



ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION  
FOR WESTERN ASIA

JUN 06 1989



الأمم المتحدة

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

التوزيع: عام  
E/ESCWA/C.1/15/11  
١٠ أيار/مايو ١٩٨٩  
ARABIC  
الأصل: بالانكليزية

## اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

اللجنة الفنية  
الدورة السادسة  
١٣-١٥ أيار/مايو ١٩٨٩  
بغداد

البند ١٢(ف) من جدول الأعمال المؤقت

تقرير لجنة التفتيش المشتركة  
عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

سيقدم هذا التقرير الى الجمعية العامة في دورتها الرابعة والاربعين تحت الرمز JIU/REP/89/1.

89-0605

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

10/10/10  
10/10/10  
10/10/10

تقرير عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

أعدّه

ك. مارتوهادينيفورو و ن. ويليامز

وحدة التفتيش المشتركة

المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
٣	٤ - ١	أولا - مقدمة .....
٤	١١ - ٥	ثانيا - الخلفية الاقليمية .....
٤	٥	ألف - التغطية الجغرافية .....
٤	٦	باء - السكان والعمالة .....
٥	٩ - ٧	جيم - مصادر القوة الاقتصادية الرئيسية .....
٦	١١ - ١٠	دال - المشاكل العامة .....
٨	١٥ - ١٢	ثالثا - الولاية والترتيبات الهيكلية والفنية .....
٨	١٤ - ١٢	ألف - الولاية .....
٩	١٥	باء - الترتيبات الهيكلية والفنية .....
١٠	٣٢ - ١٦	رابعا - البرنامج .....
١٠	١٨ - ١٦	ألف - برنامج العمل والاولويات .....
١٠	٣٢ - ١٩	باء - تحليل البرنامج الحالي .....
١٥	٤٩ - ٣٣	خامسا - التعاون والتنسيق مع المنظمات الاقليمية والدولية .....
١٥	٣٨ - ٣٤	ألف - مع المنظمات الاقليمية .....
١٦	٤٧ - ٣٩	باء - مع المنظمات الدولية .....
١٧	٤٩ - ٤٨	جيم - تحليل الاداء وتقييمه .....
١٩	٦٦ - ٥٠	سادسا - الموارد البشرية والمالية .....
٣٤	٦٨ - ٦٧	سابعا - التوصيات .....
٣٦		<u>المرفقات</u> .....



## أولا - مقدمة

١- وافقت وحدة التفتيش المشتركة على أن يدرج في برنامج عملها لسنة ١٩٨٧ تقرير عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) . وفي حين أصدرت وحدة التفتيش المشتركة ، على مدى الاعوام ، عدة تقارير عن اللجنة الاقتصادية لافريقيا ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ ، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية والكاريبي ، لم تكن حتى الآن أنشطة الاسكوا موضوع استعراض منفصل من جانب الوحدة . وقد أجريت مؤخرا سلسلة من الدراسات عن التعاون التقني بين برنامج الأمم المتحدة الانمائي وثلاث لجان اقتصادية اقليمية هي : اللجنة الاقتصادية لافريقيا ، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية والكاريبي واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ . ويتم تناول هذا الجانب الخاص من عمليات الاسكوا بإيجاز في فصل من فصول هذا التقرير .

٢- ولقد واجهت الاسكوا ، وهي أحدث اللجان الاقتصادية الاقليمية عهدا ، منذ الايام الاولى من نشأتها ، صعوبات كبيرة في الاستفادة الكاملة من طاقاتها وقدرتها في سبيل أداء دورها كمركز اقليمي في منظومة الأمم المتحدة للنهوض بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية مع ما يلزم من مراعاة للخصائص المحددة للمنطقة . ولهذه المسائل جوانب عديدة متشابكة . وترد الاشارة هنا الى ثلاث مسائل رئيسية . هناك الشراء النسبي لاغلبية بلدان المنطقة الذي يثير سؤالا أساسيا هو : هل للجنة دور يذكر تضطلع به في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبشرية لهذه البلدان ؟ هناك على المستوى العملي العائق شبه المستديم والمتمثل في وجود نسبة مفرطة الارتفاع من الشواغر أشرت تأثيرا ضارا في تنفيذ أنشطة اللجنة . وكان هذا مشار قلق لا بالنسبة للدول الاعضاء في اللجنة فحسب وانما بالنسبة أيضا لاعضاء الأمم المتحدة عامة . وهناك أيضا البحث المستمر عن ملاذ دائم يسمح للجنة بأن تسيّر أعمالها في كنف الاستقرار . وقد انتقلت اللجنة في خلال الفترة القصيرة من وجودها من لبنان الى الأردن ومنه الى لبنان ثم الى العراق . وكان لهذا الانتقال تأثير دائم مغل بالاستقرار على سير أعمالها .

٣- وقد نظر المفتشان في هذه المسائل وتوصلا الى بعض النتائج ، تم انطلاقا منها ، وضع عدد من التوصيات تعرض في نهاية هذا التقرير . وعند التطرق لهذه المسائل لم تغرب عن بال المفتشين نقطة أساسية فحواها أن مساعدة اللجنة على ادارة وتنفيذ أنشطتها البرنامجية على أفضل نحو ممكن من شأنه أن يعزز ثقة الدول الاعضاء بفاعليتها ، ويحسن صورتها ويزيد من مصداقيتها ، كما من شأنه أن يسهل تنفيذ جهودها الانمائية في المنطقة .

٤- وقد امكن للمفتشين اشراء أفكارهما وتوضيح وجهات نظرهما من خلال المناقشة التي أجريهاها مع المسؤولين الرئيسيين في الدول السبع الاعضاء التي قاما بزيارتها . وامكنهما أيضا الاعتماد على المعارف الغزيرة لكبار المسؤولين في المنظمات العربية المتخصصة العاملة في المنطقة وكبار المسؤولين في منظومة الأمم المتحدة والافادة منها . وبود المفتشان الاعراب عن شكرهما للجميع على تعاونهم المفيد في هذه الدراسة ، بما في ذلك توفير المواد الوقائية الاساسية . وأخيرا يود المفتشان الاعراب عن تقديرهما للمفتش ناصر قدور الذي شارك في هذه الدراسة مشاركة وثيقة الى أن تقاعد من وحدة التفتيش المشتركة .

## ثانيا - الخلفية الاقليمية

### ألف - التغطية الجغرافية

- ٥- تعتبر الاسكوا أصغر اللجان الاقليمية من حيث المساحة وعدد البلدان التي تشملها . وتعد المنطقة التي تخدمها أكثر المناطق تجانسا ، وتجمع بين بلدانها الثلاثة عشر نفس اللغة العربية ونفس الحضارة . والمنطقة محصورة بين قارتين ، هما افريقيا وآسيا وترابطها بهما علاقات متينة جدا . ويمكن أساما تصنيف بلدان المنطقة الثلاثة عشر الى مجموعتين تبينان اختلاف مستويات التنمية فيما بينها<sup>(١)</sup> :
- (أ) البلدان المصدرة للنفط (الامارات العربية المتحدة ، والبحرين ، والعراق ، وعمان ، وقطر ، والكويت ، والمملكة العربية السعودية) ؛
- (ب) البلدان غير المصدرة للنفط (الأردن ، والجمهورية العربية السورية ، ولبنان ، ومصر) ؛
- (ج) أقل البلدان نموا (اليمن الديمقراطية واليمن<sup>(٢)</sup>) .

### باء - السكان والعمالة

- ٦- كان مجموع سكان منطقة الاسكوا يقدر في منتصف عام ١٩٨٥ ب ١٠٣ ملايين نسمة ، وهو عدد يمثل قرابة ٢٢ في المائة من سكان العالم<sup>(٣)</sup> . ويقدر حجم القوة العاملة حاليا ب ٣٠ مليون شخص موزعين بشكل متفاوت بين البلدان . بعض البلدان مثل الجمهورية العربية السورية ولبنان ومصر مصدر صاف لليد العاملة في حين أن بعضها الآخر مستقبل لهذا التدفق من الموارد البشرية . وهذه الظاهرة ، الى جانب حالة الحرب في المنطقة ، تخلقان من الهجرة مشكلة كبرى . والقطاع الاولي (الزراعة ، ومصائد الأسماك ، والحراج) وان يكن في هبوط مستمر فما زال يشغل أكبر نسبة من القوة العاملة .

(١) بالاضافة الى ذلك تتمتع فلسطين بكامل العضوية في اللجنة .

(٢) برغم أن اليمن قد صنفتها الأمم المتحدة كبلد من أقل البلدان نموا الا أنها انضمت الى البلدان المصدرة للنفط في عام ١٩٨٨ . وبالاضافة الى ذلك فإن اكتشاف مخزونات نفط وغاز مؤخرا في الاردن واليمن الديمقراطية يجعل من هذين البلدين مصدرين محتملين للنفط .

(٣) المصدر: E/ESCWA/DPD/WG./15 ، استقصاء للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا .

### جيم - مصادر القوة الاقتصادية الرئيسية

٧- تقتزن صورة منطقة الاسكوا على نحو وثيق بانتاج النفط . فالمنطقة حبيست بقرابة ٥٠ في المائة من احتياطات النفط العالمية الثابتة . ويتمتع العديد من بلدان المنطقة بالاكثفاء الذاتي في مجال النفط وتعد خمسة<sup>(٤)</sup> من بلدان الاسكوا الثلاثة عشر من الاقطار المصدرة الرئيسية للنفط في العالم . وقد كانت المنطقة في عام ١٩٨٤ مصدرا لتوريد ما نسبته ٥٢ في المائة من اجمالي انتاج الاوبك الذي يمثل ٤٥ في المائة من اجمالي الانتاج العالمي من النفط<sup>(٥)</sup> . "وهذه الحالة جعلت المنطقة بأكملها تعتمد اعتمادا كبيرا على مستوى المخزونات من نطف البلدان المصدرة للنفط مع ما يرافق ذلك من تدفق فوائضها الى سائر البلدان في شكل حوالات ، واعانات ، وزيادة في الواردات"<sup>(٣) و(٦)</sup> .

٨- وعلى الرغم من هيمنة النفط هذه ، فانه تبرز في الخطط الانمائية في المنطقة ، قطاعات اقتصادية أخرى وهذا أمر يمكن ادراكه ، فالصناعة تحشد موارد متزايدة والنواتج آخذة في الارتفاع . وهذا واضح بشكل خاص بالنسبة لبلدان مجلس التعاون الخليجي<sup>(٧)</sup> ، التي يتجه فيها التأكيد الى الهياكل الأساسية الرئيسية والى الصناعات التحويلية الواسعة النطاق . هذا وتعتزم البلدان غير المصدرة للنفط التي يبدو أنها تنعم بأكثر اقتصادات المنطقة تنوعا بذل جهود كبيرة في هذا الصدد . وأهم فروع الصناعة في المنطقة هي :

- المواد الكيميائية ، وتكرير النفط ، واللدائن ؛
- المنسوجات ؛
- الاغذية ، والمشروبات ، والتبغ ؛ و
- الصناعات التحويلية الأخرى .

---

(٤) الامارات العربية المتحدة ، والعراق ، وقطر ، والكويت ، والمملكة العربية السعودية .

(٥) E/ESCWA/DPD/WG./15 ، الجدول الثاني - أولا .

(٦) المصدر : E/ESCWA/DPD/WG./15 ، استقصاء للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا .

(٧) بلدان مجلس التعاون الخليجي : الامارات العربية المتحدة ، البحرين ، عمان ، قطر ، الكويت ، المملكة العربية السعودية .



