縮的余地，而是葡萄牙和海外各省之間的關係是基於歷史上的必需，不能變更的。他解釋海外各省自被葡萄牙國民發現或居住以來已經成為葡萄牙這個國家的一部分，且已經同這個國家打成一片，沒有任何歧視，也沒有任何條件。五世紀來已經如此，今後仍然如此是重要的。居民的“葡萄牙人主義”是其他的因素之一，他補充說：

葡萄牙不能忽视“海外各省”居民的意志,这个意志使他们拿起武器,同葡萄牙本国部队并肩作战。他说边疆的国防军约有一半是各领土的土生,即在各领土出生的人。他说没有人会以武器来维护一个思想,除非他赞成这个思想。

65. 今年较早时,外交部长在记者招待会中详细讨论了自决的概念。他说根据通常的了解,就联合国而言,自决是以多数票来表示人民的意志。不过,联合国的历史证明多少年来已有了演变。他举出联合国对于自决问题,在下列等等案件核准了不同的程序:(a)格陵兰、阿拉斯加和夏威夷,荷属安的列斯和苏里南;(b)赤道几内亚;(c)西伊里安自由选择法。他说这些例子证明联合国对于自决有不同的标准。他再度申明就葡萄牙而言,“自决是历史过程中藉自由创设的机构而表示的或经人民不受外国干涉或强迫而同意的人民意志而生的结果。”

66. 在大会第二十六届会议第三委员会的辩论中,^{cc/}葡萄牙代表回忆秘书长在一九六三年向安全理事会所提的报告里,^{dd/}表示了葡萄牙政府并不反对在它的非欧洲领土适用自决原则的意见。她说葡萄牙政府对含有种种不同文化和复杂民族组成的社会文化现实正在谋求“在政治上如何适当表现。”她又说一九七一年八月的宪政改革的提出,是“为了承认各领土日益扩大的自治。”她说葡萄牙承认它过去的错误,曾吁请国际社会接受它的誓言,即“设法在联合国

^{cc/} 关于项目五十五:普遍实现民族自决权利及迅速准许殖民地国家及民族独立对于切实保证及遵行人权之重要。

^{dd/} S/5448.

承认多种解决办法和选择中,我出它自己的方法。”^{22/}

67. 在一九七二年三月伦敦记者招待会中,葡萄牙外交部长又再宣布葡萄牙并不否认自决原则,且回忆秘书长在一九六三年提交安全理事会的报告所作大意如此的说明。他说联合国内外反对葡萄牙运动的目的并不在保证葡萄牙在非洲各领土人民的自决权利,而在自决的记词之下,强迫葡萄牙采用不合民情的政策。人民並沒有自由的选择,但没有别的办法,只好作他人命令他们的选择。这点如有任何怀疑,都给卢萨卡宣言消释了,这个宣言说得明明白白葡萄牙必须离开非洲。就葡萄牙而言,自决是人类的一种权利和一种天然的特权。不过,这种权利必须在没有任何外来干涉之下行使,即使是联合国亦不能干涉。葡萄牙当对一切人民保证这种权利的行使,不加任何区别,因为它不能接受只有住在非洲的“黑种人民”才有自决权利的理论。

68. 他颇为详细地说明了新宪政改革和新海外组织法中给予各领土较大自治的规定。他说同许多人相信的恰恰相反,葡萄牙并不反对非殖民化。它在非洲的政策的目的以及各领土局势的实情,使葡萄牙不得不拒绝特别是在联合国对它所作的批评。葡萄牙的政策一向是基于尊重不同文化及其互相沟通,和各种人类分子各自追求自己的前途的权利。在这些考虑之外,还对经济社会和文化的发展作了努力,这两项合起来,说明了葡萄牙的自治政策,最近的宪政改革又进一步推进了这个政策。

^{22/} A/C.3/SR.1873.

3. 军事活动和支出

葡萄牙的战争努力

69. 象以前报告所指出的,葡萄牙近年来战争政策的特色是倾向于国际化。为了这个目的,葡萄牙在国外的外交活动是注重在解释和辩护葡萄牙的海外政策和继续战争,同时在国内则努力集结舆论以支持政府,对抗被认为受外国支持并反对殖民战争的“颠覆武力”。在各领土方面,则进行战争的非洲化:越来越多的非洲人正被征募加入常规和半军事部队,与非洲解放运动作战。例如据国际报界所引,葡萄牙的军事公报和军事发言人,经常强调游击队对当地人民的攻击。战争经费的筹措也在非洲化,安哥拉和莫桑比克正日益增加地对战争经费作更大的贡献。

动员舆论和战争国际化

70. 葡萄牙经由这些行动,事实上是在准备进行一次长期战争。葡萄牙国家新闻处处长杜特腊·法里亚先生 (Mr. Dutra Faria) 在年终审议报告中在提到在几内亚即所谓葡属几内亚的战争,即可获得胜利,以及其他两个领土内的解放运动“已经不像过去这样有成功把握”以后,警告说葡萄牙还得要面临“一个长时间的可怕难关”。他说任何过分的乐观会得比悲观更加危险更加坏事。

71. 卡塔诺先生 (Mr. Caetano) 本人以及其他政府领袖都承认葡萄牙必须准备进行一次打不完的战斗。据葡萄牙官方表示,葡萄牙所进行的战争,不是那些领土人民为

求解放和独立而进行的殖民战争。不如说葡萄牙是打算把西方文化扫出非洲这些地区的世界革命武力手下的牺牲者。

72. 一九七一年四月,卡塔诺先生在接受合众国际社的一次访问里说,海外领土“一切人为的颠覆行动”,倘不是得到联合国和那些支持盗匪行为和种族仇恨的国家和领土的支持,就早已平服了。五月间,他在布拉加(Braga)的一次讲话中说,海外领土的人民并没有叛乱。凡到过这些领土的人都承认,那些领土中种族关系的和谐,和在教育、经济发展和社会改革各方面正在进行着巨大的努力。他说,这些领土都是和平地带,葡萄牙在土生人的支持之下,在那里维持秩序,刺激进步。八月间,当记者追问他他认为什么时候战争可以结束时,卡塔诺先生暗示说,只有在毗邻各国和若干外国停止援助、停止动员全世界舆论和宣传来反对葡萄牙时,战争才会结束。在那一次,他还强调说,葡萄牙曾孤立无援地作战了十年之久。他悲叹着欧洲并不了解葡萄牙在非洲保卫着西方文明的辛苦。

73. 我们可以记得,过去葡萄牙军事当局曾一再提议,要在南大西洋建立一个防御组织。特别是,一九七〇年十月间,当北大西洋公约组织(北约组织)的军事委员会在里斯本开会时,葡萄牙国防部长兼陆军部长萨·维阿纳·里比洛将军(General Sá Viana Rebelo)再度表示支持此意。当时他建议,葡萄牙的海军和空军基地从佛得角一直延伸到被称为葡属几内亚的几内亚和安哥拉,可以提供各种设备,来控制南大西洋的广大地区。他并宣布葡萄牙可以把这些基地供北约组织使用。

74. 以前的研究显示,葡萄牙在过去几年里日益致力于葡萄牙本国和各领土的经济增长,以便应付它战争的长期需要。财政部长科斯塔·安特雷先生 (Mr. Costa André) 于一九七一年十二月在最高国防研究所发表的一次讲话中表示国防政策只是国家为达到它国家目标所用多种工具之一,因此在国防上运用国家资源的方法可以随着国内外情形的变动而变。根据该研究所对于葡萄牙军事和政治方面局势所进行的展望研究,显示解放运动所得的外来援助不会终止,所以葡萄牙必须要改变它的战畧。虽然一九六〇年代的情形使它不得不以军事支出为优先,可是现在却非加以改变不可,因为“现政权敌人”的战术之一,就是要强迫政府把多数资源用于国防,致使它无法满足“人民在物质上的合法需求”。因此,在未来的一段时期中应该采取一种“结构性的战畧”,目标在于达成对各领土的有效占领、人民的社会发展、资源的有计划开发和“把发展成果公平分配给全体葡萄牙人”。关于这一点,他指出,当预算中的军事开支从一九六一年度的百分之三十五·六增加到一九六九年度的百分之四〇·七时,开发工作的支出却从一九六〇年度的百分之二·二减少到其后四年的百分之一·八,再减少到一九六八年度的百分之一·四,到一九六九年才增加为百分之一·五·二。依他的意见,军事开支固属必要,但在计划这种支出时应该注意到使它只生最少的不利影响。

75. 一九七一年七月,里斯本新闻日报 (Diário de Notícias) 上一篇关于游击战性质的经过署名的社论,竟至于说,各领土的军事行动虽属必要,但如为葡萄牙政策和现

实所要求解决的经济和社会问题,不能解决,军事行动就会很快地失掉它的效用。关于这个问题,国际报界认为,葡萄牙人民虽然没有把缺少发展完全归罪于因非洲战争而引起的牺牲,政府里有些部门还是认为,对国家经济还须作更大的努力。

(a) 武装部队的非洲化

76. 葡萄牙所作的战争努力中其优先次序的逐渐改变,可以从近年来国防经费的一大部分取之于非洲领土(参看下文附表1)以及武装部队加速非洲化的倾向上反映出来。

表 1

葡萄牙和各海外领土的 军事预算 (百万埃斯库多)

<u>年度</u>	<u>葡萄牙</u>	<u>海外 各领土</u>	<u>共计</u>	<u>各领土所 占百分比</u>
1967	5,347.0	1,800.4	7,147.4	25.2
1968	5,613.0	2,053.3	7,666.3	26.8
1969	6,339.9	2,447.8	8,787.7	27.8
1970	6,349.9	3,222.6	9,572.5	33.7
1971	7,030.6	3,362.2	10,392.8	32.3

77. 据财政部长说,一九六〇年至一九七〇年间葡萄牙本土国民生产毛额用于国防方面的比例,已从百分之四增加到百分之七;安哥拉方面,从百分之一增加到百分之四;莫桑比克方面,从百分之一增加到百分之三。同一个十年间,葡萄牙本国用于国防方面建设投资的毛额比例,从百分之二三增加到百分之四〇;安哥拉方面,从百分之一一增加到百分之二九;莫桑比克方面,从百分之一四增加到百分之二八。可是,由于近年来安哥拉和莫桑比克已经达到比葡萄牙更高的增长率,他说那些领土必须负起更大的为它们本身防务的负担。他认为“逐步由每个海外省自筹本身防务的经费”是有可能的。

78. 虽然在安哥拉和被称为葡属几内亚的几内亚以前已有作战部队趋向非洲化的迹象^{ff/},可是一直到外交部长于一九七一年宣布在各领土作战的一切部队已有一半是土生人之前,还看不出这个目标已经做到了什么程度。从各方面来看,非洲化的进行,以被称为葡属几内亚的几内亚进展最大,据葡萄牙军事公报中的一个年终检查中说,那里已有三十八个新的非洲人的民兵部队,正规部队里也增加了一连非洲突击队和两个非洲特别土枪兵分队。莫桑比克方面也有进展,据一九七一年十月所发表的一件官方声明中说,在莫桑比克作战的四〇,〇〇〇人军队中,百分之五十是非洲人。^{99/}

^{ff/} 参看大会正式记录第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第八章,附件一B,第63至66段,及附件一D,第41至45段。

^{99/} 葡萄牙在该领土军队的非正式估计约为六〇,〇〇〇人。同上,附件一B,第37段

79. 一九七一年,葡萄牙方面的消息还透露,莫桑比克有各种新的非洲部队,其中包括另一连由“白种、黑种和混合种”莫桑比克人所组成的突击队。九月间,当地报纸上有一篇文章,描写特种大队里非洲人志愿兵增加的情形,这个特种大队是受过基本军事训练的特种民兵。这些民兵通称为特种队,是在当地征募,主要被用于他们自己的种族地区内。十月间,当地报纸报导新组成一个非洲伞兵队,称为特种伞兵大队(特伞队),也是征募而来的。这些队员接受二十个星期的特别跳伞教练。第一队二五〇名是六月间在贝拉(Beira)当着外国领馆代表的面入伍的。

80. 安哥拉境内武装部队的非洲化也已加速进行,但是目前还没有把葡萄牙武装部队撤出的意向。一九七一年十二月间,驻安哥拉的武装部队长官科斯塔·戈梅斯将军说目前还不可能以从当地招募人员去更代多数葡萄牙军队中的正规军或非正规军,因为招募人员人数不够,同时也没有担任某些任务的适当训练,特别是社会和经济发展方面的任务。所以从本土派驻安哥拉军队只能在正规军招募到足够数额和非正规军在军事与非军事任务方面获得适当训练的时候,才能渐予更换。

(b) 武装部队的任务

81. 葡萄牙渐渐改变战畧的两个其他方面,从国防兼陆军部长的年终讲话里可以见其大概。第一,在答辩葡萄牙在国外军队太多的批评时,他强调应该设法“维持军事机构”的需要,因为他说敌人“是绝不放弃的”。第二,他宣布武装部队将用改进最大和最新的方法在葡萄牙本土和海外

领土对付“敌人宣传”，“在那里（海外领土）这类宣传在某些地方似乎有人在以自杀的心情倾听”。

82. 以前已经说过葡萄牙军事机构在过去几年，不只是维持，而且是在增强和重新装备。^{hh/} 尤其据说多用飞机运输军队，对于葡萄牙主要军事问题之一的解决有很大的效果。在对民族解放运动作战中，飞机的运用，也日渐加多。

83. 武装部队还在安全成为重要问题的各官员起了更大的管理方面的任务。称为葡属几内亚的全部几内亚领土、安哥拉的卡宾达州和莫桑比克的太特州都已被置于军事管理之下，一九七一年二月以来，安哥拉的六个州都已被置于一个军事长官之下（参看 A/AC.109/L.766）。

84. 驻莫桑比克的阿雷加将军已说明过，武装部队要在游击战争中取得胜利必须执行两项任务：第一限制游击队的活动，第二“掌握”当地人民和把他们从游击队控制下解放出来。他说要达到第一目的，军队必须有机动性，可突然接触敌人，特别是使用飞机，“使游击队的生活失去支援”。要达成第二目的，所有三个领土内日渐增多使用武装部队从事筑路、建筑工程和农村改进计划一类的任务，特别是在人民已经重新分组徙置为“自卫”的战役村地区为然。武装部队这项任务的范式已于一九七一年关于称为葡属几内亚的几内亚的报告书里有所叙述^{ii/}。

^{hh/} 详情参看关于军事活动和安排的过去各次报告书，特别参看同上，第二十五届会议，补编第 23 号（A/8023/Rev.1），第二章，附录四，及同上，第二十六届会议，补编第 23 号（A/8423/Rev.1），第二章，附录三，亦参看同上，第八章，附件一 B 和附件一 C。

^{ii/} 参看大会正式纪录，第二十六届会议，补编第 23 号（A/8423/Rev.1），第八章，附件一 D。

军事支出

85. 一九七一年十一月通过的筹款法再度确定国防和经济发展为一九七二年度两项联合预算优先项目。依据一九七一年七月十五日第三〇五/七一号法令,一九七二年度预算依照新的职务分类,有九大项目:总务和公共行政、外交、国防教育、公共卫生、社会安全和社会工作、住宅和社区发展、其他集体和社会事务、经济事务,以及其他职务。但是,仍维持原来分经常预算和非常预算的制度。

86. 就一九七二年度来说,岁入概数总额计达三百六十八亿七千六百万埃斯库多,^{11/} 内有二百八十七亿零二百三十万埃斯库多是经常岁入。这比一九七一年度经常岁入概数增多四十一亿七千七百五十万埃斯库多以上。支出总数经估计为三百六十八亿七千五百一十萬埃斯库多,尚有剩余数额一百六十万埃斯库多。经常支出概数二百二十亿六千五百八十万埃斯库多比一九七一年度较多二十四亿四千七百九十万埃斯库多。支出方面增加最多的是国家教育费,一九七二年度概数比一九七一年度增多七亿三千三百万埃斯库多,为十五亿二千零九十万埃斯库多。第二项最大的增加是公债付息款项,其数额增加四亿一千一百五十万埃斯库多,为三十亿七千五百万埃斯库多,几佔经常支出的百分之十四。

87. 非常支出总数经定为一百四十八亿零九百三十万埃斯库多,内七十五亿八千三百四十万埃斯库多,为国防和安全费,六十一亿九千二百二十万埃斯库多为第三次国家发

^{11/} 二七.五〇埃斯库多约等于一美元。

展计划实施费,十亿三千三百七十万埃斯库多充其他支出。

88. 从下文表2可看出:在一九六八至一九七二的五年期间发展费用增加一倍以上,而国际支出则增加不及百分之二十。一九七二年,是从一九六〇年代初期以来的,发展支出概数第一次几达用于国防和安全数额的百分之八十。上文已经讲过,这种新的预算方针因海外领土军事预算迅速增加才成为可能,军事预算于一九七〇年度及又于一九七一年度大约提供战争费用总数的三分之一。

89. 一九七二年度国防和安全支出概数比上一年度增加五亿五千二百八十万埃斯库多。这项数额中有五亿埃斯库多是充作“非常海外军”费,为这项军费提供的拨款总数是四十五亿埃斯库多。其他重要项目计有:空军的非常重新装备费十七亿五千万埃斯库多,海军船只购置费五亿二千一百五十万埃斯库多,北约组织共同费用二亿埃斯库多,新空军基地建造费七千七百五十万埃斯库多。

90. 一九七二年度非常支出概数计有:财政部负责的卡布拉巴萨计划所需的二亿九千九百四十万埃斯库多,和海外领土部负责的对各领土的财政协助数额三亿五千万埃斯库多。

91. 差不多所有非常预算经费都取之国内,只有三亿五千万埃斯库多将向外筹措。从经常预算剩余中可得六十六亿三千四百九十万埃斯库多,国内公债可得五十亿八千三百六十万埃斯库多。

表 2

非常支出概算

一九六五年至一九七二年

(百万埃斯库多)

		非常支出概算			
	经常支出概数	国防和安全	发展计划下投资	其他投资	共计
1965	10,712.1	3,527.0	2,389.2	111.0	6,027.2
1966	11,026.5	4,011.0	2,203.3	169.5	6,383.8
1967	12,605.4	5,347.0	2,145.4	106.5	7,598.9
1968	13,663.6	5,613.0	2,920.9	137.4	8,671.3
1969	15,286.9	6,339.9	3,521.3	177.1	10,038.3
1970	17,846.6	6,349.9	4,372.3	255.5	10,147.7
1971	19,617.9	7,030.6	4,947.2	453.9	12,431.7
1972	22,065.8	7,583.4	6,192.2	1,033.7	14,809.3

资料来源：有关各年的概算。

安全措施

92 一九七一年十一月，政府根据修正宪法第一百零九条规定，请求国民大会审查“颠覆状态”。这一条宪法说：“...当严重颠覆性的行动在国家领土任何部份发生时，如果尚无理由宣布“戒严”，政府得采取必要的镇压措施，阻止颠覆行动的扩大，并对个人自由加以必要的限制和保障。如局势延长，应由国民大会对局势的严重性有所表示。”

93. 卡塔诺先生在他给国民大会的咨文中说，从一九六一年以来，在安哥拉和称为葡属几内亚的几内亚的若干地区内就有颠覆行为。由于此种局势，必需加强安全部队，并在这些领土中派驻军队。十年以来这些部队曾为保障人民的安甯而作战。他说，颠覆行为只在与外国交界的地方发生，都是由外国鼓动和炮制的。这些领土内，几乎所有其他地区都是太平的，因此还没有宣布戒严的必要。不过由于颠覆是由外国策动的，并有国际组织同极端派的大力支持，所以全国包括葡萄牙本土在内，必须维持经常戒备，意在削弱国家抵抗意志，减低防卫能力的恐怖行为和企图。因此政府需要权力，采取必要措施对付颠覆行动。为了这个原因，请求国民大会根据一九七一年修正宪法第一百零九条宣布“颠覆状态”。

94. 国民大会于一九七一年十一月十八日一致通过政府特别权力的要求。根据葡萄牙报纸的报导，除其他措施以外，此项决定容许政府对文字图片实施事先检查，并限制个人的自由。

95. 随着国民大会的行动之后，又有若干新的措施。十一月二十四日，内政部为加紧安全戒备签署了二项法令。根据第一项法令五二〇/七一，凡已登记的不完全属于经济

性质的合作社一切活动,就要受到结社权利条例的约束。其原因似因为有着开会打起了合作社的招牌在做其他活动。根据第二项法令五二一/七一则严格管制炸药,并将炸药的执照、登记、生产、买卖、进口、储藏和使用等,置于公安警察司令的权力之下。十一月二十七日,又授权政府动员各医院(法令五二一/七),把里斯本的民用医院置于军事管辖之下。同时还动员了正在罷工的见习医生。

96. 外国观察家认为政府这些行动正表示出政府对于从一九七〇年以来各项设施所受到的一系列的破坏,深切关怀。一九七一年三月,在坦科斯(Tancos)军用机场有四架直升机和三架多尼尔(Dornier)训练机被炸毁。五月下旬,一辆从波尔多(Porto)来的特快火车被袭。五/七月,因散塔伦(Santarém)一堆弹药的爆炸而有十五人受伤,散塔伦离葡萄牙七个军区之一的托马尔(Tomar)有四十英里。后来在同一个月中,门代哥(Mondego)造船厂在正为葡萄牙海军所建的一艘船的附近发现一个手榴弹。十月,首先有爆炸,奉令把军队送往非洲的尼亚萨号船上,接着同月内,以约组织位于欧埃腊斯(Oeiras)的科米伯伦特(Comiberlant)总部在正式成立前两天受到炸弹袭击。十一月,又有两起爆炸,一次是袭击以约组织在里斯本附近的卡帕里卡(Caparica)总部的设施,另一起,袭击里斯本的陆军总部。

97. 名为武装革命行动的一个运动自称是发动若干这种攻袭的主动人特别是对坦科斯同以约组织两处设施的攻击。该革命行动团体宣称其活动是对葡萄牙法西斯主义

当时报导说,这件事情为意外,但卡塔诺先生在六月里的一次讲话中说这是一件颠覆行动。

和他在三个非洲领土内战争的抗议。据说他们选定以大西洋公约组织作为目标,因为该革命团体认为是这个组织在支持葡萄牙进行殖民地战争。

98. 卡塔诺先生在他一次无线电和电视讲话中对全国说,反对葡萄牙的不是海外领土的人民,而是由外国和外国组织所维持和津贴的团体。此种外国和外国组织中,也包括若干宗教团体在内。他说,若干国家和组织是葡萄牙的敌人,他们已在葡萄牙人民中拥有反葡萄牙的奸细。

99. 上述各事指出葡萄牙日益把它国家的安全与海外领土的安全连在一起。葡萄牙驻巴西大使荷西·马纽耳·弗腊哥萨(José Manuel Fragoso)先生一次在对巴西高级军校讲话中也说出了这个概念。他的讲题是:“葡萄牙:国家安全的概念和政策”,他说这个概念就是葡萄牙的安全是分佈各洲的,因为在欧洲、非洲及远东都有它的“存在”;国家安全需要这些洲的各不同民族之间有一种社会凝聚力,因为“整个的安全不可能与建立多种族社会的传统目标分开,再从政治观点来说,葡萄牙是一个“区域国家”,海外领土被视为自治区,所以国家安全必须从在传统上和宪法上,都必须维持一个单一国家的角度来看。

100. 一九七一年六月,保安总局宣佈,又发现葡萄牙外部有一个“恐怖份子”团体。七月,内政部长根恩卡耳符斯·腊帕索太先生(Goncalves Raposo)发表一件声明说,政府发现武装部队,大学以及工会中有颠覆份子渗透,已经逮捕了若干人。根恩卡耳符斯一次在布腊加(Braga)举行的市议会议长会议中发表演讲时说,保安总局有权不经控诉扣押有破坏国家安全活动的嫌疑份子。¹¹他又说,保安总局执行这种

权力是受内政部长的管辖,部长的责任是要求这种权力依法执行。他说保安总局最近曾声明,除了嫌疑罪的外,并没有拘押过任何人犯,最后那些嫌疑罪的处理,仍须由法庭裁决。

些 一项报导说,根据防止性拘押法人犯留在狱中,既没有律师,又不能与外界联系。可达一百八十天之久。

101. 一九七一年九月,国际新闻界报导葡萄牙内有“一批政治性逮捕。”据说“全国协助政治性囚犯委员会”曾报导,政治性囚犯的数目已经从年初的七十九名增加到八月十五日的一百六十名,其中九十名在政治拘押中。五月间,据说这个无党无派的“全国协助政治性囚犯委员会”曾经致函卡塔诺抗议迫害政治活动和没有法律保障。在六月间国民大会讨论宪法修正时塞萨尔内罗先生也曾批评葡萄牙警察的权力,提议国民大会应任命一个委员会,调查保安总局的活动。

102. 内政部长和卡塔诺先生自己都否认葡萄牙境内有任何人因为思想而入狱。在接见一个斯德哥尔摩报纸记者的会谈中,卡塔诺先生说,如果政治性囚犯是指因为个人意见而被剥夺自由的人那么他可以说葡萄牙境内没有政治性囚犯。他又说,政府作过调查,发现所有关于虐待囚犯和加刑囚犯的指责都没有根据。

103. 如过去所报告过的^{mm},自一九七〇年中以来,法院曾审理过好几宗颠覆案。一九七一年三月在里斯本的博阿度腊法院乔昆·平托·德安德雷德牧师被判监禁三年“加保安措施,”据说可以等于无限期拘禁。大家记得,安德雷德牧师和其他九人被控同“安哥拉人民解放运动”有连系,并且参加旨在帮助安哥拉争取独立的颠覆活动因而被捕。在被控的其他九人内,八人被判徒刑,自十六个月至四年半不等,加保安措施,一名葡萄牙女学生则宣告无罪。

104. 一九七一年五月至年底之间,葡萄牙报纸和国

^{mm} 见大会正式记录第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1)第八章附件-A,第86至91段。

际报界都报导在波尔多和里斯本有不少人被逮捕。据称,大多数案件涉及“颠覆活动”和参加“武装革命行动”或其他非法组织。除了少数以学生为主的案件外,直到年底前大多数在一九七一年被捕的人还没有受审。

105. 一九七二年一月,一个瑞士报纸报导,里斯本最高法院在一件上诉案中判决:警察审问期间的犯人供词如果没有律师在场,一概无效。这个判决维持了一个下级法院对一个案子的判决,其中一名律师在法院中撤回他的供词,理由是供词是逼出来的。

106. 在一九七二年一月内,葡萄牙又有三次炸弹案。第一次在亚速尔航运装货公司所属仓库爆炸。当时有一艘船——木西马号——正在邻近上货往圣多美和安哥拉。“武装革命行动”宣称毁坏了大量法国供给的战争物资,目的是运交葡萄牙在非洲作战的“降落部队单位。”第二个炸弹约一星期后在里斯本市中心爆炸。据说葡萄牙当局把这次爆炸也认为是“武装革命行动”干的。第三次爆炸发生在波尔多市中心,造成相当大的损害。

107. 在这些爆炸案后,公安委员会开会决定处理严重局势的办法。结果是要派有代表参加公安委员会的国民自卫军和公安警察加强警觉采用新措施,防止在城郊地区内进一步的攻击。

4. 影响葡管领土的葡萄牙国际关系

108. 如前面所述,葡萄牙在外交上的努力主要是致力于解释和辩护它的殖民政策。葡萄牙认为,过去两年内它的国际关系已经大为改进,葡萄牙不再是“骄傲地孤立了。”除了些别的事情外,它也同巴西成立了新的相互公民权协定;同欧洲经济共同体开始谈判,其目的在建立某种正式关系,它又

同美利坚合众国取得较密切的关系,首先是美国副总统访问里斯本,然后是同美国签订使用亚速尔基地协定,尼克松总统访问亚速尔群岛。卡塔诺先生在一次无线电和电视广播中说,“〔亚速尔〕条约是一个政治行动,两国利益的共同一致性在这里得到承认,就是在这个利益一致的名义下,我们把一个行动工具交给现在是我们盟友的美国朋友使用。”

