

第六九九次全體會議

一九五七年十月三日星期四午前十時三十分紐約

主席：Sir Leslie MUNRO(紐西蘭)

議程項目九

一般辯論(續前)

一。Mr. DE LEQUERICA (西班牙)：西班牙代表團熱誠奉賀 Sir Leslie Munro 當選為主席。大會很少有這樣果斷敢為、深明國際集會的真實精神而科學與外交的識見又這樣廣博的人擔任主席。而且他個人除了能力以外還有很好的風度、誠懇與和藹有禮的態度。所以大會真可謂深慶得人，而我們也可以相信他的工作成績必將同樣美滿。

二。我們也祝賀 Mr. Hammarskjold 連任為秘書長。Mr. Hammarskjold 處理種種世界最困難的問題已表現他確有政治家的真正品質。聯合國有他做大會的代言人及大會決定的執行表人，亦可深慶得人。

三。最近結束的大會第十一屆會是西班牙第一次參加的屆會。我們對於這個經驗甚感滿意。大會的工作性質重大，有時非常緊張，在許多方面已完全成功。聯合國很少像上屆會議應付某一問題時那樣的切實有效，這就是蘇伊士問題；這個問題極端重要，它的解決大可為將來示範，希望我們全體都不忽視其中的意義。也許我們在別的方面力謀申張正義主持公道並未獲同樣的最後成功，但觀於聯合國追求此一目的之堅決努力在匈牙利一案中搜集事實並造成強大的道義力量，也頗有成就，因此我們希望在這方面將來亦必可獲得成功，因為我們深信凡從事此項工作者都是通曉事理的人士。

四。今日的世界決不能說是樂土。我們曾聽到使我們發生焦慮甚而恐懼心理的一些言論。老實說，我們還未在此聽見大家詳細描寫種種危險以前，就已經深懷戒懼了。

五。紀元後一千年時，有許多人，特別是許多歐洲人，忽然發生恐懼，以為世界末日將臨——其實他們的恐懼還沒有我們現在這樣確有理由。他們都束手等死；他們放棄了工作不做。而且他們又有癘疫為患，

私鬪之風復甚猖獗——這都是人類史上常有的禍害。他們到了黑暗絕望覺得一切都無可奈何的時候，幾乎想違背造物的意旨，自己動手把這世界毀掉。他們所恐懼的事並沒有實現，因為這種恐懼原無實際根據，祇是集體的幻覺而已。

六。但今日的情形就大不相同；今日恐懼世界末日到來的理由比紀元後一千年時多得多了。除非人類的道德心能起而加以防止，可怕的發明和以前想不到的分解物質的方法足可毀滅生命最基本的元素。科學的進步對於治療疾病給了我們不少幫助，同時使我們有了種種滅除痛苦的靈藥；而人類的求知和創造慾也喚醒了很高尚的品質。但這種進步也帶來了一個可怕的魔影：毀滅與破壞的技術，其力量之大非任何人所能想像。

七。人類的將來不甚樂觀。目前此種技術仍在若干大國之手，它們尚有可能彼此達成協議。我們還可以通力合作，尋求解決辦法，免除毀滅之禍，我們的希望尚未完全消失。但想到將來科學不斷進步，破壞的技術一旦落入個人之手，此情此景實在令人不寒而慄。這可說是不可思議嗎？實用科學上許多別的玄奧秘方最後終於落到個人手上。

八。將來人也許自己就能運用沒有限量的毀滅工具，不必假手於別人。私人的藥劑室、實驗室也許就能製造效用可怕的物質。個人也能够使用小型的原子機構。我在悲觀的時候，就能想像到再過五十年的光景，在安道拉國可能就有一個化學師——我故意選此深處法國與西班牙間比萊尼斯羣山裏的太平清靜一小國為例——用他所有的混合物和器械，在他房子頂上放出毀滅的波，把巴黎、倫敦、里斯本、馬德里、拉巴特和羅馬等城市掃數滅絕。這並不是無稽之談，而我想像中的安道拉國化學師的瘋狂舉動，在科學不斷進步而用以作惡的機會亦不勝其多的情形之下，也不是不可能的事。

九。然而現代的世界和紀元後一千年的時候不同，面對着真正的危險，仍能保持冷靜。有幾位代表在一般討論裏已提及此種情形，不過並未因此便覺得可以放心。事實上我們應該做的事也的確並不是設法

平息自己的恐懼，而是抱鎮靜的態度去考量目前的情勢。

一〇。蘊藏在人類精神深處的某種品質，到面臨危險的時候，就會把我們振奮起來。懼怕毀滅的心理決不能撲滅靈魂裏的烈火。我們的古訓早就斥責因為怕死就可以放棄求生意志的觀念。人類今日在這危機一髮的時候，還是篤守這個至理，竭力尋求一個出路，既不驚懼，也不放棄希望。

一一。我們在此所尋求的是政治上的解救方法。這種政治工作，主要不外就是闢除飄忽的幻想，分析陰森可怕看來若不可克服的危險，同時在其牢固的表面上尋找空隙和破綻。訂下裁軍政策就是第一步的解救方法。今日我們恰巧在討論裁軍問題。但坦白的說，目前世界最企求的事卻莫過於希望那些有力量保持世界道德紀綱的國家務必要有充實的武備。我們這些武裝還不完備的國家，現在竟要就裁軍適當的時間與程序等問題發表意見，此中不無矛盾。但我們所以如此，是因為我們看重世界的良心，這是我們任何人都不能不理會的。而我們之所以注重軍備，強調需要牢固的力量為人類保證一點點安寧，原因亦即在此。

一二。歷史上有過不少時期，像我們現在一樣面臨侵略和暴力的危險，但從來沒有今天這樣因為現代科學已發明了核武器與氫彈而有全歸於盡的可能。

一三。我們之中沒有龐大軍事力量的國家，如欲對勢力均衡和有了均衡之後才有實行希望的裁軍有所供獻，最好的辦法莫如和各自自由國家——尤其是其中的最強大的一個——無條件合作，做全世界的保衛。西班牙已撇開不難解決的小問題，決定採取和美國全部合作的政策來從事此項工作，並已在我們的領土內設立聯防的基地。

一四。這方面的工作甚有進步。美國和西班牙聯合設立基地的一致努力，得到了我國民衆懇切而熱烈的擁護，他國諒必也有此種情形，但未必有逾於我國。西班牙人民抱着堅強的歷史意識，所以雖然有方法巧妙而用意惡毒的宣傳在不斷蠱惑，他們仍能明白美國方面的努力性質極為重要，確有予以擁護的必要。這一點我在另一場合也曾說過一次，其實並不是毫不覺得為難而隨便說出的話，因為我是在稱頌強者有時比斥罵他更難。

一五。美國國務卿在此次討論中〔第六八〇次會議〕曾以簡明率直的詞句與堅強的語調，申述各種可行

的解決辦法和實際的危險，並指明危險所在的地點，我相信這一篇話在我國一定會受到熱烈歡迎。聯合王國外交部長那種嚴謹清楚的推理，也使我們聞而心安，極為振奮。政治見識和果斷的美德在舊大陸上畢竟還是不弱。

一六。這是不是說我們希望用暴力呢？不是的，恰巧相反。古語說，祇有矯健靈活的力量才能保證和平，這話今日想必還是正確的。我們萬不可沉迷於無謂的粉飾；在文明史中，為正義效勞的力量一向都是進步和自由的重要淵源。因此我們相信在我們能就裁軍與共存兩個問題達成廣大的誠懇的可靠的協定之前，我們仍非提高警覺整飭武備不可。

一七。使自由世界陷於無力自衛的境地，沒有一部提供國際保證的法典加以保護以抵禦一切敵人，這是莫大的罪惡。西班牙現在與將來都將永遠擁護任何合理和真實的裁軍計劃。將來如有一天世界上彼此隔閡的人民和互相嫉視的各種族均能拋棄一切仇恨，為共存與和平相與攜手，我們自將歡欣慶幸。但在目前，這一點還不過是一個計劃、一場美夢或者一種希望的時候，我們為了生存律的要求，不得不好好的把守着我們的大門。西班牙國家元首論到裁軍問題時有如下語：“違法者佔便宜的地方就是沒有懲治犯法行為的法律，而且這種行為已不引起全世界的譴責和道德制裁”。

一八。我們的外交部次長兼本人忝居團長一職的西班牙出席聯合國代表團副主席 Marquis of Santa Cruz，數日前在倫敦的各國國會議員大會中也說過同樣的話。他說：

“不幸的是除非先有有效的國際管制，有效的裁軍是辦不到的。所以如能在聯合國體系內成立集體安全制度，就是解決問題過程中的一個重大進展。”

一九。然則有沒有達成協議，達成最初步、最低限度的協議以遏止軍備競賽的可能呢？如果有此可能，我們的責任就是要因勢利導加以利用，而在這項工作上，西班牙定必盡力協助。聯合國是不是應該採用比利時外交部長在這個講臺上所建議的辦法〔第六八五次會議〕，發起一個廣大的宣揚和教育運動，來增進人們對新戰爭的恐怖的認識呢？如果是的，我們就得立刻開始工作。假如真的採取此項極有見地的步驟，西班牙自將悉心熱誠以赴，決不後人。但願由聯合國執

國際監察之權的裁軍，終能實現！但我們必須極端審慎，務使那些誠意裁軍的人不致像福音書裏所載無辜聖嬰那樣有死於刀劍之下的危險。

二〇．我們當然也從他方——蘇聯方面——聽到些很精闢動聽的建議，縷述應如何達成協議以遏止軍備競賽，並由所有國家公佈多少可說是完全的情報，使我們可以斷定每一個國家的軍事組織和武備情形，藉此建立穩固的保障。這是一條正當的途徑，此點是無須懷疑的。就是我們之中最相信實力之需要的人也必須從速採用這條途徑，不過同時當然也得切實注意那些詳細知道此中情形的人，也就是說對於一個一個的兵工廠和觀察站以及整個龐大組織中一切應該知道的事無不具有詳細知識的人所給予我們的指導，因為大體而言，我們所知的不過是某國擁有龐大的軍備而已。

