

Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

8 May 2012
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2012 года

Доклад посредника, представляемый первой сессии Подготовительного комитета конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Назначение посредника и созыв конференции 2012 года

1. В 1995 году Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению и продлению действия Договора приняла резолюцию по Ближнему Востоку, в которой содержался призыв, в частности, к созданию на Ближнем Востоке поддающейся эффективному контролю зоны, свободной от оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического — и систем его доставки. Впоследствии Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора подчеркнула важность процесса, ведущего к полному осуществлению резолюции 1995 года.

2. Как указано в Заключительном документе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года — Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки (ниже именуемые организаторами) — после консультаций с государствами региона созовут в 2012 году конференцию с участием всех государств Ближнего Востока по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона, и при полной поддержке и участии государств, обладающих ядерным оружием. Круг ведения этой конференции 2012 года будет основываться на резолюции 1995 года.

3. 14 октября 2011 года в соответствии с практическими шагами, одобренными Обзорной конференцией 2010 года, организаторы после консультаций с государствами региона назначили заместителя статс-секретаря министерства иностранных дел Финляндии Яако Лааяву посредником и предложили Финляндии стать принимающей страной конференции 2012 года по вопросу о соз-



дании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения.

4. Мандат посредника заключается в содействии осуществлению резолюции 1995 года путем проведения соответствующих консультаций с государствами региона и осуществления мероприятий по подготовке к созыву конференции 2012 года. Посредник будет также способствовать осуществлению последующих шагов, которые будут согласованы с региональными государствами, которые примут участие в конференции 2012 года. Посредник информирует о своей работе Обзорную конференцию 2015 года и участников сессий ее Подготовительного комитета.

Консультации, проводимые посредником

5. В поддержку осуществления резолюции 1995 года и в порядке подготовки к созыву конференции 2012 года посредник приступил к выполнению своего мандата путем сбора идей, мнений и пожеланий государств региона относительно создания зоны и проведения конференции, чтобы получить их первоначальный вклад в этот процесс и составить полное понимание различных вопросов, вызывающих разногласия. Кроме того, он попытался определить точки соприкосновения по организационным вопросам, касающимся конференции, таким как сроки ее проведения, круг участников, повестка дня и другие вопросы.

6. Посредник принял решение фиксировать все точки зрения, чтобы обеспечить учет в процессе консультаций мнений всех государств региона. Посредник предложил всем государствам Ближнего Востока занять открытую и дальновидную позицию и начать конструктивный диалог и сотрудничество друг с другом. Посредник особо отметил, что, хотя международное сообщество и посредник могут оказать существенную поддержку, инициатива в том, что касается успешного проведения конференции и создания зоны, должна исходить от указанных государств и именно на них лежит конечная ответственность в этой связи.

7. Посредник провел свыше сотни консультаций в столицах стран региона, а также в Нью-Йорке, Женеве, Гааге, Вене и Хельсинки и других городах со всеми участниками, включая все государства региона, организаторов конференции, государства, обладающие ядерным оружием, соответствующие международные организации, гражданское общество и другие заинтересованные стороны. Основное внимание в ходе консультаций уделялось государствам региона.

8. После назначения посредника и определения принимающей страны в министерстве иностранных дел Финляндии было создано подразделение для оказания содействия посреднику и поддержки в ходе подготовки к конференции 2012 года. Сотрудники этого подразделения обладают опытом в решении соответствующих основных и технических вопросов.

9. Посредник получил весьма теплый прием во всех государствах региона и за его пределами. Определение Финляндии в качестве принимающей страны конференции 2012 года и назначение заместителя статс-секретаря Лааявы посредником было в позитивном ключе воспринято всеми. После своего назначения посредник на регулярной основе проводил консультации с организаторами

конференции 2012 года. Посредник получил их твердую и всестороннюю поддержку в деле выполнения его мандата.

10. Все государства региона приняли конструктивное участие в процессе посредничества. Дискуссии проводились в конструктивной обстановке, а их участники серьезно и непредвзято подошли к этому вопросу.