109. 在一九七一年内,作为整个外交攻势的一部分,葡萄牙邀请了各式各样外国官方团体访问三个非洲领土的战区。六月,请在罗安达的领事团访问安哥拉北部的扎伊尔州,十月又访问东部的隆达和莫西哥等州。第一次访问中,访问团包括比利时、丹麦、法国、德意志联邦共和国、意大利、摩纳哥、挪威、南非、瑞典、美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国等国的领事。第二次访问中,访问团又包括奥地利领事。到莫桑比克战区和卡布拉巴萨水坝^{111/}的官方访员中,包括几个英国国会议员、几个巴西议员、一批意大利参议员,和美国副总统助理肯特·克兰先生。一九七一年八月,美国众议院非洲事务小组委员会迪格斯和范德杰格两个众议员访问了佛得角和几内亚(称葡属几内亚)。陪同他们的是美国驻里斯本大使馆武官和三个顾问。

^{111/} 外国经济利益涉足到领土内,是使战争国际化的另一个方面,已在一系列对外国经济利益活动的报告内叙述,尤请参看同上,第二十五届会议,补编第23号A (A/8023/Rev. 1/Add. 1), 附件,附录三; 同上,第二十六届会议,补编第23号A (A/8423/Rev. 1/Add. 1) 附件,附录二关于外国在安哥拉和莫桑比克经济利益的一览表,见同上第二十四届会议,补编第23号A (A/7623/Rev. 1/Add. 1), 附录二,表二。

在几内亚(又称葡属几内亚),这两个众议员访问了比绍首都西北恩哈克腊的各种农村重新组合计划,以及门萨阿镇。

同南非的关系

110. 一九七一年六月,葡萄牙外交部长鲁伊·帕特里西欧先生到南非作了五天正式访问。访问中,帕特里西欧先生同巴尔瑟和沃斯特总理南非外交部长希尔加德·马勒博士和其他政府官员进行了会谈。据说两个部长的讨论集中于三个主要题目:(a)葡萄牙和南非在非洲南部的经济合作⁰⁰¹;(b)维护緯度十度以南地区以及围绕开普海道的安全,尤其注重印度洋和莫桑比克运河的安全;(c)两国所面对的政治攻击,尤其在联合国内的攻击。据葡萄牙外交部长说,会谈也涉及“非洲和世界其他地区的恐怖行为,”和卡布拉巴萨计划的进展。

111. 一项南非方面的报导说,马勒先生在一次宴请帕特里西欧先生的席上说,南非非常敬重葡萄牙处理“恐怖份子”活动和颠覆问题的坚定立场,並赞扬葡萄牙人的子弟“在维护和平秩序,确保进步的英勇奋斗”中所作的牺牲。帕特里西欧先生在答词中说,葡萄牙和南非的战略地位是“保卫西方文化的重要因素”又说,两国一面共抱和平和进步的理想,一面也受到同样的威胁,遭遇到同样的危险。

112. 在这一年内,南非国防部长皮特·博撒先生两次对里斯本作了短期访问:一次不公开访问在六月,第二次

⁰⁰¹ 见大会正式记录第二十六届会议补编第23号A(A/8423/Rev.1/Add.1),附件,附录二。

在十一月。一九七一年十二月，南非陆军参谋长伍尔·范德里特将军据说曾访问里斯本。这次访问据说有关南非和葡萄牙间为了以行动对付“莫桑比克解放阵线”的军事关系。

113. 关于葡萄牙和南非的军事合作，有不少报告。一九七一年十一月，“安哥拉人民解放运动”主席阿戈斯廷霍·内托先生再指责南非军队驻在安哥拉莫西哥省的鲁梅耶，支援葡萄牙对非洲自由战士的战争^{PP/}；一九七二年二月，据说南非有四营军队驻在莫桑比克的太特省，南非警察参加对安哥拉非洲人的迫害，而且有一个葡萄牙军单位被派去纳米比亚，协助南非当局镇压奥万博兰的动乱。这些行动再度引起了葡萄牙和南非之间有没有防卫协定的问题，虽然两国都再三否认。

114. 一九七一年十二月，博撒先生宣布，南非政府暂时决定从葡萄牙购买六艘驱潜快艇。预料葡萄牙分担的造船工作限于船身，当时还在从事调查，以便断定各舰的其余部分有多少可以同海外组织合作在南非境内建造。

PP/ 见同上，第二十五届会议，补编第23号（A/8023/Rev. 1），第二章，附件，附录二，第37段。

与南罗德西亚的关系

115. 雖然以前曾經報告過，在安全理事會通過第277(1970)號決議以後，葡萄牙隨即召回駐索爾茲伯里的總領事，但後來又任命雷伯洛·德·安德雷德擔任該職。一九七一年十二月，他和葡萄牙派駐南部非洲的其他外交人員前往莫桑比克，聽取有關戰爭情況的簡報。

116. 目前各方面傳說葡萄牙注意並支持聯合王國與南羅得西亞之間的“解決辦法”協議，特別是因為可望因此終止貝拉封鎖。同時又傳說葡萄牙計劃與南羅得西亞發展更密切的經濟關係，並且可能建立關稅同盟或共同市場。

117. 一九七二年三月間，據說伊恩·史密斯先生要求沃斯特總理派遣南非軍隊，會同葡萄牙和南羅得西亞的軍隊，對在安哥拉和莫桑比克境內活動的民族解放運動基地，施行突擊。

与联合王国的关系

118. 聯合王國外交兼國協事務大臣亞歷克·道格拉斯-休姆爵士在一九七一年六月到葡萄牙作兩天的正式訪問。有人引述亞歷克爵士在歡迎他的一次宴會中所說的話，認為他的訪問為葡萄牙和聯合王國開創了新的機會。在講話中，他指出兩國並不是永遠所見相同，而且聯合王國的非洲政策與葡萄牙的非洲政策是有分別的。兩國意見不同之處在於“進步的範圍和速度”，不過，這並不影響兩國歷來的關係。

119. 據這次訪問以後所發表的一項聲明說，亞歷克爵士與帕特里西歐對範圍廣大的若干問題意見相同。聲明中又說“兩位部長曾經說明他們本國政府對非洲事務的目

標和政策,並對彼此的观点獲得更深刻的了解”。雙方同意在各階層繼續交換意見。其他方面傳說兩位部長並討論到“羅得西亞獨立爭端”的各方面問題,包括英國海軍封鎖莫桑比克的貝拉港問題。

120. 一九七二年三月,葡萄牙外交部長到倫敦作正式訪問,十一年多以來這是第一次有葡萄牙外交部長作此種訪問。預料葡萄牙加入歐經共同体問題將為討論的主題。這次會談以後,英國外交部發言人說,討論事項中包括南部非洲問題,“特別注重羅得西亞和葡屬領土”。

121. 帕特里西歐先生在倫敦舉行一次時間很長的記者招待會,主要談論葡萄牙的非洲政策,憲法的修改和勞工及教育方面的发展。他肯定說,葡萄牙得到當地非洲人民全力的支持,如果非洲各獨立國家停止幫助“恐怖份子”,葡萄牙在非洲的軍隊“在六個月內”必可得到這個十年戰爭的勝利。

與美國的關係

122. 葡萄牙在一九七一年的主要成就之一是與美國改善關係。在這方面,葡萄牙報上所引述的重大事件包括七月間阿格紐副總統訪問里斯本,十二月間簽訂亞速爾協定,和後來尼克松總統在亞速爾群島與法國蓬皮杜總統和卡特諾總理會晤²⁸。有些觀察家並認為北約組織部長理事會於一

²⁸ 例如紐約時報曾經報導說,“尼克松與蓬皮杜的會晤,對葡萄牙的經濟有利害關係”。議員阿維拉·得·阿澤維多也在國民大會談到他們在亞速爾群島舉行的“高峰”會議,他說這次會議的結果必可增進民間的瞭解,並為葡萄牙人在國際社會上贏得一個不容任何人漠視的重要地位。

九七一年六月在里斯本開會，也是葡萄牙改善國際關係成功的另一跡象。

亞速爾協定

123. 葡萄牙新聞界在一九七二年一月間報導說：“自從簽訂關於美國空軍使用亞速爾群島的拉杰斯空軍基地的新協定以來，美國與葡萄牙兩國政府的關係已經達到近年來最融洽的地步。”

124. 根據一九七一年十二月九日與葡萄牙簽訂的這項協定，美國至一九七四年二月四日止，有权使用特爾塞拉島上的拉杰斯空軍基地。美國所付的代價是向葡萄牙提供下列各項：(a) 借用價值八百萬美元的海洋學探測船“凱拉爾號”，(b) 一百萬美元，作為葡萄牙教育改革之用，(c) 五百萬美元，購買非軍事性剩餘設備，按初次購置費計算，(d) 每年貸款一千五百萬美元，為期兩年，按照公共負擔四八〇號方案所規定的有利條件，購買美國剩餘農產品，(e) 由美國進出口銀行籌供以四億美元為限的貸款，作為葡萄牙各項發展計劃的經費。

125. 卡塔諾先生對全國電視廣播講話說，這項協定的條件遠不及葡萄牙當初的希望。雖然除了若干贈款以外，美國還答應給予葡萄牙四億三千萬美元以內的貸款，但是葡萄牙並不想把自己抵押給外國。他指出葡萄牙儲備金的情況很好，在國外市場籌措款項從來沒有任何困難。因此，葡萄牙將只在適當的時機，而且只在過條件比他處的条件更有利的時候，才會利用美國的貸款。他說他希望全國人民了解葡萄牙並沒有得來橫財，足以解決一切經濟上的困難。這項協定有效期間只有兩年，他希望下次續訂的時候，美國國內情況

已見好轉，兩國之間可以訂立進一步合作的新辦法。報上曾經登載葡萄牙當初曾要求無息或極低利息的貸款六億美元。

126. 有些觀察家和國際新聞界若干方面人士把這項新訂的亞速爾協定普遍地解釋為美國承諾協助葡萄牙在非洲進行殖民地戰爭。有些人並認為這項協定暗示北約組織在增加注意於加強白種少數民族統治下的非洲地區。其他的人認為這項協定是為了使葡萄牙能擺脫戰爭所產生的財政問題，雖然這些貸款預料不會用於非洲的設備，但仍會使飛機和武器可以贖出來，到非洲去在安哥拉和莫桑比克境內使用。

127. 一九七二年三月間，國務院主管政治事務副國務卿尤·亞歷克西斯·約翰遜先生在美國參議院外交委員會發表談話時說，早在第二次世界大戰期間，美國即使用亞速爾群島的設備，而目前美國與葡萄牙的防衛關係則是根據北大西洋條約和葡萄牙與美國依據北大西洋條約第三條規定在一九五一年九月六日簽訂的防衛協定。這項協定經過若干次延長，一直都是美國軍隊使用拉杰斯空軍基地的根據。約翰遜先生說，新訂的協定並沒有對葡萄牙作防衛上的新承諾，事實上，准許美國使用亞速爾群島基地的權利“並沒有牽涉到美國在防衛上或安全上所作的任何承諾。”亞速爾協定並沒有增加或減少美國依北大西洋條約規定而對葡萄牙所作的承諾。他解釋了協定的細節，然後否認這項協定對葡萄牙提供協助，藉以“鎮壓各個葡屬非洲領土的暴動”。他指出葡萄牙的黃金和外匯儲備達到空前的高峰，將近十八億美元——大約等於十四個月的進口數額，以此駁斥報上所傳非洲的衝突已經使葡萄牙的外匯儲備受到壓力過鉅，美國的協助可以解除這種壓力之說。

与巴西的关系

128. 一九七一年权利义务平等公约的签订进一步加强葡巴关系,这项公约规定葡萄牙人和巴西人享有相互公民权利。

129. 这一年内,巴西财政部長曾经到里斯本,商讨经济合作的各方面问题。除其他事项外,在一九七一年六月订立了一项协定,规定便利酒类等葡萄牙货物进入巴西市场销售的办法,对巴西货物在里斯本、罗安达和洛倫索馬貴斯销售的互惠办法,並在巴西設立一个葡萄牙货物供銷處。关于巴西資金在葡萄牙和各海外領土可否免稅,藉以便利巴西货物进入此等市場问题也曾经举行初步讨论。

130. 巴西国内日渐注意与安哥拉和莫桑比克增进贸易。一九七一年六月,巴西商業及出口事務局(商業出口局)局長到安哥拉和莫桑比克,商讨贸易问题,十月间又有一个聖保羅貿易代表团,代表製衣工業到安哥拉访问。

131. 一九七一年十一月,巴西外交部長吉伯森·巴尔博薩先生发表一项谈话,说明巴西与葡萄牙的关系是以绝对尊重彼此主权为基础。巴西认为葡属領土问题是純屬葡萄牙主权范围内的问题,但希望葡萄牙找出这个问题的和平解决办法。在谈话中,他否認巴西正在考慮援助安哥拉和莫桑比克的解放運動。

132. 一九七二年初宣佈巴西与各海外領土之間的航運業務將於一九七二年三月開始,巴西瓦里格航空公司到羅安達的班机也将增加到每星期兩班。

5. 葡萄牙同海外各 领土的经济关系

经济一体化和领土间的支付问题

问题的本质

133. 所谓领土间的支付问题主要是由于下面这一事实而起：在宪法上，海外各领土和葡萄牙虽然都被认为是一个“单一的国家”，但是葡萄牙和每一领土都有它本身的单独币值的埃斯库多，领土同领土间，乃至领土同葡萄牙间的贸易和财务来往，都受外汇管制的规定。换句话说，为了贸易和财务往来的目的，母国的埃斯库多在各领土都当作外币处理，每一领土同葡萄牙都有收支差额的关系。由于安哥拉和莫桑比克同葡萄牙的特别经济关系，它们同葡萄牙的贸易一向居于逆差的地位，这是由于它们贸易上的亏绌关系——因为从葡萄牙的进口多于它们向葡萄牙的出口——同时又由于往来帐目亏绌的关系所致。

134. 据官方一贯的解释，由于葡萄牙和各领土发展阶段各不相同，领土现金外流成为一般趋势，因此外汇必须加以管制。但是显然的，由于葡萄牙和外国经济利益控制着各领土，尤其安哥拉和莫桑比克的许多资源和生产，因此，大部分领土出口的收入和居住于各领土的葡萄牙人的资本投资，不是留在葡萄牙就是汇回葡萄牙和外国。此外，必须加上领土居民在财产上的其他移转。

建立埃斯库多区共同市场措施的影响

135. 记得在一九六一年曾在葡萄牙通过立法意图使所谓“大葡萄牙区”——包括葡萄牙和所有海外各领土——

实现更密切的经济一体化，准许区内货物资本和人员的自由流通。这个基本法律（十一月八日第四四,〇一六号法令）定了一项实施改变的时间表，预定到了一九七二年完成彻底经济一体化。

136. 成立共同市场的第一步就是逐渐减少“国货”输入葡萄牙的限额和税额。最后，至一九六四年各领土货品输入葡萄牙的进口税完全免除，而葡萄牙的货品输入各领土的进口税也于一九六七年开始逐渐低减，但是原定时间表将须依照每一领土经济情况加以调整。

137. 为了使货物、服务和资本便于自由交易起见，除了取消限额和免除关税而外，一九六二年（十一月十七日第四四,七〇三号法令）又在埃斯库多区内定了一个多边清理支付办法。依照这个办法，通常所有领土同领土间的支付或者葡萄牙同领土间的支付都经由里斯本葡萄牙银行结算，并由该银行按每一领土外汇准备分别开列帐户。为了协助各领土起见，又成立了一个埃斯库多区货币基金^{RR/}遇领土外汇准备不足时可向其借款。由于所有领土间的支付必须用母国的埃斯库多来支付，事实上，各领土黄金和外汇的收益都对埃斯库多区准备金有利。一九六六年至一九七〇年间，葡萄牙黄金和外汇准备从三三,七二五,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多增加

^{RR/} 该基金初步成立时共有资本一,五〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多，各领土出资如下：佛得角以及圣多美和普林西比岛各出资六〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多；几内亚，又称葡属几内亚，一四〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多；安哥拉，七五〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多；莫桑比克四五〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多，以及澳门和帝汶岛各二〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多。

至四五,五〇七,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,增加了百分之三十三。光从一九六九年至一九七〇年,葡萄牙的外汇资产增加达二,五四七,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多。

138. 但是由于安哥拉和莫桑比克对葡萄牙继续存在了收支逆差的关系,因此它们没有外汇或母国的埃斯库多来偿付在葡萄牙所作的购置。结果它们在葡萄牙待付的债务就一天天累积起来。在一九六八年年底,这两个领土待付债务净额总数达二,九三〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,到了一九六九年年底总数已达五,〇九〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多。

139. 后来继续采用了种种改变,即在一九六九年中央管制机构在各地设立了地方分支机构,同时又拟定了清结国外支付资金转移的优先办法。为了要顾到日益增加的交易起见,安哥拉参加埃斯库多区货币基金会的出资额从七五〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多又有增加(一九六九年十月十六日第四九,三〇四至四九,三〇六号法令)。

140. 尽管这些改变,到了一九七〇年左右等待转帐的差额总数已经到达七,一五七,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,其中三,四一五,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多属于安哥拉的,三,七四二,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多是属于莫桑比克的。在一九七一年年底,待付借款差不多增加到九,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,将近葡萄牙国民生产总额百分之五。在一九六六至一九七〇年期间,葡萄牙对安哥拉收支的顺差从六,一四,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多增加到二,三六三,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,它对莫桑比克的剩余差额每年平均超过一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,至一九七〇年只跌至四九五,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,这可能是由于兴建卡布拉巴萨计划(下文表4),有更大的资本从葡萄牙流入该领土的关系。

141. 葡萄牙方面公开承认,这两个比较大的领土对葡萄牙支付差额的困难系因在埃斯库多区采取自由贸易措施而更加恶化。除了上述各项办法,逐渐解除对来自埃斯库多区任何领土,包括葡萄牙在内的货物限额并免除关税外,其他措施也引起困难,这些措施包括限制在领土内发展足以同葡萄牙货品竞争的工业和对外国货征收高的关税,这一来就使安哥拉和莫桑比克成了专销葡萄牙货品,包括纺织品,葡萄酒,橄榄油及其他消费品的市场。各领土既被禁止从事发展本身的任何航运工作,所有各领土间以及领土和葡萄牙间的货运传统上亦都限于由葡萄牙的船舶载运。

142. 安哥拉和莫桑比克因支付问题所经验到的困难,不仅仅是这些措施的结果。根据许多文章所提到关于安哥拉各种问题之一就是准许某些大公司,包括安哥拉钻石公司享受特权,对它们完全免除或局部免除外汇管制。

新的措施

143. 一九七一年十一月六日,葡萄牙政府提出了一系列的措施,改变埃斯库多区领土间支付办法。事实上,新的措施重行采用了一九三一年的原则,那就是每一领土只准购买其已有所需的外汇或本国埃斯库多的进口品,而且只有在对外支付存在时才能授权过户。虽然,从政府的观点来看,这是解决领土间支付延迟所造成的严重情势的唯一途径,但在某些观察人士看来,新的措施有效地打消了经济一体化的任何概念。

144. 新的措施目的有二:第一,清结现有约近千万母国埃斯库多的债务;第二,防止领土延迟支付的累积。

145. 为了达成第一个目的,政府提高了埃斯库多区货

币基金的资本,从一,五〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多增至三,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多。在所需增加的资本中,葡萄牙财政部将提供五〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,葡萄牙银行提供五〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,安哥拉银行和国家海外银行(这两个是海外各领土的发行银行)各提供二五〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多。

146. 为了偿付延期帐款,发行了两种公债。一种是金库公债,年息四分,总共三,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,另一种由各领土地方外汇基金发行的公债一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多。经费的第三个来源是限制授权交易数额,使其低于可用外汇数额,如此每年可节省一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇至一,二〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多。

147. 这种支付分二个阶段进行。第一个阶段,由埃斯库多区货币基金新增资本中划拨一,五〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多和普通商业储蓄银行和其他银行业已认购的一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多中来清偿百分之二十五的累积延迟支付款项。第二个阶段,由其余公债和地方外汇管制委员会的储蓄等款六,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇埃斯库多,依照规定优先次序偿付现行债款。

148. 为了防止领土此后向葡萄牙出口商积欠债各起见,对于所有进口品均将严格管制。依照某些估计,安哥拉和莫桑比克或许要从葡萄牙减少进口三分之一以上,并将全部进口减少六分之一之多。有人估计,新办法对安哥拉的全部影响可能在商业方面减少五千个工作机会和关闭四百个小本经营。

149. 进口品业已确定如下优先次序:

(a) 供经济发展和大众使用的主要商品,但以同地方生

产品不相竞争者为限；(b) 与人民福利有重要关系的商品，但以同地方生产产品不相竞争者为限；(c) 与人民福利有关系的其他商品；(d) 非主要商品。

150 至于无形贸易的业务和资本的转移，其优先次序如下：(a) 足以鼓励在领土内设立生产工业和发展出口生产的业务；(b) 认为与文化（葡萄牙文化）和居民福利有关的业务；(c) 履行领土内企业的管理责任以及认定的经济利益的其他转移；(d) 其他业务。

未来展望

151、海外领土事务部部长于一九七二年年初在里斯本高等研究院讲话时说，由于“情势已经发展到非常严重的地步，不仅影响各省而且影响母国，而且妨碍商业和人民甚多”，所以必须采取新的措施，限制各领土贸易和汇兑。但是，自从新的各项措施实施以来，在葡萄牙，尤其从依赖向海外各领土出口的工业界，对此批评日益增加。在安哥拉方面情绪亦极为不满，一部分是由于这些措施事先同经济利益方面缺乏协商，一部分则由于上文 148 段所称措施对经济的可能影响。但是由于该领土矿物输出日渐迅速增加，且在安哥拉的新投资仍在增加，所以总督相信进口限制的规定将不严重影响领土的经济。不过，清理积欠债务需时当在三年以上，要得到改变的整个效果，尚需要一段时间。

152、采取新的措施，限制海外各领土同葡萄牙的贸易，以及事实上剥夺了它们有利的贸易地位，在一些观察家看来，是葡萄牙为方便同欧洲经济共同体谈判的第一步。虽然葡萄牙的官员一再表示保证该政府只在设法同欧经共同体发生贸易关系，但是许多观察家坚决相信实际上葡萄牙必须在欧洲和

非洲之间作一选择。现在联合王国已经成为欧经共同体成员，欧洲自由贸易协会（欧自贸协）的解体对欧自贸协的其他成员可能成为严重的问题。

153. 必须指出的是：一九七一年，三分之一以上的葡萄牙输出品都销售给欧自贸协的成员，差不多四分之一的进口品都来自这些成员国。自从欧经共同体扩大之后，约有百分之四十的葡萄牙输出品，如果关税许可的话，将销售给欧经共同体的成员国。因此，葡萄牙必须同欧经共同体商谈某种贸易协定，但是这一协定必须计及它同海外各领土的特别经济关系。

154. 葡萄牙同欧经共同体的初步谈判于一九七一年年底开始，当时据报葡萄牙申请加入为副会员国因各种问题而发生困难，包括所开列的葡萄牙产品被欧经共同体为是“敏感的”的范围有多大，以及葡萄牙要求其农业生产产品的限额和让与的问题。虽然葡萄牙只是设法加入为准会员，因为正式会员国的宪政和社会结构必须符合民主原则，究竟那些政治问题可能影响谈判迄今还不清楚。

表 3

埃斯库多区国际收支差额表

	(百万埃斯库多为单位)					
	1966	1967	1968	1969	1970	1971
流动交易共计	+1,092	+3,286	+1,275	+2,034	+2,353	+6,070
贸易	-11,249	-10,881	-12,787	-14,103	-18,060	-22,449
无形贸易	+12,341	+14,167	+14,062	+16,137	+20,413	+28,519
资本交易	+2,934	+2,475	+2,484	-681	+24	+1,726
错误和遗漏	-114	+306	+356	+290	+154	+456
	+3,912	+6,067	+4,115	+1,643	+2,531	+8,252

资料来源：1966-1970. 葡萄牙银行有关各年《董事会报告书》

1971. 洛伦索·马麦斯《新闻报》，一九七二年四月十六日。

表 4

葡萄牙对海外各领土的收支差额表

(百万埃斯库多为单位)

所有领土	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
贸易	+1,519	+2,512	+2,699	+2,424	+1,859
无形贸易	+ 583	+1,411	+ 629	+2,043	+ 870
资本交易	- 83	-1,501	- 275	- 849	- 453
错误和遗漏	+ 17	+ 5	+ 6	- 31	+ 109
共计	+2,002	+2,417	+3,059	+3,587	+2,167
安哥拉	+ 614	+1,634	+2,084	+2,604	+2,363
莫桑比克	+1,149	+1,120	+1,236	+1,020	+ 495
其他各领土	+ 239	- 237	- 261	- 37	- 691
	+2,002	+2,417	+3,059	+3,587	+2,167

资料来源：葡萄牙银行有关各年《董事会报告书》。

B. 安哥拉*

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况.....	1 - 4
2. 宪法和政治.....	5 - 28
3. 军事活动和安全措施.....	29 - 55
安哥拉地图	

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.766 印发。

1. 概况

1. 安哥拉位于非洲大西洋西南岸,介乎南纬四度二十二分与十八度零三分,东经二十四度零五分与十一度四十一分之间。除了在行政上为安哥拉一部分的卡宾达围地以外,领土全境都在刚果河以南。领土总面积为一,二四六,七〇〇平方公里。

2. 根据一九七〇年人口调查暂定数字,领土居民人口共计五,六七三,〇四六人,而一九六〇年则为四,八三〇,四四九人。虽然据说人口调查将按种族分类纪录人口,但迄今还没有一九七〇年度的这种资料,可供应用。在一九六〇年,有一七二,五二九人被列为“白种”,五三,三九二人被列为“混合种”,四六〇四,三六二人被列为“黑种”,一六六人被列为其他人种。在一九七〇年,欧裔人口据某一方面估计为三五〇,〇〇〇人,据另一方面估计则在五〇〇,〇〇〇人与六〇〇,〇〇〇人之间。

3. 一九七〇年人口调查暂定数字中各州人口分布情形显示五个州的人口已见减少(参看表1)。其中四个州,即札伊尔、威格莫西哥和宽多库班哥,不断受到游击队的活动所影响。札伊尔的人口自一〇三,九〇六人降为四一,七六六人。相反地,万布的人口增加了百分之五十以上,罗安达州的人口也增加了百分之六十。首府罗安达市的人口自二二四,五四〇人增加到四七五,二三八人。兹将罗安达州种族分布上的改变情形分列如下:

官方所用名称	一九六〇年	一九七〇年	增加百分比
“白种”	55,567	124,352	123.72
“混合种”	13,593	36,431	168.01
“黑种”	155,325	301,870	94.35

表 1

各州人口分布情形

	面积 (平方公里)	一九六〇年 人口调查	一九七〇年 人口调查 暂定数字	十年改变 情形	一九六〇年 人口密度	一九七〇年 人口密度
卡宾达	7,270	58,547	80,857	+ 22,310	8.05	11.12
札伊尔	40,130	103,906	41,766	- 62,140	2.59	1.04
威格	55,818	399,412	386,037	- 13,375	7.11	6.91
罗安达	33,789	346,763	560,589	+213,826	10.26	16.59
北宽扎	27,106	263,051	298,062	+ 35,011	9.70	10.99
南宽扎	59,269	404,650	458,592	+ 53,942	6.83	7.73
马兰慈	101,028	451,849	558,630	+106,781	4.47	5.52
隆达	167,786	247,273	302,538	+ 55,265	1.47	1.80
奔给拉	37,808	487,873	474,897	- 12,976	12.90	12.56
万布	30,667	597,332	837,627	+240,295	19.48	27.31
比埃	71,870	452,697	650,337	+197,640	6.30	9.04
莫西哥	199,786	266,449	213,119	- 53,330	1.33	1.06
宽多-库班哥	192,079	113,034	112,073	- 0,961	0.59	0.58
摩萨米得斯	55,946	43,004	53,058	+ 10,054	0.77	0.94
威拉	166,348	594,609	644,864	+ 50,255	3.57	3.87
共计	1,246,700	4,830,449	5,673,046	842,597	3.87	4.55

