



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных Наций,
Фонда Организации Объединенных
Наций в области народонаселения
и Управления Организации
Объединенных Наций
по обслуживанию проектов**

Distr.: General
14 June 2012
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2012 года
4–10 сентября, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

Реакция руководства на оценку вклада ПРООН в укрепление избирательных систем и процессов

Контекст и справочная информация

1. ПРООН поощряет демократическое управление за имманентную ценность в плане развития прав, принципов и правосудия и за содействие более активному развитию человеческого потенциала, когда люди играют решающую роль при принятии решений, затрагивающих их жизнь. Сильные и подотчетные институты должны быть уравновешены мощной и широкомасштабной гражданской активностью, так же как пользующиеся доверием и всеобъемлющие выборы должны идти рука об руку с усилиями по обеспечению возможности для всех людей участвовать в политической жизни своих стран. В связи с этим ПРООН содействует демократическому управлению по трем направлениям деятельности: широкомасштабное участие, оперативно реагирующие на обстановку учреждения и международные принципы. В соответствии со своим текущим стратегическим планом на 2008–2013 годы ПРООН работает над содействием широкому участию населения путем укрепления гражданского общества на местном, региональном и национальном уровнях. Механизмы и возможности для этого взаимодействия включают избирательное законодательство, институты и процессы, каналы мобилизации поддержки (например, политические партии и организации гражданского общества), а также каналы связи (доступ к информационным сетям, электронное управление и независимые средства массовой информации). В конкретной сфере услуг по оказанию помощи в проведении выборов ПРООН поддерживает избирательное законодательство, процессы и институты, нацеленные на укрепление широкомасштабного участия и профессионального административного управления избирательным процессом.

2. В течение последнего десятилетия основной тенденцией в области оказания помощи в проведении выборов стало широкое принятие подхода, основанного на избирательном цикле, то есть именно того инструмента, который в числе первых начала пропагандировать и продвигать ПРООН. В основе такого подхода лежит осознание того, что помогающие в проведении выборов организации оказывают поддержку изолированным и разовым мероприятиям раз в четыре или пять лет, а не наращива-



ют необходимый потенциал, не обеспечивают устойчивость и национальную ответственность, что позволило бы странам осуществления программ самостоятельно проводить выборы с необходимым уровнем доверия и при постоянно сокращающихся объемах международной помощи. Несмотря на огромный массив знаний и опыта, накопленный в рамках инициатив оказания помощи в проведении выборов, доноры и Организация Объединенных Наций при осуществлении своей деятельности часто руководствуются более изолированными, краткосрочными политическими целями, а не долгосрочными, широкими стратегиями сотрудничества в интересах развития. Концентрация основного внимания на избирательных мероприятиях также затрудняет включение помощи в проведении выборов в более широкую повестку дня демократического управления.

3. ПРООН официально приняла подход, основанный на избирательном цикле, в качестве своего модус операнди (способа действия) в ноябре 2004 года после организованного ей совещания сообщества экспертов-практиков по избирательной проблематике, работающих как в рамках, так и за рамками Организации Объединенных Наций, которые пришли к выводу, что основанный на избирательном цикле подход является более эффективным в достижении целей ПРООН как организации в области развития. Основанный на избирательном цикле подход делает основной упор на осуществлении деятельности в стране в течение более длительного периода, чем сроки всего лишь одних выборов, и предусматривает взаимодействие с различными участниками и в различных исходных точках, включая орган по проведению выборов (ОПВ), но не ограничиваясь этим учреждением. Этот подход также признает важность избирательных мероприятий и оказания им поддержки, но при этом предоставляет средства на эти цели в более широких рамках.

4. В 2011 году ПРООН оказала помощь в проведении избирательного цикла примерно 60 странам, при этом почти половина из них получили поддержку ПРООН также в проведении выборов. Отреагировав на появившийся спрос, 65 процентов страновых отделений при разработке своих программ используют основанный на избирательном цикле подход. Для поддержки этих усилий ПРООН в 2009 году начала осуществление трехгодичной Глобальной программы по поддержке избирательных циклов (ГППИЦ) стоимостью 35 млн. долл. США, с тем чтобы помочь странам в улучшении их избирательного законодательства, процессов и институтов и расширить участие женщин в избирательных процессах. На помощь в проведении выборов постоянно приходится высокая доля расходов в рамках демократической системы управления, и это означает, что, с учетом того что относительно небольшое число страновых отделений с проектами в этой области по сравнению с другими областями управления, каждый проект по проведению выборов имеет сравнительно высокие средние расходы.

5. В свете весьма политизированного характера выборов Генеральная Ассамблея в 1991 году назначила заместителя Генерального секретаря по Департаменту по политическим вопросам (ДПВ) координатором Организации Объединенных Наций по вопросам помощи в проведении выборов. Эта функция призвана обеспечивать согласованную реакцию на просьбы государств-членов об оказании помощи в выборах и направлять такие запросы в соответствующие учреждения в рамках системы Организации Объединенных Наций. За последние 20 лет наблюдается стабильное наращивание потенциала ПРООН в области базовой технической помощи в проведении выборов; при этом ее повестка дня в области развития, опыт в сфере демократического управления и координации ответственности, если рассматривать эти факторы совместно, ставят ее на главную роль организации, оказывающей помощь в прове-

дении выборов в рамках политических миссий, не включающих операции по поддержанию мира. На настоящий момент между ДПВ и ПРООН сложилось следующее разделение функций в оказании помощи в проведении выборов: ДПВ обеспечивает нормативную политику, установление стандартов и параметров помощи в проведении выборов, а ПРООН играет ведущую роль в оказании технической помощи и консультативных услуг и обмене накопленным опытом. Условия деятельности миссий отличаются друг от друга в том плане, что мандат на помощь в проведении выборов обычно дается миссии Советом Безопасности, который определяет роль Организации Объединенных Наций, сверх тех мероприятий, которые ПРООН будет осуществлять в рамках страновой программы. К другим важным организациям-партнерам в области оказания помощи в проведении выборов относятся: Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), которые предоставляют ключевых сотрудников, оказывающих помощь в проведении выборов в самых разных условиях, в частности в постконфликтных ситуациях; и структура "ООН-женщины", с которой ПРООН сотрудничает в области поощрения участия женщин в политической жизни.

6. Принимая во внимание ключевую роль, которую избирательные институты и процессы играют в достижении хороших результатов в процессе развития и демократического управления, ежегодный бизнес-план (ЕБП) ПРООН на 2012 год включает помощь в проведении выборов в числе 12 ежегодных общеорганизационных приоритетных направлений.

Достижения, рекомендации и будущая деятельность

7. Помощь в проведении выборов является для ПРООН устоявшимся направлением предоставления услуг. Организация накопила значительный объем знаний и опыта в центральных учреждениях, на региональном и страновом уровнях. На всех этих уровнях в целом работает коллектив в составе около 100 экспертов-практиков, для которых предоставление помощи в проведении выборов является основной функцией или в рамках конкретного странового проекта, или в качестве консультантов. К этому коллективу добавляется более широкое сообщество в области демократического управления, которое время от времени также занимается вопросами поддержки избирательных процессов.

