

托 管 理 事 会 报 告 书

一九七一年六月十九日至一九七二年六月十六日

大 会
正式纪录：第二十七届会议
补编第 4 号 (A/8704)



联 合 国
一九七二年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目次

第一编 托管理事会的组织和 工作

章次		页次
一.	理事会的组织	1
A.	理事国	1
B.	职员	1
C.	届会和会议	2
D.	程序	2
E.	和安全理事会的关系	2
F.	和各专门机关的关系	2
二.	审查常年报告	4
三.	审查请愿书	7
A.	审查请愿书	7
B.	有关巴布亚新几内亚的来文和请愿书	7
四.	视察托管领土	10
A.	联合国视察团视察一九七二年巴布亚新几内亚 选举议会议员的情形	10
B.	联合国一九七三年太平洋岛屿托管领土视察团	13
五.	托管领土达成自治或独立和各托管领土执行给 予殖民地国家和人民独立宣言的情况	14
A.	概况	14
B.	和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特 别委员会的合作	15
C.	关于巴布亚新几内亚问题的大会第二八六五号	

决议 (XXVI).....	15
六. 托管理事会审议的其他问题.....	17
A. 会员国为托管领土居民提供的求学和训练便利.....	17
B. 在各托管领土内传播关于联合国和国际托管制 度的情报.....	18
C. 和消除种族歧视委员会的合作.....	20
第二编 巴布亚新几内亚现状	
A. 概况.....	22
B. 政治进展.....	27
C. 经济进展.....	56
D. 社会进展.....	77
E. 教育进展.....	87
F. 订立达成自治或独立的各阶段目标完成日期及 最后期限.....	93
地图.....	103

第一编

托管理事会的组织和工作的

第一章

理事会的组织

A. 理事国

1. 一九七二年一月一日托管理事会的组成如下：

管理托管领土的理事国

澳大利亚

美利坚合众国

联合国宪章第二十三条列明但并不管理托管领土的理事国

中国

法国

苏维埃社会主义共和国联盟

大不列颠及北爱尔兰联合王国

B. 职员

2. 塔普利·贝内特(二世)先生(美国)和保罗·布朗先生(法国)于一九七二年五月二十三日第三十九届会议开始时,分别当选为主席和副主席。

C. 届会和会议

3. 理事会在本报告起讫期间举行了会议如下：第三十九届会议于一九七二年五月二十三日至六月十六日（第一三八八次至一四〇四次会议）。

4. 所有各次会议都在纽约联合国总部举行。

D. 程序

5. 理事会在所报告的期间并没有对程序作任何变更。

E. 和安全理事会的关系

6. 托管理事会依据宪章第八十三条、一九四九年三月七日安全理事会第四一五次会议通过的第七十号决议（1949）和一九四九年三月二十四日它自己的第四十六号决议（IV），继续执行联合国依托管制度所担负有关太平洋岛屿托管领土的政治、经济社会和教育事项的职务，并就执行职务的情况向安全理事会提出报告^①。

F. 和各专门机关的关系

7. 国际劳工组织（劳工组织）、联合国粮食及农业组织（粮

① 安全理事会正式纪录，第二十七年，特别补编，第1号（S/10753）。

农组织)、联合国教育科学及文化组织(文教组织)和世界卫生组织(卫生组织)的代表都曾在需要时参加过理事会的工作。

8. 卫生组织代表在六月二日理事会第一三九八次会议就太平洋岛屿托管领土和巴布亚新几内亚的情况讲了话。

第二章

审查常年报告

9. 托管理事会处理了各管理当局就巴布亚新几内亚和太平洋岛屿托管领土提出的常年报告。

10. 联合国秘书长于一九七二年五月二十三日接到澳大利亚联邦关于一九七一年六月三十日届终年度的巴布亚新几内亚的常年报告。秘书长向托管理事会各理事国递送这个报告和一分补充报告的照会已编为文件 T/1733 和 Add.1 加以分发。托管理事会审查美国所提关于太平洋岛屿托管领土的常年报告的详细经过,已载入托管理事会提交安全理事会的报告^②。

11. 在审查关于巴布亚新几内亚的常年报告时,管理当局的特别代表是斯坦利·约翰·皮尔索尔先生,协助他的有三位特别顾问:劳工部长兼议会议员加弗拉·雷先生,议会议员安东·帕拉奥先生,和选举事务主任兼社会发展和内政部代理秘书西蒙·卡乌米先生。托管理事会在第一三九五次会议至第一四〇一次和第一四〇四次会议审查了报告。

12. 理事会第一四〇一次会议委派了一个由联合王国和美国组成的起草委员会,根据理事会的讨论经过,就巴布亚新几内亚的情况提出结论和建议,并就有关该领土情况的一章作成建议,列入理事会向大会提出的报告。

13. 一九七二年六月十六日第一四〇四次会议,托管理事会

② 同上。

审查了起草委员会的报告(T/L. 1175),并通过了其中的结论和建议。理事会经起草委员会建议,也通过了关于巴布亚新几内亚情况的订正工作文件(T/L. 1171及 Corr. 1及 Add. 1),作为基本文字载入它向大会提出的报告的有关各节,并决定在有关的每一节的末尾载入结论和建议。理事会以三票对零、弃权者二通过起草委员会的报告。

14. 苏维埃社会主义共和国联盟代表在说明投票理由时说,虽然报告载有某些有用的建议,他的代表团还是弃权,因为报告并没有对领土的当时情况作出真正的评断。报告对管理当局在领土的政治、经济和社会发展方面的工作成就,特别表示欣慰,这是苏联代表团所不能同意的。苏联代表强调说,新几内亚人民争取自决和独立的运动显然已经被拖延了,而管理当局拒绝规定一个确切日期,让领土达成自决和独立。起草委员会实际上赞同那种不正常的情况,它在报告第五十四段中说,为独立规定一个确切日期,也许是不可能的。他的代表团不能同意那样的说法,对于用那样的态度对待牵涉到巴布亚新几内亚人民命运的问题,也不能支持。

15. 苏联代表又说,在关于领土经济发展的一节里,并没有提出关于需要制定有效措施来制止外国资本侵入巴布亚新几内亚的建议,这些外国资本对领土经济根本毫不关心,而只是想从领土取得利润。事实上,领土经济仍然是母国的一个原料产地,是完全偏向一边,所依靠的只是两三样商品的出口,由于世界市场价格的波动,这些商品的价格也非常不稳定。这就使领土经济也无法稳定,并使贸易和收支差额方面的逆差也增加。应该建议管理当局采取有效步骤,防止外国资本投资的增加,防止利润外流,并停止把未在领土加工的有用原料向国外输出。苏联代表又说,在报告第

五十段中提到大会第一五四一号决议(xv)是不必要的,因为它和托管制度的目的并无关连。

16. 澳大利亚代表说,他的代表团根据过去一向的立场,在表决报告时弃权。他的代表团的职责是充分参加讨论,并答复理事会理事可能提出的问题,但是不能向他自己所代表的管理当局提出建议。澳大利亚代表向理事会保证,管理当局和巴布亚新几内亚政府将仔细地研究理事会报告,并对其中的建议给予同情的考虑。

17. 托管理事会在第一四〇四次会议审查了它提交大会的报告(T/L. 1177),在会议期间,它同意把理事会理事的意见和视察团成员发表他们个人意见的讲话都载入报告的有关各节。在同次会议,理事会以四票对零通过了这份报告,弃权者一。

18. 苏维埃社会主义共和国联盟代表在说明投票理由时说,苏联代表团为了它在表决起草委员会报告时弃权的同样理由,在这一次的表决中也弃权。

第三章

审查请愿书

A. 审查请愿书

19. 托管理事会第三十九届会议审查了：(a) 依照议事规则第二十四条散发的来文一件，(b) 依照第八十五条第一项散发的请愿书四件。现在把审查过的来文和请愿书的详细内容载在下面，并注明理事会就这些文书所采取的行动。关于太平洋岛屿托管领土的来文和请愿书的审查经过，载于托管理事会提交安全理事会的报告^③中。

B. 有关巴布亚新几内亚的来文和请愿书

20. 在一九七二年三月二十七日写给托管理事会的信(T/COM.8/L.7)里，一个和管理当局订有三年合约的合作社视察员帕特里克·基桑先生说，他的合约于一九七二年一月二十一日被废止，他也被解雇。他请理事会运用它对管理当局的影响力，使这一类的行动不再发生。

21. 理事会六月一日第一三九七次会议审查了这件来文，并决定备查。

22. 上面第19段中提到的关于巴布亚新几内亚的请愿书，和

③ 同上。

管理当局对请愿书的意见是这样的：

(a) 马唐安协会达米恩·克雷古先生送来一分请愿书 (T/PET. 8/36) 请秘书长和理事会转请澳大利亚政府为巴布亚新几内亚达成自治和独立规定一个确实日期。管理当局在它的书面意见 (T/OBS. 8/23) 中说, 它的政策是鼓励领土自治运动。为此目的, 管理当局指望议会的民选议员代表大多数人民的意愿, 并对宪政发展的速度和性质采取主动。

(b) 摩罗贝区议会会议送来的一分请愿书 (T/PET. 8/37) 吁请联合国让领土目前的行政当局和议会起草法律, 为充分管制巴布亚新几内亚城市地区的人口流入都市问题和与此有关的擅占人问题, 提供法律根据。戈罗卡地方政府议会送来的一分请愿书 (T/PET. 8/38) 说, 它不能同意摩罗贝区议会会议提出的意见。目前已经有足够的立法, 可以应付这一类的局势。在一个国家内限制人民的移动, 不能认为是解决问题的办法, 而实际上却是限制人民的自由。因此, 戈罗卡议会请托管理理事会不要接受摩罗贝会议建议采取的行动。管理当局在它的书面意见 (T/OBS. 8/25) 中提到议会在一九六九年八月通过的一件决议, 其中请行政当局重行限制人民流入城市, 但已有工作保证, 或为了正当理由, 短期居留城市的人则不在此限。行政长官在已经送交议会的对决议提出的意见中指出: 除了限制人民移入城市的这件提案的人权方面以外, 要有效执行关于此类措施的政策, 需要作出繁复而又需费浩大的巡查安排, 而且其他国家通过法律途径, 限制此类人民移动, 的尝试, 也不是十分有效。管理当局又说, 它认为目前施行的关于流浪的法律并不完全适合于巴布亚新几内亚。这项法律正在重新检查中, 很可能要请行政长官的执行会议决定, 应否修改此项法律。管理

当局在审查这个事项时,将继续履行联合国宪章第七十六条规定的义务,鼓励对人权的尊重。

(c) 班古党送来的一分请愿书(T/PET.8/39)提到澳大利亚政府运走了它在巴布亚新几内亚的行政当局所掌握的官方文件,请联合国调查这件事,并立刻采取措施,不让这些文件运走。管理当局在书面意见(T/OBS.8/24)中说,行政当局所派审查此事经过的官员所提报告显示只有极少数直接关涉到澳大利亚政府的利益的文件被运走,而且这些文件的运走绝对不影响到巴布亚新几内亚的历史纪录。一九七二年三月五日,班古党代理全国秘书说,他对管理当局提供的保证,表示满意。

23. 一九七二年六月一日,托管理事会第一三九七次会议审查了编号T/PET.8/36至T/PET.8/39的请愿书,并决定提请请愿人注意管理当局的评论和理事会各理事在本届会议的讲话。

24. 同次会议,也提请托管理事会注意一九七一年十一月十一日澳大利亚大学生全国联合会主管教育事务副主席肯·纽科姆先生的一件来文。

第四章

视察托管领土

A. 联合国视察团视察一九七二年巴布亚新几内亚 选举议会议员的情形

25. 托管理事会第三十八届会议收到了澳大利亚常驻代表一九七一年六月十一日的来信,请理事会派遣一个视察团视察一九七二年巴布亚新几内亚选举议会议员的情形。^④ 澳大利亚政府提议视察团的组成应该依照一九六九年十二月十六日大会第二五九〇号决议(XXIV)第五段规定加以决定,这个决议请托管理事会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会磋商,并依据联合国宪章和管理当局磋商,让不担任理事会理事的国家也参加定期访问新几内亚托管领土的视察团。

26. 一九七一年六月十八日托管理事会第一三八七次会议,通过第二一五六号决议(XXXVIII),其中决定派遣一个视察团视察一九七二年巴布亚新几内亚选举议会议员的情形。理事会又决定视察团应由联合王国、美国和经理事会主席在与理事会各理事、特别委员会和管理当局磋商后指定的其他二个国家提名的人员组成。其后,理事会主席指定阿富汗和南斯拉夫为提名视察团其他成员的两个国家。

④ 托管理事会正式纪录,第三十届会议,附件,议程项目 16,文件 T/1725.

27. 同次会议,理事会又决定在接到四个关系国的政府提出的人选时即当然加以批准。因此,视察团的组成是:穆罕默德·哈金·阿留比先生(阿富汗);德里克·杰克韦爵士(联合王国);塔普利·贝内特先生(美国);和亚历山大·佩松查克先生(南斯拉夫)。视察团成员选举塔普利·贝内特先生(美国)为视察团主席。

28. 托管理事会在第二一五六号决议(XXXVIII)中指示视察团观察一九七二年巴布亚新几内亚选举议会议员的情形,包括选举的安排、候选人和政党的活动、投票的进行、投票的截止、选票的清点和结果的公布。理事会又请视察团尽快地向理事会提出关于视察选举的报告,载列视察结果,附具所愿提出的意见、结论和建议。

29. 托管理事会把视察团报告^⑤,同管理当局的常年报告(T/1733及Add.1),一并审查。

30. 五月三十一日托管理事会第一三九五次会议决定邀请不担任理事会理事的视察团成员以团员身分,参加讨论视察团报告,但无投票权。在进行讨论时,阿富汗的穆罕默德·哈金·阿留比先生和南斯拉夫的亚历山大·佩松查克先生都讲了话。

31. 六月十六日托管理事会第一四〇四次会议审议了法国代表提出的关于视察团工作的一件决议草案(T/L.1174/Rev.1)。苏维埃社会主义共和国联盟代表口头提议在决议草案序文部分增加一个新段:"注意到依照大会在第二五九〇号决议(XXVI)中提出的请求,在和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委

⑤ 同上,第三十九届会议补编第2号(T/1739)。

员会和管理当局磋商以后，视察团的组成包括了不担任托管理事会理事的国家”。这件修正案以四票对零通过，弃权者一。苏联代表又提议在序文最后一段末尾“的发言”三字之前增加下列字样：“以及视察团成员”。那一段修正后应为：“听取了澳大利亚代表和特别顾问——其中一位是巴布亚新几内亚的选举事务主任——以及视察团成员的发言”。这件修正案以四票对零通过，弃权者一。

32. 同次会议，托管理事会以四票对零，弃权者一，通过经口头修正后的决议草案，成为第二一五八号决议（XXXIX）。在第二一五八号决议（XXXIX）执行部分各段中，托管理事会：（1）注意了视察团报告和管理当局对报告所发表的声明，（2）提请注意理事会在第三十九届会议拟订关于这个问题的结论和建议时，已参照了视察团的意见和管理当局的声明，（3）对视察团为它完成的工作，表示感谢，（4）决定今后审查这个问题时，将继续顾到这些建议、结论和意见，（5）请管理当局顾及这些建议、结论和意见，以及理事会各理事对此所发表的讲话，（6）决定依照托管理事会议事规则第九十八条，以适当方式散发视察团报告和理事会决议全文。

33. 澳大利亚代表在说明投票理由时说，他在表决时弃权，因为在决议第五段中，理事会请管理当局顾及视察团的建议，他身为管理当局的代表，认为不能参加对管理当局提出正式建议。澳大利亚代表又说，他的代表团非常欣赏视察团的报告，同时要提醒理事会巴布亚新几内亚选举事务主任曾提出保证，就是他认为这个报告非常有价值，今后审查巴布亚新几内亚的选举制度时，将充分顾到视察团的建议。

B. 联合国一九七三年太平洋岛屿托管领土视察团

34. 一九七二年六月十四日第一四〇三次会议,托管理事会决定在一九七三年派遣一个太平洋岛屿托管领土例常视察团。视察团的组成和任务规定见托管理事会提交安全理事会的报告^⑥。

⑥ 安全理事会正式纪录,第二十七年,特别补编第1号(S/10753)。

第五章

托管领土达成自治或独立和各托管领土执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况

A. 概况

35. 托管理事会第三十九届会议在审查太平洋岛屿托管领土和巴布亚新几内亚情况时,也审查了托管领土达成自治和独立目标的问题。

36. 理事会六月十四日第一四〇三次会议审查了关于这个问题的议程项目,并决定促请注意在审查各托管领土情况时,各理事一直特别注意为了按照这些领土人民自由表达的意志和愿望,把一切权力移交这些领土的人民,使他们能在可以做到的最短期间享受自治或完全独立,而正在采取的措施和步骤。

37. 理事会六月十六日第一四〇四次会议,经苏联代表提议,以四票对零,弃权者一,决定在上一段“正在采取”四字之后增加“和快要采取”等字样。

38. 理事会第一四〇三次会议又决定提请大会会员国和安全理事会理事国注意就上述两个托管领土达成自治或独立所通过的结论和建议,以及理事会各理事就这个问题所发表的意见。

39. 理事会第一四〇四次会议一致决定将前一段中“托管领土”一词之前的“上述两个”四字删除。

B. 和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况 特别委员会的合作

40. 在规定设立给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一九六一年十一月二十七日第一六五四号决议(xvi)中,大会请托管理事会协助特别委员会办理工作,依照那项请求,在理事会第一四〇四次会议通过一项决定之后,主席给特别委员会主席写了一封信,告诉他理事会第三十九届会议已审查了各托管领土的情况,理事会的结论和建议,以及理事会各理事只代表他们个人意见的讲话,关于太平洋岛屿托管领土的,已载在它提交安全理事会的报告,关于巴布亚新几内亚的,则载在提交大会的报告。主席还表示愿意和特别委员会主席就特别委员会可能需要托管理事会提供的任何其他协助进行讨论。

41. 理事会第一四〇四次会议又决定提请大会注意,由于有两个不是理事会理事的国家参加了观察一九七二年巴布亚新几内亚选举议会议员的视察团,托管理事会和特别委员会在今年又进行了很有用处的合作。

42. 同次会议,澳大利亚代表告诉理事会说,澳大利亚政府曾邀请特别委员会派往纽埃的视察团的三个团员在完成对该领土的视察以后,访问堪培拉,同巴布亚新几内亚管理当局进行讨论,然后前往巴布亚新几内亚进行短期访问。

C. 关于巴布亚新几内亚问题的大会第二八六五号决议(xxvi)

43. 大会在一九七一年十二月二十日关于巴布亚新几内亚

的第二八六五号决议(xxvi)所作决定中有下列几项：依照领土人民的显明愿望，联合国此后称巴布亚领土和新几内亚托管领土为“巴布亚新几内亚”，要求管理国采取一切必要步骤，确保巴布亚新几内亚作为一个单一的政治和领土个体，迅速达成自治和独立，并就此事和人民自由选举的代表咨商，订立巴布亚新几内亚人民行使自决和独立权利的确切日程，欢迎管理国邀请托管理事会派遣特派团前往视察一九七二年巴布亚新几内亚选举议会议员，并赞成依照大会第二五九〇号决议(xxiv)中的建议，组成视察团，要求管理国就本决议的执行情况向托管理事会和特别委员会提出报告，并要求托管理事会和特别委员会继续审查这个问题，向大会第二十七届会议提出报告。