二一．如果確有信心存在，如果世界人士能够相信有些人所說的話，據我們看來，這些人所代表的制度威脅着人類大多數所欲保持的生活方式和文明，將來到了發現他們的種種企圖無非是妄想的時候，連他們自己也會要保持這種生活方式——問題就簡單了。但同時卻不免有木馬故事所說的那種危險，假如我們偶不經意，或者輕於信任，我們可能會在抵抗野心的艱苦道路上失足。女預言家警告被包圍的托洛伊城人說：“即使希臘人帶着禮物來，我也怕他們。”托洛伊城人不聽 Cassandra 的警告，結果就遭受悲慘的命運。

二二．要信任蘇聯是很難的。我們有堅定決心不欲評斷他國國內政治生活的得失，所以我們決不願過問那個偉大國家的事情，祇要它的領袖們也不軼出他們國內活動的範圍。但他們越出國境把大量的民族吞併過來毫不留情強迫要求獨立的其他民族一一屈服，而且並不掩飾他們想將其主義與政治勢力推及全世界的野心。也許蘇聯還受着一種最可怕的政府的統治——一羣願以活人爲試驗品的人物。這種瘋狂般信仰極端思想，因此，不顧國界和法律的限制而必欲設法實行其思想的人，總是不惜使用任何暴力，甚至殘酷的方法。要這些人突然改過自新既然不幸是很難的事，所以祇有用預防和清清楚楚的國際保證，才能結束目前自由世界和蘇聯間關係所產生的那個局面——用俄國的史實作比方來說，就是塞巴斯拖堡港的不流血而僵持的局面。

二三．還有一個政策可以幫助我們擔擋他們之所謂“千載盛世”以及其中的種種恐怖，那就是普遍調整

兩種國家之間的關係；一方面是最近一百五十年來把持世界局面的國家，另一方面則是目前已達成熟階段，理應取得正當地位，而且待以應有之尊重的那些國家。驕矜的態度和自命優越的舊思想，畢竟不過是以歷史上偶然的事實爲根據的，都非消滅不可——我們還可以說，這種態度有的業已消滅，有的也在慢慢消滅。

二四．在這方面，西班牙人總是站在反對種族偏見的堅定立場上說話。我們這種信仰——我以前已說過——已在我們的種族混合對於全世界與文化的許多益處。西班牙在新的地方所從事的創造工作，絕不能稱之爲現在一般人所指的殖民——雖則厄瓜多代表 Mr. Trujillo 日前〔第六九一次會議〕早已清楚說明是語實有各種不同的意義——而是與所謂殖民不同的（從其後代人民的品質就可以得一證明），而且這類工作很可以作爲解決今日世界各種問題的模範。

二五．因爲對於這些問題，西班牙的公共行爲都視其內心的道德反應而決定，所以西班牙實處於一個特殊地位。如果西班牙人幾百年來祇住在伊比里亞半島範圍以內，而不是散佈於世界各地運用創造能力做出這麼多成績，它的地位便大不相同了。因此西班牙一方面是自由的、生氣蓬勃的自居國格的國家，一方面又是一個沒有一定界線的歐美亞三洲共同整體中的一個精神部分。這個整體有同一的語文、文化、宗教和審美觀念，而且因爲它忠於高尚原則，將來也可望有更多的成就。

二六．不但如此，世界上現在有一個歐美混合文化的社會，而在亞洲復有其強大的支系，如能有高瞻遠矚而切合時宜的政治行動，很可能使它變成一個可以發生實際決定作用的行動中心。歐洲文化沒有一項原則不是在美洲自有其建樹，而美洲因爲繼承權利的關係與歐洲一樣可以把它認爲是自己的文化。這個歐美共同社會如果不以純樸的人道精神對待世界其他人民，就是辜負了它的使命。我們歐美人斷不能以自大的口吻對亞洲和非洲人說話。他們自有其豐富的傳統和深厚的道德根底，因此我們也不能祇以馬可孛羅那種有聲有色的好奇口吻或者像衛生事務訪問團一樣憑一張應辦的福利事業單子去和他們相見。我們必須把他們如兄弟一般對待，要不是因爲我們的宗教信仰告訴我們人類本來平等，就是因爲這種態度出於習慣，或者是本於開明的現實主義。

二七．試以在中東發生的事爲例。那裏最近曾發生爲現代人的良心所不容的行動，但已被上屆大會制止，一則是由於聯合國干涉的得力，一則是——讓我們坦白承認——由於兩個歐洲國家能很快的、很精明的明瞭大勢。那個地區的人民，有其崇高的道德立場，英武的天性，其高尚精細之處決不下於任何人，我們概稱之爲中東。如果我們以心存疑忌的態度去和這些人民相處，那是一個嚴重的錯誤。

二八．昨天〔第六九七次會議〕所聽到沙烏地阿拉伯代表的精闢言論。我們固然不必全部贊成他的見解和結論。他所說的話有關與他國建立關係所遇的迫切問題；他的了解異常精到。我們從遠處觀察，所見自不盡同。但我們卻正是以我上面所述的精神，對於這位善於詞令的代表當時所表示和論及的阿拉伯各國的團結情形——也許有人聽了他的話會覺得詫異——竭誠歡迎。

二九．我們絕不應鼓勵這些人民發生嫉恨和嫌隙，而須繼續以上面所說的堅強健全的精神求取普遍的協調，且對他們的精神團結和行動一致表示欣幸。

三〇．西班牙這個國家，在政策上必須和地中海各國保持友誼，在行動上也最需要與各大回教民族合作並與它們發生聯系，所以西班牙也許可以——我說這話似乎有欠謙遜——做一個很好的模範。就是因爲如此，所以我們才賞識別人的智慧。有兩件事其間分別很大，一是施行暴力和侵略，一是派遣大使至東方的國家敦睦邦交，察悉它們的需要，尋求補救的方法，維繫它們之間的友誼與團結。西班牙對於美國擬與東方民族建立契約關係的政策，抱有很大的希望，恨不得此項政策爲歐美所有國家所一致採用。

三一．我們西班牙人和近東各地方、各民族的聯繫，因爲有多少世紀歷史關係的鍛鍊而益趨密切，而且這種聯繫一天天都在加強。從近東到西班牙的海岸，中間橫着一個共同的海，這個海就表示，我們必須有堅強團結的原則和感覺，甚至使我們非尋求這種團結不可。

三二．回教世界裏某些甚有聲望的人士所發出的言論，使我們不勝欣喜。他們提議成立一個地中海同盟或團體，一邊是南歐和西南歐的民族，或者說得確切一點，就是所有瀕地中海的民族，一邊則是對岸的北非各民族（此等民族遠在古代即曾與我們精誠合作得到很好的成績，諸如卡泰基、突尼斯、的黎波里、

奧朗和費士等地名就可以證明這一點），由雙方同時並進，以求同盟或團體的實現，並共同創造和發展一個輪廓鮮明的文化。如果要闡述西班牙或者屬於希臘拉丁文化的歐洲其他部份的特點，就很難不常常提到達馬士革、巴格達以及從波斯普魯斯海到史蹟莊麗的亞歷山大一帶的地中海沿岸一切人民。

三三．因此，諸位可以想見我們西班牙人如何渴望中東和北非民族的正義要求得獲滿足。這些民族也知道我們的希望，所以我們相信它們絕不懷疑西班牙的友善同情。目前西班牙便至感榮幸，得以根據一友好的協定爲我們一個業已回復正常生活的最優秀國家——摩洛哥——在中南美大多數的共和國內代表其外交利益。

三四．但是如果我們的所有希望與要求都能確切實現，回教民族也最好能本着它們的傳統精神與我們合作推進此項共同的事業。回教民族憑宗教法典的指導取得其歷史上的地位，他們自己也能熱心保持其宗教，所以能潔身自愛，不致爲威脅文明社會的陰謀傾覆的惡勢力所沾染。這些民族現在須和信奉基督教的西方民族患難與共，並在很多高尚的工作上彼此合作。因此我們看見它們盡力應付並解決它們的問題，沒有絲毫怨恨或報復的意思，隨時都願意討論磋商，而且忘掉別人的錯誤，對於過去可能有之的不平，亦能捐棄前嫌，毫不計較，實在應該深感歡幸。近東在和平政策中必須能發揮重大的作用，而要做到這一點，整個西方世界也必須竭其全力促成該地的進步和福利。

三五．西方每自稱是自由思想的泉源，這種思想使一切民族能得到其完全的國際主權地位，但除非和我們的精神傳統聯結在一起，便會失掉它的意義。祇有我們都能平等互待，交換意見——這是國際生活的要義——同時從事有意義的合作，以設法解決使我們困難不堪的嚴重問題，然後那些飽經政治變故而仍能愛惜自己的傳統，相信自己前途的新興國家，才能達成充分的發展地步。

三六．西班牙自信與亞洲和非洲偉大文化一致，這種感覺有很深的歷史根源。在中國極盛時代，有一位西班牙國王被稱爲“兩大宗教信仰的君主”。那時候，回教人和猶太人都與信奉基督教的君主合作，歷時甚久。這位國王很可以作爲我們的模範，同時我們也無須爲了和衷共濟的理想便不管好幾百年以來所發生的

事實，或者因為急於要解決問題，以致違背了正義和聯合國憲章。

三七。但是要以和解方法迅速有效實行上述政策，歐洲國家必須先克服它們之間現有的困難。我這句話所指的並不是由於共產主義者侵入他國恣行強暴而產生的困難。此類困難之中最顯明的一個例子當然是德國的割裂，這是一個每次談到外交政策時都忘不了的一個問題，也是一件歐洲的醜史，今日國際生活中最可恥的一件事情，使任何其他問題相形之下都似乎微不足道，同時也足以表明今日威脅世界和平者是何居心。我們不能忘掉在匈牙利所犯的政治罪惡，此事現在仍為我們所注意。我現在所指的不是這些事，而是已經為了共同事業聯合在一起的歐洲各民族自己彼此之間的嚴重爭端；這些問題必須先予解決。