8. ПРООН накопила знания и разработала передовую практику в области помощи в проведении выборов, в том числе по таким темам, как выборы и конфликт, привлечение политических партий, участие женщин в политической жизни и использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в выборах. Например, в 2011–2012 годах в партнерстве с Национальным демократическим институтом ПРООН разработала Руководство по передовой практике для политических партий по поощрению участия женщин в политической жизни, которое считается пособием общемирового уровня по методам содействия участию политических партий в политической жизни женщин на всем протяжении избирательного цикла.

9. В рамках самой Организации Объединенных Наций и даже за ее пределами вокруг работы по помощи в проведении выборов сформировались прочные партнерские отношения в странах севера и юга с организациями по оказанию помощи в проведении выборов и по каналам глобальных инициатив, таких как Сеть ACE по распространению опыта выборов и Проект по расширению базы ресурсов в сфере укрепления демократии, управления и проведения выборов (BRIDGE). ПРООН также

сформировала прочные партнерские отношения с двусторонними и многосторонними учреждениями, в том числе и в первую очередь в структурах Европейского союза, с которыми ПРООН разработала руководящие принципы оперативной деятельности для помощи делегациям Европейского союза и страновым отделениям ПРООН в улучшении организации совместной работы на местах. Выступая в качестве ответственного хранителя средств доноров на цели помощи в проведении выборов, ПРООН создала потенциал управления крупными и комплексными портфелями фондов, объединяя аспекты управления фондами и партнерствами с сильными техническими экспертами.

10. Оценка представляет собой всеобъемлющий и положительный обзор роли и достижений ПРООН в оказании помощи в проведении выборов, и в ней ясно заявлено, что помощь со стороны ПРООН сыграла важную роль в проведении заслуживающих доверия выборов в сложных постконфликтных условиях и в тяжелые политические переходные периоды; вклад этой организации имел своим результатом более профессиональное управление избирательными процессами, более инклюзивные процессы и заслуживающие большего доверия выборы, чем те, которые имели бы место в отсутствие такой помощи; а в некоторых случаях выборы просто не состоялись бы без поддержки со стороны ПРООН и ее доноров и партнеров. В оценке также говорится, что ПРООН является единственной организацией, способной представлять как национальные, так и международные интересы, целевым образом размещать пакеты помощи в более широком контексте избирательных процессов и демократического развития и обеспечивать атмосферу целеустремленности, и именно все эти факторы делают ПРООН незаменимой.

11. В то же время в оценке указывается на некоторые области, в которых ПРООН могла бы усилить свое воздействие. Они включают более активную интеграцию помощи в проведении выборов в программы демократического управления; обеспечение надлежащего соблюдения избирательного цикла; обеспечение более тесного согласования между базирующейся на определенных принципах рамочной системой ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов и реальными условиями деятельности страновых отделений; обзор ключевых партнерских отношений; более последовательное продвижение осуществления экономически эффективных и устойчивых технических решений, а также повышение внутренней эффективности организации.

12. Прежде чем обратиться к рекомендациям по существу, было бы полезно провести различие между теми аспектами, которые находятся под контролем ПРООН, и теми, которые ей неподконтрольны, а также между теми рекомендациями, которые относятся непосредственно к поддержке со стороны ПРООН в области укрепления избирательных систем и процессов, и теми, которые выходят за эти рамки в плане или более широкой поддержки демократического управления, или общих "правил игры". Эти различия важны для формулирования реакции руководства с точки зрения материальных, конкретных и реализуемых действий, которые обеспечивают выполнение этих рекомендаций.

13. Например, в первой рекомендации отмечается, что ПРООН необходимо активизировать свои усилия по формированию атмосферы единства целей между центральными учреждениями, страновыми отделениями и проектами, а также улучшать общее понимание используемого подхода и составления программ. Это ключевая задача повестки дня организационных изменений (ПДОИ), осуществление которой началось в 2011 году и которая направлена на повышение эффективности и согласованности деятельности ПРООН во всех областях. Во второй рекомендации отмеча-

ется, что ПРООН должна найти способ формирования своих отношений с национальными органами власти таким образом, чтобы добиться баланса между беспристрастностью Организации Объединенных Наций и долгосрочными отношениями с той или иной страной. Эта рекомендация, хотя и актуальна для вопросов помощи в проведении выборов, затрагивает институциональные проблемы системы координаторов-резидентов и говорит о сложности согласования различных требований, предъявляемых к представителю Организации Объединенных Наций национальными партнерами, международными партнерами и самой системой Организации Объединенных Наций. В то же время множество национальных и международных организаций всегда высоко оценивали беспристрастность ПРООН.

14. Будучи децентрализованной организацией, которая работает в тесном сотрудничестве с правительствами принимающих стран, ПРООН адаптирует свой подход в зависимости от страны, исходя из потребностей и доступных исходных точек входа в проекты. Не всегда существует возможность придерживаться единого подхода, и страновые отделения могут составлять программы помощи в проведении выборов такими методами, которые отражают сложившуюся ситуацию. Таким образом, проблема может заключаться в меньшей степени в отсутствии понимания подхода ПРООН и его альтернатив и в большей степени – в сознательном выборе, исходя из ограничений сложившихся условий. Реагируя на эти рекомендации, ПРООН будет стремиться поддерживать равновесие между необходимостью в согласованности своей деятельности и конкретными потребностями той или иной страны. Тем не менее руководство принимает к сведению, что следует предпринять дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы в программах учитывались политические директивы и это вело к более равномерным показателям работы, например путем превращения в стандартную практику участия консультантов по вопросам выборов и управления из региональных центров обслуживания и центральных учреждений (в Нью-Йорке и Брюсселе) в процессах оценки потребностей и разработки проектов, особенно если то или иное страновое отделение и/или его руководство не имеют большого опыта в области помощи в проведении выборов. Другой вариант заключается в поощрении страновых отделений к более систематическому обмену информацией по разрабатываемым проектам в области оказания помощи в проведении выборов с профильными политическими консультантами в целях контроля качества таких проектов. Сюда может также относиться привлечение консультантов по гендерным вопросам для систематического учета проблем гендерного равенства в проектах по оказанию помощи в проведении выборов.

15. В оценке даются также две дополнительные рекомендации: во-первых, ПРООН следует активизировать внедрение подхода на основе избирательного цикла, и, во-вторых, она должна заранее разработать четкие стратегии выхода при начале осуществления проектов помощи в проведении выборов. Как отмечено в оценке, одним из основных факторов, препятствующих осуществлению подхода на основе избирательного цикла, являются "противоречащие друг другу приоритеты доноров" на страновом уровне. Анализ бюджетов показывает, что в рамках многолетних проектов ПРООН, которые направлены в первую очередь на наращивание потенциала в течение всего избирательного цикла, по-прежнему в среднем 50 центов с каждого доллара затрачиваются на оказание помощи в проведении конкретных выборов, указывая на всеобъемлющий характер программы избирательных мероприятий. Это может повлиять на своевременность и доступность донорского финансирования малых и крупных программ в период "между выборами"; например, в таких различных условиях, как Афганистан и Мальдивские Острова, где инициативы по избирательному циклу были разработаны за много лет до проведения выборов, но затормози-

лись из-за отсутствия средств доноров. Запоздалое финансирование может весьма действенно превратить проект избирательного цикла в проект проведения конкретных выборов. Кроме того, это может спровоцировать рост бюджетов. Например, когда процедуры закупок проводятся накануне выборов, а не задолго до них, число вариантов значительно сокращается, иногда делая наиболее затратные решения единственным практически осуществимым вариантом. К другим проблемам в плане эффективного осуществления подхода, основанного на избирательном цикле, можно отнести создание непостоянных органов по проведению выборов или запоздалое по срокам назначение председателей избирательных комиссий; нежелание некоторых правительств активно работать сразу после проведения выборов; предпочтение инвестиций в "базовые" области, такие как оказание поддержки органам по проведению выборов, а не в "дополнительные" области, такие как политические партии, урегулирование споров по итогам выборов, поддержка со стороны гражданского общества или средств массовой информации.

