

第三百七十九次全體會議

一九五二年十月十六日星期四午前十時三十分在紐約會所舉行

主席：Mr. Lester B. PEARSON (加拿大)

A/PV.379

開始一般辯論

[議程項目八]

MR. CAMPA (古巴)、MR. UNDÉN (瑞典)、MR. SANTA CRUZ (智利) 及 MR. AL-JAMALI (伊拉克) 演說

一. 主席：今天早晨我們開始一般辯論。我也許應該說明在這種辯論中，討論我們臨時議程上項目九、十、十一、及十二是十分切當的——就是祕書長、安全理事會、經濟暨社會理事會及託管理事會的報告書。

二. Mr. CAMPA (古巴)：本人初次站在這個崇高的發言台上，向各位致辭，首先想着重指出所有懷有善意的人對於聯合國大會工作的殷切關注。這個機關，由於它的突飛猛進的發展，已經成為聯合國在近年來多事之秋表白良心的機關。

三. 憲章給與大會的地位雖很崇高，但是却極含混，想叫它成為一種民意機構，主要是為了讓一個社會發洩最激烈的感情，有時固然會提出一些主意，儘管有用，但是非經其他機關承認其價值後無由實行。本人決不否認這種職務的重要性，而且誠懇相信大會將繼續為這樣一個機關。但是擺在我們面前的事實是：大會因為其本身的結構以及其程序之真正民主——與若干其他地方的程序截然不同——所以自成立以來雖沒有多少年，却已被迫處於聯合國真正指導團體的地位。

四. 大會決議的道德上的及實際上的巨大力量，曾經在各方面一再表現出來。在無數例子之中，我只須說一說大會在一九四八年發起技術協助方案的措施[決議案二〇〇(三)]，這個方案盤迴於經濟暨社會理事會及其許多經濟委員會之間，至此纔算最後問世。

五. 在託管理事會方面，我們也可以看到大會發展的同樣情形。大會對理事會在事實上行使了憲章所授的理論上職權。幸而有大會這種堅決的態度，在金山市戰戰兢兢所播佈的種子，纔能在殖民及託管問題方面開始生根發芽。

六. 然而大會不但在殖民地、社會及經濟問題上顯出其權威與功效，而且在憲章本意顯然不欲劃歸大會職權範圍以內的問題上，亦復如是——我所

指的是有關和平與安全的問題。國際社會很快就體驗到為安全理事會的業務所設立的機構不足達成憲章弁言辭正義明所定的崇高宗旨，即“欲免後世再遭戰禍”。

七. 本人用不着說可博聽衆一笑的過分的話，但可以說聯合國因為安全理事會受着否決權的桎梏，無能為力，以致氣息奄奄，幸而大會作有力的措施，一息生機，纔能保全。

八. 在這一方面的第一個重要步驟就是成立所謂“小大會”[決議案一一(二)]，大會就此對於政治上的一切演變經常加以嚴密注意。可是大會在一九五〇年因為深恐理事會行將無能為力，方纔採取了斷然的步驟——通過“聯合一致共策和平”的決議案[三七七(五)]。有了這個決議案，纔把否決權這個永久障礙完全制服了，因為其中規定遇有問題須待解決，而理事會因為常任理事國不能一致而不能履行其維持和平與安全的基要職責時，大會可以依據安全理事會七個理事國或大會過半數會員國的要求，召開緊急特別屆會。

九. 所以憲章通過不到五年，本組織就要大會來保衛，確保其能在最重要的種種方面發生功效。

一〇. 大會這一措施，得有世界輿論的擁護，證明憲章所載高貴的宗旨必須不惜一切代價求其實現，因此憲章也就不應視為是一種沒有伸縮的硬性文書，而應該視為是人類和平遇有危險時各種實際解決辦法的泉源。大會所能採取的措施的確很有限，而且我們必須常常牢記，大會的決議案除非繼之以行動，是不會解決任何問題的，不管它如何理想。在另一方面，我可以相當有把握的說，鑒於大會為解決困難問題所找到的賢明辦法，我們可以有理由指望大會在擬訂其建議時，大多數代表必能常常按照適當的比例，把理想與現實配合起來，而且我們也可以指出：在許多嚴重爭端中，大會曾使擁有權力，可以以全世界為範圍實施最後解決條款的若干國家，接受大會的主張。

一一. 今年古巴代表團準備在籠罩着國際社會的陰沈氣氛中之，參加大會的工作。它深信這是為激勵古巴政府與人民的偉大理想爭取勝利而奮鬥的最適當的場所——就是人類的自由、安全及幸福——

而且願意在此時此地聲明一定竭盡力量完成達到那些目的的集體行動。

一二．在本屆會的議程項目中，讓我先論到一個我們如果不能以法定方法迅速求其解決，大會便總有一天必須自己來設法解決的問題。我所指的問題就是許多國家原來有權與我們並肩合作，雖在要求加入，却被可惡的否決特權摒諸門外——這種制度是本組織開始就鑄成的錯誤，因為除非根據平等原則，完全的國際諒解，是無從建立的。這些人民與土地的存在與合作，可以使我們與現有若干最棘手困難問題之解決，接近一步，難道我們能夠隨意把它們從地圖上抹掉麼？聯合國所欲構成的國際社會，是一個無論在意志或思想上都不應自定限制的團體。這個社會是集天下國家之大成，是生息在空氣中的人們的大聯合，必須把它的生存駕乎一切地方性的習慣、利益或虛榮之上。它必須讓傾心於國際團結的高尚理想並且熱愛和平的人們都能加入。

一三．我深知在聯合國的專門機關中，尤其在經濟暨社會理事會關於聯合國教育科學文化組織新會員國問題的上次表決以後¹情勢已經比較正常；但是大會決不應該追不上其附屬機關，這個會議應對於有資格參加工作的人民應該一律開放。我所想到的尤其是南歐的若干國家，它們對於人類文化可貴貢獻，是不待贅言的。

一四．聯合國工作在現階段中最顯著的特質之一，是大會對於殖民地性質的問題，日益重視。對於應該依據附屬領土的居民利益至上以及自治應予發展，政治、社會、經濟、及教育應該確保其進步等原則，保證實施憲章第十一章規定的義務一節，我們已予全部承認。

一五．古巴由於其在外交與歷史上的固有傳統，以及整個美洲的傳統，只能和主張實施憲章第十一章所有規定的那些國家，站在一起。自從一九四〇年以來，古巴就矢志在其所屬地區之內，實行其歷代解放者所遺留下來的使命，就是保衛各民族自由選擇其前途之權利的使命。本人叨為古巴國務部長，曾任古巴代表團團長，出席美洲各國加勒比聯盟於一九四〇年在多明尼加共和國舉行的第二次會議，曾提出一個決議草案，其中正文第一段申明：“凡美洲以外國家現在所領有的加勒比各地區，都有成立獨立國，掌握本身前途，或與在習慣利益

或人口上與之接近的其他國家聯合的不可剝奪的權利”。

一六．我想我可以不無自負地說，後來在美洲國家組織體系之內，在夏灣拿舉行的美洲共和國第二次外長會議，以及在里約熱內盧舉行的美洲共和國第三次外長會議中，最後在波哥大舉行的美洲國家第九次國際會議中，開花結實，成為決議案三十三的案文，就是這一件古巴提案所下的種子。該案案文至為重要。西半球國家在這一案文之中，一致承認“美洲的人民與地區一天受非美洲國家的殖民統治，或者依然是它們所佔領的領土，美洲解放的歷史進程就一天沒有完成”。

一七．因為有這些前事，古巴將在聯合國的督導之下，繼續贊助足以達成殖民地和平解放並加速現在仍處附屬國地位的人民在經濟、社會、教育及政治上發展的一切設施。所以我們贊成最初在一九四六年依據古巴提案——這一提案後來在一九四九年復經美國提出——所成立的非自治領土情報審查委員會，應續予設立。在這一點上，我們還要繼續主張：凡管理當局所作停止按照憲章第十一章遞送情報的決定，其所根據的憲法上理由，應由國際社會加以攷核衡量；而且我們聲明我們永遠認為如果政治上沒有自主，教育、社會或經濟上也都不會有自主。

一八．我們也明白除掉我剛纔所講的一般問題與步驟之外，我們的議程上還有許多十分困難的關於殖民地的問題。古巴決定贊成並且投票表決把那些項目列入議程，由大會討論，因為古巴認為現在也如過去幾次一樣，大會時機已到，很可能找到一種順利研討那些問題的辦法。不用說，古巴代表團在討論的過程中，一定時時以民族自決這一原則奉為目標及基本原則。可是古巴同時，將時刻注意到在這些問題上必須慎重從事，以免在這危難之時引起足以損害人類自由的基本爭議。人類自由現在正遭遇着侵略性的極權主義之威脅；這些極權主義者蓄意必欲把我們的鞏固陣線擊破；我們深信我們這鞏固的戰線，必能以表達於其民主組織以及對於天賦人權的擁護之中的寬大仁厚及澈底諒解的精神，來解決這種爭議。

一九．古巴現在又幸得參加經濟暨社會理事會的工作。我可以很放心地說，古巴代表團在該機關的第十四屆會中曾經努力為發展落後國家的經濟發展作最有效的貢獻。這種努力並非根據狹隘的地方觀念，而是出於為所有人類因貧窮愚昧，體格衰弱及營養不足而受困苦的各國謀遍福利的希望。

¹ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，第五七三次會議。

二〇. 古巴深信經濟如不穩定就不會有和平，所以定必在聯合國的範圍以內，為研究及採取提高世界人民生活程度的辦法一事效力。這是 Batista 總統領導下的政府在工作上的指導政策，在我們國內擁護者日益增多。不過在商業上及金融上還有許多地方仍舊橫遭統制與限制，毫無理由可說，把我們——以及人口稠密的其他地區——摒諸農業、工業及食糧的中心市場之外。所以我們所需要的不僅是增加生產力，而且還要使可能的消費市場與生產中心更接近些。