三八。如果我們不能制止仍在舊世界不斷發生的違反國際法的行為，依舊維持着在我們之間滋生怨憤的不公平現象，我們又如何能使別人尊重我們呢？祇要歐洲本身還有明明不公平的情形存在，歐洲人所說的最冠冕堂皇的話，聽來總是空洞的。

三九。還有一點也是為了維護文明而聯合起來的各國人民所須做到的事，就是彼此尊重他人的習慣。巴拉圭外交部長 Mr. Sapena Pastor 對於此點說得很明白切當。他說〔第六八一次會議〕：“各國自有其本身的問題，必須用自己的方法去解決”。

四〇。除了國際共產主義武斷的學說之外，現在還有許多力量強大的團體不斷使用壓力，必欲教訓別人如何統治世界，傲慢地強迫別人接受種種原則，目的在憑自己的偏好去節制他人的生活，不問各民族自己特殊的需要與歷史經驗，也不管情形大不相同的各國本來有其不同的政治哲學，歷代以來就在根據此等哲學調整其政制。這種精神獨裁常常極為狂妄，使民族間的關係蒙其毒害，而在目前尤為不合時宜。我們對於這種團體也必須加以防範。我們不一定要把三數強大國家祇憑自己的政治偏好而居然作為上天啓示宣佈出來的理論，接受作為真理。

四一。我們希望世界可以裁軍，而同時隨時切實警備，決無被騙的可能；我們希望世界各國互相諒解，彼此協調；我們希望德國不復分裂，耶路撒冷可真正交給國際共管，阿拉伯國家也能與鄰國永久修睦，矯正近來多事的幾年內所發生的不義情事；我們希望制

止以別國為對象的思想宣傳，而且希望各民族道德宗教偉大原則的同一性亦能較前更為分明。

四二。這樣的一個世界就不致使用現在仍祇為大國所有而日後——如我剛才所說——小國亦可得到的工具，來毀滅自己。信奉我們的宗教的人認為人類雖然有與生俱來的罪過，但總可藉神的恩惠、自己的決心和贖罪的方法以自救。罪惡並不誘惑人類。罪惡實際為人性所深惡痛絕，所以如果把足以毀滅世界的無限制暴力放縱出來，那才委實是罪過。

四三。有人也許以為這種見解祇是夢想，祇是模糊的理想主義。關於分裂性材料一問題，我的確不能說什麼有權威的話。但這裏談到的道德思想和目的也許比枯燥的實用主義更切實際，亦未可知。祇有在大家崇尚原則，普遍接受原則的時候，我們這可憐的世界才會看見好日子。

四四。這並不是說我們應放棄改善經濟狀況的工作。相反的，除非各地人民生活水準都能提高，就不免有嫉恨的心理和各種爭端造成不安的局面。因此我們必須用大規模而健全並且可以收長期效果的措施來發展落後國家的經濟。這個問題已經有好幾位拉丁美洲國家的代表發表過警闢的言論，由是可見我們這個民族既富於理想而又講究實際，使我覺得受到鼓勵不妨對這事再說幾句話。

四五。嚴格的說，西班牙不是一個發展不足的國家。但在農工業的發展上，確有若干的弱點和缺陷，我國政府正在勉力補救以求一般的改善。這種工作甚有進步，而西班牙人民對國家利益亦漸漸養成一種憂戚與共的感覺，結果是凡有需要犧牲之處，都由各方平均擔負，比較富有的人民則特別請他出力合作改善他人的境況。有些社會改革數年之前還無非是夢想，現在已着着推進，有發展比較充分國家的情形。這也是可喜的成就。全國力量俱集中於把一省一省的生活水準提高到較進步各省的程度，而且把這事視為全國的要政，以我們對於國家經濟的新觀念為根據。同時，促進工業化的工作也在努力辦理。美國方面的協助西班牙最遲得到，數量亦遠不如別的歐洲國家，然而對於國富的增加已甚有幫助。我國誠懇感激此種協助。

四六。我國謹慎尊重自由企業和個人自己進取的原則。西班牙始終忠於這兩個原則，而且因為國家生活一向都是公開的，各國人士俱可來西班牙開發資源，所以我無須在這裏多論此事。

四七．我們的政治哲學不主張廢除個人自求進取的辦法，但贊成儲蓄，也贊成將儲蓄作為產業留給後人的願望；這都是我們經濟機構的根據。國家祇有遇到個人自求進取的辦法失敗的情形，才出而干預，而且往往是和個人協同辦理，設法把缺陷補足，而且總是聲明一俟情況許可，就將增加國富和利用國富從事福利工作的崇高全國大業交回私人企業去辦。

四八．有一個陳舊而被唾棄的見解，認為要不是准許澈底的自由，就得實行澈底的社會主義，這個見解是西班牙所不取的。西班牙在它發展的現階段所採取的是一條中間的途徑，而以大家都知道的基督教的道理為其根據。

四九．西班牙對於歐洲若干國家為了通盤協調舊的國家經濟所進行的極有希望的努力，當然隨時都在密切注意。這不獨是為經濟關係，同時也是為政治上的理由，因為這樣可以加緊歐洲國際社會會員之間的聯繫。此事當然會引起某些問題，而且要將西班牙完全併入這個經濟組織，也會發生若干困難，就是說我們的經濟必須適應這一事實上可認為已在施行的制度。歐洲顯然已產生了一種新的精神，我們也感覺到它的吸引力量。

五〇．西班牙為了同樣的理由——在伊比里安半島，此項理由更為迫切——已和因為邦交、政策和共同目標的關係與我國有最密切聯繫的鄰國葡萄牙，共同檢討如果協調兩國的生產和消費制度。我們希望目前兩國之間那種很自然的關係，同時也是我們早期接觸所產生的結果，有一日會成為我國和其他國家關係的基礎，而且以同樣的原則為出發點，就是為促進福利和提高生活水準而合理調整生產與消費。

五一．我的話有一個當然的涵義，而且在我結束發言以前也應該明白說明這一點，那就是我們有堅定的決心全力和聯合國合作推進它的工作，以及它為求達到這些目的所從事的協調努力。此種合作業經實行，凡已核准的計劃，我們無不參加。秘書處的檔案裏，也有西班牙所提供的資料，對於這一個重要偉大的工作，也許很有用處。

五二．我的話會屢次提到用政治工具克服我們所面臨的困難。我有意等到最後才提出其中最重要的一個工具，就是聯合國本身。我們的組織也許需要一些改革，厄瓜多代表 Mr. Trujillo 和哥斯大黎加代表 Mr.

Cañas 已指出這一點。西班牙也和中南美國家一樣主張，要求在適當的時候實行此等改革。

五三．這些建議應加以審慎研究，把它看作是以有效的修正來推廣出席大會各國人民之間彼此協議範圍的一個方法，而不是用以引起新的爭端。不過，即以其目前的情形而論，聯合國也不失為一個和平的工具，也並不是言之過甚。今日如果尚有人在自己的言論已見於文書分發傳閱之後，仍念念不忘想恢復以前的外交方法，這種人想必也是寥寥可數的，因為無論他們自稱如何有見識，如何審慎，如何善於選擇，他們在過去五十年內所得的成績畢竟不過是一些言之痛心的瀾天大禍而已。今日某些人所譏為市井式的外交，其實乃是人類謀求和平最有成功希望的方法。

五四．要達到互諒、瞭解和人民彼此接觸等目標——這是外交的真正要義——並不是說所有的問題都非完全解決不可，雖則聯合國在這方面也做了不少事。聯合國單是歷史上第一次能使世界上所有各地的人會集於一堂，大家都以同樣的尊嚴同樣的獨立地位說話，那就是已將歷來以改善人類生活為志願的偉大思想家的理想實現了。我們即使不談聯合國將來有了實力的一天——這是西班牙最贊成的一件事——祇要看看它蓬勃的活力、它在道德上的影響和它制止罪惡行為的能力，也就很可觀了。

五五．據說有一位現已去世而且幾乎被人忘掉的政治家生前聽到別人提起教皇的力量，便問教皇有多少師軍隊。殊不知即使手上沒有幾師人，還是可以創造歷史，還是可以防範罪惡，還是可以執行正義的。教皇的道德力量——超然另屬一格的道德力量——就是一個很好的例子，足可據以估計聯合國的發展可能鼓勵聯合國的工作。誰能說我們不會有一天在此地聽到這位羅馬教會首長和平客觀的言論，而且那時請他發揮言論的，想必還不祇是基督教徒而尚有其他遵奉天道而行而且代表人類良心的高尚公正的人士。

五六．本代表團深信聯合國工作之極端重要性，對於大會的討論自將加倍注意，且將捐除任何成見，根據我們的歷史傳統和目前的狀況，參加此種意見的交換，這種討論按理一定可以減輕人類不少的苦痛。

五七．Mr. FAWZI(埃及)：讓我先追隨以前發言的各位同仁，向 Sir Leslie Munro 恭賀他當選主席，並祝他在本屆會主持討論，成績圓滿。

五八。同時我也要以感激欽佩的心情，追述 Prince Wan Waithayakon 殿下上屆會議領導討論時精細週到而應付自如的情形。上次屆會是聯合國成立以來大家公認為最困難的一次會議，然而我們常見到 Prince Wan 做到了一件極難的事情，表明堅定的態度同時也可以如何的溫和，如何的善於適應，然而又如何的不可動搖，並且他始終使我們得到一個清楚的印象，覺得他已學到了真正的智慧與心安理得的修養，知道如何保持冷靜的態度而仍表示熱烈的關心，而且他真能做到問心無愧與世無爭的地步。

五九。我又深幸得以追隨各位同仁向秘書長致賀。我們與秘書長偶然也有意見不同的時候，但他被我們全體一致推選連任秘書長職務，是聯合國歷來所審議事項中最沒有爭論的一件事，也是我們對他的忠誠和英明純正的品德表示理所應有的承認。現在他已應允再負起五年的重任，和我們共同為無窮盡的煩惱的事擔心，同時還得忍受我們往往有之的唐突。

