



## 秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

### 一. 导言

1. 安全理事会主席 2010 年 12 月 20 日写信(S/2010/661)通知我说, 安理会成员同意把联合国西非办事处(西非办)的任务期限延长至 2013 年 12 月 31 日, 并要求我每六个月报告西非办完成其经修订的任务情况。

2. 本报告涵盖 2012 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间。它概述了西非的国家、交叉和跨界事态发展以及西非办为处理区域和平与稳定面临的新威胁和挑战而在预防性外交、预警和能力建设领域开展的活动。报告还简要说明了西非办为促进次区域的和平与稳定与尤其是西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟和非洲联盟加强协同增效作用而作出的努力。

### 二. 西非的事态发展和趋势

#### A. 政治趋势

3. 自从我于 2011 年 12 月 30 日提交上份报告(S/2011/811)以来, 发生的几起事件有可能使西非在巩固和平和促进民主方面已取得的重大成果遭到逆转。在 2012 年第一季度, 马里北部地区发生了武装叛乱, 而巴马科发生了政变, 导致民主选举政府下台。接着几内亚比绍又发生了推翻该国民选举政府的另一场政变。

4. 根据《关于民主和善治的议定书》, 西非经共体对几内亚比绍政府和马里政府的这些违宪更换事件作出了迅速反应。然而, 仍令人担心的是, 主要由于该次区域几个国家持续存在不稳定的根源, 包括治理薄弱、缺乏政治包容性及安全部门政治化和无管制, 该次区域其他国家也可能出现违宪更换政府的情况。

5. 塞内加尔在 2012 年 3 月第二轮总统选举后实现权力的顺利交接是令人欢迎的事态发展。尽管紧张局势破坏了选举前的环境, 但是该国选举是其民主走向成



熟的令人鼓舞的实例。同时，在本报告所述期间，与选举有关的暴力行为继续令人关注。几内亚和毛里塔尼亚延迟议会选举加剧了紧张局势并引发了街头抗议，而塞拉利昂敌对的政党支持者之间爆发的暴力行为给 2012 年 11 月和平大选的前景蒙上了阴影。

## B. 经济、社会和人道主义趋势

6. 尽管全球经济环境疲软，但是西非的经济增长持续强劲。据国际货币基金组织的资料，2012 年该次区域的平均经济增长率超过了 7.5%。其部分原因是塞拉利昂、尼日尔和利比里亚等国家发现和增加开采自然资源，2012 年这三个国家的增长率估计分别为 35.9%、14%和 8.8%。科特迪瓦 2012 年的增长率预计将回升到 8%左右。近年来加纳等国率先出现的这些经济趋势将继续取决于政治稳定、粮食安全危机在该区域的影响和全球经济形势。

7. 同时，特别是由于干旱和歉收，更广大萨赫勒区域的人道主义局势继续恶化。据估计，截至 2012 年 5 月整个萨赫勒区域有 1 500 多万人易遭受粮食不安全和营养不良的影响，有 100 多万五岁以下儿童可能患有严重急性营养不良。如联合国机构间常设委员会题为“萨赫勒粮食安全和营养危机应对计划”的 2012 年战略文件中所述，国际捐助者对机构间常设委员会的资金需求作出了迅速响应，而且对联合国具体国家联合呼吁进程也作出了迅速响应，但是资金缺口仍然很大。鉴于歉收季节进入高峰时的需求很紧迫，为应对紧急优先事项，必须保持现有的势头和增加立即可用的资金。从中长期来看，还必须通过提供援助，建设民众的复原力，支持各国政府消除这些经常性危机的根源。

8. 1 月中旬在马里北部爆发的战斗使萨赫勒区域的局势进一步恶化。据估计，截至 6 月初约有 35 万人流离失所，其中包括在阿尔及利亚、布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的近 20 万难民。在布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔，大部分难民居住在已深受干旱影响的地区。在马里北部，由于不安全和伊斯兰马格里布“基地”组织等武装团体的活动，那里的人道主义存在即便在冲突之前就很有限，向需要援助的人提供援助仍是一项重大的挑战。有限的援助分配在进行中。不过，人道主义伙伴正在寻找确保提供援助和建立风险管理制度的各种方式。

9. 利比亚最近结束的冲突继续对该区域产生影响，有超过 212 331 名西非国家的国民返回了本国。有约 130 677 人从利比亚越界返回乍得和尼日尔，而另有 81 654 人在国际移徙组织(移徙组织)的协助下返回本国。

10. 在马诺河流域，人道主义局势继续得到改善。随着科特迪瓦安全局势自选举后危机以来逐步得到改善，在邻国避难的科特迪瓦难民和国内流离失所者继续返回原籍地区，不过返回的速度缓慢。自 2011 年 4 月以来，尽管还有约 90 000 人流离失所，其中大部分人居住在收容社区，但是有 50 多万国内流离失所者返回