44. 理事会审查了这件决议以及管理当局所提一九七一年六月三十日届终年度的常年报告(T/1733及Add.1)，和视察一九七二年巴布亚新几内亚选举议会议员情形的视察团报告(T/1739)。理事会通过了关于巴布亚新几内亚的结论和建议，也通过了关于视察团报告的第二一五八号决议(XXXIX)。理事会六月十六日第一四〇四次会议决定提请大会注意在这一方面所采取的行动和在进行辩论时所提出的各项意见。托管理事会第三十九届会议就巴布亚新几内亚通过的结论和建议刊载在本报告第二编。

第六章

托管理事会审议的其他问题

A. 会员国为托管领土居民提供的求学和训练便利

45. 一九五二年一月十八日大会第五五七号决议(VI)设立了联合国托管领土居民奖学金方案。依据托管理事会核定的方案管理办法,秘书长须向托管理事会提出载有方案一切有关细节的报告,每年至少一次。

46. 提交理事会第三十九届会议的秘书长报告(T/1736)的起讫期间,为一九七一年六月一日至一九七二年五月三十一日。报告中载有联合国十一个会员国所提供的奖学金和训练便利的使用情形。据秘书长得到的资料,在检查期间内,没有收到这两个仅余的托管领土对这些会员国提供的奖学金的申请。

47. 理事会六月十二日第一四〇二次会议审查了关于托管领土居民奖学金方案的秘书长报告。

48. 同次会议,澳大利亚代表说,巴布亚和新几内亚随着在各种不同部门接受高等教育或特别训练的人数正在不断增加,对于海外求学的机会的兴趣也日渐增加。虽然澳大利亚是在巴布亚新几内亚境外接受训练的主要中心,领土人民也有在其他国家求学的,同时对文教组织的刊物“海外求学”中登载的留学机会的兴趣也比以前多了许多。澳大利亚政府的政策是在巴布亚新几内亚鼓励增加对外面世界的兴趣和接触。

49. 美国代表说,美国政府对于尽量向密克罗尼西亚人提供

在美国以外的其他地区进行研究和接受训练的机会,持续关注。美国代表团希望今后能偏向于其他国家中为密克罗尼西亚学生提供训练便利的那些教育机关。

50. 托管理事会第一四〇二次会议决定阅悉秘书长报告。

B. 在各托管领土内传播关于联合国
和国际托管制度的情报

51. 秘书长依照一九四八年七月八日托管理事会第三十六号决议(Ⅲ)和一九五三年十二月九日大会第七五四号决议(VIII)的规定,就和管理当局合作在各托管领土散发联合国正式纪录及传播关于联合国和国际托管制度目的和活动的情况的安排,向理事会第三十九届会议提出常年报告(T/1737)。

52. 这个报告的起讫期间为一九七一年六月一日至一九七二年四月三十日,其中叙述了新闻厅经由设在美京华盛顿和莫尔斯比港的两个新闻处,在传播联合国新闻上所办的工作情况。

53. 报告指出,新闻厅出版物包括了由各地新闻处散发的以英文印行的大多数书刊。这些出版物也包括了报导联合国全部工作的新闻稿、特写稿和每週一次的时事通信。报告又指出,除了以英文刊行的经常性新闻资料以外,还有以洋泾滨英语刊印了一些书刊,由莫尔斯比港的联合国新闻处散发。

54. 一九七二年六月十二日托管理事会第一四〇二次会议审查了秘书长报告。

55. 澳大利亚代表说,管理当局现在提出的常年报告和秘书长报告中的有关各节都相当清楚地说明了在巴布亚新几内亚散

播有关联合国和国际托管制度的情报的情况。

56. 澳大利亚代表又说,联合国设在莫尔斯比港的新闻处和巴布亚新几内亚的新闻和推广服务部之间有很密切的合作。该部一直协助新闻处把资料翻译成当地通用的语音,并协助资料的印刷和散发。同时还供应了无线电时间,作为广播新闻处编制的资料之用。行政当局还以各种方式,向新闻处提供了便利,包括在处长旅行巴布亚新几内亚各地时所给予的协助。新闻处处长今年就曾告诉过视察团,他已经作过广泛旅行,一次或不止一次地访问了巴布亚新几内亚的一些主要地区。

57. 行政当局提议由特别代表和特别顾问向行政长官的执行会议提出一分报告,供托管理事会今年讨论之用,这份报告和执行会议对这个报告的意见,今后将散发给新闻界。同时担任议会议员的特别顾问,卡弗拉·雷和安东·帕拉奥两位先生也将向议会就托管理事会的会议经过提出一分报告。另将编辑特别的新闻专页,刊载理事会报告和澳大利亚代表团的巴布亚和新几内亚成员的报告的适当摘录,向各学校散发。

58. 澳大利亚代表又说,在巴布亚新几内亚人民对联合国有很深切的认识。一般都知道澳大利亚依据联合国宪章和托管协定对该领土负有义务,政府方面也认真决心继续鼓励散播有关联合国的情报。群众也都很愿意注意这些报导。

59. 法国代表说,秘书长报告和澳大利亚代表在本届会议的发言显示,已经充分注意了一九七一年视察团就莫尔斯比港新闻处所提出的意见。该处在去年已经大力地展开了工作。可是他认为新闻处应该对收到的资料作一种仔细的和切实的选择,使散发的资料只包括那些当地人民真正立即感到兴趣的资料,或可以

帮助他们了解,并担负起未来责任的资料。

60. 法国代表又说,因为巴布亚新几内亚现在正迅速地走向自决和独立,改变新闻处的工作方法也许有帮助。人民都已经知道联合国这个组织对管理当局的行为所施的控制,现在新闻处的工作应该是教育的工作,重心应该放在联合国在经济、社会、环境和其他类似部门的工作上面,新闻处也应该帮助领土和外界进行接触。法国代表说,他就巴布亚新几内亚提出的意见,对于太平洋岛屿托管领土也同样适用。

61. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,秘书长报告显示,就大体来说,散播新闻的工作已经作了不少。可是他指出,对于在个别领土中散发的是哪些文件,报告却没有说清楚。苏联代表又说,从理事会本届会议的经过可以看出,各托管领土的人民对于托管制度的目的仍然还没有弄清楚。所以,对于托管领土人民的政治教育,进而对所传播的新闻资料的性质,应该给予更多的注意。关于联合国在非殖民化方面的工作和托管制度的目的,应该有更完备的资料广为传播。

62. 一九七二年六月十二日托管理事会第一四〇二次会议决定阅悉秘书长报告。

C. 和消除种族歧视委员会的合作

63. 大会在一九七一年十二月六日第二七八三号决议(XXVI)第七段中请托管理事会注意消除种族歧视委员会的报告^②并请

② 大会正式纪录,第二十六届会议,补编第18号(A/8418)。

它参照该报告有关部分的表示,依其任务规定采取适当行动。又在一九七一年十二月六日第二七八四号决议(XXVI)第三部分第二段中,认可委员会报告内决定五(IV)中的意见和建议。

64. 消除种族歧视委员会在决定五(IV)第三节第一段所提的建议之一,就是托管理事会应请管理当局递送与消除一切形式种族歧视国际公约的原则和目标的执行情况有关的一些事项的资料,这些事项已在委员会报告中刊载。

65. 委员会在决定五(IV)第三节第三段中,建议托管理事会请访问托管领土的视察团收集关于管理当局就实现公约的原则和目标所采取的立法、司法、行政和其他措施的资料,并将这些资料转送委员会。

66. 托管理事会在六月十二日第一四〇二次会议决定请管理当局在它的常年报告中载列委员会报告内决定五(IV)第三节第一段的有关部分所开列的那些事项的资料。理事会又决定阅读委员会在决定五(IV)第三节第三段中所提出的建议,等到托管理事会决定派遣视察团前往一个托管领土时,再看情形需要,审议这项建议。

67. 同次会议,托管理事会又决定授权主席向理事会以后的一次会议提议哪些请愿书看来与种族歧视有关,应该转送消除种族歧视委员会。

68. 理事会在六月十四日第一四〇三次会议同意,在它所接到的请愿书中,没有一分是和种族歧视有关的,因此,今年就不向该委员会递送任何请愿书。

第二编

巴布亚新几内亚现状

A. 概况

概况和托管理事会的建议

土地与人民

69. 巴布亚新几内亚包括新几内亚岛的东半部,新不列颠岛,新爱尔兰岛和马努斯岛,所罗门群岛最北边的两个岛屿,也就是布喀岛和布干维尔岛,特罗布里恩德群岛,乌特莱卡斯陶群岛和卢伊西亚德群岛,以及赤道与南纬十二度之间的很多小岛。它占面积 178,260 平方英里,约有人口 2,466,986 人,其中 1,795,602 人住在新几内亚,671,384 人住在巴比亚。

70. 巴布亚新几内亚,为了行政上的目的,分成十八个区:五个岛区(西新不列颠,东新不列颠,布干维尔,新爱尔兰和马努斯),在新几内亚本岛上的七个区(摩洛贝,东部高原,清布,西部高原,马丹,东塞比克和西塞比克),和巴布亚本岛上的六个区(西方海湾,中央,南部高原,米恩尔湾和北方区)。

71. 托管理事会在第三十八届会议欣然注意到特派代表的讲话,他说澳大利亚的政策一向是促进巴布亚新几内亚的内部自治和独立,成为统一的国家,又说行政长官执行会议已请议会讨论建立某种形式的地方公民身份问题。

72. 据审查中的常年报告(T/1733)说,管理当局对统一问题

的态度是根据一种信念,认为巴布亚新几内亚只有成为一个统一的国家,才能够繁荣,并且促进本国人民的福利。提出地方公民身份问题的一项报告已于一九七一年六月八日提交议会。

73. 在托管理事会第三十九届会议中,特别顾问兼劳工部长加弗拉·雷先生说:现政府要优先考虑的问题之一是培养国家观念问题。特别顾问又说:政府打标就重要问题征求人民的意见,而不是强迫他们服从决定。主要有异议的是加萨尔半岛和布干维尔岛的人,他们在联合政府中也派有代表,因此也会参加决策工作。

74. 一九七一年的国家观念法规定,根据一九四九年至一九七一年巴布亚和新几内亚法成立的巴布亚及新几内亚,改名为巴布亚新几内亚。新法又制定了国旗和国徽。

75. 据管理当局的补充报告(T/1733/Add.1)说规定每年九月十五日为国庆日。这将有助于培育国家统一的概念。

76. 在同一届会议中,澳大利亚代表通知托管理事会说,世界卫生组织(卫生组织)已经一致通过接纳巴布亚新几内亚为协商会员。

77. 托管理事会在第三十九届会议中,通过了下列的结论和建议:

托管理事会以前曾经表示希望巴布亚新几内亚培养强烈的国家观念进而成为一个自治和独立的国家,现特别满意地注意到特别顾问的意见,认为巴布亚新几内亚成立第一个由土著人民组织的全国政府,即是在立国方面迈进了一大步。理事会首肯地注意到现在的内阁是在最近选举过后以联合方式组成的,人民的各大集团除三个集团外都有代表参加,其中还包括布干维尔岛的

代表,据说当地脱离分子的势力最大。理事会也首肯地注意到,议会中有一批巴布亚的议员访问了堪培拉,请求对巴布亚给予特殊待遇,他们正式赞成巴布亚新几内亚全国统一。

理事会在第三十八届会议中特别满意地注意到这个领土第一次参加了国际组织,现在很高兴。注意到世界卫生组织(卫生组织)接纳巴布亚新几内亚加入为协商会员国。理事会并且欣然注意到管理当局已经创办一项计划,训练巴布亚人和新几内亚人担任本国外交方面未来的工作。理事会注意到管理当局所编关于一九七一年七月一日至一九七二年五月十二日巴布亚新几内亚的补充报告中曾声明:“就实际而言,不论在巴布亚新几内亚国内或国外,两个领土人民的权利毫无区别。”理事会希望巴布亚新几内亚政府继续努力,拟订一项适用领土全境的统一公民法。

理事会注意到行政长官执行会议决定每年九月十五日为国庆日,全国放假,以资庆祝。

托管理事会理事及一九七二年

视察团团员的个别意见

78. 联合王国代表说,除非这个领土以一个统一国家的方式来实现它的目标,否则,自治和独立方面的进展便会前功尽弃。若干视察团曾经评论某些地区所表示关于提高地方自治或脱离托管领土的愿望。联合王国代表团深知管理当局和当地政府都知道这个问题,对于目前为鼓励普遍支持巴布亚新几内亚统一而采取的各种步骤,表示欢迎。在一个坚强的体制内建立稳固的中央政府虽然是非常可取的目标,但是,联合王国代表团同意一九七二年视察团所表示的意见,认为地方事务应多多由地方来支配的愿望。

望,須由新议会仔细和体谅的考虑。

79. 美国代表说,自从去年理事会审议澳大利亚管理巴布亚新几内亚问题以来,已经发生了许多事情。所发生的重大事件之一,是本领土两部分继续并加强有效的统一管理,使新几内亚与巴布亚的统一有明显的加强。巴布亚新几内亚人民的共同公民身份,被认为是有助于这个新国家的统一。管理当局在去年对这个问题的关注,证明它对这个问题重视。美国代表团希望共同公民身份方面的倡议能够继续下去,也许由议会早日采取行动。

80. 法国代表说,议会中有些议员在不久以前公开表示赞成一种特殊方式的分离,现在也参加联合内阁,有些甚至担任部长。他们既然参加这个以领土统一原则为基础的政体,至少可以假定他们已经放弃一切分离的愿望。

81. 法国代表提到巴布亚新几内亚所发生的两种现象。一种现象是当地设立了民选的议会,以前由管理当局行使的权力逐渐移交给议会。这个现象,使起初属于行政性质的联邦,具有政治的性质。另一种现象是,有些土著人民虽然表示种种保留态度,但是,从当选的代表的态度来判断,人民似乎赞成联邦。此外,管理当局自发自动地承担起若干依法不须承担的义务。这项创举,根据上述的看法,并且鉴于它独特的特征,似乎可以接受而不致违反联合国宪章第十一章和第十二章的规定,也不是期待自决的行为。

82. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,研究了理事会现有叙述巴布亚新几内亚情况的文件和资料,以及管理当局的代表所作的讲话,并且研究了各项请愿书和澳大利亚报章所载的资料以后,证明管理当局对于这个领土的政策,自从理事会上届会议以来,并没有任何重大的改变。

83. 苏联代表又说，澳大利亚继续推行拖延给予巴布亚新几内亚人民自治和独立的政策。它继续避免指定明确日期，宣布这个领土自治和独立。同时，这个领土内最近发生了非常重大的政治事件，这些事件表达了领土人民不屈不挠争取自决和独立的愿望。

84. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说，国家观念和统一是达到完全独立的唯一途径，也是肯定巴布亚新几内亚将来在国际社会中与世界上所有其他国家共同负担的任务的唯一途径。这个方法在目前和将来都会受到各种积极和消极的方法以及无数内在和外在的因素所影响。他坚决相信巴布亚新几内亚的人民，虽有种种差异和个别的特征，但是已经毅然决然地以建立一个统一的社会和共同的国家为本身的目标。不过，这个方法不必抑制或消滅地方上的特色和特征，统一和中央权力的需要益形迫切，这也应该可以鼓励并激发地方自治的充分发展。

85. 管理局代表说，管理局第一次提出关于整个巴布亚新几内亚的报告，而不是单单关于新几内亚托管领土的报告。理事会所负的责任只以新几内亚为限，但是这个国家，在联合国同意之下，係当作一个国家去管理，这个国家已经接近独立，因此，关于国家统一的问题比从前更加明显了。理事会和大会已经明确表示与巴布亚新几内亚的民选代表行政长官和澳大利亚的意见一致，认为巴布亚新几内亚应该以一个统一国家的方式取得独立，管理局也认为应该利用一切机会和用尽一切方法来培养这种统一性。今年关于巴布亚新几内亚的报告是一个而不是两个，这件事虽然很小，却是很有意义的。

86. 管理局代表又说，这种行动在某种意义上，被认为与法律的规定有不合。但是，理事会虽然仅仅负责托管领土，实际

上许多年来一直把巴布亚新几内亚当作一个整体看待。事实上，理事会承认这个领土的情况特殊。所以管理局请各理事国体谅并接受它所采取的行动。

B. 政治进展

概况及托管理事会的建议

发展代议行政及立法机关并扩大其权力

中央政府机关

87. 一九四九年至一九七一年的巴布亚及新几内亚法规定，新几内亚托管领土和巴布亚领土，根据新几内亚托管协定第五条的规定，合并管理。该法由澳大利亚海外领土部长执行，其中规定任命行政长官一人，代表管理局，主持该领土政府。

88. 一九六八年该法的修正案规定从议会民选议员中任命七名主管部务的议员和不超过十名的助理部务的议员。修正案中又规定设立一个行政长官执行会议，由行政长官、官方议员三人、部长级议员七人，和另外一名议员（也可以由议会中民选议员兼任）组成。

89. 在一九七一年，依照议会宪政发展特别委员会的建议，又对该法作了一次修正，规定任命最多不超过十七名部长，代替主管部务的议员的位置，由议会通过议会部长提名委员会，从议员中选拔出

来。各部长再互推一人担任行政长官执行会议的副主席,这个人选,必须经过议会通过。对于行政长官执行会议的组成,也有规定,计有行政长官,部长十人(其中一人为副主席),和官方议员三人。

90. 第二届议会共有:(a)由公开选区选出的议员六十九人,(b)由区域选区选出的议员十五人,及(c)官方议员十人。依照议会宪政发展特别委员会的建议,将第三届议会的组成规定如下:

(a)由公开选区选出议员八十二人,(b)由区域选区选出议员十八人,及(c)官方议员最多不超过四人。如经议会决定,也可以包括提名议员三人。

91. 在所审查的时期内,第二届议会开了四次会:一九七〇年八月三十一日至九月二十四日,一九七〇年十一月九日至二十日,一九七一年三月一日至十九日,以及一九七一年五月三十一日至六月十八日。

92. 在托管理事会第三十九届会议上,特别顾问兼劳工部长加弗拉·雷先生说,一九七二年四月,班古党和人民进步党,新几内亚国家党和好几位无党无派的议员联合起来,组成由巴布亚人和新几内亚人控制的巴布亚新几内亚第一任政府。由于各部长的责任越来越大,官方议员人数的减少,而且行政当局决定在议会中发挥顾问而非执行的作用,这个政府遂能真正地治理国家。以前议会议员各行其是,现在国民联合会在议会中却是而且将继续是以一个团结的集团,来采取行动。

93. 特别顾问又说,班古党的议会领袖麦柯尔·苏玛勒,因为是国民联合会资深伙伴的领袖,所以当选为行政长官执行会议的副主席。这就是说,他实际上是首席部长。还有另外十六名议员当选组织内阁。

