



安全理事会

Distr.: General
1 May 2012
Chinese
Original: English

2012年5月1日葡萄牙常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信

谨随函附上2011年11月葡萄牙担任主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。

这份报告是同安全理事会其他成员磋商后由常驻代表若泽·菲利佩·莫赖斯·卡布拉尔大使负责编写的。

请将此信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

临时代办

大使

若奥·玛丽亚·卡布拉尔(签名)



2012年5月1日葡萄牙常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

2011年11月葡萄牙担任主席期间安全理事会工作的评估

引言

11月份传统上是一个忙碌的月份。安全理事会总共处理了27个项目。安理会共召开26次公开会议，18次全体磋商，通过了3个决议、1份主席声明，向新闻界发表了9次谈话。

11月份，尽管安理会大部分工作受报告时间和审议或延长特派团任务期限规定日期的限制，安理会仍把可用时间用于讨论预防冲突问题。例如，葡萄牙外交部长就主持了一次关于安全新挑战的高级别情况通报会。会议侧重讨论受气候变化、有组织犯罪和流行病影响造成的人口流离失所问题，以及有可能影响国际安全的各种新挑战，同时侧重讨论安理会如何更好地做好准备，从预防冲突的角度出发，研究如何应对这些问题及其他新挑战。

此外，与前几个月一样，安理会举办了一次由政治事务部做的“前景扫描”情况介绍。这提供了非常重要的机会，可以从预防冲突角度出发，与秘书处就与安理会议程有关联的不同局势和事态发展交换意见。除其他议题外，这个月的讨论侧重预防恐怖主义、联合国政治任务在此方面在外地有可能发挥的作用。我们认为安理会应继续进一步思考这个议题。

在这个月里，我们举行了当年第二次保护平民问题公开辩论，有机会针对各种情况和国家局势审视关键的保护关切。很多代表团注重加强对违反国际人道主义法和人权法实行问责制。在安理会辩论前，葡萄牙与人道主义事务协调厅曾举办过一个讲习班，此次辩论继续其中的讨论，使各代表团有机会在这个领域提出新观点，例如巴西代表团就发起了“保护过程中的责任”倡议。

关于中东问题，11月份讨论的主要议题之一是巴勒斯坦加入为联合国会员国问题。作为安全理事会主席，我主持了接纳新会员国委员会的两次非公开会议。在11月3日第一次会议上，代表团就巴勒斯坦的申请发表意见，委员会主席据此拟定了一份报告。报告在11月11日通过。由于对此问题各持己见，没有达成共识，委员会报告没有列入关于巴勒斯坦加入为联合国会员国的任何建议。委员会报告已分发，安全理事会现已收到该报告。

在中东和北非地区，利比亚问题继续经常出现在安理会议程上。11月2日，国际刑事法院检察官就安理会转交的案件举行公开通报会。11月11日，秘书长向安理会简要介绍了他和大会主席对该国联合访问的情况。11月28日，我们举行了关于利比亚问题的每月例行通报会，秘书长特别代表参加。会议重点是联合国利比亚支助团的工作。

阿拉伯叙利亚共和国局势也是安理会的重点。11月11日，在主管政治事务副秘书长的参与下，安理会成员就阿拉伯叙利亚共和国问题进行了讨论，包括在阿拉伯联盟关于此问题框架下的最新事态发展。

11月份带来了关于也门的好消息。在第2014(2011)号决议通过后，在也门总统在利雅得签署海湾合作委员会倡议、以及各方签约启用实施机制后，安理会举行了第一次磋商。安理会对事态的积极发展表示欢迎。

上帝抵抗军问题在安理会得到了新的重视。鉴于这个团伙继续严重践踏人权，蹂躏受影响非洲国家的民众，安理会长期以来对此问题十分关切。在秘书长最近关于受上帝抵抗军影响地区的报告(以及秘书长关于联合国阿富汗事务协调员办事处的报告)之后，这个问题成为安理会公开通报会的内容。在通报结束时，安理会通过了自2006年以来关于上帝抵抗军问题的第一个主席声明。为了进一步提高关于这个问题的认识，筹备举行公开通报会，葡萄牙在11月初就与有关非政府组织举行了一次安全理事会非正式专家会议。这是帮助安全理事会代表团在处理这个问题时了解最新情况，筹备谈判主席声明，探讨安全理事会继续积极参与制定战略，从而制止这个武装团伙发生严重的违规事件。

关于安全理事会11月份议程上的其他议题，我希望强调以下方面：

为即将到来的选举，举行了两次关于刚果民主共和国的会议，秘书长特别代表参加了会议。会议密切关注当地局势，为定于11月28日的选举进行筹备工作。考虑到刚果民主共和国性暴力问题极为严重，特别是在即将举行选举的背景下，邀请负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表参加会议并在安理会发言。刚果民主共和国制裁委员会问题专家组的任务期限和制裁机制又延长了一年，其中这方面的内容分量很重。

除了重视这些会议外，还举行了一次关于几内亚比绍问题的定期通报和磋商以及关于东帝汶问题的辩论，这些会议注重葡萄牙语国家共同体参与其成员国局势的情况。

安理会继续密切关注苏丹和南苏丹地区的局势，包括阿卜耶伊地区、南科尔多凡区、青尼罗州和达尔富尔地区的局势。还就这个议题举行了若干次会议，包括磋商。

还是在本月期间，安理会与大会联合举行选举，为选举国际刑事法院法官进行了八轮投票、选举5位法官中的4位法官。第五位法官最终在12月份举行的第九轮投票选举结束时选出。

作为11月份的主席，我谨代表安全理事会向大会提交安理会年度报告。

最后，在葡萄牙轮值主席的倡议下，安理会举行了一次关于安全理事会工作方法的公开辩论。辩论仿效主席以前关于说明执行情况(S/2010/507)公开会议的做法，注重透明度、效率以及安全理事会与普遍成员互动的问题。

辩论非常有益和积极，大多数代表团认为安理会的工作有所改进，同时也承认，工作改进是无止境的。安理会内外各代表团提供了大量实质性投入，令人印象深刻，备受鼓舞。我们相信，所有这些宝贵意见引人深思，对安理会今后的工作十分重要，包括对文件和其他程序问题非正式工作组的工作。

下文分地区对安理会的活动做一个全面说明。

非洲

利比亚

11月2日，根据安理会第1970(2011)号决议的请求，国际刑事法院检察官路易斯·莫雷诺-奥坎波提交了第二份定期报告，向安理会简要介绍了检察官办公室最近对利比亚的访问，以及与全国过渡委员会接触的情况，着重强调他们得到利比亚当局的大力支持。

他提到两位被告的情况，一位是 Saif Qadhafi，另一位是 Abdullah al-Senussi，交换了关于其状况的信息，包括办公室对其法律询问的答复。关于 Muammar Qadhafi，检察官告诉安理会，法庭书记官处遵循法庭正规程序要求得到死亡的法律证明文件，以便法庭能够结案。检察官呼吁各国合作，将两名被告绳之以法。他强调说，检察官办公室将对利比亚的性犯罪进行进一步调查。他还说，检察官办公室将对对北约部队犯罪的指控、对全国过渡委员会部队犯罪的指控以及亲卡扎菲部队所犯罪行的指控进行进一步调查。他最后强调说，《罗马规约》的互补性原则使利比亚当局能就其他两名被告的审判提出可受理性质疑。法院应查明是否符合《规约》为此规定的条件。