了家园，大多数营地已被关闭。同时，难民约有 95 000 人，其中 70%留在利比里亚，在大部分情况下，这批人由于害怕责难和报复，预计不会返回科特迪瓦。

### C. 安全趋势，包括海上安全、贩毒和有组织犯罪

11. 跨国有组织犯罪和恐怖主义的威胁继续破坏西非的治理和安全。在马里和几内亚比绍发生军事政变后，这些威胁进一步加剧。在马里，伊斯兰马格里布“基地”组织等犯罪团体和恐怖团体已经与叛乱分子和伊斯兰原教旨主义者形成了机会主义联盟，强行控制了该国北部大部分地区。该地区正日益成为犯罪组织和恐怖组织可能向整个次区域和次区域以外地区扩展其活动的庇护所。此外，萨赫勒区域的国家表示关注的是，利比亚武库的武器扩散已经使这些组织强化了作战能力。

12. 国际犯罪网络继续把该次区域作为中转站向欧洲消费市场贩运可卡因和海洛因。在本报告所述期间，该区域截获了大批毒品，包括 5 月 30 日在阿比让截获 19.2 公斤毒品。该次区域一个新的现象是本地消费可卡因、快克可卡因和海洛因的数量不断增加，而西非国家没有足够的力量解决这个问题。在贝宁、布基纳法索、尼日利亚和多哥等几个国家，伪造或假冒药品也进一步大大增加。

13. 自从我提交上份报告以来，几内亚湾的海盗继续威胁着受影响国家的安全和经济活动。据国际海事组织称，自 2012 年 1 月 1 日以来西非水域报告的未遂或得逞的海盗和海上武装抢劫事件有 29 起。

14. 正如 6 月 8 日对联合国科特迪瓦行动(联科行动)维持和平人员进行的攻击所示，科特迪瓦选举后的冲突继续对该国与利比里亚边界的安全局势产生负面影响。其余的关注涉及武器和武装团体继续在马诺河联盟各国之间非法流动以及跨界攻击。尼日利亚“博科哈拉姆”组织持续的教派暴力活动和据报道它与马里北部其他恐怖团体的联系也成为次区域不稳定的因素。

### D. 人权和性别平等问题方面的趋势

15. 在马里和几内亚比绍等受政治不稳定和不安全影响的西非国家以及在尼日利亚等受恐怖主义日益威胁影响的西非国家，人权状况仍然令人关切。在马里北部，控制该地区的各种武装团体被控侵犯人权，包括任意逮捕和拘留、法外处决、强奸、招募和使用儿童兵以及抢劫学校、医院和援助机构。此外，3 月 22 日的政变也导致巴马科发生侵犯人权的事件，包括几起任意逮捕和拘留事件和针对来自马里北部的民众的安全事件。马里北部出现新的武装叛乱团伙，再加上他们缺乏有效的指挥机构和问责机制，增加了暴力和虐待的风险，尤其是对妇女的暴力和虐待。在邻国的马里难民与受到粮食和营养危机影响的收容社区共同生活，其人权状况也很不确定。

16. 同时，在打击有罪不罚现象方面也出现了一些积极的事态发展。2月22日，国际刑事法院决定扩大在科特迪瓦对法院管辖范围内的被控罪行进行调查的授权范围，以涵盖自2002年9月19日起发生的事件。4月26日塞拉利昂问题特别法庭裁定利比里亚前总统查尔斯·泰勒犯有战争罪和危害人类罪，5月30日判处他50年徒刑。在几内亚，建立过渡司法机制以促进民族和解的工作出现令人鼓舞的迹象，而在多哥，真相、正义与和解委员会已完成了工作并向有关当局提交了报告。

### 三. 联合国西非办事处的活动

#### A. 联合国预防冲突和危机的斡旋和特别任务

17. 在本报告所述期间，我的西非问题特别代表与我的几内亚比绍问题特别代表相协调，重点在确保马里和几内亚比绍恢复文官统治和宪政秩序方面进行斡旋；控制与选举有关的紧张局势并协助尤其是几内亚、塞内加尔和多哥巩固民主进程和机构。

#### 几内亚

18. 由于政府和反对派在议会选举的组织方式上仍不能达成共识，几内亚的政治局势继续两极分化。2月23日公布的所有派别都可参加的政治对话框架的报告指出，利益攸关者之间存在巨大的分歧，尤其是在全国独立选举委员会组成和选民名单修订方面的分歧。特别是，政府设想，改变全国独立选举委员会的组成应该是新当选议会的权力，而反对派表示，由于全国独立选举委员会主席被视为存有偏见和信誉不高，改组全国独立选举委员会有正当的理由。

19. 3月2日全国独立选举委员会提出2012年7月8日举行议会选举。但反对派对该公告的反应消极，声称全国独立选举委员会没有在宣布之前与政治行为体协商。3月反对派举行了一系列示威游行，抗议选举过程据称缺乏透明度，从而导致了零星暴力事件。3月29日执政的几内亚人民联盟与执政联盟的40个较小的政党合并，建立“几内亚人民联盟——彩虹”，在即将举行的议会选举中以单一名单竞选。