94. 管理当局的特派代表指出,海外领土部长在最近关于议会中官方议员的作用的声明中说,官方议员的人数已由十名减到四名。他们的责任不在于针对议会当前措施的利弊得失,参加向议员进行劝说,对于由巴布亚新几内亚各部部长负最后责任的事项,他们也不参加表决。联邦负有最后责任的事项在议会中审议时,则由他们答复问题并解释政策。

95. 特派代表又提到这位部长在一九七二年五月十八日所作的一项声明,其中他说,在巴布亚新几内亚的现状中,各部部长是民选行政机构中的成员,负责拟订并确定范围很广的政府工作的政策。除此以外,还有整个巴布亚新几内亚政府将行政机关的决定变成议会的立法或其他行动的责任。这样发展下去,巴布亚新几内亚的资深民选代表(即行政长官执行会议的副主席)的重要性,随着行政长官逐渐不再积极发挥行政长官执行会议主席的作用,便一天比一天明显。副主席势将成为政府里的高级人员——当选首席部长的人。

96. 议会议员兼特别顾问安东·帕拉奥先生说:成立联合政府问题,未经宪政发展特别委员会考虑。统一党认为现政府是建立在人的基础上,而不是建立在思想的基础上。统一党共有议员四十四人,是现在议会中佔最多席位的政党。它的代表来自全国各地,而联合政府中佔领导地位的班古党却不能称为全国性的政党,因为它没有来自高原的代表。统一党将努力统一巴布亚新几内亚,而且应该容许人民来决定他们自己的前途。不久,人民一定会得到充分的信心,从事自治和独立。

97. 托管理事会在第三十九届会议中通过下列的结论和建议:

理事会满意地注意到，一九七二年选举结果，巴布亚新几内亚的立法机构中，本地籍的议员更占优势，第三届议会中有九十名议员是巴布亚人和新几内亚人，外籍议员已从二十七名减到九名。理事会对于议会中官方议员在人数上和责任上都有减少，表示欣慰。

理事会对于部长制的设立也表示欣慰，据澳大利亚海外领土部长说，本地籍的各部部长是民选的行政机构中的成员，负责拟订并确定范围很广的政府工作的政策。理事会注意到行政长官执行会议的部长级议员是首席部长领导下的行政机构的成员，虽然形式上是秉承执行会议的意志，但实际上是向议会负责。理事会对于海外领土部长的保证，特别感觉欣慰，这个保证就是巴布亚新几内亚的资深民选代表（即行政长官执行会议的副主席——实际上是首席部长）的重要性随着行政长官逐渐不再积极发挥执行会议主席的作用，便一天比一天明显。理事会很高兴听到管理当局保证在各部部长掌握充分和最后权力的各部门，不使用否决权。理事会满意地注意到，一连两年实际上没有使用否决权。

理事会注意到，管理国已经根据第二层议会的决定，拟订出一个方案，其中列出自治以前在立法上和行政上必需采取的行动，包括将管理当局仍掌握最后职权的各个部门，逐渐移交巴布亚新几内亚政府。理事会欢迎所有这些措施，认为是领土政治进展上的重大步骤，希望在下届会议中，听到新政府运用日益增加的权力的结果如何。

理事会从特别倾向在代表国民联合会所作的声明中注意到，新政府打算设立一个宪政委员会，负责审查现行政府制度，并断定这个制度是否适合巴布亚新几内亚未来的需要。理事会表示希

望由于这种委员会的报告可能作为在巴布亚新几内亚的宪政体制中进行与全国人民有关的彻底改革的根据,各阶层的人民,包括主要反对党在内,都应有机会向这个委员会发表意见。理事会并且希望委员会在拟具建议时,顾到这些意见。

政治教育

98. 宪政发展特别委员会在一九七一年三月提出最后报告以后,据说行政当局正计划对其政治教育方案作重大的改变,这是因为行政当局决议在巴布亚新几内亚推行全国统一运动。这个方案的主要目的是以公正划一的方式向人民说明自治和独立的观念。在这个新的方案中,也将注意到在本地化范围内,对外侨进行政治教育。

99. 在托管理事会第三十九届会议上,特别代表提到一九七二年五月十九日在莫尔斯比港所发布的一项新闻稿,其中首席部长说政府计划在巴布亚新几内亚全境加紧推行政治教育方案。方案有三个主要的目的:说明巴布亚新几内亚的政治制度是怎样运用的,说明这个制度怎样才能以民主的方式符合人民的愿望,并且促进国家统一的运动。部会间政治教育委员会将负责协调所有担任促进政治意识工作的团体。

100. 议会议员兼特别顾问安东·帕拉奥先生说,统一党认为必须坚决进行由乡村阶层一直到国家阶层的政治发展。该党赞成乡村参加地方政府议会,设立地区政府,各区域以分区控制方式参政,并由巴布亚新几内亚人民选举一个中央政府。

101. 托管理事会在第三十九届会议中通过下列的结论和建议：

理事会注意到首席部长表示政府决意加紧推行政治教育方案。理事会又注意到，据首席部长说，这个方案将注重说明巴布亚新几内亚的政治制度怎样运用，这个制度怎样符合人民的愿望和怎样促进全国统一。

理事会嘉许行政当局在政治教育方面的努力，并对新政府在这方面的意向表示欣慰。理事会特别欢迎设立一个政治教育委员会，负责协调所有参加促进巴布亚新几内亚全国政治意识的团体的工作。

但是，理事会注意到，政治教育方案虽然已经发挥重大的影响，而一九七一年视察团仍发觉许多人民，包括参加竞选的一些候选人在内，不大明瞭自治和独立等基本概念。要使全国彻底了解政治程序的基本概念，仍然必须作重大努力。理事会回顾在第三十八届会议上曾经建议将外侨社区纳入管理当局的政治教育方案，并表示希望不要忽略了这个重要的因素。

政 党

102. 在所审查的时期内，巴布亚新几内亚境内从事活动的政党如下：统一党，班古党（巴布亚新几内亚联合党），人民进步党，发展不足地区党，新几内亚国家党，马唐安协会，新几内亚劳工党，政治联合会和比里协会。

103. 托管理事会在第三十八届会议中同意一九七一年视察团

的建议,认为应该考虑可能的方法来鼓励现有各政党建立真正全国性的组织。据说管理局已经了解地域观念的危险,并将通过政治教育方案继续提倡组织全国性政党的观念。不过,管理局说,因传统上部落语言和亲属系统彼此不同而产生的问题,不容忽视。

104. 在托管理事会第三十九届会议中,特别顾问兼劳工部长加弗拉·雷先生说,第三届议会选举时,许多席位是第一次由各党竞选的。政治党派多多少少开始受到尊重,两个主要的政党支持了许多候选人。班古党竞选的政策是立即实行自治。统一党以高原为主要根据地,其竞选政策是等到遥远的将来再实行自治。两个较小的党——人民进步党和新几内亚国家党——也参加了竞选。

105. 议会议员兼特别顾问安东·帕拉奥先生说,由于这个国家的历史背景,以及分歧不一的语言和地理,所以很难创立一个全国性的政党。不过,最近关于实行自治和独立的日期问题已引起了每个人的注意,促成统一党的创立。这个党认为发展一种坚强的政党制度是很要紧的。它坚决认为巴布亚新几内亚的各个政党在目前还不够成熟,应该让它们在人民的心中有意义地成长并发扬光大。

106. 托管理事会在第三十九届会议中通过了下列的结论和建议:

理事会回顾在第三十八届会议中曾经注意到一九七一年视察团的意见,认为议会的一个弱点是缺少坚强的全国性政党。理事会在一九七二年视察团的报告和特别顾问的讲话中注意到,从第三十八届会议以来,在本领土进行活动的政党数目已有显著

的增加,两个大党,班古党和统一党,虽然所吸收的党员主要是分别来自沿海和高原,但也得到巴布亚新几内亚其他地方的支持。在这方面,理事会注意到议会中的国民联合会所组成的内阁中,巴布亚新几内亚各个主要的人民集团除了三个以外,都派有代表参加。

理事会很高兴看到最近有更多政党出现,并博得更广泛的支持。理事会虽然希望当局继续鼓励各个政党从事真正全国性的发展,但认为这个责任主要在于各党本身。理事会在视察团的报告中注意到在竞选期间,无线电台对三个主要政党的代表提供了广播的时间。理事会希望新政府对各个政党,包括没有参加国民联合会的政党,提出定期广播说明政策的要求,也给予同情的考虑。

议会的选举

107. 议会大选,在巴布亚新几内亚境内,以成人普选的方式,每四年举行一次。凡是年满十八岁的人都可以在选举中登记和投票。每一个选民都可以在他所登记的公开选区和区域选区中投票。候选人在区域选区中竞选,必须具备规章中所规定或确定的学历。

108. 议会第三次大选在一九七二年三月举行。这次选举,依照托管理事会一九七一年六月十八日第二一五六号决议(XXXV/III),由联合国视察团负责视察。视察团的报告载于文件 T/1732。

109. 托管理事会在第三十九届会议中通过了下列的结论和建议:

理事会在一九七二年六月十六日通过的第二一五八号决议
(XXXIX)中,已经对视察团所完成的工作,表示感谢。

理事会注意到视察团的意见,即管理当局办理的选举是普遍的、彻底的和公平的,而且对所有参加办理选举的人员在工作上的成就,表示赞许。理事会特别赞许巴布亚新几内亚首席选举事务专员所担任的工作。

理事会并且欣然注意到视察团所提关于一九七二年选举办理情况的各项批评和建议。理事会注意到首席选举事务专员所作说明中表示对这项报告感觉满意,并且很高兴听到他肯定说他认为这种批评是有建设性的,而且是公平的,他将仔细考虑向他的部长建议向议会提出因此而必要的法案。

司 法

110. 最高法院是领土的最高司法当局。澳大利亚高等法院依照规定的条件,有权受理对最高法院的判决、宣告命令和刑罚表示不服的上诉,并作裁判。每一个行政区域都设有区域法院。此外还有地方法院、儿童法院和监护法院。

111. 托管理事会在第三十八届会议中曾经注意到一九七一年视察的意见,即司法地方化的方案须要加紧推行,因为到目前为止,这个方案只在最下级的司法机构实施,在一个即将实行自治的领土中,这种情况是无法令人满意的。理事会也曾经注意到特派代表的说明,他说在这方面加紧推行地方化是有困难的,因为这方面需要相当长的训练期间,并说管理当局将竭尽所能,务期尽快委派

土著人员担任法官。

112. 据本年度常年报告说，一九七二年二月曾经对下级法院制度举行了一次调查，其主要目的之一便是研究法院推事地方化的办法。提出的建议中计有：将法院推事及庭员定为终身职，以便增聘受训人员，并鼓励合格推事留任。此外并建议训练地方法院推事，使他们有资格担任区域法院的推事。

113. 在第三十九届会议中，特派代表向托管理事会报告说，实地服务的法院推事共有四十二人，上一年度只有二十七人。现在有五十二个巴布亚人和新几内亚人正接受推事训练，上一年度只有二十一人。

114. 托管理事会在第三十九届会议中通过了下列的结论和建议：

理事会回顾一九七一年视察团的意见，认为司法地方化方案须要加紧推行，注意到自从第三十八届会议以来，实地服务的土著推事的人数和目前接受训练人员的人数都有增加，表示欣慰。

理事会欣然注意到海外领土部和行政当局对巴布亚新几内亚法院制度的管辖、监督和地方化问题所进行的审查工作已经完成，现在提交行政长官执行会议审议。理事会又注意到建立土著推事终身任职制度问题工作小组的报告已经完成，希望对报告中的各项建议会加以研究，如认为适当，则列为优先事项予以执行。

理事会又注意到目前正在研讨关于在目前地方法院制度以下建立阶级更低的乡村法官制度，解决争端的问题，而且目前正在详细调查巴布亚新几内亚人民对这个提议的意见。理事会希望在第四十届会议中得悉这项研讨工作的结果。

地方政府

115. 依照一九六三年至一九七一年地方政府条例的规定,行政长官透过执行会议得以命令设立地方政府议会,根据该领土法律,在规定范围内,办理下列工作:(a) 监督、处理及管理议会所辖地区的事务,护持议会所辖地区和区内人民的福利;(b) 组织、资助或从事任何商业或企业;(c) 执行任何足以促进当地福利的工作;(d) 提供或合作提供任何公共或社会服务。

116. 本年度内设立了八个新的议会。一九七一年九月,共有一百五十六个地方政府议会,所辖人民计有2,241,954人,占巴布亚新几内亚人口的百分之九十一一点七五。

117. 区咨议会为非法定机构,其职务是针对与本区有关的问题,向区专员提出意见。巴布亚新几内亚的十八个区各有一个区咨议会。区咨议会的成员,计有区专员担任咨议会主席,另有若干咨议员,由行政长官委派,任期两年。议会议员也有资格出任区咨议会咨议员,他们有权出席其选区内的咨议会会议,充分参与咨议会的一切事务。

118. 镇咨议会为非法定机构,其职务是针对地方政府议会所辖地区范围以外镇管辖区有关的问题,向行政当局提出意见。镇咨议会由行政长官任命的平民和行政官员组成,任期一年,或者至地方政府议会接管该镇时为止,以两者中期间较短者为准;主席每年从咨议员中推选。

119. 管理当局在其补充报告(T/1733/Add.1)中说,莱城、马丹、拉包尔和莫尔斯比港已在其镇咨议会中宣布划为城市地区。

120. 托管理事会在第三十八届会议注意到,一九七一年视察团认为地方政府议会与中央政府之间还有脱节的情形,因此很高

兴听到特派代表说,依照一九七〇年地方政府(公署)条例的规定行政长官透过执行会议得设立地区公署,作为地方政府的分支机构居于地方政府议会和中央政府之间。特派代表又说,地方公署接管拟订区域发展计划和分配乡村发展经费的职务时,区咨议会随即撤销。理事会同意视察团的意见,认为提议增设地区公署是很好的意见,应在不抵触保持整个领土统一的基本目标下,尽量将责任和实权交给地区公署。

121. 一九七一年地方政府(公署)条例修正了一九七〇年的条例,并在原制度中规定设立地方政府公署的办法。新的条例在一九七一年三月经议会通过,自一九七一年五月十五日起生效。据审查中的报告说,地区公署所具的地方政府职能,将与各区地方政府议会代表磋商后决定。中央政府所授予或移交的职权初步包括决定农业发展基金工作优先次序的责任。予料地区公署将逐渐负起本区内所有发展计划的通盘评价工作。其他职能将随每一公署的发展,再行确定。地区公署也将接掌本区内所设立的区咨议会的职责。

122. 据本年度常年报告说,到现在还没有设立任何地区公署,但目前已有六个区域在进行这种计划。目前已在咨议会和分区的阶层上进行磋商,准备早日在这些区域中设立地区公署。

123. 托管理事会在第三十九届会议中通过了下列的结论和建议:

理事会注意到,自从第三十八届会议以来,已经成立了更多的地方政府议会,这些议会的管辖范围占全国人口百分之九十二表示嘉许。理事会虽了解在领土内其余地区设立议会,其进展必定不如初期进展的迅速,但注意到管理当局仍然打算按实际情况,尽早

在所有地区设立议会。

理事会欣然注意到目前正准备设立地区公署和其他为特殊目的而设立的机构接掌以前由区咨议会执行的职务以及地方政府议会所交出的其他职权。理事会满意地注意到设立这些机构的主要目的,在使领土人民能够更充分地参加区级政府事务。理事会同管理当局的意见,认为这些议会将以更有效更节约的方式,执行一些以前由地方政府议会执行的职务。

理事会欢迎特派代表提交理事会关于加萨尔半岛情况改善的资料,并表示希望托来族人民迅速找出一个永久的办法,来解决最近阻止该区实行地方议会制度的各种根深柢固的障碍。在这方面,理事会欢迎马唐安协会代表的决定,一反他们以前争取加萨尔半岛独立地位的愿望,而与国民联合会合作,成为整个领土政府中的一部分。

公务员制度：训练及任用

土著人士担任政府重要职位

124. 公务员制度上,凡属职位的设置和撤销、官员职级、职称和职务上的改变,及薪给和津贴的核定,都由海外领土部长负责办理。公务员制度委员会是由部长指派主席一人和委员三人组成,负责公务员制度的适当执行。

125. 公务员制度共分三个等级：第一级包括各部会首长；第二级包括各种行政、专门或文书性质的职位；第三级包括不属于第一、二级的一切职位。公务员制度中任何职位都可以由各阶层的人民来担任。

126. 一九七一年八月三十一日和一九七二年三月三十一日按职级分类的当地及海外职员如下：

职级	一九七一年八月三十一日的职员			一九七二年三月三十一日的职员		
	当地	海外	合计	当地	海外	合计
第二级 . . .	1,795	4,527	6,322	2,151	4,733	6,884
第三级 . . .	14,308	3,057	17,365	14,618	2,996	17,614
共计	16,103	7,584	23,687	16,769	7,729	24,498

127. 一九七一年八月一日宣布了若干计划,一面加速公务员制度各阶层本地化,同时保留经验丰富的海外籍职员继续服务。据审查中的报告说,公务员制度条例第四十九节授权公务员制度委员会,在职位提升方面,规定有效率的当地职员较海外籍职员为优先,借以加速进行公务员制度各阶层的本地化。对于职业保障办法作了若干修正,对于海外籍职员自愿停职者,或其所担任工作在独立后已无需要者,也订有特别规定。对于愿意在独立后留任的职员,管理当局保证将与未来的巴布亚新几内亚政府交涉,务使服务条件不致改变,而对这种职员不利。

128. 在托管理事会第三十九届会议中,特派代表说,一九七一年九月到一九七二年二月期间,提升当地职员的进行已比一九七一年三月到八月期间为速。在上述两个期间内,核定升级的人数如下:第二级由一二一人增加到二一六人;第三级由二六二人增加到八一三人。

129. 除了目前在行政学院和各部会的训练机构内所进行的广大训练方案以外,公务员制度委员会将加速训练公务员制度第

二级各阶层的当地职员。

130. 在托管理事会第三十九届会议中,特派代表说管理当局已经决定改变澳大利亚太平洋行政学校的性质,从一个训练外籍人士在巴布亚新几内亚担任职务的机构,改为一个几乎完全是训练巴布亚新几内亚人担任本国公职的机构。由管理当局供给经费。

131. 澳大利亚太平洋行政学校的训练工作,将配合并补充巴布亚新几内亚行政学院和其他训练中心的训练工作。一九七二年度,管理当局保送了一一七名学生到巴布亚新几内亚大学,七十名学生到莱城工业专科学校,两名学生到昆士兰大学,一名学生到澳大利亚国立大学,一名学生到皇家墨尔本工业专科学校。

132. 在高级行政人员方案中,当地职员曾经担任教育部,新闻及推广事务部,农业畜牧及渔业部,社会发展及内政部和工商发展部的部长,另一位职员曾经担任公务员制度委员会的委员。这个委员会已经有两位当地的职员,其中一位担任主席。

133. 行政长官部中,有四位职员正在学习担任区专员,其中一位曾经担任莫尔斯比港的区专员。还有若干职员正在学习担任三个区域的地方政府官员,三个区副专员,和土著事务司的副司长,高级礼宾专员,和行政长官执行会议中一个高级职员的职位。予料到一九七二年底,这些职员将提升到上述各个职位。

134. 托管理事会在第三十九届会议中通过了下列的结论和建议:

理事会在第三十八届会议中曾经表示它希望接到一项关于行政当局努力加紧推行本地化工作情况的报告,因此注意到管理当局所作的努力,并表示嘉许。在这方面,理事会也注意到加速进

行本地化和训练问题的白皮书,澳大利亚太平洋行政学校的新任务,以及高级行政人员方案和联邦训练计划的规定。理事会并欢迎管理当局采取步骤,培植巴布亚人和新几内亚人担任外交工作,并且注意到澳大利亚外交部正在协助行政当局建立一个畧具雛形的土著外交机构,作为独立的准备。

理事会并回顾在第三十八届会议中同意一九七一年视察团的意见,认为紧急需要拟订一项明确的方案,来挽留具有特殊技能的外籍人员,并对解职人员作适当的补偿。理事会在特派代表的讲话中注意到因为种种困难,无法设立一个澳大利亚海外合作事务处,而且迄今尚未提出公务人员协会认为满意的同等计划。这个问题,对于公务员制度本地化的工作,可能产生抑制性的影响。理事会希望在第四十届会议中听到这个问题已经获得有关各方面均满意的解决。

理事会又在一位特别顾问的讲话中注意到巴布亚新几内亚境内有人认为公务人员的委派,应以公平地域分配为原则,而不以才能优劣为原则。理事会知道已经设立一个委员会,负责调查这个问题,并希望在下届会议得悉发展情况。

托管理事会理事及一
九七二年视察团团员
的个别意见

发展代议行政及立法
机关并扩大其权力

中央政府机关

135. 联合王国代表说,在新近通过的内阁制度中,执政的国民联合会属下的各部部长——以民选行政机构成员的资格——负责拟订并执行范围很广的政府工作的政策。因为内阁权力的增加,议会中官方议员的职权也随之减少。行政长官执行会议的十七名议员当中,有十名是由新政府所任命的部长担任,本质上是一个畧具雛形的内阁,其主管部务的议员所采行动虽然在形式上不是向议会负责,但至少在实际上是如此。因此,从宪政上说,无论如何,巴布亚新几内亚现在已经濒临自治了。

136. 美国代表说,最近选举办理得当,而且最近新的议会选出以后,使巴布亚新几内亚人民得到更多的权力,凡此即是该国人民进步的两大标志。美国代表团并满意地注意到,议会中委任的议员已经大为减少,因此,巴布亚新几内亚人民参与决策的机会更多。关于这方面的政治进展,理事会在去年已经注意到把权力移交给各部部长和助理部长的工作,似乎正在圆满进行。可喜的是,在特派代表的报告中注意到各部部长为民选行政机构的成员,现在正准备负责拟订并决定广大范围的政府工作的政策。

137. 法国代表说,首席部长的任命已经使政治情况彻底改观。一位当权的领袖直接或间接代表人民发言的时候,人民立刻就有一种倾向承认这位领袖代替了管理当局,成为执掌权力的人。

138. 法国代表又说,建立巴布亚新几内亚国的工作最重要的是麦柯尔·苏玛勒先生——这位先生的经验和政治上的成熟手腕都是他和一九七一年视察团其他团员所倾慕的——和各部部长及反对党领袖们的当前急务。

139. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,特派代表在本届会议中已经证实,澳大利亚政府不仅是在外交和国防两方面,而且在纯属内政的各方面例如司法,教育,民航和国内安全等,都保持着最后的职责。特派代表的答复也充分说明,新政府各部部长之中,有的兼任行政长官所主持的执行会议的成员,他们在议会中实际上并不负担责任,而是向执行会议负责。归根结底来说,他们是向领土的行政长官负责。

140. 苏联代表又说,第三届议会议员的任务规定虽然略有扩大,土著人民代表的人数虽然增加,但是并没有减损管理当局在领土内所占的重要性。澳大利亚行政当局,对于议会所作的一切决定继续行使否决权。不知道议会在这种情况下,怎样能够以一个真正独立的机构的地位,适当执行职务。因此,值得注意的是国民联合会的副领袖在四月间吁请改组领土政府的体制。

141. 视察团团员穆罕默德·哈金·阿留比先生说,自从视察团在一九七二年年初前往该领土以后,已经有了一个重大的发展,确实可以决定巴布亚新几内亚人民的命运和前途。这个发展就是民族联合政府的成立。他庆贺班古党的领袖,以及巴布亚新几内亚其他进步的领袖所采取的大胆步骤,并对这个发展表示欣慰。

142. 阿留比先生说,他在领土内同班古党的若干党员和其他进步的团体接触以后,已经看出有够多的专心致志,品学兼优的人士献身于争取进步,社会正义和国家独立的运动。

143. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说,议会上次选举的结果和最近联合政府的成立,显示将政权加速移交巴布亚新几内亚各机构及行政本地化问题,具有优先的重要性。无疑地,在这方面,澳大利亚将给予全力协助和支持。关于移交更多权力并且迈向自治问题,佩松查克先生说,已经采取或宣布的若干决定已经明白显示新近选出的议会和行政长官执行会议自始就将比过去发挥重大得多的作用,并且负担更大的职务。

144. 管理当局的特派代表说,巴布亚新几内亚各部部长,在其职务范围内,实际上主管其事,并行使最后的权力。他又说他已经设法说明,行政长官将逐渐放弃以行政长官执行会议主席的身份发挥积极的作用,主席一职将改由首席部长担任。行政长官已经放弃主持记者招待会的惯例,记者招待会现在改由首席部长主持。凡与各部有关的事项,现在由各部部长公佈,而不由管理当局的官员公佈。行政长官已奉总督命令,对于由地方负责的事项,必须采纳执行会议的意见。前任总理曾经说明在这些方面不使用否决权。特派代表说,否决权向来很少使用,在过去两年根本没有用过。

145. 特别顾问加弗拉·雷先生说,国民联合会是一个团结一致 的团体。它的会员来自南部高原以外所有各地区,所以相当富有代表性。这一点还可以从另一方面来证明,就是联合政府的十七人内阁,代表了所有各区域。其中四个部长来自新几内亚各岛,四个来自新几内亚本岛,三个来自高原区域,六个来自巴布亚。

146. 特别顾问安东·帕拉奥说,为了避免发生疑惑,统一党曾经提出动议,在明了选民对在新议会开幕时参加国民联合会的若干议员的意见以前,暂缓委派各部部长。但是这项动议已被否决。在过去和现在,有许多青年和老年人,对于莫尔斯比港的情况,心中始终存有疑惑。

政治教育

147. 联合王国代表坚决认为管理当局会毫不犹豫地承认,有理由可以说政治教育方案未曾及早开始推行。同时,在过去几年,行政当局曾经有许多的建树,来弥补先去的时间,也是很明显的。它已经尽了很大的努力,设法确保人民能尽量广泛地了解民主政治的基本程序。

148. 联合王国代表又说,这个国家在濒临自治的时候,很重要的是各阶层人民能明确了解莫尔斯比港的情况。不仅一般政治原则应该传播,使人普遍了解,各个主要政党对于领土内的问题所采态度,也应如此。因此,他希望新政府不要阻止和政府意见不一定相同的政党,在广播网台发表它们的意见。

149. 美国代表很高兴看到种种迹象显示政治教育是管理当局所注意的一个主要部门。他认为,外籍人士是人口中的重要少数民族应该了解本身和占大多数的土著人民双方所应履行的任务,并且准备在未来迎合这种任务,这对于巴布亚新几内亚的前途是非常重要的。

150. 法国代表说,在人民政治教育方面,特派代表曾经提到首席部长的话,首席部长毫无党派私心,主张扩大这个方案。法国代表提到了两个趋向,第一,官方组织和政治中立组织将利用小册子和影片把各机构的职务,不断向人民说明,并培养他们的团结意识。

第二,使选民各走极端,造成党派性的另一种政治教育,这种教育是激烈分子的作法将强调分裂、反对和分歧。两者之间,不敢说不会发生冲突,至少是互相折衷,使第一种方法变成普及的公民教育,并使第二种方法变成政治宣传。

151. 视察团团员穆罕默德·哈金·阿留比说,视察团发现人民,特别是高原的人民,对于本身的前途都感觉困惑,甚至犹豫不定。这种困惑一部分是由于外籍人士目前进行的政治活动所引起,他们故意设法使人民对自治和独立发生误解。他们这种作法是为了保障自己既得的经济利益。这种情况,无疑地需要立刻采取一个有力的政治启蒙方案来对付,这个方案必定会使外籍人士蒙受自己政治野心所产生不可避免的严重后果。

152. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说,虽然某一阶层的人民,对于迅速迈向自治的程序,仍然存着若干保留态度和误解,但是,巴布亚新几内亚第三届议会的选举,确是建立国家和实行独立的路程上最重要的阶段之一。他认为上述的保留和误解不过是一个暂时过渡阶段,因为决不会有任何人不要自己的自由和独立的。

153. 管理当局代表说,巴布亚新几内亚政府的政策是应该向巴布亚新几内亚全国人民,而不是只向本地人民,施行政治教育。这也是对侨居那里的外籍人士施行的一种工作,而且政府对于国家统一和自决两大问题的态度,也很明显。

154. 特派代表强调,一个国家的人民,直到最近为止,从来不仅不懂民主制度,甚至不懂国家为社会管理制度的概念,这个国家就应该着重正式传授和教导方式以外各方面的政治教育。他提到过去议会三次选举的时候说,每次选举都以不同方式向人民说明

政府的方法,并且说明政府向人民负责的概念。自从一九六四年以来,巴布亚新几内亚便有负担实际职务的议会,议会的审议工作,和它所制定的法律,成为全国各地普遍辩论和宣传的主题。在这段时期内,议会选派了四个专门委员会。这四个委员会周游全国各地,就全国性基本问题,与人民磋商,并征求人民的意见。他并强调视察团在政治教育过程中负有重大的任务。

155. 特派代表又说,政治教育,不论任何理由,都应该顾到数目日益增加的地方政府。他补充说这一切都必须按照本国情况来看,因为在一九五一年,国内许多地区还没有接受行政上的管理勘察工作也尚未完成。

政党

156. 美国代表说,理事会在前面已经讨论过巴布亚新几内亚政党的区域性,有人担心这种情况予卜将来全国性政党结构和全国政府结构的薄弱。在这方面,听到各特别顾问报告全国统一方面的努力,和他们所属各个政党在本身主要势力范围以外地区的局部成功,令人感到振奋。美国代表团希望各个政党的确能够作全国性的扩大,借此促进领土的团结。美国代表很高兴在雷先生和帕拉奥先生的话中注意到他们所属的政党,巴布亚新几内亚境内两大党,已经把发展遍佈领土全境组织的工作列为高度优先事项。

157. 法国代表说,目前我们看到一个联合政府已经议定了各部部长人选的名单,也看到所占席位的确最多,但是尚待表现团结精神的单独一个政党的当选人员。在某些区域中,许多候选人都 在同一个时间选择了党籍。

158. 法国代表又说,虽然联合政府和统一党都可以合法地宣布在不同区域中竞选成功,但实际上第一个集团几乎没有高原的代表参加,而第二个集团的代表却比较平均。一九七一年视察团,对于领土内三个地理区域(沿岸,岛屿和高原)的简单划分方法,恰当地表示怀疑。这绝对不是说,两、三方面分裂的危险并不存在。

议会的选举

159. 联合王国代表说视察团说过选举办理情况是普遍、彻底而且公平。联合王国代表团赞同这种看法。视察团的报告虽然大体上都称赞管理当局,但也载有一些批评和若干有用的建议。首席选举事务专员西蒙·卡乌米先生最先承认视察团的建议和批评是有益而公平的。联合王国代表团很高兴听到他保证说视察团的建议之中,有许多与他的想法相同,所以他和他的同事在考虑向议会提出任何法案纠正错误或执行视察团的某些建议时将顾到这些建议。

160. 关于强迫投票联合王国代表团认为,鉴于所牵涉到的实际困难,任何强迫人民投票的办法,比起所能得到的结果都是得不偿失,所以实行起来是白费力气。联合王国代表团也不认为,对付某些份子抵制选举制度的最好办法是强迫投票制度。对付抵制的办法当然是劝导和树立榜样。

161. 美国代表团很高兴在报告中注意到选举的办理情况是普遍、彻底而公平。显然尽了很大的努力确保最偏僻地方的选民也有机会投票。视察团的报告中注意到选举方面有一项革新的工作——选票上加印候选人的相片,并在各投票处设立身份查验所——说明这种综合和配合的方法必将成为巴布亚新几内亚达

到独立的过程中一种重大的贡献。

162. 法国代表说,许多方法执行同样的选举原则,可以有同样的信心。就巴布亚新几内亚的选举来说,没有人可以怀疑这个原则确已受到尊重,选民完全自由地表达了自己的意愿,他们所投的票也经过计算无误。这证明人权的尊重,执行法律的方法和执行法律时的情况,即使不比法律条款中的文字更为重要,至少也是一样重要。

163. 法国代表又说,这并不是说该领土的选举法规畧作修改是没有益处的:选择投票和选举分为两个阶段,综合举行,是一种很复杂的工作。如果问题在于引导选民放弃地方性的政治,可不可以保持区域选区制度,一方面改变其重要性,并废除选择投票法?区域投票法的主旨,不在使受过一些教育的代表的当选人数增加,而在培养区域的意志,借以减低部落的观念。或者,相反地,可不可以废除这种区域选区制,然后规定所有候选人都必须识字?选民的名册可不可以永久不变,以避免发生重覆?法国代表团对于视察团所提出的若干建议,除了主张在选民大姆指上加盖记号的建议以外,都表示支持。

164. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,据理事会所知道,今年四月份举行的议会选举中得到胜利的政党和团体,都迫切希望巴布亚新几内亚迅速得到自决。有些派系的人预料领土内会保持殖民地时代的陈规,但从选举的情况来看,这个期望落空了。这些派系所支持的一个政党成为少数党,而班古党和各友党组成了一个联合政府,在议会的新议员中所占席位超过过半数十三席。由本地人组成的新几内亚政府已经成立,并以班古党领袖麦柯尔·苏玛勒先生为首长。

165. 苏联代表团很满意视察团报告中所载的具体建议，特别是目的在简化现有选举制度而使巴布亚新几内亚人民一律可以参加的建议。关于选区分为两个阶层——区域选区和公开选区——的建议，显然是为了规定议会议员应具有有一种学历，很明显地这个规定使选举的范围受到了限制。因此，对于这个问题具有丰富经验的特别顾问，西蒙·卡乌米先生所表示的疑虑，苏联代表团也有同感。此外，视察团还建议把各地区为投票权所规定的居留资格，从六个月延长到十二个月。苏联代表团对此颇有保留，认为这种规定资格的提高势将违反选举的民主性质。

166. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说，视察团的规定权力非常狭小有限——实际上，视察团只奉命视察选举情况，而不是就其他问题拟具意见和调查结果——因此他不得不针对他所认为重要的而且与领土现状和将来发展途径直接有关的若干问题，提出一些个人的看法。关于视察团的报告，他说其中载有视察团工作的详细摘要，并反映出视察团全体团员对于所视察和查明的情况的一致意见。

167. 特别顾问西蒙·卡乌米先生说，视察团的报告中所载的建议，大部分是与管理当局本身所构想的改进选举制度的试用办法相同。他保证管理当局一定会考虑到一九七二年联合国视察团的各项建议。在巴布亚新几内亚这样一个国家境内办理选举工作，必须有周详的计划。

168. 卡乌米先生又说，一九七二年视察团的报告中指出目前在名册中登记选民的办法并不适当。托管理事会的理事国好像也赞成这个看法。他虽然也认为这个办法并不适当，但是并不灰心，因为管理当局从来没有说过要墨守现有的制度而拘泥不变。

管理当局继续不断在寻求方法来改进选举制度。一九七二年视察团也提到过投票制度——也就是说任意的选择投票制度——的复杂性,并认为票数最多当选的制度似乎比较容易,而且好懂。这是他也同意的确实说法。但是部落意见分歧仍然存在的地方,如按票数最多当选的制度结果在某些选区中,只有隶属大部落的候选人才会当选,而这种候选人可能不是小部落的真正代表。

169. 卡乌米先生指出,废除区域选区的问题是一个宪政上的问题,应由议会来决定。但是,关于只准识字的候选人参加竞选问题,他不愿意在政治发展的现阶段中建议实行这种改变。卡乌米先生向苏联代表保证,将编印视察团所建议关于巴布亚新几内亚选举制度的小册子,作为选民的指南。

司法

170. 美国代表认为,特派代表所报告推事制度本地化的进展情况,是最积极的发展。美国代表也欣赏目前正在努力查明是否应当采用一种乡村法官制度,来解决低于地方法院阶层的争端一事。一个民族在即将自治和独立的时候,希望不但自己治理自己,而且自己审判自己,这种希望是可以理解的。因此,美国代表团欢迎努力保证巴布亚人和新几内亚人至少是自己的最直接的裁判人。

171. 法国代表说,推事制度上已经开始实施的方案,比公务员制度落后,应该予以加强,因为总有一天,联邦政府会放弃它在司法方面所负担的一切职务。

地方政府

172. 使美国代表团最受感动的,是放映描述戈罗卡地方政府议会工作的影片,并且很高兴听到领土大部分地区都已设有这种地方政府,去年一年便增设了四五个议会。

173. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,情况始终没有什么改变。事实上,地方政府机构对于外国人民和公司所有的土地,无权控制。在若干情况下,地方政府机构的成员,有的并非民选,而是委任的。而且,这些人员有时候并不是从当地人民的代表中遴选出来。

174. 视察团团员亚历山大·佩松查先生说,强调需要统一和中央集权,也应该鼓励并促进地方自治的充分发展。现有的地方政府议会便是一种适当的机构,来负起掌握权力和行政的地方机构的一切职务。

175. 特派代表说,现在该领土非常广大的地区都设有地方政府,但是其余地区,因为当地乡村和人民的性质关系,设立地方政府的速度比较缓慢。只有在交通便利,人口充足而且背景相同,以及议会能够征得最低限度收入的地区,地方政府才能发展起来。这种条件越来越难达到。

176. 特派代表又说,地区公署设立以后,将接管地方政府议会所交出的某些职务,这些职务,由规模较大的机构负责办理,比较省钱有效。地区公署也将执掌中央政府所授予的种种权力。管理当局认为这些机构足以应付地方事务实行地方自治的许多需要,同时保存了巴布亚新几内亚的统一。特派代表提到苏联代表所说外国人民和公司不受地方政府控制的话。事实上,大多数议会都是由许多种族组成的,向议会所辖地区内一切种族的人民征收

税捐。

公务员制度

177. 联合王国代表说,关于本地化工作的速度,联合王国代表团认为主要应由联合政府会同管理当局,按照最适合领土的需要和利益的速度来推行。除了这种作法以外,再表现出本地人民能够如何有效地办理本国的立法机构以及本国的公务员制度,便可以向主张本地化工作减速进行的人证明,在有效治理国家方面他们的忧惧都是杞人之忧。联合王国代表团希望在推行加速本地化的时候,一切有关方面不要忽略或轻视外籍官员正当的焦虑,并本着他们所应得到的同情和体谅,来对待他们。

178. 美国代表提到努力促进本地化的工作,认识到在本地化速度上人民的意见不一。美国代表团同情希望提高速度的人士,不过,促请注意办理本地化的工作要有充分的时间,也要十分小心,以求保证遴选最能干的候选人来担任领导职位并保证各个地区一律充分参加选拔的工作。美国代表团知道管理当局必须在许多考虑之中,权衡轻重,故对管理当局增加本地人员参加巴布亚新几内亚政府方面的努力,表示赞扬。

179. 法国代表说,职级及职务之间,以及理论上知识与经验之间,应该加以区分。要实行土著化,便必须保留高级职位,由具有资格的本地年青技术人员来担任,但他们只有在以后的工作中才能获得经验。区专员的职位也是如此。法国代表认为可以订立土著化工作的五年计划(一九七三年至一九七七年);各项训练制度可以重新归并或专门化;技术性和政治性的职位可以编成一一览表;高级行政人员方案的任务可以扩大,以便训练人员担任技术性和政治性的职务。

180. 法国代表说,借重外籍职员,是决定土著化方案成败的重要因素。对于外籍职员,必须重新予以保证,说明有的留任原职,其他则实行改叙,否则,在最后解放阶段中,便会处于一种不良的心理状态之下。

181. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,在领土公务员制度第二类人员之中,由土著人民担任的职位只有1,500个,由外籍人士担任的职位则在5,000个以上。管理当局并不急于聘用土著人民,担任本地的行政工作,这证明管理当局故意阻碍巴布亚新几内亚的政治发展。

182. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说,若干外籍人士发觉很难适应急剧的改变,另有若干人,特别是在不久将来必须回到澳大利亚的人,会越来越感到个人职业和事业上没有保障。这些人员心地良善,赤诚服务,对于领土的发展,作出了很大的贡献,因此,当局应该格外照顾他们。如果这些人员,即使以个人的地位,变成那些反对两个邻国将来合作的人的工具,对于两国来说,都是非常不利的事。

183. 特派代表说,管理当局正在尽力使公私方面处处实行本地化,并使重要和次要的职位都本地化,因为本地人民能够担负这种职务,而不致在工作效率上发生不良的影响。法国代表所提关于拟订本地化五年计划的建议,及其他各种建议,都已予以注意,他相信管理当局和公务员制度委员会将仔细加以考虑。在一九七二年六月将向议会提出一项报告探讨本地化政策实行的进展情况,并将不时提出更进一步的报告。理事会各理事在第四十届会议的时候,必能收到更多的统计资料。议会议员和管理当局双方都很了解必须挽留具有技能和经验的外籍职员,并且正继续不断进行磋商,来应付这种需要。

C. 经济进展

概况及托管理事会的建议

概况

184. 巴布亚新几内亚的经济基础仍然是建立在初级生产上, 农业是最重要的经济活动。虽然经济仍然大部分依赖椰子及其制成品, 但是经济已经逐渐多样化。越来越多的巴布亚人和新几内亚人在种植供外销和内销的售钱作物; 他们的主要外销售钱作物是椰子、可可、咖啡。一九七〇至一九七一年度, 农产品约占输出总值的百分之八十六。采矿工作已经发现了大量低级铜和金的矿藏。布干维尔铜矿计划的拟订, 将是巴布亚新几内亚今后十年经济增长的主要因素; 这个计划所需的投资将在四亿澳元^⑧以上。预计在一九七二至一九七三年度可以开始生产, 生产数额可达一亿四千万澳元左右, 等于所有其他输出品合起来的预测总额。

185. 据管理当局报告, 资本形成是巴布亚新几内亚经济进展中的主要问题。不过, 土著人民各项经济作业的现金收入, 已开始成为一个潜在性的公私资本的来源。在若干领域, 资本的需要已经由社区活动, 例如合作社、地方政府议会举办的经济计划和贷款公司, 以及从巴布亚新几内亚开发银行所管理的基金中拨发贷款, 而获得解决。

186. 在一九七〇年三月三十日, 共有十六个合作社协会, 包括 332 个初级合作社, 共有会员约 134,000 人, 股金总值 2,905,379 澳元。

⑧ 当地通货为澳元; 一澳元等于美金一元二角。

本年度周转总额为 6,353,650 澳元,其中产品占了 4,228,916 澳元。

187. 巴布亚新几内亚鼓励外来的投资,但有适当的保障措施,以保护土著人民的权益。行政当局为巴布亚新几内亚产品的进入澳大利亚市场作了特别的安排,以扶植初级生产。贸易和工业部则推动当地人民积极参加中级工业。

188. 经济发展方案(一九六八至一九七三年)预计行政当局的支出在五年期间将增加到十亿澳元左右。这项方案是以农业为骨干,林业、矿业、制造业,以及其他需要大量私人资本投资的工业,都有扩展的计划。期望巴布亚人和新几内亚人能在经济的各部门发挥更大的作用。

189. 托管理事会第三十八届会议注意到,这项经济发展方案已有修改,同时曾请管理当局对于类似布干维尔的计划可能造成的经济发展偏差,应该作出有利于当地人民的调整。理事会欣然注意到最近同国际复兴开发银行(国际银行)签订了一项二千零七十万澳元的贷款协定,使上拉穆的水力发电计划可以动工。

190. 据本年度的常年报告,一九七一年八月公布的订正经济方案旨在纳入布干维尔铜矿计划的影响,并且顾到自从方案宣布之后在各种机会和问题上发生的其他改变。行政当局将制定一九七三至一九七八年的第二个全国发展方案,并已请联合国开发计划署(开发计划署)供给四位专家,协助审查经济和社会的发展,对今后的大策略提供意见,并协助拟定各项具体方案。

191. 关于上拉穆水力发电计划,承包商已准备于一九七一年在计划所在地的镇上开工。这个计划预计一九七五年年中开始发电,向莱城、马丹、戈罗卡、蒙特哈根等镇供给电力。

192. 托管理事会第三十九届会议通过以下的结论和提议：
理事会欣然注意到，管理当局在制定一九七三至一九七
八年期间的第二个五年经济计划时，得到联合国开发计划署四位
专家的协助，就大策略提供意见。关于这一点，理事会希望在下一
届会议能收到一份关于第一个五年经济发展计划的成就和缺点的
报告。

土著人民的参加

193. 托管理事会第三十八届会议认为，必须尽一切努力使土
着人民多多参加本领土的经济发展，并且满意地注意到议会已经
通过一项设立投资公司的法规（参看下文第43段）。

194. 理事会也满意地注意到，一项合作教育信托基金将从开
发计划署获得468,000澳元的援助，行政当局也正在拨款兴建一所
大学，估计费用300,000澳元。

195. 据报工商业发展部将发挥主要的作用，以加速土著人民
参加工商企业。该部的训练计划已于一九七一年五月新的合作
学院第一阶段设施启用时开始。第二阶段营建工程的投标，定於
一九七一年七月二十九日截止，竣工后，学院可增加八十个名额。

196. 在一九七〇至一九七一年度，巴布亚新几内亚开发银行
核准了2,048笔贷款，总计四百二十万澳元，上一年度核准了1,422
笔贷款，总共四百九十万澳元。在一九七〇至一九七一年度，另外
还核准了254笔贷款（总计475,000澳元）是贷给西新不列颠的油
棕殖居计划的小农的。在一九七〇至一九七一年度，对巴布亚人
和新几内亚人的贷款继续激增，对其他人民的贷款则由上一年度

的二百九十萬澳元減少為一百八十萬澳元。這樣做法符合開發銀行的既定政策，即在貸款的分配上，巴布亞人和新几內亞人有絕對的優先。

197. 根據審查中的報告，投資公司可望於一九七二年開始營業。這個公司成立的目的是要使巴布亞新几內亞在由外來資本支持的大投資計劃中，能夠取得一分所有權和管理權。

198. 托管理事會第三十八屆會議通過以下的結論和建議：

理事會要再度強調，增加土著人民參加巴布亞新几內亞的經濟發展的重要性。理事會希望投資公司對於達成目標，能夠獲得迅速的進展，使土著人民取得股權，參加當地的外國大企業。關於這一點，理事會滿意地注意到，在過去一年中，投資公司已在一個成功的企业中買了百分之五十一的股權。

理事會滿意地注意到，巴布亞新几內亞開發銀行給予土著人民的貸款，已連續在第二年超過了給予非土著人民的和合營的企业的总和。理事會要強調它重視為開發目的而鼓勵海外投資的方案，必須同時採取措施，以保證土著人民對經濟發展能有最大可能的參加。

公共財政

199. 巴布亞新几內亞的歲入，由管理當局一項無息而且不用归还的直接津貼加以補充。一九七〇至一九七一年度的津貼是 69,999,682 澳元，其中分配給巴布亞的是 15,889,463 澳元，給新几內亞的是 54,110,219 澳元。在過去一年中，巴布亞新几內亞境內的歲入以進口稅和直接稅為主，貸款不計在內，巴布亞部分達 35,466,492 澳元，新几內亞部分達 47,909,243 澳元。

200. 托管理事会第三十八届会议建议管理当局应当继续逐步把更多的财政责任移交给民选的代表。

201. 据审查中的报告说,使巴布亚新几内亚的选民代表参加予标编制的工作是管理当局的政策。一九七一年七月一日开始的会计年度的予标是由财政部长同该部部长助理两人编订的,后来又经行政长官执行委员会的财政和立法委员会审查。财政和立法委员会随后同管理当局商谈了预标问题。方案拟订和协调事务处负有经济发展和设计的全盘责任,现已规定该处须向行政长官执行委员会的财政和立法委员会提出报告,以便后者能切实参加方案的拟定工作。

202. 报告又说,巴布亚新几内亚开发银行自从一九六七年开办以来,已经核准垫款一千六百九十万澳元。到一九七〇至一九七一年度结束为止,巴布亚新几内亚行政当局已经以资本补助金的方式,拨给开发银行约一千三百三十万澳元。巴布亚新几内亚一九七一至一九七二年度予标又拨了三百六十万澳元,包括国际机构的若干贷款在内。管理当局向托管理事会第三十九届会议提出的补充报告(T/1733/Add.1)说,已经同亚洲开发银行商定贷款四百五十万美元,以协助巴布亚新几内亚开发银行的放款业务。

203. 托管理事会第三十九届会议通过了以下的结论和提议。理事会欣然注意到,巴布亚新几内亚政府打标对目前的税制作广泛的修订。理事会按照第三十八届会议的提议,期望巴布亚新几内亚的民选代表在此项财政政策重要因素的拟定中,能起决定性的作用。

农 业

204. 托管理事会第三十八届会议欢迎行政当局在农产品多样化方面所作的努力,并希望行政当局能探求新的方法,鼓励除虫菊粉和橡膠的生产,以及发展丝业一类的活动,作为家庭工业。

205. 据今年度的常年度报告说,巴布亚新几内亚的土著种植人在一九七〇年六月三十日为止的年度内生产了 41,958 吨椰干,差不多是椰干总产量的百分之三十三。可可产量为 22,926 吨,其中土著农民生产了 6,137 吨。咖啡豆总产量为 28,748 吨,其中土著农民生产了 22,518 吨。除虫菊粉在一九七一年六月三十日为止的年度内的产量是 500 吨,这完全是土著人民生产的。

206. 据报在鼓励除虫菊粉生产方面曾作重大努力,包括花卉的采集和运往蒙特哈根工厂,这行工业甚为分散,因此不易推进。橡膠价格低落,以致外来农户所作的新种植较予料为少,但当地人民在种植橡膠树方面正在受到鼓励,因此种植迅速增加,特别是在西区,养蚕尚在试验阶段看来很有希望。

207. 特派代表在托管理事会第三十九届会议上说,一个部会间委员会已就巴布亚新几内亚的茶、咖啡、可可、橡膠和椰干各业的当前问题和将来展望,提出了一项临时报告。该委员会提出了一些建议,正在加以研究中,将作为巴布亚新几内亚政府采取行动的依据。

208. 托管理事会第三十九届会议通过了以下的结论和建议:

鉴于巴布亚新几内亚农产品的主要购者联合王国行将参加欧洲经济共同体理事会欢迎管理当局为保护巴布亚新几内亚农产品的传统海外市场所采取的步骤。但是,理事会对于本领土过份依赖少数几种农产品的输出为外汇的来源表示关怀。这

种依赖的危险性,去年已经有了惊人的例证:本领土农产品输出价格的低落,导致了严重的经济凋蔽。理事会希望,巴布亚新几内亚政府能慎重考虑,制定一个综合性的和切合实际的方案,旨在增加农业生产和农业生产的多样化,并与全盘性的发展目标配合起来。

渔业

209. 一九六九年原有五家捕捞斑节虾的公司,到一九七一年尚剩三家。澳大利亚和日本合作的三家捕鲔公司已在新几内亚开始调查,初步结果令人鼓舞。澳洲肺鱼的捕捞很快地成为西区的主要初级渔业。

210. 托管理事会第三十八届会议强调,如进行开发鲔鱼资源的计划,行政当局必须保证土著渔民的传统权利受到保护。

211. 本年度的报告说,保护传统权利和土著人民参加联合捕鲔事业,一向是所有这种企业的最主要条件,今后仍将继续如此。

212. 托管理事会第三十九届会议通过了以下的结论和提议:

理事会注意到,澳大利亚和日本合作的一个公司在巴布亚和新几内亚水域进行飞鲔调查,结果令人鼓舞。但是理事会要强调一点,在同外国签订商业协定时,必须保护土著渔民的传统权利,并使土著渔民尽量参加按照这种协定成立的联合捕鱼公司。

森 林

213. 巴布亚新几内亚的总面积有百分之七十以上是森林。森林种类不一,有沿海平原的泽地和低地森林,也有高山树木和苔藓林。在一九七一年六月三十日,巴布亚新几内亚境内的采伐地区计有 851,560 公顷,产木材二亿九千四百六十万平方呎,前一年则为二亿一千八百万平方呎。据本年度的常年报告说,这项生产的增加,大部份应归功于在新不列颠的一个新的大规模出口计划。

214. 在年度内,又收购了总面积 10,489 公顷的六个区域的木材权。森林资源计划中包括在西新不列颠对 120,300 公顷林地的一项大规模伐木计划的调查。在瓦尼莫 167,400 公顷的木材区,进行了广泛的木材标本和纸浆数量的调查,目的是要决定混杂的各種硬木是否适合制造纸浆和纸张。

215. 托管理事会第三十八届会议促请管理当局继续考虑最好的办法,发展新几内亚的森林资源,并使土著人民尽量参加这项发展工作,包括发给土著人民和外来人士联营事业的第一批许可证。

216. 常年报告说,下面是行政当局为了促使当地人民更加积极参加发展木材业所采取步骤中的几个步骤。(a) 现行木材权收购制度正在修改,以便当地人民能分享行政当局在采伐木材时所征收的产权收益。(b) 行政当局已经得到一项选择权,可以在任何新的发展计划中取得股份,以便以后转让给当地人民。(c) 当地人民的训练、就业和普遍参加的问题,是行政当局和森林开发人所签任何协定的一个重要部分。

217. 特派代表在托管理事会第三十九届会议上说,行政当局于一九七一年八月十一日同东京的巴布亚新几内亚木材公司签

订了一项协定,以马丹区的戈戈尔木材区的资源为基础,建立一个综合性的木材工业。

218. 特派代表提到当时发布的新闻,这个新闻指出拟议中的工业系统每年准备生产乾燥木片 160,000 单位,透板八千万平方尺。另外规定要在该木材区建立一个大型木业,该协定规定这个公司必须为这件事尽最大努力,同当地一家锯木公司达成适当的协议。预期在今后三年内可使一千四百人左右逐渐就业。该协定规定,巴布亚人和新几内亚人将取得大量股权,并有具体规定,保证他们对这个计划能够作最大限度的参加。

219. 托管理事会第三十九届会议通过了以下的结论和提议:
本领土的广大木材保留区具有巨大的经济希望,故理事
会再次提议管理当局慎重研讨关于开发这些资源的一切计划,以
期巴布亚新几内亚能有一个长期性的赚取出口外汇的来源并保
证一开始就使土著人民幅度参加林业计划。关于这一点,理事会
欢迎森林部长和森林部主任同日本东京的巴布亚新几内亚木材
公司于一九七一年八月十一日签订的协定,因为这项协定将以马
丹区的戈戈尔木材区的资源为基础,建立一个综合性的木材工业,
规定巴布亚新几内亚人民将取得大量股权,并具体规定保证巴布
亚新几内亚人民对这个计划能够作最大限度的参加。

地权制度

220. 本领土的土地分为土著人民的、自由所有的和行政当局的三类。一九六二至一九六九年的土地法对于土著人民的土地买卖有所限制,并规定其他土地的买卖必须事先得到行政长官的核准。土著土地所有人除按照当地习惯把土地租借或分给巴布

亚人、新几内亚人或行政当局外，没有租、售或分派其土地的权利，但是他们同非土著人民一样，有权处理从行政当局租来的土地。

221. 一九七一年，在议会里提出了新的土地立法。特派代表在托管理事会第三十八届会议上说，新立法的目的是要制定一项适合当地人民习惯和愿望的土地保有制度，同时鼓励对土地作更好的利用。又说所设想的土地制度将大大鼓励巴布亚新几内亚土地所有人发展自己的土地，从而使他们能够逐渐决定整个领土的发展形态。

222. 托管理事会在同一届会议上表示希望，新的土地立法最后能够解决土地权的争执问题，以及把未利用的土地投入生产的问题，且注意到特派代表提出的保证，即巴布亚新几内亚人民的土地权益将得到充分的保障。

223. 管理当局的补充报告(T/1733/Add. 1)说，议会于一九七一年六月辩论了这项土地法案，但是行政当局又把这个法案撤回，因为行政当局认为对于法案，了解不够，不过，行政当局有意于一九七二年再将法案提出于议会。行政长官执行会议副主席曾在议会说，要等到一个调查委员会对提案加以研究之后，才会修改土地法。

224. 托管理事会第三十九届会议通过了以下的结论和提议：
理事会希望能在第四十届会议上知道，对于解决长期性的地权制度问题，已有相当的进展。理事会又希望，巴布亚新几内亚政府现正研究中的新土地立法，将有助于圆满解决地权的争执问题，使未利用的土地投入生产，并充分保护人民的土地权益。理事会欣然注意到，新的民族联合政府的首席部长在议会说，要等到一个调查委员会仔细研究新的提案后，才修改土地法。

工 业

225. 过去,简单的服务业就是巴布亚新几内亚的中级工业,最近的趋势是建立资本较大和技术复杂的工业. 当地基本设施和布干维尔采矿业迅速发展,对于工业的成长继续产生巨大的影响作用.

226. 据审查中的报告说私人资本的投资在增加中,工业发展继续波澜壮阔地向前进. 协助工业成长的措施甚多,包括对大部分进口工厂和制造业所用的大部分原料给予关税优待,必要时对本地产品给予关税保护,为所得税目的给予宽大的折旧率,政府采购时优先采购本地产品,依照工业发展(奖励创始性的工业)条例,延长特许权. 该条例规定的特许权,继续引起可能在工业部门投资的人的广大兴趣.

227. 到一九七一年六月三十日为止,巴布亚新几内亚境内的当地公司总计 2,376 家,另外还有已登记的外国公司 572 家.

228. 若干布干维尔的铜生产,管理当局的补充报告(T/1733/Add. 1)说,头十五年产品的销售合约如下: 售给日本 1,025,000 吨(可以多买 75,000 吨),售给德意志联邦共和国 787,500 吨,售给西班牙 180,000 吨. 买价照世界市场的时价,但以每磅美金三角为保最低价.

229. 托管理事会第三十八届会议欣然注意到,联合国一位专家提议了一项发展新几内亚小工业的协调方案,理事会希望行政当局能充分考虑实施该方案的可能性. 理事会又注意到土著人民目前增加所有权的机会有限,希望管理当局继续多多努力,扩大土著人民所有权的范围. 理事会欢迎工商业发展部的设立,把核发小工商业执照和分配商业中心地点当作优先事项,理事会又

表示希望本领土能进一步发展旅游业。

230. 据本度的常年报告说,那位联合国专家提出的建议,大部分都已接受或实施。那位专家将提出进一步的意见,并协助执行他的建议。工商发展部已经基础鞏固,对于扩展土著人民参加工商业已经发生重要的影响。它已向议会提出一项新的工商执照法案,使地方政府议会优先核发小工商业的执照。另外又制定了新的政策保证土著的工商业可以获得工商业用地。旅游业日渐增长,一九七〇至一九七一年度有四万人到巴布亚新几内亚游览,比前一年增加三成。

231. 托管理事会第三十九届会议通过了以下的结论和建议:

理事会注意到,布干维尔铜矿矿场现已开始生产。特派代表的报告说,这个计划当初造成不安定的影响已经克服,延筑工程完毕后即遣返工人,因此没有发生当地的游民问题,理事会感到宽慰。理事会希望管理当局能继续竭力以赴,务必使这个大企业不会造成严重的经济和社会失调。

理事会满意地注意到,联合国专家提出的关于发展巴布亚新几内亚小工业的协调方案的建议,大部分已为管理当局接受。也注意到,这位联合国专家已经回到巴布亚新几内亚,以便对于这些建议的实施提供意见和协助。

理事会注意到,前往巴布亚新几内亚游览的人数,每年继续增加,希望旅游业能以符合当地人民愿意的方式加以发展。

理事会注意到,政府通过工商业发展部继续努力,鼓励工业和销售合作社的成长。理事会希望政府在这方面扩大努力,因为合作社为大量增加土著人民参加工商企业提供了巨大的希望。

运输和通讯

232. 到一九七〇年六月三十日为止,行车公路计长 7,568 英里,其中 5,618 英里能负荷中量和重量运输;其余 1,950 英里只能负荷轻量运输,且只能间断地使用。在至一九七一年六月三十日为止的年度中,巴布亚新几内亚公路和桥梁的建筑和维修费用总计 16,283,820 澳元,前一年度则为 13,516,106 澳元。

233. 定期航空网通达巴布亚新几内亚各地。但包机业务仍然占空运量的大部分。每天有班机飞往澳大利亚和邻近的国家。

234. 理事会第三十八届会议注意到,公路系统正在继续改善,但对于澳大利亚和本领土之间海运费之高表示关怀。又满意地注意到,电讯获得国际银行六百三十万澳元贷款而改善后,巴布亚新几内亚将有一个优良的国内电讯网通过东南亚通讯电缆,同东南亚和澳大利亚相连接。

235. 据管理当局说,开发计划署的运输调查报告所建议的公路方案,已经接受作为设计的基础。它又说,沿海运费率显然比远洋运费率高。目前有一个特别指派的委员会在调查沿海船运的情况,包括影响沿海运费率的问题。远洋运费率比世界其他地区低,是因为改进了港口作业效率和运输方法。

236. 一九七一至一九七二年度,曾经同国际开发协会谈判一千万美元的贷款,以资完成另一个电讯计划,以及信用放款九百二十万美元,用于发展巴布亚新几内亚的港口和设施。这两笔贷款预计在一九七二年下半年可以确定。

237. 托管理事会第三十九届会议通过了以下的结论和建议:
理事会满意地注意到,关于贷款一千万美元,用于进一步改善电讯的谈判已经完成。

理事会又满意地注意到,巴布亚新几内亚人在民航方面受驾驶员机械士和报务员训练的人数不断增加。

托管理事会理事及一九七二年
视察团团员的个别意见

一般性的

238. 关于本领土的铜矿计划,联合王国的代表说,许多困难已经克服,令人满意。联合王国代表团非常同情行政当局的想法,要扩大当地人民发展和经营他们自己的企业的的能力,以便巴布亚新几内亚迈向自治和独立时,其经济不致为外来的人所控制。关于海外投资很明显地,本领土为了将来的发展,在自治之前和之后都需要吸引高度的外人投资。

239. 关于英国参加欧洲经济联盟对于本领土农业生产的影响,联合王国代表团高兴地获知,欧洲经济联盟已经讨论了这个问题,并且得到了解决,其解决方式既可为巴布亚新几内亚行政当局所接受,又充分保障了本领土的特别利益。

240. 美国代表注意到,巴布亚新几内亚的全部橡胶出产都能够卖给澳大利亚,是因为不仅没有关税壁垒,而且有关税减让。在这方面,咖啡也受到了特别考虑。

241. 法国代表说,行政当局不得不凭藉法律措施来强迫演进,或者让地方当局偏袒土著居民,不发某些执照给外来居民,或者禁止某些工作聘用外来的人,例如一九七一年十月条例的规定。行政当局不得不设立一些工商业促进中心,也是同样令人纳闷的事,这些中心能不能成功,法国代表团表示怀疑。但是法国代表团高

兴地看到关于《土著人民训练奖励计划》和《实际训练计划》的进度的评语。前一项计划是分配津贴给雇主,以发展专业训练;后一项计划是派遣见习人员前往澳大利亚训练。

242. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,本领土的经济和社会情况不能令人满意。由于管理当局蓄意推行的政策,经济仍然是处于附属地位的原料供应,而且是单方面发展的,依赖两三种农产品的出口,而出口价格则由于市场的波动,极不稳定。这意味着本领土的经济有不稳定的痛苦,造成贸易逆差的长期增长。所以,一九六九年至一九七〇年度的贸易逆差,比起前一年度,几乎增加了一倍。

243. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说,巴布亚新几内亚人民的生活,一直到最近,都很艰苦。他们的社会是集体所有制,没有什么显著的阶级或社会标志。目前高度激励建立私有企业的趋势,逐渐造成社会的解体,从而产生了严重的失调和困难。今天,即使是具有悠久传统的私有制度的国家,都开始采行各种形式的集体所有和集体经营制。本领土如果不去体会这些国家以及其他国家的经验,汲取教训,恐怕不会有好结果。

244. 管理当局的代表说,有关外人投资的一切提议,都由行政长官执行会议考虑,十分重大的提议也通常是议会所审议的法令的主题。

245. 特派代表说,全国五年发展方案将在同议会充分协商后拟定,最后将由议会通过。这项发展方案丝毫不会影响自治的时间,而将是一个自治或独立国家的发展准则。基于这个理由,管理当局认为,在拟定计划时,必须随时同巴布亚新几内亚政府和议会协商。发展方案中将包括卫生和教育的发展,巴布亚新几内亚的部

长们在这两个部门的许多方面现在已经有了充分的权力,等到商谈进一步的宪政发展后,预料在一切方面都会有充分的权力。

土著人民的参加

246. 联合王国代表说,过去一年中,在增加土著人民参加本领土的经济方面,有良好的进展。开发银行给予巴布亚人和新几内亚人的贷款数额增加,在同给予外来居民的贷款的比例上也有增加。不过,最重大的一件事还是投资公司收买了协和新几内亚木材公司过半数的实收股本。这在国家和私人企业的合伙关系上,似乎是一个十分有利的试验。

247. 联合王国代表又说,行政当局应当保证,使当地人民的权利受到充分的保护,这是对的。所以,行政当局制定关于外人投资和外国公司活动的管理法规是完全正确的。不过,过分的保护政策也有危险,他相信行政当局并不希望采取一种措施,其结果是在地方企业蓬蓬勃勃的时候,外国投资人反而被吸引到别处去了,以致有害于一个健全经济的长期发展。

248. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生赞扬布干维尔铜矿公司十分有效的训练方案,以及促使当地人民参加铜矿的生产和开采。不过,该公司以及许多别的公司应当看澳大利亚当局的样子,变得更有伸缩性,迎合当时的法律,不要把它们权利完全以所签协定的文字为根据。这些公司,不论有多大的经济权势,都不可以有俨然目无国家,自成一国的作风。实际上,它们尽一分力,再把一些权力迅速交给巴布亚新几内亚的法律机构,并设法同行政长官执行会议和议会取得更密切的和更直接的合作,是符合它们长远利益的。

249. 佩松查克先生又说,在巴布亚新几内亚境内经营的一些行业和其他外国公司的特别利益,对于它们终将丧失特权和利益的必然性感到难于适应和迁就,这是一个问题。这些企业之中,有一些现在成了把权力更快移转给巴布亚新几内亚人民的障碍,因此,对于将来种族之间互相合作的和谐发展,是一个威胁。

农业

250. 联合王国代表说,农产品锐减是个主要因素。在几种主要的售钱作物之中,只有咖啡产量增加。联合王国代表团注意到,与五年发展计划所定的目标比较,一九七二至一九七三年度农业输出的收入预计将短少二千一百万美元之多,这样的情况令人失望。虽然其原因大体说来不是行政当局的力量所能控制,但是联合王国代表团希望,在农业生产的增加和多样化方面能够多多努力,并且在下一个五年发展计划中要把农业输出的收入目标定得切实一点。

251. 法国代表说,正当铜矿开始生产的时候,农产品萎缩。铜,由于签了新的合约,而有新的销路。这种巧合不必惊讶,因为市场价格低落而受影响的,并不只是本领土。椰干的困难,尤其是太平洋所有岛屿当前所关怀的问题。

252. 重要的是长期的演进。然而自从一九六一年以来,当地的农业生产已有增加。法国代表认为,最后分析起来,十年期间的扩展比一年期间的低落更重要。

253. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,农业生产很大一部分为外国公司所控制。例如,当地的椰干农民只控制了全领土椰干生产的百分之三十三,可可豆生产的百分之三十五。其余的当

然是被外国种植人控制了。

254. 特派代表说,巴布亚新几内亚政府有责任,亦有权处理农业问题,对于农业方面的发展将继续大大注意。首席部长已经表示,他十分留意销售和生产品方面困难的克服。一个专家委员会已经研究了当前的问题,并向政府提出了报告。

地权制度

255. 联合王国代表说,特派代表已经解释了何以议会不能处理关于地权制度的四项法案,这些法案随后已经撤回。鉴于这项问题的迫切性,这是令人失望的发展。不过,联合王国代表团高兴地注意到,首席部长已宣布他有意优先处理这项问题,并将成立一个调查委员会来研究土地问题的各方面。

256. 法国代表说,法国代表团满意地注意到,在撤回土地法草案后,新内阁已提议成立一个调查委员会。先前的计划对于两个问题似乎没有作出足够的区分:一是划界问题,牵涉到大地区,影响到乡民的政治和文化生活,但是不需要很大的地形学上的设备;一是承认勤奋进取的土著居民在小块土地上种植或想种植咖啡或可可的永久的或至少是很长期的权利,这项承认所牵涉到的土地面积有限,但需要精确的测量绘图和进行冗长的程序。

257. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,行政当局实际上可以任意夺取最好的土地和破坏传统的土地公有制度,从而以征收土著人民的土地,创造廉价的劳力市场。几乎较上一年又征收了一倍的土地。这样的政策表明,管理当局的目的是在给予巴布亚新几内亚独立和自治之前,尽量多征收土地。

258. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说,许多外国公司,

教会和个人在巴布亚新几内亚经营高度现代化的农场或种植园，开发最好的土地。这些土地所有人如果继续以他们所获得的特许为其权利的唯一根据，并且反对和抵制同新的局面相适应，那末不仅很不合理，甚至是危险的——由于这些特许是许多年前给予的，并没有同当地人民磋商或得到他们的同意，所以显得更不合理和危险。

259. 特派代表说，从人民手里买来的土地，不是为一个外国政府买的，而是为巴布亚新几内亚政府买的。所买的土地仅为本领土全部土地中很小的一部分，而且都不是为澳大利亚政府买的。买这些土地的目的，包括安顿当地人民和建立永久有收益的林区，这些林区将来是属于人民的。

260. 特派代表又说，土地部长和行政长官执行会议控制着划拨土地的唯一方法，即租佃——租佃给外来居民或当地人民。而且，原先称为土著保留地的土地，现在可以还给当地人民。政府正在买种植园或协助人民买种植园，这完全是为了人民的使用和收益。

261. 特派代表驳斥苏联代表的指摘，他说管理当局正在尽力且将继续尽力协助人民解决土地问题，从来没有为管理当局自己买过土地。土地部和议会很少可能允许拨款用于苏联代表所说的目的。而且，除了极少几种公共目的之外，并没有什么方法能强迫人民出售土地；即使是基于公共目的征收土地，自从战后以来这些年也非常少。

工业

262. 联合国代表团高兴地注意到，布干维尔铜矿开始生产，比预定时间还早，而且已经同三个国家签了出售协定。铜矿的收

入应当能帮助弥补其他方面没有达成五年发展计划所定目标的短缺。

263. 法国代表说,在经济尚未因改革而获益之前,仍需依重大的林业和矿业,以及新的万灵丹,旅游业。旅游业没有农业的波动,而是继续看好,每年增长三成。但是尽管行政当局的努力,主要有关者对于旅游业仍然格格不入。鉴于旅游业今后所将起的作用,现在努力增加当地人民参加一项对本领土非常密切有关的活动,为时尚不太晚。

264. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,在本领土的外国垄断企业正在剥削本领土的自然资源。从附件的统计数字可以看出,西方垄断企业一九七〇年在本领土的资本投资超过一亿一千万美元,是一九六八年的四倍。外国公司基于这些投资在一九七〇年所获的利润是二千一百五十万美元,比一九六八年的利润增加五成之多。

265. 苏联代表又说,资本投资应当由人民控制,关于外国垄断企业活动的一切协定,应当以本领土的利益为依归。关于缺少资本投资,他指出每年有千百万美元被外国股东携出本领土,这些钱没有再投于本领土的经济,却流出了本领土。

266. 特派代表说,布干维尔铜矿计划正在按照议会批准的一项协定予以发展;他认为这些资源如不开发,本领土的情况就不会好转。他指出,这个计划给予巴布亚新几内亚的直接利益约为每年五千万美元,另外对于贸易、工业和训练,还有许多间接的利益。在布干维尔推行开采铜矿计划的公司,巴布亚人和新几内亚人有百分之二十的股权。

267. 特派代表向法国代表保证,主管旅游业的部长同他的想

一样,他相信他将照此制定他的政策。关于分期兴建一座永久性的博物馆,已经拟定了初步计划。等到数年内竣工之后,对于当地人民和外来的游客均有很大的贡献。

D. 社会进展

概况及托管理事会的建议

种族歧视

268. 根据管理当局的报告,全体居民不分种族、性别、语言或宗教,都可以安心享受各项人权和基本自由。但是仍认为必须保留一些法律规定,以保护土著居民在取得土地和就业等方面的利益。一九六三年的歧视行为法禁止公共场所的歧视。

269. 报告里又说,议会已在其一九七一年六月份会议通过了一项人权法案,保护巴布亚新几内亚公民的基本权利。议会还通了一九七一年雇佣(训练和管制)法,阻止移民担任巴布亚人和新几内亚人能够担任或可以训练他们担任的职务。

劳工

270. 一九六八年六月三十日巴布亚新几内亚土著从事有酬工作者计八〇,一三八人。私营企业雇用六三,五三三人,其中三八,八二一人从事初级生产工作。行政当局和联邦政府雇用一六,六〇五人。

271. 一九七〇年六月三十日巴布亚新几内亚共有二十七个工会,会员总计一九,〇七四人,其中一五,五六九人是土著人民。巴布亚和新几内亚工会联合会于一九七〇年三月四日登记为工业组织。

272. 根据管理当局的补充报告,现在已有业已生效的法律,可以设立最低工资委员会。这个委员会将设主席一人,其他委员至

少四人由行政长官指派，议会已经通过了设立工业组织局的法案，并且已经开始采取行动，设立该局，予各工业组织以实际训练和协助，目的是要发展和改良各该组织的行政。

273. 议会于一九七一年十月一日通过了一九七一年雇佣(训练和管制)法，并且已获总督在执行会议内表示赞成。这项法律将于一九七二年五月一日生效，内中规定禁止或限制雇用移入巴布亚新几内亚的新移民。管制雇用新移民的方法是宣布一些特定的职业为禁止的或受限制的职业。受限制的职业方面雇用人员时还附有诸如须受训练等等的特别条件。

274. 托管理事会第三十八届会议注意到领土内工人的组织仍旧不健全，国际劳工组织(劳工组织)的协助可能很有用。理事会赞成一九七一年视察团的建议：请行政当局考虑可否派遣年青有为的工会代表到情况相似的国家去观察和研究工会组织的发展程序。

275. 工业组织执行局将负责训练工会代表，预料还可以考虑在所有各方面训练这种人民，包括派遣年青有为的代表到情况相似的国家去的办法。现在已在进行暂时的安排，俾劳工组织区域工人教育顾问姆·斯威特洛先生能访问巴布亚新几内亚。

276. 托管理事会在第三十九届会议上通过下面的结论和建议：

理事会欣然注意新近设立的最低工资委员会即将开始履行它的职务，希望它尽力规定对乡村工人付给现金工资的办法。

理事会欢迎雇佣(训练和管制)法的执行，限制从领土以外而来的新移民的雇佣机会，一定有助于增加巴布亚新几内亚人的雇佣机会。

理事会很注意到靠工资和薪给谋生的土著居民人数不断增加,感到欣慰。但是理事会也注意到工会会员的扩充比不上此种雇佣增加的速度,所以希望管理当局保证这种落后情况不是由于对那些设法组织并扩充工会会员的巴布亚新几内亚人加以人为障碍而造成的结果。理事会关切地注意到劳工争端日益增多,劳资两方之间的紧张空气也随之加剧,希望采取步骤来鼓励各企业尤其是外籍人士所拥有的企业同各自由工人协会接洽,想法解决这些争端。

理事会关切地注意到关于巴布亚新几内亚,主要是市区内的少年犯罪日益增多的报告,同时注意到社会发展及内政部在一九七三年开始的五年计划里已包括了处理这一问题的广泛计划,感到欣慰。理事会希望能够特别把青年党群问题当作紧急问题处理,免得这些党群发展成为更严重的政治和社会问题。

处罚办法

277. 托管理事会第三十八届会议欣悉管理当局有意向行政长官执行会议建议修订并合并巴布亚领土及新几内亚托管领土的刑事法规,以便向议会提出法案,其规定之一就是废止准许施行体罚的条款。

278. 据管理当局说,将于一九七二年在议会里提出巴布亚新几内亚的新刑法。

公共卫生

279. 根据管理当局的补充报告(T/1733/Add. 1),巴布亚新几内亚的医务机构业经改编,现在有两种医院:(a)普通医院,至少有两个常驻的医生,负责住院病人的医疗和护理,并提供诊断和治疗的全部服务,和(b)专科医院,主要是专为一种疾病或几种疾病如麻疯