安理会成员就利比亚局势以及国际刑事法院在利比亚的作用表达了看法。

11月11日，秘书长在安理会全体磋商中简要通报了他与大会主席一道访问利比亚的情况。11月2日，秘书长说，他此访的目的是祝贺利比亚人民获得自由，与全国过渡委员会主要成员以及民间社会会面，向利比亚人民保证联合国继续承诺提供支持。在利比亚，秘书长对总理选举的透明方式表示欢迎，向对话者强调民族和解、团结、包容、对话、人权、法治、过渡司法的重要性以及在利比亚革命中赋予妇女权利的重要性。秘书长向安理会表达了他对武器扩散及其给利比亚和整个区域所带来危险的关切。他还转达了利比亚希望立即获得被冻结资金的呼吁，对秘书长特别代表伊恩·马丁和联合国利比亚支助团(联利支助团)的工作表示祝贺。

安理会成员祝贺秘书长对利比亚进行了及时访问，同意国际社会和安全理事会应继续承诺支持利比亚人民谱写历史新篇章。他们同意秘书长对利比亚局势的看法，特别是关于该国面临关键性挑战的意见。安理会成员也对联利支助团表示赞赏，愿意将联利支助团的任务期限延长三个月，同时强调利比亚掌握自主权并发挥领导作用，以及联合国协调国际支持和援助利比亚的重要性。

11月28日，秘书长特别代表向安理会通报了秘书长根据第2009(2011)号决议提交第一份报告(S/2011/727)以来的事态发展。他谈到最近组建临时政府的情况，强调完全同意当务之急是安全方面，着重强调安全方面的多方位挑战，包括组建新军队、把正规军与革命卫队整编合并、常规和非常规武器及相关材料的存在和扩散问题、以及特别是大量的便携式防空系统和弹药至今仍下落不明等问题。他还提到国防部、双边合作伙伴和联利支助团为应对此关切而作出的努力。最后，他强调利比亚迫切需要流动资金，强调民族和解的重要性，说明应讨论侵犯人权的遗留问题，以及当前的人权状况，包括成千上万被拘留者和移徙工人，特别是来自撒哈拉以南非洲的移徙工人的人权问题。

在全体磋商中，安理会成员赞同特别代表的评估，以及他对安全相关挑战所表示的关切。在利比亚解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、排雷和防扩散、以及满足利比亚财政需要都被列为重中之重，需要紧急高度重视。

几内亚比绍

11月3日，秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处负责人约瑟夫·穆塔博巴和玛丽亚·路易莎·维奥蒂达大使向安理会通报了几内亚比绍局势以及联几建和办的活动，后者是以建设和平委员会几内亚比绍组合主席的身份做通报的。几内亚比绍经济部长和安哥拉常驻代表，代表葡萄牙语国家共同体向安理会通报情况。总的说来，安理会成员承认政府在经济领域取得了一些进展，强调有必要进行安全部门改革。在打击有罪不罚、有组织犯罪、加强民众对武装部队监督方面，都需要取得更多进展。人们普遍的理解是，这些领域取得成果需要国际社会积极参与，即通过几内亚比绍政府、西非国家经济共同体(西非经共体)和葡萄牙语国家共同体签署安全部门改革三方谅解备忘录，启动退休基金。安理会成员表示支持在12月把联几建和办的任务期限再延长一年，把报告周期从4个月延长为6个月。

利比里亚

11月6日，继主要的反对党候选人在11月8日利比里亚第二轮选举中退出后，政治紧张局势随后加剧，安理会向新闻界发表谈话(见附文)，呼吁利比里亚所有利益攸关方保持最大限度的克制，敦促所有各方利用现有的适当国家机制，解决对选举的任何投诉。谈话还重申安理会支持联合国利比里亚特派团(联利支助团)为推动选举进程做出的贡献。

11月17日，秘书长特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊通过视频对利比里亚总统和议会选举期间的局势进行了一次评估。尽管反对党抵制第二轮选举，选举仍被认为是自由、公平和合法的。特别代表对警察在选举前几天对抗议者实施暴力表示关切。

在11月18日向新闻界发表的谈话(见附文)中，安理会成员一致就总统选举向利比里亚人民表示赞扬，对特别代表和联利支助团的工作表示赞赏。安理会成员还认可西非经共体、非洲联盟和其他机构支持选举进程，欢迎总统决定设立独立调查委员会。安理会鼓励所有利比里亚人继续支持合法的政治进程，保持最大限度的克制，齐心协力促进持久的和平与稳定，同时参与重要的和解努力。

刚果民主共和国

在11月8日的公开通报中，秘书长特别代表罗歇·米斯向安理会通报了刚果局势、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的活动以及定于11月28日举行选举的筹备情况。在随后的闭门磋商中，提到需要密切监测政治和安全局势，特别是在该国全国最近发生的事件以及反对党成员呼吁开展暴力行动之后。然而，据认为，当前的紧张局势程度和事件不比2006年选举期间更为严重，尽管基伍地区的安全状况仍然令人关切。关于选举日期，秘书长特别代表始终认为，11月28日是一个比较现实的日期。

安理会成员支持联刚稳定团的工作，对因选举日期临近但紧张局势加剧表示关切。还提到上帝抵抗军为另一个令人不安的因素，安理会不同成员呼吁各地区加强军事努力。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表玛戈·瓦尔斯特伦还在闭门磋商中向安理会通报情况，强调性暴力在刚果民主共和国即将举行的选举中具有威胁，因为在其他国家的选举和政治活动中，性暴力带来了灾难性的创伤。

会后，安理会向新闻界发表谈话，重申呼吁进行可信和和平的选举，支持联刚稳定团(见附文)。

11月21日，刚果民主共和国问题秘书长特别代表在闭门磋商中通过视频再次向安理会通报了为即将举行的总统和议会选举进行筹备工作的最新情况。眼下没有推迟投票的计划，因为他始终认为11月28日是一个比较现实的日子。在联刚稳定团和国际合作伙伴的后勤支助下，选举委员会正按计划分发选举材料；特别是鼓励民主与社会进步联盟及其领导人加强参与，即签署《选举行为守则》，避免使用非建设性的言论。在安全领域，应急规划令人满意。在联刚稳定团的支持下，刚果国家警察处理就可能威胁政治进程的潜在威胁，特别是考虑到随着选举日期临近，紧张局势有可能升级。安理会成员重申支持选举委员会和联刚稳定团的各项努力。

还是在 11 月 21 日，玛丽亚·路易莎·维奥蒂达大使以第 1533(2004) 号决议所设委员会主席的身份向安理会通报情况，通报就最近提交的最后报告与专家组讨论的情况，特别注重在刚果民主共和国东部武装团伙的活动和支持网络、专家组恪尽职守执行准则以及为实施武器禁运采取的各项措施。针对报告所载可能采取行动的各项建议进行了讨论。安理会成员赞扬委员会在巴西轮值主席领导下进行的工作，专家组开展的活动十分有益并得到了广泛支持。

11 月 29 日，安理会以协商一致方式通过了第 2021(2011) 号决议，继续对刚果民主共和国实施各项制裁措施，并把专家组的任务期限延长到 2012 年 11 月 30 日。