16. Несмотря на проблемы в реализации подхода на основе избирательного цикла, руководство признает, что ПРООН не уделяет достаточно внимания проектным решениям в плане установления четких и находящихся под национальной ответственностью контрольных показателей для измерения прогресса в наращивании потенциала и институционального строительства, которые предусматривают сокращение и в конечном счете прекращение международной поддержки. По наблюдениям ПРООН, полномасштабное внедрение основанного на избирательном цикле подхода с течением времени снижает бюджет проектов проведения выборов, включая расходы на проведение дня выборов, и объем помощи со стороны сотрудников ПРООН в проведении выборов внутри страны. Некоторые государства-члены, такие как Бразилия, Мексика и Южная Африка, превратились из "нетто-импортеров" помощи в проведении выборов со стороны Организации Объединенных Наций в поставщиков экспертного опыта и поддержки по линии Юг-Юг. В таких случаях роль ПРООН эволюционировала из поставщика технической помощи в посредника в распространении знаний, стандартов, партнерских отношений и информации. В других случаях, таких как проект Про-ПГСА¹ и региональные проекты ФИК САДК², ПРООН выступает посредником между органами по проведению выборов по линии Юг-Юг. Для выполнения этой рекомендации ПРООН необходимо решить двойную проблему: как работать совместно в качестве сообщества в области развития для внедрения основанного на избирательном цикле подхода таким образом, чтобы более целенаправленно решать проблемы; и как по мере наращивания национального потенциала перенаправлять потоки помощи со стороны ПРООН таким образом, чтобы сделать помощь в проведении выборов ненужной.

17. Ключевые меры, предлагаемые в плане выполнения рекомендаций, опираются на текущую работу во многих областях и включают четыре вида инициатив: а) *политика*: доработка совместно с ДПВ руководящих принципов для оценки потребностей и оказания поддержки в обеспечении качества работы страновых отделений при разработке мероприятий по проведению выборов; б) *программы*: более раннее планирование и привлечение оперативных экспертов на самом начальном этапе, разработка программ помощи в проведении выборов с использованием институционального и контекстного анализа, наращивание потенциала руководителей

¹ Проект в поддержку избирательных циклов в португалоговорящих странах Африки и в Тиморе-Лешти (ПГСА-ТЛ).

² Форум избирательных комиссий Сообщества по вопросам развития стран Африки.

проектов по повышению региональных и международных норм и стандартов и содействию в их выполнении в самой различной политической обстановке и использование передовой практики включения программ помощи в проведении выборов в другие области управления; с) *знания*: завершение мероприятий по обмену опытом по долгосрочным избирательным циклам и комплексной помощи в проведении выборов, содействие более широкому межрегиональному обмену знаниями и опытом между руководителями ПРООН и более широкое использование опыта экспертов-практиков в избирательной сфере; d) *партнерства*: согласование распределения функций и ответственности в системе Организации Объединенных Наций по последующей деятельности с Комитетом Генерального секретаря по вопросам политики, использование стратегического анализа при оценке потребностей в том плане, какие меры следует принять ПРООН в отношении других участников процесса и более активное привлечение ДПВ на политическом фронте.

18. ПРООН будет и впредь пропагандировать подход, основанный на избирательном цикле, углублять и уточнять в рамках сообщества экспертов-практиков в избирательной сфере понимание того, каким образом этот подход способствует наращиванию национального потенциала, укреплению национальной ответственности, устойчивости и эффективности расходов в избирательных процессах. В связи с этим решающее значение будут иметь выводы и рекомендации проводимого в настоящее время исследования ПРООН по кодификации накопленного опыта в области долгосрочного воздействия помощи в проведении выборов со стороны Организации Объединенных Наций, в котором рассматривается опыт Бангладеш, Камбоджи, Индонезии, Грузии, Либерии, Мексики, Мозамбика и оккупированных палестинских территорий. Регулярное участие ПРООН в миссиях по оценке потребностей под руководством ДПВ поможет также с самого начала гарантировать, чтобы параметры помощи в проведении выборов учитывали более долгосрочные перспективы в плане наращивания потенциала и более тесной увязки с демократическим управлением. Кроме того, в проводимых ПРООН в рамках стандартной процедуры в течение всего избирательного цикла оценках предвыборных, избирательных и послевыборных мероприятий больший упор будет сделан на устойчивости, национальной ответственности, наращивании потенциала и эффективности расходов.

19. В оценке также подчеркивается, что ПРООН начала более систематически содействовать расширению прав и возможностей женщин в рамках избирательного цикла. Такое содействие варьировалось от обеспечения поддержки участия женщин в выборах в качестве избирателей, расширения возможностей женщин-кандидатов и пересмотра избирательного законодательства до содействия более широкому привлечению женщин посредством, например, временных специальных мер или квот. Тем не менее в этом документе отмечается, что достижения в плане учета гендерных факторов в программах помощи в проведении выборов в значительной степени зависят от подготовленности сотрудников, в частности главных технических советников (ГТС). Тем не менее в оценке отмечается также, что прогресс был достигнут по линии ГППИЦ, которая определяет приоритетность гендерных аспектов в качестве одного из четырех основных исходных пунктов при предоставлении помощи в проведении выборов и обеспечивает целевые финансовые и кадровые ресурсы, включая технических экспертов по гендерным вопросам и выборам на руководящем уровне. Руководящий и имплементационный гендерный комитет ПРООН (РИГК) также высоко оценил успехи модели ГППИЦ в плане актуализации гендерной проблематики. Таким образом, ПРООН будет и впредь на систематической основе обеспечивать учет гендерных аспектов в программах помощи в проведении выборов.

20. ПРООН будет также использовать новые инструменты и подходы в своей деятельности в области предоставления помощи в проведении выборов. Например, адаптация нового инструментария институционального и контекстного анализа для конкретной области помощи в проведении выборов будет способствовать разработке мер помощи в проведении выборов и углублению демократии таким образом, чтобы с самого начала в достаточной степени принимать во внимание аспекты политического урегулирования. ПРООН продолжит и расширит использование комплексных подходов к разработке проектов помощи в проведении выборов, которые опираются на базовые внутриорганизационные структуры в таких странах, как Кения, где Региональное бюро для Африки (РБА), Бюро по политике в области развития (БПР) и Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению (БПКВ), а также страновое отделение и региональный центр объединили свои усилия для формулирования стратегических рамок разработки программ для следующих выборов.

21. Опираясь на проделанную в последние годы значительную работу, ПРООН продолжит изучать возможности надлежащего использования информационных технологий в управлении избирательными процессами и продвигать обоснованные решения, приводящие к устойчивым результатам. Это предполагает обеспечение наличия в ПРООН адекватного внутреннего потенциала в части консультирования стран осуществления программ по вопросам планирования, управления, закупок, операций, составления бюджета и межведомственного сотрудничества, необходимого при внедрении новых технологий. В то время как ПРООН будет прилагать максимальные усилия для ограничения расходов на оказание помощи в проведении выборов и рассмотрит оптимальные способы сокращения расходов, своевременное финансирование также позволит держать расходы на низком уровне.

