

要規定，因此現在所需要的無非是由直接當事方面遵行那些規定，爲了達到這個目的，聯合國軍隊與埃及境內法、英兩國及以色列部隊的移動必須立即取得聯繫，配合進行。我們希望而且相信這個威脅

世界和平的嚴重問題一定會迅速獲得解決，聯合王國外交部長的言論證實了我們的希望與信念。

午後一時五分散會

第五九二次全體會議

一九五六年十一月二十三日星期五午後三時在紐約舉行

主席：Prince WAN WAITHAYAKON (泰國)

議程項目六十六

一九五六年十一月一日至十日大會第一緊急特別屆會所審議之問題 (A/3333, A/3342, A/3370, A/3375 至 A/3378, A/3380 至 A/3386) (續前)

一. Mr. SHEPILOV (蘇維埃社會主義共和國聯邦)：我們已經接到聯合國秘書長 Mr. Dag Hammarskjold 就大會一九五六年十一月二日及七日決議案九九七(緊特一)及一〇〇二(緊特一)遵行情形所提的報告書 [A/3384] 關於秘書長與埃及政府就聯合國緊急軍駐在埃及及其任務之基本要點 [A/3375]，及清除蘇伊士運河障礙物辦法 [A/3376] 討論結果所作報告書，以及六國就此問題所提決議草案 [A/3386]。此外我們還接到二十一個亞非國家所提促聯合王國、法蘭西、以色列三國立即將部隊全部撤出埃及領土的決議草案 [A/3385]。

二. 我們案前各項文件中，最重要而且須要聯合國立即採取行動的就是關於大會十一月二日及七日兩決議案遵行情形的報告書和二十一個亞非國家所提的決議草案。

三. 根據我方才提及的報告書，可見聯合王國、法蘭西、以色列三國不但不遵行大會決議案立即將部隊撤出埃及，而且顯然無意在最近的將來遵行該決議案。研讀三國政府所擬答覆秘書長要求的備忘錄 [A/3384, 附件壹至叁] 後，不免得到這種結論。三國政府不但未將部隊撤出埃及，而且還提出種種使他們可避不執行該項任務的條件。

四. 聯合國目前最緊急的工作就是採取有效措施制止這種無故延宕，並着聯合王國、法蘭西、以色列三國立即遵行大會促其撤退各該國部隊的要

求。除此以外別無其他辦法可以制止對埃及所施的侵略行動或消除其後果。我們若說近東和平的前途——而且不止近東和平的前途——端賴這種任務之實行，決沒有言過其實。

五. 因爲聯合王國、法蘭西、以色列三國侵略埃及，結果在近東造成一種非常危險的戰爭禍源，這是目前國際情勢最險惡的現象。不但，政治空氣立刻爲之陰雲密佈，而且人類也有再被捲入世界大戰漩渦同歸於盡的可能。

六. 兩個最強大的殖民主義國家——聯合王國和法蘭西——加上在帝國主義陰險政治角鬥中擔任鄙不足道甚至可說挑釁角色的以色列，其採取軍事行動的時間地點的選擇，當然不是出於偶然。現在已有確鑿事實，證明此次的侵略行動不但很久以前已有定謀，而且是一個規模廣大的全盤計劃的一部分。他們之所以對埃及政府將萬國蘇伊士通海運河公司收歸國有的合法行動故意造成緊張空氣，也是爲了一種確定的目的。反革命勢力對此問題所運用的種種手腕無疑就是六個月以來國際緊張局勢的主要起因。

七. 這裡所牽涉的問題，不單是殖民主義國家認爲埃及政府將蘇伊士運河收歸國有的合法決定對他們自私狹窄的利益是一種重大打擊，雖則這一點當然也是很重要的因素。事實上問題的焦點是殖民主義者決意在埃及一帶挑戰，藉以保持他們在整個殖民世界的地位，如果順利，還想擴展這種地位。而阿拉伯世界人民現在就在近東的北非洲區域內爲爭取自由，爲解放各阿拉伯國家脫離法國，聯合王國及其他殖民國家的帝國主義壓迫，而發動英勇鬥爭。這些殖民主義國家看到全阿拉伯世界多數國家陣容浩大的反殖民主義攻勢的成功，又看到各國人民爭取民族解放的正義鬥爭，不禁大爲驚惶，因爲這種

鬭爭深深威脅各種外國專利事業的龐大超等利潤及帝國主義國家歷來享受的各種特權：大家都知道，許多外國專利機關緊握不放的巨大資源，特別是石油，都集中在阿拉伯東方。在帝國主義國家的戰略計劃中，近東所佔的地位即非至高無上，至少可說極端重要，這是盡人皆知的事實。阿拉伯人怎麼竟敢自命為其土地的完全主宰呢？尤其是埃及怎末竟敢要求有權管理橫貫埃及領土而由阿拉伯人親手築成的蘇伊士運河呢？

八．倫敦巴黎政府機關內好久以前秘密擬定的計劃，其主要目的就是對阿拉伯東方的復興國家予以突然的嚴重打擊，以便恢復帝國主義國家已經失去的地位，打破該區域內的民族解放運動。他們企圖把埃及作為侵略行動的第一個受害者。我說“第一個”因為埃及是這些計劃內第一個被攻擊的國家，但決非唯一的國家。因為埃及為保衛其國家主權而採取的堅決措施已經獲得全阿拉伯世界的一致敬仰與同情，所以帝國主義計劃的第一步就是征服埃及，以後再推及其他國家。殖民主義國家原擬打倒埃及，使其他阿拉伯國家喪失鬭志，俾可開始進行其他侵略行動，制止民族獨立，恢復帝國主義國家在近東中東及北非洲的霸權。

九．現在大家都已看清楚聯合王國和法蘭西國內統治階層對埃及政府將蘇伊士運河公司收歸國有一舉所發動的吵鬧宣傳，原來祇是一種特別的煙幕，目的在掩蔽他們準備武裝攻擊埃及共和國的計劃。而且現在還有確鑿證據，證明在解決蘇伊士運河問題的國際談判進行未輟，安全理事會在此大廈內尚在舉行會議，倫敦會議尚在進行時，這三個計劃侵略行動的國家已在大規模準備把他們的計劃付諸實施了。

一〇．據美國報紙所載，早在八月底，換言之，就是倫敦蘇伊士運河問題會議正在進行時，法國製造的軍火飛機坦克車已開始運抵以色列。英法空運突擊部隊亦已調往賽普勒斯，英法艦隊則駛往東地中海。特別漆成黃色（配合沙漠顏色）的法國軍用車輛自馬賽阿爾及耳等地運至賽普勒斯島上的法麥加斯他（Famagusta）。雲集該區的法國部隊的司令官且擁有在 Clermont-Ferrand 偽造的巨額埃及鎊紙幣。

一一．還有一件事應請大家注意那就是武裝攻擊埃及事件幾與在匈牙利境內扮演法西斯政變的企

圖同時發生。侵略者顯然抱着很大的希望，以為匈牙利事件反動宣傳造成的騷動必可分散大眾視聽，使他們不注意其侵略行動。準備侵略行動者滿心以為必可完成迅雷不及掩耳的閃電戰，於幾天之內擊破埃及抵抗，以一件既成事實來對付世界輿論。可是，他們的陰謀終因埃及對侵略者的英勇抵抗及各方對侵略者這種行動所作堅決有力的抗議而不能成功。他們後來也相信他們的閃電戰計劃必歸失敗。聯合王國、法蘭西、以色列的侵略充分表現了殖民地戰爭所慣有的蠻橫兇惡的特徵。侵略者的空軍彈如雨下不斷轟炸並沒有軍事目標而且不可能有軍事目標的和平村鎮。籌劃空軍恐怖行動的人憑着冷血的算計，滿以為他們的攻擊會嚇倒埃及人民，使他們恐慌，強迫他們投降。空軍轟炸伊斯馬伊利亞的住宅區，並在亞歷山大與埃爾費登等處大肆破壞，不過破壞最重的是薩伊德港。我們聽見並且讀到目睹薩伊德港遭受橫蠻轟炸損失奇重而且滿地婦孺屍體的人的報告，決不能無動於衷，我們看了報章所載薩伊德港街市頹毀，無辜男女屍體遍地的照片，也決不能不深感震憤。例如曾於侵略者佔領薩伊德港後訪問該地的瑞典記者 Mr. Andersson 曾說：

“宣佈停戰後數小時，我前往薩伊德港，發現全城變成焚燒冒煙的活地獄。我看見孩子們在炸毀房屋的廢墟中搜尋他們的父母。我又看見倖免炸毀的幾個醫院後面餘火未熄，冒煙的廢墟中成千的屍體滿地橫陳。有兩個醫院連同病人九百人全被消滅。難道飛機飛越街市掃射住屋街道能夠算是警察行動嗎？我說這簡直是恐怖殘殺。”

一二．有一批外國記者，包括義大利、土耳其、瑞士、日本、蘇聯及德意志報紙的通訊員，曾訪問薩伊德港，有機會親眼看見武力干涉者對該市所施行的蠻橫不人道的破壞行為。成千平民葬身在薩伊德港被毀建築物底下。上萬的居民無家可歸；受傷者缺乏醫藥護理，奄奄待斃；兒童索取飲水，但是因為薩伊德港的水源斷絕，無法供給他們的需要。

一三．聯合王國及法蘭西軍隊強佔薩伊德港後，該處立刻發生難以言喻的慘案。衝入市區的軍隊開始劫掠蘇伊士運河埃及管理當局的庫房，稅關、店舖及埃及人民的私人住宅，而且還殘殺平民。十一月十二日就是在聯合王國法蘭西宣佈停戰幾天以後，抵達薩伊德港的二十個外國通訊員曾目睹佔領軍隊對平民施行最野蠻的暴行。

一四．據十一月十八日埃及報章所載，薩伊德港英國士兵開火射擊埃及救護車一輛，結果該醫務單位負責長官連同車內受傷者數人全部慘遭殺死。

一五．十一月二十日，埃及報章登載一宗三架英國飛機橫蠻追殺的事件。這些飛機追逐一輛自薩伊德港撤退婦孺的貨車，向該車投擲炸彈十枚。以色列軍隊在拉發及阿爾阿利什等地施行挑釁的鎮壓行爲，開火射擊平民，殺死多人。

一六．以色列軍隊將聯合國休戰督察團觀察員逐出迦薩之後，對當地難民一再施行鎮壓手段，死者多人。侵略者幹了這許多可惡的事以後，聯合王國外交部長 Mr. Lloyd 今天〔第五九一次會議〕在這講壇前發言時居然還毫無慚容的說他們派遣軍隊進入埃及領土據說是爲了要在這一個多事地區內確立和平。

一七．埃及要求查究進犯軍隊對埃及人民的殘暴行爲，要求澈底調查聯合王國及法蘭西軍隊在薩伊德港一帶及以色列軍隊在迦薩、拉發及阿爾阿利什等地的慘殺事件和破壞情形，蘇聯決予支持。埃及有理要求懲罰侵略者。

一八．侵略埃及一舉重新證實了 Clausewitz 久受崇奉的學說——戰爭不外是用其他方法來繼續政治關係。照聯合王國、法蘭西、以色列三國侵犯埃及的結果來看，究竟侵略者的政策有何成就呢？這種政策，尤其是此次的戰爭，究竟達成了什麼客觀的效果？侵略者計算在近東中東發動戰爭後殖民主義國家近年來所受的挫折就可以得到報復。不過他們的計劃注定不能成功。侵略埃及不但沒有鞏固殖民主義，反而更加搖動了其本來已很脆弱的基礎。東方各國人民遇到這種侵略行爲，更加堅決立志要儘速掃除他們領土上殖民主義的殘餘痕跡。

