



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 February 2012
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Пятьдесят первая сессия

Вена, 19-30 марта 2012 года

Пункт 12 предварительной повестки дня*

Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Пересмотренный проект выводов Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы

I. Введение

1. На совещании, проведенном в ходе пятидесятой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в 2011 году, Рабочая группа по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, рассмотрела проект своего доклада, содержащийся в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2011/CRP.4.
2. На этом совещании Рабочая группа подробно разобрала проект доклада, оценила структуру и обоснованность обзора национального космического законодательства, содержащегося в главе II, тщательно проанализировала проект выводов, содержащихся в главе IV, и определила порядок доработки доклада (см. A/AC.105/990, приложение III).

* A/AC.105/C.2/L.285.



3. Рабочая группа просила Председателя на основе консультаций с Секретариатом подготовить пересмотренный проект доклада и представить его на следующем совещании в виде документа зала заседаний с целью окончательной доработки, а также подготовить главу IV, посвященную выводам, на всех официальных языках Организации Объединенных Наций с целью ее утверждения Рабочей группой. Такой порядок работы должен позволить дополнительно проанализировать пересмотренную главу IV, содержащую выводы Рабочей группы, и, в частности, обсудить вопрос о возможной разработке на их основе рекомендаций Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях или Генеральной Ассамблеи (см. A/АС.105/990, приложение III, пункт 11).
4. В соответствии с вышеупомянутой просьбой Председатель Рабочей группы подготовил пересмотренный проект выводов (см. пункты 7–26) для рассмотрения Рабочей группой в ходе пятьдесят первой сессии Подкомитета в 2012 году, а также перечень элементов для рассмотрения государствами при принятии национального космического законодательства (см. приложение).
5. Председатель предлагает Рабочей группе доработать и утвердить пересмотренный проект выводов в ходе пятьдесят первой сессии Подкомитета в 2012 году с целью его включения в окончательный доклад Рабочей группы.
6. Председатель также предлагает Рабочей группе обсудить вопрос о возможности переработки этих выводов в свод рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

II. Пересмотренный проект выводов Рабочей группы: замечания общего характера

7. Пересмотренный проект выводов включает следующие замечания.

Замечания общего характера

8. Рабочая группа по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, подчеркивает важность применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу.
9. Рабочая группа отмечает, что в связи с расширением участия частных структур в космической деятельности необходимо принять надлежащие меры на национальном уровне, в том числе создать систему выдачи разрешений на занятие космической деятельностью и организовать наблюдение за ее осуществлением негосударственными структурами.
10. Рабочая группа отмечает необходимость обеспечения устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения риска причинения вреда Земле и космической среде.

11. Рабочая группа напоминает о закрепленной в договорах Организации Объединенных Наций по космосу обязанности представлять информацию о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности в максимально возможной и практически осуществимой степени, в том числе посредством регистрации.

12. Рабочая группа отмечает, что необходимость в обеспечении последовательности и открытости при выдаче разрешений на космическую деятельность и контроле за ее осуществлением, а также в создании системы практического регулирования участия в такой деятельности частного сектора служит дополнительным стимулом для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне, и отмечает, что некоторые государства включают в сферу нормативного регулирования также национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными органами и государственными учреждениями.

13. Рабочая группа признает, что государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности, регламентируя их либо с помощью единого закона, либо с помощью комплекса национальных правовых документов, и отмечает тот факт, что государства создают нормативно-правовую базу исходя из собственных потребностей и практических нужд и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия в ней частного сектора.

14. Рабочая группа полагает, что при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, государствам следует учитывать нижеперечисленные вопросы, принимая во внимание в соответствующих случаях также собственные конкретные нужды.

Сфера применения

15. Регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космическое пространство и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых и посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов, находящихся на орбите, и управление ими. Можно также рассмотреть вопрос о регулировании таких вопросов, как проектирование и создание космических аппаратов, применение достижений космической науки и техники и научно-исследовательская деятельность.