二一. 在彼此依存的關係日益加深的世界上，如果想把使我們彼此隔絕的嚴重經濟問題個別解決，那是很荒謬的。沒有什麼國家或國家集團強盛到了一個程度竟可以置其餘的人類於不顧，妄自獨裁，與世隔絕，而漠視別人的需要與渴望。那些反對民主學說的偽先知，也決不能空口講白話，說以奴役人民，否定個人為根據的世界，也就是否定人類尊嚴漠視人類生存所繫的道德意義的世界，如何優美，就會迷惑貧苦大眾。本代表團在尋求有效辦法來結束我們所感憂慮之努力中，一定甘效前驅。我們在經濟方面必須定出一種行動的政策，能夠使最貧窮的國家立即得到實惠。本國政府根據這個理由，對於經濟發展問題將特別注意，這一問題正是議程中的最重要的項目之一。

二二. 因此，古巴對於聯合國的技術協助計劃的發展特別關注。根據該計劃，世界上主要國家——其中若干似乎已經接受了 Martí 所說“仁愛也會賺到紅利”這一格言——以其科學上的或就和技術知識輸出國外。若干在歷史上雖然比較暗晦，但是地理及地質却為它們保留着一個光明前途的地區，其經濟發展的過程，毫無疑義，已因此而加速了。

二三. 但是我們對於大會在第六屆會中所堅決強調的一點，從未忽視，簡單的說，就是經濟發展的技術問題固然重要，但是經濟問題也同樣重要，因為如果沒有經費，即使最偉大的計劃也祇是一頁官樣文章罷了。

二四. 因為已發展的國家向發展落後的國家所輸出的資本現在還太不充分，而我們現在所能利用的國際貸款機關也還未能週密照顧到籌措經濟發展資金的各方面問題，古巴將仍如過去在大會及經濟暨社會理事會一樣，繼續贊成成立國際金融公司，以便貸款資助國際復興建設銀行因為格於條例而不能加以考慮的那些發展計劃。這種金融公司還可以刺

激私人資本向各國輸出，投入生產事業，最後變成各國的財富。

二五. 古巴另外還有一個提案 (E/L.363 and Rev.1) 就是設立特種基金，以便給與發展落後國家補助金及長期借款，資助其不能自行清償的計劃，例如公用事業，運輸、海港、灌溉、水利工程、建築低價住宅及其他類似事業。關於這些事業，古巴共和國政府最近都曾擬訂大規模的計劃。讓我再講一下古巴現政府現在所厲行的土地政策的一個重要特質。依據這個政策，農民都可以耕者有其地，從而鞏固了農村的小資產制度。

二六. 此外，我們在經濟暨社會理事會上屆會議裏為激勵外資投入發展落後的國家起見，贊成廢除對於資本的雙重捐稅。在這一點上，我們提議國際必須承認一個原則，就是投資所得的收入祇能在投資所在國徵稅，在其他一切國家均應免稅。

二七. 古巴在國內的經濟發展上，正在進行經濟協調發展的奠基工作，其根據之一，就是國際復興建設銀行所派遣的調查團，在古巴研究所得的報告書²。古巴在達成經濟發展的遠大目的方面，也得有國內組織如國家銀行，古巴農工發展銀行及全國經濟委員會這些機關的助力。他們雖在最近纔告成立，但是已在有效履行各項指定任務。

二八. 在我結束發言以前，我想冒昧請大會注意我們議程上關於經濟暨社會理事會採用西班牙語文的那個項目。該理事會接受古巴與烏拉圭的提案照大會在 一九四八年所採辦法，[決議案二四七(三)]，決定以西班牙語文列為工作語文，為實行這一決定所需要的經費現在有待大會表決。

二九. 我想說明，就拉丁美洲各國而言，此事並非一種虛榮，而是足以對半個大陸的經濟與社會發展作極大貢獻的一個可喜的努力。我希望大會記住我剛才所強調的一點，在表決所需要的經費時，不會猶豫。就其所能發揮的絕大功效而論，此項經費為數就比較微小了。

三〇. 古巴代表團今年出席這個光榮的大會，覺得特別欣幸，因為今年正是古巴獨立的第一個五十週年。古巴代表團與以前各次一樣，來此係為維護促進其傳統與歷史上的利益，但是於履行其所負重大職責時，亦將根據凡具有責任感的國家在這種非常時期都應該援用的實際智慧。

² 參閱古巴報告書，一九五〇年國際復興建設銀行與古巴政府合組之經濟及技術調查團的結論及建議，國際復興建設銀行，一九五一年，華盛頓。

三一．我們經過半世紀可歌可泣的奮鬥，終於獲得自由，解放以來的五十年教育了我們，懂得中庸之道，尊重同儕，國際和平在精神與物質上的偉大幸福等等，有何等價值。我們國內所有的種種困難，正足以使我們建築在秩序、正義、人民平等、及大會大多數國家所宣示的那些重大的自由與人道的原則之上的國家法律機構為之加強。這就是我們出席大會的原因。所以我們在人類寄予許多崇高希望的新的屆會開幕之時，虔誠希望能在廣泛諒解的氛圍之中舉行辯論，而且能夠獲得愉快而有益的和平協議。

三二．Mr. UNDEN (瑞典)：此次我想就國際公斷制度冒昧略進一言，這個問題是國際法委員會所擬致本屆大會報告書裏的題目[A/2163]。

三三．我提出這一問題的主要理由，是瑞典政府在最近兩個案件中，請求把瑞典與蘇聯兩國之間的法律性質的爭端交由國際法院審理，都未成功。我想把這兩個案件的情形向各位扼要報告。可是開頭我想強調指出瑞典政府認為國際爭端的當事國之一造拒絕接受公斷或者拒絕公正調查爭端的事實，正足以暴露其自知理屈。這種拒絕事實上就等於承認，除掉對於他造所提事實及證據都不能進行調查的人們以外，其所作陳述，誰也不會輕易相信。

三四．我們記得國際公斷是十九世紀和平運動中所提出的要求，認為是達成永久和平的計劃中最基本而重要的一點。以公斷代替戰爭——這是那些和平運動中的一句口號。公斷應該能使一切國際爭端達到公正和平的解決。惟有各國政府都能出於至誠，戰爭纔能消弭。

三五．這種和平運動——我再用這一個時髦的名詞——儘管建築在對於國際爭端的性質與原因的一種過於單簡的觀念上，對於大家的思想確有重大影響。因為十九世紀的國際法專家開始表示其對公斷原則的興趣，所以它遂日益受人重視。一般公法學家並未把公斷當成反對戰爭的萬靈聖藥。他們不相信國際爭端如果有一造當事國認為與其重大利益有關時可以用公斷解決。在另一方面，他們認為公斷程序如果作為處理比較有限的某些法律性質的問題，可能很有價值。

三六．第一次談到公斷制度的國際會議是一八九九年在海牙舉行的所謂和平會議。大家知道，這是俄國沙皇尼古拉二世所發起的。那次會議除掉別的事情以外，還要談到限制軍備問題。

三七．俄國外交大臣於一八九八年底為沙皇向各國政府發出的請帖內有下列幾段文字，現在仍如當時一樣有力。我引證這些辭句：

“世界和平之維持及各國目前所負軍備重累之可能裁減，在當今世界情勢之下，誠為各國政府所應努力之理想目標。

“財政開支日益浩繁，使社會根本無從繁榮，各國之心力與勞動及資本，大都不能自然運用，而竟虛擲於浪費之途，不惜以千百萬鉅款競購專事破壞之機械，一時雖以科學最新產品自豪，但一旦獲有更新之發明，則其原有價值勢必全部喪失。國家文化、經濟發展以及財富生產縱非陷於癱瘓，亦必誤入歧途。

“况各國軍備愈增，則各國政府原有目的亦愈無法達成。

“此次會議，承上帝之佑，允為新世紀可喜之佳兆。凡誠心願望以世界和平觀念克服紛爭與失和等因素之國家，均將努力結成巨大力量，恪守國際安全及人民幸福所繫之公道及法律原則，共謀協議”。

三八．這次會議的結果之一就是和平解決國際爭端的一個集體條約，以名單方式成立了一個公斷法庭，也就是一個法官名單，等到遇有案件的時候，就這名單遴選法官。這個條約是以自願參加為原則的。

三九．這個協定曾經一九〇七年新的海牙會議加以修訂，但其基本原則都無修正。由此觀之，在國際聯合會及其法院尚未創立以前，在這一方面早就有了重要的發展。

四〇．第一次世界大戰之後，國際聯合會成立，盟約中規定成立常設國際法院，受理法律性質的國際爭端。該法院於一九二二年成立，開始工作。但是該法院的管轄也是以各國自願同意為根據的。惟各國後來簽訂了一個特定的議定書，接受一種概括的義務，承認法院對一切法律爭端或其中某數類爭端的管轄權。

四一．最初祇有若干小國願意參加這個附帶文書。尤其是國際聯合會裏面的大國開頭似乎認為這種概括的義務很感為難，因為它們的行動自由會受限制。嗣後有許多有關公斷的雙邊條約陸續訂立。

四二．後來大國的態度漸漸改變了。在國聯大會於一九二四年通過而從來未經批准的有名的日內瓦議定書中，公斷原則是作為想像中的新的安全制度的一種基石的。當時計有三種基石：公斷、安全

及裁軍。等到日內瓦議定書後來被比較有限度的洛迦諾公約取而代之以後，公斷原則更奠定了基礎。

四三．後來法蘭西及英聯王國採納強制司法程序為一般政策。美國不是國聯的會員國，為了徵求美國參加法院規約所代表的集體協定起見，曾經進行過談判。可是當時美國根本不會接受強制管轄。談判毫無結果。日本與蘇聯在有關該法院強制管轄的議定書上都未簽字。

