

面的了解，有同样直接而持续的接触。当然，我们认为，大家所建议的秘书长在制订这些文件时予以合作是非常重要的。

138. 波兰代表团参加了筹备委员会的审议工作，因此完全赞同这些意见，并支持有关纪念给予殖民地国家和人民独立宣言通过十周年的行动方案中的各项建议。我们认为，那个方案大体上为我们在周年

纪念前的一年内为周年纪念作进一步的准备工作提供了一个很好的行动指南。

139. 波兰将不遗余力，积极参加筹备工作，并在国内和国际上都为庆祝这一具有历史意义的给予殖民地国家和人民独立宣言通过十周年纪念作出贡献。

下午一时十分散会

第一八二一次会议

一九六九年十二月四日星期四下午三时纽约

主席：安吉·E.布鲁克斯小姐(利比里亚)

因主席缺席，副主席杜格苏伦先生(蒙古)代行主席职务。

议程项目 24

给予殖民地国家和人民独立宣言通过十周年的特别行动方案：给予殖民地国家和人民独立宣言通过十周年筹备委员会的报告(续完)

1. 卡拉登勋爵(大不列颠及北爱尔兰联合王国)：我将投票赞成这项决议草案[A/L. 572/Rev. 1]。但我必须指出，我国政府不能接受报告中的某些建议，特别是报告中可能引起联合国专门机构发生组织条例上的困难的那些部分。要求这些机构超越它们的正当职权范围是错误的。

2. 虽然我们投票赞成这项决议草案，但我们决不放弃不容忍使用暴力的政策，更不必说支持使用暴力了。然而，几乎无须赘述，我国在由殖民主义走向自决和独立的过程中所做的贡献，比世界历史上任何国家都要大。因此，对公开庆祝这一成就，我们自然是第一个表示欢迎的。

3. 古利先生(突尼斯)：给予殖民地国家和人民

独立宣言通过已经九年了，但非殖民化问题依然是一个很严重的问题。

4. 今天，面对各国人民不可抗拒和不可改变的争取独立自由的运动，殖民主义已经气息奄奄了。

5. 在人类历史上，典型的传统形式的殖民主义，从今以后都可被认为是终结了的一章。尽管殖民主义在某些殖民地领土确实还继续占优势，并不断挑起流血和苦难的危机，尽管殖民主义在某些地区仍然存在，但除了在极少几个孤立地点外，殖民主义制度已不复存在了，而在这几个孤立地点上的暴力行动也预示着殖民主义制度不可避免的行将死亡。现在是管理国重新审查和修改它们的政策的时候了。它们必须永远承认，世界范围内的民族解放运动，是历史进程的一部分，任何直接或间接抗拒这个合法运动的企图，不仅是不道德的，而且是注定要失败的。

6. 大会根据它一九六八年十二月二十日的决议〔第 2465 (XXIII) 号〕，成立了给予殖民地国家和人民独立宣言十周年筹备委员会，以表示特别重视这次庆祝活动。作为筹备委员会的一员，我国代表团积极参加了筹备委员会的活动，并对这些活动表示了最大的关切。筹备委员会已经向我们提交了一份非常有趣的报告。这项卓越的研究成果，应归功于筹备委员会工作人员的才干和秘书处的工作。

7. 筹备委员会成员一致通过的报告中的建议，为联合国及其专门机构、各国政府和有关的非政府组

织举行十周年庆祝活动提供了一个基本方案。这些建议值得我们注意并予以支持。二十四国委员会根据自己的职权，完全有资格执行这些建议。因此，我国代表团认为，我们应该委托该委员会就结束一切形式和一切表现的殖民主义所要采取的措施草拟一个宣言草案。

8. 这次十周年纪念不应仅仅是一个纪念活动而已，相反，它应是进行反省和深刻思考殖民主义现象长久存在的真实原因的一次机会，以便我们能符合实际地规定将来的行动目标，从而为实现宣言中提出的任务铺平道路。

9. 简单地分析一下过去殖民地问题的发展过程，可以给我们提供一个基础，用以评价已经完成的工作，决定应该继续做什么，并且必要时制定一项新的战略。

10. 宪章第十一章，后来的给予殖民地国家和人民独立宣言以及最后的旨在实施宣言并据以成立二十四国委员会的第1654(XVI)号决议，是联合国现今对殖民主义采取有力行动所倚靠的三根柱石。

11. 当然，在废除一个民族剥削另一个民族的制度这一具有历史意义的运动中，联合国起了决定性的作用。这种作用得到了殖民国家中赞成殖民地人民获得解放的公众舆论的有效支持。

12. 尽管大多数殖民地国家已经赢得民族独立这一事实使我们深感欣慰，然而遗憾的是，还有广大的领土仍然遭受殖民主义奴役，而且目前它们争取独立的进展还没有呈现出有希望的前景。这里我们特别是指南部非洲和巴勒斯坦的情况而言。我们深恶痛绝地看到：在二十世纪中期，还有若干民族仍被迫屈服于殖民主义的统治以及这种统治带来的各种极端专横、不公正和侮辱人的行径。然而，几千万被压迫的人民是珍视自由与尊严的，他们充分认识到他们享有天赋的和合法的自决权，目前正在对统治势力进行英勇的斗争。

13. 联合国所采取的措施，迄今证明是没有效力的。因此我们必须做出新的决定，以便一方面鼓励并协助殖民地各国人民实现他们的愿望，另一方面则通

过具体决定来诱导殖民国家参加非殖民化工作，而这些决定将有力地推动为使仍在外国统治下的民族摆脱殖民主义桎梏而必须采取的措施，并使之具有总的明确方向。

14. 首先，各会员国必须履行它们对宪章所承担的义务，并与联合国充分合作。它们的犹豫和拖延就是鼓励南部非洲种族主义政权不顾世界舆论继续实行它们的政策。

15. 现在，南非拒不执行关于纳米比亚的决议，继续漠视国际法，实行与纳粹种族主义毫无不同的种族隔离政策。葡萄牙正在从几内亚(比绍)、安哥拉到莫桑比克这一广阔地区内进行殖民战争，而犹太复国主义者则继续在巴勒斯坦维护殖民统治。

16. 在这种情况下，少数英国移民违抗他们所依附的大国，进行叛乱，宣布成立国家，并将一个有四百万人口的非洲国家置于他们的奴役之下，这又有什么可以大惊小怪的呢？不管需要用武力或者用说服的方法，也不管殖民国家是否同意，民族被奴役的现象必须结束。世界上没有任何力量能够阻止历史的前进。因此，改弦易辙，使非洲免遭新的苦难，顺从历史的要求，并接受一项建立在自决和自由的神圣原则上祸害较少的折衷解决办法，对殖民国家来说是有利的。我们必须使它们认识到，要取得决定性的军事胜利是不可能的。我们必须使它们立即给予被奴役的民族以自由决定自己前途的权利。

17. 一旦这个原则得到承认，就没有任何东西能够阻挡非殖民化工作的完成。这样，殖民主义者将为今后的合作敞开大门。有关各方最终会认识到这种合作的必要性。当通过对话与和解，实现了各民族独立的时候，这种合作也仍旧是可能的。

18. 互相尊敬是在斗争中产生的。因此我们的责任就是加强我们对于解放运动的道义和物质上的援助，直到它们所代表的各民族赢得自由，实现合法的愿望，加入珍爱和平与正义的国家行列。然而，与此同时，我们应该克制仇恨和愤怒，应该鼓励有关各方了解彼此的观点，以便造成一种有利于讨论的气氛，这种讨论必然导致民族自决。

19. 事实上，直接行动和武装冲突是不足以解决

殖主义问题的。必须进行谈判的时候已经到来。进行具有灵活性和相互让步的谈判终归是必要的，全人类的未来都有赖于这种对话。因此，我们不但要坚定，有决心，而且也要表现出耐心、机智和灵活性。这样，我们将为几千万人恢复尊严、荣誉和自由的观念。

20. 在突尼斯，武装斗争曾是实现对话的一种有价值 and 具有决定意义的手段，而这种对话最终使我们取得了独立。我们经历了暴力和谈判互相交替的阶段而达到了独立。我们接受了折衷的解决方法，以便取得进展，并缩短我国走向独立目标的距离。我们很幸运有法国这样一个对话者，它珍视自由原则，因而同意与我们谈判。

