



## 秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第三十次进度报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据 2011 年 7 月 27 日安全理事会第 2000(2011)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延至 2012 年 7 月 31 日，并请我最迟在 2012 年 6 月 30 日提交一份关于实地情况和决议执行情况的最后报告。本报告涉及自我 2012 年 3 月 29 日特别报告(S/2012/186)以来的主要事态发展，并概述特派团为执行安理会第 2000(2011)号决议规定的任务而开展的活动。

### 二. 安全局势

2. 2012 年 6 月 8 日，联科行动维和人员受到直接袭击，来自尼日尔的 7 名军事人员遇害，科特迪瓦西部与利比里亚接壤的边界本已动荡不定的安全局势急剧恶化。据报道，6 月 7 日夜间 Sao 村平民遭到袭击，对此联科行动部署了一个巡逻队。在与利比里亚接壤的边界沿途 Para 至 Sao 的公路上，许多不明身份的武装分子向该巡逻队开火，7 名维和人员丧生。此外，还对一支已抵达 Sao 的科特迪瓦共和军部队发起单独但相关的袭击，导致该部队人员一死一伤。同日，该地区至少 15 名平民被一些不明身份的武装人员杀害。这些袭击行动、更不安全局势和武装分子的存在导致约 5 000 人流离失所，据报有些人越过边界进入利比里亚。尽管出入仍很困难，但人道主义行为者在科特迪瓦西部协调人道主义应急措施，包括提供紧急援助。

3. 维和人员遇袭后，联科行动巡逻队其余人员返回 Para 镇，坚守阵地以保护平民。6 月 8 日和 9 日，他们得到驻塔布和塔伊的联科行动部队增援。联科行动还从吉格洛调部队并从亚穆苏克罗建制警察部队人员加强其在塔伊的存在，同时联合国利比里亚特派团(联利特派团)加强了空中侦察以及与利比里亚安全机构的联合巡逻。继分别在阿比让和蒙罗维亚召开紧急会议后，科特迪瓦和利比里亚在边界两侧加强了各自安全部队的存在。科特迪瓦在该地区增加了科特迪瓦共



和军兵力，利比里亚则在各边界州部署更多的国家警察和移民事务人员，并开始提前部署利比里亚武装部队一个连。利比里亚还暂时关闭边界，人道主义活动除外，并采取措施制止在边界地区进行非法采矿活动，因为前战斗员涉嫌参与非法采矿活动。6月9日，科特迪瓦当局逮捕了与袭击行动有关的4个人，并于6月11日将他们转移到阿比让。

4. 6月11日夜晚，一群身份不明的武装人员袭击塔伊地区 Sieblo-Oula 村和 Tielole-Oula 村，4名平民丧生，许多人受伤，另外3人被绑架。这次袭击导致数以百计的人流离失所。据报，科特迪瓦共和军与武装分子6月13日在该地区发生对抗，17名武装分子丧生。

5. 在协调整体应急措施的努力中，联科行动和联利特派团6月12日在阿比让举行会议，筹备与科特迪瓦当局和利比里亚当局于6月14日在阿比让举行的四方会议。各方商定进一步加强合作，并采取措施处理最近袭击事件造成的脆弱边境局势，包括在边界两侧加强其存在，加强空中和徒步巡逻，以及开展活动保护平民，同时采取各种步骤，以加强各自安全部队与民众的关系。科特迪瓦和利比里亚还商定加强司法合作，特别是针对在利比里亚的科特迪瓦人的司法程序，他们被控在选举后危机期间参与犯罪，同时尊重难民权利。此外，还商定举行居住在边界一带的族群酋长和长老理事会联席会议，促进和解和发展，并在年底之前举行科特迪瓦-利比里亚联合合作委员会会议。

6. 除6月发生的事件之外，还报道了对科特迪瓦一侧边界村庄进行的前几次袭击。4月25日发生了最严重的一次袭击事件，当时一组武装人员袭击塔伊附近的 Sakré 镇，杀害8名平民并烧毁十几个房子。这一事件使约5900人逃离家园。有迹象表明，这次袭击是由一组从利比里亚进入科特迪瓦的科特迪瓦和利比里亚前战斗员发动的。还有报道称，可能在现侨居国外的前科特迪瓦总统洛朗·巴博政府有关人员的支持下，在利比里亚重新武装和招募前科特迪瓦和利比里亚战斗员，有可能在科特迪瓦发动大规模袭击。如果属实，这将对科特迪瓦和利比里亚的严重威胁。

7. 另据报道，在本报告所述期间，科特迪瓦共和军人员与当地居民多次发生对抗，突显出其与部分居民持续的紧张关系。据报，这些事件分别发生于4月21日(Dimbé)、4月22日(Akouédo)、4月25日(阿比让)、5月13日(邦戈洛)和6月4日(Kohodio 村和 Guitry 村)，造成7人死亡，至少21人受伤。科特迪瓦共和军应对事件时往往发生这些事件，引起当地居民的暴力反应。5月24日，“多佐”(传统猎人)与西部乌拉加约平民发生冲突，1人丧生。据报，“多佐”继续在西部行使安全责任。

8. 族群间继续发生暴力对抗，大部分是科特迪瓦西部和中部，常常围绕着土地保有制问题。据报，多起事件分别发生于4月3日(Arrah)、4月11日(布瓦凯附近的 Djegounoua 和 Latané-Akanssakro)、4月21日(Ahizabre)、5月11日