一九．侵略者又滿心希望攻擊埃及能使他們佔領整個蘇伊士運河區域收回運河之管理，並將運河重新變成聯合王國法蘭西百萬富翁的財源，但是，結果如何？第一，侵略者在軍事上慘遭失敗。他們並未奪得運河。他們轟炸運河，祇是使運河失去效用，因而使他們自己的經濟利益首先遭受嚴重損失。不但歐洲與亞洲各國間的貿易關係無形停頓，就是西歐各國油源供應亦遭破壞。這些國家從近東中東輸入石油總額每年約計一〇〇，〇〇〇，〇〇〇噸。

二〇．這種情形當然使聯合王國、法蘭西、西德、瑞典及其他國家的經濟情況日趨惡化，因爲這些國家用油總數額的百分之六十至九十六取給於近東地區。這些國家中大多數已經開始限制工業及私人用途石油及石油產品之使用，這種措施決非偶然。

二一．不用說，結果造成的情勢減損了聯合王國、法蘭西、及其他西歐國家專利機關的能力，使它們不能與進取的美國專利資本競爭。後者現在正在利用目前的情勢，以西半球價格昂貴的石油供給西歐國家，藉此大量汲取這些國家的黃金與金元準備。

二二．侵略埃及本來是聯合王國和法國過去政策造成的結果，但是反而造成了此項政策的嚴重危機。雖然如此，蘇伊士運河問題在強制停火以後開始的新階段內，主要的現象仍是聯合王國法蘭西兩國內的統治階層依然想把已經遭受嚴重失敗的同一政策付諸實施。

二三．第一，但看他們不惜任何托詞竭力設法在埃及境內保持軍隊，就可以明瞭他們這種企圖。自從大會通過決議案再促聯合王國及法蘭西立即將各該國部隊撤出埃及領土，並促以色列將該國軍隊撤至以前聯合國決議所確立的停戰界線以來，至今已逾三星期了。

二四．一般的印象都覺得聯合王國、法蘭西及以色列根本無意撤退軍隊。目前已經分發大家的這三國對 Mr. Hammarskjold 公函的覆文，其意義究竟何在？覆文內僅含糊答應局部撤退若干軍事單位以示誠意。Mr. Lloyd 今天說到這問題時曾含糊其詞，提到一營部隊。

二五．此外，聯合王國、法蘭西、以色列還提出許許多多根本無法接受的條件，似乎它們本有權利進入埃及，聯合國反而成了請願人。而一面公函來往，一面則侵略者在埃及領土內鞏固其佔領地。

二六．我們也許可以問一下，聯合王國及法蘭西決定停止對埃及的敵對行爲，究竟是不是一種策略，目的在爭取時間，暫時息戰，藉以調集大軍，不但對埃及而且對若干其他阿拉伯東方國家恢復侵略戰爭？

二七．侵犯埃及軍隊撤出埃及領土一事，不容再有拖延。繼續佔領埃及領土等於繼續對埃及的戰爭。非待侵犯埃及的軍隊全部撤出埃及領土，近東

和平的威脅決不能說已有絲毫減少。因為反動勢力近來顯然在毗連埃及各國境內也在加緊進行陰謀，所以這些軍隊的撤退更是刻不容緩。他們企圖在這些國家內釀成內亂，以便在埃及邊界各處一手造成緊張情勢之後，就可以重新進行規模更大的侵略。

二八．我們都知道聯合王國、法蘭西及以色列侵犯阿拉伯國家尤其敘利亞和約旦兩國領空的次數已日見增加。進行這些侵略行動的基地還是賽普勒斯島。

二九．我在一般辯論〔第五八九次會議〕中發言時已經有機會指出蘇聯的立場完全係以埃及政府業已同意聯合國國際軍隊暫駐埃及一事為根據。安全理事會有權按個別案件決定聯合國軍的組成及使用，所以關於這一點我要重新聲明安全理事會這種不可剝奪的權利應受嚴格尊重，我們認為這是非常重要的原則。不過，我們必須確切規定聯合國軍駐紮地點、駐留時間和他們的任務。

三〇．蘇聯政府支持埃及對此問題的立場。一俟聯合王國及法國軍隊撤出薩伊德港，就不應指派聯合國軍單位在該港或運河區域一帶擔任任何任務。十一月二十一日在薩伊德港登陸的國際軍單位，祇應留駐該處至聯合王國及法國軍隊全部撤退完畢時為止。屆時他們應該立即離開薩伊德港，與國際軍的其他部隊集合，一併調駐著名的停戰協定所規定的埃及以色列兩軍分界線沿線。但是他們在這一區域內的駐紮期間亦不應超過埃及認為必要的時期。

三一．不過，發動侵略行動各國的統治者現在正急欲對聯合國軍的目的和任務作一種曲解附會的解釋。例如，這些國家內近來有一種觀念非常風行：就是把聯合國軍視為聯合王國、法國及以色列佔領軍隊的替身。同時還有人說聯合王國及法國軍隊應當留駐在他們攫取的地區內，至所謂“運河國際化”的觀念實現時為止，說這種話者越來越多，尤其是 Mr. Lloyd 今天在這講壇前發言時還曾暗示這一點。他說駐埃及境內的軍隊與蘇伊士運河航行自由問題及其他事項之解決有密切關係。

三二．由此可見——我要特別強調這一點——聯合王國及法國軍隊在埃及登陸時同行隨帶大批前蘇伊士運河公司的職員一事，決非巧合，他們的用意顯然係欲重新控制運河的管理。

三三．現在既已達成停火，恢復蘇伊士運河航行的工作當然是一件急要的事。但是顯然有某種人連這一件技術問題的解決都想加以利用以遂行其本身的政治目的。現在有人意圖把這個問題與聯合國軍駐在運河區域兩件事牽強附會硬說是有連帶關係，是爲了這個原因。

三四．Mr. Hammarskjold 已經告訴我們，埃及政府認為清除運河障礙物的工作應於非埃及部隊撤出薩伊德港與運河區域時立即開始，並應由埃及與適當公司締訂包工契約。對於解決這個重要問題，聯合國的貢獻應該是幫助埃及。所以聯合國如果照若干方面的提議自動在蘇伊士運河區域內開始工作，並儼然以運河承租人自居採取行動，這種行徑至少可說是離奇。

三五．把聯合國緊急軍駐紮埃及問題與蘇伊士運河管理問題牽強附會硬說互有聯繫的企圖，無非曝露了聯合王國和法國國內某些人的計劃。他們不但不能接受運河是埃及不可剝奪的財產這件事實，而且還急圖恢復從前的制度。

三六．關於這一點，我不得不提請注意：與勢力浩大的帝國主義專利機關極為接近的人士，目前正在討論如何改造阿拉伯東方地圖的廣大計劃。這種計劃所根據的理論如下：近代每次戰爭之後，近東方面必有政治更動，而現在就是此種變動的良好時機。

三七．因此，擁護這種計劃的人提出了下列各項特殊意見，反對恢復阿拉伯東方戰前狀況的計劃。

三八．第一，他們提議阿拉伯世界內不多不少一個整個的國家——約旦——因爲態度頑抗應予根本取消，並將該國領土劃撥伊拉克，而後者爲酬答起見必須同意與以色列締結和平，變爲該區域內執行一種特定政策的代理人。

三九．第二，他們提議被以色列佔領的迦薩地帶及阿喀巴灣內的提朗、西納非爾兩島不應歸還埃及而應改爲國際共有並交由聯合國管理。

四〇．他建議強迫埃及向西方國家提供所索關於蘇伊士運河的保證，換言之，就是放棄埃及的主權，接受運河國際管制的計劃。

四一．第四，他們提議美國應加入巴格達條約。據原提案人的意思，美國加入巴格達條約的目

的在使美國有法律根據可以進行干涉近東中東的政治。關於這一點甚至有人以巴格達條約與美國和牢守臺灣的蔣介石集團所訂的互助防禦條約相比擬。

四二．凡此種種都足以證明若干主張擴張勢力者正在醞釀種種危害阿拉伯人民切身利益而且危害和平的新殖民主義陰謀。

四三．不過我們應該指出這種計劃的設計人根本沒有顧及事實。埃及人民與其他阿拉伯東方人民一樣，他們靠着所有愛好和平國家道義上的支持，有堅定決心衛護他們的國家主權。在這種情形之下，聯合王國、法蘭西及以色列可以採取的唯一途徑就是立即將各該國部隊撤出埃及。

四四．希望根據所謂“十八國方案”及“杜勒斯計劃”來恢復運河國際共管計劃，並將此問題與聯合國軍目的及任務問題併為一談，這種企圖一定不會成功。

四五．第一，所有外國軍隊必須全部撤出埃及，然後方能解決蘇伊士運河問題。

四六．第二，必須根據尊重埃及不可剝奪之主權的原則進行談判，才能解決這個問題；使用任何外國軍隊為對埃及施行壓力的辦法，是斷斷不許可的。

四七．因此，聯合國軍問題與蘇伊士運河之最後解決在邏輯上無論如何斷不能有任何關係，如果聯合國聽任他人利用聯合國緊急軍駐在埃及來掩蓋上述計劃之實施，必將鑄成嚴重的錯誤。

四八．聯合國應當堅決拒絕這些計劃，不但因為提出計劃的人不尊重埃及和其他阿拉伯國家的主權，而且因為他們企圖把聯合國變成一種工具，藉以增進殖民主義勢力意圖恢復其在阿拉伯各國內原有地位的自私利益。

四九．近東最近事件顯示若干國家內的侵略團體為了他們狹窄的自私利益，竟不惜使全世界再度陷入對全人類後果不堪設想的戰爭深淵。這些事件也清楚顯示力求維持和平決意制止侵略者力量如何浩大。

五〇．鑒於目前情勢之緊張，若干方面竟企圖分散大會視線，使它注意若干組織及技術上的問題，而不問如何保證武力干涉者立即將其部隊全部撤出埃及的主要問題，我們對此不禁深表驚異。我們目

睹侵略者尚未遵行而且不願遵行立即將其部隊撤出埃及的建議，這是事實，而且是無可爭辯的事實。Mr. Lloyd 今天就此問題所作陳述並不使我們樂觀。就是今天上午前一次會議中在這講壇前發言時，他也沒有向大會對聯合王國、法蘭西、以色列三國是否有意遵行大會一再促佔領部隊立即全部撤出埃及領土的決議案問題，提供直接答覆。他祇提出一個極含混的答覆，就是說侵略者的部隊——說句巧妙話——將“儘早”撤出埃及領土。

五一．Mr. Lloyd 說聯合王國希望確切知道聯合國軍必可為聯合國增光，而且它（聯合國軍）需要充分時間安排指揮事宜，集合足數單位駐在埃及，因為用 Mr. Lloyd 自己的話來說，“我們不願這支軍隊受人嘲笑”〔第五九一次會議紀錄，第九十二段〕。他說這些話，目的在於隱瞞對侵略埃及應負全責的各國不願遵行大會決議案的實情。這種論調之荒謬無稽，真是再明顯也沒有了。