20. 3月7日全国独立选举委员会正式请求联合国协助议会选举。对此，联合国从4月23日至5月5日向几内亚部署了咨询和评估团。评估团认为，为了在选举筹备工作的关键环节上取得更多的共识，有必要继续推动政治对话。同时，4月25日和26日我的特别代表分别与反对党领导人塞卢·达莱因·迪亚洛和几内亚总统阿尔法·孔戴讨论了据称选举过程缺乏透明度、选民名单修订和全国独立选举委员会改革的问题。我的特别代表鼓励当局在筹备选举期间与所有国家利益攸关者一道确保透明和充分的沟通以及考虑反对派的要求。

21. 4月27日孔戴总统宣布，由于技术问题和需要满足选举进程的所有先决条件，选举无限期推迟。5月2日全国独立选举委员会在反对党的抵制中着手修订选民登记册。尽管总统的宣布部分是为了安抚反对派的不满，但是5月7日，由终止过渡政党联盟和争取民主和进步联盟组成的反对党联盟领导人宣布了举行全国示威活动的计划。5月10日，安全部队强行驱散反对派在科纳克里的集会，造成数人受伤并促使政府暂时禁止所有示威活动。应孔戴总统的要求，5月14日暂停修订选民名单，以便让人们了解选民登记的方式。

22. 5月16日和17日我的特别代表鼓励孔戴总统和迪亚洛先生保持公开对话，以便维护其合法性和举行达成共识的选举。虽然双方确认对举行透明和可信的选举的承诺，但是迪亚洛先生强调必须更换全国独立选举委员会主席，而孔戴总统表示，他将考虑与政治领导人召开会议，讨论如何加强选举的透明度。

### 萨赫勒和马里

23. 为努力支持迅速实施我2011年12月派往萨赫勒的机构间评估团提出的各项建议，我的特别代表在2月9日和10日与人道主义事务协调厅西非和中部非洲区域办事处主任一道前往马里，以评估马里北部叛乱产生的人道主义影响，并与包括前总统阿马杜·图马尼·杜尔在内的马里高级官员接触。我的特别代表还率领联合国代表团参加了3月20日在巴马科召开的非洲联盟和平与安全理事会部长级会议，会议期间为稳定马里北部和萨赫勒地区的局势做出了若干项重大决定，包括为此建立马里局势问题非洲联盟/联合国支助与后续小组。

24. 在本报告所述期间，西非经共体的努力以及西非办活动主要关注的是，2012年1月初马里北部爆发武装叛乱以及随后在2012年3月22日发生针对前总统杜尔的军事政变造成的不稳定。发动军事政变的是自称为全国恢复民主和复兴国家委员会的军政府，政变促使西非经共同体、非洲联盟和联合国立即做出坚定的原则性反应，它们一致要求立即恢复国家的宪政秩序。

25. 3月29日，西非经共同体领导人在紧急会议上决定，如果马里不在4月2日前恢复宪政秩序，则暂时中止马里的经共同体成员资格，并对军政府采取制裁措施。此外，布基纳法索总统布莱斯·孔波雷被任命为西非经共体的马里危机调解人，会议请西非经共同体委员会通知西非经共同体待命部队随时做好准备。

26. 4月2日，鉴于全国恢复民主和复兴国家委员会没有遵守西非经共同体恢复宪政秩序的要求，西非经共同体决定执行3月29日商定的制裁办法，并敦促军政府按照1992年《宪法》把权力完全交给合法当局。

27. 在西非经共同体努力调解后，4月6日，全国恢复民主和复兴国家委员会同意签署《框架协定》，前总统杜尔辞职，依照《宪法》国民议会议长迪翁昆达·特拉奥雷被指定为临时总统，任期四十天。《框架协定》还规定组建过渡政府，由临时总理领导，他负责组织选举并解决国家北部的安全和人道主义危机。

28. 4月6日《框架协议》的签署使西非经共体立即解除了制裁。4月12日，特拉奥雷宣誓就任临时总统，4月17日，谢克·莫迪博·迪亚拉被指定为总理，4月25日组建了新内阁。

29. 尽管在恢复宪政秩序方面出现了上述积极进展，《框架协议》没有充分论及全国恢复民主和复兴国家委员会在过渡期的作用以及临时当局在40天过渡期结束后的地位问题。同时，军政府继续干涉过渡进程，数次任意逮捕了若干马里知名人士。

30. 在这样的背景下，4月26日，西非经共体国家元首决定把过渡期和过渡当局的任期延长12个月，预计在这段时期内将组织总统选举。他们还呼吁所有利益攸关方与西非经共体调解人合作，商定过渡以及恢复国家统一和领土完整的路线图。此外，西非经共体还呼吁尼日利亚总统古德勒克·乔纳森以及邻国支持西非经共体调解人恢复马里的领土完整的努力，并指示西非经共体委员会立即开始准备部署待命部队。