11. В ходе консультаций был рассмотрен широкий круг вопросов существа, касающихся создания зоны, свободной от ядерного, химического и биологического оружия и систем его доставки, а также рассмотрены, в частности, такие вопросы, как рамки и параметры зоны, проверка и соблюдение, мирное применение, безопасность и физическая защита, меры укрепления доверия и соответствующие договорные рамки. В ходе обсуждений также затрагивались вопросы общего положения в сфере безопасности в регионе и последние события в регионе.

12. Многие государства региона особо отметили, что этот процесс всем государствам региона обеспечивает важные возможности для сотрудничества друг с другом, которые нельзя упустить. Создание такой зоны следует рассматривать в качестве вклада в международные и региональные усилия в сфере контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, а также улучшения общей ситуации в плане безопасности.

13. Следует отметить, что все государства региона разделяют цель создания зоны. Вместе с тем мнения расходятся в вопросах о том, каким путем и в какие сроки следует решать эту задачу. Мнения также разделяются и в отношении характера самого процесса. Ряд государств выступают за поэтапное создание зоны путем проведения переговоров и принятия конкретных шагов участвующих государств региона с этой целью. Другие делают особый упор на необходимости проведения более открытого диалога и создания в первую очередь благоприятных политических условий.

14. Неоднократно подчеркивалось, что задача обеспечения прогресса в деле создания зоны не терпит отлагательства. Некоторые государства указывали, что медленный прогресс или его отсутствие могут иметь последствия для дальнейшей жизнеспособности глобальных и региональных усилий в сфере нераспространения и нынешнего обзорного цикла ДНЯО.

15. В то же время в ходе консультаций ряд государств региона затронули вопросы, касающиеся недавних политических событий в регионе. Некоторые государства выразили опасения по поводу тех последствий, которые эти события могут иметь для процесса.

16. Широкое признание получил тот факт, что участие всех государств региона является одним из необходимых предварительных условий успешного проведения конференции. Многие страны информировали посредника о своей готовности принять участие в конференции, однако позиция ряда государств на данном этапе остается открытой. Ни одно государство региона не отказалось от участия.

Подготовка к конференции 2012 года

17. Конференция будет созвана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и соавторами резолюции 1995 года. Как предусмотрено ман-

датом, в ней примут участие все государства Ближнего Востока. В процессе составления списка региональных участников и сторон, с которыми необходимо провести консультации в процессе подготовки, организаторы и посредник руководствовались пунктом 3 документа Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) GC (XXXIII)/887 от 29 августа 1989 года, пункт 3 (Техническое исследование различных способов применения гарантий на Ближнем Востоке). В соответствии с утвержденным мандатом в число других участников войдут организаторы конференции, государства, обладающие ядерным оружием, и посредник, а также международные организации, которым было предложено представлять справочную документацию. Хотя стороны, с которыми были проведены консультации, придерживаются различных точек зрения в отношении участия дополнительных государств или других соответствующих сторон, было особо отмечено, что главную роль на конференции должны играть региональные государства-участники. Также высказывались различные точки зрения в отношении уровня представленности. Вопрос о представленности требует проведения дополнительных консультаций.

18. Что касается времени и места проведения, то Финляндия в качестве принимающей страны заявила, что она готова организовать проведение конференции в Хельсинки в любое время в течение 2012 года. В ходе консультаций неоднократно отмечалось, что конференция может быть проведена в декабре, и в соответствии с этим была начата проработка организационных вопросов.

19. Хотя удалось добиться существенного прогресса, по-прежнему необходимо проводить интенсивные консультации для доработки повестки дня, окончательного определения форм работы и правил процедуры конференции. В ходе консультаций подчеркивалось, что повестка дня должна получить полную поддержку всех сторон в целях обеспечения их участия. Было предложено, чтобы работа конференции проводилась в полном составе участников и, если этого пожелают государства региона, в форме заседаний ряда подкомитетов или рабочих групп по пунктам повестки дня, которая будет согласована.