苏丹和南苏丹

11 月 4 日，安理会就阿卜耶伊局势发表了新闻谈话(见附文)。此前，主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏做了两次通报。新闻谈话痛惜苏丹武装部队和苏丹人民解放军未将武装部队撤离阿卜耶伊地区，强调实施各方签署的协议是无条件的，并重申两国政府必须与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)充分合作。安理会成员还表示愿意考虑增加联阿安全部队的授权任务，以支持 7 月 30 日《关于边界监测支助团的协定》。安理会成员还重申了《全面和平协议》各方以和平方式解决该协议中所有未决问题的重要性和紧迫性。

11 月 7 日，安理会发表新闻谈话(见附文)，最强烈地谴责对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)巡逻队的袭击，安理会成员向牺牲的维和人员的家人以及塞拉利昂政府表示哀悼，并呼吁苏丹政府将肇事者绳之以法。

11 月 11 日，安理会就苏丹和南苏丹局势举行非正式磋商，主管维持和平行动副秘书长、秘书长特别代表以及联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)团长茜尔德·约翰逊(通过与朱巴的视频链接)向安理会通报了下列方面的情况：南北谈判、副秘书长访问苏丹和南苏丹期间与主要官员进行的讨论、南苏丹局势、边境地区的战斗。前一天，安理会成员与海尔·门克里欧斯特使就相同问题交换了意见。

据指出，迄今为止，《全面和平协议》的一些基准和《全面和平协议》后的一些关键安排仍未解决，仍然是苏丹和南苏丹之间紧张关系的根源。虽然双方仍在进行接触，以通过对话来解决悬而未决问题，但是边境地区的战斗，南苏丹某些边境地区的内部纷争，落实阿卜耶伊协议以及共同边界地区非军事化的延误，都加剧了紧张局势。还强调了南科尔多凡州和青尼罗州的战斗导致两国之间局部对抗的风险。

在通报后举行的非正式磋商中，特别代表还通报了将联合国工作人员迁离爆炸发生地区的情况；副秘书长补充说，边境紧张局势也可能在移徙期间演变成暴

力事件，特别是在阿卜耶伊地区。安理会成员表示了对以下方面的关切：南科尔多凡州和青尼罗州持续不断的战斗及其对两国关系和平民的影响，同时确认所有各方必须立即停止敌对行动，两国政府必须缓和紧张局势，和平解决争端，并在非洲联盟高级别执行小组、秘书长特使和埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维的协调下继续进行谈判。

11月15日，安理会听取了副秘书长和特别代表(通过与朱巴的视频链接)所做的通报。苏丹和南苏丹的代表参加了此次会议。特别代表介绍了特派团部署及实地局势的最新情况，提出了南苏丹特派团首次季度报告，特别强调了其对琼莱新出现危机的成功干预，以及南苏丹当局和民间社会对特派团行动的支持。然而，特别代表指出，南苏丹特派团的部队地位协定尚未得到普遍尊重，南苏丹特派团-南苏丹联合委员会需进一步举行会议。她还提及了南苏丹在政治方面的进展，以及这个新国家依然面临的包括腐败、侵犯人权、族裔间暴力和叛乱团体等挑战。在此背景下，特别代表建议，南苏丹特派团兵力维持在目前核定的7 000名军事人员的水平，并对苏丹和南苏丹之间不断升级的言论表示关注。她还向安理会通报了她与南苏丹总统萨尔瓦·基尔会晤的情况。

副秘书长向安理会通报了苏丹和南苏丹之间最近边界紧张局势的最新情况。他重申了双方缓和紧张局势的紧迫性，并指出，非洲联盟高级别执行小组要求联合政治与安全机制于11月18日召开会议。他还敦促苏丹和南苏丹在预计于该周晚些时候在亚的斯亚贝巴举行的《全面和平协议》后谈判上展示出灵活性。在谈及有关达尔富尔叛乱团体和苏丹人民解放军-北方结成新军事联盟的报告时，副秘书长呼吁所有各方重返谈判桌。

南苏丹代表报告了萨尔瓦·基尔总统在独立后宣布的“百日政治方案”的进展。2012年初将启动宪法审查进程。在安全层面，琼莱州和上尼罗州的局势令人关切。他告知安理会，南苏丹政府正与武装团体开展工作，以将其整编入苏丹人民解放军，并重申南苏丹政府在保护平民方面的承诺和责任。关于南北问题，他驳斥了朱巴支持边境以北叛军的指控。

苏丹常驻代表重申苏丹致力于和平以及和平解决与南苏丹之间的未决问题。他驳斥了有关苏丹正进入南苏丹的报道，指出苏丹有权进行自卫，并重申南苏丹仍然在支持叛乱活动。

安理会在听取通报后举行了磋商。安理会成员赞扬南苏丹特派团迄今为止开展的工作。有意见支持维持7 000人的兵力，并强调建设国家能力的必要性。虽然确认政治层面取得了进展，对侵犯人权，腐败和特派团受到的行动限制表示关切。安理会成员还强调，今后过渡时期的政治里程碑，尤其是宪法起草工作，需要具有广泛的基础和包容性。

在南北紧张局势方面，安理会成员对最近的紧张局势加剧促成两国之间极易发生局部对抗均表关切，一致认为当务之急是双方在非洲联盟高级别执行小组支持下恢复谈判。成员还谴责最近针对南苏丹联合国维持和平人员的事件，并表示支持南苏丹特派团的维持和平人员。

上帝抵抗军/联合国中部非洲办事处

11月14日，秘书长特别代表兼联合国中部非洲办事处主任阿布·穆萨分别向安理会作了两次通报：一次涉及秘书长关于受上帝抵抗军影响地区的最新报告(S/2011/693)；另一次涉及秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动的第一份报告(S/2011/704)。非洲联盟常驻联合国观察员和中部非洲国家经济共同体秘书长在此次会议上发言，中非共和国和南苏丹的代表也参加了会议。

关于上帝军，通报人的介绍和会员国随后的发言就以下方面而言取得了广泛共识：(a) 上帝军仍然对受影响国家地区的平民人口造成威胁，是区域不稳定的根源之一；(b) 受影响政府打击上帝军的努力应予以承认，并得到国际社会、联合国和非洲联盟的支持，特别是通过加强协调、合作和各行为体之间的信息共享来提高成效；(c) 非洲联盟关于上帝军的区域倡议至关重要，应鼓励迅速予以执行；(d) 需要对人道主义局势采取更强、更全面的区域办法；(e) 鼓励联合国中部非洲办事处与联合国各特派团和非洲联盟拟定在受上帝军影响地区开展国际人道主义、发展和建设和平援助的区域战略。

关于联合国中部非洲办事处，对该办事处迄今所做的工作表示赞赏，并表示支持其在几内亚湾海盗行为、利比亚最近的冲突对中部和西部非洲的影响、非法贩运和上帝军等特定方面开展的工作。在最后一个问题方面，普遍共识是联合国中部非洲办事处可发挥极其重要作用，协调该区域联合国各实体、非洲联盟和受上帝军影响的国家之间的合作，以对付来自上帝军的威胁。

在此次会议上，通过了一项主席声明(S/PRST/2011/21)，其中安理会强烈谴责上帝军制造暴行、招募和使用儿童、持续践踏人权，包括致使该区域各地超过440 000人流离失所。主席声明赞扬中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达为消除上帝军威胁做出重大努力，赞扬非盟在这一问题上通过其消灭上帝军的区域合作倡议进一步参与，并敦促迅速任命拟委派的非洲联盟负责受上帝军影响区域特使。安理会还强调了各国负有保护平民的首要责任，确认了联合国各特派团正在此方面发挥着重要作用，并鼓励受上帝军影响区域的所有联合国办事处和特派团继续加强信息交流。安理会还欢迎起草一份关于上帝军的区域人权报告。

索马里和厄立特里亚

11月16日，印度大使哈迪普·辛格·普里，以第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席身份，在闭门磋商中向安理会通报了过去4个月

该委员会的工作以及第 1844(2008)号决议的执行情况。安理会成员欢迎索马里和厄立特里亚问题监察组和人道主义事务协调厅就索马里的人道主义局势所做的最新情况介绍。在谈及实地局势时，有成员提及了监察组最近的报告，以及有迹象表明，索马里人道主义活动增加，伴随而来的是有关人道主义援助被挪用和受阻的报告。

一些安理会成员提请注意监察组工作所面临的困难，呼吁各成员国加强与监察组的合作。指出实施摩加迪沙路线图的重要性。一些成员呼吁对“内部破坏者”进行制裁，并提请注意必须防止为青年党提供武器。一些成员指出，监察组应在其授权范围内工作，坚持公正和客观的原则。肯尼亚在索马里南部的军事行动得到一些成员的支持；但是，有成员提醒说该行动必须符合政府间发展管理局的任务规定以及第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议规定的制裁制度的范围。

11月30日，安理会在题为“非洲和平与安全”的项目下进行磋商，讨论了加蓬和尼日利亚提出的有关对厄立特里亚施行更多制裁的新决议草案案文，以及厄立特里亚提出的关于厄立特里亚总统在安理会发言的正式请求。安理会成员商定，厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃尔基先生将在安理会发言。安全理事会主席在11月30日的信中向厄立特里亚常驻代表转达了商定的一致意见。

索马里：海盗

秘书长根据第 1950(2010)号决议提出的关于索马里沿海海盗和武装抢劫行为情况以及该决议规定(将于11月到期)的报告(S/2011/662)印发后，安理会于11月22日通过了第 2020(2011)号决议，其中安理会谴责和痛惜索马里沿海发生的所有海盗和武装抢劫船舶行为，将把给予同索马里过渡联邦政府合作打击此种行为的国家和区域组织的授权再延长12个月。安理会还重申决定继续紧急考虑在索马里和该区域其他国家设立打击海盗特别法庭。

科特迪瓦

11月22日，秘书长向安全理事会提出请求，请求其考虑到科特迪瓦即将举行科特迪瓦立法选举，核准联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国利比里亚特派团(联利特派团)的特派团间合作安排。具体而言，该项请求包括向科特迪瓦临时(12月4日至31日)重新部署3架米-24型武装直升机和2架军用通用直升机，以及所需的60名人员；一个由150人组成的步兵连；有支助人员的建制警察部队3个排共计100人。安理会在2011年11月30日主席的信中核准了这个部署安排。

中东

阿拉伯叙利亚共和国

11月11日，主管政治事务副秘书长向安理会通报了阿拉伯叙利亚共和国的最新事态发展，在全国举行的示威中仍不断发生暴力冲突。他还重申，秘书长呼吁立即停止暴力和侵犯人权行为。在谈及阿拉伯国家联盟的进展时，副秘书长回顾了10月30日在多哈通过阿拉伯倡议。叙利亚当局于11月2日同意了阿拉伯联盟的计划。

安理会成员对阿拉伯叙利亚共和国局势及其对该国的稳定、安全、统一和领土完整构成的危险表示关注。他们还表示支持阿拉伯联盟的努力。所有代表团强调，安全理事会需要就该国局势作出集体表态。其中一些成员强调，安理会应寻求通过外交手段而不是促进政权更迭来施加其影响力。和解至关重要，各方应放弃暴力，开展对话。

11月21日，在就“中东局势，包括巴勒斯坦问题”举行的全体磋商中也讨论了阿拉伯叙利亚共和国的局势。中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里呼吁全面迅速执行阿拉伯工作计划，停止一切暴力，以便开展由叙利亚人领导的全面政治变革进程；该进程将满足叙利亚人民的民主愿望，而不论其政治、宗教或族裔背景如何。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

11月21日，中东和平进程特别协调员向安理会通报了中东局势，包括巴勒斯坦问题。关于中东和平进程，他认为挑衅行为继续破坏信任，使得直接谈判很难恢复。他强调必须找到具有意义的外交出路，包括在9月23日的“四方”声明框架内。双方需要展示出灵活性和责任感。应当提供有利的环境，为直接交往提供便利，因此，必须“缓和”局势。为此，以色列应履行其关于定居点的义务，立即解冻向巴勒斯坦权力机构转交的资金。以色列还应注意到巴勒斯坦权力机构持续发出的要求释放囚犯的呼吁，其中一些呼吁在《奥斯陆协定》签署前就已经发出了。就其本身而言，巴勒斯坦民族权力机构也应设法帮助缓解局势并改善目前的不团结气氛，包括在国际舞台上设法开展此项工作。特别协调员还提及了加沙和以色列南部的局势，在好战分子发射火箭和以色列的袭击后，那里再次发生危险暴力。他就此提到，保持加沙和以色列南部的平静对于那里局势的改善和总体政治气氛仍然至关重要。他说，联合国谴责滥杀滥伤的火箭弹袭击，呼吁以色列实行最大限度的克制，尽量减少对平民的危险，并重申秘书长呼吁所有各方充分尊重国际人道主义法。

在全体磋商期间，安理会成员表示支持“四方”的努力，同时对谈判缺乏进展以及当地令人不安的事态发展表示关切，尤其是以色列持续的定居点活动，以及决定扣留给巴勒斯坦权力机构的税收。安理会成员支持特别协调员缓和局势的

呼吁，并重申所有各方必须放弃挑衅行动，恢复有意义的直接谈判。一些代表团重申其支持巴勒斯坦加入联合国；而另一些代表团指出，在此问题上未达成一致意见，并提出一个中间步骤，即将巴勒斯坦在大会的地位提升为观察员国地位。一些成员指出，除了双方进行直接谈判以外别无选择。

巴勒斯坦提出的加入为联合国会员国的请求

在 11 月份，接纳新会员国委员会举行了两次非公开会议，讨论巴勒斯坦加入为联合国会员国的申请。在 11 月 3 日的第一次会议上，各代表团就巴勒斯坦的申请发表了意见，委员会主席据此编写了一份报告；该报告(S/2011/705)于 11 月 11 日以协商一致方式通过。由于在此问题上的不同意见以及缺乏一致，委员会的报告未就巴勒斯坦加入联合国的申请提出建议。该报告已提交给安全理事会。

也门

11 月 28 日，在全体磋商期间，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔介绍了秘书长根据第 2014(2011)号决议提出的第一次报告。安理会还听取了人道主义事务协调厅就也门人道主义局势所作的通报。特别顾问向安理会通报了导致阿里·阿卜杜拉·萨利赫总统于 11 月 23 日在利雅得签署海湾合作委员会倡议的事态发展，各方的执行机制，以及未来的重大挑战。安理会成员欢迎这一积极进展，同时同意所做评估，即局势仍然脆弱，需要密切关注和积极监测。各成员把重点放在按照既定基准和时间表立即全面执行 11 月 23 日协议方面。一些成员还对也门的人道主义局势表示关切，并强调不受阻碍地提供更多人道主义援助准入的必要性。

安理会通过了一份新闻谈话(见附文)，赞扬海湾合作委员会和特别顾问的努力，对 11 月 23 日的协议表示欢迎，并呼吁严肃、透明和及时地落实海湾合作委员会倡议和执行机制，并敦促各方摒弃暴力，不再采取任何挑衅行为，并全面落实第 2014(2011)号决议。安理会还重申，必须追究所有实施暴力以及侵犯和践踏人权的人的责任。

黎巴嫩

11 月 29 日，安理会举行全体磋商，讨论第 1701(2006)号决议的执行情况。主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科和主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特向安理会通报情况，介绍秘书长第十七次报告和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动地区最新情况，包括前晚发生的违反第 1701(2006)号决议的情况，那天晚上，有人从黎巴嫩鲁马什地区向以色列北部发射了至少两枚火箭，以色列国防军以炮火进行了回击。安理会成员赞扬联黎部队发挥的作用和开展的工作，谴责 5 月和 6 月对联合国维和人员的攻击，对限制联黎部队人员在行动区内的行动自由事件、特别是对人身攻击事件表示关注。安理会成员回顾，

联黎部队人员的人身安全关系到他们是否能够有效执行任务，黎巴嫩当局负有确保联黎部队行动自由的首要责任。

安理会成员对在执行第 1701(2006)号决议方面缺乏进展表示遗憾，缺乏进展的表现是，一再发生像 8 月 1 日瓦扎尼河事件那样的跨越“蓝线”事件，以色列国防军继续占领盖杰尔村北部，以色列几乎每天都侵入黎巴嫩领空，不受黎巴嫩国家控制的武装团伙维持相当强大的军事能力，民族对话框架陷入僵局，迟迟未能制订防务战略和全面国家边境管理战略，阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩之间仍然没有划定或标定边界，叙利亚与黎巴嫩边境地带仍然有解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织的存在。安理会成员还对阿拉伯叙利亚共和国所发生情况对黎巴嫩的影响表示关注。

安理会成员欣见联黎部队和黎巴嫩武装部队继续密切合作，包括在与战略审查有关的事项上密切合作，安理会成员重视三方机制，认为这是解决安全和军事业务问题的工具。安理会一些成员还欢迎黎巴嫩迈克尔·苏莱曼总统 9 月 21 日在大会发言时和纳吉布·米卡提总理 9 月 27 日在安理会发言时再次承诺履行其所有国际义务，包括与黎巴嫩问题特别法庭有关和与安理会第 1701(2006)和 1559(2004)号决议有关的国际义务。

亚洲

缅甸

11 月 14 日，安理会举行非公开磋商，听取在 10 月 31 日至 11 月 4 日期间访问缅甸的秘书长特别顾问南威哲通报缅甸的最新情况。这是缅甸 2010 年选举后他第三次访问缅甸，也是缅甸新政府在 7 个月前成立后他第二次访问该国。

特别顾问向安理会成员通报了他与政府官员、昂山素季等反对派人士、少数民族代表以及民间社会成员的讨论情况。他对缅甸政府最近采取的步骤表示肯定，例如，释放 200 多名政治犯、修订《政党法》、制订《劳动法》和表示愿与各族裔群体接触以实现停火。在讨论中还提出了缅甸竞选东南亚国家联盟主席的问题。

特别顾问向安理会成员介绍了政府与昂山素季对话的最新情况。她告诉特别顾问，实施的改革符合她和登盛总统的谈话精神，全国民主联盟将评估登记为政党的可能性，以便参与将在 2012 年初举办的补选。特别顾问相信，补选将会顺利进行，他说，他预计缅甸不会要求派遣国际选举观察员。不过，本国记者和一些外国记者将有较大的采访自由。全国民主联盟参选以及举办和平、自由和公正选举将发出重要信号。安理会成员对所述积极的事态发展感到鼓舞，一些成员表示应释放所有政治犯，并强调人道主义准入问题。

东帝汶

11月22日，安理会在葡萄牙外交部长保罗·波塔斯主持下举行关于东帝汶局势的辩论。出席会议的还有东帝汶外交部长扎卡利亚斯·科斯塔和巴西外交部主管政治事务副部长维拉·马查多大使。

安理会听取了秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)团长阿米拉赫·哈吉关于东帝汶过去9个月局势的通报。安理会成员表示支持在报告所涉期间取得的进展，鼓励东帝汶当局加快该国改革步伐。他们还承诺为在2012年第一季度举行的总统和立法选举提供政治和技术支持；预计联东综合团将协助东帝汶当局处理选举的安保和后勤事项。安理会成员表示支持东帝汶政府关于派遣一个强大国际选举观察团的请求，并希望联东综合团和东帝汶政府继续联合规划从联东综合团的存在向后联东综合团时期的过渡，这应该是一个合作进程，应该根据当地情况而定。

欧洲

塞浦路斯

11月4日上午，秘书长塞浦路斯问题特别顾问亚历山大·唐纳在安理会非公开磋商中向安理会通报了季米特里斯·赫里斯托菲亚斯总统、土族塞人领袖德尔维斯·埃罗格卢和秘书长最近举行的三方会议(10月30日和31日，纽约)。

他提到已经取得进展的层面，例如，经济、内部安全和塞浦路斯驻欧洲联盟代表问题；另一方面，比较敏感的问题仍然未解决，例如，国籍、财产、安全和治理，特别是与政府行政部门有关的一些层面仍然未解决。他报告说，各方同意维持良好的谈判节奏，商定于2012年1月在纽约再次举行三方会议。

安理会成员对斡旋特派团的工作和特别顾问个人对这一进程的承诺表示赞赏。安理会成员欣见秘书长亲自过问这个问题，并欢迎斡旋特派团作出的努力。他们还表达了对定于2012年1月举行的秘书长与希族塞人领袖和土族塞人领袖的会议的期望。特别顾问强调，这一进程必须由塞浦路斯方面主导和牵头。

波斯尼亚和黑塞哥维那

11月15日，安理会举行关于波斯尼亚和黑塞哥维那问题的公开辩论。安理会讨论了该国局势，对已进入第13个月的政治僵局及其后果表示关注。

安理会成员呼吁波斯尼亚国家政治领导人履行其民主责任，继续努力达成协议。安理会成员重申，他们支持欧洲联盟军事特派团“木槿花”行动发挥作用，确保安全和有保障的环境。还有一些成员提出了高级代表办事处人员豁免权问题。

翌日，安理会一致通过了第 2019(2011)号决议，再次授权会员国通过欧盟采取行动或与欧盟合作采取行动，设立一支多国稳定部队(欧盟部队木槿花行动)，为期 12 个月，作为稳定部队的继承者。安理会还重申支持《和平协定》，支持波斯尼亚当局承担进一步顺利执行《和平协定》的首要责任。

科索沃

11 月 29 日，安理会举行关于科索沃问题的定期公开辩论会，辩论的基础是秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的最新报告。最近任命的负责科索沃问题秘书长特别代表兼科索沃特派团团长法里德·扎里夫向安理会通报了科索沃目前的局势以及科索沃特派团和欧洲联盟驻科索沃法治特派团的活动。塞尔维亚外交部长武克·耶雷米奇和恩维尔·霍扎伊先生也作了发言，提出了他们的看法。

