

**Основная сессия 2012 года**

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 7(g) предварительной повестки дня\*

**Вопросы координации, программные  
и другие вопросы: табак или здоровье****Специальная межучрежденческая целевая группа  
по борьбе против табака****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 2010/8 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря представить ему на его основной сессии 2012 года доклад о работе Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака и об итогах специального совещания Целевой группы, на котором изучалась возможность принятия более эффективных многосекторальных и межучрежденческих мер для удовлетворения потребностей, связанных с осуществлением во всем мире Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака.

В настоящем докладе рассматривается работа, проделанная Целевой группой на сегодняшний день, дается тщательный обзор основных положений Конвенции и освещаются области взаимодействия между различными учреждениями. Всем членам Целевой группы надлежит и впредь играть свою роль, продолжая работать над реализацией тех целей Конвенции, которые отвечают их опыту и знаниям, обеспеченности ресурсами и сравнительным преимуществам. Наиболее эффективным в смысле успешного осуществления Конвенции было бы применение охватывающего всю систему Организации Объединенных Наций, многосекторального и общегосударственного подхода, включающего использование существующих инструментов, опыта и знаний каждого из различных учреждений. Прогресс будет зависеть от всестороннего осуществления Конвенции на уровне стран в комплексе с такими механизмами координации, как рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию

\* E/2012/100.



помощи в целях развития, особенно в контексте работы по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Исключительно важную роль в содействии этому процессу будет играть приверженность учреждений на самом высоком уровне. В докладе освещаются три требуемых уровня принятия мер по борьбе против табака — политический, технический и оперативный — и необходимость обеспечения увязки с работой по борьбе с неинфекционными заболеваниями.

## I. Введение

1. Вопросы, связанные с борьбой против табака, занимают видное место в повестке дня Экономического и Социального Совета на протяжении последних двух десятилетий, особенно в связи с ростом табачной эпидемии в развивающихся странах. В докладах, которые последовательно представлялись Совету, освещались многосекторальные вопросы, связанные с борьбой против табака, и приводилась фактологическая информация об употреблении табака и его связи с нищетой. Неинфекционные заболевания, связанные с употреблением табака, ложатся дополнительным тяжким бременем на и без того слабые системы здравоохранения в некоторых развивающихся странах. Эти страны не в состоянии справиться с существующими проблемами, обусловленными инфекционными заболеваниями, а употребление табака является одним из основных факторов риска, вызывающих неинфекционные заболевания.

2. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по борьбе против табака — основанный на фактологической информации договор, заключенный под эгидой ВОЗ, — является многосторонним юридическим документом, представляющим собой всеобъемлющий ответ на глобальную табачную эпидемию. Сто семьдесят четыре стороны, поставившие подписи под Конвенцией и содержащимися в ней обязательствами, имеют законное основание ожидать помощи со стороны Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака и ее членов. Такая многосекторальная помощь, носящая по самой своей природе специализированный характер, требует тесного взаимодействия и координации между членами Целевой группы и их сплочения вокруг общих целей. Неотложность успешного осуществления Конвенции была вновь подчеркнута в сентябре 2011 года, когда Генеральная Ассамблея на своем совещании высокого уровня по проблеме неинфекционных заболеваний призвала к всеобъемлющему и эффективному осуществлению Конвенции как одного из ключевых инструментов борьбы с глобальной эпидемией неинфекционных заболеваний. Это совещание было вторым в истории совещанием высокого уровня, проведенным Ассамблеей по вопросам здравоохранения (первое совещание состоялось в 2000 году и было посвящено проблеме ВИЧ/СПИДа), что свидетельствует о наличии политического импульса и заинтересованности в вопросах борьбы с неинфекционными заболеваниями.

3. Конвенция служит также нормативно-правовой основой для сторон в решении многосекторальных вопросов, связанных с ее осуществлением, в том числе в выполнении требования о том, чтобы правительствами были созданы многосекторальные механизмы координации, охватывающие соответствующие министерства или департаменты. Это конкретное обязательство в рамках Конвенции в потенциале может преобразовать общегосударственный подход в национальные стратегии и программы в области здравоохранения и развития, которые помогут успешным образом согласовывать и координировать осуществление Конвенции.

4. Согласно докладам сторон о ходе осуществления Конвенции, к числу основных факторов, препятствующих эффективному осуществлению Конвенции ВОЗ в странах с низким и средним уровнем дохода, относятся следующие:

- недостаточное осознание общественностью и правительством тяжести бремени, связанного с неинфекционными заболеваниями и потреблением табака, и потенциального благотворного влияния Конвенции на общественное здравоохранение во всем мире;
- уделение недостаточно приоритетного внимания вопросам борьбы против табака на политическом уровне, что часто выражается в отсутствии правовой основы в области борьбы против табака и/или эффективных имплементационных и правоприменительных механизмов;
- нехватка финансовых ресурсов для разработки национальных механизмов, необходимых для осуществления мер по борьбе против табака, в соответствии с требованием Конвенции;
- наличие недостаточного потенциала на административном и техническом уровнях.

5. В нижеследующих разделах рассматриваются многосекторальные вопросы, связанные с осуществлением Конвенции, и готовность членов Целевой группы систематично и последовательно решать эти вопросы путем применения инициативного подхода. Существующий межучрежденческий механизм подтвердил свою способность оказывать государствам-членам неослабную поддержку.

6. Имеющаяся фактологическая информация об осуществлении Конвенции свидетельствует о том, что в ходе этого процесса задействуются существующие ресурсы и механизмы. Координация и согласование ее осуществления по линии национальных планов и программ развития в сфере здравоохранения и стратегический курс на ее дальнейшую интеграцию внутри рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на уровне стран придали бы дополнительный импульс упрочению инициативы «Единство действий» Организации Объединенных Наций. Работа, проводимая членами Целевой группы, может в потенциале стать вспомогательным механизмом для развивающихся стран.

## **II. Специальная межучрежденческая целевая группа по борьбе против табака и достигнутые ею результаты**

7. Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака была учреждена Генеральным секретарем в 1999 году, во исполнение резолюции 1999/56 Экономического и Социального Совета, для координирования работы по борьбе против табака, проводимой различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Функции председателя Целевой группы выполняет ВОЗ через свой Департамент, занимающийся реализацией Инициативы по освобождению от табачной зависимости. Идея создания Целевой группы заключалась в активизации совместных ответных действий со стороны Организации Объединенных Наций и в мобилизации всемирной поддержки на цели борьбы против табака. В состав Целевой группы, помимо внешних членов, входят 22 учреждения системы Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>. Начиная с 2000 года Генеральный секре-

<sup>1</sup> Список членов Целевой группы приводится в приложении к настоящему докладу.

тарь докладывает каждые два года Совету на его основной сессии о прогрессе, достигнутом Целевой группой в осуществлении многосекторального взаимодействия по теме «Табак или здоровье».

8. За период с 1999 года Целевая группа провела девять совещаний. Самое последнее совещание, проходившее 27 и 28 февраля 2012 года в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, было посвящено вопросам осуществления Конвенции в соответствии с практической мерой, рекомендованной Генеральным секретарем в его докладе (E/2010/55 и Согг.1, пункт 20), и резолюцией 2010/8 Экономического и Социального Совета. В работе совещания участвовали Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирный банк, Всемирная таможенная организация, ВОЗ, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и Всемирная торговая организация, а Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) представила письменный материал. Административная канцелярия Генерального секретаря была представлена в статусе наблюдателя.

