

大家將繼續努力——並且照我們的意見，大家應當繼續努力——來達成一項解決辦法，使得裁軍討論能繼續進行。

一五五。使大會意見分歧的似乎是從各種不同主義所產生的各種不同立場。照印度代表團的意見，較各種不同主義更為重要的，較任何主義征服一切更為可怕的便是戰爭的爆發，因此，我們誠懇地希望大家將

繼續努力，並將達成一項辦法，俾裁軍討論明年能在聯合國主持下進行。

一五六。主席：本人想大會可以備悉一項事實，那就是舉行表決時，洪都拉斯代表倘若在場，他將投票反對蘇聯決議草案。

午後五時二十五分散會

第七二〇次全體會議

一九五七年十一月二十二日星期五午前十時三十分紐約

主席：Sir Leslie MUNRO(紐西蘭)

議程項目六十五

聯合國緊急軍：秘書長報告書 (A/3694 and Add.1)

一。主席：我深信各代表團都知道這一問題的重要性，已經把秘書長報告書的實質縝密研究。本主席研究這個報告書以後，也與許多代表團一樣得到同樣的結論，覺得我們在事實上面臨着兩個問題。第一是審議原則，緊急軍如果要有充份的經費支持，這些原則就必須經過核准。該報告書第一一段，在“秘書長為聯合國緊急軍事所請求決定各點的概要”的標題下，把這些原則都簡略載明了。第二是費用預算問題詳見該報告書附件。

二。原則問題應該屬於大會的責任範圍，而費用預算之檢討則屬於行政暨預算問題諮詢委員會和第五委員會的通常職權範圍，我覺得我如果建議我們祇管討論並核定原則問題，而把費用預算問題送交該諮詢委員會和第五委員會處理，本委員會各代表定會歡迎。

三。我還要補充，我們有二十一代表一起提出的決議草案[A/L.235 and Add.1]，其中正文各段事實上與我剛纔向大會所作的建議相同。為了力求我們的工作與辯論簡單明瞭起見，我想建議，如果沒有異議，我們就照此做去。

決定如議。

四。主席：在我未請第一位發言人發言以前，我要請各位注意秘書長節略中[A/3745]所載關於資助

緊急軍經費的消息，而且在這一點上，我要告訴大會除掉聯合王國與美國以外，奧地利、緬甸、愛爾蘭、日本及賴比瑞亞也都明確提出願意特別協助。據悉，還有其他國家正在認真考慮此事。該文件內所列數額當然要從秘書長報告書附件所載聯合國緊急軍費用預算內扣除。

五。Mr. LOUFI(埃及)：無須提醒各位，聯合國緊急軍是在三國侵略埃及之後而成立的。我不想談到案情，提及爆炸性的問題，爭執是非或者估計責任。我祇要說明兩點。

六。從我們現在所討論的秘書長報告書裏[A/3694 and Add.1]就能知道，埃及已經實行大會在這一項目上的決議案，尤其是一九五七年二月二日的決議案一一二五(十一)，而且埃及是在埃及與聯合國所訂協定的範圍內來實行那些決議案的。我們所以有此成就，也得力於聯合國的合作。聯合國在三國侵略時對埃及的態度曾經埃及外交部長 Mr. Fawzi 在一九五七年十月三日舉行一般辯論時的演說中強調指出，他說：

“...我在尚未進一步說到其他事情以前，能不能先對聯合國幾乎全體的會員國反對三國攻擊埃及而擁護憲章原則與世界和平要求所採取的崇高堅決的立場，表明埃及的感激和欽佩。”〔第六九次會議，第六十二段。〕

七。我還有一點要講明，就是以色列在這一問題上所採取的立場。從秘書長的報告書裏大家就知道，以色列再度違抗聯合國，而且公然拒不遵行一九五七年二月二日決議案的條款。正如秘書長報告書所稱：

“決議案一一二五(十一)要求把緊急軍駐紮在埃及與以色列的停戰分界線上，但是因為以色列沒有同意，聯合國緊急軍至今沒有駐在以色列一面。”[A/3694，第十五段。]

該報告書續稱：

“該決議案要求把緊急軍駐紮在埃及與以色列的停戰分界線上。現在聯合國緊急軍駐在沿着停戰分界線和國際邊界的埃及一面，已將該決議案局部付諸實施。”[同上，第三十三段。]

八。所以以色列顯然拒不遵行該決議案的條款。而且這也不是初次了，我能舉出以色列沒有遵行過的許多決議案，不過我們現在既在審議秘書長關於聯合國緊急軍的報告書，我也就不加深論了。

九。我現在所要講的盡在於此，本代表團遇有機會還要發言。

一〇。Mr. SMITH(加拿大)：在座代表們不必有人提醒，定然記得一年多前，大會面臨中東所發生的驚險情勢而舉行緊急屆會。這一情勢對於該地區以及整個世界的和平有極嚴重的影響，由於我們大家所熟悉的理由，當時首當其衝的乃是會員國都有代表出席的大會——我要強調這一點。此刻我們集會不是追究已往的事件，而是要考慮大會去年所採取的成立聯合國緊急軍這一個重要步驟的後果。這是我們大家都曾參加的一個決定。

一一。自從一九五六年十一月裏那些陰暗的日子以來。關於聯合國緊急軍在中東的任務費過多少唇舌與筆墨。大會代表對於規定緊急軍之駐在和職責的原則當時也許並不完全一致。不過我相信我們現在都異口同聲的承認，聯合國緊急軍在維持其駐在地區內的安謐與秩序上確有重大的貢獻。這樣一來，原先引起該地國際緊張局勢的那種焦急憂慮與失望心情也就隨之大為減輕了。秘書長在其最近一次向大會所提常年報告書的弁言[A/3594/Add. 1]裏對於緊急軍在中東繼續為和平而服務的情形曾有親切動人的意見，而且他指出緊急軍擔當了一個試創性質的任務，不無許多困難。

一二。秘書長在其一九五七年十月九日令人仰慕的報告書裏[A/3694 and Add. 1]詳論了聯合國緊急軍之發展。關於緊急軍之組織與行動問題以及任務與職責問題，該報告書說得很好，我不能再贊一辭。現

在我祇想追隨某些常常熱烈感佩秘書長及其同仁——那些孜孜不倦為聯合國緊急軍之創試而作有效努力的男女同仁——的人士之後，也向他們同申欽慕。本國Burns少將膺任該軍統帥，加拿大當然亦與有榮焉。

一三。各國政府對於此項締造和平的實際工作有過種種貢獻，本人也要表示同樣熱烈的敬佩。我想到與加拿大一起出兵的各國政府；免費提供役務、設備與補給的各國政府；自動捐輸並提供特別協助以應付緊急軍經費問題的各國政府。我還想到在聯合國緊急軍初成立時就出兵聽候驅策，明白響應號召，予負責組織緊急軍的人們以莫大的鼓勵的各國政府。在那一次的大考驗裏，在那一個也許可以說是本組織活力面臨重大試驗的時期裏，這些政府都起來支持聯合國，實在值得慶賀。各會員國本來代表大會裏面各種不同的意見，這回竟能集中力量，足見聯合國理想可以見諸實行，確是一個令人興奮的徵象。

一四。就某種意義言，聯合國緊急軍之創立乃憲章第一條所載宗旨與原則中最重要部份的實際施行。聯合國之成立緊急軍是防止與消除和平所受威脅的一個有效的集體步驟。此項行動的集體性見之於該軍之成份，以及其他各國政府之紛紛捐輸促其實現。

一五。這裏，我們應該提起埃及政府對於聯合國緊急軍在其轄境內之駐紮與工作所採取的協助態度。

一六。加拿大總理在大會裏已經表示過，在聯合國認為必要的時候，加拿大對於聯合國緊急軍之貢獻仍願繼續。我們很明白聯合國緊急軍之行動期間與範圍此刻不能規定的種種理由。我看不到此刻加以規定有什麼好處。可是我們加拿大人深盼大會代表們與我們一樣，也認為在聯合國緊急軍對於該地區之和平續有貢獻時，聯合國仍當繼續予以廣泛支援。