21. 这种分阶段实行的政策，使得我们能以最小的代价实现了我们的愿望，这有助于为其他非洲国家人民指明道路。我们正是这样来看待殖民主义时代的最后阶段的。如果我们能胜利地结束殖民主义的最后阶段，那么我们将不仅能够减少战争的威胁，而且还有助于给世界带来人们梦寐以求的和平以及稳定和安全。

22. **洛伦索先生(葡萄牙)**：我想就大会正在讨论的问题，即关于纪念第 1514 (XV) 号决议十周年的建议，简单地说明一下葡萄牙代表团的立场。

23. 我们大家都知道，这个决议是由苏联代表团倡议的。但也许很少有人想到，决议的十周年纪念恰恰与列宁诞辰一百周年相巧合。这两个纪念日事实上并不是没有联系的。熟悉列宁政治思想的人将会认识到，列宁的政治思想是苏联代表团得到鼓舞的源泉。第 1514 (XV) 号决议以及后来根据这个决议而产生的其它一些决议是与列宁遗留下来的政治哲学相符合的。因此，这次纪念该决议十周年将为高度颂扬苏联所采取的倡议和称赞苏联之父的政治思想提供了一个机会。我们这样说，并没有批评的意思，只是顺便提一下而已。

24. 但是，我国代表团对于庆祝十周年建议的主要意见并不在这里。我国代表团有个前后一致的老习惯。过去任何时候我们都没有接受过第 1514 (XV) 号决议，现在我们也无法参加它的十周年纪念活动。不

过在大会第十五届例会表决这一决议时，我国代表团只是投了弃权票，而这次我国代表团对于纪念十周年的建议只能投反对票，因为在过去一段期间，以那个决议的名义或在其掩护下所采取的行动，完全证实了我国代表团当初投弃权票时所存的怀疑。

25. 在往下谈之前，我想强调指出，第 1514 (XV) 号决议象大会其他的决议一样，仅仅是个建议，各会员国可根据其本国的标准，行使自己的主权，自由地接受或拒绝这些决议。这一点显然出自宪章的规定，不管你用多少华丽的辞藻，也不管你多么慷慨激昂，都不能使之无效。尽管各会员国都享有平等的主权，而且这是宪章规定的基本原则，但当涉及到某些会员国时，这种权利就不受尊重了。这种情况是应该受到谴责的。正是由于不尊重这些国家的平等主权，才在这间会议厅里对某些会员国发起了接近于全面战争的猛烈攻势，而这种攻击还享受这些国家必须提供的财政方面的支持，因为它们是联合国的会员国。的确，对宪章规定的这些会员国的权利太不尊重了，以致把它们当成了有偏向的宣传的靶子。这种宣传竟然是通过联合国秘书处的一个附属机构即新闻处进行的，而新闻处本应是不偏不倚的。关于这一点，我国代表团以后还要谈。此刻，我国代表团不能不强调指出，宪章认为表示不同意见的自主权利乃是每一个会员国的基本的神圣不可侵犯的特权，但本组织中的多数会员国却不尊重这种权利。这是多么不合法与令人厌恶啊！

26. 我国代表团不能同意将第 1514 (XV) 号决议视为非殖民化的大宪章。尽人皆知，非殖民化的进程是很早以前就由占有殖民地领土的西方国家决定了的，即使没有大会一九六〇年通过的由苏联代表团倡议的第 1514 (XV) 号决议，这一进程也会完成的。

27. 另一方面，这一决议只是给西方国家蒙上阴影，突出了这个决议本身及其倡议者，以利实现其几乎是赤裸裸的政治目的。同时，还特别小心不让决议的原则适用于那些在第二次世界大战结束前还一直享有独立和主权、而战后在一片人道主义叫嚷声中变成了殖民地的国家和民族。这种人道主义的叫嚷从一开始就是可疑的。还同样小心翼翼地不让决议中的原则应用于在大会另一著名决议中明文列入非自治领

土，此后又被一个邻国以武力征服的那些领土。这个邻国既不顾这些领土的人民的愿望，也不经过任何其它可接受的程序，就单方面宣布吞并这些领土。

28. 第1514(XV)号决议在执行方面的这种双重标准，当然无助于引起我国代表团对它的任何尊重，也无助于引起我国代表团对在一九六〇年提出这个决议并拥护大会通过这一决议的那些代表团的尊重。恰恰相反，我国代表团认为，这一决议在执行过程中早已被该决议的那些提案国所破坏了。据说大会的各种决议都有一种道义上的约束力，但以这种歧视态度执行的决议，还有什么道义上的约束力可言呢？一个决议只是让某些会员国注意，并屈从于有关大国的强权政治的压力，而且遭到它的一些提案国自己的公开嘲弄和藐视，这样的决议还有什么道义上的约束力可言呢？

29. 我国代表团听到对第1514(XV)号决议不知唱了多少赞歌。我倒宁愿听听关于这个决议若干年来执行情况的诚实分析。这样，我们就可以清楚看到，到底是谁象鸵鸟一样把头钻到沙堆里，拒绝面对现实。真的，这样我们就会看到，有人怎样企图用花言巧语来掩盖事实真相。

30. 我在上面重申的葡萄牙对第1514(XV)号决议的立场，丝毫也无损于这一事实，即：葡萄牙政府对那么多原来非自治的领土和人民获得完全独立和主权，一贯表示高兴。任何人，只要不被一时的激情冲昏头脑，都会欣然承认这一事实的。

31. 一九六〇年以来，由于受到当年通过的第1514(XV)号决议所宣传的思想的影响，国际生活已明显地脱离常轨，达到了惊人的程度。谁也不能否认，国际生活没有沿着正确的轨道前进。常言说，恶有恶报。看来，国际社会似乎已把自己置于这种人们所不取的地位，并正在贸然奔向深渊，而那些应该指引方向的人对正在迫近的危险，却麻木不仁，全然不顾。

32. 以前，还有一些公认的规范和准则可以节制各国的行为，甚至在战时也是如此，并且在一定程度上决定它们能否被国际社会所接受。当时认为一个国家可以给予失宠的和正处于困境的外国政治家以政治

避难权，但是不许一个国家鼓励和援助公开宣布以武力入侵其他国家领土为目标的游击队，不许资助、策划和指挥对别国进行的欺骗宣传和诽谤运动，不许筹集、训练并装备从事暴力活动的职业革命者以便利用他们反对别国政府和别国的国家制度，特别是不许收买、煽动其它国家人民进行反叛以利于达到其政治目的。可是今天，在第1514(XV)号决议所传播的思想的掩盖之下，所有这些事情，甚至在道义和法律方面都要受到谴责的更坏的事情，都公然无所顾忌地干出来了。与此同时，在联合国内外，我们却总是听到各式各样关于非暴力的高谈阔论与其他高调，诸如：睦邻原则，各国间坚持和平共处原则的必要性，以及不干涉别国内政的重要性。但是就在高谈阔论的时候，却发生了一连串诸如肆无忌惮的越境的恐怖活动、入侵和劫持飞机以及其他类似的罪行，这不是很奇怪的吗？甚至某些国家军队的高级军官被公开派到其它国家，以推翻已经确立的社会秩序为公开目标，与当地的职业鼓动家一起活动。可是关于这些事情过去甚至没有人提一提。所有这些行为，仅在几年前还受到国际上的谴责，今天却已被认为是正常的了。

33. 根据宪章中尊崇的和平解决国际纠纷的原则，这一切又怎么能被认为是合理的呢？

34. 人们似乎看到在国际交往的各个方面所存在的伪善和玩世不恭的表现实在太多了。国际社会似乎正在完全失去各国间的相互尊敬和信任，而这种尊敬和信任在近几世纪中已被证明是巩固国际交往不可缺少的。

35. 我国代表团感到，一切善于观察今日国际政治的人，都不得不承认上述事实。

36. 我国代表团要对文件A/7684第22段中的建议表示最正式的保留意见。我们特别反对第二项建议提出的主张，即：邀请所谓的民族解放运动的代表到纽约来参加一九七〇年举行的纪念会，并且和各会员国代表团一起草拟一个新的“行动纲领”。这个纲领的意图实际上就是损害联合国以实现第1514(XV)号决议的目的。