9. В течение прошедших лет работа Целевой группы, направленная на укрепление многосекторального взаимодействия в области борьбы против табака, дала множество результатов, среди которых можно выделить следующие:

а) на первом совещании Целевой группы в 1999 году МОТ, ФАО и Всемирный банк взяли обязательство провести серию исследований по вопросу о предложении табака, по теме, которая к тому времени почти не изучалась. В результате в период с 2000 по 2003 год тремя учреждениями была издана серия публикаций. Эти исследования сыграли весьма важную роль в углублении знаний о сфере предложения табака и легли в основу ряда положений Конвенции, касающихся предложения табака. В частности, исследование ФАО под названием «Прогнозы производства, потребления табака и торговли табачными изделиями на период до 2010 года» помогло получить дополнительные факты, развеивающие распространяемый табачной промышленностью миф о том, будто борьба против табака отнимет средства к существованию у лиц, занимающихся выращиванием и сбытом табака;

б) в контексте работы Целевой группы ВОЗ провела в 2001 году при содействии Всемирной торговой организации исследование по вопросу о влиянии либерализации торговли на табачную промышленность. В исследовании, помимо моделирования влияния открытости торговли на потребление табака во всем мире и в развивающихся странах, подробно разбирались последствия заключения различных торговых соглашений в рамках Всемирной торговой организации для общественного здравоохранения и их связь с работой по борьбе против табака. Этот обзор послужил важной основой для выработки положений Конвенции в ходе обсуждений по данному вопросу;

в) вслед за представлением в 2004 году доклада Генерального секретаря о деятельности Целевой группы (E/2004/55) Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2004/62 о борьбе против табака, в которой Совет

признал, среди прочего, неблагоприятное воздействие потребления табака на усилия, направленные на облегчение проблемы нищеты. Эта резолюция часто использовалась в обсуждениях с учреждениями и странами по вопросу о признании связи между потреблением табака и нищетой. Затем ВОЗ подготовила встретившую положительный отклик публикацию под названием *The Millennium Development Goals and Tobacco Control: An Opportunity for Global Partnership* («Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и борьба против табака: возможность для глобального партнерства»), в которой был прослежен вклад, вносимый работой по борьбе против табака в достижение каждой из восьми Целей;

d) вслед за представлением докладов Генерального секретаря (E/2006/62 и E/2008/59), в которых рекомендовалось запретить курение в помещениях Организации Объединенных Наций, и аналогичным призывом Совета, который прозвучал в его резолюции 2006/42, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/8 о запрещении курения в помещениях Организации Объединенных Наций. В результате принятия этой резолюции Организация Объединенных Наций смогла наконец провести в жизнь политику запрещения курения в Нью-Йорке и в других отделениях, например в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве;

e) вслед за представлением в 2010 году доклада Генерального секретаря о деятельности Целевой группы (E/2010/55 и Согг.1) Совет принял резолюцию 2010/8 о потреблении табака и здоровье матерей и детей. В этой резолюции Совет настоятельно призвал государства-члены учитывать важность борьбы против табака для улучшения здоровья матерей и детей в рамках их политики в области общественного здравоохранения и программ сотрудничества в области развития. Важно, что в резолюции признается связь между работой по борьбе против табака и целями развития 4 «Сокращение детской смертности» и 5 «Улучшение здоровья матерей», сформулированными в Декларации тысячелетия;

f) в докладе 2010 года поднят также вопрос о потреблении табака коренными народами. Факторы риска, с которыми сопряжено потребление табака, освещались затем на ежегодном совещании Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, которое проходило в сентябре 2010 года в Женеве. Темой совещания был выбран вопрос «Здоровье коренных народов»;

g) Совет в своей резолюции 2010/8, сославшись на доклад 2010 года о деятельности Целевой группы (E/2010/55 и Согг.1), просил созвать совещание, посвященное многосекторальному взаимодействию в целях осуществления Конвенции;

h) наконец, члены Целевой группы, пользуясь своим статусом наблюдателя на Конференции сторон, внесли активный вклад в работу, которая проводилась в последние годы по поручению Конференции сторон. Можно привести следующие показательные примеры: участие в работе и представление материалов для Межправительственного органа по переговорам в отношении протокола о незаконной торговле табачными изделиями (Всемирная таможенная организация, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, МОТ, Всемирный банк, Всемирная торговая организация, ВОЗ); межправительственные рабочие группы для подготовки руководящих указаний

по различным статьям Конвенции (ФАО, МОТ, Всемирный банк, Всемирная торговая организация, ВОЗ, ЮНЕП); межправительственный семинар по связанным с торговлей аспектам осуществления Конвенции ВОЗ (ВОИС, Всемирная торговая организация, ВОЗ, ЮНКТАД); региональные практикумы по вопросам осуществления Конвенции (Всемирный банк, ВОЗ, ПРООН); оценки потребностей в странах с более ограниченными ресурсами (представительства Организации Объединенных Наций/ПРООН в странах, ВОЗ); а также сессии Конференции сторон (МОТ, Всемирный банк, ВОЗ, Всемирная торговая организация, ПРООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций). Внесенный учреждениями вклад имел жизненно важное значение для продвижения вперед соответствующих договорных мероприятий и процессов.

### **III. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака**

10. Конвенция представляет собой основанный на фактологической информации инструмент, призванный спасти человеческие жизни, цель которого состоит в защите нынешнего и будущих поколений от разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экологических и экономических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма, а также в постоянном и существенном сокращении распространенности употребления табака и воздействия табачного дыма (статья 3). Основные положения Конвенции охватывают две важнейшие области: сокращение спроса на табак и его предложение, а также положения, касающиеся многосекторальных механизмов, международного сотрудничества и представления докладов о выполнении Конвенции.

11. В рамках Конвенции действуют два договорных органа: Конференция сторон и секретариат Конвенции. Конференция сторон является руководящим органом Конвенции, в котором представлены все стороны Конвенции. Участники Конференции регулярно рассматривают ход осуществления Конвенции и принимают необходимые решения для содействия ее эффективному осуществлению. За период с 2006 по 2010 год состоялись четыре важные сессии Конференции сторон. Пятая сессия будет проходить в ноябре 2012 года в Сеуле. Секретариат Конвенции обслуживает Конференцию сторон и ее вспомогательные органы. Он оказывает поддержку сторонам в выполнении их обязательств по Конвенции и обеспечивает необходимую координацию с соответствующими международными организациями в соответствии с руководящими указаниями Конференции сторон. Секретариат отвечает за выполнение плана работы, принимаемого на Конференции сторон, и по ее поручению занимается мобилизацией ресурсов и налаживанием соответствующих механизмов для осуществления деятельности, предусмотренной планом работы, с уделением особого внимания потребностям сторон Конвенции из числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Секретариат Конвенции выполняет свои функции во взаимодействии с Инициативой ВОЗ по освобождению от табачной зависимости и другими соответствующими подразделениями ВОЗ и международными партнерами.

## **IV. Краткий обзор опыта, потребностей и нерешенных вопросов, связанных с целями Конвенции и ее осуществлением**

### **A. Меры, предусмотренные Конвенцией в сфере спроса**

12. Статья 6 «Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак» касается налогообложения табачных изделий и установления цен на них как эффективного средства сокращения спроса в интересах общественного здравоохранения. Факты показывают, что повышение налогов на табак является наиболее экономически эффективной политикой сокращения потребления. Молодежь и малоимущие особенно чувствительны к повышению налогов на табак. В настоящее время межправительственная рабочая группа занимается подготовкой проекта руководящих указаний по статье 6, с тем чтобы помочь сторонам в ее осуществлении. Ожидается, что проект руководящих указаний будет представлен на следующей сессии Конференции сторон в ноябре 2012 года.