٩- وعلى الرغم من الارتفاع الكبير الذي شهده الاستثمار خلال الأعوام الأخيرة يظل القطاع الزراعي أضعف حلقة في اقتصاد المنطقة ، مما يجعل معظم البلدان تعتمد اعتمادا كبيرا على استيراد الأغذية وسائر المنتجات الزراعية . ويحظى الأمن الغذائي بأولوية عليا في المنطقة وجلّ البلدان تعمل من أجل تحقيق هذه الغاية . وقد وضعت لجميع البلدان العربية خطة للأمن الغذائي ترمي أساسا الى تشجيع المشاريع المشتركة في مجالات مثل مصائد الاسماك وتنمية الثروة الحيوانية .

#### دال - المشاكل العامة

١٠- تواجه المنطقة مشكلتين رئيسيتين هما :

(أ) ما تشهده المنطقة ، سياسيا ، من حالة حرب بالغة الخطورة قائمة منذ ما يزيد على ٣٠ عاما . فقد اشتركت في الحروب الاسرائيلية - العربية المتوالية جميع البلدان العربية بشكل مباشر أو غير مباشر . وبقيام الحرب الاهلية مؤخرا في لبنان ، التي مضى عليها الآن أكثر من ١٠ أعوام ، والنزاع بين ايران والعراق الذي ما زال قائما منذ أكثر من سبعة أعوام ، تظل المنطقة مضطربة جدا . وهذا يؤثر بطبيعة الحال على جميع الأنشطة في المنطقة . ويؤمل أن تمهد المفاوضات التي بدأت في تموز/يوليه ١٩٨٨ على اثر قبول ايران والعراق قرار مجلس الأمن ٥٩٨ (١٩٨٧) السبيل لتنفيذ هذا القرار وتسمح للأمين العام بضمان متابعة الأنشطة التي يقتضيها الانتعاش في المنطقة كما هو منصوص عليه في الفقرة ٧ من المنطوق .

(ب) وعلى الصعيد الاقتصادي ، تعتمد المنطقة شديدا على اعتماد ، كما سبق تأكيده ، على قطاع النفط وعلى أنشطة التعدين بصورة عامة . وان كانت بلدان مجلس التعاون الخليجي ، خاصة ، قد جنت فائدة خاصة من ارتفاع أسعار النفط خلال فترة معينة ، إلا أن الازمة الاقتصادية العالمية التي بدأت منذ عقد تقريبا أشرت وما زالت تؤثر بشكل خطير على وضع هذه البلدان المالي . وهذه الحالة ، وما اقترنت به من الهبوط الأخير في أسعار النفط ألحقت ضررا لم يسبق له مثيل باقتصاد المنطقة عموما .

١١- غير أنه ، على الرغم من هذا الوضع غير المواتي ، يمكن تقييم المنطقة ككل بأنها من بين أغنى بلدان العالم الثالث . وقد أدى هذا الشراء الى نشوء عدد من المؤسسات الانمائية والمالية ، معظمها أنشئت دون مشاركة الاسكوا ، لمساعدة البلدان في المنطقة وخارجها في ميداني التمويل الانمائي والتعاون التقني .

- البنك الاسلامي للتنمية ؛
- صندوق أبو ظبي للانماء الاقتصادي العربي ؛
- صندوق منظمة البلدان المصدرة للنفط للتنمية الدولية ؛
- الصندوق السعودي للتنمية ؛

- الصندوق العراقي للتنمية الخارجية ؛
  - الصندوق العربي للانماء الاقتصادي والاجتماعي ؛
  - الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية ؛
  - المصرف العربي للتنمية الاقتصادية في افريقيا ؛ و
  - صندوق الأمم المتحدة للخليج العربي .
- هذه المجموعة المتنوعة من المؤسسات تعزز آفاق التعاون الاقليمي من أجل التنمية في المنطقة .

## ثالثا - الولاية والترتيبات الهيكلية والفنية

### ألف - الولاية

١٢- قبل انشاء الاسكوا بموجب قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٨١٨ (د - ٥٥) الصادر عام ١٩٧٥ ، لم تكن الاردن ، والامارات العربية المتحدة ، والبحرين ، والجمهورية العربية السورية ، والعراق ، وعمان ، وقطر ، والكويت ، ولبنان ، والمملكة العربية السعودية ، واليمن ، واليمن الديمقراطية ، تتمتع بالعضوية في أية لجنة اقتصادية اقليمية . وكان مكتب الأمم المتحدة الاقتصادي والاجتماعي في بيروت يخدمها عوضا عن ذلك . وحرصت هذه البلدان ، الى جانب مصر ومنظمة التحرير الفلسطينية ، الآن فلسطين ، على تكوين لجنة غدت تضم اليوم البلدان العربية الثلاثة عشر المشار اليها أعلاه اضافة الى فلسطين . وأنشئت هذه اللجنة بوصفها اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا واقتفت أثر اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ في التأكيد على البعد الاجتماعي للتنمية بتبديل اسمها ليصبح "اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا" (اسكوا) (القرار ١٩٨٥/٦٩) .

١٣- وولاية الاسكوا مماثلة لولايات اللجان الاقتصادية الاقليمية الاخرى التي أنشئت لتعزز ، من خلال لا مركزية السلطة ، التنمية الاقتصادية والاجتماعية في المناطق التي تخدمها في اطار الأمم المتحدة . وبناء على ذلك تتمثل مسؤوليتها الأساسية التي يتم الاضطلاع بها على مستويي المجلس الوزاري والأمانة ، في اشراك بلدان المنطقة على نحو مباشر في تخطيط وبرمجة وتقييم عمل اللجنة .

١٤- وتعززت ولاية اللجنة باعتماد قراري الجمعية العامة ١٩٧/٣٣ المؤرخ في ٢٠ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٧ ، و٢٠٢/٣٣ المؤرخ في ٢٩ كانون الثاني/يناير ١٩٧٩ ، وذلك بعد مرور نحو ٤ أو ٥ أعوام على ظهور اللجنة . وفي جملة أمور ، عهد هذان القراران لكافة اللجان الاقليمية بالمسؤوليات الاضافية التالية :

- (أ) العمل بوصفها المركز الرئيسي العام للتنمية الاقتصادية والاجتماعية داخل منظومة الأمم المتحدة بالنسبة للمناطق الخاصة بها ؛
- (ب) ممارسة القيادة والمسؤولية الجماعيتين في التنسيق والتعاون على المستوى الاقليمي ؛
- (ج) العمل كوكالات منفذة .

## باء - الترتيبات الهيكلية والفنية

١٥- يتألف هيكل اللجنة من ثلاثة عناصر هي :

١- الدورة الوزارية التي تعقد عادة سنويا ويحضرها الممثلون المفوضون للدول الأربعة عشر الأعضاء في اللجنة ومستشاروهم عند الاقتضاء . ويجوز للجنة أن تدعو ممثلين من الدول الأعضاء في الأمم المتحدة ، والوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة العاملة بالمنطقة ، وهيئات حكومية دولية ومنظمات غير حكومية معنية ، للمشاركة بصفة مراقبين .

(أ) تنعقد الدورة للتداول بشأن مسائل وأولويات التنمية الاجتماعية - الاقتصادية في المنطقة بما يفضي الى تحديد شكل ومحتوى واتجاه برنامج عمل اللجنة . وتستعرض الدورة وتقيم التقدم المحرز في تنفيذ الأمانة لبرنامج العمل ، بما في ذلك نتائج الدراسات والدراسات الاستقصائية التي تجريها مختلف البرامج . وتتابع أيضا الإجراءات المتخذة بشأن قرارات الدورة السابقة للجمعية العامة للأمم المتحدة . وتناقش أيضا اجراءات المتابعة بشأن المؤتمرات الدولية ومؤتمرات الاسكوا الاقليمية المنعقدة خلال العام السابق والتضيرات للمؤتمرات المقبلة أثناء الدورة التي تستعرض أيضا التطورات الاجتماعية - الاقتصادية والتعاون الاقليمي .

(ب) قررت اللجنة ، بموجب قرارها ١٥٨ (د - ١٤) المؤرخ في نيسان/ابريل ١٩٨٧ ، عقد دوراتها على مستوى وزاري على أساس مرة كل سنتين بحيث تتوافق مع الفترة الزمنية التي يغطيها برنامج عمل اللجنة وأولوياتها متيحة بذلك فرما أفضل أمام الأمانة التنفيذية والأعضاء لمناقشة حصيلة برنامج عمل متكامل .

٢- اللجنة التقنية : تسبق الدورة الوزارية دورة للجنة التقنية . وقد حولت هذه اللجنة التي أنشئت في عام ١٩٨٠ كجنة خبراء حكوميين دوليين معنية بالخطة المتوسطة الاجل للفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٩ ، في عام ١٩٨٢ بموجب قرار اللجنة ١١٤ (د - ٩) ، الى لجنة دائمة للبرنامج تتألف من جميع البلدان الأعضاء . والهدف من اللجنة التقنية التي حلت محل اللجنة الدائمة السابقة هو أن تعمل ، بموجب اختصاصاتها ، بوصفها الهيئة الفرعية الرئيسية للجنة وذلك للقيام بما يلي :

- (أ) استعراض برامج الاسكوا المحددة في الخطه المتوسطة الاجل ؛
- (ب) استعراض كامل برنامج العمل في ضوء توافر الموارد ؛
- (ج) التوصية بوضع ترتيب للأولويات بين البرامج والبرامج الفرعية ؛
- (د) اسداء المشورة للأمين التنفيذي بشأن تصميم البرامج ؛
- (هـ) استنباط اجراءات تقييمية واستخدام هذه الاجراءات لتحسين تصميم البرامج وتنفيذها .

٣- الأمانة ، وهي الهيئة التنفيذية للجنة . والأمين التنفيذي هو مدير الأمانة ويساعده نائب الأمين التنفيذي وأمين اللجنة . ويشرف الأمين التنفيذي على مختلف الشعب والوحدات الفنية والادارية في الأمانة .

## رابعاً - البرنامج

### ألف - برنامج العمل والاولويات

١٦- كما سبقت الإشارة الى ذلك أنشئت اللجنة التقنية ، التي هي الهيئة الفرعية الرئيسية للاسكوا ، لاستعراض برنامج عمل اللجنة وتحديد الاولويات . وقد تم منذ انشائها تحديد عدد من المجالات البرنامجية ذات الاولوية في خطة الاسكوا المتوسطة الأجل للفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٩ ، وأيدت الدول الاعضاء في اللجنة وضع سياسة واضحة فيما يتعلق بترتيب وتصنيف هذه الاولويات على ثلاثة مستويات . والهدف من هذا الترتيب والتصنيف هو ارشاد الامانة في وضع برامج اللجنة لكل سنتين ، وفي التوزيع الامثل للموارد على مختلف البرامج ، والتشجيع على توخي نهج متعدد التخصصات في تخطيط البرامج . وفي ضوء الحالة الاقتصادية المتغيرة في المنطقة والازمة المالية التي تمر بها الامم المتحدة ، أعادت اللجنة تقييم برامجها وأدخلت بعض التغييرات على برنامج العمل بغية زيادة التأكيد على برامج التنمية الاجتماعية ، والامن في مجال المياه ، وتنمية الموارد البشرية ، والمرأة في عملية التنمية ، والمشاريع التنفيذية ، وتطوير البرنامج في مجال المعالجة الآلية للمعلومات (أنظر المرفق الخامس) .

١٧- وفي الوقت نفسه تجري تطورات جديدة في الامانة التي اتخذت المبادرة في وضع نهج مدروس أفضل تجاه وضع الخطة الجديدة المتوسطة الأجل . وعقد بذلك الخصوص اجتماع لمشاهير المخططين الاقتصاديين والاجتماعيين في المنطقة بعمان في كانون الثاني/يناير ١٩٨٧ تمت أثناءه مناقشة مشروع الاطار العام والاولويات للخطة المتوسطة الأجل . وأدرج عدد من المقترحات التي تم التقدم بها في ذلك الاجتماع في الخطة وأيدت الدورة الوزارية للاسكوا التي انعقدت في شهر نيسان/ابريل ١٩٨٧ الوثيقة المنقحة .

