



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
20 March 2012  
Chinese  
Original: English

---

第五委员会

第 21 次会议简要记录

2011 年 12 月 9 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生 ..... (喀麦隆)  
行政和预算问题咨询委员会主席：凯拉皮尔先生

目录

议程项目 134：2012-2013 两年期拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

议程项目 133：2010-2011 两年期拟议方案预算(续)

议程项目 134：2012-2013 两年期拟议方案预算(续)

基本建设总计划

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 15 分宣布开会。

#### 议程项目 134: 2012-2013 两年期拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(A/66/7/Add. 12 和 A/66/354 和 Corr. 1 和 Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1 和 2 和 Add. 2 和 Add. 2/Corr. 1 和 Add. 3 和 4 和 Add. 5 和 Add. 5/Corr. 1)

1. **Casar 女士**(主计长)在介绍秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/66/354 和 Corr. 1 和 Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1 和 2 和 Add. 2 和 Add. 2/Corr. 1 和 Add. 3 和 4 和 Add. 5 和 Add. 5/Corr. 1)时说,与过去一样,2012 年特别政治任务概算再次分为三个专题组(第一组:秘书长特使、个人特使及特别顾问(A/66/354/Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1 和 2);第二组:各类制裁监察小组(A/66/354/Add. 2 和 Add. 2/Corr. 1);第三组:联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会(A/66/354/Add. 3))。联合国阿富汗援助特派团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助特派团(联伊援助团)的概算单独提出(分别载于 A/66/354/Add. 4 和 A/66/354/Add. 5 和 Add. 5/Corr. 1)。特别政治任务拟议预算的格式和列报方式尽可能效仿各维和行动,但预算外资源的信息首次列入主要报告(A/66/354 和 Corr. 1)附件一。授权任务延长、更新、完成和停止的情况列于报告第一章。

2. 特别政治任务所需经费净额共计 617 620 600 美元,比 2011 年少 2 200 万美元。秘书长报告及其增编详细提供每个特派任务的现有资源、2011 年 12 月底之前的支出估计数和 2012 年所需经费;联阿援助团和联伊援助团这两个最大的特派任务所需经费为 4.14 亿美元,占总额的 67%。

3. 2012 年拟议职位共计 4 815 个,与 2011 年相比净减 21 个。联阿援助团和联伊援助团需要 3 648 个职位,占总额的 76%。

4. 需要大会采取的行动列于报告第三章。

5. **Kelapile 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍咨询委员会有关报告(A/66/7/Add. 12)时指出,请求为 2012 年 30 项特别政治任务提供的经费为 6.176 亿美元。这项概算证实了咨询委员会在其关于拟议方案预算的第一份报告(A/66/7)中提出的看法,即 2012-2013 两年期特别政治任务所需经费约为 10.8 亿美元的估计可能太过乐观。

6. 报告(A/66/7/Add. 12)第三章载有咨询委员会对请求为三个专题组内的特别政治任务以及为联阿援助团和联伊援助团提供的资源提出的意见和建议。对于第一组,咨询委员会建议批准秘书长的各项提议,但关于在秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室新设一个一般事务职位的提议除外。

7. 第二组的经费比 2011 年共增加 844 000 美元,其主要原因是,为利比亚问题专家小组编列的预算是 12 个月的,而 2011 年是 7 个月的。在为该组要求的三个新职位中,咨询委员会建议批准其中两个,但不批准拟在反恐恐怖主义委员会执行局设立的职位。咨询委员会还建议对拟为朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组和科特迪瓦问题专家组提供的非员额资源及对为安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会提供的支助作出调整。

8. 第三组 2012 年预算比 2011 年核可预算减少 375 万美元,其主要原因是,联合国尼泊尔特派团关闭以及联布办事处需求减少,但所需经费减少部分被其他特派任务数目增加的结果抵消。咨询委员会建议减少联合国西非办事处、联合国索马里政治事务处、喀麦隆-尼日利亚混合委员会、联合国中亚地区预防外交中心、联合国中部非洲区域办事处的拟议资源。它不建议批准新设两个联合国西非办事处政治事务干事或新设一个联合国中部非洲区域办事处本国专业干事的请求。咨询委员会不反对将联合国索马里政治事务处办公室主任职位改为 D-1 职等,但只应在秘书长副特别代表按计划调到摩加迪沙后才改。

9. 咨询委员会建议批准联阿援助团 2012 年概算(比 2011 年所需经费大约减少 1 600 万美元)和批准取消

26 个职位的提议。拟议预算显示业务费用减少，这主要是因为一些一次性基础设施项目在 2011 年结束，但费用减少被应享权利增加和空缺率下降导致的薪金费用增加部分抵消。在 2011 年实施了若干意料外的安保项目以满足援助团在喀布尔的房地和外地办事处的新安保要求。

