

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
3 April 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях  
Юридический подкомитет**

**Доклад Рабочей группы по национальному  
законодательству, имеющему отношение к  
исследованию и использованию космического  
пространства в мирных целях, о работе, проделанной в  
соответствии с ее многолетним планом работы**

**I. Резюме работы, проделанной Рабочей группой в  
соответствии с ее многолетним планом работы**

1. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на своей сорок восьмой сессии в 2009 году создал рабочую группу по пункту повестки дня, озаглавленному "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях". Функции председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, выполняла Ирмагд Марбоэ (Австрия).

2. Рабочая группа проводила свою работу в соответствии со следующим многолетним планом работы, одобренным Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии в 2007 году (A/62/20, пункт 219), с изменениями, внесенными на его пятьдесят четвертой сессии в 2011 году (A/66/20, пункт 212):

2008 год Обращение к государствам-членам с просьбой сообщить о национальном законодательстве, имеющем отношение к осуществлению космической деятельности правительствами и неправительственными юридическими лицами. Представление государствами-членами докладов об их национальном законодательстве.



- 2009 год Изучение Рабочей группой полученных ответов с целью выработки понимания того, каким образом государства-члены регулируют осуществление космической деятельности правительствами и неправительственными юридическими лицами
- 2010 год Дальнейшее изучение Рабочей группой полученных ответов и начало подготовки доклада, включая выводы
- 2011 год Доработка Рабочей группой доклада Юридическому подкомитету
- 2012 год Продление мандата Рабочей группы для завершения подготовки ее доклада

3. В 2009 году Рабочая группа предложила государствам-членам ответить на семь основных вопросов, которые были подготовлены Председателем и содержались в докладе Председателя Рабочей группы, рассмотренном Подкомитетом на его сорок восьмой сессии в 2009 году (A/AC.105/935, приложение III), в дополнение к вопросу об отсутствии национального законодательства, имеющего отношение к осуществлению космической деятельности. Рабочая группа также решила, что Секретариату следует в консультации с Председателем подготовить для рассмотрения Рабочей группой на ее следующем совещании документ, содержащий схематический обзор национальных систем регулирования на основе информации, полученной от государств-членов. Этот схематический обзор содержался в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2010/CRP.12.

4. В 2010 году Рабочая группа продолжила рассмотрение полученных от государств-членов ответов на просьбу предоставить информацию о национальном законодательстве, касающемся космической деятельности, по таким вопросам, как регулирование государствами передачи прав собственности на космические объекты и передачи санкционированной космической деятельности третьим сторонам, участие частных лиц в космических полетах и решение в договорах с поставщиками услуг вопросов гражданско-правовой и материальной ответственности за столкновения спутников в космическом пространстве. Рабочая группа обсудила основную схему и методологию своего окончательного доклада и пришла к выводу, что Секретариату в консультации с Председателем следует подготовить проект доклада о работе Рабочей группы для его рассмотрения и доработки Рабочей группой в 2011 году. Она также приняла решение завершить схематический обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности с использованием информации, предоставленной государствами-членами в межсессионный период 2010-2011 годов.

5. В 2011 году Рабочая группа детально рассмотрела обновленный схематический обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2011/CRP.9) и проект доклада (A/AC.105/C.2/2011/CRP.4), оценив структуру и обоснованность обзора национального космического законодательства, тщательно проанализировав проект выводов и определив порядок доработки доклада Рабочей группы.

6. На совещании Рабочей группы в 2012 году на ее рассмотрении находился рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы и озаглавленный "Пересмотренный проект выводов Рабочей группы по

национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/C.2/L.286), а также проект доклада Рабочей группы (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9). Позднее проект доклада был пересмотрен (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9/Rev.2). На основании этих документов Рабочая группа приняла настоящий доклад. Рабочей группе был также представлен пересмотренный схематический обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности, подготовленный на основе обновленной информации, предоставленной государствами-членами, и содержащий краткую вводную информацию о национальных системах правового регулирования (A/AC.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1). Рабочая группа рекомендовала регулярно обновлять схематический обзор для его рассмотрения Подкомитетом.