在辩论中提到了最近在科索沃境内发生或与科索沃有关的事件，例如，11 月 23 日和 28 日造成 40 名北约士兵受伤的事件、科索沃持续存在的妨碍行动自由问题以及 11 月 21 日和 22 日举行的最近一次贝尔格莱德-普里什蒂纳对话。在这方面，据报道，在相互承认大学文凭方面取得了进展，但在海关等其他领域仍需进一步努力。

其他事项

安全理事会提交大会的年度报告

11 月 8 日，安全理事会主席提出了安理会年度报告，涵盖期间为 2010 年 8 月 1 日至 2011 年 7 月 31 日。

安全理事会主席在大会发言时表示，举行这个会议不仅仅是必须按照《联合国宪章》的规定定期报告工作，他认为，这是联合国两个主要机构关系中最重要会议之一，是与广大会员国就安理会工作报告进行辩论和交流意见的绝佳机会。他欣见大会主席作出决定：今年的辩论会只审议安理会年度报告。他提请注意年度报告提到的每月主席月度评估，这些评估载有安理会每个月针对其每个议程项目开展的最重要活动的信息，有助于全面理解年度报告。

他说，在审议所涉期间，安理会通过了近 100 项决定，其中既有决议，也有主席声明，这印证了最近几年持续存在的趋势，即：安理会继续公开举行其相当一部分会议(共举行了 231 次会议，其中 204 次为公开会议)，工作量日益增加。包括公开辩论在内的公开会议提高安理会工作的透明度，使广大会员国和国际社会能够更好地参与安理会工作。在这一年里，安理会主席和大会主席继续定期举行会议，安理会主席继续每月向广大会员国通报安理会工作。安理会还定期与部队派遣国举行会议，尤其是在作出可能影响联合国维持和平任务的任何决定之前与这些国家举行会议，以征集相关投入。他强调指出，这些做法都是有益步骤，

可促进更好地与广大会员国就安理会工作进行对话，他鼓励各代表团利用这些机会，进一步确保这种互动。安理会继续执行安理会主席关于工作方法的说明(S/2010/507)，安理会主席提倡采取有益的做法，以提高效率，方便工作，例如，精简主席导言、在公开通报或辩论会中采用视频会议来提供实地的最新信息。

全体磋商的互动性和灵活性日益增强。安理会还继续举行互动对话，认为这是有益的磋商做法。安理会继续投入较多时间处理预防冲突问题，每个月的议程都包括由政治事务部通报新出现的问题。

保护平民

11月9日，安理会在葡萄牙共和国总统主持下举行了关于武装冲突中保护平民问题的高级别公开辩论。秘书长致开幕辞，随后，人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱、主管人道主义事务助理秘书长凯瑟琳·布拉格代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯以及红十字国际委员会国际法和合作事务主任菲利普·施珀里通报了情况。

秘书长指出，蓄意攻击平民的行动越来越频繁，他回顾在上两次报告中确认的五大核心挑战。自从5月举行上次公开辩论以来，仍然发生了若干次侵犯人权的情况，高级专员对此表示关注。她向安理会通报了高级专员办事处支持人权理事会建立的科特迪瓦、利比亚和阿拉伯叙利亚共和国调查委员会的情况；她对也门的评估访问；高级专员办事处不能考察其他局势的问题。助理秘书长重点介绍了有关各方不遵守保护平民法律义务的若干冲突；她报告了某些局势的事态发展，强调必须追究应对违反国际人道主义法和人权法行为负责者的责任。施珀里先生指出了保护平民领域正在出现的若干问题，例如，攻击医疗设施和人员、受武装暴力影响国家移徙者的困境和城市敌对行动的灾难性人道主义后果。

四十三个会员国在辩论中作了发言。还有代表代表不结盟运动、欧洲联盟、保护平民之友小组和国际人道主义实况调查委员会发言。

安理会成员和其他会员国提请注意若干区域的保护平民问题以及若干局势中不遵守国际人道主义法和人权法问题。一些国家提到秘书长确认的五大核心挑战，要求作出新的努力，解决这些挑战。许多代表团还重点谈到加紧追究应对违反国际人道主义法和人权法行为负责者责任和为受害者伸张正义或提供补偿的问题，主席国葡萄牙与人道主义事务协调厅于11月1日举办的研讨会也讨论了这些主题。一些国家对在人口稠密地区使用集束弹药等爆炸性武器表示关注；一些国家回顾国家保护平民责任的重要性；还有一些国家重申必须为联合国维持和平行动分配人手、资源和培训资源，确保他们能够顺利执行保护任务。安理会一成员趁机提出了“保护过程中的责任”概念。

选举国际法院五名法官

11月10日，安理会和大会同时进行投票，选出4名法官。选举于11月22日继续进行，但在进行8轮同时投票后，无人获得填补一个剩余空缺所需的多数票，因此，选举进程被推迟到十二月进行。

政治事务部通报情况（“前景扫描”）

11月11日，主管政治事务副秘书长就安理会关心的问题向安理会作月度通报，其中一个问题是安全理事会授权的政治特派团和外地特派团如何发挥作用，防止恐怖主义和暴力极端主义。据指出，在索马里、萨赫勒和也门等具体局势中，联合国确实需要采取比较全面和多层面的做法，处理跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的联系，协助处理滋长激进思潮的条件。应该尽量发挥联合国现有工具的作用，分析得到改进的合作和业务协调办法。安理会成员发表了各种意见，有的倾向于采用以现有工具为基础的办法，有的对探索加强联合国处理预防恐怖主义问题效力的新办法持开放态度，并对这种探索有兴趣。

副秘书长还通报了索马里安全局势和阿拉伯叙利亚共和国的最新事态发展。

反恐怖主义

11月14日，安全理事会与反恐怖主义有关的各附属机构的主席召开了每六个月一次的情况通报会。德国、印度和南非常驻代表以第1267(1999)号、第1989(2011)号、第1373(2001)号和第1540(2004)号决议所设委员会主席的身份重申，恐怖主义和大规模毁灭性武器扩散仍然对国际和平与安全构成严重威胁。他们报告了各委员会及其相关专家组或专家组最近的活动和前景。南非常驻代表还就三个委员会之间的合作和业务协调领域作了发言。

朝鲜民主主义人民共和国/不扩散

11月16日，在闭门磋商中，莫赖斯·卡布拉尔大使作为第1718(2006)号决议所设委员会主席介绍了关于2011年8月24日至11月16日期间委员会工作的90天定期报告。在报告所述期间，该委员会在9月12日连续举行了两次会议，一次正式会议和一次非正式会议。在正式会议上，俄国驻朝鲜民主主义人民共和国大使向委员会简要通报了在平壤的一些外交使团面临的困难；在正式会议上，各成员继续讨论专家组于2011年5月12日向安全理事会提交的最后报告，其中包括专家组的建议。尽管一些成员赞成立即公布报告，其他成员对报告的相关内容表示关切。

维护国际和平与安全：国际和平与安全 and 预防冲突面临的新挑战

11月23日，安全理事会举行了一次高级别公开简报会，秘书长参加了这次简报会，联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯、联合国毒品和犯罪问题

办公室执行主任尤里·费多托夫和世界卫生组织总干事陈冯富珍作了简报。这次会议由葡萄牙外交部长主持。

简报会侧重于主席为此次辩论确定的国际和平与安全方面的三大新挑战——跨国组织犯罪、气候变化和大流行病。总体上，安理会成员承认安理会需要了解和更好地知悉这些挑战可能加剧冲突局势或破坏建设和平努力的方法和途径。

大多数干预措施已经明确将讨论置于预防冲突的框架内。一些成员国主张设立一个特设工作组，以确保经常定期和有系统地监测这些问题，但其他成员国反对这一做法。主席的结论是，后续机制是一个需要在安理会成员间进一步讨论的问题。一些代表团还提到破坏联合国其他机构工作的问题，特别是在有关气候变化的不利影响和大流行病问题方面。一些安理会成员建议，需要开展进一步的对话，研究安理会如何根据《宪章》在充分尊重各机构能力的情况下应对这些新挑战。

声援巴勒斯坦人民日

11月29日，主席代表安全理事会在声援巴勒斯坦人民国际日上作了发言。

工作方法

11月30日，安全理事会在项目“安全理事会主席的说明(S/2010/507)的执行情况”下举行了有关工作方法的公开辩论，这是在以往公开辩论基础上举行的，其中最后一次辩论是2010年4月在日本担任主席期间举行。辩论侧重于安全理事会在执行加强透明度、效率和理事会与全体会员国互动的措施方面所采取的做法和步骤。辩论是各代表团就如何改进当前做法，尤其是在那三个领域中的做法提出看法的最佳机会。

恐怖袭击和对外交馆舍的袭击

11月5日，安全理事会发表新闻谈话，最强烈谴责在尼日利亚发生的恐怖袭击(见附文)。

11月15日，安全理事会发表新闻谈话，最强烈谴责在阿拉伯叙利亚共和国对外交馆舍的袭击(见附文)。

11月29日，安全理事会发表新闻谈话，最强烈谴责在伊朗伊斯兰共和国对联合王国外交馆舍的袭击(见附文)。

附文

2011年11月安全理事会向新闻界发表的谈话

Statement to the press on Liberian elections (8 November 2011)

The members of the Security Council reiterate their strong support for the constructive role that the United Nations Mission in Liberia (UNMIL), under the leadership of the Secretary-General's Special Representative, Ellen Margrethe Løj, continues to play in accordance with its mandate.

The members of the Security Council reiterate their support for UNMIL's contribution to advancing the Liberian electoral process until its successful completion, and the efforts of the Economic Community of West African States (ECOWAS), the African Union and others to provide observers for the elections.

The members of the Security Council are following closely recent developments related to the second round of the presidential elections in Liberia, scheduled for 8 November, and are deeply concerned over statements urging a boycott of the election. The members of the Security Council express particular concern over threats received by National Elections Commission personnel.

The members of the Security Council call on all Liberian stakeholders to exercise maximum restraint and work together to maintain confidence in the electoral process. The members of the Security Council urge all parties to use existing appropriate national mechanisms to resolve any complaints about the elections.

The members of the Security Council express their full support for the efforts of ECOWAS in promoting dialogue in Liberia, and concur fully with its recent statement urging all Liberian stakeholders not to miss this historic opportunity of consolidating democracy and peace in the country, and to actively participate in the 8 November poll.

Statement to the press on Liberian elections (18 November 2011)

The members of the Security Council commend the people of Liberia on the completion of their presidential election of 8 November, which was free, fair and transparent. They further commend the National Electoral Commission's successful organization of the electoral process, in accordance with Liberian law.

The members of the Security Council reiterate their appreciation for the work of the Special Representative of the Secretary-General, Ellen Margrethe Løj, and the United Nations Mission in Liberia (UNMIL), in accordance with its mandate, to promote security and to provide logistical support and to help create a free, fair and peaceful environment for the Liberian electoral process. The members of the Security Council express appreciation to the Economic Community of West African States (ECOWAS), the African Union and others for their provision of election observers. They call upon all parties to comply with the Liberian Constitution and to use legal channels to settle electoral disputes.

The members of the Security Council are concerned by the violent events of 7 November. They welcome the Government of Liberia's establishment of a Special Independent Commission of Inquiry to investigate the events and determine the facts and circumstances through independent and impartial proceedings that meet international standards, in order to hold accountable those responsible.

The members of the Security Council encourage the Liberian authorities to continue to work with UNMIL towards achieving progress on the transition of security responsibilities from UNMIL to the national authorities.

The members of the Security Council encourage all Liberians to remain committed to the legitimate political process, to exercise maximum restraint and to work together to promote enduring peace and stability.

The members of the Security Council call on all Liberian leaders to promote meaningful reconciliation and inclusive dialogue in order to consolidate peace and advance Liberia's democratic development.

**Statement to the press on the Democratic Republic of the Congo
(8 November 2011)**

The members of the Security Council were briefed by Roger Meece, Special Representative of the Secretary-General for the Democratic Republic of the Congo, and Margot Wallström, Special Representative of the Secretary-General on Sexual Violence in Conflict, on the situation in the Democratic Republic of the Congo.

The members of the Security Council reiterated their call for credible and peaceful elections, for which the Government of the Democratic Republic of the Congo bears the primary responsibility. They reiterated their strong concern over reports of election-related violence in the country, and called upon all parties to campaign peacefully.

The members of the Security Council reminded all political leaders that they are responsible for ensuring a peaceful process and called upon all stakeholders to exercise restraint, support the work of the Commission électorale nationale indépendante and resolve their differences peacefully. They further urged all candidates and their supporters to refrain from any provocation or recourse to violence throughout the electoral process.

They further stressed and supported the critical role played by the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo (MONUSCO) in providing technical and logistical assistance for the elections and promoting dialogue, as set out by resolution 1991 (2011). They recalled their request to be regularly and timely briefed on the significant events of the electoral process and on MONUSCO's support to the process.

The members of the Security Council expressed their determination to continue to closely follow the situation in the Democratic Republic of the Congo, in particular the security conditions on the ground and the efforts to successfully conclude the electoral process.

The members of the Security Council also reiterated their deep concern about the persistent high levels of violence, especially sexual violence, and human rights violations and abuses against civilians. They reiterated the urgent need for the swift prosecution of all perpetrators of human rights violations and abuses, and urged the Congolese authorities, with the support of MONUSCO, to implement the appropriate responses to address this challenge. They commended MONUSCO for continuing its efforts to implement its protection strategy.

**Statement to the press on the situation in Abyei
(4 November 2011)**

The members of the Security Council were briefed by Hervé Ladsous, Under-Secretary-General for Peacekeeping Operations, on the situation in Abyei, including on recommendations for the expansion of the mandate of the United Nations Interim Security Force in Abyei (UNISFA), on 6 and 11 October 2011.

The members of the Security Council welcomed the rapid deployment of UNISFA and the assistance provided by the Government of Ethiopia, which has enabled regular patrols to be carried out since 23 August. They encouraged UNISFA to increase its patrols and air mobility, and requested continued reporting to the Security Council.

The members of the Security Council deplored the failure of the Sudan Armed Forces and the Sudan People's Liberation Army to redeploy their forces from the Abyei Area in accordance with the 20 June Agreement on Temporary Arrangements for the Administration and Security of the Abyei Area (S/2011/384) and the 8 September decision of the Abyei Joint Oversight Committee (S/2011/593). The members of the Security Council underscored that there were no preconditions for the implementation of the agreements signed by the parties, including the withdrawal of forces. They underscored that both parties shall implement the above-mentioned agreements in spirit and letter, and called upon both parties to redeploy any remaining forces from the Abyei Area immediately and without precondition.

The members of the Security Council also called upon both parties to finalize the establishment of the Abyei Area Administration and the Abyei Police Service, and to continue regular meetings of the Abyei Joint Oversight Committee.