١٨- ولم تحظ البرامج المعدة لصالح أقل البلدان نموا ، حتى الآن ، بعناية خاصة ، من حيث وضع وتشجيع مشاريع تنفيذية ملموسة حسبما تقتضيه ظروفها ، وذلك على الرغم من صدور توجيهات واضحة من اللجنة تدعو الى بذل محاولة خاصة "لوضع أنشطة ملموسة ترمي الى جعل أهداف الدول الاعضاء في هذه المجالات منصبة على المكونات الذاتية في المجموعة المتنوعة الواسعة من برامج اللجنة في الميادين الاقتصادية والاجتماعية" . وتتطلع البلدان المعنية الى نتائج هذه المساعي .

### باء - تحليل البرنامج الحالي

١٩- ان برنامج الاسكوا هو ، بالمقارنة مع اللجان الاقتصادية الاقليمية الاخرى ، أصغر برنامج من حيث الموارد المخصصة والأنشطة المضطلع بها . وتوضع برامج الاسكوا في اطار بندين رئيسيين هما : البرنامج العادي والأنشطة الممولة من الموارد الخارجة عن الميزانية .

## ١ - الميزانية العادية

٢٠- تعتمد البرامج التي تنفذ في اطار الميزانية العادية على الخطة المتوسطة الاجل لاسكوا التي يقرها مجلس الوزراء وان عملية تحديد الاولويات بالنسبة لبرامجها هي موضع مشاورات موسعة بين الدول الاعضاء في اللجنة واللجنة التقنية ، والامانة .

٢١- وهكذا تم اختيار خمسة عشر برنامجا للعمل خلال فترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ . ومن بين هذه البرامج تحددت ، في نيسان/ابريل ١٩٨٧ خمسة قطاعات على أنها مجالات ذات اولوية متجددة يجب التركيز عليها اثناء ما تبقى من فترة السنتين . وهذه القطاعات هي : التكامل الاقليمي ، والتخطيط الانمائي ، والامن الغذائي ، والتنمية الريفيية ، والامن في مجال المياه .

٢٢- ومن خلال الاستعراض العام لتنفيذ البرامج الحالية تتبدى مسألتان رئيسيتان هما : أولا ، طبيعة الأنشطة ، وثانيا انخفاض المعدل العام لتنفيذ المشاريع .

### (١) طبيعة الأنشطة

٢٣- تهتم البرامج والمشاريع التي تنفذها اللجنة ، في الدرجة الاولى ، بالدراسات والدراسات الاستقصائية ، والاجتماعات والمؤتمرات ، والحلقات الدراسية والدورات التدريبية . وفي معظم المجالات ذات الاولوية ، تمثلت مساهمة الاسكوا الرئيسية في محاولة ايجاد تفهم أفضل للمشاكل يرمي الى تسهيل اتخاذ القرارات اللازمة من جانب الحكومات والمؤسسات الاخرى المسؤولة مباشرة عن التنمية الاقتصادية والاجتماعية .

٢٤- وتتفق هذه المساهمة مع دور اللجنة الرئيسي المتمثل في العمل بوصفها "مركزا مثاليا" يتم فيه تفهم مشاكل المنطقة وتحليلها ، بحثا عن اجدى الحلول .

٢٥- غير أن مسؤولين حكوميين عديدين ، فضلا عن مسؤولين في المنظمات الاقليمية ، قد لاحظوا أن التقارير المعدة ضخمة الحجم ولا يسهل تمثيلها . وانها ، بالاضافة الى ذلك ، ترسل الى الحكومات دون أية متابعة حقيقية في شكل مقترحات ملموسة أو مشاريع أفكار .

٢٦- وبناء على ذلك فان الدول الاعضاء ترى أن يكون للأمانة دور أكبر في اقتراح المزيد من البرامج والمشاريع التنفيذية . ويمكنها أيضا ، في هذا الصدد ، أن تنشر المعلومات اللازمة عن المشاريع الوطنية الناجحة بشكل خاص في أحد بلدان المنطقة والتي يمكن تطبيقها في بلدان أخرى .

٢٧- ويلاحظ أيضا ، كما سبقت الاشارة الى ذلك ، أن العمل المتعدد التخصصات لم يعط الأهمية التي يستحقها وان كان يمثل ولاية من الولايات الاساسية لجميع اللجان الاقتصادية الاقليمية .

(ب) تنفيذ المشاريع

تحليل للاداء البرنامجي الفعلي على مستوى النواتج في  
الفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٥ بالنسبة الى الالتزامات الواردة  
في الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧

(Add.1 و A/40/6)

(معبرا عنه بعدد النواتج)

برنامج النشاط	نواحي الخروج عن الالتزامات المبرمجة النواتج المضافة											
	النواتج المبرمجة المنفذة المعدلة	الالتزامات المؤجلة	الالتزامات المنهارة	بموجب تشريع	من قبل الامانة	الف	باء	جيم	دال	النسب المئوية		
	١	٢	٣	٤	٥	٦	٧	٨	٩	١٠	١١	
الاغذية والزراعة	١٠	٧	٢	-	١	-	-	٧٠	٩٠	٩٠	٩٠	
المسائل والسياسات	١٢	٩	-	-	٣	-	-	٧٥	٧٥	٧٥	٧٥	
الانمائية												
البيئة	٢	-	١	-	١	-	-	-	٥٠	٥٠	٥٠	
المستوطنات البشرية	١٦	١١	٢	٢	١	-	-	٦٨	٨١	٨١	٨١	
التنمية الصناعية	١٥	٩	٥	-	١	-	١	٦٠	٩٣	٩٣	٩٣	
التجارة الدولية	٣	٣	-	-	-	-	١	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	
وتمويل التنمية												
الموارد الطبيعية	٣	٢	١	-	-	-	-	٦٦	١٠٠	١٠٠	١٠٠	
السكان	١٦	٦	٢	٣	٤	٤	٢	٣٧	٥٦	٦٥	٧٥	
الادارة العامة والمالية	٦	٢	٣	-	١	-	-	٣٣	٨٣	٨٣	٨٣	
العلم والتكنولوجيا	٨	٢	٣	٣	-	-	١	٢٥	٦٢	٦٢	٧٥	
التنمية الاجتماعية	٦	١	٢	٣	-	١	-	١٦	٥٧	٥٧	٥٧	
الاحصاءات	١٤	١١	-	٢	١	-	-	٧٨	٧٨	٧٨	٧٨	
النقل والاتصالات والسياحة	٩	٣	٢	-	٣	٣	-	٣٣	٦٦	٧٢	٧٢	
الطاقة	٨	٦	٢	-	-	١	-	٧٥	١٠٠	١٠٠	١٠٠	
المجموع :	١٢٨	٧٢	٢٧	١٣	١٦	٨	٥	٥٦	٧٧	٧٨	٨٢	
بالنسبة للفترة	١٠٨	٥٣	٩	١٧	٢٩	٢٤	٣	٥٧	٦٥	٦٧	٦٧	
١٩٨٥/١٩٨٤ :												

الف : النواتج المنفذة على النحو المبرمج بالنسب المئوية من النواتج المبرمجة ؛

باء : النواتج المنفذة على النحو المبرمج زائدا التعديلات ، بالنسبة المئوية من النواتج المبرمجة ؛

جيم : النواتج المنفذة على النحو المبرمج زائدا التعديلات ، زائدا النواتج المضافة بموجب تشريع ، بالنسب المئوية

من النواتج المبرمجة والنواتج المضافة بموجب تشريع ؛

دال : النواتج المنفذة على النحو المبرمج زائدا التعديلات ، زائدا جميع النواتج الاضافية ، بالنسب المئوية من

النواتج المبرمجة والنواتج المضافة بموجب تشريع .

٢٨- أن البيانات الواردة أعلاه منقولة من الوثيقة A/43/326/Add.1<sup>(أ)</sup> وذلك فقط كدليل تقريبي عن أداء الاسكوا مقاسا بمستوى النواتج المنفذة بالمقارنة مع النواتج المبرمجة والنواتج المتخلى عنها والنواتج المضافة خلال فترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ . وكما أشير الى ذلك في تقرير آخر لوحدة التفتيش المشتركة (A/43/124) ، فإن عدم وجود تقييم نوعي للأنشطة المضطلع بها والمنجزة أثناء فترة السنتين ، وعدم وجود تقدير مقارن للنواتج المنجزة أو غير المنجزة يقلل من فائدة هذه المعلومات . ومع ذلك فهذه البيانات تكشف ، وان يكن بشكل اجمالي ، أن الاسكوا قد استطاعت بلوغ مستوى أداء بنسبة ٨٢ في المائة فيما يتعلق ببرامجها الفنية مقابل برامج فنية استكمالية نسبتها ٦٨ في المائة تقريبا (أ) (و معدل شواغر بنسبة ٣٢ في المائة) من جدول ملاكها الموافق عليه في الفئة الفنية وفي الفئات العليا . وكان متوسط معدل الشواغر بالنسبة للوظائف في الفئة الفنية وفي الفئات العليا في الامانة ككل منخفضا نوعا ما اذ بلغ نسبة ٢٧ في المائة . وقد تحقق هذا الانجاز من خلال الاستخدام الاضافي لخدمات الخبرة الاستشارية ولكن ، وهذا هو الالم ، بفضل جهد جبار بذله الموظفون سواء من الفئة الفنية أو فئة الخدمات العامة في ظروف صعبة جدا .

#### ٢ - الانشطة الخارجة عن الميزانية

٢٩- يجري تمويل برنامج الاسكوا الخارج عن الميزانية في الوقت الحاضر ، بصورة رئيسية ، من ميزانية برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، ومصادر تمويل أخرى من منظومة الأمم المتحدة مثل صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية ، وصندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة ، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية ، ومنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ، ومنظمة الأمم المتحدة للبيئة ، والصندوق الاستئماني للجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ، وفرنسا كبلد متبرع . وتعهد مؤخرا كل من البنك الاسلامي للتنمية وبرنامج الخليج العربي لدعم منظمات الأمم المتحدة الانمائية بتوفير الموارد لتمويل برامج الاسكوا . وينظم المعياران الاساسيان التاليان طلبات التمويل :

(أ) أن تعزز المجالات والبرامج ذات الاولوية المحددة في برنامج عمل الاسكوا ؛

(ب) أن تمويل المجالات الجديدة ذات الاولوية المتوافقة مع برنامج العمل والتي تم تحديدها أثناء استعراض الامانة لبرنامج العمل .

٣٠- يتبين من القاء نظرة على الموارد الخارجة عن الميزانية بالنسبة للأعوام القليلة الماضية (أنظر المرفق الرابع) أنه في حين ارتفعت هذه الموارد على مرّ الأعوام حتى بلغت ذروة تمثلت في ٤,٦ من ملايين الدولارات لفترة السنتين

(أ) أنظر الصفحات من ٥١ الى ٥٤ (في النص الانكليزي) .



١٩٨٦-١٩٨٧ إلا أنه حدث هبوط في التبرعات من منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية ومنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة اللتين تواجهان مشاكل ميزانية في الوقت الحاضر . وأوقف أحد البلدان المانحة (هولندا) تبرعاته منذ بضعة أعوام . وأوضح مسؤولون من ذلك البلد للمفتشين أن اهتمامهم مستقبلا سيتركز على تنفيذ مشاريع محددة ومنتجة ، ويغفل أن تنفذ هذه المشاريع في أقل البلدان نموا في المنطقة . وأعربوا عن أمنيتهم في أن توفر بلدان المنطقة الأيسر حالا مزيدا من الدعم لأنشطة الاسكوا في ذلك الاتجاه . وينبغي أن تسترشد أمانة الاسكوا بهذه التطورات الجديدة .

### ٣- بعض الملاحظات

٣١- لقد دأبت الاسكوا على العمل النشط في البلدين الأقل نموا في المنطقة (اليمن واليمن الديمقراطية) وفي بعض من البلدان ذات المستوى الانمائي الوسط مثل مصر والاردن . أما في البلدان المنتجة والمصدرة للنفط فان برامج اللجنة محدودة النطاق وتأثيرها غير ملموس . والاسباب المقدمة لذلك هي أن طبيعة ومستويات المساعدة التي تحتاج اليها هذه البلدان (عمليات نقل التكنولوجيا العالية والصفقات المالية الدولية) غير متاحة في الاسكوا ، وحتى لو كانت متاحة فان الوقت اللازم للاستجابة اليها يجعل المصادر غير التابعة للأمم المتحدة في مركز أفضل . واذا صحّ هذا فثمة مجال للشك في ذات وجود لجنة الغرض منها خدمة ١٣ بلداً في حين أنها على ما يبدو قادرة على خدمة أقل من نصف ذلك العدد . فهل يجب يا ترى أن يكون هناك تحول في أولويات وخبرات اللجنة ؟ لعل الظروف التي طرأت مؤخراً ستؤدي الى تحول في التفكير في هذا الصدد .

٣٢- ان الانكماش الاقتصادي العالمي ، الذي أحست وقعه معظم بلدان المنطقة في أعقاب هبوط محلي في سعر النفط ، دفع الى اعادة التفكير في العملية الانمائية في المنطقة . وسوف يتعين الجد في متابعة التحول من الاعتماد الشديد على سلعة أساسية واحدة الى اقتصادات قائمة على أساس أوسع ، ويبدو أن بإمكان الاسكوا أن تقدم اسهاما هاما في مراحل استنباط ، وكذلك تصميم وتنفيذ المشاريع المتعددة التخصصات . ومن المفروض أيضا أن تكون الاسكوا قادرة على المساعدة على اسداء المشورة بشأن أفضل الطرق لحشد واستخدام الموارد المنخفضة حاليا . أما فيما يتعلق بالتقدم الاجتماعي الهام جدا فان بإمكان الاسكوا أن تلعب دورا في اعادة تأهيل المعوقين والمشردين ، وفي مجال اليد العاملة المهاجرة ، واشراك المرأة والنهوض بها في الاقتصاد الحديث . فلاسكوا دور يمكن أن تضطلع به في هذا المضمار . وعلى الدول الاعضاء أن تتفهم هذا وتلجأ الى اللجنة التي أنشئت للمساعدة على حل مشاكلها . وحيثما يتعذر على الاسكوا تقديم مثل هذه المساعدة من مواردها العادية ، يجب أن توفر الدول الاعضاء الموارد المالية اللازمة للقيام بذلك والتي قد تكون أقل بكثير مما تظنر الى دفعه لجهات أخرى .

خامسا - التعاون والتنسيق مع المنظمات الاقليمية والدولية

٣٣- سبق أن جرى تناول هذا الجانب ، الى حد ما ، في تقرير آخر لوحدة التفتيش المشتركة (JIU/REP/86/3) .

ألف - مع المنظمات الاقليمية

٣٤- اتخذت اللجنة على مر السنين قرارات عديدة أكدت فيها على تعزيز التعاون والتنسيق على الصعيد الاقليمي ، وذلك بصفة خاصة عن طريق تكثيف نشاطها مع المنظمات الاقليمية والعربية .

٣٥- واستجابة لهذه القرارات كشفت الاسكوا أنشطتها الرامية الى تعزيز التكامل والتنمية على الصعيد الاقليمي .

٣٦- وعلاوة على ذلك واصلت اللجنة جهودها عاما بعد عام لزيادة تعاونها وتنسيق جهودها مع المنظمات الاقليمية ، ووضعت ترتيبات تتراوح بين اتفاقات رسمية ، ومذكرات تفاهم ، واتفاقات للتعاون وبيانات حول اجتماعات ومشاورات مشتركة ، تشمل المنظمات الحكومية الدولية الاقليمية التالية:

الصندوق العربي للانماء الاقتصادي والاجتماعي ؛ جامعة الدول العربية ؛ المنظمة العربية للتنمية الصناعية ؛ منظمة العمل العربية ؛ المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم ؛ المنظمة العربية للعلوم الادارية ؛ مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ؛ المنظمة العربية للتنمية الزراعية ؛ الاتحاد العربي للحديد والصلب ؛ الاتحاد العربي للسياحة ؛ المركز العربي لدراسات المناطق الجافة والاراضي القاحلة ؛ منظمة المدن العربية ؛ منظمة الاقطار العربية المصدرة للنفط ؛ اتحاد مجالس البحث العلمي العربية ؛ مجلس وزراء العمل والشؤون الاجتماعية في دول الخليج العربي ؛ صندوق النقد العربي ؛ الاتحاد العربي لمنتجي الاسمدة الكيماوية ؛ مركز البحوث الانمائية والتخطيط التكنولوجي ؛ مجلس التعاون الخليجي (١٩٨٧) ؛ والبنك الاسلامي ١٩٨٧ وصندوق الأمم المتحدة للخليج العربي .

٣٧- وبالإضافة الى ذلك بدأت الاسكوا في انشاء أربع مؤسسات اقليمية أو ساعدت في انشائها ، وهي المعهد العربي للتخطيط ومقره الكويت ؛ المعهد العربي للدراسات الاحصائية والبحوث والتدريب ومقره بغداد ؛ المركز العربي للتوثيق ومقره تونس ؛ والمعهد العربي للتنمية الحضرية .

٣٨- كذلك بدأت الاسكوا في انشاء شبكتين اقليميتين : الاولى للعلوم والتكنولوجيا في تطوير واستخدام علم المعالجة الآلية للمعلومات وعلم الالكترونيات الدقيقة والثانية بشأن مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة .  
وتقول الامانة انها مصممة على مواصلة مساعيها في هذا الشأن .

#### باء - مع المنظمات الدولية

٣٩- ترتبط أمانة الاسكوا بعلاقات عمل مع المنظمات التالية التابعة للأمم المتحدة : منظمة الاغذية والزراعة للأمم المتحدة ؛ مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) ؛ برنامج الأمم المتحدة الانمائي ؛ برنامج الأمم المتحدة للبيئة ؛ صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية ؛ صندوق الأمم المتحدة للمرأة ؛ مركز الأمم المتحدة للشركات عبر الوطنية ؛ لجنة الأمم المتحدة المعنية بتسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية .

٤٠- وتشدد الاسكوا بقدر كبير على أهمية التعاون مع برنامج الأمم المتحدة الانمائي وهو اتجاه سديد . واتخذت اللجنة من الاولويات التي حددتها علامات تسترشد بها في مفاوضاتها مع البرنامج بشأن تمويل المشاريع المندرجة في الدورة الرابعة لبرنامج الأمم المتحدة الانمائي ، ولكن برنامج هذه الدورة محدود ، اذ يتألف حاليا من مشروعين في مرحلة التنفيذ تتولاها الاسكوا: دراسة استقصائية للأسرة ، والعقد الانمائي للنقل والاتصالات . بيد أن المفتشين يعرفان أن هناك عددا من المشروعات قيد الاعداد .

٤١- ويوجد لدى الاسكوا قسم مشترك مع منظمة الاغذية والزراعة هو "قسم الزراعة" . ويوضع برنامج عمل هذا القسم المشترك بالتشاور مع الفاو كما أنهما يرصدان تنفيذه معا .

٤٢- وجرت الاتصالات منذ ١٩٧٩ بين الاسكوا والموئل حول انشاء وحدة مشتركة بينهما ، ونوقشت اختصاصات الوحدة المشتركة عدة مرات ولكن تعذر التوصل الى اتفاق حتى الآن . ويقوم الموئل بتمويل وظيفتين فنييتين ووظيفة واحدة في الخدمة العامة بقسم المستوطنات البشرية دعما للأنشطة المبرمجة وقد تم حاليا تجميد هذه الوظائف الثلاث . وتجري المفاوضات بين الامانتين لاعادتها .

٤٣- ومنذ انشاء الاسكوا يوجد قسم مشترك مع منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية هو "قسم الصناعة" ، تعقد بموجبه اجتماعات دورية للبرمجة بغية تحديد مجالات التعاون

والتنسيق في برامج العمل المقررة لدى المنظمتين بيد أنه منذ عام ١٩٨٦ عمدت هذه الوكالة ، تحت وطأة مشاكلها المالية ، الى خفض عدد موظفي الدعم لديها من ثلاثة موظفين فنيين الى مستشار اقليمي واحد .

٤٤- ويقوم برنامج العلوم والتكنولوجيا بتنسيق أعماله وأنشطته مع لجنة الأمم المتحدة المعنية بتسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية ، وبذلت جهود جماعية وجمعت مواردهما بغية تنفيذ عدد من عناصر البرامج المشتركة . ويتواصل التنسيق بينهما وخصوصا فيما يتعلق بالأنشطة الشاملة . ومع ذلك فان هذين الكيانين لم يزلا في حاجة الى التوسع في تنسيق البرامج بينهما والى جعل هذا التنسيق أكثر شمولاً .

٤٥- ويعتزم برنامج الأمم المتحدة للبيئة سحب وظيفة فنية كان قد أسهم بها في وحدة معنية بالبيئة ومشاركة بينه وبين الاسكوا . ويعتزم ، تعويضا عن ذلك ، الاسهام في أنشطة معينة تشمل العناصر البيئية . وعلاوة على ذلك تنسق الاسكوا أنشطتها مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة في مجال مكافحة التصحر من خلال المشاركة في الفريق المشترك بين الوكالات والمعني بمكافحة التصحر ومن خلال ايفاد بعثات تقنية مشتركة الى البلدان أعضاء الاسكوا .

٤٦- وتتعاون الاسكوا تعاوناً وثيقاً مع صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية في تنفيذ برنامجها السكاني اذ يتلقى البرنامج الاقليمي للسكان ، منذ انشائه ، تمويلاً مشتركاً من الميزانية العادية للاسكوا وصندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية .

٤٧- ويقدم صندوق الأمم المتحدة للمرأة دعماً لمشروعات متعددة معنية بالمرأة والتنمية من خلال البحوث والندوات والتدريب والدراسات . ويركز البرنامج على مشروعات المساعدة التقنية التي تتباين في طابعها ومدتها ونطاقها وفي مدى احتياجها الى الدعم الاساسي .

#### جيم - تحليل الاداء وتقييمه

٤٨- بالرغم من أن الاسكوا ساعدت في انشاء كثير من المؤسسات العربية الاقليمية ، التي تولت جامعة الدول العربية أمر بعض منها ، وبالرغم أيضاً من توقيع اتفاقات مع عدة من هذه الدول ، فهناك انطباع بأن درجة التعاون التي كانت متوخاة آنذاك لم تتحقق .

٤٩- وجاءت المبادرة التي اتخذها الأمين التنفيذي للاسكوا مؤخراً بغية إحياء كل هذه الاتفاقات في وقت يؤدي فيه التعاون والمشاركة في الموارد الطبيعية وموارد

البنى الاساسية ، وكذلك الخبرات ، الى تمكين كلا الطرفين من التصدي للتحديات  
الماثلة في الاقليم على نحو أكثر كفاءة وافادة . ويقتضي تحقيق هذه الغاية أن تبادر  
كل من الاسكوا والمؤسسات الاقليمية العربية الى المشاركة في تحديد البرامج  
والمشاريع ذات الاولوية والى حصر الخدمات والموارد المؤسسية المتاحة التي تعطي  
معنى لهذا التعاون .

سادسا - الموارد البشرية والمالية

٥٠- يتمتع اقليم الاسكوا في مجمله بثروة كبيرة ، كما ان الفقراء والمحرومين من أبنائه يعتبرون - بالمقارنة بالاقليم النامية الأخرى - قليلون سواء على المستوى المطلق أو المستوى النسبي ، كذلك فان الموارد التي تحتكم عليها مؤسسات الاقليم لا يستهان بها . ولكن رغم هذا الوضع فان اللجنة بما لديها من بنية أساسية مؤسسية تضاهاي نظيرتها لدى اللجان الاقتصادية الاقليمية الأخرى - وهي تؤدي وظائفها - لم تستطع ، حتى اليوم ، أن تحقق مستوى ثابتا من التأثير والنتائج يكفل لها ، استنادا الى مزايا الاقليم ، أن تكون مضرب الامثال بين اللجان التي تخدم العالم النامي ، وذلك لأسباب ليست خافية ، ولكن طالما أن الغاية لم تتحقق بعد ، يبدو أنه لا بد من دراسة الوضع بمزيد من التفصيل .

٥١- يجب استرعاء الانتباه أولا الى حقيقة تُغفل في بعض الأحيان ، ألا وهي أن الاسكوا ، كغيرها من اللجان الاقتصادية الاقليمية ، أكبر بكثير من كونها جهازا أمانة ، فهي قبل كل شيء مجموعة من دول أعضاء لديها اهتمام جماعي وموحد بتحقيق التنمية الكاملة ، تحت رعاية الأمم المتحدة ، للاقليم الذي تشمله ولايتها . ويقال ، على نحو لا يخلو من الاقناع ، أن ضعف الأمم المتحدة ، على الساحة السياسية الأوسع نطاقا ، إنما هو انعكاس لعدم وجود ارادة سياسية لدى الدول الأعضاء ، أيا كانت الأسباب ، لاضفاء القوة على هذه الهيئة العالمية . ومن نفس المنطلق يتعين على الدول الأعضاء في الاقليم أن تتساءل أولا على المستويين الفردي والجماعي عما اذا كانت قد فعلت ما في وسعها وما يجب أن تفعله لكي تجعل اللجنة هيئة فعالة : وهل برامج الاسكوا ، في سياق ولايتها وعلاقتها بغيرها من مؤسسات منظومة الأمم المتحدة ، تعكس بالقدر الكافي تغير حاجات الاقليم والبلدان فرادى بما فيها البلدان اللذان هما من أقل البلدان نموا ؟ وهل تشتت جهودها على أنشطة لا حصر لها في مجالات لا تعد ولا تحصى ؟ وهل يتعين تغيير وجهة تركيز الجهود مع مضي الوقت بدلا من التوقُّع على أنماط من النشاط معلومة سلفا ؟ وهل ثمة موارد كافية يجري تقديمها عبر الاسكوا ؟ وهل الجهد الذي تبذله الدول الأعضاء للاسهام في حل مشكلة توظيف الموارد يتناسب مع جسامته المشكلة التي تواجهها اللجنة منذ أمد طويل ؟ تلك هي بعض المسائل التي يعتقد المفتشان أنها تحتاج من أعضاء اللجنة الى مزيد من المداولات الجدية .

٥٢- ثانيا ان ميزانيات اللجان الاقتصادية الاقليمية ليست كافية ، ولكن المناخ المالي الحالي لا يبشر بأمل واقعي في تحسن ملحوظ في ميزانية الاسكوا الضئيلة البالغة ٣٣ مليون دولار والممولة من الموارد العادية ، بل ان ثمة احتمالا بتخفيضها في الفترة المالية المقبلة ١٩٩٠ - ١٩٩١ . لذلك يحث المفتشان على عدم الاكتفاء بوضع برنامج يتوافق مع الموارد ، كما يحث الدول الأعضاء في الاقليم على العمل على عدم

تقلص أنشطة اللجنة فيها وذلك بتزويدها بموارد إضافية عبر قنوات خارج الميزانية . وفي هذا الصدد فإن المفتشين يشعرون بالحيرة من حقيقة يكشف عنها المرفق الرابع ، ومؤداها أن الدول أعضاء الاسكوا لا تزود اللجنة مباشرة بأموال تنفذ بها برامج خارج الميزانية بلغت تكاليفها في فترة ١٩٨٦/١٩٨٧ ، ٤٦ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة ؛ والمفتشان مقتنعان بأن اللجنة قادرة على تنفيذ أنشطة المشاريع سواء لحساب حكومات الاقليم أو بالنيابة عنها شريطة الدفع المباشر لها ، وبأنه يتعين على الدول أعضاء الاسكوا أن تستفيد من هذه القدرة طواعية وبسخاء . والمفتشان مقتنعان أيضا بأن هذا النهج سيكون له أثره المفيد حيث أنه سوف يشجع على وضع برنامج أكثر توافقا مع حاجات الاقليم يتم تنفيذه من خلال الأمم المتحدة .

٥٣- شالسا تأتي مسألة الموارد البشرية ، ولدى الاسكوا ملاك للموظفين موافق عليه ، يضم ١٠٧ وظائف فنية و٢٠٧ وظائف من فئة الخدمات العامة لفترة السنتين الجارية باستثناء وظيفتين من الفئة الفنية ووظيفة واحدة من فئة الخدمات العامة . يتوفر تمويلها من الميزانية تحت بند مركز الشركات عبر الوطنية ، وقد ظل ملاك الموظفين الموافق عليه على مستوى شبه ثابت طيلة فترات مالية عديدة .

٥٤- والمؤهلات العلمية التي يتمتع بها الموظفون عالية ، فنحو ثلث الموظفين من الفئة الفنية يحملون درجة الدكتوراه ، وأقل من النصف بقليل يحملون درجة الماجستير ودبلومات دراسات عليا . وما يقرب من أربعين في المائة من الموظفين من فئة الخدمات العامة حاصلون على درجة البكالوريوس وواحد منهم يحمل درجة الماجستير . وتوجد لدى أغلبية الموظفين خبرة بحكم التحاقهم بمنظومة الأمم المتحدة منذ سنوات عديدة ، كما أن شكل الهرم الوظيفي يسمح بتحريك الموظفين الى مناصب أعلى .

وكيل الامين العام	
مد ٢ / مد ١	●
ف ٥	_____
ف ٤	_____
ف ٣	_____
ف ٢	_____

٥٥- غير أن المشكلة المتعلقة حتى الآن هي مشكلة شغل الوظائف الفنية في اللجنة لاسيما الوظائف الأساسية .

٥٦- فعلى مر السنين كان حساب معدل الشواغر من الفئة الفنية في اللجنة يتراوح بين ٢٥ و٣٩ في المائة بناء ليس فقط على الزمن الذي جرى فيه الحساب وإنما على

أي من الدائرتين (دائرة موارد الميزانية أو دائرة الموارد البشرية) هي التي أعدت هذا الحساب . فهاتان الدائرتان تستخدمان أسلوبين مختلفين للحساب مما يؤدي إلى كثير من سوء الفهم بينهما وكذلك بين الاسكوا (وغيرها أيضا من اللجان الاقتصادية الإقليمية والممالج) والمقر . وقد كان للاختلاف في أسلوب الحساب تأثير على تحديد سياسة إدارة الشواغر أدى بدوره إلى بعض الاستياء . ويود المفتشان أن يقولوا بضرورة التوصل إلى الاتفاق على رأي موحد في هذا المجال من شأنه أن يسمح باستخدام أسلوب موحد للحساب في كافة نواحي هذه المنظمة .

٥٧- وأدى ارتفاع معدل دورة الموظفين بسبب عدم استقرار الأحوال في الإقليم ، مقترنا بالارتفاع المألوف في معدل الشواغر إلى جعل عملية إدارة الموارد البشرية في الاسكوا مشكلة من أعوص المشاكل التي تواجه الإدارة .

٥٨- وتتسبب ضرورة مراعاة نظام الحصص القطرية في صعوبة تعيين الموظفين في الأمم المتحدة . وتشتد صعوبات التعيين في المنطقة التي تغطيها الاسكوا حيث تفتقر ظروف الخدمة المهنية التنافسية في الأمم المتحدة ، إلى عوامل الإغراء ، وحيث تعاني بلدان عديدة من نقص في الخبرات المهنية . فمن أصل ١٣ دولة عضو توجد اليوم ٥ دول ليست ممثلة في الجهاز الوظيفي للجنة وهي البحرين ، والكويت ، وعمان ، وقطر ، والإمارات العربية المتحدة .

٥٩- وقد أدت الصعوبات التي واجهتها اللجنة لشغل عدد لا يستهان به من الوظائف بالدول الأعضاء إلى اتخاذ عدد من القرارات بمرور الزمن تحث فيها الأمانة على مضاعفة جهودها لمعالجة هذا الوضع ، ولكن ، وهو الأهم ، للتصدي للمشاكل المترتبة على عدم التشدد في سياسة الحصص القطرية . وانطلاقا من هذه النداءات اعتمدت الجمعية العامة ذاتها القرار ٢٤٣/٣٩ المؤرخ في ١٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٤ الذي بمقتضاه :

(أ) حثت الدول الأعضاء غير الممثلة في اللجنة أو الممثلة فيها بأقل من حصتها على العمل على تشجيع أفراد أكفاء على العمل في أمانة الاسكوا كموظفين عاديين لفترات محددة .

(ب) فوضت الأمين العام اتخاذ كافة التدابير الضرورية لتمكين الاسكوا من تعيين موظفين من أية دولة عضو في اللجنة لتغطية احتياجاتها من الموظفين .

٦٠- ولم يسفر هذا القرار المهم عن أية نتائج ملموسة حتى الآن فيما يتعلق بالفقرة الأولى منه . وليس هناك ما يدل على أن الحالة فيما يخص بالبلدان غير الممثلة أو الممثلة بأقل من حصتها قد تحسنت بفضل جهود أي من هذه البلدان . وبذلت الأمانة العامة طيلة السنوات الخمس الماضية جهودا متواصلة لجعل الدول الأعضاء في الإقليم ، غير الممثلة والممثلة بأقل من حصتها تتعاون معها في تحديد وتلقي تصاريح بتعيين مرشحين مؤهلين من خلال حملات توظيف عامة ، وتخصيم وظائف لبعثات التوظيف لا سيما إلى هذه البلدان ، واشتراك مواطني هذه البلدان في امتحانات تنافسية للتعيين على مستوى الوظائف الفنية . وحقت هذه الطريقة الأخيرة نجاحا باهرا في جعل عدد كبير من الدول غير الممثلة أو الممثلة بأقل من حصتها في أقاليم أخرى تقترب من



الحد المعقول من حيث التمثيل . ومن دواعي الاسف أن الامانة العامة لم تحظ بالدعم الكافي ، ان كان ثمة أي دعم ، من جانب الدول الاعضاء في الاسكوا .

٦١- واصطدمت هذه المبادرات بتدابير التقشف التي تولدت عن الوضع المالي الحرج في الامم المتحدة وعن التوصية ١٥ الصادرة عن فريق الخبراء الحكومي الدولي الرفيع المستوى .

٦٢- ويقول الامين العام في تقريره المرحلي الثاني بشأن تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢١٣/٤١ (الوثيقة A/43/286): "ان الحاجة الى تخطيط عملية تخفيض عدد الموظفين ، نتيجة للتوصية ١٥ ، قد استلزمت ايلاء الاهتمام ، على سبيل الاولوية ، للسياسات والاجراءات التي يجب الاخذ بها لتسهيل عملية اعادة توزيع الموظفين مع التحكم الصارم بالتعيينات ، ومع ايلاء الاعتبار الواجب لمبدأ التوزيع الجغرافي العادل وحالة المرأة في الامانة العامة" . وفي هذا الصدد فان خطة ادارة الشواغر التي بدأ سريانها في كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٦ هي احدى الادوات التي أمكن التوصل اليها لتحقيق ادارة الموارد البشرية على نحو منظم .