资料来源：一九六〇年——“第三次人口普查”，第一卷。
一九七〇年——报上发表的暂定数字。

4. 回顾在一九五五年欧裔人口百分之六十以上居住在八个大城市。相反地,非籍人口百分之九十以上居住在乡村地区。即使假定城市人口总数的增加情形与罗安达市人口增加的情形相仿,安哥拉境内似乎可能保持原状,其中各市镇为欧洲人的集中地,而周围乡村的人口却几乎完全是非洲人。这种城市与乡村人口分布情形加强非籍以外人员在政治和经济上的优势,所以特别重要。

2. 宪法和政治

领土的宪法地位

5. 依据葡萄牙宪法和一九六三年海外领土组织法的规定,安哥拉被视为葡萄牙的海外一省。安哥拉政治及行政法规载于一九六三年十一月二十二日第四五三七四号法令。安哥拉作海外一省,派有代表出席国民大会、海外事务谘议会及谘政院。²¹

6. 一九七一年七月,国民大会通过宪法各项修正,使各海外领土有更大限度的自治。一九七二年一月,国民大会开始审议一项有关订正海外领土组织法的法案草案。各项主要规定的说明,见上文附件二·A,第35至59段。至于新的领土政治及行政法规中将来针对这个领土而订的详细办法,至今尚未发表。

7. 安哥拉出席国民大会的代表在讨论宪政改革问题期间所发表的意见载在上文附件二·A,第17至26段。

关于宪政改革问题的意见

8. 当地报纸的言论,大多数密切附和国民大会议员的意见,赞成政府所建议的宪政改革。有一批社论认为,各项宪法修正案中暗示着废除殖民制度,可以造成“少数民族”和“社会上多数民族”的融合,²²使分布各洲而且具有多种文

²¹ 政府和行政制度的一般情况,参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号 (A/8023/Rev.1),第18至25段。

化的葡萄牙社会,经由一种自然、公正、和平的过程”,产生出一种阶层组织。

9. 一九七一年五月间传说里斯本政府已经拟就一项草案,以供国民大会批准宪政改革以后,立即审议。当时安哥拉工业联合会主席加尔西亚·得·卡斯提利奥先生对海外领土组织法的修订表示关怀。他认为修订海外领土组织法应该谘商安哥拉的经济利益集团,因为这个领土政府的结构,由于所发生的经济发展和社会变迁,已经不能适应这个领土的需要。他回顾一九六九年恰在举行国民大会代表选举以前各个经济联合会致送总理的请愿书,并表示希望顾到其中各点。概况一节讨论到政府法案反映出各经济利益集团要求的程度(见上文附件二·A,第56段)。

与中央政府的关系

10. 一九七一年内,海外领土部长西耳伐·库纳先生两度前往该领土。一九七一年七月间正式访问马拉维以后回国途中,他在安哥拉停留几天,当时曾经与总督和地方政府各部长举行一个工作会议,并与在安哥拉设有一个造纸厂的葡萄牙海外纤维素公司的董事长会晤。他们讨论的是这个工厂斥资二十三亿埃斯库多的扩展计划,^u将以增加资本和

^b 一九六六年,“政治及社会研究”刊载了一篇研究报告,其中提倡一种理论,认为非洲各领土内土著人民虽然在数字上占大多数,但却由少数的葡裔人民构成“社会上的多数”。参看大会正式记录,第二十二届会议,附件,议程项目23增编(第二部分)(A/6700/Rev.1),第五章,第64段。

^c 二七·二五埃斯库多约等于一美元。

其他贷款,以及外国设备用品供应商所供借贷的方式,筹措这个计划的经费。

11、 一九七一年八月,海外领土部长在每年定期视察安哥拉期间,听取了海陆空军总司令和东部各州区域军事统帅有关军事情况的简报。他乘飞机到达五个州的首府(隆达的亨里克·德·卡伐利奥、莫西哥的鲁苏、宽多库班哥的塞巴丙多、比埃的西瓦波多和万布的新里斯本),并视察若干小镇和乡村。他在罗安达各个经济联合会所举行的一次会议中讲话说,安哥拉今后的进步全靠政府与私人企业彼此合作面对困难解决问题,并且控制敌人。他返回里斯本的时候,在记者招待会中宣布他视察了各州首府和比较僻远的东部乡村。国际新闻界有时候把这个区域形容为饱经战争的摧残,但是他发现所到地方的生活都很正常。

12、 本年度内来自葡萄牙的其他视察人员计有六月抵达的外交部长鲁伊·帕特里西欧先生和九月抵达的国民大会议员十人。这批议员应领土各个经济联合会的邀请,在安哥拉逗留了十七天。他们巡视了北部和东部的战争地区,以及莫西哥州的首府鲁苏,并且巡视了若干工业设施和农业设施。

13. 在一九七一年一月,又在同年十二月,一位安哥拉议员巴雷托·拉腊先生在国民大会裏要求,应准许在安哥拉的非洲人民族联盟(非民联)恢复正常行政工作。他提起非民联是在安哥拉唯一被合法承认的非洲人组织,过去多年曾在一个政府行政委员会的管辖之内,政府显然根据一九五四年五月二十日的三九六六〇号法令和一九五五年五月十八日的四〇一六六号法令(管制非政治性结社的组织)採取了行动,因为非民联在一九五〇年代之末被疑为有政治活动。^{d/}他又指出,领土内最受剝削的人中绝大部分是非洲人,他们需要非民联的协助来保障他们的利益。据巴雷多·拉腊先生说,政府委员会本年较早曾告诉他,政府有意不久便核准非民联的新规约。这些规约已经正式提出,接着将举行职员选举。他问,是不是已经准许非民联大会来讨论和通过所提出的规约。

领土政府

概况

14. 领土总督在一九七一年只去过里斯本一次。在这次访问中,据报他同海外部讨论了有关第三次安哥拉国家开发计划的筹资问题特别是关于等待海外部部长批准的几项矿权申请案。

15. 在过去一年内,该领土的一般情况没有重大改变。在几次外国记者的访问中,总督强调一九六一年以来该领土

^{d/} 見約翰·馬克姆,安哥拉革命(The Angolan Revolution)(麻州康橋麻省理工學院出版部,一九六九年)卷一,一次爆发的分析(The Anatomy of an Explosion)(一九五〇至一九六二年)第22至44頁。

的经济成长,作为葡萄牙海外政策成功的证据,并对领土的前途表示信心。他在安哥拉的讲话中,特别强调经济发展和安全的意义是相同的,又特别呼吁各种经济利益互相合作。

16. 这一政策的含意是很明白的。第一,开发领土的资源可以对葡萄牙提供非常必需的原料,否则就要以外汇储备去购货。第二,安哥拉经由开发而抽取更多的税收,支付各种政府服务的费用,也支付更大部分的战费。第三,发展道路和其他基层结构,有助于延伸对领土的行政与实际佔据和控制。第四,在一九七一年二月,作为政府反叛乱政策的一部分,罗安达、隆达、莫西哥、宽多库班哥、马兰惹和比埃各州都被置于一种特别安全制度之下,每州由一个军人州长领导,¹同年较後,又为罗安达、比埃、莫西哥、宽多库班哥拟订了特别的区域开发计划,主要目的是改进当地居民的社会经济情况。

17. 但是到了年底时,因为实行新的领土间付款规则,和向葡萄牙货物输入与资本汇进的限制,总督对最近未来的远景的讲话,口气上显得没有以前的乐观。如同下面一段所说,领土内的经济利益集团,对里斯本葡萄牙政府进行的控制,越来越感到不满。它们对领土政府表示的不满,包括指控缺乏效率甚至盗用公款。总督在该领土作元旦广播讲话中预料前途将是个困难时期。他说,和平并不在望,人民必须准备承受战争的负担,需要多久,就承受多久。

领土行政

(a) 新任命

e/ 参看大会正式记录第二十四届会议补编第23号(A/8423/

Annex I) 第二章,附件,附录三,第6段。

18. 在一九七一年內,对卡宾达、宽多库班哥、北宽札和万布四个州任命了新州長。目前十六个州長內,十一个有軍階。卡宾达的新州長平海罗准将是各州長中階級最高的軍官。北宽札新州長也是軍官。据说他曾負責組織和訓練在一九六五年成立的精銳的突擊隊連。⁵¹

(b) 行政區的划分

19. 一九七一年九月,領土政府公布行政分區改变的長表。除了几处边界重新勘定外,新設了三十三個鄉鎮,六個新的區,九個新的分區(一九七一年九月一日四一五三號法令)⁵²。这些改变,將增加政府人員的數目,因此將加強所謂对領土的“行政占據”。

⁵¹ 同上,第二十三屆會議,附件,議程項目23增編(A/7200/Rev.1),第四章,附件,附錄二,第21段。

⁵² 行政區的划分及相应的行政機關,詳見大會正式記錄第二十五屆會議,補編第23號(A/8023/Rev.1),第七章,附件-A,第41至46段,78至82段,附件-B,第17至25段。

20. 所设立的新行政单位如下：

	区	分区	乡镇
奔给拉	1	1	2
比埃	-	-	3
宽多——库班哥	-	2	1
北宽扎	2	-	6
南宽扎	-	-	6
库内尼	-	2	2
万布	-	-	2
威拉	1	-	4
隆达	-	1	1
马兰惹	1	1	4
摩萨米得斯	-	1	-
莫西哥	-	-	1
威格	1	1	1

21. 立法规定在新成立的区和分区的行政机构尚未选出以前，都设立由总督委派的行政委员会。这些新单位的边界经一九七一年十二月特别立法予以划定。立法的全文尚不能获得，但是据一项新闻报导称，现有十六个州的疆界仍然维持，只不过对若干区和分区略加更改。

立法议会活动

22. 一九六三年成立的安哥拉立法议会由三十六名代表组成，其中有十五名议员是由每一个行政州直接选出。威拉州分成两州即威拉和库内尼^{h/}（一九七一年六月十六

^{h/} 参看大会正式记录，第二十六届会议，补编第23号（A/8423/Rev.1）第八章，附件-B第30段。

日命令二六〇/七一)后,由直接选举产生的议员增至十六名,立法议会议员总数因而增加到三十七人。但是新议席的选举并未举行。通常每四年举行一次的立法议会的总选举原定在一九七一年十二月举行,但是在一九七一年的九月决定延期,要等新的依照宪法改革的政治和行政法规公布后再举行。全体现任议员的任期都已延长(一九七一年九月二日命令三七二/七一)。

23. 一九七一年,安哥拉立法议会只举行了十次会议,计在四月和五月的第一届会期间举行了五次,在十一月和十二月的第二届会期间又举行了五次。关于议会所通过法案的情报非常之少。除了通过一九七二年度领土概算的法案外,据悉议会曾经通过两项其他法案,一项是在宽多——库班哥州设置一个新的海关查验站,另一个法案是订定关于罗安达和新里斯本领土国际机场的海关储存设备的条例。

24. 议会中的一般讨论¹⁾大部份集中在领土的收支差额,外汇管制及新税务条例三问题。政府被批评为无能以及过份的官僚作风。

25. 格马雷斯·索布赖因侯先生以经济协会²⁾代表

1) 根据现行制度,在议会开始处理其议程项目以前,议员可以提出任何问题。

2) 有人认为经济协会是“葡属非洲最有力量的一个压力集团”。传统上,这些经济集团是和行政部门竞争的,向行政部门挑战的。参看德维德·姆·阿布希尔和迈卡耳·阿·萨木耳合编葡属非洲手册(纽约普累格尔出版社,一九六九年)中诺尔门·埃·贝累所著“政治制度和利益集团”一文第150页至第152页。

的资格发言,对于葡萄牙政府开始实施涉及限制转口和进口的外汇管制新制度以前没有和各经济协会磋商一节,表示失望(参见文件 A/AC.109/L.765)。虽然安哥拉曾获得承诺可以在经济事务方面得到较大的自治,但是安哥拉所受到的待遇却好像自己不会管理自己的事务,在接受训导一般。事实上安哥拉对于收支差额和外汇困难问题不负任何责任,在安哥拉的鑽石和铁砂运往葡萄牙本土制炼的制度下,安哥拉被迫以低廉的价格把出口品售与葡萄牙,而换回高价的葡萄牙商品,葡萄牙实应对这种制度负其责任。

26. 格马雷斯·索布赖因侯先生在随后一次会议中宣读经济协会中央组织(安哥拉经济协会研究、协调及资料处)支持他的声明的一封信。他认为一定要把这封信读出来,因为他上次的声明在里斯本和安哥拉两地都引起疑问,怀疑他是否真正代表经济协会的意见,政府甚至企图压制这种意见的发表。使人很清楚地了解经济协会的立场是很重要的事。

27. 后来政府官员曾对领土间支付新条例的各方面向议会提出详细解释。此项解释并由无线电广为宣传。

28. 领土政府又因为它把增加工业税、资金运用税、所得税的各项修正条例以及对安哥拉特别防卫捐所提议的修改送给经济及社会理事会,而没有给立法议会而受到批评。在这方面,议员索尔斯·拉格里法先生提醒总督说,一九六八年发生同样的事情后,总督曾允诺就财政事项与议会磋商。^{K/}结果议会后来收到了政府所提议的各种修改的案文,连同一项关

K/ 参看大会正式记录,第二十四届会议补编第23号(A/7623/Rev.1)第八章,附件二,第6段和第7段。

于特别防卫捐的研究报告,供它参攷。拉格里法先生接着批评政府对税务条例所提议的修改办法。他说这种修改只能对安哥拉的大公司,如安哥拉鑽石公司和奔给拉铁路有利,它们将可免除缴付供防卫安哥拉之用的特别捐税。总督说新的立法草案尚未提送立法议会讨论。以后新立法是否已经制定为法律不得而知。

3. 军事活动和安全措施

在安哥拉的战争

29. 一九七二年二月,国际新闻报道说,在安哥拉南方沿纳米比亚边界一带可能有游击队活动。这种新发展已由安哥拉报纸上相当慎重的报道予以证实。因此,安哥拉没有受到游击战影响的区域,已经减缩为中部和沿海的南宽扎、奔给拉、万布、摩萨米得斯四个州。除了罗安达之外,这四个区是欧洲人最多的地方。

30. 据安哥拉的报纸报道,总督到新设置的库内尼州巡视了四天,该区到当时为止,一直平静无事。总督从该州首府培雷伊拉·得·埃萨前往宽哈马区巡视齐德、纳马孔德、卡菲马,又前往瓜马托区巡视埃伐利、古维拉伊、罗萨达斯。他每到一地方都和养牛的乡民讨论当地的问题。他们大多是以畜牧为生。他解释政府发展库内内河流域的计划,^{1/}在使一年四季都有水供应灌溉和畜牧。在齐德和纳马孔德,他告诫当地居民,不要轻信“假先知”的谎话。各报强调他在各地受到热

^{1/} 同上,第二十六届会议,补编第23号A(A/8423/Rev.1/Add.1),附件,附录二A,第112至125段。

列的接待,还报道了“传统当局”的讲话,内中表示对葡萄牙生活方式的信念和支持,还对设置卡哈马分区表示感谢。^{m/}在总督巡视之后,据报即将在培雷伊拉·得·埃萨设立一个官方的广播电台。

31. 最初的国际新闻报道揣测,“安哥拉人民解放运动”的游击队已从边界南面入境。随后,“安哥拉人民解放运动”在致特设委员会主席的电报中,提请注意一个事实:库内尼区人民已经响应“安哥拉人民解放运动呼吁全领土普遍进行武装斗争的号召”,加入打倒葡萄牙殖民主义和争取自由独立的战争。也可能是葡萄牙将传统上以畜牧为生的人民加以重新编组的计划引起了困苦和愤恨,特别是构成奥伐姆布族的一支的宽哈马人,据说他们一向反对葡萄牙的殖民统治。^{n/}

32. 在一九七一年的大部分时间,战争继续进行而没有任何重大的发展,可能增加了葡萄牙政府对最近这些事情的关注。安哥拉军队总司令科斯达·戈梅斯将军最近曾在其年终回顾中说游击队占领的地区已经缩小,游击队的活动普遍减少。又据安哥拉军队参谋长报告,游击队的活动在一九七一年比前一年减少了百分之二十八。但是据各方面报道,至少有六万正规军仍归陷在安哥拉,而且基于政策的决定,被征召至正规军和准军事部队服役的非洲人也越来越多。

33. 一九七一年每月发表的葡萄牙军事公报报道,在北部和东部两个主要前线,直升机的使用大为增加。在安哥拉北部,登布士区仍然是游击队活动的主要中心,虽然在一九

^{m/} 最近在庫內尼區新設置的兩個分區之一,見上文第20段。

^{n/} Marcum, 前引同書第114頁。

七〇年葡萄牙曾经几次发动清剿行动。²¹ 在上半年,葡萄牙公报曾报道游击队几次袭击登布士区的村庄和“绑架”二人情事。在九月和十月,葡萄牙公报报道在登布士区进行了四次使用代名的清剿行动,这些行动的结果摧毁了若干游击队的营地,并且“释放了”五十五人。十一月,游击队曾袭击登布士区吉太恩附近的丹比-安哥拉村。十二月,葡萄牙的公布声称,在登布士区采取两次特别行动的结果,摧毁了两个游击队营地,击斃三十八名游击队员,俘虏十九人。在登布士区的游击队活动,据称是“安哥拉民族解放阵线”和“安哥拉人民解放运动”主持的。

34. 因为历次的军事公报很少提及地名,所以难于确定所有的军事行动地区。一九七一年,葡萄牙的公报总共报道了在北部有十六次使用代名的军事行动。在二月、四月、五月、七月和九月,军事公报报道“安哥拉民族解放阵线”在东北部的威格州和马兰惹州有活动。在威格区据报在本贝和圣十字一带有游击队活动,葡萄牙军队曾经两次在宽安哥河畔的马绍地方遭伏兵突袭。在马兰惹州,马里巴村曾被袭击一次。

35. 据报道,在东部的游击队活动更为频繁。每个月的公报都至少提到三四次的代名军事行动,报道摧毁一些游击队的营地。但是没有提及摧毁的营地的地点。

36. 同前一年一样,在东部的军事行动大部分是在宽多-库班哥和莫西哥,以及隆达州的南部。葡萄牙的公报提及游击队袭击若干地区,大部分是在奔给拉铁路以南的地方,

²¹ 见大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev. 1),第八章,附件一B,第42至46段。

包括在铁路线上的赖瓦和开西加里,在东部围地通往卢萨卡的公路线上的隆巴拉和卡里班德,以及通往安都拉公路线上的坚比。在莫西哥州东南部的加戈古丁纽和尼恩达以及在宽多-库班哥州的里文戈、马文加和上圭托三个地方。据报道在奔给拉铁路以北,罗安达南部的卡萨格区的萨木吉诺的一个民兵哨所曾受到游击队的袭击。这个地区的游击队活动,据称大部分是“安哥拉人民解放运动”干的。在接近奔给拉铁路的地区,例如在莫西哥州的鲁梅耶一带,也有人提及“安哥拉完全独立民族同盟”。

37. 在这一年,奔给拉铁路火车曾经因为游击队的破坏而两次出轨,一次在七月二十九日,一次在九月二日,但是据报交通都没有受阻。第一次出轨时,有非洲人火夫一名丧生,乘客八人受伤。

38. 一九一七年,“安哥拉人民解放运动”报道在两线展开武装斗争。北线包含第一军区,伸及省都罗安达数百公里以内的地方。东线包含第三、第四、第五和第六各军区。^{P1}

P1 安哥拉人民解放运动 将安哥拉划分为六个军区:罗安达、北宽扎、威格扎伊尔是第一军区,卡宾达是第二军区,莫西哥和宽多-库班哥是第三军区,马兰惹和隆达是第四军区,比埃是第五军区;其余的地方——万布、库内尼、摩萨米得斯、奔给拉和南宽扎——是第六军区。在先前,安哥拉人民解放运动 曾提及五个政治行政区。参看大会正式记录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1)第八章,附件-B,第50段,附注O。

安哥拉人民解放运动的一名人员在一次访问中谈到解放运动的活动说，在一九七一年十月，北线和东线都有控制区和解放区。所谓控制区是有解放运动的武装力量，但尚未设立任何行政组织，也还没有对居民达到完全的控制的区域。所谓解放区则已经没有葡萄牙的军队，葡萄牙军队必须利用空运才能到达在解放区内的孤立军营。一般说来，解放区受到控制区的保护。第四军区内的解放区据说呈方形，每边长约二百公里，区内有“数千小村庄”。据说该军区内有葡萄牙的军营，除鲁苏——亨里克·得·卡代尔荷公路外，所有公路都已被封锁。

39. 一九七一年五月安哥拉人民解放运动主席阿贡斯提纽·内图说他的组织已经在比埃州发动游击活动,安哥拉人民解放运动的部队已经到达宽札河的左岸。据说葡萄牙部队对这个新攻势的反应,就是用不断的空中轰炸,来对安哥拉人民解放运动的阵地进行更加猛烈的攻击。又派遣特别的葡萄牙突击队前往这个地区,把安哥拉人民解放运动控制下的人民重新编成一些战略村。此外,葡萄牙部队还在用除叶剂,来毁灭农作物,使人民饿死。在莫西哥和宽多库班哥玉米和木薯被毁三分之二。尤以沿莫西哥的鲁安那阿和开西河的几个地区为然。内图先生在一九七一年六月于赞比亚的卢萨卡举行记者招待会,展览了因葡萄牙部队从直升机上喷射化学药品而枯萎的木薯根和叶。

40. 关于安哥拉人民解放运动在安哥拉北部的活动情况,没有从它那里得到半点情报。安哥拉人民解放运动扬言它的游击队于一九七一年上半年,在东部的莫西哥和宽多库班哥攻击了十二个葡萄牙基地,击落了两架直升机,毁坏了十二辆军车,并击沉了两条河里的船舶。他们也从战略村庄解放了六五五人。

41. 在一九七一年八月至十一月的公报里,安哥拉人民解放运动报告它在莫西哥、宽多库班哥和比埃对葡萄牙部队作了不少次战斗。结果安哥拉人民解放运动杀死了葡萄牙士兵九十一名,夺获大量军用装备。十二月初,据安哥拉人民解放运动报告,攻击了坚比,结果击毁了附近的兵营。据说坚比位于距罗安达约四百公里之处,这使它属于马兰惹州。葡萄牙十一月份军事公报报告了对莫西哥州东部毗连札伊尔共和国和赞比亚地区内的坚比的攻击。一九七二年二月,据安哥拉人民解放运动报告,莫西哥州有剧烈的战斗。

42. 听说安哥拉人民解放运动执行委员会于一九七一年九月二十七日至十月三日在安哥拉境内举行了全体会议,决定:(a)扩大执行委员会和它的政治和军事协调委员会;(b)举行全国大会修改党的规章;(c)设立一个经济和社会研究所。这次会议也强调必须加紧各地下小组在全领土的活动。

43. 一九七一年曾有安哥拉人民解放运动领导遊客巡视东安哥拉的几次报导。曾于一九七〇年十一月和十二月一部份时间内在安哥拉境内同安哥拉人民解放运动在一起的芬兰记者米科·罗希科斯基先生和波尔惹·杰·麦特森先生报告,安哥拉人民解放运动游击队改变了从前小单位活动的战术,现在能够运用多至一百五十人的较大单位,因为葡萄牙部队不能再在地面移动。苏维埃社会主义共和国联盟的记者和摄影师一队同安哥拉人民解放运动的一个游击小组一道度过了四十四天,他们报告了对卡延达(Kayanda)的葡萄牙兵营的攻击情况(也许就是位于通到毗连札伊尔的边界附近的安都拉的公路,距毗连赞比亚的边界约五十公里的卡伊恩达(Calanda))。一部名叫“安哥拉党人小径”的影片曾在莫斯科放映。一九七一年妇女国际民主联合会的塞西尔·休奇尔女士和丹尼利·琼密特女士在安哥拉境内约二百公里莫西哥州内受安哥拉人民解放运动控制的地区住了四星期。

44. 一九七二年初,安哥拉人民解放运动宣布鉴于已得到的战略上的成功,它决定加紧武装斗争,在解放区建立新的组织。它也决定不久举行大会,研究创建正规军队的有关问题。

45. 一九七一年安哥拉流亡革命政府失去它在非洲统一组织的席位。自一九六四年以来,安哥拉流亡革命政府有权出席非洲统一组织,参加辩论,但无表决权。不过,非洲统一组织继续承认立安哥拉流亡革命政府的安哥拉民族解放阵线,视为同安哥拉人民解放运动处于同等地位的一个民族主义运动。

46. 安哥拉民族解放阵线一九七一年公报报告了它的安哥拉民族解放军在领土四个不同区域的活动情况:北方的登布士区域,包括吉巴西南邦公伐吉库隆哥和松戈等地区在内,库安哥河附近的圣克鲁斯区域,这条河是此处同札伊尔的分界线,沿札伊尔边界的隆达州东北方区域,从宽库拉附近的卡马西洛延伸到葡萄牙利亚,和东方的区域,包括鲁苏至亨里克公路上的达拉布苏哥和鲁苏等地区,和隆达州的几个地区,包括库安哥河附近的上契卡帕,隆达东南部的新夏委斯地区,和州首府亨里克·得·卡伐尔瓦荷地区。安哥拉民族解放军的活动包括同葡萄牙部队的一些冲突和对北安哥拉各咖啡种植场的几次攻击。根据总结一九七一年活动的公报,安哥拉解放军杀死葡萄牙士兵一,六八四人,夺获武器七一九件,击落飞机九架和直升机十一架,毁坏军车一一三辆,突袭军队哨所六十三处,安哥拉解放军伤亡兵员中有二一七人阵亡。

47. 安哥拉完全独立民族同盟的公报报告它的称为安哥拉解放军的战士同葡萄牙军队在三月份冲突三次,四月份冲突两次,五月份冲突四次。这些冲突主要发生在上库伊图区域和莫西哥州鲁苏附近的开西河和鲁安长里科地区,和比埃州东部沿奔给拉铁路的宽札—马恰都将军地区。

48. 一九七一年底,安独民盟发言人声称已经控制了以下五个州内的地区:就是马兰惹、比埃、隆达、莫西哥和宽多库班哥。据报安独民盟已在这些地区设立了训练营、医院、小学、妇女支队和农业合作社。

49. 一九七一年内,据安哥拉完全独立民族同盟报告,它在安哥拉解放区举行了常年会议,纪念成立五周年。这个会议作了结论,就是安哥拉各解放运动的斗争如要成功,这些运动就必须团结一致。

保安和反颠覆措施

50. 一九七一年,政府当局中已日益显出对于该领土的内部安全非常关切。上文已经提到(参看上文第 16 段)若干州已置于特别保安制度之下。原先在一九六一年作为一项紧急措施提出的法令(五月八日部颁法令第二十号)授权海外部部长经国防部长的核可,在武装部队中指派一人担任州长。军政州长的助理则由总督指派。依据该法令的规定,采用下列各项保安措施:(a)所有的人和车辆的移动都须经过州长的核准;(b)“危险”或可疑的人不需要拘票或控告便可予以拘禁;(c)所有经核准携带武器的人立即编为志愿军(省志愿军及民防组织)的一部分,必须遵从该军的命令和规章;(d)一切公共集会必须经过事先核准;(e)一切形式的信件、通知和新闻都须事先经过检查;(f)所有公务人员都须受军事管制。

51. 后来在一九七一年六月,葡萄牙的情报警察——保安总局——把罗安达的“希望中心”封闭起来并且以支助安哥拉人民解放运动的活动为罪名把它的成员捉去。据葡萄牙新闻界的报导,“希望中心”为安哥拉人民解放运动募集资金、招募人员。据称该中心的成员和安哥拉人民解放运动的第一军事区有连系(参看上文第 38 段),他们是在分发“颠覆性”印刷品的时候被逮捕的。