五二．若干方面不但不促請聯合王國、法蘭西、以色列三國立即無條件將各該國軍隊撤出埃及領土，倒反提議我們應先審查一些技術方面的問題。這些問題當然不無重要性，而且大會也當然會予以處理的。就我們的態度來說，我們準備盡全力確保聯合國警察軍之佈置及任務問題和清除運河障礙物問題一定會得到合理解決。不過，主要關鍵還在着令侵略部隊立即全部撤出埃及領土那個基本問題。

五三．許多代表團現在把若干技術，行政，及財政問題認為是先決事項提出來，其提出這些問題的方式完全不對尚不用提，而且還至少極易引起爭端。例如，有人提議聯合國緊急軍的維持費應由聯合國全體會員國各按經常預算分攤比額擔負，但根據邏輯，這種費用本應全部由無故侵犯埃及的國家自己去擔負。意圖免除其對聯合國緊急軍給養費應負之財政責任的任何企圖，都無異於鼓勵侵略。這一點對於清除運河障礙物的費用，更應適用。我們不妨請問為什麼毀壞運河的侵略國家不應該擔負而其他各國倒應該分擔清除運河障礙物的費用呢？

五四．這些問題當然必須一一妥予考慮，我現在不擬詳細論列。不過干涉國家一日留在埃及領土，所有關於清除蘇伊士運河障礙的計劃便一日無法實現，這是顯而易見的。一條被英法炸彈炸沉以致妨礙運河通航的船，明天就可以從河底打撈起來，但是敵對行動一旦恢復，一日之內就可能有其他船隻

數十艘沉到河底去。近東方面傳來的情報說現有大批新到軍隊雲集該區，可見這種憂慮的確有根據。一般情勢仍極緊張，所以除着令干涉國家立即撤離埃及領土外，別無其他辦法可以緩和這種緊張情勢。

五五．蘇聯代表團全力支持二十一個亞非國家所提聯合決議草案 [A/3385]，並認為必須請聯合國大會以最嚴厲的措詞重申它的要求着令聯合王國、法蘭西、以色列三國立即將其部隊全部撤出埃及。

五六．Mr. PEARSON (加拿大)：我不想追隨在我以前發言的蘇聯代表的榜樣，以一大堆胡撰的大言不慚的宣傳來淆亂大會的視聽。這種話對於發言者本人雖然一定不無價值，但是大會多數會員國好幾年前早已失去興趣了。這種話是違反真理的口頭侵略，我們對於這種侵略恐怕沒有辦法能達成停火。它們對於覓致辦法解決我們當前的嚴重問題，不但毫無幫助，而且適得其反。

五七．大會案前現在有兩件決議草案，內中一件係由本代表團與哥倫比亞、印度、挪威、美國、南斯拉夫五國代表團聯名提出 [A/3386]。不過在對這個決議草案略說幾句話以前，我先要對文件 A/3385 所載決議草案，略加評述，其中有關大會過去就撤退埃及境內軍隊問題的決議案的遵行情形。

五八．我覺得目前——我要強調“目前”兩字——這件決議草案根本毫無必要，因為我們已經採取步驟開始實行討論中的撤退了。實際上撤退業已開始，我們相信不久即可完畢，而且我們預料可以做到此事。我們也相信要使這業已開始的手續迅速完成，一種方法就是在此妥善迅速開始工作，設立一支僅受聯合國管制而其任務業經各方同意的聯合國軍——這是六國決議草案內論到的一件事，我希望它能獲得大會的贊同，而且越快越好。

五九．我們認為撤退已經開始。我想惟有在大會原決議案——例如大會就匈牙利問題所通過的決議案——受人藐視或違抗時，才需要重申舊案的新決議案。但是如果新決議案有關一件已經遵照過去決議案開始採取行動，而其遵行情形又受聯合國監督的事項，那末我本人就不相信提到過去的決議案對於達成我們心目中的目的會有什麼具體幫助。事實上這種決議案往往反而會耗費大會的時間，而這個時間在目前情形下，很可以用於設法助成解決辦法，造成能使解決辦法有所進展的空氣，促成清除

蘇伊士運河障礙物與維持運河內各國航行自由及安全等等實際問題的解決。

六〇．我覺得加拿大和其他五國聯名提出的決議草案 [A/3386] 是專門為了這種目的而擬具的。決議草案內“察悉秘書長報告書所附關於聯合國緊急軍在埃及駐紮及執行任務之基礎之備忘錄內容，深表欣慰。”我希望我們能核准這件備忘錄。不過核准備忘錄以前我們應當知道我們核准的是什麼。

六一．聯合國緊急軍的任務是什麼？大會歷次決議案業已規定這些任務和工作——緊急軍的工作的確非常艱鉅——而且業經大會核准的秘書長第二次亦即最後一次報告書 [A/3302] 中，亦提及此等規定。為這些目的而通過的基本決議案就是十一月五日的決議案一〇〇〇(緊特一)，內稱緊急軍的任務為“遵照大會一九五六年十一月二日決議案九九七(緊特一)之一切——我要強調‘一切’二字——規定，確保並監督敵對行為之停止。”各位代表當還記得決議案九九七(緊特一)規定應即停火，迅速撤退部隊，並建議——現在決不應忘了這一點規定“各會員國避免以軍用品運往敵對行動地區，凡足以延緩或阻礙本決議案之實施之行為亦應一概避免”。該決議案第四段內還規定一俟停火生效即行採取步驟使“蘇伊士運河重行開放並恢復安全之航行自由”。

六二．此後，大會於十一月七日之決議案一〇〇一(緊特一)內復核准若干有關聯合國緊急軍組織及執行任務的原則，這些原則在與此決議案有關之秘書長報告書 [A/3302] 若干段內均曾提到。

六三．關於設立這種軍隊，我們國內輿論表示堅強熱烈的支持。我們所支持的是受聯合國管制的聯合國軍，是能勝任受託任務的有效力有組織的軍隊；這種軍隊如能擔任此次的工作，將來很可能成為本組織歷史上規模更大性質更永久的另一件事的開端，也就是聯合國歷年來會議中一再說起的一件事，換句話說，就是以國際行動來組織和平。所以，這支軍隊的構成及組織，務必要足以擔任付託它執行的工作，俾可為將來開一個良好的先例，這一點非常重要。

六四．這支軍隊的運用也必須根據健全的原則。這些原則是什麼呢？秘書長的報告書內已為我們說明。至於這支軍隊的任務及組成，它必須完全

獨立，不受任何一國政治情勢的牽制。它只受聯合國的管制，由聯合國擔負全責。

六五．我當然同意在目前情形下並根據成立這支軍隊的原則，除非事先獲得一國同意，否則決不能在該國領土內運用這支軍隊——我說的是聯合國軍本身而不是組成這支軍隊的個別單位。所以，埃及原則上同意此事，使我們非常高興，而且我確信大家都認為對這種積極而有用的步驟表示同意，決不牽涉侵犯主權的問題。這乃是使用國家主權，藉聯合國集體行動來達成和平，安全及政治解決的一個實例。

六六．是以，這支軍隊的管制完全操諸聯合國之手，而且應該繼續由聯合國管制。否則它就不成爲聯合國軍，而祇是一個各受本國政府管制，獲得另一國家同意，根據該國規定之條件在其境內服役的各國軍隊的集團而已。我確信那是出席大會大多數國家政府所不能接受的。

六七．可是說明了上面這一點之後，我得聲明我當然認為秘書長應與聯合國軍駐紮所在國家政府商討有關這支軍隊的任何重要事項：而且我們了解這支軍隊將留在該地區內至任務完成時爲止，至於任務之是否已經完成，則當然應由聯合國本身決定之。根據我們了解的原則，這支軍隊應在有必要的任何地方執行任務，俾可完全工作，而且當然應在兩個敵對國家之間執行任務，使衝突不再發生。秘書長報告書內曾說過，它的任務可假定爲包括約自蘇伊士運河起至停戰劃界線爲止的地區，並在該地區內幫同確立並保證和平狀況。這種和平狀況爲達成公允的雙方協議的政治解決所不可少的先決條件。

六八．我們當然決不可片刻忘了那個目的。我覺得我們現在就應該開始採取辦法藉聯合國行動達到此項目的，因爲這件事充其量也是一件需時極久極其艱難的工作。所以我要重新申明我們應當勿再無謂拖延，立刻進行因敵對行爲停止之後可以進行的工作，就是組織聯合國軍使能執行任務，並清除運河障礙。

六九．六國決議草案第二段內說大會：

“欣悉秘書長報告書所載其在計劃疏導蘇伊士運河辦法方面至今所獲之進展。”

除非通過這件決議草案，我們不能有更多的進展。

七〇．該決議草案的第三段如下：

“授權秘書長繼續探討切合實際之辦法，並洽商各方同意，俾疏導工作可迅速切實進行。”

該段對於經費之分擔與聯合國處理經費問題的正常程序，當然都不妨礙。

七一．所以我提議，現在撤退手續既已開始，我們的當前急務就是在支持秘書長進行我們託付他辦理的艱巨工作。他勤奮從公，運用心智，值得我們的全力支持。他信任與他交涉的各方面的誠意，我們也同樣的信任他。所以，我們希望能在他的工作上幫助他，並希望我們在大會內的工作能有進展，而無須在這裡聽我們方才聽見的那種牽強附會罵詈喧傳的長篇演說——這種演說我們已經聽過三四遍，它們的內容不但毫無進步，實際上已越來越陳腐了。

七二．不過，現在不是力圖解決當前問題的人彼此責罵的時候，也不是渴望進行這種工作的各代表團彼此責罵的時候，而是實行恢復的時候，第一，這是外國部隊撤出埃及領土，恢復埃及全部領土主權的時候。這是恢復所有國家通航蘇伊士運河之自由的時候。尤其是現在並不是把因我們在聯合國內外處理失敗以致引起目前危局之前存在的那種情勢再恢復過來的時候，而是在世界上一個久不見和平、安全與適當生活狀況的地區內恢復這種狀況的時候。

七三．Mr. NASZKOWSKI (波蘭)：波蘭代表團已在大會第一緊急特別屆會〔第五六二次會議〕中說明它對攻擊埃及一事的態度。我國政府在譴責三國蠻橫攻擊埃及並向爭取自由及國家獨立的埃及人民深表同情的陳述內也曾申明其對此事的態度。所以我今天的評論將側重聯合國所遇情勢最近的發展。

七四．自從大會第一緊急特別屆會以絕大多數——六十四票——通過決議案九九七（緊特一）促請各當事國同意停火，並停止將軍火運往衝突地區以來已整整三星期了。但是決議案通過之後，英法軍隊即在蘇伊士運河地區登陸。我們方才接獲秘書長從埃及回來後送交大會的報告書。從報告書中可以看出聯合國對於這件事祇達成了局部的成就。至今祇有一個當事國——遭受攻擊的國家——已經遵行大會的決定。聯合國最重要的工作，就是着令侵犯

埃及領土之國家尊重聯合國的決議一事，至今尚未辦到。聯合國緊急軍之成立並不是一種抽象的決定，也不是本身就是一種目的。它是旨在着令進犯埃及的外國軍隊撤出埃及領土的建議所直接引起的結果。十一月五日決議案一〇〇〇（緊特一）內的第一點清清楚楚的說明聯合國緊急軍司令部之成立與十一月二日的決議案九九七（緊特一）有密切關係，該案不但促請在埃及停火，而且促請一九四九年全面停戰協定簽署國雙方各將其部隊撤至停戰界線之後。十一月四日的決議案九九九（緊特一）內又重新提出此項建議。最後，十一月七日關於聯合國軍司令部的決議案一〇〇二（緊特一）不但促請以色列同時也促請聯合王國及法國立即撤退各該國的部隊。