一七。我們的印象似乎大會是普遍同意這些看法的。如果這樣，大會就應該仔細考慮緊急軍繼續存在的後果。毫無問題在座各位大家關注着財務影響。秘書長在其報告書第三章裏曾經詳加申述。其中說明維持聯合國軍六千人在中東為和平而履行必要之責任開支頗大。我決不想低估實際費用，但是我請各位代表——我很嚴正地請各位——從這些費用而聯想到聯合國緊急軍協助造成的政治利益，並且聯想到緊急軍幫助消除的潛伏危險。我們究竟如何來衡量國際間緊張局勢趨於緩和，各國人民憂患減少以及和平希望加強所具有的價值？在收支對照表上，當我們看到聯合

國緊急軍費用的數字時，一定要把這些無形的因素算在裏面，並且應該承認這些因素所具有的分量。

一八．要應付這些費用，我認爲大會勢必承認並且堅決支持以聯合國會員國常年經費分攤比額表爲根據的共同分攤原則。秘書長在其報告書第一〇六段裏把這一問題着着實實地向我們提出了。他曾經強調指出聯合國緊急軍之經費如果沒有妥善而安全的基礎就會含有嚴重的危險。顯然的，聯合國緊急軍的行動如果要靠着一連串的叫籲慷慨捐輸，那就很不妥善，而且也與本組織及其所抱宗旨完全不相稱。此項結論的確當已經證明無可置疑。我說這句話無損於我先前對於若干會員國的慷慨協助所表示的謝忱。我毫無猶豫地擁護秘書長在報告書裏所說的話：

“...聯合國這一重大任務也與其爲維持和平與安全而進行的其他工作一樣，必須得到同樣肯定的財政支援。”[A/3694，第一〇六段。]

一九．加拿大的看法，在大會就這一問題舉行辯論時已經一貫表明，認爲聯合國緊急軍和聯合國同樣工作的經費，祇有秉承分攤原則，集體致力和平，集體分擔責任，才能有保障。

二〇．加拿大代表團抱着這些看法，與其他許多代表協商大會此刻所應採取的行動途徑。我們得到了若干結論，都已列入我們面前的這個決議草案 [A/L.235 and Add.1]之內。有人建議要我把這個決議草案向大會正式介紹。我認爲這是一種光榮，不過我也有點惶恐，因爲我明白此舉代表着在該決議草案下署名的許多代表團，而且它們也代表着大會中大多數的意見。的確，我誠懇希望當我介紹這一決議草案時，真正反映出了在座大多數代表們的意見。我說這些話，因爲我相信聯合國緊急軍在中東是爲我們大家服務，而且成績斐然。

二一．該決議草案是一個直截痛快的文件。前文開始就回憶早先關於聯合國緊急軍所已有的決議案。那些決議案當然依然有效，絕未因爲我們今天所審議着的草案而有廢棄的地方。我們應當把這個草案看做早先決議案的補充。

二二．前文第二段欣悉秘書長向我們提出的報告書；而且承認大會指派若干會員國政府代表組織聯合國緊急軍問題諮詢委員會乃賢明之舉。

二三．前文第三段認爲聯合國緊急軍無論已往或現在對於維持該地區之寧靜俱有貢獻。

二四．在正文裏面，對協助緊急軍的各方表示感荷以後，就有三個主要決定。第一是核准聯合國與聯合國緊急軍的出兵各國政府之間關於費用分配的原則及方案。這些原則與方案主要載在秘書長報告書第八十六段、第八十八段及第九十一段。其中要授權秘書長成立協定將正當額外費用退還出兵之會員國。此項規定與早先有關經費分配之決議案互相融合，而且此事涉及了盡力有效實施大會有關聯合國緊急軍各決議案的出兵各國政府，所以也是最關重要的。這樣自動參加聯合國的工作應該加以鼓勵。

二五．第二，大會要授權秘書長開支額外款項以便應付至一九五七年十二月三十一日爲止的這一時期的費用。那些費用列在秘書長報告書第三章，將按照聯合國的成規由行政暨預算委員會(第五委員會)詳細審查。一九五七年十二月三十一日以後的緊急軍經費預算也將採取同樣的手續審查。在這一時期內，大會要授權秘書長開支必要之款額——我強調“必要”兩字——但不得超過二千五百萬美元。這筆款項似乎可敷現有緊急軍在下屆大會以前的維持費用。這裏“必要”兩字有特別意義，我請大會注意。

二六．該決議草案所擬議的第三個主要決議事關緊急軍經費的籌措方法。我已經講過，主要原則應該是費用由會員國按照常年會費分攤比額表分攤。此項原則列在該決議草案之第四段。但“其他可供動用之財源”字樣也並非不重要，因此應該與一九五七年十一月二十日秘書長的節略參閱閱讀[A/3745]。我們會看到，到一九五七年十二月三十一日爲止的期間內的負債——這裏我計及主席今日的報告——因爲有了特別的捐助已經大爲減少。這裏我們要向美國政府特別表示熱烈感佩。我們知道，還有進一步的協助提出，當然今後其他樂捐也不能說沒有。

二七．最後，該決議草案要求行政暨預算委員會在行政暨預算問題諮詢委員會的協助下，參照該決議草案審查緊急軍維持費用預算——即秘書長報告書第三章所載的預算。並要求這些預算機關就該決議草案所核准的支出，提具其認爲適當的建議。此項要求能使大會——這裏我與主席的高見相同——避免細節的討論，而專門討論總的原則。

二八．我們認爲該決議草案訂有適應聯合國緊急軍之需要的各項辦法，尤其講到秘書長報告書第一一

一段所列的行政決定。但是該決議草案所規定者尚不止此；它還奠定了聯合國緊急軍繼續行動的健全基礎，它還與秘書長若干報告書一同奠定了分析與研究緊急軍所得經驗之基礎。秘書長認為這些經驗可以留待將來再用。

二九。該決議草案而且是一個綜合性的文件，必須就其整體來看。斷章取義就毫無意思。我們認為該方案之完整性應該保全。

三〇。我盼望着其他代表團也發表有關這一問題的意見，因為此事對於聯合國的會員國以及本組織的本身都有重大影響。我現在提出這個決議草案，並促請大會把其中所提辦法細加衡量。我們此刻的討論，與我們能否向世界人民表現聯合國確有決心和力量去實現我們簽訂憲章時所服膺的高尚原則和宗旨，是不無關係的。

三一。最後我要表示我相信大會現在的反應，就像去年在更困難危急的環境中的反應一樣，一定使得這些高崇的理想發生真正的意義，使得聯合國緊急軍能夠切實履行大會所賦與的責任。

三二。Mr. CHRISTIANSEN (丹麥)：幾星期前，我們慶祝聯合國的第十二週年。許多地方都在那一天結算聯合國在這十二年內的成就。我們體會到聯合國在一九四五年創立時所抱的許多巨大的希望不幸並未實現。也許當時的樂觀超過了世界與一般人士的現實的判斷所認為合理的程度。

三三。不過縱使這些希望未能實現，可是事實上遇有嚴重的國際情勢發生之時，聯合國對於運用和平方法解決國際爭端一點仍有切實的貢獻。去年關於蘇伊士運河所發生的危機就是這種情勢。

三四。今天討論聯合國緊急軍問題，自然要強調聯合國爲了和平在這一問題上的成就。聯合國緊急軍是幫助聯合國努力奏效的工具。創立了緊急軍，把一個炮火已經悲鳴的情勢扭轉過來，使之歸於平靖，其貢獻是很大的。

三五。這裏我應該提及提倡成立聯合國緊急軍最力的當時加拿大外交部長 Mr. Pearson。他得到 Nobel 獎金，他的工作爲國際所推崇，也就是爲了成立聯合國緊急軍。Nobel 獎金給與這位和平戰士的榮譽也就是給與聯合國的榮譽。

三六。許多人對於聯合國緊急軍之成立有過功勳，或者去年爲緊急軍工作時對於緊急軍任務之達成有過有價值的貢獻，也值得加以表揚。我們都深受其惠。不過首先我覺得我們今天自然應該追悼緊急軍中作爲和平軍戰士而捐軀的青年們。