13. Руководящие указания по статье 6 содержат следующие основные положения:

- необходимо укрепить меры в области налогообложения, включающие регулярное и опережающее инфляцию повышение уровней налогообложения;
- необходимо наладить конструктивный диалог и содействовать пониманию между министерствами здравоохранения и финансов в вопросах прогрессивного повышения налогов на табак.

14. Статья 8 «Защита от воздействия табачного дыма» касается создания зон, свободных от табачного дыма, во всех общественных местах, независимо от того, находятся ли они в закрытых помещениях или на открытом воздухе. Эффективные меры по защите от воздействия табачного дыма требуют полного запрета на курение (100-процентное запрещение курения). Руководящие указания по осуществлению этой меры уже разработаны и приняты Конференцией сторон.

15. Руководящие указания по статье 8 содержат следующие основные положения:

- защиту от табака необходимо распространить на все население путем создания условий, на 100 процентов свободных от табачного дыма, на всех рабочих местах внутри помещений, в закрытых общественных местах, общественном транспорте и в соответствующих случаях в других общественных местах, укрепляя законодательный, административный и регулятивный потенциал в соответствии с руководящими указаниями;
- необходимо укрепить потенциал в области обеспечения соблюдения уже введенных мер.

16. Статья 9 «Регулирование состава табачных изделий» касается необходимости строгого регулирования сторонами состава табачных изделий путем испытания и измерения, а статья 10 «Регулирование раскрытия состава табачных изделий» касается регулирования раскрытия информации о составе табачных изделий. Испытания табачных изделий и раскрытие информации о их составе



нужны для того, чтобы регулирующие органы располагали достаточной информацией для принятия решений и извещения общественности о вредных последствиях потребления табака. В 2010 году на Конференции сторон были приняты частичные руководящие указания по статьям 9 и 10, и в настоящее время ее рабочая группа по подготовке руководящих указаний ведет дальнейшую работу. Инициатива ВОЗ по освобождению от табачной зависимости является секретариатом и координирующим органом Исследовательской группы ВОЗ по вопросам регулирования табачных изделий и Сети лабораторий ВОЗ для испытания табачных изделий. Исследовательская группа оказывает ВОЗ консультативную помощь в выработке научно обоснованных рекомендаций, которые могут быть адресованы государствам-членам и которые касаются эффективных и основанных на фактологической информации средств, позволяющих восполнить регулятивные пробелы в области борьбы против табака и создать скоординированный механизм регулирования табачных изделий. Сеть объединяет лаборатории во всего мира, с тем чтобы ВОЗ располагала не меньшими, чем табачная промышленность, возможностями и техническими знаниями в области испытания табачных изделий. Как Исследовательская группа, так и Сеть поддерживают по линии Инициативы по освобождению от табачной зависимости взаимодействие с рабочей группой Конференции сторон по статьям 9 и 10 в вопросах подготовки руководящих указаний по осуществлению этих статей (частичные руководящие указания уже приняты Конференцией сторон).

17. Руководящие указания по статьям 9 и 10 содержат следующие основные положения:

- необходимо запретить или ограничить использование веществ, предназначенных для усиления притягательности табачных изделий;
- страны либо не располагают своими независимыми (не принадлежащими табачной промышленности и не находящимися под ее влиянием) испытательными центрами или лабораториями, либо не имеют доступа к услугам испытательных центров в других странах. Этот вопрос не достаточно урегулирован в законодательстве, и подобная информация должна быть достоянием общественности;
- налицо явная потребность в укреплении потенциала на региональном уровне для проверки утверждений со стороны табачной промышленности; необходимо также содействовать развитию потенциала и обмену передовыми практическими методами в целях укрепления механизмов регулирования на уровне стран.

18. В соответствии с положениями статьи 11 «Упаковка и маркировка табачных изделий» стороны обязаны регулировать маркировку и упаковку табачных изделий, строго предупреждать о вреде и опасности потребления табака для здоровья, а также запретить использование на упаковке терминов, которые могут вводить в заблуждение и создавать ложное впечатление о том, что одни изделия являются менее вредными, чем другие (например, таких терминов, как «легкие», «мягкие» и т.д.). Уже имеются принятые Конференцией сторон руководящие указания.

19. Руководящие указания по статье 11 содержат следующие основные положения:

- эта область представляет огромный интерес для табачной промышленности, и стороны сталкиваются с такими тактическими действиями, как вмешательство в разработку законодательства, усилия, направленные на ослабление законодательства, задержки с применением установленной политики и подача судебных исков против страны;
- следует оказывать техническую помощь, если она понадобится, и на внутрирегиональном и межрегиональном уровнях следует обмениваться передовыми практическими методами, отвечающими руководящим указаниям.

20. Статья 12 «Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения» касается повышения информированности населения по вопросам борьбы против табака с помощью всех имеющихся средств передачи информации, например кампаний, программ просвещения и подготовки. Приняты также руководящие указания по статье 12, помогающие сторонам осуществлять эти меры.

21. Руководящие указания по статье 12 содержат следующие основные положения:

- население и средства информации в недостаточной мере информированы о конкретных вредных последствиях потребления табака. Программы просвещения, особенно общественно-информационные кампании, требуют больших затрат ресурсов и поэтому могут не проводиться. Для получения большего эффекта требуются постоянно действующие программы;
- необходимо организовывать общественно-информационные кампании, уделяющие основное внимание гендерным вопросам в связи с проблемой потребления табака, как, например, проведенная ВОЗ кампания по случаю Всемирного дня без табака 2010 года, в ходе которой освещались методы сбыта, ориентированные на женщин. Население необходимо информировать о применяемой табачной промышленностью тактике сбыта, ориентированной на конкретные гендерные группы, чтобы разъяснить, как табачная промышленность манипулирует сознанием гендерных групп и ролью, которую выполняют мужчины и женщины;
- необходимо содействовать предоставлению технической помощи сторонам в целях разработки и осуществления всеобъемлющей стратегии передачи информации в соответствии с руководящими указаниями; по линии различных учреждений системы Организации Объединенных Наций следует облегчить доступ к материалам для проведения просветительных кампаний и взаимный обмен ими.

22. Статья 13 «Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий» касается запрета на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий в стране. Чтобы такой запрет был эффективным, он должен охватывать все виды рекламы, стимулирования продажи и спонсорства, осуществляемые промышленностью. Соблюдению такого запрета будут способствовать эффективный контроль, правоприменение и санкции, для поддержки и облегчения которых будут проводиться энергичные программы просвещения населения и информирования общин. Имеются и принятые Конференцией сторон руководящие указания по осуществлению этих мер.