10. 咨询委员会建议批准联伊援助团 2012 年拟议所需经费 1.728 亿美元，此项经费比 2011 年核定预算减少 2 730 万美元。2012 年拟议新设职位共 41 个，分期取消职位 136 个。鉴于联伊援助团空缺率很高——在 2011 年 12 月 31 日有 238 个职位出缺——咨询委员会认为援助团应进一步审查其人员配置需求，并在下一份预算报告说明审查结果。在 2012 年业务费用方面，设施和基础设施项下拟议费用为 2 350 万美元，比 2011 年增加 150 万美元，主要用于基尔库克、巴士拉和巴格达的维修、水电、改建和翻新。咨询委员会指出，计划 2011 年在基尔库克和巴士拉进行的建筑和翻新项目在 2012 年改为租用房舍；由于预算文件没有提供说明，因此不清楚哪些因素导致 2012 年的拟议需求。

11. 被选来负责巴格达综合大楼建筑项目的建筑事务所缺乏内部专业知识，无法完成项目设计。因此援助团决定采取另一种办法，将邻接的设施与现有大楼合并成一个综合大楼。然而，2012 年预算没有为设想的合并工作以及所涉翻新工作的短期和长期需求提供明确和全面的计划。需要密切监察和监督所有建筑和翻新项目。咨询委员会建议，应在大会审议特别政治任务概算时直接向大会提交关于援助团在伊拉克房舍计划的详细资料。

12. 在特别政治任务概算格式和列报方式方面，咨询委员会认为大会应要求秘书长评估已使用 5 年的专题组系统是否需要调整。此外，特别政治任务今后的拟议预算如提供对预算经费产生影响的共有问题信息，将是有用的。

13. **Coffi 先生** (科特迪瓦) 代表非洲国家集团发言，他对在届会很迟阶段才提出审议中的项目报告深表

关切。会员国过去曾要求采取具体措施，避免一再迟发报告的情况，因为这导致无法对行政预算问题做出适当决策。

14. 鉴于特别政治任务需要有适当经费以确保其任务得到执行，非洲国家集团将仔细研究秘书长的提议并反对任何任意削减。在所需经费总额中联阿援助团和联伊援助团占了大约 70%，在过去十年，特别政治任务所需经费急剧上升，这两个援助团助长了此种情况，并造成一种错误印象，即经常预算的其他部分在这段时间显著增加。

15. 应披露特别政治任务获得的预算外资源，这样才能透明地分析资源和需要。他喜见已采取行动以降低国际和本国工作人员空缺率。鉴于特别政治任务的独特性——包括启动和规划这些任务所采用的程序以及预测所需资源的难度——为其提供的经费应与经常预算其他部分分开，并应以与维和特派团类似的方式处理。做出此种改变就能更准确地显示本组织的预算情况。

16. **Chapelaine 先生** (加拿大) 也代表澳大利亚和新西兰发言，他说，与大会第 65/262 号决议批准的 2012-2013 两年期预算相比，特别政治任务的拟议预算减少了，主要是因为是一些特派任务活动减少了，而不是因为采取了提高效率的措施。秘书处应在今后拟议预算中列出有系统和可持续提高效率的措施。

17. 他对空缺率得到改善表示欢迎，这将有助于提高特别政治任务的成效。他也对提供共有问题背景资料表示欢迎，但应更清楚说明这些问题所产生的影响。此外，应为所有特别政治任务提供具体、可衡量、现实和有时限的业绩指标，以帮助预算分析和提供全面的进展情况。

18. 三国代表团对联阿援助团任务得到延长表示欢迎，该援助团在协调国际行动帮助阿富汗政府加强掌控本国安保以及政治和经济发展方面起中心作用。秘书长已为和平与和解、促进和保护人权以及支助喀布尔进程定出适当的优先次序。

19. 特别政治任务的预算起伏很大，为经常预算整体分析带来困难。因此，他期待看到秘书长关于特别政治任务拟议预算的报告以及咨询委员会的相关报告。他重申他对重要问题文件晚交表示关切：若干年来，委员会不得不在会期结束前几天审议关于 30 多个特别政治任务的错综复杂提案，使委员会无法适当履行其监督工作。特别政治任务预算约占经常预算 20%，应当对其进行更仔细的审查。

20. Yamamoto 先生(日本)说，与上一个两年期相比，特别政治任务拟议预算减少了 1.20 亿美元，他对此表示欢迎。必须以最有效率和效益的方法来分配有限资源。然而，他感到关切的是，2012 年拟议分配额 6.17 亿美元比 2012-2013 两年期拟议分配总额的半数多 7 800 万美元。应努力确保 2013 年的预算请求不超出原拟议方案预算的范围。咨询委员会在对拟议预算进行仔细和持衡的技术审查后提出的建议是委员会审议工作的最佳起点。

