



秘书长关于中非共和国局势和联合国中非共和国建设和平综合办事处活动的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2001 年 9 月 26 日的主席声明(S/PRST/2001/25)中, 要求我定期通报联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)的活动以及该国局势, 本报告就是应这一要求提交的。

2. 本报告以我 2011 年 11 月 28 日的上一次报告(S/2011/739)为基础, 介绍了政治、安全、社会经济、人道主义、人权、儿童保护和性别平等议题的最新事态发展, 以及 2010 年 1 月取代中非支助处的联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的最新活动情况。

二. 政治形势

3. 在本报告所述期间, 国家当局开始就选举改革问题与各政党和民间社会组织进行对话。2011 年 11 月, 国家当局举办首次协商会议, 邀请包括执政党和反对派在内的各政党以及相关民间社会组织参加, 介绍了拟议的选举法和负责在全国开展选举的国家机制。

4. 在 2012 年 1 月第二次协商会议期间, 与会者讨论了政府对选举进程的愿景, 包括拟议设立一个国家选举局, 监督由国土管理和权力下放部负总责的选举活动安排, 以及设立一个协商委员会, 对选举情况进行观测。民间社会组织表示倾向于设立一个不隶属国土管理和权力下放部的国家选举管理机构, 负责管理整个选举进程。同样, 包括执政的劳动党在内的各政党也建议由一个常设独立选举委员会负责选举的组织安排。与会者未能达成共识。

5. 1 月 18 日, 包括劳动党在内的该国各政党发表声明, 呼吁举办第三次协商会议, 统一看法并完成对拟议选举改革的审查。这一会议至今尚未召开。3 月 1 日,



国民议会议长宣布《选举法案》已提交供审议，引发废除和重新选举阵线抗议，要求撤销这一法案。经国民议会内政、法律和行政事务委员会分析，该法案于4月底退回政府。这表明国民议会虽然是由执政的劳动党控制，但享有一定程度的独立性。我的特别代表继续鼓励政府和所有相关利益攸关方就选举改革提案达成共识。

6. 1月6日，犯罪调查处逮捕了参加全国解除武装、复员和重返社会进程的四个政治军事运动的领导人。恢复民主人民军主席、全国解除武装、复员和重返社会指导委员会副主席让-雅克·德马福特，议会成员、民主力量团结联盟领导人埃尔贝·贡特兰·乔诺·阿哈巴，来自同一运动的前议会成员马哈迈特·阿布拉斯，以及同样来自这一运动的全国解除武装、复员和重返社会指导委员会成员阿卜杜勒·卡德尔·卡利勒，均被控密谋危害国家安全。

7. 恢复民主人民军和民主力量团结联盟都拒绝接受对被拘留者的指控，并表示将继续参加全国解除武装、复员和重返社会进程。4月11日，德马福特先生和民主力量团结联盟的三位领导人交保获释。

三. 对国家调解努力的支持

8. 中非建和办继续支持该国为和平解决政府与反对党之间以及各政治军事团体相互之间的冲突作出努力。具体而言，中非建和办致力于加强全国调解理事会在国家一级管理冲突和在地方一级鼓励解决争端的能力。虽然宪法授权全国调解理事会处理军事、政治、经济和社会争端，但该理事会资源匮乏，没有成效。在中非建和办支持下，全国调解理事会开始设立地方调解理事会，以此加强地方政府官员的部署，这在该国大部分地区已证明有成效。

9. 中非共和国目睹穆斯林社区、特别是乍得裔穆斯林社区与当地社区之间的紧张局势升温，2012年1月中非共和国和乍得联手打击复兴人民阵线之后尤其如此。中非建和办目前正与全国调解理事会一道工作，通过建立适当的预警和调解机制来处理这些问题。

四. 安全形势

10. 在本报告所述期间，该国许多地区的安全形势有所改善。自2011年10月签署停火协议以来，民主力量团结联盟与争取正义与和平爱国者同盟之间的信任度提高。这两个团体的领导人还与25 000人一道，参加了和平与和解宣传车运动。这一运动2011年11月由该国国家调解员在中非建和办的支持下推出，许多在两个武装团体发生冲突之后逃离的境内流离失所者因此得以返回上科托省布里亚市。此外，自2月份在东北地区部署中非共和国/乍得/苏丹三方部队以来，许多境内流离失所者已返回瓦卡加省比劳市。最后，西北地区局势自2011年6月启动前恢复民主人民军战斗员解除武装和复员进程以来也有所改善，在本报告所述