7. На основе своего плана работы Рабочая группа также рассмотрела работу, проделанную ранее Юридическим подкомитетом и его рабочими группами по пунктам повестки дня "Рассмотрение концепции "запускающее государство"" и "Практика регистрации космических объектов государственными и международными организациями". Рабочая группа приняла к сведению резолюции Генеральной Ассамблеи 59/115 о применении концепции "запускающее государство" и 62/101, которая касалась рекомендаций по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями.

8. Рабочей группе в рамках ее многолетнего плана работы были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях," и содержащая ответы Германии, Марокко, Никарагуа, Турции, Украины и Чешской Республики (A/AC.105/912);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях," и содержащая ответы Германии, Китая, Монголии, Республики Корея, Турции, и Чешской Республики (A/AC.105/932);

в) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях," и содержащая ответы Австрии, Германии, Ирака, Испании, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Чешской Республики, Эстонии и Ямайки (A/AC.105/957 и Add.1);

d) доклад о работе практикума Организации Объединенных Наций/Таиланда по космическому праву по теме "Деятельность государств в космическом пространстве в свете новых тенденций: выполнение международных обязательств и создание национальной правовой и директивной основы", проведенного в Бангкоке 16-19 ноября 2010 года (A/АС.105/989).

9. Рабочей группе были представлены следующие документы зала заседаний с информацией, полученной от государств-членов:

a) документ зала заседаний с информацией, полученной от Соединенных Штатов Америки, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2008/CRP.9);

b) документ зала заседаний с информацией, полученной от Бразилии, Германии, Колумбии, и Нидерландов, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2008/CRP.14);

c) документ зала заседаний с информацией, полученной от Польши и Саудовской Аравии, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.9);

d) документ зала заседаний с информацией, полученной от Южной Африки, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.13);

e) документ зала заседаний с информацией, полученной от Республики Корея, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.14);

f) документ зала заседаний с информацией, полученной от Мексики, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.15);

g) документ зала заседаний с информацией, полученной от Японии, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.17);

h) документ зала заседаний с информацией, полученной от Франции, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.18);

i) документ зала заседаний с информацией, полученной от Нидерландов, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/С.2/2009/CRP.11);

ж) документ зала заседаний с информацией, полученной от Туниса, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.14);

к) документ зала заседаний с информацией, полученной от Италии и Украины, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.7);

л) документ зала заседаний с информацией, полученной от Сальвадора, о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.13).

10. Для содействия работе Рабочей группы в ее распоряжение были также предоставлены следующие документы:

а) доклад Секретариата, озаглавленный "Рассмотрение концепции "запускающего государства", с обобщенной информацией о практике применения государствами концепции "запускающее государство", включающий такие вопросы, как определение термина "космическая деятельность"; юрисдикция в отношении космической деятельности; обеспечение безопасности космической деятельности; гражданская ответственность, в том числе требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности; меры компенсации ущерба; и регистрация запусков (A/AC.105/768);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Обзор действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, иллюстрирующий порядок осуществления государствами своих соответствующих обязанностей, связанных с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и с постоянным наблюдением за ней" и содержащая обзор национального законодательства по вопросам космической деятельности Австралии, Аргентины, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины, Швеции, Южной Африки и Японии (A/AC.105/C.2/L.224).

## II. Выводы Рабочей группы

11. Рабочая группа отметила важность того, чтобы государства несли ответственность за обеспечение использования космического пространства в мирных целях. Она напомнила об обязательствах, закрепленных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, относительно обмена информацией о ходе, местах и результатах космической деятельности, в том числе путем создания реестров и представления регистрационных данных Генеральному секретарю. Рабочая группа также отметила общее понимание того, что государствам следует рассмотреть вопрос о присоединении и осуществлении договоров Организации Объединенных Наций по космосу.