21. 他的代表团希望强调各制裁监测组所完成的重要工作。

22. 他同其他一些代表一样，对委员会没有足够时间适当讨论关于为特别政治任务提供经费和支助的报告表示关切。这些报告尚待列入工作方案。

23. Goicochea 女士(古巴)说，分配给特别政治任务的资源约占经常预算的 25%，这扭曲了大会定出的优先次序。批准和监测特别政治任务的程序使大会不可能行使监督，这与维和特派团由维持和平行动特别委员会监督的程序不同。在有些情况下，特别政治任务没有具体的任务授权，而是在秘书长与安理会相互发函后制定的，尽管这些任务涉及所有会员国都关切的敏感事务。这些特别政治任务所处理的是没有获得大会明确授权的问题，因此安理会在制定这些任务时侵犯了大会的特权。秘书处响应只是几个会员国利益的做法违反了政府间决策过程。

24. 她的代表团同意咨询委员会的看法，认为拟议预算的许多减少并不真正由提高效率措施造成，而是一

些特别政治任务授权结束的结果。她也同意应审查专题组的准则。屡屡出现在届会结束前不久提出关于特别政治任务的报告的做法是不能接受的；她怀疑此种做法是否旨在妨碍对概算进行分析，以谋取利用联合国来追求其侵略和干预目的的一些会员国的利益。

25. 在为防止灭绝种族罪行问题特别顾问提供经费问题上，她支持特别顾问根据授权履行的职能，这项授权完全源自有关报告(A/66/354/Add. 1 和 Corr. 1 和 2)第 67 段提及的各项政府间决定。列入没有大会决议根据的保护责任是不尊重会员国的决策。

26. 报告缺乏透明度，并故意将关于保护责任问题特别顾问和防止灭绝种族罪行问题特别顾问的职权和活动的提议搅在一起，其目的明显是阻扰对关于后者的拟议资源的分析，她要求分列为每个获得授权者请求的人力和财力资源。第 71 段说，侧重保护责任的特别顾问“负责进一步发展和完善保护责任的概念”，这是不可接受的，因为这项职能完全属于大会的职权范围。此外，两个特别顾问的报告都只交给安理会，尽管如报告第 67 段所示，有许多政府间政策是关于灭绝种族问题的。执行有关保护责任的职权是没有法律根据的。她想知道在选择第 77 段所述与特别顾问办公室合作的区域组织方面，根据何在。第 78 段显示，尽管缺乏政府间授权，秘书处明显想通过鼓励在大会进行辩论使保护责任的概念合法化。最后，秘书处和特别顾问的信息搜集活动明显有偏袒。例如，她觉得奇怪的是，为什么没有列入关于金融危机导致许多国家不稳定的资料。

27. Azmee 女士(马来西亚)说，秘书长报告(A/66/354 和 Corr. 1)应列入关于在特别政治任务工作中采取的提高效率措施的进一步信息。她对关于特别政治任务的报告在届会快要结束时才提出表示关切。应提供更多时间来讨论这个涉及各项复杂提议和共计几亿美元的事项。

28. 她对第二组中各类制裁监测组的程序和工作方法有所改进表示欢迎。她的代表团尊重安理会决议的优先重要性，但认为无意中受制裁实施影响的第三国

应获得援助。因此，在实施有关授权时透明度和问责制是极其重要的。

29. 应监测联阿援助团的建筑工程以确保在所分配资源范围内按时完成工程。在阿富汗，人力资源能力建设对国家建设极其重要，应将其列为优先事项以实现长期稳定和可持续发展。

30. **Ayzouki 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 说，负责执行安全理事会第 1559(2004) 号决议秘书长特使的预算严重违反了大会第 55/231 和 63/261 号决议，因为其中列入超出和扭曲特使职权范围的活动。秘书长报告 (A/66/354/Add. 1 和 Corr. 1 和 2) 中提及阿拉伯叙利亚共和国的部分是不可接受的，因为，正如安理会主席声明 (S/PRST/2005/17) 所证实以及秘书长所承认——最近一次是目前在委员会面前的报告中承认——他的政府已从黎巴嫩撤出部队和安保机构。

31. 安理会第 1680(2006) 号决议的规定涉及两个主权国之间问题，不属于特使职权范围。安理会鼓励他的政府对黎巴嫩政府建立外交关系和界定共同边界的请求作出积极回应。但安理会没有授权秘书处跟进这些问题；将它们列入特使职权违反了《宪章》第 2 条第 7 项禁止干涉会员国内政的规定。因此，他的代表团要求从 2012–2013 两年期方案预算删去预期成绩 (c)。