七五．這件決議案通過以來已有兩星期，聯合國緊急軍先頭部隊開抵埃及國土迄今亦已有一星期，但是侵略國家仍未採取行動遵行大會的決定。它們的部隊依然佔領着埃及領土，它們的政府且正在發明種種新的理由與藉口意圖拖延。

七六．聯合國在一個會員國領土內駐紮國際軍是一件既不適宜也不必要的事。這或許是用以恢復和平，恢復英、法、以三國侵略埃及以前情勢的一種必要而純屬過渡性質的不幸辦法，也是惟有取得在該地區行使主權之政府同意之後方能採取的一種步驟。一俟英、法、以三國軍隊撤出埃及，國際警察部隊單位顯然也必須立即自運河地區撤至以色列埃及停戰界線沿線並在過渡期間繼續留駐該處。我們決不能容許聯合國行動變成遭受侵略者的額外負擔，而違反根據憲章所負的義務，使用武力，轟炸市鎮，慘殺千百無辜男女老少的若干其他會員國，則反而聽任其逍遙法外。聯合王國、法蘭西、以色列三國軍隊繼續佔領埃及領土的事實，敘利亞政府報告以色列在敘利亞約但邊境各地調集部隊的情報，以及對薩伊德港平民所施行恐怖統治，都是它們罪行的明證。整個情勢使聯合國非作一堅決決定不可。

七七．波蘭代表團對於這問題的另一重要方面就是經濟方面也深感關切，願請大家加以注意。波蘭是一個特別有興趣與亞洲及遠東各國發展貿易關係的航海國家，所以對於蘇伊士運河航行自由問題不能繼續袖手旁觀。因此埃及將萬國蘇伊士通海運河公司收歸國有後的最初數星期內，波蘭政府曾發

表聲明，對埃及政府根據君士坦丁堡公約¹第一條就運河航行自由問題的提供之保證表示滿意，並歡迎自運河公司收歸國有以來運河航運依然暢通無阻的消息。

七八．波蘭政府曾密切注意聯合王國法蘭西兩國在東地中海區域內的軍事準備自始就認為此等行動構成運河自由航行的危機，和平的威脅。不過在英國、法國以色列三國軍隊集中全力進攻埃及以前，雖然英法進行軍事準備及其他意圖破壞運河航行的措施，埃及管理下的運河仍通行無阻，極其正常。因此阻塞運河航行自由者是聯合王國法國及以色列，並不是埃及。

七九．埃及遭受攻擊後，根據秘書長報告書[A/3376]，運河本身亦受重大的破壞，是以波蘭的經濟，甚至全世界的經濟，都因這條命脈所繫的水道之停頓而遭受嚴重損失。我們從秘書長這件報告書內閱悉一俟非埃及部隊撤出薩伊德港及運河地區，運河的修理工作應立即開始。由此可見，聯合國關於軍隊撤出埃及問題所作決定，一天遲不遵行，這條國際水道航行之恢復，便隨之延遲，世界各國經濟也因此都受嚴重損失。

八〇．總而言之，波蘭代表團認為：第一，聯合王國、法蘭西、以色列三國軍隊必須立即撤出埃及領土，因為祇要它們一日留駐埃及，不但聯合國的信譽及其決定都受侮辱而且中東以至全世界的緊張情勢亦為之增加；第二，必須於獲得埃及之同意及協議後，採取開放蘇伊士運河之必要措施，俾可儘早恢復航行；第三，一俟英國、法國及以色列軍隊撤離埃及，聯合國緊急軍各單位應立即撤至以色列埃及邊界，並僅在足以確保和平恢復該地區內正常關係的過渡時期內留駐該處，無論如何一俟埃及政府要求撤退時，應立即離開該區。

八一．不用說，因英法攻擊而不能暢通的運河，其清除障礙所需經費以及與恢復近東正常情勢有關之一切其他開支，應由進行侵略行動各國政府承擔，而不能由聯合國所有會員國分擔。

八二．波蘭代表團希望大會作成符合憲章精神的堅決決定。埃及人民渴望自由，不但不怕炸彈的恐怖，而且不顧一切威嚇，奮勇衛護人類尊嚴和自

¹ 一八八八年十月二十九日在君士坦丁堡簽訂的蘇伊士運河自由航行公約。

由的旗幟，他們希望我們至少能做到這一點。而且，世界各民族目睹種種不合時代潮流的行爲，深受震撼，他們也要求我們至少能做到這一點。

八三. Begum IKRAMULLAH (巴基斯坦): 巴基斯坦現在又與他國聯名提出一件決議草案 [A/3385]，要求侵犯部隊立即撤出埃及。這一點必須立即做到，以便恢復全世界對憲章原則的已失信心。我們不辭艱辛，逐漸造成一種信念。以爲侵略勢力的時代業已日趨沒落，這種信念現在被攻擊埃及一舉毀壞了。而因爲聯合王國自從上次世界大戰以來就是一個力求在國際政治上樹立新道德標準的先進國家，又因爲聯合王國曾慨然同意解散帝國，歡迎以概念相同的邦協國家之自由合作代之，似已完全放棄了武力，所以此次聯合王國竟爲侵略行動當事國之一，當然不免使世界人心更受震驚。是以爲其本身利益起見，聯合王國必須立即糾正此次再度使用帝國主義技倆的不幸事件，並立即與法蘭西及以色列各將其部隊撤出埃及領土。聯合國職責所在，也必須監督辦到此事。聯合國已於十一月二日及七日以絕大多數決定應當如此辦理。如果要使聯合國的宣言有意義，在世界上發生效力，那末本組織必須令各方遵行並實施它的決定。

八四. 最近幾年來世界各小國漸漸對聯合國感覺失望。它們開始覺得當時經過多少痛苦艱難之後，滿抱遠大希望信念而產生的本組織原來也祇是過去那種企圖達到邪惡目的之所謂神聖同盟而已，它們也覺得差不多沒有希望可望在聯合國手中得着不受強權政治影響的正義；但是聯合國在以色列及英法侵略行動事件上終於採取了迅速果斷的行動，因此恢復了原來的聲譽。它恢復了世界各弱小民族對其公正立場的信念。聯合國居然不但能譴責其一手栽培的以色列，而且還譴責安全理事會兩個常任理事國的行動，這一點使各國各民族產生無限希望，它們又開始仰望聯合國主持正義了。

八五. 聯合國現在如果不堅持叫各方遵行它的決議案，結果必將喪失這種新得的力量。它必須注意不要讓它的決議案與安全理事會及大會過去許多未付實施的決議案一樣歸檔了事。現在聯合國必須立即申明它的決議案不祇是一種虔誠的宣言，而是要毫無恐懼毫無偏袒受各方一體尊重，一體實施。

八六. 巴基斯坦代表團已與他國連名提出決議草案，促外國部隊撤出埃及，因爲我們根本反對任

何人根據任何藉口在任何地方駐紮外國部隊或佔領部隊。我們對於在埃及，匈牙利，阿爾及利亞和喀什米爾各處發生的一切侵略及壓迫自由的行動，一律加以譴責。我們不但反對歐洲方面日趨衰落的帝國主義的最後掙扎，我們也一樣反對亞洲方面新興的帝國主義。我們以前 [第五六五次會議] 在這講壇前曾說過，我們反對各種各色的帝國主義，無論它是白，是紅，是黑，是黃。我們反對帝國主義是深切的，真誠的，不但出於對霸道的真正憎惡，對自由的真正愛好，而且也由於堅信全世界各弱小國家人民不但都有權各按自由選擇決定他們的命運與本國的前途，並且有權行使這種權利。我們決意譴責侵略行動，並不受任何“主義”的影響，除抽象的絕對的正義道德觀念以外，並沒有任何其他考慮參雜在內。

八七. Mr. JAMALI (伊拉克): 我們接到秘書長三件報告書。秘書長不辭勞瘁，真誠熱心爲近東和平而工作，我們願與其他各代表團一同表示感謝與敬仰。

八八. 我在討論本題以前，要先就蘇聯代表提到若干殖民主義國家的陰謀，也就是有關伊拉克以及取消約但等等所說的話，發表意見。那位代表或許想誹謗巴格達公約。那是共產黨著名的政策。我沒有話可說。共產黨儘可以喜歡怎麼想就怎麼想。不過我要在這講壇前聲明伊拉克決不會參與任何危害任一阿拉伯姊妹國的陰謀。伊拉克自始至終，向來維護阿拉伯的自由解放和阿拉伯的團結聯盟。我們是阿拉伯同盟公約的盟國；我們曾簽署阿拉伯各國間締訂的聯合防禦及經濟合作條約；我們以忠誠盟國的資格全心擁護這些公約。巴格達公約的原意不在折損我們對阿拉伯民族意識與願望的忠誠。巴格達公約是一件關於中東方面的和平防禦文書。

八九. 現在讓我轉到主題。因爲我們是阿拉伯國家同盟的忠實盟國，因爲我們以阿拉伯的團結爲懷，所以埃及所受待遇所遭侵略，使每一個伊拉克人民深感悲痛。我以前 [第五八一次會議會] 在這裏說過，伊拉克認爲侵略埃及等於侵略伊拉克本身。我們痛恨他人對埃及使用武力。侵犯埃及國家主權無異侵犯伊拉克國家主權。

九〇. 我們簡直看不出對埃及使用武力的理由何在。蘇伊士運河問題不用武力亦能解決。安全理事會一九五六年十月十三日決議案 [S/3675] 所同

意的六項原則很可以作為談判的根據。聯合王國代表在第五九一次會議中所說的話並沒有證明它有理由對埃及使用武力。他說聯合國過去幾年內對於中東情勢之解決毫無成就。我們大家豈不是都有責任嗎？過去七年來聯合國在中東方面毫無成就，安全理事會兩個有關的常任理事國豈不是也有責任嗎？究竟中東方面應當着手進行的是什麼事？中東方面必須進行的事非常簡單明瞭：那就是恢復巴勒斯坦阿拉伯人的合法權利。難道恢復巴勒斯坦阿拉伯人的權利需要對埃及使用武力嗎？

九一．聯合王國代表也沒有理由可以解釋何以過去數年來他們並沒有為了保證中東方面上述各國亦應局部負責的各種爭端得獲公允解決起見而將這些問題提交大會。聯合王國及法蘭西聲稱因聯合國沒有採取行動，所以它們才自己採取行動來懲罰對方，這種論據根本不能自圓其說。我們又聽說聯合王國及法國進行干涉的理由是爲了要在以色列埃及之間樹立一個盾牌，把雙方隔開。可是這個盾牌並不是保衛的盾牌，而是彈火血肉的盾牌。他們帶來的是利劍而不是盾牌。而且就算是盾牌，這個結果使埃及遭受轟炸，埃及主權遭受破壞的盾牌，也應該安置在停戰界線上，而不應當放在蘇伊士運河一帶。

九二．後來我們又聽說因爲有這些國家的行動，事情才能這樣急轉直下。請容我說，我認爲那種論說非常危險。如果每一個國家都擅自作成決定使事情急轉直下，那末我們何從劃清界限？我們如何擔保任一急遽演變的問題不致使全世界陷於瀾天大禍？所以我非常抱歉不得不申明伊拉克代表團不但未見有何理由必需對埃及使用武力，且認爲此種行動非常可憾。