六〇。我們幾年以來都曾就近或從遠處看到秘書長如何為本組織所代表的偉大理想而盡心籌劃，辛苦工作，敢作敢為。我們都曾看見他如何從心靈深處，以生動真切的態度表露他所負的神聖使命，同時我們的猜想也都變成堅定的信任；知道沒有別人比這位意志堅決的瑞典人，這位特別出色的世界公民 Dag Hammarskjöld，更能代表對於和平的信心了。

六一。我們也應向我們的兄弟之邦馬來亞聯邦致賀。它加入聯合國以後必能對本組織工作多所貢獻，使本組織可以多得到一點智慧。

六二。今日四周空氣似比去年大會開會時要比較清朗，我們都記得那時的情形的確極為惡劣。關於此事，我在尚未進一步說到其他事情以前，不能不先對聯合國幾乎全體的會員國反對三國攻擊埃及而擁護憲章原則與世界和平要求所採取的崇高堅決的立場，表明埃及的感激和欽佩。同時我也有一個愉快的責任，要代表我國對聯合國及其秘書處不遺餘力清除蘇伊士運河的障礙物，使恢復運河正常航行便利的其他步驟得以一一進行的工作，表示深切的感激。

六三。今年和去年不同，我從埃及帶來好消息，大家允許我就其中和大會將要處理的問題有關或本身即為大會所注意或應該注意的事，向大會報告一二件。

六四。埃及努力重建薩伊德港和修復三國攻擊所引起的其他損壞的工作已甚有成績——我得承認這是

以很大的犧牲換來的。這項工作包括重新修建迦薩地帶並安頓人民，以及恢復蘇伊士運河正常的通航。這一切都得到聯合國和秘書處有力的協助，尤以初期為然。

六五。埃及並曾努力鞏固經濟，以求適應新需要和新環境。它在此方面也頗有成就，儘管本組織有幾個強國會以經濟戰相威脅——我不知道是不是應該用正確的名稱，說是它們使埃及面臨“戰爭的邊緣”，藉此威脅？

六六。大會想猶憶埃及政府一九五七年四月二十四日關於蘇伊士運河及經營辦法的宣言[A/3577]。該宣言除其他事項外，並重申埃及政府不變的政策和目的為尊重一八八八年君士坦丁堡公約的文字與精神，及由此而產生的權利與義務；規定關於運河通行費的固定政策；提供充分經費以應發展運河之需要；聲明埃及政府歡迎並鼓勵蘇伊士運河當局與航業及貿易界代表合作；規定提出申訴請求處理的方法；規定埃及承認國際法院對於因君士坦丁堡公約當事各方對該公約規定的解釋和適用意見不同而引起的爭執具有強制管轄權；規定對已收歸國有的蘇伊士運河公司的股東補償損失的辦法。

六七。該宣言是具有國際拘束力的文書——宣言內有鄭重聲明——並作為國際文書在聯合國秘書處登記。自發出該宣言後，埃及政府已屢次充分表明它決心信守諾言，並履行該宣言所載的全部規定。

六八。因此項決心所採的步驟之一，便是一九五七年七月十八日埃及外交部長向聯合國秘書長提送的公文[A/3576 and Add.1]，內附宣言，代表埃及政府接受國際法院的強制管轄權。

六九。另一充分履行宣言所載義務的步驟，是蘇伊士運河當局改良運河積極而審慎的工作。為了是項工作，該當局已從事澈底不斷的研究，凡資格適合富有經驗的技術人才所能供給的知識，無不盡量利用。現已撥款三，二八五，〇〇〇鎊為發展運河之用，此後尚可續撥經費。

七〇。此外，因運河河道業已清除一切障礙，而發展方案初期工作亦已節節進行，故預計吃水三十五呎的船舶不日即可通航，與在三國侵略發生前無異。關於這一點我們都記得以前雖有某些大國的陰謀破壞，運河航運本來很暢通無阻，迨侵略發生始被堵塞；侵

略終止之後，我們就立即清除障礙。現在運河已復為各國各友善與互利關係的一個連環。

七一．此外，尚有一為大家所注意的現象，就是蘇伊士運河當局和與它有業務往還的各航業和貿易界代表的合作一直都良好無間。我尚欲報告與此有關的一件事，即蘇伊士運河當局的主管人和若干隨員即將訪問各國，與此等代表取得更密切的聯繫。

七二．蘇伊士運河收歸國有後股東損失如何補償的問題自然在埃及政府不斷考慮中，我們對此事素極審慎，目前仍係如此。因此過去數月內我們會與若干政府及秘書長諮商，討論應如何保證各股東能有適當的代表權，俾可立即討論對他們的補償，求其最後解決。

七三．同時，蘇伊士運河也很快的從去年三國所施的破壞恢復過來，而且在現任當局管理之下顯示充分的服務與適應能力，足以應付現代情形並符合國際航運不斷發展的需要。

七四．埃及和世界其他國家一樣，也一天比一天更明瞭甚至可以說已透徹認清戰爭之無謂，同時也知道如能以清醒的頭腦去運用思想並以現代科學為輔助，人類的福利與光榮實在無可限量。

七五．另有一事也使埃及至感快慰，而且所有其他國家想必或應該亦有同感，就是世界各地人民都已有健全而積極的認識，知道世界各國的關係必須有真正的合作精神，而且具有人道和自由應有的尊嚴。

七六．但我們覺得我們到了一九五七年，比兩年前我們在金山市慶祝聯合國十周年的時候，更需要將數年來發生的事一一檢討，將今日的事實和過去的希望作一個比較。

七七．我們曾在憲章弁言重申對於人權、人格的尊嚴和價值以及男女與大小各國平等權利的信念，但反觀今日，則世界許多地方實際發生的情形與此種信念之實現仍距離過遠。

七八．在某些國家，種族歧視這一件最可恥最使人憂慮的事實仍舊存在，完全不顧宗教不顧人道、不問憲章的原則。而且世界上還有很多人民被剝奪了天賦人權和他們依照憲章應享的自由與自決權利。

七九．還有很多國家，被人支離割裂，統一無望，前途黑暗。第二次大戰以後世界大犯了割裂國家的流行病，其中最顯著的例子就是巴勒斯坦、德國、朝鮮、越南，至於目前或日後有被割裂之可能的若干其他國家，更不用提。

八〇．憲章原擬把經濟和技術合作用為加速世界各國的發展並增進親善關係與和平的方法，但現在卻被某些大國歪曲背離成了一種工具，利用它用來引誘別的國家或向他們施行壓力，強迫它們接受某種政策和義務。換句話說，提供經濟協助就是投餌於水，等某些國家來上鉤，假如它們不肯上鉤，就設法用魚矛去硬捉。如果連這一着都失敗，出主意的人就勃然大怒，把他們認為不值得捉的魚加上種種的罪名，毒罵一頓。我這話並不是專指埃及的大水壩一事而言。我目前所想到的是此項問題的整個關係，是憲章所宣述的崇高原則和理想。

八一．還有一件事和經濟與技術協助相似，就是供給或不供給軍火的問題。大國把軍火也當作施行壓力與引誘的工具，肆無忌憚地故意把世界上很多國家變成了傾銷場所，出賣它們的政策和舊式的軍火。這種關於軍火與軍火供應的悲劇，實在太慘了，決非言語所能形容。強大的軍械生產國家正在進行狂熱的競爭，惟恐其實力和破壞的本領會被意想的敵國趕上。它們這樣的競爭，同時，就把所有的人都弄得神經高度緊張，連它們自己的國民也在內，把他們的經濟也累得不勝沉重的負擔，連它們自己的國民在內。

八二．這些生產軍械的大國當然不免堆存了巨量的剩餘軍械，多半用於盡量影響和勒捉不生產軍械的國家，越多越好。倘若某某國家接受了大國提供的軍械，奉承該大國所揭櫫的政策，從這個大國的立場而說，當然再好沒有了；但若某某國家敢於疏忽無禮不接受這批軍械，不肯奉承這種政策，大國就另來一套計劃，改向與某某國家相抗衡或與它為敵的國家去兜攬，一面又對某某國家發動宣傳和經濟戰。

八三．這一齣漫無止境的悲劇，另外還有一個方面，就是破壞了世界上許多國家的經濟和社會進展的希望，而尤以那些需要竭盡國力和資源從事改進人民境況的國家為遭害最烈。

八四．我不能想像世界上還有什麼別的不到戰爭地步的行為，比這關於軍械和軍械供應的惡毒買賣更惡毒，比這軍械和軍械供應的悲劇更悲慘了。我們必須從這個一團糟的局面裏找一條出路。我們必須在這一條大家一同自殺的道路以外，另覓一條道路。

八五．今日國際關係中還有一個很可憂的情形，那就是某些國家和別的國家比較起來力量相差過多，

形成可怕的不平衡局面，其效果不堪想像。這種力量懸殊的情形造成了一觸即發的局面，使世界上不少國家的前途和自由，甚至它們的生存，都根本受到了威脅。

八六．這種各國之間的不平衡狀態，又因為在國際關係上到了今日還沒有在國內可以使人民確實尊重法律的種種保證和制裁辦法，所以更覺得可怕，更覺得危險。我們聯合國的法律當然不外就是憲章。但我們也深知憲章內所規定的保證和制裁辦法事實上並未能使憲章發生過多少效力。

八七．這種情形很有力地證明了我們確實需要在全世界有一個洞察實情、時時警覺而且有堅強決心的輿論。去年埃及被攻擊一事就很清楚證明了這一點。如果那次事變沒有喚醒世界輿論羣起自願擁護聯合國原則，則人類進步史恐早已倒退了幾千年。我們以前固然需要這種輿論，今日和將來也需要這種輿論，才能應付同樣的事件。

八八．而且也不祇因為有這種重要事件，所以才需要有一個強健的、警醒的負責任的世界輿論。

八九．且舉兩件事為例：就在眼前，就在這個世界上，我們便絕對需要有這樣一個世界輿論來幫助說服一切有關國家的政府停止這種瘋狂的、自殺的軍備競賽以及與之俱來的核武器試驗和熱核武器試驗。此等試驗為害世界人民的健康，動搖他們的安全感，破壞國際關係上所餘無幾的法治傳統。