23. Руководящие указания по статье 13 содержат следующие основные положения:

- табачная промышленность пытается отсрочить введение эффективного законодательства и действует в обход действующим законодательным нормам; трудно бороться с трансграничными видами рекламы, особенно когда такая реклама распространяется с помощью Интернета;
- требуются более активные действия со стороны правительств в области мобилизации поддержки на цели осуществления соответствующих мер и оказания в соответствующих случаях технической помощи, а также в области пропаганды эффективной международной практики и обмена ею, с особым упором на ограничении трансграничной рекламы на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

24. Статья 14 «Меры по сокращению спроса, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака» касается оказания поддержки в деле снижения табачной зависимости и содействия прекращению употребления табака. Сюда относятся консультирование, помощь психологов, замена никотина и программы просвещения молодежи. Сторонам рекомендуется укрепить устойчивую инфраструктуру, которая поощряет попытки бросить употребление табака и обеспечивает ресурсы для предоставления имеющихся вспомогательных услуг. Приняты и руководящие указания по осуществлению этой статьи.

25. Руководящие указания по статье 14 содержат следующие основные положения:

- на национальном уровне ощущается нехватка комплексных стратегий, руководящих принципов для включения стратегий прекращения употребления табака в национальные системы первичного медико-санитарного обслуживания и учебных и консультационных центров;
- следует оказывать странам помощь в разработке соответствующих национальных стратегий для осуществления положений, касающихся содействия прекращению употребления табака; и услуги в области прекращения употребления табака должны стать неотъемлемым элементом инфраструктуры их системы здравоохранения на различных уровнях.

## **В. Меры, предусмотренные Конвенцией в сфере предложения**

26. Статья 15 «Незаконная торговля табачными изделиями» касается обязательства сторон осуществлять меры, направленные на ликвидацию всех форм незаконной торговли табачными изделиями. В настоящее время стороны Конвенции ведут переговоры по протоколу о незаконной торговле табачными изделиями. Основные элементы протокола могут включать положения, касающиеся введения в действие эффективного законодательства по борьбе с незаконной торговлей, использования маркировки для установления точки отклонения, создания режима наблюдения и отслеживания, разработки мер, позволяющих осуществлять конфискацию, обязательного получения лицензий всеми

органами, относящимися к табачному сектору, мониторинга рынка, сбора данных и обмена ими и поощрения сотрудничества между национальными учреждениями и с соответствующими международными организациями. Самый последний раунд переговоров, на котором была завершена подготовка текста проекта, представляемого Конференции сторон на ее пятой сессии, проходил в Женеве с 29 марта по 4 апреля 2012 года.

27. Основным моментом, который можно выделить в связи со статьей 15, состоит в необходимости соответствующей межучрежденческой поддержки в целях укрепления возможностей для ее эффективного осуществления, особенно в развивающихся странах и на субрегиональном/региональном уровне.

28. Статья 16 «Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними» требует от сторон осуществления мер для запрещения продажи табачных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними, как они определены во внутреннем законодательстве.

29. Можно выделить следующие основные моменты, касающиеся вопросов осуществления статьи 16:

- необходимо эффективное правоприменение, с уделением особого внимания созданию надлежащих возможностей для контроля за осуществлением; внимание следует уделять также применению законов, запрещающих продажу табачных изделий несовершеннолетними;
- особое внимание в стратегии осуществления следует уделять обеспечению защиты несовершеннолетних путем принятия надлежащих мер в области распространения информации и воспитательных мер.

30. Статья 17 «Поддержка альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности» имеет целью обеспечить поддержку экономически жизнеспособных способов альтернативного получения средств к существованию лицами, занимающимися производством и выращиванием табака, и даже индивидуальными продавцами и их защиту от возможной потери в будущем средств к существованию, связанных с табаком. Создана рабочая группа по вопросам осуществления статьи 17 и статьи 18 «Охрана окружающей среды и здоровья людей», которая занимается в настоящее время разработкой вариантов политики и рекомендаций, которые будут представлены на пятой сессии Конференции сторон для возможного утверждения сторонами.

31. Можно выделить следующие основные моменты, касающиеся вопросов осуществления статей 17 и 18:

- готовится проект вариантов политики и рекомендаций для представления Конференции сторон на ее пятой сессии. С участием межучрежденческих партнеров будет проведено дальнейшее изучение технических вопросов, связанных с механизмами и методологией;
- особое внимание будет уделяться обеспечению защиты политики, направленной на создание альтернативных видов деятельности вместо выращивания табака, от попыток подрыва со стороны табачной промышленности.

## С. Другие предусмотренные области осуществления Конвенции

### Надзор и представление докладов о выполнении договора и его влияние на состояние здравоохранения во всем мире

32. Что касается статьи 20 «Научные исследования, эпиднадзор и обмен информацией», то одним из аспектов надзора и мониторинга является оценка масштабов, закономерностей и тенденций вторичного воздействия табачного дыма и потребления табака, а также оценка последствий употребления табака и воздействия табачного дыма. Данное положение является одним из основных с точки зрения сбора фактологической информации для использования в процессе принятия решений. В регулярно представляемых сторонами докладах о выполнении Конвенции содержится информация о любых национальных программах эпиднадзора и научных исследований. Информация, собираемая в настоящее время на национальном уровне, не всегда является достаточно качественной или сопоставимой между странами. Поэтому участники Конференции сторон призвали унифицировать деятельность по сбору данных и надзору, которая проводится в настоящее время на уровне стран.

33. Можно выделить следующие основные моменты, касающиеся вопросов осуществления статьи 20:

- национальные научные исследования и базовая информация (в том числе данные о распространенности употребления табака) ограничены; нет достаточного национального потенциала и не выделяется достаточных средств на проведение научных исследований, мониторинга и оценки;
- необходимо наращивать технический потенциал в области научных исследований и создать программы эпиднадзора на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- поскольку в руководящих принципах (статья 4) говорится о необходимости «принятия мер по учету опасностей, специфичных для различных полов, при разработке стратегий борьбы против табака», важно обеспечить, чтобы гендерный анализ стал частью процесса планирования более эффективных многосекторальных и межучрежденческих мер по осуществлению Конвенции и ее учету в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

34. В статье 21 «Отчетность и обмен информацией» подчеркивается важность представления отчетности и обмена информацией. Стороны должны представлять периодические доклады о выполнении договора (каждые два года, как было решено на Конференции сторон). В эти доклады включается информация о потреблении табака и соответствующих показателях здоровья населения и социально-экономических показателях, о законодательных мерах, о препятствиях и барьерах, о финансовой и технической помощи и об эпиднадзоре и исследованиях. По просьбе стороны ей оказывается также содействие в подготовке докладов<sup>2</sup>. На основании решения Конференции сторон секретариату поручено проводить анализ хода выполнения Конвенции в международном масштабе. Такие доклады готовились ежегодно в период с 2007 по 2010 год и будут изда-

<sup>2</sup> Со всеми докладами можно ознакомиться на веб-сайте секретариата Конвенции ВОЗ по адресу: <http://apps.who.int/fctc/reporting/database>.

ваться каждые два года в последующий период. Следующий доклад будет представлен Конференции сторон на ее пятой сессии. Более 70 процентов сторон представили свои доклады о выполнении Конвенции с соблюдением сроков, установленных на Конференции сторон.

35. Можно выделить следующие основные моменты, касающиеся вопросов осуществления статьи 21:

- своевременное представление докладов сторонами имеет исключительно важное значение;
- необходимо содействовать укреплению потенциала национальных систем информации о состоянии здравоохранения, посредством подготовки кадров и комплексной увязки деятельности по представлению отчетности и обмену информацией, в целях обеспечения устойчивости.