52. 一九七二年初,保安总局的头目西尔伐·佩斯少校访问了该领土并视察了东安哥拉“受影响的地区”。他还担任二百名“箭头部队”队员和保安总局其他队员的毕业

典礼的主席。²

53 一九七一年十月在库内尼州的首府培雷伊拉·得·埃萨新设立了一个公安警察的州指挥部。在这一年内，领土政府在威格奔给拉万布和比埃等州把若干警察小队扩大为中队。一九七一年将近年终的时候，葡萄牙政府核定特别款项总计五千二百万埃斯库多，作为安哥拉的“意外治安费用”。

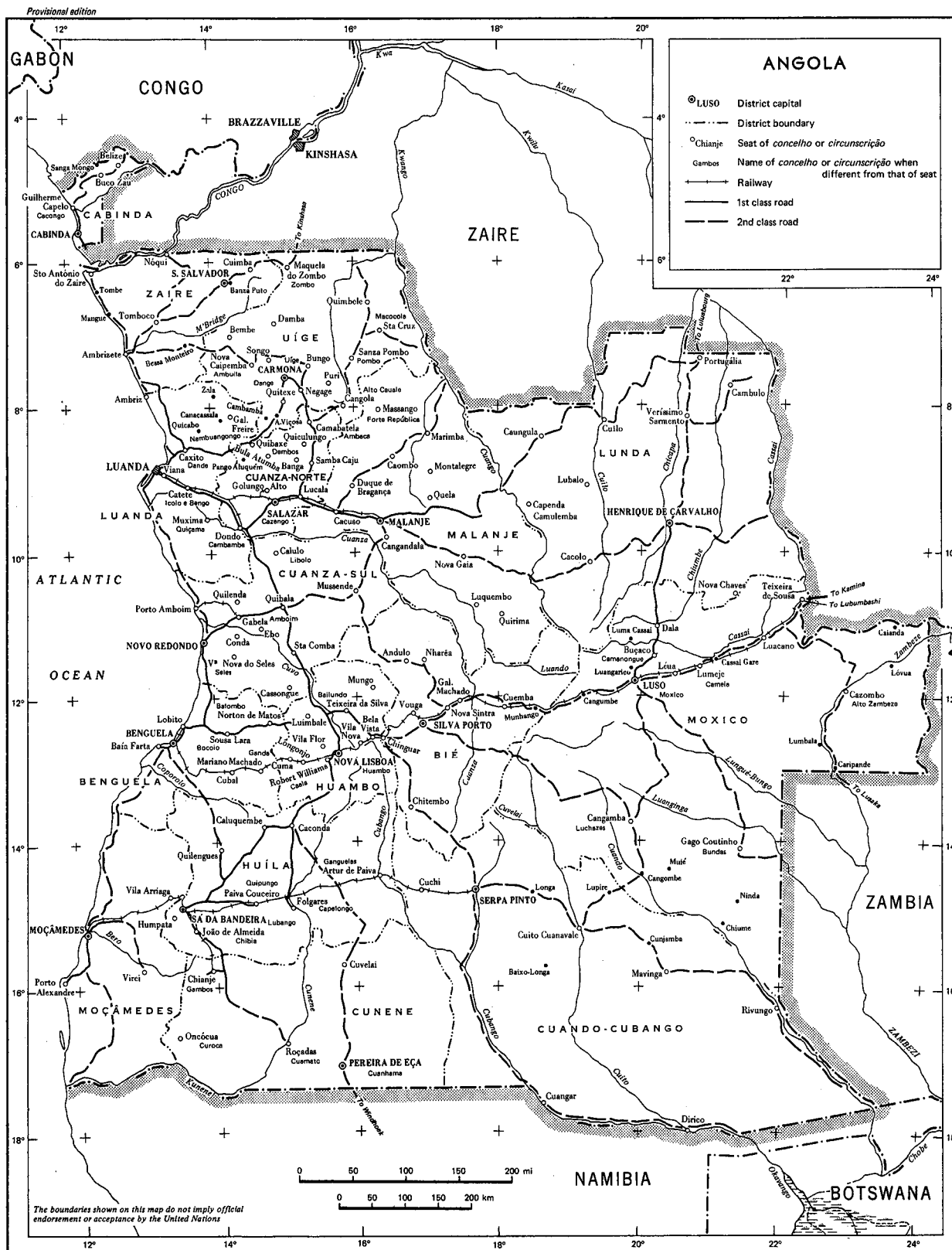
军 费

54. 一九七一年度的军事概算为十九亿一千八百万埃斯库多，比上年度几乎增加了百分之十。这个总额中，陆军占十五亿三千三百万埃斯库多，空军占二亿六千六百万埃斯库多，海军占一亿一千九百万埃斯库多。安哥拉军事预算的资金来源如下：

<u>资金来源</u>	<u>百万埃斯库多</u>
领土的普通预算	580.0
自治机构	249.2
防卫安哥拉的非常捐税	350.0
一九七一年核准的特别款项	270.8
海外军事防卫基金	67.0
葡萄牙非常预算拨款	250.0
其他	151.0
共计	1,918.0

² “箭头部队”这个名称原来是指募来和现在叫做保安总局的葡萄牙情报警察一起工作的非洲人助理人员。近年来“箭头部队”已编为保安总局的辅助部队。

55. 此外一九七一年度的领土概算内还包括其他军事和保安费用六亿一千八百万埃斯库多,其中公安警察占四亿六千三百五十万埃斯库多,“国家安全”占七千二百六十万埃斯库多,省志愿军及民防组织占四千九百四十万埃斯库多,领土海军事务占三千二百五十万埃斯库多。这些支出几乎比上年度的支出增加了百分之三十。



C. 莫桑比克*

目 录

段 次

1. 概况	1 - 4
2. 宪法和政治	5 - 36
3. 军事活动和安全措施	37 - 62

莫桑比克地图

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.767 印发。

1. 概况

1. 莫桑比克领土面积共七七一,一二五方公里,位于赤道以南,纬度十度三十分与二十七度之间。它的北面是坦桑尼亚联合共和国,西面是尼亚萨湖、马拉维、赞比亚和南罗得西亚,南面是斯威士兰和南非,东临印度洋。

2. 据一九七〇年人口调查的临时结果,这个领土的居民总数是八,二三三,〇三四人,与这相较,一九六〇年时为六,五七八,六〇四人。虽然以前说过,一九七〇年人口调查将按种族记载,可是这种性质的资料至今尚不可得。在一九六〇年全部人口中,九七,二四五人列作 "branco" (白人),三一,四五五人列作 "misto" "混血种人",六,四五五,六一四人列作 "preto" (黑人)。

3. 一九七〇年人口调查的临时结果报告莫桑比克的非非洲人口为二二〇,〇〇〇人。一九七一年,据一个葡萄牙官方的估计,欧洲人人口为一五〇,〇〇〇人。据其他方面的估计,则欧洲人人口在十八万与二十万之间。据一个葡萄牙来源说,“欧洲文明人”大约百分之八十都集中在其中心有一海港或火车站为它服务的那些行政单位。可是将近全部欧洲人人口(除葡萄牙军队外)半数的人都住在洛伦索马贵斯。

4. 据一九七二年一月间当地报纸上一篇文章的报导,从一九六〇年至一九七〇年一段时期莫桑比克人口增加了百分二四点六七,与这相较,一九五〇年至一九六〇年的一段时期增加是百分之一五点零六。并非所有各洲都有这个趋势。许多州的人口增长率很高,而另外一些州的人口,却为了“众所周知的理由”而静止不动。洛伦索马贵斯州的人口

增长率最高,为百分之六十。马尼卡与索法拉^a增加了百分之二七点九三,但这主要是因为一九六〇年人口调查的估计有错误所致。因罕班州增加百分之三九点一七,据说主要是因为成千的莫桑比克工人从南罗得西亚回来了的缘故(一九六〇年因罕班的人口是五八三,〇五九人。其他各州人口的增加据说“正常”,增加率每年在百分之二左右。这中间包括加扎,人口在十年中增加了百分之二一点六七,莫桑比克,百分之一九点四七,及三比西,百分之二八点三五。德尔加多角尼亚萨和大特没有数字。

2. 宪法和政治

这个领土在宪法上的地位

5. 依照葡萄牙宪法和一九六三年海外领土组织法,莫桑比克被视为葡萄牙的一个海外省。莫桑比克政治及行政法规见于一九六三年十一月二十二日的第四五,三七五号令内。作为一个海外省,莫桑比克有七名选出的代表参加国民大会。它在海外事务咨议会和咨政院里也有代表。^b

6. 一九七一年七月间,国民大会通过了对于宪法的修

^a 一九七〇年马尼卡与索马拉被分作两州:维拉佩里(Vila Pery)和贝拉。参看大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1)第八章,附件一,C,第21段。

^b 关于一般政府及行政制度的说明,参看大会正式纪录第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第八章,附件一,A,第18至25段。

正案,给海外领土以较大程度的自治。一九七二年一月间,国民大会开始审议一个准备修正海外领土组织法的法案。这个草案的主要内容,见上文附件二·A,第35至59段。叙述葡管各领土一般情形的一篇工作文件中。关于莫桑比克的详细安排将体现在一个新的政治及行政法规里,但现在还没有发表。

7. 莫桑比克代表在国民大会讨论宪法改革时所发表的意见上文附件二·A,第17至26段。

与中央政府的关系

8. 一九七一年六月间海外领土部长西尔伐库纳(Mr. Silva Cunha)曾到莫桑比克作每年一度的访问。当他在这个领土的时候,曾与各项经济利益的代表商谈领土的时候,曾与各项经济利益的代表商谈领土间的支付问题。后在九月间,代表莫桑比克经济利益的一个代表团又到里斯本去与海外领土部长讨论这个问题,并曾由总理接见。

9. 其他从葡萄牙来访的人士包括外交部长鲁伊·帕特里西亚(Mr. Rui Patrício)(一九六一年六月)及国民大会议员十九人(九月)。

10. 议员之一,阿维拉·得阿泽维多(Mr. Avila de Azevedo)向国民大会报告访问经过时,说他们足跡所至,到处都有一种对于领土命运怀具信心认为它将永远在“葡萄牙人”的手中的感觉。他同意这个领土有多实行地方分权的需要,故在这方面,他主张将领土首府从洛倫索馬貴斯迁到内地。

。 同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第八章,附件一, A, 第67段。

领土政府

总督

11. 一九七一年十月间,曼纽和·颇门太尔·多斯散托斯(Mr. Manuel Pamentel dos Santos)被任命为莫桑比克总督,接替了因健康理由而辞职的阿兰提斯·伊·欧利维腊(Mr. Arantes e Oliveira)。多斯散托斯是莫桑比克在不到十二年中的第六个和最近三年半中的第三个总督。他有在里斯本、安哥拉和莫桑比克服务公职的长久历史,在这次任命前是葡萄牙谘政院的一个议员。他也是握有安哥拉卡辛加(Cassinga)矿山开采权的罗比托(Lobito)矿业公司的行政委员会主席。

12. 莫桑比克各方对于总督人选常常更换颇表不满。立法议会副主席萨图里欧·派里斯(Mr. Sotúrio Pires)指出,每次任命一个新总督,省里各厂厂长也都要更换。因为每次更动带来新的观念和调整的需要,以致造成决定的后延,影响整个行政节奏。经济及社会谘议会的一个议员,在代表全体议员欢迎总督致词中表示希望多斯桑托斯能够久于其任,结束里斯本漠然无视这个领土需要有一个持续稳定政府的情形。里斯本晚报世纪报的一篇社论也反映了这种批评。

13. 海外领土部长在宣誓就职时曾强调不惜任何代价继续保卫这个领土。新总督则保证一定努力维持并加强民政当局与军队间的团结与谅解。他说公共开支虽然需要撙节,政府当局将保证在葡萄牙旗下寻求保护的人民得到“面包与公道”。在他准备处理的具体问题中,他提到了应该提倡从葡萄牙移民来此安居,包括退伍军人的移殖,教育制度的修改与扩充,及从内外市场动员资金促进发展。

14. 新总督在他到任以来的言论中特别提出防务及发展为须待政府行动的最紧要事项。他还屡次强调葡萄牙决

定留在莫桑比克,作为“它自己命运的主宰”的决心。关于这一点,他说葡萄牙非到战胜敌人,决不甘休,即打一百年仗,亦所不惜,非取得“葡萄牙的和平”(Paz Portuguesa)不可。

15. 他在就任总督时向立法议会的讲话中说,经过宪法改革,这个领土不久就要享有更大的自治。拟议中的政治自治比许多联邦制度都大,方面也多,重要的是怎样在整个属于一个国家的环境内去运用这种自治权。把一切问题留待中央政府决定,已经不足以应付需要,分权地方也不能以仅达领土首府而止,必须推行到甚至最小的地方自治单位(*autarquias locais*)。^d同时并需要增加所有各级政府及行政机关的“集体参加”,^e从“隐没在丛林中的小社区以至于增长迅速的城市和高级的领土行政机关。”

领土行政

(a) 新任命

16. 自从总督于一九七一年十二月就职以来,省里任命了下列各厅的厅长: (一)卫生及福利, (二)公共工程及设计, (三)经济一体化, (四)财务及会计。教育、土地及垦殖、交通及劳动和社会安全及社会行动等厅的厅长则被委连任。

^d 照葡萄牙人的想法, *autarquia local* 是掌管某些地方事务的一个自治单位。两个基本单位是 *freguesia* 教区和 *concelho* 区。参看同上,第二十五届会议,补编第23号 (A/8023/Rev.1),第七章,附件一, A, 第41至第46段。

^e 依照劳资协会议主义国家的原则,葡萄牙宪法规定让“国家的一切构成力量”都参加行政。谘政院的组成,便是这个原则的一个实例。参看同上,第60至第62段。

17. 这年里委派了两个新州长。一九七一年五月间安东尼奥·亨利克斯·德·欧利维腊 (Mr. Antonio Henriques de Oliveira) 被任命为原由贝拉州长暂时兼辖的维拉伯利州州长。^f 六月间罗恰·赛谋伊斯准将 (Brigadier Rocha Simoes) 被任命为太特州州长,按该州在此以前不久,被划为军事管辖下的一个特别区。^g

(b) 行政区划的更动

18. 一九七一年莫桑比克新成立了三个分区(circunscrições)另有七个镇则为了承认它们在社会及经济方面的成长,被提升到市的地位。

19. 新成立的分区中有两个是在尼亚萨州,以前都是阿马兰巴区的一部分。一个是曼丁巴 (Mandimba), 人口一一,八六七人;一个是默坎希拉斯 (Mocimelas), 人口三六,一二六人。第三个分区是在德尔加多角州,把以前的一个行政站安库阿贝 (Anouabe) 升级并另外成立了一个行政站谋加博 (Mogabo) 而开闢的。由于这些变动的结果,行政人员的数目将要增加,加强所谓对于这个领土的“行政佔领”并请看上文附件二·B, 第19至21段。

20. 按默坎希拉斯是在原经第三个国家发展计划指定实行农业发展方案的一个区域,在那里已设立了一个战略村 (aldeamento)^h 新成立的安库阿贝分区是在经第三个国家发展计

^f 参看同上,第二十六届会议,补编第23号 (A/8423/Rev.1), 第八章,附件一, C, 第21段。

^g 参看同上,补编第23号 A (A/8423/Rev.1/Add.1), 附件,附录二, B, 第135段。

^h 参看同上,补编第23号 (A/8423/Rev.1), 第八章,附件一, C, 第67段。

划规定供欧洲农人移殖的一个优先地区里。¹

21. 下开×镇被升为市：

<u>市 名</u>	<u>人 口</u>	<u>州 名</u>
安托尼烏埃尼什	33,609	莫桑比克
契布托	122,639	加扎
谋库巴	44,220	三比西
蒙德普泽	49,741	德尔加多角
那卡拉	87,523	莫桑比克
新夫雷克索	49,741	尼亚萨
特里古得莫雷伊斯	33,974	加扎

(o) 权力的分散

22. 一九七二年一月,领土政府制定了改组行省各厅结构并扩大高级官员职权的立法。² 若干以前由总督直辖的部门,现在则改置于厅的权力之下。例如,以前由总督直接负责的省卫生及福利事务处及教育事务处,现在都分别改隶,成了省卫生及福利厅和教育厅的一部分。厅长在他本厅所管的一切事务上有直接权³责,不像以前须待总督的核准。厅长以下各部门首长的行政权力也已予以扩大。与此同时,秘书长也把秘密警察保安总局(DGS)领土部分的行政事务权责,交给了领土保安局长。

¹ 同上,第63段。

² 参看同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第七章,附件一·A,第23至36段,附件一·C,第32至36段,及附件一·C,第6及第7段。

立法会议的活动

23. 照一九六三年政治及行政法规的规定,莫桑比克立法议会设议员二十九名,其中九名,由各行政州直接选举。自从一九七一年六月把马立卡和索法拉分为贝拉和维拉伯利两个行政州^k以后(一九七一年六月十六日二六〇/七一号法令),直接选举的议员增加到了十名,议会的全部名额变成三十名。¹

24. 立法议会的选举,通常每四年举行一次,原来预定在一九七二年年初举行,后来因为宪法改革而把选举延迟并展延了现任议员的任期(一九七一年九月二日三七二/七一号法令)。

25. 莫桑比克的立法议会于一九七一年举行了两届会议,总共开会十五次。在十一月时,新总督要求省里各厅厅长及其他政府官员在议会讨论到他们所主管的项目时,列席参加。过去,安哥拉从一九七〇年起,就已经实行过类似的办法。^m

26. 立法议会开会时的新闻报导,还是像一九七一年时一样,主要以一般讨论时的讲话,总督的答复和每次会议所通过的法案为限,并无投票结果。

27. 从报导出来的讲话中可以看出,他们对于立法会议的工作效率,有些不满。例如,在五月里,副主席就批评过边远

^k 参看同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第八章,附件一,C,第21段。

¹ 关于立法议会的组成,参看同上,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1)第七章,附件一,C,第8及9段。

^m 参看同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1)第八章,附件一,B,第15段。

各州当选议员的缺席主义。十月裡,他又表示议会成员应该采取一种比较负责的态度,不能够一味附和政府。在另一方面,他又敦促政府应该向议会提出一些对领土有相当重要性的立法草案,而非祇提九件例行项目敷衍过议会开会的时间了事。

28 多数报导出来的讲话,还是像过去一样,都注重于当地的各种经济问题,如维拉伯利,贝拉和太特筑路方案的进展,马辛加河堰的建筑对于加扎经济的影响,三比西州经过一九七〇年风暴以后的灾情。只有四位发言人在讨论到劳工状况,教育和殖民安置问题时,提到了关于非洲人的问题。

29 在这一年里,立法议会通过了十九件法案,除了一件是规定一九七二年领土预算的准则以外,大部分都是关于行政方面的。其中较重要的一件规定了政府根据第三个国家发展计划对地方上电力及供水等公用事业机关(城市及白人居留村百分之七十五,乡下百分之百)道路及都市化协助的程度。其他通过的法规有关于(a)若干工业,特别是一些家庭工业的建立和管理,(b)农业合作社,(c)工会与僱主组织的关系,(d)海上捕鱼,(e)民事登记程序,(f)学生在公务机关的课余就业及(g)对法院提供经过特别训练的人员等的。还有几件法案设立了若干新的单位,包括降落伞医疗队,一个专门刺激出口的机关和在交通厂以下各单位附设的社会中心。还有一个法案则在巴萨路托岛增设了一家国家银行。

市议会ⁿ

30 一九七一年各市议会活动的新闻报导似比过去几

ⁿ 关于市议会的职掌,参看大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1)第七章附件一,B,第31及32段。

年来得详尽。对于供水及沟道系统,电力及水源的分配,卫生设备及都市化计划等都市问题,做了较多的宣传。

31. 这一年在洛伦索马贵斯市议会讨论的问题有: 为一项沟道系统及销路工程向国家发展银行借一笔七千二百万埃斯库多的贷款,^o 一项价值八千万埃斯库多的造屋计划,拨款四百五十万埃斯库多于郊区的电力供应,增加停车设备及修建一个市场。该市议会还核准了一个市运输事务处(一〇二,四〇〇,〇〇〇埃斯库多)和市水电事务处(二六四,五〇〇,〇〇〇埃斯库多)的预算。

32. 贝拉市议会所通过的重要法案有: 为卫生工程及铺路工程向国家发展银行贷借两笔,各三千万埃斯库多,增加根据农村劳动法所订契约劳工的工资百分之三十,根据一九七一年三月二十七日二八/七一号法令规定修订非熟练工人的最低工资。^p 该市议会还讨论了停车设备,都市交通及低级公务人员的委聘等问题。

33. 亚美利亚港市议会讨论了有关该市供水的问题,考虑了穀牌汽油公司及尼亚萨商业公司关于燃料油及机油的投标。^q 太特市议会核准拨出六千万埃斯库多作为一项卫生工程合同的第一期付款。基利马内(Quelimane)的市议会批准在非洲人徙置方案下购进一批地产供收容一些景况较差的阶级人民之用。

34. 如下表所示,多数市议会都把市的预算限制在每人

^o 每二十七点二五埃斯库多约等于美金一元。

^p 参看同上,第二十六届会议补编第23号A(A/8423/Rev.1/Add.1)附件,附录二.B,第3至5段。

^q 结果尚未揭晓。

每年二百至三百埃斯库多之间,只有洛伦索马贵斯一地则一九七一年的预算达一千埃斯库多之谱。

35. 在这一年里,地方报纸上有几篇文章都提到市议会预算不够的问题,要求赶快修订所有关于市政的一切法律。例如一九七二年一月马托拉(Matola)的市议会就特别派了一个代表团去看总督,要求财政协助以应付这一年在供水方面所需要的支出,为数约三千万埃斯库多。

36. 这些市议会的问题,现在似乎已经受到注意。一九七二年领土预算的准则中把对地方政府机关的协助列为第四优先,仅次于国防及安全,发展计划下的公共投资及其他经济及社会方面的投资。

表 一

莫桑比克：一九七一年选择地区，
州及市议会的预算(百万埃斯库多)

州及区	人 口	预 算	
		州	市议会
洛伦索马贵斯	436,916	7.7	
洛伦索马贵斯	178,565		206.0
贝拉	...	8.1	
贝拉	59,970		135.0
维拉伯利	...	7.6	
奇莫伊渥	62,510		14.9
莫桑比克	1,452,395	10.4	
那卡拉	87,523		43.4
楠浦拉	103,985		30.0
德尔加多	548,597	11.8	
亚美利亚港	55,166		14.2

资料来源：一九六八年莫桑比克统计年鉴及新闻报导。

3. 军事活动和安全措施

莫桑比克的战争

37. 莫桑比克的战争在一九七一年中没有一方面可以自诩有甚么了不起的胜利。所以虽然到九月里,莫桑比克武装部队总司令柯尔茨·德·阿雷加对记者说,胜利终于就要来临的时候,莫桑比克民族解放阵线还在太特州进行了新的攻势。

38. 从一九七一年九月到十二月,解放阵线的部队,两次袭击了从贝拉到毛的斯铁路,^①另据一篇在十月里发表的报导说,解放阵线所佈放的地雷,“差不多已经把太特州的每一段路,都弄得不安全了。”在几辆南罗得西亚的商用车辆在行经从索尔兹柏里到布兰泰尔的公路时,被解放阵线的地雷炸毁以后,葡萄牙军就每天从边界开始,实行军事护行。不久,一辆护行车就受到袭击。根据独立的报导,解放阵线的伏兵,将来还要增加。

39. 在一个报导一九七一年十一月及十二月情形的葡萄牙军事公报中,承认游击队从与赞比亚交界的无险地界渗透入境有相当成功。据说,因为游击队的出没无常,且与“民众完全分不出来”而地雷的佈放又都是在夜间进行,葡萄牙的军事行动,开始时曾遇到了相当的困难。这个公报里还说,葡军在一次军事行动中,曾由三个由直升机空投的支队在与马拉维交界边境从太特到苏布的公路以北几公里处,摧毁了一个重要的解放阵线基地。

① 据一九七二年十月里的报导,在这以前的八个月里火车出轨约十二次。

40. 过去已经报导过,自从解放阵线於一九七〇年重新进入太特州以来^⑤ 葡萄牙不断的增加这个地区的军事部队。一九七一年五月,太特被划为一个特别军事区,与一九七〇年四月二十八日一八二/七〇号法令对於安哥拉卡宾达的处置一样。一九七一年六月罗恰·赛谋伊斯准将被派为该区的军事州长总揽军政大权(参看上文第 17 段)。安全措施在这一年里已予加严,特别是在卡保拉巴萨堰址一带和恩比西河两岸的支路都已被置於军事守卫之下。

41. 作为防止游击队得到地方人民支持计划的一部分,战略村人民的重新安置均经加快进行,其中许多人都被发给抵抗葡萄牙人所谓对当地民众“不断在增加中的恐怖行为”。到年底的时候,根据国际报纸的记载调集在这一州的葡萄牙军队约在一万到两万之间。

42. 在太特变成注目的中心以前,葡萄牙武装部队大部分都集中在两期行动。第一,一九七一年四、五月期间有过一次旱季前的攻势,大部分都是在德尔加多角和尼亚萨一带;之后就是六、七、八月间的全面进攻。

43. 在第一期行动中,葡萄牙军队在德尔加多角进行了一次进攻,去封锁它与坦桑尼亚联合共和国的边界,截断渗透通路,并把游击队与当地的民众拆开。虽然解放阵线经过一九七〇年这次攻势^⑥ 算是被搞乱了搞垮了,所有主要的战略基地,也被破坏了,据官方报导,从南加德和穆埃达到木毕布瓦达罗浮马的路上,还是有游击队伏击和所布的地雷。

⑤ 参看大会正式记录第二十六届会议补编第 23 号(A/8023/Rev.1)第八章,附件一,第 46 至 49 段。

⑥ 参看同上第 35 以下各段。

44. 葡萄牙军在这一年的下半年自称顺利破坏了两处解放阵线的基地,一处在南加德与穆埃达之间,暗号称为新贝拉,一处则在坦桑尼亚边界附近。据官方公报说,在进攻新贝拉的时候,先是飞机轰炸然后再向目标地点,空投伞兵。

45. 据阿雷加将军在一九七一年十月安哥拉杂志上发表的一篇文章说,一九七一年在德尔加多角所得的成绩,就没有一九七〇年这样大。他承认因为雨季的异常长久,解放阵线已经重新争取到若干主动的地位。在这一个区里,葡萄牙人的军事活动,主要的在尽量把边界封锁并且永远把叛军弄得疲於奔命。

46. 第二期活动即是暗号称为“行动前线”的活动,它的目标是在支援在这一个地区的战略占领和封锁靠坦桑尼亚的边界。这一期行动中包括铺设几百公里的柏油路面和建筑重级飞机的跑道,建立永久性的村镇和改善当地人民的生活。将来还要在南加德(Nangade)建一个新镇,在泰的保(Tartibo)本旦哈尔(Pundanhar)尼加多罗浮马(Nhica do Rovuma)分别建立三个村庄。除了其他工作外,要为楠加德,楠哥罗罗,木平布瓦达普拉亚(Mocimboa da Praia)及乃哥曼诺(Negomano)造柏油跑道,并同时把穆埃达的跑道加宽。有了这些设备,就可以用战斗机和包机把军队和军需运到这个地区。

47. 据一九七一年中葡萄牙军事公报报导,由於当地平民已经完全组织起来,准备自卫,再加上葡萄牙军队的机动支援,尼亚萨州的南部,差不多“已经完全平定下来了”。但是官方承认在尼亚萨北部,还是有三四股游击队,隐藏在人迹不到的地方,常常出来埋布地雷和出击平民。据说,到年底的时候,葡萄牙军队曾经顺利地对隐藏在山谷里的游击队,进行了严重的打击。