٦٣- وفي مقابلة مع محرر نشرة أنباء الامانة العامة للأمم المتحدة (المجلد ٦٤ ، العدد ٢) الصادر في ٢٩ شباط/فبراير ١٩٨٨ ، أعرب الامين التنفيذي لاسكوا عن وجهة نظره في خطة ادارة الشواغر ، فيما يتعلق بالاسكوا ، بما يلي: "انني لا أرى في الوقت الحالي أي أمل يبشر بأن خطة ادارة الشواغر سوف تفيدينا كثيرا اذا كان فيها أي فائدة على الاطلاق" . ورغم أن البعض قد يعتبر هذا الرأي متشائما ، الا أن تحقق قسط ضئيل من التحسن الحقيقي حتى اليوم ، بعد تنفيذ خطة ادارة الشواغر ، يضي لمسة من الواقعية على هذا التصريح .

٦٤- ومع ذلك فتوجد روح من التعاون المتزايد بين الاسكوا وبين أمانات المقر ، وقد أتيح للمفتشين العلم بظهور بادرة مشجعة تتمثل في زيادة عدد المتقدمين للتعيين في وظائف الاسكوا منذ أن غدا وقف اطلاق النار نافذا .

٦٥- أما من ناحية المفتشين فانهما ينظران الى تحسن الحال بعين التفاؤل ، ويعتقدان أن من الممكن تحقيق مكاسب حقيقية عن طريقين ، أولهما العمل بالتوجيه الصادر عن الجمعية العامة بتعيين موظفين من أي دولة عضو في اللجنة لتلبية الاحتياجات الوظيفية ، على أن يقترن ذلك بجهد اضافي متفق عليه لتشجيع الدول الاعضاء غير الممثلة أو الممثلة بأقل من حصتها على ترشيح موظفين لاسكوا ولو بانتدابهم لفترات محدودة عند الضرورة . وثانيهما تطبيق المادة ١ - ٢ من قانون الموظفين

بمزيد من الحزم . فهذه المادة تنص ، في جزء منها ، على ما يلي: "يخضع الموظفون لسلطة الامين العام ولامره وبتعيينهم في أي نشاط من أنشطة الامم المتحدة أو في أي مكتب من مكاتبها" . وقد وجد المفتشان ، في هذا الصدد ، ان هذه المادة لا تطبق بالحزم المطلوب ، فالقرارات تتخذ من منظور يتفق مع مصالح الموظفين أكثر مما يتفق مع مصالح المنظمة . ورغم أنه توجد بالفعل حالات حقيقية قد يترتب فيها على إعادة التعيين الحاق أذى شخصي بالموظف . يحدث في معظم الأحيان أن يكون الأمر مجرد عزوف من جانب الموظف عن الانتقال من مقر وظيفي مريح الى مقر آخر أقل منه راحة . وفي مثل هذه الحالات يكون الموظفون العاملون في المقار الوظيفية الشاقة هم الذين يدفعون الثمن . وبناء على ذلك يجب مراعاة التوازن في معاملة الموظفين جميعاً ، وبالنسبة للعاملين في المقار الوظيفية الشاقة يجب ألا ينطبق عليهم القول "بعيد عن العين ، بعيد عن الخاطر" .

٦٦- ودأبت أمانة الاسكوا ، منذ فترة من الزمن ، على ادخال تغييرات في هيكلها التنظيمي بالتشاور مع المقر الرئيسي للأمم المتحدة . ويضع الهيكل المتغير في اعتباره الروابط الجديدة مع البرامج ويراعى الصعوبات التي تعترض شغل بعض الوظائف الأساسية . ولا ييود المفتشان ابداء أية ملاحظات على هذه العملية باعتبار أن أفضل من يحكم عليها هم أوثق الناس اتصالاً بالبرامج وبالموظفين المعنيين . ويرد في المرفق جدول مقارنة للهيكل الحالي وللهيكل الجديد المقترح . بيد أنهما يودان أن يسترعيما الانتباه الى تغير بذاته يستحق الترحيب وهو ادماج وحدة تخطيط البرامج وتنسيقها مع وحدة التعاون التقني في مكتب واحد للتعاون التقني وتخطيط البرامج . وقد طالبت وحدة التفتيش المشتركة ، في تقريرها عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ ، بادماج مماثل ، وأوصت بذلك ( انظر A/40/295 الفقرات ٥٢ الى ٥٤ والفقرة ٩٨ ) . ويرى المفتشان أن هذه الادارة الموحدة يجب أن تصبح نموذجاً لجميع اللجان الاقتصادية الاقليمية ، وهما على ثقة من أنها سوف تتحرك جميعاً ، في الوقت المناسب ، عندما تسمح الظروف ، نحو تحقيق ادماج مماثل .

### سابعاً - التوصيات

٦٧- قدمت الفصول السابقة بياناً وصفيًا موجزًا عن الاسكوا على النحو التالي . يضم الاقليم عدداً من البلدان الغنية التي يتناقض مستواها في التنمية الاقتصادية مع موارد ثروتها كما يتبين في دخل الفرد . وتضم بين أعضائها بلدين فقط من أقل البلدان نمواً ، أولهما انضم الى صفوف البلدان المصدرة للنفط ، وشانيهما مؤهل ، بفضل اكتشافات تمت مؤخراً للنفط والغاز ، لان يصبح مصدراً صافياً لهاتين السلعتين الاساسيتين . ولا تعمل بلدان الاقليم ، فرادى وجماعات ، على الاستفادة الكاملة من اجنتها في انتاج تنمية نظامية لاقتصاداتها . وكان ينبغي للجنة (بوصفها جماعة من الدول) بحكم مواردها المالية ، وحجمها المحدود ، ووحدة التراث واللفة ، أن تصبغ النموذج الذي تقاس عليه أنشطة اللجان الأخرى ، ولكنها لم تكتسب بعد هذه الامكانية . ولم يزل المجال متسعاً لزيادة التفاعل بين مؤسسات الاقليم المالية والانمائية من جهة واللجنة من جهة أخرى . أما فيما يتصل بالامانة فقد اتضح لنا أنها عجزت باستمرار ، ليس بسبب تقصير في الجهد من جانبها ، عن شغل كثير من الوظائف ومن بينها وظائف أساسية . وانه كان لهذا الارتفاع في معدل الشواغر أثر سلبي على أداء البرامج ولم يعوض هذا النقص ، لحسن الحظ ، الا مشاركة الموظفين القائمين على العمل الذين يتصفون بالمؤهلات المطلوبة وبالتفاني في العمل . كذلك فان كثرة تنقلات مقر اللجنة تسببت في عرقلة نشاط أمانتها العامة .

٦٨- وفي ضوء ما تقدم وتحليل متن التقرير ، تطرح التوصيات التالية .

#### التوصية ١

ان الدول الاعضاء يتعين عليها:

- (أ) أن تنصق للقضايا المبينة في الفقرة (٥) من التقرير عند اجراء الاستعراض المقبل لبرنامج الاسكوا المتوسط الاجل ولبرنامج أعمالها في الفترة المالية المقبلة ؛
- (ب) أن تنشط في التشجيع على توثيق الرباط التعاوني بين لجننتها ومختلف المؤسسات المالية والانمائية التي أنشأتها أو ساعدت في انشائها ؛
- (ج) أن تتوسع في الافادة من الامانة العامة بمناشدتها تنفيذ الدراسات الميدانية المندرجة في نطاق اختصاصات اللجنة وبما يتفق وترتيب الاولويات ، بحيث توفر الموارد المالية الضرورية لذلك حيثما يتعذر القيام بهذه العمليات في نطاق الموارد الحالية .
- (د) أن توفر موظفين من مواطنيها ، بموجب ترتيبات يتفق عليها مع الامين العام ، للعمل لدى الامانة العامة للاسكوا .

### التوصية ٣

يتعين على الامانة العامة للاسكوا ، في سياق التوصية المذكورة انفا ، أن:

- (أ) تتخذ مبادرات أخرى لتنمية وتوسيع ومواصلة التعاون مع المؤسسات الاقليمية ودون الاقليمية ؛
- (ب) تعد مشاريع متعددة الاختصاصات لتنفيذها على المستويين الاقليمي ودون الاقليمي ، على أن تمول هذه المشاريع من بلدان الاقليم إما لخدمة مصالح ذاتية لها أو لخدمة مصالح بلدان الاقليم التي هي أقل حظا في الشراء ؛ و
- (ج) تبذل محاولات أخرى لتشجيع الحكومات على السماح لمواطنيها بالعمل في الامانة العامة للاسكوا ، ولو بالانتداب ، عند الضرورة ، لفترات محددة ، باعتبار أن هذه المحاولات ، اذا نجحت ، ستعود بالفائدة على الدول الاعضاء والامانة العامة معا .

### التوصية ٣

يتعين على الامين العام ، في سياق ارتفاع معدل الشواغر ، وبالتعاون مع

الاسكوا عند الاقتضاء ، أن:

- (أ) يوفر معاملة خاصة للاسكوا في حدود ما تسمح به قيود الميزانية الناشئة عن الازمة المالية وتنفيذ التوصية ١٥ الصادرة عن مجموعة ال ١٨ بشأن تخفيض عدد الموظفين ؛
- (ب) يعمل على التنفيذ السريع والفعال للتوجيهات الواردة في قرار الجمعية العامة ٢٤٣/٣٩ بتعيين موظفين من أية دولة عضو في اللجنة لتلبية احتياجات الامانة العامة للاسكوا من الموظفين ؛
- (ج) يفتنم فرصة برنامج نظام ادارة الشواغر واعادة وزع الموظفين لإعمال المادة ٢-١ بمزيد من الحزم ، ولوضع نظام تناوبي للموظفين يكفل لهم أن يكتسبوا خبرة في كل من أعمال المقر والأعمال الميدانية ، والحد قدر الامكان من التمييز ضد الموظفين العاملين في مقر وظيفية "شاقة" ؛ و
- (د) وضع واصدار صيغة وحيدة للمنظمة بأكملها يمكن استخدامها في حساب معدل الشواغر في كل كيان من الكيانات التنظيمية ، بحيث تنتهي حالة الارتباك التي تصاحب استخدام معدل الشواغر على مستويي السياسات والعمليات .





المرفق الثالث

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا  
جدول مقارنة: المخطط الحالي/ المخطط الجديد المقترح

الدوائر	في المخطط الحالي	في المخطط الجديد	ملاحظات
ألف - مكتب الامين التنفيذي	موجود	موجود	
ألف - ١ وحدة خدمات الاعلام	موجودة	موجودة	
ألف - ٢ وحدة تخطيط البرامج وتنسيقها	موجودة	غير موجودة	أدمجت وحدة تخطيط البرامج وتنسيقها مع مكتب التعاون
ألف - ٣ مكتب التعاون التقني	موجود	غير موجود	التقني فاصبحا مكتب التعاون التقني وتخطيط البرامج
ألف - ٤ مكتب التعاون التقني وتخطيط البرامج	غير موجود	موجود	البرامج (انظر ألف - ٤)
باء - الشعبة المشتركة بين الاسكوا والفاو	موجودة	موجودة	تتألف الشعبة حاليا من ثلاثة أقسام جديدة هي باء - ١ ، باء - ٢ ، باء - ٣
باء - ١ وحدة التسويق في مجال الزراعة	غير موجودة	موجودة	
باء - ٢ قسم السياسات والتخطيط في مجالات الاغذية والزراعة	غير موجود	موجود	
باء - ٣ قسم موارد التنمية الريفية	غير موجود	موجود	
جيم - شعبة التحليل الاقتصادي العام	موجودة	غير موجودة	تغير اسمها فأصبح شعبة التخطيط الانمائي (انظر دال أدناه) ويشمل الاقسام نفسها

المرفق الثالث (تابع)