(Abengourou 附近)和 5 月 18 日(Bloléquin 附近),造成 1 人死亡,12 人受伤。6 月 7 日,身份不明的武装分子以杜埃奎附近 Guitrozon 被视为支持瓦塔拉总统的社区为目标,2 名平民遇害,3 人受伤,至少 1 名妇女被强奸。

9. 此外,一些不明身份的人武装抢劫,造成一些平民伤亡,主要是在阿比让和西部。在本报告所述期间,全国至少发生 188 起武装抢劫事件,导致 54 人丧生,更多的人受伤。国家安全机构对其中许多事件作出反应。至少 15 名嫌犯被杀,另有许多旁观者因安全部队与武装分子开枪交火而受伤。

10. 在本报告所述期间,还发生一些越狱事件,共 196 名被拘留者逃跑,其中包括:4 月 21 日,科霍戈监狱 45 人;5 月 1 日,阿博维尔监狱 99 人;5 月 4 日,阿比让拘留和惩戒所(首都主要监狱)52 人。对此,5 月 9 日政府解除阿比让监狱和阿博维尔监狱负责人的职务。迄今,共 38 名囚犯被抓回。这些越狱事件似乎是伺机逃跑而不是计划好的,主要原因是监狱工作人员疏忽大意,缺乏安全设备和管理不善。联科行动协助该国政府探索如何解决这一挑战,包括制订一项关于科特迪瓦安全机构协调行动的议定书,以保证监狱周边安全。

11. 战争遗留爆炸物继续对平民构成威胁。联科行动协助该国政府处理未作防护的武器和弹药造成的威胁。自 2011 年 7 月以来,联科行动评估了全国 56 个弹药储存设施和军械库,翻修 16 个。目前,正在努力根据国际标准翻修和保护剩余弹药储藏站。联科行动还协助销毁约 6 000 个不安全和过期的重型弹药,并向国家安全和执法机构提供专门训练,内容包括清除战争遗留爆炸物和库存管理。

12. 按照安全理事会的要求,联科行动和联合国国家工作队修订了保护平民战略。这是三不论述的方法,基于:(a) 通过政治进程提供保护;(b) 建立保护环境;(c) 保护免遭人身暴力。该战略概述了应对平民所面临的人身暴力的切实措施,包括国家安全部队和非国家武装团体的暴力行为,以及刑事暴力和出于政治动机的暴力。

### 三. 政治动态

13. 在本报告所述期间,阿拉萨内·瓦塔拉总统进一步努力促进稳定与和解。4 月 6 日,他成立了一个部际工作组,负责制订国家安全部门改革及解除武装、复员和重返社会框架。4 月 21 日至 23 日,总统第一次访问受选举后暴力危机影响最大的科特迪瓦西部。在公开演讲中,他强调宽恕与和解的必要性,同时呼吁仍流亡在外的科特迪瓦人回国。5 月 9 日和 23 日,他任命前总统巴博的宪兵司令和前国防和安全部队(国防军)参谋长分别出任驻塞内加尔大使和驻加蓬大使。5 月 22 日,瓦塔拉总统解除涉嫌腐败的非洲一体化部长的职务。

14. 科特迪瓦民选国民议会 4 月 25 日在亚穆苏克罗就职,同日第一届常会开幕。国民议会议长纪尧姆·索罗在其就职演说中强调,议会致力于成为一个强大的独

立机构，这将有助于民族和解，并代表科特迪瓦人民对政府进行有效监督。此外，成立了若干议会团体，主要是瓦塔拉总统的共和人士联盟和前总统亨利·科南·贝迪埃的科特迪瓦民主党这二大团体，以及三个较小团体，即科特迪瓦和平联盟和二个没有正式政治党派的团体对话团和希望团。

15. 为了促进更包容的政治进程，我的特别代表贝尔特·肯德尔斯发起一系列与政府和反对派政党的单独会晤，以促进双方对话。应政府邀请，前执政党科特迪瓦人民阵线(科人阵)和其他非议会反对党的代表参加了总理让诺·阿胡苏-夸迪奥于4月27日和28日主持的会议。除科人阵之外，与会各方签署了会后《公报》，其中宣布建立一个后续机制-持续对话框架，以继续通过季度会议进行对话。6月21日，举行持续圣诞框架第一次会议，科人阵未派代表与会。

16. 然而，科人阵在4月29日举行的党会上指出，科人阵只参加民族和解，但需满足其各项要求，包括释放前总统巴博总统和他的同事，改善安全状况和司法公正，科人阵在其5月26日在阿比让举行的会议上重申了这一立场。6月5日，总理应科人阵的要求接待其代表团，并商定7月举行一次会议，讨论所关心的问题。

17. 同时，在对可能企图破坏国家安全的持续关切中，6月12日内政部长在国家电视台宣布，当局挫败了一起由流亡军官和巴博总统一名前部长组织的推翻政府阴谋，6月6日该部长被从多哥引渡到科特迪瓦。

18. 5月25日，总理在给我的信中请求联合国，包括联科行动，为今年晚些时候举行的地方选举提供援助。目前一个选举需要评估团正在审查联合国可提供的支持水平。虽然反对派政党在参选上仍然意见不一，但执政联盟的一些党派已开始筹备。6月2日，前总统贝迪埃在阿比让主持召开科特迪瓦民主党会议，大约800名成员出席会议，反思该党的未来及其地方选举战略。2月26日立法复选之后，由于有违规情况，两个选区的选举结果仍未公布；政府的调查工作已结束。6月5日，未来力量运动要求审查选区分界，认为当前划定的分界对执政党有利。