九〇．事實上我們常聽人問起，而且問得非常有理，說：即使我們抹煞良心，假定一個國家是有權利毀滅其本國國民的，但是該國是否也有權利把連它自己也不能控制的力量，連它自己也無法使之對他國國民不致引起嚴重損害或任何損害的力量，隨便放縱出來呢？這確是我們必須答覆的一個問題，並且無論用什麼遁辭，都遮蓋不了這個問題，或者把它輕易解釋了事。

九一．此外還有一個例子，證明一個力量浩大而堅強積極的世界輿論是極端重要的一件事，這就是今日我們都很顯然需要制止國際生活的另一禍源：某些大國利用種種方法，取各不同的面目，在拼命爭先控制世界上那些原應多有機會來發展自己的自由、經濟和社會生活的許多國家和地區。

九二．但是要在全世界促進一個開明的、強壯的有效而健全的輿論，顯然不祇是各國政府的責任。造成

輿論的種種媒介，諸如家庭、學校、報紙、無線電、電視、電影、話劇等等，莫不有廣大深刻而重要的一部分任務。

九三．各位想必也注意到今日人人都在大談中東問題。若以目前該地所發生或與該地有關的種種事件、驚心動魄的問題和手段百出的情形而論，當然人人都有權討論此事，實際上理應如此。但有些局外人甚至把中東認為自己的園地，自己可以包攬的事情，而談不絕口。有時他們的態度與行為，從政治和外交慣例來說，真可謂異想天開，完全軼出常軌。他們的辦法是在中東，或者是以前籠統稱為中東的一帶地方，兜售他們的政策，想舉行一種徵求民意或者複決的辦法，好像中東是他們的鄉間俱樂部或者是他們自己的選區似的。

九四．而且這似乎還不過是若干大國所犯的主要毛病的許多症候之一，這個主要的毛病就是權力慾，而它們在中東爭取地位的企圖，如果可說是得到若干成功，則唯一的成功便是把這一帶地方，從阿爾及利亞到巴勒斯坦、到敘利亞、到葉門、到涅曼以至其他各地，全都成了目前世界上最煩惱、最彷徨、最痛苦的地區。

九五．我以中東人和阿拉伯人的資格，想必也可以對於中東和某些人稱為近東的那一個地區說幾句話，希望各位在外間好事者喧囂擾攘的吵鬧聲中也可以聽到一點我的意見和該地區別的人士的意見。

九六．外界的大國在該區的行動或與該區有關的行動，多與我們所公認而且在憲章內一併載明的國際行為的標準完全相悖。

九七．若干大國或大國集團，對我們這整個區域都垂涎欲滴，把它視為是國際勢力角逐遊戲中的一個皮球。我們這個時代的一位偉大領袖曾謂各國紛植勢力範圍以及一國可以統治他國的現象以後不容再出現，當時人人都相信他的話，現在這個時代已經完了。另一領袖曾說世界不久就可以看到國際關係上真正實現法治的制度；當時人人都相信他的話，現在這個時代也完了。誰說是法治？請來看一看，略為看一看中東和近東發生的情形。

九八．我們可先從阿爾及利亞看起。阿爾及利亞的人民好像逃不了繼續受苦受辱，而法國國會卻仍在從事無窮盡的空洞討論，內閣為了這事情倒了一個又是一個。而且我們還得聽不知已提過多少次的謬論，據說因為巴黎曾有某些法律專家將一條條文列入法國

法律之內，說阿爾及利亞是法蘭西的一部，所以阿爾及利亞人民就得被人當作東西和農奴看待。

九九．關於此事，我想聲明：我雖然是個阿拉伯人，和阿爾及利亞人有血族關係，但如欲說明阿爾及利亞問題的內容，我所說的話未必能比某幾位同仁的言論那麼妥適，那麼條理清楚。我祇須舉述其中之一：九月二十日〔第六八二次會議〕愛爾蘭外交部長所說的話就何等的恰當合理。他指出：阿爾及利亞問題使法蘭西民族的朋友和欽佩它的人都深感不安；這個衝突由於其性質的關係，使其有像愛爾蘭那種傳統的國家祇有一條路可走；愛爾蘭惟有擁護阿爾及利亞的獨立，力促法國政府爲了法國人的利益，爲了法國僑民的利益，爲了使法蘭西的友人心安，同時也爲了世界和平及法蘭西自己的光榮着想，宣佈願意絕對的、確實的讓阿爾及利亞有自決權利。

一〇〇．我們又可看看巴勒斯坦的悲劇。我所知道的許多問題，沒有一個比關於這個不幸地區和偉大而命蹇的阿拉伯人民的問題引起更多更深的情感。也沒有別的問題引起這麼多的言論和著述。但此事好像是永遠在漩渦裏打轉，使人目眩神迷，無法把它從一大堆無恥捏造的謬說謠言裏提出來整理。

一〇一．以色列自稱爲聯合國的產兒。但是幾乎連聯合國的存在都不承認，祇會——這種情形我們看得太多了——利用這個組織的議場和講臺，想把是非分明的巴勒斯坦問題弄得糊糊塗塗，把巴勒斯坦阿拉伯人不可混淆的權利弄得混淆不清，而且還在議場內外，拉攏它一幫子的人，用盡種種心計手段，設法把整個問題一筆勾銷。

一〇二．我們祇要看看以色列所簽訂的停戰協定，就發現一點顯明的事實。以色列雖然簽了協定，卻一直不肯履行自己簽名的信約。而且以色列總理還一秉不守信約的作風，特別把以色列去年的侵略埃及一舉也當是理由——不管合不合邏輯——聲明以色列和埃及的停戰協定已經成了廢紙。

一〇三．以色列復以同樣傲慢的態度，至今不肯實施一九五七年二月二日大會幾乎一致通過的決議案〔一一二五(十一)〕所規定的聯合國緊急軍同時分駐停戰線兩側的辦法。

一〇四．巴勒斯坦的阿拉伯人合法居民早已被趕出他們的土地和家園，在外過被逐人民的悲慘生活，

而以色列總理好像認爲這還不足破壞中東的安寧，所以於數日前——這也不是第一次——聲稱“祇有一個方法能保障以色列的生存與安寧，這就是大規模移民入境。爲了獲得此種安全，以色列於最近期中最少須增加猶太人二百萬”。

一〇五．關於此個問題，已故 Count Bernadotte 說得異常中肯，可謂有先見之明。大會想猶憶這一位已故調解專員於一九四八年七月十二日提送安全理事會報告書中的如下一段。他說：

“有一點不容忽視：如准許移民無限制進入巴勒斯坦的猶太人地區，經若干年後，可能造成人口壓力和經濟與政治上的擾亂，使人恍悟今日阿拉伯人唯恐猶太人終久不免在近東實行擴張的憂慮，殊非無因。”〔S/888, 第二十六段。〕

一〇六．敘利亞也是我們這個地區內受盡搗亂之害的兄弟之邦。各位聽到了敘利亞周圍的大叫大嚷，看見了那裏的五花八門的玩意沒有呢？自第二次世界大戰後多年以來，就有人恬不知恥，常以大量軍火源源輸往敘利亞四周各國各區，至今沒有停止，而尤以輸入以色列爲最多。以色列所得特別豐厚，像是紅利，又像是人家酬勞它的侵略行爲的一種表示，所收受的金錢和物品等等精美禮物，價值已超出了該國的預算。而敘利亞呢，則連像個樣子的國防也不讓它有機會來建立，每次欲從某些國家得到一點必要的軍火，都被嚴詞拒絕，而且被人侮辱、恐嚇、干擾，有些人甚至把它看作是替人家吃棒子擔罪過的人。但對這種情形，以及去年向別的國家大量供給的軍火，都從沒有人提起過一個字。這一切的叫囂吵鬧，顯然都是事先準備好專等敘利亞爲了改進國防設備而略有一二舉動的時候，才嚷出來的。

一〇七．我覺得必須聲明，且亦所以提醒大會：敘利亞是埃及的盟國，和埃及有血親關係，如敘利亞被人侵略，它有權獲得埃及的援助，而理應獲得聯合國的援助，抗拒侵略。我也要清楚確實的聲明，使人無絲毫懷疑餘地：就埃及的立場說，我們決不容許任何侵略者傷害敘利亞的一個指尖，或觸動敘利亞的一條頭髮，如果有此情形，我們定必萬衆一心，和我們的兄弟國敘利亞站在一起。

一〇八．敘利亞從事整飭國防的工作；沒有做過一件事越出其自己權利的範圍；它無須向任何人爲行使其當然的權利提出任何解釋的理由。

一〇九．所謂危害中東和平一說，閃動一時，現在談者絕少，漸趨消滅。當初開始的時候，所有的舉動，無一不是一望可知其為矯揉穿鑿之慣技。好像晴天霹靂一樣，突然有人對敘利亞提出一連串的誣控；接着便是各國國都送往達馬士革的恐嚇，絡繹於途；而敘利亞竟給人描畫成了一個無法制服而且不負責任的中東好事禍源，對於世界和平的大害。這是一個何等空洞的汽球！但現在我們已看它不見了；汽球已經爆散，化為烏有了。敘利亞卻還在那裏，很和平，很寧靜，和平常一樣，依然是聯合國良好忠誠的一個會員國。如果有人說敘利亞願以其血汗換來的獨立放棄給別人，或者隨便放棄給誰，不問其落於何人之手，此人想必是天下之至愚，因為他騙不了任何人，祇是騙了他自己。

一一〇．我們能不能略自抑制，不要那樣大驚小怪？我們能不能平心靜氣，在想到說到敘利亞和其他國家其他事項的時候，行為像一個有理性、有真正責任感的人呢？也許目前正是大家應該照這樣行為的時候了。

一一一．我們熱烈希望賽普勒斯和賽普勒斯人民的問題不久便會有個轉機，不致像現在這樣苦命。我們抱此熱望，一面是以賽普勒斯人民為念，一面也是為自由和世界和平設想。

一一二．我以埃及人的資格，深感不得不說，而且也有權利說：一個人無論怎樣想入非非，也斷不會想像一個自由的賽普勒斯會和去年那樣給人利用作為軍火堆棧和軍事基地，對埃及發動兇殘的攻擊。我必須在此正式說明：據那次攻擊的總司令自己所證實的話，發動攻擊一事在聯合王國和法國兩國外交部長尙假裝和埃及外交部長在紐約磋商和平解決蘇伊士運河問題的時候，便已計劃定當，決不改變。我們埃及人想到這點，不禁對賽普勒斯人民備感懇切的同情與悵惜，深知他們對於這一段難以容忍的歷史事實，一定是非常傷感的。