31. 全国恢复民主和复兴国家委员会拒绝接受西非经共体4月26日做出的各项决定，4月30日，安全部队相互之间在巴马科发生了冲突，有鉴于此，西非经共体国家元首于5月3日在达喀尔再次召开特别峰会。峰会要求西非经共体委员会为部署待命部队做好准备，但只有马里当局提出正式请求后，才应加以部署。峰会还要求委员会与马里当局协商界定待命部队与马里军队进行军事合作的方式。在这方面，5月31日，西非经共体委员会正式请联合国提供援助，支持西非经共体规划部署待命部队的努力。

32. 鉴于全国恢复民主和复兴国家委员会继续反对西非经共体的决定，5月19日，西非经共体调解与安全理事会在阿比让召开了部长级特别会议。调解与安全理事会要求全国恢复民主和复兴国家委员会遵守西非经共体的所有决定并尊重12个月的过渡进程和过渡当局。然而，在调解与安全理事会会议召开后不久，5月21日，马里临时总统特拉奥雷在办公室受到亲军政府的抗议分子的攻击，这一事态发展表明过渡过程依然脆弱。特拉奥雷总统目前在法国接受医治。

33. 自危机爆发以来，我的特别代表积极参与促进恢复马里的宪政秩序并为西非经共体的调解努力提供支持。在这方面，我的特别代表于3月23日和5月20日两次参加了西非经共体-联合国-非洲联盟联合访问团前往马里，并为支持西非经共体的努力在4月两次前往巴马科。在进行上述协商期间，他表明了联合国的立场，指出需要按照1992年马里《宪法》和4月6日的《框架协议》，严格遵守民主原则并切实恢复宪政秩序。他不断向全国恢复民主和复兴国家委员会申明，需要充分配合西非经共体的调解，遵守宪法规则并尊重文职机构。

34. 在整个这段时期，我的特别代表经常与西非经共体的调解努力保持联系，包括在依照西非经共体对违宪夺取政权的零容忍立场，需对全国恢复民主和复兴国家委员会坚持采取原则性办法方面。

35. 按照 3 月 20 日非洲联盟和平与安全理事会部长级会议商定的安排，我的特别代表与非洲联盟委员会主席让·平共同主持了 6 月 7 日在阿比让召开的马里局势问题支助与后续小组的首次会议。与会者包括西非经共体委员会主席以及分别代表西非经共体主席和非洲联盟主席的科特迪瓦和贝宁的外交部长。会议为联合审查确保巩固过渡机构的步骤提供了契机。

36. 我的特别代表还就马里局势与该区域有关的国家元首举行了协商，他们包括毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹和尼日尔总统穆罕默杜·优素福(见下文)。

#### 毛里塔尼亚

37. 6 月 2 日至 3 日，我的特别代表到毛里塔尼亚与国家利益攸关方举行了会晤，以讨论由于持续无法确定议会选举和市政选举的选举时间表等原因造成的政治两极化问题，这些选举原定于 2011 年 10 月举行。我的特别代表会晤了总统乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹、国民议会议长马苏德·乌尔德·布尔凯尔、外交部长哈马迪·乌蒂·巴巴·乌蒂·哈马迪以及反对党领导人。我的特别代表欢迎政府迄今为止取得的进展，鼓励对话者推动各方参与对话，以建设民主并达成协商一致的选举办法。

#### 尼日尔

38. 在先前为努力支持制订萨赫勒通盘战略而进行的访问的基础上，2012 年 5 月 17 日和 18 日，我的特别代表与非洲联盟和平与安全事务专员一道对尼日尔进行了访问。他在访问期间会晤了优素福总统和布里吉·拉菲尼总理，二人重申对马里局势及其对尼日尔产生的波及效应表示关注。目前在尼日尔有 50 000 多名难民和 600 名马里士兵。最初指定用于发展的国家资金不得被重新分配，以处理安全关注问题。

#### 塞内加尔

39. 在塞内加尔，反对前总统阿卜杜拉耶·瓦德寻求第三个任期的决定引发的紧张使 2012 年 2 月总统选举前的时期蒙上阴影。宪政委员会 1 月 29 日确认瓦德先生的候选资格有效的决定引发了大规模示威游行，造成至少 9 人死亡和数人受伤。这一事态促使该国的民间社会组织 and 宗教领袖以及国际社会代表不断呼吁所有政治行为体力行克制并促进举行和平、自由和公正的选举。

40. 2 月 26 日，第一轮总统选举和平举行。正式结果显示，瓦德总统和前总理麦基·萨勒分别获得 34.81%和 26.58%的选票。按照国家和国际观察员的评估，3

月 25 日第二轮总统选举的方式也是和平和可信的。在投票站关闭后数小时内，瓦德总统体面地承认失败，他致电麦基·萨勒先生祝贺其在选举中获胜。3 月 27 日，国家计票委员会公布了初步结果，宣布萨勒先生在选举中获胜，他获得了 65.8% 的选票，离任总统获得了 34.2% 的选票。3 月 30 日，宪政委员会确认结果有效，萨勒总统于 4 月 2 日宣誓就职。