九三．聯合王國代表又說該國並未煽動以色列，所以我確信他一定會說聯合王國和以色列並沒有互相串通。以色列無需任何人的煽動。關於這一點我可以同意聯合王國代表的話，因爲以色列不需要別人煽動。以色列的侵略行動是我們大家都已熟知的，那是一種時常發作的行動。

九四．說到串通，就算我們沒有確切證據證明聯合王國和以色列有串通情形。我們有確鑿證據證明法蘭西與以色列確有串通事實。今天早上我們在十一月二十三日的紐約時報第十七頁上閱悉：

“特拉維夫訊……今夜以色列新聞檢閱處准許關於法國飛機及駕駛員曾在進攻西奈時駐紮以色列的少數詳情，傳出外界。

“法國駕駛員在開始進攻以前已駕駛數目不詳之 Mystere 式噴射戰鬥機飛抵此間，據告路透社記者謂曾擔任‘偵察’飛行。

“以色列公報一件——唯一提到法國飛行員並經以色列新聞檢閱處核准發表的消息——僅否認法國飛行員曾參與西奈戰事。

“但是各飛行員的敘述往往自相矛盾。若干飛行員說曾掃射西奈的埃及坦克車行列，其他飛行員則謂曾在傘兵行動中駕駛法國‘飛行貨車’

“聲稱參與其事的法國軍官並未提供事實證明。

“此間官方堅決否認法國人會駐留境內。有一次有一個新聞記者拿出一本載有姓名職級的手冊示人，當被稱爲捏造事實。”

“記者係在‘以色列某處’機場上第一次見到法國飛機及駕駛員。幾天以後這些飛機上的法國標幟業經塗沒，改漆以色列國徽大衛之星。不過記者在飛機場時並未看見法國駕駛員駕機昇空。

“西奈戰事以後，以色列空軍軍官曾在特拉維夫某大旅館內舉行祝捷大會。”以色列參謀長 General Moshe Dayan 亦親自與會。在場者還有許多法國空軍軍官。

“記者曾與一個空軍中尉談話，據告在敘利亞約但邊界一帶上空擔任偵察，並曾參加“空中大傘”機群，以備特拉維夫遇埃及轟炸時可予以掩護。

“另一法國軍官接着敘述另一報載軍事行動的詳情，但有一以色列人警告囑其“小心”。

“幾天以後，所有法國空軍人員全部不知去向——至少記者所到之處即不再見其蹤跡。以色列政府並下令不准提及有法國官員在境”。

這就是法蘭西和以色列確有聯盟、合作、和串通行動的證明。

九五．法國採取那種態度，我們毫不覺得奇怪，因為法國反正天天都在屠殺阿爾及利亞人。這是我們大家所熟知的。以色列進行侵略，我們也不覺得奇怪。而且阿拉伯人也不覺得奇怪。倒是具有悠久傳統而且有新思想新政策號稱阿拉伯之友的聯合國，竟也加入這種醜惡的三角同盟，實在使我們不勝驚異。

九六．現在正是我們直言不諱的時候，也是我們腳踏實地認清事實真相的時候。埃及境內繼續駐紮佔領部隊，是中東極大的危機。現在中東正在一種極危險極高漲的狂熱情形之下。這種狂熱如不減退，我們無法進行任何行動。而所有侵犯部隊如不撤退，如不立即撤退，這種狂熱情形亦無法緩和。他們留駐境內時間越久，這種熱度愈增高。現在熱度日高一丈，所以對世界和平確有極大的危險。

九七．第一，如果佔領部隊繼續佔據原處，我們很有理由可以相信，戰爭又有重起的可能。一般情緒日益高漲；迦薩方面大規模暴虐行為日有所聞；薩伊德港一帶阿拉伯難民無故慘遭屠殺擊斃。尤其是我們聽說還有死於法國兵刺刀的人。如果埃及對佔領部隊採取行動，我未見有什麼理由責備埃及。埃及根據憲章第五十一條之規定，當然有權採取自衛行動。所以埃及能善自約束，值得我們欽佩。我們希望佔領部隊能儘早撤出該地區。今天不但埃及一地遭受痛苦，就是整個中東，整個阿拉伯世界也飽受痛苦，且在和平、安定、生命各方面償付着極高的代價。

九八．因為埃及主權繼續受人侵犯，領土繼續被人佔領，所以阿拉伯各國首都到處都有遊行示威，提出抗議，擾亂治安，喪失生命情形發生。所以這件事應愈早處置愈好。再請大家想一下我們在經濟上所受的重大損失。我想凡是商務上使用蘇伊士運河的各國都受到重大的損失。伊拉克的貿易必須經過蘇伊士運河前往巴斯拉（Basra），所以自蘇伊士運河閉塞後，伊拉克大受損失。油管的破壞又是額外的損失。地中海方面伊拉克油管因各方抗議聯合國法國行動而遭破壞。聽說破壞情形嚴重，不但半年之內無法修復，而且其費用將使我國耗損五〇，〇〇〇，〇〇〇英鎊，或一五〇，〇〇〇，〇〇〇美元之譜。是以，因為聯合國及法蘭西侵犯埃及，伊拉克首當其衝遭受莫大的痛苦犧牲。

九九．繼續佔領埃及的確是世界和平的嚴重危機。假使我沒有聽錯聯合國代表在第五九一次會議說話的意思，他主張英法部隊繼續留駐埃及，至聯合國開始有效時為止——我不知道有效一詞的定義是什麼，標準是什麼，由誰去決定——但是倘若我們必需等待，恐怕其他方面將邀請他國部隊或志願軍前來援助，而志願軍前來的危險，知之最深者莫若我們了。

一〇〇．最後還有一件極重要的事，那就是我們必須顧全本組織的聲譽。本組織的兩個創始會員國——安全理事會的兩個常任理事國——必須顧到本組織的聲譽，所以必須立即遵行大會的決議案。現在已經將近二十天了。我相信各該部隊必可與侵入埃及時一樣迅速的撤出埃及。根本沒有遲延的理由。遲不撤退決不會有助於蘇伊士運河的清除工作，決不會有助於伊拉克油管之修復，也不會使近東獲得和平。所以我已經說過，在我們未開始積極努力，來設法解決中東事件以前，必須先實行撤軍，而且愈早愈好，若能今夜便開始更好。我希望這幾個國家最好今天晚上就開始行動。撤退一營尚嫌不夠，他們一夜之內一定可以不止撤退這一點。現在聯合國既已接受這個問題，他們就應該信任聯合國。聯合國和法國不能自己決定如何處置這種情勢；它們必須將這事交由聯合國處理。

一〇一．方才加拿大代表在這講壇前說話時曾說撤退工作已經開始，我想請問他來此以前是否確曾與以色列代表團討論此事？他是否獲得保證，確知以色列真的預備撤退至停戰界線以後？我們至今還沒有得到這種證明。事實上我們所得到的證明適得其反。可惜我不能與加拿大代表一樣樂觀。

一〇二．聯合國代表團說聯合國準備撤退，我沒有理由要懷疑他們的話。不過我對於以色列代表團的用心或誠意確實懷疑，因為以色列向來以不斷侵略，不斷違抗聯合國決議案著名。

一〇三．但願在座各位都能覺得今天的世界是四海一家的世界，中東情勢已變成近在咫尺的問題，因此能團結一致促聯合國、法蘭西、以色列三國立即遵行大會的決議案。所以我懇請各代表支持伊拉克與其他各國就撤軍問題聯名提出的決議草案[A/3385]。

一〇四．Mr. EBAN（以色列）：十一月一日我曾〔第五六二次會議〕向大會報告以色列出兵保

衛它的生命和前途，抵抗面面威脅其生存的危機時的一般情形。現在，大會的工作已經到了一個重要的階段，所以我似乎應該詳細敘明以色列對目前各報告書及決議草案內討論事項所取的立場。

一〇五．辯論的每一個階段中，大家都集中注意以色列最初是否有理由採取軍事行動的問題。關於這個問題，歷史背景的中心事實不外是埃及過去八年中對以色列的關係不但在憲章規定範圍之內，而且向來違背憲章的規定。事實上它拒絕承認以色列為根據憲章發生國家關係的對象。雖然埃及有責根據憲章規定對以色列力行容恕並以鄰邦關係和平相處，但是埃及絕不知容恕，而且以戰爭概念為一切關係的出發點。雖然埃及和其他阿拉伯國家應根據憲章尊重以色列的領土完整政治獨立，但是它們根本不承認此種完整與獨立。雖然埃及與其他阿拉伯國家曾接受嚴肅的雙邊協定，允諾承認以色列不受攻擊享受自由安全的權利，但是他們仍故意對以色列維持一種澈底的現代國際歷史上沒有先例的戰爭狀態。

一〇六．我上次向大會〔第五六二次會議〕致辭時，曾設法約略敘述這種敵對行為對以色列日常生活的影響。因他人非法侵蝕我國領土的結果，我國上千的人民已喪失了生命。最近埃及又組織了許多敢死隊，使以色列的鄉村及人民集居的各地到處人心震恐。除了這緊張不安的情勢之外，埃及又自己承認而且公然宣佈誓欲毀滅以色列，並利用自外國得來的優勢武器及配備——結果使兩國間均勢慘遭摧毀——來達到這種目的。

一〇七．埃及所有各種敵對行動自 Nasser 獨裁統治以來無一不是日益加強。以色列船隻在公海上屢遭逮捕。以色列海口被封鎖。最近埃及還把它的進攻主力 至我國的狹窄邊界地帶，且與我們東北二鄰締結同盟，其公開承認的用意為三面進攻以激烈的暴力達到吞滅我國的目的。

一〇八．在這種情形之下，我國大部份的地方都岌岌自危渡着地獄生活。全國各地每一個和平的家庭都深怕隨時受暴力攻擊。

一〇九．以色列政府對此次討論經過始終都深切注意，仍認為沒有理由要改變本來的意見，我們仍認為惟有我們於十月二十九日所取的行動，可使以色列不致於短期內被埃及及其鄰邦聯合侵略行動

所毀滅。開羅無線電廣播其公開宣佈的政策時曾說“我們將規定以色列滅亡的時間與地點”；我們以很認真的態度看待這一句語。

一一〇．對於這個問題我還剩下一項意見。許多代表團到這講壇前發言時對於我們面面受人圍困的特別可怕情形曾深表同情瞭解。現在各方面已逐漸認清最近數星期來的事態只是澳大利亞外交部部長所謂長期慢性侵略行動的爆發點而已。世界輿論這種深明大局的表示支持了我們的勇氣，加強了我們的精神。我們會抵抗獨裁者有目的的侵略行動；現在世界輿論也漸漸多少知道一點這個獨裁者的性質了。這個獨裁者的目的無非想要消滅以色列，想在阿拉伯世界及亞洲一大部份掌握霸權為其盟主，在非洲擴張勢力，並企圖抓緊歐洲經濟命脈便加以控制。Nasser 獨裁政治設法獲得強國的外力協助，將中東地區變成列強對峙爭雄的競武場，在上述各種目的方面可謂無一不獲成功。