四四．在國際聯合會存在的時候，這些發展的結果當然並不令人滿意，不過至少有若干國家——其中有兩個大國——確曾接受了法律爭端強制公斷的原則。

四五．自從聯合國的新的法院接替了國聯的法院以後，不少國家都已聲明接受該法院的強制管轄，偶爾附有若干很重要的保留。

四六．在發表這種聲明的各國名冊上，安全理事會的常任理事國中獨缺蘇聯一國。中國在一九四六年聲明接受強制管轄，時效五年以後繼續有效，不過可於六個月前通知廢止。嗣後並無這種通知，所以其聲明現在依然有效。不過北京政府既未經聯合國承認，也未經大多數會員國個別承認，該政府除與其有外交關係的國家以外，對於其他國家是否受此聲明的拘束，還有疑問。

四七．我們研究已經承認該法院的強制管轄的國家名單中，尚缺下列各國，就是所有“東方集團”各國，六個亞拉伯國家，其他三個亞洲國家，七個拉丁美洲國家和三個歐洲國家。

四八．名單上找不出“東方集團”的一個國家，這一事實也許可說明因為強制管轄這個原則之實行，在某些地方足以限制一國的行動自由，所以共產主義國家不願因為承認這一原則而限制自己的主權。不過共產主義國家却像其他會員國一樣，曾經協力設置國際法院。該法院選舉法官時，他們也曾為其國民接受了法官的職位。所以我們也許可以推定它們並非不贊成國際法院這一機關。的確，如果對於國際法院完全採取消極態度與憲章第三十六條第三項的規定就難能符合，該項規定安全理事會必須注意“凡具有法律性質之爭端，在原則上，理應由當事國依國際法院規約之規定提交國際法院”。

四九．憲章裏其他的原則上宣示，表明遇有法律性質的爭端時，必須採用可確保公正處理這些問題的程序。第三十三條裏除其他辦法外，講到調查、公斷及司法解決。而且在第一條裏，也曾講到聯合國的宗旨在依正義及國際法之原則解決國際爭端。

五〇．外界對於會員國所承擔的確切義務不能一一明白其細節，因此對於象徵國際法律制度的國際法院的價值，就有一種估計過高的傾向。我們許多人對於堂皇的原則宣告或諾言中的字句，總是過分相信其力量。憲章中關於信賴國際合作、正義及國際和平相處的話並非已經實現的目的，而祇是今後的計劃而已。每逢會員國對憲章原則有輕慢表示或者顯然干犯憲章所定的行動規律時，人民都大為駭異，感覺失望，體會到崇高的原則未能在現實的世界中見諸實現。

五一．我開始就講過，我所以發表這些意見，主要是因為我的本國最近得有若干經驗，給與瑞典民族一個深刻的印象。我要約略說一說。

五二．第一，我要講我國海岸領海的寬度問題，這似乎是一個有限的法律問題。這一問題在平時，第一對於漁權有關係，而且在某種程度內，對於海上及空中的交通也有關係。在戰時，中立國的權利與義務，就海軍及空軍的戰事而論，大都要看其領海的寬度。

五三．大家知道，關於領海的寬度，並無舉世公認的規則。過去曾想對這些問題的國際規定達成協議，却都未見成效。這一問題現在還在聯合國國際法委員會的議事日程上。在過去九十年中，許多國家都把從前所定的海岸地區擴大得很多。這是一種片面行動，並未理會其他關係國家的抗議。特別是瑞典，因為蘇聯把沿波羅的海的領海展至十二海哩，受到密切的影響。就瑞典本身而論，向來祇主張四海哩而已。蘇聯的十二哩寬度從前曾經適用於北冰洋和遠東。它現在所定者是為了前波羅的海各國的海岸。這些國家在沒有併入蘇聯以前，領海寬度都只有三哩或四哩。就瑞典而論，蘇聯把波羅的海領海寬度定為十二哩的新法律，就是侵犯瑞典漁民從前原來享有漁權的公海。而且因為蘇聯對於其領海及領海上空的交通一般都施行嚴格的條例，所以在那些海岸的領海及其上空的交通也都受到障礙。

五四．瑞典及丹麥兩國政府都曾提出聲明，並且提議把這一問題提請國際法院解決，但是已遭蘇聯政府拒絕了。

五五．因此就一個國際法上的問題。依據聯合國憲章第二條第三項——我在上文已經引證——各會員國都要“以和平方法解決其國際爭端，俾免危及國際和平、安全、及正義”。我們認為這種片面行動阻礙了瑞典人民在波羅的海公海原來享有的權利，對於正義殊有大害。

五六. 這種有限的爭端非得他造當事國之合作就無從提出國際法院，這一事實說明國際司法制度很不幸地是如何的不夠周密。在這一點上，我不得不頌揚那威及英國政府把有關那威沿岸領海的同樣爭端提請國際法院解決的舉動了。同時我還得希望聯合國國際法委員會審議這一問題不要曠日持久就能完成，而且能夠得有積極的成果。

五七. 我所講的第二件事情同樣與波羅的海的情勢有關。今年六月，瑞典軍機兩架在波羅的海公海上空被人擊落。兩機均無武裝。

五八. 第一次事件發生在六月十三日。該機被擊落的情形，我們全不知道。飛行人員一行八人全體殞命。該機有救生船一隻後被發現，並加以偵查，方知該船在機上時已被彈片擊壞。該機每隔片刻即以無線電報告其部位，所以我們能夠大約確定其被擊落的時間與地點。我們有理由相信當時附近並無第三國的飛機。該機此次全程飛航離開蘇聯海岸都有相當距離，全在公海上空。在它最後一次報告部位時正在回程途中。

五九. 第二架飛機是六月十六日在搜索第一架被擊落的飛機中沒有死難的飛航人員時被蘇聯軍機擊落的。第二次的飛航人員都已遇救，所以該機被擊的情形，我們知道得很詳細。這架飛機也是在蘇聯所稱十二哩寬度以外的公海上空飛行的。

六〇. 在瑞典與蘇聯政府爲了這些嚴重事件換文往返交涉之際，我們的抗議與要求都被一一拒絕了。蘇聯政府對於第一架飛機的遭遇拒絕接受任何責任，關於第二架飛機，却堅稱該機飛入蘇聯邊境的上空。而且蘇聯還說這架沒有武裝的飛機曾經開槍云云。

六一. 瑞典政府提議把這次爭端提請國際法院或者依據一九〇七年海牙公約提請國際調查委員會處理，但是這些提議至今仍被拒絕。

六二. 瑞典政府已悉蘇聯政府的聲明，內稱蘇聯政府並不挑剔瑞典飛機在波羅的海公海上空飛行的權利，而且不用說，瑞典飛機今後，也與已往一樣將行使這種權利。

六三. 瑞典政府已把與蘇聯政府來往的公文以及若干其他有關文件彙集起來送交聯合國祕書長以便聯合國會員國能對於事實經過得一瞭解。關於此案的事實以及其在國際法上可能發生的後果，我們無法獲得國際法院的判斷，除非爭端的他造當事國接受這種程序。所以我們陳述該案的事實，訴諸世界公論。

六四. 共產黨在過去幾年中曾經發動巨大的和平攻勢，一種主張和平的宣傳運動，這是無須我來向大會重提的。即在並非共產黨統治的國家中，這種和平運動也都鬧得如火如荼。這種宣傳通常都限於一種極籠統而不着邊際的關於和平之途的話，非特向擁護共產主義的人們呼籲，而且訴諸各國愛好和平的廣大羣衆，要他們表示主張和平的公論。

六五. 我剛纔講過，主張公斷在早期的和平運動中曾經佔據極重要的地位。公斷是一切國際爭端的良藥，這個觀念，雖然未必現實，但是其中仍不無真理與價值。如能對國際爭端廣泛適用司法程序，在減少摩擦及防止以武力解決爭端上，毫無疑問是會有很大的貢獻的。

六六. 共產區內所發動的新的和平宣傳，雖然針對着從前曾經十分重視公斷之說的國家，對於舊時的和平運動所主張的公斷，竟完全不提，這是非常可怪的事。如能承認公斷原則的價值，籲請各國遇有法律性質的爭端時接受強制司法程序，就可以使和平宣傳有實際內容。支持新的和平運動的各國政府無論如何應該表示誠意，不要拒絕由國際機關去調查爭端的案情。

六七. 大約在五十年前，瑞士政府曾向德國政府提議締結瑞士與德意志兩國之間的公斷條約。德國駐瑞士公使及德國外交大臣都嚴詞反對這種步驟，他們所用的理由是：與瑞士簽訂公斷條約足以使該邦對於大德意志帝國失其敬意，對於瑞士，德意志必須叫它自然知道德國威權的壓力，要是簽訂了公斷條約，那就辦不到了。結果果然沒有簽訂條約。這種自大的帝國主義心理，在我們大多數人看起來，已經十分陳腐。可是這種觀念現在似乎已經深深印入“東方集團”國家的首腦人士，他們對於公斷原則認爲足以使其政策感覺爲難，竟然表示消極態度，這是令人失望而感覺遺憾的事。

六八. 瑞典堅決保持其在與蘇聯換文中所採取同時曾在許多條約中表明的態度，就是如經爭端一造請求，把法律爭端提交公正司法機關處理一節，是應該辦得到的。

六九. 就是“東方集團”各國以及一向拒絕強制公斷原則的其他各國，最後一定會明白，接受這個原則非特爲正義所需要，而且爲久遠之計，也是彼此有益，而且在改善國際關係上，也將大有貢獻。五十年前，瑞士向德國提出的締結公斷條約的提議橫遭拒絕，不過後來還是有一天，瑞士的觀念得到了強大鄰邦的響應。歸根結底，公斷原是不能抹煞的。

七〇. Mr. SANTA CRUZ (智利):若干國家——其中有幾個按憲章條款負有特殊職責並且擁有特別權利，因此大會對於它們的發言特別注意傾聽——已決定暫時不參加一般辯論。它們都在等待認為足以影響此次會員國全體會議的決議的種種發展。