三七。我講過聯合國緊急軍對於世界東部這一地方建立和平一事有其重要貢獻。戰鬪所以告一結束，並非聯合國緊急軍的軍力使然，可是聯合國緊急軍之開入世界這一部份，單憑這一事實對於緩和當地緊張局勢就有決定性的貢獻。戴着藍色軍帽的聯合國緊急軍的兵士所携輕武器並沒有什麼力量，不過他們具有以聯合國爲後盾的道義力量。這從全世界的輿論中表達出來。在聯合國所反對其行動的國家裏，這種輿論也很重要。至就十一月間接受遵行聯合國決議的那些國家而言，它們這種態度，我想我們有種種理由去表示感佩。

三八。請讓我說明，講到輿論，我想大家都明白，有關各國之有輿論的存在確是使其遵行大會決議案的一個重要因素。我認爲我們似乎可以作這麼一個結論，就是這一情勢證明享有言論自由的民主制度對於和平是具有重大意義的一個事實。

三九。丹麥與其他國家被邀出兵。我們能夠立即應命，感覺極大的欣慰。在聯合國緊急軍決議案通過後的第二天，丹麥國會就一致決定響應秘書長的要求。第一批丹麥軍隊由來自正規軍的志願軍組成，在一九五七年十一月十日離開丹麥，經由那不勒斯到蘇伊士運河區的伊斯馬伊利亞，後來丹麥軍與挪威軍合編一營。一部份軍隊駐紮在埃及軍與英法聯軍之間。過了若干時候，調駐薩伊德港，直到英法軍隊撤退爲止，都由丹麥軍官指揮。

四〇。一九五七年三月，丹麥與挪威營開駐迦薩地帶，其最重要的任務之一就是監視迦薩與以色列的分界線。最初迦薩發生過一些事件，勢必開槍示儆，死了一些居民，部隊深感遺憾。

四一。第一批軍隊派駐六個月，就有第二批跟到，第二批在不久以前也已由第三批接防。

四二。就官兵們的談話看來，這些北方的青年參加聯合國緊急軍確是一種寶貴的經驗，使他們對於聯合國有更深刻的認識。

四三。我已經講過，丹麥第一批派遣軍都來自正規軍，但是是否志願參加都由兵士各自決定。可說個個宣稱準備聽候聯合國緊急軍驅策，殊堪快慰。

四四。至於最近兩批，我們完全遵守自願原則，結果本國的費用當然就更多一些。講到擔當緊急軍任務問題，我們認為各會員國都應分任其責，而且我們覺得應有更多國家來輪流出兵。

四五。丹麥能够分任此項重要任務頗感自豪。但是在另一方面大家都會體會到在一個小國這是一個負擔——就這批自願擔負此項責任的英勇青年言是如此，就整個國家的經濟言也是如此。

四六。秘書長在其報告書裏[A/3994 and Add. 1]預計軍費每月約需二百萬美元。縱使我深信聯合國緊急軍司令部竭力撙節，這也是一筆沉重的負擔。我本國當然已經準備着——以後也是如此——履行建立及維持聯合國緊急軍所產生的義務。可是我要再度強調，派遣青年參加緊急軍的國家負擔非常沉重。

四七。我就聯合國緊急軍的經濟問題談了片刻，但是我們大家都體會到這些費用如果與發生巨大衝突時世界各國可能遭遇的損失比較起來就有天壤之別。

四八。我早已講過，我們把國際軍之成立視為聯合國歷史上最重要的事件之一。我相信在座各位個個同意我的看法。我也相信我們都能同意即使中東的問題找不到最後的解決，聯合國緊急軍確已幫助了緩和這一個緊張局勢。

四九。所以聯合國緊急軍的確可以說是在我們希望聯合國把人類導入安定和平和國際秩序的道路上邁進了一步。儘管這是一小步，但是我們從此就可希望建立起來一支真正的國際和平軍。

五〇。在聯合國創立之初，就有人想到本組織應該有一支和平軍聽候指揮。憲章第七章在這一點上是訂得很清楚的。把聯合國緊急軍之創立視為實現憲章中有關國際綏靖部隊的規定之開端也許過於樂觀。我們這麼做也許過於重視聯合國緊急軍。可是我們不能說聯合國緊急軍是種籽，將來更要發揚光大起來麼？聯合國緊急軍是創立國際部隊的一個實例。在丹麥列名為共同提案人的決議草案[A/L.235 and Add. 1]裏，我們表示希望能讓聯合國緊急軍完成其任務。

五一。可是我還要進而表示希望我們關於聯合國緊急軍所做的工作對於國際軍之建立也有真正的貢

獻。請讓我補充一句，如果不成立國際軍，我不相信聯合國真能完成創立正義和平的國際社會的任務。我們今天討論聯合國緊急軍，如果講到將來在聯合國統率下的常設和平軍，當然不免把視線拉得過遠，但是我覺得這麼做是對的。

五二。我們祇有步步向前展望，我們祇有一心嚮往憲章裏所表示的聯合國理想，然後這些理想纔會變成事實。

五三。Mr. DE FREITAS-VALLE(巴西)：聯合國緊急軍在一個多事的地區內促成了和平，就這一點而論，確是奇蹟。聯合國應該引緊急軍之工作而自豪。今天的問題在於如何來維持這支軍隊，要保持這支軍隊就需要充足經費。我聽到若干會員國以為聯合國緊急軍的費用每月約達二百萬美元，這筆代價太高。讓我把加拿大外交部長剛纔所講的話再述一遍：

“我們會看到，到一九五七年十二月三十一日為止的期間內的負債因為有了特別的捐助已經大為減少——這裏我們要向美國政府特別表示熱烈感佩。我們知道還有進一步的協助提出，當然今後其他樂捐也不能說沒有。”

五四。的確，所提議的分攤辦法似乎是會員國分攤聯合國緊急軍費用的唯一合理的根據。

五五。巴西代表團希望大會以壓倒的多數表明聯合國緊急軍博得了全世界每一個愛好和平國家的擁護。

五六。Mr. PICCIONI(義大利)：秘書長向大會提具的關於聯合國緊急軍的報告書[A/3694 and Add. 1]簡捷了當，是一個最重要的文件。

五七。雖然秘書長祇向我們舉出若干重大的事實，但是已經足以說明爲了及時實行國際合作史上絕無先例的一個試驗而作的巨大組織努力。

五八。要正確估計所作的努力以及所得成效，我們必須回憶到一年以前大會靈機一動決定成立聯合國緊急軍的艱難時會。從組織與政策的觀點來看，這一方面從未試探過，必須隨機應變，我們信賴秘書長的足智多謀老成持重，並且信賴各國合作的精神，先從與此次衝突有直接關係的國家開始。

五九。大會的迫切呼籲得到了響應，而且各會員國紛紛提供了確保此次實驗成功所必要的合作。

六〇．到了一年以後的今天，我們首先要對秘書長提出報告書一事表示深切感荷，尤其要向這批來自世界各地的青年和平戰士表示感激，他們完成了所負的使命而且至今未懈。

六一．這些戰士們來自遙遠各國，人地生疏，必須遷就新的環境，他們接受了繁重而麻煩的日常例行工作；他們這麼做確是以聯合國之理想為理想。讓我們向他們，向他們賢能的司令 Burns 將軍，表達大會的讚佩與感荷。

六二．聯合國緊急軍之設立是歷史上的一個新的實驗。成立一年以來，今天我們能夠痛快地看到這一實驗的成就，不負我們的努力與期望。它的成功並未按照預定的呆板方式，在它發展的不同過程中需要極大的伸縮性。我們今天所看到的情景是由片段所形成的，要適應環境，往往是隨機應變的結果。

六三．我們希望，如果再有國際緊急情勢發生，儘管我們應該知道今後任何情勢性質可能不同，而且也許要有新的辦法才能應變，可是聯合國緊急軍仍不失為其他和平處置的先例。無論如何，聯合國緊急軍的經驗是寶貴的，尤其因為設立緊急軍所根據的原則，乃是一股和平的力量，抱着聯合國的理想，而且是大會意志的一個象徵。