41. 为化解选举前夕产生的紧张，1 月 25 日，我的特别代表与瓦德总统和当时的外交部长马迪克·尼昂举行了会谈，强调需要确保举行自由、公正和透明的选举。2 月 3 日，在示威者与安全部队发生冲突后，我的特别代表分别会晤了当时的司法部长谢赫·蒂迪亚内·西主，并会晤了包括现任总统萨勒、穆斯塔法·尼亚斯和易卜拉希马·法尔在内的主要总统候选人、以及 Abdoulaye Bathily 等其他知名政治人士，表达国际社会对选举进程脱轨风险的关注。在上述所有场合，我的特别代表鼓励对话者呼吁各自的支持者力行克制，促使选举过程和平进行。我的特别代表还与西非经共体、非洲联盟、欧洲联盟的代表以及其他关键国际利益攸关方、包括担任非洲联盟和西非经共体联合特使的前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔保持定期的联系。

#### 多哥

42. 在本报告所述期间，多哥政府与反对党努力通过 2011 年 9 月启动的“长期对话与协商框架”，处理 2012 年 10 月议会选举和地方选举前的两极化政治环境。但国家促进改革联盟、复兴行动委员会等数个反对党决定不参加对话进程。2 月 20 日，政府和多哥人民联盟启动了与国家促进改革联盟以及复兴行动委员会的平行对话。然而，由于各方未能商定讨论议程，这一举措停滞不前。

43. 正是在这样的背景下，1 月 22 日至 24 日，我的特别代表访问了洛美，以推动所有派别参加政治对话进程，从而为举行和平、自由和公正的议会选举与地方选举创造必要条件。

44. 我的特别代表在访问期间，还鼓励多哥当局迅速实施 4 月 4 日向总统提交报告的真相、正义与和解委员会的建议，并鼓励当局表明对进程的承诺。报告查明并分析了从 1958 年多哥第一次议会选举至 2005 年总统选举期间在该国发生的政治暴力的性质、原因、范围、行凶者以及受害者。报告建议采取若干后续行动，包括赔偿受害者，以及进行一系列机构、政治和安全部门改革。在报告发表后，总统代表政府及其本人向受害者道歉，并保证实施委员会的建议。6 月 6 日在洛美召开西非经济和货币联盟峰会的间隙，我的特别代表与多哥内政部长举行了会谈，表示联合国愿意协助促进营造一个有利于和平选举的环境。

#### 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

45. 由我的特别代表领导的喀麦隆-尼日利亚混合委员会在落实国际法院 2002 年 10 月 10 日判决的工作中面临若干安全方面的障碍。“博科哈拉姆”恐怖组织



在尼日利亚东北部制造的恐怖事件越来越多,由此产生的安全限制使委员会无法在喀麦隆-尼日利亚的陆地边界北部开展划界工作。但喀麦隆和尼日利亚沿边界南部进行了实地评估。这项工作是在5月2日至6月2日进行的,所涉长度约90公里。迄今为止,在约长1 950公里的边界线中,双方就约1 793公里正式达成一致。

46. 关于2006年6月12日《格林特里协定》的执行工作,3月16日至19日,委员会对撤出巴卡西半岛和权力转交情况进行了第14次观察,其间进一步注意到巴卡西“区”的情况进一步改善,包括喀麦隆政府在那里建造了两个医疗设施。此外,连接巴卡西三个小区的道路已在最近修复,方便了商业活动,也便于在该地区为公务员兴建永久住地。尽管取得了这些积极进展,但当地居民对捕鱼活动实行的限制继续表示反对,并对海盗等犯罪活动造成“区”内安全状况恶化表示不满。

47. 3月29日至30日,负责监测《格林特里协定》执行工作的后续委员会在日内瓦举行第12次会议。会议由我的特别代表主持,审议了2012年3月16日至19日观察员对巴卡西“区”的Kombo Abedimo、Jabane和Idabato当地社区进行第14次访问的报告,指出巴卡西“区”内局势依然保持平静和稳定。会议还审查了双方之间在安全方面的合作。喀麦隆和尼日利亚重申愿意解决当地民众提出的执法方面的问题,对喀麦隆副总理阿马杜·阿里和尼日利亚外交部长奥卢本加·阿希鲁于2月26日签署跨界安全合作协议表示欢迎。

48. 在尼日利亚-喀麦隆边境一带的建立信任措施强化之际,乍得湖流域委员会于4月25日在恩贾梅纳举行部长级会议,讨论振兴流域的投资计划。之后,流域委员会的国家元首和政府首脑于4月30日举行第14次峰会,同意延长联合工作队的任务期限,以解决涉及共同边界地区的总体安全问题,包括“博科哈拉姆”组织构成的挑战。