48. 葡萄牙的海陆空武装部队都在过去的一年中进行了军事行动。据一九七一年十二月发表的特别公报,海军方面有过六五〇次行动,化了一七,〇〇〇个小时巡弋河道湖泊;空军方面有六,一七三次行动,出动一四,二八〇次,陆军方面计参加陆空联合行动三,三〇〇次,出击(golpes de mao)一,九五〇次,巡逻三九,〇一五次,伏兵出击三,九二六次,突击五,二〇五次,出动保护公路施工及军队调动三四,一一五次。计毁游击队据点一百八十一处,杀游击队员五四四人,六,四六五人投降。

解放阵线的活动

49. 一九七一年,解放阵线历次发布公报报道在德尔加多角、太特、尼亚萨以及三比西河南北两岸广大地区的军事胜利。解放阵线声称,葡萄牙军在游击队手里遭到惨败,恰同官方的报道相反。解放阵线的公报报道,歼灭了葡萄牙士兵一千八百二十名,摧毁车辆三百零九辆,飞机两架,桥梁二十二座,重要军事哨所三处,巡逻艇两艘,还造成了四节火车的出轨。此外,解放阵线的人员袭击了在尼亚萨行政首府维拉卡布拉尔的葡萄牙总部,还袭击了卡保拉巴萨工程。

50. 年中时,据报,解放阵线已取得了三比西河两岸的军事控制。解放阵线又报道,由于解放阵线在三比西河南岸的军事行动,葡萄牙军已被迫撤退到新防线,并将部队兵力增加到两万人。九月,解放阵线副主席马赛利诺·多斯·桑多斯(Marcelino dos Santos)称“控制了整个卡保拉巴萨地区,以及三比西河的驳渡。”后来,解放阵线中央委员会主席萨莫拉·马契尔(Samora Machel)宣布,莫桑比克四分之一的土地已经解放,有一百多万的莫桑比克人已经生活在自由之中。据报道解放阵线的军队在一九六四年只有二百人,现在已经增加到了两万人。

51. 葡萄牙当局发布的公报没有提及莫桑比克革命委员会的活动,也没有提及像莫桑比克 ULIPAMO 和莫桑比克解放运动这些解放组织的活动。^① 一九七一年年中,里斯本和莫桑比克的报纸都提及另一个组织,莫桑比克统一阵线 (FUMO),据说是解放阵线的异见分子组成的。除此之外,并无别的资料。

安全和镇压措施

52. 如先前所说的,在过去两年中,越来越多的非洲人被抓起来,安置在新的战略村里。从一九六九年底到一九七〇年底,北部三州的战略村从三百五十四个增加到了三百八十二个,被“重新安置”的人从三八六,六〇六人增加到四四六,四七六人。从下面的数字可以看出,大部分的新战略村都在太特。

	<u>1969</u>	<u>1970</u>
尼亚萨	113	115
德尔加多角	216	222
太特	25	45

53. 在一九七〇年底时,在尼亚萨总人口二八一,〇八三人中(一九六〇年的统计数字),百分之六十左右已经被安置在战略村,德尔加多角是百分之四十五,太特则仅近百分之六。据葡萄牙方面的报导,起初把人民重新安置在太特,曾有困难,但是在一九七〇年期间,虽然还没有最近的数字,这种工作的进行,已在加快。战略村的位置分布,见附表二。

54. 一九七一年,当地报纸上有一篇文章,初次透露保安总处在再教育游击队和政治犯工作中所担任角色的重要。从一九六七年起,保安总处在马恰伐 (Machava) 监狱设立一个特

① 同上,附件二.C. 第51-52段。

別施教中心,有小学课程到五年级为止还有木工、沙发安装、裁缝制鞋和手工艺等职业训练。一九七一年七月和一九七二年一月,当地报纸曾报道保安总处施教中心的犯人参加了各种学校考试。据报道,从一九六七年到一九七〇年底,总共有三百零三名犯人参加了预备周期的三、四年级大考,一人参加了第二周期的考试。至於犯人以后如何重入社会,则不得而知。

55. 一九七一年四月,葡萄牙的油轮安哥契号被人发现在莫桑比克的北海岸外随水漂流。船身已经炸裂,船员不知去向。海事警察和保安总处进行调查后,断定是船在那卡拉的时候,被人放了一枚炸弹在船上。以后,莫桑比克所有港口都实施严格的安全预防措施。所有港内的葡萄牙商船,货物和人员都经常受到密切的管制和监视。

56. 一九七一年十一月,那卡拉铁道一节火车失事,八人丧身,其中七人是葡萄牙士兵,另一百人受伤,其中十四人是士兵。虽然葡萄牙的报纸说,这次事故是由於“违反了通常的安全规则”所致,但一位国际人士则说,是由於“恐怖分子的袭击。”

57. 一九七一年五月,非洲传教士大会总理事会(白神父团)命令在莫桑比克的三十九名传教士离境,作为对莫桑比克罗马天主教会态度的抗议。声明中说,莫桑比克的罗马天主教会已经同葡萄牙的统治当局变为一体,对“不公平和警察暴行的态度不明”不愿意表明立场。因此,白神父团认为,传教士们继续留在莫桑比克将使他们自己成为帮凶,使一般的非洲人民感到困惑。他们又认为,传教活动非洲化在莫桑比克几乎是不可能的。他们的声明发表后,葡萄牙政府下令,命令白神父团在三十天内离境。

58. 一九七一年六月莫桑比克的主教们会商讨论白神

父团的行动。^① 主教会议发表一项公报，对传教士们的离去表示遗憾，因为此举在他们工作的两个主教区留下了“严重的空缺”。而且主教们还说，他们不能接受白神父团所说的理由，他们不认为白神父团离开莫桑比克的决定是出于“真正的佈道精神”。在他们看来，这个决定是“由于压力团体的影响，违反两个主教区大多数传教士公开表示的愿望”。

59. 葡萄牙外交部长一九七一年七月在里斯本的记者招待会上说，驱逐传教士出境的命令是基于安全的需要。他说，有白神父团一人怂恿当地人民参加解放阵线，另一名神父则以侮辱性的言语和行为亵渎葡萄牙的国旗和国歌。

60. 一九七二年一月，葡萄牙保安警察在贝拉逮捕了两名天主教神父。这两名神父先前曾拒绝允许葡萄牙国旗进入马库迪教堂，供一个童子军典礼之用。据新闻报道说，这两名神父拒绝葡萄牙国旗进入他们的教堂，因为等到将来莫桑比克独立归非洲人统治后，他们将要对这一举动提出解答。据报道，愤怒的群众当时曾想捣毁教堂，并把两名神父拖出去。自从一九七一年一名驻堂神父被驱逐后，马库迪教堂即被视为一个颠覆中心。又据报道，两名被逮捕的神父中的一名，在先前曾抨击在莫桑比克镇压“恐怖分子”的葡萄牙军队。

① 签名於声明的有：洛伦索马贵斯大主教、基利马内主教、亚美利亚港主教、因罕班主教、太特主教、维拉卡布拉尔主教、楠浦拉主教和贝拉副主教。

表 2

莫桑比克：尼亚萨、德尔加多角和太特境内的
战略村的数目和位置，一九七〇年

<u>尼亚萨州</u>		<u>德尔加多角洲</u>		<u>太特州</u>	
	<u>战略村^④</u>		<u>战略村^⑤</u>		<u>战略村^⑥</u>
维拉卡布拉尔	27	亚美利亚港	15	马坎加	17
阿马拉姆巴	1	马柯米亚	32	贝内	7
拉戈	10	木辛布瓦达普拉亚	10	马拉维亚	18
曼丁巴	9	蒙德普泽	53	左姆波	3
马鲁巴	25	马孔德斯	14	总计	45
马乌亚	25	纳木诺	44		
谋可巴	9	巴尔马	14		
桑加	5	贵桑加	40		
伐拉迪姆	4	总计	222		
总计	115				

资料来源：新闻日报，里斯本，一九七一年八月十八日

④ 人口一六九,八九一人。

⑤ 人口二五〇,五二〇人。

⑥ 人口二六,〇五九人。新近的报告估计在太特州有五十二个战略村,安置了三万四千人。

军事支出

61. 莫桑比克一九七一年的军事概算是十一亿四千五百二十万埃斯库多。其中陆军佔八亿二千九百二十万,空军佔二亿三千万,海军佔八千六百万。经费来源如下:

经费来源

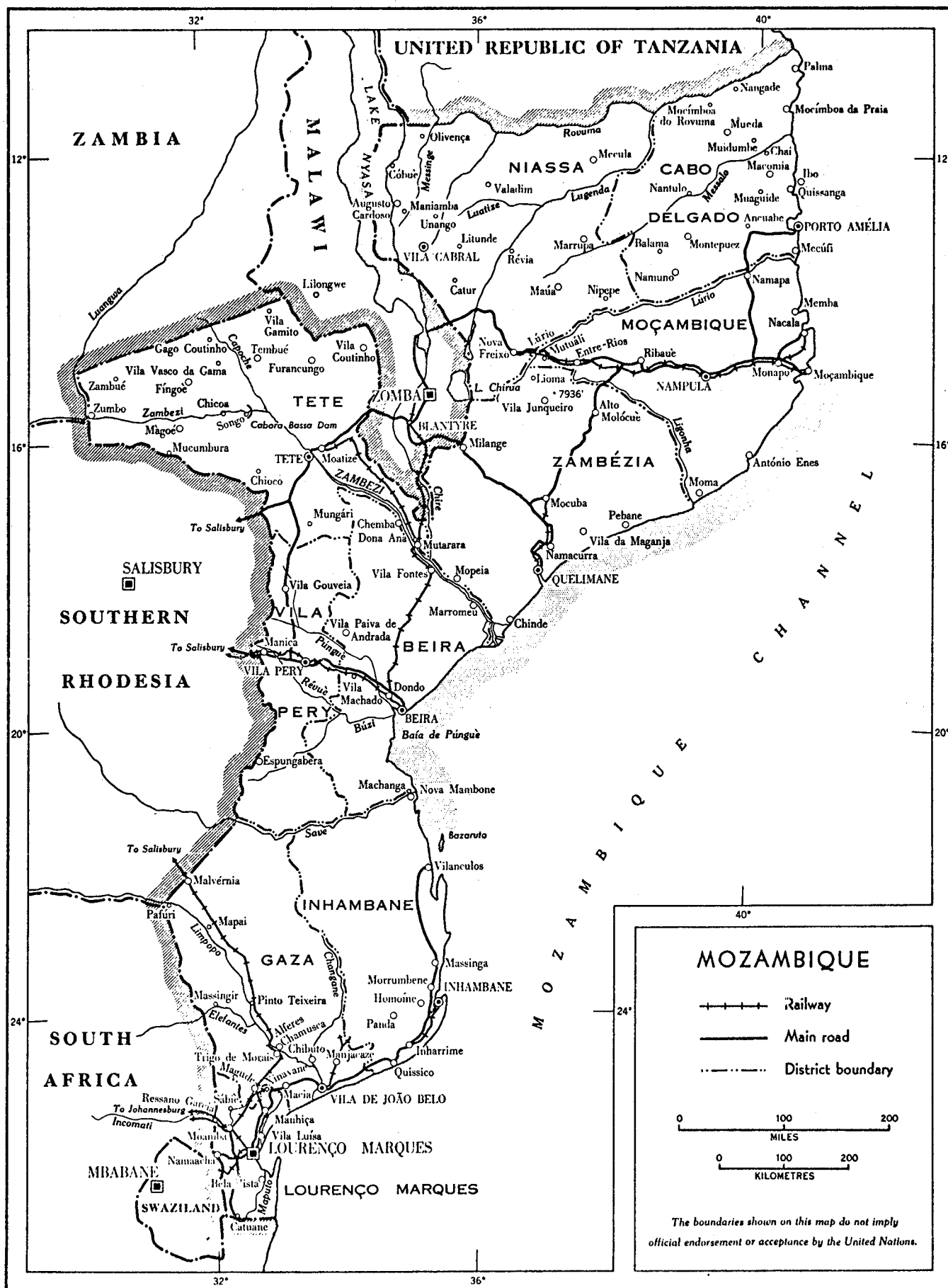
总额

(百万埃斯库多)

莫桑比克经常预算	435.8
自治团体	378.6
防务印花	120.6
特别信用贷款	50.0
葡萄牙补助费	67.1
海外领土军事防务费	93.1
	1,145.2

资料来源: 葡萄牙, 政府日报, 命令 133-135/71, 一九七一年三月十二日。

62. 一九七一年军事及有关活动的额外概算达四亿四千二百五十万埃斯库多,细数如下:经常预算分给海军一亿四千三百九十万埃斯库多,公共安全一亿零九百四十万,保安总处六千一百四十万。特别预算包括公共安全一亿一千八百八十万,志愿队九百万。



MAP NO. 1308 REV. 4
FEBRUARY 1971

UNITED NATIONS

D. 几内亚, 又称葡属几内亚*

目 录

段 次

1. 概况	1 - 2
2. 宪政和政治	3 - 18
3. 军事活动	19 - 52
4. 经济情况	53 - 59

几内亚 (又称葡属几内亚) 地图

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.768 印发

1. 概况

1. 称作葡属几内亚的几内亚位于非洲西岸北纬 $12^{\circ}46'$ 和 $10^{\circ}52'$ 之间,西经 $13^{\circ}38'$ 和 $16^{\circ}43'$ 之间除本土外,它还包括比贾戈斯列岛 (Bijago's Archipelago) 和一连小岛。领土的总面积有三六,一二五平方公里,其中约十分之一,由于不时为潮水所淹没,并且大部份地区都遍长红树。一九六〇年人口调查经过订正的暂定结果显示居民总数为五二一,三三六人。前一次一九五〇年人口调查的人数是五一〇,七七七人,当时据报有欧洲人二,二六三人,混合种人四,五六八人,印度人十一人,已同化的非洲人一,四七八人和未同化的非洲人五〇二,四五七人。据一九七〇年联合国人口年鉴估计,一九七〇年年中人口是五六〇,〇〇〇人。一九七〇年,据一家报纸估计,则为八〇〇,〇〇〇人,其中有欧洲人三,〇〇〇人。

2. 每十年举行一次的人口普查,于一九七一年八月在比绍区开始,但尚无其他任何资料。

2. 宪政和政治^{a/}

和中央政府的关系

3. 自从一九七〇年七月议员平托·布尔先生 (Mr. Pinto Bull) 在访问该领土期间因直升飞机失事死亡后,^{b/} 该领土在国

^{a/} 关于政府和行政的一般体制的说明,参看大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号 (A/8023/Rev.1), 第七章,附件-D第2段至第7段。

^{b/} 参看同上,第二十六届会议,补编第23号 (A/8423/Rev.1), 附件-D, 第3段。

民大会内就一直沒有代表。

4. 在国民大会代表选举条例经过修正规定为填补空缺而单独举行选举的办法后（第556/71号法令），全国人民行动候选人尼古拉·马丁斯·努内斯先生（Mr. Nicolau Martins Nunes）在一九七二年初当选为国民大会代表。^{2/} 全国人民行动是政府的政治组织，一九七一年第一次在该领土设立支会。

5. 在选举以前，曼喬科族（Manjacop）集团的一员安东尼奥·巴提萨·费里腊博士（Dr. António Batião Ferreira）已宣布有意以无党无派候选人名义竞选。巴提萨·费里腊博士出生于该领土，是里斯本的医生。据说他是曼喬科族二十个最重要家庭之一的一员，他的兄弟是曼喬科族最有权势的首长之一。据葡萄牙方面说，费里腊因为没有及时登记为候选人，所以他不能参加竞选。就大家所知，似乎还没有关于实际选举的报告。

6. 一九七一年三月，海外领土部副部长鲁埃·马丁斯·多斯·桑托斯先生（Mr. Rui Martins dos Santos）曾到该领土去讨论领土的发展计划。他和该领土的设计及经济整合技术委员会举行过会议，并访问了若干市镇和乡村以及乡间的徙置计划。他还出席了一个农业展览会的开幕典礼，这个展览会的主题是“更美好的几内亚”。马丁斯·多斯·桑托斯先生在他的讲话中说，政府政策预备以改善那些依地为生的人民的命运列为优先事项，因为只有通过增加这一部分人民的生产力，才有让人民切实参加该领土今后发展所需的必要资源。

^{2/} 关于全国人民行动的详细情况参看同上第二十五届会议补编第23号（A/8023/Rev.1），第八章附件一A第145段。

领土政府

“更美好的几内亚”政策

7. 一九七一年，斯皮诺拉总督继续推展他的“更美好的几内亚”政策，特别强调应由人民参加该领土发展的需要。例如在五月间，他向来自各人种集团大约有六〇〇位代表出席的第二届几内亚人民大会说，¹人人所希望的“更美好的将来”有赖于全体人民的努力，没有他们努力制造财富，就不可能有进展。他说政府从来没有不提供所需要的财务和技术协助，可是单靠这种协助解决不了发展中的问题。他指出，该领土的财富是它的土地，每一个人都必须了解各种经济和社会方面的目标，是不能由想做公务人员的人来实现的。将来的前途都操在农人手里，他们必须热爱他们的土地，必须对他们的土地和自己的工作有信心，这些便是使他们子女有美好生活的关键所在。

8. 因为资源稀少，所以人民必须在一起共同努力。政府希望第二届大会能够帮助推动合作运动，使该领土具有一种结合和组织达成个人单独所不能实现的一切发展。

9. 政府建造一个永久社区的计划是预备把乡下人民徙置在新乡村内，并鼓励各人种集团参加发展他们自己的土地。他把这种计划称做“种族聚居地区政策”。政府认为

¹ 参看同上，第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1)，第八章，附件一 D，第6至7段。

² 这一届大会和第一届一样，也在开会之前先由各人种集团举行区域大会。关于第一届大会的资料，参看全上，第8段。

必须和人民保持“经常交谈”。该领土已经走上向新社会前进的道路,这个新社会是以尊重该领土内各人种集团结成一个文化综合体后所湧出的人民意志为基础。

10. 为了努力使公务人员和人民之间有更密切的合作,总督在一九七一年初颁发了一个特别行政指令,撮要列举政府对该领土的社会政策。他在就这个指令发表意见时说,葡萄牙政策的目的是改善人民的情况,制造对人类尊严的更大尊重,使能达到和平和社会幸福,同时保证人民在取得正义,公民自由和参加管理他们自身事务的权利。虽然沒有一种方法可以单独使此种目的实现,但是他认为就非洲的特殊情况言,必须确认非洲人的人类价值,尊重他的尊严,使他认清自己是一个非洲人,而且他作为一个非洲人就要参加对他有益同时也是他所隶属的多文化社会的政治和社会生活。这样社会进步就变为人民所希望的改善,而他们所取得的利益就能使他们的传统文化很自然地丰富起来。

11. 上述指令中宣布,葡萄牙社会政策所根据的三个重要基础是:(a) 必须以非洲人为主;(b) 必须基于社会现实;(c) 不超出葡萄牙国的体制范围。这些条件是从该领土和葡萄牙的关系以及和非洲的关系上发生出来的。由于这些基本条件就必须把葡萄牙对于《开化工作》的观念加以改变,使它能适应葡属非洲的多文化社会,因为该地人民应具有从他们自己的文化上求取进步的正当权利。这就是说,发挥他们自己的价值並给他们新的价值,但是不强迫他们接受被认为是优越的生活范式。必须通过各种文化相互深入沟通,从彼此的同化中来发展一种求进步的概念。

12. 一如以往所说,“更美好的几内亚”政策在承认人民保留他们的非洲特性,保留他们自己文化的正当願望上,

远胜过任何其他领土所宣布的政策。斯皮诺拉将军一向认为这种政策是根据“葡萄牙内外一国”的观念设想出来并加以执行的。况且他认为正如他在一九七一年一次讲话中说的，人民自决的结果很可以使他们自由选择在一个政治上独立的国家内结成一体。不过，在这种情况下，人民应该有权决定他们结成一体的条件。

行政区的划分

13. 布拉 (Bula) 以前是卡丘 (Cachou) 区的一部分,但从一九七二年三月起,已变成一个新区的首府。斯皮诺拉 (Spinola) 总督说,这个新区的设置,是他鼓励各种族团体参加发展它们自己区域的工作的政策的一部分。卡丘区本来是包括曼坎霍族 (Mancanhos)、巴蓝提族 (Balantes) 和曼乔科族 (Manjaos) 的种族聚居地区的。^{5/} 布拉区的设置,使曼坎霍族和巴蓝提族获得它们自己的地区,让卡丘区成为一个完全属于曼乔科族的地区。依照政府当局的想法,这种改变可以实现“更美好的几内亚”政策五原则里的三项原则,^{9/} 也就是: (a) 社会主义, (b) 尊重各种族团体的传统制度, (c) 让更多非洲人参加公共行政。布拉区的新酋长,据说是由这个新行政区域的人民“自由”选出的。

立法议会

14. 立法议会在一九六三年成立的时候,一共设议员十四人,其中三人为当然议员,八人由各种利益集团选举,只有三人由民众直接选举。在代表特殊利益的八名议员中,三名由传统(土著)组织选举,两名由每年至少缴纳税金一千埃斯库多 (escudos)^{10/} 的纳税人选举,一名由文化、宗教团体选举,两名

^{5/} 种族聚居地区是指某一种族团体集中居住的地区。

^{9/} 参看大会正式纪录,第二十六届会议,补编第23号 (A/8423/Rev.1),第八章,附件一D,第7段。

^{10/} 大约 27.25 埃斯库多等于美金一元。

由行政机构选举。^{5/} 斯皮诺拉总督曾经在一九七一年四月说过,立法议会的议员人数将来要增加,使领土内较重要的种族团体和有关的少数民族能够有较多代表参加。至于新的组成办法,详细情形等到修正后的组织法得到国民大会的通过,便会立即在领土的行政及政治规章中加以规定(参看上文附件二.A,第35至39段)。

15. 据报导说,立法议会在四月集会的时候,加布(Gabu)区的普罗帕纳(Propana)酋长第一次以传统组织代表的身份出席。当时,斯皮诺拉总督说,一位“传统组织的著名人物”的出席,证明葡萄牙使领土内非洲人加入行政及政治活动的政策是真实的。

16. 十一月间,斯皮诺拉总督向立法议会报告他到里斯本的情形。他说在他和政府当局讨论的事项中,曾经讨论到建立一项加速专业培训方案,以训练领土在经济发展方面所需的合格人员的问题。他说他也和政府当局讨论到必须扩展领土内经济活动的问题,特别是葡萄牙团体和外国团体参加新投资的问题。里斯本政府采取了进一步的协助措施,增拨五千万埃斯库多给领土,作为执行第三个国家发展计划里各项计划的经费。

17. 斯皮诺拉总督也曾经向立法议会报告领土政府在一九七一年内开始执行或完成的各项计划。这些计划当中包括建筑二千九百四十四个住宅单位,可容各村镇一万八千人居住,村镇中包括领土南部的比斯萨斯西马(Bissassema)和康塔巴尼(Contabane),此外并在班巴迪诺阿(Bambadinha)加洛马罗(Galowaro)。

^{5/} 详细情形参看大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第七章,附件一.A,表1。

康图博耳 (Contubael)、索纳戈 (Sonaco) 和皮腊达 (Pirada) 等地建筑了新的市场。在一九七一年里执行的各项政府计划,其详细情形在下面有关各节中会有进一步的说明。

18. 立法议会在一九七一年里通过的法令,包括运输及公共事业部规章,商业执照规章,和领土信托银行规章的修正。

3. 军事活动

在几内亚又称葡属几内亚的战争

19. 一九七一年的葡萄牙军事公报报导说,在一九七一年整年内,边界上许多村镇被砲击,葡萄牙军队经常和游击队发生衝突,村镇民众和从事耕种的农民受到几内亚和佛得角非洲独立党的攻击。在这一年中,至少有四十六个村镇受到几内亚和佛得角非洲独立党砲火的攻击。被攻击的村镇中,大部分是在边界上,或在距离边界不到十五公里的区域。除了少数例外,附图上北部苏萨纳 (Susana) 和法里姆 (Farim) 间公路上每一列各地点都受到砲击,包括苏萨纳圣多明戈斯 (Sao Domingos)、西登盖耳 (Sedengal)、艾因戈里 (Ingore)、比根尼 (Bigene)、法里姆和一些边界哨站。这些村镇中,许多是被砲击一次以上,南部边界上的卡迈康德 (Cameconde)、阿尔德伊亚福摩萨 (Aldeia Formosa) 和魁利季 (Guilege) 也是这样。距离边界更远的村镇,也受到攻击,包括东部的皮契 (Piche) 和新拉梅苟 (Nova Lamego),——后者是附近区域内比较重要的村镇之一——,以及曼迪纳曼丁加 (Mandina Mandinga)、欧麦斯萨和 (Olossato)、门萨巴 (Mansaba)、门索阿 (Mansoa) ——这些地方位于比绍和边界之间——,和南部的西托利 (Xitole) 和安帕达 (Empada),首府比绍也

受到攻击。有些公报一再报导说,几内亚和佛得角非洲独立党在外国专家协助之下使用重砲。

20. 据葡萄牙的军事公报,和几内亚和佛得角非洲独立党游击队的“冲突”次数超过五十次。虽然所提到的地方,不可能一一认出,但是大部分的迎战和伏击都是发生在不时受到游击队砲击的同一区域。葡萄牙方面的消息且强调游击队增加对当地人民攻击的次数。这种攻击据说曾经在二十处以上的地方发生,包括太赛腊平托 (Teixeira Pinto)、布拉比斯索腊 (Bisserã)、太特 (Tete)、波托戈利 (Porto Gole)、卡提奥 (Catio)、卡伯杜 (Cabedu) 比登达 (Bedanda) 的这个区域。这些地方大部分是距离边界三十公里以上的。大体上说,从这些报告看来,几内亚和佛得角非洲独立党活动最激烈的两个区域是:在北部,是在圣多明戈斯比绍门萨巴和法里姆间大致似三角形的区域,在南部,是在安帕达、西托利和阿尔德伊亚福摩萨至边界间的区域。

21. 在整个上半年每周军事公报都或多或少载有关于葡萄牙军队与几内亚和佛得角非洲独立党之间冲突的连续报告。三月间,在博埃(Boé)地区的东南贝兰杜苟(Balandugo),伯魁伦(Burquelem)和魁斯森(Quissem)等处据报有激烈战斗。在冲突后,斯皮诺拉(Spinola)总督访问了几内亚和佛得角非洲独立党所称已解放地区一部分的驻防军,在那里葡萄牙军队只维持了设防营地。在三月之末,据报葡萄牙军队截击了阿耳德伊阿·福摩萨(Aldeia Formosa)以南之几内亚和佛得角非洲独立党游击队。在这个时期内,被认为几内亚和佛得角非洲独立党宣传主要目标的南方若干乡村,继续要求政府发给自卫武器,以便举办民兵。

22. 从四月到六月许多城镇和乡村遭受不断的炮击,包括西北部的圣多明戈斯(São Domingos)和西登盖耳(Sedengal),北部的巴婁(Barro),比根尼(Bigene),纠德季(Guidage),艾因戈里(Incore),门萨巴(Mansaba),和门索阿(Mansoa),东部的布龙图马(Buruntuma),西南部的阿耳德伊阿·福摩萨,比登达(Bedanda),盖达梅耳(Godamael)和魁利季(Guilege)。

23. 三月对于法里姆(Farim)和六月对于比绍的炮击是最严重的两次。炮击法里姆造成了十五人死亡,三十五人受伤。斯皮诺拉总督和马丁斯·多斯·桑托斯先生(Martins dos Santos)当时正在访问该领土,便前往法里姆城视察几内亚和佛得角非洲独立党造成的损害,并同非洲当局进行联系。