一一一．自從我上次在十月二十九日〔第五七二次會議〕就這個被以色列行動所阻止的侵略計劃向大會致詞以來，我們又接到許多證據，我覺得有責任向大會略加報告。我所以要這樣，是因為這件事與大會想增進未來安定與和平的各種計劃有直接深刻的關係。以色列部隊進入西奈半島揭露了一幕恐怖可怕的情景。

一一二．我擬提請大會注意自從以色列埃及一九四九年締訂全面停戰協定以來，西奈半島上除駐守阿爾阿利什(EL-Arish)的少數部隊外，簡直無軍隊或軍事設施可言。截至一九五三年為止西奈半島仍繼續維持這種非武裝情形。在這一個時期內西奈半島方面既沒有埃及軍隊也沒有以色列軍隊，埃及與以色列遵循停戰協定，在西奈半島的關係相當平安謐，我認為這一點非常重要。但是自從 Nasser 政府掌握大權以來情形便立刻改變。西奈半島開始大規模調集軍隊，並耗資一五，〇〇〇，〇〇〇英鎊建築軍事設施，設置軍事交通網。此外又在 Bir Gifgafa 及 Bir Hamma 兩地建築噴射機機場兩處。

一一三．我想把西奈半島最近數年來所建軍事設備的一般情形報告大會。聽了這種報告就可以知道對方陳兵我們的邊境，用意何在。

一一四．我們在阿爾阿利什(EL-Arish)，阿爾麥達(EL-Midan)及阿布阿威吉拉(Abu Awei-

gila) 等地發現大規模前線彈藥貯存庫。此外在利伯尼山 (Gebel Libni) 也有其他供應庫房在建築中。阿爾阿利什、阿布阿威吉拉及羅德薩林井等地設有燃料貯存庫。阿爾阿利什、阿布阿威吉拉及 Nahal Rafa 等地設有軍火及零件供應廠。這些廠庫都與以色列前線近在咫尺，所貯存的大量軍火，配備及彈藥，足供埃及軍隊現有各單位總動員攻擊以色列之用。各廠庫中並存有大量專供 Centurion 式及 Stalin 式巨型坦克重砲之用的彈藥，這件事實足證其所供應的部隊是進攻而不是防禦的軍隊。該區內公路發展情形亦顯然專為軍事目的而設計，並不是為該區內少數伯都安族居民之用。譬如，坎塔拉 (Qantara) 與阿爾阿利什 (EL-Arish) 兩地間就有與火車鐵路並行的公路。蘇伊士奎西馬 (Suez-Qu-saima) 公路已鋪設柏油路面。阿爾阿利什、利伯尼山、哈薩那 (Bir Hasana)、阿布阿威吉拉、奎西馬及其他各處間亦已建築寬大公路，沿路並設有電話線。我方才提及的機場兩處隨時都在改良，飛機跑道亦一再加長，以供各種破壞性更強的新式飛機之用。最近這些機場又另加改裝供噴射機使用。

一一五．從此次戰事中截獲的埃及公文，可以看出埃及已從一九五三年以前採用的防禦政策一變而為軍事進攻政策。這些文件包括內哨兵偵察以色列南部的詳細計劃及報告，關於以色列墾殖區域的詳盡密報，特別注意該區的防禦設施以及進入該區的途徑。在該區所找到的埃及軍事教育傳單內特別注重準備報復所必需的進攻精神。

一一六．以色列政府曾將西奈及加迦薩地帶埃及軍官接到的進攻軍令提交安全理事會 (S/3742)，其中埃及上級軍官，着其部下用最殘酷強暴的戰鬥方法達到消滅以色列國的目的。西奈半島及迦薩地帶內調到的埃及部隊逐有增加，至蘇伊士事件發生時，該項部隊已增至三個步兵師團及兩個裝甲旅。當時此等部隊遇必要時賴前線各廠庫內的配備供給已可於二十四小時內進攻以色列。西奈半島最南端夏姆阿爾希克 (Sharm el-Sheikh) 地方業已築成的軍事堡壘，可以容納步兵一營之多。該處並設有一個飛機場，若干碼頭和沿岸砲臺。凡此種種，其唯一目的無非為欲有效封鎖阿喀巴 (Aqaba) 灣與伊拉斯 (Elath) 海峽，而且為了完成海面封鎖起見又在蘇伊士運河以南的紅海建立一個水雷艇的根據地。

一一七．這就是西奈半島進行軍事行動時我們所發現的情景。一方面我們看見一片荒漠陳滿了致我們死命的利器，步步進逼以色列人煙稠密的中心，而在另一邊以色列境內則有這種大規模整軍行動的目標——零零星星的農場，居民都是青年的墾民只有幾座粗陋得可憐的遠望臺和小型武器可資自衛。所以自從我上次向大會致辭以來，我們所得到所知道的一切都使我們更深信這次事先阻止的災禍，其嚴重實遠過於我們有限的軍事行動可能造成的任何危機。

一一八．我不得不請問大會，在討論此次事變時，若只選擇十月二十九日以來的事件反復辯論，而不願深入底細，澈底檢討這種國際社會任何其他會員國從未忍受過的封鎖窒息挑戰宣傳等長期慘痛事實，究竟有什麼特別的價值？這次辯論中大家認為我們不但應當提到我們自己的思想和見解，而且理當遵循世界輿論的一般趨勢。所以我要引述一九五六年十一月二十二日紐約時報社論中一段透澈的意見。我相信這是今天下午唯一尚未引述的該報一段文字。這段社論說：

“中東危機是過去八年以來逐漸發展而成，決不是最近才開始的……聯合國當初決定巴勒斯坦分治，建立以色列國，但是阿拉伯各國則反抗此項決定，攻擊這個新興國家，不斷以消滅該國為威脅。我們必須記得埃及一再違抗聯合國決定，封鎖以色列的航運，我們也必須記得不顧國際條約和原有的國際秩序，攔奪運河突然造成蘇伊士危機者是 Colonel Nasser 而且他還邀請蘇俄幫助他實現其不法的野心。所以他們的行動才是最先的侵略行爲，而聯合王國、法蘭西、以色列的行動是其後果；如果酬報它們，讓它們在聯合國主持之下隨意繼續其侵略，未免愚不可及。”

一一九．“在聯合國主持之下繼續其侵略”——這句話實在令人不能安心。我們非竭盡全力設法避免這種危險不可。大會十一月二日、五日、七日、各決議內種種義務之實施方法顯然不祇是技術辦法的問題。這種方法可能有極大的分別：它可能達成未來的和平，也可能很早就重新引起衝突；可能造成一個區域的穩定情形，也可能完全恢復過去交戰國態度的驕橫傲慢情形，連同其一切危機。

一二〇。我們應當審慎檢討一九五六年十一月二日決定聯合國政策的決議案九九七（緊特一）所載各項規定。該決議案首先促請當事各方視為當務之急，立即停火。大會一定記得以色列政府曾儘先考慮此項建議，而且也是交戰國中首先表示同意的一國。

一二一。此次討論有一種趨勢，就是不但不重視停火，而且認為因為該決議案的其他規定尚未完全實施，所以停火本身並不是了不起有價值的成就。我主張我們不要不重視此次迅速辦到停火這一件事。根據我們的記憶和經驗，可知聯合國機關建議停火並不是一向都獲得如此迅速的反應。現在的埃及外交部部長於一九四八年五月二十六日向安全理事會發言時，對於會員國接到停火請求時所負的義務，另有一種觀念。當時埃及已經違反安全理事會的停火決議案進攻以色列達十一日之久他說：

“埃及軍隊進入巴勒斯坦，其目的誠如埃及政府所一再宣稱，僅在……恢復該地之安全與秩序。

“是以若安全理事會之停戰邀請果能達成上述崇高宗旨，則埃及定當欣然接受此項邀請，決不躊躇。所可惜者，在現狀之下此項邀請絕不能實現上述之目的。”²

這種請求對於“被迫訴諸武力”的阿拉伯人民祇會有最不利的後果。

一二二。埃及代表接着又說：

“……所謂〔以色列〕臨時政府又已獲得某國家政府之承認，凡此事實對於現在局勢並不生更變之效力。

“埃及政府未能遵守安全理事會此種不考慮各種公正及合理因素之巴勒斯坦停戰建議，至以為歉。任何停戰建議，如忽略此類考慮，僅能引致暫時之息戰，結果所至，勢將釀成更大之鬭爭與騷亂，醞釀更兇猛之恐怖主義。”³

一二三。所以，遇遭受戰禍的當事國是以色列而有意繼續戰事的當事國是埃及時，對付停火請求的方式便有如上述。參照這種經驗，我覺得大會對於決議案九九七（緊特一）的第一部分此次能如此迅速的立即實施，應當覺得深可慶幸。

² 安全理事會正式紀錄，第三年，第七十四號，第三〇五次會議，第十九頁。

³ 同上，第十九頁。

一二四。十一月二日決議案內除停火問題外，尚有許多其他因素：諸如撤退部隊；停止襲擊；規定不得再派別的軍隊前往該區；開放並恢復蘇伊士運河航行自由之義務；還有促請各方恪遵全面停戰協定等等。最後一點就約旦、黎巴嫩、敘利亞三國與以色列之關係而言，現在都充分有效，而且各該協定內當然有明文規定不准從事任何敵對或交戰行為。

一二五。所以這就是決議案九九七（緊特一）促請各當事國力謀達成的全套目的。我們必須毫無保留的遵行所有各點，而且遵行之後必須能確切實現憲章的最高宗旨，就是防止再有敵對行為發生，我們才算是真正實施了國際社會的意旨及願望。

一二六。大會當能憶及以色列政府為響應十一月二日以及以後各決議案起見曾於十一月八日備函通知秘書長，內容如下：

“……一俟以色列政府與聯合國商定有關緊急國際軍之妥善辦法後，以色列政府願立即將其部隊撤出埃及”〔A/3320〕

一二七。以色列政府將堅決忠實信守此項當時曾經各方公認為對於恢復該區和平與安定不失為重要貢獻的宣言。大會可以知道我們認為以色列部隊撤出埃及領土的程序應與聯合國軍計劃配合起來。我們相信這是一種正當的見解。我們如果研究成立聯合國軍的法律根據，便可發現它與實施撤退的程序有一種經承認的關係。這一點在加拿大外交部部長的演說詞中說得非常清楚，因為本屆大會中加拿大外交部部長是聯合國軍概念的創議人，所以對於這個問題與其他問題一樣的有其特別的權威。據他說“部隊之撤退……和聯合國軍之到達該地執行任務……其間有一種關係”〔第五六七次會議，第二六〇段〕

一二八。以色列代表團認為秘書長提請大會核准的報告書內似乎也有同樣的觀念。他說：

“……在建立停火的時候，聯合國軍的任務為徵得埃及政府同意開入埃及領土，俾便在非埃及部隊撤退期間及撤退以後幫同維持平靜，並確保一九五六年十一月二日決議案九九七（緊特一）內其他規定的遵行”〔A/3302，第十二段〕。

秘書長接着又說“假定衝突的當事國均採取一切必要步驟遵行大會建議，聯合國軍還應當擔任足以確保和平狀況的各種必要任務”〔同上〕。最後他說聯合國軍的駐紮地點大致是停戰界線與蘇伊士運河之間的地區。

一二九．所以如果因為以色列履行十一月八日公函內所稱義務的計劃大部分端賴聯合國緊急軍之到達執行任務，就對以色列態度加以任何批評，這是毫無理由的。因此有關這一點的另一決議草案內所表示的關切之意，當然也同樣毫無理由或根據。