36. Что касается статьи 22 «Сотрудничество в научно-технической и юридической областях и предоставление соответствующего опыта», то в целом менее половины сторон Особыми сообщили о том, что ими была получена или предоставлена какая-либо помощь в связи с осуществлением любых видов деятельности, связанных с договором. С одной стороны, основная доля полученной или предоставленной помощи приходилась на область разработки и укрепления национальных стратегий, планов и программ борьбы против табака. С другой стороны, наименьший объем международного сотрудничества отмечался в области содействия прекращению употребления табака.

37. Можно выделить следующие основные моменты, касающиеся вопросов осуществления статьи 22:

- меры по дальнейшему облегчению обмена информацией могут содействовать более эффективному сотрудничеству в том, что касается соблюдения различных требований Конвенции, и могут создать более прочные основы для международного сотрудничества;
- такое сотрудничество следует поощрять через существующие глобальные, региональные и субрегиональные механизмы.

#### **D. Межтематические области, где требуется многосекторальная помощь на глобальном и страновом уровнях**

38. В общих обязательствах, предусмотренных в Конвенции, говорится, что каждая сторона должна разрабатывать, осуществлять и пересматривать всесторонние многосекторальные национальные стратегии, планы и программы по борьбе против табака в соответствии с Конвенцией. Задачи, которые надлежит решать сторонам на национальном уровне, связаны с обеспечением эффективного функционирования национальных координационных механизмов и законодательных, административных и регулятивных основ. Это в первую очередь относится к тем странам, где некоторые важные меры и положения, касающиеся налогообложения табачных изделий, просвещения, использования средств широкого вещания, борьбы с незаконной торговлей и т.д., не относятся к сфере компетенции министерства здравоохранения. Кроме того, в статье 4 Конвенции «Руководящие принципы» конкретно указано на необходимость всеобъемлющих многосекторальных механизмов. Поэтому задачи, связанные с налажива-

нием многосекторальной координации, являются главной составляющей стратегии осуществления Конвенции.

39. Что касается статьи 4 «Руководящие принципы» и статьи 5 «Общие обязательства», то 59 процентов сторон сообщили о том, что ими разработаны и осуществляются всесторонние и многосекторальные национальные стратегии, планы и программы по борьбе против табака (пункт 1 статьи 5). Национальный многосекторальный координационный механизм создан 68 процентами сторон (пункт 2 статьи 5). Что касается подпункта (b) пункта 2 статьи 5, то 95 сторон (66 процентов) сообщили о том, что до ратификации Конвенции у них имелось законодательство или относительно всеобъемлющий комплекс мер по борьбе против табака. Из них 79 сторон усилили свое национальное законодательство после ратификации Конвенции. Из 49 сторон (34 процента), которые не имели законодательства до ратификации Конвенции, 42 стороны ввели такое законодательство после ратификации, но у 7 сторон до сих пор нет национального законодательства. 51 процент сторон сообщили о том, что ими приняты меры для защиты своей политики борьбы против табака от влияния со стороны табачной промышленности (пункт 3 статьи 5).

40. Можно выделить следующие основные моменты, касающиеся вопросов осуществления статей 4 и 5:

- ощущается нехватка надлежащих технических и финансовых ресурсов и возможностей для борьбы против табака; не у всех сторон имеется эффективное национальное законодательство в области борьбы с табаком; тактика, применяемая табачной промышленностью, мешает эффективному осуществлению законодательства или препятствует разработке такого законодательства; политическая решимость или межсекторальное сотрудничество в области борьбы против табака либо отсутствуют, либо являются недостаточными; борьба против табака должна стать приоритетной задачей для других секторов, помимо сектора здравоохранения;
- национальные многосекторальные координационные механизмы нуждаются в укреплении. Эта задача могла бы решаться совместными усилиями по линии координационного механизма Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

41. В докладе Генерального секретаря 2008 года (E/2008/59) выявлены связанные с договором многосекторальные задачи, решение которых имеет решающее значение для выполнения Конвенции. Кроме того, в докладе подчеркнут тот факт, что показатель распространенности употребления табака включен Комиссией по устойчивому развитию в число показателей, определяющих устойчивое развитие, что явилось крайне важным событием в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20).

42. Проблема потребления табака и проблема нищеты тесно связаны друг с другом. Показатель распространенности употребления табака выше среди малоимущих слоев населения, а расходование заработанных средств на табак нередко сопряжено с высокими вмененными издержками, поскольку люди лишаются значительной части ресурсов, необходимых для удовлетворения таких потребностей первой необходимости, как образование и медицинское обслуживание, особенно с учетом того, что малоимущее население располагает ог-

раниченными средствами. В двух изданиях, опубликованных в рамках Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости, *The Millennium Development Goals and Tobacco Control: An Opportunity for Global Partnership* («Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и борьба против табака: возможность для глобального партнерства») и *Systematic Review of the Link Between Tobacco and Poverty* («Системный анализ связи между потреблением табака и нищетой») представлены дополнительные факты, свидетельствующие о наличии такой связи.

43. Совсем недавно, в докладе Генерального секретаря 2010 года (E/2010/55), прозвучал новый призыв к оказанию межучрежденческой поддержки в деле выполнения Конвенции и было рекомендовано увязать выполнение Конвенции с реализацией Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в единую стратегию Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

44. На своей четвертой сессии в ноябре 2010 года участники Конференции сторон приняли к сведению вышеупомянутый доклад Генерального секретаря и подчеркнули, в числе прочих вопросов, необходимость обратиться к Целевой группе с настоятельным призывом оказать поддержку в налаживании многосекторальной и межучрежденческой координации в целях более эффективного осуществления Конвенции в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

45. На той же сессии участники Конференции приняли также к сведению перечисленные в докладе практические меры по осуществлению Конвенции по линии рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Участники сессии вновь подтвердили, что осуществление Конвенции по линии рамочных программ является стратегическим подходом, обеспечивающим долгосрочное и устойчивое осуществление, а также контроль и оценку хода выполнения Конвенции сторонами из числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и рекомендовали этим сторонам воспользоваться возможностями для получения помощи по линии этих рамочных программ.

46. Далее на четвертой сессии участники Конференции сторон постановили обратиться с призывом к сторонам, в частности к сторонам из числа развитых стран, включить оказание поддержки в деле выполнения Конвенции на равных основаниях с другими областями деятельности в двусторонние программы помощи при том условии, что на оказание такой поддержки выделялись бы средства по линии официальной помощи в целях развития.

47. Решения Конференции сторон принимались на основе информации, которая была получена в ходе совместных оценок потребностей, проведенных на экспериментальном этапе с участием сторон Конвенции из числа развивающихся стран (по их просьбе) во взаимодействии с региональными и страновыми отделениями ВОЗ. Была подчеркнута необходимость координации и согласования работы по осуществлению Конвенции с действующими оперативными механизмами, например с национальными планами в области здравоохранения и развития и с такими инструментами, как рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В ходе миссий по проведению совместных оценок потребностей, в частности, поддерживались контакты с координаторами-резидентами в целях содействия включению



работы по осуществлению договора в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, при наличии такой просьбы.

48. В этой связи весьма важную роль играет система Организации Объединенных Наций, поскольку она может оказать странам, в частности развивающимся странам, содействие в выполнении ими своих международных обязательств. В вопросах здравоохранения, таких, как борьба против табака, видную роль играет ВОЗ, однако она нуждается в поддержке со стороны других учреждений на страновом уровне.