The members of the Security Council reiterated that the Government of Sudan and the Government of South Sudan must extend their full cooperation to UNISFA. They called upon the Government of Sudan to facilitate the deployment of UNISFA by issuing visas to UNISFA personnel and granting flight permissions in a timely fashion, and welcomed the recent issuance of visas for UNISFA support staff.

The members of the Security Council stressed the urgency for both countries to facilitate the safe return of internally displaced persons and provide unfettered humanitarian access to the area. They emphasized the need for a safe and cooperative migration season.

The members of the Security Council expressed readiness to consider additional mandated tasks for UNISFA in support of the 30 July Agreement on the Border Monitoring Support Mission between the Government of Sudan and the Government of South Sudan (S/2011/510), and in this regard reiterated the importance of all parties fulfilling the commitments already undertaken in the above-referenced agreements.

The members of the Security Council affirmed the importance and urgency for the Comprehensive Peace Agreement [CPA] Parties, including during their negotiations under the auspices of the African Union High-Level Implementation Panel and its Chair, President Thabo Mbeki, to resolve peacefully all outstanding CPA issues, including the final status of Abyei. In this regard, the members of the Security Council welcomed the 9 October meeting between the Presidents of Sudan and South Sudan as a sign of their intention to develop good-neighbourly relations and to fully implement their agreements on interim arrangements for Abyei. They urged both

Governments to pursue this dialogue, including through regular meetings of the Joint Political and Security Mechanism, which should deliver tangible progress.

**Statement to the press following attack on United Nations Darfur mission
(7 November 2011)**

The members of the Security Council condemned in the strongest terms the attack on a UNAMID [African Union-United Nations Hybrid Operation in Darfur] patrol in Darfur on 6 November, in which one peacekeeper was killed and two were injured.

The members of the Security Council expressed their condolences to the family of the peacekeeper killed in the attack, as well as to the Government of Sierra Leone. They called on the Government of Sudan to bring the perpetrators to justice, and stressed that there must be an end to impunity for those who attack peacekeepers.

The members of the Security Council reiterated their full support for UNAMID and called on all parties in Darfur to cooperate with the mission.

Statement to the press on the situation in Yemen (28 November 2011)

On 28 November, the members of the Security Council heard a briefing on the situation in Yemen from the United Nations Special Adviser, Jamal Benomar, and the Deputy Director for the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Coordination and Response division, Philippe Lazzarini.

The members of the Security Council commended the efforts of the Gulf Cooperation Council (GCC) and of the United Nations Special Adviser, Mr. Benomar. They welcomed the agreement by the parties, on the basis of the Gulf Cooperation Council initiative, as well as the signing of the initiative by the President of Yemen, and the signing by the parties of the implementation mechanism, thus beginning the period of peaceful transition of power, as called for in Security Council resolution 2014 (2011).

The members of the Security Council agreed that the Gulf Cooperation Council initiative and implementation mechanism must now be implemented in a serious, transparent and timely manner, and in a spirit of inclusion and reconciliation. They noted the Security Council's support for Yemen in its efforts to reach key milestones in the implementation plan, and expected the parties to honour the timetable set out in the agreement, including the formation of a Government of National Consensus, presidential elections within 90 days, a national dialogue, a constitutional review and a programme of reforms that start to tackle the profound humanitarian, economic and security challenges that Yemen faces.

The members of the Security Council reaffirmed their commitment to the territorial integrity and unity of Yemen. They urged all the parties to reject violence, refrain from any further provocations and to fully implement Security Council resolution 2014 (2011). The members of the Security Council reiterated that all those responsible for violence, human rights violations and abuses should be held accountable. They deplored the violence on 24 November that reportedly led to five deaths in Sana'a. The members of the Security Council emphasized the need for increased and unimpeded humanitarian access to address the growing crisis. The members of the Security Council also called on all the Yemeni parties to work with the increasing support of the United Nations, international community and the GCC

countries, immediately towards achieving peace, stability and reconciliation, as well as alleviating the humanitarian and economic situation in Yemen.

The members of the Security Council welcomed the efforts of the good offices of the Secretary-General and the dispatch of the United Nations electoral assistance mission. They reaffirmed their intention to continue to actively monitor the security, political and humanitarian situation in Yemen and the implementation of Security Council resolution 2014 (2011). They looked forward to a further update on the situation within 30 days, including on the status of the implementation of the political transition agreements.

Statement to the press on Nigeria (8 November 2011)

The members of the Security Council condemned in the strongest terms the terrorist attacks that occurred in Damaturu and Potiskum, Nigeria, on 4 November 2011, causing numerous deaths and injuries.

The members of the Security Council expressed their deep sympathy and condolences to the victims of these heinous crimes and their families, and to the people and Government of the Federal Republic of Nigeria.

The members of the Security Council reaffirmed that terrorism in all its forms and manifestations is criminal and unjustifiable, regardless of its motivation, wherever, whenever and by whomsoever committed, and should not be associated with any religion, nationality, civilization or ethnic group.

The members of the Security Council reaffirmed the need to combat by all means, in accordance with the Charter of the United Nations, threats to international peace and security caused by terrorist acts.

The members of the Security Council reminded States that they must ensure that measures taken to combat terrorism comply with all their obligations under international law, in particular international human rights, refugee and humanitarian law.

The members of the Security Council underlined the need to bring perpetrators, organizers, financiers and sponsors of these reprehensible acts of terrorism to justice, and urged all States, in accordance with their obligations under international law and relevant Security Council resolutions, to cooperate actively with the Nigerian authorities in this regard.

The members of the Security Council reiterated their determination to combat all forms of terrorism, in accordance with its responsibilities under the Charter of the United Nations.

Statement to the press on attacks against diplomatic premises in Syria (15 November 2011)

The members of the Security Council condemned in the strongest terms the attacks against several embassies and consular premises in Syria, which have resulted in intrusions into diplomatic and consular premises, causing serious damage.

The members of the Security Council recalled the fundamental principle of the inviolability of diplomatic and consular premises and the obligations on host Governments, including under the 1961 Vienna Convention on Diplomatic Relations and under the 1963 Vienna Convention on Consular Relations, to take all appropriate

steps to protect diplomatic and consular premises against any intrusion or damage, and prevent any disturbance of the peace of these missions or impairment of their dignity.

In this context, recalling the press statement of 12 July 2011 (Press Release SC/10321) and expressing their deep concern at the repetition of such attacks, the members of the Security Council reiterated their call on the Syrian authorities to protect diplomatic and consular property and personnel, and fully respect their international obligations in this regard.

Statement to the press on attacks against United Kingdom diplomatic premises in Iran (29 November 2011)

The members of the Security Council condemned in the strongest terms the attacks against the United Kingdom's embassy in Tehran, Iran, which resulted in intrusions into the diplomatic and consular premises, causing serious damage.

The members of the Security Council recalled the fundamental principle of the inviolability of diplomatic and consular premises, and the obligations on host Governments, including under the 1961 Vienna Convention on Diplomatic Relations and the 1963 Vienna Convention on Consular Relations, to take all appropriate steps to protect diplomatic and consular premises against any intrusion or damage, and to prevent any disturbance of the peace of these missions or impairment of their dignity.

In this context, and expressing their deep concern at such attacks, the members of the Security Council called on the Iranian authorities to protect diplomatic and consular property and personnel, and to respect fully their international obligations in this regard.