32. 特使将工作重点放在双边问题的目的是转移焦点，使人不去注意真正的问题，即以色列继续占领阿拉伯领土以及从海陆空侵犯黎巴嫩主权从而违反安理会第 1559(2004) 号决议。为了执行这项决议，安理会应对以色列施加压力，迫使它撤出包括 Shab'a Farms、Kafir Shuba 和 Ghajar 镇北部在内的黎巴嫩领土，并停止一再侵犯黎巴嫩主权。他觉得奇怪的是，尽管他的代表团过去一再提出，秘书长的拟议预算没有列入要求外国部队撤出黎巴嫩的绩效指标。

33. 由于下列原因，应停止特使的职权：他用安理会第 1559(2004) 号决议的规定来侵犯黎巴嫩的主权，他把焦点放在阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩的双边关系，忽视以色列继续占领黎巴嫩领土及其对黎巴嫩的

敌对活动；他逾越职权，利用供其使用的资源来推行不但与其职权无关而且背道而驰的个人图谋。

34. **Fernández Elwes 先生** (墨西哥) 说，在 2011 年 9 月 2012–2013 两年期拟议方案预算提出时，他的代表团关切地指出，许多拟议的经费削减很难落实，在特别政治任务方面尤其如此，因为很难估计其在两年期间所需经费。他提请注意咨询委员会在其报告 (A/66/7/Add. 12) 第 11 段指出，秘书长错误估计特别政治任务业务费用方面可能节省的费用，他应找出能够更大程度提高效率的可持续措施。他还指出，咨询委员会建议秘书长在为特别政治任务提出新的所需经费时要更加审慎。

35. 他的代表团对咨询委员会的专业精神和辛勤工作表示赞扬，但感到失望的是该委员会关于向特别政治任务提供支助的报告来不及在本次会议提出，因为秘书长关于这个项目的报告 (A/66/340) 载有供第五委员会审议的重要备选方案。咨询委员会应竭尽所能快速完成报告。

36. **Bayat Mokhtari 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 在谈到第一组特别政治任务的概算 (A/66/354/Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1 和 2) 时说，他的政府在重申致力恪守防止灭绝种族的国际公认法律时着重指出，大会尚未核可保护责任的概念。根据一个未经核可的概念改变逻辑框架和制定人为的职权和职位是无益的，并且严重违反大会的规则和条例。

37. 关于第二组中的各类制裁监测组，他重申对伊朗伊斯兰共和国的制裁是以平民为目标并以无据指控为根据的非法制裁。他的政府反对这种制裁，认为它们是旨在夺取伊朗民族为和平目的取得核能的不可剥夺权利的有政治动机的举措。因此他的代表团反对为伊朗伊斯兰共和国问题专家小组供资的提议，认为这是不合法的。

38. **Brant 先生** (巴西) 说，他的代表团赞成科特迪瓦代表以非洲国家集团名义发表的声明。他对晚发特别政治任务预算报告深表关切，因为这使委员会无法适

当审查相当于经常预算 20%的拟议资源。这种情况不可持续：必须迫切采取行动以改变审议这些预算的方式。

39. 他还想知道咨询委员会关于向特别政治任务提供支助的报告处于何种情况；由于秘书长已根据大会第 65/259 号决议要求于 2011 年 10 月发布报告，咨询委员会应按照大会授权快速发布相关报告。

40. **Casar 女士** (主计长) 说，她注意到会员国对文件晚发表表示关切，她将尽一切努力与咨询委员会一起解决这个问题。

41. **Kelapile 先生** (行政和预算问题咨询委员会主席) 说，他与会员国一样对晚发文件感到挫折。咨询委员会一再与秘书处就此问题进行磋商，但他们看来不像能够更早解决问题。他同意应迫切寻找长期解决办法。

42. 秘书长关于向特别政治任务提供支助的报告晚于排挡日期发布大大延误了咨询委员会的工作，这项工作涉及对各项复杂提议进行大量技术分析。咨询委员会的报告目前正在定稿，很快就要发布。

43. **Goicochea 女士** (古巴) 说，大会不可在没有时间审议问题的情况下对重大问题作出决定。因此，不可能在第六十六届会议本期会议对向特别政治任务提供支助问题作出决定。

#### 议程项目 133:2010-2011 两年期方案预算 (续)

#### 议程项目 134:2012-2013 两年期拟议方案预算 (续)

基本建设总计划 (A/66/5 (Vol. V), A/66/7/Add. 11, A/66/179, A/66/324 和 A/66/527 和 Add. 1)