12. Рабочая группа также отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки представляют разные правовые системы, характеризующиеся либо

унифицированными законами, либо сочетанием внутренних правовых инструментов, начиная от административных правил и заканчивая декретами и законами; что государства адаптировали свои внутренние нормативно-правовые рамки с учетом конкретных нужд и практических соображений; и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия частного сектора.

13. Рабочая группа далее отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки в целом охватывают следующие основные области: национальная юрисдикция в отношении регулирования космической деятельности правительств и неправительственных юридических лиц; процедуры разрешения и лицензирования национальной космической деятельности; гражданско-правовая ответственность и процедуры возмещения ущерба; регистрация объектов, запускаемых в космическое пространство, и учреждение национальных регистров; и нормативно-правовые рамки деятельности национальных космических агентств или других национальных органов, уполномоченных осуществлять космическую деятельность и надзор за ней.

14. Рабочая группа рассмотрела девять вопросов вместе с соответствующими выводами.

#### **Причины принятия государствами национального законодательства, регулирующего космическую деятельность, или причины отсутствия такого законодательства**

15. При рассмотрении причин принятия государствами национального космического законодательства Рабочая группа отметила, что общим основанием для принятия национального законодательства является необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство; необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией государства; и необходимость обеспечения системы практического регулирования участия частного сектора. Одним из факторов, способствовавших установлению нормативно-правовых рамок на национальном уровне, стала также необходимость улучшения национальной координации и интеграции все более широкого спектра направлений деятельности государств.

16. Рабочая группа отметила, что в некоторых случаях сложно провести четкое разграничение между правительственной и неправительственной деятельностью и что это может являться причиной непринятия государствами национального космического законодательства, несмотря на то, что они осуществляют космическую деятельность, которая может повлечь за собой международную гражданско-правовую и международную материальную ответственность. Рабочая группа отметила также, что ряд государств осознают также необходимость регулирования правительственной или государственной космической деятельности для установления надежных и упорядоченных правовых рамок национальной космической деятельности.

17. Рабочая группа далее отметила, что ряд государств не считают себя космическими державами и поэтому пока не рассматривали вопрос о принятии национального космического законодательства. Вместе с тем отмечалось, что

рост числа частных субъектов, осуществляющих космическую деятельность, может повлечь за собой также и участие таких государств. Кроме того, государства, участвующие в космической деятельности международных организаций, должны учитывать международно-правовые рамки космической деятельности. Даже если бы каждое государство само определяло, каким образом принимать на себя международную ответственность в связи с национальной космической деятельностью, принятие определенных правил на национальном уровне отвечало бы интересам самого этого государства.

### **Регулирование космической деятельности на национальном уровне**

18. Рабочая группа отметила разнообразие направлений деятельности, таких как запуск объектов в космическое пространство, функционирование стартовых или посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов и управление ими, в некоторых случаях проектирование и создание космических аппаратов, применение космической науки и техники, в том числе для целей наблюдения Земли и связи, и научно-исследовательская деятельность.

19. Рабочая группа также отметила различия в режиме регулирования государствами национальной космической деятельности, отражающие различия между выполнением пусковых операций или же, главным образом, эксплуатацией космических объектов в космическом пространстве. Рабочая группа отметила также трудности, связанные с определением термина "эксплуатация" космического объекта. Ввиду сложного характера космической деятельности Рабочая группа отметила необходимость наличия нескольких лицензий, поскольку оператор одного космического объекта нередко нуждается в получении разрешения или лицензии от нескольких государств.