37. 任何人都没有理由期待任何一个会员国的代表团会同意与反对该国的仇恨和暴力运动的领袖同

坐一桌，而且正在按照这种仇恨和暴力政策继续对该国居民进行谋杀活动。并且一九七〇年纪念会准备起草和通过的“行动纲领”还包含使这种谋杀活动升级的明显威胁。至于有关要求联合国秘书长在联合国新闻处的协助下准备文件和情报资料的建议，我国代表团在第五委员会讨论这个项目的财政开支时，就已经作了详细的分析。

38. 这里我只想说，如果认为联合国秘书处的一个附属机构从事反对一个会员国的宣传是合适的，那么，这将使得各会员国再也不能自由行使不同意多数人意见的自主权利了，其结果又会损害会员国的主权平等，并使之无效。从宪章中可以明显地看出，这种主权平等是联合国这一结构的基石。

39. 无须强调，联合国秘书处及所有附属机构在处理各国分歧的一切问题时，必须是不偏不倚、实事求是和客观的。根据宪章，秘书处是联合国主要的机构之一，大会的任何决议也不能使秘书处的义务失效。任何“委托”也都不能使秘书处有理由采取偏袒的态度，只选择那些对一个会员国不利的关于辩论和决议的意见加以公布，而同时又不能本着绝对客观和公正的精神恰当地表述那个会员国的观点。

40. 在这种情况下，由于我在这里和第五委员会已阐明的原因，我国代表团感到现在正是考虑我们是否还要对联合国年度预算中的某些项目继续出钱的时候，因为这样做就是对专门从事反对我们的主权和领土完整的活动承担费用。我国代表团还要说明，要我们付钱分担文件 A/7684 第 22 段中所建议的文件出版计划和其它有关庆祝第 1514(XV) 号决议十周年计划所需的费用，是极端困难的。

41. 根据我在这里所阐述的观点，我国代表团将对决议草案 A/L. 572/Rev. 1 投反对票。

42. 沙耶先生(法国)：我们现在的这个决议草案[A/L. 572/Rev. 1]的提案国，在建议为庆祝大会一九六〇年十二月十四日通过第 1514(XV) 号决议十周年制定一个纪念活动特别方案时，鼓励我们回顾和考虑十年来在非殖民化方面所取得的成就。

43. 由于不久以前法国在国外负有重大责任，所以我国代表团将格外愿意参加审议这个问题。自然，

它将对和它直接有关的非殖民化工作的结果发表意见。

44. 在大会召开第十五届会议时，从前由法国管理的十三个领土已经被接纳为联合国的会员国，其他的领土也即将被接纳。这些国家进入联合国证明了这样的事实，即我国没有等到一九六〇年就着手实行并胜利完成了我国有义务去进行的非殖民化工作。早在一九四五年，约二十五年前，法国就在它负责管理的领土上举行了民主选举。早在一九五八年，它就给有关居民以选择自己政治前途的权利。有些领土的居民自由选择了在或长或短的时期内取得彻底解放；其它领土的居民也享有同样的选择自由，但由于历史、感情或地理的种种原因，他们宁愿在法兰西共和国范围内行使自治权。在这两种情况下，殖民主义制度的最后痕迹都被消除了，残存下来的一切统治关系已被建立在各国独立平等原则基础上的新的合作关系所代替。

45. 如果这些新生国家听任市场法则的盲目支配，受到享有特权的国家的经济统治，如果它们在摆脱宗主国的政治桎梏以后，不知不觉地陷于狡猾的放债者的财政统治之下，或沦入仅仅是原料供应者的地位，非殖民化将失去全部意义。

46. 取得主权并使之获得承认，这并不是非殖民化任务的完成。还必须建立并确保经济独立。二者缺一不可。为了实现这些目标，这些新独立的国家要依靠条件较好的国家的多方合作：多边的和双边的援助，消灭商品价格的波动，在生产人员技术训练方面的援助，私人投资和官方财政援助。

47. 法国已经尽力满足这些愿望。今年一方面维持它双边合作预算原有经费，另一方面又宣布大大增加用本国货币对联合国发展方案的捐款。与此同时，法国现正在欧洲经济共同体内执行一项与非洲合作的独特政策。这个政策的明显特点，正是它不忽视对不发达状态进行斗争的任何方面。

48. 我国近十年来就是这样用最具体的方法始终如一地参加了非殖民化工作，并且一直在实行大会准备庆祝通过十周年的那个决议中所概述的主要原则。这些原则是：民族自决权，谴责破坏国家领土完

整的任何企图，谴责一个民族对另一个民族的任何剥削。谁能不赞成普遍实施这些原则呢？

49. 但是，正如我国代表团已经说过的那样，大会于一九六〇年十二月十四日在第十五届会议上所通过的第1514(XV)号决议，超越了庄严重申这些原则的范围，漠视了宪章中的某些条款。而且该决议还成为创立一些新的组织机构的依据，而这些组织机构的成立已引起了新的法律问题。可是，在铲除殖民主义方面，该决议并没有做出真正起决定作用的贡献。仅仅这些原因，就足以使我国代表团对我们现在的这个决议草案投弃权票。而且如果把关于庆祝联合国二十五周年的决议〔第2499A(XXIV)号〕中的第7段拿出来单独表决，我们也会弃权。此外，我还要指出，筹备委员会的一些建议，根据该决议草案的规定，将成为联合国大会的建议。这些建议还包括这样一些段落：不是吹捧使用暴力，就是暗示可以干涉会员国内政。所以如果说它们符合联合国宪章，这似乎是值得怀疑的。

50. 尽管我们对于不能再次表示深信非殖民化必定迅速完成感到遗憾，尽管我们完全理解该决议草案提案国的崇高动机，我国代表团还是不能对决议草案投赞成票。

51. 卡昌先生（白俄罗斯苏维埃社会主义共和国）：白俄罗斯苏维埃社会主义共和国代表团认为，如果要恰如其分地庆祝联合国在一九六〇年通过的给予殖民地国家和人民独立宣言十周年，就必须充分地、无条件地执行这个宣言的条款，以便使世界上再没有一块殖民地，再没有一个民族遭受帝国主义的奴役。

52. 人们要求联合国为反对殖民主义的斗争做出重大贡献。为此，大会应准备并在二十五届会议上通过一项文件，扼要说明各国执行宣言和联合国其他非殖民化决议的情况。这个文件应包括对在剩下的殖民地领土上执行宣言的情况的分析，并就废除这些领土上的殖民主义政权规定适当措施。该文件最好包括这样的措施，如：确定结束殖民地地位的具体期限；设立代议制政府机构；采取措施来促进经济、社会、文化的发展以造福于土著居民和消灭一切形式的压迫和种族歧视。该文件应特别注意这样的问题：结束外国垄断资本和外国人在殖民地领土上的有害活动，废

除他们享有的特权和利益。该文件还有必要包括下述措施，即拆除殖民地领土上的军事基地和停止殖民国家在这些领土上的军事活动。在对宣言执行情况进行分析时，必须指出并谴责那些对宣言继续得不到执行真正负有责任的国家，也就是那些无视联合国决议正在援助和支持殖民主义和种族主义的主要西方国家。

53. 非常重要的一点是，应采取步骤在所有国家宣传给予殖民地国家和人民独立宣言以及联合国其他一些关于非殖民化的决议。为此目的，联合国秘书长应和筹备委员会共同草拟一个适当的计划，以便用本组织可利用的一切新闻宣传工具，来传播宣言和关于非殖民化的决议中的思想，叙述各国执行宣言和关于非殖民化的决议的实际情况，并宣传殖民地领土人民为争取自由和独立而进行的斗争。

54. 为了使各国人民知道关于非殖民化的宣言和殖民地人民的民族解放斗争情况，还希望各国拟订一个本国的关于庆祝宣言十周年的计划。

55. 即将举行的庆祝给予殖民地国家和人民独立宣言十周年的活动和即将采取的这方面的具体措施，应与联合国二十五周年纪念紧密结合起来。

56. 白俄罗斯代表团认为给予殖民地国家和人民独立宣言十周年纪念筹备委员会的报告〔A/7684〕第22段中的建议，可作为纪念宣言十周年的措施计划的一个有益的基础。