和结核病等的住院病人提供医疗和护理。此外还有专办产科和精神病治疗的医院。

280. 一九七一年六月三十日巴布亚新几内亚计有一百零三所公立医院(包括产科病房)。其中有四所麻疯医院、五所麻疯和结核病医院、两所结核病医院、一所精神病医院,另外还有六十九个中央诊疗所、九百一十个流动诊疗中心、一千三百六十九个救护站和医疗中心,和二十四个乡镇卫生中心。

281. 各教会维持一百五十九所医院(包括产科病房)。其中五所是麻疯医院、两所是麻疯和结核病医院。各教会还维持二百三十七个中央诊疗所、二千四百十八个流动诊疗中心、二百八十一一个教会救护站和医疗中心,十二个乡镇卫生中心。

282. 一九七一年六月三十日行政当局任用了三十六名专科医官(包括两名土著医官)、四十一名普通医官(十五名土著医官)和十九名住院医官(十二名土著医官)。一九七〇年六月三十日,还有四十四名非行政当局任用的医官。

283. 牙科服务在巴布亚新几内亚各地维持四十五个固定的诊疗所、三个流动诊疗所,聘有十六名牙科医官、五十六名牙科护士助理、十四名牙科技士和五十二名牙科侍应员。

284. 一九七一年七月一日以来,从公立和教会所办训练学校毕业的人员如下:十八名登记护士、二名医科技术员、四名学前儿童教员、三名牙科医官、一名牙科技士、四名牙科治疗员、八名卫生检查员、十八名卫生事务推广专员、五十名护士助理和七十一名救护站侍应员。

285. 在审查中的年度内,卫生和有关服务方面的支出共计二〇,五二九,三二九澳元,前一年则为一七,九九〇,八八五澳元。这项

支出包括资本工程和供水、下水道及工程的维持费三,六〇四,二九三澳元。

286. 托管理事会第三十八届会议虽然注意到领土多数地区内瘧疾的发生率已大为减低,但仍表示忧虑,深怕一旦没有有效的瘧疾防治计划,瘧疾发生率仍将回复到原来的程度。理事会赞成世界卫生组织的建议,即目前的残余喷洒计划应该做到切实有效,并继续推行。

287. 在托管理事会第三十九届会议里,卫生组织的代表说一九七一年度卫生组织在卫生教育方面,提供了咨询服务。卫生组织曾帮助莫尔斯比港牙科学校,供给该校一个卫生教育顾问和三个牙科卫生顾问。一九七二年卫生组织提供的咨询服务,目的是要训练计划特别注重公共卫生护士服务和办理高等公共卫生护士训练课程。现在正在着手进行一项教育和职业训练计划,这项计划将于一九八〇年完成。另一项计划将帮助加强医学院的师资人员,以便提高教学标准。一九七一年度,卫生组织曾在临征心理学、精神病护理和药理学预科等方面发给奖学金。还计划于一九七二年和一九七三年发给其他奖学金。卫生组织代表还说一九七一年有一个区域传染病防治组曾到巴布亚新几内亚去访问。

288. 根据本年度的常年报告,行政长官执行会议原则上已经接受了卫生组织顾问关于瘧疾防治计划的建议,这件报告现在正在执行中。另将向开发计划署申请供给专门人员的援助。目前的耐久性喷洒计划正在予以加强。整个计划业务方面已经进行改良的,计有地理勘查和较优监督的采用。一九七二年年底将估计所获的进展以便推广这项计划。

289. 托管理事会在第三十九届会议通过了下面的结论和建议：

理事会注意到管理当局向巴布亚新几内亚人民提供的卫生便利不断扩充,感到欣慰。理事会也注意到卫生组织在卫生教育以及牙科、护理和药剂训练方面的援助计划,亦感欣慰。理事会希望卫生组织继续进行这些方面的工作,包括向土著受训人员供给奖学金在内。理事会欢迎区域卫生小组继续前往访问,进行防治传染病的工作。

住宅

290. 托管理事会第三十八届会议虽然注意到领土住宅落成率很低完全由于土地有限,但仍认为应当不遗余力地援助棚户区的居民。

291. 根据本年度的常年报告,现在正在密切注意提供建造最低标准住宅区的土地,住宅委员会正在拟具莫尔斯比港计划,预期这项计划将能供给场地,建造六百所这种住宅。此外,关于莱城的计划已规定划出土地,足以在最低标准住宅内安置四,二七〇人。并将继续按照可获资金的情形,以最大的努力,来改良收入很低的城市居民的居住状况。卫生当局现在正在和移民(棚户)集居地居民,各政府部门和机构,积极合作,以便改良这种集居地的卫生和生活状况。

292. 管理当局在其补充报告(T/1733/Add.1)里说,从一九七一年七月一日至一九七二年二月二十九日已完成的低成本住宅在莫尔斯比港计有二百六十三所,在莱城计有十二所,在马丹计有十三所,在拉包尔计有十二所,全部费用共计五〇八,〇〇〇澳元。

预计到一九七二年六月三十日为止,在这个计划上的支出将超出九八〇,〇〇〇澳元。

293. 在托管理事会第三十九届会内,特别顾问西蒙·考米先生说公务员的住宅需求很大,政府虽已竭尽所能去应付这种需求,但是仍有积压的工作,亟待进行,方能应付屋荒问题。要满足住宅的需求,每年至少需有约达五百万澳元的概算。

294. 托管理事会在第三十九届会议通过了下面的结论和建议:

理事会注意到特别顾问关于公务人员的住宅需求依然很大这件事所发表的言论。

理事会也关切地注意到城市区域周围的棚户集居地越来越成为一个很严重的社会问题。理事会希望发展方案不仅包括工业发展和住宅建筑,而且还包括在乡村区域推行社区计划以减少人民移居城市区域。

托管理事会理事及一九七二年视察团团员的 个别意见

劳工

295. 联合王国代表团对于把数千工人在布干维尔铜矿计划的初期建造工程完毕后,顺利遣送回家一事,表示满意。联合王国代表团希望行政当局密切注意布干维尔以前的员工现已回到的那些地区的发展情况,因为他们在这些地区寻找新的工作可能发生很大的困难。如果为了消除布干维尔的闲人流浪和相关的流弊,而使他们涌入其他地区,发生同样的不良情况,那就失去原来的

目的了。

296. 法国代表说,即使不从员工的人数来说,而从营业的数额来说,最重要的雇主便是布干维尔铜矿公司,这个公司在开头的时候,就进行训练职员的大方案。关于遣送数千工人回家一事,他很高兴地知道没有发生扰乱情况,但是他仍然关心那些已经学好一项行业,已经在本领土赚过相当高的薪水,而已经遣送回家的人的前途。法国代表团想相信这些人的原籍区行政当局已经进行为他们寻找工作并考虑就地利用他们已经受到的专业训练。

297. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,外国垄断企业不仅剥削该国的自然资源,而且剧烈剥削土著居民,尤其是种植园和矿场的工人。苏联代表团认为,特派代表在提出关于工人情况特别是关于工资表的统计时,已再次证实了工人的工资极低,比在澳大利亚做同样工作所得的工资低得很多。

298. 苏联代表还说,从特别顾问加弗拉·雷先生所引举的资料中,显然可见领土内事实上仅有五分之一的工人被组织起来,成立工会。这种情况使得工人在对垄断企业以及在领土内营业的各公司的关系上处于极不利的地位,也就是说这些工人没有享受设法改善他们工作条件和薪给表的权利。又没有为工业和农业生产的当地工人,订定社会安全方案。

299. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说,严重问题之一是种植园的工人工资很低。这些工人应当取得更多的工资,而且应该受到更大的注意和更好的照顾。行政当局和地方当局都应当更加积极注意解决这个问题。虽然一九七一年的视察团对这个问题曾加研究,但是大家所得的印象是还没有见到有任何改进。这些工人仍然必须听由各公司或种植园主人的任意摆布。

300. 特派代表说,管理当局一直认为有技能人民的再被雇用不会发生很大问题,因为巴布亚新几内亚有许多工作正在进行中。劳工部的雇佣和指导司向员工和雇主双方都提供服务。政府方面深信不会发生不能应付的严重问题。限制雇佣办法已经实施,几乎所有非技术工作,一律禁止移入工人担任。在其他许多种工作中,只有能够训练当地在职人员的移民,才准许移入。

301. 特别顾问加弗拉·雷先生说,劳工运动仍在萌芽时期。公平工资和雇佣条件方面还有许多工作待做。巴布亚新几内亚的传统生活缺乏商业企业和靠工资谋生的人,这可能是不愿意参加工会组织的一个很大的因素。

302. 雷先生又说,地方工人的一般雇佣条件都是由外籍人士拥有的企业强制规定的,许多工人都消极地接受此种情况,认为这是欧洲人发号司令,新几内亚人勤苦照着命令做工的传统习惯的延续。今天,即使在工业化所造成的紧张气氛和劳工关系的情况中,被人牺牲的事实依然存在。工会组织曾因参加罢工,抵抗他们认为雇主所采取的压迫行动而卷入最高法院里的法律诉讼。

公共卫生

303. 法国代表说,这个领土享受到许多较发达国家都要羡慕的医药服务。

304. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说,从报告里所载的报导中很难对领土内的卫生服务状况作一判断。不过可以看出领土内缺少医生的情况非常严重,同时其他医务人员和医院也很缺乏。各种疾病的死亡率极高。

305. 特派代表说,巴布亚新几内亚政府和管理当局如果对于卫生和教育方面已做的工作感觉满意,那是很愚蠢的,实际上他们并不满意。当他说到财力是所能进行的工作的一个限制的因素时,他不仅是指财源,而尤其是指人力而言。训练当地人员做教员或医生需要时间。同时,管理当局已在澳大利亚和其他地方征聘适当人员,但是往往效果不大。

306. 特派代表又说,一九七一年行政长官执行会议已决定行政当局所有各部都应当给予协助,务使扑灭瘧疾方案的工作都已实现。卫生部和其他行政当局部门与民间机构人员给予合作与协助已大有进步,大多数都对这项方案给予充分协助。现在还有一些遇到阻力的地方,仍待克服,尤其在乡村阶层,但是似乎已有进展,各阶层对这项方案都渐渐更加接受。

E. 教育进展

概况及托管理事会的建议

307. 教育部负责执行教育法令和条例。每一区有个区督学，他是区教育委员会的主席，负责执行教育政策。教育部的视察经常视察教职员和学校，以确保维持令人满意的水准。

308. 教育咨询委员会于一九六九年成立，在通过了这个委员会的报告之后，又通过了设立了巴布亚新几内亚教育服务处的法律。根据本年度常年报告，这项法律规定凡是关心巴布亚新几内亚教育的机构和人士，包括各教堂、教会、教育界、行政当局、地方政府、议会和整个社会都应该尽量参加并通力合作。

309. 新法律包括一九七〇年教育法和一九七〇年教育服务法。教育法规定建立一个领土教育体系，包括公立学校和教育机构主办的符合规定条件的其他学校。教育法又规定设立教育委员会，负责计划和办理全国教育，区教育委员会则负责全区域的大部分教育责任。教育服务法规定成立一个包括巴布亚新几内亚境内所有教员的教育服务机关，并成立一个教育服务委员会。这个委员会是教育服务人员的任用机构。暂行条款规定教员献身教育服务的服务条件。

310. 一九七一年六月三十日巴布亚新几内亚计有公立学校六一二所。非公立学校（但不包括特许学校）一〇三七所。在公立学校肄业的学生共计一〇三，一一五人，在非公立学校肄业的学生共计一四五，七九一人。

311. 一九七一年六月三十日，计有公立中学三十三所，学生一

一、九六三人，非公立中学二十八所，学生七、五四八人。

312. 一九七一年六月三十日，计有公立技术和职业学校五十四所，学生共计四、一二〇人。非公立技术和职业学校二十所，学生七七三人。

313. 一九七一年技术学院为初等学校毕业生创办了实务训练方案。一九七二年开设了八个半时课程，共设学额二百七十名。职业训练中心扩展得很快，肄业人数预计将在四、四七〇人左右。

一九七二年有些学校已经为初等学生开设了农业方面科目，预料一九七三年还要继续扩展。

314. 根据本年度的常年报告，一九七〇至一九七一年度有十个师范学院在训练初等教员。其中二个是公立师范学院，八个是教会师范学院。戈罗卡中等教育师范学院能容纳学生四百名，并有充分设备，每年预定可以添收学生一百四十人。一九七一年五月三十一日肄业学生共计三百四十六人。四十二个学生已于一九七〇年毕业为中等学校的教员。

315. 巴布亚新几内亚大学设有文科、法科、理科、教育和医科方面给予学位的大学和研究院课程。一九七一年全时肄业学生共计六百七十人，其中有五百四十人是巴布亚人和新几内亚人。同一时期内，半时学生共计三百六十二人，其中三十八人是巴布亚人和新几内亚人。过去在公共卫生部主管下的巴布亚医学院一九七〇年度已变成了巴布亚新几内亚大学的医学院。

316. 莱城的理工学院设有土木工程、电机工程和建筑等方面授予学位的研究课程。此外，还设有土木工程、测量、机械和电机工程、会计、建筑和营造方面发给文凭的课程。一九七一年理工学院计有全时学生三〇八人，半时学生十九人。前者计有巴布亚人和新几内亚人二九七人。

317. 一九七〇至一九七一年度教育方面包括技术教育的支出总额计二〇,二〇〇,三三七澳元。一九七一至一九七二年的支出概数是二三,八〇一,五〇〇澳元。

318. 托管理事会第三十八届会注意到年龄在七岁至十二岁间进入小学的儿童的百分比虽然尚在继续增加,但是各区学校注册数字似有重大差别。理事会赞成一九七一年视察团表示的意见,就是觉得当地找不到足够的教员来应付目前的需要,应该考虑以定期合约从附近国家聘请教员的可能性。理事会依然注意到由于近年来提供某种方式的高等教育的学府不断增多,管理当局已经设立了一个调查委员会,以保证用在高等教育方面的钱能够收获最大的功效。

319. 据报初等教育当前的目的,是使入学肄业的学龄儿童还不到百分之五十的各区学生注册人数能够增加。有一个评估组已定于一九七一至一九七二年度去访问附近的国家,以调查在受过训练的土著中学教员人数还不够应付师资需要以前,能否征聘人员来帮助他们应付这种需要。

320. 调查委员会的报告预料可以在一九七一年十月下旬提出。有人认为大学对于巴布亚新几内亚的前途甚至可以发挥更重大的作用,这种见解业经一九七一年八月公务员制度委员会发表的名为“加速地方化和训练”的一件文件所载的建议证实了。

321. 据管理当局说,现在正在草拟法律,规定对服务于巴布亚新几内亚教育服务处的教员适用的适当聘雇规例和条件。这项法律将于一九七一年九月议会举行会议时提出议会。

322. 管理当局在它的补充报告(T/1733/Add.1)里说,巴布亚新几内亚高等教育调查委员会已于一九七一年九月提出报告。报

告收到后,海外领土部部长已赞成接受其中的一项建议,就是设立一个咨询性质的高等教育委员会,辅以一个财务委员会,前者还附有一个高等教育事务处,作为上述两个机构的服务单位。

323. 托管理事会在第三十九届会议通过下面的结论和建议:

托管理事会重申它的意见,认为教育不仅在培养巴布亚新几内亚的国家统一意识上,而且在供给该国迈向独立所必须依赖的人力上,都能发挥重要任务。理事会还认为要加速改变的步伐,必须同样要迅速增加师资、学生和学校的总数。关于这一方面,既然管理当局已经说明不能从土著人民中征聘到足够的师资,巴布亚新几内亚政府就应当继续向国外征聘师资。一个包括教育事务专员在内的代表团,最近访问了东南亚各国,研究能否在这一区域征聘中等学校师资,理事会期望在第四十届会议时能够听到这个代表团访问的结果。

理事会注意到政府方面打算每两年开设一个新的高级中学。鉴于该领土日益需要具有高等技能的土著人员,理事会认为政府方面应当尽先设立更多的中等职业学校。理事会也注意到巴布亚新几内亚政府正在考虑一项建议,进一步发展中等学校师资训练的便利。鉴于理事会认为中等教育应占优先,所以它希望政府方面迅速从宽考虑这一项建议。

传播关于联合国的新闻

324. 本年度常年报告里说,巴布亚新几内亚的新闻和推广教育事务部正和莫尔斯基港联合国新闻处密切合作,除了在缮译、印刷和散发联合国资料方面给予实际协助外,它本身还编制关于联合国的资料。关于联合国目前种种活动的新闻都经广播机构和

报纸加以传播，联合国主办的特别节目也都一一加以适当的庆祝。

托管理事会理事及

一九七二年视察团团员的个别意见

325. 美国代表促请管理当局继续进行值得称誉的努力，来扩充并改善领土内各种教育。

326. 法国代表从管理当局的报告里知道教会学校的改组已使这种学校的数目减少，而公立学校的学生人数则渐渐增多。学生退学是一个令人关心的重大问题。停止继续求学而且失去部族特性，又无职业的学生，就会变为少年犯罪者。这一问题的解决，有赖于职业教育的发展。在这方面，管理当局所说的实验，应该继续推进。在中等教育以后的阶层，法国代表仍然怀疑一个人完成了高中一年级的教育以后，就得到了进入大学的足够的教育。从新的高级中学增加数目，可以看出有延长中等教育的必要。

327. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说，即使从管理当局的报告中所载极稀少的统计表里，也可以看出事实上比例相当大的学龄儿童不进学校。管理当局的各代表曾说没有充足的资金来办理教育，现已在可以动用的资金限度内尽了一切努力。但是管理当局却同时每年花费四千万美元来维持军队、警察和监狱，而在教育方面只花费一千八百万美元。单单为了维持太平洋岛屿一团军队，所花费的金钱，就和教育及卫生事务两方面总共花费的金钱相等。管理当局如把用于军队和警察两方面的费用减少，似乎就可使用于教育方面的费用大为增加。

328. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生说,教育制度对巴布亚新几内亚极端重要,不仅从社经观点来看是如此,从它的政治各方面来看也是如此。实施青年教育制度并扩大青年教育范围以后,再使毕业学生同时获得充足的就业机会,是十分值得建议的。这一点对于那些完成中等教育的青年特别重要。可是,教育制度也应当包含规模更大的成人教育。

329. 关于苏联代表所讲关于教育方面的话,特别顾问安东·帕拉奥先生说,不错,有很多学龄儿童没有进学校。这是因为行政当局事先没有关于毕业学生就业的计划。就业机会很少,而青年离开学校的人数却日益增多。家长们见到许多受过教育的男孩子找不到工作,他们就不愿把他们的小孩送到学校里去。发生此种情况的另一原因,便是领土内学校的分布不均匀。

330. 佩松查克先生向苏联代表保证说,管理当局绝对没有意思为了自己的利益,而把持巴布亚新几内亚。巴布亚新几内亚有其自身的内部问题,所以巴布亚新几内亚人民觉得他们会在没有充分准备以前,便被迫实行自治和独立。

331. 特派代表答复苏联代表的问题时指出,虽然表达入学人数占学龄儿童的百分比颇有困难,但是根据容纳小学一年级至六年级的学校学额和七岁至十二岁的学生人数,可以说在校学生人数对学龄儿童人数的百分比是百分之五十六。