22. ПРООН также продолжит изучение путей повышения эффективности своей деятельности на местах. Хотя ПРООН ввела в действие мощные системы и инструменты, что поставило ее операционные процедуры в число наиболее быстрых и простых в системе Организации Объединенных Наций, она может сделать еще больше для содействия началу планирования на более ранних этапах и наращиванию возможностей страновых отделений в области набора персонала, закупок и финансового управления в плане обеспечения возросших потребностей, что часто наблюдается в периоды оказания помощи в проведении выборов. ПРООН будет способствовать более широкому использованию упрощенных процедур для страновых отделений, оказывающих помощь в проведении выборов. ПРООН будет также стремиться к повышению эффективности оказания помощи на местах с помощью своего участия в Рабочей группе оперативной поддержки, созданной в рамках Комитета Генерального секретаря по вопросам политики. В эту группу входят представители ДПВ, Департамента полевой поддержки (ДПП), Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ), ЮНОПС и ПРООН, и в ее задачу войдет выработка рекомендаций по повышению эффективности Организации Объединенных Наций по оперативному реагированию при проведении выборов. ПРООН будет также изучать полноту и точность отчетности по помощи в проведении выборов, в частности годового отчета, ориентированного на результаты (ГООР).

23. ПРООН приветствует эту оценку и высоко ценит тот опыт, который она привносит в непрерывные организационные улучшения. В приложении, ниже, приведены основные рекомендации, изложенные в данной оценке, и ответы на них со стороны ПРООН.

Список сокращений

BRIDGE	Проект по расширению базы ресурсов в сфере укрепления демократии, управления и проведения выборов
БПКВ	Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению
БПР	Бюро по политике в области развития
ГДУ	Группа по вопросам демократического управления
ГООР	годовой отчет, ориентированный на результаты
ГТС	главный технический советник
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира
ДПВ	Департамент по политическим вопросам
ДПП	Департамент полевой поддержки
ДСП	документ по страновой программе
ЕБП	ежегодный бизнес-план
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
МКМПВ	Межучрежденческий координационный механизм по оказанию помощи в ходе выборов
МОП	миссия по оценке потребностей
ОГО	организация гражданского общества
ООППВ	Отдел по оказанию помощи в проведении выборов (в структуре ДПВ)
ОПВ	орган по проведению выборов
ПГСА	португалоговорящие страны Африки (Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa)
ПДОИ	повестка дня организационных изменений
ПДСП	план действий по страновой программе
РЦО	региональный центр обслуживания
УСО	Управление снабженческого обслуживания
ФИК САДК	Форум избирательных комиссий Сообщества по вопросам развития стран Африки
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Приложение. Основные рекомендации и меры реагирования, принимаемые руководством

Рекомендация 1. ПРООН необходимо активизировать усилия по формированию атмосферы единства целей между центральными учреждениями, страновыми отделениями и проектами, а также улучшать общее понимание вариантов ее подходов и программ в области помощи в проведении выборов. ПРООН должна приложить усилия к тому, чтобы ее организационные структуры, перспективные концепции помощи в проведении выборов и то, как они вписываются в более широкую рамочную структуру Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, встречали более полное понимание со стороны персонала и ключевых заинтересованных сторон, работающих на страновом уровне. Это должно включать обучение сотрудников страновых отделений и проектов тому, как ПРООН содействует соблюдению нормативно-правовых стандартов Организации Объединенных Наций и играет роль беспристрастной стороны при оказании помощи в проведении выборов. ПРООН должна более эффективно использовать весь обширный массив своих знаний и опыта путем более систематического распространения материалов, усилий в области сетевой деятельности и принятия последующих мер по итогам своих совещаний по практике работы на уровне общин. ПРООН следует также рассмотреть возможность более интенсивных и всесторонних вводных курсов подготовки по тематике перспективных организационных концепций и руководящих принципов осуществления помощи в проведении выборов для новых представителей-резидентов, главных технических советников, руководства страновых отделений и сотрудников подразделения по вопросам управления.

Меры реагирования, принимаемые руководством. Эта рекомендация полностью соответствует ПДОИ ПРООН, которая призывает к повышению эффективности работы "от хорошей к отличной" в том плане, что разработка и осуществление программ ПРООН должны неизменно приводить к положительному эффекту. ПДОИ означает, что ПРООН будет использовать оптимальное сочетание знаний, политики, программ и корпоративных услуг для обеспечения стабильно высокого качества мероприятий по помощи в проведении выборов на страновом уровне. Предлагаемые здесь меры являются частью более масштабных организационных усилий, выходящих за рамки решения вопросов, которые поставлены в настоящей оценке и основной целью которых является стандартизация показателей деятельности ПРООН на местах – не только в области выборов, но и в целом. ПРООН примет более активные меры, в частности путем слаженной работы коллективов, для расширения доступности своих политических и директивных документов в целях стимулирования межрегионального обмена информацией. ПРООН будет также шире использовать собственных специалистов путем усиления функции контроля качества мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов, в частности со стороны консультантов регионального центра и центральных учреждений. ПРООН будет также более активно использовать региональные семинары и тренинги по избирательной тематике для содействия согласованности и эффективности работы. Наконец, руководство странового отделения играет особенно важную роль в определении формата диалога с правительством по вопросам предоставляемой со стороны ПРООН помощи в проведении выборов, при этом такие руководители будут более активно участвовать в совещаниях и тренингах руководящего состава/тематических групп для повышения согласованности работы.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
1.1. Улучшить межрегиональное сотрудничество по обмену опытом и подходами в области деятельности ПРООН по помощи в проведении выборов, например во время международных совещаний руководящего состава и совещаний региональных бюро/тематических групп.	Постоянно	Региональные бюро, БПР, региональные центры		
1.2. Усилить функции контроля качества в разработке проектов по оказанию помощи в проведении выборов с привлечением собственных экспертов.	В течение одного года	БПР и БПКВ, с участием региональных бюро		
1.3. Обеспечить наличие, широкую доступность и постоянное обновление политических и директивных документов в избирательной сфере с помощью платформы Teamworks и других методов.	В течение 6 месяцев	БПР		
1.4. Обеспечить вклад со стороны ПРООН в подготовку директивных документов ООППВ ДПВ, касающихся миссий по оценке потребностей, типов и принципов помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов и обеспечить их рассылку в страновые отделения.	В течение 3 месяцев	БПР (с привлечением ДПВ), региональные бюро		

Рекомендация 2. ПРООН должна оценить способы формирования своих отношений с национальными органами власти в области проектов проведения выборов и разработать модель, обеспечивающую соблюдение принципа беспристрастности Организации Объединенных Наций в рамках долгосрочных отношений с той или иной страной. ПРООН должна защитить свою репутацию в качестве беспристрастного поставщика услуг помощи в проведении выборов, поскольку эта репутация может сыграть решающую роль в управлении динамикой политических процессов на местах, одновременно содействуя соблюдению более широких требований добросовестности избирательных процессов. ПРООН должна обеспечить, чтобы ее участие в избирательном процессе выступало как знак легитимности, обеспечения уверенности со стороны органов по проведению выборов в плане принятия правильных решений и предотвращения возможности того, что некие недемократические силы будут выдвигать недобросовестные притязания или нарушать процедуры. ПРООН должна обеспечить, чтобы все страновые отделения были осведомлены о возможности оказания поддержки по просьбе органа по проведению выборов. ПРООН следует сосредоточить свои технические и нормативные средства на укреплении этих независимых институтов для повышения их статуса в обществе и укрепления той политической роли, которую они играют в качестве арбитров в соревновательных выборах.