期间保持稳定。由于安全形势改善，对西北地区解除武装和复员进程的支持有了新的动力，同时也有利于采取必要步骤，在东北等地启动这一进程。

11. 虽然该国许多地区的安全形势有所改善，但复兴人民阵线和上帝抵抗军这两个外国武装团体继续在中非共和国境内活动，给当前稳定努力带来严重威胁。

12. 1月23日，中非共和国与乍得联手，对纳纳-格里比齐省的复兴人民阵线阵地发动军事打击。这一行动是根据1月15日在乍得恩贾梅纳举行的中部非洲国家经济共同体国家元首和政府首脑会议第十五届常会作出的决定进行，目的在于帮助中非共和国当局应对紧迫的安全挑战。行动摧毁了复兴人民阵线位于万达戈的指挥中心。中非共和国当局因此宣布该阵线已不再是该国威胁，乍得部队也于2月6日撤出中非共和国。然而，军事行动并未完全消除复兴人民阵线的威胁，因为该阵线领导人尚未抓获，而且还有一些成员继续在邻近省份袭击政府部队和平民。

13. 上帝抵抗军在中非共和国境内的袭击活动从2012年第一季度起也有所增加，3月达到高峰。上帝抵抗军仍然活跃于泽米奥、拉法伊、奥博和班布提等地。迄今为止共报告20起袭击事件，6人死亡，39人遭绑架，相比2011年共发生24起袭击事件，6人死亡，48人遭绑架。截至3月31日，仍有20362名因上帝抵抗军所致境内流离失所者和5361名刚果籍难民在姆博穆省和上姆博穆省颠沛流离。

14. 国家、区域和国际打击上帝抵抗军威胁的努力有了新的动力，这也提高了对中非共和国武装部队行动需求和能力的认识。美利坚合众国最近向中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达派遣了100名军事顾问，向这四个对上帝抵抗军采取行动的受影响国家的国家军队提供后勤和培训支持。

15. 中非建和办还参与了打击上帝抵抗军威胁区域战略的拟订工作，这一战略由联合国中部非洲区域办事处依照安全理事会主席2011年11月14日发表的声明(PRST/2011/21)，与遭受上帝抵抗军影响的国家、非洲联盟和联合国派驻上述受影响国家的机构、以及其他利益攸关方协作制订。最后，非洲联盟负责上帝抵抗军问题的特使和我负责中部非洲问题的特别代表兼区域办事处主任于4月份访问中非共和国，除其他许多相互竞争的优先事项外，帮助进一步了解中非共和国武装部队的资源限制以及分配必要资源对付上帝抵抗军的必要性。

16. 针对上帝抵抗军的威胁，中非建和办按照国家、区域和国际相关努力提出了多管齐下战略。除参与拟订由联合国中部非洲区域办事处制订的打击上帝抵抗军区域战略外，中非建和办还协助政府改进通信系统，通过复制现有由联合国刚果民主共和国稳定特派团开发的预警系统，提高预警能力。中非建和办还与国家和国际伙伴一道，制订并执行一项鼓励上帝抵抗军战士投降的战略和一项让他们返国的政策。此外，中非建和办还为制订该国受上帝抵抗军影响地区的解除武装、

复员、遣返、重新安置和重返社会战略提供便利，并部署两名工作人员到奥博，作为联合情报和行动中心的成员。

17. 最后，在本报告所述期间，中非共和国境内还有关于苏丹与南苏丹冲突可能造成人员伤亡的报告。4月18日，中非共和国/乍得/苏丹三方部队的一支特遣分队在基地内遭到苏丹叛乱分子袭击，导致11名中非共和国士兵被杀，另有7人受伤。该基地位于中非共和国和苏丹各占一半的阿姆达福克。

五. 解除武装、复员和重返社会

18. 西北和中北地区的解除武装、复员和重返社会进程于2011年9月停止，此前已有大约4800名恢复民主人民军战斗员解除武装。在这些复员的前战斗员当中，超过90%已返回原籍社区，等待重返社会的机会，其他人则在城市地区重新安置。联合国联络地方当局，继续与复员战士保持接触，包括建立一个关于他们所在地点等资料的综合数据库。

19. 由于这一解除武装、复员和重返社会进程，对其他政治军事团体的期望值随之提高。事实上，中非共和国所有武装团体，包括尚未签署2008年《利伯维尔全面和平协定》的爱国者同盟在内，都已正式停止所有敌对行动，等待解除武装、复员和重返社会进程。