57. 在今天上午的会议〔第一八二〇次会议〕上，我们听到了一位代表的发言，他谈到一些与我们会议议程无关的问题。人们本来期望这位巴拿马代表可以着重谈谈这样一些问题，如：国际垄断资本在殖民地领土的有害活动，取消设在殖民地的外国军事基地，以及当前的其他问题。他本来也可以提一提他的国家面临的某些问题，即由于一个北美大国的势力在巴拿马存在而引起的问题。但是，他没有这样做，他宁愿去谈论若干国家的国内形势问题，特别是构成苏联的享有自由和主权的加盟共和国的国内形势问题。我们，参加这次会议的苏维埃人，不能忽视这种敌意的诽谤性的攻击。作为这些享有主权和自由的加盟共和国之一的代表，我本来可以详细介绍我们共和国由于伟大的十月社会主义革命而取得的繁荣昌盛以及它在

生活各方面的成就。但是我不这样做，因为这与我们今天讨论的问题无关。

58. 我只想用下面的话来回敬这位发言人：“谁也不能在格子架上投下影子。”我们还有一句俗话：“喂，太太，你的舞跳错了步子。”

59. 至于葡萄牙代表的发言，我想说，本来就不可能指望从腐败的殖民政权的代表嘴里说出什么别的话来。这个政权至今仍然靠最野蛮的奴隶制时期和黑暗时代的思想过日子。

60. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国代表团愿意强调指出，只有完全地、无条件地执行宣言和联合国其他的反殖民主义决议，才能为恰当纪念宣言通过十周年提供基础。

61. **主席：**所有要在表决前发言的人都已经讲过话了，所以大会将就决议草案 A/L.572/Rev.1 进行表决。有人要求进行唱名表决。

进行唱名表决。

经主席抽签决定，由乌干达第一个投票。

赞成：乌干达、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉、也门、南斯拉夫、赞比亚、阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、玻利维亚、巴西、保加利亚、缅甸、布隆迪、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、喀麦隆、加拿大、中非共和国、锡兰、乍得、智利、中国、哥伦比亚、刚果(布拉柴维尔)、刚果(民主共和国)、古巴、捷克斯洛伐克、达荷美、丹麦、埃塞俄比亚、芬兰、加纳、希腊、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、科威特、老挝、黎巴嫩、利比亚、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里求斯、墨西哥、蒙古、荷兰、新西兰、尼日尔、挪威、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、沙特阿拉伯、新加坡、南也门、西班牙、苏丹、斯威士兰、瑞典、叙利亚、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其。

反对：葡萄牙、南非。

弃权：法国。

决议草案以九十票对两票通过，一票弃权〔第2521 (XXIV)号决议〕。*

62. **主席：**现在请希望对自己的投票进行解释的代表发言。

63. **布莱克夫人(美利坚合众国)：**美国对刚通过的决议草案投了赞成票。我们之所以这样做，是因为我们致力于各民族的自决原则。我们认为，总的来说，筹备委员会提出的建议，有利于实现十周年纪念的主题：“自由和进步”。我们也赞成将宣言十周年纪念和联合国二十五周年纪念结合起来。

64. 关于给予“民族解放运动”以道义和物质的援助的建议，我们有一些保留意见。我们赞成给予难民以人道主义的援助，但是我们反对含有这样意思的建议，即专门机构和其他国际组织可以援助“民族解放运动”。那就等于要求这些组织采取违背它们自己的章程的行动。

65. 我还想阐明我们对筹备委员会关于国家一级活动的第十三项建议的态度。该建议提出要对“外国经济和其他利益集团的活动以及其他形式的殖民主义剥削”予以特别注意〔A/7684，第22段〕。把外国经济利益和殖民主义剥削等同起来是一种错误的谬见。说实在的，大会和经社理事会就曾屡次通过决议鼓励外国私人投资。这样做是因为发展中国家普遍认为这种投资总的来说是对它们的人民有好处的。

66. 尽管有这些保留意见，我们还是对决议草案投了赞成票，因为我们坚信一切民族的自决。

67. **波尔德曼先生(荷兰)：**荷兰王国代表团对决议草案 A/L.572/Rev.1 投了赞成票，因为我们赞成非殖民化的总原则。

68. 但是，我国代表团愿意说明，我们投赞成票，并不能解释为我们赞成筹备委员会报告〔A/7684〕第22段包括的每一项建议。

*随后马达加斯加代表团通知秘书处，它希望作为赞成该决议草案记录在案。

69. **肖先生**(澳大利亚): 对于有关给予殖民地国家和人民独立宣言十周年纪念活动特别方案的决议草案, 我们代表团投了赞成票, 对此我想作简单的解释。

70. 我国代表团仔细审阅了筹备委员会的报告[A/7684]。对于该报告中的某些意见和建议, 特别是关于民族解放阵线的一些建议, 我国代表团有保留意见。所以, 我们希望说清楚, 澳大利亚代表团虽然对决议草案投了赞成票, 但我们不参加, 也不可能参加任何违背联合国宪章或违背专门机构的章程条例的行动。

71. **莫雷诺·皮诺先生**(墨西哥): 为了再一次表明我们完全支持草拟及后来通过第 1514 (XV) 号决议所遵循的宗旨和原则, 我国代表团对决议草案 A/L.572/Rev. 1 投了赞成票。毫无疑问, 第 1514 (XV) 号决议是大会历来所通过的最重要的决议之一, 也是联合国在为永远消除殖民主义污垢而进行的不断斗争中所铸成的最有效的武器之一。

72. 同时, 我国代表团希望讲明, 我国对这项决议投赞成票, 并不意味着我们完全同意筹备委员会关于庆祝给予殖民地国家和人民独立宣言十周年的报告中提到的每项活动。事实上, 该文件所建议的一些活动是以一些假定为基础的。对于那些假定, 我们以前表示过保留意见。现在, 我没有必要详谈这些保留意见, 因为这些意见已经正式载入本组织的记录。

议程项目 23

给予殖民地国家和人民独立宣言的执行:

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告

73. **主席**: 大会的代表们会记得, 这个项目是分配给全体大会的, 以便全面审查宣言的执行情况。特别委员会报告中有关具体领土的所有各章, 已提交第四委员会讨论。到目前为止, 大会已按照单独的议程项目分别审查了第四委员会关于南罗得西亚的报告[A/7759], 关于葡萄牙管理的若干领土的报告[A/

7768], 以及关于纳米比亚的报告[A/7736 和 Add.1]。此后, 它将审查有关其他领土的报告。

74. 现在大会开始审议整个项目 23, 因此所有关于这方面的问题都可以提出来。但是, 为了辩论进行的方便, 想就具体领土发表意见的代表最好是在后一阶段发言, 即在大会讨论第四委员会的包含有关于每个领土的决议草案的报告时发言。

75. 现在请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告员高斯先生提出该委员会的报告[A/7623/Rev.1]。

76. **高斯先生**(阿富汗), 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会报告员: 我很荣幸地向大会递交特别委员会的一九六九年工作报告[A/7623/Rev.1]。这份特别涉及议程项目 23 的报告, 是根据一九六八年十二月二十日第 2465 (XXIII) 号决议的第 11 段提出的。大会根据决议的这一段曾经要求特别委员会:

“继续执行它的任务, 并谋求适当的办法, 立即在所有尚未独立的殖民地领土全面执行宣言。”

77. 特别委员会关于一九六九年度工作的全部报告见文件 A/7623/Rev.1 和文件 A/7752 和 Add.1。特别委员会审查各殖民地领土形势的情况载于文件 A/7623/Rev.1 的第六章到第三十二章。特别委员会审议大会有关决议中提到的其他具体项目的情况, 见本报告[A/7623/Rev.1]第一章到第五章和第二十三章。

78. 特别委员会关于项目 68 的报告说: “外国经济和其他利益集团的活动目前正阻碍着给予殖民地国家和人民独立宣言在南罗得西亚、纳米比亚、葡萄牙统治下的领土和其他领土得到执行, 并阻碍着在南部非洲为消除殖民主义、种族隔离和种族歧视所作的努力。”这段话载于文件 A/7752 和 Add.1。

79. 大家记得, 关于议程项目 23, 大会在一九六九年九月二十日第一七五八次全体会议上, 曾经作出这样的决定: 关于宣言的一般执行问题应由全体会议进行审议, 而特别委员会报告中有关各领土问题的各章, 则应提交第四委员会, 以便这个委员会进行审议并提出报告。

80. 第四委员会已经提出关于纳米比亚的报告〔A/7736和Add. 1〕,关于南罗得西亚的报告〔A/7759〕以及关于葡管领土的报告〔A/7768〕。据我所知,关于特别委员会报告所涉及的其它领土,第四委员会盼望不久向全体会议提出报告。因此,我仅就特别委员会处理的、涉及非殖民化问题中更带一般性的问题发表如下的意见。