44. **Adlerstein 先生** (主管基本建设总计划事务助理秘书长) 在数码幻灯片帮助下介绍了关于基本建设总计划的第九次年度进展报告 (A/66/527)。去年一个重要的成果是替换了秘书处大楼的玻璃幕墙。许多代表团赞赏地注意到新的玻璃完全复制了原来在二十世纪五十年代安装的色彩光鲜的玻璃。目前在秘书处大

楼安装新设备和墙以及翻新电梯系统。搬回秘书处大楼的工作将在 2012 年 7 月开始，12 月完成。

45. 会议大楼的翻新工作在 2010 年 3 月开始，进行了旧材料和石棉的拆除。一旦安装好新的机械、水电基础设施，大部分的主要会议室将恢复历史原貌，但会更有效率、更安全。正在地下室翻新技术支助系统和建立用于邮件、文件、安保和设施管理的房间，但同时要维持大会大楼的供暖和空调。2012 年 12 月至 2013 年 1 月，各项会议功能将从北草坪会议大楼转移到会议大楼，安理会将回到经翻新的会议厅。然后，将改造北草坪会议大楼以容纳大会大楼的各项功能，以便该大楼可在 2013 年动工。

46. 秘书处将继续努力，尽可能广泛宣传项目剩余部分的国际采购机会。到目前为止，有 15% 金额的贸易合同是与东道国以外分承包商签订的。

47. 如过去所报道，由于安保原因，永久性地减少停车场 350 个停车位，以限制大会大楼底下的停车。正在尽一切努力以确保在项目期间会员国有最起码数目的停车位。

48. 奥地利、中国、丹麦、荷兰、新西兰、挪威、卡塔尔、俄罗斯联邦、西班牙、瑞典、瑞士和土耳其都表示有兴趣参与捐赠计划，帮助装潢具体房间或空间。正在与其他会员国讨论捐赠的可能性。会员国挑选的建筑设计师正在与基本建设总计划办公室合作，为相关空间提供设计建议。项目的建筑设计师正在进行监督，以保存总部各大楼的特色，确保各主要空间反映历史原貌。

49. 项目继续朝向实现达到或超过能耗和水消耗的可持续性目标以及各会员国所采用的各种“绿色建筑评级”的适用标准。从工地运走的废料，95% 得到回收；原来幕墙的玻璃、钢铁和铝，98% 得到回收。将安装一个最先进、具有“智能”控制的楼宇管理系统，通过对供暖、空调和照明进行自动调整以提高建筑物的性能。已设计一个雨水收集示范项目，从会议大楼

房顶收集雨水，储存在地下室的集水罐，供冲洗厕所和小便池之用。

50. 提供了非常具建设性回馈意见的基本建设总计划咨询委员会在 2010 年举行了 2 次会议，在 2011 年举行了 3 次会议。2011 年 6 月，秘书处沉痛获悉，咨询委员会成员波兰著名建筑师 Stefan Kurylowicz 在一起空难中丧生。

51. 在过去一年，联合国与东道国就基本建设总计划事务进行了建设性对话，东道国则协助审查设计文件。东道国提供了经费以加强会议大楼和沿着一马路的安保。目前正在讨论达格·哈马舍尔德图书馆大楼和南配楼的安保需求，两者都位于总部房地的南端。由于担心来自富兰克林·德拉诺·罗斯福(FDR)大道进出口坡道上车辆的爆炸威胁，因此在解决安保问题之前，暂停这些大楼的设计和翻新工作。

52. 为确保总部建筑群办公人员和游客安全，正在从建筑群中去除所有含石棉物质。基本建设总计划的安全记录仍然堪作楷模，失时工伤率为行业平均指数的三分之一。本项目已完成 300 多万人/时的工作，但只发生几起施工工人轻微工伤事故。

53. 整个基本建设总计划将于 2014 年完成；会议大楼和大会大楼工程因安保级别进一步提升而要延迟完工。然而，整个项目最复杂阶段—秘书处大楼翻新—预计完成日期将最多超出第 6 次年度进展报告原定日期 3 个月。

54. 截至 2011 年 12 月 7 日，已承付款项共计 1.6264 亿美元，相当于原预算的 86.7%，大大降低项目其余部分出现意外不利情况的风险，从而降低应急和追加经费的需要。细心管理项目、采取价值评估工程举措和实施提高效率措施将预计工程预算缺口从 2010 年 9 月 8 010 万美元降至 2011 年 5 月底 7 430 万美元。鉴于目前的项目日程表，完工预计费用增加了 4 260 万美元周转办公楼额外费用。此外，列入了共计 1.675 亿美元的估计连带费用和二级数据中心有关费用。基本建设总计划所需经费总额包括连带费用，将使预计预算缺口增至 2.843 亿美元。

55. 为了减少经费缺口，建议从应计利息收入拨出 1.041 亿美元和从周转资本准备金拨出 4500 万美元作为该项目经费，以解决除 1.319 亿美元外项目可能出现的全部缺口。在 2013 年将需要新的资源来支付其余的连带费用；他希望谨慎的项目管理将进一步减少所需经费。