六四．我已經講過，聯合國緊急軍之成立要感謝若干國家的及時自動相與合作，尤其是決定使用其軍隊的那些國家。義大利政府欣然叨居協助成立聯合國緊急軍之列。一個具有完善設備的主要飛機場立即提供聯合國緊急軍使用。幾千過境兵士的食宿福利都有安排。運輸和其他重要役務也一律供應，不僅單為運兵，而且以那不勒斯作為聯合國的一個基地。

六五．後來要用飛機迅速運輸聯合國緊急軍部隊前往埃及時，義大利政府將其飛機供應聯合國使用，唯一條件就是裝還某種汽油。此項飛機執行了運送人員及裝備的任務，飛行時間計共一千一百六十三小時。義大利政府並未要求照付運費，而且也無意要求。這就是它為了共同利益的工作而自助捐獻的情形。

六六．不過秘書長報告書第三章第四節裏既然載有別國捐款數額概算，我想說明義大利政府估計其供應聯合國緊急軍的服務成本約為三十萬美元。這是一個大約的數字，代表實際成本，並非商業價值，因為聯合國如果按照生意買賣的辦法來得到這些服務，毫無疑問，所需費用要大得很多。

六七．我還要欣然乘此機會報告一下，義大利國會業已核准我國依照一九五六年十二月二十一日決議案一〇八九(十一)捐給聯合國緊急軍的捐款數額。這筆捐款共二十萬八千美元，將儘速繳納。

六八．秘書長在報告書裏特別講到大會所必須應付的財務問題。聯合國緊急軍的費用超過了去年的逆料。就目前預算而論，幸而特別協助項下的捐款為數頗多，能夠減少不少虧空。秘書長最近的節略 [A/3745] 告訴我們，美國有一筆極鉅的捐款，聯合王國的捐款也很結實。其他數目較小的捐款也許不久就有。

六九．按照義大利叨居為共同提案國的大會當前這個決議草案 [A/L.235 and Add.1]，所有本年度虧空和聯合國緊急軍今後業務所需款額要由會員國按照會費分攤比額表分擔。這就是說，為了幫助在這一危機四伏的重要地區內維持安寧與和平，我們各國都有沉重負擔。從各國的利益言，這一情勢絕不可再趨惡化。為了維持世界和平，無論受影響的是那一地區，每一國的關注都應該決不後人。

七〇．我本國就是抱着這種精神，答應為這一個共同目的而効力，而且由義大利代表團會同其他代表團提出大會面前這個決議草案。

七一．Mr. NINCIC (南斯拉夫)：普通為了評判已往所發生的事件，都需要假以時日才能窺其全豹。就聯合國緊急軍而論，我想我們卻已經可以講定，緊急軍已經圓滿履行大會在一年多前那個世界和平緊急關鍵裏所交給它的責任。

七二．許多國家的士兵在 Burns 將軍的賢明領導之下和在秘書長的通盤指導之下通力合作，對於大會決議之施行和他們工作地區內安寧的確保確有助益。這當然大大地得力於埃及政府所表現的合作與共鳴的精神以及與當地居民所建立的友好關係。在南斯拉夫而論，能夠參與聯合國這次著有成效的壯舉頗感自豪。

七三．這次著有成效的壯舉當然在經費上也牽涉到一番很大的努力。聯合國緊急軍任務期限超出預料，自然又增加了這種籌款工作的分量。為了確保必要的財源並且保持此舉的聯合國的性格，所有負擔應該儘量由本組織的會員國公平分擔。

七四．第一個問題就是出兵國與聯合國之間分擔聯合國緊急軍部隊的費用問題，秘書長及其代表與有關各國的代表已經澈底討論，而且我想所涉問題的一

般認為滿意的答案已經列在秘書長的報告書裏 [A/3694 and Add.1]，尤其在該報告書第八十六段、第八十八段及第九十一段。

七五．我們以為該報告書第三章第六節所提出的問題也應該加以仔細審議，就是說對於緊急軍死傷人員的賠償問題。

七六．至於聯合國會員國分擔費用問題，我們覺得大會為一九五七至一九五八年會計年度所通過的會費分攤比額表似乎可供此項分擔的合理根據。

七七．講到會員國之因此而增加負擔一節，我想此項負擔應與在和平與安全上所得的益處，剛纔加拿大代表所講的無形的收穫，一起衡量——那些無形的收穫對於聯合國會員國都有好處。

七八．基於這許多理由，本代表團會同其他代表團提出了這個共同決議草案 [A/L.235 and Add.1]，我希望該草案博得大多數的贊助。

七九．Mr. NOBLE (聯合王國)：大會所必須決定的第一個問題就是聯合國緊急軍是否有其大用而應該繼續存在。本代表團鑒於這一點是沒有疑義的。聯合王國政府久已認為聯合國現有的機構亟宜加強，以備維持巴勒斯坦地區的寧靜與安定。秘書長的報告書 [A/3694 and Add.1] 說，聯合國緊急軍行動所到之處，顯然從無事件發生，殊堪令人興奮。所以我贊同秘書長在報告書第一〇六段所說，緊急軍乃是聯合國的一個重要舉措。

八〇．我相信，天公地道，大會可以引其自己決定要成立的緊急軍而自豪。我也要隨其他代表之後，對那些供給人力物力的國家，對秘書長及其同仁在建立該軍行政上所表現的幹練和謹慎，對該軍統帥 Burns 將軍——該軍行動的成功大都應該歸功於他——的指揮有方，表示敬佩。他們曉得他們曾為和平盡力而感覺高興。

八一．本代表團欣悉秘書長在常年報告書弁言裏說過 [A/3594/Add.1]，他已經着手聯合國緊急軍所獲經驗的研究，因為這種研究足以影響聯合國為隨時動員和平軍而釐訂的備用方案。

八二．我相信大會定然普遍同意聯合國緊急軍的工作極有價值而且應該保持。如果這樣，那末大會就必須決定該軍的開支怎麼辦。

八三．聯合王國竭力贊成秘書長報告書所列出和決議草案正文第四段所訂入的 [A/L.235 and Add.1] 原則，認為緊急軍既係大會議決創立，聯合國會員國對於該軍經費自然負有集體責任。本代表團也認為大會應該查明緊急軍經費預算是否確屬合理，而且認為該決議草案正文第五段主張把此項預算交由大會行政暨預算委員會審查一點也很適當。

八四．可是我們看到一九五七年有某些費用不會再度發生，而與該軍開辦有關，確屬例外性質。我們歡迎美國及其他若干政府對於開辦費的特別慷慨捐輸，我們自己也已經決定特別捐助開辦費一百萬美元。這筆捐款既不影響我們按照聯合國會費分攤比額表所已經捐出的，按即為開頭一千萬美元所捐者及為了後來秘書長再要六百五十萬美元時的自動捐款，也不影響我們立即繳納一九五七年度所應分攤的餘數以及按照分攤原則所應付的其他費用的誠意。

八五．所以本代表團贊成大會面前這個決議草案全案，並且要投票贊成。

八六．Mr. ENCKELL (芬蘭)：本人並不想來輪班談論聯合國緊急軍的意義，因為聯合國緊急軍的任務已經擺在我們面前的報告書加以極適當的敘述，稱為“曠世未有的和平創舉” [A/3694, 第二十四段]。我再引秘書長的報告書一句，緊急軍旨在“適應一個非常緊急局勢中的特殊需要” [同上, 第四十四段]。如果它履行職責已經成功——我想它的成就是無可置疑的——那就大都應該歸功於秘書長及其助理與同仁的不懈努力；這個工作，對我們在座各位所代表的國際社會說，是極其重要的，他們在這個工作中有了這種寶貴的成就，我要鄭重加以贊揚。

八七．芬蘭政府於一九五六年十一月五日決定在原則上同意秘書長的建議，願為大會決議案九九八(緊特一)所載目的，派兵聽候聯合國調遣。本國政府作此決定是要在危急的情勢中盡量有效參加聯合國促進和平的共同努力藉以表明它為和平服務的決心。這種決心已由芬蘭外交部長在大會第十一屆會 [第五七六次會議] 的一次發言中表達出來，當時他強調芬蘭願意在聯合國的共同工作中盡其責任，而且深知在聯合國裏當會員國不是祇講權利而且也有義務。