49. Важно также отметить, что борьба против табака является одним из ключевых компонентов борьбы с неинфекционными заболеваниями. Принятие Политической декларации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними свидетельствовало о решимости мирового сообщества предпринять серьезные действия для решения проблемы неинфекционных заболеваний. Был достигнут однозначный консенсус в вопросе о том, что борьбу с неинфекционными заболеваниями следует считать одним из приоритетных направлений программы развития. В Политической декларации главы государств и представители государств и правительств приняли конкретное обязательство ускорить осуществление государствами — участниками Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака с применением всех возможных мер, включая меры по сокращению потребления и наличия табачных изделий, и рекомендовать странам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции.

50. В Декларации было дано также особое поручение ВОЗ обеспечивать, в координации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, поддержку национальных усилий в области профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. ВОЗ необходимо будет выполнять координирующую роль внутри системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения и мониторинга глобальных действий по борьбе с неинфекционными заболеваниями. Важным элементом этой деятельности станет разработка совместных программ на страновом уровне, включающих осуществление Конвенции по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, что поможет применению комплексного подхода в деле борьбы с неинфекционными заболеваниями и их модифицируемыми факторами риска. Важным шагом вперед явилось совместное письмо, направленное Генеральным директором ВОЗ и Администратором ПРООН страновым группам Организации Объединенных Наций в марте 2012 года, в котором освещаются методы учета обязательств, содержащихся в Политической декларации по проблеме неинфекционных заболеваний, в процессах разработки и осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

51. Доклады Генерального секретаря, решения Экономического и Социального Совета и решения Конференции сторон свидетельствуют о наличии широкого синергического взаимодействия на нормотворческом, техническом и оперативном уровнях. Это синергическое взаимодействие находит отражение в решениях соответствующих органов, в которых говорится об укреплении многосекторального сотрудничества, межучрежденческой поддержки и осуществления Конвенции в комплексе с рамочными программами Организации Объеди-

ненных Наций по оказанию помощи в целях развития. Это синергическое взаимодействие может принести еще большие дивиденды в контексте глобальных усилий по борьбе с неинфекционными заболеваниями.

### **Вопросы, связанные с торговлей**

52. В преамбуле к Конвенции стороны заявляют о важности уделения «приоритетного внимания своему праву на защиту здоровья людей». Это право предполагает обеспечение того, чтобы угрозы возбуждения судебных исков не могли эффективным образом использоваться для того, чтобы блокировать или остановить осуществление Конвенции.

53. Табачная промышленность оспаривает путем подачи исков во внутренние судебные органы правомерность осуществления политики, направленной на борьбу против табака. Пока что решения по большинству дел были приняты в пользу общественного здравоохранения. В своих решениях судебные органы часто ссылались на Конвенцию как на важный аргумент, подтверждающий обоснованность принятия мер по борьбе против табака.

54. На международном уровне появились новые аспекты судебных исков против осуществляемой политики борьбы с табаком, когда табачная промышленность или страны-экспортеры табачных изделий прибегают к инструментам либерализации торговли и защиты инвестиций как к средству оспаривания национальных мер по борьбе против табака, введенных некоторыми государствами. Несколько дел рассматриваются в настоящее время в соответствии с правовыми нормами Всемирной торговой организации и международными инвестиционными соглашениями; однако этим искам противостоят волевые и добросовестные усилия государств, направленные на сокращение потребления табака в соответствии с положениями Конвенции и ее руководящими принципами.

55. К международным инвестиционным соглашениям относятся двусторонние инвестиционные договоры и региональные или двусторонние торговые соглашения, содержащие положения об инвестициях. Такие соглашения заключаются между государствами для защиты инвесторов одного государства, осуществляющих инвестиции в другом государстве, в целях привлечения и увеличения объема иностранных инвестиций на благо развития. На протяжении последних 20 лет число международных инвестиционных соглашений росло в геометрической прогрессии, в результате чего почти каждым государством, в том числе сторонами Конвенции, было подписано по меньшей мере одно подобное соглашение. Действие этих соглашений сопряжено с политическим риском для сторон Конвенции, поскольку они могут быть использованы для оспаривания введенных сторонами национальных мер по борьбе против табака. В целях устранения этой потенциальной проблемы государства могли бы рассмотреть вопрос о заключении в будущем таких международных инвестиционных соглашений, которые в большей степени отвечали бы интересам устойчивого развития, о перезаклучении существующих соглашений или внесении в них поправок или об использовании толкований или иных средств для уточнения юридической взаимосвязи между соглашениями и мерами по борьбе против табака, в том числе с помощью решений, принимаемых на Конференции сторон. Важно, чтобы государства располагали для всех этих целей техническим и оперативно-функциональным потенциалом.

56. Что касается вопросов торговли, то ВОЗ провела в 2001 году, при содействии со стороны Всемирной торговой организации, исследование по вопросу о влиянии либерализации торговли на потребление табака. Недавно был опубликован обновленный вариант этого исследования под названием “Confronting the tobacco epidemic in a new era of trade and investment liberalization” («Борьба с табачной эпидемией в новую эпоху либерализации торговли и инвестирования»). ВОЗ и секретариат Конвенции внимательно следят за ходом проводимых во Всемирной торговой организации текущих обсуждений по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Соглашению по техническим барьерам в торговле, которые имеют непосредственное отношение к принимаемым членами Всемирной торговой организации/сторонами Конвенции мерам в связи с использованием добавок в производстве табачных изделий и их обычной упаковкой. Создана также внутренняя целевая группа ВОЗ в составе представителей Департамента общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности, Департамента, занимающегося реализацией Инициативы по освобождению от табачной зависимости, и секретариата Конвенции для изучения взаимосвязи между общественным здравоохранением и торговлей, в частности в контексте борьбы против табака. Кроме того, в связи с рассматриваемыми в настоящее время спорами, касающимися действия двусторонних инвестиционных договоров, Генеральный директор ВОЗ вновь заявил о готовности ВОЗ оказывать поддержку странам, являющимся участниками таких споров.

57. Во исполнение решения, принятого Конференцией сторон на ее четвертой сессии (FCTC/COP4(18)), ВОЗ и секретариат Конвенции занимаются, при содействии со стороны Всемирной торговой организации, подготовкой всеобъемлющего доклада для представления Конференции сторон на ее пятой сессии, в котором рассматриваются варианты сотрудничества со Всемирной торговой организацией по связанным с торговлей вопросам борьбы против табака как средство обеспечения более эффективного выполнения Конвенции и выносятся рекомендации в отношении целесообразности практической реализации выбранных вариантов. Секретариату Конвенции было также предложено содействовать обмену информацией со сторонами и между ними по связанным с торговлей аспектам борьбы против табака, и эта работа началась с проведения, при участии ВОЗ, ВОИС, Всемирной торговой организации и ЮНКТАД, межправительственного практикума для представителей органов здравоохранения и торговых учреждений.

58. Можно выделить следующие основные моменты, касающиеся вопросов, связанных с торговлей:

- на всемирных торговых форумах следует разъяснять, что соблюдение соглашений, заключенных в рамках Всемирной торговой организации, и выполнение Конвенции не противоречат друг другу, если только Конвенция будет осуществляться недискриминационным образом и в интересах общественного здравоохранения;
- в распоряжение стран следует предоставить «наборы инструментов», которыми могли бы пользоваться их правительства для обеспечения синергической взаимосвязи между осуществлением эффективных мер по борьбе против табака и торговых и инвестиционных мер.