20. 为保持当前解除武装、复员和重返社会的势头，中非共和国当局拨出404000美元，为立即恢复解除武装和复员行动提供便利。5月7日，针对该国西北和中北部大约1800名恢复民主人民军、抵抗部队联盟和中非人民民主阵线战斗员的解除武装和复员行动得以恢复。全国解除武装、复员和重返社会进程针对恢复民主人民军和抵抗部队联盟的这一阶段已于5月18日完成。

21. 与此同时，2011年10月在爱国者同盟和民主力量团结联盟之间签署的和平协定后续行动委员会在本报告所述期间依然存在。2012年4月18日至25日，在中非建和办的实务和后勤支持下，向布里亚和恩代莱部署了核查团，监测停火协定的遵守情况。

22. 4月，中非共和国收到建设和平基金即时反应机制提供的239万美元，用于实施西北和中北部已复员前战斗员重新安置和重返社会方案的初始阶段。该项目在实施过程中将利用中非建和办和联合国开发计划署(开发署)的技术援助，并与世界银行密切合作，由世界银行提供三名专家协助这一进程。世界粮食计划署(粮食署)也将向前战斗员和社区提供口粮。重新安置阶段将在6月底前正式启动。重新安置方案将帮助促进社会融合，并推动前战斗员和社区的经济的发展。

23. 在期待东北部解除武装、复员和重返社会进程开始之时，一些战斗员已在自愿解除武装。例如，3月14日，有33名爱国者同盟战士离队前往布里亚民政和

军事当局自愿解除武装。在同一时期，大约 30 名中非人民民主阵线战斗员联系纳纳-格里比齐省卡博市的军事分队指挥官，请求协助他们返回平民生活。不过，就现阶段而言，由于缺乏资金和雨季来临，在这一地区启动解除武装、复员和重返社会进程的前景渺茫。

24. 遗憾的是，解除武装、复员和重返社会进程仍然面临资金短缺问题。政府迄今已为这个方案花费 900 万美元，包括设立解除武装、复员和重返社会部，以及向签署 2008 年《利伯维尔全面和平协定》的政治军事团体支付津贴。在全国完成解除武装、复员和重返社会方案总共需要 19 665 916 美元，其中包括用于解除武装和复员的 2 683 246 美元以及用于重新安置和重返社会的 17 982 670 美元。

25. 4 月 5 日，政府在联合国协助下于纽约召开中非共和国之友会议，介绍解除武装、复员和重返社会进程的总体情况，并寻求各伙伴的财政支助。在此次会议上，总理福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉以及国防部长和解除武装、复员和重返社会部部长着重提到中非共和国面临的安全挑战、中非共和国当局为巩固和平作出的努力以及所有政治军事团体对解除武装、复员和重返社会的承诺，并请求提供紧急支助用于完成这一进程。澳大利亚政府在会议期间为解除武装、复员和重返社会进程认捐 200 000 美元。

六. 安全部门改革

26. 2 月，由国防部长主持的全国安全部门改革指导委员会核准了修订后的制定全国安全部门改革战略路线图。这份在中非建和办技术支持下确定的路线图设想制定六个分部门战略，然后整合成为一个为期三年的全国安全部门改革战略。这六个分部门以中非共和国当局在 2008 年 4 月全国安全部门改革研讨会上提出的安全部门愿景为基础，着重于以下专题：武装部队和宪兵；警察；司法部门；权力下放和环境保护；公共财政和关税；以及对安全部门的民主控制。2011 年 1 月政府在中非建和办支持下完成的民主控制分部门战略将作审查和更新。

27. 自 2 月以来，中非建和办在维持和平行动部和联合国驻非洲联盟办事处的支持下，在支持政府制定安全部门改革分部门战略方面取得了进展。来自维持和平行动部安全部门改革股的专家和联合国驻非洲联盟办事处的安全部门改革人员一同被派到班吉，协助制定很快就将完成的警察分部门战略，并建立与非洲联盟等其他伙伴的联系。中非建和办和维持和平行动部还利用会员国提供的技术支持和资金，部署更多专业力量，支持制定总体战略。例如，在法国政府支持下，中非建和办正在推动制定武装部队和宪兵分部门战略。这个全国安全部门改革战略不仅对中非共和国自主开展安全部门改革进程的合法性、可持续性以及振兴至关重要，也有助于使国际伙伴重新参与到这个非常重要的领域。

28. 中非建和办除支持这一重要战略外，还为安全部门改革关键活动的实施提供业务支持。在这方面，作为安全部门改革提高认识战略的组成部分，中非建和办应公共安全部请求，在高级警官学校举办了为期三天的介绍安全部门改革讲习班。中非建和办还继续为全国安全部门改革的各种努力提供技术援助，例如就制定基层警察局新章程提供咨询意见、支持关于基层警察局职能责任的公众宣传活动、开展关于性暴力和性别暴力以及社区警务的培训。中非建和办还向 2011 年 11 月成立的国家警察学校计算机中心提供计算机，并就国家警察培训课程提供咨询意见。