Меры реагирования, принимаемые руководством. Именно в рамках проходящего под руководством ДПВ процесса оценки потребностей по-прежнему устанавливаются параметры предоставляемой со стороны ПРООН помощи в проведении выборов, при этом просьбы о помощи со стороны ОПВ до сих пор считаются исключительными случаями, так как инициаторами таких просьб в адрес Организации Объединенных Наций чаще всего выступают органы исполнительной власти. ПРООН будет более активно выступать за то, чтобы рассматривать ОПВ в качестве обычного источника запросов на предоставление помощи в проведении выборов. Помощь в проведении выборов – как и демократическое управление, и даже развитие – имеет как политические, так и технические аспекты. ПРООН считает, что при решении политических проблем в избирательной сфере невозможно провести дополнительное различие между политическими и техническими аспектами, вместо этого необходимо управлять политическими аспектами таким образом, чтобы позволить ПРООН поддерживать наивысший уровень беспристрастности. Это может предусматривать использование услуг ДПВ по мере необходимости. В условиях операций по поддержанию мира и других миссий это будет означать проведение четкого различия между ведущей политической ролью какой-либо миссии и той технической ролью, которую играет ПРООН, при одновременном учете политической обстановки при разработке мероприятий по технической помощи. ПРООН изучит способы более активного привлечения внимания старших должностных лиц ПРООН к тем урокам, которые были вынесены из взаимосвязи политических и технических факторов, а также той роли, которую может сыграть ДПВ в этой области. Проекты ПРООН в области помощи в проведении выборов обычно имеют четкую структуру отчетности главных технических советников перед страновым отделением ПРООН (как правило, перед руководителем отдела по вопросам управления или руководством странового отделения), для того чтобы укрепить цепочку подотчетности и связи, посредством которой помощь в проведении выборов тесно увязывается с деятельностью странового отделения ПРООН в области демократического управления.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
2.1. Информировать руководителей страновых отделений и сотрудников избирательных комиссий (с помощью вводных инструктажей координаторов-резидентов, директоров и заместителей директоров страновых отделений и других возможностей) о том, что они могут опираться по содействию со стороны ДПВ в плане политической поддержки или мер по пересмотру международных норм и стандартов.	Постоянно	Центр повышения квалификации, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, региональные бюро, страновые отделения, БПР		
2.2. Завершить совместно с ДПВ и ДОПМ исследование накопленного опыта по комплексной помощи в проведении выборов в целях выработки рекомендаций по разделению функций между миссиями и ПРООН.	Третий квартал 2012 года	БПР (с привлечением ДПВ и ДОПМ), БПКВ		
2.3. Внести вклад в подготовленные ООППВ ДПВ руководящие принципы проведения миссий по оценке потребностей, а также принципы и виды помощи в проведении выборов для более широкого рассмотрения просьб об оказании помощи со стороны органов по управлению избирательными процессами.	Второй квартал 2012 года	БПР (с привлечением ДПВ), БПКВ и региональные бюро		

Рекомендация 3. ПРООН должна обеспечить более последовательный учет программ помощи в проведении выборов в более широких рамках демократического управления для повышения актуальности и ценности этой рамочной системы. ПРООН должна более активно включать помощь в проведении выборов в более широкую программу демократического управления, с тем чтобы сделать свою поддержку более предметной. В конкретном плане это означает более систематическую работу по достижению эффекта синергии между различными программами демократического управления, часть которых, возможно, уже оказывают содействие женским группам, активистам гражданского общества, средствам массовой информации, политическим партиям и членам парламента. Этот процесс следует начинать с использования существующих возможностей с его дальнейшей систематизацией в ходе разработки плана действий по страновой программе. Это требует улучшения диагностики проблем управления и разработки по итогам такого анализа программы в области управления, включая предоставление помощи в проведении выборов. В условиях, характеризующихся отсутствием политической воли, а также там, где многократная техническая помощь на проведение выборов не привела к ожидаемым результатам, ПРООН должна обеспечить, чтобы страновые отделения получили полномасштабную поддержку со стороны региональных бюро и центральных учреждений путем наставничества и подстраховки. В случаях, когда отсутствует политическая воля для обеспечения конкурентных многопартийных процессов, ПРООН следует тщательно оценить возможные альтернативы поддержки, поскольку оказание помощи неким частям общего процесса при таких обстоятельствах равносильно молчаливому одобрению такого положения дел. Необходимо уделять приоритетное внимание отделениям в тех странах, где приближаются выборы, в части подготовки сотрудников по новой внедренной в организации системе политэкономического анализа, а также по вопросам о том, как интегрировать результаты этого политического анализа в прямые и косвенные меры помощи. Укрепление контекстного анализа и включение в программы помощи в проведении выборов систем раннего предупреждения могло бы помочь страновым отделениям и региональным бюро в выявлении потенциальных поводов для избирательного конфликта и в разработке мер предотвращения и смягчения негативных последствий на политическом и техническом уровнях.

Меры реагирования, принимаемые руководством. Выборы являются одним из ресурсов для деятельности ПРООН в сфере демократии и управления. Сами по себе выборы имеют ценность в качестве уникальной и достаточной цели в области развития. Тем не менее в основном на избирательном цикле подходе проявляются многочисленные увязки между выборами и более широкой рамочной структурой управления, и повышение темпов внедрения этого подхода будет также способствовать увеличению количества увязок между помощью в проведении выборов и работой с политическими партиями, гражданским обществом, включая женские группы, средствами массовой информации, внутренними наблюдателями, службами безопасности, парламентами и судебной властью. Когда предоставление помощи в проведении выборов обозначено в документе по страновой программе (ДСП) и/или в плане действий по страновым программам (ПДСП), одновременно обозначаются и увязки с другими областями деятельности ПРООН в данной стране (и на уровне региона). ПРООН использует выводы и рекомендации своего исследования по вопросу долгосрочной помощи в проведении выборов для определения способов совершенствования использования подхода, основанного на избирательном цикле, в тех условиях, когда основной упор только на работу с самим органом по управлению избирательными процессами может и не принести желаемых результатов. Аналогичным образом, ПРООН использует результаты исследования по учету гендерной проблематики в помощи в проведении выборов и других информационных продуктах для выявления ключевых исходных точек для начала работы по учету гендерной проблематики в избирательном цикле. ПРООН будет также более эффективно использовать институциональный и контекстный анализ и совместные межведомственные мероприятия (БПР – БПКВ – региональные бюро) при разработке программ (как страновых программ, так и проектов по отдельным секторам). В случаях отсутствия политической воли для обеспечения соревновательных, многопартийных избирательных процессов ПРООН следует тщательно оценить свои альтернативы по оказанию помощи. Чрезвычайно важно, чтобы ПРООН принимала полномасштабное участие в политическом анализе миссий по оценке потребностей, а не ограничивала свой вклад одной лишь разработкой будущих потенциальных избирательных проектов. Именно в рамках проходящего под руководством ДПВ процесса оценки потребностей по-прежнему устанавливаются параметры предоставляемой со стороны ПРООН помощи в проведении выборов, при этом на ДПВ лежит окончательное решение о том, оказывать помощь той или иной стране или нет. Становые отделения должны в полной мере участвовать в принятии решений по результатам представленного ДПВ политического анализа, поскольку они должны обсуждать рекомендации МОП со своими контрагентами в странах и находятся в оптимальном положении для того, чтобы выделить чувствительные точки и целесообразность той или иной поддержки.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
3.1. Адаптировать методологии институционального и контекстного анализа к сфере оказания помощи в проведении выборов.	К третьему кварталу 2012 года	БПР (включая Канцелярию главного юрисконсульта)		
3.2. Выявить точки синергии между сферами помощи в проведении выборов и демократического управления в ДСП/ПДСП, когда это возможно, и на этапе разработки проекта, в частности в приоритетных странах ежегодного бизнес-плана.	Постоянно	Региональные бюро, страновые отделения, БПР и БПКВ		
3.3. Завершить исследование накопленного опыта в области долгосрочного влияния помощи со стороны Организации Объединенных Наций в проведении выборов и исследования по учету гендерной проблематики при оказании помощи в проведении выборов.	Ко второму кварталу 2012 года	БПР		