## **Е. Общие практические меры**

59. Участники специального совещания Целевой группы пришли к единому выводу о том, что осуществление Конвенции на страновом уровне требует многосекторального вклада и что, следовательно, решающее значение для оказания сторонам поддержки в выполнении Конвенции имеет межучрежденческое взаимодействие, которое может осуществляться по следующим направлениям:

- внесение вклада и предоставление консультативной помощи экспертами в конкретных областях осуществления Конвенции, которые относятся к соответствующим мандатам и сферам компетенции членов Целевой группы;
- создание эффективного механизма оказания помощи на национальном уровне, в частности путем осуществления Конвенции в комплексе с рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, особенно в контексте работы по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними;
- повышение уверенности развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, в том, что им будет оказана институциональная поддержка;
- задействование соответствующими учреждениями — членами Целевой группы в своих соответствующих областях доброй воли отраслевых министерств на страновом уровне;
- содействие применению общегосударственного подхода и механизма многосекторального взаимодействия на конструктивной и эффективной основе.

## **V. Области взаимодействия между учреждениями в интересах осуществления Конвенции**

60. Руководствуясь духом доклада Генерального секретаря (E/2010/55 и Согг.1) и мандатом, предусмотренным в резолюции 2010/8 Экономического и Социального Совета, ВОЗ будет продолжать координировать многосекторальные ответные действия и помощь со стороны членов Целевой группы и проводить работу по обеспечению максимальной отдачи от усилий Целевой группы для осуществления Конвенции и выполнения решений Конференции сторон во всех регионах и странах и принимать активное участие в этой деятельности. ВОЗ будет выполнять эти функции через работу и мандаты секретариата Конвенции, Департамента, занимающегося реализацией Инициативы по освобождению от табачной зависимости, и других соответствующих подразделений ВОЗ, руководствуясь своим общеорганизационным методом работы.

61. Помимо вклада, который вносит ВОЗ, помогая сторонам укрепить имеющиеся у них возможности для осуществления конкретных положений Конвенции, в таблице ниже представлены области взаимодействия, в которых, как указали другие члены Целевой группы, они могут облегчить осуществление соответствующих статей Конвенции, исходя из своего опыта и знаний, обеспеченности ресурсами и сравнительных преимуществ.

Статья Конвенции	Учреждение	Конкретные меры
Статья 5 «Общие обязательства»	ПРООН	Учет требований статьи 5 при выполнении ПРООН своих функций совещательного и координирующего органа на страновом уровне, в надлежащих случаях и в рамках ее программ в области государственного управления
Статья 6 «Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак»	Всемирный банк	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Оказание поддержки странам в разработке, осуществлении и оценке политики налогообложения табачных изделий, по просьбе стран. Эта работа дополнила бы текущие усилия в этой области, предпринимаемые по линии Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости</li> <li>– Поддержание взаимодействия с секретариатом Конвенции в вопросах оценки возможности организации миссий по проведению совместных оценок потребностей в связи с вопросами, затронутыми в статье 6</li> <li>– Проведение исследования для оценки потенциальной регрессивности повышения налогов на табачные изделия, а также последствий потребления табака в условиях нищеты</li> <li>– Проведение исследования по вопросу о влиянии повышенных налогов на экономических субъектов табачного сектора, в частности на табаководов, а также на незаконную торговлю табачными изделиями</li> </ul>
Статья 8 «Защита от воздействия табачного дыма»	МОТ	Осуществление программы «SOLVE» МОТ (интерактивная программа просвещения, призванная содействовать разработке политики и мероприятий, направленных на решение вопросов улучшения охраны здоровья на рабочем месте) в целях содействия введению запрета на курение на рабочих местах
Статья 12 «Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения»	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (Международное бюро просвещения)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Включение информационных занятий о вреде табака в программы школьного обучения и педагогической подготовки</li> <li>– Содействие введению запрета на курение в школах</li> </ul>
	Всемирный банк	Включение вопросов борьбы против табака в программы просвещения, осуществляемые по линии целевых фондов
Статья 15 «Незаконная торговля табачными изделиями»	Всемирная таможенная организация, Всемирная торговая организация	Оказание поддержки в будущем осуществлении Протокола в целях устранения незаконной торговли табачными изделиями

Статья Конвенции	Учреждение	Конкретные меры
Статья 17 «Поддержка альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности»	ФАО (Департамент сельского хозяйства)	Оказание технической поддержки в районах возделывания табака в целях устойчивой интенсификации растениеводства в интересах диверсификации производства, уменьшения воздействия на окружающую среду и здоровье людей и снижения рисков для табаководов, делающих ставку на одну единственную культуру (при условии наличия финансирования)
	ФАО (Департамент экономического и социального развития)	Подготовка обновленных обзоров мирового производства и состояния мирового рынка табака (при условии наличия финансирования: минимальный размер требуемых бюджетных средств составляет 50 000 долл. США)
	ЮНКТАД	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Поддержание взаимодействия с основными партнерами, в том числе с международными учреждениями, в проведении исследования и анализа табачной производственно-сбытовой цепочки «от табаковода к торговцу сигаретами».</li> <li>– Проведение обзора политики в развивающихся странах-производителях табака (в том числе вариантов диверсификации)</li> </ul>
МОТ		– Внесение экспертного вклада в деятельность рабочей группы по статьям 17 и 18 Конвенции
		– Подготовка обновленного варианта исследования 2003 года, посвященного состоянию занятости в табачном секторе во всем мире (доклад готовится к выходу в свет в ноябре 2012 года)
		– Подготовка экономического анализа и анализа рынка труда; набора инструментов по вопросам организации сельскохозяйственных кооперативов; учебных материалов для создания малых предприятий и развития местного потенциала; инструментов для развития цепочек создания стоимости (в сельских районах) и инструментов для развития навыков сельскохозяйственной деятельности
		– Подготовка исследования на базе диагностического и количественного анализа в области достойного труда, продовольственной безопасности и альтернативных видов деятельности для табаководов
– Поощрение социального диалога в поддержку экономически жизнеспособных способов получения средств к существованию лицами, занимающимися выращиванием и производством табака		

Статья Конвенции	Учреждение	Конкретные меры
	ЮНЕП	Содействие учету принципов «зеленой экономики» при создании экономически жизнеспособных способов получения средств к существованию лицами, занимающимися выращиванием и производством табака
	ВОИС	Хотя это и не имеет прямого отношения к осуществлению Конвенции, ВОИС оказывает правительствам и учреждениям техническую помощь и поддержку в наращивании их возможностей по осуществлению мер, призванных содействовать фермерам в повышении стоимости производимых ими культур и агропредприятий с использованием товарных марок и инструментов интеллектуальной собственности
Статья 18 «Охрана окружающей среды и здоровья людей»	ЮНЕП	Оказание технической помощи в области: <ul style="list-style-type: none"> <li>– грамотного применения химикатов в табаководстве</li> <li>– проведения экологических ревизий, оценки экологического воздействия табаководства</li> <li>– учета вопросов, связанных с табачным сектором, в национальных программах охраны окружающей среды</li> </ul>
Статья 20 «Научные исследования, эпиднадзор и обмен информацией», статья 21 «Отчетность и обмен информацией» и статья 22 «Сотрудничество в научно-технической и юридической областях и предоставление соответствующего опыта»	ЮНКТАД	Обмен базами данных и информацией, касающимися: <ul style="list-style-type: none"> <li>– создания совместно с ВОЗ систем информации о торговле табачными изделиями</li> <li>– торговых показателей, например экспортных поступлений</li> <li>– данных о торговле (все данные по двусторонней официальной торговле)</li> <li>– пограничных мер, в том числе импортных тарифов, тарифных квот</li> <li>– нетарифных мер</li> </ul>
	ПРООН	Включение в <i>Доклад о развитии человека</i> информации о Конвенции/неинфекционных заболеваниях
	Всемирный банк	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сотрудничество с ВОЗ в деле унификации обследований табачного сектора, например Исследования критериев оценки уровня жизни, и внесение вклада в доработку содержащихся в обследованиях ВОЗ вопросов, касающихся потребления табака</li> <li>– Сотрудничество с секретариатом Конвенции в деле анализа данных, собранных с помощью инструмента представления отчетности</li> </ul>