七. 社会经济状况

29. 第二份减贫战略文件已最终完成但尚未正式启动，国家当局在执行方面面临严重的资金短缺。此外，该国经济表现低于预期，国内生产总值增长 3.1%，相比 2011 年增长 3.3%。政府仍然面临预算困难，部分原因是与国际货币基金组织就修正往年开支下滑进行的讨论进展缓慢，造成许多国际伙伴推迟提供预算支助。

30. 2012 年初，中非共和国当局强制执行了基金组织的建议，现在每月自动调整石化产品价格，以反映国际市场的价格增长并保护国家财政资源。由于这项措施对粮食等基本商品的价格产生负面影响，社会局势紧张。通胀率从 2011 年的 1.3% 上升到 2012 年 1 月的 1.4%，随后又上升到 2012 年 2 月的 1.6%。

31. 人类发展指数 2011 年上升到 0.343，虽然中非共和国的人类发展指数排名下降两位。该国仍然是人类发展指数排名最低的八个国家之一，这反映出除教育指标外，其他主要社会指标都在恶化。该国卫生系统的各个部分(保健福利管理、资金供应、人力资源、药品、疫苗、技术和健康信息)都十分薄弱。由于外部和内部资金水平都不足以满足最低的初级保健需求，这些薄弱之处就显得更为严重。与健康有关的千年发展目标(4、5 和 6)都无法在 2015 年前完成。国家当局和国际社会迫切需要联手采取行动，处理这一复杂的健康危机。母婴死亡率指标急剧恶化，令人尤为关切。

八. 人道主义局势

32. 1 月，人道主义事务协调厅发出综合呼吁，要求为 190 万需要援助者提供 1.34 亿美元。该厅迄今只收到所需资金的 26%。

33. 在本报告所述期间，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)向境内流离失所者和其他受战争影响者发放了 30 633 个出生证明和 5 607 张国民身份卡。这项支助将继续进行，主要对象是那些最受歧视和可能变成无国籍的人。此外，难民署正在与政府研究对安哥拉、布隆迪、利比里亚和卢旺达难民适用终止条款的

问题。中非共和国当局已经同意向那些决定留在该国的人发放居住许可和(或)给予他们中非共和国国籍。

34. 在纳纳-曼贝雷省和瓦姆-彭代省恢复稳定后,难民署对从喀麦隆(2 075 人, 566 户)和乍得(6 292 人, 1 220 户)自愿回返的难民进行了登记。联合国粮食及农业组织(粮农组织)向这些返回者提供了种子,粮食署则提供了食品。另外,难民专员正致力于达成一个三方协议,以遣返来自刚果民主共和国、现定居在洛巴伊省的难民。应指出,阻碍难民和境内流离失所者回返的主要挑战是缺乏恰当的教育和卫生设施。

35. 联合国儿童基金会(儿基会)为应对北方的粮食危机,向 29 000 名境内流离失所者提供了非粮食物品,并使北方和东北受冲突影响地区的 158 656 名儿童(70 441 名女孩和 88 215 名男孩)返回学校。粮食署则向来自刚果民主共和国和苏丹的 14 000 名难民和 59 000 名境内流离失所者提供了救济,其中包括上科托省、纳纳-格里比齐省和瓦姆-彭代省的冲突受害者。粮食署通过紧急学校供餐方案向 136 000 名小学儿童提供了膳食。另外,粮食署还确保 8 000 名五岁以下营养不良儿童、3 300 名孕妇和哺乳母亲以及生活在受艾滋病毒/艾滋病影响而且缺乏粮食保障家庭中的 15 000 人获得补充营养餐。

36. 粮食署还继续运行联合国人道主义空运处,使人道主义机构能够快速安全地进入那些原本因缺乏安全和基础设施落后而无法进入的地区。在这方面,空运处每月平均飞行 103 个小时,每月平均运送 588 名乘客和 8 吨非粮食物品。

37. 关于卫生部门,儿基会、世界卫生组织(世卫组织)、医生无国界组织和消除饥饿行动/国际反饥饿行动组织为支持政府伙伴和社区遏制该国 15 年来首次爆发的霍乱,组织开展了协调、快速、有效的应对工作。这次干预工作确保在霍乱爆发的前几个星期病死率得到控制,并防止疫情向人口稠密的首都班吉蔓延。在北方和东北受冲突影响的地区,儿基会的水、环境卫生和讲卫生方案向 106 000 人提供了饮用水,有 23 000 名境内流离失所者因此用上改善的环境卫生和清洗设施。