19. 我的主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏4月15日至18日访问了科特迪瓦，以评估当地形势，并会晤瓦塔拉总统，多名政府代表及其他国家和国际利益攸关方。6月14日，他代表我参加在阿比让为牺牲的7名维和人员举行的追悼会。

## 区域动态

20. 自瓦塔拉总统于2月17日当选西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构主席以来，在对应马里和几内亚比绍危机方面发挥了积极作用，两国分别于3月22日和4月12日发生了违宪政变。

21. 在本报告所述期间，还采取一些措施应对次区域威胁。3月13日，在阿比让举行会议，马诺河联盟通过了《和平与安全行动计划》，以处理西非跨国有组织

犯罪和非法贩运问题。该计划规定进行联合边境巡逻，加强信息共享和联合培训。4月13日和14日在图莱普勒举行后续会议，讨论设立科特迪瓦-利比里亚联合边界安全和建立信任股。预期马诺河联盟共设5个股，涵盖科特迪瓦与几内亚边界、几内亚与利比里亚边界、利比里亚与塞拉利昂边界及几内亚与塞拉利昂边界。同时，马诺河联盟首脑会议于6月15日在科纳克里举行，除其他专题外，讨论了科特迪瓦和利比里亚之间的跨界问题。在这次首脑会议之前，6月14日举行一次部长级会议。

22. 联科行动继续支持努力解决次区域威胁。联科行动与西非经共体合作，协助马诺河联盟秘书处制订一项次区域战略，以解决武装分子和武器跨界流动和非法贩运问题，联合国西非办事处正在进行协调。

23. 在本报告所述期间，科特迪瓦和利比里亚加强合作，解决共同边界安全挑战。5月2日，两国政府在阿比让举行高级别会议，决定恢复科特迪瓦-利比里亚联合合作委员会。5月8日和9日，利比里亚国防部长与科特迪瓦共和军参谋长举行会议，进一步讨论此事，联科行动和联利特派团出席了该会议。6月2日，在利比里亚 Toe 镇过境点举行会议，两国当局和民间社会代表及联科行动和联利特派团汇聚一堂，讨论各项联合活动。6月13日，在阿比让举行四方会议，如上文第5段所述，科特迪瓦当局和利比里亚当局一致认为应进一步加强合作。

#### 四. 安全和法治机构改革

24. 2011年12月立法选举之后采取了重要步骤，以启动安全部门改革。我在上一份报告中曾谈到，瓦塔拉总统已经将一整套安全部门改革纳入由他主管的工作之中，并委派上文第13段中提到的工作组为安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会制定一项路线图，同时协调双边合作伙伴提供的援助。该工作组必需在7月31日以前的90天内拟定一项全国安全部门改革战略、作出危险评估以及制订行动计划。工作组包含一个指导委员会和一个科学委员会，处理比较技术性的问题。工作组由六个工作分组组成，分别处理国家安全、民主管制、危机后重建、法治和国际关系、经济治理及社会和人的因素问题。联科行动通过专家咨询和技术援助向这些分组提供支持，并继续通过与政府同处办公的高级顾问支持安全部门改革进程。

##### 警察

25. 3月28日，内政部长为启动国家警察改革设立一个工作组。该工作组包含一个指导委员会，由内务部长担任主席，成员有内务部和国家警察部门的高级官员，以及包括联科行动在内的国际社会代表。指导委员会每周举行一次会议，讨论改革事宜，同时参照联科行动和科特迪瓦及法国于2011年进行的审查、其他非洲国家的经验以及2012-2015年国家发展计划。此外，已委派一个技术秘书处在两

个月内编写一份关于国家警察的战略文件，提交给上文第 13 段中提到的由总统主管的工作组供批准。

## 司法和惩教

26. 尽管在重新开设司法和惩教机构以及重新配置法官和法警方面取得了进展，但是由于监狱不够，法警行动不力，因此在刑事司法管理方面依然存在很多障碍。尽管阿比让军事法庭于 3 月 1 日重开之后已开始审理案件，但由于人力不足，法庭程序受到阻碍。要确保法院能够以独立、公正的方式根据国际标准运作，就必需进行长期结构改革。联科行动继续密切监测法院的运作情况，并向司法人员提供指导。

27. 4 月 19 日通过了一项国家司法部门战略，这是该国政府、联合国和其他合作伙伴从 2012 年至 2015 年介入司法和监狱部门工作的依据，是司法改革进程中的一项重大成就。联科行动与欧洲联盟一起，在拟定这项战略中曾与司法部和其他利益攸关方密切合作。目前，司法部正在联科行动的帮助下拟定实施这一战略的行动计划，该计划也将作为国际合作伙伴支持司法改革进程的路线图。

28. 继实施联合国司法支助多年方案之后，联科行动与联合国开发计划署、联合国儿童基金会、欧洲联盟和美国国际开发署一起获得了经费，以便在邦杜库、布瓦凯、吉格洛、科霍戈、马恩和圣佩德罗建立咨询站，向当地居民提供法律咨询和代表，并以妇女和儿童为工作重心。