56. 基本建设总计划办公室如要达到基准水平，就须在今后 3 个月为项目承付 2.686 亿美元，并为连带费用承付 1 860 万美元，从而产生 1.462 亿美元未支配款额短缺。为了避免延误，办公室将需获得授权，为此目的使用 1.491 亿美元利息收入和周转资本准备金。

57. Casar 女士(主计长)在介绍秘书长关于由基本建设总计划核定预算供资支付 2012 年连带费用的提议的报告(A/66/527/Add.1)时说，她也将谈及第九次进度报告(A/66/527)所提建议涉及的经费问题。如过去各项报告所指出，基本建设总计划的预算没有列入大会和会议管理部、新闻部、中央支助事务厅、信息和通信技术厅、安全和安保部为在项目期间支助工程活动而需要增加的工作人员和业务费用。到目前为止，大会为这些费用共核准 1.3121 亿美元。2012 年预计连带费用 4 632 万美元可被 2011 年底未支用核定资源余额 3 496 万美元部分抵消，所需经费净额为 1 137 万美元。

58. 2008 年至 2013 年预计连带费用总额估计为 1.468 亿美元。尽管秘书处力图减少费用，但基本建设总计划将无法匀支 2012 年 19 月后估计总额为 2.06 亿美元的连带费用、设立和运行二级数据中心的费用以及租用周转空间的费用。此外，项目本身面临经费短缺 7 428 万美元。为了在不影响基本建设总计划的工程和时间表的情况下匀支这些费用，秘书长请大会批准使用应计利息 1.041 亿美元和周转资本准备金 4 500 万美元。如得到大会同意，2013 年以前将不需要向会员国追加摊款。

59. 虽然若干预算款下列有连带费用，但大约 93%的连带费用为一次性资本支出，如建设新的广播设施和

购买家具。与工作人员在临时楼房办公有关的安保以及后勤和业务管理也涉及许多经常支出。为落实提升安保级别而推迟会议大楼翻新工程不会影响连带费用总额。此外，由于此种费用大部分与秘书处大楼和会议大楼翻新有关，因此在 2012 年后将只有极少此种费用。

60. 请大会批准 2012 年追加连带费用净额 1137 万美元以及使用应计利息 1.041 亿美元和周转资本准备金 4500 万美元。

61. **O'Farrell 先生** (联合国审计委员会外聘审计主任) 在介绍联合国审计委员会关于 2010 年 12 月 31 日终了年度基本建设总计划的报告 (A/66/5 (Vol. V)) 时说，审计委员会看到在基本建设总计划实施中一些人，例如与基本建设总计划办公室合作的综合队、其专业顾问和主要承包商，采取了良好做法。尽管取得了进展，随着项目进入处理意外问题和费用问题的灵活性大大降低的关键阶段，各种重大挑战将会出现。预计截至 2011 年 3 月 1 日，超出核定预算的支出为 7 900 万美元，即超出 4%。这项费用预测是不完整的，因为它没有为已确定的风险最有可能涉及的费用做出拨备；没有对项目完成之前所有变更单的费用做出可审计的稳健估算；也未反映所有预计的周转办公空间租金费用。这使剩余应急筹备金是否足够以及超支是否会进一步增加的问题具有不确定性。审计委员会认为，鉴于费用和时间压力，这种情况很有可能恶化而非改善，但如果能够采取迅速行动解决审计委员会表示关切的事项，则能最大限度地减少进一步超支。明显的是，连带费用无法由项目预算匀支，除非工程规模缩小或预算增加；必须解决这个问题以便项目能够在较确定的情况下进行。在编写报告时，仍没有可行的设计方案来解决与达格·哈马舍尔德图书馆和南配楼有关的安保要求，因此这些估计需要 6 500 万美元的项目组成部分目前处于停滞状态。

62. 项目工程有过度乐观和延迟的前科：项目完工日期从 2013 年中推迟到 2014 年中。第一批工作人员搬回秘书处大楼的时间预计比 2007 年 9 月预计的晚 3

个月；这个重大项目部分的任何进一步延误都将代价很高、破坏性很大。会议大楼和大会大楼翻新的时间表延后一年是因为需要为进一步提升安保级别做进一步工作，所需费用 1 亿美元由东道国提供。审计委员会还查明了对项目日程构成压力并需要细心管理的其他因素，包括依赖不受行政当局控制的第三方进行关键的工作。