八八．芬蘭政府要派兵供聯合國驅策必須克服若干實際困難。按照芬蘭的法律，國家的軍隊除為保衛芬蘭的領土以外不得作其他用途。這一原則我們當

然不能而且不願放棄。這一主要原則的修改甚至也從未考慮。

八九．芬蘭國會深明大義，通過了一個特別法律，允許成立一個部隊參加聯合國緊急軍服務，並且說明這個部隊並非芬蘭軍隊的一部份，當由志願特別應徵的人員組成。

九〇．明知聯合國緊急軍要應付緊急情勢，其行動不容因為談判必要的經費辦法而拖延，所以芬蘭政府先成立這支部隊，把有關負擔該部隊費用的問題留待以後再與聯合國訂立協議。

九一．無論已往或現在本國政府的了解自然是這樣的：聯合國緊急軍之成立既是大會所決定的，那麼，所有與緊急軍成立及其執行職務有關的特別開支都應由聯合國負擔，而不由奉召提供必要人力的會員國負擔。

九二．秘書長所提具的報告書 [A/3694 and Add. 1] 很正確地提起了大家廣泛表達的意見，就是出兵國仍應繼續支付它們通常無論如何也勢必要負擔的費用，至於聯合國的歸墊責任應該僅僅限於那些國家因為派兵參加聯合國緊急軍而直接引起的額外支出。本代表團認為該報告書所列向出兵國歸墊的原則，芬蘭政府可以接受，可是要考慮到，如果我可以提起技術問題的話，芬蘭部隊是專為聯合國服務而特別招募的，他們並無原薪，因而在緊急軍服務時僅僅領取了特別津貼。

九三．而且我要聲明芬蘭政府願與本組織其他會員國一樣按照公允平均的原則，而且遵照聯合國其他支出所適用的原則分擔聯合國緊急軍的費用。

九四．芬蘭代表團基於這些理由，決定參加共同提出決議草案 [A/L.235 and Add. 1] 並請大會採納。

九五．Mr. CARNAHAN (美利堅合衆國)：大會創立聯合國緊急軍是本組織的顯著成就之一，也是我們值得引以自豪的成就之一。它顯出聯合國遇到艱難複雜的情勢時能有具體行動，而且顯出本組織能夠創立新的工具來應付新的問題。

九六．這次的成就是許許多多人的努力所促成的。名列前茅的就是秘書長及其賢能的幹部，憑他們勇往直前的傑出的行政能力實施大會決議案，在八天以內就成立了緊急軍進駐現場。這種巧奪天工的事情

究竟怎樣做成，殊難想像。幸而造成這種顯著成就的人們仍在積極繼續照顧緊急軍的需求。

九七．其次我們特別感荷世界各區域的十個國家，它們派遣了自己的軍隊前往該地區編成了這支緊急軍。所有這些國家所擔當的責任和遭遇的困難都超出了聯合國會員國通常應盡義務的範圍。他們對於和平的巨大的共同貢獻值得我們的頌揚與敬佩。

九八．最重要的，我們要向 Burns 將軍和聯合國緊急軍的官兵表示祝賀與衷心的感謝。他們遠離家鄉，跋涉長途，本其優異的才能和嚴明的紀律，執行一個在許多方面都史無先例的任務。他們真正是和平戰士而且博得了全世界的敬慕。

九九．現在聯合國緊急軍所駐地區安謐如常，我們至今來討論這一問題，便證明了緊急軍的成就。這一事實就是緊急軍的極大光榮，而且是我們大家應該感激的原因。可是我們還得運用我們的想像能力。我們現在在安定的時候必須記牢一年以前聯合國緊急軍誕生時面臨危險的情景。我們必須體念到這種危險可能再度發生。如果我們作此想法，我們才能够以所需要的認真程度處理此事。

一〇〇．聯合國緊急軍在成立的時候，全世界就譽為國際合作共策和平的一個勇敢而有理想的步驟。起初熱烈歡迎也許算不得什麼，因為我們在危急時候往往會作不尋常的判斷。但是動人的事實是聯合國緊急軍沒有辜負我們的厚望。緊急軍在一個最敏感的地區為我們守望現在已經一年了。秘書長在報告書內稱之為“和平解決方法演進中的一個重大創舉” [A/3694, 第四十五段]。他所報告的事實證明此說不謬。

一〇一．在秘書長的報告書裏，我們讀到：

“自從緊急軍派駐迦薩沿線及該線以南，沿線所發生的事件次數與嚴重性都已大為減低。” [同上，第四十一段]。

在同一段裏，他還說：

“雙方都未有襲擊情事。”

一〇二．寥寥數字足以證明儘管以前的努力均歸失敗，而聯合國緊急軍卻是具有歷史意義的成功。

一〇三．為了確保該軍能在必要時繼續存在起見，顯然尚有很重要的經費問題須待處理。許多政府，包括美利堅合衆國政府在內，都向聯合國提供特別協助以備緊急軍使用，藉以縮小這些經費問題的範圍。

這些協助採取多種形式，包括免費供應服務和補給以及現金捐款。

一〇四。在秘書長報告書發表時，為確保緊急軍之繼續存在，似乎大會本屆會所須籌措的款項當在四千萬至四千五百萬美元之間。此項總數之中有一千八百萬美元是到一九五七年底為止的這一時期的經費，二千五百萬美元是此後所需的經費。可是在已往幾星期中，若干政府又向聯合國提供了特別協助，力求減低截至一九五七年底為止的這一時期所需要的款額。美國政府已經提供了一千二百萬美元專供此用。美國政府以為——我相信其他政府也是如此——提出此項捐獻以後，截至一九五七年底為止的這一時期所還需要的款項以及其後所需要的款項都將按照常年會費分攤比額表由各會員國分攤。

一〇五。毫無問題，對緊急軍的經濟支援是聯合國的職責所在。緊急軍是本組織大多數會員國所創立的——事實上並無一票反對。每一個重要決議，無論關於聯合國緊急軍職責問題的或者關於經費問題的，都曾由聯合國大多數會員國加以贊助。現在會員國的責任顯然不是至此而止。單單成立聯合國緊急軍而付之以任務，是不夠的。會員國還得支持其經費，而且議定此項辦法也是他們的責任。

一〇六。我們欣悉我們面前有二十一國政府所提出的決議草案[A/L.235 and Add.1]，其中訂有關於聯合國這個責任的原則。我們相信維持緊急軍所涉及的財務問題，該決議草案都已很適當地加以處理，因此美國代表團當然會投票贊成。我們認為採納這個決議草案就是向大家表示聯合國全體會員國準備擔當大會所作決議的責任。

一〇七。我們大家明白，正如秘書長報告書所說，若干會員國拒不供給緊急軍的經費。無論這種態度的理由如何，美國代表團深信，絕大多數會員國決不會效尤。

一〇八。我們看到，面前這個決議草案規定在全體會議把原則問題決定之後，緊急軍的經費預算問題就將送交第五委員會審核，以便該委員會提出其認為適當的建議。我們相信這是一個很高明的條款，因為這就是向我們各國政府保證緊急軍的費用會有正當的財務監督，而且緊急軍之維持，的確酌量環境，力求經濟。

一〇九。最後，我想再度祝頌秘書長及其同仁，緊急軍的成員，以及提供各式貢獻而使此項行動奏效的各國政府。我還要祝賀我們面前這個決議草案的提案國，它們為我們所面臨的重要經費問題提供了具體的處理方案。我相信絕大多數會員國在表決這一個決議草案時，定會比照緊急軍所顯示的積極合作精神，作為聯合國能夠採取有效行動的佐證。

一一〇。Mr. RAMOS (阿根廷)：阿根廷代表團想約略說明其對二十一國決議草案[A/L.235 and Add.1]所採取的立場。

一一一。阿根廷共和國會支持緊急軍之建立，認為緊急軍對於維持和平所作的貢獻，是聯合國的最具體成就之一。我們相信必須繼續以聯合國緊急軍作為維持中東安寧的一個因素，所以我們在原則上同意聯合國會員國對於緊急軍之建立有其責任，而且應該捐助緊急軍的經費。