七一. 智利代表團保留權利，於將來遇有因為我所說的發展或其他特別影響到本代表團的發展而有必要的時候，再來參加一般辯論。所以我現在對於議程上最重要的政治問題，例如朝鮮問題，關於集體辦法的報告書 (A/2215)，裁軍問題或申請國入會問題等，都不加以論列。

七二. 這些政治事項之成為會員國代表們及聯合國人員的主要問題，已經數年於茲，而且大會開始工作進行一般辯論時通常總是集中於這些問題。其原因是由於世界兩大集團之冷戰以及雙方間深刻的鴻溝——聯合國之有這些問題就是其顯著的表现——其他可以由本組織討論的問題已經降居次要，簡直不惹人注意了。而且這些爭執把希望凡遇有全人類的問題存在之處，國際上能有效合作的人們所作的大部份努力，都抵消了，結果使聯合國在全世界輿論界注目所視之下經過嚴厲的考驗，威信墜落，許多人或已不予理會或者大失信心。

七三. 因此，若干大國決定把集中於許多年來我們未能求得解決的問題的政治辯論展緩九個星期，可能是很值得慶賀的事。我相信此刻正是我們的好機會，可以第一次把若干其他問題的所有各方面加以討論，它們在歷史上一定會比第一類問題更見重要。這些問題雖為本組織絕大多數會員國及三分之二人類所殷切關注，可是聯合國至今僅討論過其中若干孤立的問題，而且它們在大會的辯論中也從未佔到顯著地位。

七四. 其中有若干問題是在我們的議事日程上面的。例如與突尼斯及摩洛哥問題有關的所謂殖民地問題；託管理事會及非自治領土管理當局的報告書；人權委員會關於民族自決的決議案；以種族歧視方式侵犯人權的控訴以及促進落後地區經濟發展的計劃與方案。這些問題足以使我們相信我們確實面臨一種世界革命，其方式雖然有所不同，但確係互相關聯的。這個革命的前因後果，聯合國主要機關從未徹底研究。其答一方面在於冷戰，另一方面要歸罪於傳統的外交方式，所有行動往往僅及某一區域而不普及全球。大會如果不願自己落在時代後面，如果不願見這個革命不在合作的氛圍之中依據憲章原則求其發展，而竟引起國際的衝突與戰爭和

各國國內的社會糾紛，或者至少弄得各國人民但求偏安於一國一地的獨裁以期經濟自足，而不屬望於日益唇齒相依的世界所需要的合作的話，徹底研究這種現象的責任就在大會身上。

七五. 我所講的世界革命，可以很簡單地解釋為兩種現象所造成的結果：第一是散處各地的千百萬人民為企求達到可以滿足其在物質與精神上的主要需求的生活程度而產生的壓力；第二是他們明白他們身為人類及國家社會與國際社會之一員所應有的權利與前途這種一天比一天明顯的意識。這種個人的意志與意識，反映於企求完成或加強其在政治與經濟上的獨立，要求在國際問題上公平待遇，並且有權參加解決與之有關的任何國際問題的民族意識。這種日益堅強的努力是技術上突飛猛進的結果，我想不必舉例證明其存在。

七六. 在已往十年之中，我們目擊十多個國家獲得獨立，所涉人口幾有一萬萬人之多，還有十多個國家在急切叩着聯合國之門，想完成其獨立。在縱橫約佔亞洲半壁的幾個國家和非洲的若干國家，我們目擊血腥的社會革命；在拉丁美洲各國也有以武力或和平方法進行的革命；世界其他地方少數民族都為反對歧視而奮鬥。這些都是像雪山崩潰一樣的不可抗力，我們愈快承認有這種情形，就愈快能夠採取唯一合理的對付途徑，就是滿足其合法的要求，並且保證為共同的利益和普遍的進步通力合作，使這些運動能循和平途徑發展。當然的，所有這些運動的基本原因已被外來因素弄得複雜不堪——宗教與種族的仇恨，階級的仇恨，別國為了它們本身的目的所抱的怨憤或發動的干涉等等。但是不管從國際道德原理或憲章所定嚴正原則的觀點去看，這一點都不能抹煞這些運動目的之正當因為民族自決權，尊重人類尊嚴，個人自由，改進個人與民族經濟與社會情形，直至他們達到合理的生活程度為止，這些都曾由憲章弁言明白昭示，而且都是本組織的基本目的。

七七. 這種千百萬人民爭取政治與經濟獨立、自由、平等待遇及經濟進步的壓力，在發展不足的領土中特別強烈，無論其為部分或完全自治的領土也罷，或者殖民地也罷。其理由是十分簡單的。在那些國家中，人口達十六萬萬，其生活程度自困乏至赤貧各不相等。經濟統計告訴我們在這些國家裏，各人每年的收入都在二十元至二百元之間，平均不足六十元。在過去五十年中，住在與飛機航線相距幾小時並且有整個現代交通體系聯繫起來的各地方

的人民，約有三、四萬萬，他們的生活程度已經提高了不少。

七八．秘書長一年復一年在他的報告書裏告訴我們，工業國家與發展不足國家在財富上的距離正在不斷增加，危險萬狀，窮的一天比一天窮了，而富的却一天比一天更富了。

七九．智利代表團在大會於巴黎舉行前次屆會時曾經詳細講過這個過程，並且提供數字證實我剛才所講動人的事實。可是許多人辯稱全國每人所得在若干國家不能作為其生活程度的確當指數。不過秘書長今年已把發展不足國家全國所得雖少而也許仍能維持合理生活程度，這種妄想，完全掃光了。他已向我們提出遵照大會要求而擬具的第一次報告書，講到世界的社會情況[E/CN.5/267]。該報告書寫得非常動聽，並非因為其中談及我們許多人認為新穎的事物，而是因為它全文貫通起來刻劃出一個全貌，使我們能得一結論，確信我們現在這個世界，其進步尚在初期階段，因為地球上三分之二人口的生活平均起來並不比其一、二千年前的祖先好多少。我祇想指出該報告書裏的若干細節。我可以順便一提：該報告書一再說明，關於最貧苦及發展最不足的國家，雖無現成的統計，但是我們可以推定其實際的數字甚至更要驚人。

八〇．北美洲的死亡率每年達千分之十，歐洲佔千分之十三，亞洲佔千分之二十八至三十二，拉丁美洲佔千分之十七。在發展不足的國家，其嬰孩及青年的死亡率之高，就有統計數字可稽者而論，竟使人們平均壽命僅有三十歲，而在北美及西歐工業國家，平均壽命却在六十五歲以上。嚴重的社會疾病，例如瘧疾與肺結核，在其流行的地區中，就減削其人口的十分之一。在發展不足之國家，每十萬人口，祇有十七個醫生，可是在前進的的國家就有一百零六個醫生。在飲食方面，發展不足的國家異常缺乏卡路里和蛋白質。平均每人每日的卡路里祇有二，一五〇，而在已經發展的國家裏却有三，〇四〇。如果以戰前所有食物產品的指數作為一〇〇計算，我們查出一九五〇年在北美有一二五，歐洲有八十九，遠東有八十七，拉丁美洲有七〇。這就是說拉丁美洲各國在十五年內原來不足的飲食共計減少三分之一。這件事情是聯合國糧食農業組織及秘書長所年年叫我們注意的——人口增加而糧食生產減少是一個非常嚴重的問題。

八一．在工業國家，識字者至少佔人口百分之九十，但像海地及埃及這種國家文盲竟佔百分之八

十五，在印度與利比亞識字者僅佔百分之十。在若干殖民地這種指數甚至說明教育的落後更加厲害。

八二．這種永遠貧困的情形在過去幾年之內，因為通貨膨脹而益發嚴重，通貨膨脹影響着發展不足的國家一天比一天深刻，尤其是因為別國經濟演變所受的影響，既與它們毫不相干，更不是它們的責任。

八三．許多這種國家的生活費用之激增已達驚人程度。據秘書長最近一次的報告書所稱，在過去一年半內，增加了百分之八十至九十。這些國家居民購買力的低落確是而且今後仍將成為其社會不安定的一個因素。

八四．而且，本年內，發展不足國家對外貿易的差額也增加了。據一九五二年八月份的統計，在一九五二年度，它們的貿易差額以百萬美元為單位計算，其數字如次：南美六六五，中美各國及墨西哥三八五，中東三七四，遠東一，九七二，非洲一，一三九。這就是說發展不足國家的虧空在一九五二年度共計美金四十五萬三千五百萬美元之鉅。

八五．這十六萬萬營養不足，疾病纏綿的人，雖然其生活程度還不及美國和英聯王國的一半，可是並非真正貧窮。相反的，他們的國家都擁有巨大的天然財富，尚未開發，或者尚未充分開發，或者這些國家的國民並未獲得身為土地所有人或開發時勞力主要供應人應得的利益。

八六．幾個月前，有一個最近最重要的文件發表，就是總統的原料政策委員會主席的報告書。該委員會研究除蘇聯、東歐其他國家及中國以外世界原料的生產、價格、保藏、今後需要、技術等等問題幾已兩年之久。我來引證若干最顯著的數字。

八七．就報告書所說的那一部份世界而論，發展不足的國家保有所述原料的百分比如次：錳，百分之九十；銅，百分之八十五（智利就有百分之四十）；錫，百分之九十七；鋁，百分之八十五；石油，百分之六十七。

八八．至於這些原料目前的生產，發展不足國家的百分比稍稍低於保有原料的百分比，因為他們的若干資源並不像工業國家那樣竭力開發。不過無論如何各地的百分比都在百分之五十以上，有時還超過百分之八十。那些原料在工業國家都消費到百分之九十以上。它們都是那些國家的工業上的基本原料，所以也就是其居民生活程度的基本資料。

八九．該委員會還曾提供一些深堪玩味的報道，說明這些取給於經濟落後國家的原料的重要性。

該委員會於估計到技術上的進步，甚至由於科學上的發明可能取得的代用品後，認為在今後二十五年内原料的消費需要將要增加到下述情形：錫，百分之六十八；銅，百分之九十七；鋅，百分之一百；鐵，百分之一二七；石油，百分之三八四；鋁，百分之七〇六。這些數字說明全世界——尤其是工業國家——都將日益仰賴發展落後國家的原料。