一一三．目前有一極其重要而且無人不表歡迎的現象，就是聯合國秘書處的地位逐步穩健增高，功用也日趨積極，而去年危機發生之後，尤有此種情形。我們已看到深刻生動的事實表現，知道秘書處確已成年，能以聯合國機關的地位，毅然依照憲章切切實實的負起全部的責任。我們很快慰得以有一個結實可靠、有魄力、有膽識的秘書處和我們在一起，分擔我

們日常的工作和所遇的困難，而且這個秘書處還有一位有遠大識見的秘書長做領導，從上至下無一處不表現他那種充沛的精神和無窮盡的應變能力。

一一四．我剛才有好幾處說到我們應付世界問題和實現聯合國宗旨的努力，每有失敗和欠缺的情形，其實這話決不是忘了此等問題如何的困難錯雜，不易解決。我也決不是輕看我們所遇障礙之大，或為了克服這些障礙所從事的努力。事實上，世界從來沒有像現在這樣受過這種問題的不斷磨折；我們也從來沒有像現在這樣更顯然需要加倍努力和上帝的恩典和指導。

一一五．Mr. PADILLA NERVO(墨西哥)：我們每年在這裏開會，所代表的國家和人民越來越多。我們對於世界各地的不同道德觀念和政治情況，也慢慢的認識得比以前清楚。互相認識是瞭解別人觀點的第一步，而瞭解又是友誼的基礎。

一一六．無論是在出席正式會議的時候，或在正式會議之外，每一個代表團都是它本國的發言人，而且經常表現它本國的實際情形。我們知道彼此的情形，一年比一年多，而我們個人之間的接觸，在我們國家的關係上，一向都是極有價值的因素，將來也何嘗不然。語文、信仰、種族、國籍之不同，並不妨礙大家在一個互相尊重以禮相待的環境裏交換意見和觀感。

一一七．每年有幾個月，我們在此和睦相處，為同一目的而合作。我們開始工作時，總是先有一分鐘的默禱或深思。我們都受一部法律程序的管束，尊重我們以自由民主方式選出來的主持人，遵守我們所制定的法律和規則。我們實際就是我們希望實現的國際共存的一個模範。

一一八．世界上幾乎所有國家的代表能在此定期舉行會議，這一點本身就是聯合國所以要存在的一個理由，而且並不是無足輕重的理由。

一一九．現在我們這個組織的會所又成了全世注目之地。在預計為期三個月的大會開會期間，世界各地人民都將注意我們進行討論的情形，並希望它能有成效，俾可減除恐懼，奠定繁榮的基礎。

一二〇．在一切國家裏佔絕大多數的我們所謂“普通人”，從本能就知道聯合國大會是人類良心可以表達出來的地方。良心的呼籲，從法律上說也許不像祇待批准的法律文書那樣具有拘束力量，但它卻有一種畢竟不可抗拒的道義力量。

一二一。“普通人”對本組織，尤其是對最能代表它的機關，大會具有出於直覺的信任，這件事本身就是給我們的一個教訓，因為有一點是“普通人”所不知道，而且即使知道也是很含糊的——而政治家和外交家卻本來應該知道得很詳細透徹——那就是聯合國雖然不是，也不可能是，太上國家，但是它即在必須經過會員國的決定才能有所行動的條件限制之下，仍能得到很可觀的成績。

一二二。我們如何能忽視一個事實，就是聯合國在它存在的十二年期間內——這個時期若以國際發展的時標計算，也許祇相當於一個人生命裏的幾分鐘——就其求達會籍普及全世界的目的而言，已有了空前的進步，從原有的五十一個會員國，增至今日的八十二個會員國？

一二三。我們也如何能忽視它在技術協助，原子能的和平應用以及國際經濟、社會合作的若干方面所已從事或者仍在執行的大規模工作？

一二四。我們又如何能不顧到它在發展託管領土使之臻達自治與獨立地步的工作方面所得的種種成績？

一二五。如果我們能看清一點，這一項工作的重要性就完全表露出來了，這一點就是現在還有許多人羣不能享受民族政治自決的基本權利，而這件事對於一切國家日趨密切而又深可擔憂的前途，都發生重要的影響。我們殊不易以歷史或政治上的需要為理由，勸告自己認為有能力行使自主權利的人民打消他們的願望，或加以種種條件的限制，或把這種願望的實現延待將來。

一二六。若要更具體談到本組織最常受人批評的政治工作，我們又如何能忘記下面這些事：印度尼西亞和義大利前殖民地兩個問題經聯合國調停的結果；希臘邊境的平定；柏林爭端；一九四六年外國軍隊從敘利亞、黎巴嫩及伊朗撤退，一九五三及其後各年中外國軍隊從緬甸撤退；特里亞斯特問題和與奧地利締訂的和平條約；摩洛哥和突尼西亞的獨立；最後復有不及一年前聯合國不得不予處理的所謂蘇伊士運河問題那一個嚴重危機。

一二七。我們大家都知道這些問題中有好幾個在某一時期似不但有引起地方衝突的危險——有時這種危險且已到達一觸即發的地步——而且有醞釀成爲全面戰爭的可能。但自經聯合國居間調停之後，此等問題直接間接俱獲滿意解決，不再列爲世界問題了。

一二八。有某些事件，如朝鮮、巴勒斯坦及喀什米爾事件等，聯合國固然沒有能完全達到目的，但我們如果不承認業已完成的重要工作，不承認聯合國已消除了某些危害世界和平的因素，不承認如能繼續堅忍努力一定還可以得到許多成績，那也是毫無道理的。

一二九。除上述種種不難看到的積極貢獻以外，聯合國尚有一種雖然無形而仍不失其實際價值的貢獻。我所指的是很多想濫用力量的企圖，都因為有聯合國存在而不敢輕舉妄動；很多國際衝突，都因為有聯合國存在而事先無形消弭。

一三〇。我們把成敗對比一下，也可以稍爲樂觀一點，相信大會第十二屆會必能就議程上所載項目找到解決辦法，或最少找到解決的頭緒。

一三一。我不擬於此時申述墨西哥代表團對於所有這些問題的意見，因為我們的立場完全要看我國國際政策的指導原則而定，而這些原則基本上都符合聯合國的原則。

一三二。人人都知道墨西哥認為和平應以自由與正義爲根據，且主張各國在法律上一律平等，對於各國的主權必須謹敬尊重。它也認為有一個原則具有根本重要性。那個原則——借用一九三六年美洲各共和國所訂議定書內詞句來說——就是一國“無論以直接或間接方式，或因任何理由干涉他國的內政與外交”，都是不許可的。墨西哥也絕對反對使用武力的威脅或者直接使用武力的辦法，認為各國都有祇用和平方法解決國際爭端的義務，並認為對人權與基本自由的尊重是必不少的。它也全力支持一切民族自由決定自己前途的權利，並堅信繁榮亦如和平一樣是不可分的，是以發展一切國家的經濟及提高其人民的生活程度，實爲國際社會不能逃避的責任。

一三三。總之，像墨西哥總統在九月一日對國會的報告書裏所說：

“我們的國際政策是根據墨西哥最高尚的道德傳統……這種政策之所以有極大的道德價值，是因為它綜合了墨西哥人民的各種深切信念：信任自由，酷愛獨立，忠守正義，傾心民主，尊重其他民族的權利，而在國際關係上，亦惟竭誠諒解，互相協助是務。”

一三四。我再說一遍：上述各項就是墨西哥對議程每一項目發表意見時所根據的原則。因此我認爲現在無須將各項目分別提到。我祇擬作某種一般性的論

評，第一是關於最近曾討論過的聯合國根本法及聯合國結構的某些特殊方面，其次是議程上我們認為重要無比的兩個項目，就是裁軍和發展不足國家的經濟發展兩問題。

一三五。秘書長在他的聯合國工作常年報告書中說得很切當：

“有人說不論國家大小強弱，一概一國一票，這種制度實為無從得到平允和代表公意的解決的障礙所在，我認為那個批評未免有點言過其實。大會不是一個民選議員組成的議會，而是一種外交集會，所有各會員國的出席代表都各自代表本國政府的政策，而且這些政策還要受到國際生活方面各種影響的支配。小國並沒有聯合起來反抗大國的習慣，大國影響國際安全和福利的力量要比小國大得很多。又有人說，各國之中，有負責的，也有不負責的，我覺得那個說法沒有什麼理由。”
[A/3594/Add.1]

一三六。墨西哥代表完全贊成秘書長此種經過週詳考慮然後發表的見解，認為的確切中肯要。我們認為要處理此項備受批評的問題，正當的途徑為在 Mr. Hammarskjöld 提到的那種批評所根據的大前提以外，另從一種完全不同的大前提出發。

一三七。在本組織內，大國處於特殊地位，由是得享有某些權力和特權，遠較其他會員國所享者為大，這是顯然的事實。這種特殊地位如欲在法律上說得出理由來，其唯一可能就是在實現聯合國宗旨方面這些大國也能履行較大的責任，而尤以在維持國際和平與安全方面最為重要。

一三八。在舊金山會議時，我國曾清楚說明這點，當時我們有如下一段聲述，見一九四五年六月二十二日第三委員會會議紀錄：

“墨西哥代表團於投票贊成關於安全理事會組成的一條條文時”——該條文現為憲章第二十三條——“要聲明墨西哥的所以表示贊成是因為它認為該條文的涵義就是適用……權力義務應有相稱配合的法律原則，而該原則又是一切國家權利均等那一條基本原則的保障。