29. 4 月 19 日，司法部批准了国家监狱行政改革方案，成为国家司法部门战略的一部分。国家监禁当局在联科行动的支持下，在重新建立监狱设施、建立囚徒数据库以及建设国家监禁工作人员的能力方面取得了进展。联科行动与欧洲联盟一起，在本国及欧洲培养法官、法院职员、惩教人员和监狱青年工作者的学校之间发展伙伴关系，以确保这些方面的长期能力建设。

## 五. 解除武装、复员和重返社会

30. 联科行动在拟定一项针对前战斗员的国家解除武装、复员和重返社会方案时，应科特迪瓦共和军的请求，于 4 月修复了 20 个解除武装、复员和重返社会中心中的 9 个，每个中心能接纳大约 500 人，分别设在阿本古鲁、布瓦凯、吉格洛、马恩、科霍戈、圣佩德罗和塞盖拉。这些中心将用于帮助与科特迪瓦共和军有关联的大约 40 000 人员解除武装和复员，这类人员的数目估计在为 60 000 至 100 000 人之间。联科特行动就共同管理这些中心的可能性与该国政府进行了初步商讨，涉及前战斗员解除武装、注册登记和查验身份、获得和储存武器弹药、艾滋病毒/艾滋病筛查、宣传以及公民培训。联科行动将为第一批大约 15 000 名前战斗员提供基本的复员援助资料袋。

31. 在联科行动的支持下，科特迪瓦共和军参谋长办公室解除武装和复员股制定了解除武装和复员标准作业程序，前战斗员和战争受害者事务部完成了重返社会和重新融入社会程序手册初版。上文第 13 段中提到的安全部门改革问题工作组内解除武装、复员和重返社会问题工作分组定期与联科行动会晤，提供技术、预算和财政咨询，支持国家裁军、复员和重返社会方案的制定工作。

32. 自 2011 年 7 月以来，国家小武器和轻武器委员会在联科行动的支持下，在全国各地开展了 36 次武器收缴特别行动，从 1 351 名战斗员收回了 1 163 件武器和 225 154 发弹药。联科行动在阿比让、布瓦凯、杜埃奎和圣佩德罗与地方当局、社区代表和记者会晤，提高他们对解除武装、复员和重返社会问题的认识。联科行动还为政府和国际社会代表举行了一次讲习班，内容涉及解除武装、复员和重返社会的国际标准和最佳做法，以及如何在科特迪瓦运用这些标准和做法。

## 六. 恢复国家权力

33. 在全国各地恢复国家权力方面取得了进展。在联科行动的支持下，包括提供咨询和开展能力建设活动，在阿比让以外代表政府的地方当局已越来越有效。建设和平基金根据其即时反应机制拨出了 300 万美元，支持恢复安全、国家权力和社会融合，在这一帮助下，重建西部 6 个省和 14 个县。随着联科行动开展海关部门招聘新工作人员的能力建设活动，北部海关办事处恢复业务。

34. 在大多数的地区建立了地方安全委员会，其任务是在地方一级确保并协调安全，但是这些委员会的工作效果依资源的情况而有所不同。这些委员会由省长任主席，由安全和执法机构的代表以及包括海关官员在内的其他地方当局代表组成。

35. 在 85 个省(总共 95 个省中的)以及 111 个县(总共 371 个县中的)建立了地方早期预警和提高认识委员会，由地方当局、政党和传统领导人等民间社会代表组成。联科行动多次举办关于解决冲突机制和族群间对话的讲习班，支持这些委员会。

## 七. 人权与过渡时期司法

36. 人权状况仍然令人关切。联科行动所记录的事件主要涉及任意逮捕和非法拘留、非法占据财产、勒索和讹诈、性暴力和性别暴力、侵犯人身安全权以及虐待和酷刑行为等案件。科特迪瓦共和军人员以及“多佐”(传统猎人)也与任意逮捕和非法拘留、性暴力和强奸案件有牵连。联科行动记录了所谓本地和非本地社区之间、农民和牧民之间、科特迪瓦共和军人员和当地居民之间发生的重大侵犯人权事件和一再发生的暴力冲突事件，并调查了在科特迪瓦和利比里亚边界地区据信曾经是民兵的武装分子对村庄的暴力袭击事件。

37. 科特迪瓦人权局势独立专家在对科特迪瓦进行两次访问之后，于3月21日向人权理事会提交报告(A/HRC/19/72)。报告强调指出，大多数侵犯人权事件的起因与其说是国家共谋，不如说是国家未能防止事件发生，特别是因为安全部门改革以及在全国各地恢复国家权力的进展缓慢。

38. 2011年7月以来，106人因涉嫌威胁国家安全、领土完整或招募青年破坏政权稳定而被捕。至少62次逮捕行动与瓦塔拉总统对科特迪瓦西部的正式访问有关，尽管大多数被捕的人后来被无罪释放。3月29日，西蒙娜·巴博的一名律师被科特迪瓦当局逮捕，后来被指控威胁国家权力、阴谋破坏国家权力及威胁国家领土完整，并于4月17日被移交到阿比让主要监狱。

39. 联科行动继续评估因牵连到选举后危机而被捕、目前仍然被关押在本贾利、卡蒂奥拉、科霍戈和奥迭内设施中的平民和军事人员的拘留条件。有些被拘留者对冗长的司法程序以及与普通罪犯关押在一起表示关切，他们认为此举可能威胁到其自身的安全保障。