332. 特派代表进一步指出,一九七一年中等学校和技术学校入学的土著学生总共二,三〇六人。如以十三岁至十六岁的估计人口的百分数来表示,这是百分之十一点三。另外还有小学毕业生三,一一〇人进入职业中心。没有人对这个数字感到满意,但是由于教职员、房舍和其他便利的扩充,接受初等教育和中等教育的儿童人数已日益增多。

F. 订立达成自治或独立的各阶段 目标完成日期及最后期限

概况及托管理事会的建议

333. 托管理事会第三十八届会很满意地注意到管理当局已经接受业经议会认可的宪政发展特别委员会报告,并且还通过了法律,使报告中涉及一九七二年议会选举的部分完全生效。理事会还注意到管理当局有意通过其他法律,使委员会报告的其他部分亦发生效力。这就是说,这样一来,已经打开了途径,使业经议会接受的委员会建议全部都可发生效力。

334. 理事会鉴于宪章所规定的任务和托管协定的各项条款,并记取大会各有关决议,包括一九六〇年十二月十四日的第一五一四号决议(XV)和一九六〇年十二月十五日的第一五四一号决议(XV)的各项规定,在第三十八届会曾力谋确保人民尽可能迅速自决。

335. 关于这件事,托管理事会欢迎管理当局的声明,说议会所定自治约略时间表已获接受,走向内部自治的进一步行动必须和一九七二年举行选举后的领土领袖磋商。理事会欣然注意到海外领土部部长的声明,他说一九七二年的选举如果能够产生团结无间,并获议会多数支持的一批部长,那末预料澳大利亚政府将认为这批人士构成一个政府,并将同他们的领袖谈判如何进一步移交权力的问题,同时行政长官的权力将逐渐限于仍属于澳大利亚责任范围的事项。还说一俟这种移交权力的程序完成之后,管理当局自当正式承认所达成的充分内部自治。

336. 此外,托管理事会注意到一九七一年视察团的结论,曾表

明过理事会认为为便于计划起见,假定在第四届议会期间达成独立,是切合现实的,但是它同意管理当局已经宣布的政策,就是应该让自治的巴布亚新几内亚的民选领袖自己决定要在什么时候达成独立。

337. 在托管理事会第三十九届会,特别顾问兼劳工部长加弗拉·雷先生说国民联合会对于在什么时候实行自治,还要考虑一下。班古党虽然誓言要立即实现自治,它仍不得不考虑到联合会内其他夥伴的主张。不过,国民联合会愿意按步就班地为准备自治而努力,他毫无疑问地认为自治会在一九七二至一九七六年的议会任期内实现。

338. 特别顾问兼议会议员安东·帕拉奥先生说统一党认为应该在人民决定要自治的时候,立即让巴布亚新几内亚自治。关于独立和实行独立的日期,应该让议会在探明本国人民愿望之后,作出最后决定。他的政党坚信关于确定达成和给予自治的日期一事,必须由三个团体一同决定,并达成协议:巴布亚新几内亚人民、处于管理当局地位的澳大利亚和联合国托管理事会的各位理事。

339. 帕拉奥先生又说十八个区域中有十四个区域并不希望在第三届议会任期内作重大的变动。它们宁愿在第四届议会任期间发生这种变动。理由是:各政党成立没有多久,它们希望各政党能在议会内外发展,认为各区域公务人员平均分配是必需的,并且应该设法使各区域能有平均的发展。

340. 在理事会同一届会中,特派代表引述了澳大利亚总督在一九七二年四月二十日第三届议会致开幕词时所说的话。总督说他的政府的政策是鼓励巴布亚新几内亚向自治的目标迈进,但不勉强它自治。为了这个目的,澳大利亚政府盼望议会能代表多

数人民的意愿,并采取主动,决定宪政发展的速度和性质。关于澳大利亚和巴布亚新几内亚在实行自治的时候必须采取的立法和行政行动,已经拟定了方案。一俟巴布亚新几内亚的政治领袖就职,澳大利亚政府决邀请他们参加尽早进行关于这些事项的讨论。

341. 特派代表还引述了海外领土部部长的演说辞。这位部长在一九七二年五月十八日说须要讨论和谈判的事项很多,但是它决不让必须讨论的事项的复杂性质阻碍自治的进展。也决不因为有些问题不能迅速作出决定,而就拖延其他可以迅速作出决定。目的必须是实现一个自治的国家,而不只是一个法律上的门面而已。正如首席部长迈克尔·索梅尔先生在议会里发表联合政策演说时所说,什么时候自治并不如那一种自治对这个国家最合适来得重要。形式上达到自治的法律步骤和真正步上自治的行动之间是有区别的。

342. 托管理事会在第三十九届会通过下列结论及建议:

理事会业已满意地注意到几乎全为本地人的议会已经选出,略具雛形的内阁已经成立。这个内阁由一位首席部长主持,其下有对广泛的政府活动制定政策的部长,实际上,他们要对议会为他们的行动负责。

理事会也已注意到管理当局根据宪政发展特别委员会的建议,起草了一个方案,扼要规定了在充分自治能够达到之前应当要采取,且牵涉到把管理当局仍然保有最后职责的许多政府部门逐渐移交给巴布亚新几内亚政府的行动。

理事会鉴于宪章所规定的任务和托管协定的各项条款,并记取大会各项有关决定,包括一九六〇年十二月十四日的第一五一四号决议(XV)所载给予殖民地国家和人民独立宣言和一九六

〇年十二月十五日的第一五四一号决议(XV)的各项规定,力求确保本领土人民尽可能迅速自决。

关于这件事,理事会注意到管理当局已准备与民选的巴布亚新几内亚领袖们讨论这个方案,包括根据要在这届议会任期内达到充分自治的假定,去规定确定的日期。理事会也由特派代表的讲话里,注意到管理当局认为这个方案生效的速度须由巴布亚新几内亚政府及议会主动决定。理事会很高兴地注意到,据海外领土部长说,澳大利亚政府无意让尚待解决的事项的复杂性,阻碍自治的进展。

理事会也由代表班古党的特别顾问的讲话里,注意到虽然班古党为其资深成员的国民联合会对于实行自治的确切日期还要考虑,但班古党仍然赞成立刻实现自治。关于这点,理事会也注意到本领土的首席部长在就任后曾说,这个问题将由整个国民联合会,而不是由班古党来决定,可是他的目的是要在本届议会任期内实现自治。

理事会欢迎国民联合会锐意行使巴布亚新几内亚人民不可剥夺的自主与独立权利,并满意地注意到管理当局愿意按照反映巴布亚新几内亚新政府愿望的速度迈进。理事会希望在决定达成自治与独立的速度时,会顾到各界人民的意见。

理事会毫无疑问地认为,由于管理当局与巴布亚新几内亚民选代表即将进行的讨论,不仅对于决定达成自治的明确日期,而且对于订定完成自治的约略时间表,都可以获得进展。但是,理事会完全体会到也许还不能拟订一个独立的详细时间表,而且赞同管理当局的想法,即这方面应该视巴布亚新几内亚人民的意愿而定。

托管理事会理事及

一九七二年视察团团员的个别意见

343. 联合王国代表团认为各方对于巴布亚新几内亚自治问题所抱意见的不同处,主要是在方法与重点,而不是在原则。所有主要的政党都提倡或迟或早的自治。不象一些其它附属领土,巴布亚新几内亚对独立或自治看法上的分歧并没有达到任何有意义的程度。

344. 联合王国代表说澳大利亚政府应第二届议会的要求,已作出一个纲领,列举了在自治以前必须采取的神种行动。记录上还说宪政的进一步发展,应由巴布亚新几内亚来主动,它不会不顾人民的愿望,而强迫作宪法上的改革。所以,下一步是靠国民联合会的领袖们了,他毫不怀疑他们会尽快地接受邀请,同管理当局讨论有关自治的进展问题。

345. 联合王国的代表又说一个广泛地被接受的臆测,就是在一九七二年到一九七六年间达成自治,充分独立则在一九七六年到一九八〇年间达到。虽然管理当局曾拒绝确定明确的目标完成日期,联合王国代表团知道那个粗略的时间表和该团的想法是一致的。联合王国代表团十分同情班古党和它的与党想在最早可能的时间,收回自己命运的控制权的愿望,可是它要劝促国民联合会的领袖们要竭力确保推进宪政时间表和各界人民的愿望是一致的。

346. 美国代表团称赞了管理当局以及卸任和上任议会在使该领土逐渐向前迈进上所获的进展,并且赞扬了该领土人民在承担愈来愈大的责任上的能干风度。

347. 法国代表说,因为该领土要在第三届议会任期内达成自治已经是公认的了,所以议会的重新产生,其本身在当地历史上已成为一个里程碑。选举的结果会加速走向自治的步骤。也可以说,即使选举结果不同,四年前发动的达到这个目标的行动不会中止。在这一方面,可以认为:上届议会虽是有点保守,但也并不是权力急速扩张的一个障碍。

348. 法国代表进一步说管理当局一方面证明了它已经认识到时间是急迫的,另一方面,也证明它具有责任观念,这个责任正当行动的工具因为权力移交而减少的时候,却愈来愈增加了。

349. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说管理当局可惜还没有给予领土自决与独立的一个确切的日期或时间表。他注意到这样一个时间表只有在同人民代表磋商之后才可以决定的说法,但是,他问:磋商何时开始,在这点上,管理当局的计划是什么。而且,有人一再提到管理当局无意强迫实行自决,但是人民已经在最近的选举中表示了他们对这事的看法,他们大多数的票都是投给那些赞成迅速达成自决与自治的政党的候选人。

350. 苏联代表团高奥地注意到特别顾问加弗拉·雷先生已证实了以班古党为首的国民联合会的目标是立即自治。雷先生指出了某些反动势力曾企图妨碍人民达到这个崇高的目标,并企图离间人民,造成分离趋势,引起混乱与恐懼。但是,苏联确信巴布亚新几内亚人民与他们的政治代表们,由于他们的个人经验,不久就会深信在自决与独立的斗争这样重大的事情上,确保国家的统一是多么的重要。苏联要预祝他们在巩固独立斗争的过程里完全成功。

351. 视察团团员穆罕默德·哈金·阿留比先生说这个领土

的人民现已到达了一个决定性的阶段,他们是能够料理他们自己的事情的。一查许多新独立国家的历史,就会认识到要求立即自治是最起码的了。经济、社会和政治生存能力的概念不应过分强调,而致混淆了独立的真正问题。

352. 至于领土的前途,阿留比先生说管理当局立场是极端中立的,甚至有一种观望的态度。但是,领土的人民需要管理当局的辅导与鼓励,仍是事实。澳大利亚政府对领土进一步的政治与宪法的发展持何种态度,是极为重要的。管理当局应该立即领导巴布亚新几内亚人民达成自治与独立的时机已经来到了。

353. 视察团团员亚历山大·佩松查克先生声称,新选出的议会与行政长官执行会议一开始就会比过去发生较重要的作用,承担较重大的责任,并且自治的时间表与完成日期会成为最优先的题目。他进一步强调说,从别国人民的历史与经验中,已证明了一个国家唯有能够自由地、独立地决定自己的命运及管理自己的事务,才能成熟与负责。巴布亚新几内亚的人民尽管过去的孤立与经济落后,却已证明他们已有准备且有资格去掌握他们的命运与前途了。

354. 佩松查克先生赞扬了管理当局对巴布亚新几内亚人民达到独立与国家统一的决心给予充分支持的心意与努力,也赞扬了管理当局已准备且愿意使自己适应时代与当代社会发展法则的需求。如此,管理当局就表明了它对巴布亚新几内亚人民的善意。管理当局的态度可喜地表示出:领土达成自治与独立的目前程序的继续与加速推进,不必同时成为使前管理当局与其前属地之间的目前关系与合作趋于恶化的原因。

355. 关于阿留比先生所说管理当局立场极端中立然而领土

人民却需要辅导一节,管理当局的代表请他参考海外领土部部长的声明,大意说:澳大利亚政府认识到协助巴布亚新几内亚走向自决是必须的。

356. 苏联代表提到管理当局订下了独立的先决条件,但又没做什么去创造这些条件,因此发生了恶性循环。关于苏联代表的这个评论,管理当局的代表向他保证在巴布亚新几内亚,这种恶性循环并不存在。澳大利亚政府说过它不会让诸如本地化,经济发展,教育等障碍,挡住去路。这些是很重要的,管理当局曾经说明对这些问题它正在做些什么。然而,就进入自治的最后阶段,接着走向独立来讲,其基本条件是受多数人支持的巴布亚新几内亚政府表明准备采取这些行动。

357. 管理当局的特派代表说,关于时间表的问题,海外领土部部长已清楚地说明虽然澳大利亚不愿规定一个时间表,但并不反对人民自己去订定一个。最重要的是人民的愿意与他们自由选择的权利。管理当局已经订好了纲领,可以及早举行讨论。这个纲领是根据议会的要求以及议会所通过的时间表而拟订出来的,这个时间表是以在第三届议会任期内要求自治为条件,而且是可以伸缩的。

358. 特派代表提到首席部长迈克尔·索玛尔先生在一九七二年五月十二日的演说里曾指出,班古党现已和其他政党共同成立了国民联合会,何时达成自治的问题,就必须由联合会决定,不是由班古党决定。

巴布亚新几内亚不会马上就自治,但是他保证管理当局会为达到自治而继续努力。在达到自治以前,还有许多事要做,不过,首席部长保证自治将在第三届议会任期内达成。

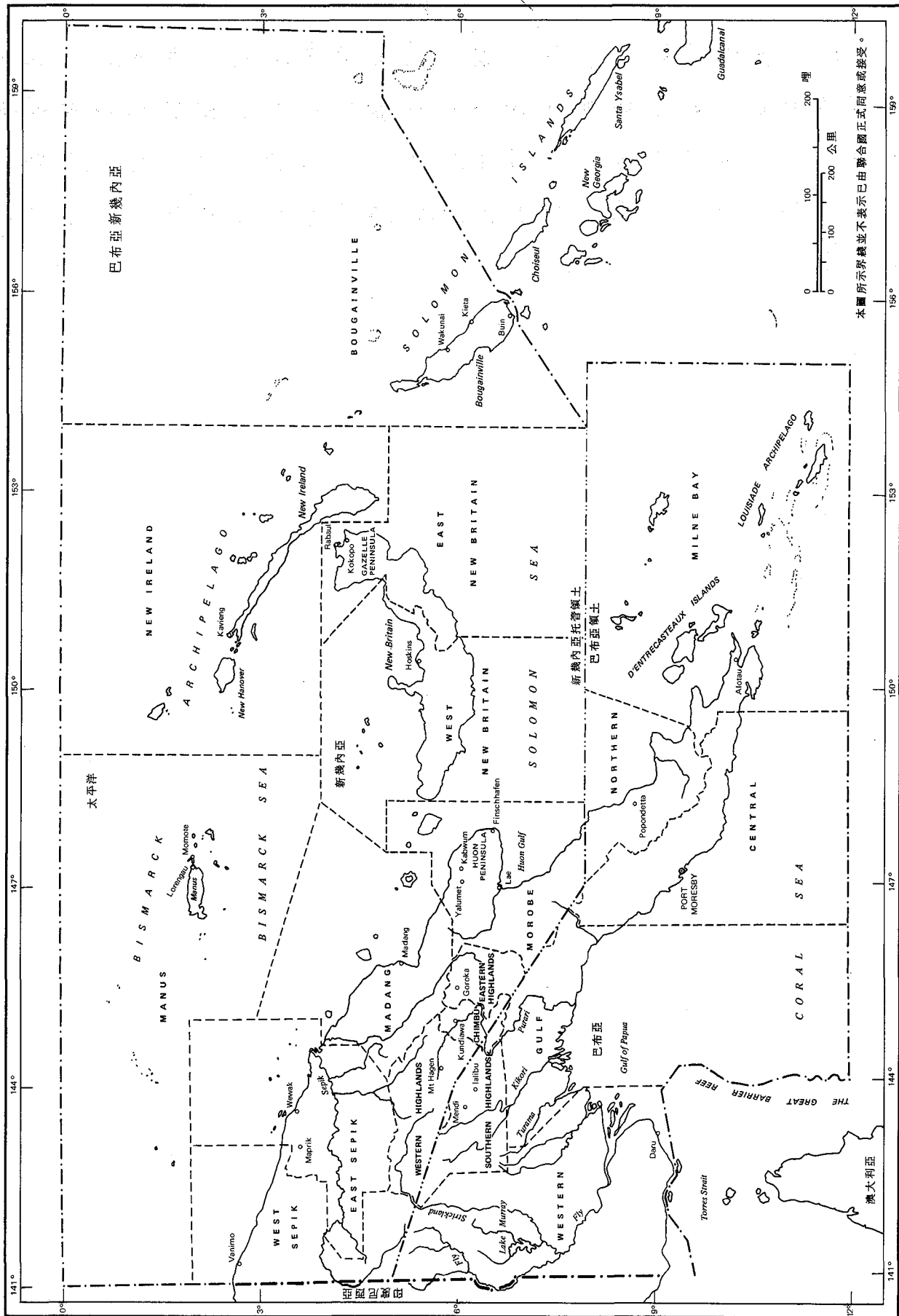
359. 特派代表说管理当局认识到巴布亚新几内亚所面对的各种问题。为了帮助巴布亚新几内亚去达到自治与独立的目的,管理当局花费了相当数量的金钱,且为了同样的目的,也尽可能地提供了大量工作人员。除了要看到巴布亚新几内亚达成自治与独立之外,管理当局别无其他目的。管理当局希生在它的北方有一个能共享良好关系的邻国。

360. 特别顾问加弗拉·雷先生说,参加国民联合会的独立议员或其它团体的确没有在竞选时提倡立即自治,但他们没有反对立即自治,也是属实。班古党没有在第三届议会开幕之前的谈判中提出任何意见,可以解释为班古党主张立即自治的政策将暂时停止了。这些议员和团体一向知道班古党主张立即自治之下,与班古党携手,成立联合会,这一事实可以视为他们是同情班古党在立即内部自治问题上的政策。

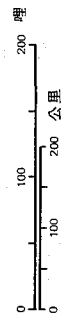
361. 雷先生又说:首席部长索玛尔先生,为了对巴布亚新几内亚及其人民表示善意,曾在国民联合会刚刚宣布成立之后,向议会发表的演说里说,班古党在立即自治问题上的立场是坚定的,但愿作必要的修改,以便参酌联合会里其它夥伴的意见。

362. 特别顾问安东·帕拉奥先生说,代表领土一半人民的统一党坚持预防性政策而不是治疗式政策。它从别的已得到自治和独立的国家接着而来的欢乐与不幸后果中,学到了许多。统一党坚决认为,作为最后两个托管领土之一的巴布亚新几内亚,它的领袖必须与管理当局及其它有意帮助巴布亚新几内亚独立的机构合作,来筹备巴布亚新几内亚的独立。

363. 帕拉奥进一步说：统一党支持多数统治的原则。巴布亚新几内亚人民要同国内的个人、少数团体及多数团体一起对各方面问题作一决定，管理当局及任何其它关心的团体或个人也要顾到巴布亚新几内亚人民的观点，因为他们是要对自治与独立的后果负主要责任的。



本圖所示界線並不表示已由聯合國正式同意或接受。



如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。
请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.