24. 几内亚和佛得角非洲独立党是用五具122毫米火箭攻击比绍。这次攻击之后,总督在官方电台对比绍的人民讲话,向他们保证城里的生活将照常进行。他承认比绍城

有种戒惧的气氛,但是实际上没有真正理由需要戒惧。他警告说,对于个人或集体安全的任何攻击将被视为叛国行为并加以应得的惩罚。不久以后,军队参谋长佛南西澳·德斯兰德斯将军 (Gen. Venâncio Deslandes) 访问该领土,视察了整个的局势。

25. 第三次炮击也是在六月发生,是以领土第二大城的中央城市巴伐塔 (Bafatá) 的对象,游击队也焚烧了东部班巴丁卡 (Bambadinca) 村很多的茅屋。斯皮诺拉总督访问了该村并和当地人民作了谈话。

26. 从一九七一年六月开始,军事公报改为两月一期,在后半年,几内亚和佛得角非洲独立党增加了攻击次数,葡萄牙军队对游击队也有数次特别组织的行动。从七月到九月期间,领土的各个部分都报导有激烈的游击队活动,他们在二十多个不同地方攻击城镇和乡村。西北部的圣多明克斯和南部的魁利季是遭受炮轰最多的城市。在大约十五个不同地点,葡萄牙军队和游击队之间都发生了武装冲突。在这个时期内,据国际新闻报导几内亚和佛得角非洲独立党正使用重装备和大编队进行前所未有的大规模攻击,可见其战略正在改变。十月间,葡萄牙公报报导在东北地区的军事哨所遭受特别激烈的游击队攻击。

27. 葡萄牙军队对此进行了反击。首先在八月初,据葡萄牙方面的报导,在南部卡提奥 (Catió) 地区的滕巴利 (Tom-bali) 半岛进行了主要的空运作战。葡萄牙用直升飞机运军队到滕巴利,据说这是应巴蓝特 (Balante) 人民要求来击退已经到该地区的大批游击队而进行的。广播电台直接从实地报导这个作战的情况。

28. 十月、十一月和十二月间,对游击队进行了好几次特别作战。十月间,在五天的战斗中,据说非洲突击队击退了大批的游击队,后者曾经从塞内加尔穿过所谓“拉迈耳走廊”(Lamel Corridor)渗透进来破坏门索阿到比索腊(Bissarã)公路的筑路工程。十一月间,葡萄牙军队对于北部英修美提(Insumiti)森林地区的游击队发动了一次攻击,另一次攻击是在澳伊澳(Oio)地区,据说杀死了三十名游击队员。十二月间,葡萄牙部队发动了两次特别作战,一次是阻止游击队渗入北部的法里姆——章本本(Jumbembem)——澳洛斯塔透(Olossato)——莫里斯(Morés)地区,另一次是在门萨巴西南的莫里斯地区,后一处集中了大约五百到六百名游击队。葡萄牙方面报导,莫里斯的作战持续了七天,是由非洲人部队担任的。

29. 在一九七一年的军事总结中,葡萄牙公报号称杀死了一,二五七名游击队(一九七〇年杀死八九五名,一九六九年杀死六一四名)俘获五十八名(一九七〇年抓住八十六名,一九六九年一六五名),並有六,三四八人从邻近国家回来。斯皮诺拉总督说,自从他于一九六八年五月就任以来,绝大多数人民已被争取回到葡萄牙的一方。可是,根据外国新闻的一篇记事,据说葡萄牙方面承认,在一九七一年年中还有大约百分之十的人民仍在几内亚和佛得南非洲独立党的控制之下。联合国难民事宜高级专员的发言人在塞内加尔说,在一九七一年一共有一四,〇〇〇名新难民从几内亚,又称葡属几内亚来到塞内加尔,这个新的人潮使从该领土流入塞内加尔的难民总类达到八〇,〇〇〇人。

30. 据斯皮诺拉总督说,在一九七一年已经成立民兵总指挥部,並通过了关于志愿兵团活动的新规章。在这一年

内,已经完成训练七二〇名民军,尚有八八〇名刻在训练中,非洲人军队增加了一支新的步枪队和一支突击连,武装了三,三六〇多人并给予自卫训练。

31 葡萄牙方面的一九七一年伤亡数字没有提出。根据定期的军事公报,葡萄牙的死亡人数很少,每星期很少超过二或三名。许多军事公报强调,葡萄牙的军事行动是以当地人民提供的情报为根据。据这些公报,譬如在一九七一年一月和二月,葡萄牙军队根据这类情报在北部城市法里姆附近地区进行了扫荡行动,在该处的游击队不断攻击乡村和农业工作人员。

32. 军事公报在一九七二年一月继续报导关于激烈的游击队活动。葡萄牙部队仍然在莫里斯地区与游击队战士交战。一九七二年二月据葡萄牙方面报导几内亚和佛得角非洲独立党所放置的两枚炸弹在比绍爆炸,一枚在加油站另一枚在一所公共建筑。另外也是在二月间,葡萄牙与几内亚和佛得角非洲独立党双方的军队在巴伐塔东北的萨腊(Sara)地区发生冲突,同时几内亚和佛得角非洲独立党军队使用重炮轰击了塞内加尔边界的一个村庄和邻接几内亚共和国边界的三个村庄。据一九七二年三月,里斯本发出的电报称一群为数一四〇人的几内亚和佛得角非洲独立党游击队在连接塞内加尔边界以南大约四哩的东北地点摧毁了桑邦赛(Sumbundo)村。

几内亚和佛得角非洲独立党的活动

33 一九七一年十月,几内亚和佛得角非洲独立党秘书长阿米耳卡尔·卡布腊耳先生(Amilcar Cabral)说,该党的行

动已经解放了领土的四分之三。甚至在一九七一年八月以前几内亚和佛得角非洲独立党的一件报告说,葡萄牙军队在领土的任何地方再也不安全。据说住在都市中心的平民经常在警戒状态中生活,且大多数葡萄牙官员已经将他们的家属送回葡萄牙去。

34. 在一件对一九七一年战争的报导内,几内亚和佛得角非洲独立党报告说,葡萄牙军队继续对解放区经常进行轰炸,尤其是使用凝固汽油弹和直升机攻击。它说葡萄牙军事行动的主要目标是摧毁解放区的村落,焚烧庄稼,杀伤牲畜。最受攻击的是几内亚和佛得角非洲独立党组织最发展而且人口最密集的地区。在一九七一年内,几内亚和佛得角非洲独立党民族武装部队(FARP),连同地方武装部队(FAL),进行了七十九次主要进攻,包括五四五次对工事营地攻击,十二次对飞机场和港口攻击,一七八次对葡萄牙军队伏击或其他冲突,二十次对船隻攻击,十五次在都市中进行突击。几内亚和佛得角非洲独立党宣称,这些行动至少造成葡萄牙一四九五人员伤亡,包括九一二名死亡。它又宣称,几内亚和佛得角非洲独立党武力摧毁一三七辆军用车辆,击沉三十五艘船只,击落四架飞机,三架直升机,将葡萄牙军自五个工事营地逐出,俘获大量武器弹药。例如,在一九七一年四月,几内亚和佛得角非洲独立党部队对葡萄牙阵地进行了八十六次进攻。一九七一年四月至六月间,几内亚和佛得角非洲独立党进攻了东部的新拉梅吉(Nova Lamega)镇,并两次攻击南部的卡提奥(Catió)镇。

35. 据一项几内亚和佛得角非洲独立党公报称,独立党的炮兵单位在步兵支持下于六月间击破了比绍的葡萄牙防线,攻击镇内的军事阵地。几内亚和佛得角非洲独立党部

队对门索阿 (Mansoa) 和比绍岛之间的葡萄牙守军尤其是对门索阿、丘默里 (Cumere)、恩哈克拉 (Nhacra) 和比绍本身的守军同时进行了攻击, 作为对比绍攻击的后勤支援。独立党的公报宣称, 这个攻击造成了相当的破坏, 葡军损失数人。因为这次攻击对葡萄牙当局是次奇袭, 他们没有立刻反击, 但是后来在首府实行戒严。平民, 尤其是非洲人, 被迫在家不得外出二十四小时之久。独立党认为对比绍攻击所造成的物质破坏虽然不大, 心理和政治影响却非常大。对比绍攻击之后, 接着便加强了在首府的地下活动。

36. 几内亚和佛得角非洲独立党又报导攻击了巴伐塔 (Bafata), 并宣称在那里守了一些时间之后葡军才反击。独立党公报说, 它的武力摧毁了四个兵营, 测候所, 飞机场控制台, 和一些军事和行政设施。

37. 一九七一年九月十月间, 几内亚和佛得角非洲独立党武力在新拉梅苟 (Nova Lamego) 至皮彻 (Piche) 公路和章本本 (Jumbenben) 至法里姆 (Farim) 公路上同葡军发生战斗, 并且攻击了以下十几处的葡萄牙守军: 北部的欧姜斯萨透 (Olossato), 圣多明戈斯 (São Domingos), 章本本, 孔提马 (Cuntima), 门萨巴 (Mansabá), 比根尼 (Bigene), 南部的比登达 (Bedanda), 卡伯杜 (Cabedu), 卡迈康德 (Cameconde), 奎博 (Quebo), 和东部的肯奎利法 (Camquelifa), 卡布卡 (Cabuca), 布龙图马 (Buruntuma), 皮彻, 皮腊达 (Pirada)。一九七一年十一月, 独立党公报报导对葡军驻地和市镇, 包括北部的法里姆, 西部的博拉马 (Bolama), 东部的新拉梅苟, 和南部的卡提奥等镇, 进行了四十四次攻击。在一次对南部卡伯杜飞机跑道的攻击中, 击毁一架 T-6 式飞机。独立党又在一次攻击东北部的皮腊达的战役中, 破坏了葡军的设施。

38. 一九七一年十二月，一项几内亚和佛得角非洲独立党公报说，乾季开始后，葡军加强了以凝固汽油弹轰炸解放区，北部领土内十几个村落都已被毁，包括萨腊区(Sora)的根巴德朱(Gambadju)，德靳多(Djendo)，当巴耳(Dumbal)和新卡萨(Casa Nova)。在十二月内，根据独立党对巴伐塔又进行了一次攻击，并攻击了法里姆，门萨阿，卡提奥等镇。它也宣称击落葡萄牙飞机一架。

39. 在一九七二年一月发布的一次特别公报中，几内亚和佛得角非洲独立党反驳葡萄牙所称十二月二十至二十六日间葡军在毛勒斯(Morés)区发动特别进攻取得胜利的说法(见上文第二八段)。独立党宣称，位于领土中北部，距比绍约五十公里的毛勒斯区，自从一九六四年后便在独立党统治之下，曾有不少作家、记者、摄影人员访问过这一区。据独立党公报称，约有八百名葡军在密集空中轰炸之后，曾进入毛勒斯区，但是独立党武力抵抗攻击，把它们逐回原地，这一次他们损失了一百零二人。

40. 据报导，在解放区，地方行政组织的基础是许多小单位，各由当地居民选出三名男子两名女子的五人小组负行政责任。小组的主席是政治委员，副主席负责民兵，其他三名成员分别负责民政与社会物资供应和生产。五个相邻的村落可以组成一个区域委员会。

41. 在解放区，人民商店的买卖以物物交换为基础，不用葡币。几内亚和佛得角非洲独立党输进工业制品，交换棕榈或可拉，坚果，米，薯类等原料。

42. 据报，几内亚和佛得角非洲独立党有一五〇所小型乡村学校，两所大型学校，一在北部，一在南部。学生从这些学校结业便到科纳克里升学，独立党在那里有一所试验学校，

课程直到中学水平。此后更有海外奖学金供继续求学之用。据一种资料说,独立党开办的学校有二百余所,注册学生二万以上。又根据,独立党在领土内有七个医院,二十四间病房。

43. 阿米耳卡尔·卡布腊耳先生 (Amlcar Cabral) 在一九七一年年底说,虽然一九七一年缺少雨水,但是农业生产足够人民和几内亚和佛得角非洲独立党部队的需要。在海外完成学业回到领土的农业专家支援下,农业技术正在进步。

44. 据报几内亚和佛得角非洲独立党部队包括五千名正规军,五千名男女民兵。在独立党军事组织下,领土分为三个战线,即东、南、北三战线。每一战线在一名指挥官和一名政治委员连合指导下再分为区。每区有步兵组,每组三十八人。独立党的武力组成游击军,称“民族武装部队”,在各地方由“地方武装部队”支援。“地方武装部队”各队由前民兵改组而成。“地方武装部队”的主要责任是防守村落,保护“民族武装部队”的后卫。“地方武装部队”各队由一名首长和一名军事指挥官指挥。“民族武装部队”分为不同的单位,各在特定地区活动。各个区域单位有指挥官和政治首长。

45. 卡布腊耳先生一九七二年初在非洲开会的安全理事会内说,几内亚(又称葡属几内亚)的领土人民经过葡萄牙殖民主义所激起的九年武装斗争后,已经取得了自决,由于这种自决,已经在三分之二的领土上有了主权。所以几内亚(又称葡属几内亚)的情况,等于一个独立国家的一部分国家领土受外国军队占领。他说他们在领土内不断发展已具有一切主权国家应具备的成分,不久就要选举区域议员和几内亚(又称葡属几内亚)人民的第一次民选人民大会。

46. 卡布腊耳先生重申,几内亚和佛得角非洲独立党不反对葡萄牙,但是反对葡萄牙殖民主义。他赞成在领土取

立 S/PV.632。

得独立后与葡萄牙建立最友好的关系。独立党赞成同葡萄牙谈判,希望安全理事会对这一点协助。他提议,安全理事会的常任理事国要求葡萄牙:必须进行非殖民化。他要求:应该订下限期结束葡萄牙殖民主义。他又请安全理事会派代表团访问卡塔诺(Caetano)总理,要求他同意同葡萄牙各领土的民族运动谈判。他说,如果卡塔诺先生拒绝,就应该给几内亚和佛得角非洲独立党一切必要的协助,推进独立斗争。

国际方面的报导

47. 在这一年中,国际报章里有一篇报导,引起各方注意到几内亚和佛得角非洲独立党和葡萄牙军队双方所称“控制”的该领土区域,彼此颇有出入。依照独立党的说法,它控制了该领土的百分之六十八,葡萄牙军队控制了百分之七,其余的地区由双方“共同控制”中。据葡萄牙来源的说法,则它控制了领土的百分之五十以上,不过它承认在森林地区的百分之十的领土是在独立党控制之下,其余百分之四十的领土则都是荒芜空旷的地区。

48. 一九七一年也有一些外国游客曾就该领土的情况撰写了一系列的报导。两名美国众议院议员于一九七一年八月访问了比绍·恩哈克拉和门索阿等地后向美国众议院提出了一份报告(参看上文附件二.A,第109段)说:那个领土已经变成了一个兵营,葡萄牙当局事实上是重重被围。独立党已经强迫葡萄牙人离开乡间,退守到城市地区和少数分散的军事基地。他认为:葡萄牙当局在葡萄牙控制地区所施行的住宅保健和教育方案都应该被看做是几内亚和佛得角非洲独立党活动的后果。

49. 曾于一九七一年访问了解放区的中国记者报导说:南部地区已经成为一个相当巩固的解放区,而该领土东南部的各个解放区已经联成了一整片。在东北部,独立党的武力已经把葡萄牙据点的数目减少,而在西北部,独立党武力已经把他们的作战地区扩大到比绍的周围地区。

50. 一名纽约时报记者于一九七一年十一月访问了解放区后报导称几内亚和佛得角非洲独立党至少已经控制了领土的一半。依据他的报导,葡萄牙军队保持了制空权,他

们对游击队目标——包括村庄在内——投掷炸弹和凝固汽油弹。有的时候，葡萄牙军队用直升飞机运载巡逻队降落在几内亚和佛得角非洲独立党的军事据点内。大多数的葡萄牙军队集中在城市中心或者堡垒哨所。纽约时报记者续称：依照他自己的观察和他同中立观察家进行讨论所得到的粗略估计，几内亚和佛得角非洲独立党控制了该国一半以上的领土，和略少于一半的人口，在一九七一年期间，没有任何重要的地区曾经易手。

51、伦敦“经济学者”的一篇报导则与几内亚和佛得角非洲独立党的说法略有出入。这篇文章的作者说：他在访问期间曾经毫无限制地沿着沥青路和土面路并乘着江轮和飞机在广大的地区旅行，并且也到过几内亚和佛得角非洲独立党所称的解放区。他说几内亚和佛得角非洲独立党用火箭对比绍进行攻击的结果祇在比绍郊区的野外地面上爆开了三个大洞，对巴法塔的攻击也只使九座非洲茅屋起火焚毁，五名非洲人受伤。几内亚和佛得角非洲独立党进行攻击的主要效果是：他们发动了一个从乡间蔓延到各城市或在葡萄牙军队保护之下的乡区居民中心去的群众运动。

52、但是，依照另一名曾经访问过几内亚——又称葡属几内亚——葡萄牙控制地区的新闻记者的说法，葡萄牙当局不认为该领土内的道路是安全的。虽然政府进行了一项庞大的路面涂柏油方案以防止游击队敷设地雷，但是用直升飞机疏散葡萄牙伤兵的举动已经成为战争中司空见惯的现象。他说直升飞机也频繁地用来向哨所输送补给品，并且每当葡萄牙陆军与游击队遭遇的时候，通常都呼召葡萄牙空军前来助战。遭遇地点精确测定后，空军就在几分钟以内进行攻击。

葡萄牙空军可以在四十五分钟以内从比绍抵达领土内任何一点的事实,使得空袭大为方便。同一篇文章报称若干葡萄牙飞机曾遭几内亚和佛得角非洲独立党部队击毁,并且预测如果几内亚和佛得角非洲独立党能够在空战方面获得协助,几内亚——又称葡属几内亚——境内的战争可能变得更为剧烈。

4. 经济情况

53. 按照斯皮诺拉总督在一九七一年所发表的一篇声明,需要政府采取行动的主要方面计有:(a)农业和工业发展的全面设计;(b)建立一个土地所有和土地使用的制度;(c)管制合作社的方法;(d)加速农业技术人员的职业训练;(e)发展储藏设备和改良销售的条件;(f)建立实验农场和示范计划;(g)改组乡村结构;(h)建立一个贷款和津贴的制度;(i)努力使得领土的产品能够在国内市场和国际市场上获得令人满意的价格;(j)调整财政制度。

54. 除了总督所发表的那篇声明以外,关于本领土经济情况的情报所知无多。那位总督于一九七一年十一月向立法会议报告那一年所达致进展的时候说:在农业部门已经开墾了七百七十公顷的土地来种植稻谷,三十五公顷种植了选种的棕櫚樹,同时也种植了七万果樹,大约三百吨经过选种的种籽已经分配给了农人。在矿业部门,几内亚埃索勘探有限公司——它是美利坚合众国新泽西美孚标准石油公司的一个子公司——继续在它的特许地区内进行勘探石油的工作^{K/}。

55. 但是他说政府的主要活动集中在运输和交通设施的发展,葡萄牙政府认为这些设施是战争努力的一个优先部门。在一九七一年期间,曾经用了八千万埃斯库多来完成了一段一百公里以上的公路,又造了一百二十四架直升機降

^{K/} 关于这个特许权的详细情况,参看大会正式记录,第二十二届会议,附件,议程项目23增编(第二编)(A/6700/Rev.1),第五章,第342至352段。

落场,重建了布巴、泰伊海伊拉宾托、盖达梅耳等地的码头,修理了布拉马和恩胡德两地的码头,本领土的商船队添了一艘可以载运不超过五十人的新汽轮,用来修理本领土航空公司——葡属几内亚空运公司——飞机的各项设施已经造好,现正在进行谈判以便购置几架飞机。由于购置了新的设备,葡属几内亚和葡萄牙之间的电讯交通已经有了改善,现正在进行工作以改良领土内的电讯交通和电话服务——包括设立一个“行政无线电网”把各个城镇和乡村联系起来。

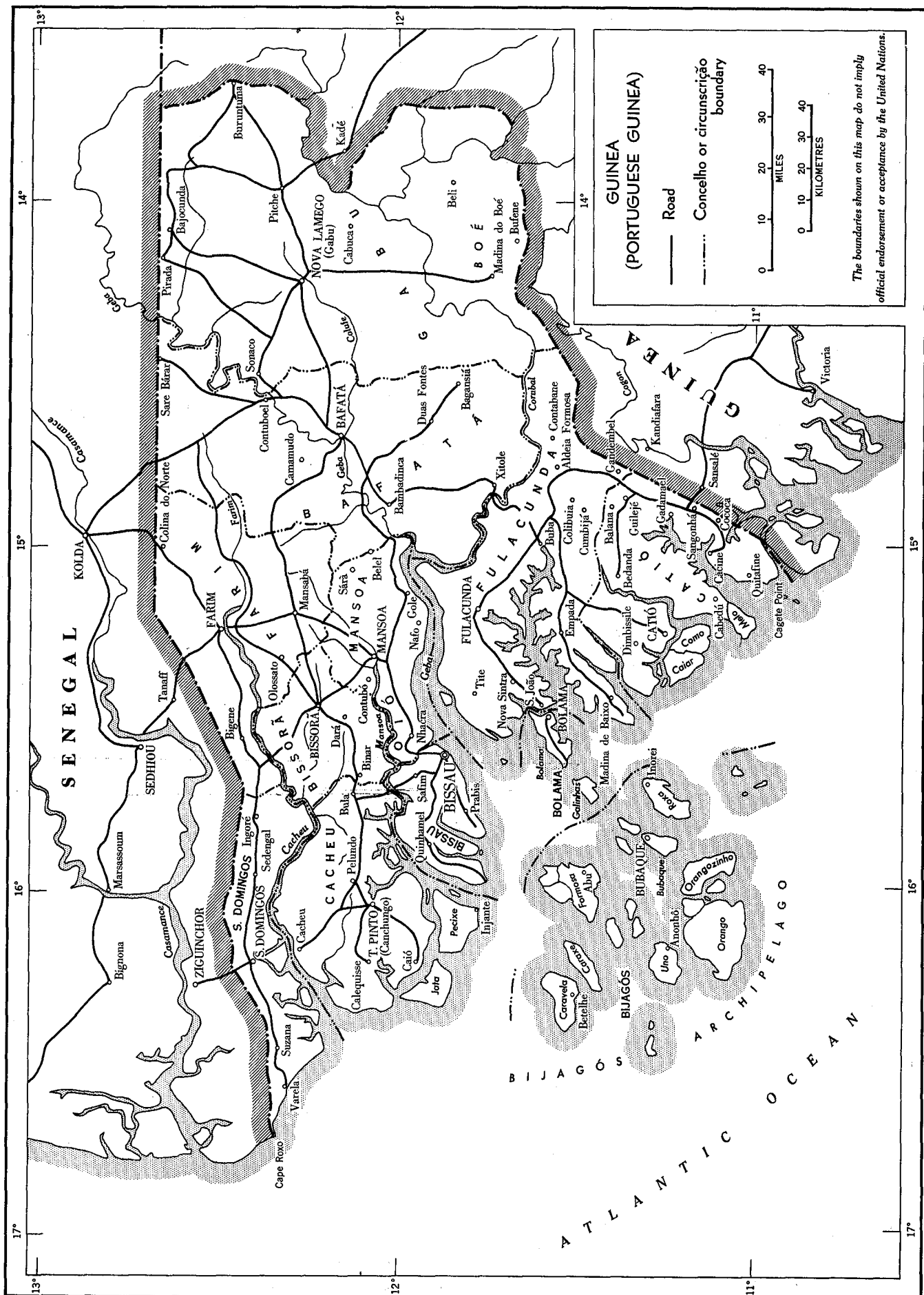
56. 一九七一年十一月,据报告已经有一个专门从事制订经济计划的组织完成了一项研究工作,把这个领土所寻求的短期、中期和长期经济目标确定了下来。葡萄牙政府以这篇研究报告为基础,正在为这个领土编制一个新经济发展计划。

57. 一如上文所述,总督很关心怎样吸收新资本投到这个领土来。到了一九七一年底,已经有两家公司宣布它们有意见在那里建造新工厂。一家是渔业制罐有限公司,它在初步投资计划下的开办费计为一亿零五百万埃斯库多。另一家公司据报计划在这个领土里建造一所啤酒酿造厂。

58. 一九七二年一月,斯皮诺拉总督向立法议会提出了一九七二年度的工作方案,这个方案规定农业的现代化发展和设立合作社,扩大医疗服务,在学校里开始装设闭路电视,铺筑一千公里公路的路面,建筑西非洲最强大的无线电播送台。

59. 一九七二年一月作为紧急事项通过了一项特别立法(一月十一日,十四/七十二令)来管制没有合法地权的人所占土地的特让。^上

^上 关于管制海外领土境内土地的占有和转让立法的详情参看同上,第二十届会议,附件,议程项目23增编(A/6000/Rev.1),第五章,附录,附件二。



E 佛得角群岛

目 录

段 次

1、概况	1 - 5
2、宪政和政治发展	6 - 19
3、旱灾情况	20 - 29
4、经济情况	30 - 66
5、教育	67 - 72

1. 概况

1. 佛得角群岛位于非洲西海岸外,最近点距离达喀尔(塞内加尔)大约六百公里。这个群岛朝西成新月形,延伸在北纬十四度四十八分至北纬十七度十二分间,和西经二十二度四十一分至西经二十五度二十二分间。共有十个岛屿和五个小岛,分为两组:巴尔拉范托(温德华)列岛和索塔范托(利沃德)列岛。巴尔拉范托组列岛在西北,包括六个岛屿:圣安塔沃、博阿维斯塔、萨耳、圣尼科劳、圣文森特和一个无人岛。索塔范托组列岛在南,包括布拉瓦、福文、马伊澳和圣地亚哥四个岛屿;首府普拉亚就在圣地亚哥岛上。群岛的陆地总面积是四千零三十三点三平方公里。

2. 根据一九七〇年人口普查的暂计结果,领土的人口总数是二七二,〇〇〇人——一九六〇年是二〇一,五七九人。在这个总数中,大约有一二八,〇〇〇人住在圣地亚哥岛。领土人口的平均密度,从一九六〇年的每平方公里四十九点五人增加到一九七〇年的每平方公里六十八人。但实际密度则各岛不同。

3. 对于人口中人种的分配情形,没有最新的资料。一九五〇年的人种组成情形如下:混合种,百分之六十九;非洲人,百分之二十八点八四;欧洲人,百分之二点零六。

4. 在一九六〇年至一九七〇年的十年间,群岛人口的增长情形,每年有激烈的波动:从一九六〇年到一九六三年,人口增加一万九千人;但从一九六三年到一九六四年间,人口只增加三千五百人。在一九六六年至一九六八年期间,每年大约增加七千人;后来降低到一九六九年只增加五千五百人,一九七〇年只增加二千人。虽然,这种波动有些是因为出

生和死亡的登记做得不够详密。但这种人口变动的“不规则”，主要是因为有人迁移海外的缘故。这些数字表示，在一九七〇年里，有很多人迁出领土。例如一度曾经拥有一万二千五百居民的布拉瓦岛，由于人口迁离的关系，据说在一九七一年十一月时，只有八千五百人。

5. 政府当局一般对于一九七〇年人口调查所显示的“人口爆炸”情形都很关切。有人指出，如果人口继续像过去十年这样增加下去，领土到一九八〇年会有居民三三〇,〇〇〇人，到一九九〇年会有四四〇,〇〇〇人，到二〇〇〇年会有六〇〇,〇〇〇人。这表示，必须加速经济发展，至少也要使经济发展跟上人口的增长；否则，就必须增加向外的移民。

2. 宪政和政治发展

和中央政府的宪政和

政治关系

6. 在新的海外领土组织法和领土新的政治行政法规生效以前，领土的政府和它与葡萄牙之间的关系，都没有什么变动。

7. 一九七一年八月，总督在一次接见记者时表示：虽然通常都把佛得角算作非洲整体的一部分，但这种说法是不对的。他说，佛得角居民之不能算是非洲人正如巴西人或任何别的人民不能算是非洲人一样。他说，佛得角象亚速尔群岛和马德拉群岛一样，都是“欧非中西方”不可缺少的一部分。而且这不仅在地理上是如此，虽然大部分人是非洲后裔，但不能根据这一事实，就把它算是非洲；因为它的人口中有欧洲的后裔。在目前，刻划佛得角特性的，是它的风俗习惯、语言、