### **Национальная юрисдикция в отношении космической деятельности**

20. Рабочая группа отметила, что большинство национальных режимов регулирования требуют получения разрешения на осуществление космической деятельности с территории государства. Большинство режимов требуют также получения разрешения на осуществление определенных запусков за пределами территории государства, в которых участвуют национальные субъекты, например граждане и неправительственные юридические лица, учрежденные или зарегистрированные согласно законодательству соответствующего государства. Соответствующие государства считают это важным средством обеспечения осуществления космической деятельности с соблюдением соответствующих стандартов и правил, где бы эта деятельность не осуществлялась, включая открытое море. Во избежание дублирования требуется координация действий государств или заинтересованных сторон, в частности в том что касается регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Рабочая группа отметила, что для обеспечения баланса между государственными и частными интересами в некоторых случаях применяется более сложная юрисдикционная система для регулирования участия частного сектора.

### **Компетенция национальных органов в отношении вопросов, связанных с разрешением, регистрацией и осуществлением надзора за космической деятельностью**

21. Рабочая группа отметила, что в большинстве государств в этих процедурах участвуют разные национальные органы, начиная от космических агентств и других аналогичных органов и заканчивая министерствами, а в некоторых случаях привлекаются различные правительственные учреждения в зависимости от вида деятельности, требующей лицензии. Было отмечено, что в некоторых случаях существуют отдельные процедуры для лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и для выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ. Рабочая группа отметила, что государства используют различные средства регистрации космических объектов в национальном регистре, в том числе через какое-либо государственное министерство или через космическое агентство либо аналогичный орган.

22. Что касается создания национального регистра, то Рабочая группа отметила, что в некоторых государствах существует несколько регистров и что в ряде государств в настоящее время проводится реорганизация национальных регистров. Рабочая группа отметила, что во многих случаях за направление соответствующей информации Генеральному секретарю отвечает не орган, ведущий национальный регистр, а другой орган.

### **Необходимые условия для регистрации и получения разрешения**

23. Рабочая группа отметила, что одним из важных принципов, лежащих в основе национальных законов о космической деятельности, в частности законов, регулирующих запуск объектов в космическое пространство, является обеспечение безопасности космической деятельности. Большинство режимов лицензирования космических запусков предусматривают меры по обеспечению того, чтобы запуск не был сопряжен со сколь-нибудь значительным риском нанесения травм, вреда окружающей среде или ущерба имуществу. Условия, касающиеся обеспечения безопасности и технологических стандартов, тесно связаны также с заботой государств о выполнении требований в отношении предупреждения образования космического мусора. Во многих государствах к процессу оценки безопасности космической деятельности привлекаются независимые внешние эксперты. Важную роль в национальных системах выдачи разрешений играют также меры по предупреждению образования космического мусора, разработанные на национальном и международном уровнях. Другие условия связаны с профессиональным и финансовым статусом стороны, запрашивающей лицензию. Кроме того, в процедурах предоставления разрешений и выдачи лицензий обычно учитываются интересы национальной безопасности и внешней политики.

### **Соблюдение требований и контроль**

24. Рабочая группа отметила, что большинство государств применяют процедуры надзора и мониторинга за лицензируемой космической деятельностью, используя либо систему инспекций на месте, либо более общее



требование сообщать о выполнении предусмотренных в лицензии обязательств. В режимах регулирования большинства государств предусмотрен комплекс административных мер за незначительные нарушения, а также режим санкций, включая, в некоторых случаях, меры уголовного наказания, за более серьезные правонарушения.

### **Нормативные документы, касающиеся ответственности**

25. Рабочая группа отметила, что в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, предусмотрен режим ответственности без максимального уровня. Тем не менее ряд государств разработали процедуры взыскания ущерба с операторов, что в большинстве случаев было достигнуто путем установления национального режима ответственности для операторов космических систем, при необходимости, в добавление к общим нормам деликтного права или нормам, предусматривающим ответственность за экологический ущерб. Рабочая группа отметила существование разнообразных решений, касающихся ответственности по обязательствам и процедур возмещения ущерба, а также требований в отношении страхования.