一一二。現在所討論的決議草案規定，聯合國緊急軍的維持費用，按正文第三段，應照一九五七年及一九五八年的會費分攤比額表由各會員國分擔。我們卻不以為此項解決是最公平的。我們認為關於這種費用，除掉聯合國經常預算費分攤表所根據的因素之外，尚有其他因素，必須加以考慮，例如憲章所指定的維持國際和平與安全的各項責任。

一一三。儘管看法並不相同，我們仍將投票贊成該決議草案，但是我們要在紀錄上表明我們倒希望能有一個更公平的籌款制度，並且我們並不以為此項辦法構成一個先例。

一一四。基於這些同樣的原因，我們體會着美國政府慷慨提供鉅款作為特別協助彌補緊急軍一九五六至一九五七年期內虧空那一舉的充份意義。

一一五。在我走下發言臺之前，我要聲明本國政府也正在考慮着量力捐輸以便幫助彌補這筆虧空。

一一六。Mr. CHHATARI (巴基斯坦)：今天大會面前有關於聯合國緊急軍的二十一國決議草案[A/L.235 and Add.1]，本代表團是共同提案人之一。講到這次共同提出的事，開頭我可以說，我們所以提出這個決議草案，因為我們堅信，遵守憲章，實行對聯合國的承諾，以及加強本組織從事維護國際和平與安全這一重大任務的力量，都是聯合國會員國的天職。

一一七。我們相信我們要達到聯合國決議受人尊重並由關係各方奉行的地步，就必須組成聯合國的常備軍隊，作為防患於未然的緩靖軍，並且準備實行聯合國所認為必需的措施，以維持和平並且伸張憲章的原則。我們認為現在的緊急軍就是常備的先聲，因為緊急軍在中東的成就，所以常備軍之成立也就為期更近了。

一一八。本國政府要趁此機會向 Burns 將軍及緊急軍全體官兵，秘書長及秘書處主辦緊急軍事宜的職員表達賀忱；他們精幹地履行了一個偉大責任。

一一九。聯合國在成立以後的十一年內遭遇到極大的困難和問題，有許多是史無先例的。其中若干困難與問題簡直就是聯合國本身生存的一個考驗。聯合國在一九五六年決定創立這支緊急軍，採取迅速而有力的行動，防止了中東的大火，於是順利地熬過了這次的考驗。即此一事就足以證明聯合國之應該成立，所以今天我們能够確信，單憑有聯合國存在這一事實，無論其在已往幾年的成敗利鈍，對於整個世界就有極大的意義。而且正如我已講過，這一切大都由於聯合國緊急軍的成就。

一二〇。巴基斯坦雖然經濟困難而且面臨許多問題在在都要大批國幣與外幣開支，也已經為緊急軍捐助了五萬美元。今後儘管經濟困難，我們仍要儘力效命。我們贊成決議草案內所訂分攤費用的原則。在這一問題上我們欣然看到美國宣佈捐助一千二百萬美元，英國捐助一百萬美元，很足以應付大部份的支出。所以就一九五七年的支出而論，目前只有少數虧空尚待彌補。至就一九五八年的支出而論，所有費用都將按照大會所通過的會費分攤比額表籌集開支，我們相信還有其他協助可供此項用途。

一二一。秘書長在其有關聯合國緊急軍的報告書裏[A/3694 and Add.1]有下列提議：第一，凡出兵國政府為其派遣軍人員在聯合國緊急軍行動地區內服務而發給之特種津貼並非其原有薪餉者，聯合國應設法歸墊。第二，各國政府以其軍隊供聯合國緊急軍驅使超出最初之六個月期限因而發生之一切額外費用，聯合國應同意負擔。第三，設備毀壞或耗損，以及在各國政府軍隊服務期滿時估計設備折舊情形，業已超過其通常折舊程度者，聯合國應負責分別予以補充及補償。

一二二。該決議草案第三段正文中規定大會核准此項原則，並授權秘書長“增加截至一九五七年十二月三十一日為止期內的開支數額，以一千三百五十萬美元為最高限度，至在該日期以後緊急軍繼續服務所需開支之數額則以二千五百萬美元為最高限度。”

一二三。本代表團認為這些提案是很起碼的，所以相信大會定會以壓倒多數表決通過這個決議草案。這種行動在大會方面足以昭示世界，講到維持和平，聯合國是一本正經的。

一二四。Mr. SOBOLEV(蘇維埃社會主義共和國聯邦)：大會面前有秘書長關於聯合國緊急軍問題的報告書[A/3694 and Add.1]。

一二五。該報告書概述有關緊急軍之建立與組織經過的基本事實並評定緊急軍工作的價值。秘書長的提案主要是講緊急軍經費問題的如何解決。

一二六。與秘書長報告書一起提交大會的這個決議草案[A/L.235 and Add.1]也講到籌措緊急軍經費的程序。

一二七。可是秘書長分析聯合國緊急軍工作中所得的結論，他對緊急軍前途問題的看法，以及若干代表團的意見，卻在秘書長報告書的辯論中引起了財務以外的問題。所以蘇聯代表團認為再度說明其對聯合國緊急軍實體問題及該軍經費問題所採取的立場似乎事關重要。

一二八。我們向來而且現在也依然認為依據聯合國憲章第七章設置聯合國軍隊是專屬安全理事會職務範圍以內的事情。只有安全理事會有權作使用此項軍隊的決定。所以大會要建立緊急軍之決定與憲章十分相左。

一二九。憲章裏所規定的設置聯合國軍隊的程序是以實際政治與軍事情形的考慮為根據的。憲章規定安全理事會負有維持國際和平與安全的基本責任，我們只有遵循憲章的正當規定，才能確保聯合國軍隊決不用於侵害任何國家的利益而妨礙到國際的和平與安全。

一三〇。聯合國緊急軍是在聯合王國，法蘭西及以色列武裝侵略埃及以後才組織的，所以緊急軍當然只有在埃及政府認為必要的時候才能留駐在埃及境內。

一三一。蘇聯代表團不得不請大會注意有人企圖曲解聯合國緊急軍之真正任務，把緊急軍繼續留駐簡直說成是維持近東和平的唯一辦法。在我們看來，這種企圖顯然是想利用緊急軍推進西方國家對近東與中東各國的政策，而這種政策與維持和平及改善該地區各國邦交的工作毫無相關。

一三二。蘇聯代表團認為在目前情形之下，西方國家如果力戒使用武力；無論如何切勿干涉該地區各國的內政，就能促進近東與中東的寧靜與和平的恢復，這樣他們對於近東與中東的整個情勢之改善，以及對於該地區許多未決問題之解決，包括在埃及與以色列的分界線上維持安謐在內，確會有其貢獻。

一三三。在這一點上，我們不能同意秘書長報告書的意見，說在英法與以色列軍隊撤出埃及以後，聯合國緊急軍之存在已經成了“維持埃及與以色列間沿線安寧的先決條件之一”，而且歸根結蒂成了締造近東和平的一個條件。我重複聲明：此說完全不能贊同。

一三四。秘書長在“回顧”最近的往事時也沒有腳踏實地。他在報告書裏說緊急軍之設立是基於聯合王國、法蘭西與以色列的要求，作為其同意停火的一個先決條件。如果把緊急軍之駐在埃及講成是英法與以色列軍隊撤出埃及的先決條件，其意思至少就是漠視大會的決議案，而且鼓勵當時主張以聯合國軍隊作為英法與以色列佔領軍的一種替身的說法。

一三五。可是大家知道在大會緊急屆會和第十一屆會所通過的決議案裏都曾要求無條件停火並且把外國軍隊撤出埃及領土。

一三六。蘇聯代表團認為必須提這些總括的意見，因為它要把與聯合國緊急軍之設立與履行職務有關的事件正確評價，並且再度概述其對緊急軍所採取的立場。

一三七。秘書長報告書的極大部份專講因為成立緊急軍而發生的財務問題。秘書長報告書說緊急軍現有經費困難，因為大多數會員國對於緊急軍維持費用沒有捐輸。我們認為其中理由十分明白。這些國家知道聯合國緊急軍之設立，由於聯合王國、法蘭西及以色列武力進攻埃及，所以認為緊急軍的維持費用如果由對這次侵略應負責任的國家負擔，才算合理公允。這種籌款方法合乎現代國際法上一個最基本而重要的原則，就是實施侵略的國家要負物質上和政治上的責任。

