



Организация Объединенных Наций

**Комитет по политике
в области развития**

**Доклад о работе четырнадцатой сессии
(12–16 марта 2012 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2012 год
Дополнение № 13



Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2012 год
Дополнение № 13

Комитет по политике в области развития

**Доклад о работе четырнадцатой сессии
(12–16 марта 2012 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2012

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

В настоящем документе содержатся основные выводы и рекомендации Комитета по политике в области развития, сделанные им на его четырнадцатой сессии. Комитет рассматривал следующие темы: производственный потенциал и занятость; международная стратегия развития после 2015 года; трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран (в том числе наблюдение за прогрессом в области развития в Самоа и Экваториальной Гвинее); и содействие плановому переходу для стран, исключаемых из категории наименее развитых стран.

В своем анализе темы ежегодного обзора на уровне министров 2012 года («Стимулирование производительного потенциала, занятости и достойного труда для искоренения нищеты в контексте всеохватного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия») Комитет отмечает, что обеспечение занятости стало основной глобальной проблемой в свете сохраняющейся неполной занятости и увеличивающейся безработицы во многих странах мира. Также отмечается, что женщины по-прежнему сталкиваются с неблагоприятными условиями при попытке трудоустройства, а молодежь особенно пострадала от недавнего глобального экономического кризиса.

Комитет отмечает, что ситуация в области трудоустройства различается в зависимости от уровня развития страны. Однако в целом макроэкономическую политику следует переориентировать для сокращения волатильности объема производства и содействия росту посредством внедрения контрциклических мер, а также при помощи осмотрительного регулирования и финансовых реформ. Комитет предложил руководящие принципы при отборе видов деятельности, обеспечивающих производительную занятость, для оказания им государственной поддержки. Комитет подчеркнул важность укрепления роли малых и средних предприятий в экономике для создания рабочих мест. Комитет также подчеркнул роль, которую могли бы сыграть государственные программы трудоустройства для обеспечения временной защиты работников, затронутых безработицей. Кроме того, международное сотрудничество и координация, включая региональные соглашения, были необходимы как для макроэкономической политики, так и для активных структурных преобразований, не только в промышленном производстве, но также в сельском хозяйстве и сфере услуг.

Комитет рассмотрел основные принципы повестки дня в области развития после 2015 года. Он внес предложения об основных контурах стратегий по решению текущих и возникающих проблем. Несмотря на определенные недостатки, стратегия достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принесла важные достижения, продемонстрировав глобальную приверженность задачам по сокращению объема нищеты и развитию, и такую приверженность необходимо сохранить и после 2015 года. Однако недостаточно будет просто продлить сроки по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Появились новые вызовы, такие как изменение климата и кризис в области продовольственной безопасности, при этом старые проблемы, такие как постоянное неравенство между странами и внутри стран, не нашли полноценного решения. Новые подходы к развитию должны включать в себя основные принципы, сформулированные в Декларации тысячелетия, включая солидарность, уважение к окружающей среде и

расширение свобод человека на основе стабильности, устойчивости и справедливости. Однако такие принципы не в полной мере отражены и не адекватно учтены в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, формулировка и осуществление глобальной повестки дня для развития должны соотноситься с фундаментальным принципом всеобщего участия. Глобальная повестка дня для развития должна быть применима ко всем странам, а не ограничиваться развивающимися странами. Стремясь к соблюдению таких краеугольных принципов, крайне важно определить правильные стратегии развития, включая основные элементы политики, которые будут способствовать динамичным преобразованиям и в то же время учитывать ситуацию в каждой конкретной стране. Цели должны сочетаться с условиями, которые будут способствовать их достижению.

Комитет также провел трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран. Соответственно, он рекомендует включить в этот перечень Южный Судан при условии согласия этой страны. Третий раз подряд Комитет приходит к заключению, что Вануату и Тувалу отвечают требованиям для исключения из перечня, и рекомендует их исключение. Ангола и Кирибати впервые отвечают требованиям для исключения, и решение об их исключении будет обсуждаться в течение следующего трехгодичного обзора в 2015 году. Комитет отмечает стабильный прогресс в области развития в странах, исключенных из перечня — Кабо-Верде и Мальдивские Острова, а также Самоа, исключение которой назначено на январь 2014 года, и Экваториальная Гвинея, исключение которой было одобрено Советом в 2009 году, но пока не было принято к сведению Генеральной Ассамблеей. В этой связи Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что сохраняющийся дефицит внимания со стороны Ассамблеи причиняет вред этой категории.

В заключение Комитет рассмотрел существующие механизмы плавного перехода, описанные в резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи. Он полагает, что необходимо более четко прояснить, какую помощь будут предоставлять партнеры по развитию после исключения страны из перечня, и адаптировать такую помощь к положению дел в области развития в исключенной из перечня стране. Он предлагает мероприятия, направленные на активизацию процесса подготовки к исключению стран из этой категории, включая дальнейшее прояснение того, какая часть уже получаемой странами помощи полагается непосредственно наименее развитым странам. Предложения также включают усовершенствование процедур по постепенному сворачиванию мер поддержки. Комитет предупреждает об опасности бинарного применения мер поддержки (то есть применяемых, когда страна является наименее развитой страной, но неприменяемых после ее исключения из перечня). В этой связи Комитет предлагает донорам рассмотреть использование критериев, относящихся к наименее развитым странам (в частности индекс экономической уязвимости), при принятии решения о выделении помощи. Он также рекомендует рассмотреть возможность создания механизмов страхования от нежелательных внешних потрясений для стран, исключаемых из этой категории.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения	1
А. Вопросы, требующие решения Совета	1
В. Вопросы, доводимые до сведения Совета	2
II. Стимулирование производственного потенциала и занятости в условиях глобальной ответственности	3
А. Введение	3
В. Текущая ситуация в области занятости	3
С. Макроэкономическая нестабильность и замедленные темпы создания новых рабочих мест	4
D. Инновации для структурных преобразований	5
E. Государственные программы обеспечения занятости	8
F. Роль международного сотрудничества	9
III. Период после 2015 года: время программы преобразовательного процесса развития	10
А. Введение	10
В. Принципы программы преобразовательного процесса развития	11
С. Ключевые элементы преобразовательного процесса развития	12
D. Информационно-пропагандистская работа, мониторинг и последующая деятельность	15
E. Выводы	16
IV. Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран 2012 года	17
А. Введение	17
В. Пороговые показатели для включения в категорию наименее развитых стран 2012 года	17
С. Основания для включения в перечень и исключения из него	21
D. Наблюдение за прогрессом в области развития в исключаемых из перечня странах	24
E. Наблюдение за исключенными из перечня странами: Кабо-Верде и Мальдивские Острова	24

V.	Укрепление положений в отношении плавного перехода из категории наименее развитых стран	26
A.	Введение	26
B.	Укрепление процесса плавного перехода	26
C.	Постепенное свертывание существующих мер поддержки и создание механизмов поддержки плавного перехода.	27
VI.	Будущая деятельность Комитета по политике в области развития	29
VII.	Организация сессии	30
Приложения		
I.	Список участников	31
II.	Повестка дня	32

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

A. Вопросы, требующие решения Совета

Международная стратегия развития после 2015 года

1. Комитет по политике в области развития рассмотрел вопрос о том, как должна вестись работа в отношении повестки дня для развития Организации Объединенных Наций после 2015 года. Необходимо по-прежнему осуществлять и расширять подход, сформулированный в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи). Понадобится подтвердить приверженность полному внедрению основных принципов Декларации, в том числе достижению цели по многоаспектному сокращению масштабов нищеты в контексте процесса развития, который будет устойчивым, справедливым и защищающим интересы людей. Такие принципы должны быть полностью учтены в целях в области развития; они также должны учитываться при решении новых задач в области развития. Определение целей в области развития на период после 2015 года требует подхода с участием многих сторон. Соответственно, Комитет рекомендовал, чтобы Совет рассмотрел возможность политического диалога с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами для того, чтобы обсудить вопрос о том, как сформулировать цели и определить возможные политические инструменты для содействия их достижению в интересах всех людей.

Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран

2. Комитет рекомендовал Экономическому и Социальному Совету рассмотреть вопрос о включении Южного Судана в перечень наименее развитых стран (при условии согласия правительства).

3. Комитет рекомендовал Экономическому и Социальному Совету исключить Вануату из перечня наименее развитых стран.

4. Комитет рекомендовал Экономическому и Социальному Совету исключить Тувалу из перечня наименее развитых стран.

5. В соответствии с резолюцией 59/209 Генеральной Ассамблеи Комитет также рекомендует Совету подчеркнуть необходимость для партнеров по процессу развития принимать конкретные меры в поддержку стратегии перехода, с тем чтобы приспособиться к поэтапной отмене льгот, связанных с присутствием в перечне наименее развитых стран.

Содействие процессу плавного перехода из категории наименее развитых стран

6. Комитет рассмотрел опыт стран, исключенных из категории наименее развитых стран, и предложил ряд рекомендаций по усилению и расширению положений резолюции 59/209. Он рекомендует Совету передать эти предложения специальной рабочей группе, созданной Генеральной Ассамблеей для дальнейшего изучения и усовершенствования процесса плавного перехода

стран, исключаемых из категории наименее развитых стран, для рассмотрения в качестве вклада в доклад группы для Ассамблеи на ее шестьдесят седьмой сессии.

В. Вопросы, доводимые до сведения Совета

Стимулирование производительного потенциала и занятости в условиях глобальной ответственности

7. Формулируя выводы по теме своего этапа заседаний высокого уровня 2012 года, Совет мог бы принять во внимание анализ и рекомендации, содержащиеся в главе II настоящего доклада, в частности относящиеся к принятию отраслевой и макроэкономической политики для стимулирования производственного потенциала и занятости. Особенно важным считается оказание поддержки развитию малых и средних предприятий. Также необходимо уделять внимание той роли, которую государственные программы трудоустройства могут сыграть в обеспечении временной защиты для работников, затронутых безработицей.

Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран

8. Комитет постановил, что Ангола и Кирибати впервые смогли удовлетворить критериям исключения из перечня. Вопрос об их исключении из перечня будет рассмотрен в ходе трехгодичного обзора в 2015 году. Для предстоящего трехгодичного обзора Комитет просил Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) подготовить анализ уязвимости этих стран, а Департамент по экономическим и социальным вопросам — провести заблаговременную оценку воздействия такого решения для этих стран.

Мониторинг прогресса в области развития исключаемых из перечня стран

9. Комитет рассмотрел прогресс в области развития Самоа и Экваториальной Гвинеи, в которых продолжает наблюдаться положительная динамика развития. Комитет вновь высказал обеспокоенность в связи с тем, что затянувшееся бездействие со стороны Генеральной Ассамблеи в отношении исключения Экваториальной Гвинеи из перечня наносит вред с точки зрения доверия к категории наименее развитых стран.

Мониторинг прогресса в области развития исключенных из перечня стран

10. Комитет рассмотрел прогресс в области развития исключенных из перечня стран (Кабо-Верде и Мальдивские Острова) и отметил, что обе страны добились удовлетворительного прогресса с момента предыдущего обзора. Однако обе страны по-прежнему нуждаются в помощи для поддержания их усилий по проведению структурных преобразований экономики и дальнейшего прогресса в области развития.

Глава II

Стимулирование производственного потенциала и занятости в условиях глобальной ответственности

А. Введение

11. Обеспечение производительной занятости является ключевым фактором самоуважения и сокращения масштабов нищеты, а также увеличения объемов производства. Вопрос занятости стал предметом серьезной обеспокоенности во всем мире, особенно после финансового кризиса 2008 года и несмотря на прогресс в области сокращения масштабов нищеты, достигнутый во многих регионах мира.

12. Ситуация в области занятости разнится в зависимости от того, на каком этапе развития находится та или иная страна. Во многих бедных странах значительная доля работающего населения занята в сельском хозяйстве и работает на условиях негарантированной занятости, при этом на долю промышленного производства и современных услуг приходится основная часть общего объема производства в большинстве стран с более высоким уровнем дохода. Как правило, женщины сталкиваются с неблагоприятными условиями при трудоустройстве, и устранение этого недостатка должно стать неотъемлемой частью любой стратегии содействия обеспечению занятости.

13. Макрополитическая среда оказывает существенное влияние на темпы роста, при этом отраслевые стратегии могут определять как темпы, так и характер роста в направлениях, способствующих обеспечению занятости. Отраслевые стратегии необходимы для эффективного создания рабочих мест и содействия динамичному структурному преобразованию экономики, которое также должно соотноситься с интересами охраны окружающей среды и учитывать воздействие изменения климата. Кроме того, программы государственной занятости могут сыграть важную роль в качестве элемента, дополняющего такую политику. Они приводят к более быстрым результатам, чем макро- и отраслевые стратегии, и обеспечивают доход и продуктивную социальную защиту для работающего бедного населения и работников, пострадавших от тяжелых экономических потрясений.

В. Текущая ситуация в области занятости

14. Недавние тенденции указывают на замедление мировых темпов улучшения ситуации в области трудоустройства. Количество безработных в развивающемся мире в 2010 году составляло 150 миллионов человек по сравнению со 141 миллионом в 2007 году. Комитет отмечает, что во многих развивающихся странах, особенно в беднейших, открытая безработица не показывает истинного размаха проблем в области занятости, которые включают в себя значительную и повсеместно распространенную безработицу. На глобальном уровне соотношение работающих граждан и общего числа трудоспособного населения несколько сократилось — с 61,2 процента в 2007 году до 60,3 процента в 2011 году, — что свидетельствует о снижении способности мировой экономики создавать возможности для трудоустройства.

15. При том что некоторые работники заняты в современном секторе и как правило имеют хорошие условия труда (т.е. «достойный труд»), другие сталкиваются с ограниченными вариантами получения дохода. Некоторые, чаще те, кому не хватает опыта и знаний, являются самостоятельно занятыми или работают на низкопроизводительных небольших предприятиях, при том, что остальные не имеют постоянной работы. Этим работников относят к категории «негарантированной занятости», и они зачастую не получают официального социального обеспечения. В 2011 году около 1,5 миллиарда человек работали в условиях негарантированной занятости.

16. Отсутствие гендерного баланса отмечается в каждой отрасли экономики большинства стран. Во всех регионах доля занятых по отношению к общей численности населения ниже для женщин, чем для мужчин. Женщины перепредставлены в сельском хозяйстве во многих развивающихся странах, особенно в Африке и Азии.

17. Молодежь (в возрасте от 15 до 24 лет) больше всего пострадала от кризиса. Показатель безработицы среди молодежи в 2011 году почти в три раза превышал соответствующий показатель для взрослого населения; и даже при наличии работы большое число молодых людей находились в ситуации негарантированной занятости. Высокие показатели безработицы среди молодежи имеют существенные последствия для общества в целом, поскольку негативно сказываются на долгосрочном экономическом росте, снижая индивидуальные возможности по приобретению навыков и получению дохода на протяжении всей жизни, при этом безработица также способна подрывать социальную сплоченность.

С. Макроэкономическая нестабильность и замедленные темпы создания новых рабочих мест

18. Распространение безработицы и неполной занятости в значительной степени обусловлено медленными темпами прироста объемов производства и низкой трудоинтенсивностью роста. Таким образом, для создания большего числа рабочих мест необходимо ускорить и поддержать рост объемов производства и обеспечить создание достаточного числа рабочих мест в сферах экономической деятельности, являющихся двигателями такого роста. Кроме того, в странах с крайне высоким показателем населения, занятого в сельском хозяйстве и в неорганизованном секторе, стратегии должны быть направлены на улучшение условий труда в таких секторах (включая увеличение производительности и объемов инвестиций).

19. В последние годы фактором, усугубляющим проблемы в области занятости, стала макроэкономическая нестабильность развитых стран, связанная с финансовым кризисом и принимаемыми в связи с ним макроэкономическими мерами, которые включали снижение спроса на импорт в таких странах. Кроме того, сохраняющиеся большие внешние диспропорции по-прежнему вызывают обеспокоенность в связи с теми угрозами, которые они создают для устойчивости и глобальной стабильности обменных курсов.

20. Многие страны переживают замедление процесса структурных преобразований, необходимых для ускорения темпов создания новых рабочих мест. Такое замедление в значительной степени объясняется нынешними доминирую-

щими макроэкономическими стратегиями, в которых особое внимание уделяется поддержанию низкой инфляции и сдерживанию бюджетного дефицита, в то время как росту, занятости, производительным инвестициям и составу структуры производства уделяется лишь ограниченное внимание. По сути, это привело к политике, ассоциирующейся с застоем в области инвестиций, и многие страны сталкиваются с разрывом между спросом и существующим производительным потенциалом. Это, в свою очередь, лишает стимула к дальнейшим инвестициям и увеличению занятости. Проблема осложняется сохранением нестабильности совокупного спроса.

21. До 1990-х годов нестабильность роста, особенно в странах со средним уровнем дохода, объяснялась бюджетным дефицитом и потрясениями, связанными с условиями торговли. В более недавнее время, нестабильность, вызванная периодическими кризисами в финансовом секторе, связанными с тенденциями в движении иностранного капитала, выходит на передний план и усугубляет торговые потрясения. В связи с либерализацией счета движения капитала, финансовые потоки стали более нестабильными и в высокой степени проциклическими: притоки внешнего капитала увеличиваются по мере роста совокупного внутреннего спроса, который способствует удорожанию национальной валюты, что стимулирует дальнейший приток финансовых средств. Возникают крупные внешние обязательства, что зачастую приводит к внезапному и значительному обратному движению капитала. Такое изменение направления движения капитала способно усилить нестабильность совокупного спроса и препятствовать инвестициям, тем самым серьезно подрывая перспективы долгосрочного роста.

22. Помимо разумного финансового регулирования для макроэкономической политики по созданию рабочих мест требуется сочетание контрциклических мер и активной стратегии по диверсификации производства. Контрциклические меры необходимы для противостояния негативному воздействию резких изменений в направлении движения капитала. Тем не менее, нынешняя зависимость от международных финансовых рынков ограничивает фискальное пространство стран, что препятствует принятию контрциклических мер.

D. Инновации для структурных преобразований

1. Эффективные подходы к отраслевой политике

23. Одна из основных проблем при создании производственных мощностей и рабочих мест заключается в определении типов товаров и услуг, которые можно было бы производить с прибылью. Большинство государств считают, что здесь их роль должна заключаться в использовании существующих в экономике знаний посредством поощрения диверсификации и создания благоприятствующей развитию стабильной макроэкономической среды, а также посредством развития и поддержания необходимой инфраструктуры. В этой связи важно разрабатывать институциональные механизмы с участием государственного и частного секторов или вводить другие организационные инновации на национальном уровне, которые могут способствовать получению информации о прибыльной и производительной деятельности, а также об эффективности различных мер. Основной целью таких общих механизмов станет выявление препятствий, которые мешают развивать ведущуюся деятельность и начинать новые

виды деятельности. Желательно оказывать содействие в привлечении венчурного капитала, координации и объединении производителей, а также содействовать их доступу к рынкам. Осуществление таких мероприятий на уровне местного производства и остальной экономики также представляет собой насущную задачу, наряду с обеспечением развития на национальном уровне, выходящего за рамки узкого анклава, изолированного от национальной экономики.

24. Потенциал промышленности в качестве долговременного источника рабочих мест заключается преимущественно в понимании ее принципов функционирования и эволюционирующих технологий и рынков. Выбор тех отраслей промышленности или деятельности, которые вероятнее всего приведут к успеху, является сложной задачей и требует внедрения определенных процедур для снижения частотности ошибок.

25. Одним из способов снижения вероятности ошибок является установление нормативов и предоставление государственной помощи только при условии достижения определенных результатов. Нормативы должны быть четкими и поддаваться контролю. Кроме того, перспективы успеха зарождающейся отрасли или деятельности в развивающихся странах в значительной степени увеличиваются благодаря мобилизации специалистов из-за границы, в том числе путем возвращения уехавших кадров или циклической миграции. Таким образом, отрасли или услуги должны получать дополнительную поддержку от опытных специалистов за границей, которые имели возможность познакомиться с новыми технологиями и процессами и могут применять и/или адаптировать свой опыт к национальным условиям. Здесь особенно важна роль возвращающихся на родину специалистов, о чем свидетельствует развитие основанной на услугах отрасли информационно-коммуникационных технологий в Индии. Наконец, без ущерба для традиционных местных знаний, многие идеи для возможных новых отраслей должны изыскиваться на глобальном уровне. Прежде чем страна примет решение о развитии новой отрасли, она должна проверить статус этой отрасли в других странах мира, оценить ее техническое состояние и изучить ее производственно-сбытовую цепь, которая зачастую является глобальной, в том числе определить, присутствует ли она на рынках, которые демонстрируют потенциал роста, а также оценить степень существующей и потенциальной конкуренции.

2. Роль малых и средних предприятий

26. Малые и средние предприятия вносят значительно больший вклад в создание рабочих мест, чем крупные предприятия. Зачастую они обладают большими связями — которые необходимо поощрять — с сельским хозяйством и сектором услуг, а также с крупной промышленностью. Соответственно, государства должны рассматривать вопрос об оказании поддержки малым и средним предприятиям, эффективно работающим в местных условиях, например, предприятиям, занимающимся обработкой сырья и осуществляющим трудоемкое производство и занимающимся процессами привлечения внешнего подряда. В этой связи обеспечение доступа к финансам и предоставление кредитов малым и средним предприятиям играет важную роль в поощрении возникновения новых предприятий и поддержании их деятельности.

3. Дополнительные соображения по вопросу о создании рабочих мест

27. Микропредприниматели также нуждаются в поддержке для того, чтобы оставаться у дел, повышать свою производительность и расти. Микрофинансирование потенциально может помочь таким предпринимателям, с тем чтобы их семейные предприятия зарабатывали больше прожиточного минимума. Кроме того, во многих развивающихся странах необходимо расширять базовую инфраструктуру, особенно это касается стран с низким уровнем дохода, где особо ощущается нехватка такой инфраструктуры. Международное сотрудничество может сыграть важную роль посредством представления крайне необходимых финансовых ресурсов. Кроме того, существует потребность в улучшении деловой среды посредством разработки и проведения предсказуемой политики. Например, сокращение бюрократических процедур может привести к снижению стоимости операций и повышению конкурентоспособности и стимулировать компании к работе в формальном секторе экономики.

28. Кроме того, повышение квалификации трудовых ресурсов играет решающую роль. Несмотря на увеличивающийся охват формальным образованием, необходимых специалистов зачастую не хватает (см. документ E/2011/33, глава II). Обучение (посредством механизмов с участием государственного и частного секторов, прохождения практики и установления контактов между учебными заведениями и предприятиями) должно отвечать требованиям тех отраслей, которые имеют наибольший потенциал роста, обеспечивающего создание новых рабочих мест.

4. Важность динамичных преобразований в сельском хозяйстве

29. Значительная доля населения во многих странах Азии и Африки по-прежнему занята в сельском хозяйстве, даже несмотря на то, что доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте значительно сократилась. Около 80 процентов беднейших жителей Земли проживают в сельских районах и вынуждены заниматься низкопроизводительной сельскохозяйственной деятельностью. Большинство являются безземельными рабочими на небольших малопродуктивных фермах. Все большая их доля — это женщины, поскольку мужчины занимаются фермерскими видами деятельности. В прошлые десятилетия большинство развивающихся стран пренебрегали инвестициями в сельскохозяйственную инфраструктуру, не проводили исследования на тему о повышении урожайности и не внедряли системы распространения знаний; а состояние окружающей среды ухудшалось. Мелкие собственники, особенно женщины, сталкиваются со значительными ограничениями в получении доступа к земле, кредитам, производственным ресурсам, технологиям, информации и маркетинговым услугам.

30. Чтобы вырваться из ловушки низкой производительности, потребуются ряд мер, включающих инвестиции в исследования, системы орошения и дороги, а также системы распространения сельскохозяйственных знаний и внедрения новаторских подходов к расширению доступа мелких фермеров к земле и к экологически чистым технологиям и методам производства с учетом того, что сельское хозяйство также способствует увеличению объемов выбросов углекислого газа. Новые институциональные механизмы, такие как групповые подходы к планированию посевов, предоставлению услуг и поставке производствен-

ных ресурсов и маркетингу, могут внести значительный вклад в расширение такого доступа, особенно для женщин.

5. Ответственные преобразования: изменение климата и его последствия

31. В современных глобальных условиях технологический переход к более экологически чистой экономике должен обеспечиваться посредством решений о структурных преобразованиях и создании рабочих мест. Структурные преобразования должны отвечать переориентации всех отраслей на технологии, основанные на экологически чистой энергии и адаптированные к изменению климата, в том числе благодаря передаче технологий. Инвестиции в такие технологии и связанные отрасли могут также способствовать созданию новых рабочих мест. Также понадобятся подходы, предусматривающие профессиональную переквалификацию и помощь в трудоустройстве в углеродоемких отраслях для минимизации издержек, связанных с переходом на системы производства и/или виды деятельности, которые являются экологически чистыми. Однако технологическое развитие в значительной степени происходит в развитых странах, которые, соответственно, должны быть готовы оказать поддержку развивающимся странам посредством активизации передачи технологий, оказания содействия по наращиванию технического потенциала и предоставления финансовых ресурсов. Промышленная политика, предусматривающая низкие объемы выбросов углекислого газа, требует глобальной координации и усиления сотрудничества.

Е. Государственные программы обеспечения занятости

32. Для повышения уровня занятости правительствам часто необходимо предпринимать меры прямого вмешательства, направленные на конкретные социальные группы или географические районы. Особое внимание в последнее время привлекли государственные программы обеспечения занятости, поскольку нынешний экономический кризис привел к тому, что правительства стали играть более важную роль в непосредственном создании рабочих мест. В зависимости от подхода государственные программы подразделяются на две различные категории: программы общественных работ и программы гарантированной занятости.

33. Программы общественных работ часто рассматриваются в качестве важного элемента защиты наиболее уязвимых групп от экономических потрясений. Большинство этих программ предоставляют временные рабочие места и предназначены для содействия восстановлению внутреннего спроса и рассматриваются как средство своего рода страхования людей от безработицы. Правительство часто использует их как возможность улучшить социально-экономическую инфраструктуру и смягчить негативное социальное воздействие кризисов.

34. Программы гарантированной занятости по-прежнему немногочисленны. Они представляют собой более долгосрочные проекты, предназначенные для защиты трудящихся от сезонных и иных колебаний в области занятости и для обеспечения домашних хозяйств минимальным доходом. Наиболее известным примером является Национальный закон Махатмы Ганди о гарантиях занятости сельского населения, принятый в Индии в 2005 году. Его двойная цель заключается в обеспечении занятости и доходов и содействии развитию сельских районов. Этот проект в принципе предусматривает гарантированную работу

для каждого домашнего хозяйства в течение максимум 100 рабочих дней в год при минимальной ставке заработной платы. Он предоставляет сельским труженикам гарантию от безработицы или возможности получения более низкого заработка вне сезона сельскохозяйственных работ. Также признается, что он благоприятно сказался на женщинах, повысив их независимость.

35. Вместе с тем, некоторые из этих проектов были подвергнуты критике, в частности за то, что они не обеспечивают приобретение новых навыков и часто связаны с низкопроизводительной сферой деятельности. Тем не менее, эти проекты, несомненно, способствуют повышению занятости и доходов бедного населения.

Е. Роль международного сотрудничества

36. Международное сотрудничество и координация между странами необходимы как для осуществления макроэкономической политики, так и для реализации стратегий активных структурных преобразований. Нынешние потрясения на глобальных финансовых рынках затрудняют проведение антициклической политики без международной координации, а сохранение упора на меры жесткой экономии еще больше подрывает рост производства и занятости. Кризис суверенной задолженности в Европе и слабые темпы восстановления мировой экономики продемонстрировали необходимость в более тесной международной координации для поддержки системы финансовой безопасности и необходимость корректировок для содействия росту. Между тем обеспечение внушающей доверие и эффективной координации политики между основными экономическими державами остается сложной задачей. Международная координация должна предусматривать проведение более глубоких реформ в сфере международного и национального антициклического финансового регулирования и регулирования в поддержку развития, а также более эффективное объединение международных резервных средств. Кроме того, необходимы реформы механизмов компенсационного финансирования для обеспечения достаточного и своевременного финансирования развивающихся стран, испытывающих негативные последствия от внешних потрясений и стихийных бедствий. Такие меры будут способствовать уменьшению связанных с этим колебаний совокупного спроса, которые препятствуют инвестициям и подрывают процесс создания рабочих мест (см. E/2009/33, глава III).

37. Расширение международного сотрудничества также необходимо для поддержки структурных изменений в развивающихся странах, особенно с учетом проблем, связанных с изменением климата, и необходимости мер по борьбе с глобальным потеплением. Кроме того, повышение производительности в сельском хозяйстве и обеспечение продовольственной безопасности основано на развитии сельскохозяйственных культур и методах, учитывающих последствия изменения климата. Необходимо глобальное сотрудничество в области исследований и передачи технологий. Наконец, в целях формирования надлежащих глобальных условий для обеспечения продуктивной занятости необходимо создание согласованных глобальных и региональных программ по решению вопросов международной мобильности рабочей силы¹.

¹ См. E/2011/33, глава V, и Jose Antonio Alonso, "International migration and development: a review in light of the crisis", CDP Background Paper No. 11, December 2011 (ST/ESA/2011/CDP/11).

Глава III

Период после 2015 года: время программы преобразовательного процесса развития

А. Введение

38. В Декларации тысячелетия был закреплён глобальный консенсус в отношении более инклюзивного процесса глобализации и развития, основанного на принципах солидарности, равенства, уважения достоинства и защиты окружающей среды. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития явились важным средством привлечения внимания к проблемам развития и нищеты в качестве глобальных приоритетов. В период после 2015 года важно, чтобы мир продолжал проявлять приверженность консенсусу, закреплённому в Декларации тысячелетия. В то же время, возникшие к концу прошлого десятилетия взаимосвязанные кризисы продемонстрировали необходимость программ преобразований для реализации принципов Декларации. Необходимо более широкое, более тонкое и учитывающее конкретные условия видение развития.

39. При определении задач программы развития на период после 2015 года крайне важно учитывать ряд проблем.

40. Во-первых, был достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов глобальной нищеты, однако эти достижения были неодинаковыми в различных регионах и во многих странах этот процесс осуществлялся крайне медленно. Например, количество бедных в мире сократилось с 1,8 млрд. человек в 1990 году до 1,3 млрд. в 2008 году, однако в значительной мере эти успехи имели место в небольшом числе стран, особенно в Азии. В то же время наблюдался значительно более медленный прогресс в решении проблемы сокращения масштабов голода. Говоря о перспективе, следует отметить, что прогнозируемые демографические изменения и высокие темпы урбанизации будут оказывать сильное влияние на обеспеченность продовольствием и уровень питания.

41. Во-вторых, рост доходов сопровождался усилением неравенства как между отдельными странами, так и внутри них. Во всех регионах наблюдалось значительное гендерное неравенство.

42. В-третьих, существующая модель роста и связанные с ней технологии производства и структуры потребления являются неустойчивыми. Уже наблюдается исчезновение лесов, истощение источников подземных вод, существенное сокращение биологического разнообразия, при этом в атмосферу ежегодно выбрасывается приблизительно 30 млрд. тонн двуокиси углерода. Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата ставят под угрозу нынешнюю и будущую жизнедеятельность.

43. В-четвертых, угрозу безопасности человека создают многочисленные кризисы, в том числе на финансовых рынках, в глобальной экономике, сферах производства продовольствия, энергетической безопасности и экологии. Эти кризисы различным образом взаимосвязаны и свидетельствуют о несостоятельности многих существующих стратегий и институтов.

44. Сохранение прежнего порядка вещей будет вести к неуклонному росту диспропорций, угрожать стабильности и в конечном итоге обратит вспять поступательное движение в области развития. Помимо установления надлежащих целей и задач в рамках общих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, новая программа развития должна включать в себя стратегии, направленные на осуществление преобразований и оказание помощи в достижении новых целей.

В. Принципы программы преобразовательного процесса развития

45. В новой программе развития необходимо сделать акцент на обеспечении широкого участия в ее разработке и осуществлении, и в ней должны быть отражены основные принципы, сформулированные в Декларации тысячелетия. Необходимо достижение согласия по этим принципам на глобальном уровне; их воплощение в конкретные цели должно происходить в рамках процессов широкого участия на глобальном и национальном уровнях.

46. Во-первых, эти основные принципы должны отражать многосторонний и ориентированный на человека подход к развитию. Процесс развития должен расширять возможности и свободы людей во всех сферах и способствовать обеспечению большего равенства и социальной справедливости для всех. Хотя в ходе консультативного процесса будут сформулированы конкретные глобальные и национальные цели, они, по всей видимости, будут касаться таких сфер, как бедность по уровню доходов, питание, здравоохранение, образование, достойная работа, культурное разнообразие и гражданские и политические права. Другие сферы, в которых также необходимо определить цели, изложены ниже.

47. Во-вторых, важнейшее значение имеет фактор устойчивости. Для его обеспечения необходимо, чтобы особое внимание было уделено экологическим соображениям, в частности вопросам изменения климата и биологического разнообразия, и чтобы планируемые структурные преобразования осуществлялись с учетом этих аспектов. Для достижения этого необходимы конкретные цели и поддающиеся количественной оценке целевые показатели.

48. В-третьих, доминирующим соображением должно быть достижение цели социальной справедливости, предусматривающей обеспечение большего равенства, и это должно достигаться путем реализации конкретных задач сокращения различий между странами, мужчинами и женщинами и социальными группами.

49. В-четвертых, необходимо рассмотреть вопрос о повышении безопасности людей. Необходимо свести к минимуму угрозы, возникающие в результате экономических потрясений, насилия, вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, рисков для здоровья и сезонного голода. Необходимо совершенствовать системы управления рисками на национальном и международном уровнях. В этой связи следует определить цели для устранения конкретных факторов уязвимости в рамках национальных экономических и социальных стратегий, поддерживаемых благодаря более широкому международному сотрудничеству.

50. Помимо определения отвечающих вышеупомянутым принципам новых целей и задач в рамках проводимых на всех уровнях процессов с широким участием, могут потребоваться более эффективные механизмы отчетности. Национальные комиссии должны подготовить анализ последствий разработанных на национальном уровне местных целей для принимаемых мер. Им также следует впоследствии следить за процессом осуществления и обеспечивать уделение внимания конкретным национальным контекстам и ситуациям неравенства, которые сдерживают участие и препятствуют населению и обществу во всеобщей реализации своего потенциала развития. Эти комиссии должны представлять отчеты своим правительствам и населению и международным координирующим учреждениям.

51. Существует взаимозависимость между различными целями, однако признается, что во многих случаях необходимо выявлять и рассматривать возможные компромиссы, связанные с конкретными целями. Сложно, например, увязывать долгосрочные цели развития, охватываемые принципом устойчивости, и краткосрочные результаты, связанные с ростом и социальными целями, поскольку при этом возникает проблема справедливости по отношению к различным поколениям. Для сведения к минимуму таких компромиссов необходимо уделять приоритетное внимание выявлению новаторских технологий, структур производства и потребления и стратегий.

52. Наконец, необходимо оставлять возможность для альтернативных стратегий развития, в которых уделяется приоритетное внимание упомянутым в настоящем документе основным глобальным принципам и при этом предусматриваются эффективные меры с учетом тех или иных конкретных региональных и национальных условий. Для поощрения роста с учетом требований справедливости, устойчивости и безопасности и преодоления последствий многочисленных глобальных кризисов, возникших в последние годы, необходимы новые стратегии.

53. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития позволили достичь консенсуса по важным целям, однако не привели к формированию нового мышления, например в отношении макроэкономических стратегий, которые бы пришли на смену Вашингтонскому консенсусу. Также в них не решаются вопросы создания благоприятных условий для достижения поставленных целей.

С. Ключевые элементы преобразовательного процесса развития

54. Достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития угрожает глобальный кризис, никаких решений которому существующая парадигма предложить не может. Поэтому для достижения широкого комплекса целей, касающихся человека, при одновременном реагировании на вызовы мировой экономике — необходимости укрепления продовольственной безопасности, повышения финансовой стабильности, уменьшения неравенства и обеспечения экологической устойчивости — требуется согласованная модель развития. Согласованность может быть достигнута лишь в том случае, если в рамках модели эти вопросы будут рассматриваться всесторонне при одновременном учете макроэкономических, производственных, социальных и экологических аспектов.

55. Первый ключевой шаг в процессе выработки надлежащих стратегий в области развития для поддержки осуществления вышеупомянутых принципов заключается в определении движущих факторов развития, которые одновременно будут способствовать экономическому росту, структурным изменениям, социальному развитию, безопасности человека и экологической устойчивости с учетом особенностей конкретных стран. Например, в отдельных случаях целесообразным будет уделение приоритетного внимания сельскохозяйственному производству, в других же более приоритетной будет задача уменьшения колебаний объема производства и цен, а в других странах приоритетом может быть поощрение развития трудоемкого промышленного производства. В целом приоритетное внимание следует уделять промышленной политике, обеспечивающей рост объема производства и создание рабочих мест (см. главу II) наряду с социальной защитой. Для содействия росту и уменьшения неравенства в большинстве стран также необходимы налоговая реформа, надлежащее распределение государственных средств и региональные стратегии, опирающиеся на рациональное управление.

56. Стратегии, разрабатываемые в рамках новой политики в области развития, должны обеспечить снижение уровня выбросов углерода. Необходимо уменьшить, а в более долгосрочной перспективе — устранить связь между ростом производства и увеличением уровня выбросов углерода путем уделения приоритетного внимания технологиям и производственным процессам, в которых используется меньший объем углерода. Соответствующим образом необходимо изменить и структуру потребления.

57. Как указывается в разделе II.B, посвященном занятости, также необходима инициативная политика в области промышленного производства и трудовых ресурсов. Проводя инициативную макроэкономическую и промышленную политику, ряд стран продемонстрировали, что надежные и стабильные макроэкономические условия совместимы с процессом структурной перестройки и повышением производительности. Такие подходы также согласуются с уменьшением неравенства, если эти меры сочетать с прогрессивным налогообложением, расширением доступа обездоленных групп населения к образованию на всех уровнях и улучшением социальной защиты. Для повышения квалификации и увеличения численности квалифицированной рабочей силы необходимо повышение качества образования и профессиональной подготовки.

58. Необходимым фактором для структурной перестройки и создания рабочих мест является рост числа малых и средних предприятий. Существует насущная необходимость в обеспечении надлежащего финансирования и укреплении потенциала этих предприятий и их владельцев.

59. Необходимо уменьшить зависимость от помощи и расширить мобилизацию внутренних ресурсов. Следует разработать такие режимы обменных курсов, которые бы способствовали повышению конкурентоспособности и сокращению уязвимости к внешним потрясениям. Важными элементами обеспечения устойчивого и стабильного роста также являются регулирование финансовых потоков через соответствующие меры кредитно-денежной и бюджетно-налоговой политики и направление этих потоков в соответствующие сектора.

60. Важную роль играет социальная политика, поскольку экономический рост и развитие человека взаимно подкрепляют друг друга. В этой связи социальная политика должна рассматриваться в качестве основного инструмента, действующего в тандеме с экономической политикой. Поэтому необходимо продолжать всеобщий охват базовых услуг, а в конкретных ситуациях может быть использован адресный подход. Кроме того, необходимо повысить эффективность социальной политики, включая применение конкретных мер, направленных на маргинализованные группы, и защиту уязвимых групп от негативных последствий внешних потрясений.

61. Успех альтернативных стратегий развития также зависит от благоприятных международных условий. Здесь необходимо наличие способствующих развитию многосторонних программ в сферах финансов, торговли, международной миграции рабочей силы, изменения климата и передачи технологий. Этим программам должна оказываться поддержка благодаря более надежной и более демократичной международной структуре управления и соответствующему законодательству, которые охватывали бы дополнительные, не рассматриваемые в настоящее время вопросы. Например, на данный момент отсутствуют последовательные международные программы в отношении международной миграции рабочей силы, являющейся мощным фактором социальных изменений, оказывающим значительное — в основном позитивное — влияние на процесс развития.

62. Для эффективного международного управления необходимо улучшение представленности в международных учреждениях и директивных органах и повышение координации их действий, которые должны быть ориентированы на такое развитие, при котором особое внимание уделяется исследованиям, инновациям и передаче технологий и которое обеспечивает поддержку стратегий устойчивого и справедливого развития. Важную роль в разработке и передаче технологий, связанных с обеспечением функционирования инфраструктуры, например в сфере электроснабжения и транспорта, и сохранением биологического разнообразия, может играть региональное сотрудничество. Это будет иметь особую важность для африканских стран к югу от Сахары, стран, не имеющих выхода к морю в целом, и малых островных развивающихся государств.

63. Архитектура международного финансирования развития изменилась. Активизировалось сотрудничество Юг-Юг, частные источники финансирования приобрели большее значение по сравнению с государственным финансированием, и был выдвинут широкий ряд предложений в отношении новых источников финансирования. Объем помощи по-прежнему не соответствует обязательствам доноров и далеко не приближается к тому объему, который необходим для ликвидации нищеты или достижения устойчивого и справедливого роста. В то же время выражается обеспокоенность по поводу устойчивости даже нынешних потоков помощи в связи с недавним глобальным экономическим кризисом.

64. С учетом этих проблем и изменений необходимо пересмотреть желаемые характеристики глобальных партнерств. Деятельность, которая раньше входила исключительно в круг ведения государства, теперь должна рассматриваться в контексте активизации международного сотрудничества с участием широкого ряда заинтересованных сторон.

65. Соответственно, в сфере сотрудничества в области развития после 2015 года необходимо: а) разработать надлежащую политику, направленную на решение вопросов многоаспектного благосостояния и на устранение неравенства на международном и национальном уровнях; б) разработать согласованную программу, посвященную международной мобильности рабочей силы; в) обеспечить надлежащее финансирование для предоставления глобальных общественных благ, необходимых для поддержания достигнутых результатов в области устойчивого и безопасного развития; г) разработать новые финансовые инструменты, необходимые для предоставления ресурсов, требующихся для такого развития; и е) расширять координацию между донорами, странами-получателями и частными сторонами, а также между традиционными инструментами оказания помощи и новыми источниками финансирования с учетом потребностей национальных стратегий развития.

D. Информационно-пропагандистская работа, мониторинг и последующая деятельность

66. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития являются мощным инструментом мобилизации общественного мнения в интересах выполнения важной и согласованной на глобальном уровне задачи. С учетом этого опыта аналогичная информационно-пропагандистская работа должна продолжаться и в период после 2015 года. Координация глобальной и региональной пропагандистской деятельности и мониторинга должна по-прежнему осуществляться под руководством Организации Объединенных Наций. В то же время страны должны разработать свои собственные национальные цели и стратегии выполнения центральных задач при надлежащей поддержке партнеров в области развития.

67. Тем не менее, нынешняя система мониторинга и оценки нуждается в улучшении. В рамках сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития методология оценки результатов на страновом уровне ориентирована на степень достижения, определяемую целевым показателем, что затрудняет для стран с изначально низким уровнем возможность достичь установленных целей. Например, многие страны Африки к югу от Сахары рассматриваются как безнадежно отставшие, в то время как они фактически добились наиболее существенных успехов, если сравнивать полученные результаты с их изначальными позициями. Оценка результатов должна проводиться с учетом темпов прогресса, а не быть ориентирована исключительно на степень достижения, определяемую конкретным показателем. Также крайне важно принять дальнейшие меры по укреплению потенциала развивающихся стран в области статистики, особенно стран с низким доходом.

68. Мониторинг должен представлять собой нечто большее, чем простое сопоставление достигнутых результатов с цифровыми показателями, и включать также качественную оценку. Цели в области развития сложно ограничить конкретными рамками: аспекты участия, расширения прав и возможностей, равенства и безопасности невозможно всесторонне измерить.

Е. Выводы

69. Несмотря на возникновение новых вызовов, основные принципы, сформулированные в Декларации тысячелетия, остаются актуальными в современном мире и должны быть реализованы. В число этих принципов входит неуклонное расширение свобод людей в условиях справедливости и безопасности. Кроме того, формулирование и осуществление глобальной повестки дня в области развития будут успешными лишь при всестороннем участии. Наконец, для того чтобы иметь подлинно глобальный характер и отражать общие видение и приверженность, программа в области развития должна осуществляться во всех странах — как развивающихся, так и развитых.

70. В процессе реализации этих важных принципов необходимо определить надлежащие стратегии развития. Эти стратегии должны включать в себя ключевые элементы и действия, поддерживающие справедливое и устойчивое развитие и учитывающие условия в конкретных странах. Изложенные в настоящем документе варианты альтернативных стратегий имеют целью помочь правительствам в обсуждении и формулировании своих собственных стратегий. Эти варианты требуют дальнейшего изучения, уточнения и обсуждения.

Глава IV

Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран 2012 года

А. Введение

71. Для выявления наименее развитых стран, определяемых как страны с низким уровнем дохода, устойчивому развитию которых препятствуют серьезные структурные препятствия, используются три критерия: а) валовой национальный доход (ВНД) на душу населения в качестве показателя потенциала по созданию дохода; б) индекс человеческого капитала (ИЧК) в качестве показателя общего объема человеческого капитала; и с) индекс экономической уязвимости (ИЭУ) в качестве показателя структурной подверженности внешним потрясениям.

72. Процесс исключения из категории наименее развитых стран осуществляется в соответствии с процедурами, определенными в резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи и руководящих принципах, принятых Комитетом по политике в области развития в 2007 и 2008 годах и одобренных Экономическим и Социальным Советом.

73. Для включения той или иной страны в эту категорию она должна отвечать всем трем классификационным критериям по конкретным пороговым значениям. Требования в отношении исключения страны из перечня предполагают, что она удовлетворяет не одному, а двум из трех критериев, при этом пороговые показатели для исключения из перечня устанавливаются на более высоком уровне, чем для включения в него.

74. В 2005 году Комитет постановил, что для исключения страны из перечня достаточно, чтобы ее показатели ВНД достигли стабильно высокого уровня, превышающего по меньшей мере в два раза пороговый показатель для исключения, даже в том случае, если эта страна не достигла порогового показателя для исключения по любому из двух других критериев.

75. Критерии для включения в перечень наименее развитых стран был пересмотрен и немного изменен в 2011 году. В ходе подготовки к работе Комитета в январе 2012 года Группой экспертов был проведен предварительный обзор наименее развитых стран.

В. Пороговые показатели для включения в категорию наименее развитых стран 2012 года

76. В 2012 году в число стран, в отношении которых были применены эти критерии (60 стран, перечисленных в таблице ниже), вошли все наименее развитые страны (независимо от их уровня дохода) и другие развивающиеся страны, в которых доход на душу населения в любой из годов трехлетнего периода (2008–2010 годов), используемого для определения среднего дохода, был менее чем на 20 процентов выше порогового показателя низкого уровня доходов, определенного Всемирным банком.

Критерии для включения в категорию наименее развитых стран

<i>ВНД на душу населения (средний показатель за 2008–2010 годы)</i>		<i>ИЧК</i>		<i>ИЭУ</i>	
L Бурунди	153	L Сомали	1,4	L Кирибати	82,0
L Демократическая Республика Конго	170	L Чад	18,1	L Гамбия	67,8
L Либерия	190	L Бурунди	20,8	L Тувалу	63,9
L Сомали	201	L Центральноафриканская Республика	21,6	L Либерия	61,0
L Эритрея	293	L Демократическая Республика Конго	21,7	L Гвинея-Бисау	60,5
L Малави	307	L Афганистан	22,5	L Эритрея	59,0
L Сьерра-Леоне	333	L Нигер	24,3	L Бурунди	57,2
L Эфиопия	343	L Сьерра-Леоне	24,8	L Соломоновы Острова	55,2
L Нигер	347	L Эфиопия	28,2	L Тимор-Лешти	53,3
L Афганистан	357	L Буркина-Фасо	29,2	L Замбия	53,0
L Гвинея	377	L Мали	30,2	L Чад	52,8
Зимбабве	383	L Мозамбик	30,7	L Малави	51,9
L Мадагаскар	417	L Ангола	31,6	L Ангола	51,3
L Мозамбик	420	L Гвинея-Бисау	34,2	L Самоа	51,1
L Непал	420	L Гаити	35,6	L Камбоджа	50,5
L Гамбия	433	L Эритрея	35,6	L Сомали	50,1
L Центральноафриканская Республика	447	L Гвинея	36,8	L Коморские Острова	49,9
L Того	460	L Замбия	36,9	L Сьерра-Леоне	48,5
L Уганда	463	L Либерия	38,5	Корейская Народно-Демократическая Республика	47,7
L Руанда	477	L Объединенная Республика Танзания	40,1	L Гаити	47,3
L Объединенная Республика Танзания	497	L Бенин	41,1	L Руанда	47,3
L Буркина-Фасо	507	L Руанда	42,2	L Вануату	46,8
Корейская Народно-Демократическая Республика	517	L Джибути	42,4	L Джибути	46,3
L Гвинея-Бисау	547	L Экваториальная Гвинея	43,0	L Сан-Томе и Принсипи	46,1
L Мали	563	Кот-д'Ивуар	43,8	L Лесото	45,9
L Чад	593	L Малави	44,1	L Мьянма	45,0
L Бангладеш	637	L Коморские Острова	45,3	Зимбабве	44,9
L Гаити	645	L Того	45,5	L Судан	44,4
L Мьянма	704	Камерун	45,5	L Мозамбик	44,4
L Камбоджа	707	L Уганда	45,8	L Бутан	44,2
L Коморские Острова	727	Пакистан	45,9	L Мавритания	44,2
L Бенин	763	L Сенегал	47,0	L Экваториальная Гвинея	43,7
Кения	767	L Мавритания	47,1	L Афганистан	38,8

<i>ВНД на душу населения (средний показатель за 2008–2010 годы)</i>		<i>ИЧК</i>	<i>ИЭУ</i>
L Лаосская Народно-Демократическая Республика	913	L Тимор-Лешти	48,1
L Мавритания	987	Нигерия	48,9
Пакистан	993	L Гамбия	49,2
L Замбия	1 010	L Йемен	52,3
L Соломоновы Острова	1 013	L Мадагаскар	52,5
L Йемен	1 020	L Судан	52,6
Вьетнам	1 037	Папуа — Новая Гвинея	53,9
L Лесото	1 050	L Бангладеш	54,7
L Сенегал	1 063	Зимбабве	57,7
Никарагуа	1 073	L Камбоджа	57,9
L Сан-Томе и Принсипи	1 113	L Бутан	59,0
Кот-д'Ивуар	1 130	Кения	59,1
Нигерия	1 180	L Непал	59,8
Камерун	1 183	Индия	61,2
Гана	1 190	L Лаосская Народно-Демократическая Республика	61,4
Папуа — Новая Гвинея	1 197	L Лесото	62,1
Индия	1 210	L Соломоновы Острова	65,1
L Судан	1 213	L Мьянма	68,8
L Джибути	1 235	Гана	70,1
L Бутан	1 700	L Сан-Томе и Принсипи	74,9
L Кирибати	1 937	Никарагуа	76,0
L Тимор-Лешти	2 233	L Вануату	77,7
L Вануату	2 540	Корейская Народно-Демократическая Республика	83,1
L Самоа	2 880	Вьетнам	86,4
L Ангола	3 747	L Кирибати	86,9
L Тувалу	4 993	L Тувалу	88,1
L Экваториальная Гвинея	15 090	L Самоа	92,8
G Кабо-Верде	3 110	Кабо-Верде	86,8
G Мальдивские Острова	5 473	Мальдивские Острова	91,7
L Нигер		L Нигер	38,6
Нигерия		Нигерия	38,6
L Йемен		L Йемен	38,5
Папуа — Новая Гвинея		Папуа — Новая Гвинея	38,3
L Мадагаскар		L Мадагаскар	38,0
L Буркина-Фасо		L Буркина-Фасо	37,5
L Лаосская Народно-Демократическая Республика		L Лаосская Народно-Демократическая Республика	37,1
L Мали		L Мали	36,8
L Уганда		L Уганда	36,2
L Бенин		L Бенин	36,2
L Сенегал		L Сенегал	36,1
L Центральнаяафриканская Республика		L Центральнаяафриканская Республика	35,7
L Демократическая Республика Конго		L Демократическая Республика Конго	35,4
L Того		L Того	35,4
L Эфиопия		L Эфиопия	33,5
L Бангладеш		L Бангладеш	32,4
Никарагуа		Никарагуа	32,0
Вьетнам		Вьетнам	30,9
L Объединенная Республика Танзания		L Объединенная Республика Танзания	28,7
Гана		Гана	28,6
L Гвинея		L Гвинея	28,6
L Непал		L Непал	27,8
Кения		Кения	26,6
Камерун		Камерун	23,4
Пакистан		Пакистан	22,0
Индия		Индия	21,4
Кот-д'Ивуар		Кот-д'Ивуар	20,9

Сокращения: G — исключенная страна; L — наименее развитая страна.

Примечания: Пороговые показатели для включения в перечень наименее развитых стран: ВНД на душу населения — менее 992 долл. США; ИЧК — менее 60; и ИЭУ — более 36. Страна должна отвечать всем трем критериям. Пороговые показатели для исключения из перечня наименее развитых стран: ВНД на душу населения — более 1190 долл. США; ИЧК — более 66; и ИЭУ — менее 32. Для исключения из перечня страна должна отвечать по меньшей мере двум критериям. Страна также отвечает требованиям для исключения, если ее ВНД на душу населения превышает 2380 долл. США, независимо от величин ее ИЧК и ИЭУ.

1. Валовой национальный доход на душу населения

77. ВНД на душу населения определяется как средняя величина за трехлетний период (2008–2010 годы) с использованием Атласа Всемирного банка для перевода сумм в национальной валюте в доллары США. Пороговый показатель ВНД на душу населения для включения в нынешнем обзоре составляет 992 долл. США и представляет собой средний пороговый показатель низкого уровня доходов, определенный Всемирным банком. Как и в прошлом, пороговый показатель для исключения из перечня был установлен на уровне, превышающем пороговую величину для включения на 20 процентов, что соответствует 1190 долл. США.

2. Индекс человеческого капитала

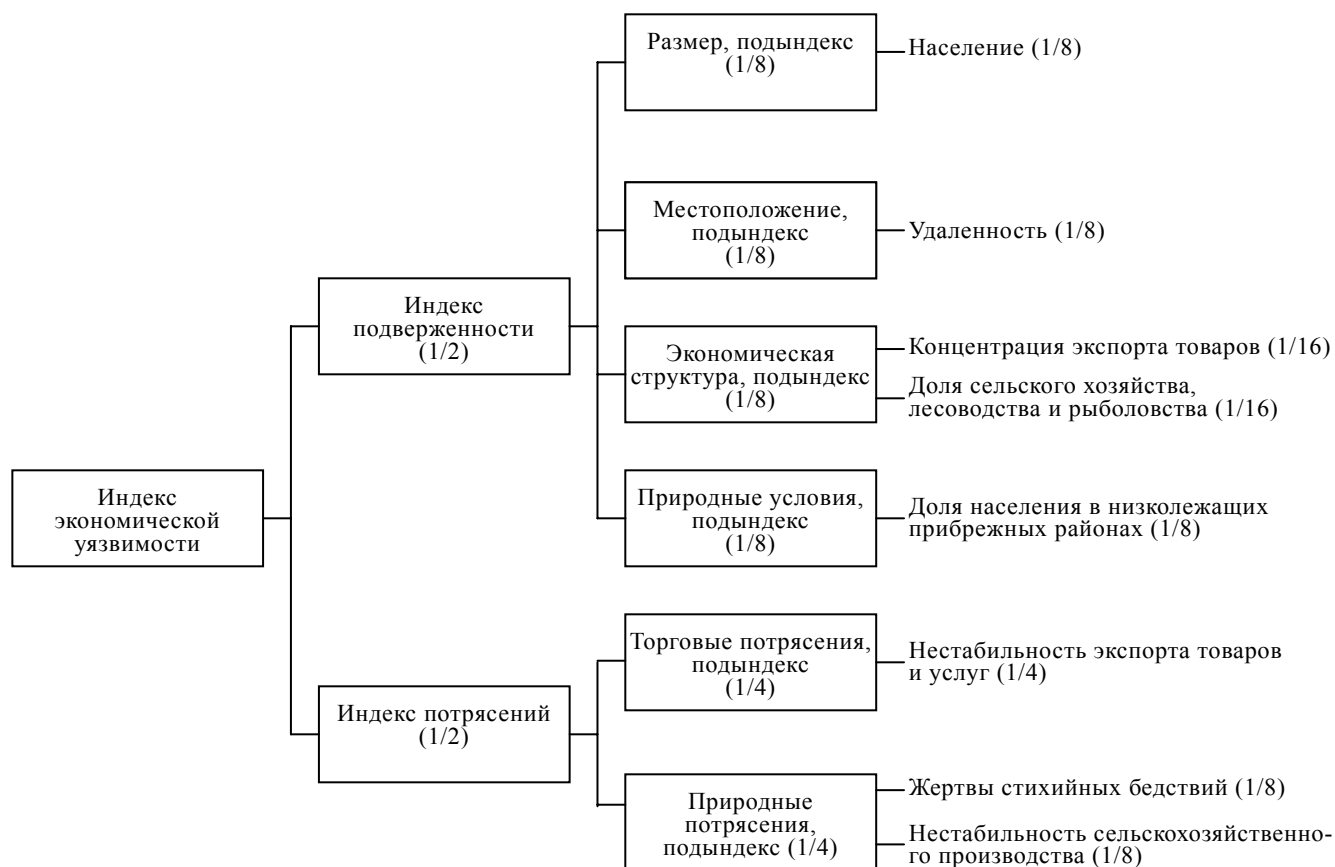
78. Индекс человеческого капитала отражает следующие аспекты состояния развития человеческого потенциала: а) здравоохранение и питание, измеряемое с помощью процентного показателя доли недоедающего населения и показателя смертности детей в возрасте до пяти лет; и б) образование, измеряемое с помощью валового показателя охвата средним образованием и уровня грамотности взрослого населения.

79. Пороговая величина ИЧК для включения определяется показателем, соответствующим третьей квантиле в классификационном перечне 60 стран, скорректированном в тех случаях, когда величины ИЧК очень близки друг к другу и округляются до целых чисел. Как и в прошлом, пороговый показатель для исключения был установлен на уровне, превышающем пороговый показатель для включения на 10 процентов. Таким образом, пороговой величиной для включения в перечень наименее развитых стран в ходе трехгодичного обзора 2012 года является ИЧК, равный 60, а пороговой величиной для исключения — показатель, равный 66.

3. Индекс экономической уязвимости

80. Индекс экономической уязвимости отражает риски, которым подвергается устойчивое развитие страны в результате внешних потрясений. ИЭУ составляется как сводный индекс, включающий восемь показателей, изложенных в следующей таблице.

Индекс экономической уязвимости



Примечание: Цифры в скобках указывают взвешенную долю данного компонента или индекса в ИЭУ.

81. Пороговые показатели устанавливаются таким же образом, что и в отношении ИЧК, однако в данном случае следует отметить, что более значительные величины ИЭУ свидетельствуют о более серьезных препятствиях на пути устойчивого развития. Пороговая величина для включения в трехгодичном обзоре 2012 года составляет 36, а пороговая величина для исключения — 32.