40. 特派团与该国对应机构密切合作，系统地监测侵犯人权事件，并在社区一级开展提高认识和能力建设活动，以期加强预防，鼓励和平文化及对人权的尊重。在本报告所述期间，联科行动为民间社会代表提供了15次关于人权原则及调查技能的培训课程。此外，还向全国非政府组织、地方当局和执法机构宣传人权准则和原则。

## 性暴力

41. 2011年7月以来，全国各地共记载了104起强暴案。在一些情况下，由于受害者无法提供其家庭常常付不起的医疗证明，指控的强奸犯于是获释。这些事件的肇事者多数是在对公共交通工具的袭击，族群间冲突或武装抢劫中身份不明的武装人员。大量强奸事件可能因受害者害怕报复或不信任司法系统而没有举报。

## 保护儿童

42. 2012年1月以来，由联合国领导的监察和报告在武装冲突中严重侵害儿童行为工作队记载了对儿童的一些侵害行为，包括截肢及34起强奸和性暴力案件，其中7起由科特迪瓦共和军人员所为。3月，在两次不同的事件中，2名儿童也因未爆弹药而受伤。联合国儿童基金会和联科行动就儿童权利和儿童保护问题为170名科特迪瓦共和军人员提供了培训。

## 过渡时期司法

43. 国家和国际上继续起诉选举后危机期间犯下的严重罪行。政府将国家调查委员会的任务期限延长到8月中旬。国际刑事法院副检察官于4月3日和4日访问了科特迪瓦，而检察官本人于6月1日和2日访问阿比让。国际刑事法院为证实对前总统巴博提出的指控而原定于6月18日进行的审讯被延期到8月13日，以



便使辩护方有足够时间作准备。2011年6月对前政府一名部长发出国际逮捕状，他被指控采取颠覆行动破坏阿比让政府的稳定，于今年6月6日在多哥洛美被捕，同日被引渡到科特迪瓦。

44. 联科行动依照与国际刑事法院检察官于1月23日缔结的谅解备忘录，根据其任务规定支持法院在科特迪瓦的活动。

45. 联科行动继续支持对话、真相与和解委员会制定实施过渡时期司法综合战略。人权事务高级专员于2011年11月和2012年4月向科特迪瓦派出两个技术特派团，帮助该委员会规划和拟定有关和解进程的全国协商。在联科行动的帮助下，该委员会在阿比让为国家非政府组织的代表举行了关于过渡时期司法的三天研讨会。2011年7月以来，建设和平基金为该委员会的工作拨款100多万美元。

## 媒体

46. 科特迪瓦媒体在政治进程中发挥了更积极的作用，但是很多私营报纸仍然使用煽动性言论，可能会破坏和解进程。2011年7月以来，国家新闻理事会在100多起暴力案例中，对私营报社实行制裁，包括5月15日暂停发行两份反对派报纸“Notre Voie”和“Bol' kôch”，这两份报纸都隶属科特迪瓦人民阵线。联科行动开展建设科特迪瓦媒体能力的活动，以加强其在报道政治动态方面的职业道德和责任感。联科行动继续监察科特迪瓦媒体，其调频电台仍然是该特派团促进和平与民族和解的关键工具。

## 八. 人道主义和经济状况

47. 尽管由于选举后危机而流离失所的多数人过去一年里已经回到原籍地，但是大约86 000人仍然颠沛流离，其中多数居住在该国西部接纳他们的当地社区中。在杜埃奎附近的Nahibly和圣佩德罗的两个国内流离失所者中心分别接纳大约4 671人和391人。大约58 200名科特迪瓦难民仍然留在利比里亚，大约24 140人还留在该次区域的其他国家。流离失所者可持续回返仍是一大难题，因为当前普遍不安全，最近发生的安全事件、族群间紧张关系(主要为了获得土地和所有权)以及无法获得基本社会服务加剧了不安全状况。此外，道路状况差限制了人道主义援助出入。联科行动与人道主义行为者密切合作，协助流离失所者回返，包括在难民从利比里亚返回科特迪瓦西部时提供安保。联合国还修复了图莱普勒至Zouan-Hounien的道路，以改善人道主义援助出入条件，支持西部经济复苏。

48. 人道主义行为者继续向流离失所者提供援助和保护，重点帮助恢复生计及社区服务，例如保健、教育、供水和环境卫生等。向整个次区域难民提供人道主义援助仍至关重要，包括鼓励他们回返。2012年应对最紧迫的人道主义需求所需资源估计为1.73亿美元。截止6月中旬，仅得到了这笔经费中的25%，使拯救生命和注重恢复的方案拟订工作出现严重缺口。

49. 5月11日，国际货币基金组织根据一项中期贷款安排所支持的方案，完成了对科特迪瓦经济运行情况的第一次审查，随后提供了1亿美元贷款，使根据这一安排所提供的贷款总额达2.25亿美元。在本报告所述期间，世界银行访问了科特迪瓦，评估选举后危机结束以来取得的进展。在实行结构性改革方面取得了进一步进展，预期6月底以前科特迪瓦将根据重债穷国倡议实现债务减免。

## 九. 人员的安全和保障

50. 7名维持和平人员遇害突出表明，联科行动人员面临遭受直接攻击的风险。犯罪率高以及罪犯和前战斗员涉足武装暴力事件，尤其是在科特迪瓦西部，仍然是联合国人员安全保障方面令人关切的情况。