Статья Конвенции	Учреждение	Конкретные меры
	МОТ	<p>Обмен информацией/знаниями, касающимися:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– баз данных по показателям рынка труда, включая данные о занятости в табачном секторе</li> <li>– статистики производственного травматизма, полученной на основе обследований домашних хозяйств</li> <li>– баз данных статистики труда</li> <li>– баз данных по детскому труду</li> <li>– страновых обзоров и программ в области достойного труда</li> </ul>
<i>Межтематические вопросы</i>		
Развитие	ПРООН	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Учет вопросов, связанных с Конвенцией/неинфекционными заболеваниями, в ходе обсуждений, которые будут проводиться на встрече «Рио+20», и в ходе обсуждений по итогам достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</li> <li>– Включение вопросов, связанных с Конвенцией/неинфекционными заболеваниями, в рамочную программу по ускорению достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (с упором на целях 4 и 5)</li> <li>– Учет вопросов, связанных с Конвенцией/неинфекционными заболеваниями, при выработке процессов/руководящих принципов/согласованной политики Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития</li> <li>– Оказание поддержки в проведении оперативных исследований для обеспечения того, чтобы инструменты развития (например, меры социальной защиты) не оказывали негативного влияния на ход работы по борьбе с инфекционными заболеваниями</li> </ul>
	«ООН-женщины»	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ведение агитационной работы в поддержку подключения структур, отстаивающих интересы женщин, и женских организаций на всех уровнях разработки политики и осуществления Конвенции</li> <li>– Ведение агитационной работы за прекращение целенаправленной рекламы табачных изделий, ориентированной на женщин, особенно на молодых женщин, и оказание поддержки в поощрении разработки гендерно ориентированных стратегий борьбы против табака, которые содействовали бы улучшению здоровья женщин</li> </ul>



Статья Конвенции	Учреждение	Конкретные меры
	ЮНКТАД	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение информированности руководителей директивных органов в развивающихся странах о возможной увязке международных инвестиционных соглашений с Конвенцией</li> <li>– Оказание содействия в применении подходов, основанных на принципах устойчивого развития, при (пере)заключении и толковании международных инвестиционных соглашений</li> </ul>
Торговля (и инвестирование)	ЮНКТАД	Содействие согласованию международных инвестиционных соглашений и других директивных государственных документов/свода норм международного права (например, Конвенции)
	ЮНКТАД и Всемирная торговая организация	Подготовка обновленного анализа по вопросам торговли и борьбы против табака (например, анализ последствий применения существующих и новых соглашений, региональных блоков и т.д.). Этот анализ будет включен в доклад, представляемый на рассмотрение Конференции сторон на ее пятой сессии
	Всемирный банк	Содействие развитию внутреннего диалога между сотрудниками Всемирного банка, занимающимися вопросами торговли, и сотрудниками, занимающимися вопросами общественного здравоохранения, в целях более глубокого изучения взаимосвязи между торговлей и табачным сектором

## VI. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

62. На основе настоящего доклада можно сделать следующие выводы:

- **задача эффективного осуществления Конвенции на страновом уровне может быть успешно решена только при условии проведения учреждениями скоординированной и взаимодополняющей работы, в которую каждое учреждение могло бы вносить свой вклад исходя из имеющихся у него опыта и знаний и сравнительных преимуществ;**
- **при оказании своей поддержки членам Целевой группы необходимо принимать во внимание политический, технический и оперативный аспекты работы и своего взаимодействия;**
- **Целевая группа может сыграть ключевую роль в обеспечении согласованности политики и программ как на многостороннем, так и на национальном уровне, во избежание дублирования и в целях разработки стратегий на базе существующих директивных механизмов и инструментов;**

- совещания Целевой группы следует проводить с меньшими интервалами, с тем чтобы их можно было согласовать с международным диалогом, проводимым в контексте встречи «Рио+20», с последующей деятельностью по итогам Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшегося в 2011 году в Пусане, Республика Корея, с программой развития на период после 2015 года, с сессиями Экономического и Социального Совета и с работой, проводимой по линии целевого фонда инициативы «Единство действий».

## **В. Рекомендации**

63. Экономическому и Социальному Совету выносятся следующие рекомендации:

**На политическом уровне и по общим направлениям работы:**

- требуется приверженность со стороны учреждений на самом высоком уровне, и применяемый в рамках Организации Объединенных Наций подход должен носить общеорганизационный характер. Эта приверженность должна воплощаться в конкретные действия по оказанию поддержки, особенно развивающимся странам;
- содействовать осуществлению Конвенции следует путем применения общегосударственного подхода;
- следует шире распространять информацию о проводимой работе по борьбе против табака, чтобы она была доступна не только специалистам в области борьбы против табака/здравоохранения, но и более широкой публике, путем освещения усилий по борьбе против табака в контексте работы по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними;
- следует задействовать экспертный потенциал для извлечения экономических выгод из осуществляемых инициатив в области борьбы против табака в целях содействия принятию решений на политическом уровне;
- работа Организации Объединенных Наций в целом должна быть защищена от вмешательства табачной промышленности.

**На техническом уровне:**

Каждому члену Целевой группы надлежит вносить конкретный вклад в дело содействия осуществлению Конвенции, в соответствии с конкретными мероприятиями, перечисленными в тексте доклада и в таблице, приведенной в разделе V выше.

**На оперативном уровне:**

**Членам Целевой группы рекомендуется:**

- создать эффективный механизм оказания помощи на национальном уровне, в частности путем осуществления Конвенции в комплексе с

---

рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

- применять скоординированный подход к осуществлению Конвенции, основанный на принципе «Единая Организация Объединенных Наций»;
- включить Конвенцию в будущую программу работы по борьбе с неинфекционными заболеваниями, учитывая тот факт, что потребление табака является одним из предпосылок возникновения других факторов, сопряженных с риском неинфекционных заболеваний;
- обеспечивать согласование политики как на национальном, так и на международном уровне при разработке планов действий по осуществлению Конвенции на страновом уровне;
- пользоваться инструментами, имеющимися у разных организаций, для укрепления межучрежденческого взаимодействия в вопросах осуществления Конвенции, включая организацию совместных миссий, ведение работы по мобилизации ресурсов и оказание межсекторальной поддержки.

## Приложение

### **Члены Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака**

Всемирная организация здравоохранения

Всемирная организация интеллектуальной собственности

Всемирная таможенная организация

Всемирная торговая организация

Всемирный банк

Департамент по экономическим и социальным вопросам

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Международная организация гражданской авиации

Международная организация труда

Международный валютный фонд

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Программа развития Организации Объединенных Наций

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Секретариат Постоянного форума по вопросам коренных народов

Секретариат Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения