



Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать шестая сессия

Бонн, 14–25 мая 2012 года

Пункт 16 повестки дня

Процедуры, механизмы и институциональные договоренности для подачи апелляции в отношении решений Исполнительного совета механизма чистого развития

Процедуры, механизмы и институциональные договоренности для подачи апелляции в отношении решений Исполнительного совета механизма чистого развития

Проект выводов, предложенный Председателем

1. Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) достиг дальнейшего прогресса в определении некоторых из характеристик возможного апелляционного органа. Однако Стороны по-прежнему расходятся во мнениях по вопросу о сфере ведения и другим вопросам.
2. ВОО решил продолжить рассмотрение данной темы на своей тридцать седьмой сессии, в том числе на основе проекта, предложенного сопредседателями (см. приложение), с тем чтобы препроводить проект решения на рассмотрение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее восьмой сессии.

Приложение

Текст, предложенный сопредседателями

Апелляционный механизм

[Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола,

ссылаясь на пункт 42 решения 2/СМР.5 и пункт 18 решения 3/СМР.6,

ссылаясь также на решения 2/СМР.1 и 3/СМР.1,

принимая во внимание свои решения 4/СМР.1, 5/СМР.1, 6/СМР.1, 7/СМР.1, 1/СМР.2, 2/СМР.3 и 2/СМР.5,

признавая важность своевременного и эффективного принятия Исполнительным советом механизма чистого развития решений по вопросам, касающимся деятельности по проектам,

подчеркивая важность последовательного и правильного применения условий и процедур механизма чистого развития,

стремясь создать независимый, беспристрастный, справедливый, равноправный, транспарентный и эффективный механизм, позволяющий пересматривать решения Исполнительного совета механизма чистого развития,

1. *утверждает и принимает* процедуры и механизмы, связанные с подачей апелляций в отношении решений Исполнительного совета механизма чистого развития, изложенные в добавлении к настоящему решению;

2. *принимает решение*, что апелляции могут подаваться в апелляционный орган¹ не ранее чем через шесть календарных месяцев после принятия настоящего решения;

3. *также принимает* решение, что апелляции могут подаваться в апелляционный орган в отношении только тех решений Исполнительного совета, которые будут приняты после принятия настоящего решения;

4. *просит* Вспомогательный орган по осуществлению рассмотреть опыт, накопленный в отношении апелляционного механизма, о котором говорится в пункте 1, с тем чтобы предложить рекомендации в отношении изменений и корректировок, если это необходимо, для их рассмотрения Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее десятой сессии.

¹ Название будет определено позднее.

Приложение

Процедуры, механизмы и институциональные договоренности для подачи апелляций в отношении решений Исполнительного совета механизма чистого развития

Часть I: Апелляционный орган

I. Учреждение и полномочия

1. Настоящим учреждается апелляционный орган, который рассматривает апелляции в отношении решений Исполнительного совета механизма чистого развития (МЧР) в связи с [утверждением,] отклонением или изменением заявок на регистрацию деятельности по проектам и на ввод в обращение сертифицированных сокращений выбросов (ССВ).
2. Апелляционный орган ежегодно представляет доклад о своей работе Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС).
3. С учетом положений настоящего решения и рекомендаций, сформулированных Исполнительным комитетом в документе FCCC/CMR/2010/10, апелляционный орган устанавливает процедуру, регулирующую апелляции, для ее рассмотрения и утверждения КС/СС на ее девятой сессии. Апелляционный орган определяет также порядок решения вопросов, касающихся организации работы, в том числе процедуры защиты служебной или конфиденциальной информации и нормы поведения.

II. Членский состав

4.

Вариант А

КС/СС избирает 30 членов в реестр апелляционного органа [следующим образом: [X] членов от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций, [X] членов от Сторон, включенных в приложение I, [X] членов от Сторон, не включенных в приложение I, и [X] членов от малых островных развивающихся государств].

Вариант В

КС/СС избирает 30 членов в реестр апелляционного органа следующим образом: по три члена от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций, шесть членов от Сторон, включенных в приложение I, шесть членов от Сторон, не включенных в приложение I, и три члена от малых островных развивающихся государств.