“照墨西哥代表團的解釋，該條文係將較廣大的權利授予其中所列舉可以在安全理事會內擔任常任理事國的國家，其主要理由為此等國家由於

某種無庸在此分析的情形，對於維持和平的工作，在國際社會中負有較重大的責任。”¹

一三九。此項聲明復援引日後將擔任常任理事國的各國政治家自己的言論，作為上述解釋的佐證。我現在祇宣讀其中之一，即一九四五年一月六日羅斯福總統向國會致詞的一段話：

“我們不能否認權力為國際政治中的一個因素，亦猶如我們不能否認國內政治中也有同一因素存在。但在民主的世界上正如在民主的國家內相同，權力必須與責任聯在一起，且必須在以全體利益為本的制度內為自己的存在辯護，說明其所根據的理由。”

一四〇。安全理事會給五個大國保留了五個常任理事國的席位，並適用一致原則，使之享有否決權，這種特權地位是憲章明文准許的，同時憲章也規定此國家在託管理事會亦可擔任常任理事國。

一四一。在聯合國其他機關裏，亦有這種享有特權的類同情形，縱然憲章及議事規則上並無有關的規定，亦無礙於所有會員國信守此種慣例。所以上述大國俱經常佔大會副主席的職位，因此得以出席於總務委員會，與它們在經濟暨社會理事會也一向總可佔得一席相同。在國際法院，依規約第二條，法官的選任是“不論國籍”的，但亦經常包括各大國的國民在內。至於聯合國秘書處，則秘書長關於職員地域公允分配情形所提的報告書[A/C.5/718/Rev.1]就足以證明安全理事會各常任理事國國民所任職位是如何之多和重要。

一四二。我們也知道聯合國的上述情形在專門機關也可以看到。

一四三。由此可見，所謂中小國家對於這一件事一向的行為不獨無可責備，而且可以說非常大方。它們深知國際法的基石國家法律地位平等的原則，並不是不承認義務與權利責任與權力之間確有必要的關係，所以能和大國誠懇合作從不競自表功，或斷斷爭論，因此使大國能享有其特殊地位，由是大國的特權，遂與憲章所賦與它們的責任，同時又與國際生活的事實相稱。

一四四。至於中、小國家如何在安全理事會各常任理事國爭辯頻起意見不睦的情形裏折衷調和；如何

¹ 聯合國國際組織會議，第十一卷，第一〇七頁。

不斷致力於友好而不自私的斡旋工作，使各大國每因固執不肯讓步以致陷於為難或理屈詞窮的境地時得以解脫困難而不致有失體面，一切就更不必提了。

一四五。其實，中、小國家真可以說是出力遠過於所得的好處。因此，我們並不認為我們可以說什麼“負責的”和“不負責的”國家那種話，我們不應該徒然從事於無益的批評，而應該從積極觀點，研究清楚大國因為對實現聯合國目標責任較大，執行其當然有之的特殊任務時，過去有什麼缺點，將來也可能有什麼缺點。

一四六。最後，我擬冒昧對中、小國家如何可在大會內協助大國，也說幾句話。

一四七。我們俱知在此出席的各國政府有不少曾訂有多邊協定以求實現它們所隸各集團的共同目的。它們在聯合國以外所採的態度與行動，便受此等協定有關規定的節制。但雖有此種政治與法律事實，我們仍可在大會相聚，不分集團的界限，為實現聯合國的目的與原則而努力。

一四八。但如果我們每次審議一個問題，每次舉行一個表決，事先便先分為互相敵視的集團，如果我們來此世界會場時，彼此總是嚴陣以待——這種情形與當前國際現實形勢固然相符，但究不能調解不同的意見——則大會就不可能成為協調一切國家行動的中心，以達我們上述的種種目的。我們必須協力造成另一種現實，符合世界各地人民的深切願望。

一四九。如果過去的現實情況就是其可以永遠存在的理由，那麼人類早就停滯於一個愚昧無知的狀態中，永遠不會改正錯誤了。但在歷史過程中，開闢自由、正義與和平道路的方法，就是克服過了時的舊勢力，不讓它永遠維持不變的舊習慣和救不活的陳腐觀念。

一五〇。在我們這一代，就在大會本屆會裏，我們所代表的世界並不祇屬於我們自己，也屬於將來的一代，所以我們也必須以堅定的信心尋求諒解的新途徑，以便有一天我們能達到聯合國的目的。

一五一。至於裁軍，則過去五年來裁軍委員會而尤其是它的小組委員會所作的努力，顯然決非白費功夫。進步是有的，祇是不及我們所希望而已。因此繼續不斷的努力還是必要的。

一五二。正因為我相信目前達成協議的機會比以前多，也因為我認為各方意見在某數點上漸趨接近，時機殊為有利，所以我想提出一個程序上的提議，希望可對於工作進行有助。

一五三。大家想還記得現在的裁軍委員會小組委員會以前，本來是大會第一委員會的一個小組委員會，由法蘭西、聯合王國、蘇聯及美國四國組成，本人那時以大會第六屆會主席資格，經第一委員會本身決定兼任該小組委員會主席職務。該小組委員會會議不公開，為期亦祇一星期，按當時情形而論，成績大體尙可認為滿意。經小組委員會委員國要求，我曾擬就一件備忘錄，提送第一委員會，作為小組委員會的報告書[A/C.1/677]。該備忘錄除列舉有同意可能以及有不同意可能的各點外，並述及裁軍問題已獲各方實際同意的若干方面。小組委員會各委員會皆認為它們的討論已使各方意見比較接近。

一五四。也許因為這個小組委員會是和大會同時開會的，並須負責向第一委員會報告，所以它的工作不免有迫切的感覺，不致如世界輿論有時所想像，以為我們從事裁軍工作往往忘了事情之迫切。因此，我不知大會是否可在本屆會再採用類似一九五一年十二月初在巴黎所施行的辦法。大會可以成立一個當時所設的那種小組委員會。我認為這樣的一個小組委員會應當然包括目前裁軍委員會小組委員會的五個委員國在內，但亦可另設一主席，負責主持討論，使循積極的途徑進行。該主席因係大會所任命，當然有其道義上的威信。

一五五。我們希望用這辦法來實現加拿大總理日前[第六八三次會議]在此所表示而同時也是我們共同的願望，就是要使第十二屆會將來得到“裁軍大會”的美名，這也許並不是徒託空想。我相信即使我們在本屆會所採取的祇是最初步的有效措施，所作成的也祇是最初步的可行的決定，無論其性質如何平淡，上面所述的那個願望還是可以實現的。我們想不出有什麼不能達成此目的的理由。

一五六。沒有人肯犧牲他自己認為神聖不可侵犯的原則，這一點我是完全了解的。犧牲原則是一個極端，固然在所不取，而頑強到底，又是另一極端，也同樣難以容許，但是介此兩個極端之間，尙有很多迴旋餘地，可以用真正協商的精神辦理有益的工作，並

根據此種精神而互相讓步。決沒有一個計劃或建議是絕對不能放棄或者絕對不能觸犯的，而且也不應該有這種計劃或建議。四年前我在這個講臺就表示過對於此項問題的意見：

“我們確信各國可以放寬其原先對某一問題所採取的對立態度，而不致損害原則、正義與尊嚴。就許多事項而言，任何一方的立場都不是完全正確，也不是完全錯誤的。祇要我們做事誠實，動機純正，必可達到意見相同的境地，得以成立諒解。經常重申無妥協餘地的立場是絕對不能使雙方意見接近的。”〔第四四七次會議，第八十九段〕

一五七。我又欲複述我於一九五五年六月在舊金山紀念大會裏所說的話：

“小國在現代國際社會中所能提出的貢獻，並不因原子時代的誕生而減少，反而有所增加；因為所處地位的關係，它們今日比以往任何時期更易調和異見，藉以防止權力的濫用。就此點言，小國於目前聯合國責任分配情形之下應盡的本分，和各國國內社會自知其權利與義務而且隨時高度警覺的輿論界的任務並無不同。大國的力量愈強，小國的道義責任亦愈大。

“我國常常表現它能够了解並履行這種道義責任，並且一向力促恢復聯合國初成立時的精神。一九四八年大會第三屆會時，它建議促請各大國結束大戰所遺留下來的局面，並從速締訂和平條約。後來通過的墨西哥決議草案〔決議案一九〇(三)〕，籲請各大國重行努力，捐棄成見，奠定永久和平。”

一五八。我現在的意見仍然如此。並且我認為大會應考慮再向大國呼籲，而且這一次更應強調有加緊努力以求儘速在裁軍商討上獲得積極成就的需要。我相信此種呼籲在各國國內以及國際上一定都甚有益，這與比利時代表團所提關於在新聞方面採取集體行動的極有見地的建議〔A/3630/Corr.1〕，理由相同，因為這兩個步驟都可以加強輿論的有益影響。

一五九。還有一個意思大會也許會認為有予以考慮的價值，那就是如於目前設置一個國際上的新職位，即聯合國裁軍事宜專員一職，不知是否切合時宜。要找到一個人充任此職，我們自須選出一位共認為大公無私、具有道德威權而又為裁軍委員會小組委員會所

有委員國所信任的政治家。他可由此等委員國推薦，再由大會提名選任。他的主要任務是謹慎審查業已提出或將來提出的各項建議之內他認為可取之點，協助各方進行磋商，並將凡可有助於調解分歧意見或者便利各方達成協議的建議，以非公開方式，提供各委員國審議。

一六〇。過去曾有過一些案件，像巴勒斯坦和喀什米爾等問題，經公認為應該委派一位聯合國調解專員或專任代表去辦理。這個辦法的價值可以它的成績來證明，就巴勒斯坦一案而言，這種辦法可說是完全成功的。處理裁軍那麼嚴重的一個問題也採取此種辦法，未見有什麼不可以之處。我們即使說此次問題之解決影響全人類的命運，亦不為過。依照上述辦法進行，也許可以使全世所渴望的協定早日簽訂。