宗教和它人民的传统。在这些方面,没有任何一点是确实属于非洲的。事实上,他们的风俗、宗教、语言,还是以欧洲的居多。

8. 九月里,里斯本《新闻日报》发表一篇长文章,形容佛得角是葡萄牙人和岛民通婚造成“葡萄牙热带主义”的成功典型。

9. 关于这点,应该记得的是在葡萄牙,时常有人提议把佛得角与葡萄牙的关系,弄成象马德拉群岛和亚速尔群岛与葡萄牙的关系一样;但是过去政府对于合併这个领土的立场,始终是含糊不明的。所以,总督的这篇讲话,也许就表示里斯本政府赞成合併的意向。佛得角和葡萄牙的关系,可能会在修订中的政治和行政法规里有比较明确的规定。

10. 由于旱灾,总督曾经去里斯本两次,磋商救济灾荒和刺激发展的措施。葡萄牙总统阿美里科·托马兹海军上将在去巴西的往返途中曾停圣文森特两次;后一次时,曾由外交部长佩雷拉·克雷斯波海军少将等官员陪同,视察了新建的海水淡化厂。没有迹象显示他曾经调查过干旱的程度。

领土政府

11. 关于领土政府的活动,除了一九七一年十一月总督向立法议会的讲话和佛得角电台广播的各次官方声明外,其他资料很少。

12. 一九七一年里所订的法律之一,就是增设了一个玉米改良部(参看关于农业的一节)。

民族解放运动和葡萄牙

镇压叛乱的措施

几内亚和佛得角非洲独立党(几佛非独立党)的活动

13. 一九七二年四月,几佛非独立党秘书长阿米尔卡尔·卡布拉尔先生,曾在特别委员会访问非洲时,对委员会说,他的运

动在领土内很活跃。他说,美利坚合众国和葡萄牙正在共同谋求一个办法,让几内亚(比绍)自治,而仍保留正在建立军事基地的佛得角。

14. 另一位几佛非独立党的成员说,地方人民政治意识的日益增强,可以从政府加强领土公安警察和秘密警察的各种措施中看出。他说,一九七一年里,共派了一百零五名秘密警察官员到该领土去招募地方特工;而领土的经济、社会状况却又在导致永无休止的叛乱,这些叛乱虽都被政府残酷地镇压下去,但是——他说——参加几佛非独立党的人却越来越多,尽管许多年轻人被捕,解放运动却仍继续在增长扩大。

葡萄牙的措施

15. 据几佛非独立党所说,葡萄牙为了保持对领土的控制,在圣文森特岛上的里贝拉米利阿澳建了一个新的海军基地,还把萨耳和博阿维斯塔的飞机场进行扩充;同时与葡萄牙友好的国家的军舰来访问的也越来越多。^②葡萄牙军舰也不断在巡逻佛得角的领水。

16. 一九七二年一月,几内亚——称为葡属几内亚——总督兼总司令斯皮诺拉将军到领土七天,进行当地报纸所谓的私人访问。斯皮诺拉将军由洛佩斯·多斯桑托斯总督(佛得角武装部队及海军总司令)、领土军事司令员及其他人员陪同,从海空陆三路巡视了各岛。在塔尔腊法耳区,他参观了监禁非洲人政治犯的本姆区的劳动营——以前叫做塔尔腊法监狱。^③但是,当地报纸将本姆区说成是一个“进行着重大的社会经

② 大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第七章,附件一F,第17段。

③ 同上,第二十三届会议附件,议程项目23增编(A/7200/Rev.1),第八章,附件五,第6至8段。

济工作的“殖民区。”斯皮诺拉将军的这次到访,似乎与葡萄牙的安全措施有关。

17. 有一点可以指出的是领土的一九七一年概算里,有一笔五十万埃斯库多的经费^①是维持“本姆区监狱”之用的。其中二十九,六〇〇埃斯库多是管理人,另外一名官员和八名警卫的薪金。

军事和公安预算

18. 一九七二年领土的军事概算是三千七百七十万埃斯库多,其中陆军二千三百六十万埃斯库多,海军一千一百七十万埃斯库多,空军二百三十万埃斯库多。全部经费都是由葡萄牙提供。这个概算较一九六九年增加一百万埃斯库多,主要是用于陆军,因为陆军的预算从一九七一年的二千二百五十万埃斯库多增加到一九七二年的二千三百六十万埃斯库多。

19. 葡萄牙政府还在一九七一年拨了一百四十万埃斯库多给公安警察和从葡萄牙派到该领土服务的财务警卫。

3. 旱灾情况

20. 一九七一年,佛得角进入了第四年的旱灾,使领土经济受到严重影响,成为政府最头痛的一件事。历次的研究报告里说过,^②佛得角是处于长期的贫困之中,就是天时好的时候,也要倚赖于葡萄牙的财政援助,因为大部分岛屿都是土壤

① 大约二七,二五埃斯库多等于美金一元。

② 大会正式纪录,第二十二届会议,附件,议程项目23增编,第二编(A/6700/Rev.1),第五章,第366以下各段;同上第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第八章,附件-E。

贫瘠,自然资源稀少,纵然大多数人仍以农业为他们的主要经济活动,但是领土一直都无法为所有居民生产足够的粮食和提供足够的就业机会。

21. 在一九七一年四月发表的一篇关于佛得角干旱情形的讲话里,几佛非独立党秘书长阿米尔卡尔·卡布拉尔说:“葡萄牙殖民主义者从来无法——也从来没有试过——采取适当措施去促进经济发展,或者仅防止饥荒的发生。每次在严重的时候,成千成万的居民都会丧生。”他补充说,葡萄牙当局虽然承认情形的严重,但仍企图掩饰饥荒,不让世界知道。除非采取有效措施,对抗饥荒,就会使人口减少百分之三十到百分之五十。他认为,总理史无前例的访问群岛,表明了葡萄牙殖民主义者是怎样在利用干旱来阻挡解放运动的进路;可是,解放运动却在几佛非独立党的领导下,在群岛上获得了很大的进展。

22. 一九七一年八月里有一段短时期,雨下得很大,本来原料这一年会有较好的收成;但经过九、十月的连续干旱,——再加上热浪的侵袭,使所有农作物全部丧失。领土很明显的是在面临第四年干旱了。

23. 在特别委员会一九七二年访问非洲期间,阿米尔卡尔·卡布拉尔先生和几佛非独立党的其他请愿人曾经报告说,佛得角面临严重饥荒,许多人被迫迁到葡萄牙和其他海外领土去,包括圣多美、普林西比和安哥拉在内。几佛非独立党成员告诉委员会说,留在佛得角的工人,在干旱期间不得不接受国家提供的工作,象筑路、修路等。都市工人得不到任何形式的工会保护,都在一种就业不足的状态;农民没有自己的耕地,即使年成好,也过得很苦。

24. 葡萄牙方面的新闻,全力否认领土遭受严重饥荒,在

民被迫外迁的指责。在许多电台广播和地方报纸所发表的访问报导里政府方面强调在“支援人民总计划”（“总计划”）下所采帮助人民的各种措施——这是一九七〇年在总理访问领土后所订的计划。据称在一九七〇年十一月，已有三七,六〇〇人参加市政工务方案，到了一九七一年四月，人数增加到四〇,三〇〇人。虽然领土的总人口接近二七〇,〇〇〇人，需要协助的只有二三四,〇〇〇人。政府方面说，如果计及家庭和许多年青小孩，则四〇,三〇〇分工作实际已经帮助了全部人口的百分之八十五左右。

25. 例如总督在一九七一年十一月向立法议会讲话时，曾经反复强调没有饥荒；岛民得到政府的充分协助；人民会因饥荒或无人照顾而致死的“谣传”都是“葡萄牙敌人”散布的调言。据他说“生活节奏”几乎照常，而且领土卫生局局长在巡视各岛时，曾经看到人民的营养水平已经稳定下来。他说，这些指责对领土人民是不公平的；因为协助方案虽然是由政府筹供，但是它们的成功却也靠人民的力量。

26. 他还否认政府强迫工人“成千的迁到”葡萄牙和安哥拉工作。他说，任何人只要具备正当文件，都可以自由离境，毫无限制；不过，在干旱的那几年，外迁的人大部分都是到葡萄牙——到现在还是如此。这种人口大量外迁的情形，如非运输设备缺乏，可能更会厉害。

27. 但是他承认，国家移民部的官员曾经到这群岛去招募农民迁到莫桑比克去^②；不久就有三十个人要出发。这些农民，每人大会得到一百公顷的耕地。另外，又会得到三十

② 参看 A/8723 (第三编)。

公顷已经开垦的土地,再加上十公顷另予协助开垦的土地,这样,初步便可以利用这四十公顷土地开始从事农业发展。另予二五〇,〇〇〇埃斯多,年息五厘,八年归还的国家贷款。此外,在第一年中还可以每月领到粮食补助金;到达时得到安置新表补助金;到达定居地的免费川资及向莫桑比克省殖民局借用机械的各种便利,还可以获得技术协助。

28. 个别到葡萄牙访问的人都注意到许多佛得角人在做筑路和其他体力劳工。为了帮助佛得角人找工作,政府建立了一个“专业训练速成方案”,提供专门性农业方法、机电技术、灌溉工程、木工和土木建筑等方面的训练。

29. 葡萄牙方面说,从一九六九年到一九七一年间,葡萄牙对佛得角的财政援助总数超过四亿八千万埃斯库多,其中一九六九年是二千万埃斯库多,一九七〇年是九千零五十万埃斯库多,一九七一年则超过三亿埃斯库多。一九七二年一月,部长会议又核准拨该领土免债补助二亿埃斯库多(一九七二年二月七日,法令四六/七二)。一九七二年二月,又给佛得角各种额外补助金计九百五十万埃斯库多,由安哥拉(五百万埃斯库多)、莫桑比克(三百万埃斯库多)和圣多美(一百五十万埃斯库多)分别负担(二月二十九日,法令一一八/七二)。

4. 经济情况

概 况

30. 在过去一年,关于领土困苦状况的几次详细报导,在各岛屿葡萄牙和其他领土的报章上得到了非常注目的刊载。例如“里斯本日报”上有两篇文章^①生动地描述了岛上人民所处的困境,有些人没有土地有些人缺乏经济机会,一般的文章里还叙述了岛上大部分人民谋生的困难。虽然有些人能离开岛屿到葡萄牙去寻受教育的机会或工作,但是很多受访问的佛得角岛人都对他们在葡萄牙的生活和工作环境不满意,有的想回家有的在等待机会迁往工资较高的国家。

31. “安哥拉省报”发表了一篇访问安哥拉境内航线的空运管理局局长科隆尼·哈辛托·梅迪纳中尉的记事,他是一个生在佛得角的人,离开该领土四十年后再重临访问。他所描述的领土状况,除圣文森特和首府普拉亚外普遍衰落荒凉。他说,他发现领土各处都有被放弃的田产,大多数情形下是一团糟。水越来越少泉源都干了,几乎没有灌溉可言^②。他发现,这里没有工业,渔业只是刚开始,农业很少。许多人在绝望中饮酒逃避浪费生命只想把时间打发过去。在他看来,各岛的普遍衰败,不仅是由于干旱和各岛与分界缺乏联系的途径,而且还

① 这两篇文章曾经作为请愿书(参看: A/AC.109/PET.1214/Add.1)向特别委员会提出。

② 另一篇文章说不在地主和政府的惰性是农耕方法陈旧和在可以进行水保持水利用以作灌溉的地区通盘计划的原因。

由于社会和行政组织的败坏，虽然萨耳岛因为主要与国际机场有联系和驻军（陆、空）的关系有了一些进步，但对于一般的社会和经济发展则并无很多贡献。圣文森特比较繁荣也只是因为陆海軍建港的关系。

水的供应

盐水淡化厂

32. 一九七一年六月，在圣文森特明德洛设立的盐水淡化厂开始作试验性的操作。直到目前，除了与美国巴布科克和威耳科克斯公司——它同鮑德温利马·汉密尔顿公司合作——订了四千万埃斯库多的合约外，^① 分别筹划和执行的辅助工程总值一千三百多万埃斯库多。

33. 目前，按照盐水淡化局局长的说法，对于消费者每立方米的水价为十八埃斯库多。可是，在输送系统完成以前的试验期间，盐水淡化厂的水经由公共给水处免费供给民众。

34. 一九七二年五月，萨耳市议会拨了一笔一百四十万埃斯库多的追加预算指明用来购买盐水淡化器。萨耳岛的盐水淡化厂可望于一九七二年八月开始工作。

地下水

35. 在一九七〇年十二月时已经报告过，^② 海外领土部长成立了一支特遣队——佛得角地下水工作队，研究领土的水

① 参看：大会正式纪录，第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1) 第八章，附件-E，第23段。

② 同上，附件-E，第26及27段。

蕴藏和供水的发展（一九七〇年十二月三十一日法令六九一/七〇）。这支工作队于一九七一年十月开始编列圣地亚哥岛和福戈岛的水资源。一九七二年三月开始在博阿维斯塔岛上工作。

36. 关于这件工作，政府同两间法国公司——“实用地质和地下水文公司”及“地球物理公司”——订了合约，请它们协助勘测。领土总督于一九七二年三月为探测博阿维斯塔岛圣多明各河的河床的三百米海湾，举行破土。这是工作队选择的合适地点。

农 业

37. 关于领土在农业方面的活动可得资料很少。上文说过的，受到一九六九年和一九七〇年干旱严重损害的农业生产到一九七一年十月以前损失一切作物时达到全部垮台的边缘。根据官方的资料，在平常年成，玉米、豆子、参茨、甘薯、香蕉、咖啡和甘蔗的产量共达七万五千到八万五千吨，价值在一亿七千万到一亿九千万埃斯库多之间。可是即使产量高于平常数量的时候，领土仍然要进口，糖、麦粉和酒等大宗食品。例如，在一九六六年和一九六七年产量在平均数以上，而食品的进口分别为四千三百万和四千二百万埃斯库多。一九六九年因为旱灾关系，进口便增加到一亿四千九百埃斯库多。一九七〇年的进口，亦达一亿四千埃斯库多。

38. 一九七〇年没有现成的统计数字，但是政府于一九七二年二月核准四万吨玉米和二千五百吨豆子免税进口以应人民的需要。一九六八年玉米进口只有三千二百吨，但到一九六九年就升高到三万一千九百吨。

39. 在长期计划方面,新设的玉米改良部正要研究用新技术和优良品种来改进全领土的玉米生产增加产量。

40. 从一九六七年起,政府通过佛得角农业信贷银行提供了一种新式的“督导贷款”。^① 依此计划,农民们只要所采耕作计划经过审定,就可以得到长期贷款。在那一年后半年,政府核准由国家海外银行贷给农业信贷银行三千万埃斯库多作此用途。在一九六九年至一九七〇年间,信贷银行贷给农民的款子计一百二十七宗,总数在一千三百万埃斯库多之谱。一九七二年四月,葡萄牙政府另外核准国家海外银行贷给信贷银行二千万埃斯库多。期限五年,年息百分之三厘七五。从一九七八年六月开始,每两年还款一次,分十次偿还。

采 矿

41. 一九七〇年三月两宗关于石油特许开采权的要求^②和一宗关于硫磺开采权的要求至今尚无消息。

42. 一九七一年八月葡萄牙报刊上登载,以里斯本为总部的一家石油、汽油公司曾经要求在各岛屿及其附近海域勘探、开发和开采固体、半固体和气体烃及有关物质和建立设施将石油及副产物精炼和工业化的独占特许权。

其他发展

① 同上,第二十三届会议附件,议程项目23增编(A/7200/Rev.1)第八章,附件五,第17段。

② 同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1)第八章,附件-E,第46段。

国家开发银行的调查

43. 一九七一年十月,国家开发银行派出了一个访问团到佛得角去研究把业务推广到该领土的可能性,並估量现有工业的潜力,即刻技术援助的需要和通过有葡萄牙和其他海外领土共同参加的企业,改造工业,使能同时采用当地和进口原料的可能发展。

44. 访问团也研究了领土的农业问题交通设施和旅游业的远景。

旅游业

45. 萨耳岛旅游业发展公司,大西洋内海外企业和投资有限公司以及马伊澳岛旅游业有限公司等三个公司目前正在领土各处发展旅游胜地。^①

46. 萨耳岛旅游业发展公司在一九七〇年成立,它打靶在圣玛利亚岛上建造一个旅游中心但至一九七一年十月,仍並未将最后计划提出。可是它的股東之一,一位比利时人,已经在该区开设並经营了一间小旅馆和若干预制配成的平房。

47. 海外领土部长同大西洋内海外企业和投资有限公司的两位代表卡雷耳·范利阿温先生和姆·调昆·佩宁先生于一九七一年九月签了开发博阿维斯塔岛的最后合约。这件合约遵循了一九六九年七月十五日第四九-二一号部令的规定^②要该公司在两年内至少建造三间旅馆,全部一千二百个

① 同上,第二十五届会议补编23号(A/8023/Rev.1)第七章附件-E,第50至53段;同上,第二十六届会议补编第二十三号(A/8423/Rev.1),第八章,附件-E,第48至51段。

② 参看:大会正式纪录,第二十五届会议补编第23号(A/80

床位並視需要情形开发周围地区,同时又要该公司在博阿维斯塔岛上修建一个飞机场。整个计划完成后,预计各旅馆总计将有六千个床位。

48. 大西洋内海外企业和投资公司得到为旅游业及有关工程开发指定地区二十五年的专利权,预计它最后投资额将达一亿美元。^(N) 一九七一年十月,该德资公司向政府提出320万德国马克的银行保证。

49. 关于马伊澳岛旅游业有限公司的活动没有新的资料。

对外贸易

50. 一九七〇年没有贸易统计资料。传统上,本领土仅有的出口物品一贯是鱼和鱼制品,供给航海者的水、火山灰、盐,最近则有香蕉。进口的主要是消费品,特别是食品包括玉米、糖、稻米、面粉和酒。

51. 总督于一九七一年十一月在立法议会的讲话中,干旱的结果使得佛得角几乎没有任何出口,而且差不多每一样消费品都要进口。他在批评若干冒失者的揣测时说,虽然政府不能管制进口品的基本价格,可是它要限制利润,要用一切合法手段来惩治那些欺负消费者的人。他说,应该减少多余物品的进口,应该仔细选择进口的来源地以求较为便宜的价格。

52. 佛得角主要供应者是葡萄牙和安哥拉,两者在一九

23/Rev.1),第八章,附件一.E.

^(N) 同上,第51段。

六九年分别供应了本领土进口总值的百分之四十九点五和百分之二十二点零。

交通和运输

53. 干旱状况再一次显露了急需改进运输系统特别是连系各岛以及各岛同里斯本之间的船运和空运。

船运

54. 根据葡萄牙法律（一九五三年十月三日颁布的第三九三七五号法令），葡萄牙与海外领土间的船运必须使用葡萄牙的船只。综合公司有将近二十年的时间独占了佛得角与葡萄牙间的船运，而且一九七一年底以前，每月只有三条船开往各岛屿。各岛间的船运班期长久以来一直不够很多，岛屿每星期只有一班。

55. 总督在一九七一年十月提到这个状况时说，需要再添置两隻船来满足各岛屿的需要。他说，已将这件事向海外领土部提出，但尚未作出决定。同时，领土政府也在考虑同一私人公司的船只，订约取得它的服务。关于这件事并未再有进一步的情报。

空运

56. 佛得角航空公司提供各岛间的空运业务。直到一九七一年，这家公司有三架九座鸽式双引擎飞机和两架奥斯特式单引擎飞机，提供在圣地亚哥岛上的首府普拉亚与福戈岛和马伊澳岛之间的空运业务。其他岛屿尚没有经常的空运业务。

57. 在一九六九年至一九七一年之间,佛得角航空公司的乘客从一万四千三百一十五人增加到一万七千五百九十六人。将近一九七一年年底,这家公司买了一架八座的双引擎岛民式飞机,将用在圣地亚哥岛和福戈岛间的业务上。

58. 一九七一年扩大了福戈岛上圣费利浦机场的跑道。其他扩大佛得角内各机场的计划估计需款九亿零六百万埃斯库多,其中一千四百万埃斯库多用来扩大萨耳岛上的国际机场,使它能够容纳七四七型喷气飞机。普拉亚的机场也要扩大使能容纳波音七四七型飞机。

公路

59. 关于一九六九年以来领土内完成的公路工事没有最新的情报。估计各岛屿公路计划的全部费用是一亿四千五百万埃斯库多,在一九七〇年有七百万埃斯库多用在圣安塔澳的公路建造上,二百万埃斯库多用在萨耳岛上,七百万埃斯库多用在圣地亚哥岛上。另外从对领土特别援助拨款中划出二千一百二十万埃斯库多来作为改善公路之用。

60. 在第三次国家发展计划中,于一九七一年拨出了二千万埃斯库多作修建公路之用。此外,从公共工程方案每月拨出三百五十万埃斯库多建造公路。

港口和海港

61. 只有四个岛有比较大的港口:福戈岛的卡瓦雷罗斯谷,圣安塔澳岛的诺伏港,圣地亚哥岛的普拉亚和圣文森特岛上,本领土的主要港口格兰德港。

62. 据报导,同建筑技术公司订了一件合同,拟在普拉亚港建造一个长一百八十米的码头,估计费用大约七千万埃斯

库多预计在一九七二年年初可以动工。另外一个准备容纳石油船而建造的码头,本来预备造在圣文森特岛,目前已改在萨耳岛上。

电信

63. 一九七一年九月以前,据报导,圣文森特与圣安塔澳之间,福戈与布拉瓦之间,圣地亚哥与马伊澳之间的各电信线路已通。圣地亚哥与萨尔间的连系预计在一九七二年后半年会完成,而各岛屿的全部电信网可望于一九七三年完成。

64. 一九七一年九月,据说供圣地亚哥岛无线电—电信中心使用的设备已由联合王国运到。

公共财政

65. 据报上报导,一九七二年度领土的经常概标总额为一亿九千六百一十万埃斯库多,而一九七一年度是一亿七千一百九十万埃斯库多。此外,额外概标总额为一亿二千三百一十万埃斯库多,其中四千三百三十万埃斯库多充执行一九六八年至一九七三年第三次国家发展计划之用,^①三百四十万埃斯库多充防务之用。

66. 一九七〇年和一九七一年估计的额外预标分别是二千二百万和二十四百万埃斯库多,但是在这两笔预标都没有包括执行第三次国家发展计划的拨款,^②目前还没有关于

① 关于执行第三次国家发展计划的最近情报已经载于:
大会正式纪录第二十六届会议,补编第23号 (A/8423/Rev.)
第八章,附件一 E,第60和61段。

一九七〇年和一九七一年实际收支的资料。

5. 教 育

67. 据总督说,一九七一/七二学年作到了学龄儿童的全部入学,义务教育之所以可以实行是由于领土已经具备必需的学校网和教学站。一九七一年十月,政府发了一项命令(十月二日法令一〇一二一号),使小学入学对六到十二岁的一切儿童成为义务性。不遵守这项法律可受罚鍰。

68. 目前政府已开始集中精力来发展技术教育。据说,在一九七一年,三百四十四名学生中只有五十七人通过了预备考试,他们都进了圣文森特岛的明德洛工业学校。这是因为大众对技术教育的重要,缺乏了解所致。

69. 一九七一年领土内的新建设包括在十四区十一区里的五十一所新学校,(六月五日领土法令一七五五号),还有,一九七一年十月,在塔尔腊法耳区造了一所新小学,并设立了十个教学站:一个在普拉亚,三个在圣卡塔林纳,两个在塔尔腊法耳,一个在圣克鲁斯,一个在圣文森特,一个在保罗,两个在诺伏港。

70. 一九七一年内,在普拉亚成立了两所新的师资训练学校:一所训练在乡村地区服务的教学站的教师,另一所训练全部小学教师(普拉亚小学——)。^① 教学站教师训练学校开学时有二百零七名学员注册。

71. 在这一年开设了若干速成训练课程,包括为学校辅导员^②开的课程及为一般教师开的暑期课程。

① 同上,第59段。

72. 一九七〇/七一年度没有公佈的学校统计数字。^③
据总督说,一九七一/七二学年有五万三千名学童进入公立小学读书,比一九七〇/七一年度增加了一万名学童。在这一个时期,学校数目,从二十一所增到二十七所,教学站的数目从二百六十增到三百二十六。

-
- ④ 关于教育制度的一般说明,参看: 大会正式纪录第二十五届会议补编第23号 (A/8023/Rev.1),第七章,附件一.B第148段。教学站提供小学前的课程和头三年的小学教育。只有完全小学提供全部四年的小学教育。
- ⑤ 辅导生通常在教学站教书。他们必须完成了四年小学和经过的两月半的特种训练课程。
- ⑥ 关于最后可以得到的学校统计数字,参看: 大会正式纪录第二十六届会议补编第23号 (A/8423/Rev.1),第八章,附件一.E。

F. 圣多美和普林西比岛

目 录

	<u>段次</u>
1. 概论	1 - 2
2. 宪政和政治发展	3 - 5
3. 经济情况	6 - 15
4. 教育	16

1. 概论

1. 圣多美及普林西比两岛在加蓬共和国以西的比夫拉湾内。两岛的总面积为九百六十四方公里,介于北纬一度四十四分至南纬零度一分以及东经六度二十八分至东经七度二十八分之间。圣多美的面积是八百五十四方公里,在圣多美以北约一百二十公里的普林西比的面积是一百一十方公里。

2. 依照一九七〇年的暂定数字,这个领土的居民总数是七三,八一一人,圣多美岛上为六九,一四九人,普林西比岛上为四,六六二人。按一九六〇年人口调查,两岛人口为六四,四〇六人,其中约有百分之六十被视为土著,其余则是来自葡萄牙和其他的“国有”领土,主要的是安哥拉、佛得角和莫桑比克,其中包括二,六五五名欧洲人。

2. 宪政和政治发展

3. 在新的海外组织法和领土的新的政治和行政规约生效以前,没有影响领土政府的结构以及领土与葡萄牙关系的任何改变。

4. 一九七一年十一月,塞西利奥·冈沙耳武斯上校被任命为圣多美及普林西比岛总督,接替已经任满两个四年任期的西尔瓦·塞巴斯蒂奥中校。

5. 立法会议在一九六三年成立,由总督担任主席,共有议员十三名,其中三名是当然议员,三名是直接投票选出的,七名是由各关系团体选出的。^(a)立法会议的上次选举是一九六七年十二月举行的。如同其他领土一样,在将会影响一九七

一年宪政改革的新政治和行政规约颁布以前,通常每四年举行一次的立法会议总选已经延到一九七一年九月举行。所有现任议员的任期都已依一九七一年九月二日的三七二/七一号法令予以延长。

3. 经济情况

概论

6. 在一九六三年至一九七〇年期间,圣多美和普林西比岛的国民生产总额据报每年平均有百分之七点五的比率增加。不过,一九七〇年领土首次发生贸易亏绌,而且公共收入也减少到该年所估计的数额之下。这主要是因为农业生产的减少,农业生产在普通年内占领土输出的百分之九十五以上。

对外贸易

7. 一九七〇年度输出由一九六九年的二亿四千八百三十万埃斯库多降到二亿三千七百五十万埃斯库多,^⑥输入则由二亿二千四百万埃斯库多增至二亿六千零五十万埃斯库多。结果造成亏绌二千三百万埃斯库多,而前年的贸易盈余则为二千四百万埃斯库多。下表1显示一九六七年至一

② 参看大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第七章。

⑥ 二七·二五埃斯库多约等于一美元。

九七〇年期间贸易差额的恶化情形。表2显示领土的主要输出物品价值。可资注意的是：虽然在一九七〇年曾作努力提倡种植香蕉和可拉等新农作物，但可可、椰干和椰子仍占输出总值的百分之九十四左右。