38. 最后,世卫组织和儿基会与非政府组织合作,支持中非共和国当局在 2011 年 10 月和 11 月脊灰炎爆发后,与中部和西部非洲的其他国家协作,组织了三次全国脊灰炎免疫运动。总计有 800 000 名 59 个月以下儿童接受了免疫。此外,在非洲疫苗接种方案的第二个星期,有 62 000 名孕妇和 54 400 名 11 个月以下儿童接种了疫苗。

九. 支持恢复和发展的业务活动

39. 在本报告所述期间,粮食署通过提供粮食援助保护种子库存(称为种子保护配给)和粮食换资产项目,向参与农业活动和社区复原项目的 20 000 人提供援助,以恢复和改善摆脱冲突地区民众的生计。

40. 2011 年底，中非共和国当局开始利用开发署和粮农组织的技术与财政支助，执行加速实现千年发展目标 1(c) 的框架，以便将粮食无保障人口的百分比降低一半。此外，制定农业、矿业和林业国家扶贫增长战略也开始为处理关于到 2015 年减少贫穷的国家主要优先事项打下基础。将特别注意进一步向最弱势者扩展小额融资服务。小额融资服务在 2011 年取得了可喜成果，有 54 000 人，包括 17 000 名妇女，能够通过开发署和联合国资本发展基金提供的金融和技术支助获得融资服务。开发署还继续向国家当局和民间社会提供技术援助，帮助执行中非共和国在 2011 年颁布关于执行环境法的法律文书以及批准国家减少温室气体排放战略时，在气候变化和自然资源可持续管理方面采取的首批措施。

41. 开发署继续支持中非共和国当局下放权力。为加强该国当局成功试行这一进程的内部能力，开发署与联合国资本发展基金合作，支持国土管理和权力下放部在 2012 年 3 月 12 日至 14 日举办培训班，提供基本工具、知识资源和南南经验交流，以提高工作人员执行任务的成效。

十. 人权和法治

42. 在本报告所述期间，中非建和办注意到在不经审判就进行羁押、拘留和监禁的大环境下，关于侵犯人权事件的报告激增，包括中非共和国安全和防卫部队，特别是总统卫队在合法的和有时不合法的拘留室对平民实施即决处决、酷刑以及任意逮捕和拘留。中非建和办和联合国人权事务高级专员办事处还对无罪推定的基本权利未获尊重尤感关切。延长预防性拘留、不准探视被捕者以及不遵守关于羁押时限的法律规定，也是该国面临的主要挑战。这些违规现象削弱并使司法系统丧失信誉，同时破坏了政府加强国家法治的公信力。中非建和办不断向国家当局，包括司法部长以及人权和善治高级专员提出这些关切，但要实现在拘留中遵守恰当程序和防止非法逮捕和拘留，仍有很长的路要走。中非建和办因此继续努力为政府协调国际支助，加强信息交流，查明差距、制约和挑战，并推荐国家一级法治方案更具协调性和战略性的拟订办法。

43. 中非建和办收到了频繁发生其他虐待事件的报告，包括在武装团体控制或主导地区，例如上科托省、凯莫省、瓦卡省、瓦姆省和纳纳-格里比齐省，对居民遭受骚扰和勒索。面对这种情况，民众已组建自卫团体，但又带来了侵犯人权问题。应指出，中非共和国全国各地由社区部署自卫团体的情况非常普遍，这为解除武装和复员工作带来了新挑战。

44. 继 1 月份中非共和国/乍得对复兴人民阵线展开联合军事行动后，中非建和办向纳纳-格里比齐省和巴明吉-班戈兰省派出了两个人权小组，评估这些地区的情况。对所收集信息的初步分析发现，既有平民，也有军人伤亡；有七个村庄被完全摧毁，造成严重的人道主义危机；有 22 000 人在境内流离失所(其中 18 000

人现已返回各自社区)；骚扰和歧视穆斯林居民；非法逮捕；酷刑；以及性暴力，包括强奸。收录这些初步调查结果的最终报告，包括建议在内，已提供给各方。

45. 中非建和办还通过提高认识运动、培训和协助制定规范等办法，维持在人权和法治方面的技术合作与能力建设活动。此外，中非建和办支持联合国人口基金向武装部队的 34 名军官提供了关于性别暴力和保护的培训。中非建和办协同开发署加强合宪国家项目、丹麦难民理事会和国际刑事法院，帮助向来自全国性民间社会组织的 30 人提供关于法院监测技巧的培训，加强了他们评估和观察审判期间被告权利是否得到尊重的能力。