一六一。我擬就裁軍談判的一方面再說幾句話。這是指停止或暫時停止試驗核武器或熱核武器的問題。關於此事，已有好幾個決議草案提出大會。

一六二。目前堆存的原子武器和氫武器，不獨已足以使交戰的雙方歸於消滅，而且還可以將全體人類掃數殲盡。然則現在還力求增加此等武器的毀滅力量，所為何來？若以為用小型核武器從事小規模戰爭便可將其限於某一地域，這是害人不淺的一種幻想。從事軍備競賽的國家，正像一個人於狂風暴雨之夜馳馬於懸崖，其所以能勉強維持平衡全靠有懼怕失足的心理，但總覺得搖搖欲墜，刻刻難保。如果能完全或暫時停止此種試驗，無論是不是在整個的裁軍體系以內做到此事，都必能使人心可以免除恐懼的重擔。

一六三。最後我欲一提與此有關的一個問題：一國因舉行爆炸試驗以致損失別國時應負的國際責任。這個問題現在正在聯合國國際法委員會內審查。

一六四。因為這裏並非詳細討論該問題的場所，所以我祇想說明一點，就是據我所見，此種爆炸試驗，無論是在公海上或者在一個自己領土內舉行，而且即使目前尚無國際規則可以明確適用於此等事例，祇要已損及他國人民或領土，則舉行此爆炸試驗的國家確有須負國際責任的理由。

一六五。本人於國際法委員會最近一次會議中曾就此點發表臨時意見。我說我們現有的關於責任與過失，損害與國際責任等觀念，在這原子時代的情形之下，也許已不復敷用了。人類進化史中一個也許可以

說是完全新的因素，已使情形變得複雜不堪。人類學會了發動某種力量，但這種力量一旦發動以後，即不復為人類本身所能控制。我又說我所想到的不是爆發力的大小和其所引起的實際破壞，而是它所產生的原子輻射對於人類和一切生物甚而至於後代都無從預見的後患。從這一個最重要的觀點來看，核爆炸所產生的後果的確完全在人力所能控制的範圍以外。

一六六。我又說，這個新因素很可以作為根據，用以成立一個關於國家責任的新的特殊類別，大致規定如下：“任何人如明知故犯，發動某種為自己所不能控制而且不能預見其最後結果的力量，即為犯有過失，須為所引起的任何損害負責。”凡舉行此種爆炸試驗的國家，即使是為了最正當的動機，也是明明知道而故意冒險，使別人蒙受無法計算的損害。我的結論是：因為這是明明知道而甘願冒此危險，所以也許可以把它認為是引起國際責任的事實。²

一六七。我對於這個問題所說的話，可以說明我對於聯合國代表外交部長 Mr. Lloyd 上星期〔第六八五次會議〕在這個講台上所述英蘇兩國立場的比照，印象特別深刻。從這個比照來看，似乎雙方對於停止試驗和管制辦法兩件事，業已同意。所以我們也許可以希望本屆大會會為裁軍問題的這一方面找到一個三國都可以接受的方式；這三國因為獨有原子武器和氫武器，所以負着可怕的責任。

一六八。我現在要很簡短的說說發展不足國家的經濟發展問題。我們認為處理該問題應以提高農村大眾及其他廣大人民的生活程度為主要目標。

一六九。請讓我先追述本人在一九五四年美洲國際會議第十屆會中所說的話：

“我們堅決相信祇要有了佔國際貿易最大數量的富有國家應該可以提供的協助，一定可以向世界證明經濟安定——這是社會幸福與安寧的必要基礎——是並不需要戰爭和備戰才能維持的，而且現代世界的繁榮亦不一定和痛苦和恐懼同時並存。墨西哥和很多別的國家一樣，素來主張如欲實現和平與安全生活的共同目標，首先必須使發展不足國家和高度工業化國家的人民生活程度彼此懸殊的情形迅速消滅。”

一七〇。要提高發展不足國家人民的生活程度，祇有在它們的經濟已加速發展的情形下，才有可能。聯

合國編訂的一九五六年世界經濟調查，指出該年與一九五五年的情形相同，發展不足國家的每人所得仍在工業國家戰前早已到達的水準以下。除非我們不欲消滅這兩類國家之間的懸殊情形，而願意聽任其日益加深，我們便非使發展不足國家的經濟較工業化國家經濟擴展更速不可。而拉丁美洲，因為人口繁殖至速，苟欲不斷增加的人口能享受有豐富收穫的全民就業，並欲避免我們各國經濟上的深重負擔，就是因失業及就業不足而當然造成的生產損失，尤其非使經濟發展超過人口增長的速度不為功。

一七一。因為這些問題的產生大都由於國外的因素，它們的解決也需要國際的合作，不能祇賴有關的個別國家自力進行。墨西哥政府深信任何一國的繁榮最重要的還是靠該國國民自己的刻苦努力，因此認為國際經濟合作並不是一個慈善機構，而祇是一個方法，用以抵消或限制因國外因素而造成的經濟不平衡狀態的後果，同時也可以用它來推廣各國人民促進經濟、社會發展之努力的活動範圍。

一七二。在這方面，我想請大會不要忘了聯合國所有會員國都已在憲章中鄭重承負促進“較高之生活程度、全民就業、及經濟與社會進展”的責任。

一七三。我認為比較富有比較高度工業化的國家如欲在此項工作上收效，可從三個主要方面着手。

一七四。第一，應該採取適當措施，並成立常設機關，藉以應付商品價格突然的劇烈波動。此種波動往往因關稅限制辦法或傾銷累積的剩餘貨物而更為劇烈。須知此種物價波動的結果與工業化國家的總收入比較起來雖似微不足道，但對於發展不足國家的短期計劃甚至長期計劃則實在為害不淺，因為這些國家無不倚靠有它們的商品做媒介來換取外幣，藉以輸入經濟發展所必需的資本財。

一七五。如果我們能夠把發展不足國家商品的售價和它們輸入製造品的購價兩者之間的差額設法消除或至少大量減低，則它們經濟加速發展的可能性一定會為之增加不少。

一七六。如欲補充一國財力之不足，特別是欲加強並發展其經濟基層結構，通常最好能夠獲取國際發展事業機關的助力——有時這種辦法還是必要的——而尤以長期或中期借款為最相宜。這就是使國際合作能收實效的第三個方法。墨西哥希望聯合國經濟發展特別基金在本屆會內終將成立，但願該基金除其他工

² A/CN.4/SR.413, 第十七頁。

作外，復能鼓勵現有的國際財政機構擴大它們的業務範圍，並放寬到目前為止不能不說是很久妥善的貸款政策。

一七七。據可靠估計，世界每年用於戰爭物資和動員軍隊的款子為八百五十億美元，而國際復興建設銀行上一年度所有的貸款，則僅區區四億美元，相形之下，使人實在覺得灰心之至。如能將前一數字所代表的龐大經濟力量祇使用一部分來從事剷除貧窮、疾病和無知的工作，我們就可以走上和平和安全的大道了。

一七八。除我以上所述的三項主要工作以外，尚有一點和它們有密切關係，這就是對於凡可與一國發展方案併為一體的技術協助方案，俱須加以鼓勵，而對於發展不足國家為使其經濟多元化，並減少對於商品輸出之依賴等目的所作的努力，亦應予以支持。

一七九。關於此點，務必不可忘了任何國際經濟發展方案皆須徹底尊重受協助國家的政治與經濟獨立，以免發展不足國家為了求進步而付出重大代價，例如不得不接受經濟附庸地位，或削弱政府的民主基礎，或忍受他人對其主權完整所施的威脅等等。在這方面，我們應該記住並遵守決議案六二六(七)，其中大會建議各會員國“避免以直接或間接行為妨礙任何一國對其天然資源行使主權。”

一八〇。我在未結束關於此點的申述以前，尚欲提出一項本人考慮多時的意見，就是大會是否可以通過一項經濟原則宣言。

一八一。本組織曾有好幾次擬訂文書實施憲章的規定，或將此等規定加以比較詳細的敘述，此與一國法律條例和該國憲法的關係極相彷彿。例如我們已有世界人權宣言和國家權利義務宣言。論理我們亦可擬訂一項經濟原則宣言，像一九四五年恰浦臺佩克會議所通過適用於美洲各國的南北美洲經濟約章，或最近由另一美洲國際會議通過的布埃諾斯艾萊斯經濟宣言。大會如認為此項建議不無積極價值，可以加以接納，也許可在本屆會或下屆會採取行動，以期滿足此項據本人看來很確實的需要。

一八二。我也想借這個機會簡略說一說，我們對於凡是有關原則的聲明有什麼意見，特別注重有法律政治性質的原則聲明。我們認為此類聲明應使我們可以聯合一致而不致使我們反而更為分裂，並幫助聯合國執行其一個主要的職務，即調解差別的意見，使之趨於融洽。因此我們認為大會在前幾次屆會所採取而在本屆會議恐也可能如法泡製的辦法，實在不足取法，這就是由一國或數國提出一項宣言草案，內容在本質上與憲章基本原則相符，是以無人可加反對，但其提出方法及情形則從別的國家看來似屬別有用心，不能接受。於是這些國家隨即提出另一宣言草案，但該草案又因同樣理由不為第一草案的提案國所接受。

一八三。也許我們應該由是斷定達成協議的最可靠辦法是將擬訂宣言草案的工作不交給大國而交付中、小國家辦理，使它們能再發揮緩衝與和解的作用。此種宣言，如獲一致通過，一定很有價值，因為重申基本原則常有增加其力量與影響的趨勢。

一八四。我曾說過繁榮與和平都是不可分的；以二者關係之密切，即使謂其為互相依存，亦不為過。沒有最低限度的一般繁榮，即無真正的和平可言；要是沒有和平，則繁榮亦非人力所能及。

一八五。數年前我曾對大會說過，據科學家和技術專家的意見，自從有了原子武器和氫武器之後，戰勝者和戰敗者的舊觀念從此已被完全毀滅，可能彼此為敵的國家也被一個共同的命運聯結在一起，要是不能一同生存，勢必一同死亡。深望本大會的工作能昭示世界各國人民，使他們知道他們的政府對於生死兩途業已有所抉擇，決意不但要共同生存，而且“彼此以善鄰之道，和睦相處”，協力合作，務使毀滅的武器不久可以變為創造繁榮的工具。

一八六。數星期前，墨西哥總統告勉國人說：“凡需要做到的事，必須使之有做到的可能。”世界需要和平。我們必須設法使它有實現的可能。

午後一時二十分散會