81. 特别委员会在开始着手一九六九年工作时,满意地看到了它以前曾密切注意的毛里求斯、斯威士兰和赤道几内亚已经获得独立。同年,特别委员会还注意到西班牙和摩洛哥两国政府达成了关于交还伊夫尼领土的协议和某些附属领土取得了一些立宪方面的进展。

82. 然而,大多数会员国认为,宪章有关条款和宣言本身为殖民地人民所规定的各种目标的全面实现已被推迟了,并且有些领土还远不能早日和平地实现这些目标。在一些领土上,特别是在非洲南部,土著居民的最基本人权一直遭到否定,有关当局凭借日益加强的镇压手段来压制这些土著居民要求行使不可剥夺的自决和独立的权利的愿望。许多会员国对此表示关切。

83. 特别委员会着手执行一九六九年的任务时,情况就是如此。特别委员会在工作过程中,一直注意着大会通过的关于殖民地领土问题的各项决议的执行情况,研究这些殖民地领土当前的事态发展,并且提出了适当的建议,要求国际社会、各个国家和联合国主管机构采取行动,以加速这些地区非殖民化的步伐和那里的居民在经济、社会和教育事业方面的发展。几年来,特别委员会所关注的许多问题,在许多方面更为复杂化了,其中有些问题还需要根据发展情况继续研究。特别委员会执行了关于在二月到十二月之间举行一系列会议的计划,因此对大多数议程项目都能予以充分考虑并提出建议,而且还能把遗留问题提交大会,以便本届大会予以审查。

84. 按照上次向大会提出的报告^①和第1654(XVI)号决议,特别委员会于一九六九年五月又在联

^①《大会正式记录,第二十三届会议,附件》,议程项目23,文件A/7200/Rev.1。

国总部以外的地方召开了一系列会议。这些会议是应刚果民主共和国、赞比亚和坦桑尼亚联合共和国三国政府的邀请,分别在金沙萨、卢萨卡和达累斯萨拉姆召开的。正如前几年一样,在总部以外的地点召开会议,为民族解放运动的代表们参加该委员会的会议提供了方便。他们就南部非洲殖民地领土的局势、他们为争取自由和独立而斗争的进展情况以及他们所需要的进一步国际援助,提供了有用的情报。特别委员会所了解到的情况,已经正式反映在所通过的有关领土的决议和协议中。在总部以外地点召开会议的情况见本报告的第二章。

85. 在大会第2465(XXIII)号决议的第13段中,大会要求特别委员会:

“继续检查会员国遵守宣言和其他有关非殖民化问题决议的情况,特别是遵守有关葡萄牙统治下的领土、南罗得西亚和纳米比亚的决议的情况,并就此向联大第二十四届会议提出报告。”

根据大会的这个委托,特别委员会充分注意到大会有关非殖民化问题的各项决议,并研究了这个问题。特别委员会研究这个问题的情况见本报告的第一章H节。

86. 在大会第2465(XXIII)号决议的第12段中,大会要求特别委员会:

“提出一些具体意见,而这些意见能够帮助安理会根据联合国宪章对可能威胁世界和平与安全的殖民地领土的事态发展研究适当措施,并建议安理会充分考虑这些意见。”

因此,特别委员会于一九六九年请安理会注意纳米比亚、南罗得西亚和葡管领土的局势。特别委员会在这方面采取行动的情况见本报告第一章第126段到132段。

87. 根据大会的有关决议,特别是第2465(XXIII)号决议,特别委员会继续审查了殖民国家在它们管理的领土上进行的可能阻碍执行宣言的军事行动。特别委员会关于这个问题的报告见本报告第三章。

88. 在大会第2465(XXIII)号决议第14段中,大会要求特别委员会:

“特别注意小块领土,并向大会提出能够使那

里的人民充分行使自决和独立的权力的最恰当办法和步骤。”

特别委员会关于研究这个问题的报告见第一章 G 节。特别委员会充分注意到联合国关于非殖民化问题决议中的有关条款，特别是关于小块领土的有关条款，打算在下届会议上继续审议这个问题。

89. 特别委员会注意到，充分取得有关殖民地领土的政治、经济和社会状况以及人民的意见、希望和要求的材料是非常重要的，因此重新考虑了向殖民地领土派视察团的问题。由于某些管理国采取阻挠态度，特别委员会今年还是未能派遣任何视察小组。鉴于以往联合国视察团在协助殖民地领土在和平与稳定的情况下迅速获得独立方面所发挥的建设性作用，特别委员会在本报告第四章和其他有关各殖民地领土的各章中提出了关于这个问题的建议。特别委员会打算尽最大努力促使这些建议得以实施，并且将继续谋求有关管理国的合作，以便在下届会议期间进行这类视察。

90. 另外，特别委员会根据它自己的得到大会批准的决定，着手重新审查了宣言所适用的领土名单。特别委员会关于审议这个问题的情况见第一章 F 节。

91. 特别委员会根据一九六三年十二月十六日大会第 1970 (XVIII) 号决议和其他有关决议的委托，在一九六九年也审查了按照宪章第七十三条(辰)款规定提供有关非自治领土的情报问题。特别委员会考虑这个问题的详尽情况见本报告第二十三章。

92. 为了有助于秘书长执行大会第 2465 (XXIII) 号决议第 17 段向他提出的要求，特别委员会也着手对联合国非殖民化工作的宣传问题进行了审查。各国代表一致同意，为了使世界公众舆论了解殖民地领土的情况及殖民地人民继续为争取解放而进行斗争的形势，秘书长进行持久的和不偏不倚的宣传是必要的。考虑到这些情况，特别委员会建议大会要求秘书长确保新闻处设想的出版计划和其他宣传活动迅速进行。此外，为了便于大会讨论纪念宣言十周年的活动计划，特别委员会已就十周年纪念准备散发的文件的范围、性质和数量作了初步决定，以便提交大会。特别委员会关于审议这个问题的情况见报告第一章第一节。

93. 根据大会第 2478 (XXIII) 号决议关于会议召开方式的规定，并考虑到前几年的工作经验和明年大致的工作任务，特别委员会通过了一九七〇年度的暂行会议计划。这一计划见本报告第一章第 121 段到 125 段。根据上述情况以及第 1654 (XVI) 号决议第 6 段的规定，特别委员会决定通知大会，该委员会可能考虑于一九七〇年在总部以外地点召开一系列会议，并建议大会在为该委员会一九七〇年活动准备必要经费时，把这一可能性考虑在内。

94. 特别委员会也审议了殖民地人民的请愿问题。这种请愿和消除一切形式种族歧视国际公约的第十五条以及一九六五年十二月二十一日大会第 2106 B (XX) 号的决议中的相应条款有关。预计消除种族歧视委员会将在一九七〇年初建立，特别委员会就这一问题作了决定，见第一章 J 节。

95. 此外，特别委员会认为大会在审议议程项目 23 时，可能愿意考虑特别委员会在报告有关各章中提出的各项建议，特别是批准第一章 N 节中题为“未来的工作”的提议，以便使特别委员会能够执行它拟定的任务。特别委员会还建议大会再次向管理国呼吁，立即采取一切必要步骤，履行宣言和联合国的各项有关决议。大会也可能希望再次向一切国家呼吁遵守联合国在有关非殖民地化问题的决议中向它们提出的各种要求和呼吁。

96. 最后，特别委员会建议，大会在批准这一节包括的工作计划时，还应为特别委员会一九七〇年预定的活动提供足够的经费。特别委员会满怀信心地希望秘书长继续为特别委员会执行任务提供一切必要的人员和设备。

97. 我建议大会认真讨论这个报告。

98. 主席：现在请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会代理主席发言。

99. 纳瓦·卡里略先生(委内瑞拉)，特别委员会代理主席：二十四国委员会的报告员刚才干练地向大会介绍了特别委员会一九六九年度的工作报告。

100. 在最近有关庆祝给予殖民地国家和人民独立宣言通过十周年的发言中〔第一七九七次会议〕，我

国代表团指出，非殖民化进程的结果是不能令人满意的。事实是，目前仍有千百万人民遭受殖民主义统治。这种统治以其惊人的顽固性，仍然包含着影响有效行使政治权力的严重局势，并包含着对其他人权的违反和侵犯，而这种违反和侵犯，就其性质来说，是对于人类尊严和平等的不可思议的和极其恶劣的漠视。