8. 葡萄牙和荷兰购买领土的三分之二以上的输出品。向德意志联邦共和国和丹麦输出的物品近年有相当大的增加（参看下文表3）。一九七〇年第一次有大量的输出品——计为一千一百六十万埃斯库多，相当于总额的百分之五左右——输往美利坚合众国。领土的主要供应国是葡萄牙、荷兰、德意志联邦共和国和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

农业

9. 以前说过，^③农业生产于一九六五年达到最高峰后，再没有进一步的增加。一九七〇年可可和椰干的生产都没有达到各该产品预期的目标：可可一万二千五百吨，椰干七千吨（参看下文表4）。但据报告：一九七一年的可可生产超过了一万一千吨。

矿业

10. 以前说过，^④葡萄牙政府一九七二年五月授权圣多

③ 详细情形，参看大会正式纪录，第二十五届会议，补编第23号，（A/8023/Rev.1）第七章，附件一·F，第18段。

④ 同上，第二十六届会议，补编第23号（A/8423/Rev.1），第八章，附件一·F，第11段。

美和普林西比石油（碳氢化合物）公司与葡萄牙得克萨斯太平洋石油公司从事一项合伙事业，即在一九七〇年特准鲍尔和科林斯（石油和煤气）有限公司开采的地区内从事探勘和开采油藏。^⑤石油（碳氢化合物）公司是鲍尔和科林斯公司依照它与葡萄牙政府所订合同而设立的。得克萨斯太平洋石油公司是约瑟夫·埃·西格拉姆父子公司的一个部门，按约瑟夫·埃·西格拉姆在一九七〇年的美国五百家最大的工业公司中居第二百二十二位。^⑥

11. 依照这个合伙合同的规定（一九七一年五月二十五日的二一九／七一号法令），石油（碳氢化合物）公司在合伙事业中占百分之六二点五的股份，得克萨斯太平洋则占百分之三七点五的股份。得克萨斯太平洋是负责所有探勘和开采工作的业务公司。该公司的探勘工作计划每年均须由葡萄牙政府核准。得克萨斯太平洋公司必须提供初步投资三九〇六七〇美元。双方合伙人超过这个数额的进一步投资将依原有股份的比例办理。合伙事业由每一公司的一名代表和葡萄牙政府的一名代表组成的指导委员会监督业务。

公共财政

12. 一九七〇年政府的实际收入是一亿九千八百二十万埃斯库多，较一九六九年度的实际收入少百分之五。由于

⑤ 同上，第二十五届会议，补编第 23 号，（A/8023/Rev.1），第七章，附件一·F，第 23 段至 27 段。

⑥ “幸福月刊指南：美国最大的五百家工业公司”，幸福月刊一九七〇年六月号。

实际支出达一亿八千零三十万埃斯库多,该年盈余计为一千七百九十万埃斯库多(参看下文表5)。收入的减少主要是因为曾将圣多美用作转运站的对比夫拉空运救济品工作的结束,结果包括航空站规费在内的“服务收入”一项由一九六九年的四、零六十万埃斯库多减至一九七〇年的二千八百二十万埃斯库多。

13. 一九七〇年,领土的公共债务计达四亿三千七百二十万埃斯库多。一九七〇年偿付公共债务的本息计达一千七百二十万埃斯库多。

发展筹资

14. 如下列表6所显示的,一九六八年至一九七三年第三个国家发展计划下的实际支出,在最初的三年内远低于预定的目标。一九六八年预定的资金只用了百分之四十,一九六九年只用了百分之四十八,一九七〇年也只用了百分之四十。实际上,在发展计划六年期间的头三年,已经执行的全球性目标只有百分之二十一。

15. 头三年内运输、通讯和气象被列为优先事项,计占支出总额的百分之四十左右,教育也被列为优先事项,计占总额的百分之三十四。

4. 教育

16. 在一九六九/七〇这一学年,圣多美和普林西比岛有一万零六百一十九名学生注册入学,前一年则有九千四百三十名学生。一九六九/七〇年度注册入学的总数中有九

千零八十九名学生就读小学,一千二百七十八名就读中学,还有四十三名就读师范学校。一九六九/七〇年内有学校五十二所,教师三百八十八名,一九六八/六九年内则有学校四十六所,教师三百七十二名。

表 1

圣多美和普林西比岛：
一九六七年至一九七〇年的贸易差额
(百万埃斯库多)

	<u>一九六七</u>	<u>一九六八</u>	<u>一九六九</u>	<u>一九七〇</u>
输入	156.3	182.5	224.3	260.5
输出	226.7	248.9	248.3	237.5
差额	70.4	66.4	24.0	- 23.0

资料来源：一九六七年和一九六八年：葡萄牙,国家海外银行,季报(第七十七/七十八号),里斯本,一九六九年。

一九六九年和一九七〇年：葡萄牙,国民大会,会议日报,补编第一六四号,一九七〇年国家总收支(海外部分),里斯本,一九七二年三月八日。

表 2

圣多美和普林西比岛：
一九六七年至一九七〇年主要输出品价值
(百万埃斯库多)

	一九六七	一九六八	一九六九	一九七〇
可可	175.4	196.6	198.9	189.3
椰子	26.9	27.4	26.4	26.2
椰子	11.2	12.3	8.8	8.4
咖啡	4.7	4.9	4.8	4.0

资料来源：一九六七年至一九六八年：葡萄牙，国家海外银行，季报（第七十七 / 七十八号），里斯本，一九六九年。

一九六九年至一九七〇年：葡萄牙，国民大会，会议日报，补编第一六四号，一九七〇年国家总收支（海外部分），里斯本，一九七二年三月八日。

表 3

圣多美和普林西比岛：
与选定国家的输出贸易
一九六六年至一九七〇年
(百万埃斯库多)

	一九六六	一九六七	一九六八	一九六九	一九七〇
葡萄牙	72.5	57.5	75.7	79.6	81.2
荷兰	58.3	135.7	105.0	107.3	76.1
德意志 联邦共和国	7.1	10.8	20.2	9.3	27.8
丹麦	1.3	6.1	11.1	14.6	15.6
其他	37.4	16.6	36.9	37.5	36.8
共计	176.6	226.7	248.9	248.3	237.5

资料来源：一九六六年至一九六八年：葡萄牙，国家海外银行，季报（第七十七 / 七十八号），里斯本，一九六九年。
一九六九年至一九七〇年：葡萄牙，国民大会，会议日报，补编第一六四号，一九七〇年国家总收支（海外部分），里斯本，一九七二年三月八日。

表 4

圣多美和普林西比岛：

一九六五年至一九七〇年

主要农作物的产量

(公吨)

<u>农作物</u>	<u>一九六五</u>	<u>一九六六</u>	<u>一九六七</u>	<u>一九六八</u>	<u>一九六九</u>	<u>一九七〇</u>
可可	10,577	9,529	10,406	10,232	8,979	9,491
椰子	6,314	5,510	5,415	4,735	5,232	4,540
香蕉	2,880	2,238	2,873	2,695	2,180	1,848
椰子	1,989	1,822	1,635	1,499	1,255	982
棕榈油	1,733	1,364	1,169	997	937	952
咖啡	213	157	174	133	151	125

资料来源：葡萄牙，国民大会，会议日报，补编第一六四号，一九七〇年
国家总收支（海外部分），里斯本，一九七二年三月八日。

表 5

圣多美和普林西比岛：

一九六九——一九七〇年公共财政状况

(百万埃斯库多)

A. 收入

	估计数额		实际数额	
	一九六九	一九七〇	一九六九	一九七〇
收入总数	89.5	107.0	209.3	198.2
普通收入	89.2	105.5	148.3	140.8
直接税	20.1	20.9	23.9	24.4
间接税	28.6	31.6	34.9	33.3
依特别法规				
管理的工业	9.0	9.8	12.2	14.5
服务收入	9.4	15.1	40.6	28.2
国营和私营				
工业收益	4.6	5.1	5.1	5.3
资本盈利	1.6	1.6	1.6	1.6
退款	6.0	6.2	6.3	7.1
耗销收入	9.9	15.2	23.7	26.4
非常收入	0.3 ^②	1.5 ^②	61.0	57.4

② 第三个国家发展计划所分配的收入不包括在内。

表 5 (续)

估计数额

实际数额

	一九六九	一九七〇	一九六九	一九七〇
支出总数	89.5	107.0	172.3	180.3
普通支出	89.2	105.5	111.3	122.9
公债	10.4	12.1	14.3	17.2
一般行政	35.5	43.4	40.5	48.3
财政	6.6	8.4	7.2	8.2
司法部	2.1	2.4	2.1	2.5
开发事务	14.7	17.9	23.7	17.2
军事事务	5.2	5.7	6.1	7.9
海军事务	1.2	1.3	1.3	1.4
总务支出	13.4	14.1	16.0	19.9
其他	0.1	0.2	0.1	0.3
非常支出	0.3 ^②	1.5 ^②	61.0	57.4

资料来源：一九六九年估计数额：葡萄牙，国家海外银行，季报（第七七/七八号），里斯本，一九六九年。一九六九年实际数额及一九七〇年估计数额和实际数额：葡萄牙，国民大会，会议日报，补编第一六四号，一九七〇年国家总收支（海外部分），里斯本，一九七二年三月八日。

② 第三个国家发展计划所需的支出不包括在内。

表 6

圣多美和普林西比岛：一九六八年至一九七三年

第三个国家发展计划的执行情况

(百万埃斯库多)

目 标	每 年	实 际 数 额 (订 正 数 字)					支 出				
		一九六八	一九六九	一九七〇	一九六八	一九六九	一九七〇	一九六八	一九六九	一九七〇	一九七一
农业、森林和牲畜	186.8	31.1	5.0	4.3	4.5	29.2	20.1	24.8	24.1	24.1	24.1
渔业	35.7	5.9	0.1	0.2	-	1.5	4.5	1.0	2.8	2.8	2.8
开采及制造工业	123.7	20.6	-	-	-	18.3	-	1.5	7.5	7.5	7.5
建筑工业和公共工程	...	...	-	-	1.7	-	-	2.9	-	-	-
农村发展	9.0	1.5	1.3	4.0	2.0	1.8	2.3	2.5	3.2	3.2	3.2
电力	...	...	-	-	-	5.0	-	1.3	0.1	0.1	0.1
运输	5.2	0.9	-	-	-	2.7	-	-	0.2	0.2	0.2
运输、通讯和气象	179.1	29.8	17.9	19.7	16.6	30.1	30.5	25.5	12.4	12.4	12.4
住宅和城市建设	8.3	1.4	0.9	0.9	2.7	2.5	1.0	8.2	3.8	3.8	3.8
旅游事业	2.4	0.4	0.1	0.3	0.7	0.3	0.2	3.3	0.1	0.1	0.1
教育和研究	70.3	11.7	16.1	19.3	11.0	15.5	10.8	8.6	9.3	9.3	9.3
卫生	17.0	2.8	1.2	2.0	3.1	1.7	3.2	2.8	2.8	2.8	2.8
共 计	637.5	106.2	42.6	50.7	42.3	108.6	72.6	82.4	66.3	66.3	66.3

资料来源：关于目标：葡萄牙，国务会议主席办公厅，一九六八年——一九七三年第三个发展计

划，第三卷。

关于实际支出：葡萄牙，国民大会，会议日报，补编第一一六四号，一九七〇年度国家

总收入（海外部分），里斯本，一九七二年三月八日。

关于预定支出：葡萄牙，国务会议主席办公厅，第三个发展计划，各年度执行方案。

G. 帝 汶 島

目 录

頁 次

1. 概 况	1 - 2
2. 宪政和政治发展	3 - 7
3. 经济情况	8 - 30
4. 教 育	31 - 32

1. 概 况

1. 帝汶岛位于形成印度尼西亚共和国一系列群岛的顶端,南纬八度十七分和十度二十二分之间,东经一二三度二十五分和一二七度十九分之间。岛西部属于印度尼西亚共和国。葡属领土全面积是一八、八九九平方公里,包括岛东部的一七、九〇〇平方公里,厄库西安班诺被包围领土八五〇平方公里,北方海岸外阿陶罗岛一四四平方公里,和极东端的无人雅各岛五平方公里。

2. 根据一九七〇年人口调查的暂定结果,领土总人口为六一〇、五四一人,而一九六〇年为五一七、〇七九人。关于人口中的种族分配,没有最近的资料。在一九五〇年,有五六八个欧洲人,二〇二二个葡萄牙混合种人,三、一八个中国人。

2. 宪政和政治发展

和中央政府的宪法及政治关系

3. 在新的海外领土组织法和新的领土政治、行政规约生效之前,领土政府及其同葡萄牙的关系,都没有改变。

领土政府

4. 一九七二年一月,费尔南多·阿尔维斯·阿尔戴阿中校被任命为帝汶总督,接替四年任期届满的巴伦德·拜尔斯准将。

5. 一九六三年成立的立法议会,由总督担任主席,成员十四人,三人是依职权兼任,八人由各职业团体选举,只有三人由直接选举选出。立法议会中没有工人或雇主的代表。上次的立法议会选举在一九六七年十二月举行。和其他领土的情形一样,通常每四年举行一次的立法议会总选举在一九

七一年九月被推迟,等待新的政治和行政规约公布,使一九七一年的宪政改革生效。所有现任成员的任期,根据一九七一年九月二日的372/71号法令延长。

一般发展

6. 据葡萄牙报纸报导,一九七一年四月有谣言说,一个解放运动已经宣布葡管帝汶部分的独立。帝汶总督和印度尼西亚外交部长都否认这个谣言。总督在对立法议会的讲话中强调葡萄牙决心维持同印度尼西亚的和平和睦邻气氛。但是有一些在岛上印度尼西亚和葡管领土边界发生边境事件的报导。

7. 据葡萄牙报纸报导,印度尼西亚和葡萄牙当局曾经在帝力开会讨论促进两部分帝汶之间的贸易。

3. 经济情况

对外贸易

8. 帝汶的主要输出作物是咖啡,占总输出值约百分之八十,还有椰乾和橡膠(见表一)。近年,咖啡、椰乾和橡膠的输出下降,而输入上升。一九七〇年,政府规定措施限制输入,防止领土的收支差额进一步恶化。^④

④ 大会正式纪录,第二十六届会议补编第23号,(A/8423/REV.1)
第八章,附件一,H,第七段。

表 1

帝汶島:对外贸易,一九六八至一九七〇年
(单位:千噸,百万埃斯庫多)^④

產品	數量			價值		
	1968	1969	1970	1968	1969	1970
A. 主要輸入						
总輸入	15,641	21,633	19,070	153.3	183.5	207.1
纺织品	611	514	747	31.2	37.5	46.1
食物,飲料,菸草	2,452	3,453	3,136	27.2	40.7	34.0
金属品	1,174	955	2,068	13.8	9.5	23.3
机械,电气设备	246	289	399	12.3	12.6	21.0
交通设备	191	254	425	9.0	10.1	16.5
化学产品	371	718	521	13.4	19.4	13.9
B. 主要輸出						
总輸出	4,611	5,169	6,519	55.4	61.5	95.8
咖啡	2,919	2,797	3,811	48.1	50.0	85.3
椰乾	1,008	1,389	1,604	3.7	7.3	5.6
橡膠	140	148	123	0.8	0.9	0.8
蜂腊	40	49	34	-	1.0	0.7
其他	504	586	947	2.8	2.3	3.4

资料来源:葡萄牙,统计年报一九六九至一九七〇年,第二卷。

④ 每一美元约等于二七奥二五埃斯庫多。

9. 领土的贸易逆差从一九六九年的一亿二千二百万埃斯库多降到一九七〇年的一亿一千一百三十万埃斯库多。因为一九七一年输入稍微减少而输出增加,这一年的贸易逆差只有八千二百一十万埃斯库多。

10. 帝汶岛的主要供应来源是葡萄牙、澳门和新加坡,在一九七〇年各占领土输入总值的百分之五十四、八十八,和十七、九。它的主要顾客是荷兰,一九七〇年占总输出的百分之三十六,其次是丹麦(百分之十九、三)和葡萄牙(百分之十四、二)。

农业

11. 关于领土的农业活动,资料很少。从公布的一九七〇年数据来看,虽然咖啡生产在一九六八至一九六九年间有急剧增长,但是一九七〇年的大多数作物生产又在下降(见下文表2)。唯有橡胶有相当大的增长。一九七一年的资料还没有。

矿业

12. 同从前的报告相同,^⑥直到一九七一年,只有一家矿业公司在帝汶活动,即帝汶石油公司,总办事处在澳大利亚的悉尼。据报,不少外国公司对领土内的矿物资源有兴趣,特别是锰、铜、铬、金和锆石。

⑥ 同上,第9段。

表 2

帝汶島：农业生产，一九六八至一九七〇年
(单位：公噸)

	1968	1969	1970
豆类	862	3,252	2,822
咖啡	1,023	5,025	4,906
椰乾	911	2,461	2,206
玉米	13,156	15,707	16,941
木薯	5,074	23,379	18,461
花生	198	1,211	917
米	20,682	12,767	12,553
橡膠	44	16	1,114
甘薯	3,458	18,271	16,159
菸草	52	77	91

资料来源：葡萄牙统计年报一九六九年至一九七〇年，第二卷。

13. 一九七二年一月,破岑产业有限公司取得勘探一切矿物的特许权,尤其是铁、锰和铬,但不包括放射性矿物、铀类和宝石类(一九七二年一月四日第3/72号法令)。特许权的第一期是四年,可以延长三年。特许权公司必须积极勘探特许权所指的地区,第一年至少必须使用一百万埃斯库多,第二、第三年各一百五十万埃斯库多,第四年二百万埃斯库多。

14. 这个公司已经得到开矿权的保证,第一期三十年,可以延长二十年。

15. 这个公司必须根据葡萄牙法律登记,它的总管理处必须设在葡萄牙领土上,将以创业资本四百八十万埃斯库多开始工作。在公司资本达到五千万埃斯库多前,领土政府将免费获得所发行股票总额的十分之一,在那以后,将有权按面值购买十分之一的新股票。

16. 领土预定从特许权公司取得根据特许权所获纯利的百分之五十。从契约签字日起至第一次分划开采区那一年止,公司应付给海外矿业基金二十万埃斯库多的一笔款,此后,至开始开矿生产时为止,公司应每年付三十万埃斯库多,此后,则每年付四十五万埃斯库多。

17. 公司的不动产和勘探开矿用的设施,免除一切国家的、领土的或当地的税捐,它的已发行或即将发行的股票、资本或债券,和已分配利润或拨自利润的公积金,也免除一切税捐。此外,公司的设备、机器、车辆、飞机和其他为工作所需的物资,免除一切进口税,但印花税和从价千分之一的统计税例外。

18. 破岑产业有限公司于一八八五年在澳大利亚维多利亚注册登记。这个公司和它的附属机构经营钢铁工业、石油和天然气开采和生产、铁矿石和锰的开采、石灰石和白云石的采掘、造船和散装货船业务。和附属公司合并计算,它是澳

大利亚最大的工业组织,实际上包办该国的全部钢铁工业。

19. 据一九七二年六月报导,帝汶石油公司已经把帝汶南岸位于贝塔诺的一百六十方哩地段授权给澳大利亚联合石油公司和国际石油开采公司。这两家公司要凿两个井,同时占取地区内百分之五十的权益,这一项权益,可以改换成帝汶全部特权区中营业权益的百分之五。

20. 除了给破岑产业有限公司的特许权外,现在还不知道帝汶总督一九七一年五月所提到的其他澳大利亚公司和一个美国公司要求勘矿特权的结果。

工业

21. 除了当地消费的米和输出咖啡的加工之外,帝汶没有什么工业。有一些很小规模的工厂,生产肥皂,陶器,清凉饮料等。

22. 总督于一九七一年十月宣布建设两个工业单位:一个提炼和加工原油的工厂,一个综合纺织厂。一九七一年两厂都仍在建造中。

运输和交通

23. 政府于一九七二年三月宣布了一个费用三亿五千万埃斯库多的发展帝汶交通运输系统新计划。这个计划预计在五年内完成,包括改进和延长帝力、苏艾、米利亚纳、比卡卡、和洛斯帕洛斯各地的机场,建成一千二百公尺至一千五百公尺的跑道。厄库西和阿陶罗的机场已经在扩建中。

24. 公路改进包括建筑四百零五公里的柏油路面,连接帝力至沙梅、米利亚纳和领土国际机场所在的巴考。

25. 一九七二年三月在帝力装成自动电话中央交换机。

公共财政

26. 一九六八至一九七〇年度的收支实数见下表3。
一九七〇年的实支二亿零二百六十万埃斯库多,比一九六九年高百分之十五,比一九六八年高百分之二十八。收入的主要来源是代销收入,从一九六八年的一千四百七十万埃斯库多增加到一九七〇年的五千六百八十万埃斯库多。

27. 领土一九七〇年的公共债务达六亿八千二百九十万埃斯库多,分配如下:借款二千六百万埃斯库多,葡萄牙政府津贴六亿三千八百九十万埃斯库多,银行对各政府机构贷款共一千八百万埃斯库多,计农业信用银行一千万埃斯库多,住宅储蓄基金会二百万埃斯库多,蒂力市政务会,六百万埃斯库多。

第三次国家发展计划的执行,一九六八至一九七三年

28. 第三次国家发展计划内一九六九年和一九七〇年的核准支出,各为六年期间平均每年支出指标的百分之七十七点九和百分之九十五点六。但是实际支出则小得多,分别只达预计指标的百分之四十七点九和百分之四十八点二。到年底为止,一九七一年的支出只核准了指标的百分之四十八点三。

29. 从下表4可见,运输交通、农业、住宅和教育支出合占一九六九年总支出的百分之八十二,占一九七〇年的百分之七十七点九。最大一项拨款是为改进公路,一九六九年达八百三十万埃斯库多,一九七〇年达九百二十万埃斯库多。

表 3

帝汶島：公共財政，一九六八年至一九七〇年
(單位：百萬埃斯庫多)

A. 收入

	<u>實數</u>		
	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
<u>總數</u>	134.2	136.0	221.0
<u>一般收入</u>	110.9	110.5	170.0
直接稅	33.3	34.4	36.1
間接稅	15.7	17.1	22.7
特殊制度管理的工業	7.0	6.7	10.1
服務項目收入	24.9	26.3	32.2
國營和其他工業收入	10.2	11.0	7.2
股票收入	2.0	1.0	-
退款	3.1	3.2	4.9
代銷收入	14.7	10.8	56.8
<u>特殊收入</u>	23.3	25.5	51.0

表3 (续)

B. 支出

	实数		
	1968	1969	1970
<u>总数</u>	148.6	170.4	202.6
<u>一般支出</u>	94.6	115.3	146.2
公共债务	0.9	0.6	1.4
政府	0.9	1.1	0.9
养卹金	2.9	3.0	3.1
一般行政	35.6	44.8	50.2
财政	4.6	5.0	5.8
司法	0.9	1.0	1.1
发展工作	17.2	27.3	41.2
军事	5.4	5.1	5.3
海军	0.9	3.5	4.6
总务	25.0	23.7	32.3
其他	0.3	0.2	0.3
<u>特殊支出</u>	54.0	55.1	56.4
第三次国家发展计划	46.3	44.7	45.0
其他	7.7	10.4	11.4

资料来源：葡萄牙统计年报，一九六九至一九七〇年，第二卷。

30 几乎所有发展计划内的支出都由葡萄牙贷款筹供，这就是造成领土公共债务的一大原因。

表 4

帝汶岛：第三次国家发展计划
的执行，一九六八至一九七三年
(单位：百万埃斯库多)

	<u>实支</u>		<u>核准数</u>		
	<u>1969</u>	<u>1970</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>
农业	8.3	5.3	10.0	8.5	1.3
渔业	0.4	0.4	1.6	1.5	0.2
电力	0.5	1.2	2.6	3.7	0.9
工业	0.8	0.05	3.1	1.2	2.4
运销	0.01	-	0.7	0.2	-
运输交通	17.2	16.8	28.0	34.6	22.1
旅游	1.7	1.6	1.9	1.8	0.2
住宅	5.9	6.5	7.8	10.3	3.5
农村发展	1.4	3.4	1.7	4.5	1.1
教育	5.4	6.7	9.3	14.9	8.6
卫生和援助	3.1	3.1	6.1	8.1	4.8
共计	44.7	45.0	72.8	89.3	45.1

资料来源：葡萄牙会议日报补编第一六四号，国家总收支，一九七〇年(海外部分)，葡萄牙，政府日报，一九七一年八月三日 408/71号法令。

4. 教育

31. 一九六九至一九七〇学年的详细学校统计数字还没有收到。现有的最近统计是一九六八至一九六九学年数字已经报告过。^④

32. 根据总督的报告,自一九六八至一九七一年间,帝汶在校学生增长了百分之六十。据报,现在学校注册人数占学龄儿童几乎百分之四十。政府希望在一九八〇年前,所有学龄儿童都注册入学。

④ 同上,第16至17段。

附件三 *

一九七二年三月二十五日

葡萄牙常驻联合国代表给秘书长的信

奉我国政府的指示,谨奉告阁下如下:

1. 葡萄牙政府接到各方报告,指出:二十四国特别委员会声称要派一个由委员三人组成的特派团从纽约前往葡萄牙海外各省的所谓“解放区”进行访问,这是接受“特别”委员会已同意接见和听取其发言的一些请愿人向它发出的一项邀请。

2. 关于二十四国特别委员会根据大会第 2795(XXV)号决议采取的而经葡萄牙代表团及时表示反对的这个决定,葡萄牙政府要提出下列意见:

3. 在大会第十六届常会期间,葡萄牙代表团对设立非殖民化特别委员会以及这个委员会任务的片面性质都曾在记录上作出最强烈的保留,因为在葡萄牙看来,这个委员会和它的任务显然都是违反联合国宪章的。

4. 从那时起一直到今天,没有发生任何事足以使葡萄牙政府改变它当时所采取的立场。还有这个立场和到当时为止对联合国宪章第七十三条所作的解释相一致,因此,也是葡萄牙加入本组织为会员国时大家一致所公认的联合国原则。在此期间,葡萄牙并未修改宪法,影响到它国家领土的范围和组成。

5. 另一方面,由于上述特别委员会已经把它自己变

* 以前曾经编号 A/AC.109/398 印发。

成一个煽动的、不负责任的论坛，不断煽动非法行为和强暴，因此它这几年来地工作大大地帮助葡萄牙加强了它的信念，深信这个机关不会作出什么有用的事，同它接触和合作也不会有什么用处。这也是许多确实负责的政府所得到的结论，使它们决定放弃参加这个委员会的工作。

6. 访问葡萄牙海外各省所谓“解放区”的决定，也构成另一个纯属宣传的行动，这种宣传行动只能满足某些偏私的政治方面的幻想，因为他们拒绝承认恐怖分子组织并未控制任何葡萄牙领土。

7. 未经合法组成政府的同意，藉口应一个没有地位、没有主权的团体的假“邀请”，进入一个联合国会员国的领土，不能不被解释为故意违反国际法一切规则的一项行动。像这样子的行径，除非参加人员隐匿身分，以免负责确保这个会员国主权的有关当局采取正常行动，而不携带证件以非法方式进入之外，是不能做到的，因为这样进入就会使这个会员国眼看它的权利，不但在它所参加的世界组织知道之下而且同意之下受到侵犯。

8. 此外，这样子的行径可以造成不良后果，葡萄牙政府要立刻并以最正式的方式宣布，它对这种后果概不负责。只有决定并接受参加这个非法行动的个人才应负他们行动后果的责任。

9. 在这些情形之下，葡萄牙政府不得不吁请阁下注意二十四国特别委员会所采立场的严重性，也不得不对委员会此项决定计划侵犯葡萄牙的主权和违反旨在调节各国关系的基本原则提出最严重的抗议。

10. 如蒙阁下将本函作为联合国正式文件分发，我很感谢。

葡萄牙常驻联合国代表

安东尼奥·帕特里西欧 (签名)

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