46. 在法治方面，新设立的保瓦地区法院于 3 月 24 日移交给司法部。但是，在本报告所述期间，按照第二份减贫战略文件所提出的优先事项，重点将放在制定规范上，以加强中非共和国刑事司法系统的有效性。目前正在做出努力，与司法部及其他合作伙伴协作，通过加强警察和司法部门在逮捕和拘留过程中的合作以及限制司法拖延，提高刑事司法系统的效率。在这方面，开发署向安全部移交了一批通信设备，帮助加强中央部门和权力下放部门之间的协调与沟通。

47. 关于监狱设施的管理，由于司法系统严重的财政状况，2012 年初取消了对农村地区监狱的粮食分配。为了减轻这项决定对犯人所处环境的负面影响，开发署向宾博女子监狱以及锡布、博桑戈阿和德科阿监狱提供了谷物和木薯磨粉机、制砖设备以及农具。2012 年 3 月，开发署向司法部移交了一辆分格式囚车，以便以较好条件押送犯人。

48. 4 月，关于监狱系统管理的国家立法由国民议会颁布并立即生效，这为将监狱管理和安保工作从军事当局移交给司法部铺平了道路。中非建和办正在帮助制定一系列符合相应国际人权标准的政策和程序，包括标准作业程序。

十一. 儿童保护

49. 2011 年 12 月，国民议会批准了《儿童权利公约》的两项任择议定书。这在实现儿童权利方面是具有重要意义的一步。儿基会和中非建和办已开始倡导实施两项议定书，通过国家立法，将武装部队和武装团体在该国使用儿童定为刑事罪。

50. 尽管恢复民主人民军和爱国者同盟 2011 年签署了结束招募和使用儿童的行动计划，并同民主力量团结联盟再次确认了现有的行动计划，但继续观察到在地方武装团体、外国武装团体和自卫团体中存在使用以及招募人数不详的女孩和男孩的情况。在本报告所述期间，还记录了其他严重侵害儿童的事件。

51. 儿童与武装冲突问题监察和报告机制国家任务组与爱国者同盟和民主力量团结联盟的领导人以及协调人保持定期接触，以便为实施行动计划和释放儿童做准备。现已完成摸底调查，了解这些武装团体扣留儿童的地点，并编制了一份 106 个儿童的清单。尽管最初遇到种种困难，但国家任务组最终为指定两个协调人以

及设立监督实施行动计划的委员会与恢复民主人民军领导人取得了联系。儿基会及其实施伙伴、国际合作组织、丹麦难民理事会和国际医疗团已开始进行准备，以协助脱离这些武装团体的儿童重返社会。

52. 国家任务组分别在 3 月和 4 月对上科托省布里亚和巴明吉-班戈兰省恩代莱进行了联合核查，以核实武装团体内是否存在儿童，与武装团体指挥官就开列与武装团体有关的儿童清单开始谈判，并与接纳回返儿童重返社会的社区开始进行商讨。

53. 在儿基会和丹麦难民理事会的支持下，瓦姆-彭代省大约 500 名与自卫团体有关联的儿童重返社会。这些儿童得到了心理社会援助、生活技能培训、职业活动培训和教育。重返社会前，还在社区一级开展提高认识运动，以促进尊重儿童权利，并确保这些儿童得到社区的重新接纳。在受上帝抵抗军影响的地区，实施伙伴为另外 1 340 名易受害儿童提供了心理帮助和心理社会支持，其中包括从上帝抵抗军中逃离或被解救出的儿童。

54. 2011 年 1 月《刑法》生效后，有 90 个少年司法行为体接受培训，内容涉及在初步调查和法院诉讼期间管理冲突局势中的儿童的司法程序，包括羁押的替代措施。在本报告所述期间，主管当局处理了涉及 150 名儿童的各种案件。现在，中非共和国有一个青少年执法大队和三个儿童法庭在发挥职能。2011 年 10 月和 11 月，安全和防卫部队的两名培训员参加了在尼亚美举行的区域执法人员儿童权利培训班，这有助于将儿童权利课程纳入到安全和防卫部队的标准专业培训中。