## **B. 加强次区域对付海盗等对和平与安全的跨界和交叉威胁的能力**

### **安全部门改革**

49. 在本报告所述期间,西非办继续在次区域、特别在几内亚为安全部门改革举措提供支持。应孔戴总统提出的联合国加强支持的要求,西非办于1月4日任命了一名几内亚政府服务的安全部门改革高级顾问。该顾问将在安全部门改革咨询小组的支持下,为安全部门改革工作提供战略和政治上的支持,并与国家利益攸关方进一步协调国际努力。该小组由建设和平基金供资。

50. 在联合国支持下对武装部队进行的人员情况普查已于3月30日公布结果。结果表明,截至2012年1月1日,在册总人数为26 319人,其中3 928人至少有35年军龄,行将退役。联合国建设和平基金为所有退役人员提供的离职津贴为420万美元。3月12日至16日,一个由联合国建设和平支助办公室领导的、由西非办、维持和平行动部、联合国开发计划署和世界银行参加的机构间特派团进入几内亚。该特派团积极评价了军事人员退役项目的实施工作取得的进展。

51. 4月11日，国家技术监测委员会作为国家安全部门改革指导委员会的一部分，向负责安全部门的有关当局介绍了国家和部门的行动计划预算。这些文件将有助于制定一个具体的国家方案，纳入国家安全部门改革总战略。联合国系统将通过安全部门改革高级顾问，帮助几内亚当局落实这些步骤。

### 贩毒和跨国有组织犯罪

52. 在本报告所述期间，西非办继续努力，支持西非打击贩毒和为打击跨国有组织犯罪争取国际支助的举措。西非办、联合国毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部和国际刑事警察组织(国际刑警组织)协同努力，实施西非海岸倡议，支持西非经共体的区域行动计划，并在这方面开展了一些活动。4月2日至6日，一个机构间评估特派团进入科纳克里之后，根据高级别政策委员会2011年6月20日会议的建议，决定将西非海岸倡议扩大到几内亚。5月16日，孔戴总统在与我的特别代表举行会议期间，坚定承诺打击跨国有组织犯罪，执行西非海岸倡议方案和在几内亚建立一个跨国犯罪股。

53. 5月28日至6月1日，还有一个机构间特派团进入科特迪瓦，目的是开展评估工作，以在该国恢复因选举后危机而中止的西非海岸倡议活动。5月和6月，该倡议在国家一级的协调机构、即项目业务委员会分别在塞拉利昂和利比里亚举行了第一次会议。在塞拉利昂，跨国有组织犯罪股的国际调查工作继续取得进展；在几内亚比绍，尽管4月12日发生政变，但建立跨国犯罪股的工作仍在继续。

54. 西非办还在继续倡导国际伙伴为执行西非海岸倡议作出更多的政治和业务承诺。为此，我的特别代表于2月13日在法国里昂与国际刑警组织秘书长罗纳德·诺布尔先生举行会议，重点讨论如何加强西非办与国际刑警组织在非法贩毒、西非武器扩散和几内亚湾海盗等跨界问题上加强合作的事宜。我的特别代表还继续其倡导努力，动员欧洲联盟支持西非经共同体打击贩毒、有组织犯罪和药物滥用的2008-2011年区域行动计划的执行工作，并与西非经共同体国家元首和政府首脑机构主席阿拉萨内·瓦塔拉总统及西非经共同体委员会主席讨论了振兴区域行动计划的方法。

### 反恐

55. 鉴于西非的恐怖主义活动越来越猖獗，西非办加强努力，在次区域和国家各级配合联合国反恐专门机构的工作。继西非办和反恐怖主义委员会执行局与西非经共同体协同努力之后，西非经共同体成员国专家制定西非经共同体反恐战略的工作取得了进展。该战略草案将提交西非经共体的调解和安全理事会，供国家元首最后批准。

56. 为落实2011年12月赴萨赫勒地区机构间评估团的建议，西非办与非洲恐怖主义问题研究中心、国际移民组织和国际刑警组织一起，于5月7日至9日参加了反恐委员会对尼日尔的访问。

### 几内亚湾的海盗行为

57. 根据联合国几内亚湾海盗问题评估团的报告(见 S/2012/45)，我的特别代表为执行安全理事会第 2039(2012)号决议，于 5 月 31 日参加了在利伯维尔举行的高级别协商会议。与会的有西非经共体、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会的行政首长。与会者商定建立一个指导委员会，由中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会、联合国中部非洲办事处(中非办)、西非办和非洲联盟的行政首长组成，负责起草反海盗战略和行动计划，供该区域国家元首和政府首脑核可，并负责筹办一个区域首脑会议，于 2012 年底前举行。指导委员会的首要优先事项是召集几内亚湾国家的专家和有关伙伴开会，拟订区域战略的初稿。