九〇. 兩年以前，大會通過了“聯合一致共策和平”的決議案[三七七(五)]許多國家都說這是聯合國已往所通過的最重要的決議案，因為其中規定了制止侵略的方法。蘇聯及採行同樣政策的其他國家都曾投票反對這個決議案。其中祇有一節，就是本人代表智利提議的 E 節，是全體一致通過的，文曰：

“大會

“通過上述提議之時，深知持久和平不能僅憑採取集體安全辦法以對付國際和平之破壞及侵略行爲而即告實現，真正永久之和平尙有賴於遵守聯合國憲章所定之一切宗旨及原則，實行安全理事會、大會及聯合國其他主要機關所爲旨在維持國際和平與安全之各決議案，尤有賴於尊重並遵守全體人類之人權及基本自由，確立並維持舉世各國之經濟社會福利狀況。

“特籲請會員國悉力崇尚並加強聯合行動，協同聯合國推廣並促進人權及基本自由之普遍尊重與遵守，同時加強個別及集體之努力，以達成經濟安定社會進步之狀況，尤當着重各發展落後國家及地區之發展”。

九一. 我覺得我剛纔所講的這個決議案，已經包括會員國通過聯合國這個共同組織把我所說的世界革命導向共同幸福之途所需要的一切要素。該決議案告訴我們的第一件事情就是憲章的宗旨與原則是和平的要素，不可分割。和平固然是依據和平解決爭端，以聯合行動對抗侵略，發展國際友好關係，尊重條約及國際法其他淵源這些原則的，但也是建築在民族自決，不分種族、性別、語文或宗教一體尊重人權與基本自由，以及促進社會進步，在更大的自由下提高生活程度這些原則上的。

九二. 現在是大會證明其如何準備實行這種莊嚴宣言的機會。例如大會在研究我開始所說議程中各項目的時候，就必須考慮民族自決原則的實行問題。

九三. 我祇想指出大會最近才重申過這個原則，並且決定把它列入聯合國所擬訂的國際人權公

約草案之中，同時說明人民享受自決權的意志堅不可拔，爲今後世界和平着想，拂逆民意實在是最危險的蠢事。

九四. 在第一次世界大戰之後，由於世界各地日益彼此依存以及因此而需要國際合作的結果，就有趨向於大陸主義的明顯傾向，由許多國家與領土結成巨大的聯合。人民往往援這一現象，爲反對予人民以自決權的理論辯護，據說這些人民不能單憑其自己的資源而生存。據稱自決之說已是陳腐，必須由許多民族所構成的體系來實行漸進的改革。可是事實恰巧相反。一個區域組織或者數洲之間所合成的一個組織——就如英邦協——要能好好發揮作用，就必須以所有組成國家的絕對政治獨立爲基礎。祇有主權獨立國家的結合才能創造尊重全體利益的多數民族的組織。只有自由民族的結合才能有用地爲其全體及國際社會的進步而努力。世界的整個歷史足資證明。

九五. 我剛才所說的經濟和政治的互相依存，證明正如國際政治上的緊張關係影響到各國各地一樣，經濟上的緊張關係也是世界性的。事實上後者足爲前者之起因。智利代表團根據這一分析，在巴黎舉行第六屆會時，主張民族自決的自由權利應該包括處置其天然資源的權利在內。我們是指對自己的資源不能自立而且不能自行處置的那些在政治上自由的國家而言的。許多發展不足的國家佔着世界及其人口的極大部份，其經濟生活主要依靠其若干天然資源。我剛才已指出這些資源對於全人類的重要性。可是這些資源由於歷史原因大部份屬於外國公司，其價格通常在國外規定。這些國家的經濟既然幾乎全部依賴這種收入，當然就覺得他們並不能真正自由掌握其自己的前途了。

九六. 本年四月，人權委員會接受智利代表團所提出的提案[E/CN.4/L.24]在大會現在行將審議的國際人權公約草案中增列一條，文曰“民族自決權並應包括各民族對其天然財富與資源所享之永久主權。任何民族之生計不容他國藉口權利要求而受剝奪”。

九七. 這一條文得到人權委員會亞洲、非洲及拉丁美洲發展不足各國代表的一致擁護。其意義並非像許多人所說，在於褫奪外國人的利益。這是鄭重確認各國有永久權利去保衛其資源，實際分享其利潤，防止其任何浪費的企圖，甚至收歸國營，或

³ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第十四屆會，補編第四號，第三章，C 節，第九十一段。

者要求把沒有顧到這些權利的契約修正。我相信大會定會確認這一宣言。

九八. 我剛才已講到決議案三七七(五), 大會於兩年以前就在其中表示其一致的意見, 認為真正持久的和平全靠各國經濟社會福利之確立與維持, 並且籲請會員國“加強個別及集體之努力, 以達成經濟安定社會進步之狀況, 尤當着重各發展落後國家及地區之發展”。

九九. 一個復一個的經濟學家, 聯合國指派的專家委員會, 各國政府委派的其他委員會, 作家, 新聞記者, 及大學教授, 許多年來迭次說明發展不足各國的經濟發展是世界經濟安定的關鍵, 保持工業國家充分就業的最重要的因素, 而且如果能照我們大家的希望停止重整軍備的話, 這也是防止世界經濟衰落的唯一法門。

一〇〇. 但是雖有這種皇皇宣言, 和專家的報告書, 而實際上在這一方面所做的事情微乎其微, 以致一位經濟學與社會學的世界權威, 即歐洲經濟委員會的執行秘書 Gunnar Myrdal 教授曾在五月裏說過我們為推動發展落後地區的進步所作一切努力都祇是滄海一粟而已。

一〇一. 聯合國研究這些問題已經幾年之久, 曾叫我們加以重視, 提出解決辦法, 動員輿論, 在許多地區內調查過貧困和落後情形, 擬過許多建議, 說明這些國家如何能夠在其國內採取行動或者通過國際合作來加速其經濟發展。總之, 聯合國對於這個世界性的問題已經完成了這個國際社會採取最後行動的一切預備階段。這確是聯合國最大的成就。如果沒有聯合國的話, 這個問題就會繼續擱置在各大學或其他學術機關或政府的檔案裏面。聯合國已經把它揭發出來, 擺在我們面前。例如目前英國下議院就在根據大會及經濟暨社會理事會的討論, 研究這個問題。

一〇二. 我們必須承認我們所以能夠達成這一勝利階段還須歸功於發展落後的國家, 因為這一問題所以能夠加以徹底研究完全是由於它們的堅持, 它們的團結, 它們對前途的遠大目光和它們的毅力。智利代表團自從一九四七年起直到今天為止, 始終積極參與這一共同行動, 不禁引以自豪。

一〇三. 我們所引為古怪者, 是聯合國各機關所得的結論雖然無人否認, 可是正如 Myrdal 教授所說, 在這個或那個藉口之下所成就者依然還是微不足道。本人在大會第六屆會第二委員會中曾經代表本國對於這一整個問題加以徹底研究, 並且考慮

到國際合作對於解決這一問題有些什麼貢獻。我不再重述數字。我祇想說明各國在聯合國及國際復興建設銀行的內內外外, 包括普通預算及直接援助在內, 從技術協助到金融協助, 為解決聯合國經由祕書長正式宣稱係世界及聯合國當前最重要的一個久遠問題, 每年所付經費, 還不足一萬萬美元。這一數字還不滿世界軍備所費的百分之一, 也不及發展落後國家對外貿易虧空數字的百分之二十五。今年的徵兆未必較好, 聯合國的規模雖小而確能奏效的技術協助方案所有經費比去年更少, 因為若干國家已經把其捐款減少了。

一〇四. 一般人最近所舉應在經濟發展方面暫緩決定採取真正有效行動的理由, 是因為朝鮮的侵略, 我們勢非重整軍備不可, 所以財源枯竭。這一理由去年在大會中已被發展不足的國家完全駁斥了。它們證明確有充分財源足以雙管齊下, 尤其是發展計劃所需要的經費遠較目前用於軍備之數為小。它們進而證明經濟發展的積極政策是任何對抗侵略的計劃的必要部份。祕書長本人在其所提本組織工作常年報告書的弁言中說“和平決不能單憑槍炮的力量”。他又在另一節內補充說“本人深信, 許多已發展的國家擁有充分的生產資源與金融資源, 如能將其動用, 並善加經營以充此用途, 其結果實將增加各該國自己的經濟地位, 而不致於加重其負擔”。⁴

一〇五. 對抗侵略的集體辦法, 如能輔以消除窮困的集體辦法, 人民一定樂於接受。可是事實上世界領袖人物並無按照二十世紀後半葉的需要去攷察這個問題並設法求其解決信念與決心。他們依然迷戀着早已過時的政治與經濟觀點。他們相信這一問題可由私人投資來求其解決。可是擁有資金的人們却不願投資於純粹的經濟發展計劃, 況且這種資本不能用於沒有利息而為實行發展不足國家的合理發展計劃所必需的事業。而且他們相信十九世紀別的國家用以工業化及發展的方法——當時地理、人口、與歷史環境當然迥不相同——今天還可用以積極發展印度、印度尼西亞、非洲、巴西或智利。

一〇六. 我們已經證明落後地區經濟發展的偉大計劃必須由國際進行, 其主要理由有三: 第一, 人類面臨貧困應有團結之責; 第二, 必須開拓消費者的市場來確保世界的經濟安定並且解決西歐貿易差

⁴ 參閱大會正式紀錄第七屆會補編一A第四及五頁。(英文本)