## 十. 联合国科特迪瓦行动的部署情况

### 军事部分

51. 截至6月22日，联科行动军事部分人数为9585名军事人员，包括9297名官兵、192名军事观察员和96名参谋，而核定人数上限为9792人。

52. 鉴于选举危机后科特迪瓦西部存在安全风险，联科行动加强了在科特迪瓦和利比里亚交界区域的努力。另外，又在与利比里亚交界沿途的塔布、塔伊和图莱普勒增派了军事人员，以加强对平民的保护并提高特派团应对安全事件的能力。如上文第3段所述，在6月8日事件后，联科行动还在该区域加强了存在。联科行动正在重建塔伊至兹里格洛和塔伊至吉格洛的主路，以便利快速实施干预和提供人道主义援助。

53. 按照旨在支持边界两侧当局处理边境安全挑战的联科行动/联利特派团联合行动概念，联科行动和联合国利比里亚特派团(联利特派团)协调巡逻，随后在过境点举行了有科特迪瓦和利比里亚相关主管部门参加的信息交流会议，并且加强了交换信息和分析。两个特派团还定期开展空中侦察。联利特派团和联科行动已经商定，为配合这些努力，将在边境区域开展建立信任的活动。

54. 联科行动增加了部署在北部和东部的人员，以支持政府恢复在这些区域的权力以及维持稳定和法律秩序，特别是在据报暴力犯罪增多的卡蒂奥拉至亚穆苏克罗主路沿途。在马里爆发危机后，联科行动增加了科特迪瓦与马里交界沿途的边境监测活动，包括空中巡逻。联科行动加强了东部与加纳交界沿途的巡逻，许多科特迪瓦人，包括前战斗员和前政权代表曾在选举危机期间和之后在此地区寻求避难。联科行动还针对安全事件，在特定区域临时增派部队，以保护平民并防止局势升级。

55. 我在上份报告中，建议削减相当于一个营的联科行动驻阿比让核定兵力。这一削减的根本理由基于对安全局势的评估，近期事件无损于此，也无损于国家安全机

构在阿比让的成效。与此同时，联科行动继续与政府协商，审查保护政府官员和主要政治利益攸关方以及非联合国设施的各项安排，以期调整这些任务所需的资源。

56. 科特迪瓦西部的近期事件还证实了我在上次报告中提出的建议，即把目前部署在联利特派团的三架武装直升机移交联科行动，以遏制破坏分子开展重大军事行动，并应对民众、特别是边境区域民众所面临的威胁。武装直升机虽然将派驻在科特迪瓦，但根据一项特别的特派团间合作安排，仍可在利比里亚使用。在这项建议获准之前，我回顾安全理事会主席 2011 年 9 月 27 日转告我(见 S/2011/594)，安理会批准在利比里亚选举之后在利比里亚和科特迪瓦交界区域以及在科特迪瓦西部使用派驻地仍为利比里亚的三架武装直升机。此外，将进一步加强联科行动和联利特派团之间以及联合国驻科特迪瓦和驻利比里亚国家工作队之间的合作安排，以通过跨界活动等方式加强联合国在边界两侧的应对能力。

57. 法国部队兵力为 450 人，着重于支持政府开展安全部门改革。安全理事会第 2000(2011)号决议将对独角兽部队的授权期限延长至 2012 年 7 月 31 日，以便该部队在部署和能力范围内支持联科行动。独角兽部队对联科行动的支持仍十分必要。

## 警察部分

58. 截至 6 月 22 日，联科行动警察部分的当前人数为 1 366 人，包括由 999 人组成的 6 个建制警察部队和 367 名警务干事，而核定人数上限为 1 555 人。他们之中，533 人部署在阿比让(339 名建制警察部队人员和 194 名警务人员)，473 人部署在西部(360 名建制警察部队人员和 113 名警务人员)，360 人部署在东部(300 名建制警察部队人员和 60 名警务干事)。建制警察部队现已部署在阿比让、布瓦凯、达洛亚、吉格洛和亚穆苏克罗。第 2000(2011)号决议批准在联科行动核定总人数范围内，通过适当调整特派团军事和警察人员人数，通过增派 205 名在专门领域具备专家能力的警务顾问增加警员人数。迄今，已根据该决议部署 39 名警务顾问。

59. 联科行动通过如下方式向国家警察和宪兵提供支持：同地办公和辅导方案；重建基础设施和设备；重新部署执法人员。联科行动向国家警察和宪兵提供如下内容的培训：公共安全；人群控制和管理；人权；信息收集和技术；调查；法证；消除性暴力和性别暴力；近身保护。联科行动还通过审查和培训为打击安全部队内部腐败和勒索而设立的部门，支持加强业务能力。联科行动参加了由世界银行、欧洲联盟以及德国资助的重建项目。

## 文职人员

60. 联科行动在联合国国家工作队的密切协作下，加强了在科特迪瓦西部和北部的外地办事处的文职人员团队，以提高联科行动在地方一级执行任务的成效。联科行动在塔布、图莱普勒和塔伊开设了办事处，同时加强了在吉格洛的办事处。此外，还将在阿博伊索、阿博维尔、邦戈洛、达纳内、塔布和祖安开设 6 个新办