一三〇．大會當能記得以色列政府曾在十一月八日的公函〔A/3320〕內歡迎聯合國軍之成立，當時該軍正在待命遣往蘇伊士運河地區。我們堅決主張，我相信大會多數會員國也同意，雖然聯合國軍之駐紮埃及須得埃及的同意，但是該軍的任務決不能受埃及的支配。聯合國軍的行動及組織亦決不能由駐在國指定。

一三一．如果我們接受這裏所提出的一個提案——就是，聯合國軍應在埃及認為方便的時候隔離埃及與以色列部隊，以後經埃及的片面要求，便應立即撤退，我們一定會得到極端矛盾的結果。埃及有了聯合國軍為其屏障，就可以積極在後面進行軍事準備。一俟軍事準備到了他們認為必要的最高度時，便可把聯合國緊急軍打發走，再與以色列領土密切接觸。這種極端矛盾的結果可以證明何以我們對於有關緊急軍組織及任務的任何事項決不能接受埃及政府的政策為唯一的甚至決定性的準則。

一三二．我要坦白向大會說明我們現在對於以色列根據十一月八日接受的義務撤退部隊的問題，究竟根據什麼原理決定我們的態度。許多代表說話的口氣似乎覺得唯一的重要考慮是我們究於何時撤退。其實更重要的問題倒是：我們如何撤退？這種撤退將造成什麼局面？撤退後將發生什麼情形？這種撤退是否能成為促進和平狀況必不可少的一個階段？還是將幫助恢復過去那種封鎖及目無法紀的行為？聯合國進行工作所遭遇的實際問題，其最關重要者殆無過於此了。

一三三．這個撤退問題有兩種可能的着手辦法。我確信其中一種聯合國一定會立刻予以拒絕。根據這種辦法，我們立刻實行撤退，不管前途如何，與聯合國軍行動既不取得協調，對於埃及將來對以

色列之行為也沒有任何擔保。於是西奈又將變成根據地，使 Nasser 可再度對以色列施行我方簡略敘述的致命威脅。而這片平靜的沙漠亦將再成為流血危險的淵源。

一三四．讓我再說一遍，西奈半島上的埃及軍事根據地除了進襲以色列外，決不會有任何其他作用。軍備武器又將源源運入半島準備下次戰爭。八年前埃及侵略所得的迦薩一地附近，以色列與埃及又將彼此對峙。許多敢死隊又將從該處出發襲擊最近數星期來得享安樂平靜的地區。而第一次不因國籍有所歧視開放給世界各國船隻一律通行的國際水道阿喀巴灣(Gulf of Aqaba)，屆時又將被非法封鎖，再度造成畸形的情勢。聯合國無異積極幫同將本來開放的國際水道又恢復到封鎖的狀態。埃及已經違反一八八八年公約封鎖了蘇伊士運河那一條水道。

一三五．按照這種無顧忌無計劃的撤退辦法，也就是我要請大會拒絕的辦法，聯合國無異於無意中幫同埃及再度封鎖另一水道，而保障封鎖亦將成了國際目的。這樣一來，交戰狀態又將恢復，海陸戰事行為又將發生，非至惹成戰事爆發為止，而事實上誰知道究竟如何將這種戰事限於一地不使擴大呢？這種結果說起來很可駭，但是撤退部隊的各種辦法進行時若無最低限度的審慎監督與確切計劃，實際上一定會發生這種情形。恢復交戰狀態正是 Nasser 所渴望達到的目的。若干代表團曾促請不問將來可能發生的事故，不管關於現正開入運河地區的聯合國緊急軍的任務，現在在草擬什麼計劃，撤軍必須即刻辦到。他們無意中也等於提議恢復交戰狀態。大會對聯合國軍成立問題舉行初步辯論時，曾經坦白討論過這個恢復不安全狀況的問題。加拿大代表當時也提請大家注意這個問題。他說：

“六個月以後又將如何呢？我們是否讓目前的一切重演一次呢？我們是否再恢復原狀呢？將來所恢復的決不會是安全的狀況，恐怕連勉強可以忍受的狀況都談不上。那時候恐怕只會恢復恐怖、流血鬭爭、種種事變，彼此互控，終至引起另一次戰爭爆發……”〔第五六二次會議，第三〇六段〕。

除了對於彼此對敵的空氣重新恢復之後是否能夠維持和平達六個月之久，我們或可提出保留之外，這些都是很有益的話。大會所以設法成立聯合國緊急

軍，無非是為了要避免盲目回到從前那種禍患無窮嚴陣以待的狀態中去。

一三六．上面我已經說明了一種播下未來衝突種籽的撤退辦法。

一三七．但是另外還有一種不但完全符合大會決議案而且也符合聯合國憲章宗旨目的的撤退辦法。讓我再強調指出，以色列政府必將履行十一月八日公函內承允接受的義務，將其部隊撤出埃及。這一點以色列一定會實行的。可是是否因此就必須或應該或可以容許西奈半島重新武裝起來成為將來進攻的基地呢？難道沒有別的辦法讓這富有歷史背景的沙漠空地成為兩國間和平的橋樑嗎？事實上一定有辦法可以避免這種危機，同時顧全以色列撤退的義務。我不擬在這次會中提出詳細提案，不過我們已經備有具體方案，可以兼顧撤退原則與避免因恢復基地而起之危機的雙重目的。同樣的，我們是否必須或應當或可以容許埃及漠視聯合國不承認交戰狀態的決定，不顧有關窄狹水道的國際公法，恢復阿喀巴灣海上交戰狀態呢？如果我們在阿喀巴灣進口的地方留下一種隨時可以從事海上交戰行為的局勢，將來難免引起自然反應，從新造成我們所亟欲脫離的循環不已的暴力行為，那麼我們究竟得了些什麼結果呢？

一三八．目前很有辦法可以造成一種情形，一面可以避免此項危機，而同時又可兼顧十一月二日、五日及七日各決議案，我們將於適當時機提出提案。

一三九．至於迦薩問題，除了恢復埃及這一片突出地區的原狀，使埃及以色列無法達成和平以外，也有許多別的解決辦法。

一四〇．還有蘇伊士運河問題。雖然以色列將其部隊撤出埃及的政策不受這個問題的影響，但是我們對此事有一種特別的興趣和特別的經驗。根據一八八八年公約，這條水道無論在戰時平時對世界各國船隻應一律開放。公約第四條內特別規定即使在戰爭期間，即使埃及身為交戰國，埃及仍有責任保持運河之開放，所以目前封鎖運河的情勢是違反該公約的行為。

一四一．但是早在上述違反行為以前，已有另外一種歧視以色列船隻貨運不准其使用運河的長時期違反行為。現在這條運河對世界各國均不開放。我

們是不是可以希望將來運河再度開放時，能遵循君士坦丁堡公約及安全理事會各決議案之規定對世界各國的船隻不分國籍一律開放呢？

一四二．以上就是以色列態度的概要。我們仍舊深信我們為了保衛以色列，抵抗毀滅以色列的公開威脅，逼不得已而採取的行動，不但正當合理，而且確有必要。此次有益的抵抗應當載入歷史作為一種勝利的宣告，就是說不僅有大國支持的大獨裁主義國家有權生存，就是弱小的民主國家也同樣的有權生存。

一四三．我們將實行我們十一月八日承允的義務，但是有一種實行的方法可以引起戰事，還有一種實行的辦法有希望達成和平。我們選擇、主張並懇請大家採取第二種途徑。這些問題必須加以迅速、積極、鄭重的討論。

一四四．我們請聯合國負責實施十一月二日、五日及七日各決議案的有關當局與我們共同審議我們現在所擬具的提案，以及將來為了實行議定的撤離埃及原則使撤退地區可以有和平狀況起見，我們可能還要繼續提出的其他提案。同時我們要求各方必須竭力避免增加緊張情勢，連因傳播虛偽報告而起的緊張局勢在內。

一四五．若干方面聲稱以色列在境內集中部隊，構成對敘利亞的緊急危機，那種無理取鬧的情報，我曾在第五八七次會議中在這裏提出否認，現在特再聲明決無此事。這種報告根本毫無根據，可惜不但敘利亞方面就是在這裏的其他代表亦曾傳出這種情報，真是不幸。我們已經邀請聯合國觀察員前來察看以色列敘利亞邊界的情形。他們現在已經擬就報告，內中根本推翻敘利亞所控各節，以色列代表團希望秘書長能設法使大會所有各會員國都知道這件事。

一四六．最後一點考慮使我們又回到問題的焦點：究竟大會決議案實施之後是否接着便進入戰爭狀況？這種叫囂戰爭的行為，這種戰爭狀態，就是此次討論中最矛盾的一點。一個國家聲稱對其鄰國處於戰爭狀態，實際行為亦儼似戰爭狀態，可是接着又抱怨沒有和平。埃及對以色列的行為儼如戰時，卻要求以色列對埃及的行為應該儼如平時。埃及以十足交戰者態度前來聯合國說，“我要求聯合國的保護；我只求消滅以色列；我現在與以色列作戰；

我想派人到以色列去從事殺戮劫掠；我決定在國際水道上截捕以色列船隻；我決定加強軍備毀滅以色列；我決定糾集同盟打倒以色列；凡此種種進行之時，請聯合國予以保護。”我們所見的駭人悲慘景象，不外就是完全違反憲章制度的交戰行爲。

一四七。總之，我們必須在足以防止將來不再發生衝突的條件下履行我們十一月八日所承允的義務，關於這一點我希望大會能予以諒解與指教。因爲我們知道這個問題關係重大，所以我們誠懇要求採取這種警戒辦法。在我們獨立戰爭中喪身的萬千志士，在家園田野間被 Nasser 及其同儕慘殺的千百人民，以及數星期前爲了擋開災禍而喪失的無數生命，這一切都清清楚楚在我們眼前。我們所表達的是一個民族的深切情緒。這個民族在歷史的過程中眼看有被別人全部消滅的危險，其情形之嚴重非其他民族所能比擬；這個民族立國以來八年期間無端被逼在亡國滅種的可怕陰影之下生活。我們憑着這種情緒說：西奈應該變成一個和平地區而不要變成戰爭基地！封閉的蘇伊士水道應該開放，阿喀巴灣已開放的水道不應再被封閉。讓我們尋求辦法防止以色列與埃及軍隊彼此接近以致爲害和平的危險情勢。

一四八。此刻危險與機會同時都在我們眼前。我們有能力可以在幾天之內安排一切，使最近的爭鬪成爲埃及以色列戰爭史的最後一頁。我們雖然不能在撤退的過程中解決長久的政治爭端，但是我們很可以與聯合國合作商定各種切實步驟和辦法，防止不致再有戰爭行爲和海陸交戰狀態發生。這就是我們的宗旨；這就是我們的目的。爲達成這種目的宗旨起見，我誠懇籲請全世界的良知同情我們的努力。

一四九。Mr. LUKANOV（保加利亞）埃及的情勢非常嚴重，必須採取迅速積極的措施。我們同情多數阿拉伯國家代表團的意見，也認爲非至犯有干涉埃及罪行各國的最後一兵一卒離開該國，非至埃及的主權與領土完整充分恢復，非至埃及邊界各地和平完全恢復，非至公然干涉埃及內政的威脅及挑釁行爲全部停止，中東以及其他各處的和平必將繼續受嚴重威脅。