16. При определении сферы регулирования необходимо учитывать, что, согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, любое государство может выступать как в роли запускающего государства, так и в роли государства, отвечающего за запуск, поэтому его национальная юрисдикция должна распространяться как на космическую деятельность, осуществляемую с его территории, так и на космическую деятельность, осуществляемую за его пределами при участии зарегистрированных на его территории физических или юридических лиц, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего первое государство должно воздержаться от установления дублирующих требований во избежание чрезмерного обременения операторов космических объектов.

Выдача разрешений и лицензий

17. Космическая деятельность должна осуществляться с разрешения компетентного национального органа. В государствах могут действовать отдельные процедуры выдачи лицензий операторам на занятие космической деятельностью и выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ.

18. Условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами, и могут учитывать интересы национальной безопасности и внешней политики государств.

19. В целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить соответствующие полномочия.

Безопасность

20. Условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала помех для осуществления других мероприятий в космической сфере. Такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя.

21. Одним из условий выдачи разрешений может являться требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора.

Постоянное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц

22. Необходимо разработать надлежащие процедуры для постоянного наблюдения и контроля за разрешенной космической деятельностью, например создать механизм инспекций на месте или установить более общее требование о представлении отчетности. В целях обеспечения соблюдения соответствующих процедур можно применять административные меры либо, в соответствующих случаях, режим санкций.

Регистрация

23. Компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство. Операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями международных документов, в частности Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и резолюций 1721 (XVI) В и 62/101 Генеральной Ассамблеи.

24. Операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе выведенных из эксплуатации.

Ответственность и страхование

25. Государства могут рассмотреть возможные способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности. Для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций.

Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите

26. Для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными юридическими лицами. В национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении предварительных разрешений на передачу прав либо об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.

Приложение

Национальное законодательство по вопросам космической деятельности: нормативные категории (элементы для рассмотрения государствами при принятии национального законодательства по вопросам космической деятельности)

Нормативная категория	Примеры соответствующих договоров и принципов Организации Объединенных Наций, посвященных космическому пространству, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и руководящие принципы	Элементы
Сфера применения	Отчасти статья VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела	деятельность (<i>rationed material</i>); юрисдикция (<i>ratione loci/personae</i>)
Выдача разрешений и лицензий	Статья VI Договора о космическом пространстве; резолюция 59/115 Генеральной Ассамблеи	Порядок выдачи лицензий; изменение статуса: изменение, приостановление действия или отзыв лицензии; условия выдачи лицензий; взаимосвязь с другими категориями: регистрация, ответственность, безопасность
Безопасность	Статья IX Договора о космическом пространстве; Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве; Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора	Предотвращение вредных помех деятельности в деле исследования и использования космического пространства в мирных целях в соответствии со статьей IX Договора о космическом пространстве; конструкторские и технические требования, оценка безопасности и анализ рисков; принятие соответствующих мер в чрезвычайных ситуациях
Постоянное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц	Статья VI Договора о космическом пространстве	Механизмы надзора и полномочия надзорных органов (при штатной эксплуатации и авариях)
Регистрация	Статьи VIII и XI Договора о космическом пространстве; статьи II и IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; резолюции 1721 (XVI) В и 62/101 Генеральной Ассамблеи	Создание соответствующего реестра на национальном уровне; обязанность представлять информацию компетентному органу; представление данных Организации Объединенных Наций

<i>Нормативная категория</i>	<i>Примеры соответствующих договоров и принципов Организации Объединенных Наций, посвященных космическому пространству, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и руководящие принципы</i>	<i>Элементы</i>
Ответственность и страхование	Статьи VI и VII Договора о космическом пространстве; статьи II и III Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами	Обязанность страхования и финансовая ответственность; размер страхового покрытия (минимальные требования); возмещение ущерба государству
Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите	Статьи VI, VII и VIII Договора о космическом пространстве; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами; резолюция 62/101 Генеральной Ассамблеи	Надлежащие требования в отношении передачи спутников