一三八。所以若干會員國宣佈在原則上它們決不捐助聯合國緊急軍的經費，而且同時還有些國家，即如秘書長在其報告書內所指出，也聲明它們決不能為緊急軍的開支而自動捐輸，這都是完全正當的。

一三九。蘇聯對於聯合國緊急軍經費問題所採取的立場，在大會第十一屆會裏也有說明〔第五九二次會議〕。蘇聯代表團繼續堅持這種看法，就是緊急軍的維持費用應由對埃及從事武裝侵略的國家負擔。蘇聯代表團認為解除聯合王國、法蘭西及以色列在其侵略埃及引起開支——包括聯合國緊急軍維持費用在內——以後，所應負的物質責任，而且把此項責任壓在抵抗此次侵略並且身受蘇伊士運河長期阻塞之害的其他國家頭上，實與起碼的公允觀念和聯合國所根據的原則都不相符合。

一四〇。秘書長在報告書內要求大會授權他作鉅額開支，以為一九五七年十二月三十一日以前及一九五八年以內繼續維持聯合國緊急軍的費用。

一四一。鑒於我所說明的蘇聯對於聯合國緊急軍的態度，蘇聯代表團認為必須聲明它不能同意秘書長的要求。它要投票反對要叫聯合國負擔緊急軍費用的提案並且決不捐助緊急軍的經費。

一四二。蘇聯代表團要投票反對二十一國的決議草案〔A/L.235 and Add.1〕。

一四三。Mr. WALKER(澳大利亞)：我相信雖然大會早就很明白蘇聯對於現在這一問題所採取的一般立場，但我們大家聽了蘇聯代表剛才所聲明的政策，卻不勝遺憾。

一四四。的確，聯合國憲章規定聯合國在必須動員聯合國軍隊以維持和平的時候，這一職務應該遵照安全理事會的命令去實行。可是事實上不幸的是安全理事會這種行動能力以及在這一方面的效力已經因為蘇聯所採取的固執態度而受到阻礙了。所以本組織只得在憲章的體系之內變通方法與程序以適應這種情形。

一四五。在我們一年以前所遭遇的情況之下，大會於是規定了聯合國緊急軍之設置及其職務。我相信世界定然贊許聯合國所採此項行動。

一四六。澳大利亞政府已經研究過二十一國的決議草案〔A/L.235 and Add.1〕；從此案的環境情況講，

我們覺得該決議草案的條款都十分圓滿，因此我們十分贊成。

一四七。截至現在為止，依據大會決議案一〇八九(十一)條款所要分攤的最初一千萬美元，只有三十三個會員國——當然包括澳大利亞在內——繳款，所以所籌一千萬美元裏祇有五百八十萬美元到手，我相信大多數代表團定然會引以為憾。再者，決議案一〇九〇(十一)規定號召自願樂捐定額六百五十萬美元，現在也祇捐到一百八十萬美元。

一四八。我們想到聯合國緊急軍在其行動地區內締造與維持和平所收顯著成效；它的經費情況卻使得我們着急。去年大會如此一致急急忙忙成立聯合國緊急軍，等到要分擔費用時，若干國家顯得意志薄弱，令人失望。

一四九。秘書長及其幹練的同仁和司令官 Burns 將軍雖在經費大欠圓滿的狀況之下，仍能維持緊急軍行動的高度效率，成績卓著，值得祝賀。出兵各國對於原來應由聯合國負責的各項開支，肯耐心靜候歸墊，也值得頌揚。

一五〇。美國對於本組織的全心全力的支持，現在聯合國又要特別銘感。美國政府最近有鉅額捐款彌補一九五七年十二月三十一日聯合國緊急軍賬上的虧空，澳大利亞感佩美國政府的慷慨。我所以說“最近有鉅額捐款”是因為正如大家知道，美國政府早已盡過相當力量，促成緊急軍的有效行動，提供服務與運輸工具，依據決議案一〇九〇(十一)的條款自動捐獻，並且就聯合國緊急軍費用的最初一千萬美元即時繳納其應攤部份。

一五一。本人奉政府授權聲明澳大利亞為了彌補一九五七年底聯合國緊急軍所虧空的費用，將特別捐助五萬美元。我們希望其他各國政府能够多多提供同樣的特別捐款，而且全體會員國都如期繳納應攤部份，以彌補一九五七年底所有的虧空並且作為下一年度聯合國緊急軍的費用。

一五二。澳大利亞繳納我剛才所講的特別捐款，以應急需。可是我們堅信聯合國緊急軍的費用是聯合國的責任，應該由各會員國按照常年會費分攤比額表納款支付。

一五三。我希望大會面前這個決議草案通過之後，聯合國緊急軍就能够在全體會員國全心的支

持之下繼續其珍貴的工作——這種支持不僅是在原則上的支持，而且要以按期繳納應攤費用表現出來。正如秘書長在報告書裏所說，聯合國緊急軍已經成了，

“……而且毫無問題今天繼續成為維持埃及與以色列間沿線安謐的先決條件之一。這種安謐對於努力消除近東和平前途所有主要障礙是無可或缺的。”[A/3694，第四十七段。]

一五四。澳大利亞政府竭誠希望聯合國對於使得中東局勢繼續緊張的基本問題不久就能找到更積極的處理辦法。澳大利亞總理 Mr. Menzies 在一九五七年七月二十一日[第六八七次會議]曾在這一方面作有若干重要建議。我希望這些建議到適當時候會受到考慮。

一五五。Mr. PALAMAS(希臘)：本人欣然利用這次辯論的機會來再度代表希臘代表團表示我們感佩聯合國緊急軍的成就。聯合國緊急軍對於和平事業的確已經有其卓絕的勳績。我們要感謝對於此次成就有貢獻的人們。我們要向派遣軍隊聽候國際軍指揮的會員國政府敬致謝忱。我們還要向秘書長，聯合國緊急軍諮詢委員會以及與他們密切合作的人們表示誠懇的感謝，因為由於他們的行動及不懈的努力，大會的決議案才能够見諸實現。

一五六。我們已經仔細研究而且親切注意秘書長關於聯合國緊急軍的報告書。

一五七。最後，我們還要贊揚緊急軍的軍事與行政人員，他們正確地執行了所負責任重大的使命，紀律嚴明，成績卓著。

一五八。聯合國緊急軍的成就是由於各主管機關和個人的羣策羣力。首先讓交戰份子撤退，於是國際間最危險的一個衝突得告消弭，其後又從而協助締造了和平與安寧——中東所十分需要的安寧與和平。

一五九。我們看到聯合國緊急軍駐紮地區所發生的事件大為減少，不勝快慰。這些確是具體的成就，肯定的效果。

一六〇。希臘自始就歡迎建立聯合國緊急軍作為恢復和平之工具的計劃。我們投票贊成了提交大會的有關的決議草案。而且關於聯合國緊急軍在行動上所要求的便利，希臘當局都曾欣然即時提供。在雅典與 Crete 島的機場，與降落和加油的地面設備都聽候載運聯合國緊急軍人員與物資的飛機使用，而且在那不勒斯與 El Arish 之間的飛航中都曾屢屢使用。

一六一．現在來講二十一國提在我們面前的這一決議草案[A/L.235 and Add.1]，我要表示本代表團贊成該草案全案。我們完全同意正文第一、第二、第三及第五段所載的原則和指示。不過就正文第四段而論，雖然我們並不反對其中所列原則，可是本代表團在這一問題上未奉明確指令以前，不能承諾任何肯定的財政義務。經費的捐助不僅僅靠誠意，而且主要要看所需支付的款額上預算上有無可能。不過我們既要投票贊成該決議草案全案，我們便作一個正式保留，就是我們投贊成票的意思並不是說希臘政府在經費上已有任何肯定的承諾。我雖講這句話，但我卻有一切理由相信希臘在這一點上決不會不儘可能的範圍內盡其心力。