С. Основания для включения в перечень и исключения из него

1. Страны для возможного включения в перечень

82. Группа экспертов определила одну страну в рамках данной группы — Зимбабве, — которая отвечает всем трем критериям для включения в перечень наименее развитых стран.

83. После получения уведомления об этих выводах страна информировала секретариат Комитета о своем желании отказаться от возможного включения в

перечень наименее развитых стран (как она сделала после обзоров 2006 и 2009 годов). Комитет принял к сведению эту позицию.

84. Группа экспертов далее определила Южный Судан, который стал государством — членом Организации Объединенных Наций 14 июля 2011 года, в качестве отвечающего критериям для включения в перечень. По Южному Судану пока еще нет достаточного объема сопоставимых международных данных, используемых в качестве критериев для включения в число наименее развитых стран. Тем не менее, с учетом имеющейся информации из международных и национальных источников, Южный Судан отвечает критериям для включения в этот перечень.

85. На момент подготовки настоящего документа Южный Судан еще не выразил своего мнения по поводу этого вывода. Комитет поддержал выводы в отношении соответствия критериям и рекомендовал включить эту страну в перечень наименее развитых стран при условии ее согласия с такой рекомендацией.

2. Страны для возможного исключения из перечня

86. Вануату и Тувалу были признаны соответствующими требованиям для исключения из перечня и в 2006, и в 2009 году. Тем не менее, в 2009 году Комитет не рекомендовал исключать эти страны, поскольку поставил под сомнение устойчивость прогресса этих стран в области развития, но принял решение вновь рассмотреть их в 2012 году. Группа экспертов рассмотрела результаты предварительной оценки последствий, проведенной Департаментом по экономическим и социальным вопросам, и анализа факторов уязвимости, проведенного ЮНКТАД, по этим двум странам и заслушала устные выступления делегаций от обеих стран.

87. Комитет рассмотрел доклад Группы экспертов, а также вышеупомянутые доклады Департамента по экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД и письменное заявление, полученное от Тувалу.

Вануату

88. Данные показывают, что Вануату продолжает удовлетворять двум (ВНД и ИЧК) из трех критериев для исключения из перечня, оставаясь при этом уязвимой страной, согласно ИЭУ. Вануату также удовлетворяет требованиям в отношении исключения из перечня согласно критерию «только уровня дохода», поскольку его ВНД на душу населения продолжает демонстрировать позитивную тенденцию и в настоящее время вдвое превышает пороговую величину для исключения.

89. Комитет рекомендовал исключить Вануату из категории наименее развитых стран. Процесс развития Вануату, в том числе расширение производственных мощностей, подтверждает устойчивый характер его позитивных изменений в отсутствие серьезного негативного воздействия внешних потрясений. Признание правительством необходимости противостоять существующим и возникающим проблемам должно способствовать подготовке и осуществлению переходной стратегии. При создании механизмов плавного перехода необходимо, в частности, обращать внимание на последствия возможной утраты торговых преференций, а также рассмотреть вопрос о том, как обеспечить надлежа-

щий доступ к финансовым средствам и программам, направленным на уменьшение уязвимости страны от стихийных бедствий.

Тувалу

90. Тувалу по-прежнему удовлетворяет пороговым показателям ИЧК и ВНД на душу населения для целей исключения из перечня. Страна также соответствует критерию «только уровня дохода» (который более чем в два раза превышает пороговый показатель ВНД на душу населения, необходимый для исключения). Вместе с тем Тувалу является одной из наиболее уязвимых стран мира, согласно ИЭУ.

91. Хотя производственная база Тувалу остается ограниченной, в стране за последние 15 лет наблюдался позитивный и удовлетворительный рост как ВНД, так и ВВП. Комитет отметил, что ВНД значительно превышает ВВП, но даже показатель ВВП на душу населения значительно выше порогового показателя ВНД на душу населения, используемого как критерий для исключения.

92. Тувалу зависит от небольшого числа источников дохода (таких, как лицензии на рыболовство, денежные переводы, поступления от предоставления Интернет-домена “.tv” и средства из целевого фонда), а также двусторонних официальных субсидий на финансирование бюджетных расходов. Исключение страны из перечня вряд ли скажется на ее источниках поступлений.

93. После тщательного анализа, включая рассмотрение выраженных властями Тувалу обеспокоенностей, Комитет рекомендовал исключить Тувалу из перечня. Комитет отметил, что за последние три года Тувалу удовлетворяло критериям для исключения, причем каждый год со все большим отрывом. Комитет подчеркнул необходимость соблюдения давнего принципа постоянного сохранения равного отношения ко всем странам.

94. Представляя эту рекомендацию, Комитет отметил особые характеристики Тувалу по сравнению с другими наименее развитыми странами, включая очень малую численность населения, что вызывает особые проблемы. Комитет далее рекомендовал, чтобы после исключения страны партнеры в области развития продолжали оказывать ей свою финансовую поддержку с целью обеспечить, чтобы страна смогла преодолеть эти проблемы. В частности, необходимо оказать Тувалу поддержку в ее усилиях по адаптации к последствиям изменения климата и обеспечить, чтобы страна имела доступ к технической помощи и льготному финансированию для решения проблем, связанных с изменением климата. Комитет с удовлетворением отметил, что несколько двусторонних доноров указали Департаменту по экономическим и социальным вопросам, что они будут продолжать оказывать поддержку Тувалу независимо от ее статуса наименее развитой страны.

Другие страны

95. Впервые отвечающей требованиям в отношении исключения из перечня была признана Ангола, поскольку она удовлетворяет критерию «только уровня дохода». Комитет также пришел к выводу, что требованиям отвечает Кирибати, поскольку оно удовлетворяет критериям в отношении ВНД на душу населения и ИЧК. Кирибати уже было признано отвечающим критериям для исключения в 2006 году, но не в 2009 году. Эти страны будут надлежащим образом уведо-

лены и рассмотрены на предмет исключения из перечня в ходе следующего трехгодичного обзора в 2015 году. Комитет просит подготовить для этого обзора доклады об уровне уязвимости и оценки последствий.

D. Наблюдение за прогрессом в области развития в исключаемых из перечня странах

96. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/20 просил Комитет по политике в области развития следить за развитием стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран. В настоящее время Самоа является единственной наименее развитой страной, решение об исключении которой было принято Генеральной Ассамблеей. В настоящем докладе речь также идет об Экваториальной Гвинее, которую Комитет рекомендовал исключить в 2009 году. Эта рекомендация была одобрена Советом в июле 2009 года, но решение Ассамблеи по этому вопросу еще не принято.

97. Самоа продолжает добиваться успехов по всем трем критериям. Ее ВНД на душу населения со времени проведения обзора 2009 года увеличился, а восстановление экономики после негативных потрясений, связанных с глобальным экономическим и финансовым кризисом и цунами 2009 года, как представляется, успешно осуществляется. Ее ИЧК, который уже являлся наиболее высоким среди стран данной группы (см. таблицу выше), еще больше возрос. В то же время ИЭУ страны, несмотря на некоторое улучшение, свидетельствует о высокой степени уязвимости. По мере приближения даты исключения (1 января 2014 года) страна может пожелать продолжить подготовку — в сотрудничестве со своими партнерами — своей стратегии перехода.

98. Экваториальная Гвинея была рекомендована для исключения из перечня в 2009 году на основании правила «только уровня дохода», поскольку ее показатель ВНД на душу населения в несколько раз превышал пороговый показатель дохода, являющийся критерием для исключения из перечня. В настоящее время ее показатель ВНД на душу населения в 12 раз превышает пороговый показатель для исключения из перечня, а по классификации Всемирного банка Экваториальная Гвинея входит в число стран с высоким доходом. Показатель дохода страны на душу населения, вероятно, будет оставаться на очень высоком уровне по причине высоких цен на нефть. Отдельные компоненты ИЧК также свидетельствуют о медленном, но неуклонном улучшении социальных показателей.

99. Комитет с обеспокоенностью отметил, что Генеральная Ассамблея еще не приняла решение по вопросу об исключении Экваториальной Гвинее, несмотря на неоднократные призывы к этому со стороны Экономического и Социального Совета. Это продолжающееся бездействие подрывает доверие к категории наименее развитых стран в целом.

Е. Наблюдение за исключенными из перечня странами: Кабо-Верде и Мальдивские Острова

100. В своих резолюциях 59/209 и 65/286 Генеральная Ассамблея просила Комитет продолжать наблюдать за прогрессом в области развития стран, исключенных из перечня наименее развитых стран. Главная цель наблюдения заключается в выявлении любых признаков замедления прогресса в области развития рассматриваемой страны, с тем чтобы сразу же сообщить об этом Экономическому и Социальному Совету. Соответственно, Комитет рассмотрел прогресс, достигнутый Кабо-Верде и Мальдивскими Островами.

101. Кабо-Верде, исключенная из перечня в 2007 году, не имеет признаков замедления прогресса в области развития. Продолжается неуклонный рост ее ВНД и ВВП, а также дальнейший прогресс демонстрирует ИЧК. Уровень экономической уязвимости Кабо-Верде, определяемый ИЭУ, существенно сократился, но все же остается высоким.

102. Плавный переходный процесс Кабо-Верде осуществлялся благодаря стратегии перехода, разработанной правительством в сотрудничестве с группой доноров. Несмотря на сокращение некоторыми донорами своей помощи, общий объем ОПР после исключения фактически увеличился. Эта поддержка имела большое значение для смягчения негативных последствий глобального экономического и финансового кризиса для сектора туризма страны, прямых иностранных инвестиций и денежных переводов.

103. Мальдивские Острова были исключены из перечня в 2011 году, и наблюдаемый в них уровень ВНД на душу населения значительно превышает пороговый показатель, являющийся критерием для исключения. Страна также имеет один из самых высоких среди развивающихся стран ИЧК. С другой стороны, ИЭУ остается высоким, а процесс изменения климата может еще больше повысить уязвимость страны. Страна предпринимала активные усилия по привлечению международного сообщества к оказанию поддержки в процессе ее перехода из категории наименее развитых стран.

Глава V

Укрепление положений в отношении плавного перехода из категории наименее развитых стран

A. Введение

104. Комитет напомнил, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/209 представила руководящие указания в отношении подготовки наименее развитых стран и их партнеров по торговле и развитию к исключению и плавному переходу из этой категории.

105. Хотя изложение в резолюции процедур было позитивным и весьма необходимым шагом, эти процедуры, как представляется, были недостаточными, чтобы устранить обеспокоенность исключаемых стран. Комитет рассмотрел вопрос о том, как существующие механизмы можно было бы еще больше укрепить и лучше контролировать. В своем анализе Комитет воспользовался документом об укреплении процесса плавного перехода, подготовленным его секретариатом².

106. Ниже представлены рекомендации Комитета по этому вопросу.

B. Укрепление процесса плавного перехода

107. По мнению Комитета, необходимо дальнейшее укрепление нынешних процедур процесса плавного перехода, с тем чтобы уменьшить обеспокоенности исключаемых стран и избежать потрясений и обращения вспять достигнутых этими странами результатов. Комитет представил следующие соображения в отношении улучшения этого процесса:

а) всем наименее развитым странам следует предложить разработать стратегию выхода из этой категории в качестве части их национальной стратегии развития. Это должно способствовать разработке стратегии перехода после исключения;

б) исключаемые страны должны осуществлять свою стратегию плавного перехода в качестве составной части их общей стратегии развития, включенной в такие документы, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты и типовая схема действий в рамках исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли в соответствии с расширенной Интегрированной рамочной программой оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам;

в) любой консультативный механизм, созданный в контексте стратегии перехода, должен быть интегрирован в другие регулярные процессы консультаций между страной и ее партнерами по развитию и, в соответствующих случаях, должен быть тесно связан с группой бюджетной поддержки. Он не должен представлять собой еще одну структуру, отличную от других механизмов. В консультативном механизме должны участвовать все соответствующие партнеры по торговле и развитию;

² “Strengthening smooth transition from the least developed country category”, CDP background paper No. 14, February 2012 (ST/ESA/2012/CDP/14).

d) процессу разработки стратегии плавного перехода должно способствовать наличие центрального источника информации, содержащего сведения обо всех относящихся к наименее развитым странам международных мерах поддержки, их использовании и о соответствующих переходных мерах. Для этой цели следует сохранить централизованный источник информации, обеспечиваемый через информационный портал Департамента по экономическим и социальным вопросам, касающийся наименее развитых стран³;

e) для стратегии перехода должны быть определены конкретные мероприятия. С этой целью следует разработать матрицу для сбора информации о нынешних международных мерах поддержки наименее развитых стран и планах партнеров по сохранению, продлению или постепенному свертыванию поддержки;

f) система Организации Объединенных Наций должна оказывать странам поддержку в подготовке ими стратегий перехода, в том числе путем создания программы укрепления потенциала в процессе исключения для оказания помощи в подготовке таких стратегий;

g) необходимо обеспечить представление регулярных и конкретных отчетов о подготовке стратегии перехода и ее осуществлении. Это укрепит процесс наблюдения за исключаемыми странами со стороны Комитета, позволит ему включать мнения стран в свой доклад Экономическому и Социальному Совету и, в случае необходимости, указывать на области, в которых процесс осуществления можно было бы укрепить.

С. Постепенное свертывание существующих мер поддержки и создание механизмов поддержки плавного перехода

108. В настоящее время многие международные меры поддержки наименее развитых стран не предусматривают процедур плавного перехода. Необходимо: а) до начала исключения иметь четкие указания относительно мер, которые планируется свернуть, с тем чтобы исключаемые страны знали, что их ожидает; и б) рассмотреть дополнительные меры, помимо сворачивания существующих мер поддержки. С этой целью Комитет предложил следующее:

а) в соответствии с резолюцией 59/209 Генеральной Ассамблеи, срок действия механизмов, обеспечивающих преференциальный доступ наименее развитых стран на рынок, должен быть продлен или же завершен поэтапно в течение нескольких лет, с тем чтобы дать возможность исключаемым странам приспособиться к новым условиям. Торговых партнеров, у которых отсутствуют установленные процедуры, следует призвать продлить свой преференциальный режим в отношении наименее развитых стран. Кроме того, партнерам по торговле и развитию следует рассмотреть вопрос о предоставлении технической помощи для содействия адаптации к постепенному прекращению преференциального доступа на рынки;

б) особый и дифференцированный режим для наименее развитых стран в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) включает в себя широкий ряд положений. В настоящее время нет установленных процедур прекращения или продления действия этих положений, что может представлять собой фак-

³ www.un.org/ldcportal.

тор неопределенности для стран, исключаемых из этой категории. Членов ВТО следует призвать принять формальные процедуры и сроки постепенного прекращения действия особого и дифференцированного режима для наименее развитых стран;

с) в соответствии с резолюцией 59/209, партнерам по развитию следует поддерживать осуществление стратегии перехода и избегать любого резкого сокращения объема своей официальной помощи в целях развития, предоставляемой исключаемой стране. Если такие сокращения предполагаются, они должны осуществляться постепенно и предсказуемо;

d) при распределении помощи доноры должны принимать во внимание критерии, используемые для определения наименее развитых стран, в частности критерии, касающиеся экономической уязвимости;

e) некоторые многосторонние организации, включая Организацию Объединенных Наций, применяют положение о максимальном пределе суммы взноса наименее развитых стран в свой бюджет. Этим организациям следует принять официальные процедуры продления или постепенного прекращения действия положения об этом пределе;

f) Организация Объединенных Наций предоставляет финансовую помощь для участия наименее развитых стран в очередных и специальных сессиях Генеральной Ассамблеи. Такие льготы, связанные с поездками, могли бы предоставляться в течение трехлетнего периода после исключения. Другие структуры Организации Объединенных Наций также содействуют участию наименее развитых стран в совещаниях. Их следует призвать продлить оказание связанной с поездками поддержки исключаемым странам на несколько лет;

g) оказание помощи исключительно наименее развитым странам осуществляется тремя основными фондами: Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, Фондом для наименее развитых стран, созданным в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, и расширенной Интегрированной рамочной программой. В своей резолюции 59/209 Генеральная Ассамблея рекомендовала продолжать осуществление расширенной Интегрированной рамочной программы в отношении исключаемых стран на протяжении периода, зависящего от уровня развития конкретной страны. Аналогичную рекомендацию можно было бы сформулировать и для двух других фондов, ни один из которых пока не принял мер плавного перехода для оказания поддержки странам, исключенным из категории наименее развитых стран;

h) для уменьшения обеспокоенности исключаемых наименее развитых стран и решения проблемы высокой уязвимости многих из них можно было бы создать механизмы страхования от связанных с бедствиями явлений или иных отрицательных и временных внешних потрясений, приводящих к существенному сокращению доходов в исключенных странах. По мере необходимости партнерам по развитию следует содействовать осуществлению этих мер или спонсировать их путем оказания помощи или действуя через международные системы налогообложения⁴.

⁴ См. "Strengthening international support measures for the least developed countries", Committee for Development Policy Policy Note, August 2010.

Глава VI

Будущая деятельность Комитета по политике в области развития

109. Комитет по политике в области развития будет и далее прилагать усилия к тому, чтобы привести свою программу работы в соответствие с потребностями и приоритетами, установленными Экономическим и Социальным Советом, с тем чтобы вносить весомый вклад в проводимые в нем обсуждения и содействовать Совету в выполнении им своих функций.

110. Работа Комитета на его предстоящей пятнадцатой сессии будет посвящена ежегодному обзору на уровне министров 2013 года по теме «Подключение науки, техники и инноваций, а также потенциала культуры к содействию устойчивому развитию и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия».

111. Комитет представит свои независимые мнения и оценки в отношении путей дальнейшей всесторонней и полной реализации Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии и других положений, касающихся малых островных развивающихся государств, в соответствии с резолюцией 2011/44 Экономического и Социального Совета.

112. Комитет будет продолжать свою работу над международной повесткой дня в области развития на период после 2015 года и рассмотрит пути применения на практике принципов, которые должны лежать в основе новой стратегии, как об этом говорится в главе III настоящего доклада. Он также рассмотрит возможности включения этих принципов в альтернативные стратегии развития в процессе достижения целей в области развития в период после 2015 года.

Глава VII

Организация сессии

113. Комитет по политике в области развития провел свою четырнадцатую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в период с 12 по 16 марта 2012 года. В ее работе участвовали 16 членов Комитета, а также наблюдатели от нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций. Список участников содержится в приложении I.

114. Комитет выражает свое глубокое сожаление в связи с внезапной кончиной 14 марта одного из своих членов, профессора Элис Амсен и хотел бы посвятить настоящий доклад ее памяти.

115. Основное обслуживание сессии обеспечивал Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Председатель Комитета открыл сессию и приветствовал ее участников. После этого перед членами Комитета выступил заместитель Председателя Экономического и Социального Совета, Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций посол Луис Альфонсо де Альба. После него выступил помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам г-н Томас Штельцер. Их выступления имеются на веб-сайте www.un.org/esa/policy/devplan.

116. Повестка дня четырнадцатой сессии представлена в приложении II.

Приложение I

Список участников

1. В сессии принимали участие следующие члены Комитета:

Бина Агарвал
Хосе Антонио Алонсо
Лурдес Ариспе
Квеси Ботчви
Рикардо Френч-Дэвис
Сакико Фукуда-Парр
Норман Джирвен
Филипп Хейн (Докладчик)
Мулу Кецела (заместитель Председателя)
Амина Мама
Вахидуддин Махмуд
Патрик План
Виктор Полтерович
Фатима Садики
Френсис Стюарт (Председатель)
Милица Увалич

2. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций:

Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

Экономическая комиссия для Африки

Всемирная организация интеллектуальной собственности

Программа развития Организации Объединенных Наций

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Всемирная торговая организация

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Приложение II

Повестка дня

1. Церемония открытия.
 2. Утверждение повестки дня и организация работы.
 3. Повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года.
 4. Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран.
 5. Укрепление положений в отношении стратегии плавного перехода.
 6. Занятость и производственный потенциал для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
 7. Будущая деятельность Комитета по политике в области развития.
-