Вариант С

КС/СС избирает 30 членов в реестр апелляционного органа следующим образом: по четыре члена от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций, четыре члена от Сторон, включенных в приложение I, четыре члена от Сторон, не включенных в приложение I, и два члена от малых островных развивающихся государств.

Вариант D

КС/СС избирает 30 членов в реестр апелляционного органа следующим образом: по пять членов от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций, два члена от Сторон, включенных в приложение I, два члена от Сторон, не включенных в приложение I, и один член от малых островных развивающихся государств.

Вариант E

КС/СС избирает 30 членов в реестр апелляционного органа следующим образом: по шесть членов от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций.

Вариант F

КС/СС избирает 30 членов в реестр апелляционного органа следующим образом: по четыре члена от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций, пять членов от Сторон, включенных в приложение I, и пять членов от Сторон, не включенных в приложение I.

5. Члены избираются на срок в четыре года и могут занимать свои должности не более двух сроков подряд. Для обеспечения преемственности половина членского состава первоначально избирается на срок в два года, а остальные члены избираются на полный срок. Члены апелляционного органа остаются в должности до избрания их преемников.

6. Каждая из групп, упомянутых в пункте 4 выше, прилагает усилия для проведения строгого процесса отбора, с тем чтобы обеспечить соответствие кандидатов критериям, изложенным в пункте 8 ниже.

7. При выдвижении кандидатур Сторонам необходимо помнить о решении 36/СР.7 и активно рассматривать возможность выдвижения кандидатур женщин.

8. Для избрания в состав апелляционного органа кандидаты должны:

- a) обладать авторитетом и высокими моральными качествами;
- b) иметь [по меньшей мере 10-летний] опыт работы в соответствующих областях международного права, административного права [, природоохранной и социально-экономической областях] [или] [и] в области МЧР;
- c) быть в наличии и иметь возможность в любой момент и оперативно заслушивать апелляции [;]
- [d) не быть связанными с [исполнительными органами власти/правительством любой страны]².

² Независимо от требований данного подпункта на членство в апелляционном органе могут претендовать лица, выполняющие или выполнявшие судебные функции в рамках той или иной национальной юрисдикции.

9. Членом апелляционного органа не может быть член Исполнительного совета, член или сотрудник его вспомогательной структуры, назначенного оперативного органа или назначенного национального органа или бывший член Исполнительного совета или бывший член или сотрудник его вспомогательной структуры, если с момента его отставки прошло менее семи лет. Члены апелляционного органа не могут работать в Исполнительном совете МЧР или в его вспомогательной структуре в течение как минимум двух лет с момента завершения работы в апелляционном органе.

10. Член апелляционного органа может подать в отставку, уведомив об этом КС/СС через Исполнительного секретаря. Отставка вступает в силу через 90 календарных дней после даты уведомления.

11. Апелляционный орган может приостановить полномочия члена в случае его недееспособности или ненадлежащего поведения, в том числе в случае нарушения положений о конфликте интересов, содержащихся в разделе III ниже, нарушения положений о конфиденциальности информации, содержащихся в разделе IV ниже, или отсутствия без уважительной причины на двух совещаниях подряд, до рассмотрения вопроса КС/СС.

12. Член апелляционного органа может быть освобожден от должности только КС/СС (по причинам, изложенным в пункте 11 выше).

13. В случае, если член не в состоянии работать над апелляцией, для рассмотрения которой он был выбран, на замену ему выбирается другой член (в соответствии с процедурой, изложенной в пункте 21 ниже).

14. Члены апелляционного органа получают вознаграждение за время, потраченное на рассмотрение апелляций, в размере [XXX].

III. Беспристрастность и независимость

15. Член апелляционного органа работает в своем личном качестве и пользуется полной независимостью.

16. Член апелляционного органа приносит присягу и торжественно клянется, что будет независимым и беспристрастным, будет избегать прямого или косвенного конфликта интересов и будет соблюдать конфиденциальный характер разбирательств в апелляционном органе.