101. 在过去的几个月中，我荣幸地担任了二十四国委员会的代理主席。这个委员会在消除殖民主义的斗争中已出色地完成了任务，并为保证联合国能够发挥作用进行了积极的努力。这样做时，本委员会确信，联合国既不是走上了没有尽头的道路，也不想给予在殖民主义统治下的人民以民族自决和独立的虚假希望。以下事实就足以证明：在联合国的创始会员国中，通过争取独立的斗争诞生的国家占有很大的比例，现今绝大部分会员国都是在国际机构的援助下赢得或取得独立的，这些国际机构的产生就是人类的进化和进步的证明。这种进化与进步正在取得必然的结果。任何一个取得了和得益于尊严、平等和正义的人，都有义务促进他的人类弟兄获得这些幸福，因为通向人类至善的道路是无止境的，而且现在的条件并不比我们曾经认为适合于我们并适合于我们所属的社会的那些条件更好。

102. 联合国组织的活动和努力没有也不能有其他的目的。但是，年复一年，我们不得不记录殖民主义统治在亚洲、非洲、拉丁美洲的存在，并对此深表遗憾。南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下的领土的严重情况，并不能减轻其他地区殖民主义各种表现的严重性以及人们对这些表现的关切，也不能减轻管理国方面普遍缺乏真诚合作的严重性。这些管理国应对长期统治那些人民负责，这些人民到联合国来要求保证结束这个可恨的统治，他们完全有权这样做。

103. 在联合国我们听到要求通过有效的、切实可行的、宽容的和在不偏不倚的决定的呼声。如果所要求的有效性是违反指导非殖民化进程的原则、程序和方法的正确解释这样一种有效性，如果所希望的切实可行是损害非自治的民族实现自决这样一种切实可行，如果所谋求的宽容是允许人们希望结束的局面永远继续下去这样一种宽容，最后，如果所追求的现实主义是对阻挠这些人民争取进步和支配自己活动的愿

望的障碍加以确认这样一种现实主义，那么，事实上所要求的就是对我们在这里所维护的原则的否定，也是对为维护和给予这些人民以自由而制定的文件的歪曲。

104. 事实是，联合国已经明确地规定了各会员国对待殖民主义问题的责任。但是有迹象表明，有些会员国的态度加强了对联合国从事根除殖民制度的权力和作用的挑战。这种挑战的主要起因是对实行作为非殖民化进程的基础并必然指导这一进程的宗旨和原则缺乏必要的合作。

105. 这种态度包括两个主要方面。第一，它采取确实很特别的方式，口头上声称执行非殖民化的原则，同时却取消这些原则原有的指导作用。第二，它采取的方式是，要求决定形势的发展的专有权，同时却做出与宪章条文规定和主管机构通过的决议相矛盾的结论。这在提供情报方面表现很明显，二十四国委员会在希望获得有关非自治领土的足够情报时就遇到了问题。在该委员会认为适合于派遣视察团的时候，或者当需要联合国在场以便征询民意，然后据此作出政治和立宪方面的决定的时候，也一贯发生拒绝合作的情况。

106. 我们深信，二十四国特别委员会已经充分说明了这些事实。特别委员会在致大会的报告中，提到了各种具体情况，说明特别委员会已作了努力，运用一切可能的手段，并采取必要的程序和规定，以正常执行其任务。然而，管理国的态度阻碍了委员会的工作。因此，必须非常明确地重申，这些管理国有义务接受并协助这些措施和程序的执行。

107. 大家都知道，联合国正在准备纪念大会第1514(XV)号决议通过十周年。分配给特别委员会的一项极为重要的任务是：

“评价十年来执行宣言的活动，找出确实存在的缺点，然后根据这一评价，并充分注意到非殖民化的各种障碍，提出采取措施铲除殖民主义残余的具体建议。”〔A/7684，第22段，第1分段。〕

108. 这就意味着委员会必须处于最有利的地位，以便提出具体建议，保证迅速实现宣言为给予独

立而规定的目标。这个目标的实现是所有联合国会员国的共同责任。必须群策群力维护这些宗旨和原则，认识到这点是很重要的。只有这样，我们才能确保那些仍然遭受殖民主义统治的人民获得自由，享有平等的权利和尊严。

109. 马祖尔先生（乌克兰苏维埃社会主义共和国）：一九六〇年大会第十五届会议在苏联的倡议下通过的给予殖民地国家和人民独立宣言的确是联合国历史上的一个里程碑。这一行动是推动亚洲、非洲、拉丁美洲人民争取民族解放和反帝运动的强大动力。那时，古巴胜利起义的最后枪声刚刚消失，许多非洲国家正宣布独立，阿尔及利亚人民的胜利即将到来。那时，对帝国主义的殖民主义体系的危机及其彻底崩溃已没有任何人还能有所怀疑了。

110. 联合国不能置身于这一当代伟大运动之外，因为它的宪章是以实现各民族和各国人民的平等权利和自决权这一人类崇高理想为依据的。由于社会主义国家和亚洲、非洲、拉丁美洲大多数国家的共同努力，联合国不顾殖民主义和帝国主义国家的负隅顽抗，积极参加了彻底铲除殖民主义的斗争。这就在进步力量的心目中加强了联合国的权威和声望。这些进步力量现在正在为实现下述目标而进行斗争，即在我们地球上彻底铲除殖民主义祸害，摧毁它的最后藏身之处，不让它以新殖民主义的形式、即新的伪装形式再出现。

111. 通过宣言以及制定和执行实现宣言的措施的过程是非常令人受教益的。它清楚地表明了谁真诚地支持立即、完全和最终地铲除殖民主义，反对新殖民主义，拥护各国人民在享有和平、自决和平等的条件下自由发展；谁是抱着完全相反的目的，竭尽全力拖延铲除殖民主义体系的进程，并使联合国支援殖民地各国人民的行动陷于瘫痪。多年来用以掩饰真实意图的花言巧语这件外衣已被撕下，丢在一边。现在，每个人都能根据具体行动，看清并判断谁是干什么的。

112. 此外，联合国讨论非殖民化问题的经过，在其他方面也是十分令人受教益的。讨论非殖民化问题的经过提供了充分的材料，完全清楚地回答了下列

问题：宣言为什么还没有完全实施，殖民主义和帝国主义国家在联合国内外采取什么方式来阻挠民族自决即建立民族的独立国家，以及我们应当采取什么步骤有效地支援安哥拉、莫桑比克、几内亚（比绍）、津巴布韦、纳米比亚和其他领土的人民反对殖民主义和种族主义的斗争。

113. 在相反的两股潮流的斗争中，一方谋求立即清除殖民主义残余，另一方却谋求尽可能阻止这一进程并保持殖民主义结构。毫无疑问，从历史发展来看，前者必将获胜。它必然在联合国内外获胜。的确，自从通过宣言以来，六千多万人民已摆脱了殖民主义的奴役，大约三十个国家已诞生。

114. 殖民主义者在联合国正面临困难。由于社会主义国家对殖民主义的每一行径一贯采取不妥协态度，由于亚洲、非洲和拉丁美洲大多数国家都支持宣言原则，事实已证明能够在非殖民化问题的讨论中孤立殖民主义和帝国主义国家，也能够制定和通过一些包括某些条款的文件，而这些条款如果已经执行，那么所有殖民地人民目前也许都已经取得了自决权。

115. 联合国发扬了宣言的精神，宣布殖民主义和种族隔离是反人类的罪行。它承认各国人民砸碎殖民主义枷锁的斗争是完全合法的，并促使各国对这一斗争给予道义和物质的支持。联合国揭露和谴责了殖民主义者和种族主义者在南部非洲的联盟，以及帝国主义特别是北大西洋公约组织成员国在政治、经济和军事方面对这个联盟的支持。联合国呼吁停止这种支持。

116. 联合国这里已有证据表明，为了要保持殖民主义秩序，国际垄断资本和西方强国所进行的军事活动已起了丑恶作用。我们支持这种要求：有关国家必须制止它们的垄断组织的殖民主义贪欲，必须撤除它们在殖民地的军事基地和军事设施。联合国已要求其专门机构停止对殖民主义和种族主义的援助，尽力支持民族解放运动，包括支援已解放的地区，并为此制订具体方案。