一六二．現在我覺得我有責任要表示我們感謝為聯合國緊急軍費用而自動捐輸的各國政府，尤其是美國政府。聯合國緊急軍是國際生活中而且的確也就是在聯合國生活中最重要而有前途的一項發展。國際社會成立了緊急軍而且出錢出力助其執行任務，因而得到一種積極的成就，不僅對於有關方面而且對於大家都有裨益。

一六三．雖然滿天烏雲籠罩着世界的安全而且沉重地壓着人們的心坎，聯合國緊急軍實驗的成效卻矗立着放出光芒，給我們希望。

一六四．Mr. CRAW(紐西蘭)：當紐西蘭外交部長在[第六八三次會議]一般辯論中發言時他說聯合國緊急軍之成立是本組織高度實際成就的表現。本代表團覺得大會可以引聯合國緊急軍之創立而自豪，而且我們相信，聯合國緊急軍對於本組織有了珍貴品質的貢獻，大會應該感激。

一六五．我們欣然向緊急軍司令官，全體官兵，秘書長及其同仁，以及向緊急軍提供人力、役務與補給的各國政府同聲致敬。

一六六．本代表團研究秘書長的報告書[A/3694 and Add.1]，益發相信聯合國緊急軍還有主要任務須待繼續執行。自從外國軍隊撤出埃及領土之後，聯合國緊急軍最重大的任務就是維持埃及與以色列間停戰線沿線的安寧。雖然聯合國緊急軍的功效尚可設法加強，可是緊急軍已有動人的成就，使這個久苦尋仇報復的中東多事地區不再過着那種生活。聯合國緊急軍曾經而且繼續在維持沿線安定一事上有其最重要的作用，不過這種相對的沉寂不是協調與趨向解決的結果，

而是由於聯合國的警戒。這一地區的安全，如作長久打算的話，僅憑沒有事故發生一點，是不足以維持的。只有不安全與敵對的因素剷除之後，和平才會有健全的基礎。在目前情形之下，聯合國緊急軍依然祇是一個約束力量，但卻也是一個無可或缺的約束力量。紐西蘭代表團認為，在沒有決心努力和緩中東的緊張以前，聯合國不容沒有緊急軍。

一六七．本代表團是根據這許多因素來研究現在擺在我們面前這個決議草案的[A/L.235 and Add.1]。正如主席向大會所說，現在我們所要做的是決定這一年度及以後籌措緊急軍經費的原則。

一六八．本代表團毫無保留地贊成秘書長在其報告書[A/3694]第一〇六段內所表示的意見。我們相信，本組織各會員國對於具有重要經濟影響，尤其是事關和平與安全的大會決議，都有提供必要資財而使其見諸實現的任務。所以我們贊成秘書長的看法，主張給與聯合國緊急軍經濟支持，其確切程度就像支持聯合國為達成中心目標而進行的其他工作一樣，如果聯合國緊急軍之結束並非因為任務已經達成而是因為本組織的會員國沒有提供必要的經濟支持而不願見其奏效的話，決不是大會的光彩。

一六九．紐西蘭代表團在大會第十一屆會就曾表示維持聯合國緊急軍是聯合國會員國的集體責任。我們的立場依然是如此。

一七〇．因為我們認為聯合國緊急軍經費應按常年預算分攤比額表分攤，所以紐西蘭已經繳納了一九五七年二月二十七日[決議案一〇九〇(十一)]授權秘書長為聯合國緊急軍開支的最初一千六百五十萬美元裏的應攤部份。我們為其中六百五十萬美元所捐的款項是自動性質的。紐西蘭也準備及早考慮為其餘一千三百五十萬美元再按照常年分攤比額表繼續捐輸。

一七一．本代表團看到美國及聯合王國分別捐款一千二百萬美元和一百萬美元，作為特別協助，以彌補一九五七年底聯合國緊急軍經費的虧空，不勝感佩。我們看到還有其他這種捐款或者將來更會捐下，也感覺同樣的感佩。這些捐款，特別是美國和聯合王國的，當然可以大大克服本年度秘書長所遭遇的困難。不過大會既經以壓倒多數表決成立聯合國緊急軍，如果到了要付錢的時候，又要依賴人家這種慷慨解囊，確是憾事。

一七二。基於這一原因，本代表團看到決議草案正文第四段規定一九五八年度的費用以及一九五七年度之虧空要按聯合國經常預算費分攤比額表由各會員

國分擔，很覺得高興。我們十分贊同此項原則，所以就要擁護這個決議草案。

午後一時零五分散會

第七二一次全體會議

一九五七年十一月二十二日星期五午後三時紐約

主席：Sir Leslie MUNRO (紐西蘭)

議程項目六十五

聯合國緊急軍：秘書長報告書 (A/3694 and Add.1)(續前)

一. Mr. DE MARCHENA (多明尼加共和國)：多明尼加共和國及其政府對於國際爲了和平而通力合作看得高於一切曾毫無保留地贊助設立聯合國緊急軍，該軍工作成績斐然，在秘書長報告書裏有光輝的記載[A/3694 and Add.1]。

二. 今天緊急軍是偉大希望的象徵，而且大家無不承認是發展維持和平之方法的一個重要的第一個步驟，我們沒有理由再爲了強調設立緊急軍之歷史意義而耗費大會的時間。

三. 可是秘書長的報告書講到緊急軍的職務時透露出雖然在引起緊急軍之設立的危機臨頭的時候大家都宣稱擁護緊急軍，可是有一批會員國竟然沒有負擔其一部份必要的經濟義務，計算起來約合總數百分之二十。

四. 秘書長的報告書還指出關於決議案一〇八九(十一)所核定的一千萬美元，截至一九五七年十月七日收到三十二國所繳納的數額共計只有五,七四三,六四四美元，而且關於決議案一〇九〇(十一)所建議的六,五〇〇,〇〇〇美元，所收到的自動捐款共計爲五八六,五五〇美元。

五. 本代表團看到既然大家一致相信緊急軍確爲聯合國的一個最重要的宗旨而服務，主張應趕快解決這一問題。

六. 爲了維護秘書長報告書裏所證實的這一點意見，本國政府曾立即響應資助緊急軍的號召，在決議

案一〇八九(十一)通過幾天之後就按照我們會費應攤的百分比用美金繳清款項。在我們看來，向秘書長繳納此款是一種光榮，我們是美洲方面第一個繳款的會員國。我們遵行大會的決議案卻並非到此爲止，我們響應秘書長爲續籌決議案一〇九〇(十一)所核准的六,五〇〇,〇〇〇美元所發出的自動捐款的號召，在一九五七年七月二十五日又交出了第二張支票，這次是爲額外所需而捐輸，我們的捐款又是按照會費所應攤的百分比。

七. 這裏我必須指出，秘書長報告書第六十八段所述一節(A/3694)並非指多明尼加共和國的認款數額而是指該報告書所稱十月七日以前我們的實捐數額。

八. 本代表團已經接奉本國政府的訓令要贊助二十一國的決議草案[A/L.235 and Add.1]，這是我剛纔所講的事實的當然結果，而且也是有鑒於聯合國緊急軍進行工作的一般環境。

九. 我們不禁要向聯合國緊急軍，從司令官到全軍人員，以及慷慨支援國際派遣軍履行複雜而艱鉅任務的各會員國，表示欽佩。關於我們爲了世界和平在憲章範圍內所能做到的事，緊急軍就是一種小規模而仍不失爲有力的說明。

一〇. Mr. ULLRICH (捷克斯拉夫)：秘書長關於依然駐在埃及與以色列邊境的聯合國緊急軍的報告書[A/3694 and Add.1]以及二十一國的決議草案，除其他事項外，都提議由大會議決凡維持這些部隊所引起的費用都由聯合國會員國按照大會爲一九五七年及一九五八年會計年度所通過的常年會費分攤表負擔。

一一. 捷克代表團認爲必須再度聲明斷不能同意此項經濟責任不由生事的國家負擔而由聯合國全體會員國來負擔。