17. В случае возникновения прямого или косвенного конфликта интересов соответствующий член незамедлительно отказывается от участия в рассмотрении соответствующей апелляции.

IV. Внутренняя организация

18. Решения, за исключением решений, принимаемых в контексте индивидуальных апелляций, например решения, о которых говорится в пунктах 3 и 19 настоящего приложения, принимаются всеми членами апелляционного органа. Для принятия таких решений требуется кворум из [20][15] членов [представляющих большинство членов от Сторон, включенных в приложение I, и большинство членов от Сторон, не включенных в приложение I]. Решения принимаются, по возможности, на основе консенсуса. Если, несмотря на все усилия по достижению консенсуса, согласия не достигнуто, решения принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов

[причем в окончательном отчете должны быть указаны причины, по которым те или иные члены голосовали против]. Члены, воздерживающиеся при голосовании, считаются не участвующими в голосовании.

19. Апелляционный орган избирает [своего Председателя и заместителя Председателя] [двух сопредседателей – по одному от Сторон, включенных в приложение I, и Сторон, не включенных в приложение I] на срок в два года.

20. Апелляции как правило рассматриваются коллегией из трех членов, а решения по ним принимаются большинством голосов.

21. Состав коллегии определяется на основе принципа случайного отбора.

22. Информация, касающаяся внутренних дискуссий, обсуждений и голосования по решению коллегии и подготовки его проекта в ходе рассмотрения апелляции, носит конфиденциальный характер.

V. Коллегиальность

23. Членам сообщается о решениях, условиях и процедурах, касающихся апелляций, а также о соответствующих условиях и процедурах МЧР.

24. В целях обеспечения последовательности и согласованности при принятии решений, а также в целях обмена индивидуальным и коллективным опытом члены апелляционного органа собираются [должны собираться] один раз в год [не реже одного раза в год] для обсуждения вопросов политики, практики и процедуры [и других соответствующих вопросов] в связи с апелляциями. Такие совещания проводятся [должны проводиться] только в том случае, если в них согласилось участвовать не менее половины членов [и Председатель [сопредседатели]]. После завершения подготовки решения по той или иной апелляции соответствующая коллегия доводит свои мотивы до сведения других членов апелляционного органа.

Часть II: Общие вопросы

VI. Транспарентность и конфиденциальная информация

25. Решения апелляционного органа публикуются в письменном виде с изложением мотивов, фактов и правил, на которых они основаны.

26. С учетом положений пунктов 22 выше и 27 ниже решения апелляционного органа по индивидуальным апелляциям доводятся до сведения субъектов, которых касаются соответствующие апелляции, а также до Исполнительного совета МЧР и делаются общедоступными.

27. В качестве общего правила полученная апелляционным органом информация с грифом "служебная" или "конфиденциальная" не раскрывается без письменного согласия источника информации, за исключением тех случаев, когда апелляционный орган определяет, что в соответствии с условиями и процедурами МЧР такая информация не может считаться служебной или конфиденциальной. Положения о конфиденциальной информации, содержащиеся в пункте 6 приложения к решению 3/СМР.1, применимы и к материалам апелляционного органа.

VII. Административная и финансовая поддержка

28. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обеспечивает административную поддержку, необходимую для работы апелляционного механизма.

29. Сотрудники секретариата, выделенные для оказания помощи апелляционному органу в выполнении его функций [, связанных с осуществлением настоящего решения], действуют независимо и беспристрастно, избегают прямых или косвенных конфликтов интересов и соблюдают конфиденциальный характер разбирательств в апелляционном органе.

30. [Разумные расходы, связанные с созданием и административно-управленческой деятельностью апелляционного механизма, покрываются за счет части поступлений в механизм чистого развития, причем средства выделяются таким образом, чтобы обеспечить независимость и беспристрастность этого механизма [и с учетом соответствующего плана управленческой деятельности, который будет разработан апелляционным органом]. Расходы, связанные с рассмотрением апелляций, покрываются за счет сборов в соответствии с пунктом 43 ниже.]