117. 联合国关于禁止对南非共和国种族主义者输出武器、制裁史密斯政权和停止支持葡萄牙殖民主义者的决议，还有助于进一步消灭殖民主义残余，虽

然在我们看来，这些决定还不总是始终如一，还不够全面。此外，大会已谴责为镇压民族解放运动而使用外国雇佣兵，并号召所有国家制定法律来结束这一可耻行为。

118. 上述一系列措施虽然给人以深刻印象，但在执行宣言方面联合国当然还是有潜力可挖的。不过，众所周知，任何文件是否有效取决于执行它的方式。殖民主义者，尤其是葡萄牙和南非共和国的殖民主义者，和他们的保护人帝国主义强国，都正以各种借口来破坏联合国通过的决议的执行。从他们在这个讲坛上所讲的话来看，他们多数并不反对非殖民化，但是实际上，却在破坏这方面的每一步骤。

119. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会提交我们审议的详尽报告〔A/7623/Rev.1〕，表明二十四国特别委员会去年一年做了许多有益的工作。这个报告的分析以及纪念宣言十周年筹备委员会和第四委员会对于殖民问题的讨论情况，证实了秘书长向本届大会提出的年度报告导言里的结论：“在非殖民化方面，过去的一年基本上仍然是令人失望和遭受挫折的一年。”〔A/7601/Add.1, 第159段。〕

120. 乌克兰苏维埃社会主义共和国代表团对最近各国人民解放进程的缓慢也要表示严重的关注。但是，我们不能也不应该因此抱悲观的看法，或采取任何消极或听之任之的态度。相反，正是现在我们需要我们对形势作冷静和现实的分析，判明它的原因，丢掉某些人可能依然抱有的幻想，加强我们的努力，去保卫仍受殖民主义枷锁束缚的人民的权利。因此，我们欢迎筹备委员会建议中提出的庆祝宣言十周年纪念的意义和根本目的，即：

“……评价十年来执行宣言的活动，找出确实存在的缺点，然后根据这一评价，并充分注意到非殖民化的各种障碍，提出采取措施铲除殖民主义残余的具体建议。”〔A/7684, 第22段。〕

121. 现阶段民族解放运动的一个特点，就是要铲除帝国主义顽固维护的殖民主义残余。解放斗争的巨浪冲掉了一些幅员广大的殖民帝国。仅存的殖民主义据点还存在于南部非洲和散布在海洋上的一些小块殖民领地上。这些殖民地的居民感到难以抗衡宗主国

的强大压力，这是可以理解的。我们在联合国获悉了大量无可争议的事实，这些事实揭露了南非共和国、南罗得西亚和葡萄牙领导人之间罪恶的“非神圣同盟”以及西方大国给予这些法西斯政权的广泛支持。帝国主义国家的目的是十分清楚的，就是要在南部非洲建立并巩固一个军事和工业方面的基地，一个向非洲独立国家发动反攻的战略桥头堡，就象在北方利用以色列一样。

122. 世界报刊刊登的大量事实证明，对北大西洋公约组织的国家说来，向南部非洲输送武器的禁令是一纸空文。它们的公司很愿意卖给南非共和国飞机、火箭、枪炮、雷达以及现代化军队所需要的其他装备。今年九月二十九日，载于美国国会记录的题为“南部海洋的海军防御”^②的文章，毫不含糊地谈到，在好望角建立一个大型海军综合基地在西方国家战略计划中占有重要地位。

123. 所有这些都是新东西。但是，那些阻挠执行联合国决议的人正试图变换他们的策略。他们放出试探气球，想看一看他们能否不仅保留他们的殖民地，并且还可以在联合国的帮助下为他们的殖民立场辩护。众所周知，领土越小，管理国“为其独立做准备”所需要的时间就越长。这些管理国正想把“准备”时间无限期地延长下去。这就是为什么他们讨厌一九六〇年宣言的原则以及为了执行这些原则而作出的所有决定。他们希望把纪念宣言的盛会变成埋葬宣言的隆重葬礼。联合国代表艾伦·李·威廉斯先生最近在第四委员会的发言说明了这一点。威廉斯先生说，他的代表团认为，在一九七〇年纪念第1514(XV)号决议十周年时的研究工作，一个最重要的任务是，必须考虑到现在的形势与起草第1514(XV)号决议时的形势很不相同，并且应当考虑第1514(XV)号决议的一般规定对于解决残存的殖民地问题是否适当。他说，对这些问题最需要的是采取灵活和重实效的态度，而不是采取十年前用某种神圣不可改变的语调宣布的那种永恒的态度。^③

^② 见《美国国会记录，第九十一届国会第一次会议议事和辩论》，第一一五卷，第157号，第A 7893页。

^③ 这个声明是在第四委员会第一八五八次会议上作的，声明的正式记录是以摘要形式发表的。

124. 因此，宣言或第 1514 (XV) 号决议已经不“适当”了，过时了，因此联合王国代表团准备提出修正意见。但是，对联合王国说来，联合国通过的宣言原则哪有不过时的呢？归根到底，联合王国代表团一直是反对这些原则的！

125. 杰出的联合王国代表所提论点的逻辑需要研究。尽管事实上阿曼的阿拉伯人、南部非洲的土著居民、以及新几内亚和巴布亚的巴布亚人，仍旧在奴役中受到折磨，他却认为几年前通过的给予殖民地国家和人民独立宣言已失时效。然而，持续数世纪之久的宗主国对于数十个领土的统治，剥夺了那里人民自决权的统治，却似乎还没有过时。联合王国代表的建议，实际上是主张我们不应彻底执行宣言，而应该闭眼不看殖民主义的残余，不实行宣言。这就是联合王国代表建议我们庆祝宣言十周年的办法。这样，威廉斯先生宣称的对待殖民地问题的“灵活和重实效的”态度的实质，对我们大家都清楚了。

126. 幸运的是，殖民主义者的政治逻辑占优势的时代已经一去不复返了。我们坚信，联合王国不可救药的违背时代精神的立场，在联合国是得不到同情和支持的。宣言的确是我们时代解决非殖民化问题的基本文件，修改和削弱宣言基本条款的任何企图都必须予以坚决拒绝。

127. 乌克兰苏维埃社会主义共和国代表团相信，按照当前世界力量的对比，是能够战胜殖民主义这只遭到致命打击但还没有死亡的吃人野兽的反抗的。我们能够而且必须迫使殖民国家及其帝国主义保护人执行联合国关于非殖民化问题的决议。但是，为实现这个目标，联合国内外的反对帝国主义的力量必须团结起来积极行动，彻底挫败帝国主义者“分而治之”、“胡萝卜加大棒”口号下实行的分裂策略。因此，我国代表团认为，在若干基本论点上发表我们的观点是必要的。

128. 我们听到，而且就在这届大会上听到一些发言，说什么如果联合王国采取坚决的措施反对南罗得西亚种族主义者，如果葡萄牙改变政策，如果南非共和国同意执行联合国决议，那么，就可以与这些国家合作，把政权和平地移交给殖民地人民。我们认为这样的希望是幻想。

129. 历史的教训和近年来的经验，包括联合国进行活动的经验教训，都令人信服地表明：殖民主义者从来不愿意，而且永远也不会自愿放弃他们的统治，即使在联合国二十五周年和宣言十周年这一喜庆之年，他们也不会把独立作为生日礼物赠给殖民地人民。

130. 不错，许多前殖民帝国代表现在正试图证明二十世纪的非殖民化是他们善良愿望产生的结果。然而，世人皆知，越南、阿尔及利亚、印度尼西亚和南也门的那些入侵的统治者都是直截了当地被武装力量赶走的。奋起保卫自己权利的人民群众还迫使他们不得不撤离其他数十个国家。这一斗争能够光荣取胜，主要是由于当代世界的巨大革命力量，社会主义大家庭的国家和民族解放运动结成了统一战线，因为它们的根本利益是一致的。

131. 现在，正如我们可从联大本届会议工作结果中看到的那样，殖民主义者不会自愿地离开安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)、纳米比亚、阿曼或任何所谓的小块领土。除非世界进步力量强迫他们离开这些领土，否则，他们是不会走的。