### 媒体、和平与安全

58. 6 月 14 日至 15 日，西非办与西非经共体和法语国家国际组织(法语国家组织)一起，在阿比让组织了一个“关于西非媒体、和平与安全”的区域论坛。参加论坛的有政府代表、区域和国际组织的代表、记者和媒体协会的代表。他们就媒体在次区域和平与安全方面的作用提出了一系列建议，以促进各利益攸关方彼此间的能力建设，强化媒体对促进次区域和平与稳定的参与。论坛推进了 2011 年 5 月在普拉亚举行的关于西非选举与稳定的区域会议以及 2011 年 12 月在巴马科举行的关于西非有罪不罚、正义和人权的区域会议的成果，这两次会议都是西非办与西非经共体、非洲联盟和法语国家组织共同举办的。

## C. 促进善政，尊重法治和人权，将性别问题纳入主流

59. 在本报告所述期间，西非办继续推动保护人权和将性别问题纳入主流的举措。3 月 8 日，西非办在执行第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议的区域行动计划框架内，与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)以及塞内加尔女法学家协会、戈雷研究所和 AGORA 小组这三个民间社会组织合作，在达喀尔组织了一个关于“妇女、和平与稳定”的讲习班。参加者评估了武装冲突中暴力侵害妇女行为的趋势，确定了加强妇女在和平进程中的作用的方式方法。

60. 3 月 26 日至 28 日，西非办连同马诺河联盟秘书处、联科行动和西非开放社会倡议，与民间社会专家一道在阿比让举办了一个关于马诺河联盟和平与稳定的高级别研讨会。研讨会与会者通过了一个题为“马诺河联盟民间社会议程”最后宣言。宣言将执行安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议、2011 年《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》和 2011 年《关于有罪不罚、正义和人权的巴马科宣言及其战略框架》的区域行动计划所有权交给民间社会组织。马诺河联盟民间社会组织议程还包括了一个活动计划，由这些领域的民间社会组织联合实施。

## D. 机构间合作

### 联合国机构间合作

61. 我的特别代表与联合国各机构召开了一系列会议，审查萨赫勒和马里危机，包括在 2 月 8 日和 29 日，我的特别代表主持了设在达喀尔的联合国各机构区域主任和代表第 10 次会议。与会者审查了可能的协调活动的选择办法，以协助西非经共体和其他区域组织解决跨界挑战，包括几内亚湾的海盗、贩毒和萨赫勒局势。关于萨赫勒，与会者一致同意加强联合国系统的合作，以解决马里的脆弱局势，并调动资源，有效应对人道主义紧急情况，特别是应对粮食危机。因此，成立了达喀尔区域机构间工作队，以拟定“萨赫勒复原力建设行动计划”，支助次区域各国。

62. 5 月 2 日，我的特别代表在达喀尔召集了联合国在西非的各维持和平特派团团长开会，审查次区域局势，重点是马里和几内亚比绍局势，以及次区域和平与稳定面临的跨界挑战。各特派团团长欢迎并鼓励西非办关于振兴其与西非经共体和马诺河联盟的战略合作伙伴关系的倡议，确定加强合作的联合行动，包括为几内亚湾各国拟定区域反海盗战略，落实西非经共体区域行动计划，打击贩毒。与会者还同意加强合作，拟定次区域安全战略，消除雇佣军及非法跨境转移武器的威胁及其对人口流动的影响，尤其是在科特迪瓦-利比里亚边界一带。战略将推进联科行动、联合国利比里亚特派团、马诺河联盟和联合国其他实体的现行举措并予以协调；其基本侧重于马诺河流域，并将通过马诺河联盟现有的和平与安全架构加以拟订，然后提交西非经共体审议。

### 与区域和次区域合作伙伴的合作

63. 在本报告所述期间，西非办努力扩大与西非经共体、非洲联盟、欧洲联盟和法语国家组织的合作范围。西非办经常与区域和次区域合作伙伴接触，此外，我的特别代表还与西非经共体机构和西非经共体委员会新的领导人交往，商定联合行动的优先次序。我的特别代表和西非经共体委员会主席于 3 月 21 日在阿克拉举行会晤，一致同意进一步加强西非办-西非经共体伙伴关系，按照西非经共体第 40 届峰会确定的优先事项，具体优先处理跨界和交叉的挑战，包括几内亚湾的海上安全、贩毒和有组织犯罪及萨赫勒地区的不稳定。

64. 我的特别代表还与马诺河联盟秘书处协作，根据我的要求和安理会第 2000(2011)号决议，拟订一项次区域安全战略，消除雇佣军及跨境转移武器的威胁及其对人口流动的影响，尤其是在科特迪瓦-利比里亚边界一带。4 月 3 日和 4 日，我的特别代表前往弗里敦，与马诺河联盟秘书处秘书长 Saran Daraba Kaba 协商。协商中，确定了联合国可能援助马诺河联盟的几个领域，其中包括：(a) 调解；(b) 执行安全理事会第 1325(2000)号决议；(c) 安全部门改革；(d) 公共信息。