63. 审计委员会着重指出的其他重要问题包括设施管理处是否会在接管时还没准备好管理目前正在安装的最先进的大楼控制系统。怕会出现这种情况是因为先前在北草坪会议大楼交接时出现问题。由于延误，这些大楼将根据压缩的时间表完成工程，从而增加发生问题的可能性；因此，需要通过细心管理来防范此种风险。此外，行政当局试图通过将高级主管放在秘书处大楼同一处和采用开放式而非蜂窝式的办公室空间来增进沟通和团队合作。然而，行政当局没有充分利用改进办公方法的潜力，例如，灵活的办公桌使用政策可以增加秘书处大厦容纳的工作人员数量，从而达成节约。这些效益仍然可以实现，但行政当局需要采取缜密的、扶持性的改革管理办法，以应付工作人员工作方式方面所面临的不可避免的文化改变。

64. **Baez 先生** (政策监督协调处处长) 在介绍秘书长题为“审计委员会关于基本建设总计划 2010 年 12 月 31 日终了年度报告所载各项建议执行情况”的报告 (A/66/324) 时说，审计委员会在 2010 年提出 15 项建议，比 2009 年减少 25%。截至 2011 年 8 月 22 日，3 项建议得到执行，11 项在执行中，1 项不被行政当局接受。在 2009 年提出 20 项建议中，17 项建议得到执行，2 项在执行中，1 项因事态发展而过时。行政当局致力于充分、及时执行审计委员会各项建议，并将其纳入管理工作。

65. **Kelapile 先生** (行政和预算问题咨询委员会主席) 在介绍咨询委员会关于基本建设总计划的报告 (A/66/7/Add. 11) 时说，咨询委员会喜见在若干领域取得进展，特别是在会员国捐款方面取得进展，它强



调必须确定和记录在执行基本建设总计划期间得到的经验教训，供今后基本建设改进项目参考。目前估计完成日期为 2014 年，大约比原定日期晚一年。这主要是要实施加强的安保措施。此外，暂时停止了达格·哈马舍尔德图书馆大楼和南配楼工程，并且正在与东道国讨论这些结构的安保要求；秘书长应尽早完成这些讨论，并尽早将结果通知大会。

66. 基本建设总计划财务状况的资料载于咨询委员会报告第 27 至 32 段。截至 2011 年 5 月 31 日，完成项目的估计费用共计 19.51 亿美元，预算缺口净额为 7 430 万美元，约为核定预算的 4%。然而，在总预算中增列了进一步所需资源 2.101 亿美元，用于“最坏情况”的租赁费用、连带费用和二级数据中心，使完成计划所需资源总数达 21.61 亿美元，资金缺口达 2.843 亿美元，即核定预算的 15.2%。秘书长提议用周转资本准备金和赚得利息共计 1.191 亿美元来支付这些费用。咨询委员会报告中有一个表，显示这些资金对 2011 年 10 月至 2013 年 5 月项目现金结余的可能影响。鉴于现金短缺可能进一步拖延项目，咨询委员会建议大会批准秘书长的提议，使其能够不需要在 2012 年再向会员国摊款。但应分期提供这些额外资源，首先是动用周转资本准备金，然后如有必要再动用利息收入。秘书长应继续探索一切机会，以通过价值评估工程和其他提高效率成本比的措施减少总费用。咨询委员会报告(A/66/7/Add.11)第 56 段列出建议大会对第九次进度报告(A/66/527)采取的行动。

67. 关于为 2012 年连带费用供资问题，他说，如没有进一步延误，在 2008 年至 2013 年期间这些费用估计总额为 1.468 亿美元，主要用于采购家具、采购和实施长期广播设施和媒体资产管理系统、提供安保。咨询委员会在其报告提供了 2008-2009 两年期以来实际支出和预计支出的资料。在 2011 年，可用资金共计 9 920 万美元；由于分期购买办公室家具和安装广播设施和资产管理系统，预期在年底未支配余额为 3 500 万美元。咨询委员会从秘书长报告(A/66/527/Add.1)了解到秘书长提议将所节省的 510 万美元结转到 2012 年，用于购买原工程范围没有列入的新项目。咨询委

员会虽然认识到将最先进技术纳入新视听和广播系统的重要性，但感到遗憾的是通过价值评估工程节省下来的钱没有用来降低连带费用。委员会重申它建议应尽一切努力重新使用状况良好的家具。

68. 审计委员会担心在不缩减工程范围或增加预算情况下基本建设总计划不太可能匀支连带费用，秘书长关于使用周转资本准备金和应计利息的提议虽然有助于消除这项担忧，咨询委员会认为这这些额外资源可能不足以完全支付这些费用。因此大会应要求秘书长说明剩余所需经费何来。咨询委员会关于有待采取的行动的总体建议列于其报告(A/66/7/Add.11)第 57 段。