VIII. Рабочий язык

31. Рабочим языком апелляционного органа является английский язык.

Часть III. Рассмотрение апелляций

IX. Основания для апелляции

32. Апелляционный орган уполномочен принимать решения по апелляциям, отнесенным к его сфере ведения, определенной в пункте 1 выше, и определять:

а) вышел ли Исполнительный совет за пределы своей юрисдикции или за рамки своих полномочий;

б) допустил ли он процедурную ошибку, которая существенно повлияла на решение по соответствующему делу;

с) действительно ли он [неправильно] истолковал или применил одно или несколько условий процедур МЧР [таким образом, который [является необоснованным], привел к существенно иному результату];

д) допустил ли он [явную] ошибку в вопросе факта, известного ему на момент принятия решения, [таким образом, который [является необоснованным] [привел к существенно иному результату]];

е) действительно ли он при пересмотре своего решения, возвращенного ему на повторное рассмотрение согласно пункту 34 ниже, вынес решение, противоречащее решению апелляционного органа [в отношении того же заявления на регистрацию или ввод в обращение или предыдущему решению Исполнительного совета по этому заявлению].

33. С учетом положений настоящего решения апелляционный орган устанавливает транспарентным образом критерии приемлемости апелляций.

X. Решения и распоряжения

34.

Вариант А

В своих решениях по основаниям, изложенным в пункте 33 выше, апелляционный орган может утвердить решение Исполнительного совета или вернуть его на повторное рассмотрение в Исполнительный совет.

Вариант В

В своих решениях по основаниям, изложенным в подпунктах а), b) и с) пункта 32 выше, апелляционный орган может утвердить или отменить решение Исполнительного совета.

В своих решениях по основаниям, изложенными в подпунктах d) и e) пункта 32 выше, апелляционный орган может утвердить, отменить или вернуть на повторное рассмотрение решение Исполнительного совета.

35. Решения апелляционного органа являются окончательными и обязательными для субъектов, указанных в пункте 38 ниже, и Исполнительного совета.

36. В интересах обеспечения справедливости и надлежащей процедуры апелляционный орган может, когда это необходимо и уместно, издавать процессуальные распоряжения, направленные на облегчение апелляционного производства.

XI. Материалы дела

37. Любой документ или устные показания, представленные в Исполнительный совет в связи с рассмотрением обжалуемого решения, составляют материалы дела по данной апелляции. Все материалы дела, относящиеся к обжалуемому решению Исполнительного совета, предоставляются апелляционному органу не позднее чем через семь календарных дней после получения секретариатом соответствующей апелляции.

XII. Разбирательство по апелляции

38. Любая Сторона или любой участник проекта [или НОО], непосредственно участвующие в [либо заинтересованные стороны или организации, упомянутые в пункте 40 с) приложения к решению 3/СМР.1, которые представили замечания в отношении] деятельности по проекту МЧР или предлагаемой деятельности по проекту МЧР, в отношении которой Исполнительный совет [зарегистрировал или] отклонил или изменил решение, относящееся к регистрации такой деятельности по проекту или к вводу в обращение ССВ ("ходатайствующие стороны"), могут, индивидуально или совместно, подать апелляцию на такое решение.

39. В отношении одного и того же решения может быть подано несколько апелляций при условии подписания каждой из ходатайствующих сторон не более одной апелляционной жалобы.

40. Апелляция [подается не позднее чем через семь недель] после обнародования соответствующего решения Исполнительного совета.

XIII. Сроки

41. В качестве общего правила срок рассмотрения апелляций не превышает 90 календарных дней (считая с даты получения апелляции апелляционным органом до даты принятия им окончательного решения).

42. Исполнительный совет пересматривает решения, возвращенные ему на повторное рассмотрение в соответствии с положениями пункта 34 выше, на своем первом заседании по истечении как минимум 21 календарного дня с момента возврата решения на повторное рассмотрение.

XIV. Сбор за подачу апелляции

43. Учитывая расходы, связанные с апелляционным производством, и необходимость недопущения необоснованных апелляций, при подаче апелляции взимается разумный и не запретительный по размеру сбор.]