20. В Заключительном документе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора были одобрены дополнительные шаги, направленные на содействие осуществлению резолюции 1995 года, включая направление МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия и другим соответствующим международным организациям просьбы подготовить к конференции 2012 года справочную документацию об условиях создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, с учетом ранее проделанной работы и накопленного опыта. Посредник обратился с просьбой подготовить такую документацию к МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия, Группе имплементационной поддержки Конвенции по биологическому и токсинному оружию и Подготовительному комитету для Организации по всеобъемлющему запрещению ядерных испытаний. Им предлагалось представить такую документацию к концу сентября 2012 года.

21. В Заключительном документе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора была признана важная роль гражданского общества в содействии осуществлению резолюции 1995 года и одобрены все усилия, прилагаемые в этом

направлении. Гражданское общество проявило значительный интерес к этому вопросу. Посредник и группа его сотрудников приняли участие в различных мероприятиях, организованных представителями гражданского общества, и стремились активно сотрудничать с неправительственными организациями, представителями научных кругов и информационными центрами. По этой теме уже проведена широкая работа, которая может стать ценным вкладом. Посредник в ходе проведенных им консультаций затронул вопрос о вкладе гражданского общества. В целом отмечалось, что гражданское общество играет позитивную и важную роль в деле повышения осведомленности, разработки новых подходов и организации диалога.

22. В согласованных ею практических шагах Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора также одобрила рассмотрение всех предложений, направленных на поддержку осуществления резолюции 1995 года, включая предложение Европейского союза провести семинар в развитие семинара, который был организован в июне 2008 года. Такой последующий семинар был проведен в июле 2011 года при широком участии представителей государств и гражданского общества. В настоящее время изучаются другие возможности, которые может обеспечить Европейский союз в этой связи.

23. Что касается финансирования организации конференции, то ряд государств, включая Финляндию в качестве принимающей страны, уже внесли добровольные взносы или приняли на себя обязательства по взносам. Государствам, которые могут поступить таким же образом, предлагается обратиться к министерству иностранных дел Финляндии.

Последующие шаги

24. Хотя посредник может сообщить, что был достигнут существенный прогресс в деле осуществления резолюции 1995 года и проведения мероприятий по подготовке к конференции 2012 года, тем не менее ясно, что как посредник, так и организаторы и государства региона должны приложить дополнительные активные усилия в этом направлении.

25. После настоящего первого доклада посредник продолжит проведение консультаций с государствами региона и надеется получить дополнительные конкретные предложения от них в отношении организационных и основных вопросов, касающихся конференции, ее повестки дня, методов работы, итоговых документов и последующих мер. Важная подготовительная работа с этой целью уже ведется в столицах стран. В целях обеспечения участия в конференции всех государств региона и создания всех необходимых условий для ее успешного проведения необходимо добиться дополнительного прогресса и согласовать мнения по указанным вопросам.

26. Посредник и организаторы поставили перед собой четкую цель и обязались работать в направлении организации конференции в 2012 году согласно достигнутой договоренности. В конечном итоге обеспечение успеха конференции зависит от всех государств региона. Хотя посредник будет и далее стремиться изыскивать и выработать единое понимание по нерешенным вопросам, важнейшее значение по-прежнему имеет всестороннее сотрудничество и участие государств региона. Для процесса посредничества необходимо, чтобы все участники, как настоящего, так и других соответствующих форумов при-

держивались открытого и конструктивного подхода. Достижению этой цели будет в значительной мере способствовать более интенсивное сотрудничество, в частности прямые контакты и связь между государствами региона.

27. Для достижения общей цели создания зоны все мы должны принять меры к тому, чтобы конференция стала успешной отправной точкой в процессе, ведущем к ее созданию.

28. Посредник выражает признательность за широкую поддержку, которая была оказана ему всеми сторонами в течение всего процесса проведения консультаций, и надеется, что он сможет в полном объеме выполнить возложенный на него мандат.