الدوائر	في المخطط الحالي	في المخطط الجديد	ملاحظات
جيم -١ قسم المسوح والوقاية	موجود	موجود	
جيم -٢ الوحدة المشتركة بين الاسكوا وادارة التعاون التقني والتنمية	موجودة	موجودة	
جيم -٢ شعبة التجارة والمالية	موجودة	موجودة	
دال - شعبة التخطيط الانمائي	غير موجودة	موجودة	
هاء -١ شعبة المستوطنات البشرية	موجودة	غير موجودة	وسعت فأصبحت هاء -٢ أدناه
هاء -٢ شعبة المستوطنات البشرية	غير موجودة	موجودة	
هاء -٢١ قسم السكان	غير موجود	موجود	أنشئ حديثا
هاء -٢٢ وحدة المستوطنات البشرية	غير موجودة	موجودة	أنشئت حديثا
هاء -٢٣ وحدة البيئة	موجودة	غير موجودة	نقلت هذه الوحدة من وحدة تخطيط وتنسيق البرامج
واو - الشعبة المشتركة بين الاسكوا واليونيدو	موجودة	موجودة	
واو -١ قسم السياسات والتخطيط في المجال الصناعي	غير موجود	موجود	أنشئ حديثا
واو -٢ قسم المشاريع الصناعية	غير موجود	موجود	أنشئ حديثا



المرفق الثالث (تابع)

الدوائر	في المخطط الحالي	في المخطط الجديد	ملاحظات
زاي - شعبة الموارد الطبيعية والتكنولوجيا زاي - ١ قسم موارد الطاقة زاي - ٢ قسم العلوم والتكنولوجيا زاي - ٣ قسم الموارد الطبيعية	موجودة	موجودة	لم تتغير بأقسامها الثلاثة
حاء - شعبة التنمية الاجتماعية والسكان حاء - ١ قسم التنمية الاجتماعية حاء - ٢ وحدة بحوث تدريب المرأة حاء - ٣ قسم السكان والايدي العاملة	موجودة	غير موجودة	غير اسمها فأصبح "ياء" أدناه
ياء - شعبة التنمية الاجتماعية والموارد البشرية ياء - ١ وحدة التكامل والتغير في المجال الاجتماعي ياء - ٢ وحدة تنمية الموارد البشرية ياء - ٣ وحدة بحوث تدريب المرأة	غير موجودة	موجودة	تولت أنشطة "حاء" أعلاه
كاف - شعبة الاحصاء	موجودة	غير موجودة	أصبحت قسما (انظر "عين" - ١ أدناه)

المرفق الثالث (تابع)

الدوائر	في المخطط الحالي	في المخطط الجديد	ملاحظات
لام - شعبة النقل والاتصالات	موجودة	غير موجودة	وسعت لتشمل السياحة (انظر "ميم")
ميم - شعبة النقل والاتصالات والسياحة	غير موجودة	موجودة	
نون - شعبة الادارة	موجودة	موجودة	سحبت من الشعبة الاقسام المرقمة ب *
نون ١- قسم خدمات المؤتمرات *	موجود	غير موجود	نقل (انظر "صاد" - ٢)
نون ٢- المكتبة والوثائق	موجود	غير موجود	نقل (انظر "عين" - ٣)
نون ٣- وحدة ادارة المباني	موجودة	موجودة	
نون ٤- وحدة الخدمات العامة	موجودة	موجودة	
نون ٥- المشتريات والسفر والشحن	موجودة	موجودة	
نون ٦- الاتصالات ، والتسجيل والمحفوظات والحقيبة *	موجودة	غير موجودة	لم يذكر في المخطط الجديد
نون ٧- معالجة البيانات والمعلومات *	موجودة	غير موجودة	نقل (انظر "عين" - ٢)
نون ٨- الميزانية والمالية	موجودة	موجودة	
نون ٩- قسم شؤون الموظفين	موجود	موجود	
نون ١٠- وحدة الامان	موجودة	موجودة	

المرفق الثالث (تابع)

الدوائر	في المخطط الحالي	في المخطط الجديد	ملاحظات
عين - شعبة المعالجة الآلية للمعلومات	غير موجودة	موجودة	شعبة جديدة
عين - ١ الاحصاء	موجودة	موجودة	كانت شعبة من قبل (انظر "كاف" اعلاه)
عين - ٢ معالجة البيانات	موجودة	موجودة	نقلت من قسم الادارة (انظر "نون - ٧")
عين - ٣ المكتبية والوثائق	موجودة	موجودة	نقلت من قسم الادارة (انظر "نون - ٢")
صاد - شعبة الترجمة والنشر	غير موجودة	موجودة	شعبة جديدة
صاد - ١ قسم خدمات الاجتماعات وتنظيم الوثائق	غير موجود	موجود	(انظر "نون - ١" اعلاه)
صاد - ٢ الترجمة والتحرير	غير موجود	موجود	(
صاد - ٣ الطباعة والنشر	غير موجود	موجود	(

المرفق الرابع

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا  
الموارد من خارج الميزانية (مشاريع جاري تنفيذها)  
بحسب مصادر تمويلها  
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

أولاً- المنظمات الممولة التابعة للأمم المتحدة	١٩٨١/٨٠	١٩٨٢/٨٢	١٩٨٥/٨٤	١٩٨٧/٨٦	المجموع
برنامج الأمم المتحدة الانمائي الانمائي	١ ٦٣٥٢	١ ٣١١٦	١ ٩٣٦٤	٢٥٠٠	٧٣٨٣٢
صندوق الأمم المتحدة للمنظمات السكانية	١ ٠٦٨٩	١ ٠٢٢٤	١ ٢١٩٥	١ ٥٩٧٣	٤ ٩١٨١
الصندوق الطوعي لعقد المرأة	٦٦٣١	٣٢٩٤	٤٢٦٥	٤٨٦٧	١ ٩٠٥٧
الوكالات المتخصصة وغيرها	١٢٥٦	١٢٥٦	٦٢	-	٢٤٧٤
المجموع الجزئي	٣ ٤٩٢٨	٢ ٧٨٩	٣ ٥٨٨٦	٤ ٥٨٤	١٤ ٤٥٤٤
ثانياً- الحكومات والمنظمات المانحة	٢١٩	-	-	-	٢١٩
المجموع الجزئي :	٢١٩	صفر	صفر	صفر	٢١٩
المجموع الكلي :	٣ ٥١٤٧	٢ ٧٨٩	٣ ٥٨٨٦	٤ ٥٨٤	١٤ ٤٧٦٣

المصدر : أمانة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

المرفق الخامس

قائمة بالبرامج والانشطة ذات الاولوية العليا

الف - الاغذية والزراعة

- تعزيز ترتيبات الأمن الغذائي
- النظام الاقليمي للانذار المبكر
- التنمية الريفيه

باء - قضايا التنمية وسياساتها

- نماذج للتخطيط المتوسط الاجل والطويل الاجل على الصعيدين الاقليمي ودون الاقليمي
- مسح وتحليل التنمية الاقتصادية والاجتماعية (وسعت وتقرر لها توجهه جديد)

جيم - الاستيطان البشري

- تقويم وتحسين مواد البناء وصناعات التشييد (هل هذه الجملة صحيحة ؟)
- الاسكان الشعبي المنخفض التكاليف

دال - التنمية الصناعية

- الصناعات المتعسرة : الاسمنت ، الاسمدة ، البتروكيماويات
- التكنولوجيات الجديدة والمتقدمة (علم المعلومات الالكترونية الدقيقة)
- تدريب القوى البشرية الرفيعة المستوى

هاء - الطاقة

- التخطيط المتكامل للطاقة
- موارد الطاقة الجديدة والمتجددة
- حفظ الطاقة

واو - السكان (غير نهائي)

- تخطيط القوى البشرية
- التدريب الفني والمهني

المرفق الخامس (تابع)

- زاي - الادارة العامة والمالية  
- الازمة المصرفية الدولية في منطقة الخليج
- حاء - العلم والتكنولوجيا  
- تعزيز طاقة البحث والتطوير والروابط مع قطاعات الانتاج  
- تدريب القوى البشرية الرفيعة المستوى
- طاء - التنمية الاجتماعية (غير نهائي)  
- تطوير القدرات القطرية والاقليمية على تحديد وصياغة وتنفيذ مشاريع النهوض بالمرأة  
- التنمية الريغية
- ياء - الاحصاءات  
- قاعدة بيانات الاسكوا ونشر التقديرات الاحصائية وتحديث الاحصاءات والتوقعات لكل ستة شهور/سنة واحدة
- كاف - النقل والاتصالات  
- عقد النقل والاتصالات لغربي آسيا
- لام - أنشطة أقل البلدان نموا

---

المصدر : أمانة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

المرفق السادس

بعثات الخدمات الاستشارية الاقليمية الموفدة  
الى الدول الاعضاء في ١٩٨٦

البلد المنطقة	١	٢	٣	٤	٥	٦	٧	٨
التنمية الصناعية البشرية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية	التنمية الموارد علم تنمية تنمية تكنولوجيا علم الالكترونيات المسوح المعلومات الاسرية
الجمهورية العربية اليمنية	١				١	٢	١	
الامارات العربية المتحدة	١							
المملكة العربية السعودية	١							
سوريا	١			٢				
قطر				١				
فلسطين					١			
عمان			١				١	
الكويت					٢			٢
الاردن	١			٣	٣		١	
العراق	١	١		٣		٢		
مصر	١	١		١		١	١	
اليمن الديمقراطي								
البحرين					١			١

المرفق السابع

مخيمات ميزانية الاسكوا  
(بدولارات الولايات المتحدة)