132. 我们有时听到，甚至在一些权威性的文件中看到这样的主张：殖民地解放问题应视为孤立的现象，它与当前国际生活中的基本潮流和事件毫无关系，与各国人民反对帝国主义的斗争和争取和平、民主和社会的进步变革的斗争是不相干的。我们不能赞成这个论调，因为我们知道，越南战争，对中东的侵略，对南朝鲜的占领，以及对葡萄牙和南非共和国的军事、经济援助，全都是这些帝国主义和殖民主义势力干的。十分明显，几年来，帝国主义和殖民主义国家已日益组成统一战线，制定共同战略并采取联合行动。为了反对这些力量，我们需要进行一场长期、复杂和不懈的斗争。

133. 在这种情况下，我们支持越南的自由战士，支持阿拉伯人反对以色列侵略的斗争，支持莫桑比克和安哥拉的爱国者，以便阻挡那些帝国主义和殖民主义者的前进。如果我们不去制止他们，那么，明天，他们将不仅阻碍铲除殖民主义的残余，而且将开始恢复旧秩序，并组成一个遍布于世的新殖民主义

网，从而剥夺各国人民的独立和决定自己前途的权利。基本的逻辑告诉我们，那些支持史密斯、维沃尔德和卡埃塔诺的政权的人决不会同时也促进主张彻底铲除殖民主义的非洲国家的经济独立和经济发展。

134. 我们社会主义国家的代表完全清楚，如果不能成功地遏制侵略势力，就谈不到民族解放运动的光明前途。这就是为什么我们坚持实行基于下述看法的政策，即把关系到所有民族都从民族和社会的压迫下解放出来的问题与维护和平和安全的问题看成一回事。因此，乌克兰代表团愿意提请大会注意苏联提交大会本届会议的加强国际安全的建议。这些建议的最重要因素之一是：要求立即停止对仍处于殖民统治下的民族的解放运动所采取的一切镇压措施，并立即给予那些民族以独立。

135. 上述意见必然的结论是：必须以联合国内外一切进步力量的联合战斗，特别是社会主义国家和民族解放运动的团结，来对抗种族主义者、殖民主义者和帝国主义的联合战线，必须加强对民族解放斗争的有效援助。我们深信，这是把给予殖民地国家和人民独立宣言所宣布的原则引向完全胜利的一条基本路线。意识到这一点的帝国主义力量，会试图破坏反殖民主义阵线的团结，这是很自然的。象巴拿马代表在今天上午会议〔第一八二〇次会议〕上的发言，就是为这些势力效劳的。南部非洲人民期望于联合国及其会员国的，不是转移大会对执行宣言这一任务的注意力的空话，而是铲除殖民主义残余的实际援助。巴拿马代表今天上午对这个问题发表了长篇大论，可是却不参加这个问题的表决，这就非常清楚地表明了他对非殖民化问题的真实态度。

136. 审查宣言在执行方面的进展表明，急需最大限度地加强联合国的非殖民化活动。历史早已对殖民制度做出了判决。如果联合国希望跟上时代的步伐，它必须使用它掌握的一切手段来促进这个判决的迅速执行。

137. 我国代表团认为，联合国及其各机构必须集中力量保证已通过的决议的执行。为此，对有关各国政府执行大会要求和建议的态度，二十四国委员会应更加注意予以分析。在这样做的时候，必须全面研

究在各个殖民地的外国垄断资本的活动和军事活动，这些活动是殖民地人民取得独立的最严重的障碍。我们还认为，联合国的潜力并没有全部发挥，联合国可利用的各种渠道根本没有完全利用。北大西洋公约组织的主要国家还阻碍联合国非殖民化措施的执行，它们的背信弃义的政策必须彻底揭露，不但要揭露，而且要谴责。对南非共和国、葡萄牙和南罗得西亚的政权，必须按照联合国宪章采取最严厉的措施。

138. 就乌克兰苏维埃社会主义共和国来说，它对联合国铲除殖民主义的各种努力一向并且将继续给予全力支持。乌克兰始终遵守联合国关于执行给予殖民地国家和人民独立宣言的各项决议。

139. 在社会主义和共产主义的基础上建设自己生活并忠于列宁思想的乌克兰人民认为：援助各国人民争取民族和社会的解放、反对帝国主义和殖民主义的斗争，是他们的国际义务。我们已经给予并将继续给予这种援助。并且，我们相信，安哥拉、莫桑比克、几内亚(比绍)、纳米比亚、津巴布韦、阿曼以及其他几十个殖民地的人民，在世界所有进步力量的支持下，将砸碎殖民主义的枷锁，沿着自由和独立发展的广阔道路前进。

140. **主席**：现在请以色列代表发言，他要求发言行使答辩权。

141. **埃兰先生**(以色列)：乌克兰苏维埃社会主义共和国代表刚才的发言无礼地涉及我国。我建议，乌克兰苏维埃社会主义共和国的代表将关于自由、正义和自决的要求对乌克兰的犹太人去说吧。他们也许有充足理由对宣布保证基本人权和少数民族关于文化和宗教自由的要求，表示极大的兴趣。

142. **主席**：请乌克兰苏维埃社会主义共和国代表发言，他想行使答辩权。

143. **马祖尔先生**(乌克兰苏维埃社会主义共和国)：我的发言将象以色列代表一样简短。乌克兰人民有句话适用于现在的情况：

“果园里有棵桑树，我的叔叔在基辅。”

苏联与苏维埃乌克兰的犹太族公民问题与大会这次会议议程上的问题之间的关系，恰好和这句话里的两件

事之间的关系一样。当人们无法为自己的立场辩解时，他们就拉扯一些不相干的问题。

144. **主席：**今天下午没有人要发言了。在休会之前，我愿告诉各位代表我对议程项目 23 的打算。为了便于安排我们的工作，我们必须尽快地知道有多少代表想在表决前发言。因此，我建议，这项辩论的发言人报名时间明天下午五时截止。

145. 如无异议，我就认为，报名发言将于明天下午五时截止。

会议决定如上。

146. **主席：**这个议题将列入十二月五日星期

五、十二月八日星期一和十二月九日星期二这三天全体会议的议程，以便大会如可能的话，在一九六九年十二月十一日星期四进行表决。当然，须视名单上发言人的多少而定。这里自然有一个明确的谅解，即为了节省大会的时间，我们也可能讨论各主要委员会已为全体会议准备好的任何报告。

147. 为了遵照这个议题预定的时间表，恳切希望想提出决议草案的代表团尽快地把草案提出来。如果决议草案按照议事规则第一五四条牵涉到财政开支的问题，那就还需要更多的时间。我希望这番说明将有助于各代表团安排自己的工作。

下午五时五十五分散会

第一八二二次会议

一九六九年十二月五日星期五上午十时三十分纽约

主席：安吉·E. 布鲁克斯小姐(利比里亚)

因主席缺席，副主席德皮诺切特夫人(智利)代行主席职务。

议程项目 23

给予殖民地国家和人民独立宣言的执行： 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告(续)

1. **主席：**我想提醒大会代表，根据昨天下午〔第一八二一次会议〕的决定，关于议程项目 23 的发言人名单，将于今天下午五时截止报名。

2. **东泰先生**(缅甸)：联合国大会现在讨论一份关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的决议草案〔A/L.581〕。这个决议草案指出，在宣言通过九年以后，还有许多领土仍然处在殖民主义统治之下。大会知道得很清楚，使这种形势更加糟糕的是，在很

多情况下，管理国违反联合国宪章第七十三条所规定的义务，加紧了对附属领土及其人民的统治，以便进行更大程度的剥削。甚至在今天，从第二次世界大战结束以来加速进行的非殖民化已成为大势所趋的时候，仍然还有些殖民主义国家，使用着与十八和十九世纪同样残酷的剥削方法——就是从这两个世纪起，殖民主义作为产业革命的祸害之一，延续到我们的时代。

3. 今天，殖民主义有很多表现形式。一个国家控制和剥削另一个国家，以便把附属国人民的劳动和附属国土地上的果实主要用来造福管理国，这种极不公正的作法仍然是相当普遍的现象。而在南部非洲，这种做法尤为恶劣。在那里，殖民主义与种族主义结成了同盟，非洲人民甚至被剥夺了最基本的权利。一切有关人类平等和尊严的概念似乎已经被用武力和恐怖控制了这些领土的少数人政权完全毁灭了。

4. 更可悲的是，南部非洲的这些少数人政权竟然得到了一些联合国会员国的经济和其它利益的支持和援助，这些会员国在它们自己的国家里，本来是不能容忍现在南部非洲当地居民所受的不公正行为的。