#### 四. 意见和建议

65. 在本报告所述期间，几内亚比绍和马里出现违宪权力变更，马里北部发生冲突，萨赫勒地区整体局势恶化。西非继续面临一些交叉的跨界挑战，如果得不到解决，可能进一步破坏地区稳定，最终逆转过去几年取得的和平红利。在这种情况下，西非经共体新领导人和区域领导人再度承诺，表示决心，值得注意。西非办将继续努力，与合作伙伴、包括在联合国系统内的合作伙伴密切合作，支持次区域倡议，对付这些威胁和挑战。

66. 我对马里的局势深为关切，马里局势的反响远远超出了该国边界和紧邻的次区域。稳定马里和整个萨赫勒区域局势，仍将是未来几个月的重点，西非办将继续支持根据 3 月 14 日和 15 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟-联合国专家会议的结论，拟定萨赫勒区域共同战略。这方面，我欢迎非洲联盟——联合国马里局势问题支助和后续小组 6 月 7 日首次会议达成的各项决定。我们必须确保全面持久地恢复宪政秩序，执行西非经共体和过渡当局商定的 12 个月过渡时期路线图。

67. 我还重申我对马里的军事人员发出的呼吁，要其严格地避免采取任何可能破坏过渡的行动。我鼓励过渡当局按照马里局势问题支助和后续小组的建议，迅速提出过渡路线图和时间表，包括有关举办选举、在由犯罪团伙和恐怖主义团伙掌握权力的北方恢复国家权力、以及调整和改组武装部队的规定。我呼吁会员国充分支持西非经共体、非洲联盟和联合国的现行努力，以协助马里政府和人民通过对话制订出和平持久地解决当前危机的途径。

68. 关于几内亚，我赞扬政治行动体努力促进对话，解决目前的政治紧张局势，巩固该国的和平。及时举行自由、公正与和平的议会选举，是加强民主化进程和结束过渡的关键优先事项。我呼吁执政党和反对党表现灵活和善意，尽早商定选举方式，建立公众对选举机制和机构的信心。

69. 我还鼓励所有利益攸关方继续参与几内亚政府发起的民族和解进程，不遗余力地使其取得圆满成功。联合国仍然完全致力于支持几内亚政府的所有努力。安全部门改革进程成功，对几内亚的稳定同样至关重要。在这方面，部署安全部门改革高级顾问及其团队，将使联合国能够响应该国的战略咨询需求，更好地协调关于安全部门改革的国际活动和方案。

70. 尽管选举前局势紧张，我仍欢迎塞内加尔选举进程成功、和平和协商一致地完成。我赞扬科特迪瓦和利比里亚政治领导人做出积极努力，解决各自的选举进程后政府和反对党之间的分歧。我呼吁区域内所有有关的政治行动体创造有利条件，按照现有的区域和国际文书、以及《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》，开展和平和可信的选举。

71. 跨国有组织犯罪，包括非法毒品和武器贩运，仍然严重威胁区域稳定，尤其是在萨赫勒地区日益不安全的背景下。我敦促次区域各国迅速执行现有文书和采用现有手段，消除不断扩大的不稳定来源。我特别鼓励西非经共同体成员国更新和延长《西非经共同体打击有组织犯罪和非法贩毒区域行动计划》，在西非经共同体委员会内成立打击毒品和犯罪秘书处。

72. 安全部门治理是巩固西非国家机构的核心，为此我鼓励西非经共同体在西非办的支持下，完成并采纳自 2009 年以来一直讨论的关于安全部门治理和改革的次区域政治框架和行动计划。

73. 次区域有决心解决海盗威胁，这令人鼓舞。体现这种决心的是，中部非洲国家经济共同体、西非经共同体和几内亚湾委员会行政首长 5 月 31 日通过一份路线图，其中概述下一步行动，以便与非盟密切协商，在西非办和中非办支持下，拟定和通过区域反海盗战略，并在 2012 年年底前召开该区域国家峰会。我鼓励所有利益攸关方维持这一势头，呼吁国际社会提供必要协助和资源，以加强区域能力，消除几内亚湾的海盗和海上武装抢劫祸害。

74. 鉴于西非的各恐怖主义团伙之间可能存在的联系，我鼓励西非经共同体敲定并通过次区域反恐框架。在西非办与反恐怖主义委员会执行局合作范畴内，我呼吁国际社会全力支持该次区域各国有效应对恐怖主义威胁的努力。

75. 我注意到喀麦隆-尼日利亚混合委员会在本报告所述期间取得的进展，以及在沿喀麦隆-尼日利亚陆地边界开展划界工作时需要考虑到所有适当的安全限制。喀麦隆和尼日利亚承诺执行双方签署的 2 月 28 日跨界安全合作协议，鼓励它们尊重为完成划界制订的会议时间表。

76. 最后，我再次感谢西非各国政府、西非经共同体、非洲联盟和马诺河联盟的继续合作。我还感谢联合国在西非的各个实体、民间社会组织和其他合作伙伴，感谢它们在西非办执行任务时继续与其合作。特别是在此具有挑战性的时刻，我感谢我的特别代表、并感谢西非办工作人员和喀麦隆-尼日利亚混合委员会为该次区域和平与稳定作出的宝贵贡献。