額經常脫節所造成的問題；第三，我們爲了保衛和平及對抗侵略而號召來共同從事聯合國工作的人民必須在物質上與精神上加強其力量。

一〇七．我們現在還得加上兩個新的理由，其重要並不稍遜而且是剛才所說各點的自然結果。第一，我們只有以果敢而澈底的經濟發展計劃，纔最能保證我所講的世界革命走向國際合作與團結的目標，以謀大家的利益並謀防止社會的鬭爭與國際的衝突。第二是發展不足的國家今天都已經意識到他們的天然資源對於工業國家正如工業國家的設備；機器、技術知識和資金對於他們同樣的重要。他們明白了自己的實力，也就知道他們可以與工業國家站在平等地位談判，並且要求世界所遭遇的經濟問題，即財富的擴張、生產、保藏、移轉及分配問題，應該爲大家的利益而當做一種共同事業，把所有資源全部協調起來，以求解決。

一〇八．這最後一個結論是很顯然的，美國原料政策委員會在其報告書題爲“基本觀念”的一部份裏說：“我們相信美國與非共產的自由世界的前途是分不開的。我們希望我們關於原料問題所要陳述的意見，都將出於這一信念。其含義就是說，例如美國如欲增加其原料的進口，就必須用其他方式，以力量報答力量，來配合它所收到的東西。本委員會認爲我們如果不能提高自由世界其餘部份的生活程度，我們就妨礙了我們自己生活程度的繼續提高，並且同樣減少了民主在全世界發揚與和平在全世界建立的機會”。⁵該委員會更說它相信美國及其他國家如果要求富強，就必須協調其資源以求共同發展安全與福利。

一〇九．世界的領袖們必須負責向其人民竭力說明：由於我剛才請各位注意的那些政治、經濟與人道理由，我們絕對要計劃實行一個偉大的嶄新大膽的發展落後國家經濟的計劃。這個計劃必須滿足下列條件。

一一〇．第一，這個計劃必須出於爲大眾求福利的堅決信念。所以，這一計劃在某些人看來雖然似乎是一種激進的理想，可是必須建築於一個觀念，就是各個國家及個人都須共同負責執行。可是這一觀念與從前爲達成一地或一國的目的而要求犧牲個人的主張比較起來並不更激進些。只有在自由和平的

世界中普遍增進經濟設施，纔能保持甚至增進目前少數人所享有的繁榮。

一一一．第二，其最後主要的目的必須在於聯合國所一再宣布的保障人身之尊嚴。所以就基本上說，必須設法提高各國人民大眾的生活程度，就廣義的自由觀念，增進他們工作的價值。

一一二．第三，其進行也必須能設法使人民實現其自決之權。

一一三．第四，因此其目的應在求經濟之多元化，以便消除或減低那些國家對於原料的依賴，就是應該着眼於工礦與農業的合理而調和的發展。

一一四．第五，必須爲人類普遍的利益而設計而不單單爲一國一地的利益，因此必須趨向於協調的，區域與區域間及各洲與各洲間的經濟發展。

一一五．第六，必須以各國分別的經濟及其他等等努力爲基礎，但是同時必須按經濟學家及技術家所建議，實行金融及技術協助。

一一六．最後，在原料及國際貿易上必須另配新的政策。發展落後的國家如果因爲目前少數購進國家統制規定原料價格的政策，以及因爲目前使它們日益窮困的這種國際貿易方式而趨於枯竭的話，經濟與技術協助是不會奏效的。別的想法都是癡人說夢。

一一七．我們應該訂立一般的協定，使發展落後的國家能夠與工業國家平等參加，使雙方利益同受保障，以便各式資源——原料、勞力、技術、設備機器和資本財都能按合作原則而運用。只有這樣，纔能在平等的基礎上促進共同福利。要使適當的經濟發展計劃滿足我剛才所說的主要條件，唯一辦法就是把它交託給聯合國來付諸實行，因爲只有如此，受協助的國家纔不會恐懼它們的利益將爲別的國家或集團而被犧牲。

一一八．聯合國有其各區域經濟委員會，能夠以客觀地位調查各國的需要——這事已在進行之中——並且建議實行合乎共同需要的計劃所不可缺少的國內政策或區域間的政策。只有由聯合國通過祕書長及經濟暨社會理事會使這些委員會的工作彼此協調，纔能使各區域的發展彼此調和，並且保證最後的目標及主要原則不被遺忘。例如，聯合國的計劃可向拉丁美洲及亞洲各國保證：進行非洲所必要的發展不致妨礙到拉丁美洲及亞洲的發展，而且恰巧相反是與它配合起來的，同時還可尊重一個原則，就是計劃的目的是提高人民的生活程度，而不是爲工業國家取得廉價的原料。

⁵ 參閱總統府原料政策委員會主席報告書——一九五二年六月。美國政府印務局，華盛頓，一九五二年，卷一，第四頁。

一一九. 大會前屆主席 Mr. Luis Padilla Nervo 會着重指出加強聯合國，提高其威信以及設法博得人民更廣大擁護的急切需要，尤其在這政治上的緊張正在削弱其基礎的時候。除非解決目前嚴重的國際衝突一事，能有若干進展，我以為除掉立志設法全部或局部解決人類三分之二所遭遇的貧窮與飢餓問題以及另外三分之一人類所遭遇的經濟不安定問題而外，實未見有什麼足以奏效的更好辦法。

一二〇. Mr. Padilla Nervo 還告訴我們說世界人民對於聯合國在經濟及社會方面所做的工作具有堅強的信心。我相信這是的確的——至少到目前為止。實在許多人知道，聯合國在這些方面是在悉心研究、調查、分析、分送研究結果，設計起草計劃。不幸這一工作進行得很有限，不能為一般人民所週知——正如 Myrdal 教授所說的滄海一粟。但是造成各國之輿論者正是一般人民。

一二一. 如果我們不向我所建議的方向進行，那麼人民對於聯合國所做經濟及社會工作的信心也將如對於聯合國制止目前政治緊張局勢所抱的希望一樣，漸漸喪失淨盡。聯合國對實行大會“聯合一致共策和平”的決議案[三七七(五)]時所發生的問題，如果不能採取肯定、明確、積極、果敢的立場，如果不採取明顯立場來擁護民族自決、尊重人權及發展落後國家經濟的原則，那就是背棄憲章的信條，甚至更嚴重些，就是違背現實。像我們這種組織，如果不能明瞭目前最迫切的問題，在維持和平的任務上就會變得毫無價值，而人類渴求正義、自由及進步的偉大的不可抗力，也將由別的力量與原則——不是憲章的力量與原則——去領導。

一二二. Mr. AL-JAMALI (伊拉克): 自從第二次世界大戰結束以來，已經七年於茲。可是我們頭上依然戰雲密布，使和平的曙光不能照澈我們的心靈。我們依然生存在一個充滿着危機緊張熙攘不寧的世界中。巴勒斯坦、北非洲、朝鮮、德國祇是急待以政治家的態度毅然加以公平決斷的危險地點的例子而已。政治與社會方面的不安寧，東西兩方之間的緊張局面，以及軍備競爭的白熱化，就是我們這個時代的幾個顯著特徵。

一二三. 其中理由並不難找。我們在心理上及精神上至今還像生活在聯合國沒有成立前的時代一樣，一切仍由強權政治、霸道和荒謬的種族或民族優越感所支配。我們的原始時代的遺傳還有若干遺跡依然影響着我們的政治行為，例如貪得無厭的習慣、欺詐、殘暴、支配他人的慾望、彼此的恐懼和猜

忌。我們很明白這些遺毒祇會把我們引入戰爭。我們很知道戰爭帶給人類的悲傷與破敗。在噴射式機及原子時代，戰爭足以消滅整個人類，其所有精神上道德上科學上及藝術上的一切遺產莫不同歸於盡。

一二四. 今天擺在人類面前的，祇有兩條道路可供選擇——學習與死亡。我們必須學習我們這個時代所需要的道德上，社會上及政治上的價值，否則我們只有死亡。我們的古舊的遺產對於我們已經沒有什麼價值了，已經不會使我們生存下去，而祇會把我們引入毀滅之途。我們必須加以克服。人類之所以為人類，是由於其能運用智能而從事學習。先哲們、宗教領袖、哲學家、大政治思想家、倫理道德的導師們都會把社會生活的規矩教訓我們。可是我們確曾學習過沒有呢？

一二五. “己所不欲，毋施於人”這一格言，應該是左右與指導我們政治思想的最高偉大的原則。在巴勒斯坦造成亞拉伯人悲慘遭遇的國家如果學習過這一格言，人類早就可以免掉多少是非與苦難。偉大的民族法蘭西如果在對北非人民的關係上採用了這一格言，大會很可能就不會有突尼西亞及摩洛哥問題了。

一二六. 法蘭西革命的原則，美國的獨立宣言，威爾遜的原則，特別是民族自決的原則，國際聯合會的盟約，大西洋憲章，羅斯福總統的四大自由，以及最後還有聯合國的憲章以及世界人權宣言都規定了崇高的目的與理想，它們不是要一地一洲或一部分遵行，而有要全部全世界遵行的。今天世界各國不論大小是否接受這些原則不是一個可以任意取舍與拖延的事情，而是全人類生死存亡所系的一個必要的緊急問題。

一二七. 在這原子時代，“天下一家”以及人類不分種族、膚色、信仰或地域一律平等的原則，是我們的生存與共同行動的最基本條件。十九世紀的殖民主義、白種人的優越感和“白種人的天命”這些觀念，殖民國家如果不肯斷然放棄的話，在現代世界上就沒有達成和平融洽及合作的希望，而且戰爭與紛擾的禍根就將在各國間滋蔓。

一二八. 富有歷史遺產的民族，有如北非的民族，他們的政治覺悟正在滋長，這是無可疑義的。唯一正確的辦法只有予以援助，妥為利導，使這些民族在和諧友好的國際氛圍中發揚光大，不容加以阻撓鎮壓，而否定其生存。這些人民的民族意識正在生長。和它們相處如果採取鴛鴦把頭埋在沙裏裝做