البرنامج	١٩٧٩/١٩٧٨	١٩٨١/١٩٨٠	١٩٨٢/١٩٨١	١٩٨٥/١٩٨٤	١٩٨٧/١٩٨٦	١٩٨٩/١٩٨٨ (تقديرات)
أجهزة صنع السياسة	٦٧ ٧٠٠	١٣٧ ٦٠٠	١٦٩ ٦٠٠	١٠٥ ٥٠٠	١٠٢ ٨٠٠	١٣٣ ٦٠٠
المديرية التنفيذية والتنظيم	٩١٧ ٦٠٠	١ ٣١٧ ٢٠٠	١ ٧٨٩ ٠٠٠	٢ ٣٤٦ ٠٠٠	٢ ٥٢٥ ٢٠٠	٢ ٥٥٥ ١٠٠
الاغذية والزراعة	٥٤٤ ٣٠٠	٦٠٧ ٥٠٠	٧٥٢ ٢٠٠	٩٢٠ ٠٠٠	١ ٢٥٢ ٢٠٠	١ ٢٢٣ ٢٠٠
قضايا وسياسات التنمية	٧٠٧ ٧٠٠	٥٥١ ٦٠٠	٨٠١ ٥٠٠	٩٧٥ ٠٠٠	١ ٥١٥ ٢٠٠	١ ٤٤٢ ٥٠٠
البيئة	-	-	-	-	-	-
المستوطنات البشرية	٤٠١ ٩٠٠	٣٩٠ ٢٠٠	٤٨١ ٢٠٠	٧٦٢ ٢٠٠	٩٢٧ ٠٠٠	٧٥٩ ٠٠٠
التنمية الصناعية	٦٤٨ ٠٠٠	٧٢٨ ٢٠٠	١ ٢٣٩ ٤٠٠	١ ٢٩٢ ٨٠٠	١ ٥٦٢ ٧٠٠	١ ٥٢٧ ٠٠٠
التجارة الدولية والتنمية	٢٠٢ ٥٠٠	٢٢٧ ٦٠٠	٢٤٥ ٨٠٠	٣٣٩ ٢٠٠	٤٤٢ ٠٠٠	٤٣١ ٠٠٠
الموارد الطبيعية	٩٥٣ ٩٠٠	٧٨٩ ٨٠٠	١ ١٧٠ ٩٠٠	٤١٨ ١٠٠	٤٧٠ ٢٠٠	٤٧١ ٨٠٠
قضايا الطاقة	-	-	-	٦٤٥ ٨٠٠	١ ٠٤٧ ٤٠٠	١ ٠٣٩ ٤٠٠
مؤتمر المرأة لعام ١٩٨٥	-	-	-	١٧ ١٠٠	-	-
تنظيم اليد العاملة والعمالة	٢١ ٤٠٠	٢١٩ ٤٠٠	٤٨ ٥٠٠	-	-	-
السكان	٣٣٠ ٤٠٠	٥٠١ ٧٠٠	٤٦٣ ٢٠٠	٧٩٣ ٠٠٠	١ ٣٣٦ ٢٠٠	١ ٣٠٠ ٩٠٠
الادارة العامة والمالية	-	٢٣٥ ٩٠٠	٢٥٥ ٢٠٠	٣٨١ ٠٠٠	٢٤٧ ٩٠٠	٢٣٨ ٨٠٠
العلم والتكنولوجيا	٢١٢ ٢٠٠	٢٨٤ ٤٠٠	٢٤٠ ٨٠٠	٣١٩ ٨٠٠	٨٠٢ ٦٠٠	٦٤٩ ٢٠٠
دورة المشاركة الاقليمية	-	-	٢ ٤٠٠	-	-	-
في اللجنة الاستشارية	٣٧٩ ٢٠٠	٥٢٢ ٦٠٠	٤٨٢ ٢٠٠	٧٩٨ ٢٠٠	٩١١ ٥٠٠	١ ٠٦٩ ٨٠٠
التنمية الاجتماعية	٢٥٥ ٤٠٠	٤٩٢ ٠٠٠	٥٨٨ ٥٠٠	١ ١٢٥ ٤٠٠	١ ٣٠٢ ٦٠٠	١ ٢٩١ ٢٠٠
والشؤون الانسانية	٤٤٣ ٤٠٠	٧٤١ ٧٠٠	١ ٠٥٤ ٢٠٠	١ ٠٧٦ ٥٠٠	١ ٣٦٩ ٦٠٠	١ ٣٥١ ٢٠٠
الاحصاءات	-	١١ ٢٠٠	١٢ ٦٠٠	٣٤ ٢٠٠	-	-
النقل والاتصالات والسياحة	٤٤٣ ٤٠٠	٧٤١ ٧٠٠	١ ٠٥٤ ٢٠٠	١ ٠٧٦ ٥٠٠	١ ٣٦٩ ٦٠٠	١ ٣٥١ ٢٠٠
التعاون الدولي في	-	١١ ٢٠٠	١٢ ٦٠٠	٣٤ ٢٠٠	-	-
الاستخدامات السلمية	-	-	-	-	-	-
للطاقة النووية	-	-	-	-	-	-
خدمات الاعلام	-	٢٦٥ ٩٠٠	٢٠٢ ٤٠٠	٢٠٢ ٠٠٠	٤٢٤ ٢٠٠	٤٢٨ ٦٠٠
خدمات المؤتمرات	١ ٥٥٠ ٠٠٠	١ ٨٩٦ ١٠٠	٢ ٢٨٢ ٢٠٠	٢ ٨٢٥ ٠٠٠	٣ ٧٣٢ ٧٠٠	٣ ٦٤٣ ٢٠٠
تنظيم أنشطة التعاون التقني	١٨٨ ٦٠٠	٣٠٦ ٤٠٠	٣٨٥ ٤٠٠	٤٣٧ ٠٠٠	٤٣٢ ٨٠٠	٤٣٢ ٦٠٠
الادارة والخدمات المشتركة	٢ ٤٢٥ ٧٠٠	٣ ٦٨٩ ٢٠٠	٨ ٢٢٨ ٩٠٠	١١ ٠٠٢ ٨٠٠	١٢ ١٨١ ٥٠٠	١٢ ٩٢٧ ٦٠٠
	١٠ ٢٥٠ ٠٠٠	١٣ ٩٣٦ ٤٠٠	٢١ ٠٩٧ ٥٠٠	٢٦ ٩٢٩ ٨٠٠	٣٢ ٧٠٧ ٥٠٠	٣٣ ٠١٥ ٩٠٠

المصدر : امانة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .



المرفق الثامن

موظفو الاسكوا بحسب الشعب والبرامج والرتب

البرامج	العدد المخصص	العدد الفعلي	الشواغر	خدمة			
				فني	خدمة عامة فني	خدمة عامة فنيين	% عامة % الدرجة
(مكرتارية+ (برامج+ طباعين) (بحوث)							
<u>الادارة والتنظيم والتنفيذيان</u>							
مكتب الامين التنفيذي							
	٤	٤	١	٤	٣	١	صفر
(١ وكيل الامين العام ، ١ مد ٢ ، ١ مد ١ ، ١ ف ٢)							
تخطيط البرامج وتنسيقها							
	٥	٤ (١)	٢	٥	٣	١	صفر ٢٠ ف ٢
(١ مد ١ ، ٢ ف ٤ ، ٢ ف ٢)							
وحدة تقويم البرامج							
	٣	٢	١	٣	صفر	١	صفر
(١ ف ٥ ، ١ ف ٢)							
	١١	١٠	٤	١٠	٦	١	صفر ٩
المجموع							
<u>وحدة التنسيق البيئي</u>							
(وظيفة من برنامج الامم المتحدة للبيئة برتبة ف ٥)							
	١	صفر	١	١	صفر	صفر	صفر
<u>خدمة الاعلام ا ف ٥ ، ا ف ٢ (ب)</u>							
	٣	٤	١	٣	١	١ (ب)	صفر ٥٠ ف ٢
بالانتداب من مقر الامم المتحدة							
<u>وحدة التعاون التقني ا ف ٥ ،</u>							
	٢	٢	١	٢	١	١	صفر ٥٠ ف ٥
١ ف ٢							
<u>الخدمات الاستشارية الاقليمية</u>							
من الميزانية العادية:							
	٨	٧	١	٧	٧	١	صفر ١٣ محلي ٧
٤ محلي ٥ ، ٣ محلي ٦ ، ٣ محلي ٧							
من خارج الميزانية:							
	٥	٣	١	٣	٥	١	صفر ٢٠ محلي ٥
٤ محلي ٥ ، ٦ محلي ٥							
	١٥	١٣	٤٠	١٣	٤	٣	صفر ٢٥ محلي ٧
مجموع المستشارين الاقليميين							

المرفق الثامن (تابع)

البرامج	العدد المخصص	العدد الفعلي	الشواغر	خدمة فني خدمة عامة فنيين % عامة % الدرجة	
(سكرتارية+ (برامج+ طباعين) بحوث)					
<u>قسم الزراعة المشترك بين الاسكوا والغاو</u>					
الاسكوا اف ٥ ، اف ٤ ، اف ٣ ، اف ٢	٦	٦	١٧	١٥٠	١٧
الغوا امد - ا ، اف ٥ ، اف ٤ ، اف ٣	٤	٤	١٧	٢٥	١٧
المجموع :	١٠	١٠			
<u>شعبة التخطيط الانمائي</u>					
قضايا التنمية وسياساتها (١ مد - ا ، اف ٥ ، اف ٤ ، اف ٣) اف ٣	٧	٧	٢٠	٢٩	٢٠
التجارة الدولية (اف ٥ ، اف ٣) اف ٣	٢	٢		١	
تمويل التنمية وادارتها (اف ٤ ، اف ٣) اف ٣	٢	٢		٥٠	
الوحدة المشتركة بين الاسكوا ومركز شؤون الشركات عبر الوطنية (اف ٥ ، اف ٤) وظائف في مركز شؤون الشركات عبر الوطنية	٢	٢		٥٠	
المجموع :	١٣	١٣	١١	٣١	١١
<u>شعبة المستوطنات البشرية</u>					
الاسكوا اف ٥ ، اف ٤ ، اف ٣ ، اف ٢	٥	٥		٤٠	
مركز المستوطنات البشرية (الموئل) (اف ٤ ، اف ٣) اف ٣	٢	٢		٥٠	
المجموع :	٧	٧		٤٣	

المرفق الثامن (تابع)

البرامج	العدد المخصص	العدد الفعلي	الشواغر	خدمة عامة فني		خدمة عامة فنيين		الدرجة	
				%	%	%	%		
				(مكرتارية+ (برامج+ طباعين) بحوث)					
<b>شعبة الصناعة</b>									
الاسكوا امد - ا، اف - ٥، اف - ٤	٨	٥	٣	٢	٢	٢٨	صفر	اف - ٥، اف - ٤، اف - ٣	
اف - ٣، اف - ٢									
اليونيدو اف - ٣	١	صفر	صفر	١	صفر	١٠٠	صفر		
المجموع :	٩	٥	٣	٤	٢	٤٤	صفر		
<b>شعبة الموارد الطبيعية والعلم والتكنولوجيا</b>									
الطاقة امد - ا، اف - ٥،	٥	٣	١	٢	١	صفر	صفر		
اف - ٤، اف - ٣									
العلم والتكنولوجيا اف - ٥،	٤	٢	١	٢	١	٥٠	صفر	اف - ٤	
اف - ٤، اف - ٣ (د)									
الموارد الطبيعية اف - ٥، اف - ٤	٣	٢	١	١	١	٥٠	صفر	اف - ٤	
المجموع :	١١	٧	٣	٨	٤	٢٧	صفر		
<b>شعبة التنمية الاجتماعية والسكان</b>									
التنمية الاجتماعية اف - ٥،	٤	٣	١	٤	٢	صفر	صفر		
اف - ٤									
السكان امد - ا، اف - ٥، اف - ٤،	٧	٤	٢	٤	٢	٤٣	صفر	اف - ٤، اف - ٣، اف - ٢	
اف - ٣، اف - ٢									
صندوق الامم المتحدة للنشاطات	٣	٣	١	٢	٢	٢٢	صفر		
السكانية (من الميزانية									
العادية) ٢ محلي ٢									
المجموع :	١٣	١٠	٤	١٠	٦	٥٠	صفر		
<b>قسم الاحصاءات امد - ا، اف - ٤،</b>									
اف - ٣	٥	٨	٣	٣	٥	٤٠	صفر	اف - ٤، اف - ٣	

## المرفق الثامن (تابع)

البرامج	العدد المخصص	العدد الفعلي	الشواغر	خدمة				
								فني خدمة عامة فني
								خدمة عامة %
								خدمة فنيين %
								الدرجة
								فني خدمة عامة فني
								(مكثارية + (برامج + طباعين) بحوث)
شعبة النقل والاتصالات	٧	٤	٣	٢	٥٧	صفر	ف - ٥، ف - ٤ ف - ٣، ف - ٢	
<u>شعبة الادارة</u>								
مكتب المدير امد - ١	١	٢	١	٢	صفر	صفر	ف - ٤	
نظام معالجة البيانات الالكترونية والاعلام ، اف - ٤، اف - ٣	٢	٢	١	٢	٥٠	صفر	ف - ٤	
قسم الميزانية والمالية اف - ٥، اف - ٣، اف - ٢	٣	١٠	٢	١	٣٣	صفر	ف - ٢	
قسم شؤون العاملين اف - ٥، اف - ٣، اف - ٢	٣	١٠	٣	١	٩	صفر		
المكتبة اف - ٤	١	٦	١	١	٥	صفر		
قسم الخدمات العامة اف - ٥، اف - ٤، اف - ٣، اف - ٢	٥	٨٤	٣	١	٣	صفر (هـ) ٢ (هـ)	ف - ٢، ف - ٣	
قسم خدمات المؤتمرات اف - ٥، اف - ٥، اف - ٤، اف - ٣، اف - ٢	١٤	٣٩	٩	١	٦٤	صفر	ف - ٤، ف - ٣، ف - ٢	
المجموع :	٢٩	١٤٢	٢٠	٧	١١١	٩	١	
المجموع الكلي :	١٣٣	٢١٥	٩٣	٤٢	١١١	٥٦	٢	

وظائف فنية نظامية : ١٠٧

وظائف فنية نظامية : ١٠٧

وظائف عادية : ٢٠٧

مستشارون اقليميون : ١٣

وظائف اخرى : ٨

وظائف اخرى من خارج الميزانية : ١٣