事处。这将使联科行动能够与地方当局更紧密地合作，提高其成效，并增强地方当局与科特迪瓦民众之间的信任。

## 十一. 财政方面

61. 大会根据其 2012 年 6 月 21 日第 66/242 B 号决议批款 5.75 亿美元，充作联科行动 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的维持费。如安全理事会决定将联科行动的任务延长至 2012 年 7 月 31 日以后，特派团 2013 年 6 月 30 日之前的维持费将限于大会核准的数额。截至 2012 年 6 月 22 日，联科行动特别账户应缴未缴摊款额为 7820 万美元。截至同日，所有维持和平行动应缴未缴摊款总额为 13.419 亿美元。截至 2012 年 5 月 31 日的部队和建制警察费用和截至 2011 年 6 月 30 日的特遣队所属装备费用已经分别偿还派遣国政府。

## 十二. 意见

62. 我对 6 月 8 日在科特迪瓦西部与利比里亚交界沿途 7 名联合国维和人员遇害深感悲痛。我以最强烈的措辞谴责了这次袭击。我重申，按照国际法，故意直接袭击联合国维和人员构成战争罪。我已经要求科特迪瓦政府尽最大努力查明肇事者并追究为袭击负责的个人的责任。我欢迎科特迪瓦政府立即采取措施，与利比里亚政府协力调查这次犯罪袭击。

63. 我对自科特迪瓦发生选举后危机以来科特迪瓦西部以及与利比里亚交界沿途的局势持续不稳和普遍恶化感到关切。令人担忧的是，由于该区域持续缺乏安全，并且不同的安全机构和民众之间关系紧张，再加上边境村落遭受暴力袭击，造成伤亡、毁坏和流离失所，其间有令人震惊的报道称科特迪瓦和利比里亚前战斗员被重新武装和招募。我回顾，我在 2012 年 3 月 29 日上次关于联科行动的报告(S/2012/186)中表示，尤为关切科特迪瓦的稳定及科特迪瓦人民的安全保障所面临的严重风险和威胁，因为有大量武器流通、前战斗员开展跨境行动，以及与前政权有关联的人员有所企图。这一切不仅仍然严重威胁着该区域的人民，并且对科特迪瓦、利比里亚及西部非洲更广泛区域的稳定构成严重威胁。

64. 保护平民、推动民族和解以及确保安全是科特迪瓦和利比里亚政府的责任。我呼吁两国政府加紧努力，改善两国交界沿途的安全局势，并确保人民受到保护。我注意到，鉴于近期发生的袭击事件，为加强合作和处理局势采取了多项举措。必须采取措施查明破坏分子，并追究实施暴力者的责任。

65. 联科行动和联利特派团以及分驻两国的联合国国家工作队将继续支持两国政府为此目的履行国家责任，同时根据各自任务规定进一步加强活动与合作。武装分子及其跨境行动以及非法贩运和有组织犯罪构成的威胁并不限于科特迪瓦和利比里亚。我们需要该次区域积极参与处理这些威胁。我要再次呼吁制订这方

面的次区域战略。我欢迎西非领导人通过西非经共体和马诺河联盟等实施的倡议。联合国在西非的存在，特别是联合国西非办事处，都已准备积极支持西非经共体和马诺河联盟的倡议。我赞赏瓦塔拉总统作为西非经共体国家元首和政府首脑机构主席所发挥的领导作用，以及他为应对该次区域危机做出的努力。

66. 改善边境区域的安全局势决不能局限于这些措施。两国开展有效的安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会对于巩固稳定局势的努力至关重要，这就必须解决冲突的起因并处理根本性的土地保有制问题和身份问题。在科特迪瓦，迫切需要处理冲突的根源问题，并在国家一级采取切实措施推动和解，同时将加强法治和恢复科特迪瓦西部的国家权力作为优先事项。

67. 尽管我严重关切科特迪瓦西部和利比里亚边界周围区域的安全局势，但对该国整体进展情况感到鼓舞。政府为实现稳定、和解以及经济复苏而采取的进一步措施表明，总统和政府致力于为该国和人民建设更美好的未来。瓦塔拉总统对受近期危机影响最深并持续遭受暴力的该国西部的首次访问发出了和平与和解的重要信号。

68. 我还对选出的国民议会就职表示欢迎，这标志着科特迪瓦民主化进程中的重要一步，通过代表科特迪瓦人民对政府进行有效监督。政府请求联合国协助即将举行的地方选举。能否成功组织这些选举将取决于时机、包容性、安全以及相关选举和行政机构的改革。国民议会还可通过以下方式发挥特别作用：就如何处理身份和土地保有制问题寻求广泛全国共识；优先重视必要立法。

69. 近期事件突出表明，科特迪瓦仍处于严重的分裂状态。政府与政治反对力量对话是一个积极的举措，我呼吁所有当事方都以建设性的方式参与对话。我吁请政府继续努力在各级实现真正的政治对话与和解，并确保反对力量有政治空间。我呼吁反对党发挥建设性反对派的作用，为建设科特迪瓦更美好的未来做贡献。我的特别代表随时准备发挥其斡旋作用，促进所有利益攸关方的对话。

70. 安全部门改革的进展对于科特迪瓦实现持久和平与稳定至关重要。我注意到瓦塔拉总统关于直接监督安全部门改革的举措，并促请政府加紧制订指导这一重要进程的国家框架。综合安全部门改革计划应促进各安全机构内部和之间的相互信任和凝聚力，并加强安全和执法机构与这些机构负责保护的民众之间的关系。我仍然关切有报告称，这些机构内部或与这些机构有关联的某些个人侵犯人权并从事非法活动。我促请当局加大力度，防止发生此类滥权行为，并将肇事者绳之以法。在此方面，专业和独立的安全机构以及强大的专业警察和宪兵部队对确保民众的安全保障至关重要。我促请政府采取进一步措施，增强军队、宪兵和警察内部和之间的信任。