看不見的政策，是毫無補益的。我們應該以解放與合作的新政去替代統治和剝削。

一二九．大會本屆會是世界歷史上的一個轉捩點，因為這是考驗歐洲國家與亞非兩洲人民的國際關係的一個關鍵。在過去兩百多年，歐洲控制着非亞兩洲的許多地方。現在亞洲和非洲都在站起來了。政治覺悟，要求自由獨立，爭取應有地位，反對外人的統治與剝削，在亞洲及非洲若干部份正在風起雲湧。歐洲是否接受這種自由解放的要求，秉承其在傳統與文化上的最崇高的主義，在自由與發展的道路上來援助這些人民呢，抑或這些殖民國家決意對抗鎮壓與壓迫這些民族主義者，從而在國際上造成紛爭與混亂呢？印度、巴基斯坦、印度尼西亞、錫蘭、緬甸及其他各國的獨立當然指出正確的方向。我們衷心希望別的殖民國家急起直追，對歐洲與亞非人民相互間的國際諒解的友好而愉快的空氣有所貢獻。

一三〇．我們虔誠希望以崇尚自由而受人欽佩的法蘭西向世界證明這些理想在國際間亦可實行，基於獨立自決的自由與平等將為非洲一切民族所享有。在這一階段我們想聲明本國政府與其他亞拉伯及亞洲國家聯名把有關突尼西亞及摩洛哥的項目列入本屆會議日程，並非有意使我們的偉大友邦法蘭西難堪。我們與北非人民在歷史、語文、宗教和文化上均有關係，對於他們的前途，和要求獨立與民族解放的願望，特別關注。我們深信，聯合國在友好的空氣中討論突尼西亞及摩洛哥問題，對於法蘭西與這些領土的人民覺得友好寬弘的解決辦法一事，定能大有裨益。

一三一．我們誠心希望法蘭西政府協助聯合國以斡旋者的地位與突尼西亞及摩洛哥接洽。徒稱這些問題屬於法蘭西一國國內管轄是毫無用處的。突尼西亞與摩洛哥都是與法蘭西有條約關係的主權國，它們的問題之重要具有世界意義，足以影響歐洲與亞非兩洲人民的國際關係。這件事情不能單讓法國及突尼西亞與摩洛哥的人民自己去處理，尤其因為我們已發覺讓法國政府自己處理以後，它也並沒有能夠滿足那些領土的人民的民族願望。

一三二．我們誠意希望法國的高尚民族能夠體會到北非人民抱有民族願望，自由、平等、博愛的原則對北非人民與對法國人民同樣適用。因此我們找不到任何理由足以說明北非人民的民族願望何以應該為法國少數殖民的利益而受阻撓。法國殖民應該

知道為了今後大家的友好關係起見，須與民族主義者同情合作，而不宜反抗或反對其民族獨立。

一三三．我們因為衷心深信，現代人類的關係決不能建築在種族或膚色的優越感上，而且在“天下一家”與人類平等的時代，種族歧視與不同膚色人種的隔離都不能容許，所以本代表團才聯合亞洲及非洲其他各國代表團要求把南非聯邦種族法律及種族隔離問題這個項目列入本屆大會的議程。我們認為此事具有重大國際意義，而且影響國際友好關係至為深遠，希望大會能再向南非聯邦建議要它對於它的政策重加考慮。

一三四．聯合國必須經常注意到世界各國人民對於自己成敗的觀感。本國與許多其他國家一樣，很樂觀地以為在第二次世界大戰之後，人類已經進入建築在自由與正義上的新的和平時代，這是沒有疑問的事。聯合國就是為世界保障這個建築在自由與正義上的和平的。聯合國開始工作的最初幾年，正與我們兄弟之邦的黎巴嫩及敘利亞的解放不謀而合，這一事實大大地提高了聯合國在世界的那一部份的聲威。

一三五．可是聯合國之處理巴勒斯坦問題却是一個很大的打擊。聯合國處理此事既躁急，又不公平，結果竟使一百萬無辜的亞拉伯人不論回教徒也罷，基督教徒也罷，同樣拋鄉離井。猶太民族主義者向來把鄉村居民格殺不論，例如其在 Deir-Yasin 的行爲，此次難民被他們驅逐出來，老少婦孺慘遭屠殺四肢被砍，其情形之慘駭人職聞。這些無辜的安份良民，從未為非作歹，竟然受到聯合國在強權政治壓力之下所通過的非法而不公平的決議案所釀成的這種遭遇。

一三六．可是無論難民們的遭遇從過去到現在是如何悲苦而不合人道，他們却永遠不會放棄其對巴勒斯坦所有家業的權利，因為在他們看來，巴勒斯坦並非僅僅是一個可以隨便交換的物質環境，而且是他們精神上的歸宿，幾千年來世居之地，決不肯為任何物質上的補償而就拋棄。

一三七．聯合國決不能推卸其為巴勒斯坦亞拉伯人主張公道的責任，而同時却不嚴重損及其自己的聲威。本國人民及抱有宗教人道及正義觀念的一切人士所憑以衡量聯合國有無道德與正義者，莫過於聯合國對於巴勒斯坦的態度。巴勒斯坦的亞拉伯人所處的地位，就是測驗世界道德人心以及人道主義能否名符其實的氣壓表。聯合國要保持為同樣有

力的保衛和平與正義的世界組織，就不容遺忘或抹殺亞拉伯人在巴勒斯坦所有家業的權利。

一三八．聯合國因爲其一九四七年十一月二十七日的決議案〔一八一(二)〕，對於造成破壞中東和平與安定的主要因素一事應任其咎。本國人民今天就是以這種眼光來看待聯合國的。

一三九．這一不公平的決議案既已通過，在中東的心臟造成了流血的創口，聯合國對於以色列所以存在的唯一理由的這個決議案，至少也應該監督其遵行。可是我們發現凡該決議案不適合於猶太民族主義的利益者，都被以色列公然忽視，拒不遵行，並且加以干犯。聯合國的決議案把巴勒斯坦劃分爲三部份，一部份歸猶太人，一部份歸亞拉伯人，另一部份歸世界公有。以色列取得其自己的一部份，再加上劃歸亞拉伯人的大部份，而且把其國都遷設於無論在法律上或宗教上都不能單單歸屬於它的耶路撒冷，藉以抗拒該地的國際共管。

一四〇．聯合國在一九四八年決議〔決議案一九四(三)〕亞拉伯難民願意遷回巴勒斯坦原籍者可以回去與其鄰居和平相處，不願回籍者應該給以補償。可是自從該決議案通過以來已經四年於茲，而以色列却始終抗不遵行。一百萬亞拉伯難民，包括回教徒及基督教徒在內，依然呻吟於最可憐的情景之下，飢饉、疾病、窮途落魄。他們決不放棄其對巴勒斯坦所有家業的權利。試問他們的房屋土地爲什麼要被入侵奪呢？因爲已被以色列非法鳩佔了。

一四一．聯合國對於其決議案之施行——這些決議案原來對巴勒斯坦的亞拉伯人不利——是否依然不以爲事，連亞拉伯人在巴勒斯坦所殘留的權利也都加以否定，還想保持中東的和平與安定麼？

一四二．以色列非特破壞了聯合國在世界那一部份的力量與威信，而且還在繼續尋釁生事擾亂和平。它從事大規模的擴充軍備，不斷侵犯邊境，以致回籍的亞拉伯人橫遭殺戮，而猶太的移民却大批湧入，這些都是中東和平與安定的一種危機。這種情勢是聯合國一手造成的，聯合國不容忽視。

一四三．此外，以色列還侵犯着其本國國內亞拉伯人的最基本的權利，而且簡直把他們當做囚犯看待。以色列軍隊最近開槍射擊以色列的亞拉伯居民，死難者三人，傷十五人。向 Mr. Ben Gurion 責問此事時，他竟然答稱這是因爲以色列士兵沒有經驗。此事竟成懸案。

一四四．聯合國決不能因爲巴勒斯坦問題年年列入議程而就不以爲事。它必須體驗到，除非爲巴

勒斯坦的亞拉伯人主張公道，治愈這個流血的創口，我們在中東決不會有和平或安定。這是實情的寫真。可惜聯合國對於這一情勢，未能由其救濟機構或和解委員會作妥善的處理。要以色列承認亞拉伯人在巴勒斯坦的權利，還得認真深思，採取更有效的辦法。

一四五．我們常常聽到以色列侈談與亞拉伯人的和平。這種和平是強人們佔據了你的家業，把你逐出以後向你提出，以你放棄權利爲條件的和平。無論什麼亞拉伯人，如果不是自己人民的蠹賊的話，都不能接受這種和平。事實真相是巴勒斯坦的猶太民族主義者所要的和平是要犧牲整個亞拉伯世界利益的和平。這不是希望和平而是要逞其強奪與剝削的慾望。

一四六．際此世界多事之秋，人類的希望都寄託在聯合國組織。這是人們希望在和平友好的氛圍中用以解決人類所有一切問題的一個主要的組織。這是人們希望用以不斷緩和緊張局勢消除戰爭因素的一個機關。大家指望這個機關解放抱有政治意識及民族願望的一切民族而使其臻於獨立。大家希望聯合國協助所有發展不足的國家去改善其經濟社會及技術狀況，而且切實辦到叫富足國家去幫助貧窮國家——不以政治控制或經濟剝削爲目的，而是本諸合作與公平合夥的精神使世界在政治和經濟上趨於安定。

一四七．可是聯合國究竟是什麼呢？它是不是一個世界各國的太上機關，只要發一個號令就能叫某些事往某條路上走或變成某些樣子呢？不是的。它是大小各國爲通力合作使這世界依照憲章的原則及精神前進而組織起來的。我們大家都曾保證遵守憲章的原則。這個組織的成敗，全看我們履行諾言的程度。我們確曾遵守諾言，使聯合國能完成其任務麼？

一四八．我們祇想略舉幾點，我們認爲這幾點的確削弱了聯合國這個組織。

一四九．第一，我們大家知道這個組織是建築在安全理事會常任理事國的一致原則上的。如果不一致的話，安全理事會幾乎就不能爲力。而所以不能一致的原因，我們大家都明白：就是蘇聯集團與西方集團之間彼此缺乏諒解與相持不下的僵局。除非這一僵局能夠打開，要這世界享受和平與安定，是沒有多大希望的。