26. Общие требования в отношении гражданско-правовой ответственности и страхования обычно закреплены в законах, дополняемых более подробными подзаконными актами. Рабочая группа приняла к сведению различные подходы, применяемые государствами для регулирования возмещения ущерба, причиненного государством, в тех случаях, когда государство устанавливает в своем национальном законодательстве предельные уровни для ограничения ответственности операторов космических объектов. Рабочая группа отметила, что обеспечение собственной защиты в случае наступления международно-правовой ответственности отвечает интересам всех государств, осуществляющих космическую деятельность. Поэтому национальные требования в этой области должны стимулировать государства к созданию соответствующих национальных режимов регулирования.

### **Регулирование государствами передачи прав собственности на космические объекты и передачи санкционированной космической деятельности третьим сторонам**

27. Рабочая группа рассмотрела, в частности, вопрос о передаче прав собственности и контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, и о передаче лицензий на космическую деятельность. Беспокойство у Рабочей группы скорее вызывают последствия изменений в функционировании космических объектов для международного права, а не аспекты частного или коммерческого права, связанные с такими изменениями. Вопрос об изменении права собственности или контроля в отношении космического объекта тесно связан с вопросом юрисдикции соответствующих государств, особенно когда речь идет о неправительственных структурах.

### **Участие частных лиц в космических полетах и решение в договорах с поставщиками услуг вопросов гражданско-правовой и материальной ответственности за столкновения спутников в космическом пространстве**

28. Рабочая группа отметила, что в некоторых государствах существуют национальные нормативные акты, регулирующие участие частных лиц в космических полетах. Рабочая группа отметила также, что некоторые государства разрабатывают нормы по вопросам гражданско-правовой ответственности для включения в договоры с поставщиками услуг, в частности услуг в области глобального позиционирования и определения местоположения.

## **III. Заключение**

29. Рабочая группа особо отметила важность применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу.

30. Рабочая группа отметила, что в связи с расширением участия частных структур в космической деятельности необходимо принять надлежащие меры на национальном уровне, в том числе создать систему выдачи разрешений на занятие космической деятельностью и организовать наблюдение за ее осуществлением негосударственными структурами.

31. Рабочая группа отметила необходимость обеспечения устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения риска причинения вреда Земле и космической среде.

32. Рабочая группа упомянула закрепленную в договорах Организации Объединенных Наций по космосу обязанность представлять информацию о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности в максимально возможной и практически осуществимой степени, в том числе посредством регистрации.

33. Рабочая группа отметила необходимость обеспечения последовательности и открытости при выдаче разрешений на космическую деятельность и контроле за ее осуществлением, а также создания системы практического регулирования участия в такой деятельности частного сектора, что служит дополнительным стимулом для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне, а также отметила, что некоторые государства включают в сферу нормативного регулирования и национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными органами и публичными учреждениями.

34. Рабочая группа признала, что государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности, регламентируя их либо с помощью единого закона, либо с помощью комплекса национальных правовых документов, и отметила тот факт,

что государства создают нормативно-правовую базу исходя из собственных потребностей и практических нужд и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия в ней частного сектора

35. По мнению Рабочей группы, при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, государствам следует учитывать нижеперечисленные вопросы, принимая во внимание в соответствующих случаях также собственные конкретные нужды:

#### *Сфера применения*

1. Регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космическое пространство и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых и посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов, находящихся на орбите, и управление ими. Можно также рассмотреть вопрос о регулировании таких вопросов, как проектирование и создание космических аппаратов, применение достижений космической науки и техники и научно-исследовательская деятельность.

2. При разработке национальной нормативно-правовой базы государствам необходимо учитывать, что, согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, любое государство может выступать как в роли запускающего государства, так и в роли государства, отвечающего за запуск, поэтому его национальная юрисдикция должна распространяться как на космическую деятельность, осуществляемую с его территории, так и на космическую деятельность, осуществляемую за ее пределами при участии зарегистрированных на его территории физических или юридических лиц, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего первому государству следует воздержаться от установления дублирующих требований во избежание чрезмерного обременения операторов космических объектов.