十二. 性别平等

55. 2011 年 12 月，中非建和办支持举办了一个为期两天的论坛，以思考并确定在中非共和国执行安全理事会第 1325(2000)号决议的战略。中非建和办的代表还参加了 2012 年 12 月 11 日至 16 日在坎帕拉召开的大湖区问题国际会议第四届国家元首常会关于性暴力和性别暴力问题的特别会议。此外，中非建和办的代表还参加了 2012 年 1 月 25 日和 26 日在亚的斯亚贝巴举行的第十九次“性别平等是我议程”运动非洲联盟性别平等主流化问题首脑会议的会前协商会议。最后，为加强现有机制并整合资源，支持政府努力实施有关性别平等主流化以及性暴力和性别暴力问题的议定书，中非建和办还为来自中非共和国一个民间社会组织“性暴力和性别暴力问题妇女论坛”的妇女参加会议提供了便利。

56. 继 2011 年 9 月爱国者同盟与民主力量团结联盟之间爆发致命冲突后，中非建和办与联合国国家工作队和性别平等专题小组结成伙伴，在 3 月 6 日对上科托省布里亚开展了一次联合评估，以合并为满足妇女、儿童和其他弱势群体需求而采取的各项举措的资源。作为后续活动，3 月 22 日至 25 日，中非建和办为 65 名妇女领导人以及与前战斗员有关联的妇女举办了一个三天讲习班，介绍上科托

省的社会融合与妇女在巩固和平中的贡献。鉴于冲突的族裔性质，讲习班还为两个对立团体(古拉族和隆加族)的妇女实现和解提供了一个论坛。

十三. 建设和平基金

57. 尽管启动缓慢，建设和平基金向中非共和国提供的 2 000 万美元第二笔拨款资助的大部分项目都在平稳推进。联合国系统各组织及其国家伙伴正围绕三个支柱实施项目，即安全部门改革、促进善治和法治、以及建立发展中心和重振冲突后社区。2008 年核准的第一笔拨款 1 000 万美元为先前与武装团体有关联的儿童重返社会，扩大受冲突影响地区的妇女获得司法救助的机会，特别是使青年人享受和平红利，提供了必不可少的支持，第二笔拨款正是在这些成果的基础上核准。

58. 2011 年底，建设和平基金通过即时反应机制又提供了 240 万美元，帮助安置该国西北部 4 800 名解除武装的复员战斗人员。这一项目由中非建和办和开发署实施。

59. 第一批项目启动已近四年，2012 年 6 月将进行最后独立评价，以评估基金投资在支持中非共和国建设和平努力方面的相关性和实效。评价结果将采取经验教训的形式，进一步报告政府、联合国系统和国际社会根据第二份减贫战略文件，为调集更多资源支持巩固和平所做的努力。

十四. 建设和平委员会的活动

60. 中非共和国建设和平战略框架于 2011 年底到期，2011 年 11 月对战略框架进行了最后审查，就解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革、法治与善治领域的今后工作以及发展中心方案提出了一套结论和建议(PBC/5/CAF/3)。这些建议已提请政府、建设和平委员会、民间社会组织和建设和平基金联合指导委员会注意。

61. 建设和平委员会目前正在重新定义与中非共和国的关系，以使其与结合该国建设和平挑战制订的第二份国家减贫战略文件保持一致。

62. 作为持续宣传努力的一部分，2012 年 3 月，建设和平委员会与负责解除武装、复员和重返社会方案、国防和司法的各部部长以及我的特别代表举行会议，提高各伙伴在 4 月 5 日中非共和国之友会议前的认识，使他们关注推动并完成该国解除武装、复员和重返社会进程的迫切性。

十五. 一体化和联合国对中非共和国的共同愿景

63. 中非建和办和联合国国家工作队制订了 2012-2016 年巩固和平与发展援助框架，阐述了在促进解决第二份减贫战略文件所述巩固和平和减贫重要问题方面，

中非建和办和联合国国家工作队将重点支持中非共和国当局的关键领域。如我上一份报告所述，该框架还配有一份联合行动计划和一个监测与评价框架，以便定期评估联合国系统驻该国各实体在交付商定的共同成果方面取得的进展。这项活动加强了战略一体化，使联合国在中非共和国的存在更加协调一致。为使这种协调一致上升到方案一级，中非建和办和联合国国家工作队现正重点关注联合实施若干关键的巩固和平与发展援助短期活动，以便在实施上述框架的第一年，围绕这些活动产生速效成果。

十六. 意见和建议

64. 由于 2010 年底政府与反对党停止正式接触，政府启动的包容性政治对话举措成为一项重大突破。但第一轮磋商结束时，未就拟议的选举改革达成共识。这一共识对确保今后顺利举行选举至关重要。因此，我敦促政府、各政党和民间社会重新本着新的建设性精神，恢复有关选举改革的讨论。当局、各政党和民间社会组织之间的对话论坛也可成为社会、经济、和平与安全问题的定期磋商方式。联合国愿意继续支持此类定期、透明的公开接触，促进加强所有国家利益攸关方的信心。