一五〇．本代表團曾與敘利亞代表團一起向大會提出一個決議草案〔A/C.1/585 and Rev.1〕，籲請安全理事會的五個常任理事國個別或者集體會商，

依據憲章的原則來商討他們的重大爭執。這個決議案一致通過以來[三七七(五)]雖然兩年於茲，這些常任理事國却從未開成什麼會議。果真舉行這種會議的話，朝鮮問題也許早已解決了。我們現在在這裏開會，而成千成萬的生靈正遭塗炭，人民物質上的損失無算，心裏的悲傷更無從測繪，這的確是一件深感遺憾的事情。

一五一．聯合國挺身而出援助南韓抵抗北朝鮮的侵略，當然是履行其一個基本而神聖的義務。但是誰能說這一可悲情勢之延續下去，其主因不是由於蘇聯與西方集團間之未能諒解與協議呢？這一事實造成了全世界嚴重的緊張局勢和冷戰。亞拉伯及亞洲一批國家在兩年以前就呼籲停戰，可是當時無人同意，我們很感遺憾。當時大家如果接受了這種呼籲。成千成萬的生靈可以幸免塗炭，精神上和物質上所能避免的損失也不可勝數。我們衷心希望以更大的努力來實現立即停戰，而且光明正大的永久和平就能接踵而至。

一五二．安全理事會常任理事國舉行這種會議之能有所收穫，可以去年為商討裁軍基礎最初舉行的十二國祕密會議作為證明——其中包括安全理事會的五個常任理事國在內。可惜以後的裁軍會議似乎未有如此成就。我們依然認為要消除緊張局勢避免戰爭，除掉開會商討解決爭議之外，別無他途。會議如果失敗，就須請一些公正的國家出來調解或者實行公斷。這是避免世界浩劫並使聯合國發生作用的不二法門。

一五三．第二，這個世界組織竟把許多國家擯諸門外，真是一件深感遺憾的事情。像義大利、西班牙、葡萄牙、愛爾蘭、約旦、利比亞、錫蘭、匈牙利及羅馬尼亞這些國家，是不應該擯諸本組織之外的。本代表團一貫主張聯合國會籍普及原則。適用於新會員國的資格標準應該就是現有會員國的標準。在今天的世界上，任何國家都不會盡善盡美，我們大家都有自己的缺點。如果申請入會的國家就憲章所載資格而論，也像我們一樣，我們實未見有什麼理由可以阻止他們入會。

一五四．利比亞新國由於大會的決議案[二八九A(四)]而臻於獨立，該決議案明明規定它在達成獨立時，就可以加入聯合國，可是投票贊成這個決議案的國家竟然阻撓它入會，本代表團尤以為異。

一五五．第三，今年安全理事會之不准討論突尼西亞問題，是對聯合國的一個最致命的打擊⁶。本

代表團認為對於本組織的任何打擊，莫過於限制或者褫奪本組織討論憲章範圍以內任何問題的自由了。最令人抱憾的是這種舉動竟出於自命主張言論自由的國家之手。我們希望今後永遠不再發生的另一件事，就是欲向聯合國有所聲訴的人民代表，竟不准前來美國。

一五六．我們為了以維持世界和平與融洽為目的的本組織的威信與力量，也是為了我們自己衷心希望切勿對討論憲章範圍以內的任何問題加以限制，而代表在外人統治下的人民的個人或團體，亦切勿阻撓其前來聯合國。

一五七．第四，我們相信現在已到了認真考慮召開憲章第一百零九條所稱全體會議，參照過去七年所得經驗來修正憲章的時候了。憲章的任何修正，必須顧及兩點。第一，全體會議必須決定一致原則應否維持。如果決定維持，會議就必須對安全理事會常任理事國的資格和權利與特權問題加以處理。假定要有常任理事國的話，那麼一個國家出任常任理事國的資格究竟如何？修正憲章時所應顧及的第二點，就是不獨立的民族達成政治獨立的權利，規定其達成獨立的條件和方法，無須經過不必要的鬭爭而造成統治者與受治者間的惡感。

一五八．今天亞拉伯各國正在政治、經濟與社會的革新時期。本國具有發展與進步的一切潛力，已在竭力開發其自然資源。我們從石油所得的收入大部份用於對人民社會經濟及文化進步能有貢獻的各種主要事業。我們所要的就是和平。我們所需要的和平是全世界的和平，尤其是中東的和平。

一五九．所以我們希望凡影響亞拉伯各國的問題，都依據法律及正義來加以處理，以求解決。除非為巴勒斯坦的亞拉伯人主持正義，我們決不會有真正的和平。在我們北非的兄弟們沒有走上自由獨立之途以前，我們也不會有和平。

一六〇．此外，我們大家期待着國際友好合作的時期的到臨，我們大家能夠從能協助我們的友邦得到技術協助，尤其希望通過聯合國方面得到這種協助。在這一點上，我想提出發展不足國家的經濟發展所需要的經費問題，Mr. Santa Cruz 對於此事曾經詳加論列。我們深信大會在本屆會議中應該縝密審議這一問題，以便採取必要的措施來造成國際金融協助的實際而有效的制度。

一六一．我們所特別重視的經濟發展的另一特點就是聯合國及其專門機關所進行的技術協助方案。我們看到聯合國在這方面的工作大事擴展，很

⁶ 參閱安全理事會正式紀錄，第七年，第五七六次會議。

感高興，虔誠希望技術協助方案成為本組織工作的一個經常特點。伊拉克很早就熱心贊助這個方案，我們對於這個方案的發展和實行一定繼續加以積極的注意。

一六二．在社會問題方面，聯合國也負有種種艱鉅的責任。經濟暨社會理事會及其許多委員會的工作，在人權、社會福利及新聞自由方面都有許多積極成效。不過我們認為還沒有深入到足以解決問題並消除籠罩着現社會的種種恐懼和緊張心理的程度。我們希望本屆大會把已經完成的工作加以發展而使之鞏固，並且採取其認為必要新的措施，來加強國際間在經濟與社會方面的合作。

一六三．聯合國國際兒童緊急救濟基金會這一組織使成千成萬的婦孺免於死亡，我要為它的工作

表示敬意。它已經成為比較永久性的組織，現在正進行着長期的計劃，成績卓著，我們大家都很高興。這是聯合國工作中並不引人注目的一面，值得我們深切注意，積極予以合作。我們深信各國政府與人民應該並肩合作，非特使該基金會繼續其光輝的工作，而且要使它成為一個更偉大更鞏固的組織。

一六四．總之，本國堅信建築在正義上的和平，並且繼續擁護聯合國的理想。我們相信建築在法律、正義、自由及共榮上的世界，不論種族、膚色、信仰或地域如何。但願本組織的會員國無論大小，不分地域，大家協力使聯合國的理想底於實現。

午後一時零五分散會

第三百八十次全體會議

一九五二年十月十六日星期四午後三時在紐約會所舉行

主席：Mr. Lester B. PEARSON (加拿大)

A/PV.380

一般辯論(續前)

[議程項目八]

MR. WEBB (紐西蘭)、MR. MUÑOZ (阿根廷)、MR. LUDIN (阿富汗) 及 MR. ACHESON (美利堅合眾國) 演說

一．Mr. WEBB (紐西蘭)：本人覺得應該宣布：雖然本人的姓名是 Clifton Webb，可是本人並不是那位電影明星。據所有的消息，那一位 Clifton Webb 正在好萊塢“坐享其成”(“Sitting Pretty”)，而外交部長呢，本人却覺得在這裏是“車載斗量”(“Cheaper by the Dozen”)。本人從主席頭上那幅壁畫地圖中看到紐西蘭的位置是在世界的頂端，也覺得很高興。當然，我們知道事實上本來如此，但是當我們看到別人也承認這件事實時，總很高興。

二．在各方一貫要求大會處理的問題數目繁多並且與日俱增的情形中，很可能發生一種趨勢，就是忘了聯合國憲章的主要宗旨仍舊是維持國際和平及安全。自從上次大會開會以來，我們在這方面的進展如何呢？

三．如果說以往陰蔽全世界的暗雲業已消散，那末未免過甚其辭——而且太過甚其辭了——，因為這些暗雲現在還很可怕地籠罩着若干區域的天空。然而，本人仍感到目前情勢——或許因為本人是一個樂觀主義者——呈現着略趨緩和之象。天空

沒有那樣陰暗了。值茲國際局勢十分緊張之際，這已經是一件很值得感謝的事。可是，我們無法否認：這種趨勢並不是由於那些擾亂世界和平的國家改變了初衷，而是由於那些原無侵略別國企圖，但却對於任何方面所施的侵略決心予以抵抗的國家，能以實際準備支持上述日益堅強的決心之故。

四．當聯合國在金山市成立之時，我們都曾希望聯合國的會員國能夠堅決團結，有抵抗侵略的偉大力量與決心，足使我們中間若干人所認為宜予籌劃——事實上必須籌劃——的區域辦法，成為多餘。然而，這種希望未能實現，這是全世界的重大損失。

五．按照世界各國目前所抱的態度看來，似乎軍事準備是可望防止第三次世界大戰——很可能將使世界文化變色的一次大戰——的惟一條件，這對於所謂開明的二十世紀文化實在是一種不幸的諷刺。

六．但是我們對於維持世界和平所取的态度，不應就祇如此消極。大會卸任主席 Mr. Padilla Nervo 曾在大會開幕時本人認為詞賤而意遠的一次演講中諷示我們：只是防止侵略是不夠的。我們應該做的並不止此。我們無論何時都須籌劃方法，消滅世界上戰爭的災禍和威脅。戰事本身姑且不提，單單準備戰爭所化的費用，都已到令人驚人的巨數。這樣大的鉅款不能在維持和平的積極目標上面，反而去用在破