Рекомендация 4. Помимо удовлетворения технических потребностей, программы ПРООН в стратегическом плане должны сосредоточиться на тех областях, которые критически необходимы для обеспечения пользующихся доверием инклюзивных процессов. ПРООН должна проявить стратегический подход к выбору тех областей, где она предлагает помощь. Ей следует сосредоточиться на том, чтобы наиболее важные потребности процесса покрывались за счет ее мобилизующей и координирующей роли, а также на том, чтобы совместно с национальными и международными партнерами определять, какие из этих партнеров находятся в лучшем положении и в состоянии удовлетворять те или иные запросы. Этот процесс должен быть основан на тщательном анализе политических условий и состояния дел в избирательной сфере, определении приоритетности тех или иных потребностей и четкой стратегии выхода из проекта. ПРООН должна обеспечить, чтобы ее собственные программы эффективно использовали ее статус в Организации Объединенных Наций, многонациональный характер и мандат в области развития и чтобы такие программы были непосредственно направлены на укрепление доверия к тем процессам, по которым предоставляется помощь. В частности, ПРООН должна прилагать более активные усилия к использованию своих возможностей созыва различных совещаний и сравнительных преимуществ содействия национальному диалогу о необходимости реформы избирательной системы и к сокращению масштабов использования в рамках избирательных систем подхода "победитель получает все". Составной частью этого процесса должно быть укрепление многопартийной политической системы.

Меры реагирования, принимаемые руководством. Эта рекомендация исходит из того, что ПРООН пытается успеть сделать все и везде, однако это не соответствует действительности при внимательном ознакомлении с фактической деятельностью страновых отделений в плане оказания помощи в проведении выборов, которая, как правило, носит достаточно целенаправленный характер. Тем не менее в тщательной проверке нуждается то, использует ли ПРООН наиболее подходящий стратегический подход в данных условиях, что редко является фактором единоличных решений со стороны ПРООН. В некоторых странах ПРООН, используя основанный на избирательном цикле подход, разработала проекты, в рамках которых был повышен приоритет работы с такими партнерами, как политические партии, которые на основе тщательного анализа были признаны необходимыми для мирных и инклюзивных выборов. Тем не менее эти мероприятия были сочтены другими участниками "дополнительными", и в конечном итоге их реализация в рамках проектов была прекращена, когда финансирование и приоритетное внимание вместо этого были направлены на "основные" направления управления избирательными процессами. В связи с этим требуется более активная пропаганда как внутри организации, так и среди доноров, чтобы они смогли осознать, что работа только с одним ОПВ может и не быть для ПРООН оптимальным вариантом в отправной точке проекта. Иногда доноры и ОПВ также обращаются к ПРООН как к "последней возможной инстанции" в плане оказания соответствующих услуг. Именно эту роль многие участники, предположительно, продолжают приписывать деятельности ПРООН в целом, а не в изолированной области помощи в проведении выборов. В таких условиях возможности ПРООН по быстрому реагированию высоко ценятся партнерами, поэтому в некоторых случаях, если ПРООН пойдет по пути ограничения своих областей оказания помощи, это может представлять угрозу для репутации организации. В то же время ПРООН приложит более активные усилия для разработки проектов по оказанию помощи в проведении выборов с четкими контрольными показателями измерения прогресса и, по возможности, постарается со временем изменить и сократить свою роль в соответствии с меняющимися потребностями. Это предполагает понимание направления развития стран, которые ранее были "нетто-импортерами" помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов, но в настоящее время стали поставщиками этих услуг странам своей категории, а также знание того, каким образом ПРООН может использовать избирательный цикл в каждом контексте для сопровождения стран осуществления программ на этом пути.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
4.1. Использовать разработанные ООППВ ДПВ руководящие принципы проведения миссий по оценке потребностей для выявления на ранней стадии сравнительных преимуществ ПРООН и устранить разделение на "основные" и "дополнительные" виды деятельности.	Второй квартал 2012 года	БПР (с привлечением ДПВ), БПКВ и региональные бюро		
4.2. Использовать институциональный и контекстный анализ, адаптированный к задачам оказания помощи в проведении выборов, для разработки проектов по оказанию помощи в проведении выборов, которые принимали бы во внимание политику "победитель получает все".	После третьего квартала 2012 года, затем постоянно	Страновые отделения, региональные бюро, БПР, БПКВ		
4.3. Использовать исследование накопленного опыта в области долгосрочного влияния помощи со стороны Организации Объединенных Наций в проведении выборов для определения стратегий превращения с течением времени помощи в проведении выборов из крупномасштабной технической помощи в партнерство.	После второго квартала 2012 года, затем постоянно	БПР, региональные бюро, страновые отделения		

Рекомендация 5. ПРООН следует уделять первостепенное внимание усилиям по разъяснению применения концептуальных политических рамок Организации Объединенных Наций в области помощи в проведении выборов в целях более эффективного выполнения институционального мандата помощи в целях развития. ПРООН следует стремиться урегулировать разногласия, возникающие при применении концептуальных политических рамок Организации Объединенных Наций в области помощи в проведении выборов в той части, в которой они влияют на способность ПРООН выполнять свой мандат в области развития. Старшие руководители ПРООН должны взаимодействовать с координатором Организации Объединенных Наций в целях обсуждения данных вопросов и достижения эффекта синергии при применении этих политических рамок, с тем чтобы ПРООН, а также другие организации системы Организации Объединенных Наций могли наилучшим образом использовать свои институциональные мандаты для поддержки этих важных национальных процессов. ПРООН следует продолжать свои усилия с помощью Межучрежденческого координационного механизма по оказанию помощи в ходе выборов (МКМПВ) для решения оперативных вопросов.