71. 武装分子一再制造安全事件，近期出现武装分子和团体袭击高峰，而且有报告称前战斗员被征募和重新武装，这一切都特别表明，迫切需要为前战斗员解除

武装、复员和重返社会采取切实步骤。我促请政府加速制订具有明确、严格资格标准的国家解除武装、复员和重返社会方案，并找到解决前战斗员持续融入社会和经济生活问题的办法。应从次区域的角度处理这一局势，首先我鼓励科特迪瓦和利比里亚两国政府采取措施，处理此类威胁再度出现的问题。

72. 国家利益攸关方必须更加关注人权局势采取更多的行动。有罪不罚现象破坏了任何培养尊重人权文化的努力。我促请科特迪瓦当局确保将所有肇事者绳之以法，不论其地位或政治派别如何，并向所有被关押者说明其状况。

73. 联科行动继续发挥重要作用，支持政府努力稳定安全局势和保护平民。我在2012年3月29日的特别报告(S/2012/186)中，建议削减相当于一个营的联科行动核定兵力，因而核定兵力总数为8 837人，其中包括8 645名官兵和参谋以及192名军事观察员，同时也保持当前核定的警察编制1 555人，其中包括1 000名建制警察部队人员和555名警官。这一削减建议的根本理由基于对整体安全局势和国家安全部队在阿比让成效的评估，近期事件无损于这一理由，不过将继续密切审查该局势。因此我建议，安全理事会将联科行动的任期延长一年，至2013年7月31日，核定总人数为10 392人，并在2013年3月31日之前对局势进行审查。

74. 我要对我的特别代表贝尔特·肯德尔斯以及联科行动和联合国国家工作队全体男女工作人员表现出的决心和奉献精神表示感谢，尤其在过去艰难的数月中。他们经常在艰难条件下提供的服务很起作用，有助于稳定安全局势和巩固迄今取得的成绩。我还要感谢联科行动部队派遣国和警察派遣国、捐助国、区域组织以及多边组织和非政府组织继续为科特迪瓦提供宝贵支持。我要向牺牲的尼日尔维和人员致敬，并向尼日尔政府及死难者家属表示最深切的同情。他们的牺牲让我们清醒、悲痛地认识到，维和人员在为刚摆脱冲突的国家带来和平的努力中有时会付出高昂的代价。

## 附件

## 联合国科特迪瓦行动：截至 6 月 21 日军事和警察人数

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵		建制警察部队	警察
阿根廷	—	—	—	—	—	3
孟加拉国	12	8	2 159	<b>2 179</b>	360	1
贝宁	8	8	420	<b>436</b>	—	57
多民族玻利维亚国	3	—	—	<b>3</b>	—	—
巴西	4	3	—	<b>7</b>	—	—
布隆迪	—	—	—	—	—	39
喀麦隆	—	—	—	—	—	12
加拿大	—	—	—	—	—	9
中非共和国	—	—	—	—	—	11
乍得	4	1	—	<b>5</b>	—	20
中国	4	—	—	<b>4</b>	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	39
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	27
厄瓜多尔	2	—	—	<b>2</b>	—	—
埃及	—	1	175	<b>176</b>	—	—
萨尔瓦多	3	—	—	<b>3</b>	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	<b>2</b>	—	—
法国	—	6	—	<b>6</b>	—	14
冈比亚	3	—	—	<b>3</b>	—	—
加纳	5	7	508	<b>520</b>	—	6
危地马拉	5	—	—	<b>5</b>	—	—
几内亚	3	—	—	<b>3</b>	—	—
印度	8	—	—	<b>8</b>	—	—
爱尔兰	2	—	—	<b>2</b>	—	—
约旦	7	12	1 060	<b>1 029</b>	489	14
马达加斯加	—	—	—	—	—	13
马拉维	3	3	857	<b>863</b>	—	—
摩洛哥	—	3	723	<b>726</b>	—	—

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵		建制警察部队	警察
纳米比亚	2	—	—	2	—	—
尼泊尔	3	1	—	4	—	—
尼日尔	5	4	924	931	—	40
尼日利亚	6	1	63	70	—	10
巴基斯坦	10	11	1 377	1 398	150	—
巴拉圭	7	2	—	9	—	—
秘鲁	3	—	—	3	—	—
菲律宾	3	3	—	6	—	—
波兰	2	—	—	2	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	4	—	—	4	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	11	—	—	11	—	—
卢旺达	—	—	—	—	—	8
塞内加尔	12	7	516	535	—	9
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
多哥	7	8	518	533	—	3
突尼斯	7	3	—	10	—	—
土耳其	—	—	—	—	—	12
乌干达	5	2	—	7	—	—
乌克兰	—	—	—	—	—	4
坦桑尼亚联合共和国	2	2	—	4	—	—
乌拉圭	2	—	—	2	—	1
也门	9	—	—	9	—	15
赞比亚	1	—	—	1	—	—
津巴布韦	2	—	—	2	—	—
<b>共计</b>	<b>192</b>	<b>96</b>	<b>9 297</b>	<b>9 585</b>	<b>999</b>	<b>367</b>



地图