65. 四名政治军事领导人遭到逮捕，他们从被捕、起诉到最后获得保释的时间很长，这加剧了国家的政治紧张，并使人们重新关注该国尊重法治的问题。不过，政治军事领导人依然致力于推动解除武装、复员和重返社会进程。及时解决影响这些领导人的法律问题，应有助于更顺利地开展解除武装、复员和重返社会活动。

66. 该国整体安全形势出现改善，但依然脆弱。2011 年，只有南部和西北部由政府控制，可保障国际组织进出，而今天，该国大部分地区都可进出。民众已开始返回东北部，正常生活在逐步恢复。在全国各地恢复安全的希望越来越大。但令人严重关切的是，上帝抵抗军、复兴人民阵线等外国武装团体继续对平民构成威胁。

67. 我欢迎中非共和国、乍得和苏丹继续进行富有成效的合作，也欢迎中部非洲国家经济共同体各国元首表达的区域承诺，这对安全形势出现改善功不可没。针对复兴人民阵线阵地开展的联合军事行动已产生积极成果，但同时应努力寻求政治解决方案。我也敦促国际伙伴向中非共和国当局提供援助，使该国能够对上帝抵抗军的威胁作出有力回应，并对非洲联盟在这方面牵头进行的区域努力做出切实贡献。

68. 重要的是利用安全领域出现的空前契机来落实解除武装、复员和重返社会方案，该方案仍有大约 2 000 万美元的资金缺口。因此，为协助为解除武装、复员和重返社会方案调动资源，4 月 5 日在纽约召开的中非共和国之友会议非常及时。我感谢许诺向该国提供援助的国家和伙伴，并促请他们尽快兑现承诺。完成解除武装、复员和重返社会进程有助于巩固脆弱的和平，为实现持久安全铺平道路，

还可缓解急需援助的 190 万人的人道主义状况,使恢复持久稳定和发展成为可能。我祝贺政府、恢复民主人民军和民主力量团结联盟完成在该国西北部的解除武装、复员和重返社会进程。我鼓励政府继续有效利用该国大部分地区出现的相对和平局势,扩大自己在各区域的政治存在,并确立自己向内地居民提供社会和发展援助的位置。

69. 防卫和安全部队在全国各地犯下的侵犯人权事件令人严重关切。这些事件表明急需改革安全部门,这对该国实现持久和平与稳定至关重要。我敦促政府认真采取措施,解决这些问题。

70. 中非共和国持续发生任意逮捕和非法羁押事件,破坏了当局及其司法机构的公信力。因此,我敦促政府立即采取果断措施,解决这一问题。在这方面,与人权理事会特别程序、特别是任意羁押问题工作组以及法官和律师独立性问题特别报告员进行建设性对话,将增强民众对政府意向的信心。

71. 我欢迎中非共和国颁布《监狱管理法原则》,这有助于完善司法救助和法律援助,使司法机构与政府之间能够建立积极的工作关系。

72. 我对中非共和国批准《儿童权利公约》的两项任择议定书感到鼓舞,但我仍然关切武装团体和自卫团体继续在该国犯下严重侵害儿童的事件。我敦促所有各方立即停止侵害行为,并敦促已按照安全理事会第 1612(2005)号决议签署行动计划的行为体与联合国合作,尽早实施行动计划。

73. 整个联合国系统已形成合力,以更加一体化的方式支持巩固中非共和国的和平。我强调要在实地实现一体化,制订联合国的共同愿景,但也注意到实施联合项目缺乏资源,需要解决这一主要限制因素,才能推进联合国在该国的共同议程。我尤其关切与健康有关的千年发展目标进展缓慢。国际社会必须合力支持政府所做的努力。

74. 在即将离任的建设和平委员会中非共和国组合主席、比利时常驻纽约联合国代表扬·格罗斯的不懈努力下,建设和平委员会致力于动员为巩固中非共和国的和平提供至关重要的支持。

75. 我要感谢中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体、非洲联盟、欧洲联盟和法语国家国际组织等区域和国际组织的贡献,还要感谢双边合作伙伴继续支持中非共和国。

76. 最后,我还要赞扬中非建和办工作人员在我的特别代表玛格丽特·安德林索拉·沃格特领导下,在艰难环境中展现出决心并辛勤工作,我也要赞扬联合国国家工作队的支持中非共和国建设和平方面作出兢兢业业的努力。