#### *Получение разрешений и лицензирование*

3. Космическая деятельность должна осуществляться с разрешения компетентного национального органа. В государствах могут действовать отдельные процедуры выдачи лицензий операторам на занятие космической деятельностью и выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ.

4. Условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами, и могут учитывать интересы национальной безопасности и внешней политики государств.

5. В целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить соответствующие полномочия.

*Безопасность*

6. Условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала помех для осуществления других мероприятий в космической сфере. Такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя.

7. Одним из условий выдачи разрешений может являться требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора.

*Постоянное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц*

8. Необходимо разработать надлежащие процедуры для постоянного наблюдения и контроля за разрешенной космической деятельностью, например создать механизм инспекций на месте или установить общее требование о представлении отчетности; в целях обеспечения соблюдения соответствующих процедур можно применять административные меры либо, в соответствующих случаях, режим санкций

*Регистрация*

9. Компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство. Операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять соответствующую информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями международных документов, в частности Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и резолюций 1721 (XVI) В и 62/101 Генеральной Ассамблеи.

10. Операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе выведенных из эксплуатации.

*Ответственность и страхование*

11. Государства могут рассмотреть возможные способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности; для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба. Государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций

*Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите*

12. Для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными юридическими лицами. В национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении предварительных разрешений на передачу прав либо об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.

## Приложение

### Национальное законодательство по вопросам космической деятельности: нормативные категории (элементы для рассмотрения государствами при принятии национального законодательства по вопросам космической деятельности)

Нормативная категория	Примеры соответствующих договоров и принципов Организации Объединенных Наций, посвященных космическому пространству, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и руководящие принципы	Элементы
Сфера применения	Отчасти статья VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела <sup>a</sup>	Деятельность ( <i>ratione materiae</i> ); юрисдикция ( <i>ratione loci/personae</i> )
Получение разрешений и лицензирование	Статья VI Договора о космическом пространстве; резолюция 59/115 Генеральной Ассамблеи	Порядок выдачи лицензий; изменение статуса: изменение, приостановление действия или отзыв лицензии; условия выдачи лицензий; взаимосвязь с другими категориями: регистрация, ответственность, безопасность
Безопасность	Статья IX Договора о космическом пространстве; Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве; <sup>b</sup> Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора	Предотвращение вредных помех деятельности в деле исследования и использования космического пространства в мирных целях в соответствии со статьей IX Договора о космическом пространстве; конструкторские и технические требования; оценка безопасности и анализ рисков; принятие соответствующих мер в чрезвычайных ситуациях
Постоянное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц	Статья VI Договора о космическом пространстве	Механизмы надзора и полномочия надзорных органов (при штатной эксплуатации и авариях)
Регистрация	Статьи VIII и XI Договора о космическом пространстве; статьи II и IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; <sup>d</sup> резолюции 1721 (XVI) В и 62/101 Генеральной Ассамблеи	Создание соответствующего реестра на национальном уровне; обязанность представлять информацию компетентному органу; представление данных Генеральному секретарю
Ответственность и страхование	Статьи VI и VII Договора о космическом пространстве; статьи II и III Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами <sup>e</sup>	Обязанность страхования и финансовая ответственность; размер страхового покрытия (минимальные требования); возмещение ущерба государству)

Нормативная категория	Примеры соответствующих договоров и принципов Организации Объединенных Наций, посвященных космическому пространству, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и руководящие принципы	Элементы
Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите	Статьи VI, VII и VIII Договора о космическом пространстве; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами; резолюция 62/101 Генеральной Ассамблеи	Надлежащие требования, касающиеся передачи спутников

<sup>a</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

<sup>b</sup> Резолюция 47/68 Генеральной Ассамблеи.

<sup>c</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20)*, приложение.

<sup>d</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020.

<sup>e</sup> *Ibid.*, vol. 961, No. 13810.