Меры реагирования, принимаемые руководством. В решениях 2010/23 и 2011/23 Комитета Генерального секретаря по вопросам политики была сделана попытка прояснить нерешенные вопросы разделения функций между различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, работающими в области помощи в проведении выборов, начиная с того, как формулируется политика, и заканчивая тем, как Организация Объединенных Наций должна реагировать на просьбы со стороны государств-членов об оказании помощи в проведении выборов. ДПВ и ПРООН также подписали Директивную записку по оказанию помощи в проведении выборов (последний раз в сентябре 2010 года), которая регламентирует разделение их функций в этой сфере. Тем не менее различия в толковании данной директивной записки продолжают влиять на осуществление проектов в этой области. Эти различия в значительной степени относятся к интерпретации того, что означает для координатора Организации Объединенных Наций играть нормативную и политическую роль в определении общих параметров помощи в проведении выборов и что означает для ПРООН (или других структур Организации Объединенных Наций) взять на себя ведущую роль в разработке и оказании технической помощи по просьбе государств-членов с соблюдением этих параметров. ПРООН продолжит работу на техническом уровне по каналам МКМПВ в целях улучшения сотрудничества с ДПВ и продолжит обмениваться информацией о подходах, используемых ПРООН на страновом уровне, с национальными и международными партнерами в целях разработки и предоставления помощи в проведении выборов. ПРООН будет сотрудничать с ДПВ через своих руководителей для обеспечения того, чтобы распределение функций и политические директивы в этой области были осознаны, поняты и последовательно применялись и ДПВ, и ПРООН таким образом, чтобы это позволяло ПРООН выполнять свой мандат в области развития.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
5.1. Осуществлять взаимодействие между ПРООН и ДПП на уровне руководителей высшего уровня по формированию политических рамок проведения выборов и разъяснять методы осуществления директив Комитета по вопросам политики.	К третьему кварталу 2012 года	Административная канцелярия, БПР, БПКВ, региональные бюро		
5.2. На регулярной основе участвовать в работе МКМПВ для обеспечения обмена информацией и взаимопонимания мандатов и ограничений.	Постоянно	БПР совместно с БПКВ и региональными бюро		

Рекомендация 6. ПРООН следует активизировать осуществление проектов в рамках избирательного цикла, с тем чтобы в таких проектах можно было сохранить ориентацию на ход всего процесса в целом. ПРООН следует активизировать усилия по полномасштабному осуществлению проектов избирательного цикла, сосредоточившись, помимо конкретных мероприятий, на самом процессе. ПРООН следует провести курсы подготовки по тематике избирательных циклов для страновых отделений, главных технических консультантов и проектных групп, улучшить распространение директивных документов по осуществлению проектов и поощрять расширение сетевой работы и обменов специалистами между органами по проведению выборов и организациями гражданского общества в период между выборами. ПРООН также следует более интенсивно использовать весь спектр исходных точек подхода, основанного на избирательном цикле, для охвата средств массовой информации, политических партий, законодателей и других участников в целях укрепления этого процесса и содействия независимости органов по проведению выборов независимо от того, являются ли они формально самостоятельными или входят в структуры исполнительной власти. Становые отделения ПРООН должны вести более активную деятельность в период между выборами в плане поддержки отношений с такими органами и работающими в избирательной сфере организациями гражданского общества (например, местными группами наблюдателей) в целях содействия совершенствованию избирательного процесса, механизмов урегулирования споров в ходе выборов, избирательного законодательства и усиления независимости органов управления выборами. Взаимодействие с донорами относительно проводимых по итогам выборов мероприятий должно начинаться задолго до даты самих выборов во избежание потери импульса в решающие месяцы после выборов. В рамках любого документа по проекту помощи в проведении выборов необходимо разработать стратегию на период после выборов, в которой должное внимание обращалось бы на устойчивость и стратегию выхода из проекта.

Меры реагирования, принимаемые руководством. Подход, основанный на избирательном цикле, используется более чем половиной страновых отделений ПРООН, осуществляющих деятельность по помощи в проведении выборов. Тем не менее некоторые из препятствий, стоящих на пути полной реализации этого подхода, выходят за рамки контроля ПРООН. К таким препятствиям относятся: своевременность финансирования со стороны доноров и уровень процентов по нему, действующая система управления избирательными процессами (то есть является ли избирательная комиссия постоянно действующим органом или заново формируется перед выборами), а также государственное финансирование и проценты по нему в период между выборами. ПРООН будет стремиться работать над подконтрольными ей параметрами, такими как обеспечение наличия директивных документов по использованию этого подхода (особенно на этапе разработки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документов страновых программ), и последовательно использовать сотрудников, хорошо разбирающихся в проблемах избирательного цикла, в разработке проектов по оказанию помощи в проведении выборов. ГППИЦ будет по-прежнему играть важную роль в продвижении подхода, основанного на избирательном цикле, как среди доноров, так и среди национальных партнеров путем финансирования долгосрочных инициатив в период между выборами. На сегодняшний день в рамках ГППИЦ была оказана поддержка избирательным процессам и институтам в 18 странах с общей суммой выделенных средств 14 млн. долл. США (11 стран в Африке, одна в Азии и шесть в регионе арабских государств). Наряду с этим, на регулярной основе и во всех регионах будут по-прежнему осуществляться региональные инициативы, проводиться практикумы и семинары, направленные на пропаганду подхода, основанного на избирательном цикле.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
6.1. Обеспечить доступность директив со стороны политических советников, знакомых с подходом, основанным на избирательном цикле, для страновых отделений при разработке и реализации проектов и страновых программ.	Постоянно	БПР, БПКВ, региональные бюро и страновые отделения		
6.2. Гарантировать наличие в легкодоступной форме политических и директивных документов по избирательной проблематике, которые должны часто обновляться с помощью платформы Teamworks и других методов.	В течение 6 месяцев	БПР		
6.3. Продолжать развивать обмены специалистами по линии Юг–Юг между органами по проведению выборов в рамках состоявшихся проектов, таких как Про-ПГСА, и новых инициатив, таких как ФИК САДК, в рамках стратегии устойчивого развития.	Постоянно	Страновые отделения, региональные бюро, БПР		

Рекомендация 7. Необходимо больше внимания и усилий для сокращения расходов на некоторые поддерживаемые процессы и обеспечения их соответствия местным условиям и устойчивости. ПРООН следует возобновить и активизировать усилия по разработке экономически эффективных и устойчивых решений по избирательным процессам и институтам и по укреплению национальной ответственности, что необходимо для управления и обслуживания этих систем. ПРООН должна содействовать разработке решений проблем на местном уровне во избежание чрезмерной зависимости от дорогостоящего "импорта", включая излишне высокотехнологичные решения, реализуемые в условиях низких технологий. ПРООН следует делать больший упор на укреплении национального и, в соответствующих случаях, субнационального потенциала и опыта в области стратегического планирования, управления, своевременных закупок и составления бюджета. Для содействия формированию психологии снижения затрат необходимо рассмотреть надлежащие контрольные показатели, системы мониторинга и бюджетного контроля. Для некоторых людей и организаций, особенно для поставщиков, выборы являются "большим бизнесом", и ПРООН должна оказывать помощь органам по проведению выборов и организациям гражданского общества в разработке прозрачных и подотчетных процедур, которые сократили бы возможности для экономической и политической коррупции.