一五〇。大會第一屆緊急特別屆會通過的決議案雖然促請停止敵對行爲並請外國軍隊撤出埃及，但是埃及人民繼續遭受侵略行動。目前雖然並無戰事發生，但是三國軍隊仍舊駐紮該處，而最壞的就

是還有種種跡象顯示他們根本無意撤退，祇是意圖拖延時日以便儘可能長期留駐埃及境內。

一五一。他們一再借故拒不遵行大會決議案。侵略國家起初宣稱在聯合國緊急軍尚未開抵埃及以前不願撤退軍隊。現在聯合國軍若干部隊開抵埃及已有好幾天，但是侵略國家現在又要求向他們說明該軍的宗旨與任務了。

一五二。聯合王國、法蘭西與以色列代表一再提出許多新的條件。他們現在要求確保聯合國軍將在蘇伊士運河巴勒斯坦兩問題的最後解決獲得相當保證以前，留駐運河地帶。大家都知道埃及以色列之間的爭端懸而未決已有八年之久。而且，蘇伊士運河問題之最後解決恐怕頗需時日。因此，按照侵略國的意思，他們的軍隊就應繼續長期駐留埃及境內。這樣說來，大會絕大多數通過的決議案難道始終成了他們認爲毫無重要性的幾張廢紙嗎？

一五三。我們有理由可以相信這就是聯合王國、法蘭西和以色列三國的態度。我們都知道，早幾天秘書長不得不問這三個國家的外交部長究竟各該國部隊之撤退已進行至何種程度。到底他們是否擬根據大會決議案將其部隊撤出埃及。我們相信這些問題應當立即得到明確澈底的答覆。近日報載消息使我們對於干涉部隊之迅速撤退無從表示樂觀，而各有關干涉國家的代表在這講壇前發表的陳述則更難認爲滿意。

一五四。他們中間有些代表還在聲稱聯合王國及法國軍隊將留駐埃及直至確切獲悉聯合國軍的任務後，再“逐漸”，“分期”撤離埃及領土。這種聲明的真正用意是說侵略國家想要延宕時日，而且根本沒有將各該國軍隊撤出埃及的誠意。

一五五。大會十一月二日決議案九九七〔緊特一〕清楚說明停戰協定當事國軍隊應一律撤至停戰界線之後，並應嚴格遵行停戰協定的各項規定。我們都知道埃及政府已經完全接受了該決議案的規定。至於以色列政府，我們可以列舉該國政府代表的屢次聲明，證明以色列根本無意遵行停戰協定，也就是無意遵行大會決議案。以色列代表先說停戰協定是一種“空中樓閣”，接着直認有意保留他們以武力奪得的迦薩地帶。不用說，大家都知道以色列絕對無權佔領迦薩地帶。他們拒不撤出該地區，更足證明他們進犯埃及確保出於奪取領土的政策，雖然以

色列代表會一再聲稱以色列發動攻擊是合法的自衛行爲。

一五六．以色列發動攻擊埃及時，若未事先獲得予以指導與積極協助者的支持，決不能從事這種野心很大的計劃，這是顯而易見的。

一五七．我們都熟知敘利亞政府十一月二十日的聲明 [A/3378]，內稱敘利亞有證據可以證明聯合王國及法蘭西軍隊曾與以色列軍隊合作進行西奈半島、拉發及迦薩等地的軍事行動。聯合王國及法國部隊十月二十三日似已在海發登陸；聯合王國部隊曾參加進攻拉發；聯合王國艦隊曾於十一月二日黎明進攻迦薩，聯合王國及法國部隊並於以色列部隊開到以前佔領該市達五小時之久。聯合王國及法國部隊在以色列侵略行動的第一個期間內參與其事之後，該三國遂得以從容準備採取其他軍事行動侵犯埃及。曼徹斯特導報十一月二十日曾提及法國空軍在以色列進犯西奈半島時所擔任的重要任務，甚至可說是決定性的任務。我們應能記得目前意圖否認這些事實的聯合王國、法蘭西、以色列三國，當時亦會同樣竭力否認它們曾準備攻擊埃及。

一五八．由這種種情形足見聯合王國與法蘭西早已聯合擬就由以色列觸發導火線的侵略埃及計劃。以色列政府採取該國激烈份子所主張的政策，決不會對於建立以色列人民與其四周阿拉伯世界各國人民之間的友好關係，有任何幫助。

一五九．大會必須採取步驟使以色列無法重演侵略阿拉伯各國的行爲。這種行爲就是世界這一地區內過去十年來糾擾不安局勢緊張的原因，和平的威脅。

一六〇．聯合王國、法蘭西與以色列的目的在使埃及人向其哀的美頓書屈服，其武裝攻擊無非是蓄意奪回近東舊有地位的英法帝國主義者所採取一連串行動中的另一幕。我們大家都目睹聯合王國與法蘭西領袖爲了要抹殺埃及人民的合法權利，作爲計劃已久的侵略埃及行爲之藉口起見，過去幾個月內所採取種種違背國際法及聯合國憲章原則的無恥策略。

一六一．聯合王國及法蘭西兩國政府於埃及政府將萬國蘇伊士通海運河公司收歸國有後立即採取一種態度，不但與國際公法的各種原則完全違反，不但與承認蘇伊士運河埃及確切主權的基本文書內的

各項規定顯然抵觸，而且與他們全權管理運河時所取的態度也不相符合。

一六二．聯合王國與法蘭西兩國現在堅持蘇伊士運河之國際共管，並稱運河之管理及運河內的航行問題不能聽任埃及一國裁奪。請容許我提請大家注意，當初一九一九年和平會議中提議蘇伊士運河國際共管時，竭力反對者就是聯合王國的代表。他當時聲稱國際共管將侵犯並完全違反埃及的國家主權。

一六三．聯合王國與法蘭西聲稱埃及沒有能力確保蘇伊士運河內不受限制的正常航行。但是事實已經推翻了他們的說法。從運河收歸國有一直到侵略埃及行動開始時爲止，埃及不但確保運河內的自由正常航行，而且還比以前辦得更好。至於運河目前不能通航的事實，則完全是英法對埃及施行軍事行動的結果。

一六四．聯合王國及法國政府採取行動，以既成事實來對付聯合國，公然違反聯合國之原則及憲章，尙不爲足，現在還想進一步利用聯合國軍去達到他們的一個原定目標：運河之國際共管。聯合王國、法蘭西兩國內若干份子之所以要求更變聯合國軍職掌任務，唯一的原因即在此。他們主張將聯合國軍自管制部隊改成佔領部隊——成爲一種新佔領軍，在聯合國旗幟下達成他們歷來用威脅、壓迫、公開侵略等等辦法所都未能如願以償的種種目的。

一六五．從聯合王國及法蘭西最近數月來對於蘇伊士運河所採取的通盤政策，顯然可見它們從頭就決心不惜任何代價要達成它們的帝國主義目的；它們不惜蔑視埃及國家主權，公然違反聯合國憲章，造成肆意毀壞及流血事件，甚至不惜造成世界和平安全的嚴重威脅。

一六六．保加利亞人民共和國代表團對於中東方面因聯合王國法蘭西以色列三國攻擊埃及所造成的緊張情勢，現在仍與過去在大會第一緊急特別屆會 [第五六三次會議] 中一樣，深表關切。保加利亞人民共和國代表團竭力主張所有外國部隊必須無條件撤出埃及領土，而蘇伊士問題必須在該國內政不受任何干涉之情形下以談判方式和平解決。

一六七．鑒於大會第一緊急特別屆會所通過的各項決議案，至少其主要部份，至今尙未實行。所以保加利亞代表團認爲大會必須竭其全力強迫聯合

王國、法蘭西、以色列三國遵行各該決議案，不得再托詞拖延。聯合國責任所在，務必不可容許埃及國家主權與領土完整再受任何侵犯，不論出於何種方式。

一六八．因此保加利亞代表團認為大會第一應按二十一國決議草案 [A/3385] 的提議要求聯合王國、法蘭西、以色列三國立即各將其部隊全部撤出埃及；第二應確切着令聯合國緊急軍於干涉國家部隊退出後，佔據停戰界線沿線各點；第三應與埃及政府取得協議決定聯合國軍將於何種情形之下駐留埃及境內及駐守時期之久暫；第四着令侵略國家賠償埃及此次遭受攻擊所受的損失；第五促請儘速恢復蘇伊士運河之正常航行，並着令侵略國家擔負有關清除運河障礙物及修理運河各種設備之全部費用；第六採取有力措施制止聯合王國、法蘭西、以色列三國部隊在埃及佔領地區內所施行之壓迫行為；第七接受埃及政府之提案，調查侵略者對埃及人民所施的暴行。

一九九．關於目前各項文件，我們還要提出下列意見。保加利亞代表團認為儘速清除運河障礙物俾便恢復正常航行，確屬刻不容緩，秘書長對於此事的關切，不難瞭解。不過我們發現 Mr. Hammarskjöld 在其關於蘇伊士運河清理辦法的報告書中只請大會授權“接受不可避免之財政負擔” [A/3376, 第七段]，而並未提及必要經費之來源。就我國政府而言，我們決不同意分擔因他人忽然從事侵略致使事前原由埃及維持正常狀況的運河為之

無法通航而造成的損失。這件事開頭就應當清楚闡明。

一七〇．我已經說過，我們認為清除運河障礙物，恢復其各種設備的一切費用全部應由侵略國擔負。我們對於六國決議草案 [A/3386] 也提出同樣的保留；我們相信原提案國一定沒有意思要聯合國全體會員國共同負擔擾亂和平者不法行為之代價。

一七一．至於有關聯合國緊急軍行政及財務措施的決議草案，內中提議為了制止全世界所譴責的侵略行動而不得成立的聯合國軍，其所需經費應由聯合國所有各會員國共同負擔，我們更有理由可以表示我們的意見。我們當然決不能接受這種提案。

一七二．聯合國負有絕對責任，必須採取積極措施恢復近東和平，並恢復埃及邊界沿線在侵略行動發生以前根據停戰協定而維持的原有情勢。而首要條件端在侵略國家部隊之撤出埃及領土。

一七三．保加利亞人民共和國代表團深信近東和平之迅速恢復對於維持及鞏固全世界之和平必有重大貢獻。聯合國對於此事負有特別責任。聯合國必須竭力運用憲章規定的一切權力與辦法，採取有效行動，使近東的各種爭端能儘早在充分顧及各獨立阿拉伯國家利益的情形下達成和平解決。唯有這樣，聯合國才能有效執行專為維持國際和平與安全而成立之國際機關的最高任務。

午後六時十分散會

第五九三次全體會議

一九五六年十一月二十四日星期六午前十時三十分在紐約舉行

主席：Prince WAN WAITHAYAKON (泰國)

議程項目六十六

一九五六年十一月一日至十日大會第一緊急特別屆會所審議之問題(續前)

一．Mr. CASSIMATIS (希臘)：我們此刻辯論中的問題提到大會來處理，並非第一次。這事對我們這個組織是一個不好的現象，因為大會既然通

過了一個促請關係國將其派往國外強迫他國接受其命令的軍隊撤回的決議案，這個決議案本來理應立即付諸實施。

二．不論是我們或是犯了不遵守憲章之過失的國家，都不能利用法律方面的巧辯來設法規避實施大會的決議。我看到大會內確有人企圖對“立即”撤退和“即刻撤退”強加分別，我以為切不可用這種手段來嘲弄本大會的決議案。