69. 最后，咨询委员会在其报告第二章评论了审计委员会提出的问题，包括变更控制和更替规划问题。管理当局应尽一切努力在商定日期前实施委员会各项建议。

70. Lapointe 女士(主管内部监督事务副秘书长)在介绍内部监督事务厅对基本建设总计划采购和合同管理包括对变更单的审计报告(A/66/179)时说，监督厅评估了 2008 年至 2010 年之间对采购和合同管理活动的主要控制措施。特别是，监督厅审计了价值为 3.35 亿美元的秘书处大楼上限价保证合同和各项变更单，导致保证上限价显著上升或降低。

71. 监督厅发现合同框架设计适当、运作良好。为了得到最好的性价比，建立了适当的内部控制结构来审查上限价保证合同。虽然贸易合同的签订须经过由通过资格预审的承包商竞标的过程，但控制措施有改进余地。正在作出一致努力，以吸引国际供应商参与批量采购过程。应加强对变更单和合同修订的控制。所有不可预见费都得到正确处理，意外开支的使用都遵守既定程序。最后，风险管理、监测和质量控制过程大体适当。

72. 监督厅向基本建设总计划办公室和中央支助事务厅提出 8 项加强贸易合同程序的建议，其中包括两项重大建议。八项建议全部被接受，并且不是已实施

就是在执行中。第一项重大建议是要求采购司加强工程管理方督斯堪斯卡公司对取得贸易合同过程的控制，在采取适当行动后，这项建议最近已执行完毕。第二项重大建议是要求基本建设总计划办公室确保变更单有正当理由，在获批准之前确定其出处。此外，迟迟未能设立授标后审查委员会和审查进程缓慢造成大量案件积压，显示需要重新考虑委员会的工作安排。此外，委员会未适当说明最初提出变更单的理由。这项建议正在执行；监督厅将在2012年检查其执行情况。

73. **van den Akker 先生** (欧洲联盟观察员) 也代表加入国克罗地亚，候选国冰岛、黑山和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚，以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，他对秘书处大楼和会议大楼翻新工程取得进展以及将可持续性内容纳入基本建设总计划表示欢迎。然而，欧洲联盟对工程完成日期推迟及其所涉经费问题表示关切。从审计委员会报告(A/66/5(Vol. V))所列风险看来，可能会有进一步延迟和费用，使预算更加紧张。

74. 考虑到项目费用超支以及大会决定连带费用应由项目核定预算供资，他想知道其余的所需经费何来。欧洲联盟还感到关切的是，项目变更缺乏控制，导致延误和费用增加。行政当局应有一个有效治理系统以尽量减少变更数量和变更对预算所产生的影响。秘书处应抓住当前经济气候所提供的机会减少合同费用和业务费用，从而使项目回到商定预算内，同时确保项目质量和功能。最后，应将所获得的经验教训用于基本建设总计划后面各阶段，并供联合国日内瓦办事处的战略遗产计划和纽约长期房地计划等今后基本建设改进项目参考。

75. 由于所提问题应予深入讨论，关于基本建设总计划的报告晚交，令人遗憾。除了将委员会对该问题的审议推迟到续会第一期会议外，别无他法。

76. **White 女士** (澳大利亚) 也代表加拿大和新西兰发言说，三国代表团对在报告所述期间取得的具体进展感到鼓舞，但对项目延迟和费用超支表示关切。她敦促秘书处继续审查经验教训和查明效率增加的情况，并欢迎提供关于这方面进展的详细情况。三国代表团将仔细审查秘书长关于如何处理连带费用的提议，因为这也是一个令人关切的问题。

77. **Abu Bakar 先生** (马来西亚) 说，尽管基本建设总计划取得显著进展，他的代表团对完成日期推迟、费用超支表示关切。他赞同咨询委员会的建议，认为采购活动应该透明、连带费用应及时处理。秘书长应继续让会员国了解项目总体情况，并利用一切机会采取效价比高的措施。特别是，更多地向发展中世界宣告采购机会将有助于降低费用。

78. 应继续努力减少连带费用，并由核定预算匀支这些费用。此外，必须在不在延迟和不增加费用情况下在预计时间范围内实施基本建设总计划；他希望加强秘书处的透明度和问责制将有助于实现这项目标。

79. **Chumakov 先生** (俄罗斯联邦) 问，在2012年初会有那类关键支出。

80. **Adlerstein 先生** (主管基本建设总计划事务助理秘书长) 对变更单问题做了说明，他说在项目开始时，由于工程战略要快速上马，变更单数目非常多，但随着项目进展，变更单数目跟着减少。

81. 对于俄罗斯联邦代表所提问题，他说，2012年第一季所需经费与一系列主要合同，包括家具合同和广播系统合同有关，需要这些合同来按时完成会议大楼和秘书处大楼工程。

下午1时散会。