Меры реагирования, принимаемые руководством. Опасения по поводу экономической эффективности в плане расходов и устойчивых решений применимы ко всем аспектам деятельности ПРООН. Это является важным фактором при разработке программ помощи в проведении выборов, но также существуют ограничения в том плане, насколько хорошо ПРООН может контролировать расходы на помощь в проведении выборов, когда, например, страна принимает суверенное решение по графику проведения выборов или внедрению дорогостоящих систем и технологий, когда национальная правовая система требует обязательного применения определенных технологий или когда финансирование запаздывает, что приводит к росту затрат на закупки товаров и услуг. Важно также понимать, что в некоторых странах может возникнуть необходимость в крупных инвестициях на начальном этапе (например, при проведении переписи населения – в составление идентификационных карточек или в развитие системы записи актов гражданского состояния), что в конечном счете поможет сократить расходы на выборы. Тем не менее ПРООН будет наращивать усилия по оказанию помощи национальным административным избирательным органам в плане разъяснения им последствий выбора тех или иных технологических решений, включая изучение возможных решений на местном уровне, а также осознания ими важности раннего начала работы, поскольку задержка сроков начала работы обычно ведет к повышению расходов. ПРООН приложит более активные усилия для того, чтобы сбалансировать экономику, повысить эффективность и результативность деятельности в целях обеспечения рационального расходования средств в выполнении приоритетных задач на местном уровне. Это означает не только усилия в плане сокращения расходов и улучшения осуществления проектов в избирательной сфере, но и обеспечение долгосрочного наращивания потенциала, с тем чтобы страны осуществления программ могли собственными силами провести пользующиеся доверием и устойчивые выборы практически без международной помощи. ПРООН продолжит организовывать практикумы, конференции и семинары с участием представителей ОПВ, специалистов-практиков в избирательной сфере и сотрудников ПРООН в целях повышения информированности и разработки политики по вопросам, касающимся избирательных процессов. В 2012 году отделением ПРООН в Момбасе, Кения, был проведен семинар-практикум с участием 230 специалистов для анализа целесообразности и стоимости внедрения ИКТ в избирательный процесс. Это предоставило сотрудникам ОПВ, ПРООН и специалистам-практикам в избирательной сфере сравнительную информацию и данные, анализ сроков и затрат, что позволит ОПВ эффективно оценить имеющиеся варианты и принять обоснованные решения относительно возможности внедрения технологий в избирательные процессы.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
7.1. Разработать руководящие принципы, основанные на результатах конференции в Момбасе, чтобы помочь национальным административным органам по проведению выборов во внедрении ИКТ-решений экономически эффективными и устойчивыми методами.	К четвертому кварталу 2012 года	БПР, региональные бюро, страновые отделения		
7.2. Продолжать оказывать консультативную поддержку в области закупок, составления бюджетов и операций национальным ОПВ и страновым отделениям.	Постоянно	УСО, БПР, страновые отделения		

Рекомендация 8. ПРООН следует упорядочить процедуры помощи в проведении выборов для обеспечения повышения их эффективности в быстро меняющейся обстановке избирательного процесса, которому они оказывают поддержку. ПРООН следует провести обзор цепочки своих избирательных процессов – от концепции до реального оказания помощи. Некоторые вопросы, касающиеся процедур и эффективности работы, имеют для ПРООН внутренний характер, в то время как другие связаны с более широкими мерами Организации Объединенных Наций и требуют решения. В частности, это касается взаимоотношений между ПРООН и Отделом по оказанию помощи в проведении выборов и в той мере, в которой ООППВ имеет полномочия по контролю программ ПРООН. Анализ сроков включает сроки, которые касаются получения и обработки запросов о предоставлении помощи, оценки потребностей и выбора участников, а также разработки проектов, их согласования и принятия. ПРООН также должна внимательно изучить и оптимизировать процедуры набора кадров и осуществления закупок. Кроме того, ПРООН должна поощрять: развитие анализа последствий своей работы; создание стандартного шаблона для улучшения наблюдения, контроля и отчетности по результатам проекта и сравнения затрат с намеченными результатами; более систематические усилия по документальному оформлению организационного опыта ПРООН и обмену этим опытом. Региональные бюро ПРООН и Бюро по политике в области развития должны усилить контроль и мониторинг программ проведения выборов и расширить возможности соответствующих сотрудников, особенно для проблемных процессов и проектов.

Меры реагирования, принимаемые руководством. Недавно пересмотренные руководящие принципы проведения миссий по оценке потребностей (МОП), как ожидается, облегчат (и ускорят) процесс получения и оценки запросов (и определяют, кто должен участвовать в этом процессе), а также процесс разработки проектов со стороны ПРООН, хотя срочные запросы об оказании помощи будут по-прежнему направляться государствами-членами. В процессе разработки любого проекта должны систематически анализироваться сроки закупок с определением того, какие из этих сроков осуществимы, а какие нет. В более конкретном плане ПРООН будет стремиться привлекать экспертов по оперативной деятельности уже на этапе инициирования проекта, обеспечивать участие специалистов по закупкам на протяжении всего проекта, составлять планы закупок на раннем этапе проекта и использовать ускоренные процедуры, где это приносит какие-либо преимущества. ПРООН разработала перечень проверенных консультантов, услугами которых могут пользоваться страновые отделения для ускорения процесса привлечения экспертов. ПРООН прилагает максимальные усилия к изучению и совершенствованию систем и подходов и будет работать в направлении внедрения более эффективного контроля и оценки в этой области, несмотря на то что расширение общеорганизационного архива данных потребует усилий со стороны всей Организации Объединенных Наций. Системы контроля и отчетности существуют и широко используются, при этом тем не менее отчетность по помощи в проведении выборов в рамках годового отчета, ориентированного на результаты (ГООР), подчас не является точной в полной мере и содержит некоторые пробелы в общей картине сфер деятельности ПРООН. По более конкретным оперативным вопросам ПРООН будет по-прежнему взаимодействовать с Рабочей группой оперативной поддержки (в составе представителей ДПП, ДПВ, ДОПМ, ПРООН, ЮНОПС), которой Комитетом Генерального секретаря по вопросам политики было поручено давать консультации о том, как добиться большей эффективности в общесистемной оперативной поддержке в проведении выборов, в том числе в области закупок, материально-технического снабжения, безопасности, человеческих ресурсов и управления проектами.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственные подразделения (подразделение)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
8.1. Изучить возможность и необходимость разработки стандартизированных мероприятий оценки итогов выборов или накопленного в ходе выборов опыта.	До конца 2012 года	Управление по вопросам оценки, БПР		
8.2. Поощрять использование ускоренных процедур оказания помощи в проведении выборов и оказывать поддержку страновым отделениям в использовании этого механизма.	До конца 2012 года	БВУ, БПКВ, региональные бюро, БПР		
8.3. Изучить возможность более систематического привлечения Управления снабженческого обслуживания к закупке товаров, содействуя при этом расширению закупок услуг на местном уровне.	До конца 2012 года	ВОМ (УСО), страновые отделения, региональные бюро		
8.4. Продолжить участвовать в деятельности Рабочей группы оперативной поддержки для подготовки рекомендаций Комитету по вопросам политики о том, как улучшить оперативную поддержку.	Ко второму кварталу 2012 года	БПР, БПКВ		
8.5. Определить методы, с помощью которых страновые отделения могут более полно отражать деятельность по оказанию помощи в проведении выборов в ГООР и/или заменяющих его документах.	До конца 2012 года и для следующего стратегического плана	Группа оперативной поддержки, региональные бюро, страновые отделения, БПР		
8.6. Рассмотреть вопрос о подготовке регулярной (ежегодной или один раз в два года) тематической публикации по деятельности ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов, в которой будут более полно излагаться мероприятия по помощи в проведении выборов и все их варианты.	Оценка осуществимости до конца 2012 года	БПР с партнерами		

* Отслеживание осуществления выполняется в электронной форме в базе данных Аналитического ресурсного центра.